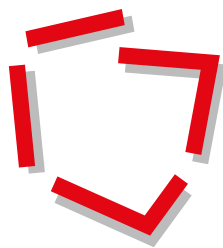


ZWIĄZEK
POWIATÓW
POLSKICH

ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

w 2018 roku

Sprawozdanie merytoryczne z działalności



ZWIĄZEK
POWIATÓW
POLSKICH

Szanowni Państwo, Delegaci na XXIV Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich

W imieniu Zarządu Związku Powiatów Polskich mam zaszczyt przedstawić Państwu sprawozdanie z działalności Związku za 2018 rok.

Miniony rok był dla samorządów wyjątkowo trudny. Niepokojące zmiany i tryb legislacyjny, zapowiedzi ważnych reform, o których niejednokrotnie dowiadaliśmy się z doniesień medialnych, trudności w sektorze oświaty, problemy w służbie zdrowia oraz niejasna przyszłość jednostek samorządu terytorialnego powodowały niepewność. Stan ten zmotywował samorządy do jednoczenia się, także z aktywnym udziałem naszego Związku.

Wszyscy byliśmy bardzo zaangażowani w te działania. Nasz Związek także w tym roku nie zwalniał tempa pracy i sumiennie wykonywał swoje statutowe zadania, dochowując starań, aby nie ucierpiało dobro Jego Członków.

Zawsze podkreślam, że działalność naszego Związku opiera się przede wszystkim na trzech filarach: zdecydowaniu, wytrwałości i skuteczności. To sekret sukcesu całej naszej organizacji. Jednak bez Was wszystkich nie udało by się go osiągnąć. Nieocenione są spotkania Zarządu, Komisji Rewizyjnej, prace Konwentów Powiatów, czy zgłaszanie do biura ZPP dręczących Was problemów.

Serdecznie Wam wszystkim za to dziękuję! Dziękuję za zaufanie, za to, że nie wahałście się mówić nam o tym, co Was boli i czego potrzebujecie. Jesteśmy po to, by pomagać.

Prace organów naszego Związku zapewniają realizację zadań oczekiwanych przez samorządy powiatowe. Zarząd Związku Powiatów Polskich w roku sprawozdawczym rozpatrzył ponad 350 zagadnień i podjął ponad 200 uchwał. Z kolei udział ekspertów Związku w procesie legislacyjnym to dokonana analiza ponad 670(!) projektów



aktów prawnych oraz ponad 90(!) przygotowanych szczegółowych opinii do projektów aktów prawnych.

Dzięki tym interwencjom mamy efekty. Przykłady?

Dodatkowe 50 mln złotych trafiło do powiatowych Domów Pomocy Społecznej. Warto w tym miejscu podkreślić, że to właśnie z inicjatywy ZPP od kilku lat powiaty otrzymują dodatkowe środki w ramach rezerwy subwencji.

Dzięki zaangażowaniu Związku znowelizowane zostało rozporządzenia w sprawie algorytmu przekazywania środków PFRON samorządom, które spowodowało m.in.: zwiększenie kosztów rocznego pobytu jednego uczestnika w warsztacie terapii zajęciowej do 16.596 zł od 1 lipca 2018 r., a także w latach kolejnych (w 2019 r. dofinansowanie wyniesie 17.796 zł, w 2020 r. i latach następnych – 18.996 zł); oraz rocznego pobytu jednego niepełnosprawnego pracownika (ze znacznym lub umiarkowanym stopniem niepełnosprawności) w zakładzie aktywności zawodowej do 22.000 zł od 1 stycznia 2019 r. (obecnie było to 18.500 zł).



Związkowi udało się również wywalczyć znaczne zmiany w zakresie realizowanego przez powiaty zadania związanego z darmowymi poradami prawnymi (o 100 proc. podniesiona została dotacja na pokrycie kosztów obsługi administracyjno-technicznej tego zadania, powstrzymane zostały zakusy dotyczące większego zaopatrzenia miejsc świadczenia pomocy w meble i sprzęt, a także zwiększył się krąg osób mogących z nich skorzystać).

Na skutek interwencji ZPP resort rodziny, pracy i polityki społecznej przychylił się do tego, aby w funkcjonujących mieszkaniach chronionych nie trzeba było wydzielać dodatkowego pokoju wspólnego (spowodowałoby to zmniejszenie dostępności tej usługi w środowisku lokalnym), a dostosowanie do docelowej liczby mieszkańców zostało rozłożone na lata.

To tylko niektóre z sukcesów ZPP, o których będziecie mogli się dowiedzieć z lektury dalszej części sprawozdania.

W okresie sprawozdawczym Związek podejmował także inne działania. Eksperci Związku, jeżdżąc po całym kraju, przeprowadzili szereg bezpłatnych warsztatów i szkoleń dedykowanych pracownikom samorządowym, m.in. dotyczących: ochrony danych osobowych, finansów publicznych, partnerstwa publiczno-prywatnego, ochrony przyrody, systemu informacji geograficznej (GIS), dotacji dla organizacji pozarządowych, dokumentów publicznych, itd.

Szkolenia te cieszyły się ogromnym zainteresowaniem. W 2018 roku, przez lub przy współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich, przeszkolonych zostało łącznie ponad 2000 pracowników samorządowych(!)

Pracownicy biura ZPP napisali kilkanaście wartościowych bezpłatnych publikacji książkowych, a także opublikowali ponad cztery tysiące artykułów prasowych – głównie o charakterze informacyjno-doradczym.

Wydawany przez ZPP internetowy Dziennik Warto Wiedzieć cieszy się coraz większą popularnością. Czytają go nie tylko samorządowcy, ale i politycy, prawnicy, dziennikarze oraz przedstawiciele organizacji pozarządowych.

Szanowni Państwo, Koleżanki i Koledzy!

Rok 2018 był jednak także czasem szczególnym. 100 lat wcześniej Polska odzyskała niepodległość. W tamtym okresie odradzał się także samorząd terytorialny. Z kolei 20 lat wcześniej, 5 czerwca 1998 r., uchwalona została ustawa o samorządzie powiatowym – usamorzadowione zostały wspólnoty powiatowe. Z tych okazji Związek Powiatów Polskich przy współpracy z Biurem Programu Niepodległa zorganizował Zgromadzenie Jubileuszowe. Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji organizowało 25-lecie funkcjonowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Wydarzenia te, realizowane w różnym czasie, odbyły się w symbolicznym dla samorządu powiatowego miejscu, tj. na Zamku Królewskim w Warszawie, w którym przed 20 laty pierwsi starostowie odbierali akty erekcyjne swoich powiatów.

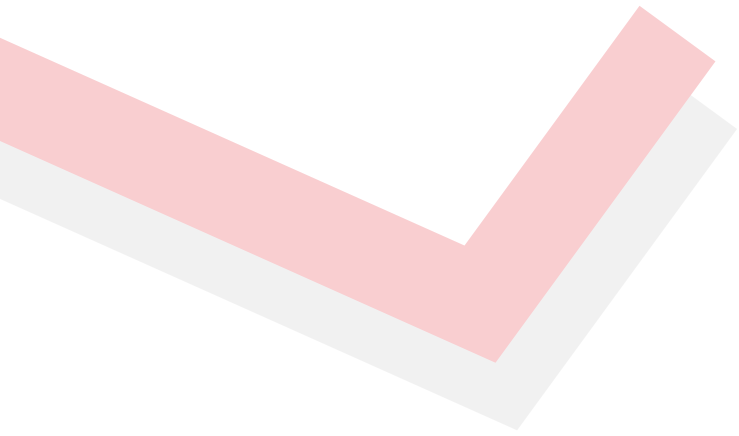
Szanowni Państwo Delegaci na ZO ZPP!

Zachęcając do lektury sprawozdania za rok 2018 chcę Wam wszystkim jeszcze raz uprzejmie podziękować. To właśnie Wasza codzienna praca daje nam siłę do podejmowania nieprzerwanych starań i jeszcze intensywniejszej pracy na rzecz poprawiania jakości funkcjonowania wspólnot powiatowych.

Z wyrazami szacunku

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich

L. Węgrzyn
Ludwik Węgrzyn



SPIS TREŚCI

Wymierne efekty prac organów i biura ZPP	8
Wybrane efekty na płaszczyźnie legislacyjnej	8
Rozwój kapitału ludzkiego w samorządach	11
Wybrane produkty pracy organów i biura ZPP	13
O Związku Powiatów Polskich	14
Działalność organów statutowych	16
Zgromadzenie Ogólne ZPP	16
Konwenty Powiatów	22
Zarząd ZPP	25
Komisja Rewizyjna ZPP	30
Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym	34
Stanowiska ZPP	34
Opinie prawne ZPP	34
Komisje, zespoły, komitety i inne gremia	35
Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego	35
Komisje sejmowe i senackie	36
Komisje merytoryczne ZPP	37
Komisje monitorujące i sterujące	39
Delegaci ZPP w innych gremiach	39
Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej	47
Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia	50
Działalność doradcza i informacyjna	79
Wybrane konferencje z udziałem ZPP	79
Bezpłatne szkolenia realizowane przez ZPP	83
Publikacje i wydawnictwa	91
Dziennik Warto Wiedzieć – samorządowy portal informacyjny	93
Współpraca i działalność promocyjna	94
Współpraca instytucjonalna	94
Współpraca patronacka	97
Odznaczenia, konkursy i rankingi	98
Związek Powiatów Polskich uhonorowany	98
Rankingi prowadzone przez Związek Powiatów Polskich	99
Rankingi prowadzone przy współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich	103
Realizowane projekty	107





ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH w 2018 roku

Sprawozdanie merytoryczne z działalności

Związek Powiatów Polskich, jako jedna z najbardziej powszechnych ogólnopolskich organizacji zrzeszających jednostki samorządu terytorialnego, od początku swojego istnienia (w tym także w okresie sprawozdawczym), stawia sobie za cel wspieranie idei samorządu terytorialnego, integrowanie i obronę wspólnych interesów powiatów i miast na prawach powiatu, a także kształtowanie wspólnej polityki.

Związek nie zapomina także o konieczności stałego wspierania inicjatyw na rzecz rozwoju i promocji powiatów, wspierania wymiany doświadczeń czy upowszechniania modelowych rozwiązań w zakresie rozwoju i zarządzania w powiatach.

Siła Związku Powiatów Polskich drzemie głównie w mocnym mandacie jaki dają mu powiaty i miasta na prawach powiatu – Członkowie Związku.

Dzięki temu wsparciu Związek ma możliwość odważnego reprezentowania powiatowego środowiska samorządowego, co wprost przekłada się na osiągnięte rezultaty.

WYBRANE EFEKTY NA PŁASZCZYŹNIE LEGISLACYJNEJ

Zaangażowanie organów i Biura Związku przekłada się na wymierne efekty. Wśród wybranych, z 2018 roku, warto wskazać na poniższe:

- 50 mln złotych trafiło do powiatowych Domów Pomocy Społecznej. To z inicjatywy ZPP od kilku lat powiaty otrzymują dodatkowe środki w ramach rezerwy subwencji. Podział w 2018 r. kwoty z rezerwy subwencji, o której mowa w art. 36 ust. 4 pkt 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego – część środków została przekazana do powiatów, które w 2017 r. otrzymały z budżetu państwa dotacje celowe na realizację bieżących zadań własnych z zakresu domów pomocy społecznej, proporcjonalnie do wysokości udziału dotacji otrzymanych przez powiat w łącznej kwocie dotacji na ten cel otrzymanych przez wszystkie powiaty. Podstawę do ustalenia wysokości dotacji otrzymanych z budżetu państwa przez poszczególne powiaty

na prowadzenie domów pomocy społecznej stanowią dane zawarte w rocznych sprawozdaniach Rb-27S za 2017 r.

Powiat nie otrzymuje środków z rezerwy subwencji ogólnej, jeżeli wyliczona kwota jest niższa od 10 tys. zł.

Środki w wysokości 50 mln zł zostały rozdzielone między 314 powiatów; z podziału wyłączono 13 powiatów, dla których kwoty były niższe od 10 tys. zł.

- Dzięki zaangażowaniu Związku Powiatów Polskich znowelizowane zostało rozporządzenia w sprawie algorytmu przekazywania środków PFRON samorządom, które zakłada m.in.: zwiększenie kosztów rocznego pobytu jednego uczestnika w warsztacie terapii zajęciowej do 16.596 zł od 1 lipca 2018 r., a także w latach kolejnych: w 2019 r. dofinansowanie wyniesie 17.796 zł, w 2020 r. i latach następnych – 18.996 zł (obecnie było to 15.996 zł); oraz rocznego pobytu jednego niepełnosprawnego pracownika (ze znacznym lub umiarkowanym stopniem niepełnosprawności) w zakładzie aktywności zawodowej do 22.000 zł od 1 stycznia 2019 r. (obecnie było to 18.500 zł).
- Sejmowa komisja przychyliła się do petycji Związku Powiatów Polskich w sprawie uregulowania zasad stwierdzenia zgonu. Obecne przepisy w tym zakresie pochodzą z lat 50. i 60. ubiegłego wieku. Nie przystają do rzeczywistości. Pomimo wielokrotnych apeli strony samorządowej nie zostały przygotowane nowe regulacje. Posłowie przychylił się do postulatów ZPP i zdecydowali o skierowaniu do premiera dezyderatu w tej sprawie.
- Podczas posiedzenia podkomisji nadzwyczajnej do rozpatrzenia, przedstawionego przez Prezydenta RP, projektu ustawy o zmianie ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej oraz niektórych innych ustaw, wprowadzono wiele zmian w zakresie pomocy prawnej. Jedną z kluczowych poprawek dotyczy katalogu osób uprawnionych. Zgodnie ze zmianą nieodpłatna pomoc prawna i nieodpłatne poradnictwo obywatelskie przysługuje osobie, która nie jest w stanie ponieść kosztów odpłatnej pomocy prawnej. Ustawodawca zdecydował również na podniesienie z 3 do 6 proc. dotacji na pokrycie kosztów obsługi organizacyjno-technicznej tego zadania dla samorządów powiatowych. Wspomniane zmiany stanowią wypełnienie postulatów Związku Powiatów Polskich, który od początku obowiązywania ustawy zwracał uwagę na zbyt ograniczony katalog uprawnionych do pomocy podmiotów oraz konieczność pokrywania przez samorząd znaczących kosztów tego zadania. Obecnie zaproponowane zmiany ułatwią jego realizację.
- Związek Powiatów Polskich opiniował projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie sposobu udzielania i dokumentowania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

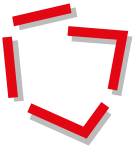


Początkowo, projektodawcy zaproponowali, by w każdym miejscu, gdzie są udzielane nieodpłatne porady prawne lub świadczone poradnictwo znajdował się stół i cztery miejsca siedzące (dla osób korzystających z usług). Wskutek interwencji ZPP wymóg ten będzie dotyczył tylko tych lokali, w których prowadzona jest mediacja. Dodatkowo, ZPP zgłosiło uwagi dotyczące wymogów dotyczących infrastruktury i wyposażenia punktów (dostęp do sieci telekomunikacyjnej zamiast dostępu do instalacji komunikacyjnej; uelastycznienie zapisu dotyczącego wyposażenia punktów w telefony, np. przez umożliwienie organizacji centrali telefonicznej dedykowanej pomocy prawnej na terenie powiatu; komputery z dostępem do oprogramowania zamiast wyposażonych w oprogramowanie; rezygnacja z wymogu dostępu do aktów prawa miejscowego powiatów ościennych, gdyż to zrodzi niepotrzebne, spore koszty dla powiatów – zamiana na dostęp do linków; odejście od wymogu urzędzeń do kopiowania na rzecz „urządzenia umożliwiającego przenoszenie dokumentacji do wersji elektronicznej”), które zostały przyjęte przez projektodawców.

- W pracach nad nowelizacją ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej uwzględniono część uwag zgłaszanych przez ZPP. Przewidziano również przepis przejściowy odkładający w czasie wejście niekorzystnych z punktu widzenia powiatów zmian. Ponieważ zakres wprowadzonych zmian nadal nie jest satysfakcjonujący Związek na etapie prac Sejmowych będzie dalej wnosił o zmianę tych przepisów.
- Na skutek interwencji ZPP poprawiono błędnie skonstruowane uzasadnienie do projektu rozporządzenia w sprawie warunków i sposobu organizowania przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki krajoznawstwa i turystyki, które w pierwotnym brzmieniu sugerowało, że to jednostki samorządu terytorialnego jako organy prowadzące są obowiązane do finansowania wycieczek szkolnych. Uzyskano także zapewnienie, że nie było intencją MEN, aby zlikwidować możliwość finansowania wycieczek ze środków pozabudżetowych.
- Na skutek uwagi ZPP, zdecydowano o zmianie zapisów w projekcie rozporządzenia w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli i pierwotnie zaproponowany termin 5 dni roboczych na wydanie opinii przez nadzór pedagogiczny i związki zawodowe do zmian w arkuszu organizacyjnym zamieniono na 4 dni robocze. Była to istotna zmiana dla samorządów ponieważ na zatwierdzenie arkusza w przypadku zmian wprowadzanych do 30 września organ prowadzący ma 7 dni roboczych.
- W związku z uwagami Związku Powiatów Polskich zgłaszanymi do porozumień zawieranych pomiędzy Ministrem Edukacji Narodowej a samorządami powiatowymi, w związku z realizacją przez powiaty zadań z zakresu administracji rządowej, wynikających z programu

kompleksowego wsparcia dla rodzin „Za życiem”, Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej uznając zgłoszone przez Związek zastrzeżenia podjęło prace nad nowelizacją zapisów programu, proponując wykreślenie zapisów o koordynatorze powiatowym z działania 2.4. Ponadto zdecydowano się na weryfikację przepisów, która pozwoli na jednoznaczne określenie zakresu zadań wiodącego na obszarze powiatu ośrodka koordynacyjno-rehabilitacyjno-opiekuńczego.

- Na skutek interwencji ZPP resort rodziny, pracy i polityki społecznej przychylił się do tego, aby mieszkania chronione nie musiały mieć dodatkowego pokoju wspólnego, a dostosowanie do docelowej liczby mieszkańców zostało rozłożone na lata (pierwotnie w projekcie rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie mieszkań chronionych przewidziano obowiązek wydzielenia pomieszczenia ogólnego umożliwiającego prowadzenie wspólnych zajęć i spotkanie się uczestników z innymi osobami, w tym z rodzinami, a także wspólne spożywanie posiłków w przypadku mieszkań chronionych z wieloosobowymi pomieszczeniami mieszkalnymi; ograniczona też została maksymalna liczba osób w mieszkaniu chronionym – do 7).
- W pierwotnej wersji Projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego i wzorów licencji na wykonywanie transportu drogowego oraz wypisów z tych dokumentów wzór zezwolenia należało dostosować w ciągu 30 dni od dnia wejścia w życie rozporządzenia. Oznaczało to konieczność utylizacji obecnie zgromadzonych w podmiotach wzorów zezwolenia i tym samym stratę w wymiarze finansowym. Sytuacja ta wiązała się również z koniecznością zamówienia nowych wzorów, co z uwagi na dość krótki termin mogło być zagrożone. Po interwencji Miasta Stołecznego Warszawy oraz Związku Powiatów Polskich udało się wprowadzić zapis, że obecne wzory zezwolenia mogą być nadal wydawane do 31 grudnia 2018 roku. Pozwoli to na zużycie obecnie zgromadzonych blankietów i z odpowiednim wyprzedzeniem zamówienie ich nowych wersji.
- Dzięki determinacji i dociekliwości przedstawicieli ZPP na posiedzeniu Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST oraz zgodnemu sprzeciwowi całej strony samorządowej, Ministerstwo Edukacji Narodowej zrezygnowało z wprowadzenia nowego, kontrowersyjnego ustępu do art. 6a Karty nauczyciela. Urzędnicy resortu edukacji zaproponowali pod koniec czerwca 2018 r. w projekcie nowelizacji Prawa oświatowego m.in. przepis w brzmieniu „Jeżeli organ sprawujący nadzór pedagogiczny, a w przypadku placówek doskonalenia nauczycieli – kurator oświaty nie uzyska porozumienia z organem prowadzącym szkołę albo placówkę w sprawie oceny pracy, o której mowa



w ust. 6, w terminie 30 dni od dnia przedstawienia projektu oceny, oceny tej dokonuje odpowiednio organ sprawujący nadzór pedagogiczny albo kurator oświaty, po rozpatrzeniu stanowiska organu prowadzącego szkołę albo placówkę doskonalenia nauczycieli”.

W zgodnej opinii wszystkich organizacji samorządowych taka modyfikacja przepisów byłaby kolejnym ograniczeniem swobody JST w zarządzaniu szkołą oraz stanowiłaby kolejne pogłębienie nierównowagi pomiędzy organem prowadzącym a organem nadzoru pedagogicznego. Jednak dzięki determinacji przedstawicieli ZPP i protestowi strony samorządowej przedstawiciele MEN-u, pierwotnie próbujący bronić proponowanego przez siebie zapisu, ostatecznie odstąpili od niego.

- W pracach nad projektem ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia zatorów płatniczych w dużej mierze uwzględniono uwagi zgłoszone przez ZPP (m.in. uwagę dotyczącą skreślenia przepisów o obowiązkowej dodatkowej rekompensacie w wysokości 1% należności głównej nawet za 1-dniowe opóźnienie ze strony podmiotu publicznego w zapłacie);

- W ostatecznym kształcie projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu poprawy skuteczności egzekucji świadczeń alimentacyjnych zrezygnowano z wprowadzenia sztywnej wysokości grzywny związanej z niewykonaniem zajęcia wynagrodzenia i czynności z tym związanych. Związek Powiatów Polskich w uwagach przekazanych do resortu wskazywał, że niezastosowanie się do art. 886 §1 KPC w sektorze publicznym nie wynika z celowego działania pracodawcy ale z błędu lub niedopatrzenia pracownika, a pierwotne brzmienie projektowanych przepisów miało fiskalny wydźwięk.





ROZWÓJ KAPITAŁU LUDZKIEGO W SAMORZĄDACH

BEZPŁATNE SZKOLENIA

W 2018 roku, przez lub przy współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich, przeszkolonych zostało ponad 2000 pracowników samorządowych.

Sumarycznie zrealizowanych zostało ponad 100 dni szkoleniowych.

W roku sprawozdawczym ZPP przeprowadził następujące szkolenia:

- Nowy system ochrony danych osobowych w praktyce
- Dokumenty publiczne bez tajemnic
- Szkolenia dla Inspektorów Ochrony Danych Osobowych
- Konferencja Powiatowych Centrów Pomocy Rodzinie i Ośrodków Interwencji Kryzysowej
- Szkolenia dedykowane pracownikom Wydziałów Finansowych
- Spotkania dotyczące Programu Wieloletniego „Niepodległa”
- Szkolenie dla służb finansowych
- Szkolenie dotyczące dotacji dla NGO
- Szkolenia dotyczące ochrony przyrody
- Ustawa o jawności życia publicznego
- Szkolenia GIS
- Szkolenia z zakresu partnerstwa publiczno-prywatnego
- PPP dobrym sposobem na finansowanie inwestycji samorządowych
- Partnerstwo publiczno-prywatne – wizyty studyjne
- Grupa Wymiany Doświadczeń z zakresu zarządzanie drogami
- Grupa Wymiany Doświadczeń z zakresu komunikacji miejskiej i pozamiejskiego transportu zbiorowego
- Grupa Wymiany Doświadczeń z zakresu utrzymania i udostępnianie zasobu geodezyjnego
- Grupa Wymiany Doświadczeń z zakresu zarządzania oświatą
- Lokalne ośrodki wiedzy i edukacji
- Tematyczna Grupa Robocza z zakresu drogownictwa i transportu
- Tematyczna Grupa Robocza z zakresu geodezji i kartografii



BEZPŁATNE PUBLIKACJE

W 2018 roku przez lub przy współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich wydanych zostało 17 publikacji poświęconych problematyce samorządowej.

Wszystkie publikacje, wydane przez Związek Powiatów Polskich, można bezpłatnie pobrać ze strony www.zpp.pl, zakładka „Polecane wydawnictwa”.



www.zpp.pl

„Polecane wydawnictwa”

BEZPŁATNY PORTAL INFORMACYJNY

Związek Powiatów Polskich jest wydawcą bezpłatnego internetowego portalu informacyjnego Dziennik Warto Wiedzieć, który zlokalizowany jest pod adresem www.wartowiedziec.pl

Portal poświęcony jest problematyce funkcjonowania samorządu terytorialnego, w tym opisuje aktywność Związku, jego organów, a także poszczególnych samorządów terytorialnych

W 2018 roku pracownicy Biura ZPP (zrazem redaktorzy Dziennika) opublikowali blisko 4500 artykułów prasowych.





WYBRANE PRODUKTY PRACY ORGANÓW I BIURA ZPP

W 2018 roku wszystkie organy Związku Powiatów Polskich przyjęły sumarycznie blisko 40 stanowisk, z czego 8 Zgromadzenie Ogólne ZPP, 21 Konwenty Powiatów poszczególnych województw oraz 9 Zarząd Związku Powiatów Polskich.

W 2018 roku pracownicy Biura ZPP przeanalizowali 677 projekty aktów prawnych do 92 przygotowując szczegółową opinię prawną (uwzględniając opinie w ramach KWRiST).

Każdy z przedstawionych przez rząd projektów, który dotyczył jednostek samorządu terytorialnego, był analizowany i opiniowany przez ekspertów Biura Związku Powiatów Polskich.

Niejednokrotnie przygotowanie tych opinii poprzedzało przeprowadzenie badań wśród powiatów. W 2018 r. w ten sposób postąpiono w 61 przypadkach.

Związek Powiatów Polskich jest ogólnopolskim stowarzyszeniem zrzeszającym powiaty i miasta na prawach powiatu, **którego celem jest wspieranie idei samorządu terytorialnego, integrowanie i obrona wspólnych interesów powiatów, kształtowanie wspólnej polityki, wspieranie inicjatyw na rzecz rozwoju i promocji powiatów, wymiana doświadczeń oraz upowszechnianie modelowych rozwiązań w zakresie rozwoju i zarządzania w powiatach.**

Celem Związku Powiatów Polskich jest również **prowadzenie oraz wspieranie prowadzonej przez swych członków działalności naukowej, naukowo-technicznej, oświatowej, kulturalnej, w zakresie kultury fizycznej i sportu, ochrony środowiska, a także wspieranie inicjatyw społecznych na rzecz ochrony zdrowia i pomocy społecznej oraz rehabilitacji zawodowej i społecznej inwalidów.**

Osiągnięcie ww. celów realizowane jest poprzez:

- reprezentowanie powiatów na forum ogólnopolskim i międzynarodowym,
- inicjowanie i opiniowanie projektów aktów prawnych, dotyczących samorządów terytorialnych,
- propagowanie wymiany doświadczeń w zakresie wykonywanych zadań własnych powiatów i zadań z zakresu administracji rządowej,
- inspirowanie i podejmowanie wspólnych inicjatyw, mających wpływ na rozwój społeczności powiatowych,
- inspirowanie i podejmowanie wspólnych inicjatyw służących społeczno-gospodarczemu rozwojowi powiatów, nawiązywanie kontaktów zagranicznych oraz wymianę naukową i kulturalną,
- prowadzenie pracy informacyjnej, konsultacyjnej i programowej, mającej na celu wspólne rozwiązywanie problemów w zakresie poszczególnych dziedzin działalności samorządu terytorialnego,
- prowadzenie działalności wydawniczej, szkoleniowej i promocyjnej, dotyczącej problematyki Związku i jego członków,

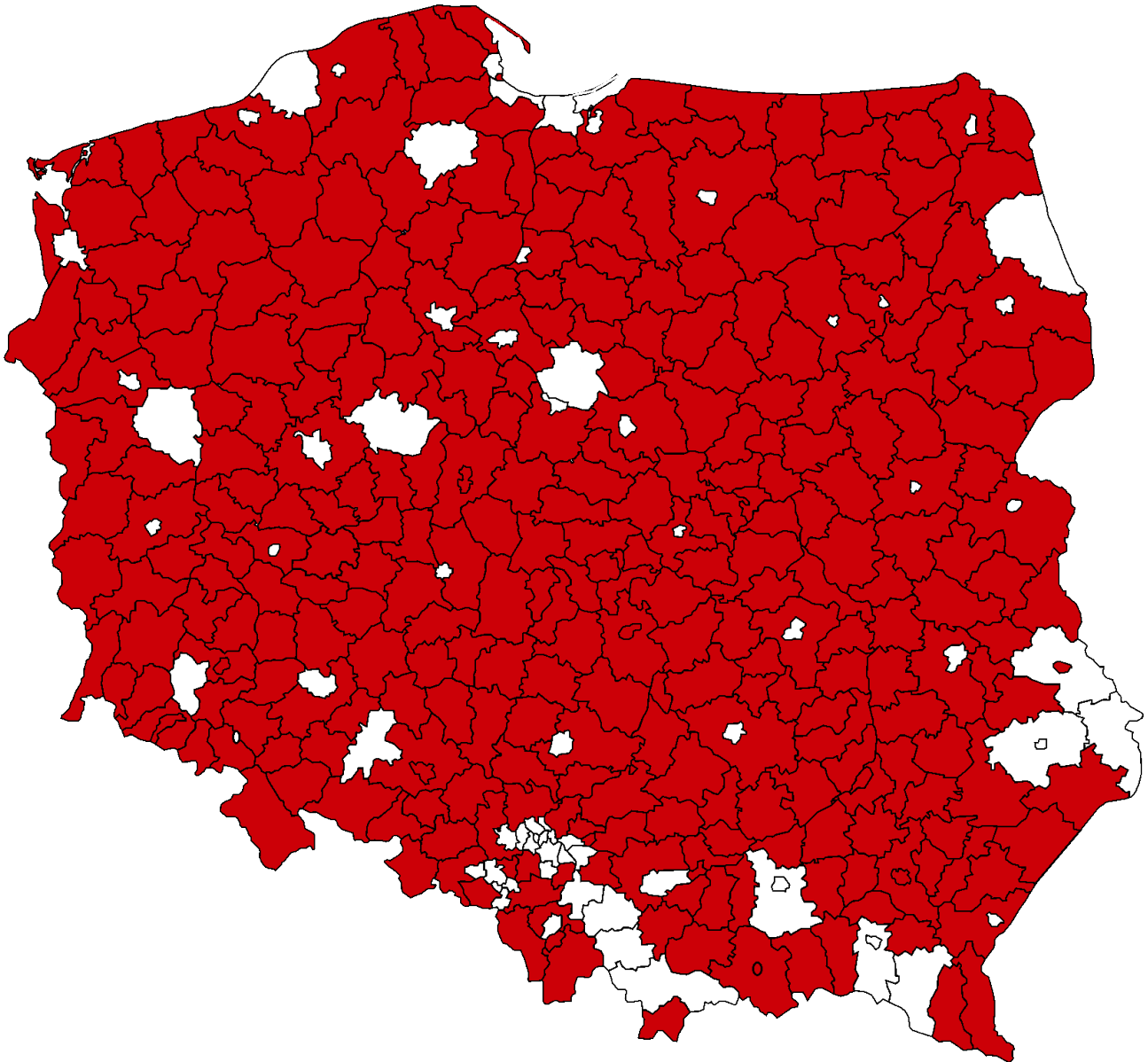
- współdziałanie z organami administracji publicznej, stowarzyszeniami, innymi organizacjami społecznymi oraz środowiskami naukowymi,
- delegowanie swoich przedstawicieli do innych organizacji i instytucji,
- inicjowanie i organizowanie imprez kulturalnych i sportowych.

