



Sprawozdanie z działalności  
**Związku Powiatów Polskich**  
w roku 2012

marzec 2013



# ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

ASSOCIATION OF POLISH COUNTIES  
(member of Council of European Municipalities and Regions)

Pałac Kultury i Nauki, XXVII piętro, 00-901 Warszawa 134,  
Plac Defilad 1, skr. pocztowa 7, tel. (22) 656 63 34, fax. (22) 656 63 33

Adres do korespondencji: 33-300 Nowy Sącz 1, skr. pocztowa 119, tel. (18) 477 86 00,  
fax. (18) 477 86 11, e-mail: zpp@zpp.pl, biuro@powiatypolskie.pl, www.zpp.pl

## PREZES ZARZĄDU

Marek Tramś  
POWIAT POLKOWICKI

## WICEPREZESI ZARZĄDU

Robert Godek  
POWIAT STRZYŻOWSKI

Jan Grabkowski  
POWIAT POZNAŃSKI  
Marzena Kempieńska  
POWIAT ŚWIECKI

Andrzej Płonka  
POWIAT BIELSKI /woj. ŚLĄSKIE/

Zenon Rodzik  
POWIAT OPOLSKI /woj. LUBELSKIE/

## CZŁONKOWIE ZARZĄDU

Cezary Gabryjczyk  
POWIAT ŁASKI

Edmund Kaczmarek  
POWIAT JĘDRZEJOWSKI

Józef Kozina  
POWIAT GŁUBCZYCKI

Piotr Lech  
POWIAT MILICKI

Krzysztof Lis  
POWIAT SZCZECINECKI

Krzysztof Maćkiewicz  
POWIAT WĄBRZESKI

Ewa Masny  
MIASTO NA PRAWACH POWIATU  
m.st. WARSZAWA

Mirosław Pampuch  
POWIAT OLSZTYŃSKI

Józef Reszke  
POWIAT WEJHEROWSKI

Elżbieta Smolińska  
POWIAT PRUSZKOWSKI

Sławomir Snarski  
POWIAT BIELSKI /woj. PODLASKIE/

Wacław Strażewicz  
POWIAT GIŻYCKI

Zbigniew Szumski  
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

Zenon Szczepankowski  
POWIAT PRZASNYSKI

Józef Tomal  
POWIAT MYŚLENICKI

## KOMISJA REWIZYJNA

### PRZEWODNICZĄCY

Michał Karalus  
POWIAT PLESZEWSKI

### Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO

Józef Swaczyna  
POWIAT STRZELECKI

### CZŁONKOWIE

Włodzimierz Brodiuk  
POWIAT OSTRÓDZKI

Józef Jodłowski  
POWIAT RZESZOWSKI

Zdzisław Kałamaga  
POWIAT OSTROWIECKI

Ryszard Kurp  
POWIAT WOLSZTYŃSKI

Szczepan Ołdakowski  
POWIAT SUWAŃSKI

Zygmunt Worsa  
POWIAT ŚWIDNICKI

Robert Zakrzewski  
POWIAT RADOMSZCZAŃSKI

## SEKRETARZ GENERALNY

Rudolf Borusiewicz

8 marca 2013 r.

## Delegaci na XV Zgromadzenie Ogólne

### Związku Powiatów Polskich

Szanowne Koleżanki i Koledzy,

miniony rok nie był łatwy w naszej działalności na rzecz wspólnot powiatowych. Jeszcze dobrze nie zdołały wybrzmieć noworoczne życzenia, kiedy zmuszeni zostaliśmy do obrony małych sądów rejonowych, a sprawa ta jeszcze do dzisiaj nie została w pełni zakończona. Od samego początku istnienia odrodzonych, usamorzadowionych powiatów, trwały próby rozmontowania ich infrastruktury i osłabienia potencjału instytucjonalnego.

Tak było przy niszczeniu zespoleń poprzez wyłączenie policji, straży, inspekcji sanitarnej, zmian struktury ZUS i KRUS.

Z tego powodu istotnym zadaniem ZPP w minionym roku były działania na rzecz przywrócenia prestiżu, który powiatom towarzyszył w momencie ich odrodzenia. Przez prestiż rozumiem takie wzmocnienie samorządów powiatowych, które w pełni pozwoli nam wykorzystać posiadany potencjał dla szeroko rozumianego dobra wspólnot lokalnych.

Szanowni Delegaci,

dzisiejszy obraz naszego kraju jest w dużej części zasługą naszych konsekwentnych działań, mimo że przyszło nam działać w niezwykle trudnych realiach finansowych. Już, bowiem na etapie tworzenia powiatów popełniono błąd niedoszacowania ich dochodów. Ten błąd wciąż nie został naprawiony.

Dlatego, w pełni rozumiejąc konieczność walki z deficytem sektora finansów publicznych, kategorycznie sprzeciwiliśmy się polityce prowadzonej przez resort finansów, polegającej na „łataniu dziur” w budżecie państwa poprzez przerzucanie zadań do wykonania na samorząd terytorialny - bez przekazania jakichkolwiek środków, a czasami nawet i zabraniam środków pierwotnie przewidzianych.

Kwestią strategiczną dla przyszłości powiatów jest opracowanie i wdrożenie nowych rozwiązań kształtujących ich dochody, na poziomie adekwatnym do zakresu realizowanych zadań. Kształtując nowy model dochodów powiatowych należy wyposażyć je między innymi w realne dochody własne, co będzie wypełnieniem konstytucyjnego wymogu nierealizowanego obecnie w najmniejszym nawet zakresie (powiaty nie posiadają władztwa podatkowego). Nasz Związek działał i będzie działał w tym kierunku.



# ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

ASSOCIATION OF POLISH COUNTIES  
(member of Council of European Municipalities and Regions)

Pałac Kultury i Nauki, XXVII piętro, 00-901 Warszawa 134,  
Plac Defilad 1, skr. pocztowa 7, tel. (22) 656 63 34, fax. (22) 656 63 33

Adres do korespondencji: 33-300 Nowy Sącz 1, skr. pocztowa 119, tel. (18) 477 86 00,  
fax. (18) 477 86 11, e-mail: zpp@zpp.pl, biuro@powiatypolskie.pl, www.zpp.pl

## PREZES ZARZĄDU

Marek Tramś  
POWIAT POLKOWICKI

## WICEPREZESI ZARZĄDU

Robert Godek  
POWIAT STRZYŻÓWSKI

Jan Grabkowski  
POWIAT POZNAŃSKI

Marzena Kempieńska  
POWIAT ŚWIECKI

Andrzej Płonka  
POWIAT BIELSKI /woj. ŚLĄSKIE/

Zenon Rodzik  
POWIAT OPOLSKI /woj. LUBELSKIE/

## CZŁONKOWIE ZARZĄDU

Cezary Gabryjczyk  
POWIAT ŁASKI

Edmund Kaczmarek  
POWIAT JĘDRZEJOWSKI

Józef Kozina  
POWIAT GŁUBCZYCKI

Piotr Lech  
POWIAT MILICKI

Krzysztof Lis  
POWIAT SZCZECINECKI

Krzysztof Maćkiewicz  
POWIAT WĄBRZESKI

Ewa Masny  
MIASTO NA PRAWACH POWIATU  
m.st. WARSZAWA

Mirosław Pampuch  
POWIAT OLSZTYŃSKI

Józef Reszke  
POWIAT WEJHEROWSKI

Elżbieta Smolińska  
POWIAT PRUSZKOWSKI

Sławomir Snarski  
POWIAT BIELSKI /woj. PODLASKIE/

Wacław Strażewicz  
POWIAT GIŻYCKI

Zbigniew Szumski  
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

Zenon Szczepankowski  
POWIAT PRZASNYSKI

Józef Tomal  
POWIAT MYŚLENICKI

## KOMISJA REWIZYJNA

### PRZEWODNICZĄCY

Michał Karalus  
POWIAT PLESZEWSKI

### Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO

Józef Swaczyna  
POWIAT STRZELECKI

### CZŁONKOWIE

Włodzimierz Brodiuk  
POWIAT OSTRÓDZKI

Józef Jodłowski  
POWIAT RZESZOWSKI

Zdzisław Kałamaga  
POWIAT OSTROWIECKI

Ryszard Kurp  
POWIAT WOLSZTYŃSKI

Szczepan Ołdakowski  
POWIAT SUWAŃSKI

Zygmunt Worsa  
POWIAT ŚWIDNICKI

Robert Zakrzewski  
POWIAT RADOMSZCZAŃSKI

## SEKRETARZ GENERALNY

Rudolf Borusiewicz

Konkretny wymiar naszego działania w 2012 roku, w zakresie obrony interesów samorządów powiatowych to środki wywalczone przez Związek, w tym między innymi: podniesienie do 50% finansowania przez budżet centralny w ramach Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych; dodatkowe wsparcie finansowe dla powiatów i miast na prawach powiatu z rezerwy subwencji ogólnej oraz zwiększenie wpływów z opłat za wydanie prawa jazdy. Ważne jest także i to, że dzięki długotrwałym i wielorakim działaniom Związku nie doszło do niepotrzebnego zwiększenia kosztów funkcjonowania szpitali, poprzez podniesienie standardów zatrudnienia pielęgniarek i położnych. Uratowaliśmy w ten sposób szpitale powiatowe przed dodatkowymi wydatkami rzędu 380 mln złotych rocznie!

Koleżanki i Koledzy Starostowie,

ze świadomością, że podążaliśmy we właściwym kierunku, Zarząd przedstawia sprawozdanie za rok 2012, w którym udało się wiele osiągnąć, ale i dużo jeszcze przed nami w kolejnym roku istnienia powiatów i działania Związku Powiatów na rzecz wspólnot lokalnych.

Prezes Zarządu  
Związku Powiatów Polskich

Marek Tramś

## **SPIS TREŚCI**

Spis treści.....	5
Związek Powiatów Polskich .....	7
Skład Zarządu Związku Powiatów Polskich.....	8
Skład Komisji Rewizyjnej Związku Powiatów Polskich .....	9
Przewodniczący Konwentów Powiatów .....	10
XV Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich.....	11
Stanowiska przyjęte przez XV ZGROMADZENIE OGÓLNE ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH .....	11
Posiedzenia Zarządu Związku Powiatów Polskich.....	12
Posiedzenie internetowe 1@/2012.....	12
Posiedzenie Zarządu Nr 2/2012, Luboń k/Poznania, 16/17 STYCZNIA.....	12
Posiedzenie Zarządu nr 3@/2012, internetowe .....	13
Posiedzenie zarządu nr 4/2012, Warszawa, 27 MARCA.....	16
Posiedzenie Zarządu nr 5@/2012 .....	17
Posiedzenie zarządu nr 6/2012, Ossa k/Rawy Mazowieckiej, 12 KWIETNIA.....	17
Posiedzenie Zarządu nr 7@/2012, .....	17
Posiedzenie Zarządu NR 8/2012, Warszawa, 22 CZERWCA .....	20
Posiedzenie Zarządu 9@/2012 .....	20
Posiedzenie Zarządu 10/2012 Warszawa, 25 WRZEŚNIA .....	24
Posiedzenie Zarządu nr 11@/2012 .....	25
Posiedzenie Zarządu NR 12/2012, Warszawa, 30 PAŹDZIERNIKA.....	26
Posiedzenie Zarządu 13@/2012 .....	27
Stanowiska Związku Powiatów Polskich przyjęte w 2012 r. ....	30
Wystąpienia Związku Powiatów Polskich w sprawach szczególnie istotnych dla samorządu powiatowego .....	31
Prace Konwentów Powiatów.....	34
Wybrane stanowiska konwentów powiatów w roku 2012.....	34
Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.....	39
Inne Gremia, W Których Pracach Uczestniczą Przedstawiciele Zpp.....	43
Wsparcie Instytucjonalne Dla Jednostek Samorządu Terytorialnego.....	46
Kompetencje i przejrzystość JST kluczem do rozwoju lokalnego.....	46
Dobry klimat dla powiatów .....	47
Doskonalenie zarządzania usługami publicznymi i rozwojem w jednostkach samorządu lokalnego (gminach i powiatach) .....	48

Innowacyjna i sprawna administracja źródłem sukcesu w gospodarce opartej na wiedzy .....	48
Na granicy terroryzmu - szkolenia z zakresu reagowania kryzysowego .....	49
Portrety szpitali - mapy możliwości, czyli monitorowanie jakości usług publicznych i benchmarking z zakresu nadzoru nad funkcjonowaniem szpitali, dla których organem założycielskim jest jednostka samorządu terytorialnego.....	49
Doskonalenie zarządzania usługami publicznymi i rozwojem w jednostkach samorządu lokalnego .....	50
Przede wszystkim jakość - poprawa jakości usług świadczonych przez JST dzięki modernizacji procesów zarządzania i podniesieniu kwalifikacji pracowników.....	51
Wybrane Projekty Związku Powiatów Polskich .....	52
Proces legislacyjny .....	52
Finanse samorządów.....	53
Ochrona zdrowia.....	56
Edukacja .....	58
Komunikacja, transport, infrastruktura.....	59
Polityka społeczna .....	60
Fora specjalistyczne.....	63
Doradztwo, wydawnictwa, informacja.....	64
Wirtualny kraj.....	65
RankingI ZPP.....	65
Współpraca międzynarodowa.....	69
Wydarzenia różne .....	70
Notatki .....	81

## **ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH**

Stowarzyszenie powiatów i miast na prawach powiatu. Podstawowymi zadaniami Związku są:

- reprezentowanie powiatów na forum ogólnopaństwowym i międzynarodowym,
- inicjowanie i opiniowanie projektów aktów prawnych, dotyczących samorządów terytorialnych,
- propagowanie wymiany doświadczeń w zakresie wykonywanych zadań własnych i zadań z zakresu administracji rządowej,
- inspirowanie i podejmowanie wspólnych inicjatyw mających wpływ na rozwój społeczności powiatowych,
- inspirowanie i podejmowanie wspólnych inicjatyw służących społeczno-gospodarczemu rozwojowi powiatów, nawiązywanie kontaktów zagranicznych oraz wymianę naukową i kulturalną,
- prowadzenie pracy informacyjnej, konsultacyjnej i programowej mającej na celu rozwiązywanie problemów w zakresie poszczególnych dziedzin działalności samorządu terytorialnego,
- prowadzenie działalności wydawniczej i promocyjnej, dotyczącej problematyki Związku i jego członków.

Na dzień sporządzenia sprawozdania do Związku należało 314 powiatów i miast na prawach powiatu. W roku sprawozdawczym uchwały o wystąpieniu ze Związku Powiatów Polskich podjęły Miasto Jaworzno oraz Powiat Sławieński. Natomiast Rada Powiatu Gliwickiego podjęła uchwałę o przystąpieniu do ZPP.

# **SKŁAD ZARZĄDU ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

## **PREZES ZARZĄDU ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

**Marek Tramś** – Starosta Polkowicki

## **WICEPREZESI**

**Robert Godek** – Starosta Strzyżowski

**Jan Grabkowski** – Starosta Poznański

**Marzena Kempieńska** – Starosta Świecki

**Andrzej Płonka** – Starosta Bielski (woj. śląskie)

**Zenon Rodzik** – Starosta Opolski (woj. lubelskie)

## **CZŁONKOWIE ZARZĄDU**

**Cezary Gabryjczyk** – Starosta Łaski

**Edmund Kaczmarek** – Starosta Jędrzejowski

**Ewa Masny** – Wiceprzewodnicząca Rady m.st. Warszawy

**Józef Kozina** – Starosta Głubczycki

**Piotr Lech** – Starosta Milicki

**Krzysztof Lis** – Starosta Szczecinecki

**Krzysztof Maćkiewicz** – Starosta Wąbrzeski

**Mirosław Pampuch** – Starosta Olsztyński

**Józef Reszke** – Starosta Wejherowski

**Elżbieta Smolińska** – Starosta Pruszkowski

**Sławomir Snarski** – Starosta Bielski (woj. podlaskie)

**Wacław Strażewicz** – Wicestarosta Giżycki

**Zbigniew Szumski** – Starosta Świebodziński

**Zenon Szczepankowski** – Starosta Przasnyski

**Józef Tomal** – Starosta Myślenicki

# **SKŁAD KOMISJI REWIZYJNEJ ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

## **PRZEWODNICZĄCY KOMISJI REWIZYJNEJ**

**Michał Karalus** – Starosta Pleszewski

## **ZASTĘPCA PRZEWODNICZĄCEGO KOMISJI REWIZYJNEJ**

**Józef Swaczyna** – Starosta Strzelecki

## **CZŁONKOWIE KOMISJI REWIZYJNEJ**

**Włodzimierz Brodiuk** – Starosta Ostródzki

**Józef Jodłowski** – Starosta Rzeszowski

**Zdzisław Kałamaga** – Starosta Ostrowiecki

**Ryszard Kurp** – Starosta Wolsztyński

**Szczepan Ołdakowski** – Starosta Suwalski

**Zygmunt Worsa** – Starosta Świdnicki

**Robert Zakrzewski** – Starosta Radomszczański



# **PRZEWODNICZĄCY KONWENTÓW POWIATÓW**

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego**

**Cezary Przybylski** - Starosta Bolesławiecki

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego**

**Marzena Kempieńska** – Starosta Świecki

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Lubelskiego**

**Paweł Pikula** – Starosta Lubelski

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego**

**Marek Cieślak** – Starosta Żarski

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego**

**Andrzej Szymanek** – Starosta Wieruszowski

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego**

**Jacek Pająk** – Starosta Bocheński

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego**

**Bogdan Pągowski** – Starosta Wyszowski

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Opolskiego**

**Józef Swaczyna** – Starosta Opolski

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego**

**Józef Michalik** – Starosta Lubaczowski

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Podlaskiego**

**Franciszek Wiśniewski** – Starosta Augustowski

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Pomorskiego**

**Janina Kwiecień** – Starosta Kartuski

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Śląskiego**

**Andrzej Płonka** – Starosta Bielski

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Świętokrzyskiego**

**Edmund Kaczmarek** – Starosta Jędrzejowski

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego**

**Tadeusz Mordasiewicz** – Starosta Kętrzyński

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego**

**Lech Janicki** - Starosta Ostrzeszowski

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Zachodniopomorskiego**

**Krzysztof Lis** – Starosta Szczecinecki

## **XV ZGROMADZENIE OGÓLNE ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

W dniach 12 i 13 kwietnia 2012 r. w Ossie koło Rawy Mazowieckiej odbyło się XV Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich. Odmiennie niż dotychczas pierwszego dnia nie było obrad plenarnych. W to miejsce zorganizowano seminaria tematyczne, poświęcone najbardziej aktualnym problemom w pięciu ważnych dziedzinach z zakresu zadań realizowanych przez powiaty.

Obrady plenarne XV Zgromadzenia Ogólnego odbyły się drugiego dnia. Podjęto stanowiska dotyczące najbardziej palących problemów, jakie nurtują środowisko samorządów powiatowych. Zarząd ZPP przedstawił sprawozdanie ze swojej działalności oraz wykonania budżetu w roku 2011.

XV Zgromadzenie Ogólne ZPP uzupełniło też skład Zarządu, ponieważ Pani Ligia Krajewska reprezentująca w Zarządzie Miasto Stołeczne Warszawę została wybrana posłem na Sejm RP. Delegaci w tajnym głosowaniu wybrali na to stanowisko Panią Ewę Masny, wiceprzewodniczącą Rady Miasta Stołecznego Warszawy.

Gośćmi XV Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich byli przedstawiciele Kancelarii Prezydenta, Rządu i Parlamentu oraz zaprzyjaźnionych i współpracujących z ZPP instytucji.

### **STANOWISKA PRZYJĘTE PRZEZ XV ZGROMADZENIE OGÓLNE ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

---

- w sprawie systemu oświaty,
- w sprawie konieczności pilnej nowelizacji art. 243 ustawy o finansach publicznych,
- w sprawie uporządkowania i modernizacji sieci dróg,
- w sprawie sytuacji w systemie ochrony zdrowia oraz potrzeby podjęcia pilnych działań zmierzających do stabilizowania sytuacji finansowej szpitali,
- w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie przyrody oraz o potrzebie uruchomienia subwencji ekologicznej dla gmin i powiatów,
- w sprawie koniecznych zmian przepisów dotyczących wspierania rodziny i sprawowania pieczy zastępczej,
- w sprawie zmian w systemie finansów publicznych,
- w sprawie pojawiających się zagrożeń cywilizacyjnych dla wspólnot powiatowych,
- w sprawie zarządzania przez starostów zasobami Skarbu Państwa,
- w sprawie możliwości wykorzystania środków Funduszu Pracy przez powiatowe urzędy pracy.

## **POSIEDZENIA ZARZĄDU ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

*W roku 2012 odbyło się trzynaście posiedzeń Zarządu Związku Powiatów Polskich – sześć stacjonarnych i siedem internetowych.*

### **POSIEDZENIE INTERNETOWE 1@/2012**

---

Zrealizowano następujący porządek obrad:

1. Stanowiska Konwentu Starostów Województwa Opolskiego z 30 grudnia 2011 r.
2. Stanowisko Rady Powiatu Kazimierskiego w sprawie propozycji Ministerstwa Sprawiedliwości dotyczącej likwidacji Sądu Rejonowego w Kazimierzy Wielkiej.
3. Sprawozdanie z działalności CEPLI za 2011 rok (praca zbiorcza Grupy Technicznej w języku francuskim i tłumaczenie p. Sylwii Wyrwickiej-Anteckiej).
4. Wspólne Stanowisko Konwentów Województwa Małopolskiego i Śląskiego w sprawie podjęcia działań zmierzających do zmiany Rozporządzenia Ministerstwa Polityki Społecznej z dnia 19 października 2005 r. w sprawie domów pomocy społecznej (Dz. U. Nr 217, poz. 1837).
5. Wspólny apel Starosty Ostrzeszowskiego, Burmistrza Ostrzeszowa i Przewodniczącego Związku Gmin Ziemi Ostrzeszowskiej do p. Jarosława Gowina, Ministra Sprawiedliwości w sprawie zmiany w strukturze organizacyjnej sądów powszechnych.
6. Stanowisko Konwentu Starostów Województwa Wielkopolskiego w sprawie likwidacji sądów rejonowych.
7. Stanowisko Rady Powiatu w Oleśnie w sprawie zniesienia Sądu Rejonowego w Oleśnie.
8. Pismo p. Romana Kandziora, Wójta Gminy Kamień (w imieniu Wójtów Powiatu Chełmskiego) w sprawie drastycznego niedofinansowania potrzeb finansowych w oświacie.
9. Stanowisko Rady Powiatu w Janowie Lubelskim w sprawie utrzymania Sądu Rejonowego w Janowie Lubelskim.

### **POSIEDZENIE ZARZĄDU NR 2/2012, LUBOŃ K/POZNANIA, 16/17 STYCZNIA**

---

Zrealizowano następujący porządek obrad:

1. Przyjęcie protokołu z posiedzenia Zarządu Nr 9/11, Nr 10@/11 i Nr 1@12 oraz materiałów przyjętych podczas posiedzeń internetowych.
2. Koncepcja budowy systemu powiadamiania ratunkowego - Stanisław Rakoczy, podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych.

3. Deklaracja współpracy Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Niepublicznych Szpitali Samorządowych ze Związkiem Powiatów Polskich – omówienie warunków współpracy.
4. Informacja Prezesa o działalności ZPP w okresie pomiędzy posiedzeniami stacjonarnymi.
5. Stanowisko Zarządu ZPP w sprawie likwidacji sądów rejonowych i prokuratur w powiatach.
6. Stanowisko Zarządu ZPP w sprawie koniecznych zmian w funkcjonowaniu powiatowej inspekcji sanitarnej.
7. Informacja o działaniach ZPP w zakresie nowelizacji ustawy o wsparciu rodziny i systemie pieczy zastępczej.
8. Stanowisko Zarządu ZPP w sprawie nowelizacji ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w części dotyczącej rezerwy subwencji oświatowej.
9. Stanowisko Zarządu ZPP w sprawie nowelizacji Prawa farmaceutycznego, w części dotyczącej zadań powiatu.
10. Stanowisko Zarządu ZPP w sprawie zmian przepisów dotyczących obowiązkowych ubezpieczeń podmiotów leczniczych.
11. Informacja o zagrożeniach dla realizacji przez powiaty zadań z zakresu komunikacji i transportu zbiorowego.
12. Sprawy bieżące.
13. Powiat – wspólnota obywateli – polis:
  - a. Samorząd powiatowy jako struktura integracji lokalnej i promocji kultury solidarności,
  - b. Nagroda Pro Publico Bono „Samorządność dla solidarności” jako instrument promocji lokalnych „partnerstw pro publico bono”.
14. Sesja: Partnerstwo dla rozwoju lokalnego – doświadczenia Fundacji Pomocy Wzajemnej.
15. „Barka” w tworzeniu powiatowych strategii przedsiębiorczości społecznej; studium przypadku powiatu czarnkowsko-trzcianeckiego.

