



**DZIAŁALNOŚĆ
ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

W ROKU 2003

**SPRAWOZDANIE
Z DZIAŁALNOŚCI ZARZĄDU
ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH
W ROKU 2003**

Marzec 2004

SPIS TREŚCI

Wstęp	str. 7
I. Skład Zarządu Związku Powiatów Polskich i Komisji Rewizyjnej	str. 9
II. Dokumenty programowe dotyczące zadań Związku Powiatów Polskich na rok 2003	str. 11
III. Informacja o realizacji uchwał i stanowisk Zgromadzenia Ogólnego i Zarządu ZPP	str. 20
IV. Posiedzenia Zarządu Związku Powiatów Polskich	str. 23
V. Prace Konwentów Powiatów	str. 28
VI. Prace Komisji Związku Powiatów Polskich	str. 33
VII. Aktywność Związku Powiatów Polskich na Forum Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego	str. 38
VIII. Konferencje i warsztaty szkoleniowe	str. 41
IX. Inne projekty i działania podejmowane przez Związek Powiatów Polskich	str. 46
X. Polityka informacyjna i medialna Związku Powiatów Polskich	str. 58
XI. Współpraca międzynarodowa	str. 61

WSTĘP

Rok 2003 był pierwszym rokiem nowej, II kadencji samorządu powiatowego. Był też rokiem nowej kadencji Związku Powiatów Polskich. V Zgromadzenie Ogólne ZPP wybrało nowy Zarząd Związku. Stanął on przed trudnymi zadaniami, a sytuacja w zakresie zadań stojących przed powiatami nie tylko nie ulegała poprawie, ale wręcz w wielu dziedzinach wystąpiły ostre kryzysy.

Zadania społeczne państwa, przekazane w wyniku reformy na szczebel lokalny, a przede wszystkim do powiatów, w realizacji napotykały ogromne trudności. Nadal nie dokończono procesu decentralizacji zadań oraz decentralizacji finansów publicznych. Przeciwnie, pojawiły się silne tendencje centralistyczne, a tam, gdzie przekazywano powiatom nowe zadania, rzadko kiedy w ślad za nimi podążały odpowiednie środki z budżetu państwa.

Uwaga samorządowców była skupiona głównie na pracach nad nową ustawą o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Po żmudnych pracach, konsultacjach, przy znaczącym udziale ZPP w procesie jej powstawania, pod koniec roku 2003 ustawa, będąca swoistą konstytucją finansową samorządu terytorialnego, została uchwalona.

W tym kontekście największym osiągnięciem Związku Powiatów Polskich było w 2003 roku, najpierw wykazanie rządowi i parlamentarzystom, iż zadania powiatów są najbardziej niedofinansowane spośród zadań wszystkich jednostek samorządu terytorialnego, a następnie skuteczne doprowadzenie do zmiany wskaźnika naliczania dochodów na korzyść samorządu powiatowego (minimum 103% dochodów z roku 2002). Dzięki temu, w porównaniu do dotychczasowej metody naliczania, dochody przeciętnego powiatu zwiększone zostaną o ponad milion złotych!

Rok 2003 upłynął przede wszystkim pod znakiem postępującego rozkładu systemu opieki zdrowotnej. Proces ten dotyczył w znacznej mierze samorządu powiatowego, bowiem powiaty są organami założycielskimi dla większości szpitali w Polsce. Sytuacja pogarszała się z dnia na dzień, rosło ogromne zadłużenie placówek, a kolejni ministrowie zdrowia próbowali nieporadnie wprowadzać reformy.

Związek Powiatów Polskich wpływał na bieg wydarzeń, odnosząc się w swoich stanowiskach do procesu legislacyjnego, inicjując i opiniując rozwiązania prawne, wreszcie upominając się o należne powiatom prawa. Było to realizacją zadań statutowych Związku.

W takiej sytuacji Związek Powiatów Polskich kontynuował rozpoczęte wcześniej programy, rozwijając jednocześnie nowe, odpowiadające coraz to innym wyzwaniom, pojawiającym się w miarę upływu czasu. Podejmował też liczne interwencje, aktywnie uczestniczył w pracach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Przedstawiamy delegatom na VII Zgromadzenie Ogólne sprawozdanie zawierające informacje o najistotniejszych przedsięwzięciach realizowanych przez Związek Powiatów Polskich w roku 2003 oraz o pracach władz Związku i innych jego organów.

I. SKŁAD ZARZĄDU ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

Wybrany podczas V Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich w dniach 27 i 28 lutego 2003 r., który ukonstytuował się na posiedzeniach Zarządu w dniu 28 lutego i 14 marca 2003 r.

PREZES ZARZĄDU

Ludwik Węgrzyn, Starosta Bocheński

WICEPREZESI ZARZĄDU

Jacek Bogucki, Starosta Wysokomazowiecki

Krzysztof Ciach, Starosta Stargardzki

Adam Janas, Radny Rady Powiatu Nowodworskiego

Stanisław Ożóg, Starosta Rzeszowski

CZŁONKOWIE ZARZĄDU

Zbigniew Banaśkiewicz, Starosta Kielecki

Cezary Dzierżek, Starosta Łowicki

Jan Jarosiński, Starosta Jaworski

Sławomir Jezierski, Starosta Elbląski

Andrzej Jęcz, Starosta Kościański

Karol Karski, Wiceprzewodniczący Rady Warszawy

Jacek Krupa, Starosta Krakowski

Janina Kwiecień, Starosta Kartuski

Eugeniusz Lewandowski, Starosta Toruński

Tadeusz Nalewajk, Starosta Pułtuski

Stanisław Rakoczy, Starosta Kluczborski

Bożena Respondek, Starosta Będziński

Zenon Rodzik, Starosta Opolski (Lubelski)

Krzysztof Romankiewicz, Starosta Zielonogórski

Andrzej Wąsik, Starosta Wrocławski

Andrzej Zieliński, Starosta Żywiecki

Skład Komisji Rewizyjnej Związku Powiatów Polskich

Wybrany podczas V Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich w dniach 27 i 28 lutego 2003 r.

PRZEWODNICZĄCY KOMISJI REWIZYJNEJ

Marek Tramś, Starosta Polkowicki

ZASTĘPCA PRZEWODNICZĄCEGO

Tomasz Oronowicz, Starosta Jarosławski

CZŁONKOWIE KOMISJI REWIZYJNEJ

Michał Karalus, Starosta Pleszewski

Mieczysław Kasprzak, Starosta Legnicki

Waldemar Marek Paluch, Starosta Ostrowiecki

Adam Sierzputowski, Starosta Olsztyński

Elżbieta Streker-Dembińska, Starosta Koniński

Andrzej Wegner, Starosta Tucholski

Grzegorz Wojtasiak, Starosta Kutnowski

II. DOKUMENTY PROGRAMOWE DOTYCZĄCE ZADAŃ ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH NA ROK 2003

Zgodnie ze Statutem Związku Powiatów Polskich decyzje strategiczne w sprawach programu działania Związku podejmuje Zgromadzenie Ogólne ZPP. Wytacza ono kierunki działania oraz określa wysokość budżetu przewidzianego na ich wykonanie.

W wyniku wszechstronnej dyskusji odbytej w okresie poprzedzającym V Zgromadzenie Ogólne w Warszawie (m.in. podczas obrad Konwentów i Komisji merytorycznych) oraz w trakcie samych obrad Zgromadzenia, wypracowano uchwały i stanowiska programowe, których treść zamieszczamy poniżej.

W związku z ważnymi dla samorządu wydarzeniami (sytuacja służby zdrowia, projekt ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, nowe Prawo budowlane), 21 lipca odbyło się VI Nadzwyczajne Zgromadzenie Ogólne, podczas którego delegaci w podjętych stanowiskach ustosunkowali się do tych istotnych zdarzeń.

Podstawą do określania sposobu realizacji Uchwał i Stanowisk Zgromadzenia Ogólnego stanowiły rozstrzygnięcia Zarządu, który wykonywał swoje zadania przy pomocy Biura ZPP.

Poniżej zaprezentowano dokumenty programowe przyjęte przez V Zgromadzenie Ogólne ZPP oraz stanowiska VI Nadzwyczajnego Zgromadzenia Ogólnego ZPP.

1. ZAŁOŻENIA DO PROGRAMU DZIAŁANIA ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH NA ROK 2003

W roku 2003 Związek Powiatów Polskich kontynuował będzie realizację sprawdzonych form wspierania samorządów powiatowych oraz podejmował kolejne inicjatywy wynikające z aktualnej sytuacji społecznej i gospodarczej państwa.

Do głównych przedsięwzięć podejmowanych przez Związek należeć będą:

- Działania na rzecz opracowania nowego systemu finansowania samorządów, gwarantującego właściwe, zgodne z oczekiwaniami środowisk samorządowych finansowanie powiatów i miast na prawach powiatu.
 - Aktywne działanie przedstawicieli Związku i udział w pracach legislacyjnych na forum:
 - Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,
 - Komisji Parlamentarnych,
 - Zespołów, Komitetów Rządowych i Resortowych.
 - Kontynuacja działań na rzecz promocji samorządów powiatowych i miast na prawach powiatu, członków Związku.
 - Monitorowanie:
 - realizacji przez powiaty zadań z zakresu administracji rządowej,
 - funkcjonowania PUP w nowej strukturze administracyjnej - powiatowe rynki pracy, zwalczanie bezrobocia, aktywizacja zawodowa,
 - funkcjonowania placówek ochrony zdrowia – ze szczególnym uwzględnieniem zadłużenia SPZOZ-ów, higieny szkolnej, finansowania inwestycji i remontów w placówkach służby zdrowia, procesów restrukturyzacji, komercjalizacji i prywatyzacji SPZOZ-ów,
 - funkcjonowania oświaty – ze szczególnym uwzględnieniem finansowania oświaty.
-

- Organizacja konferencji szkoleniowo – informacyjnych, jako formy współpracy radnych powiatów.
- Kontynuacja konferencji szkoleniowo – informacyjnych poszczególnych grup zawodowych pracowników starostw powiatowych i urzędów miast na prawach powiatu.
- Podejmowanie działań na rzecz usprawnienia funkcjonowania starostw powiatowych, urzędów miast na prawach powiatu i powiatowej administracji zespolonej.
- Kontynuowanie działań analitycznych w oparciu o zaplecze eksperckie ZPP.
- Udział ZPP w kampanii informacyjnej przed referendum o przystąpieniu do Unii Europejskiej.
- Podejmowanie działań na rzecz budowy społeczeństwa obywatelskiego.
- Współpraca międzynarodowa – poszerzanie kontaktów międzynarodowych z organizacjami samorządowymi krajów Unii Europejskiej.
- Podejmowanie problematyki informatyzacji powiatów i budowy społeczeństwa informacyjnego.
- Kontynuacja współpracy z ogólnopolskimi organizacjami samorządu terytorialnego.
- Tworzenie i współtworzenie podmiotów oraz instytucji wspierających samorządy powiatowe w realizacji ich zadań ustawowych i wykonywaniu usług publicznych na rzecz mieszkańców
- Dostosowanie bazy administracyjno-biurowej obsługującej działalność statutową Związku do aktualnych potrzeb.
- Kontynuowanie dotychczasowych projektów i programów:
 - Liga Inicjatyw Powiatowych,
 - Konkurs Wiedzy o Samorządzie Terytorialnym,
 - Polski sołtys w Unii Europejskiej.
- Działalność wydawnicza w zakresie obejmującym funkcjonowanie członków Związku Powiatów Polskich.

2. ZADANIA SAMORZĄDU POWIATOWEGO NA PROGU II KADENCJI - stanowisko V Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich Warszawa, 28 lutego 2003 r.

Delegaci uczestniczący w V Zgromadzeniu Ogólnym Związku Powiatów Polskich stwierdzają, że wbrew trudnościom wynikającym z niedokończonego procesu decentralizacji zadań i finansów publicznych, samorząd powiatowy odpowiedzialnie realizuje swoje ustawowe obowiązki.

Powiaty, przez cztery lata I kadencji, wykonały ogromną pracę w sferze społeczno-gospodarczej, rozwiązując problemy najistotniejsze dla funkcjonowania wspólnot lokalnych. Mamy świadomość, że tylko konsekwentna realizacja założeń reformy ustrojowej państwa poprzez pełną realizację reformy samorządowej doprowadzi do naprawy istniejącego stanu spraw i finansów publicznych.

Delegaci na V Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich stwierdzają, że niezbędne są następujące działania Parlamentu i Rządu dotyczące realizacji przez samorządy powiatowe zadań w poszczególnych obszarach:

Finanse

- głębokie zaniepokojenie budzi brak ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, mimo że rozpoczęła się już kolejna ich kadencja. Obecny sposób
-

finansowania nie jest akceptowany przez środowiska samorządowe i powinien zostać jak najszybciej zmieniony

Ustawa ta powinna uwzględnić w możliwie największym stopniu postulaty zgłoszone dotychczas przez samorządy gmin, powiatów i województw oraz ich organizacje

- kluczowe zmiany w zasadach finansowania zadań powiatów powinny polegać na decentralizacji finansów publicznych. Szczególnie chodzi tu o zmianę struktury dochodów na korzyść dochodów własnych

Zwiększenie udziału powiatów w podatku dochodowym od osób fizycznych i zapewnienie udziału w podatku dochodowym od osób prawnych i w podatkach pośrednich. Fundamentalnym warunkiem stabilności finansów jednostek samorządu terytorialnego, ich zabezpieczeniem przed nagłym spadkiem dochodów (będących warunkiem wypełniania ciężących na samorządach zadań publicznych) – jest oparcie systemu dochodów na zróżnicowanych źródłach.

- subwencja drogowa winna być utrzymana, bowiem stanowi stabilne źródło finansowania dróg, które w konsekwencji przesądzają o możliwości aktywizacji gospodarczej powiatów
- konieczna jest zmiana systemu finansowania ochrony i promocji zdrowia.

Powiatowa administracja zespolona

- powrót do pierwotnych założeń - przywrócenie w skład powiatowej administracji zespolonej Inspekcji Sanitarnej oraz Policji i nie wyłączenie z niej Inspekcji Weterynaryjnej.

Edukacja publiczna

- opracowanie jednolitych standardów edukacyjnych
- opracowanie i wdrożenie wieloletniego Narodowego Programu Rozwoju Edukacji w Polsce z wyszczególnieniem zobowiązań państwa i samorządu terytorialnego,
- zapewnienie pełnej wielkości środków finansowych na przekazywanie dotacji dla szkół niepublicznych
- zmiana finansowania szkolnictwa specjalnego tak, aby otrzymywało ono środki w wysokości zgodnej z przyjętymi dla tego szkolnictwa standardami
- przekazanie powiatom szkół prowadzonych przez Ministerstwo Kultury
- dopracowanie i realizowanie systemu wynagradzania, kształcenia i rozwoju zawodowego nauczycieli jako elementu motywującego do podwyższania jakości kształcenia i wychowania

Służba zdrowia

- restrukturyzacja zadłużenia szpitali
- ustawowe umożliwienie dokonywania przekształceń własnościowych oraz komercjalizacji świadczeń w zakresie ochrony zdrowia
- zorganizowanie sieci szpitali z uwzględnieniem potrzeb wszystkich powiatów
- opracowanie standardów usług w ochronie zdrowia
- wyposażenie organów założycielskich placówek publicznej służby zdrowia we właściwe instrumenty służące realizacji polityki zdrowotnej

Administracja samorządowa

- wypracowanie standardów kariery zawodowej w samorządzie
-

- utworzenie korpusu służby samorządowej na wzór służby cywilnej
- wdrożenie kodeksu etyki pracowników samorządowych i radnych

Pomoc społeczna

- opracowanie standardów powiatowej polityki społecznej i zapewnienie odpowiednich środków na jej realizację
- opracowania jasnych i spójnych przepisów prawnych dotyczących pomocy społecznej w zakresie opieki nad rodziną i dzieckiem,

Przeciwdziałanie bezrobociu oraz aktywizacja lokalnego rynku pracy

- wypracowanie odpowiednich rozwiązań prawnych i finansowych zmierzających do wyprowadzenia z powiatowych urzędów pracy zadań o charakterze socjalnym, wzmacniając równocześnie funkcje pro zatrudnieniowe
- zwiększenie dostępności i uelastycznienie procedur ubiegania się o środki z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych

Drogi powiatowe

- przeznaczenie 35% akcyzy od paliw na drogi w powiatach, miastach na prawach powiatu i województwach
- wprowadzenie mechanizmu wyrównującego dla powiatów, które zarządzają dużą liczbą mostów i przepustów oraz przeprawami promowymi i promowo-mostowymi,
- zmienić sposób naliczania subwencji na drogi powiatowe w obrębie miast (wprowadzić wskaźnik identyczny jak obowiązujący w miastach na prawach powiatu)
- uwzględnić w subwencji drogowej dla powiatów parametr ruchu na przejściach granicznych (parametr taki obowiązuje w stosunku do dróg wojewódzkich, a nie dotyczy odcinków dróg powiatowych prowadzących do przejść granicznych)
- uporządkować klasyfikacje dróg publicznych,

Unia Europejska

- dostosowanie możliwości finansowych powiatów do korzystania ze środków UE

Równocześnie V Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich popiera uchwały, stanowiska i wnioski podejmowane przez Konwenty Powiatów poszczególnych województw, odnoszące się do najważniejszych problemów związanych z działalnością samorządów powiatowych.

V Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich zwraca się do Parlamentu i Rządu RP o przestrzeganie w procesie tworzenia prawa procedur gwarantujących uchwalanie ustaw i wydawanie aktów wykonawczych spójnych z obowiązującym systemem prawnym, co jest warunkiem koniecznym do prawidłowego funkcjonowania demokratycznego państwa prawa.

V Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich deklaruje jednocześnie pomoc i współpracę w dalszym tworzeniu demokratycznego, zdecentralizowanego ustroju naszego państwa.

Delegaci zgromadzeni na V Zgromadzeniu Ogólnym ZPP zwracają się do wszystkich samorządów powiatowych w Polsce o uczestnictwo w procesie tworzenia państwa obywatelskiego. Niezbędnym jego warunkiem jest aktywne wyjście do obywateli na swoim terenie z rzetelną, pełną informacją o prowadzonych przez samorząd działaniach. Istotą

samorządu terytorialnego jest także popieranie inicjatyw obywatelskich, które są przejawem troski o lokalną wspólnotę samorządową i wyrazem aktywności mieszkańców.

Organy samorządowe powinny być zawsze poza wszelkim podejrzeniem. Trzeba zapobiegać wszelkim próbom wykorzystywania pozycji w samorządzie dla własnych interesów. Najlepszym na to sposobem jest przejrzystość procedur i jawność działania. Zakrojone szeroko ustawowe zadania powiatu wymagają od wszystkich radnych oraz pracowników samorządowych, rzetelnej, profesjonalnej, prowadzonej z pełnym oddaniem pracy na rzecz swojej społeczności lokalnej. Działajmy tak na co dzień, wychodząc naprzeciw potrzebom mieszkańców i coraz lepiej odpowiadając na wyzwania chwili.

Zbliża się moment przystąpienia Polski do Unii Europejskiej. Musimy sprostać temu wyzwaniu i w pełni wykorzystać otwierającą się szansę. Aby tak się stało konieczne jest przygotowanie samorządów do korzystania ze środków pomocowych, w tym unijnych funduszy strukturalnych i funduszy spójności. Oraz utworzenie ogólnopolskiej sieci powiatowych pełnomocników do spraw integracji europejskiej, którzy staną się regionalnymi liderami naszego uczestnictwa w UE.

