



DZIAŁALNOŚĆ ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

W ROKU 2005

**SPRAWOZDANIE
Z DZIAŁALNOŚCI ZARZĄDU
ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH
W ROKU 2005**

Marzec 2006

Spis treści

<i>1. Skład Zarządu Związku Powiatów Polskich</i>	<i>3</i>
<i>2. Skład Komisji Rewizyjnej Związku Powiatów Polskich</i>	<i>4</i>
<i>3. Przewodniczący Konwentów Powiatów</i>	<i>5</i>
<i>4. Program działania Związku Powiatów Polskich na rok 2005</i>	<i>6</i>
<i>5. Wstęp</i>	<i>8</i>
<i>6. VIII Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich</i>	<i>9</i>
<i>7. Posiedzenia Zarządu Związku Powiatów Polskich</i>	<i>16</i>
<i>8. Prace Konwentów Powiatów</i>	<i>26</i>
<i>9. Prace Komisji Problemowych ZPP</i>	<i>33</i>
<i>10. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego</i>	<i>38</i>
<i>11. Komisja Trójstronna</i>	<i>39</i>
<i>12. Komitety Monitorujące i Sterujące</i>	<i>39</i>
<i>13. Konferencje i Fora ZPP</i>	<i>42</i>
<i>14. Inne działania podejmowane przez ZPP</i>	<i>48</i>

SKŁAD ZARZĄDU ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

Wybrany podczas V Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich w dniach 27 i 28 lutego 2003 r., który ukonstytuował się na posiedzeniach Zarządu w dniu 28 lutego i 14 marca 2003 r.

PREZES ZARZĄDU

Ludwik Węgrzyn, Starosta Bocheński

WICEPREZESI ZARZĄDU

Jacek Bogucki, Starosta Wysokomazowiecki *(wybrany na posła)*

Krzysztof Ciach, Starosta Stargardzki

Adam Janas, Radny Rady Powiatu Nowodworskiego

Stanisław Ożóg, Starosta Rzeszowski *(wybrany na posła)*

CZŁONKOWIE ZARZĄDU

Zbigniew Banaśkiewicz, Starosta Kielecki

Cezary Dzierżek, Starosta Łowicki

Jan Jarosiński, Starosta Jaworski

Sławomir Jezierski, Starosta Elbląski

Andrzej Jęcz, Starosta Kościański

Karol Karski, Przewodniczący Rady Warszawy *(wybrany na posła)*

Jacek Krupa, Starosta Krakowski *(wybrany na posła)*

Janina Kwiecień, Starosta Kartuski

Eugeniusz Lewandowski, Starosta Toruński

Tadeusz Nalewajk, Starosta Pułtuski

Stanisław Rakoczy, Starosta Kluczborski

Bożena Respondek, Starosta Będziński

Zenon Rodzik, Starosta Opolski (Lubelski)

Krzysztof Romankiewicz, Starosta Zielonogórski

Andrzej Wąsik, Starosta Wrocławski

Andrzej Zieliński, Starosta Żywiecki

Skład Komisji Rewizyjnej Związku Powiatów Polskich

Wybrany podczas V Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich w dniach 27 i 28 lutego 2003 r.

PRZEWODNICZĄCY KOMISJI REWIZYJNEJ

Marek Tramś, Starosta Polkowicki

ZASTĘPCA PRZEWODNICZĄCEGO

Tomasz Oronowicz, Starosta Jarosławski

CZŁONKOWIE KOMISJI REWIZYJNEJ

Michał Karalus, Starosta Pleszewski

Mieczysław Kasprzak, Starosta Legnicki

Waldemar Marek Paluch, Starosta Ostrowiecki

Adam Sierzputowski, Starosta Olsztyński

Elżbieta Streker-Dembińska, Starosta Koniński

Andrzej Wegner, Starosta Tucholski

Grzegorz Wojtasiak, Starosta Kutnowski

Przewodniczący Konwentów Powiatów

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego

Jerzy Więclawski, Starosta Wołowski

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego

Marzena Kempieńska, Starosta Świecki

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Lubelskiego

Marian Starownik, Starosta Lubartowski

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego

Wiesław Mackowicz, Starosta Krośnieński

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego

Mieczysław Łuczak, Starosta Wieluński - od 9.11.05 Andrzej Szymanek,
Starosta Wieruszowski

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego

Jacek Krupa, Starosta Krakowski – od 24.10.05 Jan Golonka, Starosta
Nowosądecki

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego

Tadeusz Nalewajk, Starosta Pułtuski

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Opolskiego

Stanisław Rakoczy, Starosta Kluczborski

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego

Adam Krzysztoń, Starosta Łańcucki

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Podlaskiego

Franciszek Wiśniewski, Starosta Augustowski

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Pomorskiego

Bogdan Dombrowski, Starosta Gdański

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Śląskiego

Bożena Respondek, Starosta Będziński

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Świętokrzyskiego

Zbigniew Banaśkiewicz, Starosta Kielecki

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego

Adam Sierzputowski, Starosta Olsztyński

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego

Elżbieta Streker-Demińska, Starosta Koniński – od lutego 05 Eugeniusz
Grzeszczak, Starosta Koniński, od 07.11.05 Jan Grabkowski,
Starosta Poznański

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Zachodniopomorskiego

Krzysztof Ciach, Starosta Stargardzki

PROGRAM DZIAŁANIA ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH NA ROK 2005

(przyjęty 11 marca 2005 r. Uchwałą Nr VIII/23/05 VIII Zgromadzenia Ogólnego ZPP)

W roku 2005 Związek Powiatów Polskich realizował będzie wszechstronne działania na rzecz obrony interesów samorządów powiatowych, z jednej strony kontynuując wcześniejsze i sprawdzone formy aktywności, a z drugiej podejmując kolejne inicjatywy wynikające z aktualnej sytuacji społecznej i gospodarczej państwa.

Główny akcent położony będzie na problematykę:

- **opieki społecznej** (ze względu na zmianę zasad finansowania zadań i obowiązków powiatów),
- **bezpieczeństwa publicznego** (w powszechnej opinii, jako jeden z najważniejszych problemów stojących przed władzami samorządowymi),
- **społeczeństwa informacyjnego** (dynamiczny proces formowania się społeczeństwa informacyjnego dotyczy także administracji publicznej),
- **pozyskiwania dochodów na realizację zadań samorządów powiatowych** (konieczność wynikająca z przynależności Polski do Unii Europejskiej oraz zwiększonych wymagań w zakresie planowania strategicznego i zarządzania projektami),
- **wzmocnienia ustrojowej roli samorządów powiatowych, a szczególnie poprzez zapewnienie odpowiedniej roli powiatów w Narodowym Planie Rozwoju na lata 2007-2013.**

Najistotniejsze przedsięwzięcia podejmowane przez Związek to:

- 1) inicjowanie i opiniowanie projektów aktów prawnych, dotyczących samorządów terytorialnych,**
- 2) reprezentowanie powiatów na forum ogólnopaństwowym i międzynarodowym, a w szczególności:**
 - aktywne działanie przedstawicieli Związku i udział w pracach legislacyjnych na forum: Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Komisji sejmowych i senackich, Komitetów Sterujących i Monitorujących realizację Narodowego Planu Rozwoju, Zintegrowanego Programu Operacyjnego Rozwoju Regionalnego oraz Sektorowych Programów Operacyjnych,
 - działanie przedstawicieli powiatów w Komitecie Regionów Unii Europejskiej oraz Radzie Europejskich Gmin i Regionów CERM,
 - kontynuację współpracy z ogólnopolskimi organizacjami samorządu terytorialnego,
 - poszerzanie kontaktów międzynarodowych z organizacjami samorządowymi krajów Unii Europejskiej,
- 3) propagowanie wymiany doświadczeń w zakresie wykonywanych zadań własnych i zadań z zakresu administracji rządowej, a w szczególności:**
 - kontynuację organizacji konferencji szkoleniowo – informacyjnych poszczególnych grup zawodowych pracowników starostw powiatowych i urzędów miast na prawach powiatu,

- tworzenie kolejnych forum skupiających przedstawicieli różnych środowisk działających w ramach samorządu powiatowego,
- podejmowanie działań na rzecz usprawnienia funkcjonowania starostw powiatowych, urzędów miast na prawach powiatu i powiatowej administracji zespolonej.
- kontynuowanie dotychczasowych projektów i programów oraz realizacja kolejnych, a między innymi Ligi Inicjatyw Powiatowych, Programu Rozwoju Instytucjonalnego, Sieci internetowej JST, projektu upowszechniania wiedzy o funduszach strukturalnych,
- monitorowanie realizacji przez powiaty zadań z zakresu opieki społecznej, transportu, oświaty oraz zwalczania bezrobocia i aktywizacji zawodowej,
- monitorowanie wdrażania ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego,

4) inspirowanie i podejmowanie inicjatyw mających wpływ na rozwój społeczności powiatowych, a w szczególności:

- podejmowanie problematyki informatyzacji powiatów i budowy społeczeństwa informacyjnego, tworzenia platformy informatycznej i teleinformatycznej, wspierającej działalność samorządów powiatowych
- kontynuowanie działań na rzecz integracji europejskiej,
- podejmowanie działań na rzecz budowy społeczeństwa obywatelskiego.
- tworzenie i współtworzenie podmiotów oraz instytucji wspierających samorządy powiatowe w realizacji ich zadań ustawowych i wykonywaniu usług publicznych na rzecz mieszkańców,

5) prowadzenie pracy informacyjnej, konsultacyjnej i programowej mającej na celu rozwiązywanie problemów w zakresie poszczególnych dziedzin działalności samorządu terytorialnego, a w szczególności:

- kontynuowanie działań analitycznych w oparciu o zaplecze eksperckie ZPP,
- wspieranie samorządów powiatowych w pozyskiwaniu środków z funduszy strukturalnych, monitorowania ich wydatkowania oraz rozliczania projektów realizowanych z udziałem środków unijnych,

6) prowadzenie działalności wydawniczej i promocyjnej, dotyczącej problematyki Związku i jego członków.

Wstęp

Zarząd Związku Powiatów Polskich ma zaszczyt przedstawić kolejne sprawozdanie z działalności ZPP za rok 2005. Był to siódmy już rok naszej działalności, w którym obchodziliśmy jednocześnie 15-lecie odrodzonego samorządu terytorialnego.

Rok ten zaczął się od trudnych zmaganiań o ostateczny kształt ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz o poziom dochodów jednostek samorządu terytorialnego. Przez cały rok powiaty starały się też o poszerzenie możliwości absorpcji środków z funduszy strukturalnych.

Zaczęły procentować inicjatywy podjęte w poprzednich latach i codzienna, systematyczna praca struktur Związku. Uzyskaliśmy stałą pozycję w Komitetach Sterujących i Monitorujących, Związek jest w znaczący sposób obecny w procesie legislacyjnym i liderem w działaniach na rzecz rozumnego i służącego dobrze pacjentom systemu ochrony zdrowia. Podjęto też wiele starań dla poprawy sytuacji miast na prawach powiatu, borykających się z ogromnymi trudnościami finansowymi, szczególnie w zakresie edukacji i infrastruktury. Istotny wkład do tego dorobku wniosły Konwenty Powiatów, których praca w minionym roku była niezwykle intensywna. Dysponując potężnym instrumentem, jakim jest Sieć Internetowa Jednostek Samorządu Terytorialnego, wnosimy istotny wkład w budowę społeczeństwa informacyjnego.

Jesteśmy aktywni we wszystkich obszarach „samorządowego poletka”. Nasze zdanie jest istotnym czynnikiem kształtowania prawa dotyczącego samorządu, a więc w istocie – społeczności lokalnych.

Samorządy powiatowe okrzepły, działają sprawnie i skuteczniej. Świadczą o tym wyniki sondaży opinii publicznych, w których bardzo duży odsetek respondentów pozytywnie wyraża się o swoich władzach lokalnych i ich działalności.

Rok 2005 był też rokiem wyborów parlamentarnych, które potwierdziły skuteczną, dobrą pracę gmin i powiatów na rzecz swoich społeczności. Duża liczba osób działających w samorządzie terytorialnym została wybrana do Sejmu, także bezpośrednio z naszych powiatowych szeregów.

Zarząd Związku Powiatów Polskich składa podziękowanie wszystkim, którzy współpracowali z nami w roku 2005. Prezentowane sprawozdanie opisuje większość z naszych wspólnych działań, ale nie sposób ująć całego zbiorowego wysiłku w jednej publikacji. Przepraszając tych, którzy mogli poczuć się pominięci, zapraszamy wszystkich do dalszej współpracy w budowaniu sprawnego i dobrze służącego społeczeństwu samorządu.

VIII ZGROMADZENIE OGÓLNE ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

W dniach 10 i 11 marca 2005 r. odbyło się VIII Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich. Delegatom zostały przedstawione Sprawozdanie z działalności Zarządu Związku Powiatów Polskich w 2004 r. i Sprawozdanie z wykonania budżetu ZPP za rok 2004. Oba sprawozdania zostały przyjęte, a Zarząd uzyskał absolutorium.

Zgromadzanie uchwaliło również budżet na rok 2005 oraz zmianę składki członkowskiej, która od 1 stycznia 2006 r. wynosi 0,07 zł od mieszkańca powiatu/miasta na prawach powiatu – członka Związku.

Delegaci odnieśli się również do najważniejszych spraw dla społeczności lokalnych i samorządu terytorialnego, podejmując szereg stanowisk:

1. Stanowisko VIII ZO ZPP w sprawie wstępnego Projektu Narodowego Programu Rozwoju
2. Stanowisko VIII ZO ZPP w sprawie bezpieczeństwa publicznego,
3. Stanowisko VIII ZO ZPP w sprawie wzmocnienia pozycji ustrojowej samorządu powiatowego w Rzeczypospolitej Polskiej,
4. Stanowisko VIII ZO ZPP w sprawie systemu ubezpieczeń zdrowotnych,
5. Stanowisko VIII ZO ZPP w sprawie systemu funkcjonowania systemu opieki społecznej,
6. Stanowisko VIII ZO ZPP w sprawie środków finansowych na realizację zadań oświatowych,
7. Stanowisko VIII ZO ZPP w sprawie funkcjonowania powiatowych urzędów pracy,
8. Stanowisko VIII ZO ZPP w sprawie realizacji systemu stypendialnego,
9. Stanowisko VIII ZO ZPP w sprawie dróg publicznych,
10. Stanowisko VIII ZO ZPP w sprawie podatku VAT.

Wśród gości Zgromadzenia byli:

- Włodzimierz Cimoszewicz – Marszałek Sejmu RP
- Longin Pastusiak – Marszałek Senatu RP
- Izabela Jaruga-Nowacka – Wiceprezes Rady Ministrów
- Marek Balicki – Minister Zdrowia
- Waldy Dzikowski – Przewodniczący Sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej
- Andrzej Czerwiński – Poseł na Sejm RP, Przewodniczący Parlamentarnego Zespołu Samorządu Terytorialnego
- Krzysztof Janik, Przewodniczący Klubu Parlamentarnego SLD
- Marek Kuchciński – Poseł na Sejm RP, Przedstawiciel Klubu Parlamentarnego Prawo i Sprawiedliwość
- Jacek Falfus – Poseł na Sejm RP, Członek Sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, Prawo i Sprawiedliwość
- Waldemar Pawlak – Poseł na Sejm RP, Prezes Polskiego Stronnictwa Ludowego
- Jan Orkisz – Poseł na Sejm RP, Przedstawiciel Klubu Parlamentarnego Unii Pracy
- Zbyszko Piwoński – Senator RP, Przewodniczący Senackiej Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej
- Jerzy Mazurek – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji
- Jerzy Albin – Prezes Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii, Główny Geodeta Kraju
- Wojciech Pomajda – Prezes Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa

- Jan Ponulak – Sekretarz Strony Rządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego
- nadbryg. Piotr Świeczkowski – Zastępca Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej
- nadinspektor Henryk Tokarski – Zastępca Komendanta Głównego Policji
- inspektor Piotr Murawski – Dyrektor Wydziału KGP
- Marek Nawara – Członek Zarządu Związku Województw RP, Radny Sejmiku Województwa Małopolskiego
- Jan Kazimierz Czubak – Przewodniczący Rady Miejskiej w Bytomiu, Członek Zarządu Związku Miast Polskich
- Rolf Derenbach – Przedstawiciel ds. Europejskich Związku Powiatów Niemieckich
- Paweł Tomczak – Dyrektor Biura Związku Gmin Wiejskich RP
- Bogdan Ciepielewski – Dyrektor Biura Związku Województw RP
- Wojciech Ostrowski – Departament Finansów Samorządu Terytorialnego Ministerstwa Finansów
- Jerzy Kurowski – Departament Finansów Samorządu Terytorialnego Ministerstwa Finansów
- Barbara Imiołczyk – Prezes Zarządu Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej
- Sławomir Wysocki – konsultant Projektu UMBRELLA
- Krzysztof Masiak – Prezes Zarządu - Centrum Wspierania Inicjatyw Pozarządowych Stowarzyszenie „EUROPA NASZ DOM”
- Karolina Błaszczyk – Skarbnik - Centrum Wspierania Inicjatyw Pozarządowych Stowarzyszenie „EUROPA NASZ DOM”
- Marcin Murawski - Dyrektor Biura Funduszy Unijnych Banku Gospodarstwa Krajowego
- Paweł Lisowski – ekspert Biura Funduszy Unijnych Banku Gospodarstwa Krajowego
- Witold Zińczuk – Przewodniczący Związku Pracodawców Gospodarki Odpadami
- Monika Wodnicka – doradca wojewody łódzkiego
- Antoni Jankowski – Honorowy Prezes Związku Powiatów Polskich
- Andrzej Machel – Prezes Zarządu Wydawnictwa Unitex

Otwierając obrady VIII Zgromadzenia Ogólnego i witając gości **Prezes Zarządu ZPP Ludwik Węgrzyn** powiedział m.in.: *Musimy odpowiedzieć sobie na fundamentalne pytanie co dalej z Polską, co z powiatami. Gdy Związek powstawał było wiele spraw trudnych, nie do rozwiązania. Dzisiaj perspektywa nie jest bardziej przyjazna dla polskich powiatów. Coraz pojawiają się różne wypowiedzi kwestionujące potrzebę powiatu, lub ich liczbę. Aby poważnie o nas mówić należy dokonać analizy stanu bieżącego i mówić o stanie całej administracji publicznej. Powiaty potrafią być dobrym gospodarzem. Powiatom niezbędne jest kilka instrumentów – prawo, przepisy prawa zmieniają się tak często, że nawet urzędnicy nie zdążają go stosować.*

Realizacja zadań powiatów stanowi znaczącą część zadań państwa, jakie państwo zobowiązane jest realizować na rzecz obywateli.

Na przykład bezpieczeństwo, z którym trudno sobie poradzić.

Zadłużone są szpitale, a programy naprawy tej sytuacji są nieskuteczne. Dotychczasowy system – kto inny kontraktuje, kto inny płaci nie może trwać. Państwo realizując politykę zdrowotną praktycznie zaprzestało jej finansowania. Bieżące funkcjonowanie wciąż wprowadza i powiększa zadłużenie.

Ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego zwiększyła środki, którymi dysponują powiaty, ale bez uwzględnienia środków na służbę zdrowia.

Bezpieczeństwo publiczne – praktycznie wyprowadzono wszystkie służby, inspekcje i straże. Zadania i odpowiedzialność polityczna pozostała zaś w powiatach.

Państwo przerzuca na samorząd cały szereg zadań i obowiązków. Udał się eksperyment oświatowy, ale budżety powiatów nie wytrzymają mechanizmów ich finansowania. Corocznie zmienia się algorytm oświatowy. Wzór powinien być zapisany ustawowo. Chodzi nie tylko o podział subwencji, ale nie ma uchwalonych standardów wynagradzania nauczycieli.

Opieka społeczna – z roku na rok jesteśmy starszym społeczeństwem. Coraz więcej obywateli potrzebuje opieki socjalnej od państwa. Ostatnio przekazuje się zadania i placówki, ale bez środków na ich funkcjonowanie. Na przykład domy pomocy społecznej, czy warsztaty terapii zajęciowej.

Zlikwidowano część drogową subwencji ogólnej. Brak środków na zadania związane z drogami, a średnia dochodów własnych powiatu to ok. 16% w skali kraju.

Ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego okazała się dobra, ale musi być zmodernizowana, bo nie zakłada elastyczności w przekazywaniu środków na nowe zadania. Dziękuję Ministerstwu Finansów za dobrą współpracę, a szczególnie kierownictwu Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego.

Podczas VIII Zgromadzenia Ogólnego zakończono też edycję 2004 r. Rankingu Najlepszych Powiatów, Najlepszych Miast na Prawach Powiatu oraz Rankingu Najlepszych Gmin. Zwycięzcy prowadzonego na stronach internetowych ZPP rankingu otrzymali puchary i dyplomy. W poszczególnych kategoriach zwyciężyli: Powiat Jędrzejowski, Jaworzno oraz Czeladź.

Fragmenty najważniejszych wystąpień gości VIII Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich, podane w kolejności zabierania głosu.

Jako pierwszy głos zabrał **Longin Pastusiak, Marszałek Senatu RP**. W swoim wystąpieniu powiedział m.in.: „Dziękuję za zaproszenie. Problematyka samorządu jest niezwykle istotna. To z inicjatywy senatu powstała ustawa samorządowa. Najaktywniejszą komisją senacką jest komisja samorządu terytorialnego. Zakres działania powiatu to również oświata.

Zapewnienie opieki zdrowotnej również spoczywa na powiatach. Jest to źródłem jednego z największych konfliktów, który musi zostać rozwiązany.

Powiaty to również drogi. Problemem też jest bezrobocie, a także szeroko pojęta pomoc społeczna.

Ostatnio są nowe możliwości współpracy powiatów z innymi strukturami administracji publicznej. Ok. 70 mld euro oczekujemy dla realizacji NPR, ale ile z tego dostaną powiaty. Wiem wstępnie, że większa część tych środków zostanie skierowana bezpośrednio do województw. Rok 2007 jest tuż tuż. Dzisiejszy zjazd to odpowiedni moment do wyłonienia grupy roboczej, która obliczy udział powiatów w tych środkach.”

Włodzimierz Cimoszewicz, Marszałek Sejmu RP, w swoim wystąpieniu skoncentrował się na naszej obecności w Unii Europejskiej oraz na Wstępnym Projekcie Narodowego Planu Rozwoju na lata 2007-2013. „Chciałbym przekazać dwie uwagi - powiedział.

Za sobą mamy szczególnych kilka miesięcy w UE. Doświadczenia te są w moim odczuciu pozytywne, ale także różne. Wyrównywanie różnych poziomów rozwoju, to jest

bardzo ważne zadanie pomiędzy regionami naszego kraju. Dzisiaj, gdy słuchamy założeń Narodowego Planu Rozwoju, to jest abstrakcja – ale jak zbadamy zjawiska i procesy, to wtedy będziemy mieli podstawę do podjęcia dobrych decyzji,

Administracja samorządowa różnych szczebli sprawdziła się. Dobrze się do tego przygotowaliśmy.

Chcecie Państwo odnieść się do NPR. Padną tutaj opinie krytyczne. Proponuję – to jest propozycja do dyskusji. Dyskutujmy jako obywatele, bez względu na usytuowanie. Trzeba dostrzec propozycję ustrojową, gdzie jest dalsza decentralizacja, ale przede wszystkim na poziomie regionów.

Marszałek Pastusiak wspominał o perspektywie 2007-2013. Mam silną nadzieję, że to jest szansa, ten program.

Mamy też do czynienia z rokiem wyborczym. Stworzenie koncepcji jest potrzebne teraz, bo teraz jest to potrzebne dla UE. Doświadczenia państw, które wcześniej od nas wstąpiły pokazują, że mają one różny stopień wykorzystania dobrodziejstw Unii. Od nas zależy, czy mamy dobry plan ich wykorzystania, czy tylko będziemy sięgali po te dobrodziejstwa okazjonalnie.

Nawołuję, żebyście Państwo odnieśli się w swoim stanowisku do całości tego dokumentu. Ja uważam, że w ostatnich latach nie było poważniejszego dokumentu.”

Kolejnym mówcą był **Waldemar Pawlak, poseł na Sejm RP, Prezes Polskiego Stronnictwa Ludowego**. „Miałem przygodę z powiatami. Po powołaniu rządu spotkałem się z pewnym profesorem, który przekonywał mnie, żeby wprowadzić powiaty. Poprosiłem o przesłanki. Usłyszałem – potrzeba reform jest tak oczywista, że szkoda czasu na takie rzeczy.

Gdyby powiaty wprowadzono w sposób przemyślany i zorganizowany, nie byłoby wielu problemów. Z powodów politycznych ukarano wyborców i samorządy powiatowe, bo ich wybór był inny od spodziewanego.

Warto, żebyście Państwo odnieśli się do projektu ustawy o bezpieczeństwie. Tam są różne podmioty tego bezpieczeństwa, także powiaty. Jak jest kryzys, to gospodarz jest winien. Ważne jest, jak ten system będzie finansowany.

Rozwiązanie w służbie zdrowia. To nie jest kwestia komorników. Nie może być tak, że w system wbudowany jest mechanizm ciągłego zadłużania się. Dla służby zdrowia potrzebne są środki na spłatę zobowiązań, a nie pożyczki. Odpowiedzialność za mechanizm zadłużenia jest po stronie państwa.

W przypadku zdrowia jest odpowiedzialność, a nie ma środków do leczenia i racjonalnego zarządzania służbą zdrowia.

Narodowy Program Rozwoju – to powinien być rozwój całego kraju, a nie tylko kilku metropolii.

Moim zdaniem Senat powinien być Izbą Samorządową.”

Izabela Jaruga Nowacka, Wiceprezes Rady Ministrów, Minister Polityki Społecznej w swoim wystąpieniu podzieliła się refleksjami, wynikającymi z zadań w sferze polityki społecznej. „Niebezpiecznie w naszym kraju wzrasta ubóstwo. W 2004 12% obywateli żyło na krawędzi ubóstwa. Pogłębia się rozwarstwienie społeczne. Bez aktywnej polityki społecznej nie zniwelujemy tego rozwarstwienia. Niepokoi bezrobocie, także bezrobocie wśród ludzi młodych, które kształtuje się na poziomie 40%.

Zwalczanie biedy, bezrobocia i wykluczenia społecznego jest jednym z głównych celów Unii Europejskiej.

