

**SPRAWOZDANIE ZARZĄDU
Z DZIAŁALNOŚCI ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH
W 2001 roku**

SPIS TREŚCI

SPIS TREŚCI	1
WSTĘP	2
I. ZGROMADZENIE OGÓLNE ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH.....	.5
1. Uchwały podjęte przez III Zgromadzenie Ogólne ZPP	5
2. Stanowiska przyjęte przez III Zgromadzenie Ogólne ZPP	6
3. Realizacja zadań statutowych i uchwały programowej	7
II. ZARZĄD ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH – podjęte uchwały, stanowiska i inne dokumenty	34
III. KOMISJA WSPÓLNA RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORYALNEGO – udział Członków ZPP w pracach Komisji i powołanych zespołach	43
IV. KOMISJE I KONWENTY Związku Powiatów Polskich	51
V. PROGRAMY I KONKURSY REALIZOWANE PRZEZ ZPP..	96
VI. WSPÓŁPRACA MIĘDZYNARODOWA	104
VII. POLITYKA INFORMACYJNA Związku Powiatów Polskich .	109
VIII. BIURO ZWIĄZKU	113
ZAKOŃCZENIE	114

WSTĘP

Miniony rok to kolejny, już trzeci rok pierwszej kadencji samorządu powiatowego. Był to rok, w którym znowu powszechne było niebilansowanie się kosztów realizacji zadań wykonywanych przez powiaty i miasta na prawach powiatów ze środkami przekazywanymi i dochodami własnymi. Powiaty w dalszym ciągu musiały i również muszą w roku bieżącym borykać się z tym przy obowiązującej (w założeniach epizodycznej) ustawie o finansowaniu. W konsekwencji powiaty nie dysponują niezbędnym narzędziem finansowym. Ustrojowa reforma administracji publicznej nie została zakończona w najważniejszym punkcie – nie weszła w życie ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Fakty te ciążyły na działalności Związku Powiatów Polskich, dominowały ale i ograniczały prace Zgromadzenia Ogólnego, Zarządu, Konwentów i Komisji, występowały podczas każdej konferencji, seminarium. Olbrzymi wysiłek włożony w prace nad nową, konieczną ustawą o dochodach jst jednak nie zakończył się jej wejściem w życie. Paradoksalnie uchwalenie ustawy postrzegane było jako zbytek, na który państwa teraz nie stać, gdy faktycznie uchwalenie ustawy o dochodach jest ratunkiem dla finansów publicznych.

Niestety nie jest to jedyny problem, z którym przyszło się borykać samorządom powiatowym w minionym roku. Należy pamiętać, że 1 stycznia 1999r. przekazano powiatom wiele nierozwiązanych, nabrzmiałych społecznie problemów o charakterze ponadgminnym m.in. w zakresie edukacji publicznej, polityki prorodzinnej, ochrony zdrowia, pomocy społecznej.

Od 1 stycznia 2000 r. powiatom przekazano również urzędy pracy a wraz z nimi sprawy z zakresu aktywizacji zawodowej, przeciwdziałania bezrobociu – czyli najtrudniejsze problemy rynku pracy.

Mimo wszystko mamy też wiele powodów do satysfakcji, bo bardzo dużo w ciągu ostatnich lat udało nam się dokonać. Samorząd powiatowy funkcjonuje prawidłowo i rozwija się w dobrym kierunku, choć praktyka dnia codziennego budzi często emocje i wywołuje dyskusje. W dalszym ciągu nie zostały rozwiązane sprawy związane z m.in.:

- oddłużeniem szpitali przekazanych powiatom oraz sprawy dotyczące podwyżki wynagrodzeń pracowników szpitali bez przekazania środków finansowych i spadek zobowiązań zaległych wynagrodzeń za dyżury,
- opracowaniem systemowych rozwiązań w zakresie naliczania subwencji drogowej,
- zmianą struktury podziału środków Funduszu Pracy i terminowego ich przekazywania,
- niedokończonym procesem przekazywania samorządom szkół artystycznych, które nadal są szkołami resortowymi,
- brakiem uregulowań ustawowych w zakresie polityki prorodzinnej,
- brakiem uregulowań ustawowych związanych z promocją powiatów,
- niedokończeniem procesu utworzenia powiatowej administracji zespolonej, szczególnie w zakresie finansowania służb, inspekcji i straży.

Mając świadomość trudności jakie napotykają powiaty w trakcie realizacji swoich zadań Związek Powiatów Polskich starał się pomóc swoim członkom poprzez m.in. czynny udział w procesie legislacyjnym, organizowanie konferencji z udziałem przedstawicieli ministerstw, niejednokrotnie wspólnie z innymi organizacjami samorządowymi występował do Rządu i Parlamentu RP o podjęcie stosownych działań. Opis wszystkich tych przedsięwzięć przedstawiam w niniejszym sprawozdaniu.

Podobnie jak w przypadku wprowadzenia podwyżek dla nauczycieli, dzięki dużej determinacji, wyposażeni w opracowania i ekspertyzy potrafiliśmy skutecznie wyegzekwować należne kwoty (resorty finansów i edukacji miały bardzo poważne zamiary dokonać swoistych oszczędności kosztem szkół powiatowych, a faktycznie budżetów naszych powiatów) tak również wysiłki na forum poszczególnych komisji i zespołów, działania przedstawicieli ZPP w Krajowej Radzie Zatrudnienia doprowadziły do spłaty pod koniec roku zaległości wobec Powiatowych Urzędów Pracy. Te dwa spektakularne przypadki pokazują jak duży wysiłek jest potrzebny do wyegzekwowania należności, jak nasze wspólne działanie i solidarna postawa jest niezbędna aby pokonać opór a często niechęć dość powszechnie obecną. Przykładowo cały czas trwa batalia o zgodne ze zdrowym rozsądkiem i wypracowanym przez powiaty stanowiskiem naliczenie części drogowej subwencji ogólnej na rok 2002.

Aktywność ZPP nie ogranicza się tylko do terenu kraju. Możemy się poszczycić licznymi kontaktami międzynarodowymi, które dodatkowo wzmacniają pozycję ZPP. Całość naszych inicjatyw również opisana jest w dalszej części sprawozdania. Ponadto sprawozdanie zawiera szczegółowe informacje na temat prac Zarządu, Konwentów, Komisji z uwzględnieniem wykonania uchwały programowej i realizacji celów statutowych ZPP.

W roku 2001 miała miejsce wielka powódź, która objęła tereny wielu powiatów. Związek Powiatów Polskich zainicjował bardzo skutecznie powszechną akcję „Powiaty powiatom – powódź 2001”, z własnego budżetu przeznaczając na bezpośrednią pomoc powodzianom 200.000,- zł. Szczegółowy opis akcji zawiera niniejsze sprawozdanie.

Na koniec roku 2001 Związek liczył 302 członków. Kolejne powiaty, w tym nowoutworzone dołączają do nas potwierdzając, że realizujemy założenia przyświecające nam przy tworzeniu /restytucji/ ogólnopolskiej reprezentacji powiatów.

I. ZGROMADZENIE OGÓLNE ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

Najwyższy organ Związku Powiatów Polskich, III Zgromadzenie Ogólne zebrał się w Krakowie w dniach 6-7 kwietnia 2001 roku. Uczestniczyło w nim 253 Delegatów reprezentujących zrzeszone w Związku powiaty i miasta na prawach powiatu oraz liczne grono zaproszonych gości i dziennikarzy. Swoją obecnością Zgromadzenie zaszczylił Jerzy Buzek, Prezes Rady Ministrów.

1. Podczas obrad III Zgromadzenia Ogólnego zostały podjęte następujące uchwały:

- 1) uchwała nr III/1/01 Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich
z dnia 6 kwietnia 2001 r. w sprawie przyjęcia sprawozdania Prezesa Zarządu Związku Powiatów Polskich z działalności w roku 2000,**
- 2) uchwała nr III/2/01 Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich
z dnia 6 kwietnia 2001 r. w sprawie przyjęcia sprawozdania Prezesa Zarządu z wykonania budżetu Związku Powiatów Polskich za rok 2000,**
- 3) uchwała nr III/3/01 Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich
z dnia 6 kwietnia 2001 r. w sprawie przyjęcia budżetu Związku Powiatów**

Polskich na rok 2001,

- 4) uchwała nr III/4/01 Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich**

z dnia 6 kwietnia 2001 r. w sprawie założeń do programu działania Związku

Powiatów Polskich na rok 2001,

- 5) uchwała nr III/5/01 Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich**

z dnia 6 kwietnia 2001 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr II/8/00 II Zgromadzenia Ogólnego ZPP zmieniającej Uchwałę Nr 1/7/99 I Zgromadzenia Ogólnego ZPP w sprawie wysokości i terminu płatności składek członkowskich,

- 6) uchwała nr III/6/01 Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich**

z dnia 6 kwietnia 2001 r. w sprawie zmiany uchwały Nr I/9/99 I Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich z dnia 28 maja 1999r.

- 7) uchwała nr III/7/01 Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich**

z dnia 6 kwietnia 2001 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr I/12/99

I Zgromadzenia Ogólnego ZPP w sprawie powołania Komisji Związku i przyjęcia regulaminu pracy Komisji.

Zarząd zrealizował ww. uchwały.

2. Ponadto III Zgromadzenie Ogólne przyjęło następujące stanowiska:

- w sprawie dochodów jednostek samorządu terytorialnego,**
- w sprawie funkcjonowania systemu ochrony zdrowia,**

- w sprawie zadań edukacyjnych realizowanych przez samorządy powiatowe,
- w sprawie przejęcia przez jednostki samorządu terytorialnego zadań, środków finansowych oraz majątku agencji i funduszy,
- w sprawie zwiększenia ustrojowej roli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,
- w sprawie prac nad ustawą o finansowaniu jednostek samorządu terytorialnego od 2000 roku,
- w sprawie zorganizowania wraz z innymi organizacjami samorządowymi ogólnopolskiego konkursu wiedzy o samorządzie terytorialnym dla uczniów liceów i gimnazjów,
- w sprawie sytuacji na rynku pracy,
- w sprawie współpracy międzynarodowej i integracji europejskiej,
- w sprawie realizacji reformy ustrojowej państwa.

Powyższe stanowiska zostały przekazane właściwym adresatom tj. Marszałkom Sejmu i Senatu, Premierowi, Ministrom i Kierownikom Urzędów Centralnych.

3. Realizacja zadań statutowych i uchwały programowej

W roku 2001 Zarząd ZPP przede wszystkim koncentrował się na realizacji zadań statutowych oraz uchwały programowej.

Zadania wynikające ze statutu, Związek realizował poprzez aktywny udział swoich przedstawicieli w pracach komisji parlamentarnych, zespołów i komisji rządowych i resortowych oraz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Na forum międzynarodowym przedstawiciele Związku uczestniczyli w pracach m.in. Rady Władz Lokalnych i Regionów Europy CEMR, Europejskiego Ruchu

Obywatelskiego (IEM). Informacje szczegółowe znajdują się w dalszej części niniejszego sprawozdania.

Działalność Związku w zakresie inicjowania i opiniowania projektów aktów prawnych miała charakter priorytetowy. W miarę otrzymywania projektów aktów prawnych z KWRiST czy resortów pracownicy Biura Związku, Zespoły Ekspertów, Członkowie Komisji Związku przygotowywali opinie, wnioski i uwagi do konkretnych projektów. ZPP korzystał również z ekspertyz specjalistycznych w zakresie problemów edukacji i subwencji oświatowej przygotowanych przez firmę VULCAN z Poznania. W oparciu o zebrane materiały, w najistotniejszych dla samorządu powiatowego sprawach, wypracowywano projekty uchwał i stanowisk Związku, które były przedmiotem obrad Zarządu ZPP. Stanowiska Zarządu kierowane były do Parlamentu, Premiera, resortów i urzędów centralnych.

Poniżej przedstawiamy wykaz opiniowanych projektów aktów prawnych:

USTAWY:

- o odpadach,
- o pracownikach samorządowych,
- o zmianie ustawy o systemie oświaty,
- o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków,
- o komercjalizacji i prywatyzacji samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej,
- prawo geologiczne i górnicze,
- o opakowaniach i odpadach opakowaniowych,
- o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej,

- o dochodach jednostek samorządu terytorialnego,
- o zmianie ustawy - Karta Nauczyciela,
- o spółdzielniach mieszkaniowych,
- prawo spółdzielcze,
- o samorządzie powiatowym,
- przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną,
- o uzdrowiskach, gminach uzdrowiskowych i lecznictwie uzdrowiskowym,
- o Państwowym Ratownictwie Medycznym,
- prawo budowlane,
- o bibliotekach,
- o zmianie ustawy o kulturze fizycznej,
- o gotowości cywilnej i cywilnym zarządzaniu kryzysowym w czasie pokoju,
- o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym,
- ustawa budżetowa na rok 2002 w zakresie subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego,
- o zmianie ustawy – Przepisy wprowadzające reformę ustroju szkolnego,
- o stanie wyjątkowym,
- o stanie wojennym,
- o stanie klęski żywiołowej,
- prawo o ustroju sądów powszechnych,
- o postępowaniu przed sądami administracyjnymi,
- przepisy wprowadzające ustawę – prawo o ustroju sądów powszechnych,
- o Fundacji Edukacji Narodowej,
- o zmianie ustawy o Inspekcji Sanitarnej,

ROZPORZĄDZENIA:

- w sprawie standardów zatrudniania nauczycieli,
- w sprawie algorytmu przekazywania środków z Funduszu Pracy samorządom wojewódzkim i powiatowym,
- w sprawie wydawania uprawnień do kierowania pojazdami,
- w sprawie ustalenia wykazu gmin, powiatów i województw, którym zostaną udzielone dotacje celowe na dofinansowanie zadań własnych związanych z usuwaniem skutków powodzi,
- projekt algorytmu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego.

W propagowaniu wymiany doświadczeń w zakresie wykonywanych zadań własnych powiatów i zadań z zakresu administracji rządowej, szczególnie pozytywne efekty należy odnotować w pracach Komisji Związku, Konwentów, podczas których przekazywane były wzajemnie informacje o pracy samorządu powiatowego. Również kontynuowane w roku 2001 konferencje szkoleniowo – informacyjne Skarbników, Kierowników Powiatowych Urzędów Pracy, Rzeczników Konsumentów, pracowników kultury, pracowników ochrony zdrowia, redaktorów prasy lokalnej, stanowiły forum wymiany doświadczeń, umożliwiły prezentowanie lokalnych rozwiązań oraz spełniały rolę edukacyjną.

Związek Powiatów Polskich w lipcu 2001 r., w wyniku klęski powodziowej na terenie całego państwa, zainicjował a następnie przyjął rolę koordynatora akcji „POWIATY POWIATOM – POWÓDŹ 2001”. Wiele powiatów członków Związku oraz ich mieszkańców znalazło się w bardzo trudnej sytuacji wobec czego Zarząd ZPP w trybie nadzwyczajnym podjął jednogłośnie uchwałę o przeznaczeniu z budżetu Związku 200.000 zł na

pomoc powiatom najbardziej dotkniętym klęską powodzi. Związek również zwrócił się do wszystkich swoich członków, firm, przedsiębiorstw, instytucji, organizacji pozarządowych oraz Związku Powiatów Niemieckich o udzielenie wszechstronnej pomocy powiatom najbardziej poszkodowanym. Związek, jako koordynator tej akcji utworzył bazy informatyczne:

- **powiatów dotkniętych powodzią - wykaz powiatów był systematycznie aktualizowany i zamieszczany na stronach internetowych Związku,**
- **Centrów Zarządzania Kryzysowego,**
- **Powiatowych Centrów Pomocy Rodzinie – w których najczęściej znajdowała się baza rozdziału środków żywności i innych artykułów,**
- **powiatów, które składały ofertę udzielenia pomocy z wyszczególnieniem rodzajów pomocy takiej jak: żywność, materiały opatrunkowe, środki czystości, odzież, materiały budowlane, plody rolne, sprzęt na usuwanie skutków powodzi i innych.**

Ponadto Związek zgłosił inicjatywę mającą na celu uchwalenie pakietu ustaw o klęskach żywiołowych oraz wystąpił do MSWiA w sprawie korekty do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 5 lipca 2001 r. w sprawie ustalenia wykazu gmin, powiatów i województw, którym zostaną udzielone dotacje celowe na dofinansowanie zadań własnych związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz szczegółowych zasad udzielania i sposobu rozliczania tych dotacji, ponieważ w wykazie nie ujęto wszystkich powiatów dotkniętych powodzią.

Powiaty - członkowie Związku w ramach pomocy organizowały na swoim terenie kolonie i obozy dla dzieci z terenów dotkniętych powodzią. Dzięki ogromnemu zaangażowaniu starostów, prezydentów miast na prawach powiatu, pracowników starostw, centrów pomocy rodzinie, dyrektorów szkół i innych jednostek powiatowych jak również mieszkańców powiatów,

udało się przeprowadzić ogólnopolską akcję pomocową, która pokazała, że powiaty potrafią się wzajemnie wspierać, pomagać w potrzebie co świadczy o dużej konsolidacji środowiska, które realizowało praktycznie zasady solidaryzmu i pomocniczości. Starostowie często uczestniczyli osobiście w przekazywaniu pomocy.

W załączniku Nr 1 do niniejszego sprawozdania przedstawiamy przykłady pomocy „POWIATY POWIATOM – POWÓDŹ 2001”.

W roku 2001 ZPP współorganizował i uczestniczył w następujących konferencjach:

Powiatowe Centra Pomocy Rodzinie

Sejmowa Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej wspólnie ze Związkiem Powiatów Polskich zorganizowała wyjazdowe posiedzenie w Częstochowie w dniu 16 maja 2001 r. W spotkaniu uczestniczyli również przedstawiciele Komisji ZPP oraz Dyrektorzy Powiatowych Centrów Pomocy Rodzinie z różnych regionów kraju. Głównym tematem posiedzenia była ocena działalności PCPR.

Samorządowcy na spotkaniu Rady Integracji Europejskiej

W dniu 16 maja 2001 r. w Warszawie odbyło się IX posiedzenie Narodowej Rady Integracji Europejskiej pod przewodnictwem Premiera Jerzego Buzka. Tematem posiedzenia było omówienie zagadnień związanych z polityką społeczną, przyływem osób i zatrudnieniem w kontekście procesów integracyjnych a także stan przygotowań organizacyjnych związanych z absorpcją Europejskiego Funduszu Społecznego.

XIV Ogólnopolska Konferencja Wójtów, Burmistrzów, Prezydentów, Starostów i Marszałków

W dniu 18 maja 2001 r. odbyła się w Poznaniu XIV Ogólnopolska Konferencja Wójtów, Burmistrzów, Prezydentów, Starostów i Marszałków, w której uczestniczyli przedstawiciele samorządów gmin, powiatów i województw. Wynikiem Konferencji były podjęte stanowiska w sprawie:

- systemu zasilania finansowego jednostek samorządu terytorialnego,**
- udziału samorządu terytorialnego w przedsięwzięciach w zakresie przeciwdziałania bezrobociu,**
- udziału samorządu terytorialnego w procesie przygotowań Polski do integracji z Unią Europejską.**

Samorządowcy z wizytą u Prezydenta RP

W dniu 25 maja 2001 r. z okazji Dnia Samorządu Terytorialnego, obchodzonego tradycyjnie w dniu 27 maja 2001 r. samorządowcy zostali zaproszeni przez Prezydenta RP. Udział w spotkaniu wzięło ponad 500 samorządowców. Przy okazji wizyty u Prezydenta ogłoszono wyniki i rozdano nagrody drugiej edycji konkursu Liga Inicjatyw Powiatowych.

II Biesiada Samorządowa

W dniach 25-27 maja 2001 r. z okazji XI rocznicy Odrodzenia Samorządu Terytorialnego w Polsce i z okazji ustanowienia przez Sejm RP 27 maja Dniem Samorządu Terytorialnego, została zorganizowana w Gołdapi II Biesiada Samorządowa zorganizowana przez Fundację Dobro Lokalne, Gminę Gołdap, Powiat Olecko-Gołdapski, Związek Powiatów Polskich oraz Związek Miast Polskich. „Biesiada” zgromadziła około 400

uczestników – przedstawicielei gmin. Przedstawiciele 40 samorządów z całej Polski prezentowali przedsięwzięcia związane z promocją swojej miejscowości. Gośćmi specjalnymi biesiady byli przedstawiciele samorządów z Rosji i Białorusi. Spotkanie przyczyniło się do zdefiniowania idei (sposobów) integracji środowisk lokalnych poprzez promocję swojej miejscowości, wykorzystując oryginalne atuty i organizację świąt lokalnych.

Konferencja „Udział władzy lokalnej i społeczeństwa obywatelskiego w procesie rozszerzenia Unii Europejskiej”

Konferencja została zorganizowana 3 lipca 2001 r. w Warszawie przez Urząd Komitetu Integracji Europejskiej, Ośrodek Studiów Samorządowych i Międzynarodowych Fundacji „Kadry dla Europy” oraz ZPP. Program konferencji obejmował dwa bloki tematyczne:

- rola władzy lokalnej w procesie rozszerzenia Unii Europejskiej,**
- udział społeczeństwa obywatelskiego w procesie rozszerzenia Unii Europejskiej.**

W konferencji uczestniczyło około 150 osób.

Konferencja „Miejsce i zadania Samorządu Terytorialnego w systemie obronnym, problemy wsparcia narodowego w ramach NATO”

Konferencja została zorganizowana w dniu 2 lipca 2001r. przez Ministerstwo Obrony Narodowej przy współudziale ZPP, Związku Miast Polskich oraz Związku Gmin Wiejskich RP. Program przewidywał m. in.:

- współczesne wyzwania i zagrożenia bezpieczeństwa,**
- system obronności Rzeczypospolitej Polskiej,**

- idea wsparcia narodowego,
- CIMIC: cele i zadania,
- ustawowe zadania obronne samorządu terytorialnego.

Konferencja „Rola współpracy Związku Powiatów Polskich i Związku Powiatów Niemieckich w świetle integracji europejskiej”

Konferencja odbyła się w dniu 14 września w Tarnowskich Górach – Brynku. Gospodarzem spotkania był Antoni Jankowski, Starosta Tarnogórski, Prezes Zarządu ZPP. W konferencji uczestniczyło około 150 osób, które dyskutowały na temat korzyści i zagrożeń związanych z członkostwem Polski w UE. Za jeden z najważniejszych elementów naszych przygotowań do integracji uznano współpracę polskich samorządów z samorządami innych krajów, a także nawiązywanie stosunków partnerskich na poziomie jednostek samorządu terytorialnego oraz na szczeblu organizacji samorządowych.

Konferencja Praw Dziecka

W dniach 19 i 20 października 2001 r. w Krzywopłotach, pow. Białogard, odbyła się Konferencja Praw Dziecka, poświęcona dwóm zagadnieniom:

- 1. Realizacja zadań z zakresu reformy opieki nad dzieckiem.**
- 2. Koncepcja przeciwdziałania przemocy wobec dzieci.**

Związek Powiatów Polskich współorganizował powyższą konferencję. W konferencji uczestniczyli przedstawiciele Biura Rzecznika Praw Dziecka, PCPR, nadzoru pedagogicznego, pracownicy izb dziecka oraz osoby pracujące nad reformą. Związek Powiatów Polskich reprezentował Przewodniczący Komisji Polityki Społecznej Lech Bartnik, Starosta Policki.