3. STANOWISKO V Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich Warszawa, 28 lutego 2003 r.

w sprawie zaległych wypłat dla pracowników służby zdrowia, wynikających ze znowelizowanej ustawy z dnia 16 grudnia 1994 roku o negocjacyjnym systemie kształtowania wynagrodzeń u przedsiębiorców oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 1995 roku Nr 1, poz. 2 z późn. zm.)

Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich domaga się od Parlamentu i Rządu szybkiego zagwarantowania środków finansowych i przekazanie ich do samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, celem wypłaty należnych podwyżek wynagrodzeń dla pracowników SPZOZ-ów, wynikających z ustawy z dnia 22 grudnia 2000 roku o negocjacyjnym systemie kształtowania przyrostu przeciętnych wynagrodzeń u przedsiębiorców oraz o zmianie niektórych ustaw i ustawy o zakładach opieki zdrowotnej (Dz. U z 2001 r. Nr 5, poz. 45)

Trybunał Konstytucyjny w dniu 18 grudnia 2002 roku uznał, że zapisy ww. ustawy są zgodne z Konstytucją – (wyrok sygn. akt K 43/01). Takie orzeczenie Trybunału oznacza, że pracodawcy, którzy nie wypłacili przewidzianych ustawą podwyżek są zobowiązani do ich wypłaty wraz z wyrównaniem. W razie odmowy wypłaty, pracownicy SPZOZ-ów będą dochodzić swoich praw przed sądami powszechnymi, bądź na drodze żądań zbiorowych.

W ocenie Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich niedopuszczalne jest stworzenie sytuacji, w której jasno określone w ustawie przyrzeczenie podwyżki płac o wskazaną kwotę nie jest możliwe do realizacji ze względu na brak wskazania źródła finansowania, z którego podwyżki mają być pokryte.

Organy założycielskie nie mogą ponosić odpowiedzialności za nieprecyzyjne sformułowania ustawy, dotyczące braku wskazania źródła finansowania. Zgodnie z art. 55 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 roku o zakładach opieki zdrowotnej samorządu nie mają możliwości przyznania dotacji na ten cel, bowiem dotacji nie można udzielić na sfinansowanie wzrostu wynagrodzeń. Orzeczenie Trybunału Konstytucyjnego spowoduje bezpośrednie skutki wzrostu kosztów funkcjonowania SP ZOZ-ów.

Dalsze zadłużanie się samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej spowoduje utratę ich płynności finansowej, co w konsekwencji prowadzić będzie do zwolnienia pracowników, zmiany formy finansowania zakładu lub jego likwidacji. Takie

drastyczne rozwiązania, z całą pewnością, doprowadzą do pogorszenia jakości świadczonych usług medycznych i znacznie ogranicza ich dostępność.

Zmiana gospodarki finansowej lub likwidacja samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej nie rozwiąże kwestii wypłaty należnych podwyżek wynagrodzeń dla pracowników, bowiem zobowiązania i należności SP ZOZ-ów muszą przejąć organy założycielskie.

Ustawodawca nie może kolejny raz przerzucać na samorzady kosztów związanych z realizacją zadań, wynikających z wadliwych i nieprecyzyjnych regulacji znowelizowanej ustawy, nie biorąc pod uwagę stale pogarszającej się sytuacji finansowej jednostek samorządu terytorialnego.

W tym stanie rzeczy Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich kategorycznie żąda od Parlamentu i Rządu takiego rozwiązania, które pozwoli na prawidłowe funkcjonowanie sektora publicznej służby zdrowia.

4. STANOWISKO Nadzwyczajnego VI Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich, Warszawa, 21 lipca 2003 r.

w sprawie projektu ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego

Delegaci uczestniczący w Nadzwyczajnym VI Zgromadzeniu Ogólnym Związku Powiatów Polskich, po zapoznaniu się z przygotowanym przez Rząd projektem ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, przeprowadzonych analizach i dyskusjach, stwierdzają:

Przyjęte w projekcie ustawy rozwiązania są dalekie od oczekiwań środowisk samorządowych, zgłaszanych wielokrotnie w trakcie prac nad ustawą, nie gwarantują wywiązania się przez samorzady z nałożonych na nie zadań i kompetencji, nie zapewniają środków na zadania prorozwojowe, w tym niezbędne dla absorpcji funduszy unijnych.

Projekt ustawy, podobnie jak i obowiązująca obecnie regulacja prawna jest rozwiązaniem tymczasowym, czyli już z założenia jest ulomny. Jednostki samorządu terytorialnego oczekiwały rozwiązań systemowych, gwarantujących możliwość kształtowania i realizowania lokalnej polityki gospodarczej, a nie kolejnej prowizorycznej ustawy na okres 2 lat.

Negatywnie oceniamy propozycję ograniczenia źródeł dochodów powiatów. Uważamy, że powiaty winny mieć zagwarantowany udział w podatku dochodowym od osób fizycznych, a także w podatku dochodowym od osób prawnych oraz w podatku akcyzowym.

Powiązanie źródeł finansowania wydatków na utrzymanie i modernizację dróg z wpływami z podatku akcyzowego wydaje się być rozwiązaniem jak najbardziej uzasadnionym. Z drugiej strony, likwidacja subwencji drogowej, rezygnacja z określania wysokości środków na podstawie parametrów technicznych i obciążenia ruchem, uniemożliwi powiatom bieżące utrzymanie zarządzanych dróg, a tym bardziej ich modernizację - sieć dróg jest ukształtowana nierównomiernie na bazie byłych dróg wojewódzkich, sprzed 1 stycznia 1999 roku.

Określenie wysokości udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych, bez wcześniejszego przesądzenia o wysokości stóp podatkowych oraz zakresu likwidacji ulg i zwolnień, nie pozwala na dokonanie wiarygodnych symulacji dochodów powiatów, a zmiany w naliczaniu tego podatku mogą zachwiać wysokość tych dochodów.

Przyjęte w projekcie ustawy rozwiązania nie zwiększają dochodów powiatów, które do tej pory były nieadekwatne do zakresu zadań i kompetencji realizowanych przez ten

szczebel samorządu terytorialnego. Zarówno władze ustawodawcze jak i wykonawcze państwa miały świadomość tego niedoszacowania, bowiem problem ten samorządy powiatowe zgłaszały od początku swojego powstania. Istnieje konieczność urealnienia podstawy dokonania symulacji finansowych, w stosunku do samorządów powiatowych, których zadania są niedofinansowane (najczęściej w stopniu od 20% do 80%, a niektóre zadania nie miały nigdy źródeł finansowania).

Sytuacja taka uniemożliwi powiatom korzystanie z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności, ponieważ nie będą one miały środków na wymagany wkład własny w projektach realizowanych z udziałem środków unijnych.

Dodatkowo oparcie finansowania powiatów na źródłach dochodów przekazywanych ze znacznym opóźnieniem, jak proponuje się w projekcie ustawy, pogłębi i tak już niełatwą sytuację finansową oraz w konsekwencji wiązać się będzie z koniecznością dodatkowych wydatków w budżetach powiatów, związanych z utrzymaniem płynności finansowej. Może to także powodować, że całość posiadanych przez powiaty środków będzie pokrywała tylko wydatki bieżące, a nie inwestycyjne.

Zaproponowane rozwiązania dotyczące finansów samorządowych zmierzają wprawdzie we właściwym kierunku, tj. dalszej decentralizacji zadań i finansów publicznych, niemniej jednak konkretne zapisy projektu ustawy nie spełniają oczekiwań samorządów powiatowych, które domagają się dalszych prac nad ustawą z uwzględnieniem zgłoszonych wyżej uwag.

Przedstawiając powyższe stanowisko, z zaniepokojeniem odbieramy zapis w uzasadnieniu do projektu ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, który dyskryminuje powiaty [...] "Ułatwieniem dla wprowadzenia modelu docelowego finansowania będzie weryfikacja ilości powiatów...".

5. STANOWISKO Nadzwyczajnego VI Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich, Warszawa, 21 lipca 2003 r.

w sprawie sytuacji służby zdrowia

Związek Powiatów Polskich z niepokojem obserwuje sytuację w służbie zdrowia, której funkcjonowanie osiągnęło poziom krytyczny.

Ogromne i niezawinione przez samorządy zadłużenie większości szpitali powoduje obawy o przyszłość tych placówek. Na naszych oczach załamuje się system świadczenia usług medycznych w Polsce, a perspektywą tygodni jest pozbawienie obywateli konstytucyjnego prawa korzystania ze świadczeń medycznych.

Najtrudniejsza jest sytuacja finansowa szpitali powiatowych. Poziom zobowiązań tych placówek osiągnął wysokość paraliżującą ich bieżącą działalność i pod znakiem zapytania stawia przyszłość nie tylko kilku czy też kilkunastu szpitali - zagrożone jest funkcjonowanie całości szpitali powiatowych.

Niezbędne jest więc doraźne i natychmiastowe działanie, które uchroni przed najgorszym z możliwych scenariuszy, jakim jest załamanie się systemu świadczenia usług medycznych.

W tej sytuacji proponowane przez Ministra Zdrowia częściowe umorzenie jednostkom ochrony zdrowia zobowiązań wobec ZUS i PFRON, możliwość komercjalizacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej i pomoc budżetu dla restrukturyzowanych jednostek – to krok we właściwym kierunku. Popieramy także propozycje Ministra Zdrowia zmierzające do umożliwienia zmiany formy prawnej obecnych samodzielnych publicznych zakładów opieki

zdrowotnej na spółki prawa handlowego. Natomiast budzi nasz sprzeciw ograniczenie akcjonariuszy lub udziałowców wyłącznie do podmiotów publicznych.

Po raz kolejny od sześciu lat rząd zapowiada stworzenie sieci szpitali z dostępem do środków publicznych. Jej tworzenie powinno następować od dołu, z uwzględnieniem potrzeb wszystkich powiatów, będących do tej pory organem założycielskim dla szpitali. Zapewni to realizację zasady, że w każdym powiecie pozostanie przynajmniej jeden szpital, który będzie należał do sieci, co jest warunkiem koniecznym przy jej konstruowaniu.

Niezbędne jest dokończenie reformy ochrony zdrowia. Zapisy ustawowe nie dają organom założycielskim możliwości pełnego decydowania o polityce zdrowotnej zgodnej z potrzebami lokalnych społeczności w obszarze swojego funkcjonowania.

Podstawową sprawą, ściśle związaną z funkcjonowaniem szpitali, jest określenie standardów usług w ochronie zdrowia. Związek Powiatów Polskich z niecierpliwością oczekuje na ich wprowadzenie.

Konieczne jest przedstawienie przez Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia planu finansowego na rok bieżący oraz na lata następne w terminie umożliwiającym kontraktowanie usług medycznych.

Nadzwyczajne VI Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich akceptuje przyjęte przez Zarząd ZPP propozycje powszechnego wyegzekwowania należnych szpitalom środków finansowych z tytułu niezrealizowanej tzw. „ustawy 203” i „11” oraz zaniżania kontraktów i niezrealizowania zadań ponadkontraktowych, poprzez występowania na drogę sądową przeciwko Skarbowi Państwa i Narodowemu Funduszowi Zdrowia.

W imieniu mieszkańców naszych wspólnot lokalnych oczekujemy od Rządu i Parlamentu podjęcia szybkich, zdecydowanych i konkretnych działań nakierowanych na zreformowanie systemu służby zdrowia, a przede wszystkim opanowanie kryzysu finansowego w tej dziedzinie.

Związek Powiatów Polskich jest gotowy do współpracy w realizacji planu naprawy służby zdrowia i oczekuje, że wreszcie rząd przejdzie od ogłaszania pomysłów do ich realizacji, przedstawiając niezwłocznie konkrety w postaci projektów ustaw. Czas dyskusji skończył się, pora przejść do czynów.

6. STANOWISKO Nadzwyczajnego VI Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich, Warszawa, 21 lipca 2003 r.

w sprawie konsekwencji wejścia w życie zmian w ustawie Prawo budowlane

Z dniem 11 lipca br. weszły w życie zmiany w ustawie Prawo budowlane oraz 12 rozporządzeń wykonawczych do tejże ustawy.

Zmiany te wprowadziły wiele oczekiwanych przez obywateli rozwiązań, ale niestety w kilku przypadkach są one w kolizji z innymi przepisami prawa lub w praktyce nie do zastosowania.

Związek Powiatów Polskich postuluje, więc o wdrożenie procesu zmian legislacyjnych, które skorygują błędne i nieściśle zapisy Prawa budowlanego.

Problem ze stosowaniem tej ustawy dotyczy przede wszystkim art.35, którego obecne brzmienie stoi w kolizji z przepisami zawartymi w Kodeksie Postępowania Administracyjnego. Poopieramy rozwiązania prawne skracające okres oczekiwania na wydane decyzji administracyjnych, ale wprowadzony obligatoryjny, dwumiesięczny termin wydania każdej decyzji pozwolenia na budowę w praktyce jest nierealny do zastosowania przy wszystkich inwestycjach.

W szczególności niemożliwym będzie wydanie pozwolenia na budowę inwestycji:

-liniowych i sieciowych, gdzie w postępowaniu bierze udział duża liczba stron (zazwyczaj kilkaset),
-wymagających przeprowadzenia postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko (postępowanie w tej sprawie wymaga wydania postanowienia, na które służy zażalenie),
-związanych z budową obiektów objętych ochroną konserwatorską (organ przed wydaniem pozwolenia na budowę jest zobowiązany dokonać uzgodnienia z Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków a ten na udzielenie odpowiedzi ma 30 dni),
Nieodosobnione są przypadki, gdy pozwolenie na budowę dotyczy inwestycji wymagających przeprowadzenia wszystkich procedur opisanych wyżej (np. kanalizacja sanitarna) i wówczas zachowanie dwumiesięcznego terminu jest nierealne z powodu obowiązku zachowania przez organ architektoniczno- budowlany przed wydaniem pozwolenia na budowę innych obligatoryjnie wymaganych przepisami prawa wymogów i ustaleń.

Dużą wątpliwość w znowelizowanej ustawie Prawo budowlane budzi także pozbawienie administracji architektoniczno-budowlanej możliwości badania zgodności projektu budowlanego, a jedynie badania jego kompletności (w efekcie nie jest możliwe zbadanie zgodności inwestycji z warunkami określonymi w decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu ustaleniami planu przestrzennego, innymi przepisami szczególnymi). Organ nie jest również uprawniony do wezwania inwestora o usunięcie braków w projekcie budowlanym.

Rozwiązaniem odwrotnym od oczekiwanego (dążenie do skrócenia okresu wydawania pozwoleń na budowę) jest wprowadzenie obowiązku uzgadniania projektu zagospodarowania terenu dla wszystkich przyłączy z rzeczoznawcą do spraw przeciwpożarowych, ponieważ bezzasadne jest powyższe uzgodnienie np. dla przyłącza telefonicznego.

Wskazane błędne rozstrzygnięcia to tylko wybrane przypadki, z dłuższego katalogu dotyczącego znowelizowanego Prawa budowlanego i rozporządzeń wykonawczych do tej ustawy (rozporządzeń, które zostały opublikowane w dniu wejścia w życie noweli Prawa budowlanego, co jest praktyką nie do zaakceptowania i co ogranicza administracji samorządowej możliwości prawidłowej obsługi mieszkańców).

Osobnym problemem związanym z nowelizacją Prawa budowlanego jest sprawa sfinansowania konsekwencji wprowadzonych zmian w ustawie, bowiem, co stało się niestety obowiązującą praktyką, rozszerzając samorządom zakres obowiązków nie zabezpieczono równocześnie środków finansowych na ich realizację.

Sytuacja jest tym bardziej nie do przyjęcia, gdyż już do tej pory dotacje na funkcjonowanie powiatowych inspektorów nadzoru budowlanego nie zabezpieczały minimalnych nawet potrzeb, a praktyką obowiązującą we wszystkich samorządach powiatowych było ich znaczące dofinansowywanie (najczęściej dotacja zabezpieczała zaledwie $\frac{1}{4}$ do $\frac{1}{2}$ minimalnych potrzeb).

W tej sytuacji oczekujemy uwzględnienia postulatu zabezpieczenia samorządom środków finansowych na realizację znowelizowanego Prawa budowlanego, co najmniej w wysokości wynikającej z przeliczenia kosztów utrzymania jednego pracownika administracji architektoniczno-budowlanej.

Związek Powiatów Polskich postuluje także, aby wobec tak wielu zastrzeżeń dotyczących znowelizowanego Prawa budowlanego, powołać zespół monitorujący skutki wdrażania tej ustawy. Oczekujemy, że efektem działania takiego zespołu, w skład, którego winni wejść także przedstawiciele samorządów powiatowych, byłoby zbieranie informacji na temat praktycznych aspektów funkcjonowania prawa budowlanego, a na tej podstawie postulowanie do stosownych organów o podejmowanie działań zmierzających do usprawnienia obsługi mieszkańców i działania administracji publicznej.

III. INFORMACJA O REALIZACJI UCHWAŁ I STANOWISK ZGROMADZENIA OGÓLNEGO I ZARZĄDU ZPP

Dla przejrzystości tekstu informacje o realizacji uchwał i stanowisk Zgromadzenia zaprezentowano w formie tabelarycznej.