Na dzień 31 grudnia 2018 roku do Związku Powiatów Polskich należało 307 samorządów powiatowych (powiatów i miast na prawach powiatu).



Rozmieszczenie samorządów członkowskich ilustruje poniższa mapa (stan na 31 grudnia 2018 r.).

Ciemnym kolorem zostały oznaczone samorzady będące Członkami ZPP.



Dzięki swojej powszechności ZPP posiada odpowiednio mocny mandat do odważnego reprezentowania środowiska powiatowego zarówno na szczeblu regionalnym, krajowym, jak i międzynarodowym.

Realizację swoich założeń Związek Powiatów Polskich prowadzi przy wykorzystaniu statutowych organów oraz Biura.

ZGROMADZENIE OGÓLNE ZPP

Zgromadzenie Ogólne jest najwyższą władzą Związku.

Do wyłącznych kompetencji Zgromadzenia Ogólnego należy:

- kształtowanie programu działalności Związku,
- uchwalanie Statutu Związku, regulaminu obrad Zgromadzenia Ogólnego, ordynacji wyborczej,
- wybór i odwoływanie prezesa Zarządu, Zarządu oraz Komisji Rewizyjnej,
- uchwalanie budżetu Związku,
- uchwalanie wysokości i terminów płatności składek członkowskich,
- przyjmowanie sprawozdań prezesa Zarządu z działalności Zarządu i wykonania budżetu, zaopiniowanych przez Komisję Rewizyjną,
- ustalanie wysokości diet za udział w posiedzeniach i zwrotu kosztów podróży dla członków Zarządu, Komisji Rewizyjnej,
- nabywanie i zbywanie nieruchomości, emitowanie obligacji oraz określanie zasad ich zbywania, nabywania i wykupu,
- ustalanie maksymalnej wysokości zobowiązań zaciąganych przez Zarząd Związku,
- powoływanie Konwentów Związku i uchwalanie regulaminów ich pracy,
- rozpatrywanie odwołań w sprawie pozbywania członkostwa w Związku,
- uchwalenie rozwiązania Związku, wybór likwidatora Związku oraz podjęcie uchwały o przeznaczeniu majątku Związku po przeprowadzonej likwidacji,
- uchwalenie Regulaminu Pracy Zarządu i Komisji Rewizyjnej,
- powoływanie Komisji Związku i uchwalanie regulaminów ich pracy,
- przyjmowanie członków Związku przystępujących w okresie od odbycia Zebrania Założycielskiego Związku do dnia odbycia I Zgromadzenia Ogólnego Związku,
- ustalanie składu liczbowego Zarządu i Komisji Rewizyjnej.

W 2018 roku odbyło się jedno Zgromadzenie Ogólne oraz jedno Zgromadzenie Jubileuszowe ZPP (związane z upamiętnieniem 20 lecia uchwalenia ustawy o samorządzie terytorialnym oraz 100-lecia odzyskania przez Polskę niepodległości).

Delegaci przyjęli 8 stanowisk w sprawach najbardziej istotnych dla funkcjonowania samorządu powiatowego.

XXIII ZGROMADZENIE OGÓLNE ZPP

10 i 11 kwietnia 2018 r. w AirPort Hotel Okęcie w Warszawie odbyło się XXIII Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich.

8 stanowisk, dyskusja nad rolą ustrojową samorządu gminnego i powiatowego w II i III RP, statuetki dla powiatów i miast na prawach powiatu – laureatów rankingów ZPP, znaczenie rozwoju partnerstwa publiczno-prywatnego – to najważniejsze elementy tego posiedzenia.

Udział w wydarzeniu wzięli delegaci na Zgromadzenie Ogólne ZPP oraz zaproszeni goście. Wśród nich obecni byli: **dr Adam Bodnar**, Rzecznik Praw Obywatelskich; **Olgierd Dziekoński**, w latach 2010-2015 sekretarz stanu w Kancelarii Prezydenta RP; **Jan Grabiec**, poseł na Sejm RP; **Władysław Kosiniak-Kamysz**, poseł na Sejm RP; **Kazimierz Kotowski**, poseł na Sejm RP, starosta opatowski w latach 1998-2010 i prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich w latach 2008-2011; **Krzysztof Kwiatkowski**, prezes Najwyższej Izby Kontroli; prof. **Irena Lipowicz**, kierownik Katedry Prawa Administracyjnego i Samorządu Terytorialnego Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego, Rzecznik Praw Obywatelskich w latach 2010-2015; **Paweł Lisowski** z Banku Gospodarstwa Krajowego; **Michał Liżewski** adwokat z kancelarii smart.lawyers group; **Romuald Łanczkowski** z Kancelarii Senatu RP; **Anna Łopaciuk** z Banku Gospodarstwa Krajowego; **Andrzej Maciejewski**, poseł na Sejm RP, przewodniczą-



cy sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej; **Leszek Miller**, Premier RP w latach 2001-2004; **Paweł Mucha** zastępca szefa Kancelarii Prezydenta RP; **Tadeusz Nalewajk**, b. wiceminister Rolnictwa i Rozwoju Wsi, starosta pułtuski w latach 1999-2007, w latach 2005-2007 wiceprezes a w 2007 prezes Zarządu ZPP; **Sławomir Neumann**, poseł na Sejm RP; **Ireneusz Niewiarowski**, senator RP; **Krzysztof Pietraszkiewicz**, prezes Związku Banków Polskich; **Michał Przychoda** z kancelarii prawniczej Domański Zakrzewski Palinka sp. k.; **Tomasz Siemoniak**, poseł na Sejm RP, wiceprezes Rady Ministrów w latach 2014-2015; **dr Mariusz Szyski** z Katedry Prawa Administracyjnego i Samorządu Terytorialnego Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie; **Leszek Świętański**, sekretarz generalny Związku Gmin Wiejskich RP, wójt Starych Bogaczowic oraz **Piotr Zgorzelski**, poseł na Sejm RP.

Uczestnicy spotkania obejrżeli transmisję wystąpienia **prof. Jerzego Buzka**, prezesa Rady Ministrów w latach 1997-2001, za którego rządów, 20 lat temu, reaktywowano powiaty.



Interesującym punktem obrad był jubileuszowy panel dyskusyjny pt. Refleksje nad rolą ustrojową samorządu gminnego i powiatowego w II i III RP, którego moderatorem był prezes ZPP **Ludwik Węgrzyn**. W dyskusji udział wzięli: **Leszek Miller**; **Tomasz Siemoniak**; **Kazimierz Kotowski** oraz **Krzysztof Kwiatkowski**.



Uczestnicy dyskusji zastanawiali się, jak w obecnych czasach aktualne jest stwierdzenie: Samorząd terytorialny wszystkich rodzajów jest najpełniejszą formą subsydiarności. Sięgali do historii, do początków obowiązywania zasady pomocniczości, porównywali ją z teraźniejszością, mówili o tym, co powinno być.



Zgromadzenie Ogólne ZPP przyjęło sprawozdania prezesa Zarządu z działalności Związku Powiatów Polskich w roku 2017 i z wykonania budżetu.



Przyjęto również Założenia do programu działania ZPP na 2018 rok.

Podczas Zgromadzenia Ogólnego wręczono także statuetki i dyplomy „Super Powiat” oraz wręczono statuetki i dyplomy laureatom Ogólnopolskiego Rankingu Gmin i Powiatów za 2017 rok w kategorii powiaty – konkursów prowadzonych przez Związek Powiatów Polskich.



W trakcie posiedzenia Zgromadzenie Ogólne ZPP podjęło osiem stanowisk w sprawie:

- nowoczesnej administracji,
- finansowania powiatów,
- finansowania systemu oświaty,
- roli powiatów w ustroju terytorialnym państwa w 20-lecie ich odrodzenia,
- dostępności komunikacyjnej Polski lokalnej,
- problemów w funkcjonowaniu systemu ochrony zdrowia,
- nowelizacji ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
- zwiększenia finansowania działalności warsztatów terapii zajęciowej.

ZGROMADZENIE JUBILEUSZOWE ZPP

11 września 2018 r. na Zamku Królewskim w Warszawie odbyło się Zgromadzenie Jubileuszowe Związku Powiatów Polskich.

Rok 2018 był dla samorządów terytorialnych rokiem szczególnym. 100 lat wcześniej Polska odzyskała niepodległość. W tamtym okresie odradzał się także samorząd terytorialny. Z kolei 20 lat wcześniej, 5 czerwca 1998 r., uchwalona została ustawa o samorządzie powiatowym – usamorzadowione zostały wspólnoty powiatowe.

Z tych okazji Związek Powiatów Polskich przy współpracy z Biurem Programu Niepodległa zorganizował Zgromadzenie Jubileuszowe.

W wydarzeniu tym wzięli zarówno udział delegaci jak i zaproszeni goście. Wśród nich byli: **Andrzej Dera**, sekretarz stanu w Kancelarii Prezydenta RP; **dr Jowanka Jakubek-Lalik** z Zakładu Nauk Administracji na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Warszawskiego; **Antoni Jankowski**, honorowy prezes Związku Powiatów Polskich, pierwszy prezes Zarządu ZPP; **dr Mieczysław Janowski**, przewodniczący Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej Senatu RP I kadencji; **Władysław Kosiniak-Kamysz**, poseł na Sejm RP, prezes PSL; **Kazimierz Kotowski**, poseł na Sejm RP, były prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich oraz Starosta Opatowski; **Jan Kowalski**, dyrektor Biura Programu Niepodległa; **Krzysztof Kwiatkowski**, prezes Najwyższej Izby Kontroli; prof. UKSW **dr hab. Irena Lipowicz**, kierownik Katedry Prawa



Administracyjnego i Samorządu Terytorialnego Wydział Prawa i Administracji UKSW, Rzecznik Praw Obywatelskich w latach 2010-2015; **Sylvia Ługowska-Bulak**, zastępca dyrektora Narodowego Instytutu Samorządu Terytorialnego; **Andrzej Maciejewski**, przewodniczący sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej; **Andrzej Pająk** z senackiej Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej; **prof. dr hab. Marek Michalski**, dziekan Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Kardynała Wyszyńskiego UKSW); **Waldemar Rataj**, główny doradca ds. reform ustrojowych państwa w Gabinetcie Prezesa Rady Ministrów Jerzego Buzka Jerzy Stępień, sędzia Trybunału Konstytucyjnego w stanie spoczynku; **Leszek Świątalski** ze Związku Gmin Wiejskich RP; **dr Mariusz Szyski** z Katedry Prawa Administracyjnego i Samorządu Terytorialnego Wydziału Prawa i Administracji UKSW; **Janusz Tomaszewski**, minister spraw wewnętrznych i administracji w latach 1997-1999; **Stanisław Trociuk**, zastępca rzecznika praw obywatelskich; **Zdzisława Wasążnik**, dyrektor Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego w Ministerstwie Finansów.

Zgromadzonych przywitał Prezes Zarządu ZPP **Ludwik Węgrzyn**.



W dalszej części głos zabrał minister **Andrzej Dera**, który odczytał list od Prezydenta RP Andrzeja Dudy.





Następnie dyrektor Biura ZPP **Rudolf Borusiewicz** podzielił się refleksją dotyczącą stulecia odzyskania niepodległości przez Polskę i roli samorządu w tym okresie.



Uczestnicy Zgromadzenia Ogólnego obejrzeni film z momentu wręczania aktów utworzenia powiatów, który odbył się 20 lat temu na Zamku Królewskim w Warszawie.

Zaraz po nim rozpoczęła się sesja prezentująca dokonania powiatów w ostatnich 20 latach. Pierwsza wystąpiła dr **Jowanka Jakubek-Lalik**,

która reprezentowała jednostkę wydziału, w której pracował niegdyś prof. Michał Kulesza.

Grzegorz P. Kubalski, zastępca dyrektora Biura ZPP przedstawił przygotowany przez ZPP raport zatytułowany „Powiaty. Dwadzieścia lat służby na rzecz obywateli”.



Temat finansów powiatowych pojawił się w prezentacji pt. „Obraz finansów powiatów na przestrzeni ostatnich lat”, którą przedstawił **Wojciech J. Konat**.



Podczas zgromadzenia odbyła się jubileuszowa sesja plenarna pt. „Refleksje 2018+ z dwóch perspektyw” – perspektywy osób tworzących reaktywowane powiaty i obecnie się nimi zajmujących.

Część tą rozpoczęła transmisja wystąpienia prof. **Jerzego Buzka**, premiera RP w latach 1997-2001, za którego rządów, 20 lat temu, reaktywowano powiaty.

Następnie w ramach sesji odbyły się dwuosobowe dyskusje z udziałem prof. **Ireny Lipowicz** i **Andrzeja Maciejewskiego**, dr **Mieczysława Janowskiego** i **Andrzeja Pająka**, **Janusza Tomaszewskiego** i **Krzysztofa Kwiatkowskiego**, **Waldemara Rataja** oraz **Andrzeja Dery**.

Podczas posiedzenia wystąpił także **Jerzy Stępień**, sędzia Trybunału Konstytucyjnego w stanie spoczynku.



Zgromadzenie Jubileuszowe zakończyła uroczysta gala, podczas której odznaczeni zostali starostowie i prezydenci 20-lecia, a więc Ci samorządowcy, którzy od samego początku istnienia powiatów pełnią swoje funkcje. Wyróżniono także tych, którzy w 1998 roku odbierali akty erekcyjne powiatów i w V kadencji (2014-2018) pełnili funkcję starosty.





KONWENTY POWIATÓW

Do realizacji celów statutowych Związek Powiatów Polskich powołał 16 Konwentów Powiatów (w każdym województwie). **Zadaniem Konwentu jest reprezentowanie interesów członków Związku w danym regionie. Konwent pełni rolę doradczą względem organów ZPP i może w szczególności przyjmować własne stanowiska lub opinie oraz kierować do Zarządu ZPP pisma o podjęcie interwencji – w sprawach związanych z celami statutowymi Związku. Ponadto Konwent Powiatów może współpracować z organami administracji rządowej i samorządowej w danym województwie.**

Konwent Powiatów tworzą starostowie i prezydenci miast na prawach powiatu będący Członkami Związku lub upoważnione przez nich osoby w danym województwie. W posiedzeniach Konwentu Powiatów mogą uczestniczyć także, z głosem doradczym, przedstawiciele powiatów i miast na prawach powiatu nie będący członkami Związku, członkowie Zarządu ZPP, pracownicy Biura ZPP oraz inne osoby upoważnione przez prezesa Zarządu ZPP lub zaproszone przez przewodniczącego Konwentu.

Konwent Powiatów wybiera ze swojego grona przewodniczącego Konwentu.

PRZEWODNICZĄCY KONWENTÓW POWIATÓW POSZCZEGÓLNYCH WOJEWÓDZTW

(w roku 2018)



Roman Potocki

Starosta Wrocławski
Przewodniczący
Konwentu Powiatów
Woj. Dolnośląskiego



Franciszek Koszowski

Starosta Świecki
Przewodniczący
Konwentu Powiatów
Woj. Kujawsko-Pomorskiego



Stanisław Cubala

Starosta Piotrkowski
Przewodniczący
Konwentu Powiatów
Woj. Łódzkiego



Józef Tomal

Starosta Myślenicki
p.o. Przewodniczącego
Konwentu Powiatów
Woj. Małopolskiego



Józef Jodłowski

Starosta Rzeszowski
Przewodniczący
Konwentu Powiatów
Woj. Podkarpackiego



Jan Zalewski

Starosta Siemiatycki
Przewodniczący
Konwentu Powiatów
Woj. Podlaskiego

**Edmund Kaczmarek**

Starosta Jędrzejowski
Przewodniczący
Konwentu Powiatów
Woj. Świętokrzyskiego

**Wacław Strażewicz**

Starosta Giżycki
Przewodniczący
Konwentu Powiatów
Woj. Warmińsko-Mazurskiego

**Paweł Pikula**

Starosta Lubelski
Przewodniczący
Konwentu Powiatów
Woj. Lubelskiego

**Mirosław Gład**

Starosta Krośnieński
Przewodniczący
Konwentu Powiatów
Woj. Lubuskiego

**Krzysztof Fedorczyk**

Starosta Węgrowski
Przewodniczący
Konwentu Powiatów
Woj. Mazowieckiego

**Józef Swaczyna**

Starosta Strzelecki
Przewodniczący
Konwentu Powiatów
Woj. Opolskiego

**Mirosław Czaplą**

Starosta Malborski
Przewodniczący
Konwentu Powiatów
Woj. Pomorskiego

**Andrzej Płonka**

Starosta Bielski
Przewodniczący
Konwentu Powiatów
Woj. Śląskiego

**Lech Janicki**

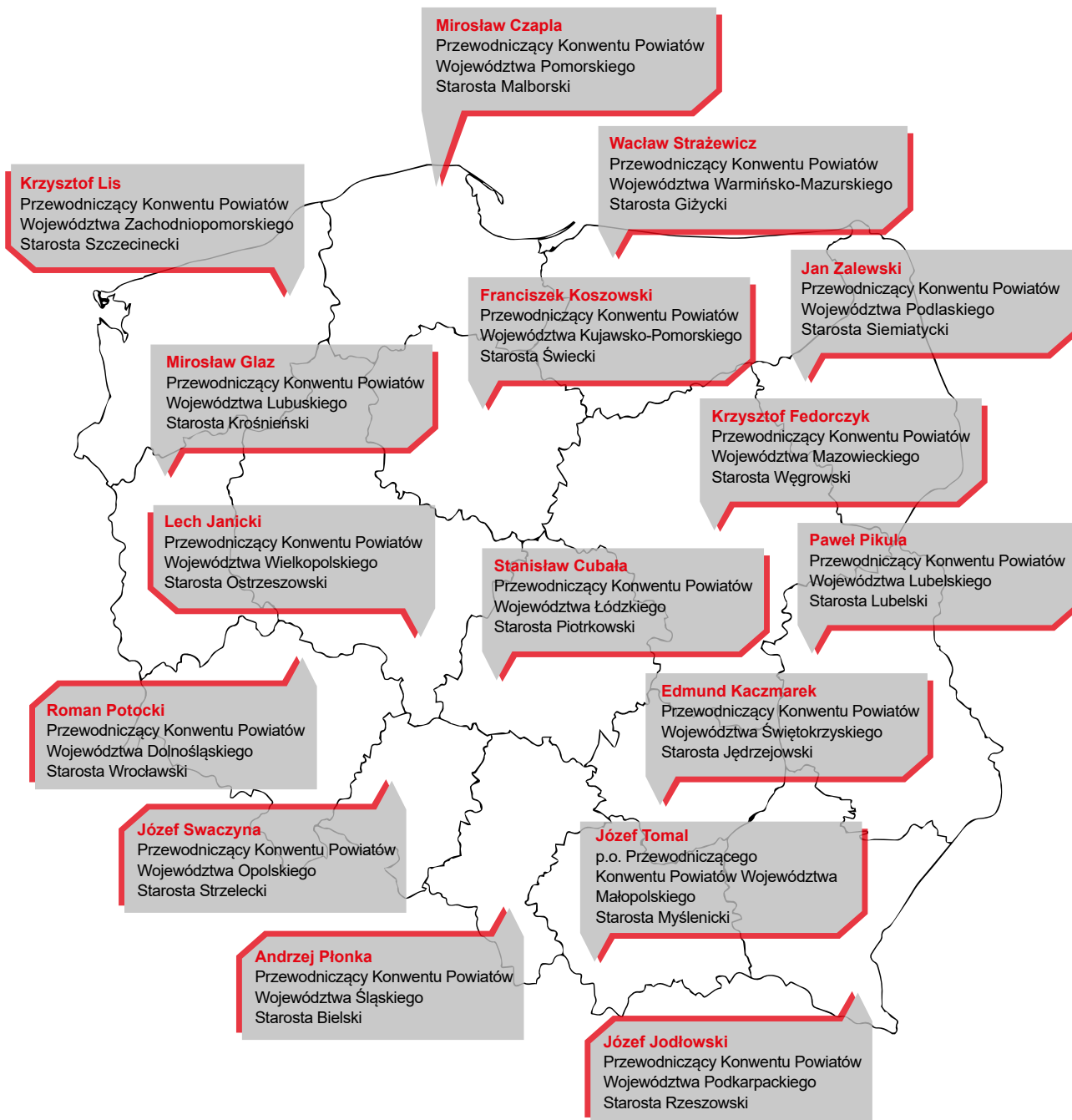
Starosta Ostrzeszowski
Przewodniczący
Konwentu Powiatów
Woj. Wielkopolskiego

**Krzysztof Lis**

Starosta Szczecinecki
Przewodniczący
Konwentu Powiatów
Woj. Zachodniopomorskiego



Poniżej zamieszczono zobrazowanie prezentujące przewodniczących Konwentów Powiatów poszczególnych województw.



W 2018 roku, w skali kraju, sumarycznie odbyło się kilkadziesiąt posiedzeń Konwentów Powiatów. Podczas nich poruszono łącznie kilkaset spraw oraz przyjęto kilkadziesiąt stanowisk. Jednocześnie przewodniczący Konwentów skierowali do Biura ZPP kilkadziesiąt pism.

Należy podkreślić, że Przewodniczący Konwentów Powiatów z poszczególnych województw, w roku sprawozdawczym, czynnie uczestniczyli w spotkaniach Zarządu Związku.



ZARZĄD ZPP

Organem wykonawczym Związku Powiatów Polskich jest Zarząd.

Do jego głównych kompetencji należy:

- prowadzenie spraw związanych z bieżącą działalnością Związku zgodnie z celami statutowymi i przepisami prawa,
- wykonywanie uchwał Zgromadzenia Ogólnego ZPP,
- przygotowanie projektów dokumentów programowych, w tym projektu planu działalności Związku,
- przygotowanie projektu budżetu Związku,
- ustalanie terminu, miejsca i projektu obrad Zgromadzenia Ogólnego,
- opracowywanie projektu regulaminu obrad Zgromadzenia Ogólnego i projektu ordynacji wyborczej,
- delegowanie przedstawicieli Związku do innych organizacji i instytucji oraz podpisywanie umów i porozumień o współpracy,
- powoływanie i odwoływanie Dyrektora Biura,
- podejmowanie uchwał dotyczących działalności gospodarczej Związku, w tym o tworzeniu podmiotów gospodarczych i przystępowaniu do nich,
- realizacja rocznego budżetu Związku,
- gospodarowanie majątkiem Związku w ramach uchwalonego rocznego budżetu oraz ogólnych zasad gospodarowania majątkiem Związku, w tym do:
 - zaciągania zobowiązań do wysokości określonej przez Zgromadzenie Ogólne,
 - przyjmowanie darowizn, spadków i zapisów,
- nabywanie i zbywanie nieruchomości,
- wyborów wiceprezesów Zarządu spośród członków Zarządu,
- uchwalanie regulaminu organizacyjnego Biura Związku,
- składanie sprawozdań ze swojej działalności na Zgromadzeniu Ogólnym,
- powoływanie doraźnych zespołów i grup oraz określanie ich zadań,
- występowanie z inicjatywą uchwałodawczą oraz opracowywanie projektów uchwał.