Konferencja „Praktyczne aspekty funkcjonowania i restrukturyzacji jednostek służby zdrowia w sektorze usług medycznych”

Konferencję zorganizował TEB Consulting w dniach 22-23 października 2001 r. w Poznaniu we współpracy z Wyższą Szkołą Bankową w Poznaniu, Wielkopolską Regionalną Kasą Chorych, Wielkopolską Izbą Lekarską.

Samorządową drogą do zjednoczonej Europy

W dniach 4-5 grudnia 2001 r. w Poznaniu odbyła się konferencja nt. „Samorządową drogą do zjednoczonej Europy”. W konferencji wzięli udział przedstawiciele Związku Powiatów Niemieckich, Związku Powiatów Polskich oraz przedstawiciele środowisk akademickich, którzy występowali z wykładami. Poruszone zagadnieniami były m. in.:

- dynamika i bariery w rozwoju społeczności lokalnych i samorządu terytorialnego – Katolicki Uniwersytet Lubelski,**
- realia i wyzwania w europejskim procesie rozwoju społeczeństwa cywilnego – Duisburg,**
- integracja europejska w obliczu nowych uwarunkowań rozwojowych w świecie – Uniwersytet Adama Mickiewicza,**
- polski samorząd regionalny – Uniwersytet Adama Mickiewicza,**
- suwerenność państwa a procesy integracji transnarodowej i decentralizacji – Uniwersytet Śląski,**
- europeizacja polskiego samorządu terytorialnego – Uniwersytet Wrocławski,**
- regionalizm w Polsce a zjednoczenie Europy – Uniwersytet Opolski,**
- procesy decentralizacji w krajach Europy Zachodniej a procesy integracji europejskiej – wspomaganie czy blokowanie ? – Uniwersytet Jagielloński,**

- współpraca zagraniczna jako przejaw polityki intraregionalnej na przykładzie samorządu województwa lubelskiego – Uniwersytet Marii Curie Skłodowskiej,
- samorząd terytorialny a Unia Europejska – Uniwersytet Szczeciński,
- samorząd terytorialny w Europie – Politechnika Koszalińska,
- formy aktywności międzynarodowej społeczności lokalnej – Uniwersytet Gdański.

W zakresie realizacji uchwały programowej podejmowano następujące inicjatywy:

- 1) Wzmocnienie działań na rzecz promocji samorządów powiatowych i miast na prawach powiatu, członków Związku**

Zarząd ZPP wspólnie z Komisjami i Konwentami podejmował różnorodne działania, tak na forum ogólnopolskim, jak i w kontaktach międzynarodowych, mających na celu wzmocnienie pozycji samorządu powiatowego, zapewnienie odpowiednich środków na ich funkcjonowanie, wymianę wzajemnych doświadczeń. Utworzono system komunikacji informatycznej pomiędzy powiatami i biurem Związku co przynosi konkretne efekty w usprawnianiu wymiany doświadczeń i przekazywania informacji. Współpracując z czasopismami samorządowymi jak: „Wspólnota”, „Przegląd Samorządowy”, „Gazeta Samorządu i Administracji” prezentowano dorobek powiatów, członków Związku.

- 2) Aktywne działanie na forum:**

Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

Wykaz przedstawicieli ZPP w Zespołach Komisji oraz tematyka omawianych zagadnień została przedstawiona w pkt. III niniejszego sprawozdania - Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Komisji Parlamentarnych

Kalendarz posiedzeń Komisji Sejmowych i Senackich, w których uczestniczyli przedstawiciele ZPP wraz z informacją o tematyce posiedzeń przedstawiono w Załączniku Nr 2 do niniejszego sprawozdania.

Zespołów, Komitetów Rządowych i Resortowych.

Udział przedstawicieli ZPP w pracach Zespołów, Komitetów Rządowych i Resortowych oraz w konferencjach i spotkaniach w roku 2001 zawiera załącznik Nr 3 do niniejszego sprawozdania.

3) Kontynuacja współpracy z ogólnopolskimi organizacjami samorządu terytorialnego

W roku 2001 Zarząd aktywnie współpracował z ogólnopolskimi organizacjami samorządowymi a w szczególności: Związkiem Miast Polskich, Związkiem Gmin Wiejskich RP, Federacją Związków Gmin i Powiatów.

W dniu 12 stycznia 2001 roku w Krakowie odbyło się wspólne posiedzenie Zarządów Związku Miast Polskich i Związku Powiatów Polskich. W wyniku dyskusji, dwie największe organizacje samorządowe RP, ZMP i ZPP postanowiły pogłębić i poszerzyć dotychczasową współpracę na rzecz wzmocnienia skuteczności procesu decentralizacji spraw publicznych w państwie. Priorytetem współpracy było doprowadzenie do odpowiadającej

zakresowi przekazanych samorządom zadań decentralizacji finansów publicznych. Była to wspólna praca nad jak najszybszym opracowaniem i uchwaleniem nowej ustawy o dochodach jst. Za niezbędne uznano również wzmocnienie roli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, która powinna uzyskać rangę ustawową.

4) Lobbing na rzecz opracowania nowego systemu finansowania samorządów, gwarantującego właściwe, zgodne z oczekiwaniami środowisk samorządowych finansowanie powiatów i miast na prawach powiatu

Prace Zarządu ZPP w 2001 roku w głównej mierze skupiały się nad wypracowaniem opinii, wniosków i uwag do projektu ustawy o dochodach jst. Przedstawiciele Zarządu uczestniczyli w spotkaniach oraz prowadzili rozmowy z Ministerstwem Finansów, Ministerstwem Pracy i Polityki Społecznej, Krajowym Urzędem Pracy, Ministerstwem Zdrowia jak również brali udział w pracach komisji sejmowych. Rezultatem tych prac było przyjęcie następujących stanowisk:

- 9 lipca 2001 r. w sprawie rządowego projektu ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego z dnia 11 czerwca 2001 r., w którym stwierdził, że projektowany akt prawny nie spełnia w pełni oczekiwań samorządu terytorialnego oraz społeczności lokalnych w zakresie realnej decentralizacji finansów publicznych. Związek domagał się stworzenia stałych, prawnych mechanizmów naliczania i przyznawania dotacji i subwencji w pełni finansujących zadania oraz określenia mechanizmów wyrównawczych, uwzględniających zamożność powiatów. Pomimo szeregu działań podejmowanych**

przez Związek, postulowane rozwiązania nie zostały uwzględnione w procesie legislacyjnym nad projektem ustawy.

- **10 września 2001 r. w sprawie opinii do ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego uchwalonej 25 sierpnia 2001 r., w którym wyraził poparcie dla rozwiązań systemowych zawartych w ustawie. Wprawdzie nie wszystkie propozycje ZPP zostały uwzględnione, nie mniej jednak, jej uchwalenie stworzyło stabilną podstawę finansowania zadań realizowanych przez samorząd w miejsce tymczasowych regulacji prawnych. W związku z tym ZPP zwrócił się z prośbą do Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej o złożenie podpisu pod tą ustawą, umożliwiając tym samym wejście w życie tych rozwiązań.**

- **8 października 2001 r. w sprawie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, która została zawetowana przez Prezydenta RP. W stanowisku Związek wyraził głębokie zaniepokojenie trudną sytuacją finansową państwa i wynikającym z tego faktu zagrożeniem dla samorządu terytorialnego. Podkreślono, że nowo wybrany Parlament i Rząd RP winien, w pierwszej kolejności, podjąć inicjatywę ustawodawczą mającą na celu znowelizowanie obecnie obowiązującej ustawy o dochodach jst i przedłużenia jej obowiązywania na rok 2002 oraz jednocześnie zainicjować działania w celu uchwalenia nowej ustawy o dochodach jst na bazie ustawy przyjętej w sierpniu 2001 r.**

W dniu 20 sierpnia 2001 r. w Bochni odbyło się Seminarium pt. „Finanse powiatów w świetle rozstrzygnięć ustawy o dochodach jst”, w którym wzięli udział przedstawiciele Ministerstwa Finansów, Członkowie Komisji Finansów ZPP oraz zaproszeni eksperci. Prowadzącym był Ludwik

**Węgrzyn – przedstawiciel ZPP w zespole finansów publicznych KWRiST,
Starosta Bocheński.**

5) Problematyka rozwoju lokalnego i regionalnego – rola samorządu powiatowego w wypracowaniu strategii rozwoju

W aspekcie rozwoju lokalnego istotne znaczenie ma współpraca ZPP ze Stowarzyszeniem dla Współpracy na Rzecz Energetyki Odnawialnej. Zorganizowano ogólnopolską konferencję „Strategia ekoenergetyczna dla powiatu” oraz seminarium „ Planowanie energetyczne na szczeblu lokalnym z uwzględnieniem zasad równoważonego rozwoju”. W spotkaniach tych uczestniczyli przedstawiciele powiatów, Ministerstwa Środowiska, NFOŚ, Europejskiego Centrum Energii Odnawialnej. Została powołana Rada Konsultacyjna ZPP ds. strategii ekoenergetycznej powiatów. Przy SWER utworzono Ogólnopolski Punkt Informacyjno – Konsultacyjny.

Wspólnie ze Związkiem Miast Polskich został opracowany materiał dotyczący roli samorządu powiatowego (pokazujący narzędzia jakimi powiat dysponuje) w rozwoju lokalnym i regionalnym, który był prezentowany na seminariach i konferencjach dotyczących tej problematyki. Przeprowadzono ankietę dotyczącą opracowywania i przyjmowania przez poszczególne powiaty strategii rozwoju.

Problematyka rozwoju lokalnego i regionalnego była tematem posiedzeń Konwentów Powiatów Województw ZPP.

6) Monitorowanie:

- **stopnia wdrażania reformy powiatowej**

Na przestrzeni czterech lat funkcjonowania powiatów, obserwujemy ciągle proces zaniżania realnych dochodów samorządów, co pozostaje w sprzeczności z podstawową zasadą ustrojową reformy administracyjnej o decentralizacji finansów publicznych. Szczególnie dotkliwe są ograniczenia w wysokości dotacji celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej. W celu zidentyfikowania problemów, określenia zakresu i wielkości tego niekorzystnego zjawiska opracowano ankietę, której wyniki zostaną przekazane członkom Związku w czasie IV Zgromadzenia Ogólnego.

- **funkcjonowania PUP w nowej strukturze administracyjnej - powiatowe rynki pracy, zwalczanie bezrobocia, aktywizacja zawodowa**

Zarząd ZPP w dniu 21 lutego 2001 r. przyjął Stanowisko w sprawie sytuacji na rynku pracy, w którym wyraził głębokie zaniepokojenie z powodu ignorowania przez instytucje centralne opinii i propozycji zgłaszanych przez Związek, dotyczących przeciwdziałania wzrastającemu gwałtownie bezrobociu. Ponosząc odpowiedzialność za aktywizację zawodową i przeciwdziałanie bezrobociu, powiaty pozostają, wbrew swej woli, biernymi obserwatorami pogarszającej się sytuacji z braku skutecznych instrumentów prawnych zapewniających pobudzenie gospodarcze i możliwości tworzenia nowych miejsc pracy. Konieczne jest wsparcie powiatowych urzędów pracy - zajmujących się obecnie głównie rejestracją bezrobotnych i wypłatą zasiłków - inicjatywami legislacyjnymi.

Zarząd ZPP w dniu 23 listopada 2001 r. przyjął Stanowisko w sprawie narodowej Strategii Wzrostu Zatrudnienia i Rozwoju Zasobów Ludzkich w latach 2000 – 2006, w którym stwierdził, że przyjęta przez Rząd Narodowa Strategia, w związku z pogarszającą się sytuacją gospodarczą kraju i rosnącym bezrobociem, wymaga pilnej korekty.

Korekta ta polegać winna na:

- **jednoznacznym określeniu celów i narzędzi realizacji strategii, głównie**
- poprzez:**
- **przeniesienie środka ciężkości z problematyki rozwoju zasobów ludzkich (edukacji) na problem rozwoju warunków do tworzenia nowych miejsc pracy i ograniczanie stopy istniejącego bezrobocia,**
 - **przedstawienie kompleksowych rozwiązań dotyczących rozwoju rynku pracy w najbliższych latach, w powiązaniu z kwestiami podatkowymi, systemem ubezpieczeń społecznych, aktywizacją gospodarczą, itp.;**
- **wyeliminowaniu sprzeczności pomiędzy zapisanymi w strategii zasadami a istniejącymi regulacjami prawa i praktyką, np. zasada prymatu dochodu z pracy nad zasiłkami;**
 - **uwzględnieniu w strategii roli samorządów powiatowych w jej realizacji, stosownie do zadań wynikających z ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu oraz określeniu udziału wszystkich szczebli samorządów, nie tylko w zakresie rozwoju zasobów ludzkich;**
 - **wyeliminowaniu sformułowań „lokalne służby zatrudnienia” i „służby zatrudnienia” i zastąpieniu ich konkretnymi określeniami podmiotów odpowiedzialnych za realizację strategii;**

- wskazaniu konkretnych sposobów działań naprawczych i ich mierników, w związku z nieaktualnymi już założeniami wielkości wskaźników makroekonomicznych (m.in. stopa bezrobocia, wzrost PKB).

Zarząd ZPP w dniu 12 grudnia 2001 r. przyjął Stanowisko w sprawie zmiany algorytmu przekazywania środków Funduszu Pracy samorządom powiatowym, w którym stwierdził, że system dystrybucji i zarządzania środkami Funduszu Pracy jest nieracjonalny. Występujące opóźnienia w przekazywaniu środków na wypłaty obligatoryjnych świadczeń, wstrzymanie przekazywania funduszy na realizację zadań wynikających z przyjętych programów finansowanych z rezerw KUP spowodowały poważne utrudnienia w funkcjonowaniu urzędów pracy. W konsekwencji, doprowadziło to do niezadowolenia osób poszukujących pracy, utraty wiarygodności wśród pracodawców, którzy niejednokrotnie odstępowali od zawartych umów na tworzenie nowych miejsc pracy.

W oparciu o dotychczasowe doświadczenia, informacje i opinie Związek Powiatów Polskich wnioskuje o:

- ograniczenie rezerwy Funduszu Pracy pozostającej w dyspozycji Prezesa KUP do minimum niezbędnego dla spraw nagłych i awaryjnych. Proponował przeznaczenie dla samorządów powiatowych 90% środków Funduszu Pracy i pozostawienie w rezerwie Prezesa KUP 10%,
- zmianę algorytmu podziału Funduszu Pracy, dostosowując go do aktualnego stanu bezrobocia w powiecie, z uwzględnieniem skali rzeczywistych napływów i odpływów,
- uwzględnienie w algorytmie dla powiatów środków Funduszu Pracy na:
 - rozwijanie systemu informatycznego,

- szkolenia kadry zatrudnionej w urzędach pracy,
- przedstawianie starostom projektu algorytmu na dany rok w terminie przewidzianym dla składania projektu budżetu państwa.

Niezależnie od przedstawionych powyżej uwag dotyczących algorytmu Związek Powiatów Polskich wnioskował o ograniczenie przeznaczenia Funduszu Pracy wyłącznie do aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu, wyłączając zasiłki, świadczenia przedemerytalne oraz zasiłki rodzinne dla bezrobotnych odpowiednio do sfery zadań ZUS-u i opieki społecznej.

Przedstawiciele ZPP brali udział w posiedzeniach Naczelnej Rady Zatrudnienia. Członkowie ZPP uczestniczyli w konferencji zorganizowanej przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej nt. wdrażania ustaleń zawartych we „Wspólnej ocenie założeń Polskiej Polityki Zatrudnienia” oraz konferencji

pt. „Programy na rzecz rynku pracy i przeciwdziałania bezrobociu finansowane ze środków spoza Funduszu Pracy: stan – perspektywy – dobre praktyki” Krajowego Urzędu Pracy.

Zespół Komisji Polityki Społecznej opracował ankietę, której wyniki zostaną przedstawione w czasie IV Zgromadzenia Ogólnego w postaci Raportu – Powiatowe Urzędy Pracy 2001.

- funkcjonowania placówek ochrony zdrowia – ze szczególnym uwzględnieniem zadłużenia SPZOZ-ów, higieny szkolnej, inwestycji w ochronie zdrowia, procesów restrukturyzacji, komercjalizacji i prywatyzacji SPZOZ-ów, domagania się uczestnictwa przedstawicieli samorządów powiatowych w radach nadzorczych Kas Chorych

Zarząd ZPP w dniu 25 maja 2001 r. przyjął Stanowisko w sprawie projektu ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, w którym wniósł następujące uwagi:

- **projekt w przedstawionej wersji nie spełnia podstawowych oczekiwań samorządów powiatowych, a w szczególności nie przewiduje rozwiązań o charakterze zasadniczym dot. znacznego zadłużenia placówek służby zdrowia, które zostały przekazane powiatom,**
- **projekt ogranicza ustrojowe uprawnienia jednostek samorządu terytorialnego do samodzielnego ustalania zasad gospodarowania mieniem (ruchomym, nieruchomym) stanowiącym własność samorządów, do określenia zasad zbywania udziałów i akcji spółek powstałych w wyniku komercjalizacji SPZOZ, gwarantowane przez ustawę o samorządzie powiatowym,**
- **brak jest podstaw prawnych do przyznania szerokich kompetencji dla Ministra Zdrowia, Ministra Skarbu Państwa oraz wojewodów w odniesieniu do prywatyzowanych SPZOZ, które dysponują mieniem komunalnym . W tym zakresie zgodnie z ustawą o samorządzie powiatowym właściwa jest rada powiatu,**
- **brak jest gwarancji dla utworzonych w wyniku prywatyzacji nowych podmiotów, dostępu do środków pomocowych i innych, które zgodnie z narodowym programem ochrony zdrowia są w gestii właściwych ministrów i dot. wyłącznie podmiotów publicznych,**
- **brak jest skorelowania przepisów projektu ustawy z ustawą o ZOZ, o PUZ, z projektem ustawy o państwowym ratownictwie medycznym, a także z ustawą ustrojową o samorządzie powiatowym.**

- **funkcjonowanie oświaty – ze szczególnym uwzględnieniem finansowania oświaty, lokalnego systemu edukacji ponadgimnazjalnej – II etap reformy edukacji, prowadzenia szkół leśnych i rolniczych, przejęcia szkół artystycznych**

Zarząd ZPP w dniu 23 marca 2001 r. przyjął Stanowisko w sprawie standardów zatrudnienia nauczycieli, w którym opiniował negatywnie projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie standardów zatrudnienia nauczycieli, wynikających z art. 30 ust. 9 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela. Zdaniem Związku należy:

- **doprowadzić do zapewnienia by standardy zatrudnienia nauczycieli gwarantowały realizację wszystkich zadań oświatowych nałożonych na samorząd,**
- **ściśle powiązać ustalane standardy z wymogami wynikającymi z ramowych programów nauczania, z siatką godzin, z podziałami na grupy oraz z zasadami finansowania oświaty (algorytm),**
- **zapewnić aby zapisy służące do ustalania przysługującej danej jst liczby etatów nauczycieli, którzy nie zajmują się bezpośrednio realizacją ramowych planów nauczania (dyrektorzy, pedagodzy, bibliotekarze, doradcy metodyczni) były zgodne z zadaniami nałożonymi na samorzady przez przepisy prawa oświatowego,**
- **zapewnić aby projektowane standardy uwzględniały konieczność zatrudniania nauczycieli prowadzących nauczanie indywidualne oraz przebywających na urloпах dla poratowania zdrowia i oddelegowanych do pracy w związkach zawodowych.**

Zarząd ZPP w dniu 9 lipca 2001 r. przyjął Stanowisko w sprawie zmiany ustawy o systemie oświaty dokonanej przez Sejm RP 6 lipca 2001 roku, w którym stwierdził, że konieczne jest skorygowanie podjętych w dniu 6

lipca 2001 r. decyzji Sejmu dotyczących zmian w ustawie o systemie oświaty oraz o zmianie ustawy przepisy wprowadzające reformę ustroju szkolnego oraz niektórych innych ustaw, przywracających w większości istniejącą do tej pory strukturę szkół ponadgimnazjalnych.

Zarząd ZPP w dniu 9 lipca 2001 r. przyjął Stanowisko w sprawie projektu nowelizacji ustawy Karta Nauczyciela, w którym nie zaakceptował projektu nowelizacji ww. ustawy. Uzasadniając opinię stwierdził, że w związku z reformą ustrojową państwa, zadania związane z prowadzeniem szkół ponadpodstawowych i wynikające z tego obowiązki dotyczące ustalenia niektórych elementów wynagrodzeń nauczycieli tych szkół, zostały przekazane do realizacji samorządom powiatowym. Podstawowy projekt jest zaprzeczeniem zmian ustrojowych, w wyniku których, samorzady powiatowe otrzymały ww. kompetencje.

Zarząd ZPP w dniu 14 września 2001 r. przyjął Stanowisko w sprawie projektu rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie zasad podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego, w którym stwierdził, że zaproponowane przez resort wartości opisanych wag są nie do przyjęcia w sytuacji wprowadzania II etapu reformy edukacyjnej, którego koszty poniosą powiaty.

Zarząd ZPP w dniu 8 października 2001 r. przyjął Stanowisko w sprawie błędów systemowych zawartych w algorytmie podziału części oświatowej subwencji ogólnej, w którym stwierdził, że przedstawiony sposób podziału subwencji oświatowej jest niesprawiedliwy i godzi w interesy samorządu powiatowego.

7) Profesjonalna administracja samorządowa - podstawa nowoczesnego, efektywnego zarządzania sprawami publicznymi

Związek podpisał porozumienie o współpracy z Fundacją Rozwoju Demokracji Lokalnej, która została wyłoniona w wyniku konkursu ogłoszonego przez MSWiA do realizacji „Programu Aktywizacji Obszarów Wiejskich” w zakresie przeszkolenia radnych, członków zarządu oraz urzędników gmin i powiatów. Program szkolenia przewidziany jest na lata 2002 – 2003 i ma na celu edukację w zakresie nowoczesnego efektywnego zarządzania sprawami publicznymi.

8) Konferencje szkoleniowo – informacyjne, jako forma współpracy radnych powiatów oraz poszczególnych grup zawodowych pracowników starostw i urzędów miejskich

9) Podejmowanie działań na rzecz usprawnienia funkcjonowania starostw powiatowych i powiatowej administracji zespolonej

Realizując pkt. 8) i 9) Zarząd Związku Powiatów Polskich kontynuował organizację jednodniowych konferencji samorządowych. Celem wyszczególnionych konferencji jest poza działalnością szkoleniowo – informacyjną, tworzenie platformy współpracy oraz integracji poszczególnych grup zawodowych pracowników samorządu powiatowego.

W roku 2001 odbyły się następujące konferencje:

- Forum Powiatowych Urzędów Pracy - 10 stycznia 2001 r. w Warszawie,
- Forum Sekretarzy Powiatów – powiatowa administracja zespolona – 7 marca 2001 r. w Warszawie,
- Powiatowe Forum Zdrowia - 20 kwietnia 2001 r. w Warszawie,
- Forum Kultury - 11 maja 2001r. w Krakowie,

- Forum PCPR wspólnie z Komisją Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej - 16 maja 2001 r. w Częstochowie,
- Forum Dziennikarzy - 25 maja 2001r. w Goldapi,
- Forum Rzeczników Konsumenta - 18 czerwca 2001 r w Warszawie,
- Forum Międzynarodowe - 28 września 2001 r. w Krakowie wspólnie ze Związkiem Powiatów Niemieckich,
- Forum Skarbników - 19 listopada 2001r. w Warszawie.