Realizacja Uchwał V i VI Nadzwyczajnego Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich za 2003 rok

UCHWAŁY	DATA PODJĘCIA	W SPRAWIE	PRZEBIEG REALIZACJI
V/1/03	27.02.03	Zmian w statucie ZPP.	zrealizowano
V/2/03	27.02.03	Ustalenia składu liczbowego Zarządu ZPP.	zrealizowano
V/3/03	27.02.03	Ustalenia składu liczbowego Komisji Rewizyjnej ZPP.	zrealizowano
V/4/03	27.02.03	Przyjęcie sprawozdania Prezesa Zarządu ZPP z działalności w roku 2002.	zrealizowano
V/5/03	27.02.03	Przyjęcie sprawozdania Prezesa Zarządu z wykonania budżetu ZPP za rok 2002.	zrealizowano
V/6/03	27.02.03	Założeń do programu działania ZPP na rok 2003.	zrealizowano
V/7/03	27.02.03	Przyjęcia budżetu ZPP na rok 2003.	zrealizowano
V/8/03	27.02.03	Wyboru Prezesa Zarządu ZPP.	zrealizowano
V/9/03	27.02.03	Nadania tytułu honorowego Prezesa ZPP.	zrealizowano
V/10/03	27.02.03	Wyboru Członków Zarządu ZPP.	zrealizowano
V/11/03	27.02.03	Wyboru Członków Komisji Rewizyjnej ZPP.	zrealizowano
VI/1/03	21.07.03	Uchwała VI Nadzwyczajnego Zgromadzenia Ogólnego ZPP w sprawie zmiany terminu płatności składek	zrealizowano

Realizacja stanowisk V i VI Nadzwyczajnego Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich

Data podjęcia	Stanowisko	Przebieg realizacji
28.02.03	Stanowisko V Zgromadzenia Ogólnego ZPP – protest przeciwko likwidacji połączeń lokalnych.	zrealizowano
28.02.03	Stanowisko V Zgromadzenia Ogólnego ZPP – Samorząd powiatowy na progu II kadencji	zrealizowano
28.02.03	Stanowisko V Zgromadzenia Ogólnego ZPP – zaległych wpłat dla pracowników służby zdrowia, wynikających ze znowelizowanej ustawy z dnia 16 grudnia 1994 r. o negocjacyjnym systemie kształtowania wynagrodzeń u przedsiębiorców oraz o zmianie niektórych ustaw.	zrealizowano
21.07.03	Stanowisko VI Nadzwyczajnego Zgromadzenia Ogólnego ZPP w	zrealizowano

Data podjęcia	Stanowisko	Przebieg realizacji
	sprawie konsekwencji wejścia w życie zmian w ustawie Prawo budowlane	
21.07.03	Stanowisko VI Nadzwyczajnego Zgromadzenia Ogólnego ZPP w sprawie sytuacji służby zdrowia	zrealizowano
21.07.03	Stanowisko VI Nadzwyczajnego Zgromadzenia Ogólnego ZPP w sprawie projektu ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego	zrealizowano

Realizacja Stanowisk Związku Powiatów Polskich w roku 2003

DATA PODJĘCIA	W SPRAWIE	OCENA REALIZACJI
17.01.03	Likwidacji powiatowego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.	zrealizowano
17.01.03	Sytuacji finansowej samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, dla których organem prowadzącym są powiaty i miasta na prawach powiatu.	zrealizowano
17.01.03	Powstrzymania działań prowadzonych przez administrację rządową, a zmierzających do wyłączenia inspekcji weterynaryjnej z powiatowej administracji zespolonej.	zrealizowano
14.03.03	Ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz o zmianie niektórych ustaw.	zrealizowano
20.03.03	Sytuacji służby zdrowia.	zrealizowano
13.05.03	Sprzeciw przeciwko pojawiającym się inicjatywom likwidacji samorządu powiatowego.	zrealizowano
26.05.03	Ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych w aspekcie tworzenia Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców.	zrealizowano
26.05.03	Kształcenia zawodowego pracowników służby zdrowia.	zrealizowano
05.06.03	Projektu ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.	zrealizowano
21.06.03	Założeń do projektu ustawy o pomocy społecznej.	zrealizowano
25.07.03	Założeń do ustawy o promocji zatrudnienia i instytucji rynku pracy.	zrealizowano
30.07.03	Założeń do projektu ustawy Prawo zamówień publicznych.	zrealizowano
08.08.03	Dochodów Miasta Stołecznego Warszawy	zrealizowano
08.08.03	Projektów zmian w ustawach: prawo geodezyjne i kartograficzne oraz o księgach wieczystych i hipotece.	zrealizowano
22.08.03	Umożliwienia samorządom powiatowym prowadzenia działalności gospodarczej wykraczającej poza zadania o charakterze użyteczności publicznej.	zrealizowano
29.08.03	Projektu Rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie szczegółowych czynności organów związanych z dopuszczeniem pojazdu	zrealizowano

DATA PODJĘCIA	W SPRAWIE	OCENA REALIZACJI
	do ruchu oraz wzorów dokumentów tych sprawach.	
29.08.03	Uwag do rządowego projektu ustawy o przeprowadzaniu kontroli w administracji publicznej, który wpłynął do Sejmu RP w dniu 23 lipca 2003 r.	zrealizowano
29.08.03	Braku środków finansowych na realizację obowiązkowych świadczeń dla rodzin zastępczych i pełnoletnich wychowanków tych rodzin.	zrealizowano
29.08.03	Możliwości korzystania przez samorządy powiatowe z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej.	zrealizowano
09.10.03	Zmiany w systemie ochrony zdrowia.	zrealizowano
13.10.03	Domów Pomocy Społecznej	zrealizowano
13.10.03	Finansowania rodzin zastępczych.	zrealizowano
21.10.03	Konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń zdrowotnych w roku 2004.	zrealizowano
22.10.03	Projektu Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu w sprawie zasad podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w 2004 roku.	zrealizowano
04.11.03	Apel do Senatu RP o zmianę zapisów w ustawach podatkowych, które zagrażają finansowym podstawą egzystencji organizacji pozarządowych w Polsce i budowie społeczeństwa obywatelskiego.	zrealizowano
05.11.03	Przekazywania samorządom powiatowym zdań bez zagwarantowania środków finansowych na ich realizację.	zrealizowano
05.11.03	Regulacji ustrojowych dotyczących powiatowej administracji zespolonej.	zrealizowano
05.11.03	Apelu do Senatu RP o dokonanie zmian w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.	zrealizowano
05.11.03	Zmian w prawie oświatowym oraz zasad podziału części oświatowej subwencji ogólnej w roku 2004.	zrealizowano

IV. POSIEDZENIA ZARZĄDU ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

Zarząd Związku Powiatów Polskich odbył w roku 2003 dziesięć posiedzeń, w tym 6 stacjonarnych i 4 internetowe. Odbyły się też trzy posiedzenia Zarządu I kadencji. Zarząd, na bieżąco reagował na najważniejsze wydarzenia dotyczące samorządu powiatowego.

W posiedzeniach uczestniczyli, oprócz członków Zarządu, członkowie Komisji Rewizyjnej oraz Przewodniczący Konwentów.

Poniżej prezentujemy informacje o każdym z odbytych posiedzeń wraz z danymi o rozpatrywanych sprawach i podjętych rozstrzygnięciach.

Posiedzenia Zarządu odbywały się w różnych miastach Polski, gdzie goszczono na zaproszenie starostów lub prezydentów, dzięki temu społeczności lokalne miały możliwość promowania się i zaprezentowania nurtujących je problemów.

W imieniu Zarządu Związku Powiatów Polskich serdecznie dziękujemy wszystkim tym, którzy zaprosili nas do siebie i pomogli w organizacji posiedzeń.

Oprócz podejmowania uchwał i stanowisk, Zarząd na swoich posiedzeniach zajmował wieloma bieżącymi zagadnieniami dotyczącymi powiatów, jak i samego ZPP.

Informacja o posiedzeniach Zarządu I kadencji:

Posiedzenie Zarządu ZPP Nr 1/03 – 17 stycznia 2003 r. Warszawa

Podjęto następujące uchwały:

- ⇒ w sprawie utraty członkostwa (miasto na prawach powiatu Kielce)
- ⇒ w sprawie przyjęcia w poczet członków ZPP (powiat Tczewski)
- ⇒ w sprawie zmiany uchwały nr 7/02 z dnia 23 maja 2002 r. w sprawie delegowania przedstawiciela Związku Powiatów Polskich do Kongresu Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych oraz w Izbie Regionów

Posiedzenie Zarządu ZPP Nr 2/03 – 11 lutego 2003 r. Warszawa

Podjęto następujące uchwały:

- ⇒ w sprawie wdrażania energetyki odnawialnej
- ⇒ w sprawie utraty członkostwa w ZPP (Powiat Sławieński, Powiat Brzeski, Powiat Zamojski)
- ⇒ w sprawie przyjęcia w poczet członków ZPP (Miasto Dąbrowa Górnicza, Powiat Łaski)

Posiedzenie Zarządu ZPP Nr 3/03 – 26 lutego 2003 r. Warszawa

Podjęto uchwałę

- ⇒ w sprawie przyjęcia w poczet członków ZPP (Powiat Goleniowski, Powiat Biłgorajski, Miasto Świnoujście, Powiat Choszczeński, Powiat Sokołowski, Powiat Ząbkowicki, Miasto Legnica, Powiat Legnicki, Powiat Tarnowski, Powiat Świecki, Powiat Legionowski)
-

Poniżej przedstawiamy informację o odbytych w 2003 r. posiedzeniach Zarządu II kadencji:

Posiedzenie Zarządu ZPP Nr 1/03 – 28 lutego 2003 r. Warszawa

Podjęto następujące uchwały:

- ⇒ w sprawie wyboru wiceprezesów
- ⇒ w sprawie upoważnienia do dysponowania środkami na rachunkach bankowych Związku Powiatów Polskich
- ⇒ w sprawie upoważnienia do składania oświadczeń woli
- ⇒ w sprawie rekomendacji przedstawicieli ZPP do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego
- ⇒ w sprawie delegowania przedstawicieli ZPP do zespołów Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego
- ⇒ ustaleń dot. współpracy ZPP ze Stowarzyszeniem Miast Ukrainy

Posiedzenie Zarządu ZPP Nr 2/03, Warszawa – 14 marca 2003 r.

Podjęto następujące uchwały:

- ⇒ w sprawie wyborów uzupełniających na funkcje dwóch Wiceprezesów Zarządu ZPP
- ⇒ w sprawie przypisania obszarów zagadnień poszczególnym członkom Zarządu
- ⇒ w sprawie rekomendacji przedstawicieli ZPP do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego
- ⇒ w sprawie delegowania przedstawicieli ZPP do zespołów Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego
- ⇒ w sprawie ustalenia nadzoru członków Zarządu nad pracami Komisji ZPP i Konwentów
- ⇒ w sprawie powołania zespołu do współpracy z Ministrem Zdrowia w ramach konferencji „okrągłego stołu”
- ⇒ w sprawie delegowania przedstawicieli ZPP do Rady Społeczno-Zawodowej przy Ministrze Zdrowia
- ⇒ w sprawie delegowania przedstawicieli ZPP do Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych
- ⇒ w sprawie delegowania przedstawiciela ZPP do kontaktów z MSWiA w sprawie Programu Poprawy Bezpieczeństwa Obywateli *Bezpieczna Polska*
- ⇒ w sprawie utraty członkostwa (Powiat Gliwicki i Powiat Oświęcimski)

Posiedzenie Zarządu ZPP Nr 3/02 – internetowe

Przyjęto stanowiska:

- ⇒ w sprawie sytuacji służby zdrowia
 - ⇒ w sprawie sposobu postępowania wypracowanego przez zespół ZPP, utworzony do współpracy w ramach projektu „Okrągłego stołu służby zdrowia”
 - ⇒ w sprawie sprzeciwu przeciwko pojawiającym się inicjatywom likwidacji samorządu powiatowego
-

- ⇒ w sprawie ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych w aspekcie tworzenia Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców
- ⇒ w sprawie kształcenia zawodowego pracowników służby zdrowia
- ⇒ w sprawie projektu ustawy o dochodach jst

Podjęto uchwały:

- ⇒ w sprawie projektu rozdysponowania 10% rezerwy części drogowej subwencji ogólnej
- ⇒ sprawie skonsolidowania powiatów jako odbiorców towarów i usług z zakresu obsługi informacyjnej, telekomunikacyjnej i transmisji danych oraz zorganizowania kompleksowej dostawy/ obsługi
- ⇒ w sprawie przyjęcia w poczet członków ZPP
- ⇒ w sprawie wyboru obserwatorów ze strony Związku Powiatów Polskich do Komitetu Regionów Unii Europejskiej

Posiedzenie Zarządu ZPP, Warszawa – 5 czerwca 2003 r.

Kontynuowano zagadnienia z internetowego posiedzenia nr 3 Zarządu.

Posiedzenie Zarządu ZPP Nr 4/03, Bochnia – 20-21 czerwca 2003 r.**Przyjęto stanowiska:**

- ⇒ w sprawie zmian ustawy o pomocy społecznej
- ⇒ w sprawie oświaty

Posiedzenie Zarządu ZPP Nr 5/03 – internetowe – 25-26 czerwca 2003 r.

- ⇒ Przyjęto treść listu otwartego do starostów/ prezydentów i dyrektorów ZOZ w sprawie egzekwowanie należnych środków finansowych z tytułu niezrealizowania tzw. „ustawy 203” oraz zaniżania kontraktów i niezrealizowania zadań ponadkontraktowych, poprzez wystąpienia na drogę sądową m.in. przeciwko Skarbowi Państwa oraz Narodowemu Funduszowi Zdrowia

Posiedzenie Zarządu ZPP Nr 6/03, Licheń – 29-30 sierpnia 2003 r.**Przyjęto stanowiska:**

- ⇒ w sprawie projektu Rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie szczegółowych czynności organów związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach
 - ⇒ w sprawie projektu ustawy o polityce strukturalnej i koordynacji jej instrumentów finansowych
 - ⇒ w sprawie projektu ustawy o przeprowadzaniu kontroli w administracji publicznej
- Podjęto decyzję w sprawie podpisania porozumienia o współpracy pomiędzy Związkiem Powiatów Polskich, a Agencją Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa
-

Posiedzenie Zarządu ZPP 7/03 – internetowe – 8 września – 4 listopada 2003 r.**Przyjęto stanowiska:**

- ⇒ UMP, ZMP i ZPP w sprawie rządowego projektu o informatyzacji administracji publicznej zostało przesłane 9 września br. do członków Zarządu ZPP
- ⇒ UMP, ZMP i ZPP w sprawie projektu ustawy o finansach publicznych
- ⇒ w sprawie zmiany w systemie ochrony zdrowia
- ⇒ w sprawie Domów Pomocy Społecznej
- ⇒ w sprawie finansowania rodzin zastępczych
- ⇒ w sprawie konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń zdrowotnych
- ⇒ w sprawie projektu Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu w sprawie zasad podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego

Ponadto przyjęto:

- ⇒ **Apel Związku Powiatów Polskich z dnia 4 listopada 2003 r. do Senatu RP o zmianę zapisów w ustawach podatkowych, które zagrażają finansowym podstawom egzystencji organizacji pozarządowych w Polsce i budowie społeczeństwa obywatelskiego**
- ⇒ treść POROZUMIENIA dotyczącego przygotowania i realizacji na zasadach partnerstwa publiczno-prywatnego projektu „OGÓLNOKRAJOWA TELEKOMUNIKACYJNA SIEĆ DOSTĘPU”
- ⇒ treść POROZUMIENIA dotyczącego przygotowania i realizacji na zasadach partnerstwa publiczno-prywatnego projektu „KOMPLEKSOWA OBSŁUGA INFORMATYCZNA JST”

Posiedzenie Zarządu ZPP Nr 8/03, Warszawa – 5 listopada 2003 r.**Przyjęto stanowiska:**

- ⇒ w sprawie opłaty ewidencyjnej
- ⇒ w sprawie prowadzonej przez starostwa powiatowe kontroli nad ubezpieczeniami w gospodarstwach rolnych
- ⇒ w sprawie zmian w prawie oświatowym oraz zasad podziału części oświatowej subwencji ogólnej w roku 2004
- ⇒ w sprawie apelu do Senatu RP o dokonanie zmian w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (dot. zadań z zakresu pomocy społecznej)

Spotkanie Zarządu ZPP z Prezesem Rady Ministrów Leszkiem Millerem

Kwestie ustrojowe, dochody powiatów oraz sytuacja szpitali to tematy, które zdominowały blisko trzygodzinne spotkanie członków Zarządu Związku Powiatów Polskich z premierem Leszkiem Millerem i innymi przedstawicielami rządu. Spotkanie zorganizowano na wniosek ZPP i odbyło się ono 5 listopada 2003 r. w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

Powiaty są potrzebne

Przede wszystkim chcemy wiedzieć, jaki jest stosunek premiera i ministrów do powiatów – powiedział na wstępie Ludwik Węgrzyn, starosta bocheński i prezes Zarządu ZPP. - Nie można bowiem niczego planować ani normalnie pracować, kiedy średnio raz w tygodniu pojawiają się głosy polityków, że powiaty to jest ten rodzaj samorządów, który koniecznie trzeba zlikwidować.

Pieniądze, kompetencje i zależności

Jeśli system administracyjny, obowiązujący w tej chwili w Polsce ma być trwały, powiatom potrzebne jest zasilanie finansowe – podkreślał Ludwik Węgrzyn. - Oparcie dochodów powiatów na tych podatkach, które są najbardziej niepewne w zestawieniu ze sztywnymi wydatkami budzi niepokój, czy powiaty będą w stanie wypełniać swoje zadania. Równie duży niepokój budzi też kwestia możliwości wygenerowania przez powiaty środków na wkład własny przy realizacji rozmaitych projektów, co jest warunkiem podstawowym współfinansowania tych przedsięwzięć ze środków Unii Europejskiej.

Służba zdrowia

Każdy z nas żyje w Polsce powiatowej i stan chorej służby zdrowia jest nam doskonale znany. Zamiast po raz kolejny opowiadać jak bardzo jest źle, chcemy zadać tylko jedno pytanie: czy powiaty mogą liczyć na pieniądze z budżetu państwa na realizację tzw. ustawy 203 – powiedział Stanisław Ożóg, starosta rzeszowski i wiceprezes Zarządu ZPP. - Punktem wyjścia do dyskusji na ten temat musi być budżet państwa oraz świadomość konsekwencji pogłębiania deficytu budżetowego – odpowiedział minister zdrowia Leszek Sikorski.

Posiedzenie Zarządu ZPP Nr 9 – internetowe – 4 - 30 grudnia 2003 r.**Przyjęto:**

- ⇒ Apel Związku Powiatów Polskich w sprawie kontraktowania świadczeń zdrowotnych przez Narodowy Fundusz Zdrowia na rok 2004
- ⇒ Projekt listu intencyjnego dotyczącego współpracy ZPP z ComputerLandem SA w przygotowaniu dla Krajowego Biura Wyborczego ofert „Platformy Wyborczej” w zakresie konsultacji merytorycznych w kwestiach funkcjonalnych związanych z praktyką wyborczą oraz regulacjami prawnymi w tym zakresie

Podjęto uchwały:

- ⇒ w sprawie przyjęcia w poczet członków Związku Powiatów Polskich (Jaworzno – miasto na prawach powiatu
 - ⇒ w sprawie zmiany uchwały budżetowej Związku Powiatów Polskich na rok 2003
 - ⇒ w sprawie przyjęcia projektu budżetu Związku Powiatów Polskich na rok 2004
-

V. PRACE KONWENTÓW POWIATÓW

Jedną z form działania Związku są Konwenty Powiatów Województw. Działają one na podstawie §13 ust. 1, §17 pkt 10 i §29 ust. 4 Statutu Związku Powiatów Polskich. Zostały powołane Uchwałą Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich Nr I/11/99 z dnia 28 maja 1999 r. w sprawie powołania Konwentów Powiatów Województwa oraz przyjęcia regulaminu ich pracy.

Celem działania Konwentu jest reprezentowanie interesów członków Związku Powiatów Polskich z obszaru danego województwa. Konwent realizuje swoje cele poprzez podejmowanie wspólnych działań powiatów w wymiarze wojewódzkim, współpracę z administracją rządową i samorządową oraz innymi instytucjami z obszaru danego województwa, wymianę doświadczeń w zakresie zadań wykonywanych przez powiaty.

WSPÓŁPRACA KONWENTÓW Z ZARZĄDEM ZPP

1. Przewodniczący Konwentów biorą udział w posiedzeniach Zarządu ZPP.
2. Biuro ZPP przesyła Przewodniczącym Konwentów wszystkie materiały będące przedmiotem obrad Zarządu ZPP.
3. Biuro ZPP przesyła Przewodniczącym Konwentów stanowiska i uchwały podjęte przez Zarząd ZPP.
4. Przewodniczący Konwentów zawiadamiają Biuro ZPP o planowanych posiedzeniach oraz tematach, które będą przedmiotem obrad Konwentu.
5. Przewodniczący Konwentów przekazują do Biura ZPP protokoły z posiedzeń, wypracowane stanowiska, wnioski i opinie.

Konwenty działały w roku 2003 szczególnie aktywnie. Przewodniczący Konwentów i ich członkowie nie ograniczali się tylko do regularnych spotkań, ale aktywnie reagowali na zachodzące wydarzenia, artykułując stanowiska swoich społeczności. Wielu z nich podejmowało inicjatywy na terenie swoich województw.

Przewodniczący Konwentów aktywnie włączali się również w prace Zarządu i Biura ZPP. służąc swoimi opiniami, radami i doświadczeniem. Przy okazji sprawozdania pragniemy złożyć im serdeczne podziękowania za taką postawę i prosić, aby nie ustawiali w swojej pracy na rzecz powiatów, społeczności lokalnych i ZPP.