Konieczne są zmiany w systemie zabezpieczenia społecznego. Jednym z instrumentów jest system pomocy społecznej.

Powiatowe jednostki powinny opracować własne strategie walki z tymi problemami. Niemala liczba jednostek samorządu terytorialnego nie przystąpiła do realizacji tego zadania.

Ministerstwo Polityki Społecznej deklaruje pełną współpracę z powiatami w zakresie polityki społecznej i rozwiązywania problemów społecznych.”

Posel Waldy Dzikowski, Przewodniczący Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, powiedział m.in.: „Jeszcze niedawno byłem po stronie samorządowej. Przybyliśmy tu sporą reprezentacją samorządu. Pragnę podziękować Związkowi Powiatów Polskich za współpracę legislacyjną, która nie jest łatwa.

Uważam, że powiaty są potrzebne, ale trzeba dokonać analizy funkcjonowania różnych struktur samorządowych.

Nie jesteście Państwo do końca w stanie wykonać swoich zadań z braku środków. Zaprosimy do dyskusji nad NPR przedstawicieli wszystkich województw. Tam będziemy dyskutować o wszystkich zadaniach i wierzę, że powiaty będą brać żywy udział w dyskusji nad Narodowym Planem rozwoju.”

Wystąpienie **Marka Balickiego, Ministra Zdrowia**, poświęcone było przede wszystkim pracom nad ustawą o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz o zmianie innych ustaw. „Dziękuję za zaproszenie. Jest to moje kolejne spotkanie z ZPP. Życzę Państwu, aby w najbliższych latach problem służby zdrowia był na takim miejscu, jak wystąpienie ministra zdrowia dzisiaj.

Kiedy ustawa będzie uchwalona, i w jakim kształcie – oto podstawowy problem.

Każdy tydzień odkładania to kolejny okres odkładania kosztów obsługi zadłużenia. W ubiegłym roku było to ponad 1 mld, a to jest koszt leczenia raka w Polsce – roczny.

Dzisiaj większość szpitali bilansuje koszty przychodami, ale trzyma garb zadłużenia.

Wczoraj Komisja Sejmowa zakończyła pracę i być może jeszcze w kwietniu ustawa ukazałaby się dzienniku.

W jakim kształcie? Kierując się odpowiedzialnością, której zabrakło przy uchwalaniu ustawy 203, ta ustawa musi składać się z dwóch części. 1 – instrumenty pomocy, a 2 element – mechanizmy, które będą umożliwiały to, że z przyczyn zakładu nie będzie powstawało zadłużenie. Ten kształt w projekcie prezydenckim, jest wynikiem negocjacji i uzgodnień. Poprawki te były m.in. wynikiem wielu rozmów ze Związkiem Powiatów Polskich. Chciałbym Rudolfowi Borusiewiczowi i Ludwikowi Węgrzynowi podziękować za trudne dni negocjacji.

Zgodnie z ustawą budżetową Ministerstwo Finansów może udzielić pożyczki tylko publicznemu zakładowi opieki zdrowotnej.

Rozwiązania zapobiegające ponownemu zadłużaniu się w przyszłości. Czy będzie możliwość przekształcania się w SUP, czy też nie. Jeśli to rozwiązanie zostałoby wykreślone, uniemożliwiłoby przekształcania się. Wykreślnie utrzyma pewną lukę prawną.

Proszę, Panie Prezesie, żeby Związek Powiatów Polskich odniósł się do tego, czy możliwość przekształceń w SUP powinna zostać w ustawie, czy też nie. Spółka to nie jest cel, to jest forma. Spółki prowadzi się również dla rozwiązywania zadań publicznych.

Na koniec życzę, żeby problemy służby zdrowia nie były rozwiązywane rewolucyjnie. Mam nadzieję, że obrady będą owocne, czego Państwu serdecznie życzę.”

Posel Marek Kuchciński przekazał delegatom pozdrowienia od Jarosława Kaczyńskiego, Prezesa Prawa i Sprawiedliwości, zapewniając jednocześnie, że partia ta widzi konieczność istnienia powiatów.

Marek Nawara, członek Zarządu Związku Województw RP, radny Sejmiku Województwa Małopolskiego, w swoim krótkim wystąpieniu pochwalił współpracę Związku Powiatów Polskich i Związku Województw RP. Dalej powiedział: „Teraz najważniejsza jest dyskusja nad Narodowym Planem Rozwoju, ponieważ rozwiązania w nim zawarte będą bardzo istotne dla powiatów. Liczę, że powiaty staną się dobrym pomostem w wykonywaniu zadań pomiędzy województwem a gminami.

Życzę, aby ta debata dała takie stanowiska, które by wzmacniały samorząd w Polsce.”

Jan Kazimierz Czubak, członek Zarządu Związku Miast Polskich, Przewodniczący Rady Miejskiej w Bytomiu, przekazał delegatom pozdrowienia w imieniu Zarządu Związku Miast Polskich. Następnie wygłosił dementi, dotyczące wniosku o likwidację powiatów, zgłoszonym na zjeździe ZMP. Potwierdził, że padł taki wniosek, ale został oddalony miażdżącą liczbą głosów. „Powołajmy wspólną grupę roboczą, abyśmy pracowali nad nowymi rozwiązaniami, aby nasza współpraca przebiegała lepiej.” – powiedział na zakończenie krótkiego wystąpienia.

Kolejnym mówcą był **Rolf Derenbach – Przedstawiciel ds. Europejskich Związku Powiatów Niemieckich**. Powiedział m.in.: „Witam serdecznie. Jestem bardzo wdzięczny za zaproszenie mnie na to zgromadzenie. Nasza współpraca datuje się od roku 1999 i jest bardzo owocna. Przekazuję najserdeczniejsze pozdrowienia od naszego przewodniczącego.

Nasze powiaty chcą dalej z Państwem współpracować. Chcielibyśmy to bardziej rozwinąć poprzez zwiększenie wspólnych mianowników.

Przekazę teraz ważną informację – mamy już ponad 150 związków partnerskich między polskimi i niemieckimi powiatami. Właśnie z powiatami polskimi mamy najintensywniejszą współpracę, której nie mamy ani z Francuzami ani z Anglikami.

Mamy tak samo trzystopniową strukturę samorządową i podobne zadania. Dlatego możemy porównywać naszą działalność i na poziomie europejskim podejmować ciekawe zadania. Musimy bronić się także przed różnymi próbami modernizowania systemu administracji. My też już jesteśmy zaprawieni w tych bojach.

Rada Europy wypowiedziała się na temat podziału administracyjnego w Polsce. Bardzo pozytywnie oceniła pracę powiatu jako przykład służby dla społeczności mieszkających w powiatach.

Zapraszam na nasze roczne zgromadzenie Zarząd Związku Powiatów Polskich.
Serdecznie dziękuję.”

Kolejnym mówcą był **Jerzy Albin**, Prezes Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii, Główny Geodeta Kraju, z którym polemizował **Ryszard Staniszewski**, Przewodniczący Forum Geodetów Powiatowych.

Następnie głos zabrał **nadinspektor Henryk Tokarski**, zastępca Komendanta Głównego Policji, który dziękując za zaproszenie na VIII Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich, wyraził nadzieję na dalszą, owocną współpracę samorządów powiatowych z policją.

Kolejnymi mówcami byli **Witold Zieńczuk**, Przewodniczący Związku Pracodawców Gospodarowania Odpadami oraz **Krzysztof Masiak** z Centrum Wspierania Inicjatyw Pozarządowych, Prezes Stowarzyszenia „Europa – nasz Dom”.

Uczestnikom VII Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich zostały zaprezentowane informacje o następujących projektach:

1. Pożyczka budżetu państwa na prefinansowanie projektów/działań współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej – prezentacja przygotowana przez Biuro Funduszy Unijnych Banku Gospodarstwa Krajowego.
2. Integrator cyfrowych systemów monitoringu wizyjnego – prezentacja przygotowana przez GV Polska sp. z o.o.
3. Oferta telewizji – prezentacja przygotowana przez telewizję Moja Telewizja.
4. Fundusze Europejskie na Informatykę: I Teraz Europa – wspólne przedsięwzięcie firm Cisco, Intel i Microsoft.
5. Ogólnopolski Kwartalnik Powiatów „Polskie Powiaty w Europie” (patronat ZPP) – Wydawnictwo Printex.
6. JeST.CL – kompleksowe rozwiązanie informatyczne przeznaczone dla obsługi jednostek samorządu terytorialnego – ComputerLand.

POSIEDZENIA ZARZĄDU ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

Kielce – 28/29 stycznia 2005 r.

W porządku obrad znalazły się m.in. następujące punkty:

1. Uzgodnienia dotyczące organizacji VIII Zgromadzenia Ogólnego.
2. Informacja na temat rozstrzygnięć dotyczących algorytmu podziału subwencji oświatowej oraz przyjęcie stanowiska w tej sprawie.
3. Informacja o przebiegu prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu.
4. Relacja z działań podejmowanych w związku z pracami legislacyjnymi nad projektem ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji zakładów opieki zdrowotnej oraz zmianie innych ustaw.
5. Informacja na temat realizacji cyklu konwentów powiatów poświęconych budowie społeczeństwa informacyjnego.
6. Informacja o pracach nad projektem ZPP pt. „Powiaty i gminy otwarte na fundusze strukturalne”.
7. Informacje związane z organizacją Forum Dyrektorów PUP, Forum Szpitali i Forum Zarządców Dróg Powiatowych.
8. Informacja o projektach z Pakietu Bezpieczeństwo realizowanego przez ZPP w roku 2005:
 - a. - projekt „Bezpieczeństwo urząd jst” - dotyczący ochrony danych osobowych, ochrony komputerów i ochrony fizycznej,
 - b. - projekt przygotowywany we współpracy ze Stowarzyszeniem Integracja –Przedsiębiorczość - Edukacja,
 - c. - koncepcja powiatowych projektów monitoringu bezpieczeństwa.
9. Informacja na temat organizacji V Edycji Ligi Inicjatyw Powiatowych.

Zarząd przyjął stanowisko w sprawie dochodów powiatów na realizację zadań oświatowych, w którym czytamy m.in.: *„Związek Powiatów Polskich protestuje przeciwko trybowi ustalania oraz wysokości części oświatowej subwencji ogólnej dla samorządów powiatowych na rok 2005.*

Domagamy się korekty wysokości subwencji oświatowej dla powiatów, do poziomu wynikającego z zastosowania wariantu algorytmu oświatowego zaakceptowanego przez stronę samorządową Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Nie do przyjęcia jest coroczne eksperymentowanie przez Ministerstwo Edukacji Narodowej i Sportu nad kształtem tego algorytmu, dokonywanie wielokrotnych zmian, których skutkiem jest zaniżanie dochodów samorządów terytorialnych na realizację zadań oświatowych.

Samorzady terytorialne muszą mieć gwarancję stabilności dochodów na realizowanie zadań oświatowych, tak, aby móc w wieloletniej perspektywie kształtować politykę oświatową i planować działania rozwojowe wynikające z potrzeb inwestycyjnych w infrastrukturze oświatowej.”

Posiedzenie internetowe, rozpoczęte 4 lutego 2005 r.

Zarządu przyjął dokumenty dotyczące organizacji VIII Zgromadzenia Ogólnego ZPP oraz zajmował się sprawami bieżącymi. Przyjęto też trzy stanowiska Związku Powiatów

Polskich w niezwykle istotnych sprawach. Po pierwsze było to stanowisko w sprawie projektu ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz o zmianie niektórych ustaw, w których na zakończenie napisano: „**Czego oczekujemy od parlamentarzystów i Rządu?** Aby zgodnie wykorzystali czas, pozostający do końca kadencji na wypracowanie rozwiązań prawnych rozwiązujących problem ustawy 203 i wsparcie procesów restrukturyzacji zakładów opieki zdrowotnej. **Czego oczekujemy od Ministra Zdrowia?** Aby nie obciążał dyrektorów szpitali zawsze złym rozstrzygnięciem stawiając im pytanie - Czy jesteście za uchwalaniem ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz o zmianie niektórych ustaw? Nieuczciwym jest stawianie takiego pytania ludziom, którzy czynią tak wiele dla ratowania kierowanych przez nich placówek i z ogromną nadzieją czekają na wsparcie w rozwiązywaniu trudnej sytuacji finansowej, w jakiej znalazły się one nie ze swojej winy. Tyle tylko, że muszą to być rozwiązania realne i możliwe do podjęcia!”

Kolejne stanowiska dotyczyły nowelizacji ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz akceptacji dla propozycji Ministra Zdrowia dotyczących zmian w treści projektu ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji zakładów opieki zdrowotnej oraz zmianie innych ustaw.

Warszawa – 9 marca 2005 r.

W porządku obrad znalazły się następujące sprawy:

1. Podjęto ostateczne ustalenia dotyczące przebiegu i organizacji VIII Zgromadzenia Ogólnego ZPP.
2. Zarząd wysłuchał również aktualnej informacji o przebiegu prac legislacyjnych nad ustawą o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz o zmianie niektórych ustaw.
3. Przyjęto uchwałę w sprawie utraty członkostwa w Związku Powiatów Polskich miasta Przemyśla, którego Rada Miejska 17 lutego uchwaliła wystąpienie ze Związku Powiatów Polskich.
4. Zarząd zmienił również w drodze uchwały strukturę organizacyjną i regulamin Biura ZPP, dostosowując je do aktualnych potrzeb.

Posiedzenie internetowe, rozpoczęte 15 marca 2005 r.

Przedmiotem obrad była informacja o odbywanych posiedzeniach Zespołów Problemowych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zarząd przyjął też stanowisko w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy Prawo Budowlane oraz ustawy o administracji rządowej. Zaczynające się dramatycznym „*Stanowcze NIE dla działań pogarszających warunki rozwoju wspólnot lokalnych. Stanowcze NIE dla ograniczania dostępności obywateli do administracji publicznej. Stanowcze NIE dla centralizacji i powrotu do administracji specjalnej*” stanowisko zostało zakończone następującą konkluzją: „*Związek Powiatów Polskich zdecydowanie sprzeciwia się proponowanym rozwiązaniom, które:*

- powodują pogorszenie warunków rozwoju wspólnot lokalnych,
- ograniczają dostępność obywateli do administracji publicznej,
- podniosą koszty funkcjonowania administracji budowlanej,

*-są sprzeczne z przyjętą w roku 1998 ustrojową zasadą budowy administracji zespolonej na poziomie powiatu,
-oznaczają centralizację i powrót do budowy w Polsce administracji specjalnych.”*

Tuchola – 2/3 czerwca 2005 r.

Zarząd poświęcił uwagę wielu sprawom, a porządek obrad obejmował:

1. Omówienie stanowiska Konwentu Województwa Mazowieckiego w sprawie ograniczenia populacji bobra – p. Krzysztof Nosal, Członek Zarządu Krajowej Rady Izb Rolniczych.
2. Omówienie sytuacji instytucji kultury przekazanych powiatom, korespondencja Prezesa Zarządu do Ministra Kultury – p. Michał Karalus, Starosta Pleszewski, Przewodniczący Komisji Kultury.
3. Prezentację przedstawicieli Fundacji Rozwoju Edukacji Internetowej projektu Polski Uniwersytet Internetowy (PUI) - p. Maciej Sekieta, członek Zarządu FREI.
4. Przyjęcie projektu tezy na spotkania z komitetami wyborczymi – miejsce i rola samorządu powiatowego w administracji publicznej.
5. Zagadnienia związane z pobieraniem opłat za wpis prawa własności nieruchomości uwłaszczonych na rzecz powiatu.
6. Sprawozdanie z realizacji Działania I projektu Platforma e-Dialog, realizowanego w ramach IW EQUAL.
7. Przyjęcie projektu pisma do Marszałka Sejmu RP o pilne wniesienie pod obrady plenarne nowelizacji ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.
8. Informację o realizacji działań doradczych wspierających samorządy powiatowe w procesie restrukturyzacji szpitali.
9. Informację z przebiegu prac komisji sejmowych i senackich.
10. Informację z przebiegu prac KWRiST.
11. Prezentację przedstawicieli Kancelarii Brokerskiej SUPRA BROKERS - pp. Rafał Holanowski - Prezes SUPRA BROKERS, Marcin Foryś – Wiceprezes SUPRA BROKERS.

Posiedzenie internetowe, rozpoczęte 9 czerwca 2005 r.

W porządku obrad znalazły się m.in. następujące sprawy:

1. Projekt stanowiska w sprawie Systemu Informacji Oświatowej.
2. Informacje z posiedzeń Zespołów Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.
3. Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego.
4. Propozycja treści porozumienia o współpracy pomiędzy ZPP a DEX Polska Sp. z o.o. wraz z pismem p. Łukasza Kołodzieja, Dyrektora ds. Projektów DEX Polska.
5. Projekt stanowiska w sprawie podziału powiatowych urzędów pracy.
6. Projekt tezy "Ustrojowa rola samorządów" - propozycje dla komitetów wyborczych.
7. Prośba p. Tadeusza Wrony - Przewodniczącego Ligi Krajowej o współudział ZPP w VIII edycji Nagrody im. Grzegorza Palki tzw. "Samorządowy Oscar".

8. List Prezesa Zarządu do Premiera (przygotowany przez Radę Forum Geodetów Związku Powiatów Polskich) w sprawie protestu przeciwko działaniom Ministra Infrastruktury, który przygotował projekt rozporządzenia zmieniający rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad i trybu założenia i prowadzenia krajowego systemu informacji o terenie w celu uregulowania spraw nie objętych delegacją obowiązującej ustawy.
9. List do Ministra Edukacji Narodowej i Sportu w sprawie zmiany treści Rozporządzenia z dnia 7 marca 2005 r. w sprawie rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, warunków pobytu dzieci i młodzieży w tych placówkach oraz wysokości i zasad odpłatności wnoszonej przez rodziców za pobyt ich dzieci w tych placówkach (Dz. U. Nr 52, poz. 467).
10. List do Jerzego Millera, Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w sprawie wskaźnika migracji.
11. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa KWRiST, które odbyło się 18 lipca 2005 r. w Warszawie.
12. Materiały dotyczące Programu edukacyjno - wdrożeniowego AED na temat postępowania w stanach zagrożenia życia - ze szczególnym uwzględnieniem zastosowania automatycznych defibrylatorów zewnętrznych.
13. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 21 lipca 2005 r. w Warszawie oraz uwagi woj. pomorskiego do pkt 8.
14. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 14 lipca 2005 r. w Warszawie.
15. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 26 lipca 2005 r. w Warszawie.
16. Projekt stanowiska w sprawie projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad i trybu założenia i prowadzenia krajowego systemu informacji o terenie, przygotowanego przez Radę Forum Geodetów Powiatowych Związku Powiatów Polskich.
17. Projekt Uchwały w sprawie przyjęcia Regulaminu Pracy Komisji ZPP wraz z dodatkowymi informacjami dotyczącymi uchwały.
18. Propozycja uwag ZPP do Narodowego Planu Rozwoju.
19. Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego w sprawie podziału środków na ochronę zdrowia w Polsce.
20. Informacja o II Ogólnopolskim Plebiscycie o tytuł "Najlepszy Samorządowiec 2005 roku", organizowanym przez *STOWARZYSZENIE STER – „Samorząd Tradycja Edukacja Rozwój”*.
21. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST, które odbyło się 31 sierpnia 2005 r. w Warszawie.
22. Wypowiedź prof. Michała Kuleszy odnoszącą się do artykułu „Komu zabiorą województwo?”.
23. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska, które odbyło się 6 września 2005 r. w Warszawie.
24. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST, które odbyło się 9 sierpnia br. w Warszawie.
25. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST, które odbyło się 13 września br. w Warszawie.

26. Informacje z posiedzeń Zespołów Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego:
 - a) Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu, które odbyło się 15 września 2005 r. w Warszawie,
 - b) Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego, które odbyło się 16 września 2005 r. w Warszawie.
27. Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego w sprawie stanu realizacji programów stypendialnych na wyrównanie szans edukacyjnych w ramach Działania 2.2 ZPORR.
28. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST, które odbyło się 21 września br. w Warszawie. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Obszarów Wiejskich KWRiST, które odbyło się 26 września br. w Warszawie. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST, które odbyło się 29 września br. w Warszawie.
29. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 12 października 2005 r. w Warszawie.

Zarząd przyjął stanowisko w sprawie projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad i trybu założenia i prowadzenia krajowego systemu informacji o terenie, w sprawie podziału powiatowych urzędów pracy oraz stanowisko w sprawie Systemu Informacji Oświatowej. Owocem obrad było także przyjęcie tez do konsultacji wyborczych „Ustrojowa rola samorządów”, będących propozycjami dla komitetów wyborczych. Uchwalono także regulamin pracy komisji problemowych Związku Powiatów Polskich, który szczegółowo zostanie omówiony w dziale poświęconym pracom komisji Związku.

Pruszcz Gdański – 17/18 października 2005 r.

Było to pierwsze posiedzenie Zarządu ZPP po wyborach parlamentarnych. Członkowie Zarządu wysłuchali informacji o ich wynikach, a także zajęli się wieloma innymi sprawami, wśród których były m.in.:

1. Informacja z przebiegu prac komisji sejmowych i senackich.
2. Informacja z przebiegu prac KWRiST.
3. Informacja o piśmie Jerzego Mazurka, Podsekretarza Stanu w MSWiA dotycząca wyznaczenia kandydatów na członków i zastępców członków Komitetu Regionów – podjęto uchwałę, zgodnie z którą Związek Powiatów Polskich w Komitecie Regionów UE w charakterze członka będą reprezentowali: **Ludwik Węgrzyn** – Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, Starosta Bocheński, **Stanisław Rakoczy** – Członek Zarządu Związku Powiatów Polskich, Starosta Kluczborski, **Krzysztof Ciach** - Członek Zarządu Związku Powiatów Polskich, Starosta Stargardzki, zaś ich zastępcami zostali: **Marzena Kempińska** – Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego, Starosta Świecki, **Marek Tramś** – Przewodniczący Komisji rewizyjnej Związku Powiatów Polskich, Starosta Polkowicki, **Michał Karalus** – Przewodniczący Komisji Kultury Związku Powiatów Polskich, Starosta Pleszewski.
4. Informacja o projektach współfinansowanych ze środków IW EQUAL, Mechanizmów Finansowych EOG i Norweskiego Mechanizmu Finansowego, w których uczestniczy Związek Powiatów Polskich oraz do realizacji których się przygotowuje.

5. Informacja o przebiegu prac związanych z uruchomieniem Forum Szpitali działającym przy Związku Powiatów Polskich.
6. Prezentacja samochodu dla osób niepełnosprawnych – p. Krzysztof Jończyk, Frank-Cars autoryzowany dealer Forda.
7. Problematyka pacyfikacji wsi, dokonanych przez wojska niemieckie w czasie II wojny światowej.
8. Informacja o planowanej konferencji na temat „Nowe zagrożenia Epidemiologiczne – współczesne możliwości i zapobiegania” organizowanej przez Fundację PROPHYLAKTIKOS wspólnie ze Związkiem Powiatów Polskich.
9. Informacja p. Rudolfa Borusiewicza, Sekretarza Generalnego w sprawie reorganizacji biura ZPP oraz przedłożenie projektu uchwały w sprawie zmiany Uchwały Nr 9/01 Zarządu Związku Powiatów Polskich z dnia 25 maja 2001 r. w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Biura Związku Powiatów Polskich, struktury organizacyjnej oraz liczby etatów.

Posiedzenie internetowe, rozpoczęte 20 października 2005 r.

Przedmiotem posiedzenia były sprawy bieżące, między innymi informacje o pracach Zespołów Problemowych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Omówiono także projekt ustawy o zmianie ustawy Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o odpowiedzialności za złamanie dyscypliny finansów publicznych. W sprawie projektu rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy postanowiono, że Zarząd Związku Powiatów Polskich przyjmie stanowisko na najbliższym posiedzeniu stacjonarnym.

Warszawa, 12 grudnia 2005 r.

W liczącym 17 punktów porządku obrad niewątpliwie najważniejsze były spotkania z przedstawicielami nowego rządu. Na spotkanie zaproszono Wicepremiera, Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji Ludwika Dorna, Ministra Rozwoju Regionalnego Grażynę Gęsicką oraz Jerzego Albina, Głównego Geodetę Kraju – Prezesa Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii.

W zastępstwie wicepremiera Dorna przybył **minister Arkadiusz Czartoryski**, który podziękował za zaproszenie i możliwość spotkania, a w dalszej części przemówienia odciął się od doniesień prasowych w kwestii dotyczącej likwidacji powiatów. Mówił, iż nikt w Sejmie nie wpadł na pomysł, aby 100 powiatów po prostu zlikwidować. Podkreślił fakt, iż Premier oraz Minister L. Dorn mówili o chęci podjęcia starań, aby znaleźć więcej dobrowolnych zachęt do łączenia się powiatów, ale tylko pod warunkiem, że powiaty te też będą miały na to ochotę

W dalszej części przemówienia podkreślił, iż skończy się stosowana do tej pory przez rząd polityka przekazywania samorządom zadań bez przekazywania stosownych środków na ich realizację.

Zdementował też pogłoski, iż rząd zamierza iść w kierunku dawania więcej władzy wojewodzie. Wyraził zdanie, iż wręcz przeciwnie, będą starać się pogłębiać ustawę

kompetencyjną, ale na zasadzie zdroworozsądkowego podejścia. Powiedział także, iż rząd Kazimierza Marcinkiewicza zastanawia się nad dłuższym *vacatio legis* dla ustawy kompetencyjnej - z racji pewnych błędów, które zawiera. Mówił, iż to *vacatio legis* mogłoby mieć ok. 6 miesięcy.

Minister wyraził także gotowość uczestniczenia we wszystkich posiedzeniach Zarządu ZPP.

W sprawie dotyczącej pojawiających się informacji o wyborach samorządowych na wiosnę powiedział, iż w tej kwestii również nie było w Sejmie prowadzonych żadnych analiz. W jego ocenie w Polsce pewne wartości zostały już wypracowane, a należy do nich m.in. stabilność samorządów. Mówił, iż można podyskutować czy kadencja samorządowa nie powinna być dłuższa. Podkreślił, iż sam jest zwolennikiem ochrony długości tej kadencji z racji tego, iż wybrani wcześniej przedstawiciele mieli programy wyborcze określone na odpowiednie ramy czasowe.