SKŁAD ZARZĄDU ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH (w roku 2018)

PREZES ZARZĄDU



Ludwik Węgrzyn

Starosta Bocheński
(woj. małopolskie)

WICEPREZESI ZARZĄDU



Krzysztof Nosal

Starosta Kaliski
(woj. wielkopolskie)



Andrzej Płonka

Starosta Bielski
(woj. śląskie)



Robert Godek

Starosta Strzyżowski
(woj. podkarpackie)



Janina Kwiecień

Starosta Kartuski
(woj. pomorskie)



Zenon Rodzik

Starosta Opolski
(woj. lubelskie)



Sławomir Snarski

Starosta Bielski
(woj. podlaskie)



Zbigniew Szumski

Starosta Świebodziński
(woj. lubuskie)



Marek Tramś

Starosta Polkowicki
(woj. dolnośląskie)



CZŁONKOWIE ZARZĄDU



Sebastian Burdzy

Starosta Średzki
(woj. dolnośląskie)



Zbigniew Deptuła

Starosta Makowski
(woj. mazowieckie)



Ewa Janczar

Radna Rady m.st. Warszawy
(woj. mazowieckie)



Edmund Kaczmarek

Starosta Jędrzejowski
(woj. świętokrzyskie)



Franciszek Koszowski

Starosta Świecki
(woj. kujawsko-pomorskie)



Edmund Kotecki

Starosta Brzeziński
(woj. łódzkie)



śp. Józef Kozina

Starosta Głubczycki
(woj. opolskie)



Adam Krzysztoń

Starosta Łańcucki
(woj. podkarpackie)



Tadeusz Kwiatkowski

Starosta Dąbrowski
(woj. małopolskie)



Krzysztof Lis

Starosta Szczecinecki
(woj. zachodniopomorskie)



Andrzej Nowicki

Starosta Piski
(woj. warmińsko-mazurskie)

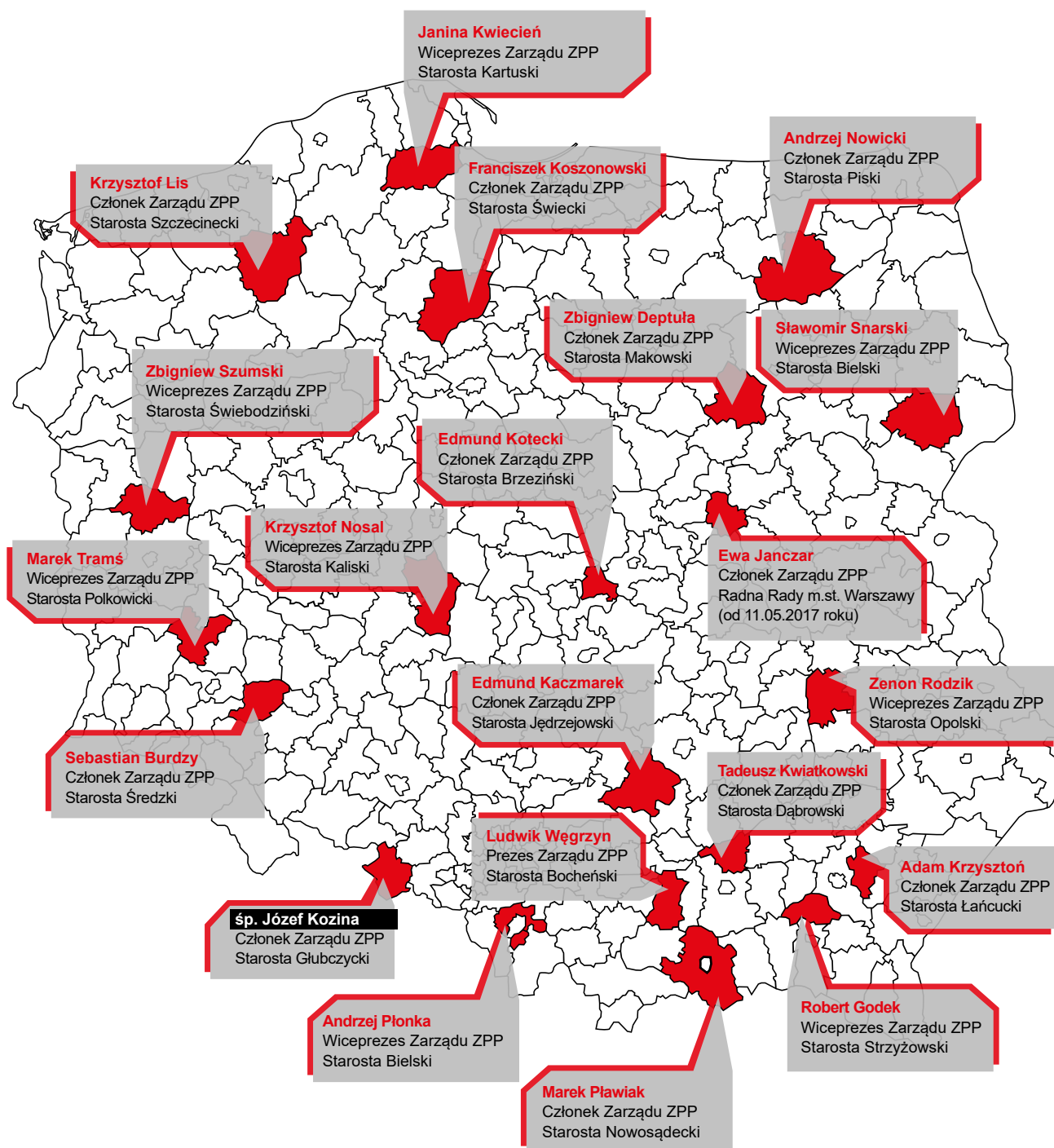


Marek Pławiak

Starosta Nowosądecki
(woj. małopolskie)



Na mapie przedstawione zostało terytorialne rozmieszczenie powiatów i miast na prawach powiatu zarządzanych przez Członków Zarządu ZPP





W 2018 roku odbyło się 15 posiedzeń Zarządu ZPP, z czego siedem posiedzeń miało charakter stacjonarny, a osiem internetowy.

Stacjonarne posiedzenia Zarządu ZPP odbyły się: 16 stycznia 2018 r. w **Legionowie** (woj. mazowieckie), 5-6 marca 2018 r. w **Górze Św. Anny** (woj. opolskie), 9 kwietnia 2018 r. w Hotelu Air-Port w **Warszawie**, 14 czerwca 2018 r. w Pałacu Kultury i Nauki w **Warszawie**, 29 sierpnia 2018 r. w Pałacu Kultury i Nauki w **Warszawie**, 11 września w Pałacu Ślubów przy Placu Bankowym w **Warszawie** oraz 20 grudnia 2018 r. w Pałacu Kultury i Nauki w **Warszawie**.

W trakcie posiedzeń Zarząd ZPP rozpatrzył kilkaset zagadnień, przyjął 9 stanowisk, a także podjął ponad 200 uchwał.

Dodatkowo, 11 maja 2018 r. przedstawiciele Zarządu odbyli także spotkanie z ministrem zdrowia Łukaszem Szumowskim.

Stanowiska przyjęte przez Zarząd ZPP:

- z 8 stycznia 2018 r. w sprawie dróg powiatowych
- z 22 stycznia 2018 r. w sprawie sytuacji w ochronie zdrowia,
- z 5 lutego 2018 r. w sprawie inwestycji drogowych,
- z 30 kwietnia 2018 r. w sprawie sytuacji

kadrowo-płacowej w Państwowej Powiatowej Inspekcji Weterynaryjnej,

- z 27 czerwca 2018 r. w sprawie dookreślenia ustroju terytorialnego państwa w Konstytucji RP,
- z 9 lipca 2018 r. w sprawie poparcia działań w zakresie rozwoju Mazowieckiego Portu Lotniczego Warszawa-Modlin,
- z 3 sierpnia 2018 r. w sprawie sytuacji w służbie zdrowia,
- z 30 sierpnia 2018 r. w sprawie pogarszającej się sytuacji finansowej i kadrowej szpitali powiatowych,
- z 20 września 2018 r. w sprawie planowanych zmian w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.



Informacje z posiedzeń Zarządu dostępne są na stronie Związku Powiatów Polskich – www.zpp.pl w dziale Organy ZPP > Zarząd ZPP > Informacje z posiedzeń Zarządu. Link bezpośredni: <http://zpp.pl/kategoria//informacje-z-posiedzen-zarządu>





KOMISJA REWIZYJNA ZPP

Organem kontrolnym Związku Powiatów Polskich jest Komisja Rewizyjna.

Do kompetencji Komisji Rewizyjnej ZPP należy:

- kontrola zgodności działań organów Związku ze Statutem Związku i uchwałami Zgromadzenia Ogólnego,
- kontrola wykonania budżetu przez Zarząd.

SKŁAD KOMISJI REWIZYJNEJ ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

(w roku 2018)

PRZEWODNICZĄCY



Józef Swaczyna

Starosta Strzelecki
(woj. opolskie)

WICEPRZEWODNICZĄCY



Andrzej Szymanek

Starosta Wieruszowski
(woj. łódzkie)

CZŁONKOWIE



Marek Chciałowski

Starosta Garwoliński
(woj. mazowieckie)



Andrzej Ciołek

Starosta Gołdapski
(woj. warmińsko-mazurskie)



Janusz Guzdek

Starosta Dzierżoniowski
(woj. dolnośląskie)



Józef Jodłowski

Starosta Rzeszowski
(woj. podkarpackie)



Krzysztof Maćkiewicz

Starosta Wąbrzeski
(woj. kujawsko-pomorskie)



Szczepan Ołdakowski

Starosta Suwalski
(woj. podlaskie)

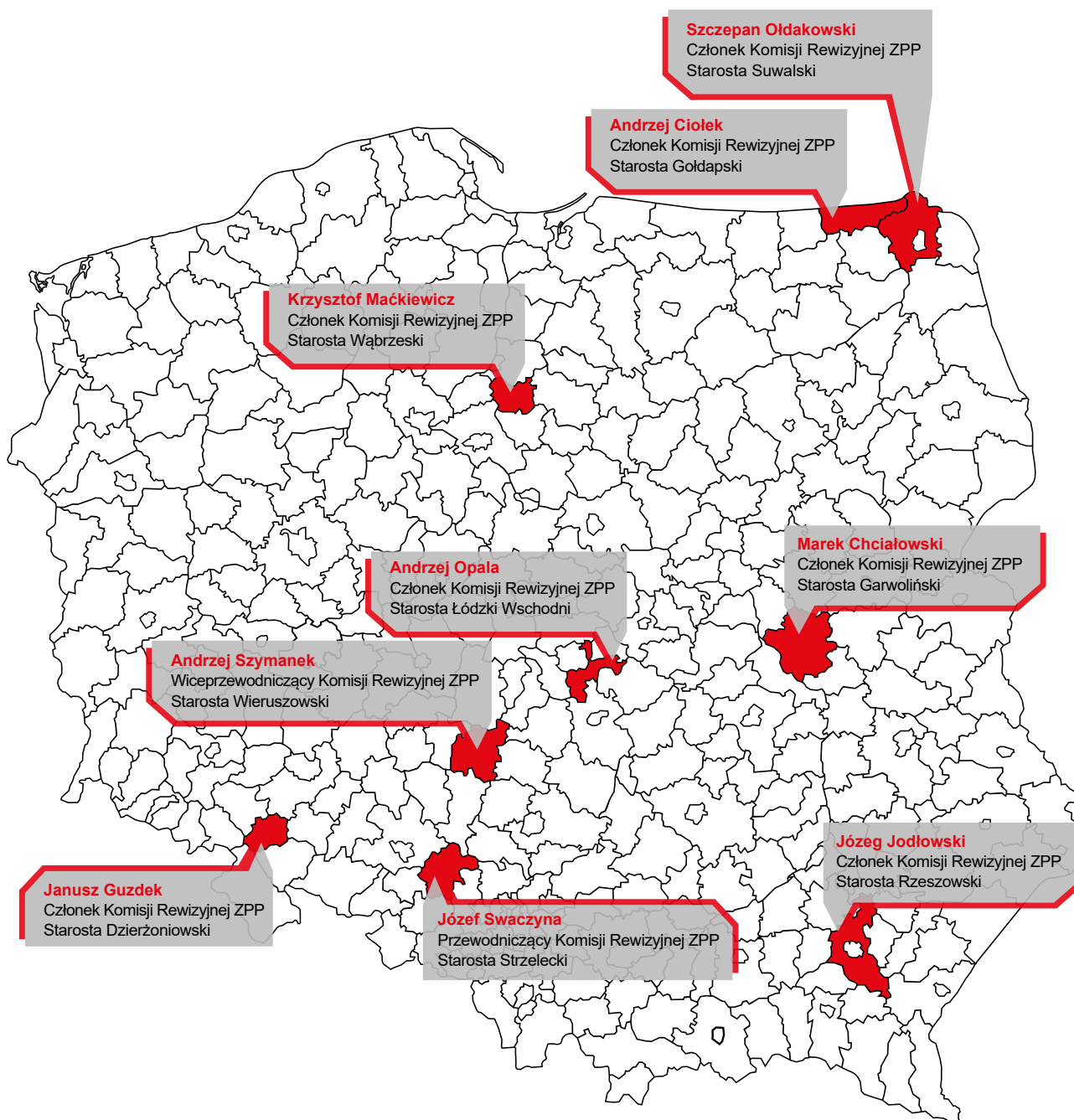


Andrzej Opala

Starosta Łódzkie Wschodni
(woj. łódzkie)



Na mapie przedstawione zostało terytorialne rozmieszczenie powiatów i miast na prawach powiatu zarządzanych przez Członków Komisji Rewizyjnej ZPP.





W okresie sprawozdawczym Komisja Rewizyjna spotykała się wg potrzeb. Należy podkreślić, że członkowie Komisji Rewizyjnej brali aktywny udział w posiedzeniach Zarządu ZPP.y.

Posiedzenie stacjonarne odbyło się 9 kwietnia 2018 r. w Hotelu AirPort w Warszawie.



STANOWISKA ZPP

W okresie sprawozdawczym Zgromadzenie Ogólne, Konwenty Powiatów poszczególnych województw oraz Zarząd ZPP dyskutowali i w konsekwencji podejmowali szereg stanowisk w sprawach najbardziej istotnych dla funkcjonowania samorządu terytorialnego (tematycznie zostały one przedstawione w rozdziałach dotyczących prac ww. organów ZPP).

W okresie sprawozdawczym wszystkie organy Związku Powiatów Polskich przyjęły sumarycznie kilkadziesiąt stanowisk.

Stanowiska te były analizowane i przedkładane odpowiednim organom centralnym, a ich przekaz niejednokrotnie był dodatkowo artykułowany przez przedstawicieli ZPP w ramach różnych spotkań.

Z treścią stanowisk poszczególnych organów Związku można zapoznać się na stronie internetowej Związku Powiatów Polskich.

- **Stanowiska Zgromadzenia Ogólnego ZPP**
www.zpp.pl → Organy ZPP → Zgromadzenie Ogólne → Stanowiska ZO ZPP
(bezpośredni link: <http://zpp.pl/biblioteka/zgromadzenia-ogolne>)
- **Stanowiska Zarządu ZPP**
www.zpp.pl → Organy ZPP → Zarząd ZPP → Stanowiska Zarządu ZPP
(bezpośredni link: <http://zpp.pl/biblioteka/zarzad>)
- **Stanowiska Konwentów Powiatów poszczególnych województw**
www.zpp.pl → Organy ZPP → Konwenty Powiatów → wybór interesującego nas województwa
(bezpośredni link: <http://zpp.pl/konwenty-powiatow>)

OPINIE PRAWNE ZPP

Działalność Związku Powiatów Polskich opiera się głównie na aktywności Biura ZPP. To pracownicy i eksperci zatrudnieni w Związku, w ramach swoich codziennych działań, realizują zadania wskazane przez organy ZPP wynikające z celów i zadań stawianych przed Związkiem. Praca ta polega głównie na prowadzeniu analiz aktów prawnych poddawanych konsultacjom publicznym i uzgodnieniom z samorządami.

W okresie sprawozdawczym prawnicy i eksperci Biura Związku Powiatów Polskich analizowali wszystkie projekty aktów prawnych, które dotyczyły jednostek samorządu terytorialnego, a skierowane były do konsultacji społecznych.

W 2018 roku pracownicy Biura ZPP przeanalizowali 677 projektów aktów prawnych (w tym 410 w ramach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego), a do 92 przygotowana została szczegółowa opinia (uwzględniając opinie w ramach KWRiST).

■ **Opinie i uwagi ZPP**

www.zpp.pl → ZPP w procesie legislacyjnym → Opinie i uwagi ZPP
(bezpośredni link: <http://zpp.pl/biblioteka/opinie>)



KOMISJE, ZESPOŁY, KOMITETY I INNE GREMIA

Główna aktywność ZPP odbywa się na płaszczyźnie współpracy pomiędzy organami państwa a jednostkami samorządu terytorialnego poziomu powiatowego. Walka o interes powiatów i miast na prawach powiatu realizowana jest głównie poprzez właściwe reprezentowanie racji środowiska samorządu powiatowego. Realizacją tego zadania zajmują się zarówno eksperci Biura Związku, jak i przedstawiciele ZPP wskazani przez organy Związku.

KOMISJA WSPÓLNA RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

Jedną z głównych form działania legislacyjnego ZPP jest artykułowanie stanowisk środowiska samorządowego na forum Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz jej zespołów tematycznych. Reprezentantami ZPP w pracach plenarnych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego są: **Zbigniew Deptuła** – Starosta Makowski, Członek Zarządu ZPP oraz **Edmund Kaczmarek** – Członek Zarządu ZPP, współprzewodniczący KWRiST.



Ww. przedstawiciele aktywnie uczestniczą w posiedzeniach plenarnych KWRiST broniąc interesów samorządów powiatowych.

Do pracy w Zespołach tematycznych KWRiST w 2018 roku wyznaczeni byli:

ZESPÓŁ DS. EDUKACJI, KULTURY I SPORTU KWRiST

- **Marek Pławiak** – Starosta Nowosądecki
- **Kazimierz Sać** – Starosta Gryficki
- **Leszek Burczyk** – Starosta Starogardzki
- **Katarzyna Liszka-Michałka** – Ekspert Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz ZPP

ZESPÓŁ DS. OCHRONY ZDROWIA I POLITYKI SPOŁECZNEJ KWRiST

- **Andrzej Płonka** – Starosta Bielski
- **Krzysztof Lis** – Starosta Szczecinecki
- **Andrzej Nowicki** – Starosta Piski
- **Jacek Żmuda-Trzebiatowski** – Starosta Bytowski
- **Edmund Kotecki** – Starosta Brzeziński
- **Bernadeta Skóbel** – Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz ZPP

ZESPÓŁ DS. INFRASTRUKTURY, ROZWOJU LOKALNEGO, POLITYKI REGIONALNEJ ORAZ ŚRODOWISKA KWRiST

- **Tadeusz Kwiatkowski** – Starosta Dąbrowski
- **Tomasz Stanisławski** – Wicestarosta Goleńskiego
- **Edmund Głombiewski** – Starosta Lęborski
- **Witold Kozłowski** – Sekretarz Powiatu Nowosądeckiego
- **Mariusz Wiórek** – Pełnomocnik Prezydenta Miasta Tczew
- **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura ZPP

ZESPÓŁ DS. SYSTEMU FINANSÓW PUBLICZNYCH KWRiST

- **Ludwik Węgrzyn** – Prezes Zarządu ZPP
- **Stanisław Kubel** – Starosta Ostrołęcki
- **Ireneusz Kozecki** – Starosta Nowotomyski
- **Walery Czarnecki** – Starosta Lubański
- **Zbigniew Mazur** – Skarbnik Powiatu Goleńskiego
- **Renata Ciurlik** – Skarbnik Powiatu Poznańskiego
- **Bernadeta Skóbel** – Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz ZPP

ZESPÓŁ DS. ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ I BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI KWRiST

- **Marek Wysocki** – Wicestarosta Piski
- **Jan Grabkowski** – Starosta Poznański
- **Piotr Bożko** – Wicestarosta Bielski
- **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura ZPP
- **Monika Małowiecka** - Ekspert Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz ZPP



ZESPÓŁ DS. OBSZARÓW WIEJSKICH, WSI I ROLNICTWA KWRiST

- **Wacław Strażewicz** – Starosta Giżycki
- **Jan Zalewski** – Starosta Siemiatycki
- **Kazimierz Lipiński** – Starosta Pyrzycki
- **Józef Kozina** – Starosta Głubczycki
- **Marek Ścisłowski** – Starosta Grójecki
- **Jan Nowak** – Starosta Kazimierski
- **Wojciech Cymerys** – Starosta Sztumski
- **Jarosław Komża** – Ekspert Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz ZPP

ZESPÓŁ DS. SPOŁECZEŃSTWA INFORMACYJNEGO KWRiST

- **Grzegorz Pióro** – Starosta Proszowicki
- **Andrzej Plutecki** – Starosta Radomszczański
- **Bogdan Pągowski** – Starosta Wyszowski
- **Gabriela Lisius** – Starosta Wejherowski
- **Andrzej Maj** – Starosta Kraśnicki
- **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura ZPP
- **Monika Małowiecka** - Ekspert Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz ZPP

ZESPÓŁ DS. USTROJOWYCH KWRiST

- **Tadeusz Chrzan** – Starosta Jarosławski
- **Marian Gamrat** – Starosta Miechowski
- **Wacław Strażewicz** – Starosta Giżycki
- **Małgorzata Tudaj** – Starosta Kędzierzyńsko-Kozielski
- **Tadeusz Łazowski** – Starosta Bialski
- **Edward Tyranowicz** – Starosta Strzelecko-Drezdenecki
- **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura ZPP

ZESPÓŁ DS. STATYSTYKI PUBLICZNEJ KWRiST

- **Jerzy Godzik** – Starosta Kwidzyński
- **Rudolf Borusiewicz** – Dyrektor Biura ZPP

ZESPÓŁ DS. MIĘDZYNARODOWYCH KWRiST

- **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki
- **Jolanta Gonta** – Starosta Sochaczewski
- **Andrzej Stolpa** – Starosta Płoński
- **Jarosław Komża** – Ekspert Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz ZPP

ZESPÓŁ DS. FUNKCJONALNYCH OBSZARÓW METROPOLITARNYCH I MIEJSKICH KWRiST

- **Michał Godowski** – Starosta Kielecki
- **Franciszek Koszowski** – Starosta Świecki
- **Maciej Awizeń** – Starosta Kłodzki
- **Rudolf Borusiewicz** – Dyrektor Biura ZPP

W 2018 roku odbyło się 11 posiedzeń plenarnych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Do zaopiniowania przez ZPP tylko w ramach prac Komisji trafiło 410 projektów ustaw, rozporządzeń i innych dokumentów. Część projektów opiniowana była również w trybie obiegowym.

Każdy z przedstawionych przez rząd projektów, był analizowany i opiniowany przez ekspertów Biura Związku Powiatów Polskich.

■ **Projekty aktów prawnych**

www.zpp.pl → ZPP w procesie legislacyjnym
→ Projekty aktów prawnych do zaopiniowania
(link bezpośredni to: <http://zpp.pl/biblioteka/projekty-aktow-prawnych>)

Z kolei szczegółowe sprawozdania z prac KWRiST zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.pl) w zakładce Legislacja, w dziale Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

■ **KOMISJE SEJMOWE I SENACKIE**

Aktywność w procesie legislacyjnym to **czynne uczestnictwo przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich, a także zespołów parlamentarnych.**

W 2018 roku przedstawiciele i eksperci ZPP wzięli aktywny udział w niemal 100 posiedzeniach komisji sejmowych i senackich.



Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich uczestniczą także w posiedzeniach wybranych zespołów parlamentarnych.

Szczegółowe sprawozdania z posiedzeń komisji sejmowych i senackich na bieżąco zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.pl) w zakładce Legislacja, dziale: Sejm, Senat i Prezydent.

KOMISJE MERYTORYCZNE ZPP

Kolejnym miejscem analizy aktów prawnych trafiających do Biura ZPP w ramach konsultacji są funkcjonujące przy Związku Komisje merytoryczne. Komisje podzielone są na obszary problemowe odzwierciedlające Zespoły tematyczne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Lista Członków Komisji merytorycznych ZPP w roku sprawozdawczym prezentuje się następująco:

KOMISJA ZPP DS. SYSTEMU FINANSÓW PUBLICZNYCH

- **Renata Ciurlik** – Skarbnik Powiatu Poznańskiego
- **Edyta Fedorowicz** – Skarbnik Powiatu Żyrardowskiego
- **Michał Godowski** – Starosta Kielecki
- **Barbara Ignatowska** – Skarbnik Powiatu Łódzkiego Wschodniego
- **Maria Lucyna Jasińska** – Skarbnik Powiatu Grajewskiego
- **Stanisław Kubel** – Starosta Ostrołęcki
- **Dorota Łyszkowska** – Skarbnik Powiatu Legionowskiego
- **Edward Mazurkiewicz** – Skarbnik Powiatu Elbląskiego
- **Michał Mróz** – Starosta Tucholski
- **Bogdan Polak** – Skarbnik Powiatu Olkuskiego
- **Mariusz Rakowski** – Skarbnik Powiatu Wodzisławskiego
- **Małgorzata Różyło** – Skarbnik Powiatu Opolskiego
- **Dariusz Woźniak** – Skarbnik Powiatu Świeckiego

KOMISJA ZPP DS. ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ I BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI

- **Grzegorz Aryż** – Sekretarz Powiatu Wolsztyńskiego
- **Gabriela Bała** – Naczelnik Wydziału Obywatelskiego, Ochrony Informacji Niejawnych i Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Wodzisławiu
- **Magdalena Buczkowska** – Sekretarz Powiatu Poznańskiego
- **Michał Godowski** – Starosta Kielecki
- **Barbara Ignatowska** – Skarbnik Powiatu Łódzkiego Wschodniego
- **Marcin Jabłoński** – Starosta Słubicki
- **Stanisław Kossakowski** – Przewodniczący Rady Powiatu Grajewskiego
- **Leonard Krawczyk** – Sekretarz Powiatu Częstochowskiego
- **Ewa Kubat-Miedzińska** – Naczelnik Wydziału Komunikacji Starostwa Powiatowego w Częstochowie
- **Stanisław Skaja** – Starosta Chojnicki
- **Leszek Sarzyński** – Sekretarz Powiatu Kaliskiego
- **Paweł Trawkowski** – Naczelnik Wydziału Architektury Starostwa Powiatowego w Legionowie

KOMISJA ZPP DS. INFRASTRUKTURY, ROZWOJU LOKALNEGO, POLITYKI REGIONALNEJ ORAZ ŚRODOWISKA

- **Leszek Aleksiejuk** – Dyrektor Powiatowego Zarządu Dróg w Bielsku Podlaskim
- **Piotr Alszko** – Starosta Sejneński
- **Magdalena Biernacka** – Starosta Nowodworski
- **Ilona Bojczuk** – Zastępca Naczelnika Wydziału Funduszy Zewnętrznych i Zamówień Publicznych Starostwa Powiatowego w Wodzisławiu
- **Józef Kabała** – Naczelnik Wydziału Komunikacji, Transportu i Dróg Starostwa Powiatowego w Starogardzie Gdańskim
- **Zbigniew Kamiński** – Starosta Ostrowski
- **Jan Adam Kłysz** – Wicestarosta Kaliski
- **Jerzy Kolarz** – Starosta Buski
- **Rafał Konon** – Wicestarosta Słupski



- **Ewa Kubat-Miedzińska** – Naczelnik Wydziału Komunikacji Starostwa Powiatowego w Częstochowie
- **Stanisław Kubel** – Starosta Ostrołęcki
- **Mariusz Kunysz** – Sekretarz Powiatu Strzeleńskiego
- **Hubert Macioch** – Kierownik Referatu Zarządzania Środowiskiem Starostwa Powiatowego w Legionowie
- **Tomasz Matuszewski** – Starosta Gostyniński
- **Leopold Owsiak** – Wicestarosta Słubicki
- **Alicja Rutkowska** – Wicestarosta Grajewski
- **Robert Sidorski** – Wicestarosta Moniecki
- **Stanisław Skaja** – Starosta Chojnicki
- **Bernadeta Sojka-Jany** – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Pszczynie
- **Stefan Stachowiak** – Wicestarosta Kościański
- **Józef Swaczyna** – Starosta Strzelecki

KOMISJA ZPP DS. OCHRONY ZDROWIA I POLITYKI SPOŁECZNEJ

- **Grzegorz Aryż** – Sekretarz Powiatu Wolsztyńskiego
- **Wojciech Borecki** – Wicestarosta Głogowski
- **Joanna Czakańska** – Kierownik Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Pszczynie
- **Waldemar Gaida** – Członek Zarządu Powiatu Strzeleckiego
- **Julian Hermaszczuk** – Starosta Chodzieski
- **Zbigniew Kiszka** – Starosta Przeworski
- **Iwona Koczy** – Naczelnik Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Starostwa Powiatowego w Wodzisławiu
- **Jerzy Kolarz** – Starosta Buski
- **Zygmunt Kruszyński** – Starosta Grajewski
- **Tomasz Matuszewski** – Starosta Gostyniński
- **Krzysztof Parzychowski** – Wicestarosta Ostrołęcki
- **Zenon Rodzik** – Starosta Opolski
- **Bernadeta Sojka-Jany** – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Pszczynie
- **Grzegorz Szetyński** – Wicestarosta Bielski (woj. śląskie)
- **Bernard Turski** – Starosta Kościański
- **Krzysztof Wrona** – Starosta Zawierciański
- **Adam Zdaniuk** – Dyrektor Naczelny Zakładu Opieki Zdrowotnej w Bolesławcu

KOMISJA ZPP DS. EDUKACJI, KULTURY I SPORTU

- **Urszula Ciupak** – Starosta Zgorzelecki
- **Waldemar Gaida** – Członek Zarządu Powiatu Strzeleckiego
- **Jolanta Jaškowiak** – Główny Specjalista w Wydziale Spraw Społecznych Starostwa Powiatowego w Grajewie
- **Eligiusz Komarowski** – Starosta Pilecki
- **Adam Lemiesz** – Dyrektor Wydziału Oświaty, Kultury, Sportu i Turystyki Starostwa Powiatowego w Żyrardowie
- **Danuta Maćkowska** – Członek Zarządu Powiatu Wodzisławskiego
- **Jerzy Miler** – Wicestarosta Gryfiński
- **Krzysztof Parzychowski** – Wicestarosta Ostrołęcki
- **Jędrzej Schubert** – Wicestarosta Międzychodzki
- **Krzysztof Wrona** – Starosta Zawierciański
- **Waldemar Wysocki** – Starosta Trzebnicki

KOMISJA ZPP DS. OBSZARÓW WIEJSKICH, WSI I ROLNICTWA

- **Ewelina Ajdyn** – Przewodnicząca Komisji Gospodarczej Starostwa Powiatowego w Grajewie
- **Piotr Alszko** – Starosta Sejneński
- **Zbigniew Kiszka** – Starosta Przeworski
- **Hubert Macioch** – Kierownik Referatu Zarządzania Środowiskiem Starostwa Powiatowego w Legionowie
- **Robert Sidorski** – Wicestarosta Moniecki
- **Franciszek Stawicki** – Zastępca Dyrektora Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Żyrardowie
- **Grzegorz Szetyński** – Wicestarosta Bielski (woj. śląskie)

KOMISJA ZPP DS. STATYSTYKI PUBLICZNEJ

- **Krzysztof Jankowski** – Przewodnicząca Komisji Budżetowej Rady Powiatu Grajewskiego



KOMISJA ZPP DS. SPOŁECZEŃSTWA INFORMACYJNEGO

- **Michał Lorek** – Sekretarz Powiatu Wodzisławskiego
- **Antoni Milewski** – Sekretarz Powiatu Grajewskiego
- **Adolf Wysocki** – Zastępca Dyrektora Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Żyrardowie
- **Krzysztof Żebrowski** – Dyrektor Wydziału Oświaty i Spraw Społecznych Starostwa Powiatowego w Ostrołęce

KOMISJA ZPP DS. USTROJOWYCH

- **Ewa Gralik-Żmudzińska** – Sekretarz Powiatu Jeleniogórskiego
- **Tomasz Kuczyński** – Wicestarosta Nowotomyski
- **Szymon Sekta** – Sekretarz Powiatu Pszczyńskiego
- **Mariusz Wojciechowski** – Naczelnik Wydziału Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Grajewie

KOMISJA ZPP DS. MIĘDZYNARODOWYCH

- **Ewa Gralik-Żmudzińska** – Sekretarz Powiatu Jeleniogórskiego
- **Marcin Jabłoński** – Starosta Słubicki
- **Michał Mróz** – Starosta Tucholski
- **Wioletta Przybylska** – Dyrektor Wydziału Promocji, Informacji i Obsługi Rady Starostwa Powiatowego w Kaliszu
- **Waldemar Wysocki** – Starosta Trzebnicki

■ Skład komisji merytorycznej

www.zpp.pl → ZPP w procesie legislacyjnym

→ Komisje merytoryczne ZPP

Link bezpośredni to: <http://zpp.pl/artukul/76-komisje-merytoryczne-zpp>

W 2018 roku **Biuro Związku Powiatów Polskich cyklicznie**, w każdym tygodniu (w czwartek), wysyłało komunikat do Członków ww. Komisji z prośbą o opinie do otrzymywanych projektów

aktów prawnych. Napływające dokumenty były analizowane przez ekspertów Biura, a na ich podstawie powstawały stanowiska i opinie prawne, które kierowane były do odpowiednich instytucji centralnych.