W roku 2003 funkcję Przewodniczących Konwentów sprawowali:

FUNKCJA	IMIE I NAZWISKO
Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego	Jerzy Więclawski Starosta Wołowski
Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego	Marzena Kempieńska Starosta Świecki
Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Lubelskiego	Marian Starownik Starosta Lubartowski
Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego	Wiesław Mackowicz Starosta Krośnieński
Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego	Mieczysław Łuczak Starosta Wieluński

FUNKCJA	IMIE I NAZWISKO
Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego	Jacek Krupa Starosta Krakowski
Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego	Tadeusz Nalewajk Starosta Pułtuski
Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Opolskiego	Stanisław Rakoczy Starosta Kluczborski
Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego	Adam Krzysztoń Starosta Łańcucki
Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Podlaskiego	Franciszek Wiśniewski Starosta Augustowski
Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Pomorskiego	Bogdan Dombrowski Starosta Gdański
Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Śląskiego	Bożena Respondek Starosta Będziński
Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Świętokrzyskiego	Zbigniew Banaśkiewicz Starosta Kielecki
Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego	Adam Sierzputowski Starosta Olsztyński
Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego	Elżbieta Streker-Dembińska Starosta Koniński
Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Zachodniopomorskiego	Krzysztof Ciach Starosta Stargardzki

W okresie sprawozdawczym prace konwentów skupiały się przede wszystkim na następujących problemach:

- ⇒ zmiany ustawy o finansach publicznych,
- ⇒ „okrągły stół” służby zdrowia,
- ⇒ propozycje Narodowego Funduszu Zdrowia w zakresie szpitalnictwa w 2004 r.,
- ⇒ restrukturyzacja służby zdrowia,
- ⇒ problemy samorządów powiatowych w dziedzinie szeroko pojętej pomocy społecznej,
- ⇒ Zintegrowany Program Operacyjny Rozwoju Regionalnego oraz absorpcja środków z Unii Europejskiej,
- ⇒ drugi etap reformy systemu edukacji,
- ⇒ sytuacja samorządów powiatowych w świetle wprowadzenia nowych przepisów o Inspektoratach Nadzoru Budowlanego,
- ⇒ zbyt niskie środki finansowe na realizację zadań zleconych przez administrację rządową
- ⇒ Powiatowe Centra Powiadamiania Ratunkowego,
- ⇒ ustawa o finansach publicznych,
- ⇒ kryteria ustalania dla samorządów powiatowych środków na finansowanie programów na rzecz przeciwdziałania bezrobociu.

Ponadto Konwenty omawiały problemy charakterystyczne dla danego województwa i podejmowały działania w celu ich rozwiązania. Przyjmowały stanowiska w najważniejszych sprawach, które następnie przesyłane były do Związku Powiatów Polskich oraz zainteresowanych resortów, urzędów i organizacji.

W posiedzeniach Konwentów brali udział oprócz starostów powiatów poszczególnych województw, również zapraszani goście – przedstawiciele resortów, urzędów centralnych, organizacji pozarządowych, Kas Chorych, Marszałkowie, Wojewodowie, itp.

Najczęściej poruszonym tematem podczas prac Konwentów była sytuacja służby zdrowia i sytuacja finansowa powiatów. Niepokoje starostów znajdowały odzwierciedlenie w podejmowanych stanowiskach.

➤ **Przykłady stanowisk przyjmowanych przez Konwenty:**

STANOWISKO

Konwentu Starostów Województwa Świętokrzyskiego, przyjęte na posiedzeniu w dniu 24 października 2003 r., dotyczące sytuacji w służbie zdrowia oraz konkursu ofert na świadczenia zdrowotne w 2004 r.

Konwent Starostów Województwa Świętokrzyskiego składa stanowczy protest przeciwko pogarszającej się sytuacji finansowej służby zdrowia, w tym szczególnie szpitali powiatowych, które świadczą ponad 70% wszystkich usług zdrowotnych mieszkańcom województwa.

Od czasu wprowadzenia reformy ubezpieczeń zdrowotnych każdy kolejny rok oznaczał niższe oraz gorzej finansowane kontrakty dla świadczeniodawców, co w konsekwencji pogarszało dostępność dla świadczeniobiorców.

Także proponowane przez Narodowy Fundusz Zdrowia zasady kontraktowania świadczeń medycznych na 2004 r. nie zmierzają w kierunku poprawy tej trudnej sytuacji, ponieważ m.in.:

Narodowy Fundusz Zdrowia jednostronnie dyktuje warunki niekorzystne dla świadczeniodawców, które są niezgodne z zasadami równego traktowania obywateli oraz solidarności społecznej, wynikającymi z ustawy o powszechnym ubezpieczeniu w NFZ

Narodowy Fundusz Zdrowia nadal nie zrealizował ujednoczenia standardów medycznych i finansowych, pomimo nowych rozwiązań prawnych oraz wielokrotnych deklaracji tym zakresie

Nowy system kontraktowania charakteryzuje się po raz kolejny realnym zmniejszeniem środków finansowych dla świadczeniodawców, przy jednoczesnym zawyżeniu standardów świadczenia usług.

Dlatego Konwent Starostów Województwa Świętokrzyskiego z ubolewaniem stwierdza, że nie został zahamowany proces zapaści finansowej służby zdrowia oraz nie zostały rozwiązane najistotniejsze problemy takie jak: lawinowe narastanie zobowiązań, zadłużenia z tytułu tzw. „ustawy 203” oraz wypłat za świadczenia ponadlimitowe.

W dniu 24 października 2003 r. Związek Pracodawców Powiatowych Zakładów Opieki Zdrowotnej, zrzeszający wszystkie powiatowe szpitale Województwa Świętokrzyskiego, jednogłośnie opowiedział się za nieprzystępowaniem do konkursu ofert na świadczenia medyczne w 2004 r. na zasadach zaproponowanych przez NFZ.

Konwent Starostów Województwa Świętokrzyskiego zdecydowanie popiera decyzję Związku Pracodawców Powiatowych ZOZ tym bardziej, że decyzję o nieprzystępowaniu do konkursu ofert na 2004 r. podjęły także zakłady opieki zdrowotnej podlegające Samorządowi Województwa Świętokrzyskiego oraz samorządom gminnym.

Konwent Starostów Województwa Świętokrzyskiego domaga się zapewnienia lepszego finansowania świadczeń medycznych, zawierania kontraktów na zasadach wynikających z założeń ustawy o powszechnym ubezpieczeniu w NFZ oraz pilnego rozwiązania problemu zadłużenia służby zdrowia.

Konwent Starostów Województwa Świętokrzyskiego zwraca się z apelem do Prezesa Rady Ministrów, Ministra Zdrowia oraz Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia o pilne i odpowiedzialne wprowadzenie takich zmian w polskiej służbie zdrowia, które będą korzystne zarówno dla świadczeniobiorców i świadczeniodawców.



KONWENT POWIATÓW WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Szanowny Pan
Marek Pol
Wicepremier Rady Ministrów
Minister Infrastruktury

Na spotkaniu Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego, starostowie wyrazili swoje zaniepokojenie związane z kolejnymi zmianami przepisów, które w konsekwencji mają wpływ na niekorzystny układ naszych budżetów.

Z uwagą obserwujemy toczącą się debatę wokół Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców.

O potrzebie uruchomienia w jak najszybszym terminie CEPIK-u jesteśmy głęboko przekonani i deklarujemy swoje wsparcie dla działań, które przyspieszą ten termin. Niepokój nasz budzi dyskusja tocząca się poza starostami na temat sfinansowania uruchomienia CEPIK.

Przeniesienie sfinansowania uruchomienia CEPIK-u przede wszystkim na wpływy z procedury wydawania praw jazdy i dowodów rejestracyjnych oznacza weryfikację poziomu wpływu środków finansowych z tychże procedur na konto powiatów.

Panie Premierze, w ostatnim czasie wpływy z tytułu rejestracji pojazdów i wydawania uprawnień do kierowania pojazdami ulegają systematycznemu zmniejszeniu m.in. z powodu poważnego wzrostu kosztów związanych z obsługą tego zadania. Wymiana praw jazdy przewidziana na okres ponad 5-ciu lat, spowodowała konieczność uruchomienia dodatkowych etatów. Zmiany zasad rejestracji pojazdów oraz wydawania praw jazdy wywołują konieczność zmian organizacyjnych jednostek odpowiedzialnych za te zadania w strukturze starostw.

Akceptujemy konieczność tych zmian, jednak z uwagi na ich konsekwencje finansowe dla budżetów powiatów nie powinny się dokonywać bez wcześniejszej konsultacji ze starostami.

Niniejszym pismem Konwent zwraca się z uprzejmą prośbą do Pana Premiera o zapewnienie nam uczestnictwa w pracach nad uruchomieniem Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców.



**STANOWISKO MARSZAŁKA WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO
I KONWENTU STAROSTÓW WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO
z dnia 4 lipca 2003 r.**

w sprawie projektu ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego

Marszałek Województwa i Konwent Starostów Województwa Pomorskiego widzą pilną potrzebę uchwalenia nowej ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego akceptowanej przez środowiska samorządowe.

Marszałek Województwa i Konwent Starostów zgłaszają następujące postulaty w zakresie rozwiązań systemowych, które powinny zostać uwzględnione w dalszych pracach parlamentarnych nad projektem ustawy:

1. przyznanie powiatom dodatkowych źródeł dochodów poprzez zagwarantowanie udziału w podatki CIT i VAT, a województwom udziału w podatku PIT i VAT, co będzie stabilizować system finansowy tych jednostek;
2. zwiększenie dochodów powiatów tytułu gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa z proponowanych w projekcie ustawy 20% do 35% i pozostawienie w powiatach 50% wpływów z odsetek od nie terminowo regulowanych należności, co wpłynie na zwiększenie zainteresowania powiatów w uzyskiwaniu dochodów z tego tytułu;
3. ustalenie zasad wyliczenia dotacji na realizację zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, co wyeliminuje uznaniowość w określeniu ich wysokości przez wojewodów;
4. uwzględnienie zróżnicowania sieci dróg powiatowych przy określeniu zasad części równoważącej subwencji ogólnej dla powiatów;
5. przekazywanie części równoważącej i części regionalnej subwencji ogólnej w ratach miesięcznych, w wysokości 1/12 planowanej kwoty, co pozwoli utrzymać płynność finansową budżetów powiatów i województw;
6. urealnienie podstawy dokonania symulacji finansowych powiatów, których dochody od roku 1999 są nieoszacowane, obecnie w stopniu ponad 20%;
7. włączenie do dochodów województw środków z finansowania kontraktów regionalnych;
8. skompensowanie kosztów związanych z obsługą przez województwa funduszu ochrony środowiska;
9. włączenie do dochodów własnych województw dotacji dla instytucji kultury i ochrony dziedzictwa narodowego;
10. urealnienie poziomu finansowania kolejowych regionalnych przewozów pasażerskich w rachunkach symulacyjnych, stanowiących podstawę ustalenia dochodów własnych dla województw;
11. oparcie danych bazowych na wykonaniu budżetów roku 2002 jest nieadekwatne do realizacji budżetów roku 2003, co w istotny sposób, zaniża podstawy symulacji dochodów budżetów powiatów i województw;
12. wprowadzić do projektu ustawy zapis zawierający zasadę rekompensowania ubytków w dochodach własnych jednostek samorządu terytorialnego, wynikających z wprowadzonych w innych ustawach lub rozporządzeniach zmian systemowych, wpływających na poziom finansowania samorządów.



VI. PRACE KOMISJI ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

W roku 2003 Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich dostosowało ich liczbę i zakres działania do zespołów Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Do zadań Komisji należy:

- opracowywanie projektów stanowisk Związku w sprawach objętych zakresem ich działania, w tym zwłaszcza kierowanych do nich przez Zarząd Związku do zaopiniowania projektów ustaw, aktów wykonawczych i innych materiałów,
- podejmowanie spraw i problemów z zakresu działania komisji na wniosek Członków Zarządu ZPP, opracowywanie w tych sprawach projektów stanowisk Związku i wniosków pod adresem Zarządu Związku,
- występowanie do Zarządu z wnioskami o podjęcie lub zlecenie wykonania ekspertyz, analiz i innych opracowań z zakresu działania Komisji.

W posiedzeniach Komisji zazwyczaj uczestniczyli zaproszeni goście, w tym przedstawiciele rządu, ministerstw i innych instytucji, mających wpływ lub ściśle związanych z realizacją zadań przez samorządy powiatowe.

Praca Komisji Związku Powiatów Polskich nie ograniczała się do posiedzeń plenarnych. Wielu członków aktywnie uczestniczyło w pracach Związku, a podejmowane przez Komisje stanowiska stawały się podstawą dla wystąpień Zarządu do władz, apeli i opinii w ważnych dla samorządów powiatowych sprawach.

PRZEWODNICZĄCY I WICEPRZEWODNIĄCY KOMISJI ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

FUNKCJA	IMIĘ I NAZWISKO	STANOWISKO
Przewodniczący Komisji Edukacji, Kultury i Sportu Związku Powiatów Polskich	Cezary Przybylski	Wicestarosta Bolesławiecki
Wiceprzewodniczący Komisji Edukacji, Kultury i Sportu Związku Powiatów Polskich	Zbigniew Kolecki	Kierownik Środowiskowego Domu Samopomocy w Jordanowie
Wiceprzewodniczący Komisji Edukacji, Kultury i Sportu Związku Powiatów Polskich	Włodzimierz Olszewski	Dyrektor Zespołu Szkół w Polkowicach
Wiceprzewodniczący Komisji Edukacji, Kultury i Sportu Związku Powiatów Polskich	Waldemar Gaida	Członek Zarządu Powiatu Strzeleckiego
Wiceprzewodnicząca Komisji Edukacji, Kultury i Sportu Związku Powiatów Polskich	Elżbieta Urbanowicz-Przysiężna	Starosta Głogowski
Wiceprzewodniczący Komisji Edukacji, Kultury i Sportu Związku Powiatów Polskich	Mirosław Kret	Zastępca Dyr. w Wydziale Edukacji Starostwo Powiatowe Łowicz
Przewodniczący Komisji Polityki Europejskiej Związku Powiatów Polskich	Karol Karski	Wiceprzewodniczący Rady Miasta Warszawy
Wiceprzewodniczący Komisji Polityki Europejskiej Związku Powiatów Polskich	Jarosław Dąbrowski	Sekretarz Powiatu Polkowickiego
Wiceprzewodniczący Komisji Polityki Europejskiej Związku Powiatów Polskich	Witold Kochan	Starosta Gorlicki
Przewodniczący Komisji Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska ZPP	Henryk Pawlina	Etatowy Członek Zarządu Powiatu Sępoleńskiego
Wiceprzewodniczący Komisji Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska ZPP	Józef Swaczyna	Wicestarosta Strzelecki

FUNKCJA	IMIĘ I NAZWISKO	STANOWISKO
Wiceprzewodnicząca Komisji Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska ZPP	Elżbieta Streker - Dembińska	Starosta Koniński
Przewodniczący Komisji Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Związku Powiatów Polskich	Michał Wojtkiewicz	Starosta Tarnowski
Wiceprzewodniczący Komisji Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Związku Powiatów Polskich	Krzysztof Konopka	Starosta Bolesławiecki
Wiceprzewodniczący Komisji Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Związku Powiatów Polskich	Mariusz Wiórek	Wicestarosta Tczewski
Przewodniczący Komisji Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Związku Powiatów Polskich	Leszek Czarnobaj	Starosta Kwidzyński
Wiceprzewodniczący Komisji Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Związku Powiatów Polskich	Roman Sasin	Radny Powiatu Brzezińskiego
Przewodniczący Komisji Systemu Finansów Publicznych Związku Powiatów Polskich	Stanisław Kubel	Starosta Ostrołęcki
Wiceprzewodniczący Komisji Systemu Finansów Publicznych Związku Powiatów Polskich	Jan Grabkowski	Starosta Poznański
Przewodniczący Komisji Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa Związku Powiatów Polskich	Cezary Dzierżek	Starosta Łowicki
Wiceprzewodniczący Komisji Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa Związku Powiatów Polskich	Paweł Mariusz Ambor	Starosta Sierpecki
Wiceprzewodniczący Komisji Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa Związku Powiatów Polskich	Kazimierz Królikowski	Radny Powiatu Mieleckiego

Poniżej przedstawiamy informacje nt. posiedzeń poszczególnych Komisji:

KOMISJA SYSTEMU FINANSÓW PUBLICZNYCH

17.03.2003 Warszawa, PKiN

Gośćmi komisji byli przedstawiciele RIO.

- ⇒ Prezentacja stanowisk V ZO ZPP.
- ⇒ Informacja o stanie prac nad ustawą o dochodach jst.
- ⇒ Informacja Przedstawicieli RIO na temat doświadczeń ze sprawowania Funkcji Nadzorczej nad działalnością samorządów powiatowych.
- ⇒ Ukonstytuowanie się Komisji i wybór Przewodniczącego.

27.10.2003 Warszawa, PKiN

Gościem komisji był Jacek Uczkiewicz – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów.

- ⇒ Omówienie najnowszych zmian w projekcie ustawy o dochodach jst.
- ⇒ Plan pracy Komisji na 2004 r.

KOMISJA POLITYKI EUROPEJSKIEJ

03.04.2003 Warszawa, PKiN

Gościem komisji był Jan Olbrycht – Przewodniczący Polskiej Delegacji do Kongresu Władz Lokalnych i Regionalnych Europy

- ⇒ Informacja o stanowiskach ZPP dotyczących Polityki Europejskiej oraz realizowanych przez ZPP projektach.
- ⇒ Informacja o Narodowym Programie Rozwoju w obszarze jst.
- ⇒ Ukonstytuowanie się Komisji i wybór Przewodniczącego.

4.12.2003 Warszawa, PKiN

Gośćmi komisji byli przedstawiciele Ministerstwa Rolnictwa.

- ⇒ Informacja na temat dostosowania się polskiego rolnictwa do wymogów unijnych.
- ⇒ Informacja o możliwości pozyskiwania środków finansowych z Sektorowego Programu Operacyjnego- Wzrost Konkurencyjności Przedsiębiorstw.
- ⇒ Informacja na temat projektu „Pełnomocnik Starosty ds. Integracji z UE”.

KOMISJA EDUKACJI, KULTURY I SPORTU**04.04.2003 Warszawa, PKiN**

- ⇒ Informacja o stanowiskach ZPP.
- ⇒ Informacja o kryteriach podziału 1%-owej rezerwy subwencji ogólnej.
- ⇒ Ukonstytuowanie się Komisji i wybór Przewodniczącego.

21.05.2003 Warszawa, PKiN

Posiedzenie Prezydium Komisji

- ⇒ Omówienie planów pracy Zespołów Komisji Edukacji, Kultury i Sportu ZPP.
- ⇒ Spotkanie z przedstawicielami Departamentu Ekonomicznego Ministerstwa Edukacji Narodowej i Sportu.
- ⇒ Sprawy bieżące.

26.09.2003 Warszawa, PKiN

Gość komisji - Halina Cieślak - Dyrektor Departamentu Kształcenia Ustawicznego i Zawodowego MENiS

- ⇒ Wypracowanie opinii Komisji dotyczącej Rozporządzenia w sprawie podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jst w 2004 r.
- ⇒ Omówienie projektu nowelizacji Karty Nauczyciela.
- ⇒ Omówienie nowelizacji ustawy o systemie oświaty oraz aktów wykonawczych.

27.10.2003 Warszawa, PKiN

Goście komisji: Hanna Kuzińska – Podsekretarz Stanu w MENiS i Artur Klawenek- Zastępca Dyrektora Departamentu Pragmatyki Zawodowej Nauczycieli MENiS.