W innym punkcie obrad pan **Ryszard Staniszewski**, przewodniczący Forum Geodetów Powiatowych podziękował za docenianie i poinformował zebranych, iż frekwencja podczas ostatniego Forum była bardzo wysoka. Przedstawił stanowiska wypracowane podczas obrad Forum, a Zarząd w głosowaniu przyjął te stanowiska jako stanowiska Związku. Pakiet ten zawierał następujące stanowiska: w sprawie umiejscowienia geodezji w strukturach organizacyjnych państwa oraz w sprawie ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne; w sprawie finansowania zadań z zakresu geodezji i kartografii; w sprawie komponentu geodezyjno-kartograficznego Zintegrowanego Systemu Katastralnego; w sprawie zespołów uzgadniania dokumentacji; w sprawie sektorowego programu operacyjnego w rolnictwie; w sprawie geodezyjnego zespołu rządowo-samorządowego.

Panią Minister Rozwoju Regionalnego Grażynę Gęsicką reprezentował **wiceminister Władysław Ortyl**, który mówiąc o powstaniu ministerstwa podkreślił, iż zostało ono powołane aby skupić w jednych rękach zarządzanie wszystkimi funduszami rozwojowymi.

W dalszej części poinformował o planach na przyszłość, wśród których znalazły się:

- zmiana ustawy o Narodowym Planie Rozwoju (w głównych założeniach ma to za zadanie znieść pewne elementy z rangi rozporządzenia do niższej rangi dokumentu),
- uproszczenie spraw związanych z rozliczeniami finansowymi,
- likwidacja Komitetów Sterujących jako ciał niepotrzebnie wydłużających całą procedurę,
- zniesienie pewnych procedur, które nie są także wymagane przez UE,
- nie przenoszenie zasady zamówień publicznych na sektor prywatny,
- podniesienie progu stosowania prawa zamówień publicznych do kwoty 60 mln euro,
- stworzenia możliwości dokonywania poprawek w przypadku pojawiających się błędów formalnych,
- skrócenie orzekania arbitrów z 3 do 1 miesiąca,
- zmniejszenie ilości programów przy jednoczesnym utrzymaniu programów regionalnych (16),
- stworzenie możliwości zapisywania w tych programach dużych projektów.

Zarząd zajął się również sposobami zapobieżenia rozprzestrzenieniu się „ptasiej grypy”.

Janusz Związek, Zastępca Głównego Weterynarza Kraju – przedstawił ogólne informacje na temat przygotowania rządu do ewentualnego wystąpienia „ptasiej grypy”, po czym bardzo szczegółowo przedstawił zebrany sposób poprawnego reagowania na tego typu infekcję pojawiającą się na terenie poszczególnych powiatów.

Na posiedzeniu tym Zarząd przyjął również stanowisko w sprawie projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wysokości opłat za kartę pojazdu, w którym czytamy m.in.: „(...)uważamy, że niedopuszczalnym jest dokonywanie jakichkolwiek zmian którejkolwiek kategorii dochodów, powodujących ubytek w budżetach samorządów terytorialnych bez równoczesnego zapewnienia odpowiedniej rekompensaty z innego źródła finansowania.

Tylko w ten sposób zagwarantowane będzie poszanowanie dla zapisu art. 167 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, która w ust. 1 stanowi, że „Jednostkom samorządu terytorialnego zapewnia się udział w dochodach publicznych odpowiednio do przypadających im zadań.”, a w ust. 4 „Zmiany w zakresie zadań i kompetencji jednostek samorządu terytorialnego następują wraz z odpowiednimi zmianami w podziale dochodów publicznych.”

Posiedzenie internetowe, rozpoczęte 16 grudnia 2005 r.

Na posiedzeniu tym przyjęto w poczet Związku Powiatów Polskich Powiat Bydgoski, natomiast Miasto Radom utraciło członkostwo w ZPP na podstawie podjętej przez Radę Miejską uchwały o wystąpieniu ze Związku Powiatów Polskich.

Zarząd dokonał też zmian w uchwale budżetowej na rok 2005 oraz przyjął projekt budżetu na rok 2006.

Dokumentem o znaczeniu ustrojowym było przyjęte przez Zarząd ZPP na tym posiedzeniu stanowisko w sprawie łączenia powiatów i miast na prawach powiatu. Czytamy w nim m.in.: „*W trakcie trwających w Polsce prac koncepcyjnych dotyczących polityki działania rządu na najbliższe lata w zakresie funkcjonowania administracji publicznej oraz przygotowania do absorpcji środków unijnych w okresie planowania 2007 – 2013, pojawiają się różne propozycje dotyczące korekty podziału administracyjnego państwa, w tym także kwestii łączenia powiatów i miast na prawach powiatu.*

Związek Powiatów Polskich popierać będzie wyłącznie te spośród nich, które oparte są o zasadę poszanowania woli społecznej lokalnych wspólnot samorządowych i akceptację dla dokonywania zmian w podziale administracyjnym mających realny wpływ na poprawę sprawności działania państwa i rozwój społeczno – gospodarczy. Każda zmiana granic społeczności lokalnej wymagać powinna uprzedniego przeprowadzenia konsultacji z zainteresowaną społecznością, możliwie w drodze referendum.

Prawa te gwarantują samorządom terytorialnym zarówno Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej jak i ratyfikowana przez Polskę w roku 1994, Europejska Karta Samorządu Terytorialnego.

Proponując powiatom i miastom na prawach powiatu łączenie się, winno zapewnić się środki finansowe stwarzające możliwość realizacji zadań na szerszym niż dotychczas obszarze.

Niedopuszczalne jest też postępowanie w stosunku do połączonych samorządów w taki sposób, iż z tytułu wspólnego działania będą one dysponować niższymi możliwościami realizacji zadań i kompetencji, niż gdyby funkcjonowały odrębnie.”

Wspólne posiedzenie Zarządu Związku Powiatów Polskich i Zarządu Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej 28 lipca 2005 r., Jabłonna k. Warszawy

Kontynuując dobrą tradycję współpracy obu korporacji samorządowych, Zarząd ZPP i Zarząd ZWRP odbyły wspólne posiedzenie, poświęcone głównie problemom opieki zdrowotnej, stąd porządek obrad był następujący:

1. Rola samorządu terytorialnego w rozwiązywaniu spraw opieki zdrowotnej:
 - prezentacja inicjatywy powołania Forum Szpitali
 - informacja o realizacji projektu „Bezpieczny Szpital”
 - wręczenie pierwszego certyfikatu bezpieczeństwa dla szpitala w Nowym Dworze Mazowieckim oraz dla Związku Powiatów Polskich
 2. Informacja o propozycji zasad kontraktowania świadczeń z zakresu ochrony zdrowia na rok 2006”.
 3. „Informacja o konieczności podjęcia reformy systemu pomocy społecznej w Polsce, a w szczególności przyszłości Domów Pomocy Społecznej”.
- Przyjęto dwa wspólne stanowiska, które przytaczamy poniżej:

Stanowisko Związku Powiatów Polskich i Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 29 lipca 2005 roku w sprawie funkcjonowania systemu ochrony zdrowia

Niezmiennie od 1999 roku, kiedy to samorządom terytorialnym przekazano funkcję organów założycielskich dla kilkuset zakładów opieki zdrowotnej, funkcjonowanie tych placówek stanowi jeden z najistotniejszych problemów stojących przed powiatami i województwami. Z perspektywy działań bieżących kwestią najistotniejsza jest możliwość złagodzenia problemów finansowych w oparciu o ustawę o pomocy publicznej i restrukturyzacji zakładów opieki zdrowotnej, wobec czego apelujemy do wojewodów i Prezesa Banku Gospodarki Krajowej o sprawne i zgodne z ustawą uruchamianie procedur umożliwiających dostęp do pomocy publicznej. Środowiska samorządowe oczekują od polityków, kontynuowania reformy polskiego systemu ochrony zdrowia. Oznacza to podjęcie prac legislacyjnych zmierzających do stabilizacji systemu ubezpieczeń zdrowotnych na bazie obecnych rozwiązań, wprowadzenie niezbędnych korekt i rozwiązanie zagadnień kluczowych dla przyszłości jego funkcjonowania, a między innymi: wprowadzenia systemu dodatkowych ubezpieczeń, rozwiązania kwestii współpłacenia, ustalenia koszyka usług przysługujących nieodpłatnie ubezpieczonym, wprowadzenie systemu RUM.

W dalszym ciągu aktualny jest także postulat konieczności definitywnego rozstrzygnięcia problemu tzw. ustawy 203 poprzez zapewnienie środków finansowych na jej realizację oraz zagwarantowanie w cyklu wieloletnim środków na dotacje wspierające proces dostosowywania się zakładów opieki zdrowotnej do podwyższonych standardów sanitarnych i technicznych. Niezbędne jest także wprowadzenie rozwiązań prawnych i finansowych umożliwiających zakładom opieki zdrowotnej szerszy dostęp do środków rozwojowych, a przede wszystkim do funduszy strukturalnych Unii Europejskiej.

W tym kontekście za niezbędne uważamy uwzględnienie w Narodowym Planie Rozwoju na lata 2007 – 2013 programu operacyjnego dotyczącego obszaru polityki społecznej, a w tym ochrony zdrowia.

*/-/ Piotr Fogler - Wiceprezes Zarządu Związku Województw RP
/-/ Ludwik Węgrzyn - Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich*

STANOWISKO
Związku Powiatów Polskich
i Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej
z dnia 29 lipca 2005 r.
w sprawie konieczności podjęcia reformy
systemu pomocy społecznej w Polsce

Efekty przemian społecznych i gospodarczych okresu transformacji w Polsce, powodują konieczność pilnego wypracowania przyszłościowego modelu funkcjonowania systemu pomocy społecznej w Polsce oraz wdrożenia mechanizmów prawnych i finansowych umożliwiających świadczenie usług z zakresu pomocy społecznej dostosowanych do faktycznych potrzeb mieszkańców. Proces starzenia się polskiego społeczeństwa, wydłużanie wieku życia, zmniejszona aktywność fizyczna, obniżenie więzi rodzinnych - wszystkie te wskaźniki potwierdzają potrzebę odpowiedzialnego działania władz publicznych w kierunku podjęcia strategicznych decyzji o przyszłości systemu pomocy społecznej w Polsce.

Potrzeba wprowadzenia reformy systemu pomocy społecznej wynika także z konieczności zabezpieczenia możliwości funkcjonowania, budowanej od lat i w oparciu o znaczące środki finansowe, sieci publicznych placówek pomocy społecznej. Przez wiele lat konsekwentnie modernizowano i rozwijano tę infrastrukturę (głównie domów pomocy społecznej i placówek opiekuńczo - wychowawczych), dostosowując ją do coraz wyższych wymogów, w tym także standardów unijnych. Aktualnie, przez niewłaściwy system finansowania domów pomocy społecznej, zwiększa się w nich liczba niewykorzystanych miejsc, a z drugiej strony, wymaga się od organów prowadzących inwestowania w ich infrastrukturę, tak, aby dostosować ją do wymaganych standardów w roku 2006. W obecnej sytuacji finansowej samorządów jest to nierealne, zważywszy także na to, że inwestycje w zakresie pomocy społecznej są wykluczone ze wsparcia środkami z funduszy strukturalnych. Niestety, w tym kontekście, aktualna wersja Narodowego Planu Rozwoju traktuje problematykę funkcjonowania systemu pomocy społecznej wręcz marginalnie.

Związek Powiatów Polskich i Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej deklarują wolę włączenia się w prace nad opracowaniem strategicznych dokumentów określających przyszłość pomocy społecznej w Polsce. Liczymy, że zostaną one podjęte bezzwłocznie, tak, aby można było na ich podstawie dostosowywać system pomocy społecznej do współczesnych wymogów.

/-/ Piotr Fogler - Wiceprezes Zarządu Związku Województw RP
/-/ Ludwik Węgrzyn - Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich

PRACE KONWENTÓW POWIATÓW

Konwenty, w liczbie 16, spotykały się w miarę potrzeb, podejmując najistotniejsze zagadnienia dotyczące nie tylko samorządów powiatowych, ale przede wszystkim swoich mieszkańców, dając temu wyraz w przyjmowanych stanowiskach i konkretnych działaniach.

W posiedzeniach konwentów brali udział członkowie Zarządu ZPP oraz pracownicy biura, przekazując potem ich stanowiska na forum ogólnopolskim oraz podejmując działania w celu realizacji zgłoszonych tam postulatów. Przewodniczący konwentów brali także regularnie udział w posiedzeniach Zarządu Związku Powiatów Polskich. Poszczególne konwenty podjęły wiele stanowisk w sprawach bieżących.

Konwent Powiatów Województwa Dolnośląskiego

zajął stanowiska m.in.:

- w sprawie realizacji programu stypendialnego
- w sprawie szczegółowego trybu i kryteriów podziału środków pomiędzy centralę i oddziały Wojewódzkie Narodowego Funduszu Zdrowia z przeznaczeniem na finansowanie świadczeń zdrowotnych dla ubezpieczonych i zgodności rozporządzenia z Konstytucją
- w sprawie postępowania komorników i Narodowego Funduszu Zdrowia wobec restrukturyzowanych zakładów opieki zdrowotnej

Konwent Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego

Posiedzenia konwentu odbywały się regularnie. Pozytywną praktyką było organizowanie ich kolejno w różnych powiatach województwa, co oprócz innych efektów dawało okazję prezentacji powiatu organizującego konwent.

Podczas obrad poruszane były sprawy ważne dla wszystkich polskich powiatów, jak i kwestie regionalne, w tym m.in.: finansowanie systemu ochrony zdrowia, rozwoju gospodarczego i funkcjonowania lokalnego i regionalnego rynku pracy, możliwości wsparcia dla terenów wiejskich, edukacji, infrastruktury komunalnej.

W pracach konwentu brali udział przedstawiciele resortów i instytucji centralnych oraz Wojewoda Kujawsko-Pomorski i Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Konwent Powiatów Województwa Lubelskiego

zajmował stanowiska m.in.:

- w sprawie sytuacji służby zdrowia w Województwie Lubelskim
- w sprawie reelektryfikacji wsi
- w sprawie Projektu Narodowego Planu rozwoju
- w sprawie realizacji Programu Wsparcia Województw Ściany Wschodniej
- w sprawie trudnej sytuacji finansowej placówek opiekuńczo-wychowawczych

Konwent Powiatów Województwa Lubuskiego

zajął stanowiska m.in.:

- w sprawie krzywdzącego Województwo Lubuskie podziału środków na ochronę zdrowia przewidzianych w planie finansowym Narodowego Funduszu Zdrowia na 2006 rok
- popierające działania Związku Powiatów Polskich dotyczące zawieszenia egzekucji komorniczych w szpitalach, które przystąpiły do procesu restrukturyzacji
- w sprawie finansowania ze środków unijnych doksztalcania pracowników jednostek samorządów terytorialnych i ich jednostek organizacyjnych

- zdecydowanie wskazujące na pilną potrzebę realizacji zadania komunikacyjnego-budowy drogi S-3 wiodącej przez nasze województwo
- w kwestii ustalenia jednolitych kryteriów dla obu partnerskich stron przy realizacji wspólnych polsko-niemieckich projektów transgranicznych.

Tematyka poruszana na posiedzeniach konwentu:

- funkcjonowanie szpitali, dla których organem prowadzącym są samorządy powiatowe
- aspekty prawne i finansowe ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji placówek służby zdrowia - zasady udziału szpitali lubuskich w restrukturyzacji
- zasady kontraktowania usług medycznych w szpitalach powiatowych
- zadania realizowane przez powiaty, a związane z aktywizacją lokalnego rynku pracy
- możliwość pozyskania środków finansowych (pomocowych z Unii Europejskiej)
- budowa społeczeństwa informacyjnego jako nowego etapu kształtowania cywilizacji
- funkcjonowanie polskiej administracji samorządowej w strukturach Unii Europejskiej
- realizacja zadań przez powiatowe służby, inspekcje i straże
- ustalenia jednolitych kryteriów dokumentacji finansowej w sprawie rozliczania stypendiów uczniów i studentów z ZPORR-u
- zasady korzystania ze środków Funduszu Ochrony Środowiska i Powiatowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych
- realizacja zadań Inspektoratu Transportu Drogowego
- organizacja egzaminów zewnętrznych w placówkach oświatowych prowadzonych przez samorządy powiatowe
- działalność Lubuskich Organizacji Pozarządowych
- oferta edukacyjna, wychowawcza i kulturalna Związku Harcerstwa Polskiego.

Przedstawiciele Konwentu aktywnie uczestniczą w pracach: Regionalnego Komitetu Sterującego; Wojewódzkiej Rady Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego; Rady Nadzorczej Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska; Rady Nadzorczej Oddziału Lubuskiego Narodowego Funduszu Zdrowia; Wojewódzkiej Komisji Dialogu Społecznego; Wojewódzkiej Rady Zatrudnienia; Rady Programowej ds. Lubuskiej Regionalnej Strategii Innowacji; Rady Społecznej Doradztwa Rolniczego; Kapituły „Lubuskiego Lauru Oświatowego”; Zespołu ds. przygotowania Programu Współpracy Transgranicznej Polska (Lubuskie) - Niemcy (Brandenburgia).

Konwent Powiatów Województwa Łódzkiego

zajął stanowiska m.in.:

- apel do parlamentarzystów Rzeczypospolitej Polskiej w sprawie sytuacji w służbie zdrowia
- w sprawie funkcjonowania i finansowania szkolnictwa specjalnego, dla których organem prowadzącym są powiaty i miasta na prawach powiatu
- w sprawie organizacji egzaminów maturalnych (nowa matura)
- w sprawie wdrażania ustawy z dnia 15 kwietnia o pomocy publicznej i restrukturyzacji zakładów opieki zdrowotnej
- w sprawie niesprawiedliwego kontraktowania usług medycznych
- w sprawie stypendiów dla uczniów i studentów finansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego i budżetu państwa

Konwent Powiatów Województwa Małopolskiego

zajął stanowiska m.in.:

- w sprawie zwiększenia płynności przekazywania środków na wypłaty stypendiów i uproszczenia procedur z tym związanych

- w sprawie utworzenia Forum Szpitali Powiatowych przy Związku Powiatów Polskich
- w sprawie finansowania dróg powiatowych
- w sprawie finansowania zatrudnienia pracowników powiatowych urzędów pracy z limitu 7% środków Funduszu Pracy ustalonej na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia
- w sprawie projektu Strategii Rozwoju Województwa Małopolskiego na lata 2007-2013

Niektóre problemy poruszane na posiedzeniach konwentu:

Podsumowanie dotychczasowej realizacji programu stypendialnego dla studentów, wypracowanie i podjęcie ewentualnej decyzji w sprawie złożenia przez powiaty wspólnego wniosku na rok akademicki 2005/2006.

Wystąpienie przedstawicieli z Małopolskiej Agencji Rozwoju Regionalnego na temat zasad funkcjonowania oferowanych funduszy i przedstawienie dotychczasowej działalności i możliwości Agencji

Konwent Powiatów Województwa Mazowieckiego

zajął stanowiska m.in.:

- w sprawie zasad umarzania pożyczek ustalonych w załączniku do uchwały Rady Nadzorczej nr 332/04 z dnia 24.11.2004r., które obowiązuje od dnia 1.01.2005 r. – protest
- w sprawie opracowania zasad gospodarowania populacją bobrów
- w sprawie wyrażenia zaniepokojenia wysokością środków określonych w projekcie planu finansowego na 2006 r. Mazowieckiego Oddziału Narodowego Funduszu Zdrowia
- w sprawie środków finansowych na realizację zadania: przekwalifikowanie gruntu rolnego na grunt leśny
- w sprawie zaproponowanych przez Mazowiecki Oddział Narodowego Funduszu Zdrowia warunków kontraktowania usług medycznych na 2006 r.
- w sprawie ustalenia warunków kontraktowania usług medycznych w zakresie szpitalnictwa na 2006 r.

Konwent zajmował się również innymi sprawami, w tym: kontraktowania usług opieki medycznej na 2006 r.; projektem ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji zakładów opieki zdrowotnej; budowa społeczeństwa informatycznego i narzędzi informatycznych wspomagających funkcjonowanie samorządów powiatowych; prognozą realizacji zadań finansowanych ze środków Funduszu Pracy i Europejskiego Funduszu Społecznego w 2005 r.; omówienie stanu przygotowań szkół ponadgimnazjalnych do przeprowadzenia egzaminu maturalnego zgodnie z zasadami tzw. nowej matury; informacja nt. Regionalnego Programu Operacyjnego jako jednego z instrumentów realizacji Narodowego Planu Rozwoju na lata 2007-2013; informacja nt. „Relacja pomiędzy programami sektorowymi a regionalnymi - „linia demarkacyjna”; wybrane problemy współpracy pomiędzy powiatami a ZUS; dostęp terenowych organów administracji rządowej oraz organów administracji samorządowej do informacji statystycznych oraz możliwości wpływania na ich zakres poprzez Program Badań Statystycznych Statystyki Publicznej; stan realizacji projektów (działań) wdrażanych w ramach ZPORR przez Urząd Marszałkowski w 2005 r.; informacja nt. zmian w ustawie o gospodarce odpadami; omówienie skutków ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w podziale zadań i kompetencji administracji terenowej.

Konwent Powiatów Województwa Opolskiego

zajął stanowiska m.in.:

- w sprawie Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 7 lipca 2005 r. dotyczącego szczegółowego trybu i kryteriów podziału środków pomiędzy centralę i Oddziały Wojewódzkie Narodowego Funduszu Zdrowia z przeznaczeniem na finansowanie świadczeń opieki zdrowotnej dla ubezpieczonych
- w sprawie stypendiów unijnych realizowanych w ramach Działania 2.2 ZPORR

Wśród tematów dominujących podczas pracy Konwentu w minionym roku wymienić należy:

- Sytuacja finansowa opolskich szpitali w kontekście kontraktów z NFZ
- Przyjęcie przez Starostów stanowiska dot. trybu i kryteriów podziału środków pomiędzy centralę i oddziały wojewódzkie NFZ
- Program ogólnopolski nt. budowy społeczeństwa informacyjnego oraz sesja nt. restrukturyzacji zakładów opieki zdrowotnej
- Stan funkcjonowania sieci łączności radiowej w woj. opolskim i proces tworzenia CPR na Opolszczyźnie
- Wdrażanie działania 2.2 Wyrównywanie szans edukacyjnych poprzez programy stypendialne ZPORR w woj. Opolskim
- Przyjęcie przez Starostów stanowiska w sprawie stypendiów unijnych realizowanych w ramach Działania ZPORR
- Wsparcie osób bezrobotnych zagrożonych bezrobociem z funduszy pomocowych ZPORR
- Zmiany w polityce społecznej realizowanej przez samorządy powiatowe dot. DPS-ów.

Stałymi gośćmi Konwentu Starostów Województwa Opolskiego są Marszałek Województwa Opolskiego Grzegorz Kubat, Przewodniczący Sejmiku Województwa Opolskiego Andrzej Mazur, Wicemarszałek Województwa Opolskiego Ewa Ruryńkiewicz.

W zależności od tematyki uczestniczą ponadto: Dyrektor Opolskiego Oddziału NFZ Kazimierz Łukawiecki, Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy Jacek Suski, Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej, dyrektor Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska, dyrektor Oddziału Opolskiego Państwowego Funduszu Osób Niepełnosprawnych, dyrektor Oddziału Regionalnego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, dyrektorzy Wydziałów Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego oraz dyrektorzy Departamentów Urzędu Marszałkowskiego.

Zapraszany jest także zawsze Wojewoda i Wicewojewoda Opolski jak również przedstawiciele Związku Powiatów Polskich.

Konwent Powiatów Województwa Podkarpackiego

zajął stanowiska m.in.

- protest w sprawie likwidacji Rzeszowskiego Zakładu Energetycznego
- w sprawie uzupełnienia przepisu art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne – apel
- w sprawie pilnej potrzeby kompleksowego uregulowania stanu dróg, które przebiegają w granicach administracyjnych miast, a zakwalifikowane zostały jako drogi powiatowe
- w sprawie Kontraktu dla Województwa Podkarpackiego na 2005 r. – wniosek
- w sprawie przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 8 lutego 2005 r. Ramowego Planu Realizacji Działania na rok 2005, Działanie 2.2, Wyrównywanie Szans Edukacyjnych Poprzez Programy Stypendialne

- w sprawie usprawnienia zasad funkcjonowania programu stypendialnego realizowanego w ramach Działania 2.2 „Wyrównywanie szans edukacyjnych poprzez programy stypendialne” ZPORR

Gośćmi konwentu byli posłowie i senatorowie Województwa Podkarpackiego, Wojewoda, Marszałek i Wicemarszałkowie Kurator oraz wiele innych osób.

Konwent Powiatów Województwa Podlaskiego

zajął stanowiska m.in.

- w sprawie realizacji przez powiat projektów w ramach Działania 2.2 ZPORR „Wyrównywanie szans edukacyjnych poprzez programy stypendialne”
- w sprawie Wstępnego Projektu Narodowego Planu Rozwoju na lata 2007-2013
- w sprawie włączenia dochodów z podatku leśnego do dochodów powiatów
- w sprawie realizacji programów stypendialnych w ramach ZPORR Priorytet 2: Wzmocnienia rozwoju zasobów ludzkich w Reginach; Działania 2.2 Wyrównywanie szans edukacyjnych poprzez programy stypendialne
- w sprawie warunków i trybu udzielania pomocy finansowej na wsparcie działalności rolniczej na obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania objętej planem rozwoju obszarów wiejskich
- w sprawie odpowiedzialności za zanieczyszczenia gleby lub ziemi przez PKN ORLEN na stacjach i bazach paliw na terenie Województwa Podlaskiego

Z innych prac: Konwent podjął współpracę z Białostocką Fundacją Kształcenia Kadr w sprawie utworzenia sieci powiatowych Centrów Aktywizacji Rozwoju.

Konwent Powiatów Województwa Pomorskiego

zajął stanowiska m.in.:

- w sprawie kryteriów stanowiących podstawę do ustalenia kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie przez samorządy powiatowe programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej w 2005 r.
- w sprawie akceptacji „Celów i działań do Regionalnego Planu Działań na Rzecz Zatrudnienia na rok 2005”
- w sprawie programów stypendialnych w Działaniu 2.2 ZPORR dot. Stypendiów dla młodzieży wiejskiej uczącej się w szkołach ponadgimnazjalnych, w których cykl nauczania kończy się egzaminem dojrzałości i stypendiów dla studentów z terenów zmarginalizowanych
- wspólne ze Stowarzyszeniem Gmin Wiejskich w sprawie podziału środków unijnych
- wspólne ze Stowarzyszeniem Gmin Wiejskich w sprawie podziału środków Sektorowego Programu Operacyjnego
- w sprawie Kryteriów stanowiących podstawę do ustalenia kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie przez samorządy powiatowe programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej w 2006 r.