Osoby zainteresowane pracą w Komisjach ZPP mogą zgłaszać taką wolę, pisząc na adres e-mail: biuro@zpp.pl

KOMITETY MONITORUJĄCE I STERUJĄCE

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich aktywnie biorą udział w pracach komitetów monitorujących i sterujących Programy Operacyjne. Podczas tych posiedzeń występują w interesie jednostek samorządu terytorialnego, a także organizacji skupiających samorządy.

W 2018 roku odbyło się kilkadziesiąt posiedzeń różnego rodzaju komitetów monitorujących i sterujących.

Dzięki determinacji prac członków poszczególnych komitetów udaje się zmieniać zapisy niekorzystne dla samorządów.

Informacje z prac wszystkich komitetów zamieszczane są na bieżąco w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.pl), w dodatku Rozwój i Fundusze.

DELEGACI ZPP W INNYCH GREMIACH

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich biorą aktywny udział także w pracach różnych gremiów, których zakres oddziaływania dotyka jednostki samorządu terytorialnego.

W roku 2018, Związek delegował kolejnych przedstawicieli do prac w poszczególnych organach, do których Związek był zapraszany.

Zestawienie obrazujące wszystkie osoby oddelegowane i reprezentujące ZPP w roku sprawozdawczym zamieszczono na kolejnej stronie.



KANCELARIA PREZYDENTA RP

KOMITET NARODOWYCH OBCHODÓW 100. ROCZNICY ODZYSKANIA NIEPODLE- GŁOŚCI RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

- **Ludwik Węgrzyn** – Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, Starosta Bocheński

ZESPÓŁ DS. PRZEGLĄDU PRAWA SAMORZĄDOWEGO

- **Ludwik Węgrzyn** – Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, Starosta Bocheński;
- **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich

MINISTERSTWO ROZWOJU

KOMITET MONITORUJĄCY PROGRAM OPERACYJNY WIEDZA-EDUKACJA- ROZWÓJ

- **Jarosław Komża** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP;
- **Rudolf Borusiewicz** – Dyrektor Biura Związku Powiatów Polskich (zastępca).

GRUPA STERUJĄCA EWALUACJĄ PRO- GRAMU OPERACYJNEGO WIEDZA-EDUKACJA-ROZWÓJ

- **Jarosław Komża** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP

KOMITET MONITORUJĄCY PROGRAM OPERACYJNY INTELIGENTNY ROZWÓJ NA LATA 2014-2020

- **Michał Godowski** – Starosta Kielecki;
- **Wojciech Ołdakowski** – Starosta Piaseczyński

KOMITET MONITORUJĄCY PROGRAM OPERACYJNY POLSKA CYFROWA NA LATA 2014-2020

- **Jarosław Komża** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP
- **Rudolf Borusiewicz** – Dyrektor Biura Związku Powiatów Polskich (zastępca).

KOMITET MONITORUJĄCY PROGRAM OPERACYJNY INFRASTRUKTURA I ŚRODOWISKO NA LATA 2014-2020

- **Krzysztof Nosal** – Starosta Kaliski, Wiceprezes Zarządu Związku Powiatów Polskich;
- **Jarosław Komża** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP (zastępca).

KOMITET MONITORUJĄCY DLA MECHA- NIZMU FINANSOWEGO EUROPEJSKIE- GO OBSZARU GOSPODARCZEGO NA LATA 2009-2014 ORAZ NORWESKIEGO MECHANIZMU FINANSOWEGO NA LATA 2009-2014

- **Rudolf Borusiewicz** – Dyrektor Biura Związku Powiatów Polskich;
- **Jarosław Komża** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP (zastępca).

KOMITET MONITORUJĄCY PROGRAM OPERACYJNY ROZWÓJ POLSKI WSCHOD- NIEJ NA LATA 2007-2013

- **Zenon Rodzik** – Starosta Opolski, Wiceprezes Zarządu Związku Powiatów Polskich;
- **Dariusz Kołodziejczyk** – Starosta Świdnicki (zastępca).

KOMITET MONITORUJĄCY PROGRAM OPERACYJNY POLSKA WSCHODNIA NA LATA 2014-2020

- **Zenon Rodzik** – Starosta Opolski, Wiceprezes Zarządu Związku Powiatów Polskich;
- **Bogdan Zieliński** – Starosta Wysokomazowiecki (zastępca).

PLATFORMA PARTNERSTWA PUBLICZNO-PRYWATNEGO

- **Rudolf Borusiewicz** – Dyrektor Biura Związku Powiatów Polskich;
- **Jarosław Komża** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP (zastępca).

ZESPÓŁ DS. PARTNERSTWA PUBLICZNO-PRYWATNEGO

- **Andrzej Kalata** – Starosta Żywiecki;
- **Jarosław Komża** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP (zastępca).



KOMITET KONSULTACYJNY DS. PROJEKTÓW TRANSNARODOWYCH I MIĘDZYREGIONALNYCH NA LATA 2014-2020

- **Marek Kotschy** – Wicestarosta Szczecinecki;
- **Jacek Karnowski** – Prezydent Miasta Sopot (zastępca).

ZESPÓŁ DS. KRAJOWEJ STRATEGII ROZWOJU REGIONALNEGO 2030

- **Jarosław Komża** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP.

ZESPÓŁ DS. SPÓJNOŚCI STRATEGII NA RZECZ ODPOWIEDZIALNEGO ROZWOJU DO 2020 (Z PERSPEKTYWĄ DO 2030 R.) Z AGENDĄ ROZWOJOWĄ 2030 I JEJ CELAMI ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU

- **Jarosław Komża** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP;
- **Rafał Rudka** – Kierownik Działu Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP (zastępca)

MINISTERSTWO INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA

ZESPÓŁ DORADCZY DO SPRAW ROZWIĄZAŃ SYSTEMOWYCH W GEODEZJI I KARTOGRAFII

- **Jan Schnerch** – Dyrektor Łódzkiego Ośrodka Geodezji,
- **Wojciech Zdziarski** – Starosta Łęczycki (zastępca).

RADA INFRASTRUKTURY INFORMACJI PRZESTRZENNEJ

- **Jan Maciej Czajkowski** – Ekspert ZPP.

ZESPÓŁ – RADA EKSPERTÓW DOT. PROGRAMU PRZEBUDOWY DRÓG KRAJOWYCH NA LATA 2014-2023

- **Józef Swaczyna** – Starosta Strzelecki, Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Związku Powiatów Polskich, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Opolskiego;
- **Stanisław Kubeł** – Starosta Ostrołęcki.

SAMORZĄDOWO-RZĄDOWY ZESPÓŁ ROBOCZY DS. WYPRACOWANIA PROPOZYCJI ZMIAN W RAMACH PROGRAMU ROZWOJU DRÓG GMINNYCH I POWIATOWYCH NA LATA 2016-2019:

- **Edmund Kaczmarek** – Starosta Jędrzejowski, Członek Zarządu Związku Powiatów Polskich, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Świętokrzyskiego;
- **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich;
- **Rafał Rudka** – Kierownik Działu Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP.

ZESPÓŁ DO SPRAW OPRACOWANIA PROJEKTU ZMIAN USTAWY O PUBLICZNYM TRANSPORCIE ZBIOROWYM

- **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich.

GLÓWNA KOMISJA URBANISTYCZNO-ARCHITEKTONICZNA

- **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich.

MINISTERSTWO FINANSÓW

ZESPÓŁ ROBOCZY DO SPRAW PROJEKTU USTAWY O ZMIANIE USTAWY O FINANSACH PUBLICZNYCH

- **Ludwik Węgrzyn** – Starosta Bocheński, Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich;
- **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich (zastępca).

ZESPÓŁ DO SPRAW WYPRACOWANIA ROZWIĄZAŃ SŁUŻĄCYCH ZMNIEJSZENIU OBCIĄŻEŃ BIUROKRATYCZNYCH W JEDNOSTKACH SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

- **Ludwik Węgrzyn** – Starosta Bocheński, Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich



MINISTERSTWO EDUKACJI NARODOWEJ

RADA INTERESARIUSZY ZINTEGROWANEGO SYSTEMU KWALIFIKACJI

- **Bernadeta Wąsik** – Dyrektor Wydziału Oświaty, Promocji i Aktywności Społecznej Starostwa Powiatowego w Bochni.

ZESPÓŁ DS. STATUSU ZAWODOWEGO PRACOWNIKÓW OŚWIATY

- **Ludwik Węgrzyn** – Starosta Bocheński, Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich;
- **Marek Kurpis** – Wicestarosta Raciborski (zastępca);
- **Katarzyna Liszka-Michałka** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP (zastępca).

GRUPA ROBOCZA DS. FINANSOWANIA OŚWIATY W RAMACH ZESPOŁU DS. STATUSU ZAWODOWEGO PRACOWNIKÓW OŚWIATY

- **Ludwik Węgrzyn** – Starosta Bocheński, Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich;
- **Katarzyna Liszka-Michałka** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP (zastępca).

GRUPA ROBOCZA DS. WYNAGRADZANIA NAUCZYCIELI I INNYCH PRACOWNIKÓW OŚWIATY W RAMACH ZESPOŁU DS. STATUSU ZAWODOWEGO PRACOWNIKÓW OŚWIATY

- **Marek Kurpis** – Wicestarosta Raciborski;
- **Katarzyna Liszka-Michałka** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP (zastępca).

GRUPA ROBOCZA DS. AWANSU ZAWODOWEGO NAUCZYCIELI W RAMACH ZESPOŁU DS. STATUSU ZAWODOWEGO PRACOWNIKÓW OŚWIATY

- **Bernadeta Wąsik** – Dyrektor Wydziału Oświaty, Promocji i Aktywności Społecznej Starostwa Powiatowego w Bochni;
- **Katarzyna Liszka-Michałka** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP (zastępca).

GRUPA ROBOCZA DS. CZASU I WARUNKÓW PRACY NAUCZYCIELI ORAZ INNYCH PRACOWNIKÓW OŚWIATY W RAMACH ZESPOŁU DS. STATUSU ZAWODOWEGO PRACOWNIKÓW OŚWIATY

- **Tadeusz Mikrut** – Dyrektor Wydziału Edukacji, Kultury i Sportu Starostwa Powiatowego w Gorlicach;
- **Katarzyna Liszka-Michałka** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP (zastępca).

MINISTERSTWO ZDROWIA

RADA DS. ZDROWIA PUBLICZNEGO

- **Andrzej Płonka** – Starosta Bielski, Wiceprezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Śląskiego.

MINISTERSTWO RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

RADA DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO

- **Andrzej Nowicki** – Starosta Piski, Członek Zarządu Związku Powiatów Polskich.

RADA RYNKU PRACY:

- **Edward Tyranowicz** – Starosta Strzelecko-Drezdenecki.

ZESPÓŁ MONITORUJĄCY DO SPRAW PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE

- **Sylwia Michalec-Jękot** – Dyrektor Ośrodka Interwencji Kryzysowej i Poradnictwa w Myślenicach;
- **Adam Pawulski** – Dyrektor Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Bochni.

KOMITET STERUJĄCO-MONITORUJĄCY PROGRAM FUNDUSZ INICJATYW OBYWATELSKICH NA LATA 2017-2020

- **Edmund Kotecki** – Starosta Brzezinecki, Członek Zarządu Związku Powiatów Polskich.



GRUPA ROBOCZA DS. ZDROWIA I REHABILITACJI

- **Józef Kardyś** – Starosta Kolbuszowski.

KRAJOWY KOMITET ROZWOJU EKONOMII SPOŁECZNEJ:

- **Krzysztof Lis** – Starosta Szczecinecki, Członek Zarządu Związku Powiatów Polskich, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Zachodniopomorskiego.

KRAJOWA RADA KONSULTACYJNA DS. OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH

- **Ludwik Węgrzyn** – Starosta Bocheński, Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich.

GRUPA DS. PRAWNYCH W RAMACH KRAJOWEGO KOMITETU ROZWOJU EKONOMII SPOŁECZNEJ

- **Bernadeta Skóbel** – Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich;
- **Marcin Maksymiuk** – Specjalista w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich.

MINISTERSTWO SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

GRUPA ROBOCZA DOTYCZĄCA USTAWY O DOSTĘPIE DO INFORMACJI PUBLICZNEJ

- **Monika Małowiecka** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP;
- **Bernadeta Skóbel** – Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP (zastępca).

KAPITUŁA ODZNAKI HONOROWEJ ZA ZASŁUGI DLA SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

- **Wacław Strażewicz** – Starosta Giżycki, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

RADA PROGRAMOWA NARODOWEGO INSTYTUTU SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

- **Andrzej Szymanek** – Starosta Wieruszowski, Zastępca Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej Związku Powiatów Polskich.

KOMISJA HERALDYCZNA

- **Michał Karalus** – Ekspert Związku Powiatów Polskich.

MINISTERSTWO CYFRYZACJI

LINIA WSPÓŁPRACY 2016

- **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich;
- **Monika Małowiecka** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP.

GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY DANYCH OSOBOWYCH - ZESPÓŁ DS. EDUKACJI

- **Bernadeta Skóbel** – Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich.

MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

ZESPÓŁ DORADCZO-KONSULTACYJNY DS. AKTUALIZACJI STRATEGII ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU WSI, ROLNICTWA I RYBACTWA NA LATA 2012-2020(2030)

- **Krzysztof Fedorczyk** – Starosta Węgrowski, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego;
- **Jarosław Komża** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP (zastępca).

KOMITET MONITORUJĄCY PROGRAM ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH NA LATA 2014-2020

- **Bogdan Soboń** – Starosta Konecki;
- **Józef Michalik** – Starosta Lubaczowski;
- **Wiesław Basiak** – Naczelnik Wydziału Zarządzania Kryzysowego w Starostwie Powiatowym w Końskich (zastępca);
- **Zbigniew Kiszka** – Starosta Przeworski (zastępca).



GRUPA ROBOCZA DS. KRAJOWEJ SIECI OBSZARÓW WIEJSKICH W RAMACH PROGRAMU ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH NA LATA 2014-2020

- **Grzegorz Pióro** – Starosta Proszowicki.

MINISTERSTWO SPORTU I TURYSTYKI

POLSKA ORGANIZACJA TURYSTYCZNA

- **Janina Kwiecień** – Starosta Kartuski, Wiceprezes Zarządu Związku Powiatów Polskich.

MINISTERSTWO SPRAWIEDLIWOŚCI

RADA NIEODPŁATNEJ POMOCY PRAWNEJ

- **Edmund Kaczmarek** – Starosta Jędrzejowski, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Świętokrzyskiego, Członek Zarządu Związku Powiatów Polskich.

MINISTERSTWO ŚRODOWISKA

RADA LEŚNICTWA

- **Ludwik Węgrzyn** – Starosta Bocheński, Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich.

MINISTERSTWO PRZEDSIĘBIORCZOŚCI I TECHNOLOGII

JURY KONKURSU „EUROPEJSKIE NAGRODY PROMOCJI PRZEDSIĘBIORCZOŚCI 2018”

- **Jarosław Komża** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich

PAŃSTWOWY FUNDUSZ REHABILITACJI OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH

RADA PAŃSTWOWEGO FUNDUSZU REHABILITACJI OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH

- **Ludwik Węgrzyn** – Starosta Bocheński, Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich.

GRUPA ROBOCZA DS. OPRACOWANIA PROCESU FUNKCJONOWANIA SYSTEMU INFORMATYCZNEGO, KTÓRY UŁATWI OSOBOM NIEPEŁNOSPRAWNYM I PODMIOTOM DZIAŁAJĄCYM NA ICH RZECZ APLIKOWANIE O ŚRODKI Z PFRON

- **Jan Maciej Czajkowski** – Ekspert Związku Powiatów Polskich;
- **Monika Małowiecka** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP (zastępca).

NARODOWY FUNDUSZ ZDROWIA

RADA NARODOWEGO FUNDUSZU ZDROWIA

- **Rudolf Borusiewicz** – Dyrektor Biura Związku Powiatów Polskich.

NARODOWY FUNDUSZ OCHRONY ŚRODOWISKA I GOSPODARKI WODNEJ

RADA NADZORCZA

- **Marek Trams** – Starosta Polkowicki, Wiceprezes Zarządu Związku Powiatów Polskich.

ZWIĄZEK BANKÓW POLSKICH

ZESPÓŁ ROBOCZY DS. AKTUALIZACJI PROGRAMU ROZWOJU OBROTU BEZGOTÓWKOWEGO W RAMACH KOALICJI NA RZECZ OBROTU BEZGOTÓWKOWEGO I MIKROPŁATNOŚCI NARODOWEGO BANKU POLSKIEGO

- **Józef Matysiak** – Starosta Rawski.

CENTRUM STUDIÓW SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO I ROZWOJU LOKALNEGO UNIWERSYTETU WARSZAWSKIEGO

RADA KONSULTACYJNA DS. PROGRAMÓW I TREŚCI NAUCZANIA

- **Ludwik Węgrzyn** – Starosta Bocheński, Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich.



KRAJOWY OŚRODEK WSPIERANIA EDUKACJI ZAWODOWEJ I USTAWICZNEJ

ZESPÓŁ EKSPERTÓW DS. DORADZTWA EDUKACYJNO-ZAWODOWEGO W SYSTEMIE OŚWIATY

- **Andrzej Wojtkowiak** – Dyrektor Zespołu Szkół w Chocianowie (powiat polkowicki);
- **Zbigniew Czepelak** – Ekspert Związku Powiatów Polskich.

MUZEUM NIEPODLEGŁOŚCI W WARSZAWIE

RADA MUZEUM NIEPODLEGŁOŚCI

- **Rudolf Borusiewicz** – Dyrektor Biura Związku Powiatów Polskich.

INSTYTUT WISEEUROPA, FUNDACJA PRZYJACIÓŁKA I KOALICJA NA RZECZ RODZINNEJ OPIEKI ZASTĘPCZEJ

KOMITET STERUJĄCY PROJEKTU „STWORZENIE I WDROŻENIE NARZĘDZIA BADAWCZEGO SŁUŻĄCEGO WERYFIKACJI PROCESU DEINSTYTUCJONALIZACJI PIECZY ZASTĘPCZEJ W POWIATACH”

- **Bernadeta Skóbel** – Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP.

ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI

ZESPÓŁ ANALIZUJĄCY SZANSE I ZAGROŻENIA ORAZ POTENCJALNE KIERUNKI ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH W WOJEWÓDZTWIE ŚLĄSKIM

- **Bernard Bednorz** – Starosta Bieruńsko-Lędziński, Wiceprzewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Śląskiego.

ŚWIĘTOKRZYSKI URZĄD WOJEWÓDZKI

ZESPÓŁ ANALIZUJĄCY SZANSE I ZAGROŻENIA ORAZ POTENCJALNE KIERUNKI ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH W WOJEWÓDZTWIE ŚWIĘTOKRZYSKIM

- **Bogdan Soboń** – Starosta Konecki.

WIELKOPOLSKI URZĄD WOJEWÓDZKI

ZESPÓŁ ANALIZUJĄCY SZANSE I ZAGROŻENIA ORAZ POTENCJALNE KIERUNKI ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH W WOJEWÓDZTWIE WIELKOPOLSKIM

- **Lech Janicki** – Starosta Ostrzeszowski, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego.

ZACHODNIOPOMORSKI URZĄD WOJEWÓDZKI

ZESPÓŁ ANALIZUJĄCY SZANSE I ZAGROŻENIA ORAZ POTENCJALNE KIERUNKI ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH W WOJEWÓDZTWIE ZACHODNIOPOMORSKIM

- **Tomasz Tamborski** – Starosta Kołobrzeski.

URZĄD MARSZAŁKOWSKI WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

KOMITET MONITORUJĄCY REGIONALNY PROGRAM OPERACYJNY WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO NA LATA 2014-2020

- **Roman Potocki** – Starosta Wrocławski, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego;
- **Łukasz Rokita** – Kierownik Wydziału Inwestycji i Funduszy Unijnych Starostwa Powiatowego w Miliczu (zastępca).

URZĄD MARSZAŁKOWSKI WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

KOMITET MONITORUJĄCY REGIONALNY PROGRAM OPERACYJNY WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO NA LATA 2014-2020

- **Mirosław Graczyk** – Starosta Toruński;
- **Krzysztof Maćkiewicz** – Starosta Wąbrzeski (zastępca).



URZĄD MARSZAŁKOWSKI WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

KOMITET MONITORUJĄCY REGIONALNY PROGRAM OPERACYJNY WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO NA LATA 2014-2020

- **Zenon Rodzik** – Starosta Opolski, Wiceprezes Zarządu Związku Powiatów Polskich;
- **Paweł Pikula** – Starosta Lubelski, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Lubelskiego (zastępca).

URZĄD MARSZAŁKOWSKI WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

KOMITET MONITORUJĄCY REGIONALNY PROGRAM OPERACYJNY – LUBUSKIE 2020

- **Zbigniew Szumski** – Starosta Świebodziński, Wiceprezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, Wiceprzewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego;
- **Elwira Bełenkowska** – Inspektor w Wydziale Zarządzania Projektami Europejskimi i Zamówień Publicznych Starostwa Powiatowego w Świebodzinie (zastępca).

URZĄD MARSZAŁKOWSKI WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

KOMITET MONITORUJĄCY REGIONALNY PROGRAM OPERACYJNY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO NA LATA 2014-2020

- **Wojciech Zdziarski** – Starosta Łęczycki;
- **Barbara Robak** – Etatowy Członek Zarządu Powiatu Tomaszowskiego (zastępca).

URZĄD MARSZAŁKOWSKI WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

MAŁOPOLSKA RADA DS. SPOŁECZEŃSTWA INFORMACYJNEGO

- **Józef Tomal** – Starosta Myślenicki, Wiceprzewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego.

MAŁOPOLSKA GRUPA ROBOCZA DS. KRAJOWEJ SIECI OBSZARÓW WIEJSKICH

- **Grzegorz Pióro** – Starosta Proszowicki.

KOMITET MONITORUJĄCY MAŁOPOLSKI REGIONALNY PROGRAM OPERACYJNY NA LATA 2007-2013

- **Marek Pławiak** – Starosta Nowosądecki, Członek Zarządu Związku Powiatów Polskich;
- **Tadeusz Kwiatkowski** – Starosta Dąbrowski, Członek Zarządu Związku Powiatów Polskich;
- **Monika Bochenek** – Dyrektor Powiatowego Centrum Funduszy Europejskich w Nowym Sączu (zastępca).

KOMITET MONITORUJĄCY PROGRAM OPERACYJNY WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO NA LATA 2014-2020

- **Ludwik Węgrzyn** – Starosta Bocheński, Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich;
- **Józef Tomal** – Starosta Myślenicki, Wiceprzewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego (zastępca).

URZĄD MARSZAŁKOWSKI WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

KOMITET MONITORUJĄCY REGIONALNY PROGRAM OPERACYJNY WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO NA LATA 2014-2020

- **Zbigniew Deptuła** – Starosta Makowski, Członek Zarządu Związku Powiatów Polskich;
- **Zenon Szczepankowski** – Starosta Przasnyski (zastępca).

URZĄD MARSZAŁKOWSKI WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

KOMITET MONITORUJĄCY REGIONALNY PROGRAM OPERACYJNY WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO NA LATA 2014-2020

- **Piotr Pośpiech** – Starosta Kluczborski;
- **Radosław Roszkowski** – Starosta Prudnicki;
- **Małgorzata Tudaj** – Starosta Kędzierzyńsko-Kozielski (zastępca);
- **Józef Swaczyna** – Starosta Strzelecki, Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Związku Powiatów Polskich, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Opolskiego (zastępca).



URZĄD MARSZAŁKOWSKI WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

KOMITET MONITORUJĄCY REGIONALNY PROGRAM OPERACYJNY WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO NA LATA 2014-2020

- **Robert Godek** – Starosta Strzyżowski, Wiceprezes Zarządu Związku Powiatów Polskich;
- **Beata Bielecka** – Naczelnik Wydziału Funduszy Europejskich i Strategii Rozwoju w Urzędzie Miejskim w Przemyśle (zastępca).

URZĄD MARSZAŁKOWSKI WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

KOMITET MONITORUJĄCY REGIONALNY PROGRAM OPERACYJNY WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO NA LATA 2014-2020

- **Szczepan Ołdakowski** – Starosta Suwalski, Członek Komisji Rewizyjnej Związku Powiatów Polskich;
- **Sławomir Snarski** – Starosta Bielski, Wiceprezes Zarządu Związku Powiatów Polskich (zastępca).

URZĄD MARSZAŁKOWSKI WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

KOMITET MONITORUJĄCY REGIONALNY PROGRAM OPERACYJNY WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO NA LATA 2014-2020

- **Janina Kwiecień** – Starosta Kartuski, Wiceprezes Zarządu Związku Powiatów Polskich;
- **Sławomir Ziemianowicz** – Radny Rady Powiatu Słupskiego (zastępca).

URZĄD MARSZAŁKOWSKI WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

KOMITET MONITORUJĄCY REGIONALNY PROGRAM OPERACYJNY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO NA LATA 2014-2020

- **Bernard Bednorz** – Starosta Bieruńsko-Lędziński, Wiceprzewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Śląskiego;
- **Paweł Sadza** – Starosta Pszczyński (zastępca).

Delegaci Związku Powiatów Polskich działając w poszczególnych gremiach, bronią interesów samorządów powiatowych.

Aktualny skład osobowy reprezentantów ZPP jest dostępny także na stronie internetowej Związku (www.zpp.pl) w zakładce Delegaci ZPP w różnych gremiach. Link bezpośredni: <http://zpp.pl/artukul/636-delegaci-zpp-w-roznych-gremiach>

REPREZENTANCI ZPP NA ARENIE MIĘDZYNARODOWEJ

Działalność przedstawicieli Związku wykracza także poza granice Polski. Delegaci ZPP pracują w ramach organizacji międzynarodowych, gdzie dbają o interesy samorządów terytorialnych szczebla pośredniego.

EUROPEJSKI KOMITET REGIONÓW



Utworzony w 1994 r. Komitet Regionów, obecnie Europejski Komitet Regionów, jest zgromadzeniem przedstawicieli samorządów regionalnych i lokalnych Unii Europejskiej.

W jego skład wchodzi **350 członków** – przewodniczących regionów, burmistrzów i demokratycznie wybranych przedstawicieli regionów i miast z **28 państw członkowskich Unii Europejskiej**.

Europejski Komitet Regionów dąży do zbliżenia obywateli do Unii Europejskiej.

Dzięki Komitetowi Regionów UE władze lokalne i regionalne krajów członkowskich mogą zabrać głos na temat opracowywanego prawa unijnego, które może oddziaływać na miasta i regiony.