- ⇒ Najnowsze zmiany w prawie oświatowym.
- ⇒ Oświatowa część subwencji ogólnej na rok 2004.
- ⇒ Projekt zmian w Karcie Nauczyciela.
- ⇒ Plan pracy Komisji na 2004 r.

KOMISJA OCHRONY ZDROWIA I POLITYKI SPOŁECZNEJ**14.05.2003 Warszawa, PKiN**

Gośćmi komisji byli przedstawiciele Ministerstwa Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej.

- ⇒ Prezentacja do ustawy o pomocy społecznej.
- ⇒ Prezentacja zmian w ustawodawstwie dot. osób niepełnosprawnych.
- ⇒ Ukonstytuowanie się Komisji i wybór Przewodniczącego.

16.07.2003 Warszawa, PKiN

- ⇒ Informacja o wynikach prac „okrągłego Stołu”.
-

- ⇒ Wypracowanie opinii Komisji na temat projektu stanowiska Nadzwyczajnego VI Zgromadzenie Ogólnego ZPP.
- ⇒ Analiza wyników wystąpień SPZOZ na drogę sadową przeciwko skarbowi państwa.
- ⇒ Przyjęcie planu pracy Komisji.

13.10.2003 Warszawa, PKiN

- ⇒ Przyjęto stanowisko Komisji w sprawie projektów ustaw o restrukturyzacji zakładów opieki zdrowotnej

KOMISJA INFRASTRUKTURY, ROZWOJU LOKALNEGO, POLITYKI REGIONALNEJ ORAZ ŚRODOWISKA

16.06.2003 Warszawa, PKiN

- ⇒ Informacja o rozdysponowaniu rezerwy drogowej subwencji ogólnej.
- ⇒ Prezentacja stanu prac nad ustawą o dochodach jst.
- ⇒ Omówienie projektu zmian w ustawie o drogach publicznych.
- ⇒ Ukonstytuowanie się Komisji i wybór Przewodniczącego.

02.10.2003 Warszawa, PKiN

W komisji wzięli udział przedstawiciele Ministerstwa Infrastruktury

- ⇒ Informacja nt. propozycji Rządu w zakresie finansowania dróg publicznych.
- ⇒ Przedstawienie propozycji zmian w systemie rejestracji pojazdów uwzględniających aspekty wejścia Polski do UE.
- ⇒ Rola organów rejestrujących pojazdy w nowym systemie dopuszczenia pojazdów do ruchu.
- ⇒ Informacja nt. możliwości pozyskiwania przez samorządy powiatowe środków z funduszy strukturalnych na rozbudowę infrastruktury.

03.12.2003 Warszawa, PKiN

W komisji wzięli udział przedstawiciele Ministerstwa Infrastruktury

- ⇒ Omówienie problematyki możliwości zmian kategorii dróg powiatowych.
- ⇒ Stanowisko Komisji w sprawie ustawowego terminu regulacji praw własności nieruchomości przeznaczonych pod drogi powiatowe.
- ⇒ Informacja Ministerstwa Infrastruktury na temat możliwości korzystania z rezerwy budżetu państwa na prowadzenie inwestycji na drogach powiatowych.
- ⇒ Przyjęcie stanowiska Komisji w sprawie funkcjonowania funduszy ochrony środowiska.

KOMISJA OBSZARÓW WIEJSKICH, WSI I ROLNICTWA

07.07.2003 Warszawa, PKiN

- ⇒ Aktualne ustawodawstwo.
 - ⇒ Informacja o Sektorowym Programie Operacyjnym-restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich.
 - ⇒ Ukonstytuowanie się Komisji i wybór Przewodniczącego.
-

KOMISJA ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ I BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI

07.07.2003 Warszawa, PKiN

- ⇒ Aktualne ustawodawstwo.
- ⇒ Prezentacja doświadczeń samorządów powiatowych z zakresu bezpieczeństwa obywateli.
- ⇒ Ukonstytuowanie się Komisji i wybór Przewodniczącego.

28.10.2003 Warszawa, PKiN

W komisji uczestniczył przedstawiciel Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej

- ⇒ Planowanie przedsięwzięć legislacyjnych w aspekcie funkcjonowania powiatowych służb, inspekcji i straży.
 - ⇒ Plan pracy Komisji na 2004 r.
-

VII. AKTYWNOŚĆ ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH NA FORUM KOMISJI WSPÓLNEJ RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

Tak jak w poprzednich latach, także w roku 2002 Związek Powiatów Polskich aktywnie uczestniczył w pracach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Komisja ta podejmowała w trakcie swoich prac najistotniejsze dla funkcjonowania samorządów kwestie, opiniowała akty prawa, których zapisy dotyczą gmin, powiatów i województw.

Komisja stanowi główną platformę negocjacji i rozmów w kwestiach rozwiązań prawnych, ustrojowych i finansowych między rządem a samorządem w Polsce.

Do zadań Komisji należy wypracowywanie wspólnego stanowiska rządu jak i samorządów terytorialnych między innymi poprzez:

- ⇒ **określanie priorytetów gospodarczych i społecznych w kwestiach dotyczących samorządu terytorialnego;**
- ⇒ **inicjowanie prac związanych z przygotowaniem aktów prawnych;**
- ⇒ **analizowanie i opiniowanie projektów aktów prawnych, programów rządowych, oraz dokumentów dotyczących problematyki samorządowej;**
- ⇒ **określanie działań dotyczących przygotowania struktur samorządowych do zadań wynikających z procesu integracji z Unią Europejską.**

Rząd RP jest w Komisji reprezentowany przez ministrów poszczególnych resortów a także przedstawicieli Rządowego Centrum Studiów Strategicznych, Urzędu Mieszkalnictwa i Rozwoju Miast oraz sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej.

Samorząd terytorialny reprezentowany jest przez osoby wyznaczone przez ogólnopolskie organizacje samorządowe, biorące udział w pracach Komisji.

Od 2002 roku Komisja pracuje w zmniejszonym składzie, ograniczono także o blisko połowę liczbę jej stałych zespołów problemowych (aktualnie jest ich 7).

Reprezentantami Związku Powiatów Polskich na forum Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego są:

1. Ludwik Węgrzyn – Prezes Zarządu ZPP
2. Stanisław Ożóg – Wiceprezes Zarządu

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich w stałych zespołach problemowych:

ZESPÓŁ	PRZEDSTAWICIEL ZPP
Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych	Jacek Bogucki Starosta Wysokomazowiecki Zbigniew Rękas Starosta Tarnobrzeski – zastępca przedstawiciela Grzegorz Wawryka Starosta Brzeski – zastępca przedstawiciela
Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej	Krzysztof Ciach Starosta Stargardzki Adam Gumularz

ZESPÓŁ	PRZEDSTAWICIEL ZPP
	Starosta Myślenicki – zastępca przedstawiciela Stanisław Rakoczy Starosta Kluczborski – zastępca przedstawiciela Krzysztof Romankiewicz Starosta Zielonogórski – zastępca przedstawiciela
Zespół ds. Polityki Europejskiej	Karol Karski Wiceprzewodniczący Rady Miasta Warszawy Bogdan Dombrowski Starosta Gdański – zastępca przedstawiciela Sławomir Jezierski Starosta Elbląski – zastępca przedstawiciela
Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa	Cezary Dzierżek Starosta Łowicki Andrzej Wąsik Starosta Wrocławski – zastępca przedstawiciela
Zespół Edukacji, Kultury i Sportu	Andrzej Jęcz Starosta Kościański Justyna Grabarczyk Starosta Wyszowski – zastępca przedstawiciela Andrzej Płonka Starosta Bielski – zastępca przedstawiciela Cezary Przybylski Wicestarosta Bolesławiecki – zastępca przedstawiciela Ryszard Winiarski Wiceprzewodniczący Rady Powiatu Rzeszowskiego – zastępca przedstawiciela
Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska	Elżbieta Streker-Dembińska Starosta Koniński Jerzy Kolarz Starosta Buski – zastępca przedstawiciela Andrzej Zieliński Starosta Żywiecki – zastępca przedstawiciela
Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli	Gerhard Matheja Starosta Strzelecki Eugeniusz Lewandowski Starosta Toruński – zastępca przedstawiciela Bożena Respondek Starosta Będziński – zastępca przedstawiciela

Obecnie, działalność Komisji reguluje rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 marca 2003 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie powołania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 5 lutego 2002 r. Komisja, której posiedzenia są roboczym kontaktem przedstawicieli administracji rządowej i samorządowej spełnia rolę ciała opiniodawczego, jak również jest miejscem rozstrzygania problemów dotyczących ustroju i działalności samorządu terytorialnego.

Warunkiem sprawnego uzgadniania stanowiska rządu i samorządu terytorialnego we wszystkich istotnych dla obu stron sprawach jest reprezentatywność obu stron. Nominacje członków Komisji wręczone przez Prezesa Rady Ministrów otrzymali przedstawiciele: Ministerstwa Finansów, Ministerstwa Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej, Ministerstwa Środowiska, Ministerstwa Spraw Zagranicznych, Ministerstwa Zdrowia, Ministerstwa Infrastruktury, Ministerstwa Kultury, Ministerstwa Edukacji Narodowej i Sportu, Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Kancelarii Prezesa Rady Ministrów oraz po dwóch przedstawicieli korporacji samorządowych: Unii Metropolii Polskich, Związku Miast Polskich, Unii Miasteczek Polskich, Związku Gmin Polskich RP, Związku Powiatów Polskich oraz Związku Województw RP.

Posiedzenia plenarne Komisji Wspólnej są okazją do wymiany stanowisk rządu i samorządów, szybkiego przekazywania wiadomości o inicjatywach legislacyjnych, politycznych oraz sondażu opinii środowisk samorządowych.

W roku 2003 odbyło się 8 posiedzeń plenarnych, na których zaopiniowano:

- projektów ustaw - 69
- projektów rozporządzeń - 174
- innych dokumentów (uchwał, programów, sprawozdań) - 32

Dla sprawniejszego zorganizowania zaplecza prac Komisji, powołano siedem stałych zespołów problemowych oraz dwa doraźne, które na swoich spotkaniach wypracowują stanowiska, kierowane pod obrady Komisji Wspólnej są to, zespoły:

ds. Systemu Finansów Publicznych,

ds. Edukacji, Kultury i Sportu,

ds. Administracji Publicznej i bezpieczeństwa Obywateli,

ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska,

ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej,

ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa,

ds. Polityki Europejskiej,

oraz doraźne:

ds. społeczeństwa informacyjnego,

ds. statystyki publicznej.

Współprzewodniczącymi Zespołów Problemowych są przedstawiciele rządu i samorządu terytorialnego – w 2003 r. odbyło się 46 posiedzeń zespołów problemowych.

VIII. KONFERENCJE I WARSZTATY SZKOLENIOWE

Konferencje i warsztaty szkoleniowe stały się bardzo ważnym przejawem aktywności ZPP. Różnorodna tematyka, poruszanie najważniejszych i aktualnych zagadnień, wreszcie odpowiedź na ważne w codziennej działalności samorządu powiatowego pytania spowodowały ogromne nimi zainteresowanie. Tematy konferencji były odpowiedzią na oddolne zapotrzebowanie, zgłaszane przez przedstawicieli powiatów.

Nową jakością w roku 2003 r. było wprowadzenie prezentacji wybranych powiatów, przodujących lub mających ciekawe doświadczenia związane z zakresem tematycznym danej konferencji.

Po raz pierwszy też zorganizowano warsztaty z audytu wewnętrznego, którego dobre zorganizowanie i przeprowadzenie jest ważnym instrumentem w codziennym zarządzaniu powiatem.

Konferencja „Powiaty na progu II kadencji”

Warszawa, 12 lutego 2003 r.

Było to pierwsze spotkanie nowo wybranych starostów i prezydentów miast na prawach powiatu. W obecności przedstawicieli Parlamentu i Rządu podsumowano pierwszy etap powstawania powiatów, tj. przede wszystkim tworzenie się lokalnej administracji powiatowej, ale również dokonano bilansu niewątpliwych osiągnięć powiatów w działalności na rzecz społeczności lokalnych. Wiele mówiono o zagrożeniach działalności powiatów, próbach decentralizacji oraz przede wszystkim o niewystarczających środkach na realizację ustawowych zadań samorządu powiatowego.

Gośćmi konferencji byli Marek Balicki – minister zdrowia, prof. Andrzej Zoll – Rzecznik Praw Obywatelskich, Dariusz Szymczycha – minister Kancelarii Prezydenta RP, Mieczysław Janowski – Senator RP, Andrzej Kosiniak-Kamysz – sekretarz stanu w ministerstwie zdrowia, Halina Wasilewska-Trenkner – sekretarz stanu w ministerstwie finansów, Maria Nowakowska – doradca ministra kultury, Jerzy Mazurek – podsekretarz stanu w ministerstwie spraw wewnętrznych i administracji, Krzysztof Bielejewski – doradca Prezydenta RP i wiele innych osobistości.

Konferencja „Audyt i kontrola wewnętrzna w powiatach”

Warszawa, 25 kwietnia 2003 r.

W konferencji wzięli udział specjaliści i ludzie na co dzień zajmujący się audytem - Maria Chracewicz – praktyk, prof. Bolesław Rafał Kuc, Krzysztof Czerwiński – Departament Audytu Wewnętrznego ARiMR, Piotr Kisiel - Audytor MGPISS Małgorzata Niemiec – koordynator ds. kontroli, starostwo powiatowe w Limanowej, Ewelina Nasiadka - UM Żory.

Poruszane tematy to m.in. „Wyzwania audytu wewnętrznego w warunkach Polskich”, „Szacowanie ryzyka”, „Relacje pomiędzy audytem a kontrolą wewnętrzną”, „Współpraca między radą powiatu a audytorem wewnętrznym”. Omówione zostały najważniejsze kwestie związane z audytem wewnętrznym w jednostkach samorządu terytorialnego na etapie przygotowań do jego wprowadzenia. Szczególnie szeroko zostały przedstawione różnice pomiędzy kontrolą a audytem wewnętrznym.

Uczestnicy konferencji zwrócili się z prośbą o zorganizowanie warsztatów poświęconych audytowi.

Forum Informatyki

Warszawa, 2 czerwca 2003 r.

Motywnym przewodnim forum było zastosowanie technologii informatycznych w działalności samorządu. Przedstawiono m.in. zagadnienie stosowania podpisu elektronicznego w urzędach oraz zaprezentowano możliwości wykorzystania outsorsingu jako skutecznej formy wspierania działalności administracji samorządowej. Przedstawiciele ZPP przedstawili aktualny stan prac nad projektem „Informatyzacja gmin polskich” oraz budowa integratora usług teleinformatycznych. Przedstawiciele największych firm komputerowych, w tym Computerlandu, zaprezentowali najnowsze produkty rynku informatycznego możliwe do zastosowania w administracji publicznej. Uczestnicy forum otrzymali również szczegółową informację na temat pomocy udzielonej powiatom przez ZPP w zakresie budowy Biuletynu Informacji Publicznej.

Forum Skarbników Powiatów

Warszawa, 2 czerwca 2003 r.

Głównym tematem obrad były finanse samorządów powiatowych. Przede wszystkim przedstawiono prezentację projektu ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, omówioną przez przedstawicieli Ministerstwa Finansów. Ponieważ projekt zakładał nowy sposób finansowania powiatów, niezbędna była symulacja dochodów powiatów przy zastosowaniu mechanizmu wyrównawczego, którą przedstawił przedstawiciel Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego w Ministerstwie Finansów. Dyskusja była gorąca, a sekretarz generalny ZPP Rudolf Borusiewicz zaprezentował uwagi wniesione przez ekspertów Związku Powiatów Polskich, po czym rozpoczęła się dyskusja.

Forum Kierowników Powiatowych Centrów Pomocy Rodzinie

Warszawa, 16 czerwca 2003 r.

Uczestnicy forum otrzymali aktualną informację na temat różnych aspektów swojej działalności. Zmiany w ustawodawstwie dotyczącym pomocy społecznej (w aspekcie roli samorządu powiatowego oraz PCPR) przedstawiła Victoria Biederman, Dyrektor w Departamencie Pomocy Społecznej Ministerstwa Gospodarki, Pracy i Pomocy Społecznej. Marek Wójcik, Zastępca Dyrektora Biura ZPP, omówił zasady współpracy pomiędzy Forum Kierowników Powiatowych Centrów Pomocy Rodzinie a Ministerstwem Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej i Związkiem Powiatów Polskich w procesie tworzenia rozwiązań prawnych dot. pomocy społecznej oraz wymiany informacji. Przedstawiciele Ministerstwa Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej przedstawili też Sektorowy Program Operacyjny w zakresie pomocy społecznej (Barbara Dybkowska, Departament Pomocy Społecznej Ministerstwa Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej) oraz programy Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych mające na celu wspieranie działań samorządu w obszarze pomocy społecznej (Ludwik Mizera, Dyrektor Wydziału Programów, Pomocy Publicznej i Analiz).

Jednym z istotnych elementów konferencji było przedstawienie przez inicjatorów idei powołania Stowarzyszenia Kierowników PCPR.

Konferencja „Rozwój turystyki – szansą dla samorządów” Warszawa, 16 czerwca 2003 r.

Pierwsza część konferencji była poświęcona możliwości pozyskania środków na rzecz promocji turystyki – przedstawiciel PART oraz informacji na temat Polskiej Organizacji Turystycznej i Krajowego Systemu Informacji Turystycznej, którą przedstawił Wojciech Kodłubiński, Wiceprezes POT. W drugiej części konferencji przedstawiciele powiatów Bełchatowskiego, Obornickiego i Zawierciańskiego przedstawili swoje osiągnięcia w zakresie promowania turystyki na swoim obszarze, a o Krajowym Systemie Informacji Turystycznej mówił Jacek Idzikowski, Dyrektor Rynku Krajowego POT. W konferencji wziął również udział Prezes Polskiej Organizacji Turystycznej Andrzej Kozłowski.

Konferencja „Szpitale powiatowe dziś i jutro” Września, 15 września 2003 r.

Gorący temat zgromadził ponad 400 osób. Odbyły się trzy panele: 1. Służba zdrowia w powiecie wrzesińskim - Studium przypadku. 2. Doświadczenia z przekształcenia spzoz w spółki prawa handlowego i propozycje nowych rozwiązań systemowych w tym zakresie i 3. Egzekucja należności z tytułu wykonania „ustawy 203”. Uczestnikami paneli byli starostowie i dyrektorzy szpitali, którzy dzielili się swoimi doświadczeniami. W obradach uczestniczył też Krzysztof Kuszewski, koordynator Obrad Okrągłego Stołu środowisk służby zdrowia. Przede wszystkim jednak uwagę uczestników skupił na sobie Leszek Sikorski, Minister Zdrowia, który szeroko zaprezentował plany naprawy służby zdrowia i musiał wysłuchać wielu gorzkich uwag na ten temat od zgromadzonych przedstawicieli powiatów. Dyskusja przedłużyła się o ponad dwie godziny w stosunku do zaplanowanego czasu.

Równie wielkim zainteresowaniem cieszyły się prezentacje doświadczeń z przekształcanie SPZOZ-ów, wygłoszone przez starostów Leszka Czarnobaja (Powiat Kwidzyń), Andrzeja Wegnera (Powiat Tuchola) oraz dra Marka Kachniarza (Powiat Kamienna Góra).

Forum Edukacji Warszawa, 12 listopada 2003 r.