Punkty 14 i 15 przeprowadzono przy udziale przedstawicieli partnerów ZPP, tj.: prof. Jerzy Stępień, prezes Waldemar Rataj, prof. Antoni Kamiński - Instytut Społeczeństwa Obywatelskiego Pro Publico Bono, Barbara i Tomasz Sadowski - Fundacja Pomocy Wzajemnej „Barka”.

---

## **POSIEDZENIE ZARZĄDU NR 3@/2012**

---

Zrealizowano następujący porządek obrad:

1. Projekt pisma do Komisji Europejskiej dotyczącego deficytu podsektora samorządowego.
2. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST, które odbyło się 11 stycznia 2012 r. w Warszawie.

3. Pismo przewodnie p. Józefa Swaczyny, Starosty Strzeleckiego do Ministerstwa Zdrowia wraz z danymi, dotyczącymi ubezpieczeń Szpitali Powiatowych z Województwa Dolnośląskiego, Śląskiego i Opolskiego.
4. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa KWRiST, które odbyło się 16 stycznia 2012 r. w Warszawie.
5. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST.
6. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST, które odbyło się 12 stycznia 2012 r. w Warszawie.
7. Projekt uchwały w sprawie utraty członkostwa w Związku Powiatów Polskich - Miasta Jaworzno i pismo p. Pawła Bańkowskiego, Przewodniczącego Rady Miejskiej w Jaworznie wraz z Uchwałą Nr XVII/193/2012 z dnia 26 stycznia 2012 r. Rady Miejskiej w Jaworznie w sprawie wystąpienia ze Stowarzyszenia Związek Powiatów Polskich.
8. Komunikat ze spotkania delegacji Związku Powiatów Polskich z p. Jarosławem Gowinem, Ministrem Sprawiedliwości, które odbyło się 6 lutego 2012 r.
9. Stanowiska Konwentu Starostów Województwa Małopolskiego.
10. Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Podlaskiego w sprawie zmiany przepisów dotyczących obowiązkowych ubezpieczeń podmiotów leczniczych.
11. Pismo ZPP do p. Jarosława Gowina, Ministra Sprawiedliwości w sprawie reformy sieci sądów rejonowych.
12. Informacja od p. Lecha Janickiego, Przewodniczącego Konwentu Starostów Województwa Wielkopolskiego, dotycząca Konferencji „Przyszłość oświaty rolniczej w Wielkopolsce”.
13. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST, które odbyło się 7 lutego 2012 r. w Warszawie.
14. Projekt Regulaminu obejmowania wydarzeń patronatem honorowym przez Związek Powiatów Polskich i delegowania przedstawicieli Związku Powiatów Polskich do komitetów honorowych wraz ze stosownymi załącznikami.
15. Projekt stanowiska w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty.
16. Stanowisko Zarządu Związku Gmin Wiejskich RP w sprawie przepisów ustawy o dochodach JST, które zobowiązują do dokonywania przez JST wpłat do budżetu Państwa (wpłat „janosikowych”) na finansowanie części równoważącej subwencji ogólnej.
17. Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego w sprawie rządowego projektu ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin.
18. Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego w sprawie zmian przepisów dotyczących obowiązkowych ubezpieczeń szpitali.
19. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST, które odbyło się 14 lutego 2012 r. w Warszawie.
20. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST, które odbyło się 15 lutego 2012 r. w Warszawie.
21. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST, które odbyło się 16 lutego 2012 r. w Warszawie.
22. Impresje M. Oniszczyka z okazji X Jubileuszowej Konferencji Eksporterów Przemysłu Rolno-Spożywczego oraz stanowisko przyjęte na konferencji.

23. Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego.
24. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST, które odbyło się 16 lutego 2012 r. w Warszawie.
25. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST, które odbyło się 17 lutego 2012 r. w Warszawie.
26. Stanowisko Konwentu Wójtów i Burmistrzów Powiatu Leżajskiego w sprawie likwidacji Oddziału Celnego w Leżajsku.
27. Projekty Regulaminów Rankingu Gmin i Powiatów na rok 2012.
28. Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Podlaskiego w sprawie utrzymania dotychczasowych przepisów prawnych dotyczących systemu wyrównywania dochodów jednostek samorządu terytorialnego.
29. Apel Rady Powiatu Nowosądeckiego w sprawie nakładów na leczenie stomatologiczne.
30. Projekt stanowiska w sprawie propozycji zmian w systemie równoważenia dochodów jednostek samorządu terytorialnego.
31. Projekt uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Związku Powiatów Polskich za 2011 r.
32. Projekt budżetu ZPP na 2012 r. (materiał na XV Zgromadzenie Ogólne ZPP).
33. Korespondencja ZPP z Ministerstwem Pracy i Polityki Społecznej, dotycząca likwidacji barier architektonicznych w budynkach samorządów gminnych, powiatowych i wojewódzkich.
34. Informacja o sytuacji powiatu bielskiego po wejściu w życie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz propozycje zmian do tej ustawy, przesłane przez p. Andrzeja Płonkę, Starostę Bielskiego.
35. Sprawozdanie z działalności Związku w roku 2011 (materiał na XV ZO ZPP).
36. Stanowiska Związku Województw RP.
37. Projekt ordynacji wyborczej wyborów uzupełniających (materiał na XV ZO ZPP).
38. Projekt stanowiska w sprawie zmian w systemie finansów publicznych (materiał na XV ZO ZPP).
39. Odpowiedź przewodniczącego Sejmowej Komisji Finansów Publicznych na stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego w sprawie rządowego projektu ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin.
40. Uchwała Rady Powiatu Łańcuckiego dotycząca wyrażenia stanowiska w sprawie likwidacji Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Łańcucie.
41. Projekt Regulaminu obrad XV Zgromadzenia Ogólnego (materiał na XV ZO ZPP).
42. Projekt stanowiska w sprawie koniecznych zmian przepisów dotyczących ustawy o wspieraniu rodziny i sprawowania pieczy zastępczej (materiał na XV ZO ZPP).
43. Projekt stanowiska w sprawie sytuacji w systemie ochrony zdrowia oraz potrzeby podjęcia pilnych działań zmierzających do stabilizowania sytuacji finansowej szpitali wraz z załącznikiem (materiał na XV ZO ZPP).
44. Projekt założeń programowych Związku Powiatów Polskich na rok 2012 (materiał na XV ZO ZPP).
45. Projekt stanowiska w sprawie systemu oświaty (materiał na XV ZO ZPP).
46. Projekt stanowiska w sprawie zarządzania przez starostów zasobami Skarbu Państwa (materiał na XV ZO ZPP).

47. Projekt stanowiska w sprawie uporządkowania i modernizacji sieci dróg (materiał na XV ZO ZPP).
48. Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego.
49. Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego w sprawie zamiaru likwidacji Powiatowych Stacji Sanitarno-Epidemiologicznych w Województwie podkarpackim.
50. Stanowisko Konwentu Wójtów i Burmistrzów Powiatu Nizańskiego w sprawie wyrażenia protestu przeciwko planom likwidacji Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Nisku.
51. Stanowiska Konwentu Starostów i Wicestarostów Województwa Lubuskiego.
52. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST, które odbyło się 15 marca 2012 r. w Warszawie.
53. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa KWRiST, które odbyło się 16 marca 2012 r. w Warszawie.
54. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST, które odbyło się 19 marca 2012 r. w Warszawie.

## **POSIEDZENIE ZARZĄDU NR 4/2012, WARSZAWA, 27 MARCA**

---

Zrealizowano następujący porządek obrad:

1. Przyjęcie protokołu z posiedzenia Zarządu Nr 2/12 i Nr 3@/12 oraz materiałów przyjętych podczas posiedzeń internetowych.
2. Informacja o planowanych zmianach w funkcjonowaniu Inspekcji Sanitarnej - zaproszony Przemysław Biliński, Główny Inspektor Sanitarny.
3. XV Zgromadzenie Ogólne ZPP:
  - prezentacja projektów uchwał Zgromadzenia Ogólnego w sprawie wykonania budżetu ZPP w 2011 roku oraz planu budżetu na 2012 rok.
  - zatwierdzenie projektów stanowisk Zgromadzenia Ogólnego w sprawie:
    - systemu oświaty,
    - sytuacji w systemie ochrony zdrowia oraz potrzeby podjęcia pilnych działań zmierzających do stabilizowania sytuacji finansowej szpitali,
  - sprawy organizacyjne.
4. Działalność Związku w okresie pomiędzy posiedzeniami stacjonarnymi.
5. Sprawy bieżące:
  - a) pismo p. Andrzeja Zielińskiego, Starosty Żywieckiego dotyczące rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 7 lutego 2012 r. w sprawie ramowych programów nauczania w szkołach publicznych,
  - b) informacja na temat prac nad ustawą Kodeks Budowlany i proponowanych w niej zmian dotyczących funkcjonowania Inspekcji Nadzoru Budowlanego.

## **POSIEDZENIE ZARZĄDU NR 5@/2012**

---

Zrealizowano następujący porządek obrad:

1. Analiza odpowiedzi z NFZ na Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego w sprawie terminu kontraktowania świadczeń opieki zdrowotnej.
2. Stanowisko Rady Powiatu Krasnostawskiego w sprawie poparcia stanowiska Sejmiku Województwa Lubelskiego w sprawie ogłoszenia obszaru województwa lubelskiego strefą wolną od upraw organizmów genetycznie zmodyfikowanych.
3. Projekt Uchwały w sprawie przyjęcia w poczet członków Związku Powiatów Polskich – Powiat Gliwicki, wraz z Uchwałą Nr XX/111/2012 Rady Powiatu Gliwickiego z dnia 29 marca 2012 r. w sprawie przystąpienia Powiatu Gliwickiego do Związku Powiatów Polskich.

## **POSIEDZENIE ZARZĄDU NR 6/2012, OSSA K.RAWY MAZOWIECKIEJ, 12 KWIETNIA**

---

Zrealizowano następujący porządek obrad:

1. XV Zgromadzenie Ogólne ZPP – przyjęcie projektów stanowisk, uzgodnienia organizacyjne.
2. Uzgodnienia dotyczące udziału w oficjalnych obchodach Dnia Samorządowca 28 maja 2012 r.
3. Sprawy bieżące, wolne wnioski.

## **POSIEDZENIE ZARZĄDU NR 7@/2012,**

---

Zrealizowano następujący porządek obrad:

1. Pismo p. Michała Karalusa, Starosty Pleszewskiego skierowane do Marszałka Sejmu RP.
2. Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego dotyczące obywatelskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie przyrody.
3. Stanowisko Rady Powiatu Pruszkowskiego w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego podjęcia działań zmierzających do zmiany ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.
4. Odpowiedź z Ministerstwa Sprawiedliwości na pismo ZPP w sprawie zniesienia niektórych sądów rejonowych.
5. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST, które odbyło się 12 kwietnia 2012 r. w Warszawie.
6. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST, które odbyło się 17 kwietnia 2012 r. w Warszawie.
7. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST, które odbyło się 16 kwietnia 2012 r. w Warszawie.



8. Apel Rady Powiatu Gorlickiego w sprawie zaniechania działań ograniczających znaczenie powiatowych wspólnot samorządowych.
9. Uwagi p. Jacka Pająka, Starosty Bocheńskiego do projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.
10. Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Śląskiego w sprawie ograniczenia środków z budżetu Państwa na finansowanie zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, wraz z pismem przewodnim przewodniczącego Konwentu Andrzeja Płonki, Starosty Bielskiego.
11. Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego.
12. Uchwała Rady Powiatu w Płocku w sprawie wsparcia stanowiska Mazowieckiej Izby Rolniczej w Warszawie w związku z planowanym wprowadzeniem programu działań mających na celu ograniczenie dopływu azotu ze źródeł rolniczych dla planowanych do wyznaczenia na obszarze Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie obszarów szczególnie narażonych, z których odpływ azotu ze źródeł rolniczych do wód wrażliwych należy ograniczyć.
13. Propozycja dotycząca utworzenia podmiotu związanego ze Związkiem Powiatów Polskich, który byłby uprawniony do złożenia wniosku w Konkursie PARP - POIG Działanie 8.1 – opracowana przez p. Rudolfa Borusiewicza, sekretarza generalnego ZPP.
14. Stanowisko Rady Miejskiej w Wyszku w sprawie promocji obowiązku wnoszenia opłaty abonamentowej oraz systemowego rozwiązania problemu finansowania mediów publicznych wraz z pismem p. Grzegorza Nowosielskiego, Burmistrza Wyszku.
15. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST, które odbyło się 8 maja 2012 r.
16. Informacja o zmianach projektowanych przez Ministerstwo Środowiska w ustawie Prawo ochrony środowiska.
17. Odpowiedź p. Wojciecha Skiby, Prezesa Zarządu PFRON na pismo ZPP w sprawie propozycji zmian w Programie wyrównywania różnic między regionami, w zakresie umożliwienia likwidacji barier w obiektach urzędów administracji samorządowej i ich jednostek zajmujących się pomocą społeczną.
18. Stanowisko Konwentu Starostów Województwa Wielkopolskiego w sprawie planowanych zmian w zakresie funkcjonowania powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego.
19. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST, które odbyło się 22 maja 2012 r. w Warszawie.
20. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST, które odbyło się 23 maja 2012 r. w Warszawie.
21. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST, które odbyło się 16 maja 2012 r. w Warszawie.
22. List p. Ryszarda Grobelnego, Prezesa Związku Miast Polskich do Prezesa Rady Ministrów RP w sprawie pytania zawartego w Ogólnopolskim Badaniu Umiejętności Trzecioklasisty.
23. Stanowiska Związku Gmin Wiejskich RP, przyjęte podczas XXVI ZO ZGW RP.

24. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST, które odbyło się 21 maja 2012 r. w Warszawie.
25. Skarga Rady Powiatu Wałbrzyskiego na działania podległych Wojewodzie urzędników, dotyczące konsultacji prowadzonych przez Dolnośląski Urząd Wojewódzki w sprawie wydzielenia Wałbrzycha z Powiatu Wałbrzyskiego i nadania Wałbrzychowi statusu miasta na prawach powiatu.
26. Pismo p. Józefa Suszyńskiego, Starosty Nowosolskiego z prośbą o pomoc w zakresie wprowadzenia stosownych zmian do projektu ustawy o zmianie ustawy o działalności leczniczej.
27. Uchwała Rady Gminy Radzanowo w sprawie przyjęcia stanowiska w związku z planowanym wprowadzeniem programu działań mających na celu ograniczenie odpływu azotu ze źródeł rolniczych dla planowanych do wyznaczenia na obszarze RZGW w Warszawie obszarów szczególnie narażonych, z których odpływ azotu ze źródeł rolniczych do wód wrażliwych należy ograniczyć.
28. Stanowisko Zarządu Związku Województw RP z dnia 30 maja 2012 r. w sprawie poszukiwania, rozpoznania i wydobywania węglowodorów ze złóż niekonwencjonalnych w Polsce oraz zabezpieczenia interesów społecznych, środowiskowych i gospodarczych.
29. Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego w sprawie poparcia kandydatury Cezarego Gabryjczyka do objęcia funkcji członka Rady Nadzorczej Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.
30. Stanowisko Stowarzyszenia „Tylko Gorzów” w sprawie jednomandatowych okręgów wyborczych do samorządów terytorialnych.
31. Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego.
32. Stanowisko Rady Powiatu Zielonogórskiego w sprawie zmiany finansowania Powiatowych Urzędów Pracy.
33. Projekt stanowiska Konwentu Marszałków Województw RP w sprawie zmian aktów prawnych regulujących organizację Ratownictwa Medycznego.
34. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa KWRiST, które odbyło się 15 czerwca 2012 r.
35. Zapytanie poselskie posła Adama Szejnfelda skierowane do Ministra Skarbu Państwa w sprawie możliwości przejęcia zarządu zasobami Skarbu Państwa przez starostów.
36. Odpowiedź Ministra Skarbu i Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na stanowisko XV ZO ZPP w sprawie zarządzania przez starostów zasobami Skarbu Państwa; przesłane przez senatora Mieczysława Augustyna.
37. Uchwała Rady Gminy Lubanie zawierająca oświadczenie o potrzebie podjęcia działań na rzecz odbudowy dróg samorządowych wokół strefy związanej z budową autostrady i dróg ekspresowych.
38. Pismo p. Edmunda Kaczmarka, Starosty Jędrzejowskiego do PFRON w sprawie programu Aktywny Samorząd.
39. Stanowisko Ministra Zdrowia w związku ze zgłoszonymi w dniu 04 czerwca 2012 r. zastrzeżeniami do projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie warunków i sposobu przygotowania oraz wykorzystania podmiotów leczniczych na potrzeby obronne państwa oraz właściwości organów w tych sprawach wraz z projektem.

40. Pismo Prezydenta Miasta Rzeszowa do PFRON w sprawie programu Aktywny Samorząd.
41. Pismo p. Marka Cieślaka, Starosty Żarskiego w sprawie programu Aktywny Samorząd.
42. Stanowisko Konwentu Starostów Województwa Wielkopolskiego z dnia 19 czerwca 2012 r. w sprawie projektu rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie zniesienia niektórych sądów rejonowych, oraz ustalenia siedzib i obszarów właściwości sądów apelacyjnych, sądów okręgowych i sądów rejonowych.

## **POSIEDZENIE ZARZĄDU NR 8/2012, WARSZAWA, 22 CZERWCA**

---

Zrealizowano następujący porządek obrad:

1. Informacja Prezesa o działalności ZPP w okresie pomiędzy posiedzeniami stacjonarnymi.
2. Informacja o działaniach ZPP na rzecz modyfikacji programu PFRON pod nazwą „Aktywny Samorząd”.
3. Omówienie przebiegu Zgromadzenia Ogólnego ZPP oraz bilansu odpowiedzi na podjęte stanowiska.
4. Prezentacja koncepcji organizacji TV-T ZPP.
5. Wytypowanie przedstawiciela ZPP w Radzie Nadzorczej Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska.
6. Informacja o przebiegu obrad internetowych Zarządu w sprawie koncepcji utworzenia podmiotu przy ZPP (działalność gospodarcza). Źródła finansowania działalności ZPP. Aktualna sytuacja.
7. Rozporządzenie w sprawie zniesienia niektórych sądów rejonowych oraz ustalenia siedzib i obszarów właściwości sądów apelacyjnych, sądów okręgowych i sądów rejonowych. Dyskusja i uzgodnienie stanowiska Związku Powiatów Polskich
8. Projekt „Dobry Klimat dla Powiatów” – omówienie Deklaracji klimatycznej.
9. Sprawy bieżące, wolne wnioski.

## **POSIEDZENIE ZARZĄDU 9@/2012**

---

Zrealizowano następujący porządek obrad:

1. Pismo p. Krzysztofa Żuka, współprzewodniczącego KWRiST, Prezydenta Miasta Lublina w sprawie wyboru przedstawiciela do Rady Statystyki.
2. Zaproszenie Instytutu Spraw Publicznych na seminarium "Prawo petycji".
3. Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Opolskiego w sprawie:
  - a. braku środków dla Państwowej Straży Pożarnej w Województwie Opolskim,
  - b. wypowiedzi działacza Ruchu Autonomii Śląska.
4. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST, które odbyło się 19 czerwca br. w Warszawie.

5. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST, które odbyło się 18 czerwca br. w Warszawie.
6. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST, które odbyło się 18 czerwca 2012 r. w Warszawie.
7. Pismo p. Artura Bielińskiego, Starosty Zgorzeleckiego do PFRON w sprawie programu Aktywny Samorząd.
8. Wywiad w Rzeczpospolitej Prawo z posłem Piotrem Zgorzelskim, przewodniczącym Sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego.
9. Apel Zarządu Powiatu Wolsztyńskiego, zawierający protest przeciwko planowanej likwidacji Sądu Rejonowego w Wolsztynie.
10. Pismo p. Janusza Bartczaka, Prezesa Zarządu Polskiej Sieci LGD, informujące o rozpoczęciu działalności Polskiej Sieci LGD.
11. Odpowiedź ministra skarbu państwa na interpelację posła Waldemara Sługockiego w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej, zmierzającej do przejścia przez starostów zarządu mieniem Skarbu Państwa; przesłane przez p. Marka Cieślaka, Starostę Żarskiego.
12. Odpowiedź Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej na interpelację posła Stanisława Ożoga w sprawie wskazania powodów przemawiających za koniecznością reorganizacji powiatowych jednostek nadzoru budowlanego.
13. Pismo p. Stanisława Masternaka, Starosty Sandomierskiego w sprawie programu „Aktywny Samorząd”.
14. Stanowisko Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie przywrócenia miastu Wałbrzych statusu miasta na prawach powiatu i określenia granic powiatu wałbrzyskiego.
15. Apel Rady Powiatu Nizańskiego w sprawie wyrażenia protestu dotyczącego zamiaru likwidacji Posterunku Policji w Jarocinie, Krzeszowie i Ulanowie.
16. Wspólne stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego i Podkarpackiego w sprawie:
  - a. interpretacji art. 54 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2011 r. Nr 112, poz. 654 z późn. zm.),
  - b. zmian aktów prawnych regulujących organizację Ratownictwa Medycznego.
17. Projekt stanowiska w sprawie propozycji zmian w systemie równoważenia dochodów jednostek samorządu terytorialnego.
18. Pismo p. Bożeny Szprynieckiej, wicestarosty wąbrzeskiego i stanowisko Rady Powiatu w Wąbrzeźnie wysłane do Ministra Sprawiedliwości, dotyczące projektu rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 06 czerwca 2012 r. w sprawie zniesienia niektórych sądów rejonowych oraz ustalenia siedzib i obszarów właściwości sądów apelacyjnych, sądów okręgowych i sądów rejonowych.
19. Pismo Przewodniczącego Konwentu Starostów Województwa Wielkopolskiego – Lecha Janickiego, starosty ostrzeszowskiego oraz stanowiska i apele, które zostały wystosowane z ramienia Konwentu Starostów Województwa Wielkopolskiego przeciwko planowanej przez Ministra Sprawiedliwości reorganizacji sieci sądów rejonowych.

20. Pismo p. Michała Kielszni, Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w sprawie prac nad przygotowaniem Ramowego Programu Działań w zakresie finansowania europejskiej sieci ekologicznej Natura 2000 na lata 2014 – 2020 z zaproszeniem przedstawiciela ZPP do prac w grupie roboczej.
21. Stanowisko Rady Powiatu Sokołowskiego w związku z planowanym wprowadzeniem programu działań mających na celu ograniczenie odpływu azotu ze źródeł rolniczych dla planowanych do wyznaczenia na obszarze RZGW w Warszawie obszarów szczególnie narażonych, z których odpływ azotu ze źródeł rolniczych do wód wrażliwych należy ograniczyć.
22. Stanowiska Zrzeszenia Prezydentów, Burmistrzów i Wójtów Województwa Lubuskiego.
23. Opinia SPZOZ w Gostyniu do projektu rozporządzenia ministra zdrowia w sprawie standardów postępowania medycznego w dziedzinie anestezjologii i intensywnej terapii.
24. Stanowisko Rady Powiatu w Ostrzeszowie w sprawie utrzymania Sądu Rejonowego w Ostrzeszowie.
25. Projekt Uchwały Nr 20/12 w sprawie utraty członkostwa w Związku Powiatów Polskich przez Powiat Sławieński i pismo p. Wojciecha Wiśniowskiego, Starosty Sławieńskiego wraz z Uchwałą Nr XXV/IV/124/12 z dnia 26 czerwca 2012 r. Rady Powiatu w Sławnie w sprawie wystąpienia Powiatu Sławieńskiego ze Związku Powiatów Polskich.
26. Pismo p. Józefa Suszyńskiego, Starosty Nowosolskiego w sprawie programu Aktywny Samorząd.
27. Pismo p. Marka Cieślaka, Starosty Żarskiego w sprawie programu Aktywny Samorząd, artykuł pt. "Powiaty wyciągają rękę po pieniądze do PFRON" (Dziennik Gazeta Prawna, 03.07.2012 r.) oraz wyjaśnienie Biura Prasowego PFRON do artykułu.
28. Odpowiedź PFRON na pismo p. Stanisława Sienko, zastępcy prezydenta Miasta Rzeszowa w sprawie programu Aktywny Samorząd.
29. Stanowisko Rady Ochrony Pracy przy Sejmie RP w sprawie warunków bezpieczeństwa i higieny pracy w szkołach wraz z projektem odpowiedzi ZPP.
30. Projekt Uchwały Nr 21/12 w sprawie wyboru delegatów Związku Powiatów Polskich do Komitetu Politycznego CEMR – Rady Gmin i Regionów Europy.
31. Treść poprawek rozpatrywanych przez Podkomisję nadzwyczajną do rozpatrzenia obywatelskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (druk nr 19) oraz komisijnego projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (druk nr 230); stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego wraz z symulacją skutków wprowadzenia zmian, w wersji z 4 lipca 2012 r., nie uwzględniającej poprawek z dnia 9 i 10 lipca (zwiększenie nakładów na powiaty z byłej rezerwy drogowej z 32 na 35 proc. oraz obniżającej górny pułap wpłat na subwencję równoważącą z 45 na 40 proc.)
32. Uchwała Rady Powiatu w Płocku w sprawie niedoszacowania budżetu powiatu płockiego na 2012 rok w związku z wejściem w życie nowych uregulowań prawnych, nakładających na samorządy powiatowe dodatkowe zobowiązania finansowe w obszarach pomocy społecznej, transportu i komunikacji.
33. Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego w sprawie propozycji likwidacji Sądów Rejonowych w niektórych miastach powiatowych.

34. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST, które odbyło się 5 lipca 2012 r. w Warszawie.
35. Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Podlaskiego w sprawie założeń do planu finansowego Narodowego Funduszu Zdrowia na 2013 rok.
36. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST, które odbyło się 17 lipca 2012 r. w Warszawie.
37. Pismo z Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji w sprawie sposobu obliczenia kwoty bazowej wskaźnika Kb, niezbędnej do obliczenia funduszu sołectkiego na 2013 rok.
38. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST, które odbyło się 13 lipca 2012 r. w Warszawie.
39. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa KWRiST, które odbyło się 19 lipca 2012 r. w Warszawie.
40. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST, które odbyło się 19 lipca 2012 r. w Warszawie.
41. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST, które odbyło się 19 lipca 2012 r. w Warszawie.
42. Sprawozdanie Podkomisji nadzwyczajnej do rozpatrzenia projektów ustaw dot. tzw. „janosikowego” wraz z pismem przewodnim Przewodniczącego Podkomisji oraz wyliczeniami z Ministerstwa Finansów.
43. Pismo Zarządu Powiatu w Lipsku w sprawie definicji pojęcia „szkoła tego samego rodzaju”.
44. Stanowiska Konwentu Starostów i Wicestarostów Lubuskich w sprawie:
  - a. ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (tj. Dz. U. z 2011 r. Nr 12, poz. 59),
  - b. realizacji przez powiaty zadań wynikających z art. 4 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym - tj. wspierania osób niepełnosprawnych,
  - c. ustanowienia dnia 11 lipca Dniem Pamięci Ofiar Ludobójstwa na Kre-sach Wschodnich II Rzeczypospolitej.
45. Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego w sprawie Projektu Planu Finansowego Łódzkiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia na rok 2013.
46. Pismo Fundacji "Rodzice Szkole" w sprawie zmian w ustawie Karta Nauczyciela i ustawie o systemie oświaty.
47. Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Świętokrzyskiego w sprawie kontynuacji finansowania zatrudnienia pracowników Powiatowych Urzędów Pracy.
48. Uchwała Rady Miasta Rybnika z dnia 14 sierpnia 2012 r. w sprawie stanowiska dotyczącego projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wraz z uzasadnieniem.
49. Projekt stanowiska w sprawie propozycji zmian w systemie równoważenia dochodów jednostek samorządu terytorialnego.
50. Odpowiedź Ministerstwa Zdrowia na pismo ZPP w sprawie konieczności sankcjonowania przypadków nieprzestrzegania przez aptekarzy obowiązku

zapewnienia usługodawstwa farmaceutycznego zgodnie z harmonogramem pracy aptek, ustalonym dla terenu powiatu.

51. Stanowisko Rady Powiatu Krośnieńskiego w sprawie zamiaru likwidacji rezerwy ogólnej - "drogowej".
52. Odpowiedź Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej na stanowisko Konwentu Starostów Województwa Świętokrzyskiego w sprawie kontynuacji finansowania zatrudnienia pracowników Powiatowych Urzędów Pracy.
53. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST, które odbyło się 14 września br.
54. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST, które odbyło się 12 września 2012 r.
55. Pismo Pana dr Ryszarda Pawła Krawczyka, Przewodniczącego Krajowej Rady RIO dotyczące nowelizacji ustawy o finansach publicznych.
56. Stanowisko Zarządu Powiatu Ostrowieckiego w sprawie zamiaru likwidacji rezerwy subwencji ogólnej przeznaczonej na dofinansowanie inwestycji drogowych.
57. Odpowiedź MZ na pismo ZPP w sprawie zasad powoływania państwowego powiatowego inspektora sanitarnego.

## **POSIEDZENIE ZARZĄDU 10/2012 WARSZAWA, 25 WRZEŚNIA**

---

Zrealizowano następujący porządek obrad:

1. Informacja Prezesa o działalności ZPP w okresie pomiędzy posiedzeniami stacjonarnymi.
2. Perspektywy zmian w systemie pomocy społecznej.
3. Stanowisko Związku Powiatów Polskich w sprawie zmian w systemie oświaty.
4. Opinia ZPP na temat propozycji zmian w funkcjonowaniu administracji budowlanej w kontekście założeń do projektu ustawy Prawo budowlane.
5. Stanowisko ZPP w sprawie zmian w funkcjonowaniu Państwowego Ratownictwa Medycznego.
6. Informacja na temat problemów prawnych związanych ze zlecaniem zadania dostawy żywności do stołówek szkolnych.
7. Usuwanie pojazdów z dróg – przegląd aktualnego orzecznictwa.
8. Omówienie stanowiska w sprawie propozycji zmian w systemie równoważenia dochodów jednostek samorządu terytorialnego po e-Zarządzie.
9. Omówienie akcji „Stawka większa niż 8 mld.”.
10. Zatwierdzenie Informacji o wykonaniu budżetu Związku Powiatów Polskich w pierwszej połowie 2012 roku.
11. Informacja o stanie prac nad przygotowaniem oferty dla szpitali „Zabezpieczenia przed skutkami zdarzeń losowych (zdarzeń medycznych)”.
12. Koncepcja utworzenia ZPPP – Związku Pracodawców Powiatów Polskich.
13. Prezentacja modyfikacji „Struktury Biura ZPP”.
14. Sprawy bieżące, wolne wnioski.

## **POSIEDZENIE ZARZĄDU NR 11@/2012**

---

Zrealizowano następujący porządek obrad:

1. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST, które odbyło się 18 września 2012 r. w Warszawie.
2. Pismo Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich do Ministerstwa Edukacji Narodowej w sprawie zmian jakie nakłada na samorząd powiatowy ustawa z 19 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw.
3. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST, które odbyło się 17 września br. w Warszawie.
4. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST, które odbyło się 18 września 2012 r. w Warszawie.
5. Stanowisko samorządów powiatu ostrowieckiego w sprawie poparcia obywatelskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wraz z pismem przewodnim p. Zdzisława Kałamagi, Starosty Ostrowieckiego.
6. Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego.
7. Pisma ze Starostwa Powiatowego w Żaganiu w sprawie dofinansowania naprawy wózka inwalidzkiego.
8. Uchwała Rady Miejskiej Będzina w sprawie poparcia obywatelskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jst.
9. Podziękowanie Ministra Spraw Wewnętrznych za przedstawione przez ZPP sugestie do propozycji zmian w ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym.
10. Stanowisko Rady Powiatu w Jędrzejowie w sprawie poparcia obywatelskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.
11. Pismo p. Ryszarda Ryttera, Starosty Poddębickiego, do Minister Edukacji Narodowej w sprawie nieskutecznych działań resortu edukacji w kwestii zmian w ustawie Karta Nauczyciela.
12. Uchwała Rady Powiatu Grodzkiego nr 197/XXIII/12 w sprawie stanowiska Rady Powiatu Grodzkiego, dotyczącego niedoboru środków finansowych przeznaczonych na zabezpieczenie świadczeń opieki zdrowotnej w Województwie Mazowieckim w roku 2013 wraz z pismem przewodnim p. Marka Wieźbickiego, Starosty Grodzkiego.
13. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST, które odbyło się 11 października 2012 r. w Warszawie.
14. Podjęcie uchwały w sprawie upoważnienia do składania oświadczeń woli.
15. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa KWRiST, które odbyło się 16 października 2012 r. w Warszawie.
16. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Klęsk Żywiolowych KWRiST, które odbyło się 5 października 2012 r. w Warszawie.



17. Pismo p. Józefa Swaczyny, Przewodniczącego Konwentu Starostów Województwa Opolskiego do p. Jarosława Gowina, Ministra Sprawiedliwości w sprawie reorganizacji sądów w Polsce.
18. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Funkcjonalnych Obszarów Metropolitalnych i Miejskich KWRiST, które odbyło się 17 października 2012 r. w Warszawie.
19. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST, które odbyło się 19 października 2012 r. w Warszawie.
20. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST, które odbyło się 22 października 2012 r. w Warszawie.
21. Stanowisko samorządowców zgromadzonych na spotkaniu dotyczącym Rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 5 października 2012 r. w sprawie zniesienia niektórych sądów rejonowych, które odbyło się 19 października 2012 r. w Miliczu.
22. Projekt publikacji jako wydanie specjalne Dziennika Warto Wiedzieć.
23. Projekt informacji o działalności ZPP w okresie od 25 września do 25 października 2012 r.
24. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST, które odbyło się 25 października 2012 r. w Warszawie.
25. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Obywatelskiego KWRiST, które odbyło się 25 października 2012 r. w Warszawie.

## **POSIEDZENIE ZARZĄDU NR 12/2012 30 PAŹDZIERNIKA, WARSZAWA**

---

Zrealizowano następujący porządek obrad:

1. Informacja Prezesa o działalności ZPP w okresie pomiędzy posiedzeniami stacjonarnymi.
2. Informacja o stanie prac nad przygotowaniem oferty dla szpitali „Zabezpieczenia przed skutkami zdarzeń losowych (zdarzeń medycznych)”.
3. Sytuacja finansowa samorządów powiatowych w kontekście uchwalania budżetu na rok 2013 oraz propozycje zmian w ustawach o finansach publicznych i dochodach jst. – zaproszenie zostało wysłane do Pani Minister Hanny Majczyk – Ministerstwo Finansów.
4. Prezentacja modyfikacji struktury organizacyjnej Biura ZPP.
5. Przyjęcie terminu i miejsca XVI ZO ZPP.
6. Sprawy bieżące, wolne wnioski:
  - pismo p. Ryszarda Fonżychowskiego, Prezesa Stowarzyszenia „Droga i Bezpieczeństwo”,
  - projekt Powiatowe Centra Edukacyjne.

## **POSIEDZENIE ZARZĄDU 13@/2012**

---

Zrealizowano następujący porządek obrad:

1. Rezolucja Konwentu Przewodniczących Rad Powiatów Województwa Małopolskiego w sprawie realizacji przez samorzady powiatowe zadań z zakresu pomocy społecznej.
2. Pismo p. Haliny Faj, Starosty Węgorzewskiego z podziękowaniem za skuteczne wsparcie w pozyskaniu dotacji na realizację programu naprawczego Domu Pomocy Społecznej w Węgorzewie.
3. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST, które odbyło się 23 października br. w Warszawie.
4. Oświadczenie Rady Powiatu Wolsztyńskiego w sprawie niedoboru środków finansowych przeznaczonych na zabezpieczenie świadczeń opieki zdrowotnej w Województwie Wielkopolskim w roku 2013.
5. Oświadczenie Rady Powiatu Wolsztyńskiego w sprawie obywatelskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.
6. Pismo Zarządu Powiatu w Sokółce do Ministerstwa Edukacji Narodowej w sprawie wprowadzenia zmian do ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, w zakresie dotyczącym dotowania szkół i placówek niepublicznych z budżetu jednostek samorządu terytorialnego.
7. Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego.
8. Podjęcie Uchwały nr 23/12 w sprawie utraty członkostwa w Związku Powiatów Polskich - miasto Bytom.
9. Wybór przedstawiciela Związku Powiatów Polskich do Naczelnej Rady Zatrudnienia.
10. Pismo p. Andrzeja Kacperka, Wiceprezydenta Miasta Piotrkowa Trybunalskiego w sprawie opinii wydawanych przez Federację Konsumentów do postępowań prowadzonych przez Prezydenta Miasta Piotrkowa Trybunalskiego w związku z udzielaniem lub zmianą zezwolenia na wykonywanie transportu drogowego.
11. Podjęcie Uchwały Nr 24/12 w sprawie utraty członkostwa w Związku Powiatów Polskich - miasto Tarnobrzeg.
12. Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego w sprawie zagrożeń w funkcjonowaniu urzędów pracy w 2014 r., spowodowanych drastycznym ograniczeniem środków budżetowych.
13. Pisma z Okręgowych Izb Pielęgniarek i Położnych dotyczące stanowiska ZPP w prawie norm zatrudnienia pielęgniarek i położnych w podmiotach leczniczych.
14. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST, które odbyło się 15 listopada 2012 br. w Warszawie.
15. Stanowiska Zrzeszenia Prezydentów, Burmistrzów i Wójtów Województwa Lubuskiego.

16. Stanowisko Konwentu Starostów Województwa Śląskiego w sprawie wystawiania kart zgonów.
17. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST, które odbyło się 19 listopada 2012 r. w Warszawie.
18. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST, które odbyło się 21 listopada 2012 r. w Warszawie.
19. Stanowisko uzgodnione na spotkaniu parlamentarzystów, dyrektorów podmiotów leczniczych, związków zawodowych z terenu Województwa Dolnośląskiego w sprawie organizacji systemu Państwowego Ratownictwa Medycznego.
20. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST, które odbyło się 19 listopada 2012 r. w Warszawie.
21. Pismo p. Marka Woźniaka, Marszałka Województwa Wielkopolskiego z propozycją nawiązania ścisłej współpracy przy organizowaniu posiedzeń Stałej Ogólnopolskiej Konferencji Współpracy Międzynarodowej Samorządów.
22. Pismo p. Janiny Kwiecień, Przewodniczącej Konwentu Starostów Województwa Pomorskiego, w sprawie tematów na posiedzenie Konwentu 5 grudnia 2012 r.
23. Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego w sprawie likwidacji sądów rejonowych.
24. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST, które odbyło się 20 listopada 2012 r. w Warszawie.
25. Pismo Okręgowej Izby Pielęgniarek i Położnych w Radomiu dotyczące stanowiska ZPP w sprawie norm zatrudnienia pielęgniarek i położnych w podmiotach leczniczych.
26. Pismo Starosty Kluczborskiego dotyczące wyznaczenia przez Starostę Kluczborskiego osób do stwierdzenia zgonu, w przypadku braku lekarza leczącego chorego w ostatniej chorobie, skierowane na ręce Prezesa Związku Pracodawców Opieki Medycznej Opolszczyzny PRO HOMINE.
27. Stanowisko Rady Sekcji Krajowej Oświaty i Wychowania NSZZ „Solidarność” w sprawie propozycji korporacji samorządowych dotyczących zmian w Karcie Nauczyciela i ustawie o systemie oświaty.
28. Pismo p. Edmunda Kaczmarka, Starosty Jędrzejowskiego do Ministerstwa Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej w sprawie podejmowania funkcji organizatora drogowego publicznego transportu zbiorowego.
29. Pismo p. Mirosława Wędrychowicza, Starosty Gorlickiego do Ministra Zdrowia w sprawie projektu rozporządzenia w sprawie sposobu ustalania minimalnych norm zatrudnienia pielęgniarek i położnych w podmiotach leczniczych niebędących przedsiębiorcami - z prośbą o przeprowadzenie szczegółowej analizy skutków finansowych projektowanych zmian oraz o dostosowanie wymagań do realnych możliwości szpitali.
30. Pismo p. Piotra Lizakowskiego, Starosty Kościerskiego w sprawie odbytej w Kościerzynie 22 listopada 2012 r. Debaty Klimatycznej.
31. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa KWRiST, które odbyło się 6 grudnia 2012 r. w Warszawie.

32. Stanowisko Komitetu Przestrzennego Zagospodarowania Kraju PAN w sprawie zmian granic podziału terytorialnego kraju dla celów statystycznych.
33. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST.
34. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST, które odbyło się 12 grudnia 2012 r. w Warszawie.
35. Apel od "Paweł Bronikowski – Fundacja Anioły Filantropii" o dołączenie do grona sygnatariuszy listu otwartego do Ministerstwa Finansów w sprawie zbiórek publicznych.
36. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST, które odbyło się 13 grudnia 2012 r. w Warszawie.
37. Podjęcie Uchwały nr 25/12 w sprawie zmiany uchwały budżetowej Związku Powiatów Polskich na rok 2012.
38. Podjęcie Uchwały nr 26/12 w sprawie przyjęcia projektu budżetu Związku Powiatów Polskich na rok 2013.
39. Projekt Uchwały Zarządu w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Biura Związku Powiatów Polskich, struktury organizacyjnej oraz liczby etatów.

## **STANOWISKA ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH PRZYJĘTE W 2012 R.**

- 16.01.12 - w sprawie zmian przepisów dotyczących obowiązkowych ubezpieczeń podmiotów leczniczych,
- 16.01.12 - w sprawie nowelizacji Prawa farmaceutycznego, w części dotyczącej zadań powiatu,
- 16.01.12 - w sprawie koniecznych zmian w funkcjonowaniu powiatowej inspekcji sanitarnej,
- 16.01.12 - w sprawie nowelizacji ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w części dotyczącej subwencji oświatowej,
- 16.01.12 - w sprawie likwidacji sądów rejonowych i prokuratur w powiatach,
- 17.01.12 - w sprawie niedoszacowania wielkości części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2012,
- 14.02.12 - w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty,
- 27.02.12 - w sprawie propozycji zmian w systemie równoważenia dochodów jednostek samorządu terytorialnego,
- 22.06.12 - w sprawie planowanej reformy sieci sądów rejonowych,
- 22.06.12 - w sprawie przywrócenia miastu Wałbrzych praw miasta na prawach powiatu,
- 29.06.12 - w sprawie propozycji zmian w systemie równoważenia dochodów jednostek samorządu terytorialnego,
- 25.09.12 - w sprawie osłabiania kompetencji samorządu terytorialnego w zakresie ratownictwa medycznego,
- 25.09.12 – w sprawie zmian w systemie oświaty,
- 12.11.12 - w sprawie norm zatrudnienia pielęgniarek i położnych w podmiotach leczniczych.

## **WYSTĄPIENIA ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH W SPRAWACH SZCZEGÓLNIIE ISTOTNYCH DLA SAMORZĄDU POWIATOWEGO**

---

9.01.2012 – w sprawie przedstawienia konkretnych propozycji zmian dot. projektu ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych – minister finansów, Jan Vincent Rostowski;

10.01.2012 - prośba o interwencję dotyczącą planowanych zmian w strukturze sądownictwa powszechnego – minister sprawiedliwości, Jarosław Gowin;

10.01.2012 - prośba o interwencję dotyczącą planowanych zmian w strukturze sądownictwa powszechnego – Prezes Rady Ministrów, Donald Tusk;

10.01.2012 - prośba o interwencję dotyczącą planowanych zmian w strukturze sądownictwa powszechnego – Prezydent RP, Bronisław Komorowski;

9.01.2012 – opinia do projektu rozporządzenia Ministra transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej w sprawie wydawania dokumentów potwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami - KWRiST;

17.01.2012 - poparcie listu nadesłanego przez senatora Mieczysława Augustyna w sprawie udziału osób starszych w pracach samorządu terytorialnego – Senator RP, Przewodniczący Parlamentarnego Zespołu ds. Osób Starszych, Mieczysław Augustyn;

19.01.2012 – w sprawie procesu konsultacji projektów ustaw – Prawo energetyczne i Prawo gazowe (sprzeciw wobec zaproponowanym mechanizmom ochrony instytucji odbiorcy wrażliwego) – wicepremier, minister gospodarki, Waldemar Pawlak;

23.01.2012 – w sprawie ustawy o zmianie ustawy Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (dot. pojazdów usuwanych z dróg) – minister transportu, budownictwa i gospodarki morskiej, Sławomir Nowak;

25.01.2012 – w sprawie ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (ustawa nakłada na organy prowadzące dotychczasowe zasadnicze szkoły zawodowe o okresie nauczania krótszym niż 3 lata obowiązek przekształcenia ich w trzyletnie zasadnicze szkoły zawodowe w terminie do 1 września 2012 roku) – Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji, Michał Boni;

25.01.2012 – w sprawie konsultacji projektu rozporządzenia ministra zdrowia w sprawie szczegółowego zakresu oraz warunków ustalania wysokości świadczenia w przypadku zdarzenia medycznego – minister zdrowia, Bartosz Arłukowicz;

30.01.2012 - pismo dotyczące apelu o podjęcie działań zmierzających do uruchomienia, w ramach środków będących w dyspozycji PFRON, programu dedykowanego administracji publicznej, skierowanego na likwidację barier architektonicznych w budynkach zajmowanych na potrzeby m.in. urzędów gmin, starostw powiatowych i urzędów marszałkowskich – minister pracy i polityki społecznej, Władysław Kosiniak-Kamysz;

- 13.02.2012 - opinia do projektu rozporządzenia w sprawie szczegółowego zakresu oraz warunków ustalania wysokości świadczenia w przypadku zdarzenia medycznego – KWRiST;
- 21.02.2012 - uwagi ZPP do projektu ustawy o korytarzach przesyłowych – minister gospodarki, Waldemar Pawlak;
- 6.03.2012 – w sprawie ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3 – Prezydent RP, Bronisław Komorowski;
- 10.04.2012 – w sprawie ającej wejść w życie ustawy o finansach publicznych, uniemożliwiającej jst uchwalenie budżetu w ściśle określonej sytuacji – minister Finansów, Jan Vincent Rostowski;
- 17.04.2012 – w sprawie zmian do Uchwały nr 279/2011 Zarządu PFRON z dnia 14 grudnia 2011 roku w sprawie „przyjęcia kierunków działań oraz warunków brzegowych obowiązujących realizatorów Programu wyrównywania różnic między regionami II” – Prezes PFRON, Wojciech Skiba;
- 20.04.2012 – w sprawie działań mających na celu opracowanie Długookresowej Strategii Rozwoju Kraju – minister rozwoju regionalnego, Elżbieta Bieńkowska;
- 08.05.2012 – w sprawie przyjęć na praktykę w starostwach, UM, instytucjach samorządu powiatowego powiatów zrzeszonych w ZPP studentów Wydziału Zarządzania Kulturą Wizualną Akademii Sztuk Pięknych w Warszawie – minister nauki i szkolnictwa wyższego, prof. dr hab. Barbara Kudrycka;
- 08.05.2012 - wyrażenie opinii o poselskim projekcie ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3 – Kancelaria Sejmu RP, Lech Czapla;
- 06.06.2012 dot. Opinii projektu Założeń Krajowej Polityki Miejskiej do roku 2020 – Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, Elżbieta Bieńkowska;
- 18.06.2012 - pismo w sprawie problemów przy wdrażaniu Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki – Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, Elżbieta Bieńkowska;
- 18.06.2012 - wniosek o wprowadzenia zmian do projektu Rozporządzenia ministra zdrowia w sprawie standardów postępowania medycznego w dziedzinie anestezjologii i intensywnej terapii dla podmiotów leczniczych – minister zdrowia, Bartosz Arłukowicz;
- 02.07.2012 – w działania wojewody śląskiego, który samodzielnie ogłosił konkurs na stanowiska państwowych powiatowych inspektorów sanitarnych w Zawierciu oraz w Bielsku-Białej – minister zdrowia, Bartosz Arłukowicz;
- 02.07.2012 – w sprawie rozporządzenia wydanego bez wymaganej przepisami prawa opinii KWRiST w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami – Ministerstwo Spraw wewnętrznych, Jacek Cichocki;
- 13.07.2012 - wniosku o udzielenie odpowiedzi w przedmiocie realizacji przez gminy zadań z zakresu odbierania odpadów komunalnych poprzez własne jednostki organizacyjne. – minister środowiska, Marcin Korolec;
- 20.08.2012 – opinia w sprawie poselskiego projektu ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3 - Kancelaria Sejmu RP, Lech Czapla;

- 02.10.2012 – w sprawie wydatków niekwalifikowalnych z tytułu umów cywilnoprawnych – Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji;
- 19.10.2012 – w sprawie projektu rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania dotacji celowych dla jst na przebudowę, budowę lub remonty dróg powiatowych i gminnych oraz projektu uchwały Rady Ministrów zmieniającego uchwałę w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Narodowy Program Przebudowy Dróg Lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo – Dostępność – Rozwój”;
- 31.10.2012 – w sprawie niewydolności obecnego systemu odwołań od decyzji wydanych przez organy samorządu terytorialnego. – minister administracji i cyfryzacji, Michał Boni; Współprzewodniczący KWRiST, Mariusz Poznański;
- 31.10.2012 – w sprawie wydobywania gazów łupkowych – minister administracji i cyfryzacji, Michał Boni; Współprzewodniczący KWRiST, Mariusz Poznański;
- 13.11.2012 – wyrażenie niepokoju braku działań w zakresie określenia wysokości opłaty za wydanie prawa jazdy – minister transportu, budownictwa i gospodarki morskiej, Sławomir Nowak;
- 14.11.2012 – wniosek o zajęcie stanowiska: 1. w sprawie odstąpienia od weryfikacji przez NFZ świadczeń z zakresu świadczeń psychiatrycznych ambulatoryjnych według minimalnego czasu trwania świadczenia. 2. w sprawie zmiany przepisów odnośnie wyznaczenia i finansowania osób powołanych do stwierdzenia zgonu, wystawienia karty zgonu i jego przyczyny w przypadku braku lekarza chorego - minister zdrowia, Bartosz Arłukowicz;
- 20.11.2012 – w sprawie zwrócenia uwagi na opracowany przez ministra zdrowia projekt rozporządzenia w sprawie sposobu ustalania minimalnych norm zatrudniania pielęgniarek i położnych w podmiotach leczniczych nie będących przedsiębiorcami – Prezes Rady Ministrów, Minister Finansów;
- 12.12.2012 – w sprawie prac nad projektem rozporządzenia w sprawie sposobu ustalania minimalnych norm zatrudnienia pielęgniarek i położnych w podmiotach leczniczych niebędących przedsiębiorcami – minister zdrowia, Bartosz Arłukowicz;
- 24.12.2012 – w sprawie niepokoju związanego z przebiegiem prac legislacyjnych dotyczących rozporządzenia w sprawie sposobu ustalania minimalnych norm zatrudnienia pielęgniarek i położnych w podmiotach leczniczych – minister zdrowia Bartosz Arłukowicz;
- 31.12.2012 - podziękowania za przysłanie projektu rozporządzenia w sprawie sposobu ustalania minimalnych norm zatrudnienia pielęgniarek i położnych w podmiotach leczniczych niebędących przedsiębiorcami, w wersji uwzględniającej szereg uwag zgłoszonych przez ZPP – minister zdrowia, Bartosz Arłukowicz.