Przedstawicielami ZPP w roku sprawozdawczym byli:

- **Ludwik Węgrzyn** – Prezes Zarządu ZPP, Starosta Bocheński;
- **Marek Tramś** – Wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Polkowicki;
- **dr Lech Jaworski** – radny Rady m.st. Warszawy

Zastępcami przedstawicieli w 2018 roku byli:

- **Marzena Kempieńska** – Radna Powiatu Świeckiego;
- **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki;
- **Robert Godek** – Wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Strzyżowski.

KONGRES WŁADZ LOKALNYCH I REGIONALNYCH EUROPY (CLRAE) W IZBIE WŁADZ LOKALNYCH



Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (Congress of Local and Regional Authorities) jest organem doradczym Komitetu Ministrów, reprezentującym władze lokalne i regionalne państw Rady Europy.

Od 1994 r. jest organem stałym, zbierającym się dwa razy do roku na sesjach w Strasburgu.

Kongres składa się z dwóch izb: Izby Władz Lokalnych i Izby Regionów. Pracom przewodzi wybierany co dwa lata Przewodniczący. Wybierają go na przemian obie izby. W ramach Kongresu działają także stałe komisje oraz grupy robocze.

Główną rolą Kongresu Władz Lokalnych i Regionalnych Europy jest promocja demokracji lokalnej i regionalnej oraz wzmacnianie znaczenia samorządu terytorialnego.

Szczególną uwagę przykładamy do realizacji zasad zapisanych w Europejskiej Karcie Samorządu Lokalnego.

Przedstawicielem ZPP w Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych w roku sprawozdawczym był **Walery Czarnecki** – Starosta Lubański.

RADA GMIN I REGIONÓW EUROPY (CEMR)



Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR) została założona w 1951 roku przez grupę burmistrzów z Europy. Później rozszerzyła zakres działania na regiony i została Radą Gmin i Regionów Europy.

CEMR jest obecnie największą organizacją zrzeszającą lokalne i regionalne władze w Europie. **Jej członkami jest ponad 50 krajowych stowarzyszeń miast, gmin i regionów z 39 krajów. Łącznie jest to około 100 000 przedstawicieli władz lokalnych i regionalnych.**

Rada Gmin i Regionów Europy działa na rzecz lokalnych i regionalnych samorządów i demokracji.

Aby osiągnąć ten cel, stara się kształtować przyszłość Europy poprzez zachęcanie lokalnych i regionalnych podmiotów do wpływania na europejskie prawo i politykę oraz do wymiany doświadczeń na poziomie lokalnym i regionalnym.

Przedstawicielami ZPP w Radzie Gmin i Regionów Europy (CEMR) w roku sprawozdawczym byli:

- **Ewa Janczar** – radna Rady m.st. Warszawy;
- **Hanna Zdanowska** – Prezydent Miasta Łodzi;
- **Roman Potocki** – Starosta Wrocławski.



EUROPEJSKA KONFEDERACJA WŁADZ LOKALNYCH SZCZEBŁA POŚREDNIEGO (CEPLI ASBL)



CEPLI to pierwsza europejska konfederacja grupująca krajowe stowarzyszenia reprezentujące władze lokalne pośredniego szczebla (powiaty) z ośmiu krajów europejskich (Belgii, Bułgarii, Francji, Niemiec, Węgier, Włoch, Polski i Rumunii) oraz dwie europejskie sieci pośrednich władz lokalnych: Arco Latino i Partenalia.

Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego (CEPLI) reprezentuje stowarzyszenia krajowe i europejskie sieci władz lokalnych, które współpracują ze sobą w celu:

- zwiększenia udziału władz lokalnych pośrednich w europejskim procesie decyzyjnym;
- reprezentowania ich interesów na poziomie europejskim, zwłaszcza w odniesieniu do europejskiego prawodawstwa;
- stworzenia bezpośredniego dialogu na poziomie europejskim, z instytucjami odpowiedzialnymi za programy i główne polityki terytorialne, jak również z innymi europejskimi stowarzyszeniami i organizacjami pozarządowymi skupiającymi władze lokalne i regionalne;
- wzmocnienia spójności i przejrzystości swoich działań na terytorium europejskim;
- ułatwienia współpracy między lokalnymi władzami pośrednimi i realizacji wspólnych projektów europejskich;
- ustanowienia stałej wymiany informacji i dobrych praktyk pomiędzy lokalnymi społecznościami.

Przedstawicielem ZPP w CEPLI w roku sprawozdawczym był: **Ludwik Węgrzyn** – Prezes Zarządu ZPP, Starosta Bocheński. Obsługę Związku w pracach związanych z CEPLI prowadzili: **dr Jan Maciej Czajkowski** oraz **Monika Czerniakowska**.

ZAANGAŻOWANIE ZPP W WYBRANE INICJATYWY I WYDARZENIA

Aktywność Związku Powiatów Polskich jest bardzo szeroka, warto jednak w sposób szczególny podkreślić kilka podejmowanych przez ZPP działań (kolejność chronologiczna).

ZPP W SPRAWIE SYTUACJI W OCHRONIE ZDROWIA

22 stycznia 2018 r. Zarząd Związku Powiatów Polskich podjął stanowisko dotyczące sytuacji w ochronie zdrowia.

Starostowie oczekiwali w nim podjęcia przez ministra zdrowia konkretnych działań, które pozwolą na zażegnanie kryzysu w ochronie zdrowia a spowodowanego niedoborem kadry medycznej w Polsce.

- Wypowiedanie z końcem ubiegłego roku przez lekarzy klauzuli opt-out, ujawniło, że nawet w przypadku wydawałoby się niewielkiej skali tego zjawiska, istnieje realne zagrożenie braku możliwości prowadzenia działalności leczniczej przez niektóre szpitale – wynikało ze stanowiska.

Samorządowcy zauważyli, że co prawda wypowiedanie klauzuli opt-out przez lekarzy rezydentów dotyczy głównie dużych szpitali ogólnopolskich i wojewódzkich, jednak pośrednio ma także wpływ na sytuację mniejszych podmiotów leczniczych, z uwagi na próby przejmowania kadry (głównie lekarzy specjalistów) przez te podmioty, które obecnie mają problemy z obsadą lekarską.

- Przy braku kadry medycznej taka forma konkurencji pomiędzy podmiotami leczniczymi podwyższa jedynie koszty funkcjonowania służby zdrowia, ale w żaden sposób nie wpływa na lepszą jakość czy dostępność świadczeń dla pacjentów – podawało ZPP.

Dlatego Zarząd ZPP wniósł o:

- analizę obecnego systemu kształcenia lekarzy w Polsce w kierunku ułatwienia dochodzenia do uzyskania specjalizacji;
- umożliwienie w większym zakresie zatrudniania lekarzy-rezydentów w szpitalach powiatowych;
- ponowną analizę możliwości lepszego wykorzystania doświadczenia zawodowego lekarzy posiadających specjalizację I stopnia, co w sytuacji niedoborów kadrowych wydaje się koniecznością;
- zintensyfikowanie działań na rzecz wykorzystania potencjału podstawowej opieki zdrowotnej w procesie leczenia pacjentów. Przy obecnym stopniu finansowania POZ-ty stanowią konkurencję dla szpitali w zakresie zapewnienia lekarzom lepszych warunków płacowych, przy znacząco niższym zakresie odpowiedzialności za pacjenta. W sytuacji, w której w szpitalach warunki pracy siłą rzeczy są mniej komfortowe, to POZ-ty często stanowią rzeczywistą konkurencję na rynku pracy. Dotyczy to w szczególności lekarzy pediatrów oraz specjalistów w dziedzinie chorób wewnętrznych;





- ułatwienie w zakresie uznawania kwalifikacji osób zza wschodniej granicy. Ministerstwo Zdrowia winno przeanalizować przyczyny dla których stosunkowo niewielki odsetek osób, które zdobyły wykształcenie i już wykonywały zawód medyczny w takich krajach jak Ukraina czy Białoruś, ma prawo wykonywania zawodu w Polsce.

Jednocześnie w podjętym stanowisku Związek Powiatów Polskich zaznaczył, że popiera kierunek rozwiązań legislacyjnych zaproponowanych w projekcie rozporządzenia nowelizującego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego (nr w wykazie prac Ministra Zdrowia: MZ 598), *który ułatwi świadczeniodawcom elastyczne i efektywne zarządzanie pracą personelu medycznego przy zachowaniu dostępności pacjentów do świadczeń gwarantowanych.*

ZPP INTERWENIUJE W SPRAWIE UREGULOWANIA ZASAD STWIERDZANIA ZGONU

- *Zwracamy się z wnioskiem o niezwłoczne wprowadzenie do wykazu prac legislacyjnych oraz rozpoczęcie konsultacji publicznych i uzgodnień opracowanego przez Ministerstwo Zdrowia projektu ustawy, który ureguje zasady stwierdzania zgonu* – napisał **Ludwik Węgrzyn**, prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich do premiera **Mateusza Morawieckiego**.

Jak przypomina prezes **Ludwik Węgrzyn**, z informacji przekazanych przez Ministerstwo Zdrowia na forum Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego wynika, iż projekt ustawy został opracowany kilka miesięcy temu i nie może zostać skierowany do dalszych prac legislacyjnych. Tymczasem Związek Powiatów Polskich od kilkunastu lat kieruje apele do kolejnych rządów o uregulowanie *wydawałoby się prostej dla ustawodawcy kwestii, ale niezmiernie ważnej dla obywateli.*

Problem opisywany przez ZPP polega na tym, że obecnie obowiązujące przepisy o zasadach

stwierdzania zgonu pochodzą z lat 50 i 60-tych ubiegłego wieku (ustawa z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych - dalej ustawa, rozporządzenie Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej z dnia 3 sierpnia 1961 r. w sprawie stwierdzania zgonu i jego przyczyny – dalej rozporządzenie) i nie przystają do innych obowiązujących przepisów.

Związek Powiatów Polskich przypomina, jak kształtuje się obecny stan prawny.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy zgon i jego przyczyna powinny być ustalone przez lekarza, leczącego chorego w ostatniej chorobie, przy czym żaden przepis rangi ustawowej nie definiuje pojęcia „lekarza leczącego w ostatniej chorobie”. Pojęcie to jest zdefiniowane w rozporządzeniu, pomimo braku upoważnienia ustawowego i z pominięciem faktu, że w ciągu przeszło 50 lat od wejścia w życie aktu wykonawczego kilkanaście razy zmieniały się zasady funkcjonowania i finansowania służby zdrowia. Natomiast każde wkroczenie w materię ustawową przez organy władzy wykonawczej w akcie podstawowym prowadzi do niedopuszczalnego naruszenia hierarchii źródeł prawa (wyrok TK z 11 maja 1998 r., P 9/98).

Zgodnie z art. 11 ust. 2 ustawy w razie niemożności dopełnienia przepisu ust. 1, stwierdzanie zgonu i jego przyczyny powinno nastąpić w drodze oględzin, dokonywanych przez lekarza lub w razie jego braku przez inną osobę, powołaną do tej czynności przez właściwego starostę przy czym koszty tych oględzin i wystawionego świadectwa nie mogą obciążać rodziny zmarłego. Zgodnie z powołanym przepisem starosta jest uprawniony do wskazania innej niż lekarz osoby powołanej do stwierdzania zgonu. Tymczasem, jak podaje ZPP zgodnie z aktualną opinią Ministra Zdrowia tylko lekarz jest osobą uprawnioną do stwierdzania zgonu.

Począwszy od 1997 r. ustawa o cmentarzu i chowaniu zmarłych była nowelizowana przeszło 20 razy. Przedmiotem zmian był również art. 11, jednak żadna z nowelizacji nie zniósła



stanu niezgodności z obowiązującą Konstytucją. Z kolei treści rozporządzenia w obecnych czasach często nie daje się już w praktyce stosować.

Dlatego ZPP wniósł o bezzwłoczne podjęcie stosownych działań legislacyjnych.

SEJMOWA KOMISJA PRZYCHYLIŁA SIĘ DO PETYCJI ZPP W SPRAWIE UREGULOWANIA ZASAD STWIERDZANIA ZGONU

Obecne przepisy w zakresie zasad stwierdzenia zgonu pochodzą z lat 50. i 60. ubiegłego wieku. Nie przystają do rzeczywistości. Pomimo wielokrotnych apeli strony samorządowej nie zostały przygotowane nowe regulacje. Posłowie przychylił się do postulatów ZPP i zdecydowali o skierowaniu do premiera dezyderatu w tej sprawie.

Przepisy regulujące tryb postępowania w przypadkach stwierdzenia zgonu zawarte są w ustawie o cmentarzach i chowaniu zmarłych z 1959 r. oraz w rozporządzeniu Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej w sprawie stwierdzenia zgonu i jego przyczyny z 1961 r. Nie przystają one zarówno do rzeczywistości, jaki i do innych aktualnie obowiązujących przepisów. Aby przekonać się, jak bardzo nie przystają wystarczy zacytować kilka „kwiatków”: o gromadzie, pielęgniarsce zatrudnionej w wiejskim punkcie zdrowia, prezydium powiatowej rady narodowej, czy Milicji Obywatelskiej.

Związek Powiatów Polskich od kilkunastu lat apelował do kolejnych rządów o zmiany legislacyjne. W roku 2000 dokonana została pewna próba korekty. Ale nieudana. Przeprowadzono wówczas nowelizację ustawy wprowadzając do niej upoważnienie dla ministra do wydania właściwego rozporządzenia. Jednak ponieważ zabrakło w tym upoważnieniu stosownych wytycznych, to w świetle wyroku Trybunału Konstytucyjnego doszło do naruszenia zasad poprawnej legislacji i sprzeczności z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej. W roku 2017 Ministerstwo Zdrowia zapowiedziało przygotowanie nowej ustawy. Jednak na zapowiedziach się skończyło. Po roku od deklaracji projekt nie ukazał się. Mało tego, jego przygotowanie przesunięto na pierwszy kwartał 2019 r.

Przepisy obowiązującej ustawy przewidują, że przyczyna zgonu powinna być ustalona przez lekarza leczącego chorego w ostatniej chorobie. Ale nie zdefiniowano w ustawie samego pojęcia lekarza leczącego w ostatniej chorobie. Definicję zawiera wspomniane rozporządzenie resortu zdrowia z 1961 r. Ale pominąwszy, że znalazło się tam ono bez stosownego upoważnienia ustawowego, to nie uwzględnia innych przepisów, które od tego czasu się pojawiły. Wydawałoby się, że za lekarza leczącego w ostatniej chorobie należałoby uważać lekarza podstawowej opieki zdrowotnej. Ale w niektórych województwach zdarza się, że z chwilą śmierci lekarze POZ przestają uważać osobę za swojego pacjenta.

W przypadku, gdy czynności stwierdzenia zgonu nie może dokonać lekarz, to starosta jest uprawniony do wskazania innej osoby. Ale w opinii resortu zdrowia starosta nie może wskazać innej osoby niż lekarz. Poza tym koszty stwierdzenia zgonu nie mogą obciążyć rodziny zmarłego, jednak w przepisach nie ustalono, czy jest to zadanie własne samorządu powiatowego, czy zlecone przez administrację rządową. Co oznacza także, że nie ustalone zostały zasady finansowania tego zadania, które nałożono na starostę.

Petycja ZPP znalazła uzasadnienie w analizie Biura Analiz Sejmowych. Jego ekspert poparł ustalenia i postulaty Związku. Posłowie komisji również przychylił się do apelu ZPP i zdecydowali o skierowaniu do premiera dezyderatu. Mają w nim zwrócić się do Prezesa Rady Ministrów o wyjaśnienie, jaki jest stan rzeczy w kwestii regulacji prawnych stwierdzenia zgonu i kiedy pojawi się zapowiadany projekt ustawy.

OŚWIADCZENIA MAJĄTKOWE CZŁONKÓW POWIATOWYCH ZESPOŁÓW DS. ORZEKANIA O NIEPEŁNOSPRAWNOŚCI POD LUPĄ

235 członków powiatowych zespołów ds. orzekania o niepełnosprawności złożyło rezygnację z pełnionych funkcji – wynika z badania przeprowadzonego przez Związek Powiatów Polskich. Dlatego ZPP wniósł o wykreślenie z projektu ustawy



o jawności życia publicznego członków powiatowych zespołów ds. orzekania o niepełnosprawności jako zobowiązanych do składania oświadczeń majątkowych.

Do Związku Powiatów Polskich od kilku miesięcy docierały sygnały o rezygnacjach członków zespołów, wynikających z przyszłego obowiązku składania oświadczeń majątkowych (co wynika z projektu ustawy o jawności życia publicznego).

Na posiedzeniu Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się w styczniu 2018 r., Dyrektor Biura Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych, **Mirosław Przewoźnik** poinformował, że wedle wiedzy Biura problem z obsadą, w związku z rezygnacją członków, dotyczy 10 powiatowych zespołów ds. orzekania o niepełnosprawności.

Związek Powiatów Polskich przeprowadził własne badanie ankietowe w okresie od 30 stycznia do 2 lutego. Pomimo krótkiego terminu na wypełnienie ankiet ZPP otrzymał informację o sytuacji w 131 powiatowych zespołach ds. orzekania o niepełnosprawności.

W 67 zespołach już miały miejsce rezygnacje z pełnionych funkcji, co stanowi ponad 51 proc. biorących udział w ankiecie. Łącznie we wskazanych zespołach rezygnację złożyło 235 osób.

Na pytanie: *Czy w związku z planowanym obowiązkiem składania oświadczeń majątkowych członków powiatowych zespołów ds. orzekania o niepełnosprawności, którykolwiek członek zespołu zamierza złożyć rezygnację z pełnionej funkcji?* twierdząco odpowiedziało 111 respondentów (84,73 proc. biorących udział w ankiecie). Łącznie we wskazanych jednostkach rezygnację z funkcji planują 662 osoby.

Na pytanie *Czy w związku z rezygnacją/planowaną rezygnacją członków powiatowych zespołów ds. orzekania o niepełnosprawności z pełnionej funkcji przewiduje się problemy w bieżącym funkcjonowaniu zespołu?* twierdząco odpowiedziało 111 podmiotów (przeszło 78 proc.).

Dlatego ZPP złożyło postulat o wykreślenie z projektu ustawy o jawności życia publicznego członków powiatowych zespołów ds. orzekania o niepełnosprawności jako zobowiązanych do składania oświadczeń majątkowych. W tej sprawie **Ludwik Węgrzyn**, prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, Starosta Bocheński wystosował pismo do **Macieja Wąsika**, sekretarza stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, sekretarza Kolegium ds. Służb Specjalnych.

Prezes **Ludwik Węgrzyn** zauważa w nim, że Ministerstwo Rodziny Pracy i Polityki Społecznej pracuje nad zmianą przepisów w zakresie systemu orzekania o niepełnosprawności. Do tego





czasu konieczne jest jednak w ocenie ZPP zagwarantowanie obywatelom z niepełnosprawnościami dostępu do usług zespołów ds. orzekania o niepełnosprawności. - *Z uwagi na ogólne braki kadrowe w służbie zdrowia oraz fakt, że obecna dotacja przekazywana powiatom z budżetu państwa na funkcjonowanie zespołów jest niewystarczająca, (jest do zadanie zleczone z zakresu administracji rządowej) pozyskanie nowych członków zespołów, zwłaszcza lekarzy będzie niemożliwe* – pisze Ludwik Węgrzyn

ZPP INTERWENIJE W SPRAWIE DRÓG POWIATOWYCH

8 stycznia 2018 r. Zarząd Związku Powiatów Polskich podjął stanowisko w sprawie dróg powiatowych.

Powołuje się w nim na expose premiera Mateusza Morawieckiego z 12 grudnia 2017 r., z którego płynie deklaracja, że w kolejnej dekadzie Rada Ministrów zamierza skoncentrować swoją uwagę m.in. na znaczącej poprawie komunikacji powiatowej i gminnej, komunikacji drogowej i kolejowej – przeznaczając na ten cel więcej środków z budżetu państwa.

Zaś rozwój komunikacji rozumiany jako umożliwienie obywatelom swobodnego przemieszczania się, między miejscem zamieszkania a wszystkimi miejscami kluczowymi z punktu widzenia ich życiowych potrzeb, ściśle wiąże się z tworzeniem odpowiedniej infrastruktury technicznej.

Dlatego Zarząd ZPP przypominał, że środki przeznaczone na realizację Programu Rozwoju Gminnej i Powiatowej Infrastruktury Drogowej na lata 2016-2019 zostały, decyzją poprzedniego rządu, ograniczone w stosunku do pierwotnych założeń i apeluje o powrót do początkowych założeń.

Jednocześnie Związek zwracał uwagę na potrzebę przemyślenia kształtu systemu wsparcia inwestycji dotyczących dróg gminnych i powiatowych po roku 2019. W ocenie przedstawicieli powiatów, z punktu widzenia wyrównywania szans i likwidacji barier komunikacyjnych Polski lokalnej, kluczowa

jest dobra jakość sieci dróg powiatowych. - *To one bowiem zapewniają dojazd do dróg wojewódzkich i krajowych stanowiących szkielet systemu komunikacyjnego kraju. Zapewnienie tej jakości jest poważnym wyzwaniem dla powiatów. Należy bowiem przypomnieć, że powiaty – w odróżnieniu od gmin – nie zostały wyposażone w znaczny majątek; nie otrzymały też wystarczających dochodów. W sposób szczególny przemawia to za stworzeniem niezależnego systemu finansowania inwestycji na drogach powiatowych. System taki powinien mieć charakter stały i stabilny, niezależny od chwilowej koniunktury politycznej* – czytamy w stanowisku.

ZPP podkreślał ponadto, że *sieć dróg publicznych lokalnych wymaga rekatoryzacji, gdyż sieć dróg powiatowych w wielu wypadkach jest efektem zaszczości historycznych i w jej skład wchodzi drogi, które nie spełniają warunków stawianych drogom powiatowym w świetle ustawy o drogach publicznych.* Jednak, jak podają samorządowcy nie ma prawnych możliwości zmiany kategorii wspomnianych dróg na drogę gminną.

ZPP zwracał także uwagę na problem odcinków dróg zastąpionych – w zakresie funkcji – odcinkami nowo wybudowanymi. - *Stary przebieg trasy jest przymusowo przekazywany jednostkom samorządu terytorialnego, dla których bywa to poważnym problemem. Dzieje się tak zwłaszcza wtedy, gdy otrzymany odcinek drogi jest w bardzo złym stanie technicznym i wymaga natychmiastowego zaangażowania znaczących środków budżetowych. Konieczne jest zatem zarówno stworzenie narzędzi zapewniających przypisywanie takim drogom odpowiednich kategorii, jak również zapewnienie poprawnego stanu technicznego przekazywanych dróg* – wynika ze stanowiska.

Zarząd podpowiadał ponadto, że bez nakładów finansowych można uprościć procedurę inwestycyjną w zakresie dróg lokalnych. Jak bowiem podają środowiska Zarządców Dróg Powiatowych *istotnym elementem, który zwiększy szybkość realizacji zadań infrastrukturalnych jest zwolnie-*



nie z obowiązku uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację inwestycji drogowej, dla odcinków powyżej 1 km w przypadku ich przebudowy. Warunkiem granicznym byłaby realizacja tej inwestycji w granicach istniejącego pasa drogowego.

W podjętym stanowisku, Związek Powiatów Polskich oczekiwał na szybkie odniesienie się rządu do proponowanych rozwiązań oraz deklaruje merytoryczne wsparcie w ramach procesu przygotowania odpowiednich aktów prawnych.

APEL ZPP W SPRAWIE INWESTYCJI DROGOWYCH

5 lutego 2018 r. Zarząd Związku Powiatów Polskich podjął stanowisko w sprawie inwestycji drogowych.

Starostowie przypomnieli w nim, że we współczesnych państwach samorząd lokalny jest odpowiedzialny za zaspokajanie przeważającej części zbiorowych potrzeb obywateli. Natomiast sprawne zmierzenie się z tym wyzwaniem przez poszczególne gminy, czy powiaty wymaga sięgania po nowoczesne metody zarządzania, w tym również w zakresie organizacji i realizacji zadań.

Dlatego Związek Powiatów Polskich od dawna postuluje odejście od szczegółowego opisywania w ustawach sposobu realizacji zadań, a tym samym zwiększenie samodzielności jednostek samorządu terytorialnego.

Jest to przyczyna, dla której Związek Powiatów Polskich generalnie popiera wszystkie inicjatywy płynące z poszczególnych gmin, deklarując jednocześnie udział i pomoc ekspertów w opracowywaniu nowych rozwiązań prawnych. Dotyczy to również propozycji sformułowanej przez miasto Kraków, a polegającej na stworzeniu dla zainteresowanych jednostek możliwości korzystania przy inwestycjach drogowych z instytucji spółek specjalnego przeznaczenia – tak jak może to obecnie czynić Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad. W ocenie Krakowa, pozwoli to na zwiększenie możliwości efektywnego wykonania całego zakresu przypisanych jednostkom zadań oraz umożliwi pozabudżetową realizację zadań przez spółkę celową, odpowiedzialną za przygotowanie, sfinansowanie i realizację zamierzenia inwestycyjnego.

Zdaniem ZPP przywołana instytucja prawna będzie mogła być zastosowana w praktyce samo-





rządowej jedynie w specyficznych warunkach. Jednak ZPP nie widzi uzasadnienia, aby ustawowo ograniczać prawo korzystania z niej wyłącznie do sektora rządowego.

W związku z powyższym Zarząd Związku Powiatów Polskich poparł propozycję sformułowaną przez miasto Kraków i wyraża nadzieję na jej rzetelne przeanalizowanie przez właściwe ministerstwa.

SKUTECZNA INTERWENCJA ZPP W SPRAWIE MIESZKAŃ CHRONIONYCH

W projekcie rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie mieszkań chronionych przewidziano obowiązek wydzielenia pomieszczenia ogólnego umożliwiającego prowadzenie wspólnych zajęć i spotykanie się uczestników z innymi osobami, w tym z rodzinami, a także wspólne spożywanie posiłków w przypadku mieszkań chronionych z wieloosobowymi pomieszczeniami mieszkalnymi. Ograniczona też została maksymalna liczba osób w mieszkaniu chronionym – do 7.

Zmiany te były przez Ministerstwo uzasadniane potrzebą poprawy standardu przebywania osób w mieszkaniach chronionych. Był to niewątpliwie argument słuszny, lecz abstrahujący od realnych możliwości. Oba powyższe wymogi dotyczyć miały bowiem nie tylko nowotworzonych mieszkań chronionych, lecz również mieszkań chronionych obecnie istniejących. W ich przypadku termin na dostosowanie upływa 1 marca 2019 roku, a dostosowanie musiałyby polegać odpowiednio na zwolnieniu jednego pokoju sypialnego na potrzeby wspólne i zmniejszeniu liczby osób przebywających w mieszkaniu. Wobec braku możliwości szybkiego zwiększenia liczby mieszkań chronionych oznaczało to w praktyce obniżenie dostępności do ważnej usługi społecznej.

Zastrzeżenia wobec proponowanych zmian zostały podniesione przez przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w toku posiedze-

nia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej. Warto w tym miejscu przypomnieć, że jest to zespół, w którym współprzewodniczącym ze strony samorządowej jest **Andrzej Płonka**, starosta bielski, wiceprezes Zarządu ZPP.

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej przychyliło się do przedstawionej argumentacji. Zrezygnowano z wymogu wydzielenia pomieszczenia ogólnego, a dojście do liczby 7 osób w mieszkaniu chronionym zostało wydłużone w czasie. Do dnia 31 grudnia 2019 roku maksymalna liczba osób w mieszkaniu chronionym ma wynosić 12, zaś od 1 stycznia 2020 roku do 31 grudnia 2021 roku – 10.

NOWA REJESTRACJA ŁODZI U STAROSTÓW OD 2020 R.

W marcu 2018 r., podczas posiedzenia Komisji Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej, posłowie zajmowali się projektem ustawy o rejestracji jachtów i innych jednostek pływających o długości do 24 m. Ustawa wprowadza kilka zmian w szczególności dla starostów.

Na wstępie należy zauważyć, że obecnie istnieje 6 różnych rejestrów, w których mogą być rejestrowane jachty śródlądowe i morskie. Rejestry prowadzone są przez: Polski Związek Żeglarski (PZŻ), Polski Związek Motorowodny i Narciarstwa Wodnego, starostów, izby morskie i urzędy morskie. Ustawa sprowadza się do zmiany tego stanu rzeczy poprzez utworzenie jednego rejestru dla wszystkich jachtów i innych jednostek pływających o długości do 24 m (obejmujący jednostki śródlądowe i morskie, żaglowe i motorowe, w tym przeznaczone do połowu ryb), z pozostawieniem możliwości rejestracji w polskim rejestrze okrętowym prowadzonym przez izby morskie, co z kolei umożliwi ustanowienie hipoteki morskiej. Rejestracja odbywać się będzie w starostwach oraz polskich związkach sportowych. Rejestr będzie prowadzony w postaci systemu teleinformatycznego w celu umożliwienia stałego dostępu do danych (24/7), w szczególności dla służb ratowniczych i administracji państwowej.