10) Kontynuowanie działań w celu utworzenia zaplecza eksperckiego ZPP

Związek Powiatów Polskich utworzył bazę ekspertów ZPP, których praca ma na celu skuteczniejszą realizację zadań statutowych Związku. Do zespołów eksperckich zgłoszeni zostali przez Starostów i Prezydentów miast na prawach powiatów pracownicy starostw i jednostek organizacyjnych powiatów, którzy posiadając odpowiednie kwalifikacje zawodowe, niejednokrotnie dorobek naukowy, doświadczenie, deklarowali chęć pracy w określonej dziedzinie działania samorządu powiatowego. Do zadań zespołów ekspertów należy m. in. opiniowanie projektów aktów prawnych przedkładanych ZPP, opracowywanie wniosków oraz uwag zarówno do projektów nowych aktów prawnych jak również do obowiązujących aktualnie ustaw i aktów wykonawczych. Eksperci ZPP biorą udział w konferencjach organizowanych przez ZPP z głosem doradczym. Zostało utworzonych 13 zespołów eksperckich tematycznie związanych z dziedzinami działalności powiatów:

- **Zespół ds. Architektury i Budownictwa,**
- **Zespół ds. Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego,**

- **Zespół ds. Edukacji, Kultury, Kultury Fizycznej i Turystyki,**
- **Zespół ds. Finansów,**
- **Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Pomocy Społecznej,**
- **Zespół ds. Ochrony Środowiska,**
- **Zespół ds. Polityki Przestrzennej i Gospodarki Nieruchomościami,**
- **Zespół ds. Promocji, Rozwoju i Informatyzacji,**
- **Zespół ds. Rolnictwa,**
- **Zespół ds. Rynku Pracy,**
- **Zespół ds. Transportu i Drogownictwa,**
- **Zespół ds. Urzędowych,**
- **Zespół ds. Współpracy Międzynarodowej.**

Wykazy ekspertów znajdują się na stronie internetowej ZPP.

Zespoły eksperckie formalnie rozpoczęły swoją działalność w dniu 18 września 2001 r. Na szczególne uznanie zasługuje fakt, że eksperci rozumiejąc wagę problemów i konieczność bardzo szybkiego działania, w ciągu zaledwie kilku dni, jakie ZPP ma na zaopiniowanie przesyłanych projektów, przygotowują bardzo kompetentne i szczegółowe opracowania. Wszystkie nadsyłane materiały charakteryzują się wysokim poziomem merytorycznym i rzetelnością opracowania, co jest niezwykle pomocne w przygotowaniu ostatecznych opinii ZPP.

Patrząc z perspektywy kilku miesięcy działania zespołów eksperckich należy stwierdzić, że inicjatywa ta doskonale sprawdza się w praktyce.

- 11) Współpraca międzynarodowa – realizacja postanowień traktatu o współpracy ze Związkiem Powiatów Niemieckich, poszerzanie kontaktów międzynarodowych z organizacjami samorządowymi krajów europejskich**

W roku 2001 szczególne istotne znaczenie dla współpracy ZPP i ZPN miało spotkanie w Brynku k. Tarnowskich Gór, w którym uczestniczyli Członkowie Zarządu ZPP oraz przedstawiciele ZPN w osobach: Landrat Dr. Peter Winter, Landrat Jürgen Hasheider, Kreisdirektor Rainer Beckedorf oraz Burkhard von Hausen. W czasie spotkania przyjęto następujące uzgodnienia:

- 1. Wzajemne informowanie się w zakresie zadań i kompetencji samorządów lokalnych i ich ogólnokrajowych stowarzyszeń w Polsce i Republice Federalnej Niemiec, a w szczególności opracowanie analizy porównawczej - wydawnictwo w języku polskim i niemieckim.**
- 2. Wsparcie przez Związek Powiatów Niemieckich działań Związku Powiatów Polskich zmierzających do utworzenia przedstawicielstwa w Brukseli.**
- 3. Opracowanie koncepcji programu „Żyliśmy razem” dotyczącego współistnienia wielu kultur narodowych na obszarze Polski, ze szczególnym uwzględnieniem miejsc pamięci narodowych, takich jak: cmentarze, pomniki itp.**
- 4. Organizowanie wymiany praktykantów między polskimi i niemieckimi powiatami ze szczególnym uwzględnieniem problematyki europejskiej.**
- 5. Wsparcie idei kontynuacji misji Fundacji Współpracy Polsko - Niemieckiej.**
- 6. Wymiana doświadczeń w zakresie reagowania w sytuacjach kryzysowych i bezpieczeństwa obywateli na szczeblu samorządu powiatowego.**
- 7. Wspieranie budowania struktur samorządu terytorialnego w krajach Europy Wschodniej - wspólne uczestnictwo w Forum Ekonomicznym - Krynica.**

Komisja Współpracy Międzynarodowej Związku przeprowadziła ankietę wśród powiatów członków Związku pn. „Współpraca Międzynarodowa powiatów polskich” i sformułowała wnioski określające kierunki działań:

- ze względu na zakres i różnorodność problemów zgłaszanych przez samorządy rozważyć należy możliwość stworzenia zaplecza doradczego i informacyjnego, które na bieżąco służyłoby pomocą jednostkom szczebla powiatowego w działaniach związanych ze współpracą międzynarodową,
- pilną potrzebą jest organizowanie szkoleń dla pracowników samorządowych zajmujących się sprawami współpracy międzynarodowej. Szkolenia powinny dotyczyć określonych bloków tematycznych, m.in.:
 - warunków i zasad prowadzenia współpracy międzynarodowej,
 - poszukiwania partnerów zagranicznych,
 - przepisów prawnych regulujących współpracę zagraniczną jednostek samorządowych, opracowania dokumentów niezbędnych w prowadzeniu partnerskich kontaktów.
- Wszystkie powiaty przy skromnych możliwościach własnych budżetów mają problemy ze zdobyciem środków finansowych koniecznych do prowadzenia współpracy międzynarodowej. Dlatego niezbędne jest szkolenie pracowników samorządowych w zakresie:
 - poszukiwania zewnętrznych źródeł finansowania,
 - umiejętności ubiegania się o krajowe i zagraniczne środki finansowe,
 - uczestniczenia we wspólnych programach pomocowych.

Znaczącą funkcję w tym względzie będzie pełnił Punkt Informacyjny o Programach i Funduszach Unii Europejskiej uruchomiony w Biurze Związku Powiatów Polskich.

- **Praktyczną formą szkolenia będzie „ forum powiatowe”, które stanowiłoby platformę wymiany doświadczeń między polskimi samorządami w skali kraju lub województwa. Istotną rolę w realizacji takiego przedsięwzięcia mogłyby spełnić samorzady miejskie, które prezentują znaczny stopień zaawansowania i samodzielności w sferze współpracy międzynarodowej, wynikający z wieloletnich doświadczeń. Funkcję koordynatora pełni Związek Powiatów Polskich.**
- **Ożywieniu współpracy międzynarodowej powiatów sprzyjałoby zorganizowanie systemu pomocy w poszukiwaniu partnerów zainteresowanych współpracą z polskimi partnerami – poprzez kontakty Związku Powiatów Polskich z odpowiednimi instytucjami i organizacjami za granicą.**

12) Podejmowanie problematyki usług publicznych realizowanych w przestrzeni elektronicznej

W ramach programu informatyzacji powiatów były organizowane spotkania i warsztaty oraz realizowane projekty, które dotyczą szeroko rozumianej problematyki informatyzacji (w tym również zagadnienia outsourcingu) w administracji samorządowej i administracji rządowej. Związek współpracował z Agencją Rozwoju Komunalnego, ośrodkami akademickimi i instytucjami branży informatycznej, Polską Izbą Informatyki i Teleinformatyki oraz z Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Administracji. Przedstawiciele Związku aktywnie uczestniczyli w spotkaniach „ Lokalnych Akademii Informatycznych”, V konferencji „ Miasta w internecie”, II Forum Internetu Obywatelskiego.

- 13) Realizacja programów „Lokalne Akademie Informatyczne”, „Polski Sołtys w Unii Europejskiej” oraz innych programów w miarę pozyskiwania środków (opisane w pkt. V niniejszego sprawozdania)**
- 14) Udział w przygotowywaniu programu „Modernizacja ewidencji gruntów i budynków (program rządowy)**

Związek Powiatów Polskich uczestniczył w pracach nad modernizacją ewidencji gruntów i budynków. W tej sprawie w Głównym Urzędzie Geodezji i Kartografii w dniu marca 2001 r. odbyła się narada na temat projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa. Związek Powiatów Polskich reprezentował członek Komisji Polityki Przestrzennej i Gospodarki Nieruchomościami – Marian Ryczek.

- 15) Dostosowanie bazy administracyjno-biurowej obsługującej działalność statutową Związku do aktualnych potrzeb**

W dniu 25 maja 2001 r. została podjęta uchwała Zarządu w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Biura Związku Powiatów Polskich, struktury organizacyjnej oraz ilości etatów. Struktura organizacyjna i zakres prac Biura opisane zostały w pkt. VIII niniejszego sprawozdania.

II. ZARZĄD ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

podjęte uchwały, stanowiska i inne dokumenty

Zarząd Związku Powiatów Polskich w roku 2001 odbył 13 posiedzeń w tym 9 stacjonarnych i 4 internetowe.

W posiedzeniach Zarządu uczestniczyli oprócz Członków Zarządu również Członkowie Komisji Rewizyjnej oraz Przewodniczący Konwentów Powiatów.

Pierwsze posiedzenie Zarządu Związku Powiatów Polskich odbyło się

w Krakowie w dniu 13 stycznia 2001 r.

1. Uchwały podjęte przez Zarząd to:

- w sprawie przyjęcia budżetu Związku Powiatów Polskich na 2001 rok.
- w sprawie utraty członkostwa w Związku Powiatów Polskich (dot. powiatu krośnieńskiego),
- w sprawie przyznania nagrody dla laureata VII Ogólnopolskiego Festiwalu Kolęd i Pastorałek w Będzinie,

2. Stanowisko przyjęte przez Zarząd, to:

- w sprawie Ogólnopolskiego Punktu Informacyjno – Konsultacyjnego.

3. Ponadto na posiedzeniu omawianymi tematami były:

- a) przebieg prac zespołu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego nt. projektu ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego,
- b) przyjęcie planu pracy Zarządu na 2001 r.,
- c) informacja na temat współpracy pomiędzy ZPP i Związkiem Powiatów Niemieckich oraz podpisanie Traktatu,
- d) projekt dokumentu dotyczącego oceny realizacji reformy administracyjnej państwa.

Kolejne posiedzenie Zarządu Związku Powiatów Polskich odbyło się

w Koźlenicach w dniu 21 lutego 2001 r.

1. Uchwały podjęte przez Zarząd to:

- w sprawie przystąpienia Związku Powiatów Polskich do Rady Gmin i Regionów Europy (CEMR),

2. Stanowiska przyjęte przez Zarząd to:

- w sprawie sytuacji na rynku pracy,
- w sprawie oprostowania podziału budżetu Państwa na rok 2001,
- w sprawie projektu ustawy o współpracy organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi, o działalności organizacji pozarządowych oraz niektórych ustaw,
- projektu rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie rodzajów, form, terminów i zasad sporządzania sprawozdań budżetowych.

3. Ponadto na posiedzeniu omawianymi tematami były:

- ocena funkcjonowania szkół ze szczególnym uwzględnieniem tzw. szkół resortowych – leśnych i rolniczych,
- realizacja projektu „Polski Sołtys w Unii Europejskiej”,
- stan prac nad projektem ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Kolejne posiedzenie Zarządu Związku Powiatów Polskich odbyło się w Korbielowie w dniu 23 marca 2001 r.

1. Uchwały podjęte przez Zarząd to:

- w sprawie zmiany uchwały Nr 1/99 Zarządu ZPP z dnia 28 maja 1999 r. w sprawie wyboru Wiceprezesów Zarządu ZPP,
- w sprawie delegowania przedstawicieli ZPP do Polskiego Komitetu Współpracy z Komitetem Regionów UE,
- w sprawie otwarcia pomocniczego rachunku bankowego ZPP (na potrzeby obsługi programu „Polski Sołtys w UE”).

2. Stanowiska przyjęte przez Zarząd to:

- w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami,
- w sprawie projektu rozporządzenia MEN dot. standardów zatrudniania nauczycieli,
- w sprawie projektu rozporządzenia MEN w sprawie zasad i trybu udzielania z budżetu państwa dotacji celowych dla jednostek samorządu terytorialnego na dofinansowanie zadań oświaty i wychowania,
- w sprawie zwiększenia ustrojowej roli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,
- w sprawie projektu ustawy o transporcie drogowym (projekt Ministerstwa Transportu i Gospodarki Wodnej),
- w sprawie projektu rozporządzenia Ministerstwa Rozwoju Regionalnego i Budownictwa w sprawie ewidencji gruntów i budynków.

3. Ponadto na posiedzeniu omawianymi tematami były:

- projekt porozumienia zawartego pomiędzy Związkiem a Akademią Cisco dotyczący realizacji programu „Akademia Sieci Komputerowych Cisco”,
- projekt porozumienia zawartego pomiędzy Związkiem a Fundacją Rozwoju Demokracji Lokalnej dotyczący współpracy w przygotowaniu programu „Rural Development Program – Training Program”,
- projekt porozumienia o współpracy zawartego pomiędzy Związkiem a Polską Izbą Gospodarczą „Ekorozwój”,
- stan prac nadzwyczajnej Sejmowej Komisji w sprawie szkół leśnych i rolniczych.

Kolejne posiedzenie Zarządu Związku Powiatów Polskich odbyło się

w Warszawie w dniu 25 maja 2001 r.

1. Uchwały podjęte przez Zarząd to:

- w sprawie przyjęcia w poczet członków ZPP (powiat kołobrzeski),
- w sprawie zmiany struktury organizacyjnej biura, zmian w Regulaminie Pracy Biura ZPP,
- w sprawie utraty członkostwa w Związku Powiatów Polskich (powiat zgierski),
- w sprawie przyznania nagrody dla Ekologicznego Związku Gmin „Działdowszczyzna” – finalisty konkursu „Liga Inicjatyw Powiatowych”.

2. Stanowiska przyjęte przez Zarząd to:

- w sprawie propozycji zmian w ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. Nr 9, poz. 31 z póź. zm),
- w sprawie tzw. „pakietu mieszkaniowego”,
- stanowisko strony samorządowej KWRiST z 9 maja 2001 r. dotyczącego budowy nowego systemu finansów lokalnych i regionalnych,
- w sprawie projektu ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej,
- w sprawie dokumentu rządowego „Strategia rozwoju energetyki odnawialnej”,
- w sprawie projektu „Planowanie energetyczne na szczeblu lokalnym z wykorzystaniem OZE – Odnawialnych Zasobów Energii”,

3. Ponadto na posiedzeniu omawianymi tematami były:

- udział Związku w konferencji „Udział władzy lokalnej i społeczeństwa obywatelskiego w procesie rozszerzenia Unii Europejskiej”,
- omówienie przebiegu XIV Ogólnopolskiej Konferencji Wójtów, Burmistrzów, Prezydentów, Marszałków,
- omówienie i przyjęcie sprawozdania z wykonania budżetu Związku Powiatów Polskich za I kwartał 2001 r.,
- przedstawienie kandydatów do zespołów eksperckich ZPP,
- przebieg i sposób przeprowadzania szkoleń programu „Polski Sołtys w UE”.

Kolejne posiedzenie Zarządu Związku Powiatów Polskich odbyło się

w Warszawie w dniu 9 lipca 2001 r.

1. Uchwały podjęte przez Zarząd to:

- w sprawie zmian w budżecie Związku Powiatów Polskich.

2. Stanowiska przyjęte przez Zarząd to:

- w sprawie zmiany ustawy o systemie oświaty dokonanej przez Sejm RP 6 lipca 2001 r.,
- w sprawie wyrażenia poparcia dla decyzji Sejmu RP z dnia 6 lipca 2001 r. o nie przekazywaniu szkół leśnych, rolniczych i rybołówstwa do resortów, w sprawie przyjęcia wniosków z opracowania firmy VULCAN „Podstawowe warunki finansowania oświaty w roku 2001”,
- w sprawie nowelizacji ustawy Karta Nauczyciela (druk sejmowy nr 2803), w sprawie nowych sprawozdań GUS S-05, S-06, S-07 określających rodzaje niepełnosprawności uczniów oraz ilości uczniów w szkołach – meldunek MEN EN-8,
- w sprawie rządowego projektu ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego z dnia 11 czerwca 2001 r.,
- w sprawie wprowadzenia systemu elektronicznego przesyłania danych do produkcji praw jazdy i świadectw kwalifikacyjnych,
- w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy Prawo budowlane oraz zmianie niektórych innych ustaw.

- 3. Ponadto** Zarząd ZPP wydelegował Lecha Bartnika, Starostę Polickiego do prac w zespole roboczym przy Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej w kontekście prac nad nowym sposobem finansowania samorządów.

Kolejne posiedzenie Zarządu Związku Powiatów Polskich odbyło się

w Będzinie w dniu 14 września 2001 r.

1. Uchwały podjęte przez Zarząd to:

- w sprawie pomocy powiatom dotkniętym klęską powodzi (podjęta w dniu 27 lipca 2001 r.).

2. Stanowiska przyjęte przez Zarząd to:

- w sprawie opinii do ustawy o zmianie ustawy o Inspekcji Sanitarnej oraz niektórych ustaw (przyjęte w dniu 7 września 2001 r.),
- w sprawie uwag do projektu nowelizacji ustawy Prawo o ruchu drogowym w części dotyczącej stacji kontroli pojazdów,
- w sprawie projektu Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie zasad podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego,
- w sprawie opinii do ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego uchwalonej 25 sierpnia 2001 roku (przyjęte w dniu 10 września 2001 r.),
- w sprawie uruchomienia środków z rezerwy celowej państwa przeznaczonej na wsparcie doradztwa metodycznego w jednostkach samorządu terytorialnego.

3. Ponadto na posiedzeniu omawianymi tematami były:

- przyjęcie sprawozdania z realizacji budżetu Związku Powiatów Polskich za pierwsze półrocze 2001 roku,
- organizacja wspólnie ze ZMP Samorządowego Forum Ochrony Zdrowia pt. „Rola i możliwości województw, powiatów i miast w reformie ochrony zdrowia” , która odbyła się w dniach 1-2 października 2001 r. w Łodzi,
- organizacja „Konferencji Praw Dziecka”, która odbyła się w dniach 19-20 października 2001 r w Krzywopłotach,
- omówienie działań zmierzających do realizacji Stanowiska III Zgromadzenia Ogólnego ZPP w sprawie zorganizowania wraz z innymi

organizacyjnymi samorządowymi ogólnopolskiego konkursu wiedzy o samorządzie terytorialnym dla uczniów liceów.

Kolejne posiedzenie Zarządu Związku Powiatów Polskich odbyło się

w Warszawie w dniu 8 października 2001 r.

1. Zarząd nie podjął żadnych uchwał.

2. Stanowiska przyjęte przez Zarząd to:

- w sprawie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego,
- w sprawie błędów systemowych zawartych w algorytmie podziału części oświatowej subwencji ogólnej,
- w sprawie priorytetów legislacyjnych na nową kadencję Parlamentu.

3. Ponadto na posiedzeniu omawianymi tematami były:

- współpraca z lokalnymi środowiskami gospodarczymi – samorząd przedsiębiorców,
- zmiany w ustawie o zamówieniach publicznych.

Kolejne posiedzenie Zarządu Związku Powiatów Polskich odbyło się w Warszawie w dniu 23 listopada 2001 r.

W posiedzeniu Zarządu wzięła udział Krystyna Łybacka – Minister Edukacji Narodowej i Sportu, Włodzimierz Paszyński – Wiceminister Edukacji Narodowej i Sportu, Marek Lepa Dyrektor MENiS, Waldemar Wojtczak – przedstawiciel Kancelarii Premiera RP.

1. Uchwały podjęte przez Zarząd to:

- w sprawie utraty członkostwa w Związku Powiatów Polskich (dotyczy Miasta na Prawach Powiatu – Białegostoku),

- w sprawie delegowania przedstawicieli Związku Powiatów Polskich do Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno – Gospodarczych (Antoni Jankowski – Prezes Zarządu ZPP, Wiesław Garstka – Starosta Kutnowski),
- w sprawie delegowania przedstawiciela Związku Powiatów Polskich do Komisji Konkursowej w konkursie na stanowisko Prezesa Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (Adam Janas – Wiceprezes Zarządu ZPP).

2. Stanowiska przyjęte przez Zarząd to:

- w sprawie subwencji drogowej na rok 2002,
- w sprawie Narodowej Strategii Wzrostu Zatrudnienia i Rozwoju Zasobów Ludzkich w latach 2000 – 2006,
- w sprawie zmiany progu finansowego uprawniającego rolników do korzystania z pomocy społecznej.

3. Ponadto:

- zatwierdzono Regulamin Konkursu Wiedzy o Samorządzie Terytorialnym,
- przyjęto Stanowisko II Forum Skarbników Powiatów, które odbyło się w dniu 19 listopada 2001 r.,
- zapoznano się z informacją nt. blokowania niektórych wydatków w budżecie państwa na rok 2001,
- zapoznano się z informacją o inicjatywie przedstawicieli środowisk badawczych i doradczych, stowarzyszeń profesjonalnych, organizacji społecznych, samorządu terytorialnego, instytucji publicznych oraz grup obywatelskich pn. „Ruch Przeciw Bezradności Społecznej”,
- omówiono stan prac nad utworzeniem przy ZPP punktu informacyjnego o programach i funduszach europejskich.

Kolejne posiedzenie Zarządu Związku Powiatów Polskich odbyło się

w Warszawie w dniu 20 grudnia 2001 r.

1. Uchwały podjęte przez Zarząd to:

- w sprawie przesunięć w budżecie Związku Powiatów Polskich,
- w sprawie przyjęcia projektu budżetu Związku Powiatów Polskich na 2002 rok,
- w sprawie zatwierdzenia składu komisji oceniającej I i II etapu Konkursu Wiedzy o Samorządzie Terytorialnym,
- w sprawie delegowania przedstawicieli Związku Powiatów Polskich do Rady Społeczno-Zawodowej przy Ministrze Zdrowia (Adam Janas – Wiceprezes Zarządu ZPP, w zastępstwie Antoni Jankowski – Prezes Zarządu ZPP),
- w sprawie delegowania przedstawicieli ZPP do Zespołu do Spraw Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (Renata Godyń-Swędzioł – Starosta Krakowski, Andrzej Zieliński – Starosta Żywiecki, Zbigniew Zabor – Starosta Śremski),

2. Stanowiska przyjęte przez Zarząd to:

- w sprawie zmiany algorytmu przekazywania środków Funduszu Pracy samorządom powiatowym (przyjęte w dniu 12 grudnia 2001 r.),
- w sprawie subwencji drogowej na rok 2002.

3. Ponadto na posiedzeniu omawianymi tematami były:

- uroczysta inauguracja III edycji Konkursu Liga Inicjatyw Powiatowych.

III. KOMISJA WSPÓLNA RZĄDU I SAMORZĄDU

TERYTORYALNEGO

Udział członków ZPP w pracach Komisji i powołanych zespołach

W roku 2001 Związek Powiatów Polskich aktywnie uczestniczył w pracach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W dniu 21 lutego 2001 r. odbyło się posiedzenie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W dniu 5-6 kwietnia 2001 r. w Krakowie odbyło się spotkanie Przedstawicieli Strony Samorządowej KWRiST, na którym omawiano następujące tematy:

1. Projekt ustawy o KWRiST (wzmocnienie ustrojowe Komisji).
2. Działalność zespołów problemowych Komisji.
3. Plan Pracy Zespołów.
4. Wspólna polityka informacyjna ogólnopolskich organizacji samorządowych.
5. Prace nad ustawą o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.
6. Program XIV Ogólnopolskiej Konferencji Wójtów, Burmistrzów, Prezydentów, Starostów i Marszałków .
7. Reprezentacja polskich organizacji jst w Polskim Komitecie Współpracy z Komitetem Regionów UE.
8. Projekt zarządzenia Prezesa RM w sprawie powołania Komitetu Monitorującego Program SAPARD.