## **PRACE KONWENTÓW POWIATÓW**

Poszczególne konwenty podjęły wiele stanowisk w sprawach istotnych dla samorządów powiatowych danego województwa, a także w skali ogólnopolskiej. Praca Konwentów stanowi duże wsparcie dla Zarządu ZPP. Podejmowane przez Konwenty stanowisk stanowią podstawę dla prac Zarządu i podejmowania interwencji w wymiarze ogólnopolskim.

### **WYBRANE STANOWISKA KONWENTÓW POWIATÓW W ROKU 2012**

---

5 stycznia – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego w sprawie likwidacji sądów rejonowych.

16 stycznia – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego, Śląskiego i Opolskiego w sprawie kategorycznego sprzeciwu przeciwko zmianom systemowym wprowadzonym przez ustawodawcę w art. 25 ust 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej.

20 stycznia – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Podlaskiego w sprawie zmiany przepisów dotyczących obowiązkowych ubezpieczeń podmiotów leczniczych.

23 stycznia – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego: sprzeciw przeciwko zmianom systemowym wprowadzonym przez ustawodawcę w art. 25 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej.

24 stycznia – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Lubelskiego w sprawie zamiaru likwidacji niektórych sądów rejonowych na terenie Województwa Lubelskiego.

31 stycznia – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego w sprawie rządowego projektu ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin.

1 lutego – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego w sprawie zmian przepisów dotyczących obowiązkowych ubezpieczeń szpitali.

3 lutego – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego w sprawie zmiany przepisów dotyczących obowiązkowych ubezpieczeń podmiotów leczniczych.

3 lutego – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego w sprawie zniesienia z dniem 1 lipca 2012 r. niektórych Sądów Rejonowych na obszarze właściwości Sądu Okręgowego w Olsztynie.

3 lutego – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego w sprawie zmian przepisów dotyczących obowiązkowych ubezpieczeń podmiotów leczniczych.

6 lutego – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego w sprawie planowanej reorganizacji sieci sądów rejonowych.

6 lutego – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego w sprawie zmiany algorytmu podziału środków finansowych na świadczenia opieki zdrowotnej.

6 lutego – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego w sprawie nowego typu ubezpieczenia odpowiedzialności szpitali z tytułu zdarzeń medycznych.

15 lutego – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Podlaskiego w sprawie utrzymania dotychczasowych przepisów prawnych dotyczących systemu wyrównywania dochodów jednostek samorządu terytorialnego.

20 lutego – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego w sprawie propozycji zmian w systemie dochodów samorządowych związanych z wpłatami niektórych jednostek samorządu terytorialnego do budżetu państwa i proponowanej nowelizacji ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

24 lutego – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego w sprawie poparcia stanowiska Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 20 grudnia 2011 r. dotyczącego funkcjonowania Systemu Państwowe Ratownictwo Medyczne.

24 lutego – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego w sprawie terminu kontraktowania świadczeń zdrowotnych.

27 lutego – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego w sprawie przepisów art. 25 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej.

28 lutego – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego w sprawie Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych na rok 2013 i lata następne.

28 lutego – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego w sprawie zarządzania przez starostów wszystkimi zasobami Skarbu Państwa.

28 lutego – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego w sprawie Europejskiej Współpracy Transgranicznej w latach 2014 – 2020.

29 lutego – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego w sprawie ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny oraz systemie pieczy zastępczej i uwarunkowaniach jej wdrożenia.

6 marca – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Lubelskiego w sprawie propozycji zmian ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

9 marca – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego w sprawie zamiaru likwidacji Powiatowych Stacji Sanitarno–Epidemiologicznych w Województwie Podkarpackim.

13 marca – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego w sprawie likwidacji części sądów rejonowych.

26 marca – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego dotyczące obywatelskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie przyrody.

28 marca – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie obszarów chronionego krajobrazu.

18 kwietnia – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Śląskiego w sprawie ograniczenia środków z budżetu Państwa na finansowanie zadań zleconych z zakresu administracji rządowej.

19 kwietnia – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego w sprawie utrzymania obecnego podziału środków finansowych na ochronę zdrowia.

7 maja – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego w sprawie planowanych zmian w zakresie funkcjonowania powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego.

22 maja – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego w sprawie przypisywania zadań zleconych do zadań własnych powiatu.

22 maja – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego w sprawie poparcia kandydatury Cezarego Gabryjczyka – Starosty Łaskiego, członka Związku Powiatów Polskich, do objęcia funkcji członka Rady Nadzorczej Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie.

6 czerwca – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Opolskiego w sprawie braku środków dla Państwowej Straży Pożarnej w Województwie Opolskim.

19 czerwca – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego w sprawie projektu rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie zniesienia niektórych sądów rejonowych, oraz ustalenia siedzib i obszarów właściwości sądów apelacyjnych, sądów okręgowych i sądów rejonowych.

21 czerwca – wspólne stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego i Podkarpackiego w sprawie zmian aktów prawnych regulujących organizację Ratownictwa Medycznego.

21 czerwca – wspólne stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego i Podkarpackiego w sprawie interpretacji art. 54 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2011 r. Nr 112, poz. 654 z późn. zm.).

21 czerwca – wspólne stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego i Podkarpackiego w sprawie propozycji zmian w systemie dochodów samorządowych związanych z wpłatami niektórych jst do budżetu państwa i przygotowanej nowelizacji ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

22 czerwca – wspólne stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego i Podkarpackiego w sprawie odstąpienia od zwrotu naliczonej różnicy kwoty subwencji oświatowej w wyniku przeprowadzonych kontroli w specjalnych ośrodkach szkolno – wychowawczych przez Urząd Kontroli Skarbowej.

3 lipca – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Świętokrzyskiego w sprawie kontynuacji finansowania zatrudnienia pracowników Powiatowych Urzędów Pracy.

3 lipca – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego w sprawie propozycji likwidacji Sądów Rejonowych w niektórych miastach powiatowych.

12 lipca – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego w sprawie ustanowienia dnia 11 lipca Dniem Pamięci Ofiar Ludobójstwa na Kresach Wschodnich II Rzeczypospolitej.

12 lipca – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego w sprawie realizacji przez powiaty zadań wynikających z art. 4 ust. 1 pkt. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym – tj. wspierania osób niepełnosprawnych.

12 lipca – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego w sprawie ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (tj. Dz. U. z 2011 r. Nr12, poz. 59).

12 lipca – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Podlaskiego w sprawie założeń do planu finansowego Narodowego Funduszu Zdrowia na 2013 rok.

18 lipca – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Podlaskiego w sprawie zmiany ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

8 sierpnia – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego w sprawie Projektu Planu Finansowego Łódzkiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia na rok 2013.

13 września – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego w sprawie funkcjonowania systemu ratownictwa medycznego.

14 września – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego w sprawie sposobu finansowania usług medycznych realizowanych przez szpitale powiatowe na Mazowszu.

25 września – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego w sprawie wprowadzenia budowy drogi ekspresowej S-11 do Programu Budowy Dróg Krajowych na lata 2011-2015.

8 października – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie bezterminowego funkcjonowania Specjalnych Stref Ekonomicznych (SSE) w Polsce.

18 października – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego w sprawie zagrożeń w funkcjonowaniu urzędów pracy w 2014 roku, spowodowanych drastycznym ograniczeniem środków budżetowych

29 października – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego w sprawie podjęcia pilnych prac nad kompleksową regulacją prawną wspierającą podwykonawców świadczących prace i usługi dla generalnych wykonawców.

29 październik – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego w sprawie nowych propozycji dotyczących likwidacji niektórych Powiatowych Stacji Sanitarno-Epidemiologicznych i laboratoriów w powiatowych stacjach w województwie podkarpackim.

29 październik – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego w sprawie zniesienia niektórych sądów rejonowych na terenie województwa podkarpackiego.

8 listopad – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Śląskiego w sprawie wystawiania kart zgonów, z prośbą o podjęcie działań w temacie przedstawionego problemu.

22 listopad – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego w sprawie domów pomocy społecznej.

11 grudnia – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Pomorskiego w sprawie Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych i nieskładania nowych wniosków oraz pozostawienia i pozostawieniu aktualnej listy.

12 grudnia – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Opolskiego w sprawie ograniczenia puli środków na finansowanie zadań inwestycyjnych w ramach Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych.

12 grudnia – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Opolskiego w sprawie dofinansowania budowy lądowisk dla potrzeb krajowego Systemu Ratunkowego.

14 grudnia – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego w sprawie realizacji obowiązku zapewnienia przez powiaty parkingu strzeżonego dla pojazdów porzuconych lub czasowo odebranych właścicielom.

## KOMISJA WSPÓLNA RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego działa na podstawie Ustawy z dnia 6 maja 2005 roku o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. z dnia 23 maja 2005 r.) oraz zgodnie z Regulaminem Prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. KWRiST odbywa swoje posiedzenia raz w miesiącu, a podczas każdego opiniuje kilkadziesiąt aktów prawnych. Przede wszystkim jednak praca Komisji odbywa się w Zespołach Problemowych. Przedstawicielami Związku Powiatów Polskich w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego są **Cezary Gabryjczyk** – starosta łaski oraz **Cezary Przybylski** – starosta bolesławiecki. Oprócz naszych stałych przedstawicieli, w posiedzeniach Komisji uczestniczyli m.in.: Prezes Marek Tramś, Wiceprezesi Jan Grabkowski i Andrzej Płonka, jak również pracownicy Biura ZPP Rudolf Borusiewicz, sekretarz generalny ZPP oraz Marek Wójcik, Zastępca Sekretarza Generalnego ZPP, a także Ludwik Węgrzyn, Grzegorz Kubalski i Jarosław Komża – Eksperti ZPP, w celu przedstawienia szczegółowych zagadnień dotyczących głównych nurtów działalności Związku Powiatów Polskich.

### Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich w Zespołach Komisji Wspólnej Rządu Samorządu Terytorialnego:

#### Zespół ds. Polityki Europejskiej

**Józef Puczyński** – starosta tczewski

#### Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych

**Walery Czarnecki** – starosta lubański

**Mirosław Pampuch** – starosta olsztyński

**Ludwik Węgrzyn** – ekspert ZPP

**Renata Ciurlik** – skarbnik Powiatu Poznańskiego

#### Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu

**Adam Krzysztoń** – starosta łańcucki

**Dr Bogdan Wankiewicz** – starosta wałecki

**Zenon Szczepankowski** – starosta przasnyski

**Sebastian Burdzy** – starosta średzki

#### Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej

**Andrzej Płonka** – starosta bielski

**Marek Wójcik** – zastępca sekretarza generalnego ZPP

**Krzysztof Lis** – starosta szczecinecki

**Arkadiusz Mazepa** – starosta myśliborski

**Marzena Kempieńska** – starosta świecki

#### Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska

**Marek Wójcik** – zastępca sekretarza generalnego ZPP

**Leszek Guździol** – starosta policki

**Mariusz Wiórek** – wicestarosta tczewski

**Józef Jodłowski** – starosta rzeszowski

**Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli**

**Zenon Szczepankowski** – starosta przasnyski

**Grzegorz Kubalski** – ekspert ZPP

**Józef Reszke** – starosta wejherowski

**Elżbieta Smolińska** – starosta pruszkowski

**Jarosław Brózda** – radny Powiatu Bełchatowskiego

**Adam Habryło** – sekretarz Powiatu Poznańskiego

**Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa**

**Edmund Kaczmarek** – starosta jędrzejowski

**Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego**

**Rudolf Borusiewicz** – sekretarz generalny Związku Powiatów Polskich

W roku 2012 odbyły się następujące posiedzenia Zespołów oraz plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego:

- 11 stycznia - Zespół Do Spraw Systemu Finansów Publicznych,
- 11 stycznia - Zespół Do Spraw Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli.
- 12 stycznia - Zespół Do Spraw Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej,
- 16 stycznia - Zespół Do Spraw Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska,
- 16 stycznia - Zespół Do Spraw Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa,
- 18 stycznia - Zespół Do Spraw Systemu Finansów Publicznych,
- 25 stycznia – Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego,
- 27 stycznia - Zespół Do Spraw Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej,
- 7 lutego - Zespół Do Spraw Społeczeństwa Informacyjnego,
- 14 lutego - Zespół Do Spraw Edukacji, Kultury i Sportu,
- 15 lutego - Zespół Do Spraw Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska,
- 16 lutego - Zespół Do Spraw Systemu Finansów Publicznych,
- 16 lutego - Zespół Do Spraw Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej,
- 17 lutego - Zespół Do Spraw Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli,
- 22 lutego – Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego,
- 15 marca - Zespół Do Spraw Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej,
- 16 marca - Zespół Do Spraw Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa,
- 19 marca - Zespół Do Spraw Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska,
- 22 marca - Zespół Do Spraw Edukacji, Kultury i Sportu,
- 27 marca - Zespół Do Spraw Systemu Finansów Publicznych,
- 28 marca – Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego,
- 11 kwietnia - Zespół Do Spraw Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli,
- 12 kwietnia - Zespół Do Spraw Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej,
- 16 kwietnia - Zespół Do Spraw Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska,
- 16 kwietnia - Zespół Do Spraw Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa,

- 17 kwietnia - Zespół Do Spraw Edukacji, Kultury i Sportu,  
17 kwietnia - Zespół Do Spraw Społeczeństwa Informacyjnego,  
24 kwietnia - Zespół Do Spraw Systemu Finansów Publicznych,  
25 kwietnia – Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego,  
8 maja - Zespół Do Spraw Edukacji, Kultury i Sportu,  
16 maja - Zespół Do Spraw Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej,  
21 maja - Zespół Do Spraw Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej  
oraz Środowiska,  
22 maja - Zespół Do Spraw Społeczeństwa Informacyjnego,  
23 maja - Zespół Do Spraw Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli,  
29 maja – Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego,  
15 czerwca - Zespół Do Spraw Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa,  
18 czerwca - Zespół Do Spraw Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki  
Regionalnej oraz Środowiska,  
18 czerwca - Zespół Do Spraw Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej,  
19 czerwca - Zespół Do Spraw Edukacji, Kultury i Sportu,  
26 czerwca - Zespół Do Spraw Systemu Finansów Publicznych,  
26 czerwca - Zespół Do Spraw Ustrojowych,  
27 czerwca – Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego,  
5 lipca - Zespół Do Spraw Społeczeństwa Informacyjnego,  
13 lipca - Zespół Do Spraw Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli,  
17 lipca - Zespół Do Spraw Edukacji, Kultury i Sportu,  
19 lipca - Zespół Do Spraw Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej  
oraz Środowiska,  
19 lipca - Zespół Do Spraw Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej,  
19 lipca - Zespół Do Spraw Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa,  
20 lipca - Zespół Do Spraw Systemu Finansów Publicznych,  
25 lipca – Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego,  
21 sierpnia - Zespół Do Spraw Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej,  
12 września - Zespół Do Spraw Społeczeństwa Informacyjnego,  
13 września - Zespół Do Spraw Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej,  
17 września - Zespół Do Spraw Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki  
Regionalnej oraz Środowiska,  
26 września – Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego,  
11 października - Zespół Do Spraw Społeczeństwa Informacyjnego,  
16 października - Zespół Do Spraw Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa,  
17 października – Zespół Do Spraw Obszarów Metropolitalnych,  
19 października - Zespół Do Spraw Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki  
Regionalnej oraz Środowiska,  
23 października - Zespół Do Spraw Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej,  
25 października - Zespół Do Spraw Społeczeństwa Informacyjnego,  
31 października – Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego,  
15 listopada - Zespół Do Spraw Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej,  
19 listopada - Zespół Do Spraw Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki  
Regionalnej oraz Środowiska,  
20 listopada - Zespół Do Spraw Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli,  
28 listopada – Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego,



- 6 grudnia - Zespół Do Spraw Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej,
- 10 grudnia - Zespół Do Spraw Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska,
- 12 grudnia - Zespół Do Spraw Społeczeństwa Informacyjnego,
- 19 grudnia – Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Oprócz posiedzeń Zespołów i obrad plenarnych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu terytorialnego stosowany jest tryb obiegowy z wykorzystaniem środków elektronicznych.

## INNE GREMIA, W KTÓRYCH PRACACH UCZESTNICZĄ PRZEDSTAWICIELE ZPP

ORGAN	PRZEDSTAWICIEL
<b>ZESPOŁY</b>	
Zespół Monitorujący ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie (MPiPS)	<b>Adam Krzysztoń – Starosta Łańcucki</b>
Zespół Koordynacyjny Narodowy Program Zdrowia	<b>Rudolf Borusiewicz – Sekretarz Generalny ZPP</b>
Zespół ds. aktualizacji i uzupełnienia Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego Polski Wschodniej do roku 2020 (MRR)	<b>Paweł Pikula – Starosta Lubelski</b> <b>Robert Godek – Starosta Strzyżowski</b>
Zespół ds. Polityki Europejskiej	<b>Józef Puczyński – Starosta Tczewski</b>
Zespół ds. partnerstwa publiczno-prywatnego (MG)	<b>Rudolf Borusiewicz – Sekretarz Generalny ZPP</b> <b>Jarosław Komża – ekspert ZPP (zastępca)</b>
Zespół Sterujący Platformy Partnerstwa Publiczno-Prywatnego (MRR)	<b>Rudolf Borusiewicz – Sekretarz Generalny ZPP</b>
Zespół roboczy „zagospodarowanie przestrzenne”	<b>Grzegorz Kubalski – ekspert ZPP</b>
Międzyresortowy Zespół ds. Strategii „Europa 2020”	<b>Marek Tramś – Prezes Zarządu ZPP</b> <b>Marek Wójcik – Zastępca Sekretarza Generalnego ZPP (zastępca)</b>
Zespół ds. Rozwiązań Systemowych w Zakresie Ekonomii Społecznej	<b>Tomasz Sadowski – Barka Fundacja Pomocy Wzajemnej</b> <b>Krzysztof Kozicki – Wicestarosta Łomżyński</b>
Zespół Kwalifikacyjny Konkursu Europejskie Nagrody Przedsiębiorczości - 2012	<b>Rudolf Borusiewicz – Sekretarz Generalny ZPP</b>
<b>KOMITETY</b>	
Komitet Sterujący w projekcie systemowym dot. opracowania kompleksowych i trwałych	

ORGAN	PRZEDSTAWICIEL
mechanizmów wsparcia dla poradnictwa prawnego i obywatelskiego w Polsce (MPiPS)	
Komitet Monitorujący dla Mechanizmu Finansowego EOG na lata 2009-2012 oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowego na lata 2009-2012	<b>Marek Tramś – Prezes Zarządu ZPP</b> <b>Marek Wójcik – Zastępca Sekretarza Generalnego ZPP</b>
Komitet Monitorujący Program Operacyjny Kapitał Ludzki 2007-2013	<b>Ludwik Węgrzyn – ekspert ZPP</b>
Komitet Polityczny CEMR	<b>Ewa Masny – Wiceprzewodnicząca Rady m.st. Warszawy</b> <b>Hanna Zdanowska – Prezydent Miasta Łodzi</b> <b>Joachim Smyła – Starosta Lubliniecki</b>
Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych	<b>Walery Czarnecki – Starosta Lubański</b> <b>Elżbieta Smolińska – Starosta Pruszkowski (zastępca)</b>
Komitet Regionów Unii Europejskiej	<b>Członkowie:</b> <b>Marek Tramś – Prezes Zarządu ZPP</b> <b>Ludwik Węgrzyn – ekspert ZPP</b> <b>Ewa Malinowska-Grupińska – Przewodnicząca Rady m.st. Warszawy</b> <b>Zastępcy Członkowie:</b> <b>Marzena Kempieńska – Starosta Świecki</b> <b>Michał Karalus – Starosta Pleszewski</b> <b>Robert Godek – Starosta Strzyżowski</b>
<b>RADY</b>	
Krajowa Rada Konsultacyjna ds. Osób Niepełnosprawnych (MPiPS)	<b>Marek Tramś – Prezes Zarządu ZPP</b>
Naczelna Rada Zatrudnienia (MPiPS)	<b>Jan Grabiec – Starosta Legionowski</b>
Rada Działalności Pożytku Publicznego	<b>Marek Tramś – Prezes Zarządu ZPP</b>
Rada Pomocy Społecznej (MPiPS)	<b>Józef Krzyworzeka – Starosta Krakowski</b>
Rada Infrastruktury Informacji	<b>Jan Schnerch – Dyrektor Łódzkiego</b>

<b>ORGAN</b>	<b>PRZEDSTAWICIEL</b>
Przestrzennej	<b>Ośrodka Geodezji</b> <b>Piotr Lech – Starosta Milicki</b>
Rada Nadzorcza Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska	<b>Marek Tramś – Prezes Zarządu ZPP</b>
<b>GRUPY</b>	
Grupa Robocza ds. Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich	<b>Zenon Szczepankowski – Starosta Przasnyski</b> <b>Edward Wroniewski – Starosta Pułtuski (zastępca)</b>
Grupa tematyczna „Wieś w nowej gospodarce”(MRiRW)	<b>Zenon Rodzik – Starosta Opolski (Opole Lubelskie)</b>
Grupa Robocza ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komitetu koordynacyjnego Narodowe Strategiczne Ramy Odniesienia na lata 2007-2013	<b>Rudolf Borusiewicz – Sekretarz Generalny ZPP</b> <b>Jan Maciej Czajkowski – ekspert ZPP</b>
Grupa Robocza ds. koordynacji i komplementarności w ramach Komitetu koordynacyjnego Narodowe Strategiczne Ramy Odniesienia na lata 2007-2013	<b>Marek Tramś – Prezes Zarządu ZPP</b>
Grupa Robocza – Ramowy Program Działania w zakresie finansowania europejskiej sieci ekologicznej Natura 2000 na lata 2014-2020	<b>Zenon Rodzik – Starosta Opolski (Opole Lubelskie)</b>
Grupa Robocza ds. klęsk żywiołowych	<b>Walery Czarnecki – Starosta Lubański</b>
<b>POZOSTALI</b>	
Krajowe Forum Terytorialnego (MRR)	<b>Marek Wójcik – Zastępca Sekretarza Generalnego ZPP</b>
Organ Prowadzący Gimnazja Publiczne dla dzieci	<b>Jadwiga Tęcza – główny specjalista, Wydział Edukacji Miasta Łodzi</b>
Komisja przetargowa (Komenda Główna Policji)	<b>Marek Wójcik – Zastępca Sekretarza Generalnego ZPP</b> <b>Bernadeta Skóbel – radca prawny ZPP</b>
Polska Organizacja Turystyczna	<b>Janina Kwiecień – Starosta Kartuski</b>
Główna Komisja Urbanistyczno-Architektoniczna	<b>Ludwik Węgrzyn – ekspert ZPP</b>

## **WSPARCIE INSTYTUCJONALNE DLA JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORYALNEGO**

Związek Powiatów Polskich wspiera samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Wsparcie instytucjonalne w tak dużym zakresie możliwe jest dzięki sięganiu po środki i dofinansowanie z funduszy unijnych,. Dzięki temu stale zwiększa się liczba starostw powiatowych, które posiadają skuteczny i profesjonalny sposób świadczenia usług publicznych.