Zostanie wprowadzony jeden wzór dokumentu rejestracyjnego oraz jeden wniosek o rejestrację. Dokument rejestracyjny będzie miał prostą i wygodną formę plastikowej karty. Będzie zawierał dane m.in. o podstawowych parametrach jednostki pływającej oraz informacje niezbędne dla uprawiania bezpiecznej żeglugi na danej jednostce pływającej (tj. max. liczbę osób na pokładzie i max. siłę wiatru i wysokość fali). Pozostałe dane (w tym podawane dobrowolnie dla wygody odbiorców, jak np. numer telefonu w sytuacjach alarmowych, numer silnika zaburtowego z tabliczki znamionowej) będą dostępne w elektronicznej bazie danych i można je będzie aktualizować na wniosek właściciela za pośrednictwem e-PUAP. Wszystkie dotychczasowe dokumenty rejestracyjne zostaną etapami wymienione na nowe. Dotychczasowa dokumentacja papierowa pozostanie u podmiotów ją prowadzących (tj. starostów odpowiedzialnych za rejestrację sprzętu do połowu ryb oraz polskich związków sportowych: PZŻ i PZMWinW), które zostaną zobowiązane do utrzymywania dokumentacji archiwalnej przez 5 lat po planowanym zakończeniu wymiany dokumentów.

Dzięki aktywności Związku Powiatów Polskich udało się do ustawy wpisać korzystniejsze niż zakładane w wersji pierwotnej finansowanie, które określone jako nie mogące przekroczyć 10 proc. minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego i ogłoszonego na podstawie przepisów o minimalnym wynagrodzeniu za pracę za:

- rejestrację i wydanie dokumentu rejestracyjnego,
- zmianę danych w rejestrze i wydanie dokumentu rejestracyjnego,
- wydanie wórnika dokumentu rejestracyjnego,
- wydanie oznakowania kontrolnego.

Jednak konkretna wysokość stawek uzależniona jest od rozporządzenia, które będzie jeszcze przedmiotem dalszych prac, w których ZPP będzie brało aktywny udział.

Ustawa wejdzie w życie 1 stycznia 2020 roku.





APEL DO PREZYDENTA RP W SPRAWIE PODJĘCIA KROKÓW PRZECIWDZIAŁAJĄCYCH RECENTRALIZACJI I OSŁABIANIU SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

Z okazji przypadającego 27 maja Dnia Samorządu Terytorialnego przedstawiciele organizacji samorządowych skierowali apel do Prezydenta RP, Andrzeja Dudy, o podjęcie niezbędnych działań dla przeciwdziałania recentralizacji i osłabiania samorządu terytorialnego.



fot. Krzysztof Sitkowski / KPRP

Pełny tekst apelu dostępny jest na stronie internetowej Związku Powiatów Polskich (bezpośredni link: <http://zpp.pl/artukul/1069-apel-organizacji-samorzadowych-do-prezydenta-rp>)

WAŻNA ROLA POWIATÓW W USTROJU TERYTORIALNYM PAŃSTWA

Powiaty są naturalną skalą, w której toczy się ludzkie życie; obszarem, w ramach którego zaspokajane są wszystkie zbiorowe potrzeby lokalne. Dlatego w dwudziestolecie odrodzenia powiatów Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich zajęło się kwestią roli powiatów w ustroju terytorialnym kraju.

– *W dniu 5 czerwca upłynie dwadzieścia lat od chwili uchwalenia ustawy o samorządzie powiatowym, ustawy, która przywracała powiaty na administracyjną mapę naszego kraju. W ten sposób odrodzone zostały jednostki mające długą tradycję historyczną i odgrywające niezwykle ważną rolę społeczną.*

Powiaty nie są bowiem abstrakcyjnym tworem administracyjnym. Powiaty są naturalną skalą, w której toczy się ludzkie życie; obszarem, w ramach którego

zaspokajane są wszystkie zbiorowe potrzeby lokalne. Próby ich trwałego wykreślenia z mapy są zatem z góry skazane na niepowodzenie – czego najlepszym przykładem była reforma terytorialna 1975 roku. Zlikwidowane wówczas powiaty już rok później odrodziły się w postaci rejonów administracyjnych. Rzeczywistość pokazała bowiem, że bez zarządzania publicznego na takim poziomie nie sposób jest sprawnie zaspokajać oczekiwania obywateli – czytamy w stanowisku Zgromadzenia podjętym w Warszawie w dniu 10 kwietnia 2018 r.

Starostowie oddają hołd wszystkim tym, którzy dwadzieścia lat temu dostrzegli tę prawdę i mieli odwagę wdrożyć ją w życie. Ubolewamy jednocześnie, że kolejne lata były często związane z osłabianiem znaczenia powiatów w związku z głębokim przekonaniem kolejnych rządzących o tym, że to oni i bezpośrednio podległe im służby wiedzą lepiej od samych obywateli co jest dla nich dobre.

Samorządowcy oceniają, że w sposób szczególny było to widoczne w obszarze zespolenia powiatowych służb, inspekcji i straży. W sposób konsekwentny osłabiany był wpływ demokratycznie wybranych władz lokalnych na rzecz pionowego, resortowego podporządkowania poleceńiom płynącym z Warszawy.

Zdaniem ZPP prawdziwa siła państwa nie płynie z faktu samodzielnej realizacji wszystkich zadań, a skoncentrowania się na rzeczach najważniejszych, niemożliwych do realizacji przez kogokolwiek innego. Taka jest zresztą treść zasady subsidiarności wypływającej z katolickiej nauki kościoła. Samorządowcy oczekują, że zgodnie z tą zasadą zostanie uznane znaczenie wspólnot powiatowych dla realizacji ważnych społecznie celów.

Wymaga to jednak:

- jednoznacznego uznania powiatów za kluczowy podmiot odpowiedzialny za dostarczanie wielu społecznie istotnych usług;
- zaprzestania proponowania – a tym bardziej wdrażania – ustaw odbierających kolejne kompetencje powiatom;



- pozostawienia powiatom niezbędnej swobody w zakresie realizacji przypisanych im zadań;
- zniesienia nadal istniejących barier wspólnej realizacji zadań przez powiaty i gminy;
- wzmocnienia majątkowego i finansowego powiatów.

ZPP ZA ZMIANĄ USTAWY O DOCHODACH JST

Związek Powiatów Polskich oczekuje pilnego opracowania i wdrożenia nowego systemu dochodów jednostek samorządu terytorialnego.

System ten powinien w szczególności:

- zwiększyć katalog źródeł dochodów jednostek samorządu terytorialnego, w tym wprowadzić partycypację jednostek samorządu terytorialnego w dochodach z podatku VAT i akcyzy;
- zwiększyć rolę dochodów własnych, w tym zamienić udział w poszczególnych podatkach dochodowych na lokalny podatek dochodowy (tzw. PIT komunalny);
- przyznać powiatom realne władztwo podatkowe;
- określić przejrzyste zasady wyliczania dotacji celowych na realizację zadań zleconych;
- ujednoczyć zasady starania się o środki z programów dedykowanych na wsparcie realizacji zadań własnych.

Postulaty te zawiera stanowisko XXIII Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich w sprawie finansowania powiatów, podjęte w Warszawie 10 kwietnia 2018 r.

Związek Powiatów Polskich wzywa w nim do podjęcia prac nad nową ustawą o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. – *Obecnie obowiązujący system, a zwłaszcza jego komponent równoważąco-wyrównawczy, już dawno temu stał się niewydolny. Jest to w szczególności konsekwencją wprowadzenia od chwili uchwalenia ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego licznych, szeroko rozpowszechnionych ulg w podatku dochodowym od osób fizycznych – stanowiącym jedno z podstawowych źródeł dochodów własnych JST. W nieco mniejszej skali ulgi wprowadzane były w odniesieniu do podatku dochodowego od osób prawnych – dowiadujemy się ze stanowiska.*

Jak podnosi ZPP, wprowadzanie ulg zwykle wiązało się ze wskazaniem, że zmniejszenie wpływu z podatków dochodowych zostanie zrekompensowane wzrostem dochodów z innych źródeł, zwłaszcza podatków pośrednich – od towarów i usług, czy też akcyzy.

– *Podatki te stanowią jednak w całości dochód budżetu państwa, co oznacza że z punktu widzenia poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego ulgi stanowią w praktyce nieodwracalny ubytek dochodów.*





Jest on szczególnie dotkliwy w przypadku powiatów, które nie zostały ani wyposażone w majątek mogący stanowić źródło dochodów, ani też nie otrzymały władztwa podatkowego. Podatki i opłaty lokalne, w szczególności podatki związane z własnością nieruchomości, stanowią wyłączny dochód gmin – choć paradoksalnie jest on uzależniony od jakości ewidencji gruntów i budynków prowadzonej w dużej mierze przez powiaty.

Zmniejszona dynamika dochodów nakłada się na poważny problem wzrostu kosztów realizacji zadań publicznych powodowany zarówno wzrostem kosztów pracy, czy kosztów eksploatacyjnych, ale również będących konsekwencją ciągłego podwyższania standardów realizacji usług publicznych – czytamy w stanowisku.

Problemem jest kwestia finansowania zadań zleconych. ZPP zauważa, że obecnie nie funkcjonuje żaden mechanizm pozwalający wycenić faktyczny koszt realizacji zadania publicznego. W konsekwencji wysokość otrzymywanych dotacji zwykle odbiega od rzeczywistych kosztów realizacji zadania – na niekorzyść jednostek samorządu terytorialnego.

Przy dyskusji na temat systemu dochodów jednostek samorządu terytorialnego, wedle ZPP nie sposób pominąć problematyki indywidualnego wskaźnika zadłużenia. Sposób wyliczenia wskaźnika budzi kontrowersje, a na wynik wyliczenia często mają wpływ okoliczności niezależne od jednostek samorządu terytorialnego. – *Jako kuriozum wskazujemy chociażby fakt, że negatywny wpływ na indywidualny wskaźnik zadłużenia miało zwiększenie z dniem 1 stycznia br. ustawowego limitu odpisów amortyzacyjnych z 3500 do 10 000 zł. Konsekwencją podwyższenia limitu jest bowiem zwiększenie kwoty wydatków bieżących. Rozumiemy potrzebę wprowadzenia mechanizmów zabezpieczających przed nadmiernym zadłużaniem się sektora publicznego, muszą one być jednak stosowane racjonalnie i nie mogą blokować działań prorozwojowych –* podali starostowie w stanowisku.

ZPP ZA RZETELNĄ ANALIZĄ FINANSOWĄ

W powiatach następuje systematyczne obniżenie wskaźnika pokrycia wydatków oświatowych przez część oświatową subwencji ogólnej. Choć 7,5% wydatków pokrywanych ze środków własnych może wydawać się na tyle różnych kategorii gmin odsetkiem niewielkim, to jednak wobec szczupłości dochodów własnych powiatów zaczyna być coraz istotniejszym problemem.

Sytuacja ulegnie dalszemu pogorszeniu w roku bieżącym, co będzie wynikało ze spadku liczby uczniów w szkołach powiatowych o ok. 5%. Jest to skala z jednej strony na tyle znacząca, że wpływa zauważalnie na wysokość otrzymywanej przez poszczególne powiaty subwencji, a jednocześnie na tyle mała, że uniemożliwia jakiegokolwiek działania racjonalizujące koszty funkcjonowania poszczególnych szkół i placówek.

Sytuację pogarsza zwiększenie kosztów wynikające z wprowadzonych przez rząd z dniem 1 kwietnia 2018 r. podwyżek wynagrodzeń dla nauczycieli. Tegoroczna podwyżka jest kolejną, przy której odpowiedzialność finansowa jest przerzucana na barki samorządów. Co do zasady wzrost kwoty części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2018 będzie niewystarczający na pokrycie konsekwencji podwyżki wynagrodzeń nawet w skali całego systemu, a w powiatach – ze względu na sposób podziału środków w sposób szczególnie dotkliwy.

Problem funduszy na oświatę został poruszony podczas XXIII Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich. 10 kwietnia 2018 r. Zgromadzenie podjęło stanowisko w sprawie finansowania systemu oświaty.

Kłopoty w sferze finansowania oświaty są, w ocenie ZPP, konsekwencją ciągłego utrzymywania algorytmu podziału (przy stałej i z góry ustalonej kwocie części oświatowej subwencji ogólnej), a nie algorytmu naliczania części oświatowej subwencji ogólnej. Związek Powiatów Polskich w podjętym stanowisku przypomina, że od lat



apeluje o opracowanie standardów edukacyjnych, ich rzetelną wycenę, a następnie opracowanie na tej postawie algorytmu naliczania środków transferowanych z budżetu państwa na cele oświatowe.

Póki to nie nastąpi, Związek Powiatów Polskich z ostrożnością podchodzi do głębokich zmian w zakresie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej. – Zaproponowany wstępnie przez MEN sposób podziału środków części oświatowej subwencji ogólnej w oparciu o liczbę uczniów i liczbę oddziałów należy gruntownie omówić i rozważyć skutki jego wprowadzenia. W swoim pierwotnym kształcie może on spowodować znaczny przepływ środków z poziomu powiatowego na gminny, na finansowanie istnienia nieracjonalnie małych szkół podstawowych. Takiej konsekwencji Związek Powiatów Polskich kategorycznie się sprzeciwia – wynika ze stanowiska.

– Stojąc w obliczu nowych wyzwań i dotychczasowych problemów, oczekujemy na rzetelne przeanalizowanie tematu finansowania oświaty i naliczania środków z części oświatowej subwencji ogólnej, a także partnerskie traktowanie jednostek samorządu terytorialnego w rozmowach na temat planowanych zmian – czytamy w stanowisku.

WYNAGRODZENIE PRACOWNIKÓW SAMORZĄDOWYCH – INTERWENCJA PREZESA ZPP

14 maja 2018 r. Prezes Zarządu ZPP wystosował pismo do przewodniczącego strony rządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, w którym m.in. podano:

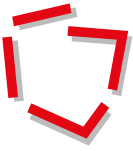


[...] projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych został po długiej dyskusji uzgodniony na posiedzeniu Zespołu ds. Ustrojowych w dn. 27 marca 2018 r. pod warunkiem podniesienia górnych widełek wynagrodzeń osób zatrudnionych na stanowiskach wskazanych w załączniku 1. Stanowisko takie wynikało z faktu, że przedmiotowe wynagrodzenia nie były podnoszone od 2009 r. Takie ustalenie zostało zaakceptowane dzień później na posiedzeniu plenarnym.

W świetle powyższego podążająca w przeciwną stronę zmiana rozporządzenia nie może być potraktowana jako drobna korekta możliwa do zaopiniowania przez Komisję Wspólną w ciągu niespełna 5 dni zwłaszcza wobec następujących okoliczności:

- wraz z załącznikami nie zostały przedstawione przepisy przejściowe. Uniemożliwia to ustalenie w jakim terminie miałyby wejść zaproponowane zmiany, jak również w jakim trybie miałyby nastąpić obniżenie wynagrodzeń pracowników samorządowych;
- prawidłowa legislacja powinna być oparta na faktach, a nie arbitralnych decyzjach. Załączone uzasadnienie jest szczątkowe, a kluczowe dla jego treści stwierdzenie „Wykonywanie wyżej wymienionych funkcji, tak jak w przypadku posłów i senatorów, oznacza pełnienie służby na rzecz społeczeństwa. Dlatego też podlega społecznej ocenie i powinno spełniać standardy wymagane w życiu publicznym.” urąga logice. Po pierwsze – wprowadza analogię między parlamentarzystami i urzędnikami samorządowymi, w sytuacji gdy analogia mogłaby dotyczyć wyłącznie parlamentarzystów i radnych. Odpowiednikiem obniżenia wynagrodzeń wybieranych i powoływanych urzędników samorządowych byłoby obniżenie wynagrodzeń ministrów, sekretarzy stanu i podsekretarzy stanu – a taka zapowiedź w uzasadnieniu się nie znalazła. Po drugie – w uzasadnieniu nie znalazło się wyjaśnienie związku między standardami wymaganymi w życiu publicznym, a obniżaniu wynagrodzeń. Szczątkowość uzasadnienia wymusza wysłuchanie argumentów projektodawców w toku posiedzenia.

Skala powyższych zastrzeżeń jest na tyle duża, że w naszej ocenie wymaga wydania opinii przez Komisję Wspólną w standardowym trybie. Stanowisko takie jest tym bardziej uzasadnione, że nie ma żadnych prawnych uwarunkowań wymuszających przyjęcie rozporządzenia obniżającego wynagrodzenia od dnia 19 maja. Strona rządowa próbuje wykorzystać toczące się – w związku z zupełnym innymi przyczynami – prace nad projektem rozporządzenia w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych do pośpiesznego, pomijającego rzetelne konsultacje wśród zainteresowanych środowisk przyjęcia rozwiązań sprzecznych z logiką i zasadami zarządzania, za to służących doraźnym potrzebom politycznym. Na takie postępowanie nie ma zgody.



WYNAGRODZENIE PRACOWNIKÓW SAMORZĄDOWYCH – INTERWENCJA STRONY SAMORZĄDOWEJ KWRiST

16 maja 2018 r. Strona Samorządowa opublikowała stanowisko w sprawie obniżenia wynagrodzenia pracownikom samorządowym. W przedmiotowym dokumencie czytamy:



15 maja 2018 r. Rada Ministrów przyjęła nowe rozporządzenie w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych, zgodnie z którym o 20 proc. obniżone zostały graniczne stawki wynagrodzeń osób pełniących funkcje zarządzające w jednostkach samorządu terytorialnego lub związkach jednostek samorządu terytorialnego, zatrudnianych na podstawie wyboru albo powołania.

Rozporządzenie przyjęte w sposób niezgodny z prawem: z art. 3 pkt 5 ustawy o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, to znaczy bez opinii Komisji.

1. Projekt rozporządzenia, przedstawiony do zaopiniowania Komisji w dniu 15 lutego br., nie zawierał regulacji dotyczących wynagrodzeń osób pełniących w samorządzie funkcje z wyboru lub powołania. Stanowił on realizację ustawy z dnia 15 września 2017 r. o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych, dotyczącej likwidacji gabinetów politycznych – i tylko w tym zakresie nowe rozporządzenie musiało być wydane przed 19 maja br.
2. W dniu 9 maja br. sekretarz stanu w MSWiA przekazał Stronie Samorządowej KWRiST do zaopiniowania projekt nowego „taryfikatora płacowego” - załącznika do rozporządzenia, bez adekwatnych propozycji zmian w samym tekście rozporządzenia. Pismo MSWiA proponowało zaopiniowanie projektu „taryfikatora” w trybie obiegowym w ciągu niespełna 3 dni roboczych, na co - zgodnie z Regulaminem Komisji - Strona Samorządowa nie wyraziła zgody, wskazując m.in. na istotne wady prawne zarówno przekazanego materiału jak i prowadzonej procedury, a przede wszystkim na skutki, jakie nowe regulacje spowoduje w funkcjonowaniu państwa.
3. W dniu 15 maja br. ukazał się na stronie internetowej RCL projekt zmienionego rozporządzenia Rady Ministrów. To właśnie ta wersja, a nie wyrwany z kontekstu projekt załącznika, powinna uzyskać opinię KWRiST

Zwracamy ponadto uwagę na uzasadnienie wprowadzonych zmian wynagrodzeń, zawarte w komunikacie KPRM z 15 maja 2018 r.:

- a. nie występuje analogia między pensjami posłów i senatorów, a wynagrodzeniami wójtów, burmistrzów, prezydentów, starostów i marszałków województw, ich zastępców oraz etatowych członków zarządów; jeśli już jej szukać, to analogia z posłami mogłaby dotyczyć radnych; funkcje w samorządowych organach wykonawczych są natomiast analogiczne do funkcji w wykonawczym organie centralnym, to znaczy w rządzie: ministrów i ich zastępców, którym wynagrodzeń nie zmniejszono;
- b. powszechne oczekiwania społeczne, związane z pełnieniem funkcji publicznych, są odmienne od tego, na które powołują się autorzy zmian w rozporządzeniu; widać to w publikowanych przez CBOS społecznych ocenach władz publicznych; w ostatnim badaniu (komunikat nr 39 z 14 marca br. oraz komunikat nr 40 z dnia 16 marca br.) ocena ta przedstawia się następująco:
 - samorzady - 69 % ocen pozytywnych,
 - rząd - 41 % ocen pozytywnych,
 - sejm i senat - 27 % ocen pozytywnych.

Można też jednoznacznie stwierdzić, że w debacie publicznej, która odbyła się po ujawnieniu systemu dodatkowych pensji w formie nagród, jakie wypłacił sobie rząd, w ogóle nie było mowy o wynagrodzeniach samorządowców. Temat ten pojawił się tylko i wyłącznie w reakcji władz partii rządzącej na spadek notowań w sondażach, jaki nastąpił w wyniku medialnej burzy wokół nagród dla ministrów.

Jednocześnie należy podkreślić, iż rozwiązania przyjęte w nowym rozporządzeniu płacowym pozostają w oczywistej sprzeczności z Europejską Kartą Samorządu Lokalnego, która dopuszcza ograniczenia samodzielności JST jedynie w drodze ustaw, a nawet z ustawą o pracownikach samorządowych, która stanowi, że wynagrodzenie powinno uwzględniać rodzaj realizowanych zadań oraz charakter i zakres odpowiedzialności za wykonywane na poszczególnych stanowiskach czynności.

W tej sytuacji zwracamy się do Prezydenta RP, we współpracy z którym dokonujemy obecnie przeglądu prawa samorządowego, o skierowanie – w ramach swoich kompetencji – do Trybunału Konstytucyjnego wniosku o zbadanie zgodności przyjętego rozporządzenia Rady Ministrów z Konstytucją RP i ratyfikowaną przez Polskę Europejską Kartą Samorządu Lokalnego.

przedstawiciele: Związku Miast Polskich, Związku Gmin Wiejskich RP, Związku Powiatów Polskich, Unii Metropolii Polskich, Unii Miasteczek Polskich i Związku Województw RP.



ZPP INTERWENIUJE W SPRAWIE SYTUACJI KADROWO-PŁACOWEJ W PAŃSTWOWEJ POWIATOWEJ INSPEKCJI WETERYNARYJNEJ

Do Związku Powiatów Polskich dochodziły liczne sygnały ze strony pracowników powiatowych inspektoratów weterynarii wskazujące na dramatyczną sytuację płacowo-kadrową tej grupy zawodowej. W konsekwencji czego Zarząd ZPP zajął stanowisko, w którym czytamy:



W związku z członkostwem Polski w Unii Europejskiej, ale też w związku ze wzrostem zagrożeń epizootycznych, kompetencje Inspekcji Weterynaryjnej stopniowo rozszerzano m.in. o zadania związane z koniecznością zwalczania ASF.

W ślad za dodatkowymi zadaniami nie szło jednak zabezpieczenie potrzeb finansowych weterynarii. Niski poziom wynagrodzeń oraz brak osób chętnych do pracy w Inspekcji Weterynaryjnej to problem nierozwiązany od dłuższego czasu. Odziespolenie Inspekcji Weterynaryjnej na szczeblu powiatowym dokonane ustawą z dnia 14 lutego 2003 r. o zmianie ustawy o zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt, badaniu zwierząt rzeźnych i mięsa oraz o Inspekcji Weterynaryjnej oraz niektórych innych ustaw miało, w założeniu ustawodawcy, usprawnić funkcjonowanie Inspekcji. Przykład z polityką wynagrodzeniową w Inspekcji pokazuje, że cel ten nie został osiągnięty.

W administracji to czynnik ludzki jest tym, który decyduje o jakości wykonywanych zadań. Trudno jednak wymagać by instytucja prawidłowo wypełniała swoje zadania, jeżeli nie zabezpieczono środków na wynagrodzenia adekwatnych do potrzeb i kwalifikacji pracowników.

Zwracamy uwagę, że brak właściwego nadzoru weterynaryjnego lub jego osłabienie podważa wiarygodność naszego Państwa oraz może rodzić negatywne skutki dla całego sektora rolno-spożywczego.



ZPP W SPRAWIE SYSTEMU OCHRONY ZDROWIA

Niezadowolające prace rządu nad zmianą zasad wynagradzania osób zatrudnionych w służbie zdrowia, niedobory w kadrze medycznej, brak stosownego uregulowania reguł stwierdzenia zgonu oraz wyznaczanie dyżurów aptek przez rady powiatów to główne problemy w funkcjonowaniu systemu ochrony zdrowia dostrzegane przez Związek Powiatów Polskich.

Przedstawiciele samorządów powiatowych omawiali je 10 kwietnia 2018 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego, które odbyło się w Warszawie. W efekcie podjęli stanowisko, w którym zwracają uwagę na nieodpowiedzialne działanie ministra zdrowia polegające na składaniu obietnic płacowych bez zagwarantowania środków finansowych na ich realizację oraz bez jakiegokolwiek refleksji nad skutkami społecznymi takich działań.

- Najbardziej kuriozalnym przykładem takiego działania jest podpisane niedawno porozumienie z rezydentami, w którym minister zdrowia zobowiązuje się do zagwarantowania minimalnego wynagrodzenia zasadniczego dla lekarzy rezydentów i lekarzy specjalistów, począwszy od 1 lipca 2018 r. Jednocześnie to samo porozumienie przewiduje, że projekt nowelizacji ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych zostanie przedłożony radzie ministrów w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie porozumienia (tj. do 8 maja 2018 r.). Uwzględniając okres jaki konieczny jest do zamknięcia procesu legislacyjnego (w tym okres konieczny na przeprowadzenie konsultacji społecznych i uzgodnień, czas konieczny na przyjęcie ustawy przez Sejm i Senat oraz niezbędne *vacatio legis*) oczywistym jest, że 1 lipca br. żadna regulacja gwarantująca zwiększenie środków na finansowanie służby zdrowia nie wejdzie w życie. O tym, że obiecana podwyżka powoduje zwiększenie presji na podwyżki wynagrodzeń wszystkich pozostałych grup zawodowych pracujących w ochronie zdrowia Ministerstwo Zdrowia najwyraźniej nie myśli, choć może



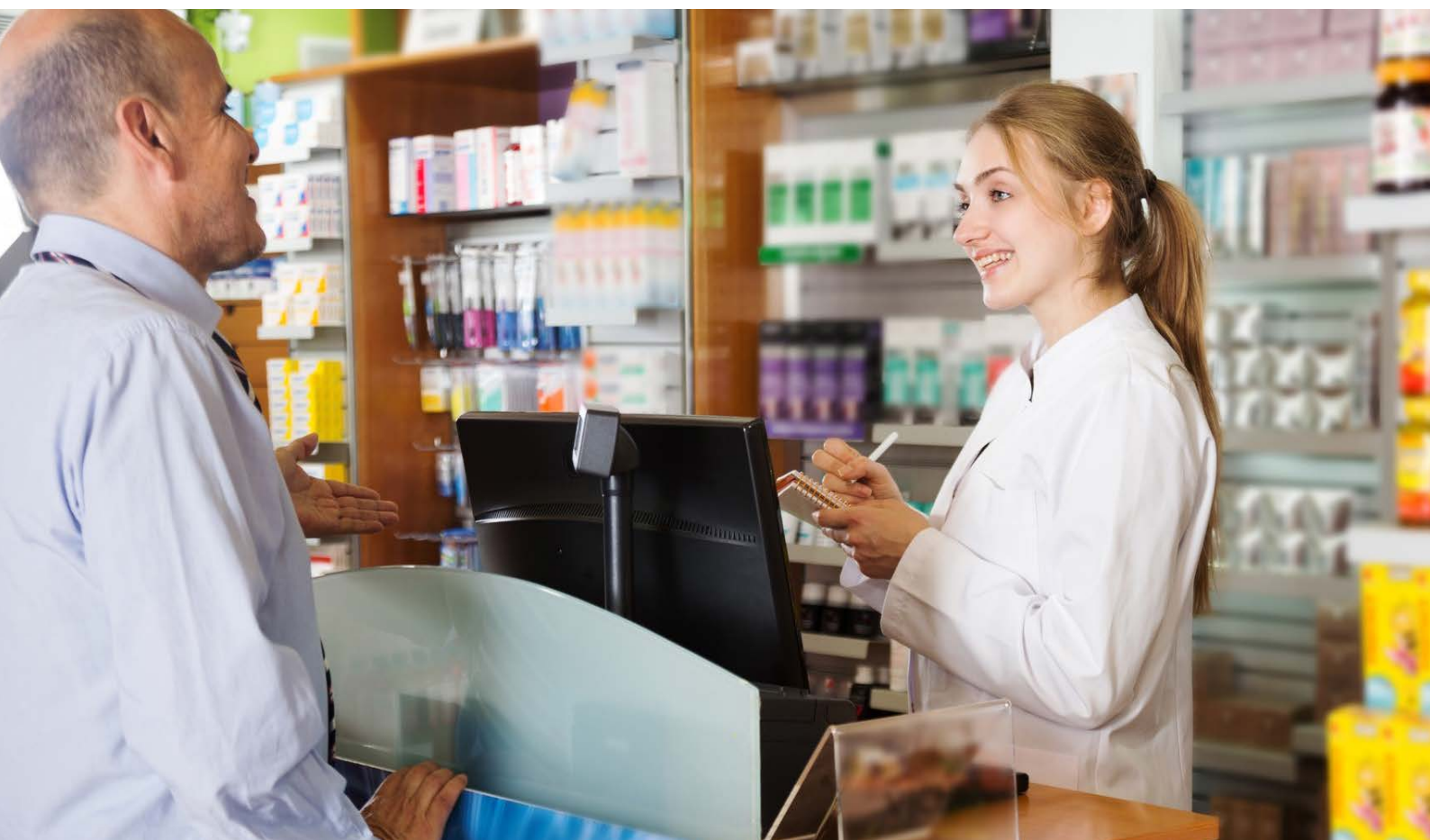
to spowodować pogorszenie i tak już trudnej sytuacji finansowej podmiotów leczniczych oraz rodzić problemy, z którymi przez kolejne lata borykać się będą podmioty tworzące – napisano w stanowisku.