Częstymi gośćmi Konwentu są Posłowie, Marszałek Województwa, Wojewoda Pomorski, przedstawiciele Urzędu Pracy w Gdańsku, radni sejmiku, przedstawiciele instytucji publicznych.

Przedstawiciele Konwentu aktywnie pracują w Wojewódzkiej Radzie Społecznej do spraw Osób Niepełnosprawnych, Komitecie Sterującym ds. Strategii Rozwoju Turystyki Województwa Pomorskiego, Pomorskim Komitecie Monitorującym Programy Rozwoju Regionalnego, Radzie Narodowego Funduszu Zdrowia i Zespole Monitorującym edukację dla rynku pracy.

Konwent Powiatów Województwa Śląskiego

zajął stanowiska m.in.

- w sprawie sposobu wdrażania procedur ZPORR i wykorzystania środków unijnych
- w sprawie wykonywania czynności notarialnych poza siedzibą kancelarii
- w sprawie środków finansowych dla powiatowych inspektoratów weterynarii w budżecie na rok 2006
- w sprawie nieaktualnych danych w ewidencji gruntów i budynków w świetle składanych wniosków o płatności bezpośrednio do gruntów rolnych
- w sprawie wydawania przez Sądy Rodzinne orzeczeń o umieszczeniu dzieci pozbawionych całkowicie lub częściowo opieki rodzicielskiej w placówkach opiekuńczo-wychowawczych
- w sprawie klasyfikacji gleboznawczej w świetle wniosków o dopłaty bezpośrednio
- w sprawie dokumentowania posiadania środków finansowych na zabezpieczenia udziału własnego przy staraniu się o środki pomocowe ZPORR priorytet 1 i 3
- w sprawie Działania 2.2 „Wyrównywanie szans edukacyjnych poprzez programy stypendialne” ZPORR
- w sprawie Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 7 marca 2005 r. dotyczącego rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, warunków pobytu dzieci i młodzieży w tych placówkach oraz wysokości i zasad odpłatności wnoszonej przez rodziców za pobyt ich dzieci w tych placówkach (Dz. U. Nr 52 poz. 467)
- w sprawie nowelizacji ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy
- w sprawie nowych zasad finansowania domów pomocy społecznej

Konwent Powiatów Województwa Świętokrzyskiego

zajął stanowiska m.in.:

- w sprawie pogarszającej się sytuacji w służbie zdrowia i zadłużenia szpitali
- w sprawie zmian w ustawie z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela
- w sprawie zasad finansowania obiektów kultury
- w sprawie opłaty administracyjnej za wymianę prawa jazdy
- w sprawie wymagań sanitarnych dotyczących obiektów służby zdrowia, pomocy społecznej handlowych

Konwent zajmował się także m.in. sposobem prowadzenia finansowania nowych matur; ofertą Banku Gospodarstwa Krajowego w zakresie prefinansowania inwestycji i roli w absorpcji funduszy unijnych.; rolą i znaczeniem samorządów w zarządzaniu promocją turystyczną.

Konwent Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego

zajął stanowiska m.in.

- w sprawie finansowania kosztów modernizacji dróg powiatowych
- w sprawie konieczności zmiany zapisów Uzupelnienia ZPORR oraz innych niezbędnych przedsięwzięć, umożliwiających osiągnięcie celów Działania 2.2 w zakresie wspierania rozwoju edukacyjnego młodzieży wiejskiej w roku szkolnym 2004/2005 i w latach następnych
- w sprawie restrukturyzacji szpitali powiatowych

Gośćmi Konwentu byli parlamentarzyści, Marszałek Województwa, przedstawiciele NFZ, Banku Gospodarstwa Krajowego i in.

Konwent zajmował się też m.in. przetargiem na częstotliwości dla bezprzewodowego dostępu do Internetu, projektem NSZZ „Solidarność” „Wspieranie zakładów restrukturyzowanych i ich pracowników”.

Konwent Powiatów Województwa Wielkopolskiego

zajmował stanowiska m.in.:

- w sprawie prac nad projektem ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej
- w sprawie realizacji programu stypendialnego z Europejskiego Funduszu Społecznego
- w sprawie proponowanych zmian w organizacji nadzoru budowlanego

Konwent Powiatów Województwa Zachodniopomorskiego

zajął stanowiska m.in.:

- w sprawie proponowanych zmian w art. 12 ust. 2 projektu ustawy o wspieraniu zatrudnienia oraz rehabilitacji zawodowej i społecznej
- w sprawie programu stypendialnego dla studentów i uczniów szkół ponadgimnazjalnych
- w sprawie zmiany sposobu funkcjonowania i finansowania Domów Dziecka
- w sprawie kontraktowania świadczeń medycznych z zakresu leczenia stacjonarnego
- w sprawie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej
- w sprawie zmian w ustawodawstwie oświatowym
- w sprawie proponowanych zmian w organizacji nadzoru budowlanego
- w sprawie realizacji programu stypendialnego z Europejskiego Funduszu Społecznego
- w sprawie zmian w programach stypendialnych
- w sprawie zasad i trybu naboru wniosków do Kontraktu dla Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2005-2006 w roku budżetowym 2005
- w sprawie zaproponowanych na rok 2006 kontraktów na leczenie stacjonarne oraz specjalistykę ambulatoryjną przez Oddział Zachodniopomorski NFZ dla szpitali powiatowych, dla których organami prowadzącymi są samorządy powiatowe
- w sprawie ewentualnych zamierzeń rządu RP w kwestiach korekt w podziale administracyjnym kraju oraz przyspieszenia terminu wyborów samorządowych
- w sprawie wynagrodzenia nauczycieli za pracę w składzie komisji i zespołów powołanych do przeprowadzenia egzaminów maturalnych

PRACE KOMISJI PROBLEMOWYCH ZPP

Do połowy roku 2005 r. Komisje Problemowe ZPP pracowały jak dotychczas, czyli przede wszystkim odbywały posiedzenia stacjonarne. W sierpniu Zarząd Związku Powiatów Polskich uchwalił nowy regulamin pracy Komisji ZPP.

Rozdział ten zawiera najpierw informację o odbytych posiedzeniach Komisji, a w drugiej części informację o nowym trybie pracy – konsultacjach internetowych, oraz reorganizacji polegającej na nowym podziale na podkomisje, wprowadzonym w celu usprawnienia pracy.

Komisja Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej, 17 lutego 2005 r., Warszawa

Głównym tematem posiedzenia Komisji była prezentacja aktualnych prac nad projektem ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz zmianie niektórych ustaw. Członkom Komisji przedstawiono też działania Związku Powiatów w tym zakresie.

Komisja Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli, 18 lutego 2005 r., Warszawa

W porządku obrad znalazły się m.in.:

1. Informacja i uzgodnienia dotyczące projektów podejmujących problematykę bezpieczeństwa, przygotowywanych przez ZPP w roku 2005:
 - bezpieczny urząd jst – projekt dotyczący ochrony danych osobowych, ochrony komputerów i ochrony fizycznej,
 - projekt szkoleń specjalistycznych, przygotowywany we współpracy ze Stowarzyszeniem Integracja Przedsiębiorczość Edukacja (zaproszony został Jacek Suwara, Prezes Zarządu),
 - koncepcja powiatowych projektów monitoringu bezpieczeństwa.
2. Informacja i uzgodnienia dotyczące prac Centralnego Zespołu ds. Bezpieczeństwa na obszarach kolejowych, działającego przy KG Policji (zaproszeni zostali insp. Piotr Murawski, Przewodniczący oraz Robert Kumor, Koordynator Centralnego Zespołu ds. Bezpieczeństwa na obszarach kolejowych).

Komisja Polityki Europejskiej, 18 lutego 2005 r., Warszawa

Komisja zajęła się na tym posiedzeniu następującymi problemami:

1. Zagadnieniami dotyczącymi współpracy Związku Powiatów Polskich ze Niemieckim Związkiem Powiatów z udziałem Pani Ireny Lipowicz, Ambasadorem – Pełnomocnikiem Ministra Spraw Zagranicznych ds. Stosunków Polsko-Niemieckich.

2. Wysłuchano informacji na temat Narodowego Planu Rozwoju na lata 2007-2013 w części dotyczącej funkcjonowania samorządów powiatowych.
3. Członkowie Komisji zapoznali się z Projektem szkoleniowym z zakresu zarządzania funduszami strukturalnymi, opracowywania studium wykonalności i oceny wpływu na środowisko oraz prowadzenia zamówień publicznych przy realizacji projektów współfinansowanych z Funduszy strukturalnych dla pracowników administracji samorządowej.

Komisja Edukacji i Sportu, 15 marca 2005 r., Warszawa

Przedmiotem obrad Komisji były m.in.:

1. Nowa Matura oraz egzaminy potwierdzające kwalifikacje zawodowe – koszty jst., związane z ich organizacją lub propozycje rozwiązań finansowych i organizacyjnych, wyniki próbnej matury (gościem Komisji była Pani Anna Zawisza – dyrektor Departamentu Kształcenia Ogólnego, Specjalnego i Sportu Ministerstwa Edukacji Narodowej i Sportu).
2. Stypendia za wyniki w nauce lub osiągnięcia sportowe – obciążenia dla finansów powiatowych związane z wprowadzeniem ustawy z dnia 16 grudnia 2004 r. (Dz. U. nr 281, poz. 2781) o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz ustawy o podatku od osób fizycznych (gościem Komisji była Pani Elżbieta Matejka – naczelnik Wydziału Profilaktyki Społecznej Ministerstwa Edukacji Narodowej i Sportu).
3. Subwencja oświatowa – ostateczna kwota subwencji (gościem Komisji była Pani Grażyna Kida – zastępca dyrektora Departamentu Ekonomicznego Ministerstwa Edukacji i Sportu).

Komisja Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej, 22 czerwca 2005 r., Warszawa

Komisja zajęła się głównie dwoma tematami:

1. Informacją na temat wdrażania ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej.
2. Finansowaniem placówek opiekuńczo-wychowawczych.

Na posiedzenie Komisji zostali zaproszeni Minister Zdrowia Marek Balicki i Andrzej Dorosz, Prezes Zarządu Banku Gospodarstwa Krajowego.

Członkowie Komisji uzyskali informacje, o zasadach udzielania pożyczek na restrukturyzację, w tym że zabezpieczeniem pożyczki może być tylko jedna z 3 form podanych w ustawie (weksel, poręczenie, majątek). Oznacza to, że jeśli wnioskodawca wskaże tylko i wyłącznie zabezpieczenie w formie weksla to...wystarczy! W praktyce oznacza to, że organy założycielskie nie muszą poręczać pożyczki.

Drugą z dobrych informacji była ta, że w umowie z BGK określone będą zasady spłaty pożyczki. Może to być jednorazowa spłata kwoty głównej, w okresie do 10 lat (w praktyce oznacza to karencję w spłacie, uzależnioną od propozycji pożyczkobiorcy). Oczywiście ta karencja dotyczy spłaty kwoty głównej, bowiem odsetki spłacane będą na bieżąco w transzach miesięcznych lub kwartalnych (w zależności od zapisów w umowie).

Nowy sposób pracy

Komisji Problemowych Związku Powiatów Polskich

W sierpniu 2005 r nastąpiła, na podstawie decyzji podjętych przez VIII Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich, zmiana sposobu pracy Komisji Problemowych. Zarząd ZPP 2 sierpnia podjął stosowną uchwałę, wprowadzającą regulamin pracy Komisji Problemowych ZPP. Z uwagi na wagę obu dokumentów, zmieniających zasadniczo dotychczasowy sposób pracy Komisji Problemowych, poniżej przytaczamy je w całości.

Uchwała Nr 32/05
Zarządu II kadencji
Związku Powiatów Polskich
z dnia 2 sierpnia 2005 r.

w sprawie przyjęcia Regulaminu Pracy Komisji
Związku Powiatów Polskich

Na podstawie § 27 Statutu Związku Powiatów Polskich oraz Uchwały Nr VIII/24/05 z 11 marca 2005 r. VIII Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich Zarząd uchwała, co następuje:

§ 1.

Przyjmuje się Regulamin Pracy Komisji ZPP, w treści, która stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Sekretarzowi Generalnemu ZPP.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich
(-)Ludwik Węgrzyn

Regulaminu Pracy
Komisji Związku Powiatów Polskich

1. Do zadań Komisji Związku należy w szczególności:
 - a) opracowywanie projektów stanowisk Związku w sprawach objętych zakresem ich działania, w tym zwłaszcza kierowanych do nich przez Zarząd Związku do zaopiniowania projektów ustaw, aktów wykonawczych i innym materiałów,
 - b) podejmowanie spraw i problemów z zakresu działania komisji na wniosek członków Związku Powiatów Polskich; opracowywanie w tych sprawach projektów stanowisk Związku i wniosków pod adresem Zarządu Związku,
 - c) występowanie do Zarządu z wnioskami o podjęcie lub zlecenie wykonania ekspertyz, analiz i innych opracowań z zakresu działania komisji,
 - d) występowanie do Biura Związku o przygotowanie niezbędnych materiałów.

2. W celu zapewnienia właściwej realizacji swoich zadań komisja sporządza:
 - a) sprawozdanie z konsultacji prowadzonych przez Internet,
 - b) plan pracy komisji.
3. Przewodniczącego komisji wybiera komisja. Może ona także wybrać zastępcę lub zastępców przewodniczącego.
4. W przypadku, kiedy komisja nie wykonuje swoich zadań Zarząd może wnieść o zmianę przewodniczącego komisji.
5. Przewodniczący Komisji lub upoważniony przez niego zastępca przewodniczącego organizują i nadzorują prowadzenie konsultacji przez Internet.
6. Komisje pracują w następującej formie:
 - a) otwartych konsultacji za pośrednictwem Internetu,
 - b) poprzez udział w posiedzeniach, konferencjach, seminariach i warsztatach organizowanych przez Związek Powiatów Polskich, a dotyczących problematyki będącej przedmiotem prac danej komisji.
7. Zasadniczą formą pracy Komisji są konsultacje internetowe.
8. Biuro Związku odpowiedzialne jest za przygotowanie materiałów przydatnych do prowadzenia prac komisji.
9. Internetowe konsultacje Komisji ZPP przeprowadza się w przypadkach wymagających konsultacji i opracowania stanowiska lub innej formy wyrażenia opinii, potrzebnych do podjęcia przez ZPP działań, między innymi w stosunku do administracji rządowej, na forum Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Sejmu, Senatu itp.
10. Internetowe konsultacje Komisji organizuje Biuro ZPP, rozsyłając drogą mailową materiały do wszystkich członków danej Komisji problemowej. Materiały mogą pochodzić od Przewodniczących, Wiceprzewodniczących oraz członków Komisji, organów stanowiących i wykonawczych samorządów powiatowych, a także ze źródeł zewnętrznych, takich jak Parlament, Rząd i inne instytucje.
11. Uwagi i wnioski do przesłanego materiału oraz materiały uzupełniające członkowie Komisji mogą przysyłać w ciągu siedmiu dni od daty wysłania materiałów przez Biuro ZPP. W szczególnych przypadkach (konieczność szybkiej reakcji ZPP na zaistniałą sytuację, krótki termin do zgłoszenia przez Związek Powiatów Polskich swojego stanowiska itp.) czas nadsyłania uwag może być skrócony (na przykład do 48 godzin od momentu rozesłania materiałów przez Biuro ZPP).
12. Biuro ZPP opracowuje, w porozumieniu z Przewodniczącym Komisji, uwagi otrzymane od członków Komisji i przygotowuje na ich podstawie, w miarę potrzeby, stanowisko, wystąpienie, list dotyczący sprawy, która była przedmiotem konsultacji. Następnie, w zależności od potrzeb przekazuje je pod obrady Zarządu Związku Powiatów Polskich lub do podmiotów właściwych ze względu na zagadnienia poruszane w danym dokumencie, jak również powiadamia siecią internetową członków Komisji oraz inne zainteresowane sprawą podmioty.
13. Członkami danej Komisji będą osoby, które wypełnią formularz zgłoszeniowy, będący integralną częścią niniejszego Regulaminu.
14. Składy komisji stałych są otwarte. Starostowie i prezydenci mogą zgłaszać swoich przedstawicieli w dowolnym czasie. Można być członkiem nie więcej niż trzech, spośród wymienionych niżej Komisji:
 - a) **Komisja Edukacji i Sportu – Podkomisja Edukacji,**
 - b) **Komisja Edukacji i Sportu – Podkomisja Sportu i Turystyki,**
 - c) **Komisja Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej – Podkomisja Ochrony Zdrowia,**
 - d) **Komisja Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej – Podkomisja Pomocy Społecznej**

- e) **Komisja Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej – Podkomisja Powiatowych Urzędów Pracy i Rynku Pracy**
- f) **Komisja Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska, Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa – Podkomisja Środowiska,**
- g) **Komisja Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska, Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa – Podkomisja Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa,**
- h) **Komisja Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska, Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa – Podkomisja Rozwoju Lokalnego i Polityki Regionalnej,**
- i) **Komisja Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska, Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa – Podkomisja Infrastruktury Technicznej,**
- j) **Komisja Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska, Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa – Podkomisja Zagospodarowania Przestrzennego, Geodezji i Nadzoru Budownictwa,**
- k) **Komisja Polityki Europejskiej,**
- l) **Komisja Systemu Finansów Publicznych,**
- m) **Komisja Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli – Podkomisja Bezpieczeństwa Obywateli,**
- n) **Komisja Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli – Podkomisja Problemów Ustrojowych Powiatów oraz Funkcjonowania Administracji,**
- o) **Komisja Kultury.**

Od tej pory Komisje Problemowe będą pracować głównie w trybie konsultacji internetowych. Zgłoszenia były przyjmowane jesienią, a pierwsze konsultacje rozpoczęły się w końcu 2005 r. Szczegółowe informacje oraz składy osobowe komisji znajdują się na stronie internetowej www.zpp.pl, w zakładce „Informacja o ZPP”, a następnie „Komisje ZPP”.

KOMISJA WSPÓLNA RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

Członkami Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego z ramienia Związku Powiatów Polskich są: **Ludwik Węgrzyn** - Prezes Zarządu ZPP, **Rudolf Borusiewicz** – Sekretarz Generalny ZPP oraz **Stanisław Ożóg**, Wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Rzeszowski, wybrany w ostatnich wyborach parlamentarnych na posła.

Praca Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego odbywa się przede wszystkim w Zespołach Problemowych. Są to następujące zespoły:

- Zespół do spraw Polityki Europejskiej. Członkowie zespołu ze Związku Powiatów Polskich – Karol Karski, Przewodniczący Rady Warszawy (wybrany na posła) oraz Bogdan Dombrowski, Starosta Gdański
- Zespół do spraw Systemu Finansów Publicznych. Członek zespołu ze Związku Powiatów Polskich – Jacek Bogucki, Starosta Wysokomazowiecki (wybrany na posła), Zbigniew Rękas – Starosta Tarnobrzeski
- Zespół do spraw Edukacji, Kultury i Sportu. Członkowie zespołu ze Związku Powiatów Polskich – Andrzej Jęcz, Starosta Kościański oraz Ryszard Winiarski, wiceprezydent Rzeszowa
- Zespół do spraw Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej. Członkowie zespołu ze Związku Powiatów Polskich – Zbigniew Banaśkiewicz, Starosta Kielecki – współprzewodniczący zespołu oraz Krzysztof Ciach, Starosta Stargardzki
- Zespół do spraw Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska. Członkowie zespołu ze Związku Powiatów Polskich – Elżbieta Streker-Demińska, Starosta Koniński (została w 2005 r. senatorem RP) oraz Jerzy Kolarz, Starosta Buski.
- Zespół do Spraw Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli. Członkowie zespołu ze Związku Powiatów Polskich – Bożena Respondek, Starosta Będziński
- Zespół do Spraw Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa. Członkowie zespołu ze Związku Powiatów Polskich – Cezary Dzierżek, Starosta Łowicki oraz Andrzej Wąsik, Starosta Wrocławski
- Zespół do spraw Społeczeństwa Informacyjnego. Członkowie zespołu ze Związku Powiatów Polskich – Rudolf Borusiewicz, Sekretarz Generalny ZPP.

Poszczególne zespoły składają się z wyznaczonych przez rząd przedstawicieli strony rządowej oraz reprezentantów wszystkich największych korporacji samorządowych. Mimo czasami różnych interesów, ZPP ściśle współpracuje z przedstawicielami innych organizacji samorządowych, często wypracowując wspólne stanowisko wobec przedłożonych przez rząd do konsultacji projektów nowych aktów prawnych.

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich brali aktywny udział w pracach KWRiST. Udział ten polega na opiniowaniu aktów prawnych, przedstawianiu stanowiska Związku oraz wnoszenia inicjatyw legislacyjnych. Dzięki udziałowi w pracach KWRiST, przedstawiciele ZPP mogą bezpośrednio przekazywać członkom rządu stanowiska Związku w najważniejszych sprawach i uczestniczyć w procesie tworzenia prawa.

KOMISJA TRÓJSTRONNA

Do kompetencji Komisji Trójstronnej do spraw Społeczno-Gospodarczych należy prowadzenie dialogu społecznego w sprawach wynagrodzeń i świadczeń społecznych oraz w innych sprawach społecznych lub gospodarczych, a także realizacja zadań określonych w odrębnych ustawach. Każdej ze stron Komisji przysługuje prawo wniesienia pod obrady Komisji spraw o dużym znaczeniu społecznym lub gospodarczym, jeżeli uzna, że jej rozwiązanie jest istotne dla zachowania pokoju społecznego.

W Komisji spotykają się przedstawiciele strony rządowej, związków zawodowych i pracodawców. Zapraszani do jej prac są także przedstawiciele samorządów i organizacji samorządowych. Przedstawiciele ZPP biorą aktywny udział w pracach tej komisji.

W ramach Komisji działa osiem zespołów problemowych: do spraw polityki gospodarczej kraju i rynku pracy, do spraw prawa pracy i układów zbiorowych, do spraw rozwoju dialogu społecznego, do spraw ubezpieczeń społecznych, do spraw usług publicznych, do spraw budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych, do spraw współpracy z Międzynarodową Organizacją Pracy, do spraw funduszy strukturalny Unii Europejskiej.

KOMITETY MONITORUJĄCE I STERUJĄCE

Związek Powiatów Polskich deleguje swoich licznych przedstawicieli do ogólnopolskich i regionalnych komitetów sterujących i monitorujących wdrażanie funduszy zarówno Unii Europejskiej jak i Europejskiego Obszaru Gospodarczego. Dzięki aktywności reprezentantów Związku wpływać możemy na tworzenie procedur wykorzystywania tych środków, przebieg projektów, monitorowanie wdrażania funduszy strukturalnych, Funduszu Spójności, czy też środków Mechanizmów Finansowych EOG i Norweskiego Mechanizmu Finansowego. Wiele inicjatyw skierowanych było na poprawę dostępności do tych funduszy dla samorządów powiatowych oraz korygowanie błędów popełnianych w ocenie projektów składanych przez powiaty. Podkreślić należy, co było ogromną niespodzianką dla wielu decydentów rządowych i polityków, że samorzady powiatowe okazały się nadzwyczaj aktywne w występowaniu o dodatkowe środki na swoją działalność i przygotowały wiele bardzo dobrych projektów.

Poniżej zamieszczamy listę Komitetów, w których uczestniczą przedstawiciele ZPP:

SPO-RZL

- Komitet Sterujący w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego Rozwój Zasobów Ludzkich (MGiP) - Komitet Sterujący dla Priorytetu 1 SPO-RZL
- Komitet Sterujący w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego Rozwój Zasobów Ludzkich (MGiP) - Komitet Sterujący dla Działań 2.1 i 2.2 SPO RZL
- Komitet Sterujący w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego Rozwój Zasobów Ludzkich (MGiP) - Komitet Sterujący dla Działań 2.3 i 2.4 SPO RZL
- Komitet Sterujący w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego Rozwój Zasobów Ludzkich (MGiP) - Komitet Sterujący dla Priorytetu 3 SPO RZL

SPO-WKP

- Komitet Sterujący Sektorowy Program Operacyjny – Wzrost Konkurencyjności Przedsiębiorstw

- Komitet Monitorujący Sektorowy Program Operacyjny – Wzrost Konkurencyjności Przedsiębiorstw
 - Grupa Robocza ds. oceny projektów Sektorowego Programu Operacyjnego – Wzrost Konkurencyjności Przedsiębiorstw
 - Grupa Robocza ds. weryfikacji systemu wyboru projektów w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego – Wzrost Konkurencyjności Przedsiębiorstw

SPO-Pomoc Techniczna

Komitet Sterujący Sektorowy Program Operacyjny Pomoc Techniczna

SPO-Transport

Komitet Monitorujący ds. Sektorowego Programu Operacyjnego Transport

SPO- Rybołówstwo i przetwórstwo ryb 2004-2006

Komitet Sterujący Sektorowy Program Operacyjny „Rybołówstwo i przetwórstwo ryb 2004-2006”

SPO - Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich

Komitet Sterujący Sektorowym Programem Operacyjnym „Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich”

NPR

Komitet Monitorujący Narodowy Plan Rozwoju

- Podkomitet Monitorujący do spraw zatrudnienia i zasobów ludzkich przy Komitecie Monitorującym Narodowy Plan Rozwoju (MRR)
- Podkomitet Monitorujący do spraw innowacyjności i społeczeństwa informacyjnego przy Komitecie Monitorującym Narodowy Plan Rozwoju (MRR)
- Podkomitet Monitorujący do spraw polityki horyzontalnej przy Komitecie Monitorującym Narodowy Plan Rozwoju (MRR)

PWW

Komitet Monitorujący Podstawy Wsparcia Wspólnoty (MGPiPS)

Fundusz Spójności

Komitet Sterujący dla strategii wykorzystania Funduszu Spójności dla części dotyczącej ochrony środowiska

EOG / Norweski Mechanizm Finansowy

- Komitet Monitorujący Mechanizm Finansowy EOG oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowego
- Komitet Sterujący dla priorytetu: „Pomoc Techniczna przy wdrażaniu *acquis communautaire*” Mechanizmu Finansowego EOG oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowego
- Komitet Sterujący dla priorytetu: „Rozwój zasobów ludzkich poprzez m.in. promowanie wykształcenia i szkoleń, wzmacnianie w samorządzie i jego instytucjach potencjału z zakresu administracji lub służby politycznej wraz z wspierającymi procesami demokratycznymi” Mechanizmu Finansowego EOG oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowego

- Komitet Sterujący dla priorytetu: „Ochrona kulturowego dziedzictwa europejskiego, w tym transport publiczny i odnowa miast” Mechanizmu Finansowego EOG oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowego
- Komitet Sterujący dla priorytetów 1, 2 i 8 dotyczących ochrony środowiska
- Komitet Sterujący dla priorytetu: „Opieka zdrowotna i opieka nad dzieckiem” Mechanizmu Finansowego EOG oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowego
- Komitet Sterujący dla priorytetu „Polityka regionalna i działania transgraniczne”

ZPORR

Komitet Monitorujący Zintegrowany Program Operacyjny Rozwoju Regionalnego
- Grupa Robocza ds. oceny i wyboru projektów w ramach ZPORR

Regionalne Komitety Sterujące i Monitorujące we wszystkich 16 województwach

Inne gremia, w których uczestniczą przedstawiciele Związku Powiatów Polskich

EQUAL

Krajowa Sieć Tematyczna dla tematów realizowanych w ramach programu operacyjnego - Programu Inicjatyw Wspólnotowych EQUAL dla Polski 2004-2006
- Podkomisja Oceny Projektów w ramach programu operacyjnego Inicjatywy Wspólnotowej EQUAL na lata 2004-2006

Rada Narodowego Funduszu Zdrowia

Rady 16 oddziałów wojewódzkich Narodowego Funduszu Zdrowia

Naczelna Rada Zatrudnienia

Rada Zamówień Publicznych

Rada Społeczeństwa Informacyjnego

Podkomitet Monitorujący do spraw innowacyjności i społeczeństwa informacyjnego (MGiP)

KWT PKO

Komisja Współpracy Terytorialnej Polskiego Komitetu Olimpijskiego

RDPP

Rada Działalności Pożytku Publicznego

KONFERENCJE I FORA ZPP

Konferencje tematyczne stały się dobrą tradycją działalności Związku Powiatów Polskich, natomiast fora działają na podstawie uchwały Zgromadzenia Ogólnego, które wychodząc naprzeciw zapotrzebowaniu poszczególnych środowisk powołało różna fora, jako miejsce doświadczeń grup zawodowych funkcjonujących w samorządzie terytorialnym.