W dniu 4 kwietnia 2001 r. w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów w Warszawie odbyła się konferencja programowa na forum KWRiST dotycząca kształtu nowej ustawy o finansach jednostek samorządu terytorialnego. Debata

dotyczyła podstawowych założeń ustawy, w spotkaniu wziął udział również Minister Finansów.

W dniu 9 maja 2001 r. KWRiST na swoim posiedzeniu omawiała następujące zagadnienia:

1. Projekt ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.
2. Ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych – pilna potrzeba nowelizacji zgłoszona przez Stronę Samorządową KWRiST.
3. Strategia zwalczania przestępczości w Polsce.
4. Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie trybu zwrotu organom samorządu terytorialnego wydatków poniesionych z tytułu wypłaty niektórych należności przysługujących osobom spełniającym powszechny obowiązek obrony Rzeczypospolitej Polskiej oraz członkom ich rodzin.
5. Projekt rozporządzenia Ministra Łączności w sprawie szczegółowego sporządzania przez operatorów publicznych planu działań w sytuacjach szczególnych zagrożeń oraz jego aktualizacji.
6. Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej o standardach zatrudnienia nauczycieli.
7. Informacja o zasadach uruchomienia 1% rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej.
8. Podział 10 % rezerwy inwestycyjnej na drogi samorządowe w 2001 r.
9. Podatek od nieruchomości budynków ZOZ oraz kwestia świadczeń zdrowotnych jako działalności gospodarczej.

W dniu 18 października 2001 r. odbyło się plenarne posiedzenie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, która zajmowała się m. in.:

1. Zaopiniowaniem projektu rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie zasad podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2002.
2. Zaopiniowaniem projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w latach 1999 – 2001 oraz niektórych innych ustaw.
3. Sprawy wniesione przez Stronę Samorządową Komisji:
 - Przyjęcie stanowisk w sprawie finansowania:
 - zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych przez samorzady województw tj. zadań realizowanych przez wojewódzkie zarządy melioracji i urzędzeń wodnych (dział 010 – Rolnictwo);
 - dotacji na dopłaty do stosowanych przez przewoźników ustawowych ulg i bezpłatnych przejazdów w krajowych pasażerskich przewozach autobusowych wynikających z ustawy o uprawnieniach do bezpłatnych i ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego;
 - organizowania i dotowania kolejowych, regionalnych przewozów pasażerskich w roku 2001.
 - Przyjęcie stanowiska w sprawie braku gwarancji przyznania środków budżetu państwa (rezerwa celowa) na realizację projektów w ramach drugiej fazy Funduszu Dotacji Lokalnych na współfinansowanie inwestycji łagodzących regionalne skutki restrukturyzacji górnictwa węgla kamiennego oraz hutnictwa żelaza i stali w Polsce, Programu Unii Europejskiej Phare PL 9903.01 Inicjatywa.
 - Przyjęcie stanowiska w sprawie zmiany zapisu w Ustawie z dnia 15 listopada 1984 r. Prawo przewozowe (tj. Dz. U. z 2000 r. Nr 50, poz. 601) w zakresie Art. 2 ust. 3.
 - Przyjęcie stanowiska w sprawie projektu nowelizacji rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15.12.1998 r. w sprawie określenia

szczegółowych zasad udzielenia trybu przekazywania części drogowej subwencji ogólnej dla powiatów, miast na prawach powiatu i województw.

- Przyjęcie stanowiska w sprawie uznania przez Radę Ministrów za nie wygasające w roku budżetowym 2001 środków przyznanych województwom z rezerwy celowej budżetu państwa na realizację usług zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 1 sierpnia 2000 r. w sprawie zasad, warunków i trybu wspierania środkami budżetu państwa programów inicjowanych przez organy samorządu województwa (Dz. U. Nr 68, poz. 806 z 2000 r., z póź. zm.)
- Przyjęcie stanowiska w sprawie renegotjowania przez Rząd RP z Bankiem Światowym umowy dotyczącej Programu Aktywizacji obszarów Wiejskich w celu przedłużenia terminu realizacji podkomponentu B01: Program Przekwalifikowań/Reorientacji.
- Przyjęcie stanowiska w sprawie uregulowania stanu prawnego nieruchomości będących we władaniu SP ZOZ-ów wyodrębnionych z PKP.

Członkowie Związku uczestniczyli również w pracach Zespołów KWRiST, poniżej przedstawiamy ich wykaz:

1. Zespół ds. Rozwoju Regionalnego, Polityki Przestrzennej i Ochrony Środowiska:
 - Cezary Dzierżek – Członek Zarządu ZPP, Starosta Łowicki,
 - Andrzej Czerwiński – Członek Zarządu ZPP, Prezydent Nowego Sącza.
2. Zespół ds. Prawno – Ustrojowych:
 - Maria Ciesielska – Członek Zarządu ZPP, Starosta Włocławski,
 - Andrzej Grzyb – Wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Ostrzeszowski.
3. Zespół ds. Polityki Europejskiej:
 - Andrzej Grzyb – Wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Ostrzeszowski.

4. Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych:
 - Stanisław Ożóg – Wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Rzeszowski,
 - Ludwik Węgrzyn – Członek Komisji Rewizyjnej ZPP, Starosta Bocheński.
5. Zespół ds. Edukacji i Kultury:
 - Ryszard Pomin – Członek Zarządu ZPP, Starosta Poznański,
 - Walery Czarnecki – Starosta Lubański.
6. Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej:
 - Zbigniew Zabor – Członek Zarządu ZPP, Starosta Śremski,
 - Renata Godyń-Swędzioł – Starosta Krakowski,
 - Andrzej Zielinski – Starosta Żywiecki.
7. Zespół ds. Transportu i Infrastruktury Technicznej:
 - Jacek Bogucki – Członek Zarządu ZPP, Starosta Wysokomazowiecki,
 - Jacek Falfus – Starosta Bielski,
 - Marek Wójcik – Członek Zarządu Powiatu Nowosądeckiego.
8. Zespół ds. Gospodarki i Przekształceń Własnościowych:
 - Wiesław Jędrusik – Członek Zarządu ZPP, Starosta Będziński,
 - Mieczysław Kasprzak – Członek Zarządu ZPP, Starosta Jarosławski,
 - Krzysztof Romankiewicz – Starosta Zielonogórski.
9. Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli:
 - Wiesław Garstka – Członek Zarządu ZPP, Starosta Kutnowski,
 - Eugeniusz Lewandowski – Starosta Toruński.
10. Zespół doraźny ds. Przebudowy Wsi i Restrukturyzacji Rolnictwa:
 - Jan Łopata – Wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Lubelski,
 - Jacek Bogucki – Członek Zarządu ZPP, Starosta Wysokomazowiecki
 - Elżbieta Lanc – Członek Zarządu ZPP, Starosta Węgrowski,
11. Zespół doraźny ds. Obszarów Metropolitalnych:
 - Rudolf Borusiewicz – Sekretarz Generalny ZPP.

Zespół ds. Edukacji i Kultury

Zespół w roku 2001 odbył 15 posiedzeń w następujących terminach:

29 stycznia, 6 marca, 10 kwietnia, 15 maja, 5 czerwca, 21 czerwca, 19 lipca, 29 sierpnia, 12 września, 2, 11, 16 października, 21 listopada, 11 grudnia.

Tematyka posiedzeń dotyczyła między innymi algorytmu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego na rok 2001, informacji dotyczącej stanu realizacji ustawy Karta Nauczyciela, następnie projektów rozporządzeń MEN w sprawie standardów, w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji dla jednostek samorządu terytorialnego na realizację zadań oświatowych i wychowania, w sprawie minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, reformy szkolnictwa ponadgimnazjalnego, reformy szkolnictwa specjalnego, a także uruchomienia 1 % rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej. Przedmiotem obrad Zespołu była również symulacja podziału pozostałych 70 mln z rezerwy nr 61 oraz sposób wynagradzania ekspertów w Komisjach Kwalifikacyjnych.

Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli

Zespół w roku 2001 odbył dwa posiedzenia w dniach 18 kwietnia oraz 2 sierpnia.

Przedmiotem obrad Zespołu w dniu 18 kwietnia była prezentacja i omówienie strategii zwalczania przestępczości w Polsce omówienie projektu Rady Ministrów w sprawie trybu zwrotu organom samorządu terytorialnego wydatków poniesionych z tytułu wypłaty niektórych należności przysługujących osobom spełniającym powszechny obowiązek obrony RP oraz

członkom ich rodzin, następnie omówienie projektu rozporządzenia Ministra Łączności

w sprawie szczegółowego sporządzania przez operatorów publicznych planu działań w sytuacjach szczególnych zagrożeń oraz jego aktualizacji.

Posiedzenie w dniu 2 sierpnia w całości poświęcone zostało sprawom bezpieczeństwa i powodzi.

Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej

Zespół odbył posiedzenie w dniu 17 maja.

Na posiedzeniu tym Członkowie Zespołu omówili i zaopiniowali projekt ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz projekt ustawy o uzdrowiskach, gminach uzdrowiskowych i lecznictwie uzdrowiskowym.

Zespół ds. Rozwoju Regionalnego, Polityki Przestrzennej i Ochrony Środowiska

Zespół odbył posiedzenie w dniu 12 czerwca. Na posiedzeniu tym Członkowie Zespołu omówili i zaopiniowali projekt nowelizacji ustawy prawo budowlane oraz ustawy o państwowych jednostkach doradztwa rolniczego, a także projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie kontroli urzędów, instytucji publicznych i przedsiębiorstw w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących geodezji i kartografii.

Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych

Zespół odbył posiedzenie w dniu 12 czerwca. Przedmiotem obrad Zespołu był projekt ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego i kwestie z nim związane.

Zespół ds. Polityki Europejskiej

Zespół odbył posiedzenie w dniu 18 czerwca. Zespół na posiedzeniu tym zajmował się ewolucją systemu wdrażania pomocy przedakcesyjnej.

Zespół ds. Transportu i Infrastruktury Technicznej

Zespół w roku 2001 zebrał się dwukrotnie, mianowicie w dniach 22 marca i 5 kwietnia.

Na posiedzeniu w dniu 22 marca Zespół zajmował się rozpatrzeniem wniosków o dofinansowanie w 2001 r. zadań na drogach samorządowych z 10% rezerwy utworzonej ustawą o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz została przedstawiona informacja o wykorzystaniu dofinansowań z rezerwy w 2000 r. Natomiast posiedzenie w dniu 5 kwietnia zostało poświęcone podziałowi 10 % rezerwy inwestycyjnej na drogi samorządowe w 2001 r.

IV. KOMISJE I KONWENTY ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

KOMISJE ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

Komisja Ochrony i Promocji Zdrowia na swoich posiedzeniach omawiała następujące tematy:

- ocena programów restrukturyzacji placówek ochrony zdrowia,
- stan przygotowań prawnych i organizacyjnych do wprowadzenia nowego systemu ratownictwa,
- omówienie zmiany ustawy o negocjacyjnym kształtowaniu wynagrodzeń od 1 stycznia 2001r. w SP-ZOZ,
- przyjęcie stanowiska w sprawie funkcjonowania systemu ochrony zdrowia w Polsce,
- przyjęcie stanowiska w sprawie przekazania środków finansowych na realizację ustawy z dnia 22 grudnia 2000 r. o zmianie ustawy o ZOZ,
- omówienie i opinia do projektu ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej,
- omówienie i opinia do projektu ustawy o państwowym ratownictwie medycznym,
- przedstawienie programu założeń Rządu do zmian w ochronie zdrowia,
- zadania powiatu w nowej organizacji w ochronie zdrowia.

Komisja Kultury na swoich posiedzeniach omawiała następujące tematy:

- prace nad projektem ustawy o działalności kulturalnej,
- analiza realizacji przez samorzady powiatowe dotacji z budżetu państwa dla samorządów terytorialnych, którym z dniem 1 stycznia 1999 r. przekazano instytucje kultury,
- kompetencje samorządu terytorialnego w projekcie ustawy o zabytkach.

Komisja Finansów na swoich posiedzeniach omawiała następujące tematy:

- informacja o stanie prac nad projektem ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego,
- omówienie sytuacji związanej ze zobowiązaniami budżetu Państwa w roku 2000 (na pokrycie „Karty Nauczyciela”, Powiatowe Urzędy Pracy – programy aktywnego przeciwdziałania bezrobociu),
- Fundusz Pracy,
- informacja o rozdysponowaniu rezerwy transportowej, informacja o rezerwie 1 % części oświatowej subwencji ogólnej,
- informacje dotyczące ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Komisja Współpracy Międzynarodowej na swoich posiedzeniach omawiała następujące tematy:

- przebieg działalności w pracach Kongresu Władz Lokalnych i Regionalnych,
- stan prac nad utworzeniem punku informacyjnego o programach i funduszach europejskich przy ZPP,
- opracowanie ankiety poświęconej działalności międzynarodowej powiatów polskich,

- dyskusja nad utworzeniem strony internetowej Komisji Współpracy Międzynarodowej ZPP,
- międzynarodowa współpraca powiatów polskich, niemieckich i departamentów francuskich.

Komisja Edukacji na swoich posiedzeniach omawiała następujące tematy:

- funkcjonowanie Centrów Kształcenia Ustawicznego i Centrów Kształcenia Praktycznego,
- omówienie projektu reformy szkolnictwa ponadgimnazjalnego,
- analiza zmian w aktach prawnych dotyczących oświaty,
- finansowanie oświaty w latach 2000/2001,
- informacje na temat prac Zespołu ds. Edukacji i Kultury Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,
- omówienie projektu rozporządzenia w sprawie subwencji oświatowej,
- ocena tworzenia sieci szkół ponadgimnazjalnych i subwencji oświatowej w roku szkolnym 2002/2003.

Komisja „Forum Małych Ojczyzn” na swoich posiedzeniach omawiała następujące tematy:

- ochrona zdrowia w powiecie; sytuacja samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej,
- projekt utworzenia konwentu „Małych Ojczyzn”,
- przyjęcie stanowiska w sprawie budżetu służb, inspekcji i straży,
- przyjęcie stanowiska w sprawie finansów publicznych,
- przyjęcie stanowiska w sprawie samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej,

- ocena wdrażania Karty Nauczyciela w szkołach i placówkach oświatowych powiatów,
- inwestycje oświatowe i wydatki rzeczowe, wysokość subwencji oświatowej w relacji do algorytmu,
- rezerwy finansowe budżetu państwa i możliwości ich wykorzystania,
- drogi powiatowe – stan techniczny, źródła finansowania ich modernizacji,
- sytuacja finansowa Powiatowych Urzędów Pracy oraz formy przeciwdziałania bezrobociu,
- zadania powiatu w zakresie pomocy społecznej.

Komisja Transportu na swoich posiedzeniach omawiała następujące tematy:

- przyjęła stanowisko w sprawie systemu finansowania dróg powiatowych w 2001 roku,
- informacja o rozmiarach zniszczeń dróg powiatowych spowodowanych huraganami i powodzią,
- przyjęła stanowisko w sprawie nowej numeracji dróg powiatowych,
- przyjęła stanowisko w sprawie tablic z nazwami jednostek podziału administracyjnego państwa,
- przyjęła stanowisko w sprawie subwencji drogowej na rok 2002.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego na swoich posiedzeniach omawiała następujące tematy:

- zadania powiatu w zakresie bezpieczeństwa publicznego, obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego oraz ochrony przeciwpożarowej – stan prawny, zasady finansowania, potrzeby i kierunki projektowanych zmian,
- Krajowy system ratowniczo-gaśniczy,
- Centrum powiadamiania ratunkowego, gotowości cywilnej.

Komisja Rolnictwa na swoich posiedzeniach omawiała następujące tematy:

- program pomocy dla rolnictwa,
- zasady podziału środków na postęp biologiczny w 2001 r.,
- rola i zadania Krajowego Centrum Hodowli Zwierząt,
- prywatyzacja Stacji Hodowli i Unasienniania Zwierząt,
- zasady i organizacja interwencyjnego skupu płodów rolnych w 2001 r.,
- dyskusja nad stanowiskiem Rady Powiatu Poznańskiego dotyczącym propozycji zmian progu finansowania upoważniającego rolników do korzystania z pomocy społecznej.

Komisja Ochrony Środowiska na swoich posiedzeniach omawiała następujące tematy:

- szanse i możliwości udziału powiatów we wdrażaniu rządowej „Strategii energetyki odnawialnej”,
- raport ze „Strategii Ekoenergetycznej Powiatów Polskich”,
- omówienie zmian do ustawy o przeznaczeniu gruntów rolnych do zalesienia,
- współorganizowanie konferencji „Zielone miejsca pracy”, Warszawa listopad 2001r.

KONWENTY POWIATÓW WOJEWÓDZTW ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

Niniejsze informacje zostały przygotowane na podstawie materiałów przekazanych przez Przewodniczących Konwentów.

KONWENT POWIATÓW WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

Przewodniczący Konwentu: Walery Czarnecki - Starosta Lubański

Konwent Powiatów Dolnego Śląska współdziała ściśle z Konwentem Starostów Dolnego Śląska. W ramach wspólnych działań Konwent podejmował ważne inicjatywy dotyczące spraw istotnych dla regionu, ale też problemów dotyczących wszystkich powiatów w kraju. W grudniu 2000 r. Konwent zajął stanowisko w sprawie działalności Krajowego Urzędu Pracy oraz wysokości środków przekazywanych na aktywne formy zwalczania bezrobocia, na które otrzymał odpowiedź od Pani Prezes Grażyny Zielińskiej oraz Przewodniczącego Komisji Polityki Społecznej Sejmu RP Jana Lityńskiego. Były one przedmiotem analizy na spotkaniu Starostów Dolnego Śląska na styczniowym posiedzeniu Konwentu.

Starostowie zajmowali ponadto stanowiska między innymi w sprawie działania Powiatowych Inspektorów Nadzoru Budowlanego, propozycji rozdziału dotacji celowych z budżetu Wojewody Dolnośląskiego dla Powiatów i samorządu Województwa, w sprawie podziału środków na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej wykonywane przez powiaty, realizację zadań własnych oraz zadania bieżące realizowane przez powiaty na podstawie porozumień, w sprawie powołania do składu Rady Dolnośląskiej Regionalnej Kasy Chorych przedstawicieli powiatów, w sprawie projektu algorytmu podziału subwencji oświatowej, w sprawie podziału środków przeznaczonych z budżetu państwa na restrukturyzację służby zdrowia.

Starostowie wytypowani przez Konwent uczestniczyli w pracach Regionalnego Komitetu Sterującego ds. restrukturyzacji służby zdrowia, zespołu ds. monitorowania sytuacji jednostek służby zdrowia. Opracowano szereg ankiet monitorujących sytuację finansową powiatów w poszczególnych sferach kompetencyjnych m. in. opracowano na ich podstawie syntetyczną analizę sytuacji finansowej, kadrowej i organizacyjnej powiatowych jednostek służby zdrowia. Konwent opiniował koncepcję planu zagospodarowania przestrzennego województwa dolnośląskiego oraz Zintegrowany Program Województwa Dolnośląskiego na lata 2001-2003.

KONWENT POWIATÓW WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO – POMORSKIEGO

Przewodniczący: Eugeniusz Lewandowski - Starosta Toruński

22 lutego 2001 r. - Radziejów - Przemystka

Wiodącym tematem spotkania były najdotkliwsze problemy rynku pracy w województwie Kujawsko – Pomorskim. Uczestnicy spotkania sformułowali wnioski skierowane do Krajowego Urzędu Pracy w celu przywrócenia prawidłowego funkcjonowania powiatowych urzędów pracy.

Krajowy Urząd Pracy winien:

- 1/ wywiązywać się z kontraktów i decyzji finansowych KUP w stosunku do umów zawartych ze Starostami,
- 2/ zabezpieczyć środki na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu za rok 2000,
- 3/ na bieżąco przekazywać obligatoryjnie świadczenia na rzecz pracowników młodocianych,
- 4/ regularnie przekazywać środki na zasiłki dla bezrobotnych oraz świadczenia przedemerytalne,
- 5/ zabezpieczyć środki na realizację programów specjalnych,
- 6/ w związku ze znacznym wzrostem liczby bezrobotnych w latach 2000 – 2001 wnosimy o zwiększenie środków na aktywne formy walki z bezrobociem ze szczególnym uwzględnieniem środków na roboty publiczne,
- 7/ nie zgadzamy się z propozycją Krajowego Urzędu Pracy dotyczącą podziału środków Funduszu Pracy pomiędzy Starostów, Marszałków i Wojewodów, ponieważ doprowadzi to do nierównomiernego podziału środków na aktywne formy walki z bezrobociem. Proponujemy jednocześnie aby 90 % środków Funduszu Pracy zostało przekazanych bezpośrednio do powiatów.
- 8/ wyrażamy sprzeciw w stosunku do przekazania zadań powiatom, związanych z obsługą bezrobotnych bez przekazania odpowiednich środków

- finansowych, ze szczególnym uwzględnieniem aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu – jako ustawowych zadań powiatu,
- 9/ wnioskujemy o zwiększenie środków na systemy informatyczne funkcjonujące w powiatowych urzędach pracy,
- 10/ wnioskujemy o przyspieszenie prac nowelizacyjnych systemu SI PULS.

11 maja 2001 r. - Ugoszcz

Głównym tematem posiedzenia było określenie kryteriów przydziału przez wojewodę dotacji na zadania rządowe. Analiza wysokości dotacji celowych przyznanych z budżetu państwa dla powiatów województwa Kujawsko – Pomorskiego wskazuje na ich poważne niedoszacowanie. Brak odpowiednich środków finansowych skutkować będzie zaniechaniem realizacji niektórych zadań z zakresu administracji rządowej. Wymownym tego przykładem jest wysokość dotacji na opłacanie składek na ubezpieczenia zdrowotne od osób bezrobotnych bez prawa do zasiłku. Negatywne skutki tego niedoszacowania w postaci blokowania kont bankowych, karnych odsetek powtarzają się co roku, także w budżecie na rok bieżący zaplanowano środki w wysokości 50 % potrzeb.

Taki sam stopień niedoszacowania występuje w Inspekcjach i Strażach działających w powiatach, co skutkuje ograniczeniem możliwości ich działania. Sytuacja taka rodzi negatywne skutki dla mieszkańców, poprzez wzrost zagrożenia ich mienia a nawet życia. Dla zabezpieczenia wykonywania tych zadań samorządy powiatowe zmuszone są dofinansowywać je ze środków przekazanych na zadania własne, między innymi z subwencji drogowej.

7 września 2001 r. - Sepólno Krajeńskie

Wiodącym tematem spotkania była realizacja polityki zdrowotnej na terenie powiatu. W wyniku dyskusji stwierdzono, że powiatom jako właścicielom publicznych zakładów opieki zdrowotnej brakuje:

- aktualnych podstaw prawnych określających dochody samorządu powiatowego na realizację funkcji właścicielskich (utrzymanie przejętej infrastruktury),
- źródeł finansowania opartych na ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego,
- przepisów regulujących restrukturyzację, przekształcenia i prywatyzację SP ZOZ (za wyjątkiem zmiany zakresu świadczonych usług i zmiany zasad prowadzenia gospodarki finansowej),
- czytelnej roli samorządu terytorialnego w działaniach Regionalnego Komitetu Sterującego w ramach Programu Restrukturyzacji w ochronie zdrowia.