Na skalę roszczeń płacowych, zdaniem ZPP, ma wpływ również zbyt niska, nieadekwatna do potrzeb liczba personelu medycznego. Dlatego należy niezwłocznie i radykalnie zwiększyć liczbę studentów kierunków lekarskich i pielęgniarских. – Średnia wieku lekarza wynosi obecnie ok. 60 lat, a pielęgniarki ok. 50 lat – wyliczają samorządowcy.

Po raz kolejny Związek Powiatów Polskich apeluje o prawne uregulowanie kwestii zasad stwierdzania zgonu. - *Problem znany jest od kilkunastu lat, od kilku miesięcy oczekujemy na publikację opracowanego przez Ministerstwo Zdrowia projektu ustawy. Obecnie obowiązujące przepisy o zasadach stwierdzania zgonu pochodzą z lat 50 i 60-tych ubiegłego wieku (ustawa z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych, rozporządzenie Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej z dnia 3 sierpnia 1961 r.*

w sprawie stwierdzania zgonu i jego przyczyny) i nie przystają do innych współcześnie obowiązujących przepisów. Sama zresztą delegacja prawna do wydania przedmiotowego rozporządzenia jest niezgodna z obecnymi standardami konstytucyjnymi. Niestety – bezproduktywnie minął kolejny rok przy oczekiwaniu ze strony administracji rządowej, że problem zostanie rozwiązany staraniem i na koszt powiatów – choć powoływanie tzw. koronerów, pomijając ocenę sensowności tego rozwiązania, jest bez wątpienia zadaniem z zakresu administracji rządowej i powinno być finansowane ze środków budżetu państwa – czytamy w stanowisku.

Kolejną kwestią do zmiany jest zdaniem ZPP od lat nieuregulowana sprawa wyznaczania dyżurów aptek przez rady powiatów. Obecnie obowiązujące przepisy *nie dają obywatelom żadnej realnej gwarancji dostępności do leków w dni wolne od pracy oraz w porze nocnej.* Związek Powiatów Polskich we współpracy z Naczelną Izbą Aptekarską opracował projekt nowelizacji ustawy z dnia 6 września 2001 r. *Prawo farmaceutyczne, który w naszej ocenie pozwoli na zabezpieczenie potrzeb mieszkańców.*





ZPP W SPRAWIE PIECZY ZASTĘPCZEJ

Z 15 do 20 powinna zwiększyć się liczba rodzin objętych opieką koordynatora. Wymaga to nowelizacji ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Tak uznali delegaci na XXIII Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich.

Ocenili oni bowiem, że wprowadzenie do systemu wsparcia rodzin oraz opieki nad dziećmi instytucji koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej przynosi pozytywne rezultaty.

- Utworzenie nowej kategorii pracowników ośrodków pomocy rodzinie, którzy nie zajmują się przyznawaniem i realizacją świadczeń socjalnych przysługujących rodzinom zastępczym, pozwoliło na nawiązanie z tymi rodzinami bliższego kontaktu. Jest ono niezbędne dla zdobycia ich zaufania i zidentyfikowania autentycznych problemów z jakimi się borykają na co dzień. Aktywność koordynatorów we wspieraniu swoich podopiecznych praktycznie we wszystkich sferach życia, skutecznie wypełniła lukę, jaka istniała w instytucjonalnym podejściu do kwestii pieczy zastępczej, koncentrującym się głównie na wsparciu finansowym – tłumaczą samorządowcy w stanowisku Zgromadzenia Ogólnego z 10 kwietnia 2018 r.

- Największą korzyścią z utworzenia instytucji koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej jest możliwość bezpośredniego wspierania i pomagania rodzinie. Koordynatorzy, pozostając z rodzinami zastępczymi w relacjach pozbawionych nadmiernego formalizmu, przyczyniają się do łagodzenia dystansu między rodzicami zastępczymi a dziećmi, pomagają nawiązać prawidłowe relacje w nowym środowisku. Koordynator jest także łącznikiem i pomocnikiem w kontaktach pomiędzy rodziną zastępczą a organizatorem rodzinnej pieczy zastępczej – powiatowym centrum pomocy rodzinie i innymi instytucjami zaangażowanymi w proces wychowawczy – podkreślają.

Przedstawiciele powiatów zauważają, że do eliminacji barier i utrudnień przyczyniłoby się niewątpliwie zapewnienie przez powiaty środków

finansowych, adekwatnych do właściwie zidentyfikowanych potrzeb w zakresie zatrudnienia niezbędnej liczby koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej. *Jednakże wobec niedoboru środków w budżetach części powiatów, wskazana jest aktywność w zakresie pozyskiwania środków z dedykowanych temu celowi dotacji budżetowych (przewidywanych do roku 2017) i z innych źródeł.*

Delegaci proponują więc, aby rozważyć zwiększenie liczby rodzin, z którymi pracuje koordynator z 15 do 20.

Tłumaczą, że w ocenie większości koordynatorów objęcie opieką 20 rodzin nie spowoduje gwałtownego zwiększenia wykonywanych przez nich obowiązków; nie przełoży się to negatywnie na jakość wykonywanej pracy. Początkowo maksymalna liczba rodzin wynosiła 30, obecny zapis obowiązuje od 1 stycznia 2015 r.

W dużej mierze w rodzinach zastępczych po uzyskaniu pełnoletności pozostają wychowankowie rodzin niezawodowych, dzieje się tak z uwagi na zwiększoną pomoc finansową w stosunku do pomocy na kontynuowanie nauki (1000 do 500 zł). *– W ich przypadku nie dokonuje się oceny sytuacji funkcjonowania, koordynatorzy mają mniej obowiązków, natomiast rodziny te wlicza się do limitu 15 – czytamy w stanowisku.*

Dofinansowanie z budżetu państwa zatrudnienia koordynatorów zmniejsza się z roku na rok. Często słyszy się głosy, że skoro koordynator ma pod opieką tylko 15 rodzin, to jednostki nie stać na jego zatrudnienie i organizator może powierzyć wykonywanie tych obowiązków innemu pracownikowi. *– Istnieje zatem duża obawa, że po wygaszeniu dofinansowania liczba koordynatorów znacząco zmaleje – prognozuje ZPP.*

Zwiększenie liczby rodzin objętych opieką koordynatora powinno, w ocenie ZPP, przyczynić się do zwiększenia liczby koordynatorów zatrudnionych na umowę o pracę, a to przełoży się na stabilizację ich zatrudnienia.



ZPP W SPRAWIE FINANSOWANIA WTZ-ÓW

Długoletni brak waloryzacji kwoty dofinansowania kosztów rocznego pobytu jednego uczestnika warsztatów terapii zajęciowej doprowadził do znacznych trudności w funkcjonowaniu WTZ-ów.

Tak wynika ze stanowiska XXIII Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich w sprawie zwiększenia finansowania działalności warsztatów terapii zajęciowej podjętego 10 kwietnia 2018 r.

Związek Powiatów Polskich przypomina w nim, że ustawa z 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych określa zasadę współfinansowania kosztów utworzenia i działania warsztatów terapii zajęciowej przez Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, jak i jednostki samorządu terytorialnego. – Zgodnie z art. 68c ust. 1 ww. ustawy maksymalne dofinansowanie z PFRON kosztów działalności WTZ, w tym kosztów wynikających ze zwiększonej liczby uczestników warsztatu, wynosiło w roku 2007 r. 95% ich wartości, w roku kolejnym i w latach następnych poziom ten był niższy i wynosił 90% kosztów – czytamy w stanowisku.

Z kolei procedura przekazywania środków finansowych jednostkom samorządu terytorialnego wynika z zapisów rozporządzenia Rady Ministrów z 13 maja 2003 r. w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym.

- Kwota dofinansowania z PFRON kosztów rocznego pobytu jednego uczestnika w WTZ jest wielkością stałą i znaną. Wynika z algorytmu obliczania wysokości dofinansowania dla danego powiatu, zakładającego iloczyn liczby uczestników WTZ (wynikający z podpisanych przez powiat umów do dnia 31 grudnia roku poprzedzającego rok, na który jest obliczany algorytm) i kwoty środków na dofinansowanie kosztów rocznego pobytu jednego uczestnika. Kwota ta zmieniła się ostatnio w 2016 r. po 7 latach braku jej waloryzacji. Na rok 2018 wynosi ona 15 996,00 zł – przypominają przedstawiciele powiatów.

W ocenie ZPP, brak pieniędzy na inwestycje infrastrukturalne doprowadził do znacznej degradacji budynków i pomieszczeń, w których prowadzone są zajęcia dla uczestników WTZ. Sprzęty, którymi posługują się osoby z niepełnosprawnościami nabywając umiejętności społeczne i zawodowe, pomimo ciągłych napraw zużywają się i stają mało atrakcyjne dla podopiecznych.

- *Trudności w finansowaniu działalności WTZ przekładają się również na brak wykwalifikowanej kadry terapeutów, pracujących codziennie z osobami z niepełnosprawnościami. Coroczne podwyższanie najniższego wynagrodzenia stało się barierą nie do pokonania dla wielu kierowników WTZ. Nowym pracownikom proponują oni najniższe wynagrodzenie, a pracownikom z wieloletnim stażem nie mogą zaproponować jakiegokolwiek waloryzacji płac. Sytuacja ta doprowadziła do tego, że większość kadry otrzymuje minimalne zasadnicze wynagrodzenie. Kierownicy WTZ mają trudności ze znalezieniem odpowiednio przygotowanej kadry, a organy kontrolne (powiatowe centra pomocy rodzinie) mają trudności z egzekwowaniem odpowiedniego stanu zatrudnienia – zauważa Ludwik Węgrzyn, prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, starosta bocheński.*

ZPP apeluje o podwyższenie kwot współfinansowania kosztów funkcjonowania warsztatów terapii zajęciowej z budżetu państwa.

SPOTKANIE PRZEDSTAWICIELI ZPP Z MINISTREM ZDROWIA

11 maja 2018 r. w siedzibie Ministerstwa Zdrowia w Warszawie odbyło się spotkanie starostów-członków Zarządu Związku Powiatów Polskich, przewodniczących Konwentów Powiatów oraz dyrektorki Biura ZPP z **Łukaszem Szumowskim**, szefem resortu zdrowia.

Uczestnicy rozmawiali na temat bieżących problemów występujących w systemie ochrony zdrowia. Mówili m.in. o planowanych przez Ministerstwo Zdrowia prac dotyczących pod-



wyżek dla personelu medycznego. Poruszyli kwestie standardów zatrudniania pielęgniarek i położnych przewidzianych w projekcie rozporządzenia w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego w kontekście niedoboru kadr w ochronie zdrowia. Omówili także dotychczasowe funkcjonowanie sieci szpitali. Zajęli się ponadto planowanymi przez resort zdrowia zmianami legislacyjnymi pozwalającymi na zwiększenie zatrudnienia w systemie ochrony zdrowia. W szczególności zaś możliwościach łatwiejszego zatrudniania obcokrajowców.

INTERWENCJA ZPP W SPRAWIE POPRAWIENIA DOSTĘPNOŚCI KOMUNIKACYJNEJ

Konieczność dokonania niezbędnych zmian prawnych w zakresie kategoryzacji dróg, potrzeba stałego mechanizmu finansowania dróg powiatowych oraz stworzenie sprawnego systemu publicznego transportu zbiorowego to kwestie, które składają się na poprawę dostępności transportowej na szczeblu lokalnym.

Traktuje o tym stanowisko XXIII Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich w sprawie dostępności komunikacyjnej Polski lokalnej z 10 kwietnia 2018 r.



ZPP przypomina, że Strategia na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju stawiając na prawdziwie zrównoważony rozwój naszego kraju, słusznie dostrzegła konieczność zwiększenia dostępności transportowej oraz poprawy warunków świadczenia usług związanych z przewozem towarów i pasażerów. To bowiem dostępność komunikacyjna wpływa z jednej strony na możliwość pozyskiwania





inwestorów i rozwój gospodarczy, a z drugiej strony – na możliwość dotarcia obywateli do miejsc nauki, pracy, czy świadczenia ważnych dla nich usług publicznych.

Powiaty zaś są predestynowane do podejmowania działań niwelujących nierówności w dostępie komunikacyjnym. W obecnych uwarunkowaniach prawnych i finansowych jest to jednak bardzo utrudnione. Dlatego Związek Powiatów Polskich apeluje do rządzących o podjęcie niezbędnych działań – *niecierpliwie wyczekiwanych przez Polskę lokalną*.

Zdaniem ZPP konieczne jest dokonanie niezbędnych zmian prawnych w zakresie kategoryzacji dróg.

– *Drogi powiatowe – zgodnie ze standardami wynikającymi z ustawy o drogach publicznych – powinny stanowić, wraz z drogami wyższych kategorii, szkielet komunikacyjny na swoim terenie. Niestety, ze względu na zaszłości historyczne w wielu przypadkach powiaty zarządzają drogami spełniającymi w najlepszym przypadku kryteria drogi gminnej. Konieczność utrzymywania wszystkich dróg uniemożliwia skoncentrowanie wydatków powiatowych na ciągach najistotniejszych z punktu widzenia lokalnej sieci drogowej. Obecnie brak jest przepisów umożliwiających szybką racjonalizację istniejącego stanu rzeczy – wynika ze stanowiska.*

Równie poważnym problemem jest pula środków, jaka może być przeznaczona na inwestycje na drogach powiatowych. Co nie bez znaczenia, powiaty zostały bardzo skąpo zaopatrzone w dochody własne. – *Nawet bez stworzenia nowego systemu dochodów własnych, konieczne jest podjęcie doraźnych działań, zapewniających powiatom niezbędne środki prorozwojowe i to w ramach stałego i przewidywalnego mechanizmu – proponuje ZPP.*

Związek docenia przeznaczenie przez Radę Ministrów dodatkowych 500 mln zł na drogi lokalne w ramach nowego Rządowego Programu na Rzecz Rozwoju oraz Konkurencyjności Regionów

poprzez Wsparcie Lokalnej Infrastruktury Drogowej. Jednakże zauważa, że:

- kwota ta jest porównywalna ze środkami zabieranymi w ostatnich latach z Programu rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej;
- względnie niewielkie środki (pozwalające na sfinansowanie około 100 inwestycji) powiaty muszą konkurować z gminami;
- nowy Program został przyjęty w szybkim trybie z bardzo krótkim terminem zgłaszania wniosków, co dało możliwość zgłaszania wyłącznie inwestycji uprzednio przygotowanych;
- nowy Program ma charakter jednorazowy i jako taki nie pozwala na długoterminowe planowanie rozwoju przy wsparciu zewnętrznych środków.

Związek Powiatów Polskich apeluje zatem o *przewidzenie stałego mechanizmu finansowania dróg powiatowych – czy to poprzez odpowiednie zwiększenie dochodów własnych powiatów, czy to poprzez inne trwałe mechanizmy.*

Ponadto, zdaniem ZPP istotną kwestią jest stworzenie sprawnego systemu publicznego transportu zbiorowego. Związek Powiatów Polskich z zadowoleniem przyjmuje kierunek zmian w tym zakresie proponowany przez Ministerstwo Infrastruktury, jak również wsłuchiwanie się w zgłaszane uwagi. Związek zwraca jednak uwagę na następujące elementy:

- nowy system musi być wdrożony w racjonalnych terminach;
- dokonane zmiany powinny umożliwić unowocześnienie polskich przedsiębiorstw komunikacyjnych, w tym przy wykorzystaniu autobusów polskiej produkcji;
- bez zabezpieczenia dodatkowych środków finansowych nie będzie możliwa skuteczna likwidacja białych plam transportowych.

Związek Powiatów Polskich deklaruje jednocześnie wsparcie wszelkich działań, które przyczynią się do realizacji postulatów zawartych w stanowisku.



ZPP ZABIERA GŁOS W SPRAWIE NOWOCZESNEJ ADMINISTRACJI

Mając na uwadze dobro lokalnych społeczności oraz zdając sobie sprawę z konieczności i potrzeby ciągłego doskonalenia, Związek Powiatów Polskich popiera wszelkie działania, których celem jest unowocześnienie polskich samorządów.

Zapewnia o tym stanowisko XXIII Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich w sprawie nowoczesnej administracji podjęte 10 kwietnia 2018 r. w Warszawie.

Starania poszczególnych powiatów są w naturalny sposób ograniczane przez ustanowione na poziomie centralnym prawo i powiązane z nimi narzędzia teleinformatyczne dostarczane jednostkom samorządu terytorialnego. Ważne jest, jak wyglądają te granice.

– Jeśli one będą złe – nawet największe zaangażowanie lokalne nie pomoże naprawić istniejącej sytuacji. Z tego względu apelujemy, by w imię szczytnych celów nie tworzyć rozwiązań oderwanych od rzeczywistości i praktyki działania jednostek samorządu terytorialnego. W przeciwnym wypadku grozi powstawanie rozwiązań szkodliwych – tak dla samorządu jako całości, jak i dla poszczególnych obywateli – wynika ze stanowiska.

Przykładem są konsekwencje pomysłu objęcia obowiązkiem składania jawnych oświadczeń o stanie majątkowym lekarzy wchodzących w skład zespołów do spraw orzekania o niepełnosprawności zawarty w projekcie ustawy o jawności życia publicznego. Jak podaje ZPP, perspektywa ujawniania przez nich całości majątku sprawiła, że powszechnie zaczęli rezygnować z zasiadania w składzie zespołów. W ten sposób *nieodpowiedzialnie napisany projekt znacząco utrudnił działanie na rzecz osób znajdujących się w trudnej sytuacji zdrowotnej.* W ocenie ZPP nie zachowano zasady proporcjonalności, między obowiązkiem uwzględnienia interesu publicznego, a ochroną prywatności osób wykonujących (bezpośrednio lub pośrednio) zadania publiczne.

Zakres informacji na temat osób fizycznych musi być bowiem ograniczony do minimum i uzasadniony koniecznością zachowania zasady przejrzystości funkcjonowania organów administracji.

Zdaniem przedstawicieli powiatów, zaproponowane zapisy *zbyt daleko ingerowały w prywatność nie tylko osób pełniących funkcje publiczne, ale również urzędników. Projekt nie uwzględnił realiów działania powiatów, nie odpowiadał rzeczywistym problemom władz samorządowych. Błędna ocena aktualnej sytuacji faktycznej i prawnej wynikała z niedostatecznego przeanalizowania przez projektodawców zagadnień charakterystycznych dla samorządu szczebla powiatowego i zasad funkcjonowania jednostek samorządu terytorialnego.* Jednocześnie Związek Powiatów Polskich niezmiennie deklaruje gotowość do współpracy przy projektowaniu nowych zapisów regulujących jawność funkcjonowania organów administracji, zwłaszcza w zakresie ich zastosowania w powiatach, oczekując ze strony administracji rządowej otwartości na zgłaszane uwagi.

Innym przykładem jest wdrożenie modułu Centralnej Ewidencji Pojazdów w ramach CEPIK 2.0, kiedy zbagatelizowano współpracę z samorządami, co doprowadziło do paraliżu załatwiania niektórych spraw administracyjnych. Dlatego też Związek Powiatów Polskich *konsekwentnie i stanowczo sprzeciwia się tworzeniu systemów teleinformatycznych bez kompetentnego zarządzania całością projektu i zapewnienia czynnego udziału przedstawicieli jednostek samorządu na każdym etapie prac.* Związek, wzorem poprzednich lat, *oferuje wsparcie swoich przedstawicieli i ekspertów przy wszelkich pracach mających na celu informatyzację administracji samorządowej.*

– Organy publiczne realizujące poszczególne zadania są bowiem skarbnicą wiedzy na temat rodzaju spraw, które mają podlegać informatyzacji, charakteru postępowań administracyjnych z konkretnego zakresu, oczekiwań obywateli, ewentualnych utrudnień wynikających z barier organizacyjnych, prawnych, czy technologicznych. W toku wzajemnych spotkań i uzgodnień strony rządowej z samorządową,



można wypracować rozwiązania optymalne zarówno dla osób korzystających z usług administracji państwowej, jak i urzędników – zapewnia Ludwik Węgrzyn, prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, starosta bocheński.

– Tylko bowiem wspólne działanie przedstawicieli administracji samorządowej i administracji rządowej

będzie gwarancją funkcjonowania w Polsce nowoczesnej administracji publicznej – zaznacza.

POWIATY W KONSTYTUCJI RP

27 czerwca 2018 r. Zarząd ZPP przyjął stanowisko w sprawie dookreślenia ustroju terytorialnego państwa w Konstytucji RP. W przedmiotowym dokumencie czytamy:



Uptyw przeszło 20 lat od chwili uchwalenia obowiązującej obecnie Konstytucji skłania do refleksji nad koniecznym zakresem jej zmian – stanowiących z jednej strony odpowiedź na nowe wyzwania stojące przed Polską, zaś z drugiej strony – uwzględnieniem dorobku ustrojowego minionych lat. Z tej przyczyny z bardzo dużą życzliwością przyjęliśmy inicjatywę Prezydenta RP przeprowadzenia ogólnonarodowej dyskusji konstytucyjnej.

Zwracamy się z prośbą o umieszczenie zapisu w Konstytucji RP o trzech rodzajach jednostek samorządu terytorialnego.

W pełni doceniając uwzględnienie przez Prezydenta w ramach propozycji pytań referendalnych umocowania powiatów na poziomie Konstytucji, chcemy podkreślić, że zmiana taka jest od lat w środowisku powiatowym oczekiwana.

Przypomnieć w tym miejscu należy, że powiat – rozumiany jako społeczność – nie jest bytem powołanym do życia arbitralnie. Stanowi on bowiem naturalną jednostkę w podziale terytorialnym kraju, w której toczy się życie poszczególnych obywateli. To zwykle w granicach powiatu rodzimy się, uczęszczamy do szkoły podstawowej i szkoły średniej, docieramy do pracy za pomocą publicznego transportu zbiorowego po lokalnych drogach, leczymy się, korzystamy z instytucji kultury.

Nieprzypadkowo zatem wiele dzisiejszych starostw mieści się w budynkach, w których analogicznie urzędy mieściły się jeszcze w XIX wieku. Nie dziwi też sytuacja, w której społeczności powiatowe trwały nawet wówczas, gdy były pozbawione podmiotowości prawnej. Najbardziej spektakularnym tego przykładem była reforma ustroju terytorialnego Polski z 1975 roku. Zlikwidowane wówczas powiaty odżyły już rok później w postaci rejonów administracji publicznej.

W toku prac nad Konstytucją, prowadzonych przed jej uchwaleniem w 1997 r., docelowy ustrój i podział samorządu terytorialnego nie był jeszcze przesądzony – stąd określona w Konstytucji wariantowość rozwiązań. Po decyzjach reformy samorządowej z roku 1998 brak jest jakichkolwiek dalszych przeciwwskazań do wprowadzenia do ustawy zasadniczej jednoznacznych przepisów dotyczących ustroju terytorialnego.

Takich też zmian oczekujemy, jako jednostki samorządu terytorialnego reprezentujące wszystkich obywateli oraz przez ostatnie dwa dziesięciolecia efektywnie realizujące żywotne interesy Państwa Polskiego.





ZPP PONOWNIE W SPRAWIE SYTUACJI W SŁUŻBIE ZDROWIA

3 sierpnia 2018 r. Zarząd Związku Powiatów Polskich przyjął stanowisko w sprawie sytuacji w służbie zdrowia. W przedmiotowym dokumencie czytamy:



Związek Powiatów Polskich z rosnącym niepokojem obserwuje kolejne skrajnie nieodpowiedzialne działania Ministra Zdrowia, które w swojej konsekwencji mogą doprowadzić do dalszego zadłużania się podmiotów leczniczych, w niektórych przypadkach wręcz uniemożliwienia prowadzenia działalności leczniczej, a w konsekwencji do pogorszenia jakości i dostępności świadczeń dla pacjentów.

Ponownie, bez jakiegokolwiek konsultacji z podmiotami leczniczymi oraz ich podmiotami tworzącymi, zawarto porozumienie z kolejną grupą zawodową (porozumienie z Naczelną Izbą Pielęgniarek i Położnych z 9 lipca 2018 r.) bez analizy, czy podmioty lecznicze udźwigną skutki obietnic złożonych przez Ministra Zdrowia.

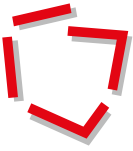
Związek Powiatów Polskich stoi na stanowisku, że pielęgniarcom należą się warunki pracy i godziwe wynagrodzenie adekwatne do zakresu obowiązków i stopnia odpowiedzialności za wykonywaną pracę.

Jednocześnie jednak nie możemy zgodzić się na przerzucanie na podmioty lecznicze wieloletnich zaniechań w zakresie adekwatnego do potrzeb finansowania świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Zwracamy uwagę, że gdyby nie bierność i niemoc kolejnych ministrów zdrowia w zakresie poprawy sytuacji publicznej służby zdrowia, dzisiejszej eskalacji roszczeń pracowniczych udałoby się uniknąć.

Tymczasem obecne działania Ministra Zdrowia nie dość, że nie rozwiązują systemowo żadnych problemów, to mają charakter typowych działań podejmowanych ad hoc, służących wyłącznie uspokojeniu nastrojów społecznych, a które w dalszej perspektywie skutkować będą zgłaszaniem żądań płacowych przez kolejne grupy zawodowe.

Odnosząc się do treści zawartego ze środowiskiem pielęgniarów porozumień oświadczamy co następuje:

1. W zakresie wzrostu wynagrodzenia zasadniczego pielęgniarów – nie zaakceptujemy żadnego rozwiązania, które nie pokryje podmiotom leczniczym pełnych kosztów wdrożenia planowanych podwyżek (w tym obligatoryjnych dodatków do wynagrodzeń zasadniczych, nagród, dodatkowego wynagrodzenia rocznego oraz narzutów od tych składników płacowych). Ponadto pragniemy zauważyć, że racjonalnym rozwiązaniem byłoby jednoznaczne uregulowanie kwestii wynagrodzeń w przepisach rangi ustawowej. Obecnie zasady wynagrodzeń regulują: ustawa o działalności leczniczej, ustawa o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników wykonujących zawody medyczne zatrudnionych w podmiotach leczniczych oraz ogólne warunki umów mające rangę przepisów wykonawczych. Mechanizm podwyżek przyjęty w porozumieniu zupełnie abstrahuje od przyjętych w poszczególnych podmiotach leczniczych polityk płacowych.