Obligacje komunalne i ich rola w finansowaniu inwestycji Jednostek Samorządu Terytorialnego

Seminarium tak zatytułowane odbyło się 21 kwietnia 2005 r. w Sali Notowań Giełdy Papierów Wartościowych S.A. w Warszawie. Głównym organizatorem była firma Twigger S.A. Seminarium prowadził Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich Ludwik Węgrzyn.

Podczas seminarium zrealizowano następujący program:

- ✓ Podstawowe elementy funkcjonowania systemu obligacji komunalnych - Stan aktualny oraz perspektywy w najbliższych latach;
- ✓ Fundusze europejskie - zapewnienie wkładu własnego JST za pomocą emisji obligacji
- ✓ Motywy emisji obligacji komunalnych na przykładzie wybranych JST. Przykłady obligacji emitowanych w wybranym mieście, powiecie, gminie (Sławomir Jasiński – Wójt Gminy Lubycza Królewska, Mirosław Kruszyński – Wiceprezydent Miasta Poznania, Tomasz Oronowicz – Starosta Powiatu Jarosławskiego);
- ✓ Jak dobrze przygotować emisję obligacji komunalnych (Paweł Śliwiński – Współautor poradnika „Obligacje komunalne i ich rola w finansowaniu inwestycji”, Wiceprezes INWEST Consulting S.A.);
- ✓ Rola jednostek finansowych w procesach organizacji i realizacji emisji obligacji komunalnych: 1. Rola banku w przeprowadzaniu emisji obligacji komunalnych, 2. Doświadczenia BGK w zakresie współfinansowania inwestycji Jednostek Samorządu Terytorialnego z wykorzystaniem emisji obligacji, 3. Prezentacja Banku Ochrony Środowiska, 4. Prezentacja Citibank Handlowy, 5. Prezentacja BRE Bank.

Konferencje szkoleniowe dotyczące problematyki wdrażania Mechanizmów Finansowych Europejskiego Obszaru Gospodarczego oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowego EOG

25 kwietnia 2005 r., w Warszawie odbyło się jednodniowe szkolenie z udziałem trenerów mających dużą wiedzę na temat Instrumentów Finansowych EOG i doświadczenie praktyczne w zarządzaniu projektami.

Związek Powiatów Polskich od wielu miesięcy popularyzował informacje na temat możliwości korzystania przez samorządy terytorialne z Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowego. Tematykę tę podnoszono m.in. podczas konwentów powiatów, które organizowano w I kwartale br.

Zgodnie z zapisami umów podpisanych przez Rząd Polski w październiku 2004 r., możliwe stało się korzystanie z dodatkowych, obok funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności Unii Europejskiej, źródeł bezzwrotnej pomocy zagranicznej. Darczyńcami są 3 kraje Europejskiego Stowarzyszenia Wolnego Handlu: Norwegia, Islandia i Lichtenstein. Pomoc zostanie udzielona w ramach dwóch instrumentów finansowych: Norweskiego Mechanizmu Finansowego i Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego (EOG). Przyznana Polsce kwota w wysokości 533,51 mln euro będzie wykorzystywana w latach 2004-2009.

Celem obu mechanizmów jest przyczynianie się do zmniejszenia różnic społecznych i gospodarczych w obrębie Europejskiego Obszaru Gospodarczego oraz wspieranie nowych krajów członkowskich UE w ich staraniach o pełny udział w rozszerzonym rynku wewnętrznym EOG. Maksymalny poziom dofinansowania z obu mechanizmów finansowych wynosi 85 % (w przypadku samorządów terytorialnych i łączenia środków z instrumentów finansowych EOG z funduszami strukturalnymi Unii Europejskiej istnieje możliwość dofinansowania aż w 90% kosztów kwalifikowanych projektu!).

Szkolenie odbyło się w formie warsztatów, w niewielkich 30 osobowych zespołach.

Przyszłość szpitali powiatowych

Pod takim hasłem Związek Powiatów Polskich zorganizował cztery szkoleniowe konferencje regionalne, które objęły swoim zasięgiem cały kraj. Odbyły się one kolejno:

- ✓ 20 maja w Tarnowie
- ✓ 25 maja w Oleśnicy,
- ✓ 8 czerwca w Elblągu
- ✓ 9 czerwca w Wałczu

Na konferencjach przedstawiono praktyczne aspekty restrukturyzacji szpitali powiatowych, doświadczenia spółek handlowych działających na bazie już zlikwidowanych szpitali oraz techniczne i finansowe możliwości wparcia szpitali powiatowych.

Porozumienie dla onkologii

W dniu 3 października 2005 roku, w Krakowie odbyła się konferencja pt. „Porozumienie dla onkologii” zorganizowana przez Związek Powiatów Polskich i Radę Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ we współpracy ze Stowarzyszeniem wspierającym chorych na chłoniaki ”Sowie Oczy” oraz Krakowskim Klubem Kobiet po Mastektomii „Amazonki”.

Konferencja poświęcona była omówieniu problematyki finansowania onkologicznych programów terapeutycznych. Przedmiotem debaty były między innymi: kierunki rozwoju nowoczesnych metod leczenia i zasady indywidualizacji podejścia terapeutycznego, sens istnienia sieci onkologicznej w Polsce i jej wpływ na sposób finansowania innowacyjnych metod leczenia, realizacja programów terapeutycznych w świetle potrzeb zdrowotnych oraz możliwości finansowych Narodowego Funduszu Zdrowia.

Uczestnicy konferencji przyjęli stanowisko, w którym wskazują na potrzebę zmian w zasadach prowadzenia programów lekowych oraz zwiększenia nakładów finansowych na ich realizację.

Forum Polskie Towarzystwo Szpitalnictwa

W dniu 7 października 2005 r., w Warszawskim Domu Technika, odbyło się Forum Polskie Towarzystwo Szpitalnictwa. Konferencja ta zgromadziła przede wszystkim dyrektorów szpitali powiatowych z całej Polski, osoby odpowiedzialne za sprawy związane ze służbą zdrowia w poszczególnych starostwach, a także przedstawiciele szpitali wojewódzkich i klinicznych. Podczas konferencji ustalono harmonogram tworzenia forum, łączącego wszystkie formy organizacyjne szpitali polskich.

Podczas forum zrealizowano następujący program:

Sesja I – POLSKIE TOWARZYSTWO SZPITALNICTWA

- Wprowadzenie, informacja o projekcie utworzenia Forum Szpitali - Rudolf Borusiewicz
- Informacja o Polskim Towarzystwie Szpitalnictwa - Mariusz Pałaszewski, Członek Zarządu PTSz
- Przedstawienie projektu Regulaminu i harmonogramu działań, dyskusja

Sesja II – INFORMATYKA W SŁUŻBIE SZPITALI

- Najnowsze trendy w rozwoju technologii i sprzętu w medycynie, SIEMENS MED.
- Systemy bezpieczeństwa i szybkiego reagowania w szpitalach, ASCOM
- System START na Śląsku oraz wsparcie informatyczne dla szpitali, Computerland

Sesja III – FINANSOWANIE SZPITALI DZIŚ I JUTRO

- Z perspektywy Ministerstwa Zdrowia – restrukturyzacja zoz-ów oraz dotacje inwestycyjne, Przedstawiciel Ministerstwa Zdrowia
- Bank Gospodarki Krajowej – doświadczenia z realizacji pożyczek dla restrukturyzowanych zakładów opieki zdrowotnej
- Finansowanie ochrony zdrowia w roku 2006, Przedstawiciel NFZ
- Dyskusja

Forum Geodetów Powiatowych

W dniach 16 i 17 listopada, w Zegrzu pod Warszawą odbyło się IV Forum Geodetów Powiatowych. Współorganizatorami byli Związek Powiatów Polskich i Miasto Stołeczne Warszawa. Tematem spotkania były „Najistotniejsze obecnie sprawy powiatowej służby geodezyjnej”.

Bogaty program forum wyglądał następująco:

Dzień I (16 listopada 2005 r.)

Sesja I

Krótkie wystąpienia zaproszonych gości (zaproszenia skierowano do Premiera i ministrów: infrastruktury, sprawiedliwości, finansów, rolnictwa, środowiska, nauki i informatyzacji oraz organizacji samorządowych i środowiskowych)

Sesja II i III „Zarządzanie rejestrami w społeczeństwie informacyjnym”

W trakcie sesji omówiono bilans zysków i strat po odrzuceniu przez Sejm IV kadencji projektu ustawy geodezyjnej i kartograficznej oraz stan wdrożenia

i użyteczność Integracyjnej Platformy Elektronicznej, a także przedstawiono wizję ekspertów w zakresie rejestrów publicznych i infrastruktury informatycznej, w tym:

- doświadczenia powiatu w funkcjonowaniu IPE,
- faktyczne powody odrzucenia prawa geodezyjnego w trakcie prac Sejmu IV Kadencji,
- informację o terenie w systemie rejestrów państwowych,
- uwarunkowania unijne w systemie informacji o terenie,
- braki informacyjne w systemie katastralnym,
- system katastralny w orzecznictwie.

Sesja IV „GESUT i ZUDP – co dalej”

W programie tej sesji przedstawione zostały doświadczenia powiatów związane z likwidacją przez nowe Prawo budowlane zapisów ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne w sprawie zespołów uzgodnienia dokumentacji projektowej i sposoby radzenia sobie w zaistniałej sytuacji prawnej, w tym:

- ocena skutków zmiany Prawa gik,
- propozycja sposobu postępowania w nowym stanie prawnym,
- koegzystencja katastru i mapy zasadniczej dla potrzeb koordynacji uzbrojenia terenu, co po ZUD-zie?

Sesja V organizacyjna

Wybory uzupełniające do Rady Forum.

Dzień II (17 listopada 2005 r.)

Sesja VI „Prawo około geodezyjne”

Podczas tej sesji omówione zostały: zadania geodezji i kartografii w Narodowym Planie Rozwoju w szczególności dotyczące sektorowego programu operacyjnego w rolnictwie (w tym scalenia), umocowanie geodezji w prawie, jak również zarysowane zostaną pilne zadania wymagające rozwiązania w prawie wokół geodezyjnym, w tym:

- sektorowy program operacyjny w rolnictwie,
- GIS, SIT, kataster,
- wykorzystanie informacji o terenie w zarządzaniu jednostką samorządową,
- wizja nowego prawa geodezyjnego.

Sesja VII „Organizacja i finansowanie zadań geodezji i kartografii”

W trakcie sesji omówiono doświadczenia powiatów w tym zakresie ze szczególnym uwzględnieniem postulowanych zmian w organizacji i finansowaniu geodezji, w tym:

- obecne mankamenty finansowania geodezji,
- miejsce służb miast metropolitalnych w ogólnej organizacji geodezji.

Sesja VIII

Przyjęcie stanowisk FORUM.

Podczas intensywnych, trwających dwa dni obrad Forum, wszechstronnie przekazano najważniejsze zagadnienia stojące przed geodetami powiatowymi. Jednym z efektów obrad było przyjęcie stanowisk w sprawie: umiejscowienia geodezji w strukturach organizacyjnych państwa oraz w sprawie ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne; finansowania zadań z zakresu geodezji i kartografii; komponentu geodezyjno-kartograficznego Zintegrowanego Systemu Katastralnego; zespołów uzgadniania dokumentacji; sektorowego programu operacyjnego w rolnictwie; geodezyjnego zespołu rządowo-samorządowego.

Zarząd Związku Powiatów Polskich zaakceptował w dniu 12 grudnia 2005 stanowiska IV Forum Geodetów Powiatowych ZPP, a więc stały się one oficjalnymi dokumentami Związku Powiatów Polskich.

Ogólnopolskie szkolenie służb informatyki Jednostek Samorządu Terytorialnego z zakresu licencjonowania i bezpieczeństwa sieci komputerowych

Związek Powiatów Polskich zorganizował w listopadzie 2005 r. ogólnopolskie szkolenie służb informatyki jednostek samorządu terytorialnego z zakresu licencjonowania i bezpieczeństwa sieci komputerowych.

Poczynając od 2 listopada odbyło się 16 konferencji regionalnych w następujących miejscowościach: Łódź, Poznań, Toruń, Warszawa, Kielce, Bochnia, Katowice, Legnica, Zielona Góra, Łobez, Tczew, Olsztyn, Białystok, Lublin, Rzeszów, Opole. Razem we wszystkich regionalnych szkoleniach wzięło udział 501 osób.

Uczestnicy szkoleń zostali zapoznani z następującymi tematami:

- Licencjonowanie produktów Microsoft. Odpowiedzialność prawna z tytułu naruszenia praw autorskich producentów oprogramowania
- Ochrona legalności oprogramowania w urzędzie. Prezentacja programu "Uplook statlook"
- Zasady zarządzania oprogramowaniem w teorii i praktyce
- Ochrona komputera i sieci komputerowej
- Bezpieczeństwo sieci komputerowych i ochrona antywirusowa – Symantec
- Organizacja sieci informatycznej ZPP.

Na zakończenie przeprowadzono egzamin ze zdobytych wiadomości, a uczestnicy, którzy go zaliczyli, otrzymali odpowiedni certyfikat.

Współorganizatorami szkolenia były firmy Polkom Audit Consulting Group, Symantec Polska, NASK oraz A+C.

Forum Pełnomocników ds. Społeczeństwa Informacyjnego

Ogólnopolskie spotkanie połączone ze szkoleniem odbyło się 19 grudnia 2005 r. w Warszawie w Hotelu Gromada.

Jednodniowe szkolenie zakończyło się egzaminem, po którym uczestnicy otrzymali dyplomy potwierdzające jego ukończenie. Zaproszenie do udziału w Forum skierowano do osób zajmujących się problematyką informatyzacji i budowy społeczeństwa informacyjnego. Ich udział w dyskusji dał możliwość uzgodnienia działań w realizacji zadań naszych samorządów, w tym z wykorzystaniem tworzonej Sieci Pełnomocników ds. Społeczeństwa Informacyjnego.

To właśnie pełnomocnicy będą osobami wspierającymi, czy wręcz realizującymi wszelkie projekty z zakresu społeczeństwa informacyjnego kierowane do różnych instytucji oraz środowisk działających w naszych wspólnotach samorządowych.

Nad przedsięwzięciem patronat medialny objął Serwis Samorządowy Polskiej Agencji Prasowej.

INNE DZIAŁANIA PODEJMOWANE PRZEZ ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

OCHRONA ZDROWIA

System służby zdrowia uległ dalszemu załamaniu, a sytuacja finansowa szpitali, przede wszystkim powiatowych, stawał się coraz gorsza.

6 stycznia 2005 r. w Warszawie podpisano Apel o odrzucenie projektu ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej. Sygnatariuszami Apelu byli przedstawiciele Związku Powiatów Polskich oraz środowisk medycznych, uczestniczący w 2003 r. w pracach "okrągłego stołu w służbie zdrowia". W imieniu ZPP dokument podpisał Rudolf Borusiewicz - sekretarz generalny Związku.

Po podpisaniu, Apel doręczono marszałkowi sejmu Włodzimierzowi Cimoszewiczowi. Wysłuchał on argumentów, przemawiających za odrzuceniem rządowego projektu ustawy oraz zobowiązał się do przeprowadzenia na ten temat rozmowy z premierem rządu. Poniżej przytaczamy tekst apelu:

Warszawa, 6 stycznia 2005 r.

A P E L

Parlamentarzyści i członkowie Rządu, domagamy się od Was odpowiedzialności!

Niżej podpisani uczestnicy obrad Konferencji „Okrągłego stołu” dla ochrony zdrowia, występują wspólnie do Posłów o odrzucenie, w drugim czytaniu, rekomendowanego przez resort zdrowia projektu ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz o zmianie niektórych ustaw.

Ostrzegamy,

że projekt tej ustawy proponuje rozwiązania niekonstytucyjne, nieodpowiedzialne i nieuczciwe.

Projekt ustawy, w tytule której znajdujemy złudne stwierdzenie „o pomocy publicznej”, jest wyłącznie pomysłem na bałaganiarskie zbycie problemu, a nie szansą naprawy autentycznie dramatycznej sytuacji polskiego systemu leczenia.

Ustawa rekomendowana Posłom, pozoruje jedynie procesy naprawcze, bowiem w praktyce, nie będzie ich można przeprowadzić. Przeszkodą są propozycje błędnych i niekonstytucyjnych zapisów. To kolejny „bubel legislacyjny”, którego nie wolno przyjąć!

Propozycje rządowe nie zlikwidują potężnego kryzysu, jaki powstał w placówkach ochrony zdrowia, przeciwnie spowodują pogłębienie tragicznej sytuacji, w jakiej znalazły się, z nie własnej winy, szpitale i kliniki.

Domagamy się odrzucenia przez Sejm projektu tej złej ustawy, a uchwalenia nowej ustawy, która w sposób odpowiedzialny umożliwi wykorzystanie kwoty zapisanej w budżecie państwa, na pożyczki i dotacje dla zakładów opieki zdrowotnej w celu naprawienia błędu legislacyjnego, zawartego w tzw. ustawie 203. Oznaczać to musi jednoznaczne wskazanie źródła i tryb sfinansowania, zapewnionych przez Parlament, od roku 2001, podwyżek dla pracowników służby zdrowia.

*/-/ NSZZ „Solidarność” Sekretariat Ochrony Zdrowia
/-/ Naczelna Rada Lekarska
/-/ Naczelna Rada Pielęgniarek i Położnych
/-/ Ogólnopolski Związek Zawodowy Pielęgniarek i Położnych
/-/ Ogólnopolski Związek Zawodowy Lekarzy
/-/ Forum Związków Zawodowych
/-/ Konsorcjum Wierzyteli Służby Zdrowia
/-/ Związek Powiatów Polskich*

Ministerstwo zdrowia dążyło za wszelką cenę do uchwalenia ustawy, wbrew protestom środowisk medycznych i samorządowych.

Związek Powiatów Polskich podejmował rozliczne działania, które miały doprowadzić do odrzucenia ustawy w proponowanym przez rząd kształcie.

20 stycznia 2005 r. odbyła się pod siedzibą Sejmu pikietą przeciwko uchwaleniu przez sejm ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej. Koordynatorem akcji były związki zawodowe, a udział w pikiecie wzięli także przedstawiciele Związku Powiatów Polskich na czele z Prezesem Ludwikiem Węgrzynem.

7 lutego 2005 r. Zarządy Związku Powiatów Polskich i Związku Województw RP spotkały się z Ministrem Zdrowia Markiem Balickim.

Na początku dyskusji stanowisko każdego z uczestników spotkania co do dalszych losów projektu ustawy w sposób istotny różniło się od pozostałych. Marek Balicki przekonywał, że ustawa powinna zostać uchwalona i jeśli nawet ma swoje mankamenty, to łatwiej będzie z nią niż bez niej.

- Jesteśmy na końcu drogi legislacyjnej i rząd nie jest już właścicielem ustawy – mówił minister zdrowia. - Teraz sejm albo ją odrzuci w całości, albo też uchwali z poprawkami bądź bez. Jeśli jednak ustawa nie zostanie uchwalona, to służba zdrowia zapłaci za to dużą cenę. Nie uchwalenie ustawy doprowadzi do sytuacji takiej, że kryzysu w służbie zdrowia nie pokonamy nigdy.

Starostowie byli zdecydowanie przeciw.

- Nie chcemy tej ustawy, bo jest zła – mówił Mieczysław Łuczak, starosta wieluński. – Dlaczego samorząd jako organ założycielski dla szpitali ma ponosić konsekwencje złych decyzji parlamentu i rządu. W projekcie ustawy proponuje się nam pożyczki. Ale to nie rozwiąże problemu zadłużenia placówek, bo przecież pożyczki trzeba będzie spłacić. Jednocześnie warunkiem skorzystania z pożyczki jest zrzeczenie się przez powiat wszelkich roszczeń wobec skarbu państwa z tytułu np. zwrotu wypłaconych podwyżek 203. A samorządowi nie wolno złożyć takich deklaracji, bo to są pieniądze publiczne i zgodnie z literą prawa musi zrobić wszystko, żeby je odzyskać.

Marszałkowie natomiast oświadczyli, iż podtrzymują Stanowisko z 25 listopada 2004 r., wypracowane i podpisane wspólnie ze Związkiem Powiatów Polskich.

- Jeżeli sejm nie uchwali tej ustawy, to będzie to ze szkodą dla niezamożnego pacjenta i personelu średniego wszystkich szpitali – powiedział Andrzej Mazur, wiceprzewodniczący komisji zdrowia ZWRP.

14 lutego 2005 r. w Warszawie doszło do kolejnego spotkania przedstawicieli ZPP z Ministrem Zdrowia Markiem Balickim. Dyskusja dotyczyła projektu ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz o zmianie niektórych ustaw.

Minister Balicki zapowiedział, że 15 lutego przedstawi Radzie Ministrów pakiet poprawek do ustawy, uzgodnionych ze Związkiem Powiatów Polskich i Związkiem Województw RP. Zawiera się w nich przede wszystkim – co było bardzo ważne dla samorządowców - odejście od obowiązku składania oświadczeń o zrzeczeniu się roszczeń wobec skarbu państwa przez placówki, które zdecydowały się poddać restrukturyzacji i skorzystać z pożyczki na ten cel. Jednocześnie w pakiecie znajdzie się też poprawka, na mocy której nie będzie możliwości umorzeń tychże pożyczek. To, zdaniem ministra, jest logiczną konsekwencją sposobu regulacji kwestii roszczeń.

Jeśli Rada Ministrów zaakceptuje poprawki, to zostaną one zgłoszone do ustawy w trakcie prac senackich nad nią. Trzeba jednak pamiętać, że niezależnie od jutrzejszej decyzji rządu w tej sprawie, nie ma żadnej pewności co do uchwalenia ustawy przez sejm.

Nie ma też pewności, czy senat zaakceptuje zgłoszone poprawki i czy w dalszym toku prac sejm ich nie odrzuci.

Ludwik Węgrzyn zaproponował, żeby - zamiast czekać na Senat - spróbować przeforsować poprawki jeszcze w sejmie poprzez zastosowanie procedury umożliwiającej ponowne przeprowadzenie drugiego czytania ustawy. To, zdaniem samorządowców, dałoby większe poczucie bezpieczeństwa, jeśli chodzi o efekt.

Zdaniem Marka Balickiego, znacznie wydłużyłoby to proces uchwalania ustawy, co z kolei mogłoby spowodować zbyt duże zamieszanie i w konsekwencji nie uchwalenie ustawy.

- Odrzucenie teraz tej ustawy rzeczywiście może spowodować trudną sytuację i poważny kryzys zarówno polityczny, jak i społeczny. To byłaby destrukcja systemu – mówił minister zdrowia.

- Obecny stan prac nad ustawą przekonał mnie, że rząd nie chce pomóc zakładom opieki zdrowotnej bo nie chce dać im pieniędzy na zaszłości finansowe związane z ustawą tzw. „203” – powiedział Ludwik Węgrzyn, prezes Zarządu ZPP. – Proponowana pożyczka jest rodzajem „chwilówki” na przeżycie, którą przecież trzeba będzie zwrócić. Związek Powiatów Polskich popiera jednak uchwalenie ustawy, bo w chwili obecnej ze względu na stan zadłużenia służby zdrowia, nie ma w Polsce podmiotów, które chciałyby udzielić szpitalom pożyczek w takiej kwocie. To jest jedyny argument. W tym kontekście ustawa nie szkodzi publicznej służbie zdrowia i jest jedynie drobnym kroczkiem do poprawy sytuacji. Nie rozwiązuje ona bowiem problemów ekonomicznych: ani ustawy „203”, ani finansowania zakładów opieki zdrowotnej.

Tego samego dnia Związek Powiatów Polskich przyjął oficjalne stanowisko, w którym poparł przedstawione przez ministra zdrowia poprawki: *„Związek Powiatów Polskich akceptuje propozycję podjęcia przez Ministra Zdrowia działań mających na celu uchwalenie w zmodyfikowanej wersji tej ustawy oraz popiera uchwalenie ustawy pod warunkiem uwzględnienia przedstawionych przez Ministra Zdrowia poprawek.*

Równocześnie Związek Powiatów Polskich podkreśla konieczność podjęcia przez Ministra Zdrowia, w procesie porządkowania rozwiązań prawnych dotyczących ochrony zdrowia, działań na rzecz realizacji postulatów zgłaszanych w trakcie prac nad ustawą o pomocy publicznej i restrukturyzacji zakładów opieki zdrowotnej oraz zmianie innych ustaw, przez związki zawodowe, samorządy medyczne, pracodawców i wierzycieli”.