Cechą wspólną wszystkich projektów jest to, iż są one zgodne z celami statutowymi Związku Powiatów Polskich. Każdy projekt jest skierowany przede wszystkim do samorządów terytorialnych – w pierwszej kolejności do powiatów, ale także i do gmin. Realizowane projekty mieszczą się także w formule budowy społeczeństwa obywatelskiego, a więc jednego z głównych celów naszej organizacji.

Dzięki sięganiu po środki i projekty finansowane przez fundusze europejskie, możliwe jest poszerzanie potencjału i możliwości działania wspierającego pracę powiatów.

### **KOMPETENCJE I PRZEJRZYSTOŚĆ JST KLUCZEM DO ROZWOJU LOKALNEGO**

Liderem projektu było Stowarzyszenie Powiatów i Gmin Dorzecza Bzury, partnerzy to Związek Powiatów Polskich, Uczelnia Łazarskiego oraz CASE Doradcy. Budżet projektu wynosił 729 033,00 zł.

Ogólnym celem projektu jest wzmocnienie potencjału instytucjonalnego ośmiu JST. Realizacja rozpoczęła się 1 lutego 2011 r., a zakończyła się 30 października 2012 r. Cele szczegółowe projektu to:

1. usprawnienie systemów zarządzania w JST;
2. poprawa jakości tworzonego prawa lokalnego przez JST;
3. wdrożenie systemu rozwoju kompetencji kadr w JST;
4. usprawnienie komórek odpowiedzialnych za ewaluację i monitoring w JST; podniesienie poziomu usług świadczonych przez JST;
5. poprawa infrastruktury etycznej JST;
6. wdrożenie zasad równego traktowania kobiet w dostępie do stanowisk kierowniczych w JST;
7. promocja dialogu i wymiany dobrych praktyk pomiędzy JST i organizacjami JST.
8. poprawa przejrzystości i praworządności poprzez kampanię społeczną;
9. promocja dobrych praktyk wynikających z realizacji projektu;
10. wspieranie JST w zidentyfikowaniu i rozwiązaniu obszarów problemowych.

## **DOBRY KLIMAT DLA POWIATÓW**

---

Związek Powiatów Polskich oraz Community Energy Plus jako partnerzy i Instytut na rzecz Ekorozwoju jako lider 1 września 2010 r. rozpoczęli realizację projektu Dobry Klimat dla Powiatów - DOKLIP - ze środków LIFE+, który objął swoim działaniem 110 powiatów.

Jest to jedyny i pierwszy wniosek z Polski na kampanie informacyjno-promocyjne w priorytecie LIFE+ Informacja i Komunikacja nie mający za cel przeciwdziałanie pożarom lasów, który został doceniony przez Komisję Europejską przyznaniem dotacji. Rozpoczęcie projektu odbyło się 1 września 2010 roku, a działania projektowe będą trwały do końca sierpnia 2015 roku. Przyznana dotacja ze środków LIFE+ wynosi 901 685 euro (50%), a ze środków NFOŚiGW – 811 438 euro (45%). Pozostałe 90 248 euro (5%) zapewnią partnerzy projektu.

Instytut na rzecz Ekorozwoju jest liderem projektu, a jego krajowym partnerem realizującym głównie konferencje oraz działania informacyjne skierowane bezpośrednio do samorządów, mające na celu aktywizację władz samorządowych do różnego rodzaju działań, w tym do ochrony środowiska i klimatu – Związek Powiatów Polskich.

Partnerem zagranicznym projektu jest Community Energy Plus – brytyjska organizacja, która działa głównie w Kornwalii, ogłoszonej przez brytyjski rząd pierwszym niskowęglowym regionem w tym kraju. Najważniejszą inicjatywą CEP, która przyniosła tej organizacji prestiż, m.in. w postaci nagrody Ashden Award, było utworzenie Cornwall Sustainable Energy Partnership (CSEP), czyli międzysektorowego konsorcjum partnerów publicznych, prywatnych i z trzeciego sektora, które przygotowało pierwszą w Wielkiej Brytanii wspólną subregionalną strategię zrównoważonej energetyki oraz jej plan wykonawczy. Od 2006 roku 72 organizacje realizują w ramach tego partnerstwa ambitny plan obniżenia emisji gazów cieplarnianych i adaptacji do zmian klimatu.

Celem partnerskiego przedsięwzięcia „Dobry Klimat dla Powiatów” jest aktywne zaangażowanie polskich samorządów w działania prowadzące do ograniczenia emisji gazów cieplarnianych oraz służące lepszej adaptacji do zmian klimatu. Równie ważne, obok podejmowania przez powiaty działań na rzecz ochrony klimatu globalnego, jest jednocześnie poszukiwanie rozwiązań, które przyczynią się do rozwoju lokalnej gospodarki oraz obniżenia kosztów funkcjonowania poszczególnych jednostek samorządu. Głównymi adresatami projektu są:

- władze powiatowe, gdyż to właśnie w ich gestii leżą istotne zadania służące przeciwdziałaniu skutkom zmian klimatu oraz adaptacji do nich;
- społeczności lokalne na poziomie powiatów, gdyż bez aktywnego zaangażowania obywateli nie da się skutecznie ochronić klimatu Ziemi.

## **DOSKONALENIE ZARZĄDZANIA USŁUGAMI PUBLICZNYMI I ROZWOJEM W JEDNOSTKACH SAMORZĄDU LOKALNEGO (GMINACH I POWIATACH)**

---

Projekt realizowany jest przez trzy korporacje samorządowe. Lider to Związek Miast Polskich, a partnerami są Związek Powiatów Polskich i Związek Gmin Wiejskich RP. Budżet Związku Powiatów Polskich w tym projekcie wynosi 539 747,00 zł.

**Celem ogólnym projektu jest** kompleksowe podniesienie zdolności instytucjonalnej lokalnych JST w Polsce (gmin i powiatów) do „dobrego rządzenia”, w tym szczególnie podnoszenia jakości, efektywności i dostępności usług publicznych, oraz monitorowania strategii rozwoju społeczno-gospodarczego – z wykorzystaniem produktów i rezultatów projektu.

**Cele szczegółowe to:**

1. Podniesienie zdolności instytucjonalnej 45 JST do lepszego stanowienia i wykonywania prawa, poprawy efektywności zarządzania usługami, oraz do tworzenia i monitorowania lokalnych strategii z udziałem partnerów społecznych (zintegrowane zarządzanie rozwojem), z wykorzystaniem dobrych praktyk zarządzania z innych JST.
2. Wykorzystanie efektów pracy w tych 45 JST dla dalszego rozwoju trwałej infrastruktury służącej podnoszeniu jakości, efektywności i dostępności usług w innych jednostkach samorządu (poprzez rozwój konkursu „Samorządowy Lider Zarządzania” i bazy dobrych praktyk).

45 JST reprezentujących wszystkie rodzaje samorządu lokalnego, zlokalizowanych w różnych regionach, w tym na obszarach o ograniczonych możliwościach rozwoju i terenach wiejskich, otrzymało wsparcie poprzez:

- a) udział w pracach grup wymiany doświadczeń (GWD) poświęconych zarządzaniu wybranymi typami usług (oświata, kultura, gospodarka komunalna, mieszkalnictwo, itp.), w tym doskonaleniu wydawania decyzji administracyjnych,
- b) szkolenia w zakresie profesjonalnego monitorowania i ewaluacji strategii rozwoju i planów wykonawczych do tych strategii (m.in. strategii sektorowych).

## **INNOWACYJNA I SPRAWNA ADMINISTRACJA ŹRÓDŁEM SUKCESU W GOSPODARCE OPARTEJ NA WIEDZY**

---

Liderem tego projektu jest Związek Powiatów Polskich. Cel główny projektu to poprawa jakości usług świadczonych przez 12 JST poprzez modernizację procesów zarządzania, wdrożenie metody Programu Rozwoju Instytucjonalnego (PRI) oraz podniesienie kwalifikacji pracowników JST niekorzystających z wsparcia oferowanego w ramach priorytetu 5.2.1. z województw o najniższych wskaźnikach sprawności instytucjonalnej

Projekt obejmuje: poprawę funkcjonowania JST dzięki wdrożeniu systemu samooceny PRI; poprawę zarządzania poszczególnymi sektorami usług (tj. z zakresu: bezpieczeństwa publicznego, infrastruktury drogowej, ochrony zdrowia, ochrony środowiska i rolnictwa, kontroli zarządczej, zarządzanie projektami, w tym z funduszy unijnych); wdrożenie systemu rozwoju kompetencji kadr, poprawę systemów

komunikacji społecznej; wzmocnienie zachowań etycznych, także w aspekcie zwiększenia przejrzystości realizowanych działań; poprawę odbioru Urzędu w oczach społeczności lokalnych; wymianę dobrych praktyk; wykorzystanie metod badania satysfakcji klienta; zmniejszenie nierówności w zakresie płci, w tym zapobiegające dyskryminacji oraz obejmuje indywidualną pomoc prawną dla samorządów. W konsekwencji wpływa także na podniesienie satysfakcji klientów z jakości świadczonych usług. W projekcie uczestniczy 12 jednostek samorządu terytorialnego z obszaru Polski, a jego realizatorem jest Związek Powiatów Polskich w partnerstwie z Uczelnią Vistula.

Realizacja projektu zaczęła się w lipcu 2012 r. i potrwa do 30 czerwca roku 2015.

## **NA GRANICY TERRORYZMU – SZKOLENIA Z ZAKRESU REAGOWANIA KRYZYSOWEGO**

---

Liderem projektu jest Komenda Główna Policji, a partnerem Związek Powiatów Polskich. Uczestnicy to przedstawiciele jednostek samorządu terytorialnego, Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej, pogotowia ratunkowego, GOPR, WOPR (instytucji odpowiedzialnych za reagowanie kryzysowe) z 66 gmin i 21 powiatów zlokalizowanych w rejonie wschodniej granicy Polski. Źródłem finansowania projektu jest Szwajcarsko-Polski Program Współpracy.

### **Cel projektu:**

Celem ogólnym projektu jest usprawnienie funkcjonowania i zacieśnienie współpracy w zakresie reagowania kryzysowego pomiędzy odpowiednimi służbami oraz organami administracji rządowej i samorządowej na obszarze wschodniej granicy Unii Europejskiej.

Projekt obejmuje szkolenia wraz z ćwiczeniami z zachowania w sytuacjach kryzysowych, w tym w przypadku wystąpienia zdarzeń o charakterze terrorystycznym.

## **PORTRETY SZPITALI - MAPY MOŻLIWOŚCI, CZYLI MONITOROWANIE JAKOŚCI USŁUG PUBLICZNYCH I BENCHMARKING Z ZAKRESU NADZORU NAD FUNKCJONOWANIEM SZPITALI, DLA KTÓRYCH ORGANEM ZAŁOŻYCIELSKIM JEST JEDNOSTKA SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO**

---

Liderem projektu jest Uniwersytet Ekonomiczny we Wrocławiu, zaś jego partnerami Związek Powiatów Polskich, Polskie Centrum Edukacji i Analiz „ORDO” sp. z o.o. oraz Health Policy Institute – Partner Ponadnarodowy. Uczestnikami projektu są jednostki samorządu terytorialnego i szpitale z województw dolnośląskiego, lubelskiego, mazowieckiego, opolskiego, podlaskiego, warmińsko-mazurskiego.



Ideą projektu jest obiektywne badanie efektywności funkcjonowania szpitali, z elementami benchmarkingu w zakresie wszystkich aspektów działalności. W wyniku realizacji przedsięwzięcia nastąpi identyfikacja zjawisk zachodzących w kluczowych obszarach funkcjonowania podmiotów medycznych. W konsekwencji będą promowane i rekomendowane dobre praktyki dotyczące efektywności działania, jakości zarządzania oraz jakości udzielanych świadczeń w zakresie ich implementacji do codziennej praktyki oraz motywacji kadry zarządzającej do większej aktywności w powyższym zakresie.

Cele szczegółowe to: weryfikacja dotychczas stosowanych narzędzi badawczych wykorzystywanych w procesie zarządzania szpitalami; opracowanie nowatorskiego narzędzia badawczego; stworzenie platformy IT - narzędzia służącego wymianie doświadczeń i dobrych praktyk; wykazanie praktycznej użyteczności przygotowanego narzędzia badawczego; dobranie wskaźników badania efektywności usług, pozwalających na zastosowanie odpowiednich metod w procesach zarządzania, które pokażą nowe, dopasowane podejście do rozwiązywania problemów zarządczych; budowa sieci współpracy – partnerzy społeczni, naukowcy, eksperci w sprawach środowiska. Realizacja projektu zaczęła się w sierpniu 2011 r. i potrwa do 31 maja 2015 r.

## **DOSKONALENIE ZARZĄDZANIA USŁUGAMI PUBLICZNYMI I ROZWOJEM W JEDNOSTKACH SAMORZĄDU LOKALNEGO**

---

Jest to projekt realizowany przez trzy korporacje samorządowe – Związek Miast Polskich (lider) oraz Związek Gmin Wiejskich RP i Związek Powiatów Polskich.

Celem projektu jest kompleksowe podniesienie zdolności instytucjonalnej jednostek samorządu terytorialnego w Polsce (gmin i powiatów) do "dobrego rządzenia", w tym szczególnie podnoszenia jakości, efektywności i dostępności usług publicznych, oraz monitorowania strategii - z wykorzystaniem produktów i rezultatów projektu.

Na projekt składają się cztery równoległe realizowane komponenty:

- Grupy Wymiany Doświadczeń (GWD) - poprawa zarządzania wybranymi usługami (oświata, kultura, gospodarka wodno-kanalizacyjna, odpady stałe, mieszkalnictwo, pomoc społeczna, transport i drogownictwo oraz efektywność energetyczna, a w powiatach dodatkowo ochrona zdrowia),
- warsztaty zarządzania strategicznego (WZS) dla JST uczestniczących w GWD - monitorowanie i ewaluacja własnych strategii rozwoju i planów wykonawczych do tych strategii (np. strategii sektorowych, planów rozwoju konkretnych usług),
- dwie edycje Konkursu Samorządowy Lider Zarządzania (2011, 2012) oraz upowszechnienie wyników prac GWD i dobrych praktyk, w tym prowadzenie bazy dobrych praktyk, jej uaktualnianie i udostępnianie.
- IV. Baza Dobrych Praktyk (BDP) - prowadzenie, a także uaktualnianie i udostępnianie praktyk.

Projekt obejmuje 45 jednostek samorządu terytorialnego, w tym 12 powiatów: bieruńsko-lędzki, brzeziński, hajnowski, kielecki, koniński, lubaczowski, oleśnicki, opolski (Lubelskie), otwocki, plocki, polkowicki, tarnowski.

## **PRZEDE WSZYSTKIM JAKOŚĆ – POPRAWA JAKOŚCI USŁUG ŚWIADCZONYCH PRZEZ JST DZIĘKI MODERNIZACJI PROCESÓW ZARZĄDZANIA I PODNIESIENIU KWALIFIKACJI PRACOWNIKÓW**

---

Liderem tego projektu jest Związek Powiatów Polskich, a współwykonawcą jest MADE.pl – Małopolska Agencja Doradczo-Edukacyjna sp. z o.o.

### **Cel projektu:**

Poprawa jakości świadczonych usług dzięki modernizacji procesów zarządzania i podniesienia kwalifikacji pracowników 10 JST z 3 województw (świętokrzyskie, podkarpackie, lubelskie), które nie realizowały nigdy dotychczas przedsięwzięć finansowanych z PO KL 5.2.1.: Powiat Włoszczowski, Powiat Kazimierski, Powiat Łańcucki, Gmina Mielec, Gmina Wodzisław, Gmina Parczew, Gmina Nowa Słupia, Gmina Przemyśl, Gmina Radomyśl Nad Sanem oraz Miasto Łańcut.

**Działania ZPP w projekcie to:** rekrutacja JST; benchmarking dobrych praktyk w zakresie obsługi klienta w JST, opracowanie koncepcji benchmarkingu; wdrożenie metod badania satysfakcji klientów wewnętrznych i zewnętrznych; wdrożenie i doskonalenie metody samooceny CAF w JST; działania na rzecz poprawy jakości stanowienia prawa; elektroniczny urząd – aktualny BIP i nowe usługi na platformie e-PUAP.

**Budżet projektu wynosi** 4 484 800 zł. Europejski Fundusz Społeczny, Priorytet V. Dobre rządzenie Działania 5.2. Wzmocnienie potencjału administracji samorządowej, 5.2.1 Modernizacja zarządzania w administracji samorządowej Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki.

**Okres realizacji:** 1 stycznia 2012 – 31 grudnia 2013.

# WYBRANE PROJEKTY ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

## PROCES LEGISLACYJNY

Związek Powiatów Polskich bierze aktywny udział w procesie stanowienia prawa, także poprzez udział swoich przedstawicieli w pracach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, uczestnictwo w obradach komisji parlamentarnych. Posiadamy realny wpływ na kształtowanie prawa samorządowego, opiniując projekty ustaw i innych aktów prawnych, zgłaszając też własne projekty rozwiązań prawnych i dezyderaty. W roku sprawozdawczym prawnicy związku przeanalizowali ponad 300 projektów aktów prawnych oraz wystąpili z uwagami i pytaniami w stosunku do około 120 projektów aktów prawnych. Obecność podczas procesu legislacyjnego to także uczestnictwo naszych przedstawicieli w kilkuset posiedzeniach komisji sejmowych i senackich.

### LIKWIDACJA MAŁYCH SĄDÓW REJONOWYCH

Pod koniec grudnia 2011 pojawił się zamysł ministerstwa sprawiedliwości zlikwidowania małych sądów rejonowych. Zgodnie tym zniesione mają być sądy, w których jest mniej, niż 14 etatów sędziowskich. Według ministerstwa pozwoli to usunąć zatory i równomiernie obłożyć sędziów pracą. Według sędziów taka zmiana spowoduje niepotrzebny chaos.

Związek Powiatów Polskich zdecydowanie protestował przeciwko tej propozycji. 6 lutego odbyło się spotkanie Zarządu Związku Powiatów Polskich z ministrem sprawiedliwości Jarosławem Gowinem. Ogłoszony przez Ministerstwo Sprawiedliwości zamiar wprowadzenia zmian w terytorialnej strukturze sądownictwa powszechnego wzbudził duże emocje i to nie tylko w sądach, lecz również i w społeczeństwie. Najlepszym tego dowodem były liczne stanowiska sprzeciwiające się zniesieniu miejscowego sądu rejonowego, podejmowane przez zainteresowane rady gmin i rady powiatów, a także przez Konwenty Powiatów. Występując w imieniu zainteresowanych wspólnot lokalnych władze Związku Powiatów Polskich poprosiły o spotkanie z Ministrem Sprawiedliwości Jarosławem Gowinem.

W trakcie spotkania uzyskano od ministra sprawiedliwości następujące informacje:

- przeprowadzenie reformy jest przesądzone – ministerstwo jest natomiast otwarte na dyskusję o jej ostatecznym kształcie;
- nigdzie nie nastąpi pogorszenie dostępu do wymiaru sprawiedliwości. Proponowane zmiany polegają bowiem nie na likwidacji sądów, lecz ich przekształceniu w wydziały zamiejscowe. Z punktu widzenia społeczeństwa zmiana będzie zatem niezauważalna – wszystkie sprawy będą załatwiane w tym samym miejscu. Dotyczy to również wydziałów ksiąg wieczystych oraz (wbrew pierwotnym planom) wydziałów rodzinnych i nieletnich;
- zmiany nie będą przeprowadzane w sposób automatyczny, bez przeanalizowania wszystkich uwarunkowań lokalnych i znalezienia optymalnego rozwiązania. Deklaracja ta padła w związku z przytoczeniem przez przedstawicieli ZPP szczegółowych argumentów – w tym zaczerpniętych

z licznych przesłanych krytycznych stanowisk – dotyczących sposobu przekształcenia poszczególnych sądów;

- jedynym celem wprowadzanych zmian jest zwiększenie mobilności sędziów, a w dalszej perspektywie – dostosowanie liczby etatów sędziowskich do wpływu spraw w poszczególnych okręgach sądów rejonowych (zmniejszanie w sądach rozstrzygających najmniej spraw, na rzecz zwiększania w tych najbardziej obciążonych). Zdaniem Ministra, jest to zresztą powód, dlaczego w niektórych miejscach zagrożone środowiska sędziowskie są motorem protestów;
- przekształcenie niektórych sądów rejonowych nie stanowi pierwszego kroku do likwidacji wszystkich powiatów, czy też któregoś konkretnego. Według posiadanych przez ministra informacji rząd nie rozważa podjęcia takich kroków.

Przedstawiciele ZPP przyjęli powyższe deklaracje, choć nie rozwiąły one licznych wątpliwości i zaproponowali na rozważenie na tym etapie prac:

- wprowadzenie zasady, iż sąd rejonowy funkcjonuje w granicach wyznaczonych przez NUTS3. Wówczas zminimalizowane zostają konflikty pomiędzy poszczególnymi ośrodkami powiatowymi, jako że sądy są zlokalizowane w ośrodkach o naturalnym charakterze subregionalnym;
- ustalenie, że wydziały zamiejscowe sądu rejonowego zlokalizowane w danym miejscu będą nosiły własną zbiorczą nazwę, np. Sąd Powiatowy w ..... – oddział zamiejscowy Sądu Rejonowego w ..... Rozwiązanie takie uznano tym bardziej za wskazane, że – jak zapewniało Ministerstwo Sprawiedliwości – wprowadzane zmiany mają charakter wyłącznie organizacyjny. W tej sytuacji dla uniknięcia zrozumiałego poczucia deprecjacji przez jednostki samorządu (czy to powiaty, czy też miasta będące jego siedzibą), w których w miejsce dotychczasowego sądu miałyby powstać wydziały zamiejscowe sądu sąsiedniego, zastosowanie zaproponowanej terminologii byłoby uzasadnione.

Minister zadeklarował rozważenie wprowadzenia tych propozycji.

## **18 kwietnia**

### **Odpowiedź Ministerstwa Sprawiedliwości w sprawie interwencji Związku Powiatów Polskich dotyczącej likwidacji mniejszych sądów rejonowych.**

Minister sprawiedliwości poinformował, że powodem zmian w sieci sądów jest potrzeba zapewnienia mobilności sędziów. ZPP podtrzymał swoje stanowisko - jeżeli dzięki temu przemieszczaniu ma się poprawić sprawność działania wymiaru sprawiedliwości, to nie ma sprzeciwu, ale nie ma zgody na burzenie istniejącej sieci sądów rejonowych.

## **FINANSE SAMORZĄDÓW**

---

**Obywatelski projekt ustawy o zmianie ustawy o dochodach JST** został zarejestrowany jako druk sejmowy nr 848. Projekt ustawy zakłada zwiększenie udziału JST w PIT, przywrócenie zasady rekompensaty zmian ustawowych oraz wprowadzenie subwencji ekologicznej. Komitet Inicjatywy złożył go w październiku 2012. w Biurze Podawczym Sejmu wraz z 288.637 podpisami obywateli.