29 listopada 2001 r. - Toruń

IX. Program spotkania obejmował m. in. analizę założeń budżetów powiatów w 2002 roku w świetle proponowanych subwencji:

- oświatowej – Konwent przyjął stanowisko w którym stwierdza, że proponowane zmiany w projekcie z 21 listopada 2001 r. rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie subwencji oświatowej na 2002 rok zwiększają w znacznym stopniu dysproporcje w naliczaniu subwencji oświatowej dla samorządów różnych szczebli. Wnioskuje o rozpoczęcie prac nad nowym algorytmem podziału subwencji oświatowej uwzględniającym standardy zatrudnienia, ramowe plany nauczania oraz poszczególne stopnie awansu zawodowego.
- drogowej – Konwent uważa, że przy naliczaniu wartości subwencji drogowej na rok 2002 należy uwzględnić wyniki pomiarów natężenia ruchu

w powiatach, które zgłosiły, wykonały i dostarczyły je do GDDP w 2001 roku. W powiatach, które po wykonaniu pomiarów otrzymały na 2002 rok niższą subwencję niż w roku 2001, przyjęć sposób naliczania subwencji jak w latach poprzednich, dokonując odpowiedniej korekty szacunku wielkości SDR jak dla powiatów, w których nie dokonano pomiarów ruchu. Ponadto Konwent, po raz kolejny stwierdza, że przy naliczaniu kwoty części drogowej subwencji ogólnej niewystarczająco bierze się pod uwagę ilości dróg – ulic stanowiący znaczny odsetek całości dróg w powiatach ziemskich oraz mostów i rzecznych przepraw promowych w ciągu dróg powiatowych będących w zarządzie powiatów.

KONWENT POWIATÓW WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Przewodniczący Konwentu: Zenon Rodzik - Starosta Opolski

26 stycznia 2001 r.- Lublin

Głównym tematem spotkania była „Ocena funkcjonowania służby zdrowia z perspektywy dwuletniego okresu wprowadzania reformy – przedstawienie propozycji zmian prawnych, systemowych i organizacyjnych”. W spotkaniu uczestniczyli dyrektorzy SP ZOZ, parlamentarzyści, przedstawiciele ZPP, Kas Chorych, Izby Lekarskiej, Związku Pielęgniarek i Położnych oraz władz województwa lubelskiego. Po wysłuchaniu referatów wprowadzających oraz głosów w dyskusji Starostowie stwierdzają, iż w systemie ochrony zdrowia w Polsce występuje wiele zjawisk noszących znamiona kryzysu.

Bez zdecydowanych działań Parlamentu, Rządu, Ministerstwa Zdrowia i Kas Chorych ukierunkowanych na zmianę systemu prawnego, organizacyjnego i finansowego kryzys w systemie będzie się pogłębiał.

28 lutego 2001 r. - Lublin

Wiodącym tematem spotkania było „przedyskutowanie założeń programu restrukturyzacji służby zdrowia na rok 2001 i lata następne oraz zapoznanie się z systemem monitorowania zmian w ochronie zdrowia”.

2 kwietnia 2001 r. - Radzyń

Na spotkaniu omawiano temat „Zintegrowane ratownictwo medyczne w świetle ustawy – zadania samorządów powiatowych”.

25 maja 2001 r. - Świdnik

Głównym tematem obrad było „Rola i miejsce Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w rozwiązywaniu problemów społecznych na terenie powiatu”.

W spotkaniu uczestniczyli: Dyrektor Departamentu Pomocy Społecznej w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej, Z-ca Dyrektora Wydziału Spraw Społecznych Lubelskiego Urzędu Wojewódzkiego, Dyrektor Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej Urzędu Marszałkowskiego w Lublinie, przedstawiciel Biura Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych, Dyrektor Lubelskiego Oddziału PEFRON.

W celu prawidłowej realizacji zadań z zakresu pomocy społecznej oraz kreowania szeroko rozumianej polityki społecznej na szczeblu powiatu za najpilniejsze zadania uczestnicy spotkania uważają:

- opracowanie jasnych i spójnych przepisów prawnych dotyczących pomocy społecznej w zakresie opieki nad rodziną i dzieckiem,
- zapewnienie udziału samorządom terytorialnym w kształtowaniu polityki społecznej poprzez konsultacje projektów legislacyjnych,
- ustalenie precyzyjnych i stabilnych zasad finansowania instytucji pomocy społecznej oraz zapewnienie środków na wprowadzenie i utrzymanie standardów w placówkach pomocy społecznej,

- wydzielenie środków na realizację kosztownych inwestycji, zakupów inwestycyjnych i remontów w domach pomocy społecznej, placówkach opiekuńczo – wychowawczych ze szczególnym uwzględnieniem obiektów zabytkowych jako warunek realizacji programów naprawczych i osiągnięcie przez ww. placówki standardów do 2006 r.,
- terminowe przekazywanie środków finansowych na realizację świadczeń przez funkcjonowanie instytucji i placówek pomocy społecznej,
- otoczenie szczególną opieką przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej domów pomocy społecznej dla dzieci niepełnosprawnych intelektualnie oraz małych placówek, których budżety są często bardzo skromne,
- wprowadzenie jednolitego systemu zatrudnienia, wynagradzania i wymagań kwalifikacyjnych w jednostkach pomocy społecznej,
- wprowadzenie dodatków za pracę z osobami niepełnosprawnymi intelektualnie i chorymi psychicznie w domach pomocy społecznej,
- rozważenie możliwości zrównania pracowników domów pomocy społecznej oraz kadry kierowniczej z uprawnieniami pracowników socjalnych w zakresie dodatkowego urlopu,
- zwiększenie dostępności i uelastycznienie procedur ubiegania się o środki z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych oraz innych funduszy celowych.

18 października 2001 r. - Opole Lubelskie

Wiodącym tematem spotkania było: „Problematyka współdziałania służb zespolonych, wynikająca z doświadczeń akcji powodziowej 2001 r.”.

W Konwencji uczestniczyli przedstawiciele Urzędu Wojewódzkiego Wydziału Zarządzania Kryzysowego, Ochrony Ludności i Spraw obronnych, Wojewódzkiego Sztabu Wojskowego, Urzędu Marszałkowskiego, Komendy Wojewódzkiej, PSP i Policji oraz Burmistrzowie i Wójtowie.

W wyniku dyskusji i doświadczeń Konwent przyjął wnioski, których realizacja jest niezbędna do prawidłowego, sprawnego i bezkolizyjnego zarządzania kryzysowego w powiecie:

1/ konieczność uregulowań prawnych dotyczących:

- systemu zarządzania kryzysowego,
- szczegółowych kompetencji Starosty w zakresie zarządzania kryzysowego,
- finansowania kosztów akcji ratowniczych i usuwania skutków klęsk żywiołowych oraz prewencji przeciwpowodziowej,
- uproszczenia procedury skrócenia czasu niezbędnego do użycia sił wojska do wsparcia akcji w sytuacjach kryzysowych,

2/ usprawnienie środków łączności – ich jakości, ilości i kompatybilności,

18 grudnia 2001 r. - Lublin

Tematami obrad Konwentu były:

1/ Obowiązki starostów wynikające ze zmiany ustawy – Prawo geodezyjne i górnicze,

2/ Problem wykorzystania niektórych odpadów do rekultywacji terenów zdegradowanych odkrywczą działalnością górniczą.

3/ Ocena funkcjonowania Powiatowych Urzędów Pracy.

4/ Przedstawienie propozycji Planu zabezpieczenia ambulatoryjnej opieki zdrowotnej.

W spotkaniu uczestniczyli Dyrektor Okręgowego Urzędu Górniczego, Dyrektor Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa Urzędu Wojewódzkiego, Z-ca Dyrektora Wydziału Rynku Pracy Urzędu Wojewódzkiego oraz Dyrektor Lubelskiego Centrum Zdrowia Publicznego.

KONWENT POWIATÓW WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Przewodniczący: Marian Firszt – Starosta Gorzowski

Posiedzenie Konwentu w dniu 23 stycznia 2001 r. w siedzibie Lubuskiej Regionalnej Kasy Chorych w Zielonej Górze

W posiedzeniu udział wzięli starostowie z powiatów województwa lubuskiego, przedstawiciele LRKCH i samorządu województwa oraz zaproszeni goście.

Głównym tematem posiedzenia było finansowanie świadczeń zdrowotnych w 2001 roku przez Lubuską Regionalną Kasę Chorych. Starostowie apelowali o skonsolidowanie działań powiatów i podjęcie szerokiej współpracy z przedstawicielami wszystkich szczebli administracji mających na celu zabezpieczenie świadczeń zdrowotnych w powiatach. Wskazano fundusz PHARE CBC, fundusze bilateralne, fundusz rozwoju regionalnego i Bank Światowy jako ewentualne źródła pozabudżetowego dofinansowania służby zdrowia.

Konwent Powiatów Województwa Lubuskiego na swoim posiedzeniu w dniu 29 maja 2001 r. przyjął następujące stanowiska:

➤ dotyczące sytuacji opieki społecznej

Analiza wykonana na podstawie danych przekazanych przez powiaty wykazała następujący stan finansów instytucji opieki społecznej:

1. Sytuacja Domów Pomocy Społecznej

- w porównaniu z rokiem 2000 nastąpiło obniżenie dotacji na 1 mieszkańca DPS o 5%, przy jednoczesnym wzroście inflacji o 7%,

- faktyczne potrzeby bieżące Domów Pomocy Społecznej są większe od kwot określonych w budżetach powiatów o 17% i o taki procent powinna być zwiększona dotacja z Budżetu Państwa,
- w porównaniu z 2000 r. obniżył się o 4% koszt utrzymania 1 mieszkańca określony w budżetach powiatów na 2001 rok.

2. Utrzymanie PCPR-ów na terenie województwa lubuskiego

- obniżyła się wielkość dotacji z Budżetu Państwa na utrzymanie PCPR-ów w 2001r o 15% w porównaniu z rokiem 2000, przy jednoczesnym wzroście inflacji o 7%,
- zwiększyły się wydatki określone w budżetach powiatów na utrzymanie PCPR-ów na przestrzeni trzech lat 1999-2001 o 331%, w tym dofinansowanie ze środków własnych Powiatów o 387%,
- w strukturze źródeł finansowania PCPR-ów środki własne stanowią 46% i tendencja w tym zakresie jest wzrastająca,
- faktyczne potrzeby na utrzymanie wszystkich PCPR-ów w województwie lubuskim są większe o 48% od środków finansowych w Budżetach Powiatów.

➤ dotyczące sytuacji służby zdrowia

1. Analiza zabezpieczenia świadczeń zdrowotnych w powiatach województwa lubuskiego wskazuje na uchybienia w zakresie:

- liczby zawartych umów kontraktowych na świadczenia w zakresie opieki ambulatoryjnej,
- braku zakontraktowania niektórych specjalistów,
- niedoboru kontraktów dotyczących medycyny szkolnej.

X. Plany zabezpieczenia świadczeń ambulatoryjnych sporządzone w oparciu o system analiz samorządowych powinny stanowić instrument we właściwym prowadzeniu polityki zdrowotnej.

2. Konwent stwierdza, że:

- w wyniku restrukturyzacji szpitali powiatowych, ponad sześciokrotnie zmniejszył się ich ujemny wynik finansowy,
- o ponad 20 % spadły, pomimo inflacji, koszty funkcjonowania szpitali,
- w wyniku oddłużenia szpitali zmniejszyły się ich zobowiązania powstałe przed 1 stycznia 1999.

Pomimo tych pozytywnych zmian wysokość kontraktów na rok 2000 nie gwarantuje rentowności szpitali, a w efekcie następuje dalsze ich zadłużanie.

3. Jednocześnie Konwent zauważa z niepokojem konsekwencje niepełnego finansowania usług medycznych, polegającego na zmniejszeniu o ok. 19 % wielkości środków w ramach kontraktów przy równoczesnym wzroście liczby usług ponadkontraktowych.

4. W systemie finansowania służby zdrowia oraz samorządów powiatowych zupełnie nie przewiduje się środków na rozwój i remonty bazy lokalowej oraz wyposażenia technicznego szpitali. Powoduje to niebezpieczeństwo ich degradacji.

Taki stan rzeczy powoduje ujemne skutki społeczne i nie może być na dłuższą metę utrzymany.

Konwent Powiatów Województwa Lubuskiego przyjął Stanowisko na posiedzeniu w Międzyrzeczu w dniu 7.08. 2001r.

➤ w sprawie funkcjonowania ochrony zdrowia

Konwent Powiatów Województwa Lubuskiego za jedno z priorytetowych zadań samorządów terytorialnych uznaje realizację ustawowego zapisu dotyczącego ochrony zdrowia i promocji zdrowia.

Samorządy przejęły zadania organu założycielskiego publicznych zakładów opieki zdrowotnej ze wszystkimi tego konsekwencjami.

Rolę płatnika i organizatora świadczeń zdrowotnych przejęły w całości kasy chorych, a nadzór nad świadczeniodawcami i realizacją poziomu świadczeń kasy chorych oraz samorządy zawodowe. W powyższej sytuacji podział funkcji pomiędzy różne podmioty ogranicza samorządom terytorialnym możliwość pełnienia roli gospodarza terenu, organizatora ochrony zdrowia oraz funkcji właściciela placówek służby zdrowia.

Popierając stanowisko III Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich z dnia 7 kwietnia 2001r. dotyczącego mankamentów w funkcjonowaniu ochrony zdrowia postulujemy przygotowanie zmian prawnych, organizacyjnych i finansowych wdrożonej reformy.

Za najpilniejsze zadania Konwent Powiatów Województwa Lubuskiego uważa:

1. Zapewnienie udziału samorządom terytorialnym w kształtowaniu polityki zdrowotnej i nadzoru nad realizacją zadań z zakresu ochrony i promocji zdrowia poprzez:
 - sporządzanie planu zabezpieczenia świadczeń zdrowotnych zgodnie z art. 55a ustawy o powszechnym ubezpieczeniu zdrowotnym, stanowiącego podstawę do zawierania kontraktów z kasami chorych,
 - prowadzenie rejestru świadczeniodawców i zakresu profilaktyki medycznej,
 - sporządzanie planów działań w zakresie prewencji, profilaktyki i promocji zdrowia i objęcie tych działań odrębnymi kontraktami z kasami chorych a także przydzielenie środków budżetowych na ich realizację.
2. Wprowadzenie standaryzacji usług medycznych.

3. Ustanowienie koszyka świadczeń zdrowotnych refundowanych w ramach ubezpieczeń zdrowotnych oraz realne powiązanie finansowania kontraktów z kosztami usług.
4. Zakończenie procesu oddłużania szpitali poprzez przejęcie zadłużenia szpitali za okres przed 1999r. przez Skarb Państwa.
5. Opracowanie jasnych i klarownych ścieżek prawnych procesów likwidacji, przekształceń i prywatyzacji w systemie ochrony zdrowia.
6. Wdrożenie polityki zdrowotnej na terenie województwa lubuskiego poprzez:
 - sporządzenie i koordynację planów zabezpieczenia świadczeń zdrowotnych na terenie gmin, powiatów i województwa,
 - określenie w sieci województwa szpitali, oddziałów i przychodni udzielających świadczeń o wysokim stopniu specjalizacji oraz określenia zapotrzebowania na tego typu świadczenia,
 - określenie referencyjności oddziałów w sieci szpitali województwa lubuskiego,
 - koordynacja działań sieci ratownictwa medycznego i utworzenie stabilnego systemu finansowania.

Konwent Powiatów Województwa Lubuskiego przyjął Stanowisko na posiedzeniu w Międzyrzeczu w dniu 7.08.2001 r.

➤ w sprawie polityki finansowej Lubuskiej Regionalnej Kasy Chorych

Pomimo intensywnych zmian restrukturyzacyjnych dających efekt sześciokrotnego obniżenia ujemnego wyniku finansowego szpitali powiatowych, placówki te nadal pozostają w trudnej sytuacji finansowej. Jest to wynikiem błędnej polityki kontraktowania świadczeń i zbyt małej liczby umów, a także kontraktowania świadczeń poniżej kosztów.

Wobec trudnej sytuacji finansowej szpitali powiatowych żądamy, aby L.R.K.Ch. uruchomiła w trybie niezwłocznym Fundusz Rezerwowy celem zabezpieczenia kontraktów zgodnie z liczbą wykonywanych świadczeń w poszczególnych placówkach. W związku z powyższym Konwent Powiatów wnioskuje do Lubuskiej Regionalnej Kasy Chorych o dokonanie renegotjacji zarówno umów kontraktowych w zakresie liczby świadczeń jak i cenników przyjętych dla danego świadczenia.

Domagamy się również informacji o zakresie i rodzaju zawartych kontraktów z poszczególnymi szpitalami, zgodnie z zasadą jawności finansów publicznych.

KONWENT POWIATÓW WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Przewodniczący: Mirosław Jan Owczarek – Starosta Łódzki Wschodni

9 marca 2001 r. - Zgierz

Konwent na swoim posiedzeniu wypracował uchwały i stanowiska:

- 1/ Konwent Powiatów Województwa Łódzkiego popiera realizację zadania pod nazwą „Regionalny System Informacji Przestrzennej” i wnioskuje do Urzędu Marszałkowskiego i Wojewody Łódzkiego o przekazywanie środków finansowych na jego realizację. Realizacja systemu w znacznym stopniu poprawi uzyskiwanie niezbędnych informacji przez zainteresowane podmioty, a tym samym przyczyni się do szybszego rozwoju gospodarczego.
- 2/ Konwent zdecydowanie nie wyraża zgody na dalsze finansowanie zadań z zakresu administracji rządowej m. in. Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego, Straży, Policji, Sanepidu.

3/ Konwent uznając sytuację panującą w służbie zdrowia za bardzo złą wnosi o:

- dokonanie pilnych zmian legislacyjnych dotyczących funkcjonowania i finansowania opieki zdrowotnej i Kas Chorych,
- wydanie przez Wojewodę Łódzkiego w trybie pilnym decyzji o nabyciu przez powiaty mienia powiatowych zakładów opieki zdrowotnej,
- dążenie (poprzez swych przedstawicieli w ramach regionalnego komitetu sterującego) do uwzględnienia w planie restrukturyzacji potrzeb powiatowych zakładów opieki zdrowotnej,
- restrukturyzacja szpitali w ramach tzw. szybkiej ścieżki nie przyniesie oczekiwanych efektów, gdyż uzyskane fundusze z restrukturyzacji muszą być przeznaczone na podwyżki dla pielęgniarek, natomiast nie będzie pieniędzy na przekształcanie w szpitalach, co opóźni restrukturyzację.

Z uwagi na powyższe Konwent wnosi o zabezpieczenie środków na podwyżki płac ze wskazaniem przez Rząd trzech źródeł finansowania.

4/ Konwent wnosi o przedłużenie terminu wykonania prac związanych z ewidencją dróg powiatowych nakazanych rozporządzeniem Ministra Transportu z dnia 28 lutego 2000 r. oraz przydzielenie dodatkowych środków finansowych na ich realizację. Prowadzenie i aktualizacja ewidencji w formie narzuconej niniejszym rozporządzeniem wymagać będzie dodatkowego zatrudnienia pracowników lub zlecenia wykonania tego zadania. Możliwość praktycznego wykorzystania ewidencji będzie niewspółmierna do poniesionych kosztów i nakładów pracy. Przy szczupłych środkach finansowych zarządca dróg zobowiązany jest również do przygotowania dokumentacji formalno – prawnej i opłat związanych z regulacją stanu prawnego pasa drogowego. Z uwagi na fakt, że obecne środki wystarczają jedynie na bieżące utrzymanie dróg i zagwarantowanie

ich przejezdności nie jest możliwe wykonywanie zadań administracyjnych związanych z rozporządzeniem Ministra.

- 5/ Konwent wnioskuje, aby nadzór pedagogiczny sprawowany przez Kuratorium Łódzkie był sprawowany przez delegatury w ramach strukturalnych powiatu.

9 maja 2001 r. - Sieradz

Konwent omawiał następujące zagadnienia:

- 1/ dyskutował nad projektem Kontraktu Wojewódzkiego,
- 2/ bezpieczeństwo drogowe,
- 3/ strategia programu dofinansowania modernizacji urządzeń do stosowania środków ochrony roślin i tworzenia sieci punktów atestacyjnych ww. urządzeń,
- 4/ instytucjonalne przystosowanie powiatów do zasad wykonywania władzy publicznej; przygotowanie organizacji urzędów oraz obowiązujących wewnętrznych przepisów i procedur do standardów europejskich.

12 października 2001 r. - Łask

Porządek obrad Konwentu obejmował:

- 1/ skutki wdrożenia ustawy z dnia 22 grudnia 2000 r. o zmianie ustawy o negocjacyjnym systemie kształtowania przyrostu przeciętnych wynagrodzeń u przedsiębiorców oraz o zmianie niektórych ustaw i ustawy o zakładach opieki zdrowotnej,
- 2/ sytuacja osób niepełnosprawnych,
- 3/ przedstawienie problemów związanych z finansowaniem działalności Policji, 4/ przedstawienie problemów związanych z finansowaniem działalności Straży Pożarnej,

Konwent przyjął wnioski:

- reforma służby zdrowia została wprowadzona z wyraźnym naruszeniem prawa. Odpowiedzialnością za służbę zdrowia obarczono powiaty; powiaty obarczono również odpowiedzialnością za długi powstałe przez SP ZOZ-y. Państwo przekazując te obowiązki nie przekazało samorządom w ślad za nimi odpowiednich środków finansowych. Wnioskujemy, by powiaty zostały wyposażone w środki finansowe przeznaczone na służbę zdrowia lub kompetencje w zakresie służby zdrowia wróciły do Ministra Zdrowia i Wojewodów,
- parlament nakładając ustawowe obowiązki na samorzady winien również ustawowo wskazać źródła ich finansowania,
- uważamy, że środki na szeroko rozumiane bezpieczeństwo są kategorycznie zbyt niskie i corocznie obniżane. Domagamy się zwiększenia ich poziomu, co zwłaszcza wobec zagrożeń terroryzmem staje się konieczne. Nakłady na te działania na rok 2002 nie powinny być niższe od nakładów w roku 2000. Należy również zabiegać o regularność i równomierny ich spływ do powiatów,
- Parlament winien niezwłocznie zakończyć prace nad ustawami i przepisami o zagrożeniach i stanach kryzysowych,
- wnioskujemy o ponowne przeanalizowanie decyzji likwidacji rynku rolnego w Ksawerowie i skierowanie wniosku do odpowiednich ministrów.

6 grudnia 2001 r. - Wieluń

Porządek obrad Konwentu obejmował:

- 1/ przedstawienie sytuacji ekonomicznej Starostw w związku z ograniczeniem dotacji na 2001 r.,
- 2/ zapoznanie się z planowanymi środkami finansowymi na 2002 rok,
- 3/ finansowanie szpitali powiatowych,
- 4/ finansowanie Powiatowych Urzędów Pracy.