Sytuacja rozwijała się błyskawicznie i następnego dnia, 15 lutego 2005 r. Prezes Zarządu Ludwik Węgrzyn wydaje w imieniu Związku Powiatów Polskich następujące oświadczenie:

OŚWIADCZENIE
Związku Powiatów Polskich
z dnia 15 lutego 2005 roku

Wobec nie zrealizowania przez Ministra Zdrowia ustaleń dotyczących wprowadzenia zmian w projekcie ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji zakładów opieki zdrowotnej, Związek Powiatów Polskich kontynuuje protest przeciwko przyjmowaniu tej ustawy przez posłów i senatorów.

Podstawowym warunkiem dla poparcia proponowanych rozwiązań było odstąpienie od nieuczciwego warunku otrzymania pożyczki z budżetu państwa, po złożeniu oświadczenia przez dyrektorów szpiz o odstąpieniu od roszczeń z tytułu ustawy „203”.

Niestety, fakt nie poparcia przez Radę Ministrów tego typu zmiany, świadczy z jednej strony o lekceważeniu słuszych postulatów środowisk samorządowych w tej sprawie, a z drugiej o słabej pozycji Ministra Zdrowia, który nie potrafi doprowadzić do korekty złych zapisów w projekcie ustawy.

W tej sytuacji apelujemy:

- do parlamentarzystów o nie przyjmowanie projektu złej ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji zakładów opieki zdrowotnej oraz o wypracowanie rozstrzygnięć prawnych skutecznie rozwiązujących problem obciążeń zakładów opieki zdrowotnej z tytułu realizacji ustawy "203",
- do Ministra Zdrowia o spełnienie deklaracji podania się do dymisji, w sytuacji, kiedy, po raz kolejny ujawnia brak możliwości kierowania resortem oraz nieskuteczność w działaniu na rzecz naprawy systemu ubezpieczeń zdrowotnych.

*Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich
/-/ Ludwik Węgrzyn*

22 marca 2005 r. Sejm uchwalił ustawę o restrukturyzacji finansowej publicznych szpitali. Autorem przyjętego projektu są kluby opozycyjne, głównie Prawo i Sprawiedliwość. Za przyjęciem ustawy głosowało 210 posłów, przeciw było 209, a pięciu wstrzymało się od głosu.

Tym samym przepadły rozwiązania zawarte w projekcie prezydenckim, które wcześniej – jeszcze jako projekt rządowy - także zostały przez sejm odrzucone i przeciwko którym opowiadały się środowiska medyczne oraz samorządowe.

Zgodnie z przyjętymi zapisami niemożliwe będzie przekształcanie się szpitali w spółki użyteczności publicznej. Nie przewidziano także dotacji dla placówek nie zadłużonych. Zdaniem przeciwników uchwalonej ustawy, przyjęcie takiej zasady oznaczało karanie tych, którzy pomimo biedy i rozmaitych trudności dobrze sobie radzili.

Skończył się czas protestów, a rozpoczęły działania zmierzające do pomocy zadłużonym szpitalom powiatowym. Związek Powiatów Polskich zorganizował cztery szkoleniowe konferencje regionalne pod nazwą „Przyszłość szpitali powiatowych”. Odbyły się one kolejno 20 maja w Tarnowie, 25 maja w Oleśnicy, 8 czerwca w Elblągu i 9 czerwca w Wałczu, obejmując swoim zasięgiem cały kraj. Na konferencjach przedstawiono praktyczne aspekty restrukturyzacji szpitali powiatowych, doświadczenia spółek handlowych działających na bazie już zlikwidowanych szpitali oraz techniczne i finansowe możliwości wparcia szpitali powiatowych.

14 lipca 2005 r. Związek Powiatów Polskich zwrócił się do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia o wstrzymanie się z wprowadzeniem w życie działań dotyczących mnożnika 1,7 dla wskaźników dotyczących migracji, jako podstawy do rozliczeń pomiędzy oddziałami wojewódzkimi Narodowego Funduszu Zdrowia. Jako uzasadnienie wskazano wątpliwości prawne dotyczące zapisu § 6 ust. 4 Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 7 lipca 2005 r. w sprawie szczegółowego trybu i kryteriów podziału środków pomiędzy centralę i oddziały wojewódzkie Narodowego Funduszu Zdrowia z przeznaczeniem na finansowanie świadczeń opieki zdrowotnej dla ubezpieczonych, a także negatywne konsekwencje finansowe wprowadzenia tego typu wagi do rozliczeń pomiędzy oddziałami Funduszu.

Na stronach internetowych Związku Powiatów Polskich zamieszczono materiały stanowiące pomoc dla restrukturyzacji szpitali – teksty aktów prawnych, ekspertyzy dotyczące zagadnień szczegółowych (w tym ekspertyza radcy prawnego Zofii Gębali w sprawie wykładni art. 24 ust. 2 ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji zoz., czyli o stosowaniu zajęć komorniczych) oraz aktualne informacje na temat sposobu obsługi restrukturyzowanych szpitali przez Bank Gospodarstwa Krajowego.

14 września 2005 r. w Centrum Prasowym Polskiej Agencji Prasowej odbyła się konferencja prasowa „Komu nie pomoże ustawa o pomocy publicznej...? – jak przywrócić logikę systemowi opieki zdrowotnej?” Podczas konferencji samorządowcy, dyrektorzy szpitali i dostawcy wspólnie oceniali sytuację po czterech miesiącach od wejścia w życie ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej.

Wskazywali główne problemy i dyskutowali, co dalej z zadłużeniem systemu opieki zdrowotnej. Współorganizatorami tego wydarzenia były Związek Powiatów Polskich, Stowarzyszenie Menadżerów Opieki Zdrowotnej, Polska Unia Szpitali Klinicznych, Polskie Stowarzyszenie Dyrektorów Szpitali, Polska Izba Przemysłu Farmaceutycznego i Wyrobów Medycznych POLFARMED, Izba Gospodarcza FARMACJA, POLSKA Ogólnopolska Izba Gospodarcza Wyrobów Medycznych POLMED.

Jednym z problemów, z jakimi borykały się zadłużone szpitale, były zajęcia komornicze. Związek Powiatów Polskich wielokrotnie interweniował w tej sprawie, jak np. w piśmie skierowanym 6 września do Ministra Sprawiedliwości Andrzeja Kalwasa. Czytamy w nim m.in. *„Uprzejmie prosimy Pana Ministra o pojęcie interwencji w sprawie prowadzenia egzekucji komorniczych w stosunku do zobowiązań podlegających restrukturyzacji na mocy ustawy z dnia 15 kwietnia 2005 r. o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej (Dz. U 2005 Nr 78 poz. 684).*

Ustawodawca uchwalając wspomnianą ustawę miał na względzie trudną sytuację zakładów opieki zdrowotnej wynikającą z braku odpowiedniej ilości środków finansowych, co spowodowało narastanie długów tych placówek i niemożność zaspakajania wierzycieli zgodnie z wiążącymi strony umowami. Uchwalenie przez parlament tego aktu prawnego miało umożliwić spłatę wymagalnych zobowiązań, a brakujące środki zakłady opieki zdrowotnej mogą pozyskać, np. w formie pożyczki od Skarbu Państwa.

Przyczyną problemów, z jakim stykają się zakłady opieki zdrowotnej jest fakt, iż ustawodawca nie sprecyzował wprost i jednoznacznie konsekwencji dla zajmowanych przez komornika wierzytelności oraz zajętych kont bankowych, co niemożliwym czyni rozstrzygnięcie tej kwestii w oparciu o wykładnię językową.

Stosowana przez komorników interpretacja zapisu art. 24 ust. 2 wspomnianej ustawy, który określa procedurę zawieszania postępowań egzekucyjnych, prowadzonych w celu zaspokojenia indywidualnych roszczeń pracowników, powoduje, że większość z wszczętych procesów restrukturyzacji nie będzie mogło być zrealizowane”. W efekcie podejmowanych przez ZPP różnorodnych działań w tej mierze, egzekucje komornicze zostały w końcu zablokowane.

KONSULTACJE WSTĘPNEGO PROJEKTU NARODOWEGO PLANU ROZWOJU NA LATA 2007-2013

Niestety dokument ten, przyjęty przez Rząd w styczniu br, pominął istnienie powiatów niemal kompletnym milczeniem. Z jednym tylko wyjątkiem, a mianowicie... zawierał propozycje likwidacji części powiatów! Autorzy Narodowego Planu Rozwoju traktują ograniczenie liczby powiatów jako receptę na choroby naszego państwa.

Temat ten powracał wciąż, z inspiracji administracji rządowej, odwracając uwagę od innych ważnych dla Polaków problemów społecznych lub gospodarczych, których rozwiązywanie zapewniać winna polityka państwa określana m.in. Narodowym Planem Rozwoju.

Działanie takie podważa zaufanie społeczne do jednego z ważnych ogniw władzy publicznej w Polsce, ale również powoduje marginalizowanie problemów społeczności powiatowych.

Nie zgadzając się z marginalizowaniem szczebla powiatowego administracji publicznej, Związek Powiatów Polskich podjął działania zmierzające do korekty zapisów zawartych we Wstępnym Projekcie Narodowego Planu Rozwoju na lata 2007 -2013.

Zwrócono się do wszystkich powiatów o opracowanie krótkiej informacji zawierającej argumenty przemawiające za funkcjonowaniem samorządów powiatowych oraz prezentującej osiągnięcia wspólnot powiatowych. Zebrany tą drogą materiał został zaprezentowany przedstawicielom Parlamentu i Rządu, mediom, ośrodkom akademickim, a przede wszystkim osobom odpowiedzialnym za funkcjonowanie administracji publicznej w Polsce oraz autorom Wstępującego Projektu Narodowego Planu Rozwoju.

CENY OLEJU

Na początku kwietnia 2005 r. Ministerstwo Finansów przygotowało kontrowersyjne i brzemiennie w skutkach finansowych rozporządzenie zrównujące stawki podatku akcyzowego na oleje napędowe i opałowe oraz gaz płynny stosowany do celów grzewczych i opałowych. Termin jego wejścia w życie wyznaczono na 18 kwietnia.

Związek Powiatów Polskich ostro interweniował u premiera Marka Belki. *„Postępowanie Ministra Finansów związane z wprowadzaniem tego typu rozwiązań jest naszym zdaniem niedopuszczalne i jest dowodem arogancji władzy, która nie uwzględnia interesów obywateli i samorządów terytorialnych oraz lekceważącej obowiązujące w Polsce normy prawne.”* – czytamy w liście skierowanym do premiera. I dalej: *„Rozumiejąc potrzebę uszczelniania systemu sprzedaży oleju i gazu, za niedopuszczalne uważamy obciążanie kosztami tego typu działań pojedynczych obywateli i wspólnoty lokalne.*

Wiele osób fizycznych i wiele jednostek organizacyjnych gmin, powiatów i województw samorządowych stosuje te produkty do celów grzewczych, w ostatnich latach poniosło znaczące koszty inwestycji obejmującej modernizację systemów grzewczych w domach mieszkalnych i w obiektach użyteczności publicznej.”

Do tak zapoczątkowanej akcji przyłączyło się wiele jednostek samorządu terytorialnego i innych instytucji. Doprowadziło to do zaniechania przez rząd realizacji tego projektu bez równoczesnego wprowadzenia koniecznych działań osłonowych.

UMOWY Z ARiMR DOTYCZĄCE ZALESIANIA

Na podstawie doświadczeń z roku 2004, Związek Powiatów Polskich z dużym wyprzedzeniem rozpoczął pertraktacje z Agencją Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na temat warunków przekazywania powiatom środków finansowych na wypłaty ekwiwalentów za wyłączenie gruntów z upraw rolnych i prowadzenie upraw leśnych.

W wyniku przyjętych ustaleń Agencja przedstawiła wzór umowy, który został przesłany starostwom do zaopiniowania z uwagą, że ZPP ma zastrzeżenia co niektórym z zapisów tej umowy, która zawiera propozycje nie gwarantujące ochrony interesów powiatów.

Zaproponowany wzór umowy miał obowiązywać do czasu wygaśnięcia zobowiązań starostów wobec właścicieli gruntów rolnych zalesionych na podstawie ustawy z dnia 8 czerwca 2001 r. o przeznaczeniu gruntów rolnych do zalesienia (z późn. zm.) i ma na celu uregulowanie zasad współpracy ze wszystkimi starostwami w zakresie przekazywania środków finansowych na wypłaty ekwiwalentów za prowadzenie upraw leśnych.

Wcześniejsze pertraktacje okazały się dobrym pomysłem, gdyż kolejne proponowane przez ARiMR projekty umów nie zawierały gwarancji środków dla powiatu będącego stroną umowy. W wyniku uporczywych starań przedstawicieli ZPP w końcu roku udało się dojść do

kompromisu i powiaty uzyskały możliwość podpisywania rocznych umów z zagwarantowanymi dla nich środkami.

PODZIAŁ ŚRODKÓW PRZEZ PAŃSTWOWY FUNDUSZ REHABILITACJI OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH

W połowie roku pojawiły się liczne sygnały z powiatów, że podział środków przez Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, dokonywany na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 maja 2003 r. jest niejasny i niezrozumiały, a nawet niesprawiedliwy. Różnice w wysokości środków otrzymywanych przez powiaty na jednego niepełnosprawnego, sięgały od 3,01zł do 15,11zł na osobę.

Taka sytuacja budziła zdziwienie środowisk samorządowych i była trudna do wytłumaczenia, tym bardziej, że algorytm zawarty w przywołanym wyżej rozporządzeniu Rady Ministrów jest wysoce skomplikowany, a przez to mało czytelny.

Związek Powiatów Polskich zwrócił się więc do Prezesa PRFON o upublicznienie danych będących podstawą do naliczania środków dla powiatów, ponieważ algorytm zawiera oprócz danych Głównego Urzędu Statystycznego także liczby, co do prawidłowości których samorządy nie mogły się wypowiedzieć. W konkluzji swojego wystąpienia Prezes Zarządu ZPP Ludwik Węgrzyn napisał: *„Niewątpliwie upublicznienie tych danych przyczyni się do lepszego poznania zasad naliczania środków przez Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych i umożliwi powiatom podjęcie działań, które w ramach obowiązujących przepisów i zgodnie z algorytmem przyczynią się do maksymalnego zaspokojenia potrzeb związanych z rehabilitacją osób niepełnosprawnych.”*

EDUKACJA

ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH STANOWCZO PROTESTUJE

W publikacji Gazety Prawnej z dnia 24.06.2005 r. pt. „Nowe zasady ułatwią wypłaty” autorka sugerowała, że to właśnie samorządy powiatowe ponoszą w tej sprawie odpowiedzialność. Związek Powiatów Polskich zaprotestował przeciwko takiemu stawianiu sprawy. Zasady programu stworzyło bowiem Ministerstwo Gospodarki i Pracy we współpracy z Ministerstwem Edukacji Narodowej i Sportu, a samorządy powiatowe zobowiązane są jedynie przestrzegać tychże zasad nawet, jeśli w jakimś zakresie są one uciążliwe.

Poniżej przytaczamy artykuł Marioli Baranowskiej, jaki ukazał się w czerwcowym numerze pisma ZPP „Polskie Powiaty w Europie”.

Kaczka bez dementi

Dobra informacja o pieniądzach na stypendia obiegła Polskę. Już w lipcu 2004 r. w mediach ogólnopolskich twierdzono, że w powiatach są na ten cel pieniądze i młodzież powinna się po nie zgłaszać. Niektórzy parlamentarzyści rozdawali nawet informacje na piśmie, podając błędnie, że wystarczy tylko zgłosić się do starostwa, bo pieniądze już tam czekają. Efektem dziennikarskiej kaczki, której *nota bene* nikt nie odwołał, był szturm młodych ludzi jeszcze podczas wakacji na wydziały edukacji w starostwach.

Irytacja i chaos

Tymczasem powiaty musiały cierpliwie czekać na wynik ustaleń pomiędzy ministerstwem a samorządem wojewódzkim. Ślimacze tempo realizacji kolejnych kroków na ścieżce stypendialnej budziło niepokój uczniów ubiegających się o stypendia i ich rodziców. I nawet nie można mieć do nich

pretensji, wzięwszy pod uwagę lipcowego news'a, że w powiatach są pieniądze na stypendia. Wszelkie próby wyjaśnień na szczeblu powiatu były kwitowane przez zainteresowanych opinią o niekompetencji urzędników powiatowych.

Po kilkumiesięcznych perturbacjach, wynikających z chaosu decyzyjnego - w listopadzie 2004 r. - powiaty stanęły do konkursów ogłoszonych przez urzędy marszałkowskie. Wnioskodawcy byli przekonani, że już najgorsze za nimi. Tymczasem ciernista droga biurokracji i niekompetencji trwa.

Nie wiadomo ile, nie wiadomo jak

Rozdział środków pomiędzy wnioskodawców wzbudził szereg zastrzeżeń. W niektórych województwach postawiono zarzut niejasnych kryteriów i zbyt dużej uznaniowości ocen. To był powód niezadowolenia wielu powiatów, choć przyznać trzeba, że nie wszystkich. Wszyscy natomiast mieli, jak się okazało słuszne, obawy co do sposobu wypłaty stypendiów uczniom. Albowiem stypendia dla uczniów to refundacja wydatków poniesionych w skali miesiąca na kształcenie. Po weryfikacji list ostatecznych beneficjentów programu, samorządy czekały na kolejny krok ze strony urzędów marszałkowskich czyli podpisanie umów na realizację programu. Oczekiwanie trwało kilka miesięcy. W województwie łódzkim umowy podpisano w lutym br. Od tego momentu przystąpiono do zawierania kontraktów z ostatecznymi beneficjentami. W niektórych powiatach ten etap trwa do dziś. We wszystkich zaś - do dziś nie wyrównano pieniędzy uczniom zgodnie z upływem czasu. I tak np. w województwie łódzkim niektóre powiaty wypłaciły 20 proc. całej kwoty stypendium, inne są w trakcie wypłaty. Ta 20 proc. transza pochodzi z budżetu samorządu wojewódzkiego. Podobnie jest w województwie wielkopolskim i innych.

Karuzela zasad

Opóźnienia w wypłacaniu stypendiów są efektem opóźnień w przekazywaniu pieniędzy z Warszawy do samorządów wojewódzkich. Niektórzy marszałkowie podjęli decyzję o sfinansowaniu kolejnej transzy środków z własnego budżetu, nie czekając na ministerialne decyzje. Inni nie zdecydowali się na to, ponieważ są bardzo duże trudności z rozliczeniem tych pieniędzy. Zwłaszcza, że wciąż pojawiają się nowe i często sprzeczne interpretacje, które paraliżują proces rozliczania dotacji. Między innymi wprowadzane są ustawiczne zmiany w wykazie wydatków kwalifikowanych. W marcu do listy wydatków dodano plecak, przybory szkolne, notesy. Jako wydatek kwalifikowany określono także zakup kalkulatora dla uczniów wszystkich typów szkół, a nie - jak było poprzednio - tylko dla uczniów szkół o profilu ekonomicznym. Te i inne zmiany, wprowadzone w ostatnim czasie spowodowały konieczność zweryfikowania przez powiaty wniosków beneficjentów o płatności oraz zestawień kilkudziesięciu tysięcy faktur.

Miało być dobrze, a wyszło jak zwykle

Zawiłość materii, którą zafundowali rządowi urzędnicy samorządowcom i beneficjentom nie sprzyja budowaniu zaufania społecznego do działań podejmowanych w ramach funduszy strukturalnych UE oraz do samorządów powiatowych. Zaległości w wypłacaniu stypendiów powodują, że najbardziej potrzebujący finansowego wsparcia są skłonni z niego zrezygnować. Nie stać ich bowiem na czynienie wydatków kwalifikowanych, dokumentowania ich i ... zamrażania gotówki na długie miesiące. A brak dokumentacji, to brak podstawy do refundacji czyli wypłaty stypendium.

Przyznanie stypendium zrodziło w wielu rodzinach nadzieję na stworzenie godnych warunków kształcenia dziecka. Dzisiaj zaś coraz głośniejsze mówi się, że jest to stypendium dla bogatych, którzy mogą inwestować w naukę i potem czekać na zwrot inwestycji. Trudno powstrzymać się od sarkastycznego stwierdzenia - miało być dobrze, a wyszło jak zwykle. Państwo w tej sprawie zawiodło oczekiwania swoich obywateli, a poza tym postawiło w bardzo złym świetle samorządy, które obsługują te programy.

Zbliża się kolejny rok szkolny. Samorządy powinny wspólnym głosem domagać się pilnego wypracowania rozwiązań, które uproszczą procedurę i umożliwią wypłacanie stypendiów w comiesięcznych cyklach.

W wyniku interwencji Związku Powiatów Polskich doszło do zmiany treści Rozporządzenia z dnia 7 marca 2005r. w sprawie rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, warunków pobytu dzieci i młodzieży w tych placówkach oraz wysokości i zasad odpłatności wnoszonej przez rodziców za pobyt ich dzieci w tych placówkach (Dz. U. Nr 52 poz. 467). Ministerstwo Edukacji Sportu przygotowało propozycję, która pozwoliła

na samodzielne podejmowanie przez organy prowadzące Specjalne Ośrodki Szkolno-Wychowawcze decyzji o funkcjonowaniu placówki w trakcie przerwy wakacyjnej i pobycie w nich wychowanków.

KULTURA

W maju 2005 r. Związek Powiatów Polskich zwrócił się do Ministra Kultury Waldemara Dąbrowskiego z wyrazami głębokiego zaniepokojenia pomijaniem Powiatowych Instytucji Kultury w rozdziale środków będących w dyspozycji ministra. Pomijanie tych instytucji grozi całkowitym ich upadkiem, przy jednoczesnym skierowaniu znacznie większych dotacji na rzecz Wojewódzkich Instytucji Kultury. Taka sytuacja grozi całkowitym upadkiem instytucji powiatowych – czytamy w piśmie protestacyjnym.

KSIĘGI WIECZYSTE I HIPOTEKA

17 czerwca odbyło się wspólne posiedzenie sejmowej Komisji Infrastruktury oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej. Przedmiotem posiedzenia był rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy o księgach wieczystych i hipotece. Stosunkiem głosów 28 do 19 obie komisje projekt ustawy odrzuciły.

W ten sposób protesty przeciwko projektowi tej ustawy, jakie wyrażały środowiska samorządowe, w tym strona samorządowa Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz Ludwik Węgrzyn, Prezes Zarządu ZPP, który w liście do posła Janusza Piechocińskiego, Przewodniczącego Komisji Infrastruktury wyraził stanowczy protest przeciw projektowi – zostały uwzględnione.

LIGA INICJATYW POWIATOWYCH – V EDYCJA

12 lipca 2005 r. Marszałek Włodzimierz Cimoszewicz wręczył w Sejmie RP nagrody laureatom V edycji konkursu Liga Inicjatyw Powiatowych.

Laureatów piątej edycji konkursu wyłoniło jury, któremu przewodniczył prof. Jerzy Rogulski. Nagrodę główną w wysokości 20 000 zł otrzymało Starostwo Powiatowe w Nowym Tomysłu za inicjatywę "**Budowa wielofunkcyjnej stodoły wielkopolskiej**". Projekt zakładał budowę wielofunkcyjnej stodoły wzorowanej na projekcie z okresu olęderskiego, wykonanej z drewna bez metalowych łączników, na bazie gniazd i drewnianych kołków. Przewidziano w niej odbywanie wystaw, szkoleń, plenerów oraz spotkań z lokalnym środowiskiem plecionkarskim.

Jury przyznało również trzy **wyróżnienia** w wysokości 7 000 zł:

- Starostwu Powiatowemu z Zamościa za inicjatywę "Ochrona populacji płazów w granicach Roztoczańskiego Parku Narodowego"
- Stowarzyszeniu Uniwersytet Trzeciego Wieku za inicjatywę "Sądecki Uniwersytet Trzeciego Wieku"

- Stowarzyszeniu na Rzecz Rozwoju Gminy Bałtów "BAŁT" za inicjatywę "W dolinie Dinozaurów i Krzemienia nad Kamienną".

Laureaci zostali wybrani spośród 7 finalistów na podstawie przesłuchań Jury oraz relacji wizytatora. Wpłynęło 227 zgłoszeń. Najwięcej prac dotyczyło trzech spośród piętnastu obszarów konkursowych: bezrobocia, pomocy niepełnosprawnym oraz edukacji. Dwie trzecie inicjatyw nadesłano z instytucji samorządowych, pozostała część wpłynęła od organizacji pozarządowych.

Nagrodą w Konkursie jest równowartość 10.000 euro.

Honorowy patronat nad konkursem objął Marszałek Sejmu RP Włodzimierz Cimoszewicz.

Siedem inicjatyw zakwalifikowanych do finału V edycji konkursu Liga Inicjatyw Powiatowych:

- **"Dom-Gniazdo"**
Inicjatywa zgłoszona przez Fundację "GĘBICZYN" z Czarnkowa, województwo wielkopolskie.

Projekt skierowany do dzieci i młodzieży z obszarów wiejskich, które na co dzień pozbawione są możliwości korzystania ze stałej pozaszkolnej oferty kulturalno-edukacyjnej.

Założenia projektu:

- zmiana stosunku rodziców do problemu inwestowania w edukację dziecka
- przyzwyczajenie dzieci i młodzieży wiejskiej do stałych i systematycznych zajęć pozaszkolnych
- czerpanie przez dzieci i młodzież radości i satysfakcji z samego procesu zdobywania wiedzy
- wykształcenie u uczestników projektu postaw aktywnych wskazanie im możliwości indywidualnego społecznego rozwoju w trudnej rzeczywistości wiejskiej

- **"Recepta na problemy współczesności w Pustelni Złotego Lasu"**
Inicjatywa zgłoszona przez Diecezjalny Ośrodek Kultury i Edukacji "Źródło" w Rytwianach, województwo świętokrzyskie.