Zbieraniu podpisów pod projektem ustawy towarzyszyła ogólnopolska kampania „Stawka większa niż 8 mld”, zainicjowana przez organizacje samorządowe: Związek Miast Polskich, Związek Powiatów Polskich, Związek Gmin Wiejskich RP, Unię Miasteczek Polskich. Liczne samorządy podjęły specjalne uchwały popierające inicjatywę, wiele miast prowadziło swoje lokalne akcje poparcia inicjatywy, ukazało się ponad 1000 publikacji medialnych.

## **27 lutego**

Związek Powiatów Polskich zajął oficjalne stanowisko w sprawie propozycji zmian w systemie równoważenia dochodów jednostek samorządu terytorialnego.

Można przeczytać w nim m.in.: *„Sytuacja dojrzała do skonstruowania i wdrożenia nowego systemu dochodów unikającego wad systemu obecnego, a zatem stworzenia systemu opartego na podniesieniu wydajności źródeł dochodowych poprzez ujednoczenie obciążenia daninami publicznymi poszczególnych kategorii podmiotów oraz zestandaryzowaniu usług publicznych świadczonych przez jednostki samorządu terytorialnego. Elementem nowego systemu musi być oczywiście mechanizm równoważenia dochodów – w skali gwarantującej zdolność wszystkich jednostek samorządu terytorialnego do zapewnienia minimalnego standardu usług publicznych.”*

Tylko takie zmiany są zdaniem ZPP w stanie zniwelować skutki wadliwych rozwiązań obecnych, a nawet usunąć ich przyczyny.

Związek Powiatów Polskich wezwał także w swoim stanowisku do pilnego opracowania i wdrożenia nowego modelu dochodów jednostek samorządu terytorialnego. Stanowiące jego część zasady równoważenia systemu dochodów nie powinny prowadzić do nadmiernego obciążenia dla wspólnot znajdujących się w lepszej sytuacji finansowej. Związek zadeklarował też wsparcie prac mających na celu stworzenie nowego systemu dochodów jednostek samorządu terytorialnego.

**26 września podczas posiedzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego**, Minister Michał Boni potwierdził, że rząd przychyli się do propozycji ogólnopolskich korporacji samorządowych, i podniesie do poziomu 50 proc. dofinansowanie do projektów realizowanych w ramach Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych. Niestety, na razie jednak mniej niż obiecywano, czyli: w 2013 roku 500 mln, zamiast wcześniej sygnalizowanego miliarda, a w latach 2014 i 2015 po miliardzie (tak jak deklarowano). **Zgłoszone przez ZPP propozycje zmian kryteriów przydzielania tzw. schetynówek mają być rozważone w roku przyszłym.**

**Podział rezerwy subwencji ogólnej:** Dzięki zdecydowanemu i uporczywemu działaniu przedstawicieli Związku Powiatów Polskich (i zrozumieniu korporacji samorządowych szczebla gminnego) powiaty i miasta na prawach powiatu uzyskujące dotację na prowadzenie domów pomocy społecznej, proporcjonalnie do wysokości tej dotacji, otrzymają z rezerwy dodatkowe środki. **Między 328 powiatów i miast na prawach powiatu rozdzielone zostanie 29.999.999 zł.**

**Podniesienie opłat za wydanie prawa jazdy:** Przez wiele miesięcy Związek Powiatów Polskich prowadził działania na rzecz podniesienia opłaty za wydanie prawa jazdy. Rosną bowiem koszty wyprodukowania tego dokumentu (głównie za sprawą Wytwórni Papierów Wartościowych), a pobierane opłaty pozostają bez zmian. Powiaty obciążone zostały także dodatkowymi zadaniami dotyczącymi rejestracji pojazdów i kierowców.

Nawet gdyby w roku 2013 wydano tylko 500 tys. takich dokumentów (w 2012 było to nieco poniżej 570 tysięcy dokumentów), to dzięki podwyższeniu wysokości opłat wpłynęłoby do budżetów powiatów o **8 mln złotych więcej**, niż w świetle aktualnych przepisów.

**Związek Powiatów Polskich kolejny raz zabrał głos w sprawie propozycji zmian w systemie równoważenia dochodów jednostek samorządu terytorialnego.**

W przyjętym w dniu 29 czerwca br. stanowisku czytamy: „Związek Powiatów Polskich nieodmiennie stoi na stanowisku, iż obecny system równoważenia dochodów jednostek samorządu terytorialnego wymaga zmian. Nie można jednak zapominać o tym, że jego obecna dysfunkcyjność nie wynika jedynie z jego konstrukcji, lecz przede wszystkim z wyczerpania się możliwości całego systemu dochodów jednostek samorządu terytorialnego.”

**ZPP zainicjował w październiku 2012 r. proces przekonywania decydentów rządowych o tym, że rozwiązania proponowane** w projekcie rozporządzenia z dnia 19 października 2012 r. w sprawie sposobu ustalania minimalnych norm zatrudnienia pielęgniarek i położnych w podmiotach leczniczych niebędących przedsiębiorcami bynajmniej nie wpłyną na podwyższenie wynagrodzeń pielęgniarek i położnych, natomiast spowodują pogorszenie dostępności do usług medycznych, a także narażą system ochrony zdrowia na bardzo wysokie (i niepotrzebne koszty).

Z prośbą o zmianę złych rozwiązań dotarliśmy do Premiera, ministrów i parlamentarzystów. W tej sprawie interweniowaliśmy też wielokrotnie na forum Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. ZPP zwrócił się do wielu podmiotów zreszających szpitale o wsparcie naszego stanowiska oraz do szpitali o przekazanie obliczeń dotyczących skutków wdrożenia rozporządzenia, w jego pierwotnej wersji.

Otrzymałliśmy kilkadziesiąt odpowiedzi z poparciem dla naszych starań oraz obliczenia z ponad stu szpitali dziękujemy wszystkim, którzy włączyli się w tę akcję).

Na tej podstawie sporządziliśmy raport o skutkach wdrożenia rozporządzenia, który został przekazany Ministrowi Zdrowia. W efekcie powstał nowy projekt rozporządzenia, który otrzymaliśmy w dniu 31 grudnia 2012 r.

Przeprowadzone szacunki skutków wprowadzonych zmian pozwalają na twierdzenie, że udało się uratować szpitale przed dodatkowymi wydatkami rządu 1,1 mld zł!

**Pozew zbiorowy w sprawie karty pojazdu. Sąd będzie dalej procedował.**

Sąd Apelacyjny w Warszawie przychylił się do argumentacji Związku Powiatów Polskich i częściowo uchylił postanowienie Sądu Okręgowego w Warszawie, dopuszczając do rozpoznania w postępowaniu grupowym pozew powiatów przeciwko Skarbowi Państwa o ustalenie odpowiedzialności odszkodowawczej w sprawie dotyczącej kary pojazdu. W uzasadnieniu postanowienia Sąd Apelacyjny stwierdził, że Sąd I instancji błędnie ocenił charakter roszczeń członków grupy. Tym samym Sąd uznał, że wszyscy członkowie grupy wywodzą z tego samego działania zarzucanego pozwanemu. Oznacza to, że sprawa wróciła do Sądu Okręgowego i pozew zbiorowy zostanie rozpatrzony merytorycznie. Do pozwu zbiorowego przystąpiło 28 miast na prawach powiatu i 170 powiatów.

## **OCHRONA ZDROWIA**

---

Mówiąc o uczestnictwie przedstawicieli ZPP w pracach legislacyjnych w roku sprawozdawczym należy zacząć od prac parlamentarnych nad ustawą z dnia 14 czerwca 2012 roku o zmianie ustawy o działalności leczniczej oraz niektórych innych ustaw. W toku prac udało się przekonać parlament do wprowadzenia rozwiązań odraczających obowiązek zawierania umów ubezpieczenia z tytułu zdarzeń medycznych do 2014 roku. Przyniosło to bezpośrednio oszczędności dla szpitali powiatowych.

W 2012 roku toczyły się również prace nad projektem rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie szczegółowego zakresu oraz warunków ustalania wysokości świadczenia w przypadku zdarzenia medycznego. Przedstawiciele ZPP zgłosili uwagi mające na celu bardziej sprawiedliwe (uwzględniające możliwości podmiotów leczniczych) dostosowanie wysokości świadczenia do skutków zdarzenia medycznego. Na zakończenie należy wreszcie wspomnieć o projekcie rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie warunków i sposobu przygotowania oraz wykorzystania podmiotów leczniczych na potrzeby obronne państwa oraz właścicieli organów w tych sprawach. W toku prac Komisji Wspólnej zostały zgłoszone uwagi zmniejszające zakres obowiązków nakładanych na podmioty lecznicze.

**22 lutego** Związek Powiatów Polskich przedstawił podczas posiedzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego dowody na bardzo trudną sytuację szpitali prowadzonych przez samorządy terytorialne.

**28 lutego**

W siedzibie Ministerstwa Zdrowia odbyło się, z udziałem przedstawicieli Związku Powiatów Polskich, posiedzenie zespołu rządowo-samorządowego, którego zadaniem było dokonanie analizy sytuacji szpitali i określenie sposobu na powstrzymanie kryzysu ekonomicznego, jaki może je dotknąć w najbliższych latach.

## **2 marca**

W zmaganiach o zatrzymanie kryzysu w szpitalach udało się doprowadzić do kolejnego wydarzenia, tym razem z udziałem Ministra Bartosza Arłukowicza. Zamierzeniem naszym było uzyskanie jednoznacznej deklaracji o uruchomieniu działań stabilizujących system ochrony zdrowia, zaproponowanych przez ZPP.

Padły mocne słowa w odwecie za propozycje szefa resortu dotyczące... przekazywania szpitali powiatowych w gestię samorządów województw.

Efekty rozmów z resortem zdrowia były pozytywne. Minister Arłukowicz potwierdził wcześniejsze deklaracje dotyczące m.in. odstąpienia od obligatoryjności wykupywania polis ubezpieczenia od zdarzeń medycznych; wydłużenia okresu obowiązywania mechanizmów wsparcia procesu przekształceń SPZOZ w spółki (także poszerzenie pakietu zobowiązań, na pokrycie których samorządy będą mogły otrzymać dotacje z budżetu państwa); opracowania propozycji kierunkowych zmian funkcjonowania ratownictwa medycznego; umożliwienia stowarzyszeniem i fundacjom prowadzącym podmioty lecznicze, zachowania statusu organizacji pożytku publicznego (a co za tym idzie pozyskiwania środków z wpłaty 1 proc. PIT); uproszczenia zasad przekazywania środków publicznych podmiotom prowadzącym działalność leczniczą; umożliwienia samorządom terytorialnym wspólnego realizowania programów zdrowotnych finansowanych przez Ministra Zdrowia lub Narodowy Fundusz Zdrowia.

## **7 marca**

„Koszty w systemie ochrony zdrowia – perspektywa płatnika, świadczeniobiorcy, pacjenta” – pod tym hasłem odbyła się w Warszawie konferencja, w której wziął udział Marek Wójcik, który w swoim wystąpieniu omówił Strategiczne dylematy jednostek samorządu terytorialnego dokonujących przekształceń formy organizacyjno-prawnej podmiotu leczniczego – finanse JST vs finanse szpitala – system naczyń połączonych.

## **16 marca**

Odbyło się posiedzenie Zespołu Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST, w którym na wniosek ZPP uczestniczył Zastępca Głównego Inspektora Sanitarnego Marek Posobkiewicz. Przedstawiciel GIS poinformował, że nie ma planów likwidacji bądź łączenia inspektoratów na szczeblu powiatowym.

Okazało się jednak, że GIS nie planuje zmian przepisów regulujących funkcjonowanie inspekcji. Czyli trwanie przedziwnego zawieszenia w kwestiach zasadniczych przesądzających o modelu działania inspekcji.

W trakcie posiedzenia Zespołu, przedstawiciele ZPP kilkakrotnie dopominali się o rozmowę w sprawie zmian tej niekorzystnej sytuacji i w końcu zaproszenie do takiej dyskusji zostało przyjęte. W myśl powiedzenia „do trzech razy sztuka”, doczekaliśmy się wreszcie przyjęcia zaproszenia do dyskusji na ten temat. Szansa na taką rozmowę miała pojawić się podczas posiedzenia Zarządu ZPP w dniu 27 marca br.



### **12 listopada**

**Stanowisko Związku Powiatów Polskich w sprawie norm zatrudnienia pielęgniarek i położnych w podmiotach leczniczych.** Związek Powiatów Polskich stanowczo sprzeciwił się propozycjom podwyższania norm zatrudnienia pielęgniarek i położnych w podmiotach leczniczych, zawartych w projekcie Rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie sposobu ustalania minimalnych norm zatrudnienia pielęgniarek i położnych w podmiotach leczniczych niebędących przedsiębiorcami.

### **28 listopada**

„Dobre praktyki w zakresie zarządzania spółkami szpitalnymi” to tytuł szkolenia zorganizowanego przez Związek Powiatów Polskich w dniu 28 listopada 2012 roku. Szkolenie odbyło się w Hotelu Gromada „Dom Chłopa” w Warszawie. Było to już II Forum Szpitali, zainicjowane przez ZPP w roku 2011 w Głuchowie koło Pleszewa. Forum zorganizował Związek Powiatów Polskich we współpracy z Ogólnopolskim Stowarzyszeniu Szpitali Samorządowych.

### **5 grudnia**

**Raport ZPP. Skutki wdrożenia projektu resortu zdrowia w sprawie standardów zatrudnienia pielęgniarek.** W związku z przekazaniem do konsultacji społecznych projektem Rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie sposobu ustalania minimalnych norm zatrudnienia pielęgniarek i położnych w podmiotach leczniczych niebędących przedsiębiorcami, Związek Powiatów Polskich zwrócił się z prośbą do podmiotów leczniczych oraz ogólnopolskich i regionalnych organizacji zrzeszających te podmioty o analizę projektu rozporządzenia resortu zdrowia, opinię na jego temat oraz dokonanie analizy potencjalnych skutków jego wdrożenia.

Prośba ZPP spotkała się z bardzo dużym odzewem, w przeciągu kilku dni na apel ZPP odpowiedziały największe organizacje skupiające zarządzających szpitalami oraz 87 podmiotów leczniczych. Łączne skutki ekonomiczne wynikające z podwyższenia standardów zatrudnienia pielęgniarek i położnych to kwota mogąca osiągnąć wartość nawet 2 miliardów złotych rocznie!

### **11 grudnia**

Centrum Prasowym Bracka PAP w Warszawie odbyła się konferencja „Pacjent 2012” zorganizowana przez „Health Project Management, której patronowali „Pracodawcy RP”, Związek Powiatów Polskich i STOMOZ.

## **EDUKACJA**

---

### **26-27 września**

W Warszawie odbył się **Samorządowy Kongres Edukacji**. Związek Powiatów Polskich w ramach tego kongresu przygotował w ramach trzeciego panelu debatę zatytułowaną „Wyzwanie dla rozwoju kraju - nowoczesne szkolnictwo zawodowe”. Udział wzięli: Olgierd Dziekoński - Sekretarz Stanu w Kancelarii Prezydenta RP, Ewa Konikowska-Kruk - Dyrektor Departamentu Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w MEN, Stanisław Szelewa - Dyrektor Wydziału Oświaty i Wychowania w Starostwie

Powiatowym w Świdnicy, Witold Polkowski – doradca Prezydenta Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Dariusz Kwaśniewski - członek Zarządu Powiatu Bolesławieckiego, Janusz Moos - Prezes Stowarzyszenia Dyrektorów i Nauczycieli Centrów Kształcenia Praktycznego, Franciszek Potulski - były wiceminister edukacji.

Dwudniowy Kongres poświęcony edukacji zakończył przemarsz uczestników i wręczenie w Sejmie ponad dwustu tysięcy podpisów pod projektem ustawy zmieniającej zasady finansowania zadań samorządowych.

**Związek Powiatów Polskich aktywnie uczestniczył w dyskusji dotyczącej przedstawionych na początku października przez MEN założeń dotyczących edukacji przedszkolnej.** Założenia te są nie do przyjęcia, głównie z powodów konstrukcji finansowania tej edukacji, która jest szkodliwa dla samych zainteresowanych. Chociaż przedszkoli nie prowadzą powiaty, to jednak problem dotyczy miast na prawach powiatu, dlatego przedstawiciele ZPP dążą w sposób zdecydowany do koniecznych modyfikacji istniejących lub nowych założeń przedstawionych przez resort edukacji.

## **KOMUNIKACJA, TRANSPORT, INFRASTRUKTURA**

---

Rok 2012 upłynął pod znakiem aktów wykonawczych do ustawy o kierujących pojazdami. Wśród zagadnień poruszanych w kilkunastu rozporządzeniach opiniowanych przez Związek Powiatów Polskich w ramach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego na szczególną uwagę zasługują dwa:

**Zagadnienie profilu kandydata na kierowcę.** Minister Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej – mimo braku jasnej podstawy prawnej – proponował wprowadzenie do procedury wydawania uprawnień do kierowania pojazdami profilu kandydata na kierowcę (wg obecnej terminologii). Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich zablokowali pierwszą propozycję – opierającą się na stworzeniu nowej instytucji prawnej, włącznie z wydawaniem w tych sprawach decyzji administracyjnych – powołując się m.in. na znaczne zwiększenie obowiązków organów rejestrujących. W nowej wersji profil kandydata na kierowcę został sprowadzony do narzędzia teleinformatycznego, przy czym Minister Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej zapewnił, że odpowiednie rozwiązania zostaną powiatom dostarczone. Jak pokazuje obecna sytuacja deklaracja ta została zrealizowana jedynie częściowo.

**Podniesienie opłat za wydanie uprawnień do kierowania pojazdami.** Dzięki wielokrotnym apelom ze strony przedstawicieli Związku Powiatów Polskich Minister Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej podjął decyzję o poniesieniu wspomnianych opłat – w przypadku prawa jazdy została ona ustalona na poziomie 100 zł. Przekłada się to bezpośrednio na wzrost poziomu dochodów powiatów, o czym napisano więcej w części poświęconej finansom samorządowym.

**Pod koniec roku 2012 do Komisji Wspólnej trafił ministerialny projekt założeń ustawy – Prawo budowlane.** Ministerstwo Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej zaproponowało zmiany niepowiązane w żaden sposób ze zmianą systemu planowania przestrzennego, a ukierunkowane na przyspieszenie procesu inwestycyjnego – m.in. poprzez zastąpienie pozwoleń na budowę dla wielu kategorii obiektów zgłoszeniami zamiaru wykonywania robót budowlanych, przy zachowaniu odpowiedzialności starostów za zgodność powstających obiektów z ładem przestrzennym i normami budowlanymi. Na skutek sprzeciwu m.in. przedstawicieli Związku Powiatów Polskich resort zarzucił dokonywanie głębokich zmian. Zapowiedziano natomiast przygotowanie drobnych zmian w obowiązującym Prawie budowlanym. Zagadnienie jest monitorowane przez przedstawicieli ZPP.

**Nadal trwają prace nad projektem ustawy o korytarzach przesyłowych.** Korytarze przesyłowe mają być wyznaczanymi w drodze decyzji administracyjnej obszarami przeznaczonymi do lokalizacji infrastruktury przesyłowej (nie tylko tranzytowej – zatem będzie ona obejmowała również np. wodociągi, czy kanalizację). Zgodnie z zamierzeniami Ministra Gospodarki decyzję o lokalizacji korytarza przesyłowego dla infrastruktury lokalnej ma wydawać starosta. Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich nie negując samego zwiększenia kompetencji podkreślają kwestie związane z prawidłowym ukształtowaniem regulacji prawnych i zapewnieniem środków na realizację nowych zadań. Projekt rozpatrywany w lutym 2012 roku w wyniku zgłoszonych uwag został skierowany do przeredagowania i powrócił do Komisji Wspólnej pod koniec roku.

**Projekty niektórych rozporządzeniach związanych z realizacją przez powiaty zadań z zakresu geodezji,** w szczególności rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach. W tym zakresie istotną pomoc i liczne praktyczne uwagi dostarczyli doradcy geodezyjni Zarządu Związku Powiatów Polskich

## **POLITYKA SPOŁECZNA**

---

**Wspieranie rodziny i system pieczy zastępczej.** Na przełomie 2011 i 2012 roku Związek Powiatów Polskich podjął intensywne działania w celu ograniczenia skutków finansowych wejścia w życie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. W tym celu podjęto rozmowy zarówno z posłami zasiadającymi w Sejmowej Komisji do Spraw Polityki Społecznej i Rodziny jak i z przedstawicielami Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej. Efektem tych działań było przyjęcie przez Sejm w dniu 27 kwietnia 2012 r. nowelizacji ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. W wyniku podjętej przez Związek inicjatywy m.in.: wydłużono okres przejściowy na wdrożenie niektórych rozwiązań przewidzianych w ustawie, zwiększono do 30 liczbę rodzin zastępczych oraz rodzinnych domów dziecka, które mogą być pod opieką jednego koordynatora rodzinne pieczy zastępczej oraz wprowadzono zasadę, że koordynator będzie przydzielany na wniosek rodziny lub prowadzącego rodzinny dom dziecka. Ustawa zniósła także obowiązek zatrudniania

przez starostę osoby zajmującej się opieką lub wychowaniem dzieci w rodzinnym domu dziecka oraz umożliwiła tworzenie rodzin zastępczych na obszarze innego powiatu po uprzednim zawarciu porozumienia pomiędzy powiatami w tej sprawie. Zniesiono również ograniczenia dotyczące liczby dzieci przebywających jednocześnie w placówce wsparcia dziennego.

**Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich Marek Tramś poinformował 1 czerwca wszystkie powiaty, że Związek Powiatów Polskich interweniował w sprawie zasad wdrażania programu PFRON pt. "Aktywny Samorząd".**

Zasugerował także wstrzymywanie się od podpisywania umów z PFRON, do czasu zakończenia przez ZPP rozmów z Ministrem Pracy i Polityki Społecznej oraz Prezesem PFRON, w sprawie szczegółów realizacji Programu.

Przedmiotem interwencji były:

- kwestia adekwatności proponowanej wysokości wynagrodzenia za realizację zadań przejmowanych przez powiaty, w wysokości 3 proc. dotacji z PFRON;
- konieczność przedstawienia przez PFRON danych, na temat tego, jaka liczba osób z terenu poszczególnych powiatów, korzystała z proponowanych w programie form wsparcia w okresie ostatnich 3 lat oraz jakie zostały wydatkowane kwoty na poszczególne obszary wsparcia osób niepełnosprawnych (bez tych informacji, nie można określić nawet szacunkowo wysokość kwoty, która zostanie przekazana w ramach programu, a także, czy będzie gwarancja zabezpieczenia finansowego wszystkich złożonych wniosków o dofinansowanie, w proponowanych obszarach wsparcia);
- kto i na jakich zasadach realizował będzie zadania Programu, w powiatach, które nie podpiszą umowy z PFRON?

Zgodnie z informacją spotkanie przedstawicieli Zarządu ZPP z ministrem Władysławem Kosiniak – Kamysz, odbędzie się w dniu 12 czerwca br. Na podstawie uzgodnień podjętych podczas tego spotkania, zostanie sformułowane ostateczne stanowisko ZPP w sprawie oceny Programu „Aktywny Samorząd”.

## **12 czerwca**

### **Apel Prezesa Zarządu Związku Powiatów Polskich, skierowany do wszystkich powiatów.**

Tego dnia miało odbyć się spotkanie przedstawicieli Zarządu ZPP z ministrem Władysławem Kosiniak-Kamysz. Niestety, ministerstwo odwołało ten termin z uwagi na przedłużające się posiedzenie rządu. Zamiast tego odbyło się spotkanie przybyłych na spotkanie z ministrem członków Zarządu Związku Powiatów Polskich oraz pracowników starostw, zajmujących się współpracą i rozdysponowywaniem środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. Dotyczyło ono propozycji współpracy, jaka pojawiła się ze strony PFRON, aby powiaty - w ramach programu Aktywny Samorząd - zaczęły realizować zadania, które leżą w kompetencjach Zarządów Wojewódzkich PFRON i do tej pory były przez nie realizowane.