Konwent przyjął następujące stanowiska:

- Konwent wnosi kategorię przeciwny wobec procedur wykonywania rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 października 2001 r. w sprawie blokowania niektórych wydatków w budżecie Państwa na rok 2001 i nie rytmicznym wpływem środków w trakcie roku budżetowego dezorganizującym prace służb finansowych i podważających wiarygodność samorządu powiatowego. Ewidentne naruszenie ustawy o finansach publicznych jak również nierealność wykonania tego rozporządzenia w ostatnich dniach bieżącego roku zmusza nas do poinformowania o tych faktach Radę Naczelną RIO z możliwością skierowania sprawy do sądu w przypadku nie uzyskania zadawalającego stanowiska Ministra Finansów.
- Konwent wnioskuje o zmianę rozwiązań systemowych w zakresie opłacania składek na ubezpieczenia zdrowotne osób bezrobotnych bez prawa do zasiłku i przejęcie tego zadania przez budżet centralny. prowadzenie zasady informowania powiatów o przewidywanych dochodach i zasadach gospodarowania funduszem pracy przypadającego na powiaty przed rozpoczęciem roku budżetowego.
- W związku z trudną sytuacją placówek szpitalnych na terenie województwa łódzkiego Konwent wnosi o podjęcie pilnych działań przez resort zdrowia zmieniających dotychczasową politykę finansową wobec SP-ZOZ i wyasygnowanie środków pozwalających wyjść z zapaści finansowej grożącej przerwaniem świadczenia usług medycznych, a tym samym naruszeniem ustawy o ochronie zdrowia. Z całą odpowiedzialnością stwierdzamy, że w obecnej sytuacji prawnej jak i finansowej powiaty są bezradne wobec powstałego problemu a przejęcie długu i jego spłata dla wielu powiatów może zakończyć się bankructwem.

KONWENT POWIATÓW WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO
Przewodniczący Konwentu: Renata M. Godyń – Swędziol, Starosta
Krakowski

2 lutego 2001 r.

W spotkaniu Konwentu uczestniczył Wojewoda Małopolski, omawiano następujące tematy:

1. Zasady podziału środków na inwestycje w poszczególnych powiatach.
2. Rozliczenie świadczeń składek ubezpieczeniowych dla bezrobotnych bez prawa do zasiłku za 2000 r.

Z pośród członków Konwentu wybrano przedstawicieli do prac Regionalnego Komitetu Sterującego:

- 1/ Andrzeja Gąsienicę – Makowskiego, Starostę Tatrzańskiego,
- 2/ Grzegorza Wawrykę, Starostę Brzeskiego.

28 maja 2001 r.

Konwent podjął uchwałę w sprawie wielkości środków finansowych na działalność Powiatowych Urzędów Pracy w roku 2001 oraz uchwałę w sprawie środków przeznaczonych w budżecie państwa na finansowanie składek w 2001 roku na ubezpieczenia zdrowotne osób bezrobotnych nie pobierających zasiłku. Jak również podjęto następujące rezolucje:

1. W sprawie środków przeznaczonych w budżecie państwa na finansowanie składki w 2001 roku na ubezpieczenia zdrowotne osób bezrobotnych nie pobierających zasiłku.
2. W sprawie wielkości środków finansowych przyznanych na działalność Powiatowych Urzędów Pracy w 2001 r.

13 lipca 2001 r.

Konwent wybrał przedstawicieli do Małopolskiego Komitetu Monitorującego (MKM) oraz do Komisji Konkursowej Regionalnej Instytucji Finansującej (RIF).

6 listopada 2001 r.

Konwent omawiał problematykę związaną z zalesianiem oraz edukacją ekologiczną. Konwent podjął Stanowisko w sprawie przyznanych z budżetu państwa dotacji na realizację zadań z zakresu administracji rządowej.

22 listopada 2001 r.

Konwent dyskutował nad rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 października 2001 r. w sprawie blokowania niektórych wydatków w budżecie państwa na rok 2001 oraz wybrano przedstawiciela jednostek samorządu terytorialnego do Wojewódzkiej Rady Zatrudnienia Województwa Małopolskiego, którym został Andrzej Welc – Starosta Gorlicki.

27 grudnia 2001 r.

Konwent dyskutował nad podjęciem wspólnych działań o zgodne z prawem i stanem faktycznym naliczenie części drogowej subwencji ogólnej.

KONWENT POWIATÓW WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO
Przewodniczący: Elżbieta Lanc - Starosta Węgrowski

20-21 lutego 2001 r. - Kozienice

Głównymi tematami spotkania były:

- sytuacja w ochronie zdrowia,
- Strategia Rozwoju Województwa Mazowieckiego – możliwości korzystania z pomocy finansowej z Banku Światowego,
- ocena sytuacji Powiatowych Urzędów Pracy,

- informacja o stanie i harmonogramie wdrażania reformy szkolnictwa ponadgimnazjalnego.

15 marca 2001 r. - Warszawa

Najważniejszym tematem posiedzenia było zaopiniowanie Regionalnego Programu Restrukturyzacji Ochrony Zdrowia dla Województwa Mazowieckiego. Na posiedzenie zostali zaproszeni Marszałek Województwa Mazowieckiego, Przewodniczący Sejmiku Województwa oraz przedstawiciele Mazowieckiej Regionalnej Kasy Chorych.

19-20 kwietnia 2001 r. - Popów n. Bugiem

Omawiane tematy na spotkaniu to:

- subwencja oświatowa na 2001 rok, spotkanie z przedstawicielami MEN,
- wnioski do projektu ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego,
- realizacja Programu Restrukturyzacji w ochronie zdrowia na Mazowszu,
- ocena stanu bezpieczeństwa na Mazowszu.

12 czerwca 2001 r. - Warszawa

Porządek obrad obejmował:

- zaopiniowanie Kontraktu Mazowieckiego,
- finansowanie Powiatowych Urzędów Pracy,
- zasady finansowania instytucji kultury,
- sytuacja Samodzielnych Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej.

23 – 24 sierpnia 2001 r - Pułtusk

Głównymi tematami spotkania były:

- zasady dotyczące kontraktowania świadczeń zdrowotnych na 2002 r.,
- sytuacja finansowa Powiatowych Urzędów Pracy,

- sytuacja na rynku pracy,
- realizacja Kontraktu Wojewódzkiego, współpraca samorządów z WFOŚiGW,
- rola samorządu powiatowego w procesie integracji z Unią Europejską,
- zasady koordynowania działań w sytuacji zagrożeń.

19 grudnia 2001 r. - Warszawa

Najistotniejszymi tematami spotkania były:

- Kontrakt Wojewódzki,
- Dotacje z budżetu wojewódzkiego,
- Funkcjonowanie oświaty w nowych uwarunkowaniach finansowych.

KONWENT POWIATÓW WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

Przewodniczący: Joachim Czernek - Starosta Krapkowicki

W 2001 r. Konwent Powiatów Województwa Opolskiego odbył 5 posiedzeń:

15 lutego 2001 r. odbyło się posiedzenie w Głubczycach, którego tematami były:

- organizacja wyjazdu studyjnego Starostów do Nadrenii – Palatynatu/Niemcy,
- prywatyzacja Śląskiej Spółki Cukrowej; Konwent przyjął stanowisko w tej sprawie,
- współpraca z Państwowym Funduszem Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych,
- reforma szkolnictwa ponadgimnazjalnego.

19 marca 2001 r. posiedzenie odbyło się w Opolu, jego przedmiotem była ocena programu restrukturyzacji służby zdrowia w województwie opolskim. Konwent przyjął stanowisko w sprawie finansowania programu.

20 czerwca 2001 r. w Opolu (Powiat Grodzki) w posiedzeniu uczestniczył Wojewoda Opolski oraz Wicemarszałek Województwa. Tematem posiedzenia było:

- omówienie i przygotowanie do realizacji programu „Przygotowanie sieci specjalistów dla Unii Europejskiej w gminach i powiatach Województwa Opolskiego”,
- współpraca z Zarządem Województwa w zakresie funkcjonowania Biura Informacyjnego Województwa Opolskiego w Brukseli,
- omówienie bieżącej sytuacji w służbie zdrowia,
- omówienie zmian w ustawie o samorządzie powiatowym,
- finansowanie zadań rządowych oraz zadań własnych powiatu przez Wojewodę Opolskiego,
- organizacja systemu doradztwa zawodowego nauczycieli,

Konwent przyjął na posiedzeniu stanowiska w sprawach:

- upublicznienia kontraktów jakie zawarła Opolska Regionalna Kasa Chorych,
- ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

19 września 2001 r. przedmiotem posiedzenia, które odbyło się w Tułowicach (Powiat Opolski Ziemski) były następujące sprawy:

- przedstawienie działań podejmowanych przez służby pomocy społecznej Województwa Opolskiego w zakresie opieki nad dziećmi z rodzin dysfunkcyjnych,
- ocena realizacji programu restrukturyzacji służby zdrowia w 2001 r.,

- realizacja dochodów budżetów powiatów w 2001 r. w zakresie dotacji oraz planowanie na 2002 r.,
- program realizacji projektów z Domem Współpracy Polsko – Niemieckiej w Gliwicach w zakresie szkoleń i seminariów.

6 grudnia 2001 r. w posiedzeniu Konwentu w Namysłowie uczestniczyli: Wicemarszałek Województwa Opolskiego oraz Dyrektor Opolskiej Regionalnej Kasy Chorych. Tematyka posiedzenia obejmowała:

- finansowanie usług medycznych w 2002 r. w Województwie Opolskim,
- propozycje przekształceń jednostek służby zdrowia,
- studium systemów transportowych i kolejowych Województwa Opolskiego,
- założenia rozwoju infrastruktury komunalnej w zakresie gospodarki odpadami stałymi w Województwie Opolskim,
- przeciwdziałanie bezrobociu na opolskiej wsi oraz realizowanie programów przez Wojewódzki Urząd Pracy w Opolu.

Na posiedzeniu Konwent przyjął stanowisko w sprawie udzielenia poparcia powstałemu Konsorcjum Szpitali Województwa Opolskiego oraz upoważnienia Konsorcjum do prowadzenia rozmów i negocjacji z Opolską Regionalną Kasą Chorych.

KONWENT POWIATÓW WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Przewodniczący: Janusz Smulski – Wiceprezydent Rzeszowa

Konwent jest forum wymiany doświadczeń i opinii, formułowania stanowisk środowiska samorządów powiatowych w sprawach państwa, w szczególności w zakresie działalności własnej.

W roku 2001 Konwent zbierał się pięciokrotnie: 30 stycznia, 12 marca, 3 lipca, 25 września i 12 listopada.

Na posiedzenia Konwentu zapraszani byli regularnie: Wojewoda rzeszowski i Marszałek Województwa Podkarpackiego. W zależności od planowanego porządku obrad (prognozowanej tematyki) zapraszani byli także przedstawiciele instytucji i urzędów państwowych oraz parlamentarzyści. Częstymi gośćmi Konwentu bywali przedstawiciele lokalnych instytucji, służb i organizacji społecznych.

Najważniejszymi tematami, przewijającymi się przez pięć ww. posiedzeń Konwentu, były:

- problematyka budżetowa w kontekście istniejących i podejmowanych w roku 2001 rozwiązań legislacyjnych,
- problemy bezrobocia – zarówno doraźne problemy finansowania i funkcjonowania powiatowych urzędów pracy, jak i istniejące rozwiązania systemowe w tym zakresie,
- utrzymanie dróg – problemy finansowe i organizacyjne,
- finansowanie placówek służby zdrowia, ze szczególnym uwzględnieniem restrukturyzacji zakładów opieki zdrowotnej,
- finansowanie domów pomocy społecznej oraz instytucji kultury,
- funkcjonowanie szkół, w tym – problemy, wobec których stawia powiaty Karta Nauczyciela,
- szkolnictwo wyższe na Podkarpaciu – Uniwersytet Rzeszowski i wyższe szkoły zawodowe na terenie województwa,
- problemy wdrażania ustawy o gospodarowaniu odpadami – „śmieciowej”,
- zagadnienia integracji europejskiej, w szczególności edukacyjne.

Tematem dominującym, nurtującym Konwent w całym 2001 r. była problematyka bezrobocia, która przewijała się przez wszystkie posiedzenia Konwentu. W najważniejszych sprawach z tego zakresu Konwent dwukrotnie

przyjmował oficjalne stanowiska, przekazywane następnie władzom Rządowym i Parlamentarzystom. Dla omówienia całokształtu tych doniosłych zagadnień społecznych Konwent zaprosił na swoje ostatnie w 2001 roku posiedzenie (12 listopada) wszystkich parlamentarzystów wybranych w wrześnieowych wyborach na Podkarpaciu – 31 osób. Na spotkanie nie przybył nikt z posłów i senatorów rządzącej koalicji.

KONWENT POWIATÓW WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Przewodniczący Konwentu: Jacek Bogucki - Starosta Wysokomazowiecki

Konwent Powiatów Województwa Podlaskiego w 2001 roku spotykał się siedmiokrotnie. W spotkaniach Konwentu w zależności od tematyki uczestniczyli także parlamentarzyści województwa podlaskiego, Wojewoda Podlaski i Marszałek Województwa.

Konwent zajmował się problemem finansowania powiatów ze szczególnym zwróceniem uwagi na finansowanie zadań zleconych.

Najczęściej podejmowanym tematem była sytuacja w ochronie zdrowia związana z problemami kontraktowania usług medycznych oraz programem restrukturyzacji w ochronie zdrowia. Mimo wielokrotnych spotkań i prób ustalenia wspólnego stanowiska z Zarządem Województwa i dyrekcją Podlaskiej Regionalnej Kasy Chorych problemy szpitali powiatowych w województwie podlaskim narastają i są największe w kraju.

Na spotkaniu z parlamentarzystami z Podlasia omawiany był budżet państwa w zakresie finansowania samorządu powiatowego.

Konwent interweniował także w sprawie opóźnień w realizacji zapisów Kontraktu Wojewódzkiego.

W końcu roku zaprotestowaliśmy przeciwko planowanemu nie przekazaniu części ustalonych dotacji dla powiatów w związku z blokowaniem

wydatków w budżecie państwa. W wyniku interwencji dotacje spłynęły w wyższej od zakładanej wysokości.

Członkowie Konwentu uczestniczyli także w pracach różnych komitetów i komisji działających w województwie.

KONWENT POWIATÓW WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Przewodniczący Konwentu: Bogdan Dombrowski – Starosta Gdański

2 marca 2001 r. - Słupsk

Na spotkaniu najważniejszymi omawianymi tematami były:

- przedsięwzięcia z zakresu zarządzania kryzysowego w województwie pomorskim,
- stan bezpieczeństwa w województwie pomorskim,
- stan bezpieczeństwa przeciwpożarowego w województwie pomorskim.

W spotkaniu uczestniczyli: Dyrektor WZKOL i SO oraz Komendanci Policji i Straży Pożarnej.

27 kwietnia 2001 r. - Malbork

Głównym tematem na spotkaniu były zagadnienia związane z rynkiem pracy, bezrobociem i szanse na poprawę na rynku pracy w województwie pomorskim.

W spotkaniu brali udział: Krystyna Zielińska – Prezes Krajowego Urzędu Pracy, Iwona Malmur – Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy.

7 listopada 2001 r. - Gdańsk

Na spotkaniu najważniejszymi tematami były:

- projekt utworzenia przedstawicielstwa województwa pomorskiego w Brukseli,
- omówienie zasad współpracy pomiędzy powiatami a Oddziałem Telewizji Polskiej w Gdańsku.

W spotkaniu uczestniczyli Jan Zarębski – Marszałek Województwa Pomorskiego, prof. Wisła Surażska – Dyrektor Centrum Badań Regionalnych.

14 grudnia 2001 r. - Stargard Gdański

Głównymi tematami spotkania były:

- zasady współpracy Wojewody Pomorskiego z Samorządami Powiatowymi,
- zasady współpracy Marszałka Województwa Pomorskiego z Samorządami Powiatowymi.

W spotkaniu uczestniczyli: Jan Ryszard Kurylczyk – Wojewoda Pomorski, Jan Zarębski – Marszałek Województwa Pomorskiego.

KONWENT POWIATÓW WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Przewodniczący Konwentu: Eugeniusz Wycisło – Starosta Mikołowski

KONWENT POWIATÓW WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Przewodniczący Konwentu : Adam Sosnowski – Starosta Konecki

KONWENT POWIATÓW WOJEWÓDZTWA

WARMIŃSKO – MAZURSKIEGO

Przewodniczący Konwentu: Adam Sierzputowski - Starosta Olsztyński

W roku 2001 odbyło się 8 posiedzeń Konwentu. Główne problemy poruszane na tych posiedzeniach to:

23 stycznia 2001 r.

- ustalenie kryteriów rozdziału środków finansowych na placówki pomocy społecznej i urzędy pracy,
- omówienie sytuacji po zerwaniu kontraktów przez Prezesa Krajowego Urzędu Pracy.

2 marca 2001 r.

- program restrukturyzacji w ochronie zdrowia w roku 2001. Kontynuacja Programu z 1999 i 2000 r. – spotkanie z Andrzejem Ryńskim, Marszałkiem Województwa Warmińsko – Mazurskiego,
- sytuacja finansowa w opiece społecznej – relacja ze spotkania z dyrektorami Powiatowych Centrów Pomocy Rodzinie w Województwie.

10 maja 2001 r.

- omówienie projektu ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego – wypracowanie stanowiska Konwentu,
- omówienie sprawy wystąpienia do Rzecznika Praw Obywatelskich w sprawie finansowania domów pomocy społecznej,
- sprawa organizacji programu „Polski Sołtys w Unii Europejskiej”.

21 czerwca 2001 r.

- spotkanie z Andrzejem Zollem, Rzecznikiem Praw Obywatelskich – sprawa finansowania domów pomocy społecznej w Województwie Warmińsko – Mazurskim,
- powołanie Fundacji „Kopernik Centrum”,
- rozwój turystyki rowerowej pomiędzy Województwem Warmińsko – Mazurskim a Obwodem Kaliningradzkim.

17 lipca 2001 r.

- finansowanie zadań z zakresu opieki zdrowotnej – spotkanie z przedstawicielem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego,
- prezentacja wyników działalności Warmińsko – Mazurskiej Regionalnej Kasy Chorych – analiza styczeń – maj 2001 r.

25 października 2001 r.

- organizacja punktów informacji turystycznej – spotkanie z Wicemarszałkiem Województwa Wojciechem Samulowskim,
- prezentacja realizowanego przez Powiat Olsztyński programu „Wirtualna Biblioteka”,
- ocena działalności Związku Powiatów Polskich – wypracowanie propozycji zmian w Statucie Związku,
- prawne aspekty realizacji egzekucji administracyjnej przez Starostów – analiza zmian w przepisach.

15 listopada 2001 r.

- sprawa środków na finansowanie niektórych zadań samorządu powiatowego – spotkanie z Wojewodą Warmińsko – Mazurskim, Stanisławem Szatkowskim.

10 grudnia 2001 r.

- omówienie kwestii związanych z uchwaleniem planu sieci szkół ponadgimnazjalnych,
- spotkanie z parlamentarzystami reprezentującymi Województwo Warmińsko – Mazurskie.

KONWENT POWIATÓW WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Przewodnicząca Konwentu: Elżbieta Streker – Dembińska, Starosta Koniński

Konwent Powiatów Województwa Wielkopolskiego tworzą starostowie 31 powiatów i 4 prezydentów miast na prawach powiatu. W okresie sprawozdawczym Konwent odbył 9 spotkań przy ponad 80 % frekwencji. Zasadą stało się, że organizatorem narad byli gospodarze różnych powiatów.

W większości spotkań uczestniczył Marszałek Województwa Wielkopolskiego wraz z członkami Zarządu Województwa, co dało możliwość bieżącego informowania o realizacji bieżących zadań samorządu wojewódzkiego.

Naszymi gośćmi byli przedstawiciele administracji rządowej, samorządu wojewódzkiego, samorządu gospodarczego, agencji, funduszy, organizacji pozarządowych, przedsiębiorstw.

Podejmowaliśmy tematy nurtujące nasze środowisko i w sprawach tych zajmowaliśmy stanowiska, wyrażaliśmy opinie bądź wnioskowaliśmy o ich rozwiązanie do parlamentarzystów, odpowiednich organów i instytucji. Podstawowe problemy dotyczyły służby zdrowia, a przede wszystkim zasad kontraktowania świadczeń medycznych i realizacja programów restrukturyzacji SPZOZ. W większości wypadków uzyskaliśmy odpowiedź na nasze interwencje, choć w wielu wypadkach nie były w swej treści satysfakcjonujące.

Stałym punktem programu narad jest informacja o pracach Zarządu Związku Powiatów Polskich, którą prezentują członkowie Zarządu – Starostowie: Ryszard Pomin, Andrzej Grzyb.

Poza spotkaniami bezpośrednimi stanowiska i opinie uzgadniane były również drogą internetową.

Spotkanie w Poznaniu 11 stycznia 2001 r.

Spotkanie zorganizowano wspólnie z dyrektorami SPZOZ, w związku z zerwaniem przez Wielkopolską Regionalną Kasę Chorych porozumienia z dnia 22 grudnia 2000 r. w sprawie zasad kontraktowania usług. W spotkaniu nie wzięli udziału przedstawiciele Zarządu WRKCh. Uczestnicy spotkania przekazali WRKCh stanowisko w tej sprawie.

Spotkanie w Poznaniu - 07 lutego 2001 r.

Spotkanie zorganizowano z udziałem 30 starostów. Było odpowiedzią na dotychczas formułowane przez powiaty uwagi i zastrzeżenia w stosunku do Wielkopolskiej Regionalnej Kasy Chorych.

Omówiono najbardziej istotne dla środowiska problemy:

- strukturę i organizację WRKCh,
- plan finansowy Kasy na rok 2001 w porównaniu z latami poprzednimi,
- strategię kontraktowania świadczeń zdrowotnych na rok 2001,
- kierownicy poszczególnych wydziałów zaprezentowali: funkcjonowanie podstawowej opieki zdrowotnej, świadczenia zdrowotne w zakresie stomatologii, specjalistyki ambulatoryjnej, lecznictwo stacjonarne i pomoc doraźną.

W toku dyskusji ustalono zasady współpracy i wzajemnej informacji o potrzebach, możliwościach i zasadach organizowania dostępnej opieki lekarskiej. Kolejne spotkanie zaplanowano na czerwiec, po opracowaniu strategii kontraktowania.

Spotkanie w Lesznie 28 lutego – 1 marca 2001 r.

W spotkaniu uczestniczyli starostowie oraz przedstawiciele Urzędu Marszałkowskiego i Wojewody Wielkopolskiego. Omówiono:

- bieżące zadania samorządu wojewódzkiego – Marszałek Stefan Mikołajczak,
- oświata w 2001 r. – Dyrektor Departamentu Sobczyński,

- doksztalcanie i doskonalenie dorosłych Dyrektor ZDZ,
- służba zdrowia – Regionalny Komitet Sterujący – Dyrektor Departamentu Zdrowia Sikorski,
- omówienie zasad organizacji konferencji powiatowych Polski Sołtys w Unii Europejskiej,
- informacja o pracach Zarządu Związku Powiatów Polskich. wiceprzewodniczący ZPP Andrzej Grzyb, Ryszard Pomin,
- zadania powiatu w zakresie obrony cywilnej,
- dyskusja, zajęcie stanowisk w aktualnych sprawach.

Przyjęto następujące ustalenia:

Starostowie popierają inicjatywę Marszałka dotyczącą utworzenia Wielkopolskiego Funduszu Gwarancyjnego, jako szansy na aktywizację zawodową bezrobotnych. Zadeklarowano chęć współpracy przy realizacji tego zadania.

Do przedstawionej informacji o pracach Regionalnego Komitetu Sterującego nie wniesiono zasadniczych uwag, podkreślając konieczność bieżących konsultacji z zainteresowanymi starostami.