W forum wzięli udział przedstawiciele Ministerstwa Edukacji Narodowej i Sportu z sekretarzem stanu Franciszkiem Potulskim. Przedstawili oni zamierzenia ministerstwa dotyczące finansów oświaty będącej w gestii samorządów powiatowych, omówili zmiany w Karcie Nauczyciela i ich konsekwencje dla samorządu. Uczestnicy forum mogli się także zapoznać z dostępnymi w ministerstwie grantami edukacyjnymi oraz ze Strategią Państwa dla młodzieży na lata 2003-2012. W drugiej części forum, w związku ze zbliżającą się akcesją Polski do Unii Europejskiej przedstawiono „Edukację w Europie” – program dotyczący przyszłych celów systemu edukacji, a przedstawiciele powiatów gnieźnieńskiego, elckiego, bolesławieckiego i wejherowskiego zaprezentowali swoje osiągnięcia i rozwiązania na polu edukacji.

Forum Zamówień Publicznych Warszawa, 12 listopada 2003 r.

Forum odbyło się tuż po wejściu w życie nowelizacji ustawy o zamówieniach publicznych, a jednocześnie trwały prace nad nową ustawą Prawo Zamówień Publicznych. Licznie przybyli przedstawiciele Urzędu Zamówień Publicznych, w tym wiceprezes Przemysław Szustakiewicz i dyrektorzy departamentów oraz naczelnicy wydziałów, przedstawili kierunki zmian i podstawowe zasady przewidziane w projekcie ustawy Prawo Zamówień Publicznych. Przedstawiono także zmiany wprowadzone ustawą z 29 sierpnia 2003 r. Bardzo interesujący, szczególnie od strony praktycznej, okazał się punkt „Najczęściej spotykane problemy w procesie udzielania zamówień publicznych w świetle kontroli Prezesa UZP i orzecznictwa”, również prezentowany przez przedstawicieli UZP. W ostatniej części forum swoimi doświadczeniami z realizacji zamówień publicznych podzielili się przedstawiciele powiatów.

Podczas forum postanowiono nawiązać współpracę pomiędzy Związkiem Powiatów Polskich i Urzędem Zamówień Publicznych, w wyniku której w I połowie 2004 r. odbędzie cykl 6 szkoleń z zamówień publicznych, zorganizowanych przez ZPP, a prowadzonych przez przedstawicieli UZP.

Konferencja „Dziś i jutro administracji nadzoru budowlanego” Warszawa, 11 grudnia 2003 r.

Byla to specjalistyczna konferencja, zawężona do jednego, ale jakże ważnego tematu. W jej trakcie przedstawiono doświadczenia powiatowych inspektorów nadzoru budowlanego. Problemy interpretacyjne związane z niektórymi zmianami w prawie budowlanym przedstawił S. Kozłowski z firm konsultingowej. W drugiej części obrad jej uczestnicy mieli możliwość dyskusji z Andrzejem Urbanem, Głównym Inspektorem Nadzoru Budowlanego, z jego zastępcą Robertem Dziewińskim oraz Danutą Mizera, dyrektorem biura GINB.

II Forum Powiatowych Urzędów Pracy Warszawa, 11 grudnia 2003 r.

W sytuacji trudnego rynku pracy, jaka występuje w naszym kraju, spotkanie przedstawicieli urzędów pracy z całego kraju miało swoją wagę. Udział w nim wzięli Minister Marek Szczepański, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej oraz inni przedstawiciele ministerstwa.

Wstępem do wystąpień przedstawicieli rządu były prezentacje dokonań powiatowych urzędów pracy w Chełmie, Gdańsku i Nowym Sączu, przedstawione przez ich kierowników. Omówiono także zmiany w sposobie finansowania PUP z dniem 1 stycznia 2004 r. Przedstawiciel ministerstwa zaprezentował możliwości pozyskania środków z Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego rozwój Zasobów Ludzkich, a typy projektów, które mogą być finansowane w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego Wzrost Konkurencyjności Przedsiębiorstw – Marek Wójcik Zastępca Dyrektora Biura ZPP.

Warsztaty szkoleniowe „Audyt i kontrola wewnętrzna w powiatach”
17-18 listopada 2003 r. – województwo świętokrzyskie i podkarpackie
24-25 listopada 2003 r. – województwo śląskie i małopolskie

Tematem szkolenia były podstawowe informacje na temat utworzenia komórki audytu, kompetencji audytora, szacowania ryzyka na etapie przygotowywania rocznego planu audytu, przygotowania rocznego planu audytu. Podczas warsztatów przekazane zostały informacje, które umożliwią zorganizowanie komórki audytu w powiatach i gminach oraz ułatwią przygotowanie rocznego planu audytu. Miały one charakter praktycznych warsztatów, prowadzonych przez dyplomowanych audytorów, a ćwiczenia odbywały się na praktycznych przykładach zaczerpniętych z codziennej działalności powiatów. Ostatnia część spotkania przeznaczona była na dyskusję dotyczącą roli audytu i audytora oraz wspólne rozwiązywanie problemów, z którymi już powołani audytorzy borykają się w codziennej pracy.

W warsztatach wzięło udział ok. 60 osób z czterech województw. Program nosił charakter pilotażowy i planowane jest przeprowadzenie takich warsztatów we wszystkich województwach.

IX. INNE PROJEKTY I DZIAŁANIA PODEJMOWANE PRZEZ ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

SŁUŻBA ZDROWIA

Rok 2003 upłynął pod znakiem ważnych wydarzeń związanych ze służbą zdrowia. Od samego początku Związek Powiatów Polskich włączył się aktywnie w działania zmierzające do poprawy katastrofalnego stanu tego tak ważnego obszaru.

Kiedy pojedyncze szpitale rozpoczęły procesy sądowe o należne im pieniądze z tzw. „ustawy 203”, czyli zaległe wynagrodzenia pracowników służby zdrowia, Zarząd w dniu 25 czerwca 2003 r. wystosował do Starostów, Prezydentów i Dyrektorów ZOZ List otwarty, w którym pisano m.in. *„Ta skandaliczna bezczynność odpowiedzialnych władz oraz usiłowanie przetrzucenie całkowitej odpowiedzialności na samorząd powiatowy i pracowników służby zdrowia zmusza nas do podjęcia radykalnych działań.*

W związku z powyższym, Zarząd ZPP uważa, że konieczne jest powszechne egzekwowanie należnych środków finansowych z tytułu niezrealizowania tzw. „ustawy 203” oraz zaniżania kontraktów i niezrealizowania zadań ponadkontraktowych, poprzez wystąpienia na drogę sądową m.in. przeciwko Skarbowi Państwa oraz Narodowemu Funduszowi Zdrowia. Udzielając swojego poparcia tej akcji, Zarząd ZPP aktywnie włączył się do niej poprzez zbieranie opinii prawnych, opracowując wzory wystąpień i upowszechniając je dla wszystkich chętnych.

Dla ułatwienia wymiany informacji została założona internetowa baza dyrektorów SPZOZ, która usprawniła wzajemne komunikowanie się i umożliwiła bezpośrednie kontakty. Wydano kilka biuletynów informacyjnych dla służby zdrowia, zawierających potrzebne akty prawne, najświeższe wiadomości i notatki prasowe.

Przeprowadzona została ankieta na temat funkcjonowania powiatowej służby zdrowia. Materiał został opracowany i przyjęty przez zespół ZPP - przedstawiciele samorządów powiatowych, utworzony do współpracy w ramach projektu „Okrągłego stołu służby zdrowia” oraz przedstawiony na posiedzeniu.

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich reprezentują samorząd terytorialny w Komisji Trójstronnej Społeczno-Gospodarczej w podkomisji zajmującej się pracami nad ustawami o restrukturyzacji ZOZ.

Aktywnie uczestnicząc w obradach „okrągłego stołu” służby zdrowia nasi reprezentanci przedstawiali kolejne propozycje zmierzające do uzdrowienia służby zdrowia, ale najczęściej nie spotykały się one z pozytywnym odzewem strony rządowej. Wsparciem dla ich postulatów były stanowiska Zgromadzenia Ogólnego, decyzje Zarządu ZPP oraz stanowiska Konwentów Powiatów. W końcu „okrągły stół” został zawieszony, a bezpośrednią przyczyną miała być postawa związków zawodowych w służbie zdrowia.

Przedstawiciele ZPP pertraktowali również z Ministrem Zdrowia, Ministrem Finansów i Prezesem Narodowego Funduszu Zdrowia, aby wypracować jak najkorzystniejsze dla służby zdrowia rozwiązania.

Wspieranie pracowników sektora zdrowotnego przejawiało się również w organizowaniu dla nich pod egidą Związku Powiatów Polskich konferencji szkoleniowych, nie tylko zresztą dla dyrektorów SPZOZ, ale także dla starostów i pracowników samorządowych odpowiedzialnych za problematykę służby zdrowia.

15 września 2003 r. we Wrześni ZPP zorganizował Konferencję „Szpitale Powiatowe Dziś i Jutro”, w której uczestniczyło ponad czterysta osób. Gościem konferencji był Minister Zdrowia Leszek Sikorski. Jego plany restrukturyzacji służby zdrowia zostały skonfrontowane

z dokonaniem powiatów w sferze przekształceń. Niestety, nie było woli rządu do skorzystania z gotowych prawie rozwiązań, a centralnie proponowane zmiany doprowadziły w końcu do wydanego już w 2004 r. orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego o niezgodności z Konstytucją RP niektórych zapisów ustawy o Narodowym Funduszu Zdrowia, co powoduje konieczność opracowania nowej ustawy i nowych rozwiązań dla służby zdrowia.

Związek Powiatów Polskich zwrócił się z apelem do Narodowego Funduszu Zdrowia o dopuszczenie do rokowań na temat przyszłorocznych kontraktów także tych placówek opieki zdrowotnej, które nie złożyły swoich ofert w przewidzianym terminie do końca listopada 2003 r.

WSPÓŁPRACA Z PARLAMENTEM

Związek Powiatów Polskich aktywnie współpracował z Parlamentem. Przejawiało się to m.in. udziałem naszych przedstawicieli w pracach legislacyjnych, w tym udziałem w posiedzeniach sejmowych komisji i podkomisji.

Na początku roku powstał Parlamentarny Zespół Samorządu Terytorialnego, kierowany przez posła Andrzeja Czerwińskiego. Jest to miejsce spotkania parlamentarzystów różnych opcji, którym bliska jest idea samorządności i budowy społeczeństwa obywatelskiego. ZPP ściśle współpracuje z tym zespołem. W połowie roku 2003 odbyło się wspólne posiedzenie Zespołu i Zarządu ZPP, Konwentów Powiatowych i delegatów na VI Nadzwyczajne Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich, które odbyło się w Sali Kolumnowej Sejmu.

Parlamentarzyści licznie uczestniczyli w naszych konferencjach i spotkaniach organizowanych dla rozwiązania licznych zagadnień ważnych dla funkcjonowania samorządu powiatowego, a szerzej – terytorialnego.

WSPÓŁPRACA Z KORPORACJAMI SAMORZĄDOWYMI

Związek Powiatów Polskich ściśle współpracuje z innymi korporacjami samorządowymi. Są to:

- Związek Miast Polskich (porozumienie o współpracy)
- Unia Metropolii Polskich
- Unia Miasteczek Polskich
- Związek Gmin Wiejskich RP
- Związek Województw RP

Współpraca ta odbywa się na wielu płaszczyznach. Głównym jej polem jest Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego. Strona samorządowa, która jest reprezentowana przez przedstawicieli wszystkich korporacji, odbywa oddzielne spotkania przed ważnymi posiedzeniami, aby uzgodnić swoje stanowisko w zasadniczych sprawach. Trzeba wziąć pod uwagę, że w pewnych sytuacjach interesy poszczególnych samorządów bywają rozbieżne, jednak z reguły dochodzi do uzgodnienia stanowisk, co ułatwia potem jednolite reprezentowanie przed rządem interesów społeczności lokalnych.

Stałym elementem współpracy jest doroczna Ogólnopolska Konferencja Wójtów, Burmistrzów, Prezydentów, Starostów i Marszałków. Również w roku 2003, w dniach 25-26 września w Warszawie, odbyła się taka, już XVI Konferencja. Delegaci przyjęli 10 stanowisk. Najważniejsze z nich dotyczyły m.in. projektu ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, edukacji, polityki regionalnej oraz sytuacji w ochronie zdrowia.

Jest już regułą, że poszczególne organizacje wspierają się w sprawach, które mają wielką wagę dla jednej z nich, a są neutralne dla pozostałych. Przykładem takiego wsparcia było m.in. stanowisko Związku Powiatów Polskich dotyczące finansów miasta stołecznego Warszawy.

Współpraca ze Związkiem Miast Polskich znalazła swoje odzwierciedlenie w podjęciu wspólnych stanowisk w sprawach najważniejszych, dotyczących służby zdrowia i dochodów jednostek samorządu terytorialnego. Innym jej przykładem było podjęte w kwietniu uzgodnienie, że obie korporacje wskażą po jednym przedstawicielu do rad społecznych przy wojewódzkich oddziałach Funduszu Ochrony Zdrowia. Dzięki zastosowaniu takiego rozwiązania, to organizacje samorządowe wskazały swoich przedstawicieli, a nie byli oni wybierani przez Prezesa Funduszu spośród zgłoszonych kandydatów.

Wyrazem uznania dla działalności na rzecz samorządu nie tylko powiatowego były **Nagrody w Konkursie im. Grzegorza Palki dla Ludwika Węgrzyna i Stanisława Ożoga**

W dziesiątej edycji konkursu im. Grzegorza Palki za wybitne zasługi dla samorządu terytorialnego uhonorowani zostali m.in. Ludwik Węgrzyn – starosta bocheński, prezes Zarządu ZPP oraz Stanisław Ożóg – starosta rzeszowski, wiceprezes Zarządu ZPP.

Organizatorem Konkursu jest Liga Krajowa, a jego celem jest promowanie działań na rzecz kontynuacji demokratycznych reform w Polsce w kierunku decentralizacji kompetencji publicznych oraz decentralizacji finansów publicznych.

Nagrody przyznawane są w trzech kategoriach: działalność ogólnopolska, działalność samorządowa o wymiarze ogólnokrajowym oraz działalność w samorządzie lokalnym o znaczeniu ponad lokalnym.

Laureatami w kategorii pierwszej byli dotychczas m.in.: premier Jerzy Buzek, prof. Michał Kulesza, Irena Lipowicz, Jerzy Regulski, Marian Krzaklewski, Barbara Imiołczyk, Jerzy Kropiwnicki i ks. Kazimierz Kurek.

W dziedzinie działalności samorządowej o wymiarze ogólnokrajowym nagrody do tej pory otrzymali m.in.: Andrzej Porawski, Mariusz Poznański, Włodzimierz Tomaszewski, Maria Starkowska, Jan Golba, Ireneusz Niewiarowski, Jan Olbrycht, Marek Nawara, Marek Olszewski, Bogdan Cybulski. Tegorocznym zwycięzcą był tu m.in. **Ludwik Węgrzyn**, a szczególnie doceniono w nim „(...) poświęcenie dla rozwoju samorządności, szczególnie w obszarach wiejskich oraz uzyskania większej samodzielności samorządów w Polsce”. W kategorii działań w samorządzie lokalnym o znaczeniu ponad lokalnym nagrodzono w tym roku m.in. **Stanisława Ożoga**, starostę rzeszowskiego.

Jacek Bogucki, wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Wysokomazowiecki otrzymał nagrodę miesięcznika „Wspólnota” w rankingu inwestycyjnym – Statuetkę Kazimierza Wielkiego. W rankingu tym brane są pod uwagę wydatki na infrastrukturę techniczną i nie uwzględnia się nakładów na sferę społeczną.

Poniżej zamieszczamy tabelę z informacją o uczestnictwie naszych przedstawicieli instytucjach związanych z działalnością publiczną.

PRZEDSTAWICIELE ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

LP.	IMIĘ	NAZWISKO	FUNKCJA	INSYTUCJA
1.	Zbigniew	Banaśkiewicz	Starosta Kielecki, Członek Zarządu ZPP	- Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST.
2.	Jacek	Bogucki	Starosta Wysokomazowiecki, Wiceprezes Zarządu ZPP	- Obserwator w Komitecie Regionów UE. - Trójstronna Komisja ds. Społeczno-Gospodarczych. - Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST.
3.	Rudolf	Borusiewicz	Sekretarz Generalny ZPP	- Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego

LP.	IMIĘ	NAZWISKO	FUNKCJA	INSYTUCJA
				KWRiST. - Biuro Koordynacji Kształcenia Kadr – Grupa robocza.
4.	Krzysztof	Ciach	Starosta Stargardzki, Wiceprezes Zarządu ZPP	- Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST. - Rada Społeczno-Zawodowa przy Ministrze Zdrowia.
5.	Bogdan	Dombrowski	Starosta Gdański, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Pomorskiego	- Obserwator w Komitecie Regionów UE. - Zespół ds. Polityki Europejskiej KWRiST.
6.	Cezary	Dzierżek	Starosta Łowicki, Członek Zarządu ZPP	- Rada Nadzorcza Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska. - Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa KWRiST. - Naczelna Rada Zatrudnienia.
7.	Justyna	Garbarczyk	Starosta Wyszowski	- Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST.
8.	Adam	Gumularz	Starosta Myślenicki	- Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST.
9.	Adam	Janas	Wiceprezes Zarządu ZPP	- Przedstawiciel KWRiST. - Zespół Zadaniowy ds. Reintegracji Społecznej. - Naczelna Rada Zatrudnienia.
10.	Antoni	Jankowski	Prezes Honorowy ZPP	- Przedstawiciel KWRiST. - Rada Społeczno-Zawodowa przy Ministrze Zdrowia. - Między Resortowa Grupa Robocza ds. wdrażania rozwoju energetyki odnawialnej.
11.	Jan	Jarosiński	Starosta Jaworski, Członek Zarządu ZPP	- Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy w Izbie Regionów.
12.	Sławomir	Jezierski	Starosta Elbląski, Członek Zarządu ZPP	- Zespół ds. Polityki Europejskiej KWRiST.
13.	Andrzej	Jęcz	Starosta Kościański, Członek Zarządu ZPP	- Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST.
14.	Karol	Karski	Wiceprzewodniczący Rady Miasta stołecznego Warszawy, Członek Zarządu ZPP	- Komitet Monitorujący Inicjatywy Wspólnotowej EQUAL – zastępca stałego przedstawiciela. - Obserwator w Komitecie Regionów UE. - Zespół ds. Polityki Europejskiej KWRiST. - CEMR
15.	Marzena	Kempińska	Starosta Świecki, Przewodnicząca Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego	- Komitet Monitorujący Inicjatywy Wspólnotowej EQUAL – stały przedstawiciel - Obserwator w Komitecie Regionów UE.
16.	Jerzy	Kolarz	Starosta Buski	- Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST.
17.	Eugeniusz	Lewandowski	Starosta Toruński, Członek Zarządu ZPP	- Obserwator w Komitecie Regionów UE. - Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST.
18.	Mieczysław	Łuczak	Starosta Wieluński, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego	- Obserwator w Komitecie Regionów UE.
19.	Gerhard	Matheja	Starosta Strzelecki	- Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST.
20.	Stanisław	Ożóg	Starosta Rzeszowski, Wiceprezes Zarządu ZPP	- Przedstawiciel KWRiST.
21.	Andrzej	Płonka	Starosta Bielski	- Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST.
22.	Andrzej	Pruszkowski	Prezydent Miasta Lublina	- Obserwator w Komitecie Regionów UE.
23.	Cezary	Przybylski	Wicestarosta Bolesławiecki	- Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST.
24.	Stanisław	Rakoczy	Starosta Kluczborski, Członek Zarządu ZPP	- Obserwator w Komitecie Regionów UE. - Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST.
25.	Bożena	Respondek	Starosta Będziński, Członek Zarządu ZPP	- Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST.
26.	Zbigniew	Rękas	Starosta Tarnobrzegi	- Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST.
27.	Krzysztof	Romankiewicz	Starosta Zielonogórski, Członek Zarządu ZPP	- Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST. - Przedstawiciel do kontaktów z MSWiA w

LP.	IMIĘ	NAZWISKO	FUNKCJA	INSYTUCJA
				sprawie Programu Poprawy Bezpieczeństwa Obywateli <i>Bezpieczna Polska</i> .
28.	Elżbieta	Streker-Dembińska	Starosta Koniński, Członek Komisji Rewizyjnej ZPP	- Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST.
29.	Marek	Tramś	Starosta Polkowicki, Przewodniczący Komisji Rewizyjnej ZPP	- Obserwator w Komitecie Regionów UE. - Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy w Izbie Regionów.
30.	Grzegorz	Wawryka	Starosta Brzeski	- Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST.
31.	Andrzej	Wąsik	Starosta Wrocławski, Członek Zarządu ZPP	- Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa KWRiST.
32.	Ludwik	Węgrzyn	Starosta Bocheński, Prezes Zarządu ZPP	- Komitet Monitorujący Zintegrowany Program Rozwoju Regionalnego. - Rada Działalności Pożytku Publicznego. - Obserwator w Komitecie Regionów UE. - Trójstronna Komisja ds. Społeczno-Gospodarczych. - Narodowa Rada Integracji Europejskiej. - Biuro Koordynacji Kształcenia Kadr-Rada Programowa. - Przedstawiciel KWRiST. - Przedstawiciel do kontaktów z MSWiA w sprawie Programu Poprawy Bezpieczeństwa Obywateli <i>Bezpieczna Polska</i> - CEMR.
33.	Ryszard	Winiarski	Wiceprezydent Miasta Rzeszowa	- Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST.
34.	Andrzej	Zieliński	Starosta Żywiecki, Członek Zarządu ZPP	- Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST.