*„Mamy zbyt wiele wątpliwości i pytań bez odpowiedzi. Najpierw musimy je wszystkie wyjaśnić. Jeśli okaże się, że udział samorządów w projekcie nie przynosi im i ich mieszkańcom jakichś negatywnych skutków, wtedy będziemy zachęcać powiaty, żeby włączyły się w jego realizację” - powiedział Marek Tramś, prezes Zarządu ZPP.*

*„Apeluję do Koleżanek i Kolegów Starostów i Prezydentów, aby wstrzymali się z podpisywaniem porozumień z PFRONem w ramach programu Aktywny Samorząd. Kiedy będziemy wiedzieli wystarczająco dużo na temat naszej roli oraz konsekwencji naszego udziału w realizacji programu i uznamy, że nie stanowi on żadnego zagrożenia dla powiatów oraz naszych mieszkańców, wówczas o tym poinformujemy i będziemy zachęcać samorządy, żeby włączyły się w realizację projektu.*

*Chcemy podpisać porozumienia o współpracy, ale w sposób absolutnie odpowiedzialny – czyli po uzyskaniu wyczerpujących odpowiedzi na wszystkie nasze pytania. Powiaty, które już podpisały bądź podpiszą porozumienie z PFRON będą doskonałym terenem realizacji programu do końca 2012 roku. Później jednak chcielibyśmy znaczących zmian. Jako Związek Powiatów Polskich proponujemy bowiem więcej, niż PFRON. Jesteśmy gotowi – choćby od początku 2013 roku - całkowicie przejąć zadania, realizowane do tej pory przez Fundusz. Wtedy mógłby stać się on częścią składową budżetów samorządów powiatowych. Czas do tego momentu chcielibyśmy wykorzystać na konsultacje ze środowiskiem osób niepełnosprawnych i organizacjami osób niepełnosprawnych. Wszelkie zebrane w tym okresie przez ZPP uwagi i wnioski ułatwią wypracowanie optymalnych rozwiązań oraz zasad ustawowego przejęcia przez powiaty kompetencji od PFRON, satysfakcjonujących dla wszystkich, których ta sprawa dotyczy”.*

Nowy termin spotkania został ustalony na 18 czerwca w Warszawie.

### **13 czerwca**

Tego dnia odbyło się posiedzenie **Sejmowej Komisji Zdrowia, którego przedmiotem był ustawy o zmianie ustawy o działalności leczniczej oraz niektórych innych ustaw.** Wcześniej Związek Powiatów Polskich złożył szereg poprawek do tego projektu. Ustawa została przyjęta z uwzględnieniem najważniejszego postulatu ZPP. Dotyczył on usunięcia przewidzianego w projekcie wzmocnienia nadzoru wojewody, prowadzącego do znacznego ograniczenia autonomii samorządów w zakresie gospodarowania majątkiem. Działanie Związku w tej ważnej sprawie okazało się skuteczne.

### **18 czerwca**

Ciąg dalszy akcji dotyczącej **PFRON i programu Aktywny Samorząd.** Tego dnia doszło do przełożonego przed kilku dniami spotkania z ministrem pracy i polityki społecznej Władysławem Kosiniak-Kamysz, członkami zarządu PFRON oraz przedstawicielami Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych. W ich wyniku Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich Marek Tramś postanowił przedstawić Zarządowi propozycję odstąpienia od apelu do powiatów o nie podpisywanie porozumień z PFRON.

## **Uzgodnienia ze spotkania przedstawicieli Związku Powiatów Polskich, Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych i Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych**

---

1. Resort pracy i polityki społecznej, PFRON oraz Pełnomocnik Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych, popierają propozycje ZPP aby zwiększyć kwotę bazową na obsługę Programu „Aktywny Samorząd” (do wartości około 5 proc. z uwzględnieniem promocji i monitorowania Programu).  
W tej sprawie ZPP wystąpi jak najszybciej z inicjatywą zmiany przepisów, tak aby mogły one zacząć obowiązywać od 2013 roku.
2. W najbliższym czasie, PFRON przedstawi powiatom nową wersję porozumienia, w którym zaproponuje wyższą kwotę na obsługę Programu:
  - 3 proc. od kwoty faktycznie zrealizowanego dofinansowania osób niepełnosprawnych,
  - 1,25 proc. od kwoty planowanych środków dla powiatu (z tytułu promocji i monitorowania Programu).
3. PFRON przedstawi ZPP propozycję przekazywania powiatom w przyszłości zadań w sposób systemowy (Program Aktywny Samorząd ma wymiar pilotażu). Propozycja ta zawierać będzie informację o zakresie zadań i harmonogram ich przekazywania, źródłach finansowania oraz zasadach nadzoru nad ich realizacją).
4. W okresie czerwca i lipca br. PFRON, we współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich, przeprowadzi szkolenia na temat wdrażania Programu Aktywny Samorząd, we wszystkich województwach, m.in. w ramach prac konwentów powiatów.
5. PFRON przygotuje uproszczone wzory wniosków o dofinansowanie z Programu Aktywny Samorząd oraz wzór sprawozdania z monitoringu realizacji Programu przez powiaty.
6. PFRON przekazywał będzie sukcesywnie powiatom kolejne opracowania dotyczące skali realizacji zadań objętych Programem Aktywny samorząd w poprzednich latach.

## **FORA SPECJALISTYCZNE**

---

W roku sprawozdawczym około 300 uczestników wzięło udział w szkoleniach zorganizowanych przez Związek Powiatów Polskich. Szkolenia te odbyły się:

dla pracowników wydziałów komunikacji:

- Warszawa, w dniach 13-14 listopada,
- Falenty koło Warszawy, w dniach 23-24.02.2012 r.
- Kraków, w dniach 27-28.02.2012 r.
- Wrocław, w dniach 5-6.03.2012 r.

Odbyły się także szkolenia:

- Szkolenie dla pracowników Powiatowych Centrów Pomocy Rodzinie – 19 listopada Warszawa, 13 grudnia Kraków
- Szkolenie „Dobre praktyki w zakresie zarządzania spółkami szpitalnymi” – 28 listopada Warszawa
- Szkolenie dla Sekretarzy Powiatów i Miast – 15 listopada Warszawa

## **DORADZTWO, WYDAWNICTWA, INFORMACJA**

---

Związek Powiatów Polskich prowadzi działalność doradczą i konsultacyjną związaną ze wszystkimi zagadnieniami dotyczącymi samorządu, szczególnie powiatowego.

Pracownicy Biura ZPP niemal codziennie udzielali porad i wyjaśnień w zakresie prawa samorządowego oraz praktyki działania organów i urzędów samorządowych. W ciągu całego ubiegłego roku udzielono około 200 porad prawnych w różnych formach – ustnie, elektronicznie i na piśmie

Przedstawiciele Biura Związku Powiatów Polskich uczestniczyli w kilkuset spotkaniach na terenie powiatów, aby służyć pomocą i informacją dotyczącą aktualnych zagadnień funkcjonowania powiatów. Bezpośrednie doradztwo tylko w zakresie zadań związanych z ochroną zdrowia to obecność w ponad osiemdziesięciu powiatach. Odbywały się więc spotkania z radami, przedstawiciele Biura ZPP brali udział w konwentach powiatów, na miejscu służąc najnowszymi informacjami o procesie legislacyjnym oraz konsultacjami z zakresu zadań bieżących. Codziennie podczas w godzinach prac biura udzielano porad przez telefon lub drogą mailową, co przy skromnych szacunkach oznacza kilkaset konsultacji w roku.

W ramach Związku Powiatów Polskich funkcjonuje **Dziennik Warto Wiedzieć**, zawsze aktualne źródło informacji nie tylko o działalności ZPP i samorządu powiatowego, ale szeroko informujące o wszystkich wydarzeniach mających wpływ na warunki funkcjonowania samorządu terytorialnego. Wiadomości są rozsyłane do subskrybentów w formie elektronicznego biuletynu, a jednocześnie wszystkie informacje dostępne są też na portalu internetowym [wartowiedziec.org](http://wartowiedziec.org). W ramach Dziennika Warto Wiedzieć, obok serwisu głównego, przygotowywane są serwisy tematyczne, poświęcone: edukacji, pomocy społecznej, pracownikowi samorządowemu, e-administracji, wydziałom komunikacji oraz pracom Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

**Dziennik Warto Wiedzieć**, czytany przez bardzo szerokie grono odbiorców, stanowi jednocześnie dobre i rzetelne źródło wiedzy o działalności Związku Powiatów Polskich, a liczne redakcje zabiegają o możliwość wykorzystywania w swojej pracy informacji z naszego portalu.

Dobrym uzupełnieniem serwisu informacyjnego jest także Ogólnopolska Telewizja **powiat.tv-t.pl** lub **zpp.tv-t.pl**. Dostęp do tej internetowej telewizji jest łatwy poprzez zakładki umieszczone na stronie internetowej Związku [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl).

Związek Powiatów Polskich wydaje także publikacje i poradniki, szczególnie w ramach projektów realizowanych dla wzmocnienia potencjału instytucjonalnego jednostek

samorządu terytorialnego, o których to projektach napisano w innym miejscu sprawozdania.

## **WIRTUALNY KRAJ**

---

Związek Powiatów Polskich, w ramach działań na rzecz budowy społeczeństwa informacyjnego, kontynuował w 2011 r. realizację projektu pod nazwą **Wirtualny Kraj**.

Istotą przedsięwzięcia jest wizualizacja miast i gmin, poczynając od urzędów i instytucji samorządowych, publicznych, po infrastrukturę terytorialną. Wizualizacja obejmuje wszelkie obiekty, stając się narzędziem promocji dzięki rzetelnej informacji na bazie najnowocześniejszej, unikatowej technologii prezentacji panoramicznych.

Zgodnie z harmonogramem w roku sprawozdawczym realizowane były kolejne prezentacje poszczególnych gmin, miast, powiatu oraz innych podmiotów. Dzięki projektowi internauci mają możliwość wirtualnego zwiedzania danego regionu. Wchodząc do wirtualnego kraju mamy wrażenie realnego zwiedzania poszczególnych obiektów, poznawanie ich. Dodatkowe efekty takie jak autentyczne dźwięki charakterystyczne dla danego miejsca/obiektu, narracja, filmy czy bardzo duże zbliżenia obiektów stanowią o olbrzymich walorach poznawczych poszczególnych prezentacji.

**Wirtualny spacer** to bardzo nowoczesne i nowatorskie podejście do „marketingu internetowego” czyli handlu elektronicznego, który jest natychmiastowy, tani, trafia do bardzo wielu odbiorców, jest nieograniczony pod względem geograficznym i czasowym a zarazem jest bardzo ciekawy i coraz popularniejszy na całym świecie.

Obecnie ponad połowa powiatów w Polsce posiada wykonany przez Związek Powiatów Polskich wirtualny spacer po urzędzie. Wszystkie aktualizacje oraz informacje

w urzędzie cały czas są na bieżąco weryfikowane i sprawdzane. Do wizualizacji dokładane są nowe moduły, które uatrakcyjniają i ułatwiają zwiedzanie.

Partnerem technologicznym Związku Powiatów Polskich jest firma E-Kontakt, twórca unikatowej technologii i systemu „wirtualnykraj”.

Swoje wizualizacje posiadają już wszystkie urzędy powiatowe z województw: dolnośląskiego, kujawsko-pomorskiego, lubuskiego, małopolskiego, pomorskiego, śląskiego, warmińsko-mazurskiego i zachodniopomorskiego.

Wszystko to można obejrzeć na stronie [www.wirtualnykraj.pl](http://www.wirtualnykraj.pl).

## **RANKINGI ZPP**

---

### **O Rankingu ...**

Ogólnopolski Ranking Związku Powiatów Polskich to jedyny w Polsce tego rodzaju ranking samorządów zarządzany na bieżąco przez ekspertów w trybie on-line. Utrzymanie przez dany samorząd pierwszego miejsca w Rankingu co najmniej do końca danego roku zgodnie z regulaminem pozwala na uzyskanie tytułu „Dobrego



Polskiego Samorządu". Tytuł taki przysługuje tylko liderowi rankingu na koniec danego roku.

Ranking prowadzony przez Związek Powiatów Polskich oparty jest na zasadzie bezpłatnego i dobrowolnego uczestnictwa wszystkich samorządów szczebla gminnego i powiatowego w kraju. Ranking prowadzony jest w podziale na cztery kategorie jednostek samorządu terytorialnego: 1) powiaty, 2) miasta na prawach powiatu, 3) gminy miejskie i miejsko-wiejskie oraz 4) gminy wiejskie.

Szczegółowe regulaminy Rankingu dostępne są na stronie internetowej [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl).

Samorządy sklasyfikowane w Rankingu są oceniane przez ekspertów ZPP według kilkudziesięciu kryteriów podzielonych na dziesięć grup tematycznych takich jak: działania proinwestycyjne i prorozwojowe, rozwiązania poprawiające jakość obsługi mieszkańca oraz funkcjonowania jednostki samorządu terytorialnego, rozwój społeczeństwa informacyjnego, rozwój społeczeństwa obywatelskiego, umacnianie systemów zarządzania bezpieczeństwem informacji, promocja rozwiązań z zakresu ochrony zdrowia i pomocy społecznej, wspieranie działań na rzecz gospodarki rynkowej, promocja rozwiązań ekoenergetycznych i proekologicznych, współpraca krajowa i międzynarodowa, działania promocyjne. Miejsca w Rankingu uzyskuje się zależnie od osiągniętych i zgłaszanych na bieżąco zrealizowanych projektów oraz uzyskanych wyników w ocenianych obszarach działalności.

Wyróżnienie Super Powiat/Super Gmina jest przyznawane jeśli dany samorząd uzyskał największy procentowy udział realizacji kategorii zawartych w Rankingu Powiatów i Gmin prowadzonym przez Związek Powiatów Polskich.

Warto podkreślić, że również mieszkańcy mogą wnieść swój wkład w powodzenie swojego samorządu zgłaszając zrealizowane przez siebie prywatnie ekologiczne instalacje odnawialnych źródeł energii, np. słonecznej, geotermalnej, wodnej, ale także energii wiatru, otoczenia i biomasy. Po weryfikacji regulaminowej zostają one następnie zgłoszone do oceny eksperckiej w ramach rankingu ZPP. Dzięki temu to nie tylko jednostki samorządu terytorialnego, ale całe wspólnoty samorządowe i lokalne są rzeczywistymi uczestnikami naszego Rankingu.

Honorowy Patronat nad Rankingiem sprawują Newsweek Polska oraz Magazyn Gospodarczy FAKTY.

Prezentujemy wyniki **Ogólnopolskiego Rankingu Energii Odnawialnej 2012**, prowadzonego przez Związek Powiatów Polskich. Lista laureatów w podziale na poszczególne szczeble jednostek samorządu terytorialnego przedstawia się następująco:

**Powiaty:**

1. Powiat Tarnowski
2. Powiat Gołdapski
3. Powiat Słupski

4. Powiat Kielecki
5. Powiat Szczecinecki
6. Powiat Iławski
7. Powiat Kwidzyński
8. Powiat Limanowski
9. Powiat Drawski
10. Powiat Myśliborski

**Miasta na prawach powiatu:**

1. Miasto Nowy Sącz
2. Miasto Legnica
3. Miasto Rzeszów
4. Miasto Słupsk
5. Miasto Kraków

**Gminy miejskie i miejsko-wiejskie:**

1. Dąbrowa Tarnowska
2. Polanica-Zdrój
3. Płońsk
4. Brodnica
5. Trzebinia

**Gminy wiejskie:**

1. Kobylnica
2. Ruda-Huta
3. Chełmiec
4. Przemęt
5. Piaski

Wyniki rankingu edycji 2012 r. **SUPER POWIAT i SUPER GMINA**. Ranking jest prowadzony przez Związek Powiatów Polskich.

Lista laureatów w podziale na poszczególne szczeble jednostek samorządu terytorialnego przedstawia się następująco:

**Powiaty**

Powiat Drawski – starosta Stanisław Cybula  
Powiat Kielecki – starosta Zdzisław Wrzałka  
Powiat Słupski – starosta Sławomir Ziemianowicz

**Miasta na prawach powiatu**

Słupsk – prezydent Maciej Kobyliński

**Gminy miejskie i miejsko-wiejskie**

Polanica-Zdrój – burmistrz Jerzy Kazimierz Terlecki

## **Gminy wiejskie**

Wielka Wieś - wójt Tadeusz Wójtowicz

Wyniki Ogólnopolskiego Rankingu prowadzonego przez Związek Powiatów Polskich. Lista laureatów w podziale na poszczególne rodzaje jednostek samorządu terytorialnego przedstawia się następująco:

### **Powiaty do 60 tys. mieszkańców**

1. Powiat Drawski - honorowy tytuł Dobry Polski Samorząd 2012
2. Powiat Gołdapski
3. Powiat Lubański
4. Powiat Augustowski
5. Powiat Walecki
6. Powiat Hajnowski
7. Powiat Bielski (podlaskie)
8. Powiat Elbląski
9. Powiat Świdwiński
10. Powiat Wolsztyński

### **Powiaty do 120 tys. mieszkańców**

1. Powiat Słupski - honorowy tytuł Dobry Polski Samorząd 2012
2. Powiat Tomaszowski (lubelskie)
3. Powiat Ostródzki
4. Powiat Szczecinecki
5. Powiat Jędrzejowski
6. Powiat Gryfiński
7. Powiat Piotrkowski
8. Powiat Żniński
9. Powiat Tomaszowski (łódzkie)
10. Powiat Kartuski
11. Powiat Toruński
12. Powiat Myśliborski
13. Powiat Zduńskowolski
14. Powiat Zgorzelecki
15. Powiat Kwidzyński

### **Powiaty powyżej 120 tys. mieszkańców**

1. Powiat Kielecki - honorowy tytuł Dobry Polski Samorząd 2012
2. Powiat Bielski (śląskie)
3. Powiat Cieszyński
4. Powiat Tarnowski
5. Powiat Limanowski
6. Powiat Żywiecki
7. Powiat Myślenicki
8. Powiat Jarosławski

9. Powiat Poznański
10. Powiat Pilski

### **Miasta na prawach powiatu**

1. Miasto Słupsk - honorowy tytuł Dobry Polski Samorząd 2012
2. Miasto Nowy Sącz
3. Miasto Legnica
4. Miasto Dąbrowa Górnicza
5. Miasto Zabrze
6. Miasto Rzeszów
7. Miasto Rybnik
8. Miasto Krosno
9. Miasto Świnoujście
10. Miasto Piotrków Trybunalski

### **Gminy miejskie i miejsko-wiejskie**

1. Miasto Płońsk - honorowy tytuł Dobry Polski Samorząd 2012
2. Miasto Dąbrowa Tarnowska
3. Miasto Polanica-Zdrój
4. Miasto Czechowice-Dziedzice
5. Miasto Bolesławiec
6. Miasto Barcin
7. Miasto Stronie Śląskie
8. Miasto Siewierz
9. Miasto Sochaczew
10. Miasto Tychowo

### **Gminy wiejskie**

1. Gmina Chełmiec - honorowy tytuł Dobry Polski Samorząd 2012
2. Gmina Kobylnica
3. Gmina Korzenna
4. Gmina Borzęcin
5. Gmina Wielka Wieś
6. Gmina Zabierzów
7. Gmina Limanowa
8. Gmina Gołcza
9. Gmina Ruda-Huta
10. Gmina Wijewo

## **WSPÓŁPRACA MIĘDZYNARODOWA**

---

ZPP ma podpisany Traktat o Współpracy ze Związkiem Powiatów Niemieckich. Traktat realizowany był poprzez robocze kontakty, podczas których uzgadniano wspólne przedsięwzięcia.

Związek Powiatów Polskich uczestniczy także w pracach afiliowanych przy Unii Europejskiej międzynarodowych organizacjach skupiających samorządy. Jest członkiem Rady Gmin i Regionów Europy (CEMR) oraz CEPLI.

CEPLI to Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego, utworzona w roku 2008. Jest to pierwsza europejska sieć stowarzyszeń narodowych/krajowych szczebla powiatów i ich odpowiedników w 10 Państwach członkowskich UE, utworzona na zasadzie dobrowolnego zrzeszenia, jest stowarzyszona z dwiema europejskimi sieciami władz lokalnych, Arc Latin i Partenalia. Powiaty Europy chcą odegrać kluczową rolę w procesie rządzenia dla nowego okresu programowania 2014-2020 polityki spójności i strategii UE 2020. W takim kontekście, CEPLI może stanowić fundamentalne ogniwo przy budowaniu unitarnej projektu na poziomie europejskim, zdolne do zapewnienia bardziej znaczącej roli dla społeczności lokalnych.

W dniach **26 – 29 września** odbyło się **Zgromadzenie Ogólne Rady Gmin i Regionów Europy (CEMR)** oraz posiedzenie Komitetu Politycznego CEMR. Uczestniczyła w nim Członek Zarządu ZPP Ewa Masny. Komitet Polityczny przyjął jej kandydaturę i została członkiem CEMR oraz powierzono jej funkcję Wiceprezydenta Komitetu Politycznego Rady Gmin i Regionów CEMR.

## **WYDARZENIA RÓŻNE**

---

### **2 lutego**

**Podpisanie przez Związek Powiatów Polskich porozumienia z Fundacją Partnerstwo dla Środowiska.** Porozumienie dotyczy promocji postaw proekologicznych w powiatach i gminach.

### **13 lutego**

**Nie zawsze jesteśmy traktowani przez rząd po partnersku** – stwierdził Marek Tramś, Prezes Zarządu ZPP w rozmowie z Serwisem Samorządowym PAP. Chodziło tu m.in. o projekt zmian w ustawie o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, które przerzucają na powiaty odpowiedzialność za egzekucje. W dalszej części swojej wypowiedzi Prezes wyraził mocny sprzeciw wobec projektu zawierania obowiązkowych ubezpieczeń od zdarzeń medycznych przez szpitale oraz odniósł się do zagadnień związanych z płaceniem tzw. „janosikowego”.

### **14 lutego**

Zarząd ZPP przyjął Regulamin obejmowania wydarzeń patronatem honorowym przez Związek Powiatów Polskich i delegowania przedstawicieli Związku Powiatów Polskich do komitetów honorowych wraz ze stosownymi załącznikami.

### **16 lutego**

Komisje: Polityki Społecznej i Rodziny oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej przeprowadziły pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Projekt przewidywał m.in.:

- zmianę przepisów dotyczących zatrudniania asystenta rodziny i koordynatora pieczy zastępczej,
- umożliwienie łączenia pracy asystenta rodziny z wykonywaniem obowiązków pracownika socjalnego, jeżeli zadania te wykonywane są w różnych gminach,
- zniesienie obowiązku zatrudniania przez powiat w każdym rodzinnym domu dziecka osoby do pomocy,
- umożliwienie, aby w placówce opiekuńczo-wychowawczej, realizującej program naprawczy, do zakończenia tego programu, tj. do 31 grudnia 2012 r., mogło przebywać powyżej 30 dzieci.

### **21 lutego**

Odbyło się posiedzenie sejmowej podkomisji nadzwyczajnej ds. rozpatrzenia projektu zmiany ustawy o wsparciu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Oprócz poprawek do ustawy zgłoszonych w poselskim projekcie (druk nr 177), w trakcie posiedzenia zgłoszono kilkanaście dodatkowych propozycji zmian ustawy. Autorem większości z nich był resort pracy i polityki społecznej (było to wypełnienie uzgodnień jakie przedstawiciele ZPP poczynili z resortem w trakcie konsultacji w grudniu 2011 r.).

### **22 lutego**

ZPP wystosował do resortu pracy i polityki społecznej oraz Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych apel o podjęcie działań zmierzających do uruchomienia, w ramach środków będących w dyspozycji Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, programu dedykowanego administracji publicznej, skierowanego na likwidację barier architektonicznych w budynkach zajmowanych na potrzeby m.in. urzędów gmin, starostw powiatowych i urzędów marszałkowskich.

Od 26 listopada 2011 r. w ustawie o pracownikach samorządowych wprowadzono zasadę pierwszeństwa w zatrudnieniu na stanowiskach urzędniczych osób niepełnosprawnych. Osoby niepełnosprawne są zarówno klientami jak i pracownikami urzędów administracji publicznej.

Zwróciliśmy się więc z prośbą o podjęcie starań zmierzających do wsparcia samorządów terytorialnych w pozyskaniu środków na adaptację budynków administracji publicznej do potrzeb osób niepełnosprawnych. Możliwość przygotowania tego typu programu sygnalizował w 2011 r. Prezes Zarządu Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.

Bardzo zaskakującą odpowiedź można było streścić w kilku słowach: program nie jest potrzebny, bowiem i tak, remontując urzędy administracji publicznej musicie je dostosowywać do potrzeb osób niepełnosprawnych. I w ten sposób koło się zamyka. Samorządy nie remontują budynków bo nie mają pieniędzy, a otrzymać ich nie mogą bo nie ma programu wspierającego tego typu remonty.

### **LUTY – Konwenty z prezentacją nowych rozwiązań z zakresu szkolnictwa zawodowego**

Krajowy Ośrodek Wspierania Edukacji Zawodowej i Ustawicznej wraz ze Związkiem Powiatów Polskich zorganizował w lutym dwudniowe konwenty powiatów

we wszystkich województwach. Wzięli w nich udział starostwie i prezydenci miast oraz osoby zarządzające oświatą w powiatach i miastach na prawach powiatu. Konwenty poświęcone były prezentacji przez MEN nowych rozwiązań z zakresu szkolnictwa zawodowego.