Główne założenie projektu to ochrona dóbr kultury - pokamedulskiej "Pustelni Złotego Lasu" oraz adaptacja obiektu na Ośrodek Terapii i Przeciwdziałania Problemom Współczesności. Kompleks poklasztorny, całkowicie otoczony przez obszary leśne, stwarza możliwość odizolowania się od zgiełku cywilizacyjnego oraz zastosowaniu koniecznych terapii w przywracaniu równowagi osobom zagrożonym współczesnymi chorobami.

- **"Jak zorganizować Uniwersytet Trzeciego Wieku". Inicjatywa zgłoszona przez Sądecki Uniwersytet Trzeciego Wieku w Nowym Sączu, województwo małopolskie.**

Projekt zakładał opracowanie szczegółowej organizacji i zasad funkcjonowania oraz przykładowego programu edukacyjnego prezentowanego przez Sądecki Uniwersytet Trzeciego Wieku, jako powtarzalnego projektu, uwzględniającego następujące założenia:

- ustawiczną edukację osób starszych

- przeciwdziałanie marginalizacji społecznej osób starszych, oraz organizowanie wśród słuchaczy Uniwersytetu Trzeciego Wieku grup samopomocowych

- **"Program Bzura szansą dla regionu"**

- Inicjatywa zgłoszona przez Stowarzyszenie Powiatów i Gmin Dorzecza Bzury z Łowicza, województwo łódzkie.**

Program miał służyć poprawie stanu środowiska naturalnego regionu dorzecza Bzury, ochronie zasobów przyczyniających się do rozwoju gospodarczego i podniesienia poziomu życia ludności w obszarze Stowarzyszenia Powiatów i Gmin Dorzecza Bzury (północnej części województwa łódzkiego). Projekt zakładał również doinwestowanie infrastruktury terenu ze środków publicznych i prywatnych pozwalającego na rozwój działalności gospodarczej i wielofunkcyjny rozwój obszarów wiejskich przy osiągnięciu standardów europejskich.

- **"Ochrona populacji płazów"**

- Inicjatywa zgłoszona przez Powiat Zamojski, województwo lubelskie.**

Głównym celem projektu było zachowanie równowagi biologicznej poprzez eliminację barier ekologicznych oddziałujących na populacje drobnych zwierząt przede wszystkim płazów i gadów, ale też bezkręgowców i drobnych ssaków. Działania miały być realizowane poprzez:

- ograniczanie śmiertelności w czasie migracji godowych poszczególnych gatunków na odcinku drogi nr 48220 Zwierzyniec - Sochy przebiegającej wzdłuż stawów "Echo" zlokalizowanych na terenie RPN.
- umożliwienie kontaktu, wymiany materiału genetycznego między rozdzielonymi przez tą drogę populacjami zwierząt
- zachowanie ciągów migracyjnych drobnych stworzeń bytujących w obrębie drogi
- zwiększenie bezpieczeństwa ruchu drogowego

- **"W dolinie dinozaurów i krzemienia nad Kamienną"**

- Inicjatywa zgłoszona przez Stowarzyszenie na Rzecz Rozwoju Gminy Bałtów "Bałt" z Bałtowa, województwo świętokrzyskie.**

Celem projektu było stworzenie kompleksowego produktu turystycznego na terenie dwóch gmin: Bałtowa i Bodzechowa (Krzemionki), w oparciu o naukowe odkrycia paleontologiczno-geologiczne oraz wykorzystanie sprzyjających warunków krajobrazowo-kulturowych. Wysoki poziom bezrobocia na terenie gminy i powiatu spowodowane likwidacją dużych zakładów pracy oraz brak perspektyw szczególnie dla młodzieży dało impuls do założenia Stowarzyszenia na Rzecz Rozwoju Gminy Bałtów "Bałt". Stowarzyszenie stało się liderem innowacyjnego podejścia do turystyki na terenach wiejskich - tworząc infrastrukturę turystyczną oraz miejsca pracy. Kompleksowa budowa "Bałtowskiego Parku Jurajskiego", którego wizytówką jest Allozaur-Gerard, przynosi już efekty - Stowarzyszenie znalazło się w pierwszej piątce najczęściej odwiedzanych miejsc w województwie świętokrzyskim.

- **"Budowa wielofunkcyjnej stodoły wielkopolskiej"**

- Inicjatywa zgłoszona przez Starostwo Powiatowe w Nowym Tomysłu, województwo wielkopolskie.**

Projekt zakłada budowę wielofunkcyjnej stodoły wzorowanej na projekcie z okresu ołęderskiego. Będzie odzwierciedleniem historycznej stodoły wykonanej z drewna, bez

metalowych łączników, na bazie gniazd i kołków drewnianych - zgodnie ze sztuką ciesielską. Projekt stodoły został wykonany przez lokalnego projektanta. W stodole odbywać się będą wystawy, szkolenia, plenery oraz spotkania związane z środowiskiem plecionkarskim - z uprawy wikliny w regionie utrzymuje się znaczna część powiatu.

Ponieważ było zgłoszonych wiele ciekawych projektów, a nie wszyscy mogli zostać nagrodzeni, poniżej podajemy listę **24 półfinalistów**, których Jury V edycji Konkursu Liga Inicjatyw Powiatowych" wyłoniło na posiedzeniu w dn. 11 maja 2005 r.:

1. "Dom-Gniazdo" - "Fundacja "Gębiczyn" – Czarnków – powiat czarnkowsko-trzcianecki – woj. wielkopolskie
2. "Poznaj Siebie i Innych" - Powiatowe centrum Pomocy Rodzinie w Turku – Turek – powiat turecki – woj. wielkopolskie
3. "Program Bzura szansą dla regionu" - Stowarzyszenie Powiatów i Gmin Dorzecza Bzury – Łowicz – powiat łowicki - woj. łódzkie
4. "Recepta na problemy współczesności w Pustelni Złotego Lasu" - "Diecezjalny Ośrodek Kultury i Edukacji ""Źródło"" w Rytwianach" – Rytwiany – powiat staszowski - woj. świętokrzyskie
5. "Turystyczna Trasa Kolei Retro-Chabówka-Nowy Sącz" - Ogólnopolskie Forum Rozwoju Kolejowych Szlaków Turystycznych – Chabówka – powiat nowotarski - woj. małopolskie
6. "Z przeszłością w przyszłość" - Towarzystwo Wspierania Ziemi Sannickiej – Sanniki – powiat gostyński - mazowieckie
7. Biuro Partnerstwa Lokalnego - Powiatowy Urząd Pracy w Chełmie – Chełm – powiat chełmski - woj. lubelskie
8. Budowa Wielofunkcyjnej Stodoły Wielkopolskiej - Starostwo Powiatowe w Nowym Tomyślu - Nowy Tomyśl – powiat nowotomyski - woj. wielkopolskie
9. "Centrum Promocji Regionu "CZERLONKA" - "Fundacja Muzyka Cerkiewna" – Hajnówka – powiat hajnowski - woj. podlaskie
10. Dostęp do Sieci Szerokopasmowej oraz Użytkowanie Internetu na Obszarach Wiejskich jako Instrument Rozwoju regionalnego - Starostwo Powiatowe w Kwidzynie – Kwidzyn – powiat kwidzyński - woj. pomorskie
11. Ochrona Populacji Płazów w RPN - Starostwo Powiatowe w Zamościu – Zamość – powiat zamojski - woj. lubelskie
12. Ochrona Różnorodności Biologicznej "Stowarzyszenie Solidarni "PLUS" - Ośrodek Readaptacji EKO "Szkoła Życia"" w Wandzinie" – Polanica – powiat człuchowski - woj. pomorskie
13. Ośrodek Szkolenia Medycznych Ratowników Drogowych - "Stowarzyszenie Droga i Bezpieczeństwo" – Poznań – poznański - woj. wielkopolskie
14. Podróże Kulinarne po Ziemi Sochaczewskiej - Starostwo Powiatowe w Sochaczewie – Sochaczew – powiat sochaczewski - woj. mazowieckie
15. Powiat Przyjazny Niepełnosprawnym - Starostwo Powiatowe w Złotorzy – Złotorza – powiat złotoryjski - woj. dolnośląskie
16. Powiatowa Akademia Umiejętności - Starostwo Powiatowe w Radomsku – Radomsko – powiat radomszczański - woj. łódzkie
17. Program Identyfikacji Osób z Grupy Podwyższonego Ryzyka Zachorowania na Nowotwory Złośliwe w Powiecie Czarnkowsko-Trzcianeckim - Starostwo Powiatowe w Czarnkowie – Czarnków - powiat czarnkowsko-trzcianecki - woj. wielkopolskie
18. Przejrzysta Polska Przejrzysty Powiat - Starostwo Powiatowe w Ełku – Ełk – powiat ełcki - woj. warmińsko-mazurskie

19. Sądecki Uniwersytet Trzeciego Wieku - Stowarzyszenie Uniwersytet Trzeciego Wieku - Nowy Sącz – powiat nowosądecki - woj. małopolskie
20. System Transgranicznej Współpracy obywatelskiej - Starostwo Powiatowe w Ełku - Ełk - powiat ełcki - woj. warmińsko-mazurskie
21. Świąteczna Paczka - Stowarzyszenie WIOSNA – Kraków – powiat krakowski - woj. małopolskie
22. Świątynia Niepełnosprawnych - "Stowarzyszenie Pomocna Dłoń im. Św. Brata Alberta" – Lipsko – powiat lipski - woj. mazowieckie
23. Tczewskie Organizacje Pozarządowe-TOP - Fundacja Pokolenia – Tczew – powiat tczewski – woj. pomorskie
24. W Dolinie Dinozaurów i Krzemienia nad Kamienną - "Stowarzyszenie na Rzecz Rozwoju Gminy Bałtów "BAŁT" – Bałtów – ostrowiecki - świętokrzyskie

PROJEKT PLATFORMA e-DIALOG

Związek Powiatów Polskich realizował w roku 2005 projekt Platforma e-Dialog, w ramach którego odbyło się 16 konferencji regionalnych w następujących miastach: Bochnia, Jędrzejów, Kamienna Góra, Kartuzy, Kluczbork, Krosno, Łańcut, Pisz, Płock, Sejny, Stargard Szczeciński, Świecie, Tomaszów Lubelski, Wieluń, Wolsztyn, Żywiec.

Program konferencji przedstawiał się następująco:

Sesja I

Partnerstwo e-Dialog dla przedsiębiorców

Prezentacja projektu e-Dialog:

- a) Partnerstwo e-Dialog,
- b) Platforma informatyczna e-Dialog,
- c) zasady udziału w projekcie,
- d) zarządzanie kadrami w przedsiębiorstwie – teoria, a praktyka.

Studia przypadków. Informatyczne formy wspierania przedsiębiorców

Sesja II

Aktualne możliwości pozyskiwania przez przedsiębiorców funduszy Unii Europejskiej i z Europejskiego Obszaru Gospodarczego (główny akcent na projekty dotyczące rozwoju zasobów ludzkich, informatycznych systemów wspierających zarządzanie firmą, doradztwa i inwestycji)

Możliwości wykorzystania przez przedsiębiorców funduszy na finansowanie inwestycji, rozwój zasobów ludzkich, przedsięwzięcia z zakresu ochrony środowiska, wspieranie innowacyjności w sektorze MSP, wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw:

- a) fundusze strukturalne Unii Europejskiej,
- b) program przedakcesyjny PHARE ,
- c) fundusze Europejskiego Obszaru Gospodarczego,
- d) fundusze inwestycyjne wspierające przedsiębiorców.

Sesja III

14.00 -15.00 Konsultacje indywidualne z prelegentami

POLSKIE POWIATY W EUROPIE

Wiosną 2005 r. ukazał się numer zerowy kwartalnika „Powiaty Polskie w Europie”, kwartalnika wydawanego pod patronatem Związku Powiatów Polskich. W numerze tym zamieszczono wywiad z Prezesem Zarządu ZPP, Ludwikiem Węgrzynem, zatytułowany „Powiat bezpieczny, bezpiecznie w powiecie”.

Kwartalnik zawiera rubryki: Wydarzenia, Uwagi na temat, Prezentacje, Współpraca zagraniczna, Monitor powiatów, Tutaj nam pod górkę, Finanse, Prawo, Drogi, Kultura w samorządzie. Wydawany jest w atrakcyjnej, kolorowej formie przez Wydawnictwo „Unitex”.

W roku sprawozdawczym ukazały się trzy numery, razem z pierwszym, zerowym.

W POSZUKIWANIU FUNDUSZY EUROPEJSKICH

Trudno sobie wyobrazić funkcjonowanie dużych podmiotów samorządowych, w tym także stowarzyszeń samorządów, bez aplikowania o środki z funduszy europejskich.

W 2005 r. powstały nowe możliwości w tym zakresie. Jesienią poprzedniego roku rząd polski podpisał umowę o wykorzystaniu Mechanizmów Finansowych Europejskiego Obszaru Gospodarczego i Norweskiego Mechanizmu Finansowego. W drugiej połowie roku 2005 ruszyły nowe konkursy.

Poszukując środków na działalność statutową, Związek Powiatów Polskich przez kilka miesięcy przygotowywał projekty aplikacyjne. Ostatecznie złożone zostały cztery duże projekty:

- ✓ wzmocnienia instytucjonalnego administracji publicznej (razem z ZMP i ZGW RP oraz norweską organizacją samorządową),
- ✓ profilaktyki chorób nowotworowych na terenach wiejskich (wspólnie z AM w Poznaniu i ZZOZ),
- ✓ nauczania języków obcych i szkolenia informatyczne (wspólnie z WSB NLU, OSI Computrain oraz 27 samorządami powiatowymi),
- ✓ studiów podyplomowych dla pracowników samorządowych (wspólnie z Uniwersytetem Warszawskim i Computerlandem).

Niestety, zasady aplikowania nie są do końca klarowne, a chętnych do wykorzystania tych środków jest wielu. Trudno więc w tej sytuacji liczyć, że wszystkie projekty zakończą się sukcesem w rozumieniu zwycięskiego przejścia przez postępowanie konkursowe. Realnie oceniając można spodziewać się, że jeden lub dwa spośród nich wygrają konkurs.

PARTNERSTWO NA RZECZ ROZWOJU "KRAKOWSKA INICJATYWA NA RZECZ GOSPODARKI SPOŁECZNEJ – COGITO"

W 2005 r. zakończyła się realizacja I etapu projektu „Krakowska Inicjatywa na rzecz gospodarki społecznej – COGITO”. Administratorem projektu jest Dom Maklerski PENETRATOR S.A., zaś partnerami Akademia Ekonomiczna w Krakowie, Chrześcijańskie Stowarzyszenie Osób Niepełnosprawnych, Ich Rodzin i Przyjaciół „Ognisko” z siedzibą w Krakowie, Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Krakowie, Polskie Towarzystwo Psychiatryczne w Warszawie, Stowarzyszenie na Rzecz Rozwoju Psychiatrii i Opieki Środowiskowej w Krakowie, Stowarzyszenie Ochrony Zdrowia Psychicznego „Wzajemna Pomoc” w Radomiu, Stowarzyszeniem Rodzin „Zdrowie Psychiczne” w Krakowie, Związek Powiatów Polskich.

Główne cele projektu to:

- Rozwój systemu wsparcia na rzecz podejmowania zatrudnienia, a także modelowego zatrudnienia dla osób chorujących psychicznie oraz osób dotkniętych psychicznymi konsekwencjami długotrwałego bezrobocia.
- Stworzenie infrastruktury prawno-ekonomiczno-organizacyjnej dla tworzenia i funkcjonowania przedsiębiorstw społecznych.
- Podwyższenie świadomości społecznej nt. zatrudniania osób chorujących psychicznie.
- Wypracowanie rozwiązań na poziomie europejskim oraz wymiana doświadczeń poprzez współpracę ponadnarodową.

Jednym z założonych rezultatów był wzrost świadomości społecznej, w tym pracodawców nt. zatrudniania osób z grupy docelowej poprzez działania promocyjne. Związek Powiatów Polskich jest instytucją partnerską odpowiedzialną za koordynację działań mających na celu osiągnięcie tego rezultatu.

Projekt będzie kontynuowany w tym roku i w latach następnych.

WAKACJE Z INTERNETEM TP"

Z myślą o wszystkich dzieciach, które spędzają wakacje w miejscu zamieszkania, ale także o ich rodzicach, Związek Powiatów Polskich zainicjował akcję „WAKACJE Z INTERNETEM TP”, popularyzującą wykorzystanie Internetu w tym okresie.

Zwrócono się do samorządów o otworzenie na czas letnich wakacji szkolnych pracowni komputerowych, w których, pod okiem opiekuna, dzieci i młodzież mogłaby brać udział w zajęciach pozalekcyjnych. Założeniem akcji było umożliwienie, nie tylko najmłodszym, ale także całemu społeczeństwu lokalnym, dostępu do zasobów sieci www. Dzięki tym zajęciom mogły założyć własną pocztę mailową, nauczyć się, jak szukać potrzebnych informacji, a także poszerzyć wiedzę w rozmaitych obszarach zainteresowań.

Dla wszystkich szkół korzystających z programu „Edukacja z Internetem tp”, wprowadzona została symboliczna opłata za korzystanie z usług neostrada tp i sdi tp w lipcu i sierpniu 2005. Wszystkie placówki, które były już w programie lub wezmą udział w akcji i skorzystają z usług TP, zapłaciły 1,22 zł abonamentu za stały dostęp do Internetu o prędkości do 2 Mb/s. Szkołom, które łączą się z Internetem za pomocą modemu, TP oferowała darmowy rabat na 30 godzin dostępu do Internetu. Program ten cieszył się olbrzymim zainteresowaniem – w chwili zainicjowania akcji, z usług szerokopasmowego

dostępu do Internetu korzystało już ponad 6 tys. szkół podstawowych, gimnazjów i szkół ponadgimnazjalnych w całej Polsce.

Wszystkie szkoły, które do końca wakacji znalazły się w programie „edukacja z internetem tp” i do 15 września br. przysłały relacje z przeprowadzonych zajęć w postaci krótkiego maila lub załącznika ze zdjęciem, otrzymały zestaw upominków do pracowni komputerowej.

AKADEMIA ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

Na stronie internetowej www.zpp.pl uruchomiono Akademię Związku Powiatów Polskich, w ramach której zamieszczonych zostało 21 lekcji poświęconych zasadom i warunkom aplikowania, zawierających m.in. informacje o obszarach dofinansowania, systemie wdrażania MF EOG i NMF, procedurze naboru i oceny wniosków, zasadach kwalifikowalności. Lekcje te w formie prezentacji zawierającej od kilku do kilkudziesięciu slajdów, pozwalają na poznanie zasad aplikowania i mogą być podstawą do przygotowania wniosków w ramach aktualnego konkursu i w kolejnych latach (projekty dofinansowanie z MF EOG i NMF będą mogły być realizowane do kwietnia 2011 roku).

Dla ułatwienia poznawania zasad aplikowania codziennie zamieszczano po jednej lekcji, które łącznie stanowią komplementarną bazę wiedzy na temat MF EOG i NMF.

EUROPEJSKA AKADEMIA SAMORZĄDOWA

Związek Powiatów Polskich uruchomił ten projekt wraz z partnerami, z których głównym jest firma Twigger S.A., a pozostałymi Związek Województw RP, Związek Gmin Wiejskich RP, Unia Miasteczek Polskich, Akademia Ekonomiczna w Krakowie, Małopolska Szkoła Administracji Publicznej AE w Krakowie, Centrum Studiów Samorządu Terytorialnego i Rozwoju Lokalnego Uniwersytetu Warszawskiego, Rzeczpospolita, Serwis Samorządowy Polskiej Agencji Prasowej oraz firmy komercyjne.

Projekt Europejska Akademia Samorządowa (EAS) jest przedsięwzięciem edukacyjnym skierowanym do pracowników Jednostek Samorządów Terytorialnych (JST), radnych oraz pracowników jednostek związanych i obsługujących JST, a także właścicieli/pracowników firm zainteresowanych rozwojem przedsiębiorczości na rynku lokalnym oraz rozwojem regionalnym.

Realizacja tego projektu ma na celu stworzenie systemu edukacyjnego, którego podstawą są możliwości edukacji na odległość z wykorzystaniem nowoczesnej technologii i przekazu informacji (e-learning, internet) w połączeniu z metodami tradycyjnymi (szkolenia tradycyjne, warsztaty, publikacje), co w znaczący sposób obniża koszty pozyskania niezbędnej wiedzy.

Projekt jest przedsięwzięciem długofalowym, a w końcowej fazie jego uruchamiania zakłada się z jednej strony zbudowanie systemu studiów uzupełniających na różnych poziomach kształcenia (licencjat, magisterium, studia podyplomowe), z drugiej nowoczesnego internetowego portalu edukacyjnego. Portal rozpoczął już swoje działanie pod adresem www.twigger.pl.

PRZEDSIĘWZIĘCIA WSPÓŁORGANIZOWANE I POD PATRONATEM ZPP

Oprócz organizowanych we własnym zakresie konferencji, forów i szkoleń, Związek Powiatów Polskich współorganizował wiele innych wydarzeń lub obejmował patronatem imprezy organizowane przez różne podmioty. Poniżej podajemy informację o niektórych z nich:

Racjonalizacja i podnoszenie efektywności wydatków publicznych na zadania z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych realizowane przez samorząd terytorialny – konferencja zorganizowana przez Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych we współpracy ze Szkołą Główną Handlową w Warszawie oraz Związek Powiatów Polskich, przy współudziale Parlamentarnego Zespołu ds. Osób Niepełnosprawnych. Celem konferencji było przedstawienie wiedzy w zakresie możliwości poprawy wydatkowania środków PFRON przez samorządy terytorialne.

Państwo w mikro- i makroskali - konferencja tygodnika menedżerów i informatyków "Computerworld", której patronował Związek Powiatów Polskich. Odbyła się w dniach 24 i 25 stycznia 2005 r. w Warszawie. W programie konferencji znalazła się m.in. dyskusja „Polska resortowa czy samorządowa”, do której zostali zaproszeni przedstawiciele rządu oraz prezydenci kilku wielkich polskich miast.

Fundusze strukturalne i metody ich pozyskiwania – pod takim tytułem odbyła się 3 marca 2005 r. w Warszawie konferencja zorganizowana przez Włosko-Polską Izbę Gospodarczą i Wydawcę Niezależnego Magazynu Europejskiego „Unia&Polska”. Patronat nad konferencją objęły Ministerstwo Ochrony Środowiska, Wojewoda Mazowiecki i Związek Powiatów Polskich.

Uczestnicy konferencji zostali zapoznani z praktycznymi metodami pozyskiwania środków z funduszy strukturalnych, przygotowaniem oraz wyborem odpowiednich projektów z zakresu ekologii, ochrony środowiska, nowoczesnych technologii telekomunikacyjnych i informatycznych w administracji publicznej.

IT w Administracji - 18-19 kwietnia 2005 r., Warszawa. Patronat Honorowy nad konferencją objął Związek Powiatów Polskich. Celem konferencji było kompleksowe przedstawienie najnowszych tendencji związanych z informatyzacją polskich urzędów i instytucji administracji publicznej. M.in. na konferencji wystąpił ekspert Ministerstwa Gospodarki i Pracy, pan Witolda Sartorius, który przedstawił wykład na temat Społeczeństwa Informacyjnego i eGovernment w założeniach Narodowego Planu Rozwoju na lata 2007-2013.

Konferencja Unii Metropolii Polskich – „Profilaktyka i promocja zdrowia – współpraca narodowego Funduszu Zdrowia i samorządów lokalnych.” Odbyła się w dniach 21 i 22 kwietnia 2005 r. w Łodzi. Związek Powiatów Polskich był współorganizatorem konferencji i dystrybuował informacje o niej.

Inwestycje w JST ze środków unijnych – od pomysłu do rozliczenia - Seminarium dla kadry kierowniczej urzędów marszałkowskich, starostw powiatowych, urzędów gminnych, urzędów miejskich oraz specjalistów zajmujących się problematyką finansowania inwestycji JST ze środków UE. Seminarium zostało zorganizowane przez Twigger S.A. przy współpracy

Związku Województw RP i Związku Powiatów Polskich 23 czerwca w Warszawie. Wśród wykładowców seminarium byli przedstawiciele ministerstw, banków oraz teoretycy i praktycy w dziedzinie pozyskiwania środków unijnych przez jednostki samorządu terytorialnego.

Forum e-administracja - zorganizowane po raz drugi pod patronatem Związku Miast Polskich i Związku Powiatów Polskich odbyło się 23 czerwca 2005 r.

Archiwum prowadzone w postaci elektronicznej staje się coraz bardziej realną potrzebą w pracy administracji samorządowej. Tym bardziej, że daje ono szansę na realne zmniejszenie kosztów funkcjonowania oraz usprawnienie pracy. Dlatego „Forum e-administracji”, które od roku towarzyszy targom Infosystem, zostało w całości poświęcone właśnie temu tematowi.

Uczestnicy konferencji usłyszeli wiele praktycznych rad od osób, które od lat zajmują się elektroniczną archiwizacją dokumentów. Spotkanie to było także okazją do zadania pytań ekspertom.

Szkolenia elektroniczne typu e-learning - Realizując planowe przedsięwzięcia w ramach Europejskiej Akademii Samorządowej (EAS) firma Twigger S.A. wspólnie z partnerami uruchomiła podprojekt o nazwie "e-Sklep". Jest to system udostępniania poprzez Internet szkoleń e-learningowych na specjalnie przygotowanej platformie edukacyjnej. Na początku dostępnych było 25 kursów obejmujących podstawowe narzędzia z pakietów biurowych MS OFFICE, w tym 7 kursów w ramach tzw. ECDL (Europejskie Informatyczne Prawo Jazdy). Kursy te przeznaczono dla osób dla osób z minimalnym zasobem wiedzy (poziom dla początkujących) ale również dla osób, które chciałyby tę wiedzę rozwinąć i udoskonalić (poziom zaawansowany i ekspercki). Kursy przygotowano w języku polskim a po ich przejściu i zaliczeniu można uzyskać międzynarodowy certyfikat. W ofercie były również szkolenia z języków angielskiego, francuskiego i niemieckiego. Cecha charakterystyczna oferty to sprzedaż tzw. licencji na korzystanie z dostępu poprzez Internet z wybranego/wybranych kursów w określonym czasie. System ten charakteryzuje się tym, że cena jednostkowa gwałtownie spada wraz ze wzrostem ilości kursantów korzystających w systemie w danym okresie czasu.

Związek Powiatów Polskich był i jest jednym z partnerów tego przedsięwzięcia.