INTERWENCJE W WAŻNYCH SPRAWACH

Rok 2003 obfitował w wydarzenia ważne z punktu widzenia samorządów powiatowych, które niejednokrotnie wymagały zdecydowanych interwencji. Związek Powiatów Polskich reagował na wszystkie niekorzystne decyzje i rozwiązania, które godziły w możliwość prawidłowego funkcjonowania samorządów powiatowych.

Poniżej przytaczamy przykładowe działania podejmowane przez ZPP w tej mierze.

ALGORYTM SUBWENCJI OŚWIATOWEJ

25 lutego 2003 r. skierowano pismo do Minister Edukacji Narodowej i Sportu Krystyny Łybackiej, w którym ZPP zwrócił się o zapewnienie dodatkowych środków z rezerw będących w dyspozycji Pani Minister. W sytuacji ogromnych niedoborów budżetów powiatów i miast na prawach powiatu na realizację zadań oświatowych, przy zapisach rozporządzenia w sprawie algorytmu na 2003 r. samorzady nie otrzymały środków finansowych na wypłatę dodatkowego wynagrodzenia rocznego za rok 2002 w części dotyczącej skutków wdrożenia od 1 października 2002 r. III etapu Karty Nauczyciela.

ZMIANA USTAWY O PRZEZNACZENIU GRUNTÓW ROLNYCH DO ZALESIENIA ORAZ USTAWY PRAWO OCHRONY ŚRODOWISKA

Zwrócono się do Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa o określenie terminu uzgodnienia rocznego limitu zalesień na 2004 r., ustalenie zasad rozliczania

kosztów ponoszonych przez powiaty na wskazanie granic w terenie, sprawdzenie zalesienia i wykonania pomiaru powierzchni zalesionej oraz o wyjaśnienie, czy niewykorzystany „roczny limit zalesień” przez powiat w danym roku będzie przechodził na rok następny.

REZERWA CZĘŚCI DROGOWEJ SUBWENCJI OGÓLNEJ

Prezes Zarządu Ludwik Węgrzyn zwrócił się 14 kwietnia 2003 r. do Andrzeja Piłata, sekretarza stanu w Ministerstwie Infrastruktury o rozważenie możliwości rozdysponowania środków z 10% rezerwy części drogowej subwencji ogólnej. Jak napisano „*Samorządom powiatowym zależy, aby jak najszybciej zapadły decyzje o przyznaniu środków z 10% rezerwy części drogowej subwencji ogólnej*”, ponieważ umożliwi to uruchomienie procedur przetargowych i wykonawczych.

INTERWENCJA W SPRAWIE SAPARD

Do Związku Powiatów Polskich dotarły sygnały o trudnościach samorządów powiatowych z pozyskiwaniem środków z Programu SAPARD, ponieważ nie mogły korzystać z nich na zasadach obowiązujących samorządy gminne.

Zwrócono się więc do Jerzego Millera, Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa z prośbą o interwencję w tej sprawie i zrównanie w prawach gmin i powiatów.

NIERÓWNE TRAKTOWANIE JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

17 września 2003 r. ZPP zwrócił się do Przewodniczącego Senackiej Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej o uzupełnienie ustawy o samorządzie powiatowym i zrównania samorządu powiatowego z pozostałymi jednostkami samorządu terytorialnego w uprawnieniach do prowadzenia działalności gospodarczej również poza sferą użyteczności publicznej. Na mocy dotychczasowych przepisów gminy i województwa oraz utworzone przez nie osoby prawne mogą prowadzić działalność gospodarczą wykraczającą poza zadania o charakterze użyteczności publicznej.

Niestety, zapis ten nie dotyczył samorządów powiatowych. Zmiana ustawy o samorządzie powiatowym w tym zakresie byłaby uzasadniona nie tylko ujednoczeniem ustrojowych zasad w zakresie uprawnień jednostek samorządu terytorialnego do prowadzenia działalności również poza sferą użyteczności publicznej, ale także w kontekście porządkowania prawa i dostosowywania do uregulowań obowiązujących w Unii Europejskiej.

OPÓŹNIENIE PRZEKAZYWANIA ŚRODKÓW NALEŻNYCH SAMORZĄDOM POWIATOWYM Z BUDŻETU PAŃSTWA

Przedstawiciele powiatów i miast na prawach powiatu sygnalizowali, że nie dość, iż środki te są niewielkie i nie zapewniają realizacji niezbędnych potrzeb, to jeszcze dodatkowo przekazywane są nieterminowo. Uniemożliwia to właściwą realizację zadań oraz naraża samorządy na dodatkowe wydatki w związku z koniecznością zaciągania kredytów i pożyczek. Sytuacja była wyjątkowo trudna, ponieważ zbliżał się sezon grzewczy, a większość

jednostek organizacyjnych (przede wszystkim szkoły ponadgimnazjalne i domy pomocy społecznej) nie posiadało środków na zakup opału.

W związku z tym 3 października 2003 r. ZPP zwrócił się do Andrzeja Raczko, Ministra Finansów, o interwencję w sprawie zwiększenia dyscypliny w terminowości przekazywania środków dla samorządów powiatowych.

NADZÓR BUDOWLANY

Zadania z zakresu nadzoru budowlanego przejęte przez samorządy powiatowe były znacząco niedoszacowane, a wielokrotne informowanie w poprzednich latach Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego nie odnosiło skutku.

Sytuacja w tym zakresie znacząco pogorszyła się z dniem 11 lipca 2003 r. wraz z wejściem w życie nowelizacji ustawy Prawo budowlane, która nałożyła na powiaty dodatkowe obowiązki, a co za tym idzie także wydatki. W interwencji ZPP stwierdzono, że sytuacja taka nosi znamiona celowego działania na niekorzyść samorządu, a przede wszystkim mieszkańców i inwestorów.

Dlatego Związek Powiatów Polskich oczekiwał od Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego podjęcia zdecydowanych działań zmierzających do zmiany tej sytuacji.

ŚWIADCZENIE POMOCY PIENIĘŻNEJ NA USAMODZIELNIENIE

Wśród 16 zadań przypisanych ustawą o pomocy społecznej samorządowi powiatowemu art. 19 pkt 6 stanowi, że do zadań własnych powiatu należy: *„przyznawanie pomocy pieniężnej na usamodzielnienie oraz na kontynuowanie nauki osobom opuszczającym niektóre rodzaje pałaczków opiekuńczo-wychowawczych, a także zakłady dla nieletnich, domy dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, rodziny zastępcze, specjalne ośrodki szkolno-wychowawcze lub młodzieżowe ośrodki wychowawcze.”* Od samego początku samorządy powiatowe otrzymują środki, które nie gwarantują wywiązania się z przepisów ustawowych.

Ponieważ sytuacja ta jest szczególnie delikatna, bo dotyczy świadczeń dla młodych ludzi pokrzywdzonych przez los, Związek Powiatów Polskich zwrócił się w październiku 2003 r. do Premiera Leszka Millera o osobistą interwencję w tej sprawie.

PRZEKAZYWANIE SAMORZĄDOM POWIATOWYM ZADAŃ BEZ ŚRODKÓW NA ICH REALIZACJĘ

Przy okazji rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie określenia opłaty ewidencyjnej, trybu i zasad pobierania, ewidencjonowania, przekazywania i rozliczania opłaty ewidencyjnej przez organy i podmioty zobowiązane do jej pobierania, szczegółowych zasad gospodarki środkiem specjalnego Związek Powiatów Polskich zaprotestował kolejny raz przeciwko przekazywaniu zadań bez zapewnienia odpowiednich środków na ich realizację.

W swoim stanowisku z 5 listopada 2003 r. zaproponował jednocześnie sposoby rozwiązania tej sytuacji w odniesieniu do Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców. Oprócz stanowiska podjęto też bezpośrednią interwencję w MSWiA, która zakończyła się przyjęciem postulowanych przez ZPP rozwiązań usprawniających CEPiK i zmniejszających przez to obciążenie finansowe samorządów powiatowym przy wykonywaniu tego zadania.

POROZUMIENIE Z AGENCJĄ RESTRUKTURYZACJI I MODERNIZACJI ROLNICTWA

Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich Ludwik Węgrzyn i prezes Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa Wojciech Pomajda podpisali 24 października 2003 r. porozumienie o współpracy.

Strony porozumienia zobowiązały się do współpracy eksperckiej przy dokonywaniu analiz sytuacji terenów wiejskich i przy przygotowywaniu projektów systemowych odnoszących się do tych terenów oraz do przekazywania szczegółowych informacji dotyczących restrukturyzacji, jak również źródeł finansowania i procedur pozyskania środków finansowych na realizację procesów restrukturyzacyjnych. Związek Powiatów Polskich będzie też informował o działalności ARiMR na obszarach wiejskich podczas organizowanych przez siebie szkoleń, seminariów i spotkań, a także w swoich materiałach promocyjnych. ZPP włączy się też w kampanię informacyjną dla rolników, przygotowującą ich do wypełniania wniosków o wpis do ewidencji producentów rolnych i o płatności obszarowe.

Zdaniem Związku Powiatów Polskich, Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa powinna obsługiwać komponenty związane z infrastrukturą samorządową także po akcesji Polski do Unii Europejskiej, ponieważ ma określone doświadczenia uzyskane w trakcie realizacji Programu SAPARD.

POWIATOWE URZĘDY PRACY – PROJEKT SELP

Związek Powiatów Polskich we współpracy z firmą DTS zapoczątkował w 2002 roku projekt SELP, który został zgłoszony do Kapituły Konkursu – Złote Anteny – Świata Telekomunikacji, w kategorii przedsięwzięcie o zasięgu regionalnym. Jego podstawowym celem jest budowa na poziomie lokalnym systemu bezprzewodowego dostępu do Internetu. SELP zapewnia wysokiej jakości korzystanie z zasobów sieci WWW bez konieczności rozbudowy sieci kablowej. Projekt SELP, którego autorem jest firma DTS poprzez nawiązanie współpracy z lokalnymi przedsiębiorcami pozwoli, na aktywizację zawodową oraz stworzenie nowych miejsc pracy. W roku 2003 projekt ten wszedł w fazę realizacji z Powiatowymi Urzędami Pracy.

Rozbudowa systemu lokalnej dystrybucji Internetu dzięki wykorzystaniu łącz radiowych ma również za zadanie stymulację sektora Małych i Średnich Przedsiębiorstw w ramach budowy e-gospodarki. Takie cele nakładają na Polskę krajowe unormowania prawne oraz dyrektywy europejskie. Projekt cechuje wysoka funkcjonalność i efektywność. Jest łatwy pod względem instalacji i uruchomienia. DTS w ramach projektu SELP opiekuje się swoimi kooperantami lokalnymi i udziela im wsparcia technologicznego i marketingowego. Projekt SELP stymuluje również rozwój administracji samorządowej nowej generacji, opartej na standardach e-administracji, bliższej obywatelowi i sprawniejszej niż dotychczas.

PROGRAM WDRAŻANIA MODELU PARTNERSTWA LOKALNEGO NA TERENIE POLSKI

Program zakłada wdrożenie Modelu Partnerstwa Lokalnego na terenie całego kraju. Realizowany jest etapami.

I etap obejmuje powiaty z trzech województw - małopolskie, pomorskie i lubelskie (2002/2003)

II etap obejmuje powiaty z czterech województw – dolnośląskie, zachodniopomorskie, świętokrzyskie, mazowieckie (2003).

III etap obejmuje powiaty z czterech województw - łódzkie, kujawsko-pomorskie, warmińsko-mazurskie, wielkopolskie (rozpoczęcie wdrażania Programu - listopad 2003)

Cel Programu:

- zwiększenie potencjału instytucji działających na szczeblu lokalnym, wojewódzkim i krajowym w zakresie świadczenia usług w ramach Modelu Partnerstwa Lokalnego;
- zwiększenie potencjału lokalnych społeczności poprzez przygotowanie ich do określania i wdrażania możliwości rozwoju gospodarczego;
- zwiększenie świadomości społecznej i akceptacji działań związanych z wdrażaniem Modelu;
- zacieśnianie współpracy pomiędzy pracownikami, kadrami zarządzającą i lokalnymi organizacjami partnerskimi;
- budowanie partnerstwa pomiędzy lokalnymi przedsiębiorstwami, samorządem i organizacjami pozarządowymi, instytucjami infrastruktury i mieszkańcami społeczności lokalnej;
- wsparcie funkcjonowania małych i średnich przedsiębiorstw na lokalnych rynkach pracy;

Dla realizacji Programu zostały powołane następujące gremia:

- Rada Krajowa Programu – jej członkami z ramienia ZPP są: Ludwik Węgrzyn, Prezes Zarządu ZPP i Adam Janas, wiceprezes Zarządu ZPP,
- Zespół Konsultacyjno-Doradczy Programu – Przewodniczący-Rudolf Borusiewicz, Sekretarz Generalny Związku Powiatów Polskich, Sekretarz - Teresa Wideł, z-ca dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich,
- Zespół ds. Instytucjonalizacji Programu – Adam Janas, wiceprezes Zarządu ZPP.

CENTRUM EDUKACJI SPOŁECZEŃSTWA

Współpracując ze Związkiem Powiatów Polskich Centrum Edukacji Społeczeństwa skierowało do wszystkich powiatów przygotowany przez siebie materiał dotyczący redukcji kradzieży z włamaniem do mieszkań, domów i innych obiektów. Był to zatytułowany „Od czego zależy ochrona mieszkania, domu przed kradzieżą z włamaniem” film na kasecie VHS. Film ten stanowił uzupełnienie powiatowych programów dotyczących poprawy bezpieczeństwa, a od strony merytorycznej patronowała temu projektowi Komenda Główna Policji.

PROJEKTY INFORMATYCZNE

W roku 2003 powstały dwa projekty: „Ogólnokrajowa Sieć Dostępu Jednostek Samorządu Terytorialnego” i „Kompleksowa Obsługa Informatyczna Jednostek Samorządu Terytorialnego”. Ich koncepcje zostały przedstawione Zespołowi do spraw Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Uzyskały pozytywną opinię i zostały zatwierdzone do realizacji.

OGÓLNOKRAJOWA SIEĆ DOSTĘPU JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

Projekt obejmuje realizację ogólnokrajowej telekomunikacyjnej sieci dostępu w oparciu o:

- infrastrukturę sieci naziemnej (przewodowej i bezprzewodowej)
- łączność satelitarną zapewniającą dostęp do obszarów bez sieci naziemnej lub obszarów niespełniających parametrów transmisji i bezpieczeństwa.

W ramach projektu nastąpi:

- uruchomienie typu wewnętrznego (nieodpłatnej) sieci telefonicznej łączącej wszystkie jednostki samorządu terytorialnego ze sobą oraz z centralami poszczególnych resortów i centralnych instytucji administracji państwowej,
- nadanie wszystkim wójtom, burmistrzom, prezydentom, starostom, marszałkom podpisu elektronicznego, tworząc kompletną bazę,
- montaż urządzeń na dachach i w pomieszczeniach gospodarczych, pow. 15 m. kw. (np. strych) urzędów jst,
- przekazanie „SIECI” pełnomocnictw do udostępnienia oferty usług telekomunikacyjnych alternatywnych do świadczonych przez Telekomunikację Polską z gwarancją ceny za usługę na poziomie 90% stawek TP, *(oferta ta jest alternatywną i nie powoduje rozwiązania umowy z TP, zawarcie jej zgodnie z przepisami nie wymaga zastosowania procedury zamówień publicznych)*.

Projekt został przedłożony Zespołowi ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Zespół pozytywnie ocenił projekt i zarekomendował do realizacji w pełnym zakresie obejmującym wszystkie JST.

KOMPLEKSOWA OBSŁUGA INFORMATYCZNA JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

W ramach projektu zostaną opracowane produkty (aplikacje i usługi) realizujące następujące funkcje:

- wspomaganie zarządzania JST (finanse, budżet, podatki, gospodarka nieruchomościami, zarządzanie mieniem, kadry-płace),
 - obsługa kancelaryjna oraz obieg spraw i dokumentów,
 - wykorzystanie systemów informacji przestrzennej (GIS) w zakresie prowadzenia ewidencji nieruchomości, zarządzania majątkiem komunalnym i SP, planowaniem przestrzennym, bezpieczeństwem publicznym i wspomaganie zarządzania JST,
 - konsultacje i wsparcie w zakresie budowy infrastruktury teleinformatycznej SI JST,
 - integracja systemów informatycznych JST z systemami innych JST, rejestrami centralnymi, spółkami komunalnymi i innymi podmiotami realizującymi zadania
-

publiczne, budowa platformy dla wdrażania administracji elektronicznej (e-government),

- e-learning,
- wsparcie informatyczne dla instytucji realizujących zadania z zakresu pomocy i opieki społecznej.

SIEĆ INTERNETOWA JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

Projekt „Sieć internetowa gmin polskich” rozpoczął się 8 września 2003 r. Do wszystkich gmin zostały wysłane oferty przystąpienia do projektu. Dzięki temu przedsięwzięciu Związek Powiatów Polskich realizuje swoje postanowienia utworzenia sieci jednostek samorządu terytorialnego.

Do sieci jst podłączone są:

- gminy, powiaty i województwa

W ramach projektu każda jednostka jst otrzymuje:

- konto pocztowe w domenach (gminypolskie.pl, powiatypolskie.pl i wojewodztwapolskie.pl,
- dostęp do edycji (gdzie sama dokonuje zmian i aktualizuje dane),
- stronę WWW nadaną automatycznie przez system w domenie rejony.pl
- możliwość wpisywania imprez, ofert i przetargów, które są również na ogólnopolskich stronach internetowych ZPP (www.imprezy.org, www.oferty.org i www.przetargi.org.pl)
- możliwość korzystania z emaili zbiorczych (jednostka jst może wysyłać emaila do każdej innej jst na terenie Polskich jak również do kilku lub kilkudziesięciu jst naraz),
- każda jednostka jst w Polsce szybko otrzymuje ważne informacje od organizacji i instytucji rządowych i samorządowych, które kontaktują się z ZPP.