Po zapoznaniu się z założeniami Programu zintegrowanego ratownictwa medycznego, starostowie zwracają się z wnioskiem do Wojewody Wielkopolskiego o skuteczne skoordynowanie działań służb, inspekcji i straży w zakresie stanów kryzysowych (Centrum Zarządzania Kryzysowego, Centrum Powiadamiania Ratunkowego, System łączności TETRA).

Starostowie akceptują inicjatywę Związku Powiatów Polskich organizowania konferencji powiatowych nt. „Polski Sołtys w Unii Europejskiej”. Chęć zorganizowania takich konferencji zgłosiły następujące starostwa: poznańskie, ostrzeszowskie, średzkie, kolskie, konińskie, kaliskie, pilskie, pleszewski.

Starostowie z wielkim uznaniem odnieśli się do propozycji szkolenia i doskonalenia dorosłych prezentowanych przez Zakład Doskonalenia Zawodowego stowarzyszenie oświatowe o 70-letniej tradycji.

Z zadowoleniem przyjęte zostały informacje o pracach Komisji wspólnej rządu i samorządu w sprawie trybu i zasad sfinansowania skutków wdrożenia zmian wynikających z wprowadzonej znowelizowanej Karty Nauczyciela, zmierzające do pełnego pokrycia tych wydatków za rok 2000. W roku 2001 ponownie mamy do czynienia z niedoszacowaniem budżetu państwa na cele oświatowe. Wnioskujemy o zwiększenie środków na finansowanie oświaty na szkolnictwo ponadgimnazjalne, adekwatnie do siatki godzin.

Starostowie zajęli stanowisko w sprawie szkół artystycznych, które naszym zdaniem powinny przejść do samorządów powiatowych z odpowiednimi środkami (szczególnie z przeznaczeniem na dokończenie inwestycji).

Stanowisko w sprawie kontroli legalności zatrudnienia: zadanie to powinno pozostać w samorządzie powiatowych, w strukturze administracyjnej powinno podlegać staroście z wyraźnie wydzielonymi funduszami na ten cel.

Starostowie proponują wystąpić do parlamentarzystów z propozycją zmiany ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu tak, aby kompetencje Wojewódzkiego Urzędu Pracy i Powiatowego Urzędu Pracy były ściśle określone (obecnie robimy to samo i konkurujemy ze sobą).

Spotkanie w Poznaniu - 21 marca 2001 r.

Przedmiotem obrad Konwentu były:

- bieżące zadania samorządu wojewódzkiego – Marszałek Stefan Mikołajczak,
strategia sektorowa w zakresie ochrony zdrowia Województwa Wielkopolskiego – omówienie i dyskusja- Wiceprzewodniczący Zarządu Województwa Wielkopolskiego Jan Kopczyk, Dyrektor Departamentu Zdrowia Leszek Sikorski,

- konsultacja propozycji kryteriów podziału rezerwy celowej przez Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego podziału rezerwy celowej- Marszałek Województwa Wielkopolskiego – Stefan Mikołajczak,
- wypracowanie stanowiska w sprawie zasadności przekazania samorządem powiatowym oraz samorządowi województwa instytucji kultury według stanu na dzień 1.01.1999 r. – Marszałek Województwa Wielkopolskiego Stefan Mikołajczak,
- stan przygotowań do zawarcia umowy z PKP w zakresie organizowania przewozów regionalnych – Członek Zarządu Województwa Wielkopolskiego – Wojciech Jankowiak.

W toku spotkania sformułowano i przyjęto opinię Konwentu w sprawie Strategii Sektorowej Województwa Wielkopolskiego w zakresie ochrony zdrowia, następującej treści:

„Starostowie Powiatów Województwa Wielkopolskiego po zapoznaniu się z projektem Strategii Sektorowej Województwa Wielkopolskiego w zakresie ochrony zdrowia zaakceptowali zawarte w niej rozwiązania. oczekujemy, że powstające programy operacyjne będą konsultowane i uzgadniane z organami prowadzącymi placówki służby zdrowia i prowadzić będą do realizacji celu strategicznego, jakim jest poprawa zdrowia i związanej z nim jakości życia ludzi. Niezwykle istotnym zadaniem jest okresowa ocena i korygowanie działań zapisanych w strategii. Mamy nadzieję, że ocena rezultatów wdrażania zadań programu przez poszczególne jednostki oraz proponowanie zmian odbywać się będzie przy współudziale samorządów wszystkich szczebli. Jako Konwent Starostów proponujemy, aby takiej oceny dokonywać raz na pół roku”.

Spotkanie w Pile 25 maja 2001 r.

Okazją do spotkania Konwentu była wystawa małych i średnich przedsiębiorstw organizowana tradycyjnie w maju przez Pilską Izbę Gospodarczą.

W czasie spotkania omówiono również sprawy niezwykle ważne dla samorządów powiatowych:

- bieżące zadania samorządu wojewódzkiego omówił Wicemarszałek Kazimierz Kościelny,
- projekt „Kontraktu Wojewódzkiego” – Mieczysław Borówka – Zastępca Dyrektora Departamentu Strategii, Rozwoju i Promocji Województwa,
- informacja o inwestycjach wspieranych przez Program Aktywizacji Obszarów Wiejskich Banku Światowego – Jacek Wieja – Zastępca Dyrektora Departamentu Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej Urzędu Marszałkowskiego,
- informacja o seminarium „W drodze do Europy – Ogólnopolski System Informacji Zawodowej” – Krzysztof Wojciechowski,
- prezentacja firmy Compol II oferującej system komputerowy „Internetowe Biuro Ofert Pracy”.

Spotkanie w Poznaniu 12 czerwca 2001 r.

Omówiono następujące sprawy:

- strategia sektorowa w zakresie ochrony zdrowia Województwa Wielkopolskiego – współpraca powiatów w monitorowaniu strategii - dyskusja- Wiceprzewodniczący Zarządu Województwa Wielkopolskiego Jan Kopczyk, Dyrektor Departamentu Zdrowia Leszek Sikorski,
- program rozwiązywania problemów osób niepełnosprawnych- Przewodniczący Wielkopolskiej Społecznej Rady ds. Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych – prof. Aleksander Kabsch wraz z zespołem,

- realizacja zadań finansowanych przez Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w 2001 r. – Beata Wojciechowska PFRON,
- prezentacja firmy FAMED.

Spotkanie w Chalinie k.Sierakowa Wlkp. 13 – 14 września 2001 r.

Na spotkaniu poruszano następujące sprawy:

- bieżące zadania samorządu wojewódzkiego – Marszałek Stefan Mikołajczak,
- podsumowanie spotkań subregionalnych z Zarządem WFOŚ i GW, dotyczących finansowania zadań inwestycyjnych w 2001 r. i latach następnych – Prezes Przemysław Gonera,
- prezentacja strategii samorządów lokalnych w zakresie aktywizacji zawodowej oraz przeciwdziałania bezrobociu. – Dariusz Kałużny – Prezes Agencji Rozwoju Regionalnego w Koninie. Dokonano uroczystego przekazania programów starostom – wręczali je: Andrzej Nowakowski – członek Zarządu Województwa Wielkopolskiego, Zdzisław Sawala – Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy.
- zadania samorządów terytorialnych w prowadzeniu narodowego spisu ludności i mieszkań oraz powszechnego spisu rolnego – Dyrektor Urzędu Statystycznego w Poznaniu,
- informacja na temat Funduszu Poręczeń Kredytowych – Jerzy Pawlak,
- informacja na temat Monitora Wielkopolski,
- informacja o Turnieju Powiatów Wielkopolskich-Roman Suwik – Agencja Promocyjna PUNKT S,

- strategia w edukacji – Kazimierz Kościelny - Wicemarszałek Województwa Wielkopolskiego, Dyrektor Departamentu Edukacji i Nauki Zygmunt Sobczyński,
- rola sportu dziecięcego i młodzieżowego w świetle ustawy o kulturze fizycznej – Zdzisław Urbańczyk –Przewodniczący Szkolnego Związku Sportowego,
- dyskusja, zajęcie stanowisk w aktualnych sprawach.

Przyjęto Stanowisko Konwentu Starostów Województwa Wielkopolskiego w sprawie udziału przedstawiciela organu prowadzącego w negocjacjach kontraktów SPZOZ w WRKCh na usługi medyczne na rok 2002:

„Starostowie Województwa Wielkopolskiego domagają się udziału przedstawiciela powiatu, jako organu założycielskiego dla SP ZOZ, w negocjacjach prowadzonych między SP ZOZ, a Wielkopolską Regionalną Kasą Chorych, w sprawie zawierania kontraktów na usługi medyczne w roku 2002. Uwzględniając nasze stanowisko prosimy o powiadomienie odpowiednich starostów o terminie negocjacji.”

Spotkanie w Koninie - 26-27 października 2001 r

Podczas spotkania omówiono m.in.:

- założenia budżetu na rok 2002 – wykład przedstawiciela Ministerstwa Finansów Departamentu Samorządu Terytorialnego (Danuta Wawrzyńkiewicz , Jerzy Kurowski),
- bieżące zadania samorządu wojewódzkiego – Marszałek Wojciech Jankowiak,
- „Opieka nad dzieckiem i formy wspierania rodzin”.
 - wprowadzenie – z-ca Dyrektora Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej w Poznaniu mgr Apolonia Wojciechowska,
 - problemy wielkopolskich rodzin – wybrane elementy z wojewódzkiej diagnozy społecznej – mgr Barbara Hałaburdzin,

- stan domów dziecka z województwa wielkopolskiego jako placówek pomocy społecznej – mgr Radosław Dukat,
- kierunki reformy w zakresie opieki nad dzieckiem – mgr Wiesława Kotlarska,
- „Łatwiej w rodzinie” – program wsparcia rodzin w województwie wielkopolskim – mgr Izabela Fabiś,
- doświadczenia Powiatu Konińskiego w organizowaniu form opieki nad dzieckiem – mgr Elżbieta Sroczyńska.
- odwiedziny w Pogotowiu Rodzinnym w Brzeźniaku,
- informacje o inicjatywach i stanowiskach Zarządu Związku Powiatów Polskich,
- dyskusja, zajęcie stanowisk w aktualnych sprawach.

Spotkanie w Puszczykowie 19 grudnia 2001 r.

- spotkanie z Marszałkiem Wielkopolski Stefanem Mikołajczakiem - Bieżące zadania samorządu wojewódzkiego,
- spotkanie z Wojewodą Wielkopolskim Andrzejem Nowakowskim,
- mówienie spraw związanych z:
 - a) przygotowaniem poboru wojskowego – Leszek Kulka – Dyrektor Wydziału Spraw Obywatelskich Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego,
 - b) przekształceniem sieci szkół ponadgimnazjalnych w świetle zmian prawa oświatowego – Andrzej Jęcz p.o. Kuratora Oświaty,
 - c) Inspekcją Sanitarną w perspektywie 2002 r. – Hubert Rokossowski Wojewódzki Inspektor Sanitarny,
- „Ku przedsiębiorczości” – spotkanie z przedstawicielami Wielkopolskiego Związku Pracodawców - Prezes Zbigniew Stochalski,
- wspólna oferta inwestycyjna Wielkopolski – Wojciech Kruk – Prezydent Wielkopolskiego Sejmiku Gospodarczego,

- prawne aspekty jawności życia publicznego oraz ochrona informacji niejawnych i ochrona danych osobowych – wykład prof. UAM dr hab. Marek Szewczyk, Ryszard Andruszczak – Pełnomocnik ds. ochrony informacji niejawnych – wykładowcy WOKiSS.

Podczas spotkania przyjęto stanowisko w sprawie kontraktowania świadczeń przez WRKCh na rok 2002 oraz wystąpienie do Ministra Zdrowia w sprawie realizacji programów restrukturyzacji szpitali.

W trakcie Konwentu odbyło się również wspólne posiedzenie z Wojewódzką Radą Zatrudnienia.

KONWENT POWIATÓW WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Przewodniczący Konwentu: Edward Wojtalik – Starosta Koszaliński

V. PROGRAMY I KONKURSY REALIZOWANE PRZEZ ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

POLSKI SOŁTYS W UNII EUROPEJSKIEJ

Związek Powiatów Polskich, zainicjował, podjął się koordynacji i zrealizował program „Polski Sołtys w Unii Europejskiej” obejmujący 100 seminariów-szkoleń informujących szeroko o UE i skutkach integracji dla polskiej wsi. Program uzyskał silne wsparcie Urzędu Komitetu Integracji Europejskiej i Przedstawicielstwa Komisji Europejskiej w Warszawie.

Podjęte działania informacyjne, umożliwiły dotarcie do jak najszerszego ogółu mieszkańców polskiej wsi z rzetelną, pełną a jednocześnie skondensowaną i podaną w przystępnej formie informacją na najważniejsze tematy dotyczące przyszłości polskiego rolnictwa w perspektywie integracji Polski i włączenia naszej wsi w mechanizmy WSP oraz, w przyszłości, korzystania z możliwości jakie stwarza polityka strukturalna Unii.

Program był pierwszym informacyjno-szkoleniowym programem o zasięgu ogólnopolskim, obejmującym większość polskich powiatów.

W programie uczestniczyło blisko 14000 przedstawicieli wiejskich społeczności - rolników, sołtysów wsi, wójtów gmin i innych liderów środowisk wiejskich.

Partnerzy programu

Najważniejszymi centralnymi partnerami programu są Urząd Komitetu Integracji Europejskiej i Przedstawicielstwo Komisji Europejskiej w Warszawie.

ZPP zapewnił koordynację całości podejmowanych w ramach programu działań - nadzór nad jego powstaniem, utrzymanie roboczego kontaktu z 300 powiatami, przygotowanie programu seminariów, zidentyfikowanie i zaproszenie do współpracy najlepszych specjalistów - prelegentów i osób

prowadzących warsztaty, przygotowanie i wysyłka materiałów szkoleniowo-seminaryjnych i materiałów prasowych, organizację większych konferencji prasowych.

Główną rolę w realizacji akcji w terenie odegrali starostowie. Oni byli gospodarzami, ich inicjatywa i zaangażowanie organizacyjne miało duży wpływ na indywidualny charakter spotkań, dostosowanie do lokalnych oczekiwań i możliwości. Integracyjna rola spotkań realizowana była poprzez włączenie lokalnych instytucji, szkół, organizacji społecznych, przedstawicieli małych i średnich firm.

Realizacja celów projektu

W ciągu pilotażowych konferencji z powodzeniem zrealizowano zakładane cele, choć w różnym stopniu.

Na pewno udało się zwrócić uwagę lokalnej opinii publicznej na sprawy integracji europejskiej i zainteresowanie tą problematyką lokalnych mediów. Pozytywne nastawienie mediów do projektu powodowało zwielokrotnienie informacji i zwiększało efekty naszej działalności.

W bardzo dobrym stopniu osiągnięto cele informacyjne, a mianowicie dostarczono szerokiej grupie odbiorców ze społeczności wiejskiej informacji na następujące tematy:

- szanse i korzyści jakie rolnictwu i wsi stwarza integracja Polski z Unią Europejską oraz koszty integracji;
- zasady działania Wspólnej Polityki Rolnej w Unii Europejskiej oraz warunki jakie muszą być spełnione by polskie gospodarstwa rolne mogły korzystać z mechanizmów Wspólnej Polityki Rolnej gdy Polska znajdzie się już w tej organizacji;
- zasady działania funduszy strukturalnych - przygotowanie polskich samorządów do uczestnictwa w tych funduszach;

- programy przedakcesyjne - w szczególności program Sapard. Zasady korzystania, warunki przyznania dotacji, metody aplikacji;
- organizacja poszczególnych rynków rolnych w Unii Europejskiej;
- procesy dostosowawcze, które muszą być podjęte na obszarach wiejskich by mieszkańcy wsi mogli jak najbardziej skorzystać na wejściu Polski do Unii Europejskiej - dostosowanie standardów w zakresie infrastruktury technicznej, organizacyjnej, ochrony środowiska, edukacji, itp;
- zasady finansowania samorządu lokalnego w UE; wskazanie samorządom alternatywnych, pozadotacyjnych instrumentów rozwoju regionalnego (systemy poręczeń i gwarancji, kredytowanie wzajemne, itp.);
- rola liderów lokalnych, władz lokalnych, związków samorządowych, organizacji pozarządowych w procesie integracji Polski z Unią Europejską;
- lobbying samorządowy w UE - możliwości i metody nacisku na władze centralne przez samorzady lokalne;
- instytucje i organizacje samorządowe w UE - możliwości kontaktów i współpracy z nimi polskich samorządów, możliwości szukania partnerów w UE;
- założenia Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego - harmonizacja rozwiązań organizacyjnych i finansowych przyjmowanych przez polskie samorzady z założeniami Karty;

Uczestnicy projektu

W 62 konferencjach, dofinansowanych przez UKIE, uczestniczyło 8.494 uczestników, co daje średnią około 137 uczestników na konferencję. Struktura,

to 80-90 % sołtysi, do których projekt był adresowany, pozostali, to administracja samorządowa, mali przedsiębiorcy i nauczyciele.

W każdym powiecie lokalny organizator wносił nowe pomysły i realizował konferencję z uwzględnieniem warunków i możliwości lokalnych, przy zachowaniu przyjętego standardu ogólnego. W ten sposób uzyskano konferencje w swej istocie zapewniające jednolitą treść szkoleń (choć tematyka była adaptowaną do lokalnych potrzeb), jednolity poziom metodyczny i merytoryczny oraz jednocześnie zindywidualizowane i uatrakcyjniane przez dodatkowe akcenty proponowane przez lokalnych starostów-organizatorów. W niektórych miejscowościach konferencji towarzyszyły występy orkiestr dętych, zespołów wokально-muzycznych, spotkań z młodzieżą, wystawy rolnicze i sesje plakatowe pokazujące dokonania miejscowej społeczności w zakresie procesu integracji z Unią Europejską. To nadawało zindywidualizowany rys poszczególnym konferencjom.

W kilkudziesięciu konferencjach, równolegle do zajęć z sołtysami prowadzone były seminaria i konsultacje przez pracowników Związku Powiatów Polskich z aktywistami samorządów terenowych na temat roli samorządów w procesie integracji, aspektów prawnych i wymiany doświadczeń.

Włączyliśmy do tematyki osobne wystąpienie o naszym projekcie, ponieważ nosi znamiona dobrego przykładu pod względem efektywności, zespołowego działania różnych organizacji, zasięgu ogólnopolskiego przy jednoczesnym uwzględnieniu specyfiki terenowej.

Akceptacja społeczna i popularność projektu

Ważnym efektem programu był udział lokalnej prasy, radia i TV. Zaproszeni dziennikarze relacjonowali konferencje w swoich mediach, przeprowadzali wywiady z przedstawicielami władz centralnych będących

gośćmi konferencji, przedstawicielami władz lokalnych, wykładowcami. Szczególnie ważne dla rozwoju idei były wywiady i reportaże z uczestnikami konferencji – sołtysami. Dziennikarze otrzymywali materiały konferencyjne, materiały informacyjne o projekcie. Na konferencjach byli informowani o współorganizatorach i współfinansujących konferencję.

WSPÓLNIE PRACUJĄC DLA ZMIANY

ZPP uczestniczył w programie dofinansowywanym w ramach Programu UE „Access-Macroprojects” – „**Wspólnie pracując dla zmiany**”.

Nadrzędnym celem programu jest próba opracowania nowych rozwiązań prawnych, których wdrożenie wpłynęłoby na poprawę sytuacji życiowej osób niepełnosprawnych, bezdomnych oraz starszych – jako efekt wprowadzenia w życie zasady subsydiarności.

Program jest zbudowany na bazie trzech komponentów: Zespoły Ekspertckie, Forum Subsydiarności oraz Szkolenia. Głównym organizatorem jest Wspólnota Robocza Związków Organizacji Socjalnych. Odbyły się po dwa spotkania robocze każdego zespołu, w których uczestniczyli przedstawiciele Związku Powiatów Polskich.

Powstał projekt Centrum Programów Przeciwdziałania Bezradności Społecznej, które ma być placówką specjalizowaną Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej. Centrum zostanie powołane przez Zarząd Fundacji w porozumieniu z Rzecznikiem Praw Obywatelskich oraz Związkiem Powiatów Polskich.

Forum Subsydiarności postawiło sobie za cel wypracowanie procedur współpracy, np. w formie projektu uchwały, który pomógłby wdrożyć w życie konstytucyjną zasadę subsydiarności w relacjach pomiędzy samorządem

terytorialnym a socjalnymi organizacjami pozarządowymi. W pracach forum aktywnie uczestniczył przedstawiciel Związku Powiatów Polskich.

W roku 2002 planowana jest dalsza działalność Zespołów, w tym m.in. prace mające na celu wypracowanie opinii do projektu ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie.

LIGA INICJATYW POWIATOWYCH

Podsumowanie II edycji Konkursu

Druga edycja Konkursu Liga Inicjatyw Powiatowych została ogłoszona 27 października 2000 roku, podczas Forum Przewodniczących Rad Powiatów.

Pierwsze posiedzenie Jury w składzie: prof. Jerzy Regulski – przewodniczący, Poseł Tadeusz Wrona, Poseł Krzysztof Janik, dr Stanisław Sulowski oraz Dyrektor Mariusz Tokarski, odbyło się 23 marca 2001 r. na którym wyłoniono 24 półfinalistów. Zostali oni zobowiązani do wypełnienia i odesłania szczegółowych kwestionariuszy. Po ich wnikliwej analizie, 11 kwietnia 2001 r. Jury zakwalifikowało do finału 7 inicjatyw. Przedstawiciel Jury, w czasie wizytacji finalistów zweryfikował i uzupełnił informację o projektach. Po wysłuchaniu wizytatora oraz osobistych prezentacji autorów inicjatyw, jury podjęło decyzję o przyznaniu nagród.

Nagrodę główną otrzymała inicjatywa: Lubuskiego Stowarzyszenia „Trzeźwość” z Zielonej Góry pod tytułem „Pomóżmy dzieciom”.

Jej założeniem jest zapobieganie marginalizacji i demoralizacji dzieci poprzez zagospodarowanie ich czasu wolnego. Projekt polega na tworzeniu świetlic opiekuńczo-wychowawczych oraz przekazywanie ich w zarządzenie organizacjom samorządowym. W powiecie zielonogórskim działa już 11 takich ośrodków.

Nagrodę za najlepszą inicjatywę w dziedzinie edukacji przyznano:

Stowarzyszeniu Wspierania Rozwoju Powiatu Człuchowskiego za „Powiatowy Fundusz Stypendialny”. Oferuje on pomoc finansową najzdolniejszym uczniom i studentom z powiatu.

Nagrodę za najlepszy projekt w dziedzinie integracji europejskiej otrzymało: Stowarzyszenie Samorządów Ziemi Sejneńskiej za projekt „Polsko-Litewska Izba Turystyki”. Inicjatywa zakłada powołanie bilateralnej, międzynarodowej organizacji Polsko-Litewskiej Izby Turystycznej (na zasadzie izby gospodarczej), działającej w Polsce i na Litwie, według realizacji prawnych obu krajów.

Nagroda za najlepszy projekt finansowana ze środków NFOŚ przypadła: Związkowi Ekologicznemu „Działdowszczyzna” za „Organizację selektywnej zbiórki odpadów u źródła”. Głównym założeniem projektu jest stworzenie nowoczesnego systemu postępowania z odpadami, zgodnie z obowiązującym stanem prawnym i standardami, które obowiązują w Unii Europejskiej.