### **20 marca**

Związek Powiatów Polskich, Związek Miast Polskich, Telewizja Polska S.A. oraz Radio RMF FM objęły patronat medialny nad inicjatywą realizowaną przez agencję wykonawczą PROWOKATOR EURO TRUCK Sp. z o.o. przy udziale wybranych Sponsorów EURO 2012. W związku z powyższym zachęcono wybrane miasta w Polsce do włączenia się w inicjatywę organizacji medialnej akcji promocyjnej EURO TRUCK.

### **20 kwietnia**

**W Kancelarii Prezesa Rady Ministrów odbyła się konferencja „Obywatelski i samorządowy wymiar polskiej polityki zagranicznej”.** Z ramienia Związku Powiatów Polskich wzięła w niej udział Ewa Masny, członek Zarządu ZPP. Wprowadzenie do dyskusji wygłosił Minister Spraw Zagranicznych Radosław Sikorski oraz Minister Cyfryzacji i Administracji Michał Boni. Podsumowując dyskusję panelową Janusz Reiter stwierdził, że wpływ ośrodków pozarządowych w kreowaniu polityki zagranicznej, zarówno w Polsce, jak i w całej Europie, jest zbyt słaby.

### **19-20 kwietnia**

**W Warszawie odbyła się I Samorządowa Konferencja Klimatyczna zorganizowana w ramach projektu Dobry Klimat dla Powiatów.** Ponad osiemdziesięciu uczestników (więcej niż planowano w projekcie) dyskutowało o różnych sposobach ochrony klimatu. Głównym organizatorem konferencji był Związek Powiatów Polskich, partner w tym projekcie.

### **7 maja**

**Strona samorządowa, w tym Związek Powiatów Polskich** złożyła do Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej postulaty dotyczące Karty Nauczyciela. Postulaty te od dwóch pozostają niezmiennie.

**Stanowisko Konwentu Starostów Województwa Wielkopolskiego w sprawie planowanych zmian w zakresie funkcjonowania powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego.** Wyrażono sprzeciw wobec planowanych zmian w zakresie funkcjonowania powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego.

### **7-8 maja**

**Bank Gospodarstwa Krajowego już po raz ósmy zorganizował konferencję dla jednostek samorządu terytorialnego, w tym roku pod hasłem „Wyzwania rozwojowe samorządów – jakość usług publicznych, technologie informatyczne”.** Uczestniczyło w niej blisko 300 osób.

Podczas konferencji Związek Powiatów Polskich, zorganizował dwa panele poświęcone prezentacji finansowych aspektów w ochronie zdrowia, rzecz jasna z perspektywy samorządów terytorialnych. M.in. sekretarz generalny ZPP Rudolf

Borusiewicz zaprezentował projekt pod tytułem „Umowa o wspólnym ponoszeniu kosztów efektywną formą zabezpieczenia szpitali przed skutkami zdarzeń losowych o niekorzystnych skutkach”, przedstawiony po raz pierwszy podczas XV Zgromadzenia Ogólnego ZPP.

### **10-11 maja**

**Związek Gmin Wiejskich RP poparł stanowisko Związku Powiatów Polskich w sprawie uporządkowania i modernizacji dróg.**

### **14-15 maja**

#### **Bezpieczny Powiat. Wyzwania dla społeczności lokalnych**

Pod tym tytułem odbyła się w Krakowie ogólnopolska konferencja naukowa, którą zorganizował zespół pracowników i doktorantów Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Jagiellońskiego prowadzący badania w ramach projektu Koordynacja działań lokalnych na rzecz bezpieczeństwa ze szczególnym uwzględnieniem zapobiegania przestępczości. Patronat honorowy nad wydarzeniem został objęty przez Prezydenta Miasta Krakowa Jacka Majchrowskiego oraz Związek Powiatów Polskich. W obradach wziął udział Ludwik Węgrzyn, ekspert ZPP.

### **15 maja**

**Ruszył konkurs „Miejsce z Klimatem”**, skierowany do właścicieli obiektów turystycznych i agroturystycznych na terenach nieurbanizowanych, którzy w modelowy sposób wykorzystują efektywne źródła energii. Konkurs odbywa się w ramach działań Forum Rozwoju Efektywnej Energii (FREE) przy wsparciu m.in. Związku Powiatów Polskich. Właściciele obiektów mogą wygrać parasole grzewcze oraz grille gazowe ufundowane przez firmę GASPOL S.A.

### **16 maja**

Na łamach Dziennika Warto Wiedzieć została opublikowana **opinia prawna w sprawie prowadzenia przez powiat działalności kulturalnej**, przygotowana przez prawnika Związku Powiatów Polskich.

**Zbigniew Szulc** z Kancelarii Doradztwa Energetycznego "eko.wat" sp. z o.o., ekspert zewnętrzny ZPP ds. efektywności energetycznej został dokooptowany do grupy roboczej „Oświetlenie uliczne” Platformy Partnerstwa Publiczno-Prywatnego.

### **17 maja**

Dziennik Warto Wiedzieć zamieścił na swoich łamach **prognozę demograficzną dla Polski do 2035 r., przygotowaną przez Główny Urząd Statystyczny**. Mimo przyjętych optymistycznych założeń wynika z niej, że do roku 2035 liczba ludności w Polsce zmniejszy się o 2,2 mln osób. Oznacza to, że w jednym pokoleniu zniknie blisko 500 gmin i około 70 powiatów. Publikacja została zauważona i była przytaczana w wielu tytułach ukazujących się w kraju.

### **27 maja**

Z okazji Dnia Samorządu Terytorialnego Prezydent Bronisław Komorowski wręczył licznym samorządowcom odznaczenia państwowe. Lista odznaczonych samorządowców związanych z samorządem powiatowym:



**KRZYŻEM KAWALERSKIM ORDERU ODRODZENIA POLSKI: Jan GRABKOWSKI – Starosta Poznański; Edmund KACZMAREK – Starosta Jędrzejowski, Ryszard KURP – Starosta Wolsztyński, Krzysztof LIS – Starosta Szczeciński.**

**ZŁOTYM KRZYŻEM ZASŁUGI: Marek WÓJCIK – zastępca Sekretarza Generalnego ZPP.**

**SREBRNYM KRZYŻEM ZASŁUGI: Józef RESZKE – Starosta Wejherowski.**

**BRAZOWYM KRZYŻEM ZASŁUGI: Adam LAZAR – Wicestarosta Będziński, Adam ŁĘCZYCKI - Przewodniczący Rady Powiatu Bielskiego (lubelskie).**

## **29-31 maja**

**Odyła się kolejna, trzecia już edycja Kongresu Regionów w Świdnicy. Patronat honorowy nad tym wydarzeniem objął Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej Bronisław Komorowski.**

Kongres Regionów to wielkie, doroczne spotkanie prezydentów, burmistrzów, wójtów, starostów, marszałków oraz kluczowych osób w urzędach gminnych, miejskich, powiatowych, wojewódzkich (sekretarze, skarbnicy, naczelnicy departamentów promocji i pozyskiwania inwestorów, etc.), z przedstawicielami szeroko rozumianego biznesu. Głównym organizatorem tego spotkania był koncern prasowy Axel Springer, a jego partnerzy merytoryczni to Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej, Związek Powiatów Polskich i Związek Miast Polskich. Hasło tego rocznego kongresu to „Samorząd – Inwestycje – Rozwój”.

Związek Powiatów Polskich przygotował i przeprowadził w ramach Kongresu trzy panele tematyczne:

- Samorządność dla solidarności – powiat „polis” – wspólnota mieszkańców;
- 15 lat po reformie administracyjnej. Od ambitnych planów do trudnej rzeczywistości.;
- Czy samorządy potrafią zarządzać szpitalami? Praktyki, które odpowiadają na to pytanie.

Wśród panelistów dyskutujących o reformie administracyjnej był Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich Marek Tramś. Moderatorem paneli ustrojowych był Sekretarz Generalny ZPP Rudolf Borusiewicz, natomiast panel zarządzania szpitalami prowadził Zastępca Sekretarza Generalnego Marek Wójcik.

Parodniowy Kongres Regionów zakończyło uroczyste wręczenie nagród dla zwycięzców prowadzonych przez ZPP rankingów gmin i powiatów oraz energii odnawialnej.

## **26 września**

Przedstawiciele ZPP uczestniczyli w Kancelarii Prezydenta RP w **Forum Debaty Publicznej** "Organizacje obywatelskie w Polsce. Stan obecny i wyzwania na przyszłość".

## **27 września**

Podczas konferencji EduTrendy 2012 sekretarz generalny ZPP Rudolf Borusiewicz wziął udział w debacie **„Kierunki rozwoju edukacji w kontekście wyzwań cywilizacyjnych i realnych możliwości”**

## **28 września**

W Rawie Mazowieckiej na **IV Forum Dialogu jednostek samorządu terytorialnego i organizacji JST** spotkały się samorządy biorące udział w projekcie „Kompetencje i przejrzystość JST – kluczem do rozwoju lokalnego, które jest współrealizowany przez ZPP. Uczestnicy Forum wzięli też udział w debacie społecznej pt. „Dobre rządzenie”. Realizacja tego działania współfinansowana była ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego.

Przedstawiciel Związku Powiatów Polskich, Sekretarz Generalny ZPP wziął udział w XVIII Forum Teleinformatyki.

## **1 października**

Odbyła się konferencja na temat wdrażania **Programu Regionalnego** w ramach Mechanizmu Finansowego EOG 2009-2014.

## **3 października**

Nagle (informacja i zaproszenie poprzedniego dnia) zorganizowane spotkanie Ministra Edukacji Narodowej z przedstawicielami korporacji samorządowych. Głównym celem spotkania była prezentacja projektowanych przez resort edukacji rozwiązań dotyczących edukacji przedszkolnej. W spotkaniu uczestniczył także przedstawiciel ZPP.

Odbył się w Warszawie Kongres Drogowy 2012, którego jednym z patronów merytorycznych był Związek Powiatów Polskich. W kongresie wziął udział przedstawiciel ZPP, a organizatorzy tego wydarzenia przesłali na ręce Prezesa Zarządu ZPP podziękowanie za zaangażowanie na rzecz kongresu.

## **9 października**

Rozpoczęto realizację cyklu 90 debat klimatycznych w powiatach na terenie całego kraju. Podczas debat uczestnicy zastanowią się nad uwarunkowaniami dla rozwoju gospodarki regionu, jakie wynikają ze zmian klimatu oraz adaptacji do nich. Celem każdej debaty będzie dyskusja na temat rozwoju gospodarczego powiatu do 2030 roku, biorąc pod uwagę zmieniające się uwarunkowania klimatyczne. Podjęta zostanie dyskusja na temat tego, jak powinna wyglądać przyszłość powiatu w związku z ryzykiem zmiany klimatu.

Organizowane przez Instytut na rzecz Ekorozwoju i Związek Powiatów Polskich debaty objął swoim patronatem Minister Środowiska Marcin Korolec, który jednocześnie przesłał list skierowany do uczestników debat.

W Warszawie odbyła się konferencja „Innowacje dla energetyki”. Uczestniczył w niej przedstawiciel Związku Powiatów Polskich.

### **10 października**

Posiedzenie **Komitetu Konsultacyjnego Projektu "Opracowanie kompleksowych i trwałych mechanizmów wsparcia dla poradnictwa prawnego i obywatelskiego w Polsce"** poświęcone prezentacji diagnozy obecnego stanu poradnictwa prawnego w Polsce. Związek Powiatów Polskich uczestniczy w KK ze względu na fakt, że wyniki projektu mogą się przełożyć na zakres zadań powiatów - istnieje prawdopodobieństwo, że "rzecznik poradnictwa prawnego" funkcjonowałby przy powiatach. W związku z tym samym projektem w dniu 19 października odbyło się posiedzenie Rady Partnerów

Podczas **X Forum Kapitału i Finansów** opublikowane zostały przez samorządowy tygodnik Wspólnota statystyki wydatków poszczególnych samorządów na budowę infrastruktury technicznej w przeliczeniu na mieszkańca. Zwycięzcą krajowym w kategorii powiaty został powiat przasnyski. Statuetkę Króla Kazimierza Wielkiego odebrał już po raz siódmy starosta przasnyski **Zenon Szczepankowski**.

### **12 października**

Przedstawiciel Prezesa Zarządu ZPP Marka Tramś uczestniczył w seminarium ekonomicznym "The requirements and challenges of market-based infrastructure development". Na seminarium przedstawione zostały zagraniczne przykłady pobudzania przez państwo rozwoju infrastruktury przy wykorzystaniu mechanizmów rynkowych.

W Urzędzie Miejskim w Zamościu odbyła się konferencja zatytułowana „Muzeum w systemie administracji publicznej. Uczestniczył w niej przedstawiciel ZPP.

### **12 października**

W projekcie ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej na rok 2013 (tak zwana ustawa o budżecie) pojawiła się dobra propozycja dla samorządów przekształcających formę SPZOZ. Jeżeli z tym procesem wiązać się będzie przejęcie zobowiązań szpitala, to nie będą one przez pewien czas obciążały wskaźnika zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, a skutki ich spłaty wyłączone będą z reguły dotyczącej obowiązku zrównoważenia części bieżącej budżetu samorządu. Związek Powiatów Polskich od dawna postulował podobne rozwiązanie.

### **14 października**

W Warszawie w Galerii Porczyńskich odbyła się uroczysta gala **XV edycji Nagrody im. Grzegorza Palki. Zenon Szczepankowski**, starosta przasnyski i członek zarządu ZPP został uhonorowany tą prestiżową nagrodą im. Grzegorza Palki, nazywaną Samorządowym Oskarem, za wybitne zasługi na rzecz wspólnot samorządowych. W uroczystości tej wziął także udział sekretarz generalny Związku Powiatów Polskich Rudolf Borusiewicz.

### **17 października**

W ramach realizowanej od kilku lat współpracy **Instytutu Społeczeństwa Obywatelskiego Pro Publico Bono i Fundacji Pomocy Wzajemnej „Barka”** ze Związkiem Powiatów Polskich w Poznaniu odbyło się sympozjum Akademii Solidarności pt. „Powiat – Polis – Przestrzeń obywatelska; rozwój wspólnot powiatowych w perspektywie strategii pracy organicznej”. W sympozjum uczestniczyli Prezes Zarządu ZPP Marek Tramś, Wiceprezes Zarządu Jan Grabkowski oraz sekretarz generalny ZPP Rudolf Borusiewicz i jego zastępca Marek Wójcik.

Jednocześnie zainaugurowano II edycję Konkursu o Nagrodę Pro Publico Bono „Samorządność dla solidarności” im. Mirosława Dzielskiego. Miało to miejsce podczas uroczystej inauguracji III Dni Kultury Solidarności, którym przewodziło hasło: „Sollicitudo rei socialis” nawiązujące do tytułu encykliki społecznej bł. Jana Pawła II. Podczas uroczystości zainicjowana została również nowa Kampania Społeczna Pro Publico Bono, rozpoczynająca kolejny etap w historii Nagrody Pro Publico Bono. Inicjatywa ta realizowana jest w partnerstwie ze Związkiem Powiatów Polskich.

### **18 października**

W Warszawie odbyła się kolejna konferencja informacyjna dotycząca projektu **„Budowanie kompetencji do współpracy międzysamorządowej i międzysektorowej jako narzędzi rozwoju lokalnego i regionalnego”**. Projekt realizowany jest przez Związek Miast Polskich we współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich i Związkiem Gmin Wiejskich oraz Norweskim Związkiem Władz Lokalnych i Regionalnych w ramach Programu Regionalnego Ministerstwa Finansów EOG 2009-2014.

Z udziałem przedstawiciela ZPP odbyło się spotkanie podsumowujące III Kongres Regionów w Świdnicy oraz omówiono **wstępne założenia organizacji IV Kongresu 2013**.

### **19 października**

Związek Powiatów Polskich oraz Stowarzyszenie Powiatów i Gmin Dorzecza Bzury zorganizowały konferencję **„Rządzenie czy zarządzanie – kierunek dobrego**

**rozwoju samorządu terytorialnego**". Odbyła się ona 19 października 2012 o godz. 10.00 w Centrum Konferencyjno-Szkoleniowym Szkiełka w Łowiczu. Podczas konferencji poruszano ważne dla samorządów, bieżące, a nawet „gorące” tematy. Konferencja miała także za zadanie podsumowanie kończącego się w październiku projektu „Kompetencje i przejrzystość JST kluczem do rozwoju lokalnego.” Uczestnikom spotkania zaprezentowano i rozdano przygotowany w ramach projektu „Katalog dobrych praktyk” jednostek samorządu terytorialnego biorących udział w zakończonym projekcie. Była to jednocześnie konferencja kończąca projekt.

Zakończyło się ogólnopolskie badanie ankietowe „**Rola samorządów terytorialnych w polityce zagranicznej RP**”. Jest to projekt realizowany przez Związek Miast Polskich, Instytut Spraw Publicznych, Związek Powiatów Polskich i Związek Gminy Wiejskich RP. Zebrane odpowiedzi zostaną przeanalizowane i opisane przez ekspertów Instytutu Spraw Publicznych i następnie wydane w formie publikacji. Jej oficjalna prezentacja odbędzie się podczas ogólnopolskiej konferencji pt. Rola samorządów w polityce zagranicznej RP, 5-6 grudnia 2012 r. w Warszawie. Projekt przewiduje także utworzenie strony internetowej upowszechniającej m.in. rezultat badania: [www.polityka-zagraniczna-samorzad.info](http://www.polityka-zagraniczna-samorzad.info) .

## **22 października**

Prezes Zarządu ZPP delegował eksperta ZPP do uczestnictwa w III seminarium eksperckim "System pomocy prawnej" w ramach Forum Debaty Publicznej "**Sprawne i służebne państwo**" (Kancelaria Prezydenta). Tematem było omówienie doświadczeń z funkcjonowania pomocy prawnej w Anglii, Holandii, Niemczech i Norwegii pod kątem możliwości ich wykorzystania w modelu polskim.

## **4 listopada**

Dwie korporacje samorządowe, Związek Powiatów Polskich i Związek Miast Polskich zwróciły się do szefa resortu administracji i cyfryzacji z prośbą o podjęcie działań zmierzających do uproszczenia postępowania administracyjnego, w szczególności przyjrzenia się roli jaką odgrywają w nim Samorządowe Kolegia Odwoławcze (SKO).

## **8 listopada**

Odbyła się pierwsza z konferencji promujących projekt „**Na granicy terroryzmu – szkolenia z zakresu reagowania kryzysowego**”. Podczas spotkania w Rzeszowie omówiono zagadnienia związane ze strategiczną rolą projektu. Omówiono również kwestie związane z zarządzaniem i reagowaniem kryzysowym dotyczące zagadnień charakterystycznych dla terenu województwa podkarpackiego.

## **20 listopada**

Odbyło się spotkanie przedstawicieli ogólnopolskich organizacji samorządowych z Premierem Donaldem Tuskiem.

Tematem rozmowy był – między innymi – przygotowany przez korporacje samorządowe – obywatelski projekt ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Podczas spotkania Minister Michał Boni podkreślił, że w kierowanym przez Niego resorcie administracji i cyfryzacji, finalizowane są prace nad projektem założeń aktu prawnego, który wprowadzi wiele ułatwień w wykonywaniu zadań publicznych przez samorządy, uelastyczni zarządzanie usługami, zapewni lepsze warunki do współpracy samorządów we wspólnym wykonywaniu zadań publicznych. Projekt ten ma się ukazać jeszcze w tym roku.

W najbliższym czasie nie będzie zmian, które zwiększając dochody jednostek samorządu terytorialnego, skutkowałyby równocześnie uszczuplaniem budżetu państwa.

Jest natomiast akceptacja do korygowania rozwiązań, które generują zbędne koszty w trakcie realizacji zadań publicznych oraz hamują działania rozwojowe.

Pan Premier wymienił wśród nich kwestie:

- systemu wyrównawczego (między wierszami można było wyczytać, że dalej nie ma większości w Parlamencie dla dokonania zmian w „janosikowym”),
- konieczności stworzenia specjalnego rozwiązania prawnego dla Warszawy w związku z konsekwencjami jakie dotyczą stolicę z tytułu realizacji tzw. „Dekretu Bieruta” (potoczna nazwa Dekretu o własności i użytkowaniu gruntów na obszarze m. st. Warszawy wydanego w dniu 26 października 1945 roku przez Krajową Radę Narodową, której Prezydentem był Bolesław Bierut. Na jego mocy na własność gminy m.st. Warszawy przechodziły wszelkie grunty w przedwojennych granicach miasta. W praktyce jednak zabierano właścicielom również kamienice lub poddawano je obowiązkowi kwaterunku. Obecnie corocznie Miasto Warszawa wydaje na wypłaty odszkodowań właścicielom zagrabionych nieruchomości nawet kilkaset milionów rocznie),
- niekwalifikowalności VAT w projektach unijnych (to będzie cios w finanse samorządów). Premier zadeklarował, że postara się znaleźć sojuszników do odstąpienia od tego rozwiązania, np. u naszych zachodnich sąsiadów (wiele niemieckich landów wciąż w znaczącym wymiarze korzysta z środków Funduszu Spójności).

Premier bardzo zdecydowanie zadeklarował poparcie dla wprowadzania standaryzacji usług publicznych. Stwierdził wręcz, że standaryzacja usług to jest najważniejsze zadanie Jego Rządu. Podkreślił, że wprowadzenie standardów wykonywanych zadań (nie tylko samorządowych) pozwoli szukać oszczędności oraz poprawiać zarządzanie usługami publicznymi. Ustalono, że prace nad przygotowaniem tych standardów zaczną się w ramach zespołów Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

## **20 listopada**

W dzienniku Rzeczpospolita ukazało się ogłoszenie Sądu Okręgowego w Warszawie w sprawie możliwości przystąpienia do pozwu grupowego w sprawie o ustalenie, iż Skarb Państwa ponosi odpowiedzialność odszkodowawczą za szkodę poniesioną przez członków grupy w wyniku niewydania z dniem 1 maja 2004 r. rozporządzenia dostosowującego przepisy rozporządzenia z dnia 28 lipca 2003 r. w sprawie wysokości opłat za kartę pojazdu (Dz. U. z 2003 r. nr 137, poz. 1310) do przepisów prawa wspólnotowego.

## **23 listopada**

Trwał proces zbierania przez Związek Powiatów Polskich danych, które pozwolą na ustalenie wszystkich szczegółów umowy o wspólnym ponoszeniu ryzyka związanego z możliwością wystąpienia zdarzenia medycznego. Końcową datę zbierania danych zmieniono z 10 grudnia na 15 grudnia 2012 r. Została uruchomiona strona internetowa [www.rb.zpp.pl](http://www.rb.zpp.pl) umożliwiająca zawieranie przez szpitale powiatowe umów o wspólnym ponoszeniu ryzyka związanego z możliwością wystąpienia zdarzenia medycznego.

## **4 grudnia**

Tego dnia w budynku Senatu RP miała miejsce konferencja podsumowująca wyniki konkursu Samorządowy Lider Zarządzania 2012 – Usługi Techniczne. Laureatami konkursu zostały: w kategorii miast: Dąbrowa Górnicza, Poznań (w dwóch kategoriach), Warszawa, Wrocław, Częstochowa, Płock, Wolsztyn, Murowana Goślina; Powiat bocheński i Powiat przasnyski oraz gminy: Baranów, Długosiodło i Majdan Królewski.

## **3-4 grudnia**

Podczas seminarium informacyjnego, które odbyło się w Warszawie w dniach 3-4 grudnia 2012 r., przedstawiciele 19 norweskich gmin i powiatów rozmawiali indywidualnie i w grupach tematycznych z reprezentantami 53 polskich JST – gmin wiejskich, powiatów, lokalnych stowarzyszeń i województw na temat wspólnej realizacji projektów w ramach nowej rundy MF EOG 2009-2014 oraz przyszłej współpracy bilateralnej

## **14 grudnia**

**U prezydenta Bronisława Komorowskiego w ramach Forum Debaty Publicznej odbyła się debata pt. "Nowe źródła energii, – jaka energia dla Polski?" z udziałem przedstawiciela ZPP.** Polacy są otwarci na szukanie nowych rozwiązań, nowych szans i na odważne decyzje w kwestiach energetyki – ocenił prezydent Bronisław Komorowski w czasie Forum Debaty Publicznej pt. "Nowe źródła energii – jaka energia dla Polski?".

## **NOTATKI**