LIGA INICJATYW POWIATOWYCH - IV EDYCJA KONKURSU

W konkursie może wziąć udział każdy, kto aktywnie uczestniczy w rozwiązywaniu problemów społeczności lokalnych w wymiarze ponadgminnym. Konkurs stał się platformą wymiany i promocji ciekawych doświadczeń, ułatwiających rozwiązywanie złożonych problemów lokalnych społeczności powiatowych.

Odbyły się trzy edycje konkursu.

Aktualnie trwa IV Edycja.

Główna nagroda to równowartość 10000 Euro.

Czwarta edycja Konkursu Liga Inicjatyw Powiatowych została ogłoszona 20 lipca 2003 roku, podczas Posiedzenia Zarządu Związku Powiatów Polskich. Ostateczny termin nadsyłania zgłoszeń wstępnych upłynął 15 października, do kiedy to do Sekretariatu Konkursu wpłynęło prawie 450 zgłoszeń. Pochodziły one zarówno od instytucji samorządowych, jak i organizacji pozarządowych. Najwięcej zgłoszeń dotyczyło szeroko rozumianej polityki społecznej – edukacji, pomocy społecznej, bezrobocia, ochrony zdrowia.

Pierwsze posiedzenie Jury, w składzie: prof. Jerzy Regulski – przewodniczący, poseł Zbigniew Kuźmiuk, poseł Waldy Dzikowski, dr Stanisław Sulowski oraz Marcin Murawski, odbyło się 3 listopada 2003 roku. Do dalszego etapu Jurorzy wyznaczyli 24 półfinalistów. Zostali oni zobowiązani do wypełnienia i odesłania szczegółowych kwestionariuszy. Po ich wnikliwej analizie, w połowie grudnia, Jury zakwalifikowało do finału 9 inicjatyw.

W finale znalazły się następujące inicjatywy:

1. Powiatowa młodzieżowa szkoła liderów – Stowarzyszenie Klub Abstynenta "Powrót" w Mikołowie
2. Euroregionalny inkubator przedsiębiorczości – Powiatowe Stowarzyszenie Inicjatyw Gospodarczych w Lwówku Śląskim
3. Specjalizacja szkół wiejskich i wsi – Koszalińskie Towarzystwo Społeczno-Kulturalne
4. "Mnie los coś zabrał, lecz tobie mogę coś dać" – Fundacja Praca dla Niewidomych w Drobinie
5. Projekt selektywnego gromadzenia odpadów – Związek Gmin Regionu Płockiego
6. Międzynarodowe Targi Chleba – Stowarzyszenie "Międzynarodowe Targi Chleba" w Jaworze
7. Poręczenia kredytowe – Stowarzyszenie "Fundusz Poręczeń Kredytowych Powiatu Szczecińskiego"

W półfinale znalazły się ponadto poniższe inicjatywy:

1. Sanockie centrum narciarstwa skokowego – Ochotnicza Straż Pożarna w Zagórzcu
2. Środowisko wspólnym domem – Dom Pomocy Społecznej w Kadłubie
3. Zagospodarowanie torfowisk wierzbą energetyczną – Starostwo Powiatowe w Kłobucku
4. Powiatowa amatorska Liga Piłki Nożnej – Starostwo Powiatowe w Łobzie
5. Bazy wolontariatu – Stowarzyszenie Centrum Wolontariatu w Poznaniu
6. Szkolenie asystentów osób z SM – Polskie Towarzystwo Stwardnienia Rozsianego w Warszawie
7. X Ogólnopolska Spartakiada Amazonek – Towarzystwo "Amazonki" w Poznaniu
8. Północny Fundusz Lokalny – Stowarzyszenie "Centrum Rozwoju Ekonomicznego Pasłęka"
9. Lokalna sieć partnerstwa – Starostwo Powiatowe w Inowrocławiu
10. Fundusz Mazury szansą na rozwój regionu – Starostwo Powiatowe w Piszcu
11. Akademia "Zrób to sam" – Fundacja "Domy Wspólnoty Chleba Życia" w Warszawie
12. "Kras-Eko" – Urząd Miasta w Krasnymstawie
13. Chrońmy młodość – Stowarzyszenie Ruch Pomocy Psychologicznej "Integracja" w Rzeszowie
14. Modelowa zbiornica zwierząt padłych – Urząd Miejski w Mszczonowie
15. Program powszechnej nauki pływania – Towarzystwo Krzewienia Kultury Fizycznej w Zamościu
16. Powiatowe Centrum Organizacji Pozarządowych – Przasnyski Fundusz Filantropijny
17. Powiat w drodze do Europy – Starostwo Powiatowe w Szczecinku

Do instytucji, które zakwalifikowały się do finału pojadą przedstawiciele (nie członkowie) Jury. Zweryfikują oni i uzupełnią informacje dotyczące konkursowych inicjatyw. Następnie autorzy i koordynatorzy tych inicjatyw zostaną zaproszeni na ostatnie posiedzenie Jury, by dokonać prezentacji swoich działań.

Zwycięzcę oraz laureatów sześciu nagród specjalnych poznamy pod koniec I kwartału 2004 r.

X. POLITYKA INFORMACYJNA I MEDIALNA ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

Zgodnie ze Statutem, Związek Powiatów Polskich realizuje swoje cele m.in. poprzez: „prowadzenie pracy informacyjnej (...), mającej na celu wspólne rozwiązywanie problemów w zakresie poszczególnych dziedzin działalności samorządu terytorialnego” oraz „prowadzenie działalności wydawniczej (...) i promocyjnej, dotyczącej problematyki Związku i jego członków”.

Podstawową formą działalności informacyjnej Związku w roku 2003 było publikowanie w prasie, radiu i telewizji materiałów dziennikarskich, dotyczących samego Związku oraz najważniejszych problemów, z jakimi borykały się samorządy powiatowe.

Obsługa medialna Związku Powiatów Polskich realizowana jest na co dzień przy znacznym udziale Agencji Dziennikarskiej. Okazjonalnie także nawiązano w tym zakresie współpracę z wyspecjalizowaną firmą public relation.

Efektom prowadzonej obsługi medialnej są publikowane materiały dziennikarskie. Podkreślić należy, że spełniają one podwójną rolę: informacyjno-promocyjną. Informują o najważniejszych problemach, z jakimi na co dzień borykają się samorządy powiatowe i jednocześnie - opisując działalność Związku Powiatów Polskich i jego przedstawicieli - promują go.

PRASA, RADIO I TELEWIZJA

ZPP prowadzi aktywną działalność informacyjną, której celem jest popularyzowanie rzetelnej i możliwie jak najpełniejszej wiedzy zarówno na temat Związku Powiatów Polskich, jak i wszelkich kwestii dotyczących funkcjonowania samorządów powiatowych. Zamierzenie to realizowane jest na kilka sposobów, m.in. poprzez:

- **Dostarczanie** zainteresowanym czasopismom dokumentów ZPP (stanowiska i uchwały).
- **Zachęcanie** dziennikarzy do spotkań z przedstawicielami ZPP w celu przeprowadzenia z nimi

wywiadów na konkretne, najbardziej aktualne, tematy.

- **Organizowanie** konferencji prasowych oraz zapraszanie dziennikarzy na ważniejsze imprezy ZPP

oraz posiedzenia Zarządu, a także spotkania przedstawicieli ZPP z urzędnikami ministerialnymi, parlamentarzystami i in.

- **Przesyłanie** redakcjom gotowych materiałów dziennikarskich do publikacji. Agencja Dziennikarska na bieżąco informowała media o wszelkich działaniach ZPP, dotyczących przede wszystkim:

- finansów jednostek samorządu terytorialnego ze szczególnym uwzględnieniem kwestii dochodów samorządów powiatowych,
- przeciwdziałania bezrobociu i sytuacji powiatowych urzędów pracy,
- reformy edukacji,
- sytuacji placówek ochrony zdrowia podległych samorządom powiatowym i innym.

- **Wkładki ZPP**

W roku 2003 informowano o ZPP również w formie wkładki w różnych tytułach prasowych. Najpierw była to „Wspólnota Powiatowa” (w tygodniku „Wspólnota”), potem „Przegląd Powiatowy” (w „Przeglądzie Samorządowym”) i w końcu „Gazeta Powiatowa” (w Gazecie Samorządu i Administracji”).

W wyniku działań podejmowanych przez Agencję Dziennikarską na rzecz obsługi medialnej ZPP nawiązano liczne kontakty, które w ciągu minionych lat stawały się coraz bardziej przyjacielskie. Powstała w ten sposób lista mediów i dziennikarzy szczególnie życzliwych samorządom powiatowym i Związkowi Powiatów Polskich. Można tu wymienić m.in.:

- prasa ogólnopolska i regionalna: „Gazeta Samorządu i Administracji”, „Gazeta Prawna”, „Rzeczpospolita”, „Przegląd Samorządowy – Monitor Zamówień Publicznych”, „Wspólnota”, „Newsweek”, „Polityka”, „Puls Medycyny”, „Polskie Drogi”, „Gazeta Krakowska”, „Dziennik Polski”, „Gazeta Współczesna”, „Życie Warszawy”.
- telewizja publiczna (w tym szczególnie „Panorama”, TV3 Regionalna) oraz stacje telewizji komercyjnych.
- radio (głównie Program III Polskiego Radia, BBC, Program I PR – Sygnały Dnia, V Program PR dla Polonii, Radio dla Ciebie)
- agencje informacyjne: przede wszystkim Polska Agencja Prasowa oraz Informacyjna Agencja Radiowa.

Z Serwisem Samorządowym Polskiej Agencji Prasowej podpisano porozumienie o współpracy.

W wyniku działań podejmowanych w roku 2003 w ramach obsługi medialnej Związku Powiatów Polskich opublikowanych zostało bardzo wiele tekstów oraz materiałów radiowych i telewizyjnych, dotyczących rozmaitych kwestii związanych z powiatami. Dziennikarze mediów o zasięgu zarówno ogólnopolskim, jak i regionalnym czy lokalnym zajmowali się tymi sprawami dość regularnie. W efekcie, zebranie oraz zaprezentowanie w całości tak ogromnego archiwum jest bardzo trudne lub wręcz niemożliwe.

Nieco mniejszy – choć przecież także wcale niemały – jest zbiór materiałów dziennikarskich na temat samego Związku Powiatów Polskich. Materiały z tej właśnie grupy, to zestawienie blisko **500 tytułów** wybranych publikacji prasowych. Liczba ta oznacza, że na przestrzeni ostatnich czterech lat w **każdym tygodniu ukazywały się średnio dwie publikacje prasowe**, dotyczące bezpośrednio Związku Powiatów Polskich. Nie jest to jednak prezentacja pełna, co w dużej mierze wynika z pewnej prawidłowości, jaką można było zaobserwować. Otóż, w pierwszym roku na każdy materiał dziennikarski opublikowany w prasie przypadł jeden materiał radiowy i jeden telewizyjny. Z czasem proporcje te zmieniały się i w ostatnim roku – co było widoczne choćby na konferencjach prasowych Związku Powiatów Polskich – **na każdy tekst napisany dla prasy przypadły dwa materiały telewizyjne i trzy radiowe**

INTERNET

Internet był ogromnym i bardzo ważnym obszarem działalności informacyjnej ZPP.

- Strony internetowe ZPP

Strony internetowe Związku Powiatów Polskich znajdują się pod adresem www.zpp.pl. Oprócz podstawowych informacji o Związku i jego strukturze oraz jego członkach znajdują się tam także informacje o wydarzeniach i imprezach ZPP zaplanowanych w niedalekiej przyszłości oraz relacje z tego, co się już zdarzyło – konferencje i szkolenia oraz posiedzenia Zarządu, Komisji i Konwentów wraz z tekstami przyjętych stanowisk i podjętych uchwał. Na stronach Internetowych ZPP

prezentowane są także w całości lub we fragmentach wybrane materiały prasowe, dot. ZPP.

Strony internetowe Związku Powiatów Polskich uzupełniane są i na bieżąco aktualizowane.

- Serwis Samorządowy PAP

Związek Powiatów Polskich współtworzył, również przy pomocy Agencji Dziennikarskiej, Serwis Samorządowy funkcjonujący w ramach Polskiej Agencji Prasowej od początku marca do końca listopada 2001 r., a potem reaktywowany wiosną 2003 r.

W archiwum Serwisu znajduje się wiele tekstów, bezpośrednio dotyczących działalności Związku Powiatów Polskich. Są tu także publikacje, opisujące funkcjonowanie samorządów powiatowych i tylko luźno odnoszące się do ZPP.

Na całość Serwisu składają się informacje:

- o najważniejszych i najciekawszych wydarzeniach w gminach, powiatach i województwach;
- o działaniach (inicjatywach, decyzjach, rozwiązaniach), podejmowanych przez społeczności lokalne (samorząd terytorialny różnych szczebli, instytucje i organizacje pozarządowe, grupy zawodowe i in.), dotyczących wszystkich sfer życia mieszkańców, które warto zaprezentować i upowszechnić;
- o decyzjach i poczynaniach rządu, prezydenta RP oraz parlamentu w sprawach ważnych dla samorządów różnych szczebli;
- informacje z działalności związków, stowarzyszeń i organizacji samorządowych;
- relacje z najważniejszych wydarzeń, istotnych z punktu widzenia samorządowców;
- informacje o wchodzących w życie aktach prawnych obowiązujących samorządy;

BIULETYNY INFORMACYJNE

W ramach działalności wydawniczej kontynuowano wydawanie Biuletynów Informacyjnych ZPP. Biuletyny te miały charakter tematyczny, zgodnie z planem konferencji i warsztatów organizowanych przez Związek Powiatów Polskich. Zawierały materiały informacyjne dotyczące wiodącego tematu, akty prawne, zbiorcze uwagi zgłoszone przez przedstawicieli powiatów, opinie prawne, wycinki prasowe itp. Poświęcone były m.in. edukacji, służbie zdrowia, zagadnieniom nadzoru budowlanego, rynkowi pracy, audytowi i kontroli wewnętrznej. Rozprowadzano je przede wszystkim wśród uczestników konferencji i warsztatów. Ostatni biuletyn nosił numer 30.

RZECZNICZY PRASOWI

Bardzo ważne dla obsługi medialnej i promocji ZPP są również kontakty, nawiązane i wciąż nawiązywane oraz na co dzień podtrzymywane przez Agencję Dziennikarską z rzecznikami prasowymi starostów i prezydentów miast na prawach powiatu w całej Polsce. Wydaje się, że jest to baza, którą jeszcze bardziej niż dotychczas można wykorzystywać przy promocji ZPP.

XI. WSPÓŁPRACA MIĘDZYNARODOWA

W roku 2003 Związek Powiatów Polskich kontynuował swoją aktywność międzynarodową, rozwijając swoje kontakty z poprzednich lat. W okresie sprawozdawczym była ona ukierunkowana głównie na bliskie już przystąpienie Polski do Unii Europejskiej.

Poniżej przytaczamy wybrane przedsięwzięcia i wydarzenia:

1. Realizacja projektu „Wzmocnienie wdrażania dorobku wspólnotowego na szczeblu lokalnym”.
2. Aktualizacja danych adresowych bazy informacyjnej o programach i funduszach na 2003 r. na potrzeby prowadzonego przez ZPP Punktu Informacji Europejskiej.
3. Na bieżąco udzielanie informacji na indywidualne zapytania starostw w sprawie programów i funduszy UE przeznaczonych dla samorządów lokalnych w krajach kandydackich.
4. W dniach 14-16 maja 2003 r. odbyło się XXII Zgromadzenie Ogólne CEMR, czyli Zgromadzenie Ogólne Rady Gmin i Regionów. Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich aktywnie uczestniczyli zarówno w przygotowaniach, jak i w samym Zgromadzeniu, które po raz pierwszy odbyło się w Polsce.
5. Bieżąca współpraca z Bankiem Rady Europy.

W czerwcu zorganizowany został w czterech dużych miastach wojewódzkich cykl konferencji prezentujących Bank i jego możliwości finansowania przedsięwzięć inwestycyjnych samorządów lokalnych. Udział w konferencjach wzięli przedstawiciele ponad 200. samorządów. Wśród wielu działań na tym polu doprowadzono także do podpisania umów o współpracy Banku ze szpitalami..

6. Współdziałanie w realizacji projektu „Benchmarking on National Associations of Local and Regional Authorities in Europe”.
7. Bieżąca informacja o ZPP przekazywana zagranicznym instytucjom, organizacjom i uczelniom na ich prośbę.
8. Na zaproszenie LGDP, przedstawicielstwa duńskich samorządów lokalnych przy Komisji Europejskiej, dwoje pracowników Biura ZPP przez tydzień przebywało w Kopenhadze i Brukseli, zapoznając się z funkcjonowaniem samorządów duńskich oraz pracą ich przedstawicielstwa przy Komisji Europejskiej.
9. W listopadzie br. w konferencji ManagEnergy w Brukseli jako przedstawiciel Związku Powiatów Polskich wziął aktywny udział ekspert Józef Neterowicz. Na stronach internetowych ManagEnergy dostępny jest film wideo z wypowiedzią naszego przedstawiciela oraz transkrypt konferencji. Poniżej podajemy linki do stron, na których dostępne są oba pliki: http://managenergy.noterik.com/archive/interviews_27nov.html
http://managenergy.noterik.com/archive/me2627nov2003_2.html#session5
10. **Projekt Pełnomocnik Unii Europejskiej.** ZPP przygotował projekt, zgodnie z którym w każdym powiecie miała działać osoba, która w sposób specjalny zajmowałaby się sprawami integracji europejskiej. Projekt został bardzo wysoko oceniony i zaakceptowany przez Urząd Komitetu Integracji Europejskiej. Projekt skierowany został do realizacji. Niestety, ani poprzedni ani obecny rząd nie znalazły pieniędzy na jego sfinansowanie. Sprawa jest zawieszona i w roku 2003 nie udało się jej, nie z winy Związku Powiatów Polskich, zrealizować.

BIURO ZPP

Pracami Biura związku kieruje sekretarz generalny Związku, który jest powoływany przez zarząd ZPP. Funkcję tę pełni Rudolf Borusiewicz, który wykonuje również czynności pracodawcy dla pracowników Biura.

Struktura Biura przedstawia się następująco:

- Dział Prawno – Statutowy,
- Dział Organizacyjno – Administracyjny,
- Dział Głównego Księgowego,
- Obsługa medialna,
- Stanowisko do spraw informatycznych i internetowych

Biuro prowadzi obsługę działalności statutowej Związku, a w szczególności:

- ⇒ merytoryczną i organizacyjną obsługę organów statutowych Związku (Zgromadzenia, Zarządu i Komisji),
 - ⇒ przygotowuje materiały konferencyjno-szkoleniowe oraz obsługuje organizacyjnie konferencje,
 - ⇒ współpracuje z Komisjami Sejmowymi, Senackimi, KWRiST, Rządem i Ministerstwami,
 - ⇒ współpracuje z krajowymi organizacjami samorządowymi,
 - ⇒ prowadzi współpracę międzynarodową,
 - ⇒ przeprowadza ankietowanie i analizy funkcjonowania samorządów powiatowych,
 - ⇒ przygotowuje opinie dotyczące aktów prawnych,
 - ⇒ prowadzi bazę ekspertów Związku,
 - ⇒ organizuje obsługę medialną Związku, w tym konferencji prasowych,
 - ⇒ zapewnia łączność internetową w strukturze ZPP, jak i na zewnątrz
-