Wimax z biegiem Wisły. Prolog II Forum na Rzecz Usług Szerokopasmowych – seminarium zorganizowane 8 września w Bibliotece Uniwersytetu Warszawskiego pod patronatem Związku Powiatów Polskich, Związku Miast Polskich i Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Seminarium poprowadził Rudolf Borusiewicz, sekretarz generalny Związku Powiatów Polskich.

Jednym z głównych tematów spotkania było pytanie: kiedy i na jakich warunkach samorząd może wyręczać biznes w udostępnianiu szerokopasmowego internetu? Starali się na nie odpowiedzieć przedstawiciele samorządów mających już doświadczenia w podobnych przedsięwzięciach.

Rola samorządów w przeciwdziałaniu zagrożeniom epidemiologicznym – pod takim tytułem Fundacja PROPHYLAKTIKOS z siedzibą w Warszawie oraz Związek Powiatów Polskich zorganizowały konferencję szkoleniową 24 listopada 2005 r. w Warszawie.

W trakcie konferencji wybitni specjaliści i konsultanci krajowi przedstawili najnowsze informacje dotyczące chorób zakaźnych. Postęp cywilizacyjny, rozwój turystyki, migracje społeczeństw, sytuacje kryzysowe zwiększyły zagrożenie ze strony nowo pojawiających się zakażeń. Zapobieganie takim chorobom, jak: grypa ptasia, grypa, wirusowe zapalenie

wątroby stanowi obecnie w Polsce jedno z najważniejszych wyzwań o charakterze medycznym i jednocześnie społecznym.

Konferencja adresowana była do starostów, wójtów, przedstawicieli samorządów, osób kierujących zakładami opieki zdrowotnej, do pracowników służb sanitarnych, służb ratowniczych, straży pożarnej, policji a także do osób odpowiedzialnych za funkcjonowanie opieki zdrowotnej.

Konferencja szkoleniowa została zakończona wydaniem uczestnikom zaświadczenia o uczestniczeniu w niej.

INTERNETOWA SIEĆ JST

Internet - jedna z głównych dziedzin aktywności Związku Powiatów Polskich. Jest to naturalne z uwagi na charakter działalności ogólnopolskiego stowarzyszenia samorządów powiatowych. Sieć internetowa powiatów rozwijana była od samego początku, umożliwiając szybki kontakt i błyskawiczne przesyłanie wiadomości do wszystkich członków ZPP. Z czasem przedsięwzięcie nabrało jeszcze większego rozmachu i od 8 września 2003 roku rozwinęło się w Sieć Internetową Jednostek Samorządu Terytorialnego, do której włączono gminy i województwa samorządowe.

W roku 2005 trwało rozbudowywanie sieci JST o sieć mailową, która połączy wszystkie gminy, oraz gminy z powiatami i województwami. Dzięki temu przedsięwzięciu można błyskawicznie i bez zbędnych kosztów przysłać w zależności od potrzeb wiadomości do wszystkich powiatów i województw z całego kraju. Sieć może być także wykorzystywana do spełniania obowiązków gmin związanych z udostępnianiem informacji publicznej oraz, na przykład, prowadzenia przetargów w trybie zamówień publicznych.

Nawet jeżeli gmina posiada już własne konta e-mailowe, to ważne jest przyłączenie się do budowy odrębnej, jednorodnej i niezależnej od różnych operatorów sieci internetowej, a taką gwarantuje sieć JST Związku Powiatów Polskich.

Przykłady praktycznego zastosowania sieci:

gminy@gminypolskie.pl

wiadomość otrzymują wszystkie gminy w Polsce (gminy miejskie, miejsko-wiejskie i wiejskie),

gminy.slaskie@gminypolskie.pl

wiadomość otrzymują wszystkie gminy z województwa śląskiego, podobnie dla pozostałych województw, zmienia się tylko nazwa województwa (slaskie),

gminy.sta@gminypolskie.pl

wiadomość otrzymują wszystkie gminy z powiatu Tarnowskie Góry w województwie śląskim, podobnie dla pozostałych powiatów, zmienia się tylko numer rejestracyjny pojazdu powiatu (sta),

burmistrz.kalety.sta@gminypolskie.pl

wiadomość otrzymuje burmistrz z gminy Kalety w powiecie Tarnowskie Góry w województwie śląskim, podobnie dla wszystkich burmistrzów w Polsce, zmienia się tylko nazwa gminy miejskiej (kalety) oraz numer rejestracyjny pojazdu powiatu (sta),

wojt.zbroslawice.sta@gminypolskie.pl

wiadomość otrzymuje wójt z gminy wiejskiej Zbrosławice w powiecie Tarnowskie Góry w województwie śląskim, podobnie dla wszystkich wójtów w Polsce, zmienia się tylko nazwa gminy (zbroslawice) oraz numer rejestracyjny pojazdu powiatu (sta),

prezydent.oswiecim.kos@gminypolskie.pl

wiadomość otrzymuje prezydent z gminy Oświęcim w powiecie oświęcimskim w województwie małopolskim, podobnie dla wszystkich prezydentów w Polsce, zmienia się tylko nazwa gminy miejskiej (oswiecim) oraz numer rejestracyjny pojazdu powiatu (kos).

starostwa@powiatypolskie.pl

wiadomość otrzymują wszystkie powiaty w Polsce (379),

mazowieckie@powiatypolskie.pl

wiadomość otrzymują wszystkie powiaty z województwa mazowieckiego, podobnie dla pozostałych województw, zmienia się tylko nazwa województwa (mazowieckie),

prezydenci@powiatypolskie.pl

wiadomość otrzymują wszystkie powiaty grodzkie - miasta na prawach powiatu (65),

starostowie@powiatypolskie.pl

wiadomość otrzymują wszystkie powiaty ziemskie (314),

województwa@wojewodztwapolskie.pl

wiadomość otrzymują wszystkie Urzędy Marszałkowskie w Polsce,

marszalek.podkarpackie@wojewodztwapolskie.pl

wiadomość otrzymuje Marszałek w Podkarpackiego Urzędy Marszałkowskiego, podobnie dla pozostałych Marszałków (zmienia się tylko nazwa województwa - podkarpackie),

Trochę statystyki:

Gminy będące członkami sieci JST – 766 na 2415

Powiaty i miasta na prawach powiatu - e-powiat - 33 na 379

[Gminy - e-gmina - 40 na 2413](#)

Liczba informacji o imprezach zaprezentowanych przez powiaty – 17720

Liczba informacji o imprezach zaprezentowanych przez gminy – 5928

Liczba informacji o ofertach zaprezentowanych przez powiaty – 1706

Liczba informacji o ofertach zaprezentowanych przez gminy – 1598

Liczba informacji o przetargach zaprezentowanych przez powiaty – 3631

Liczba informacji o przetargach zaprezentowanych przez gminy - 2986

KORPORACYJNA SIĘĆ TELEFONII KOMÓRKOWEJ „JST-ERA”

10 października 2005 r. Związek Powiatów Polskich oraz Polska Telefonia Cyfrowa Sp. z o.o. operator sieci ERA, podpisały umowę w sprawie stworzenia korporacyjnej sieci telefonii komórkowej dla jednostek samorządu terytorialnego. Umowę Ramową w tej sprawie, dedykowaną wszystkim urzędom administracji samorządowej uzgodniono ponad rok temu. W ramach tej umowy podpisano ponad 300 kontraktów o świadczenie usług telekomunikacyjnych w kilkunastu urzędach. Wszystkie umowy zrealizowane w oparciu o warunki specjalne wynikające z umowy ramowej, korzystają z upustów i rabatów, a globalna liczba telefonów działających w tej umowie wpływa na ich wysokość.

W ciągu ostatnich kilku lat ZPP udało się stworzyć internetową sieć jednostek samorządu terytorialnego, obejmującą powiaty, gminy. Dzięki tej konsolidacji, przy budowaniu Sieci Telefonii Komórkowej, cała polska administracja samorządowa (urzędy jst oraz podległe im instytucje i placówki, a także pojedynczy pracownicy) zostały potraktowane jako korporacja. Dzięki temu oferta PTC jest bardzo korzystna. Najważniejszym jej elementem jest przyznanie miesięcznego limitu darmowych 33 godzin na rozmowy wewnątrz korporacji. Szczególne zasługi w powstaniu tego projektu przypadają staroście kościerskiemu Grzegorzowi Cyrzanowi oraz wicestaroście kościerskiemu Wiesławowi Baryle, którzy na terenie swojego powiatu zrealizowali pilotaż tego projektu. Umowa ZPP z PTC w pewnym sensie jest już tylko kontynuacją ich pilotażowego przedsięwzięcia.

Dla gmin, miast i powiatów oraz wszystkich podległych im urzędów i instytucji skupionych w sieci, PTC Sp. z o.o operator sieci ERA przygotowała specjalną ofertę. Szczególnie interesujące jest w niej to, że wszystkie rozmowy pomiędzy numerami w sieci „JST – ERA” odbywają się w ramach miesięcznego limitu 33 godzin darmowych rozmów. Natomiast wszelkie inne warunki dla poszczególnych abonamentów zawierają specjalne

wysokie upusty i rabaty, które - przy zwiększającej się liczbie telefonów włączanych do sieci - będą coraz korzystniejsze.

Wszystkie telefony sieci ERA, jakimi obecnie dysponują urzędy i podległe instytucje samorządowe, automatycznie wchodzi do sieci „JST – ERA”.

BEZPIECZNY URZĄD

Związek Powiatów Polskich uruchomił w roku 2005 program pod nazwą „Bezpieczny Urząd”. Obejmuje on cztery filary tj. ochronę legalności, ochronę sieci komputerowej w zakresie ataków zewnętrznych i wewnętrznych, ochronę danych osobowych, ochronę fizyczną obiektu.

Przed rozpoczęciem badania niezbędne jest spotkanie, na którym powinni być starosta sekretarz i informatyk. Badanie trwa ok. 3 godzin. Nie zakłóca ono pracy starostwa. Na cały okres badania potrzebny jest wyłącznie informatyk, oraz spotkania audytora z sekretarzem lub inną osobą zajmującą się ochroną danych osobowych. Na spotkaniu tym audytor zapoznaje się z stanem przestrzegania ochrony danych osobowych. Trwa to ok. 1 godziny.

Po zakończeniu kierownik ekipy składa raport o stanie bezpieczeństwa urzędu w formie ustnej wyłącznie staroście (raport na piśmie w ciągu trzech dni).

W przypadku spełniania przez urząd wymogów ustaw wymienionych w programie urząd otrzymuje nieodpłatnie Certyfikat Bezpieczeństwa.

OGÓLNOPOLSKA SIĘĆ BEZPIECZEŃSTWA JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

Uruchomiony został także projekt „Ogólnopolska sieć bezpieczeństwa jednostek samorządu terytorialnego”. Partnerami Związku Powiatów Polskich w tym projekcie są Polkom Audit Consulting Group, Symantec Corporation oraz NASK.

Jedną z podstawowych zasad bezpieczeństwa obowiązującą w sieci jest zasada, iż jej użytkownicy nie wysyłają do siebie wiadomości, tylko przesyłają je do operatora, który w bezpieczny sposób rozsyła je adresatom. Nie wolno także wysyłać żadnych wiadomości w treści poczty elektronicznej, a tylko w zaszyfrowanym załączniku.

Aby uczestniczyć w sieci bezpieczeństwa należy zarejestrować się na stronie www.bezpieczenstwo.org. Każdy otrzymuje swoje unikalne hasło oraz klucz do programu szyfrującego. Umożliwia to bezpieczne przesyłanie wiadomości, które dzięki temu odczytywane są tylko przez osoby do tego uprawnione.

SPOŁECZEŃSTWO INFORMACYJNE

W roku 2005 Związek Powiatów Polskich rozwijał projekt „Pełnomocnik do spraw społeczeństwa informacyjnego”. Założeniem tego projektu jest, aby w każdym urzędzie samorządowym powstało stanowisko pełnomocnika do spraw społeczeństwa informacyjnego. Projekty i przedsięwzięcia o charakterze ogólnokrajowym powstają na szczeblu centralnym,

ale są realizowane w terenie. Stanowisko pełnomocnika do spraw społeczeństwa informacyjnego pomaga takie działania skoordynować.

Kto może zostać pełnomocnikiem? Wójt, burmistrz, prezydent lub starosta sam decyduje, który z jego pracowników jest najbardziej kreatywny. Oczywiście musi być obeznany z informatyką, internetem. Kiedy trzeba będzie zrobić np. akcję w szkołach, czy dla rolników, to już będzie osoba, która tym się zajmie. Taka osoba musi umieć zająć się promocją, rozwojem. Może to być zarówno sekretarz, jak i członek zarządu, czy dyrektor jakiegoś wydziału. Chodzi o to, by taki pełnomocnik na hasło "społeczeństwo informacyjne" mógł się tym zająć, podjąć się realizacji projektu.

Do podstawowych czynności Pełnomocnika należą:

- ✓ przekazanie społeczności lokalnej wiedzy na temat potrzeby, zasad tworzenia i funkcjonowania społeczeństwa informacyjnego,
- ✓ identyfikowanie – poprzez system narzędzi, warsztatów i wyjazdów studyjnych – problemów dotyczących społeczeństwa informacyjnego,
- ✓ poszukiwanie źródeł finansowania rozwiązań oraz przygotowywanie odpowiednich wniosków do odpowiednich funduszy UE,
- ✓ prowadzenie wspólnej i skorelowanej polityki informacyjnej na szczeblu samorządu gminnego i powiatowego,
- ✓ współpraca z organizacjami typu NGO i innymi podmiotami społecznymi w realizacji wspólnych projektów europejskich działających na rzecz społeczeństwa informacyjnego,
- ✓ inicjowanie i utrzymywanie kontaktów z powiatami, gminami i innymi organizacjami społecznymi i gospodarczymi z krajów Unii Europejskiej (wymiana doświadczeń, wspólne realizowanie projektów, integrowanie lokalnych społeczności itd.).

Pełnomocnicy zostali już powołani w 195 gminach i 128 powiatach.

ENERGIA ODNAWIALNA

W dniu 4 stycznia 2005 roku Rada Ministrów przyjęła dokument „Polityka energetyczna państwa do 2025 roku”. Jest on kontynuacją i rozwinięciem powstałych wcześniej programów energetycznych i uzyskał miano doktryny polityki energetycznej. Celem strategicznym polityki państwa jest wspieranie rozwoju odnawialnych źródeł energii i uzyskanie 7,5 % udziału energii, pochodzącej z tych źródeł, w bilansie energii pierwotnej.

Zgodnie z tym dokumentem, za długoterminowe bezpieczeństwo energetyczne odpowiada administracja publiczna: rządowa i samorządowa. Jej rola polega na tworzeniu, w niezbędnym dopełnieniu mechanizmów rynkowych, takich warunków funkcjonowania sektora energii, by stanowiły one zachętę dla inwestorów do kalkulowania podejmowania długookresowego ryzyka rozpoczęcia, prowadzenia i rozwoju działalności gospodarczej w tym sektorze

Związek Powiatów Polskich już wcześniej przygotował się do zadań, jakie wynikają z tego dokumentu. Od stycznia 2001 r. działa jako organ doradczy Rada Konsultacyjna Związku Powiatów Polskich do spraw Strategii Ekoenergetycznej Powiatów. Jej przewodniczącym jest pan Włodzimierz Rago. Partnerami strategicznymi Rady są Europejskie Centrum Energii Odnawialnej (EC BREC) oraz Stowarzyszenie dla Współpracy na rzecz Energetyki Regionalnej (SWER).

Rada zrealizowała już kilka projektów, a wśród jej partnerów w ich realizacji było m.in. Ministerstwo Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej – Departament Bezpieczeństwa Energetycznego, Duński Urząd Energetyczny i inne instytucje krajowe i zagraniczne.

Na bazie powiatów polskich budowana jest sieć specjalistów ds. energetyki odnawialnej i poszanowania energii. Aktualnie członkami sieci jest 109 powiatów, w tym kilka zgłosiło więcej niż jednego specjalistę. W planie przestrzenno-administracyjnym kraju powiaty zgłoszone do Sieci występują w każdym z szesnastu województw. Ich rozkład w poszczególnych województwach jest stosunkowo równomierny i proporcjonalny do powierzchni tych województw i liczby wchodzących w ich skład powiatów.

W roku 2005 jednym z przejawów aktywności w tej dziedzinie było uczestnictwo Związek Powiatów Polskich w IX Międzynarodowym Kongresie Ekologicznym, który odbył się w dniach 14 i 15 listopada w Poznaniu. W ramach Kongresu ZPP zorganizował seminarium „Rola energetyki odnawialnej oraz szanse na pozyskanie środków unijnych”.

PROGRAM INTELIGENTNA ENERGIA DLA EUROPY

Komisja Europejska przygotowała na lata 2003-2006 nowy program - *Inteligentna Energia dla Europy (Intelligent Energy for Europe - IEE)*. Jego główne zadania to:

- poprawa efektywności energetycznej w takim stopniu, w jakim jest to możliwe ze względów ekonomicznych, oraz ograniczenie zużycia energii o 1% rocznie w celu uzyskania dwóch trzecich oszczędności potencjalnie możliwych do osiągnięcia (18% do 2010 r.), a tym samym zapewnienie redukcji emisji CO₂ odpowiadającej około 40% redukcji, do jakiej zobowiązuje Unię Protokół z Kyoto;
- podejmowanie działań na rzecz tworzenia lub rozbudowy struktur i instrumentów służących rozwojowi odnawialnych źródeł energii, mających na celu wspieranie funkcjonujących oraz przyszłych środków legislacyjnych tak, aby zwiększyć do 2010 r. udział odnawialnych źródeł energii w całkowitym wewnętrznym zużyciu energii z 6% do 12% (energia elektryczna, ogrzewanie, biopaliwa);
- zwiększenie do 2010 r. udziału energii elektrycznej wytwarzanej z odnawialnych źródeł do 22,1%;
- znaczne zwiększenie do roku 2010 produkcji energii elektrycznej w ramach energetyki skojarzonej, a tym samym uniknięcie dodatkowej emisji szacowanej na 65 milionów ton CO₂;
- rozwijanie potencjału w zakresie odnawialnych źródeł energii (OZE), harmonizacji i poprawie jakości dostępnych na rynku technologii wykorzystujących OZE, a także tworzenie możliwie najlepszych warunków do przyspieszenia inwestycji we wzrost mocy OZE, co pozwoli na zapobieżenie emisji CO₂ szacowanej na 330 milionów ton;
- promocja, w ramach programu COOPENER, mechanizmów Protokołu z Kyoto w celu tworzenia zrównoważonych systemów zaopatrzenia w energię, wsparcia walki z ubóstwem oraz realizacji Milenijnych Celów Rozwoju w krajach rozwijających się poprzez zwiększenie dostępu do źródeł energii ludziom cierpiącym na jej niedostatek.

Związek Powiatów Polskich przygotował projekt i jest głównym organizatorem „Drugiej Europejskiej Konferencji Samorządowych Ekspertów ds. Energii, Warszawa, 2006”. Współorganizatorami są Europejskie Centrum Energii Odnawialnej (EC BREC), Council of European Municipalities and Regions – CEMR oraz Stowarzyszenie Energie Cites. Projekt

przewidywał odbycie w lutym 2006 konferencji skierowanej do krajowych i zagranicznych władz samorządowych na poziomie lokalnym i regionalnym, stowarzyszeń samorządowych, lokalnych i regionalnych agencji energetycznych, samorządowych ekspertów ds. energii, branżowych stowarzyszeń energetycznych oraz regionalnych agencji rozwoju.

Główne cele Konferencji obejmują:

- prezentację Inicjatywy managEnergy oraz Grupy Doradczej przy managEnergy,
- umożliwienie nawiązania kontaktów pomiędzy specjalistami ds. energii, agencjami energetycznymi oraz lokalnymi i regionalnymi stowarzyszeniami z krajów członkowskich UE,
- identyfikacja potencjalnych partnerów dla realizacji wspólnych projektów pomiędzy samorządami oraz agencjami energetycznymi,
- wymiana doświadczeń w zakresie finansowania inwestycji samorządowych
- ustanowienie krajowej sieci samorządowych ekspertów ds. energii w Polsce
- ustanowienie paneuropejskiej sieci agencji energetycznych.

W roku 2005 projekt został zaakceptowany przez Komisję Europejską i otrzymał dofinansowanie na poziomie 50% kosztów całkowitych.

WSPÓLPRACA Z INNYMI ORGANIZACJAMI SAMORZĄDOWYMI

Związek Powiatów Polskich pozostaje od swego zarania w stałym kontakcie z innymi korporacjami samorządowymi, takimi jak Związek Miast Polskich, Związek Gmin Wiejskich RP, Unia Miasteczek Polskich i Związek Województw RP. Współpraca ta ma miejsce na forum Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdzie często prezentowane są stanowiska wcześniej uzgodnione z partnerami samorządowymi. Dzięki temu często daje się pogodzić rozbieżne interesy poszczególnych korporacji.

Wszystkie najważniejsze sprawy, mające duże znaczenie dla całej administracji samorządowej, są na bieżąco konsultowane i uzgadniane z partnerami z innych związków samorządowych.

Organizowane również były wspólne przedsięwzięcia i realizowane wspólne projekty. Korporacje samorządowe wspólnie zorganizowały XVIII już Ogólnopolską Konferencję Wójtów, Burmistrzów, Prezydentów, Starostów i Marszałków, która odbyła się 12 i 13 maja 2005 r. w Mińsku Mazowieckim i Warszawie.

W końcu maja 2005 r. Związek Gmin Wiejskich RP, Związek Miast Polskich, Unia Metropolii Polskich i Związek Powiatów Polskich wydały wspólne oświadczenie w sprawie zamiaru radykalnej podwyżki stawek podatku akcyzowego od olejów opałowych i gazu płynnego, stosowanych do celów grzewczych. W zakończeniu tego stanowiska czytamy: *„Uznajemy za nieodpowiedzialne działanie, które zamiast poprawy skuteczności podległych rządowi służb, proponuje sposób, który w 99% uderzy w ludzi biednych i społeczności lokalne, a tylko marginalnie dotknie nieuczciwych przedsiębiorców.”*

Jednym z przejawów współpracy ZPP z innymi organizacjami samorządowymi są także odbywane wspólne posiedzenia Zarządów ZPP i Związku Województw RP. W roku 2005 wspólne posiedzenie obu zarządów, odbyte 29 lipca, było poświęcone przede wszystkim ochronie zdrowia i pomocy społecznej. Podjęto dwa wspólne stanowiska, które zostały zaprezentowane w relacji z tego posiedzenia, zamieszonej w rozdziale „Posiedzenia Zarządu ZPP”.

AKTYWNOŚĆ MIĘDZYNARODOWA

ZPP jest od 2002 roku **członkiem Rady Europejskich Gmin i Regionów (CEMR)**. W grudniu 2004 r., obradujące raz na trzy lata Zgromadzenie Ogólne zatwierdziło skład Komitetu Politycznego na trzyletnią kadencję 2005-2007. W składzie KP CEMR znaleźli się m.in. Ludwik Węgrzyn – prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich i starosta bocheński oraz Karol Karski – członek Zarządu ZPP i Przewodniczący Rady Miasta St. Warszawy, a także wiceprezydent Komitetu Regionów Unii Europejskiej. Karol Karski, wybrany w ostatnich wyborach na posła, został także wybrany na funkcję wiceprzewodniczącego Forum Zrównoważonego Rozwoju Rady Europejskich Gmin i Regionów. Rada Europejskich Gmin i Regionów (CEMR) jest największą organizacją samorządów europejskich - reprezentuje ponad 100 tys. Lokalnych i regionalnych jednostek samorządu terytorialnego.

Związek Powiatów Polskich współpracuje ze Związkiem Powiatów Niemieckich, którego przedstawiciel ds. Europejskich Rolf Derenbach był gościem VIII Zgromadzenia Ogólnego. Z Amerykańskim Związkiem Powiatów uzgodniono zasady współpracy, podobnie jak ze Związkiem Gmin Rumuńskich, na którego stronach internetowych znajduje się wyczerpująca informacja o ZPP.

Realizowane były również projekty wspólnotowe, koordynowane przez związki europejskie, we współpracy z innymi polskimi korporacjami samorządowymi.

Informacja o Związku Powiatów Polskich zamieszczona jest również na stronach Komisji Europejskiej, poświęconych samorządowi terytorialnemu.

RANKING POWIATÓW, MIAST NA PRAWACH POWIATU I GMIN

Związek Powiatów Polskich prowadzi również ranking powiatów, miast na prawach powiatu i gmin. Zasady rankingu znajdują się na naszych stronach internetowych. Rywalizacja budzi duże emocje.

Z W Y C I Ę Z C Y „Rankingu powiatów” w 2005 r.

Miejsce	Powiat	Liczba punktów
1	Powiat Jędrzejowski	2553
2	Powiat Gostyński	2387
3	Powiat Wyszowski	2333
4	Powiat Wołowski	2328
5	Powiat Ostrowski	2247

6	Powiat Żniński	2065
7	Powiat Sieradzki	2005
8	Powiat Średzki (wielkopolskie)	1986
9	Powiat Jarosławski	1971
10	Powiat Szczecinecki	1953
11	Powiat Augustowski	1933
12	Powiat Kamiennogórski	1931
13	Powiat Namysłowski	1802
14	Powiat Dzierżoniowski	1664
15	Powiat Kętrzyński	1574

Z W Y C I Ę Z C Y
„Rankingu miast na prawach powiatu”
w 2005 r.

Miejsce	Miasto na prawach powiatu	Liczba punktów
1	Jaworzno	2079
2	Słupsk	1489
3	Rybnik	1297
4	Świnoujście	1160
5	Dąbrowa Górnicza	1089
6	Tychy	1021
7	Jelenia Góra	939
8	Legnica	916
9	Konin	787
10	Piotrków Trybunalski	783
11	Gliwice	728
12	Grudziądz	727
13	Włocławek	722
14	Jastrzębie Zdrój	703
15	Radom	677

Z W Y C I Ę Z C Y

„Rankingu gmin”

w 2005 r.

Miejsce	Gmina	Liczba punktów
1	Polanica Zdrój	2288
2	Dąbrowa Tarnowska	2249
3	Sieradz	2184
4	Duszniki	2023
5	Brodnica	1874
6	Kobylnica	1694
7	Koźuchów	1641
8	Zamość	1636
9	Limanowa	1632
10	Miasto Bochnia	1628
11	Czeladź	1615
12	Bolesławiec	1612
13	Aleksandrów Kujawski	1436
14	Zalewo	1327
15	Kołobrzeg	1297