III edycja Konkursu

Trzecia edycja Konkursu została ogłoszona w dniu 20 grudnia 2001 r. podczas posiedzenia Związku Powiatów Polskich. Porozumienie między organizatorami Konkursu w sprawie organizacji trzeciej edycji LIP oraz jej Regulaminu zostały podpisane przez Prezesa Zarządu Związku Powiatów Polskich Antoniego Jankowskiego i Dyrektora Fundacji Bankowej im. Leopolda Kronenberga Krzysztofa Kaczmarę.

W Jury Konkursu zasiedli: prof. Jerzy Regulski – przewodniczący, Zbigniew Kuźmiuk, Witold Gintowt-Dziwiałowski, Stanisław Sulowski, Marcin Murawski.

Rozstrzygnięcie Konkursu planowane jest na koniec maja 2002 r. w ramach obchodów Dnia Samorządu Terytorialnego. Główną nagrodą jest równowartość 10 000 EURO. Ponadto zostaną przyznane trzy nagrody po

10 000 zł każda dla najlepszych inicjatyw z dziedziny edukacji, integracji europejskiej i dla najlepszego projektu realizowanego ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

XI. KONKURS WIEDZY O SAMORZĄDZIE TERYTORYALNYM

Związek Powiatów Polskich zorganizował Konkurs Wiedzy o Samorządzie Terytorialnym w szkołach ponadgimnazjalnych, prowadzonych przez samorządy powiatowe. Konkurs ma na celu przygotowanie młodzieży do samodzielnego udziału w życiu publicznym i rozwijanie poczucia odpowiedzialności za sprawy publiczne. Stwarza uczniom możliwość zdobycia wiedzy o zasadach tworzenia i działania instytucji publicznych oraz nabycia umiejętności załatwiania w nich spraw.

Regulamin Konkursu oraz skład zespołu oceniającego I i II etap został zatwierdzony przez Zarząd Związku Powiatów Polskich.

W miesiącu styczniu 2002 r. przeprowadzono pierwszą edycję konkursu, który spotkał się z bardzo dużym zainteresowaniem. Nadesłanych zostało około 2600 odpowiedzi.

Do pierwszego etapu przygotowano ankietę-test, składającą się z 15 pytań.

Konkurs został przeprowadzony przez internet.

Do drugiego etapu Konkursu Wiedzy o Samorządzie Terytorialnym zakwalifikowano 2497 osób, które wypełniły regulaminowy wymóg 60% poprawnych odpowiedzi.

Drugi etap Konkursu zostanie przeprowadzony poczynając od 4 marca 2002r., kiedy to na stronie internetowej www.zpp.pl zostaną opublikowane pytania konkursowe, tym razem w liczbie 20. O zakwalifikowaniu się do III etapu

będzie decydowała największa liczba punktów za uzyskane prawidłowe odpowiedzi.

Finał konkursu przewidywany jest w maju 2002 r. Przewidziano cenne nagrody dla laureatów, m.in. zestawy komputerowe, wycieczki i książki.

VI. WSPÓŁPRACA MIĘDZYNARODOWA

Współpraca międzynarodowa Związku Powiatów Polskich koncentrowała się na realizacji postanowień Traktatu o Współpracy podpisanego ze Związkiem Powiatów Niemieckich w Berlinie, 27 listopada 1999 roku oraz na działalności w ramach Rady Władz Lokalnych i Regionów Europy (CEMR).

I. Współpraca ze Związkiem Powiatów Niemieckich (ZPN)

W dniach 10 – 13 maja 2001 roku przebywała w Krakowie Komisja Kultury ZPN. W jej skład weszli – oprócz stałych członków – prof. Henneke, wówczas wstępujący II Sekretarz ZPN oraz Burkhard von Hausen – odpowiedzialny za współpracę zagraniczną ZPN. Podczas tej wizyty doszło do spotkania członków Komisji z przedstawicielami władz ZPP, a także z ówczesnym Wicewojewodą Małopolskim Tadeuszem Parchańskim. Szczególnego podkreślenia wymaga fakt wspólnego posiedzenia członków Komisji z radnymi Powiatu Bocheńskiego, które miało miejsce w siedzibie Starostwa. Była to bowiem okazja do wymiany doświadczeń dotyczących zadań spoczywających na jednostkach samorządu terytorialnego w dziedzinie kultury w kontekście konkretnego przykładu - Powiatu Bocheńskiego.

Wartość tego rodzaju spotkań została bardzo pozytywnie oceniona przez niemieckich gości, którzy zaproponowali zorganizowanie podobnego spotkania Komisji Finansowej w roku 2002. Zaproponowali organizację corocznych spotkań Komisji.

Przykładem współpracy była także akcja pomocy powiatom polskim dotkniętym skutkami powodzi z lipca 2001 roku. Odzew ze strony powiatów niemieckich był natychmiastowy, mimo trudności z koordynacją działań w strukturze ZPN wynikających z przerwy urlopowej. Pomoc objęła zasadniczo 9 najbardziej dotkniętych powiatów Polski Południowo-Wschodniej i przybrała postać: pomocy pieniężnej (zbiórka datków), technicznej (użyczenie specjalistycznego sprzętu) oraz rzeczowej (dary, z reguły żywność, odzież, środki czystości, sprzęt AGD itp.)

W dniach 14 - 16 września w Tarnowskich Górach zorganizowano Piknik Europejski, w którym wzięli udział przedstawiciele ZPN oraz Dyrektor ds. Rozwoju Regionalnego Banku Rady Europy – Mathias Bauer.

Na zorganizowanym w ramach Pikniku wspólnym posiedzeniu Zarządów obu Związków, dyr. Bauer przedstawił profil działania reprezentowanego przez siebie Banku jak również opisał możliwości oraz warunki korzystania przez jednostki samorządu terytorialnego z funduszu rozwoju regionalnego, którym dysponuje Bank Rady Europy. Podkreślił, iż projekty inwestycyjne o charakterze międzynarodowym, oparte o zasady partnerstwa – traktuje się priorytetowo.

Wynikiem wspólnego posiedzenia obu Zarządów było podpisanie dnia 15 września 2001 w Brynku k. Tarnowskich Gór Uzgodnień dotyczących współpracy ZPN i ZPP. Jego sygnatariuszami byli – w imieniu ZPP Prezes Antoni Jankowski, w imieniu ZPN Prezes Peter Winter.

Z inicjatywy Przewodniczącego Komisji Współpracy Międzynarodowej ZPN – Starosty Łomżyńskiego Jacka Piorunka podjęto akcję aktualizacji danych statystycznych dotyczących rozwoju współpracy zagranicznej na

poziomie samorządu powiatowego, ze szczególnym uwzględnieniem problematyki umów partnerskich, zawieranych przez powiaty polskie. Specjalnie w tym celu opracowane ankiety rozesłano do wszystkich powiatów – członków ZPP.

II. Udział ZPN w pracach Rady Władz Lokalnych i Regionów Europy

Rok 2001 charakteryzował się dynamizmem działania ZPP w Radzie Władz Lokalnych i Regionów Europy (CEMR). Uczestnicząco we wszystkich ważniejszych wydarzeniach, akcentując tym samym naszą gotowość i przygotowanie do funkcjonowania w ramach Zjednoczonej Europy. Nie pozostało to bez echa a za namacalny dowód uznania, jakim cieszy się ZPP wśród członków CEMR, może służyć wybór Członka Zarządu ZPP – posła Andrzeja Czerwińskiego na Wiceprezesa Zarządu CEMR reprezentującego organizacje pochodzące z krajów Europy Środkowej i Wschodniej.

W tym miejscu należy wymienić udział reprezentantów ZPP w Konferencji zorganizowanej przez CEMR, która miała miejsce w Atenach w dniach 04-06 listopada 2001. Dotyczyła ona roli samorządu terytorialnego z krajów aplikujących w procesie integracji z Unią Europejską. Zaprezentowano podczas konferencji interesujące doświadczenia Greków z okresu starania się przez ich kraj o członkostwo w Unii, z jednoczesnym omówieniem zmian jakie nastąpiły w strukturze samorządu terytorialnego wskutek uzyskania przez Grecję pełnego członkostwa. Wspomniana konferencja stanowiła również okazję do zaprezentowania stanu przygotowania administracji publicznej, w tym samorządowej, w krajach aplikujących. Z uwagi na fakt, że prelegentami byli

z reguły przedstawiciele w randze wiceministrów ds. administracji publicznej, przedstawiana przez nich diagnoza w tym zakresie zyskiwał na znaczeniu i zainteresowaniu przedstawicieli państw „piętnastki”.

Na zaproszenie Europejskiego Ruchu Obywatelskiego (International European Movement) przedstawiciele ZPP uczestniczyli w serii seminariów, które miały miejsce w Brukseli w dniach 11-12 grudnia 2001r. , a dotyczyły roli społeczeństwa obywatelskiego z krajów Europy Środkowej i Wschodniej w procesie integracji z Unią Europejską. Wspomniane seminaria koncentrowały się na czterech zasadniczych zagadnieniach, a mianowicie:

- 1/ przyszłości Unii Europejskiej oraz rezultatów debaty na przedmiotowy temat w krajach aplikujących,
- 2/ roli społeczeństwa obywatelskiego w procesie rozszerzania Unii Europejskiej,
- 3/ Zgromadzeniu Obywatelskim planowanym na rok 2004 oraz uczestnictwie w nim przedstawicieli państw kandydujących do Unii,
- 4/ projektach wspieranych finansowo przez Komisję Europejską .

Jednym z istotnych tematów poruszanych przy okazji dyskusji nad wyszczególnionymi wyżej zagadnieniami było uchwalenie Konstytucji Unii Europejskiej, której integralną część – zdaniem seminarzystów – stanowić powinna Karta Praw Fundamentalnych Unii Europejskiej.

III. Przedsięwzięcia dotyczące pozostałych zagadnień związanych ze współpracą międzynarodową

- Wykonanie bazy informacyjno – adresowej programów i funduszy Unii Europejskiej dostępnych dla polskich podmiotów.
- Utworzenie kalendarza imprez, konferencji, seminariów i wydarzeń unijnych, w których powinni brać udział przedstawiciele powiatów.

- Przygotowano oraz zorganizowano udział M. Bauera dyrektora Departamentu Rozwoju Banku Rady Europy w posiedzeniu Zarządu ZPP w dniach 14-15 września 2001 r. W roku 2002 w posiedzeniu Zarządu ZPP weźmie udział Krzysztof Ners – wice Gubernator Banku.
- Przygotowanie założeń merytoryczno – organizacyjnych cyklu konferencji powiatowych na temat finansowania rozwoju małych i średnich przedsiębiorstw.
- Przygotowanie założeń merytoryczno – organizacyjnych cyklu szkoleń na temat znowelizowanej ustawy o zamówieniach publicznych.
- Wykonano tłumaczenia opisów wszystkich programów i funduszy UE dostępnych dla samorządów lokalnych.
- Uruchomienie Punktu Informacyjnego o Programach i Funduszach Unii Europejskiej. W ramach Punktu funkcjonuje informacja na stronie internetowej Związku, na której każdy może uzyskać pełny opis ponad 60 programów i funduszy dostępnych dla polskich samorządów lokalnych. Z informacji skorzystało już kilkadziesiąt starostw.
- Delegacja Związku wzięła udział w Zjeździe Związku Powiatów Niemieckich w Berlinie.
- Rozważono możliwości utworzenia w Brukseli biura ZPP. Pomocne w tym było szczególnie spotkanie w Przedstawicielstwie Związku Powiatów Niemieckich.
- Przygotowane zostało od strony merytoryczno – organizacyjnej wyjazdowe posiedzenie Zarządu i Komisji Współpracy Międzynarodowej ZPP w Brukseli, które zaplanowano na maj 2002 r.
- Rozpoczęte zostały rozmowy ze Związkiem Powiatów Amerykańskich oraz ze Związkiem Gmin Rumuńskich w sprawie nawiązania współpracy.
- Rozpoczęła się realizacja projektu „Wzmocnienie wdrażania dorobku wspólnotowego na szczeblu lokalnym”. Projekt koordynowany jest

przez Związek Gmin Duńskich. Ze strony polskiej udział w projekcie biorą: ZPP, ZGW, ZMP oraz Urząd Komitetu Integracji Europejskiej.

VII. POLITYKA INFORMACYJNA ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

Podstawową formą działalności informacyjnej ZPP w roku 2001 było publikowanie w prasie, radiu, telewizji, agencjach informacyjnych oraz w Internecie materiałów dziennikarskich, opisujących działalność samego Związku oraz najważniejsze problemy z jakimi na co dzień borykały się samorządy powiatowe.

Obsługę medialną Związku Powiatów Polskich realizuje Agencja Dziennikarska, funkcjonująca poza strukturami ZPP.

PRASA, RADIO I TELEWIZJA

Za pośrednictwem Agencji Dziennikarskiej Związek prowadzi aktywną działalność informacyjną, której celem jest popularyzowanie rzetelnej i możliwie jak najpełniejszej wiedzy zarówno na temat Związku, jak i wszelkich kwestii dotyczących funkcjonowania samorządów powiatowych. Zamierzenie to realizowane jest na kilka sposobów, m.in. poprzez:

1. Dostarczanie zainteresowanym czasopismom dokumentów ZPP (stanowiska i uchwały).
2. Zachęcanie dziennikarzy do spotkań z przedstawicielami ZPP w celu przeprowadzenia z nimi wywiadów na konkretne, najbardziej aktualne, tematy.

3. Organizowanie konferencji prasowych oraz zapraszanie dziennikarzy na ważniejsze imprezy ZPP oraz posiedzenia Zarządu, a także spotkania przedstawicieli ZPP z urzędnikami ministerialnymi, parlamentarzystami i in. Poniżej prezentujemy kalendarium wybranych spotkań przedstawicieli ZPP z dziennikarzami podczas ważniejszych imprez Związku w roku 2001:

- 10 stycznia 2001 r., Warszawa, **„Forum Sekretarzy Powiatów”**,
- 20 kwietnia 2001 r., Warszawa, **„Powiatowe Forum Zdrowia”**,
- 25 maja 2001 r., Gołdap, **„Biesiada Samorządowa”**,
- 18 czerwca 2001 r., Warszawa **„Forum Rzeczników Konsumenta”**,
- 2 lipca 2001 r. , Warszawa, **„Miejsce i zadania Samorządu terytorialnego w systemie obronnym, problemy wsparcia narodowego w ramach NATO”**,
- 13 lipca 2001 r., Olkusz, **„Polski Sołtys w Unii Europejskiej”**,
- 20 sierpnia 2001 r., Bochnia, **Komisja Finansowa ZPP**,
- 19 listopada 2001 r., Warszawa, **„Forum Skarbników Powiatów”**,
- 23 listopada 2001 r., Warszawa, **spotkanie Zarządu ZPP z Ministrem Edukacji Narodowej i Sportu Krystyną Łybacką**,
- 20 grudnia 2001 r., Warszawa, **uroczysta inauguracja trzeciej edycji konkursu Liga Inicjatyw Powiatowych.**

4. Przesyłanie redakcjom materiałów dziennikarskich do publikacji.

Niezależnie od działań opisanych w pkt 1., komunikaty z posiedzeń Zarządu ZPP oraz niektórych posiedzeń komisji i konwentów rozsyłane były do ważniejszych agencji i mediów ogólnopolskich. Agencja Dziennikarska na bieżąco informowała media o wszelkich działaniach ZPP, dotyczących przede wszystkim:

- finansów jednostek samorządu terytorialnego ze szczególnym uwzględnieniem kwestii dochodów samorządów powiatowych,
- przeciwdziałania bezrobociu i sytuacji powiatowych urzędów pracy,

- reformy edukacji,
- sytuacji placówek ochrony zdrowia podległych samorządom powiatowym, i.in.

Dzięki temu problemami tymi zainteresowały się m.in.:

- telewizja publiczna (w tym „*Monitor Wiadomości*”, „*Panorama*”, „*Telewizyjny Kurier Warszawski*” i „*Telewizyjny Kurier Województw*”) oraz stacje telewizji komercyjnych (m.in. *TVN*, *TVN24*, *Telewizja Familijna Puls*, *Telewizja 4*), gdzie Związek reprezentowali m.in. Prezes Zarządu ZPP Antoni Jankowski, Sekretarz Generalny ZPP Rudolf Borusiewicz, Adam Janas, Ryszard Pomin, Stanisław Kubeł i Jacek Nita.
- radio (m.in. *Program III Polskiego Radia*, *BBC*, *Program I PR – Sygnały Dnia*, *V Program PR dla Polonii*, *Radio dla Ciebie*, „*Radio Echo*”)
- prasa ogólnopolska (m.in. „*Gazeta Samorządu i Administracji*”, „*Wspólnota*”, „*Przegląd Samorządowy – Monitor Zamówień Publicznych*”, „*Polskie Drogi*”, „*Rzeczpospolita*”, „*Gazeta Wyborcza*”) i regionalna (m.in. „*Gazeta Krakowska*”, „*Dziennik Polski*”).
- Agencje informacyjne (m.in. *Polska Agencja Prasowa*, *Informacyjna Agencja Radiowa*)

Agencja Dziennikarska, reprezentując Związek Powiatów Polskich, współtworzyła Serwis Samorządowy funkcjonujący w ramach Polskiej Agencji Prasowej od początku marca do końca listopada 2001 r.

W archiwum prasowym znajduje się ok. 60 tekstów, opublikowanych w 2001 r., a dotyczących działalności Związku Powiatów Polskich. Liczba ta nie obejmuje publikacji, opisujących funkcjonowanie samorządów powiatowych i nie odnoszących się bezpośrednio do ZPP. Nie uwzględniono tu także materiałów dotyczących Związku, a opublikowanych w radiu, telewizji i w Internecie.

INTERNET

Największym i najważniejszym obszarem działalności informacyjnej ZPP w 2001 roku był Internet. Strony internetowe Związku www.zpp.pl aktualizowane są na bieżąco, każdego dnia.

Znajdują się tam podstawowe informacje o Związku i jego strukturze oraz jego członkach (*Związek Powiatów Polskich i Powiaty*). Są tu też informacje o wydarzeniach i imprezach ZPP zaplanowanych w niedalekiej przyszłości (*Kalendarium*) oraz relacje z tego, co się już zdarzyło – konferencje i szkolenia oraz posiedzenia Zarządu, komisji i konwentów wraz z tekstami przyjętych stanowisk i podjętych uchwał (*Aktualności*). Na stronach Internetowych ZPP prezentowane są także w całości lub we fragmentach wybrane materiały prasowe, dot. ZPP (*Publikacje/Artykuły prasowe*). Można tu też znaleźć teksty publikacji w pełni lub choćby w części firmowanych przez Związek (*Publikacje/Wydawnictwa*).

Założona została statystyka stron, z której wynika, że zainteresowanie materiałami publikowanymi na naszej stronie systematycznie wzrasta.

Przydzielenie wszystkim starostwom adresu e-mail zaowocowało tym, że korzystanie z tej formy komunikowania się staje się coraz bardziej powszechne i służy szybkiej wymianie informacji.

PLANY

Agencja Dziennikarska, realizując obsługę medialną Związku Powiatów Polskich zamierza utrzymać już nawiązane kontakty, a także rozszerzyć je o kolejne redakcje prasowe, radiowe i telewizyjne. Konsekwencją tego będzie dalsza ekspansja informacyjna we wszystkich mediach.

Od pewnego czasu prowadzone są także rozmowy i podejmowane działania, mające na celu uruchomienie w radiu bądź w telewizji pasma samorządowego, firmowanego przez Związek Powiatów Polskich.

VIII. BIURO ZWIĄZKU

Pracami Biura Związku kieruje sekretarz generalny Związku, który jest powoływany przez Zarząd ZPP. Funkcję tę pełni Rudolf Borusiewicz.

Wykonuje on również czynności pracodawcy dla pracowników Biura.

W ciągu całego roku 2001 stan zatrudnienia w Biurze wynosił od 9,75 etatu (stan na 1.01.2001 r.) do 11 etatów (stan na dzień 31.12.2001r.).

Struktura Biura przedstawia się następująco:

- Dział Statutowo – Prawny,
- Dział Organizacyjno – Administracyjny,
- Dział Głównego Księgowego,
- Obsługa medialna,
- Stanowisko do spraw internetu.

Biuro prowadzi obsługę działalności statutowej Związku, a w szczególności:

- merytoryczna i organizacyjna obsługa organów statutowych Związku (Zgromadzenia, Zarządu i Komisji),
- prowadzenie bazy ekspertów Związku,
- przygotowywanie materiałów konferencyjno – szkoleniowych,
- ankietowanie i analiza funkcjonowania samorządów powiatowych,

- współpraca z Komisjami Sejmowymi, Senackimi, KWRiST, Rządem i Ministrami,
- współpraca z krajowymi organizacjami samorządowymi,
- współpraca międzynarodowa,
- obsługa medialna Związku, w tym organizowanie konferencji prasowych,
- prowadzenie strony www Związku.

ZAKOŃCZENIE

Przyjęte w reformowaniu struktury administracyjnej rozwiązania dotyczące zadań samorządu powiatowego okazały się, z perspektywy zbliżającego się zakończenia I kadencji ich funkcjonowania, trudne do realizacji, w warunkach, w jakich obecnie większość powiatów funkcjonuje.

Dziś widzimy, że realizacja zadań społecznych państwa, które w wyniku reformy, przekazane zostały na szczebel lokalny, a przede wszystkim na szczebel powiatu, wymaga dokończenia procesu decentralizacji zadań oraz decentralizacji finansów publicznych, dopracowania czy raczej skorygowania, dotychczasowych zasad współdziałania z wieloma instytucjami, z którymi powiaty muszą współpracować.

Z ubolewaniem trzeba stwierdzić, że decentralizacji zadań i kompetencji nie towarzyszyła należyta decentralizacja finansów publicznych. Jest to bardzo poważny problem w wypełnianiu ustrojowej roli przez samorząd powiatowy. Dotychczas obowiązuje ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego z 1998 r., która uniemożliwia realizowanie wielu zadań, w tym również z obszaru polityki społecznej. Taka sytuacja nie gwarantuje koniecznej stabilności ekonomicznej i nie pozwala na pełne wykorzystanie podstawowego waloru decentralizacji, czyli stworzenia solidnej podstawy do kształtowania lokalnej polityki społecznej. Samorządowe programy w tym zakresie z konieczności muszą uwzględniać relatywnie skromny i zły struktur /dominacja dotacji/ stan finansów samorządowych.

Związek Powiatów Polskich, zrzeszając ponad 300 powiatów, na bieżąco analizuje w ramach swoich struktur wszystkie problemy istotne z punktu widzenia wspólnot powiatowych. Rokrocznie odbywające się

Zgromadzenia Ogólne ZPP, w których uczestniczą przedstawiciele członkowskich powiatów, są okazją do bilansowania i oceny sytuacji w samorządach powiatowych na obszarze całej Polski. Uczestniczą w nich również zapraszani przedstawiciele najwyższych władz państwowych. W bieżącym roku, kończącym pierwszą kadencję powiatów, zorganizujemy przed wyborami konferencję, która w założeniu będzie wydarzeniem roku, raportem z mijającej kadencji i przesłaniem na kolejną kadencję – naszym wkładem w porządkowanie spraw i finansów publicznych.

Pamiętamy, że uporządkowanie spraw publicznych, w tym również realizowanych przez samorząd powiatowy, jest wyzwaniem zarówno dla instytucji rządowych, jak i pozarządowych i postrzegamy to w kontekście naszych aspiracji do członkostwa w UE.

Bilansując miniony rok miejmy nadzieję, że kolejny przyniesie konieczną stabilizację i uporządkowanie sytuacji samorządu powiatowego, czego wszystkim nam życzę

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich
/-/ Antoni Jankowski