2. *W zakresie standardu zatrudniania pielęgniarek przewidzianego w projekcie nowelizacji rozporządzenia w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego, nie akceptujemy takiego postawienia sprawy, w sytuacji w której podmioty lecznicze już teraz borykają się z niedoborem personelu. Pragniemy przypomnieć, że do dzisiaj strona samorządowa pomimo dwukrotnych próśb kierowanych na forum Zespołu ds. zdrowia i polityki społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego nie otrzymała analizy Ministerstwa Zdrowia, która jakoby ma potwierdzać możliwości zapewnienia obsady pielęgniarskiej zgodnie z założeniami przyjętymi w projekcie. Nie godzimy się również na skrócenie vacatio legis wejścia w życie przepisów, w sytuacji w której podmioty lecznicze będą musiały dokonać zmian organizacyjnych oraz podjąć decyzje personalne, żeby móc sprostać wymogom stawianym w projekcie rozporządzenia. Zgoda Ministra Zdrowia na skrócenie terminu wejścia w życie rozporządzenia świadczy albo o ignorancji w zakresie zarządzania podmiotami leczniczymi, albo o skrajnej nieodpowiedzialności za podejmowane decyzje polityczne. Nie godzimy się również na rozmowy w zakresie wprowadzania kolejnych norm zatrudniania bez uzgodnień ze strony podmiotów leczniczych oraz podmiotów tworzących oraz bez wprowadzenia przynoszącej realne efekty polityki państwa w zakresie wzrostu liczby osób wykonujących zawód pielęgniarki i położnej.*
3. *W odniesieniu do wprowadzenia płatnego 6-dniowego urlopu szkoleniowego oczekujemy wprowadzenia zasady, że koszty wynagrodzeń za czas urlopów będą refundowane podmiotom leczniczym przez płatnika lub będą one traktowane jako tzw. utracony zarobek, który wpłacać będzie płatnik.*

W zakresie zawartego w §2 ust. 3 zobowiązania Ministra Zdrowia do angażowania się w lokalne spory w podmiotach leczniczych, w których uczestniczą środowiska pielęgniarek i położnych pragniemy zauważyć, że gdyby Minister Zdrowia rzetelnie wykonywał zadania wynikające chociażby z art. 11 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych to takich sporów na tle zatrudnieniowym w podmiotach leczniczych by nie było.

Uwzględniając fakt, że obok porozumienia zawartego z Naczelną Izbą Pielęgniarek i Położnych, Ministerstwo Zdrowia prowadzi i prowadzi nadal szereg innych prac legislacyjnych, które pogorszą kondycję finansową podmiotów leczniczych, informujemy, że powiaty wykorzystują wszelkie dostępne środki prawne aby przeciwdziałać niekorzystnym zmianom prawnym oraz wyegzekwować należności z tytułu realnego wzrostu kosztów udzielania świadczeń opieki zdrowotnej.



ZPP INTERWENIUJE W SPRAWIE ZMIAN W PRAWIE WODNYM

W związku z licznymi wątpliwościami z zakresu prawa wodnego, Związek Powiatów Polskich zwrócił się do przewodniczących Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego o przedstawienie na piśmie przed najbliższym posiedzeniem Komisji informacji na temat propozycji zmian legislacyjnych z zakresu ustawy Prawo wodne.

Do Biura Związku Powiatów Polskich postulaty dotyczące problematyki tej ustawy wysłał Krajowy Związek Spółek Wodnych. Jak informuje ZPP, przedstawiciele tej instytucji podkreślają, że wie-

lorotnie już zwracali się do ministerstw w sprawie zapisu o możliwości windykacji należności od użytkowników gruntów zmeliorowanych przez urzędy skarbowe, tak jak to było zawarte w poprzednio obowiązujących regulacjach z zakresu prawa wodnego. Brak takiego zapisu może doprowadzić do likwidacji spółek wodnych z uwagi na brak możliwości egzekucji należnych im środków. - *Z tego punktu widzenia prowadzony nadzór nad działalnością takich spółek również pozostaje w sprzeczności z możliwością ich prawidłowej działalności. Wprowadzenie postulowanego zapisu uchroni spółki wodne przed zarówno kosztową jak i czasochłonną drogą sądową, która nie jest skuteczna w przypadku tak dużych zaległości –* podawało ZPP.



RADA POWIATU MOGŁA PRZYJĄĆ KARTĘ SAMORZĄDNOŚCI

Wyrokiem z 2 października 2018 r. (sygn. akt II OSK 1804/18) Naczelny Sąd Administracyjny oddalił skargę kasacyjną Wojewody Kujawsko-Pomorskiego i przyznał, że Rada Powiatu Wąbrzeskiego mogła przyjąć uchwałę w sprawie Karty Samorządności.

W uzasadnieniu NSA podał, że: „*Samorząd terytorialny uczestniczy w życiu publicznym, a to oznacza, że poza wykonywaniem zadań publicznych w granicach i na podstawie prawa nie jest pozbawiony uczestniczenia w życiu publicznym w formach pozaprawnych wypowiedzi, apeli. Zajmowanie stanowiska w sprawach publicznych nie wymaga podstawy prawnej, nie rodzi bowiem po stronie organów właściwych obowiązku ich rozpoznania, a tym bardziej rozstrzygnięcia uwzględniającego*”.

Pełna treść orzeczenia dostępna jest na stronie ZPP pod linkiem: <http://zpp.pl/arttykul/1204-rada-powiatu-mogla-przyjac-karte-samorzadnosci>

Wyrok NSA jest prawomocny.

SYTUACJA FINANSOWA I KADROWA SZPITALI POWIATOWYCH POD LUPĄ ZPP I OZPSP

30 sierpnia 2018 r. Ogólnopolski Związek Pracodawców Szpitali Powiatowych wspólnie ze Związkiem Powiatów Polskich przyjęli stanowisko w sprawie pogarszającej się sytuacji finansowej i kadrowej szpitali powiatowych.

W stanowisku tym czytamy:



Wobec stale pogarszającej się sytuacji finansowej i kadrowej szpitali powiatowych sygnatariusze stanowiska oczekują decyzji Ministerstwa Zdrowia i Narodowego Funduszu Zdrowia, które pozwolą na poprawę warunków funkcjonowania ww. szpitali.

W szczególności oczekujemy na:

1. *Zwiększenie wartości umów we wszystkich rodzajach świadczeń opieki zdrowotnej wy-*

magających zaangażowania personelu medycznego i niemedycznego. Zmiana ta powinna nastąpić poprzez zwiększenie wyceny świadczeń o co najmniej 15%. Stale rosnąca presja płacowa, nasilona przez podpisywane przez Ministra Zdrowia porozumienia z kolejnymi grupami zawodowymi bez zapewnienia odpowiednich źródeł finansowania wynikających z nich zobowiązań skutkuje pogłębieniem niestabilności finansowej szpitali powiatowych.

2. *Odroczenie wejścia w życie norm zatrudnienia personelu pielęgniarskiego do czasu zwiększenia ilości pielęgniarek w systemie. Brak personelu pielęgniarskiego na rynku pracy uniemożliwia wypełnienie projektowanych obowiązków prawnych w zakresie norm zatrudnienia, a tym samym spełnienia warunków udzielania świadczeń zdrowotnych. Ministerstwo Zdrowia wprowadzając ww. regulacje prawne przenosi odpowiedzialność prawną za zapewnienie świadczeń zdrowotnych wyłącznie na podmioty lecznicze, nie stwarzając podmiotom leczniczym odpowiednich ku temu warunków.*
3. *Zmianę formy kształcenia podyplomowego lekarzy, która spowoduje, że znaczna ilość absolwentów podejmie kształcenie specjalizacyjne w szpitalach powiatowych, co pozwoli na odnowienie kadry w latach kolejnych. Aktualnie szpitale powiatowe praktycznie nie korzystają z pracy rezydentów, co jest spowodowane przejmowaniem rezydentur przez szpitale kliniczne. W ocenie sygnatariuszy stanowiska niezbędne jest wprowadzenie zmian, zgodnie z którymi część okresu rezydentury będzie realizowana w szpitali powiatowych.*

Sygnatariusze stanowiska oświadczają, że w razie braku spełnienia wyżej wymienionych oczekiwań należące do OZPSP i współdziałające z nim szpitale powiatowe nie przyjmą kolejnych propozycji finansowania świadczeń, w tym w ramach tzw. „umowy sieciowej” i podejmą czynności w celu rozwiązania umów z Narodowym Funduszem Zdrowia.



SYTUACJA FINANSOWA I KADROWA SZPITALI POWIATOWYCH – ODPOWIEDŹ RESORTU ZDROWIA

Na stanowisko przyjęte 30 sierpnia 2018 r. przez Ogólnopolski Związek Pracodawców Szpitali Powiatowych wspólnie ze Związkiem Powiatów Polskich, a dotyczące pogarszającej się sytuacji finansowej i kadrowej szpitali powiatowych odpowiedziała Sekretarz Stanu w Ministerstwie Zdrowia Józefa Szczurek-Żelazko.

Odpowiedź brzmiała:



W związku z przekazaniem do Ministerstwa Zdrowia Stanowiska z dnia 20 sierpnia br. Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych podjętego wspólnie ze Związkiem Powiatów Polskich i adresowanego do Ministerstwa Zdrowia i Narodowego Funduszu Zdrowia, w uzupełnieniu do informacji przekazanych przez przedstawicieli Ministerstwa Zdrowia oraz NFZ na posiedzeniu w dniu 19 września br. Zespołu ds. ochrony zdrowia i polityki społecznej Komisji Wspólnej Rządu Samorządu Terytorialnego, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych informacji.

W odniesieniu do kwestii dotyczącej norm zatrudnienia personelu pielęgniarskiego należy wskazać, że konstrukcja przepisów zawartych w projekcie rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego (MZ 607) była uważnie analizowana, a ich kształt jest wynikiem długotrwałego procesu analityczno-konsultacyjnego. Sposób obliczania normy zatrudnienia w oparciu o liczbę łóżek na oddziale był od dawna zgłaszanym postulatem środowisk pielęgniarskich.

W aktualnie obowiązującym porządku prawnym istnieje konieczność obliczania przez podmioty medyczne normy zatrudnienia pielęgniarek i położnych między innymi w oparciu o kategorie pacjentów, w zależności od intensywności opieki, której wymagają. Środowisko pielęgniarek i położnych sygnalizuje jednak, iż dowolność jaką zakłada taki sposób ustalania normy była nadużywana przez część świadczeniodawców skutkując zatrudnianiem mniejszej liczby personelu niż wynika to z realnego zapotrzebowania oraz konieczności zapewnienia bezpieczeństwa hospitalizowanym pacjentom.

W związku z powyższym Minister Zdrowia uznał za zasadne wprowadzenie wystandaryzowanej normy zatrudnienia, która będzie stanowiła minimalny poziom zatrudnienia na oddziałach szpitalnych, którego głównym celem jest zapewnienie bezpieczeństwa pacjentów.

Ponadto należy zaznaczyć, że przyjęcie norm zatrudnienia w kształcie opisanym w przedmiotowym projekcie są rezultatem opracowania „Strategii na rzecz rozwoju pielęgniarstwa i położnictwa w Polsce”. Strategia została opracowana przez Ministerstwo Zdrowia we współpracy ze środowiskiem zawodowym pielęgniarek i położnych. Wskazanie dla podmiotów leczniczych wymogu zapewnienia określonej liczby pielęgniarek i położnych prowadzi do: zapewnienia jakości świadczeń udzielanych przez pielęgniarki samodzielnie tj. świadczeń pielęgnacyjnych, zapobiegawczych, diagnostycznych, leczniczych, rehabilitacyjnych oraz z zakresu promocji zdrowia, zapewnienia udziału pielęgniarek/położnych w świadczeniach realizowanych przez lekarzy i innych pracowników wykonujących zawody medyczne, zmniejszenia liczby powikłań i zakażeń wewnątrzszpitalnych oraz związanych z tym kosztów, zmniejszenia liczby błędów medycznych, a co za tym idzie zmniejszenia kosztów związanych z ordynacją i dystrybucją produktów leczniczych, zapewnienia bezpieczeństwa pacjentów i pielęgniarek/położnych, racjonalnego zarządzania zasobami ludzkimi, planowania środków finansowych na zadania wykonywane przez pielęgniarki/położne. Natomiast w sytuacji niewystarczającej liczby pielęgniarek/położnych może dochodzić między innymi wydłużenia hospitalizacji, czy zwiększenia liczby powikłań (np. zapalenia płuc, zakażenia odcewnikowe, odleżyny).

Ponadto, w Ministerstwie Zdrowia przeprowadzono analizę możliwości spełnienia projektowanych norm zatrudnienia pielęgniarek i położnych w oparciu o dane wykazywane przez świadczeniodawców do NFZ. Analiza danych Narodowego Funduszu Zdrowia odnoszących się do personelu pielęgniarskiego i położniczego sprawozdanego do realizacji świadczeń wykazała, że w skali kraju dysponujemy odpowiednią liczbą pielęgniarek i położnych koniecznych do spełnienia projektowanych norm zatrudnienia w zakresie leczenia szpitalnego. W związku z tym w sytuacji, gdyby świadczeniodawca uznał za konieczne dokonanie wzmocnienia kadrowego części komórek organizacyjnych danego podmiotu możliwe będzie dokonanie przesunięć personelu pomiędzy poszczególnymi oddziałami szpitalnymi, świadczeniodawcami lub województwami w celu spełnienia norm przez poszczególne podmioty. W celu zaadresowania tego problemu Minister Zdrowia w treści przedmiotowego projektu zawarł odpowiednie okresy przejściowe pozwalające świadczeniodawcom na dostosowanie się do planowanych zmian.



W odniesieniu do postulatu zmiany formy kształcenia podyplomowego lekarzy należy wskazać, że zgodnie z przepisami ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty (Dz. U. z 2018 r., poz. 617, z późn. zm.) do odbywania szkolenia specjalizacyjnego kwalifikuje się lekarzy w liczbie odpowiadającej liczbie wolnych miejsc przyznanych na dane postępowanie kwalifikacyjne w danej dziedzinie medycyny w danym województwie, albo posiadanych przez dany podmiot, w kolejności od najwyższego wyniku uzyskanego w postępowaniu konkursowym. W postępowaniu konkursowym uwzględnia się liczbę zdobytych przez lekarza punktów za LEK/LDEK, publikacje, posiadanie stopnia naukowego, długość pracy w jednostce akredytowanej zgodny z kierunkiem specjalizacji i inne. Organ prowadzący postępowanie kwalifikacyjne (wojewoda, MON, MSWiA), uwzględniając wynik przeprowadzonego postępowania, kieruje lekarza do odbywania szkolenia specjalizacyjnego w jednostce akredytowanej posiadającej wolne miejsce szkoleniowe. Przepisy rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 2 stycznia 2013 r. w sprawie specjalizacji lekarzy i lekarzy dentystów (Dz. U. poz. 26) doprecyzowują dodatkowo, iż wojewoda kieruje lekarza do odbywania szkolenia specjalizacyjnego w wybranej przez lekarza jednostce organizacyjnej, w ramach posiadanych przez nią wolnych miejsc szkoleniowych w danej dziedzinie medycyny, uwzględniając wynik postępowania kwalifikacyjnego, z wyjątkiem lekarzy pracujących już w danej jednostce szkolącej lub odbywających studia doktoranckie, którzy zostają skierowani w pierwszej kolejności. Lekarzowi, który został zakwalifikowany, wojewoda wydaje skierowanie do odbywania szkolenia specjalizacyjnego w określonej jednostce organizacyjnej ze wskazaniem trybu i okresu jego odbywania. Przepisy także wskazują, że lekarz odbywający szkolenie w trybie rezydentury może zmienić miejsce odbywania szkolenia, jednakże po upływie roku od dnia zakwalifikowania się na specjalizację.

Z powyższego zatem wynika, że obecnie obowiązujące przepisy prawne dają możliwość każdemu województwie swobodnego podejmowania decyzji w sprawie przydzielania miejsc specjalizacyjnych w danym województwie uwzględniając również wolne miejsca w szpitalach powiatowych, a lekarzowi rezydentowi możliwość przeniesienia się do innej jednostki. Jednakże nie bez znaczenia pozostaje fakt, że szpitale powiatowe posiadają mniejszą liczbę akredytowanych oddziałów reprezentujących poszczególne dziedziny medycyny w stosunku do liczby oddziałów funkcjonujących w szpitalach wojewódzkich, czy klinicznych. Wojewoda dysponując wolnymi miejscami szkoleniowymi najczęściej uwzględnia przy wyborze jednostki szkolącej miejsce stałego zamieszkania lekarza, tak by nie komplikować mu życia rodzinnego.

Z uwagi na to, że zainteresowanie lekarzy zdobywaniem specjalizacji w podstawowych dziedzinach medycyny jest znacznie mniejsze niż w pozostałych, Minister Zdrowia uznał niektóre dziedziny za priorytetowe, co znalazło odzwierciedlenie w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie uznania dziedzin medycyny za priorytetowe (Dz. U. z 2012 r. poz. 1489). Powyższe skłoniło również Ministra Zdrowia do przyznania wyższego wynagrodzenia zasadniczego lekarzom, którzy wybiorą priorytetowe dziedziny medycyny, jako przedmiot specjalizacji w trybie rezydentur.

Obecnie, w efekcie oceny sytuacji szpitali powiatowych związanej z koniecznością stałego uzupełniania kadry medycznej, brane jest pod uwagę doprecyzowanie przepisów ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentysty, tak by pozwalały na większe wykorzystanie wolnych miejsc specjalizacyjnych w szpitalach powiatowych. Tematyka ta jest przedmiotem obrad Zespołu powołanego zarządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 13 kwietnia 2018 r. w sprawie powołania Zespołu do spraw opracowania propozycji nowelizacji ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentysty (Dz. Urz. Min. Zdrow. poz. 22 i poz. 49), którego zadaniem jest przygotowanie rekomendacji zmian przepisów dotyczących organizacji i przebiegu kształcenia podyplomowego. Przewiduje się, że Zespół zakończy pracę w połowie listopada 2018 r. Przygotowane w tym czasie rekomendacje będą miały wpływ na projektowaną w resorcie zdrowia ustawę o zmianie ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentysty oraz innych ustaw, która zgodnie z procedurą legislacyjną podlegać będzie jeszcze konsultacjom publicznym i międzyresortowym.

Natomiast w odniesieniu do postulatu zwiększenia wartości umów zawieranych przez Narodowy Fundusz Zdrowia uprzejmie przekazuję w załączeniu pismo z dnia 24 września br. Prezesa NFZ Pana Andrzeja Jacyny zawierające stosowne odniesienie.





SYTUACJA FINANSOWA I KADROWA SZPITALI POWIATOWYCH – ODPOWIEDŹ NFZ

W otrzymanym piśmie czytamy:



W odpowiedzi na pismo z dnia 20 września 2018 r., znam: DSK.075.11.2018.PJ przy którym przekazano Stanowisko Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych podjęte wspólnie ze Związkiem Powiatów Polskich (w dniu 30 sierpnia 2018 r.), odnosząc się do podniesionego w Stanowisku postulatu dotyczącego zwiększenia wartości umów we wszystkich rodzajach świadczeń opieki zdrowotnej wymagających zaangażowania personelu medycznego i niemedycznego poprzez zwiększenie wyceny świadczeń o co najmniej 15%, uprzejmie proszę o przyjęcie następujących informacji.

Na wstępie pragnę zauważyć, że zgodnie z art. 9 §pkt 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) Narodowy Fundusz Zdrowia należy do jednostek sektora finansów publicznych i w związku z powyższym oraz przepisem art. 44 ust. 1 pkt 3 przedmiotowej ustawy wartość finansowanych przez NFZ świadczeń opieki zdrowotnej w danym roku zdeterminowana jest poziomem środków zapisanych na ten cel w planie finansowym Funduszu zatwierdzonym przez Ministra Zdrowia w porozumieniu z Ministrem Finansów, sporządzonym zgodnie z uregulowaniami art. 120 i 121 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1510, z późn. zm.).

Podkreślić należy, że wartość środków finansowych jakie Narodowy Fundusz Zdrowia może skierować na koszty świadczeń opieki zdrowotnej wynika z wartości prognozowanych przychodów Funduszu, w tym w szczególności z tytułu składki na ubezpieczenie zdrowotne, będących pochodną podstawy wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne oraz wymiaru tej składki.

Wysokość środków na koszty świadczeń opieki zdrowotnej w planie finansowym Narodowego Funduszu Zdrowia na rok 2018 wynosi 81 359 868 tys. zł (stan na 20 września 2018 r., w tym zwiększenie w dniu 4 września 2018 r. środków na koszty świadczeń o 1,3 mld zł ze środków funduszu zapasowego). Środki te muszą zapewnić w szczególności:

- *utrzymanie na przynajmniej dotychczasowym poziomie dostępności do świadczeń opieki zdrowotnej,*
- *sfinansowanie zwiększonych kosztów refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych – wzrost kosztów w porównaniu do pierwotnie szacowanego poziomu*
- *sfinansowanie skutków zniesienia ograniczeń w dostępie do świadczeń rehabilitacji leczniczej oraz w dostępie do refundacji wyrobów medycznych dla osób ze znacznym stopniem niepełnosprawności,*
- *skrócenie kolejek do niektórych świadczeń opieki zdrowotnej (zabiegi zaćmy, endoprotezoplastyki stawu biodrowego/kolanowego),*
- *sfinansowanie skutków porozumień zawartych przez Ministra Zdrowia z lekarzami, pielęgniarkami i ratownikami medycznymi w zakresie podwyżek wynagrodzeń ,*
- *sfinansowanie skutków zmiany wyceny niektórych świadczeń opieki zdrowotnej (np. podwyższenie od 1 lipca br. stawki kapitałowej w POZ).*

Plan finansowy Narodowego Funduszu Zdrowia na rok 2019 został sporządzony zgodnie z przepisami ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz przepisami wydanymi na podstawie delegacji w niej zawartych i w dniu 12 września 2018 r. został zatwierdzony przez Ministra Zdrowia w porozumieniu z Ministrem Finansów.

W planie finansowym NFZ na rok 2019 na koszty świadczeń opieki zdrowotnej przewidziano środki w kwocie 83 657 338 tys. zł, i w porównaniu do odpowiadających im środków w planie finansowym na rok 2018 (stan na 20 września 2018 r.) wynoszących 81 359 868 tys. zł, są one wyższe o 2 297 470 tys. zł, tj. o 2,82%.

Mając powyższe na uwadze uprzejmie informuję, że Narodowy Fundusz Zdrowia nie dysponuje środkami finansowymi, które umożliwiłyby zwiększenie wartości umów we wszystkich rodzajach świadczeń opieki zdrowotnej wymagających zaangażowania personelu medycznego i niemedycznego poprzez zwiększenie wyceny świadczeń opieki zdrowotnej o co najmniej 15%.



Należy przy tym zaznaczyć, że zgodnie z przepisami ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (rozdział I AA - taryfikacja świadczeń opieki zdrowotnej) zadania w zakresie taryfikacji/wyceny świadczeń opieki zdrowotnej należą do Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji.

Dodatkowo uprzejmie informuję, że aktualnie Narodowy Fundusz Zdrowia poza środkami na koszty świadczeń opieki zdrowotnej przekazuje środki finansowe związane z podwyższeniem wynagrodzeń na podstawie:

- § 4a rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 14 października 2015 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. poz. 1628, z późn. zm.), w zakresie zapewnienia pielęgniarce i położnym od 1 września 2018 r. wzrostu wynagrodzenia zasadniczego o kwotę nie niższą niż 1100 zł miesięcznie (w przeliczeniu na pełen etat uwzględniając kwoty, o których mowa w § 4),
- § 2 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 12 lipca 2018 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. poz. 1373), w zakresie wypłaty ratownikom medycznym realizującym świadczenia, o których mowa w § 3 ust. 1, dodatku w wysokości 800 zł miesięcznie (do dnia 31 grudnia 2018r.),
- art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1532), w zakresie wzrostu wynagrodzeń lekarzy i lekarzy dentyistów posiadających specjalizację (na zasadach określonych w tej ustawie).

Dodatkowo uprzejmie informuję, że szacowane wstępnie na rok 2018 przychody ze składek na ubezpieczenie zdrowotne na podstawie trendu ich realizacji za okres I-VII 2018 r. mogą być większe od ujętych w planie finansowym Funduszu na rok 2018 o ok. 500-800 mln zł. Z tego też względu rozważane jest podjęcie działań zmierzających do zmiany planu finansowego NFZ na rok 2018, skutkującej w szczególności zwiększeniem środków na koszty świadczeń opieki zdrowotnej oraz w konsekwencji stosownej aktualizacji planu finansowego NFZ na rok 2019.



ZPP INTERWENIUJE W SPRAWIE PLANOWANYCH ZMIAN W USTAWIE O WSPIERANIU RODZINY I SYSTEMIE PIECZY ZASTĘPCZEJ

ZPP zgłosił szczegółowe uwagi do planowanych zmian w ustawie. Problematyka pieczy zastępczej była także przedmiotem prac Zarządu ZPP, który 20 września 2018 r. podjął stanowisko, w którym czytamy:



Związek Powiatów Polskich stanowczo protestuje przeciwko przewidzianemu w projekcie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej zniesieniu współfinansowania przez gminy pobytu dzieci w pieczy zastępczej instytucjonalnej. Należy przypomnieć, że w 2011 r. kiedy przyjmowano ustawę o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej u podstaw obowiązujących regulacji prawnych leżało stworzenie ekonomicznych bodźców motywujących gminy do skuteczniejszej pracy z rodzinami. Finansowa współodpowiedzialność gminy za skalę zadań z zakresu pieczy zastępczej realizowanych na ich terytorium i wobec mieszkańców pochodzących z danej gminy miała umożliwiać racjonalizację wydatków publicznych na zadania z zakresu pieczy zastępczej – co wprost wskazano w projekcie ustawy.

Żywimy uzasadnioną obawę, że po zniesieniu partycypacji w kosztach utrzymania wychowanków placówek opiekuńczo-wychowawczych, część gmin, wobec braku motywacji ekonomicznej, całkowicie zaniecha prowadzenia pracy z rodziną biologiczną. Nie ma przy tym żadnych realnych instrumentów prawnych przewidzianych w ustawie, poza przydzieleniem rodzinie asystenta, które gwarantowałyby prowadzenie skutecznej pracy z rodziną biologiczną, w celu powrotu dziecka do tej rodziny.



W konsekwencji dzieci, które trafią do placówek opiekuńczo-wychowawczych będą pierwszymi ofiarami projektowanego systemu.

Jednocześnie hipokryzją jest twierdzenie przedstawicieli Ministerstwa Rodziny Pracy i Polityki Społecznej, że powiat zawsze ma możliwość zapewnienia dzieciom miejsca w rodzinach zastępczych czy rodzinnych domach dziecka. Po pierwsze pomimo ogromnych wysiłków ze strony powiatów promujących rodzicielstwo zastępcze, osób chętnych, spełniających warunki określone w ustawie w tym lokalowe, a przede wszystkim posiadających predyspozycje konieczne do pełnienia tej funkcji, nie jest wiele. Po drugie rodziny zastępcze, również rodziny zastępcze zawodowe, mogą odmówić przyjęcia konkretnych dzieci. W konsekwencji dla dzieci starszych, pochodzących z trudnych środowisk, sprawiających problemy wychowawcze placówka opiekuńczo-wychowawcza jest często jedyną alternatywą. Podobny problem występuje w przypadku konieczności zapewnienia pieczy zastępczej licznemu rodzeństwu. Rodzeństwa pięcio- czy sześciuosobowe a nawet liczniejsze kierowane są do pieczy zastępczej stosunkowo często. Jeżeli powiat dysponuje pojedynczymi wolnymi miejscami w rodzinie zastępczej lub rodzinnym domu dziecka istnieje trudny wybór pomiędzy rozdzieleniem rodzeństwa albo umieszczeniem wszystkich dzieci w placówce opiekuńczo-wychowawczej. Również w przypadku dzieci niepełnosprawnych lub przewlekłe chorych znalezienie rodziny zastępczej lub rodzinnego domu dziecka jest bardzo trudne.

Nikt nie kwestionuje prawa dzieci do wychowania się w rodzinie oraz wyższości form pieczy zastępczej rodzinnej nad pieczą instytucjonalną, ale trzeba być świadomym, że takiego systemu nie tworzy się z dnia na dzień. Trzeba być również świadomym ograniczeń dotyczących funkcjonowania rodzinnej pieczy zastępczej.

Na końcu pragniemy przypomnieć, że powiaty od 2012 r. ponoszą ogromny wysiłek finansowy w celu likwidacji dużych placówek i przekształcenia je w placówki 14-osobowe. Dzisiejsze placówki opiekuńczo-wychowawcze to nie wielkie molochoy znane jeszcze z poprzedniego wieku i przejęte w takim stanie przez powiaty, a budynki, które swoim wyglądem przypominają domy jednorodzinne czy lokale mieszkalne. W finansowaniu tego zadania, jak i innych nałożonych na powiaty przy przyjmowaniu ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, Skarb Państwa nie partycypował, nie licząc symbolicznego programu dofinansowującego zatrudnienie nowych pracowników. Brak dofinansowania funkcjonowania placówek opiekuńczo-wychowawczych przez gminy w perspektywie kilku lat to skutek dla powiatów rzędu kilkuset milionów złotych. Powiaty dysponują ograniczonymi dochodami własnymi. Konsekwencje ubytku tak dużej kwoty w systemie pieczy zastępczej odczują zarówno dzieci przebywające w pieczy zastępczej, wobec ograniczonych możliwości sfinansowania przez powiat świadczeń fakultatywnych czy świadczeń ponadstandardowych, jak i osoby pracujące w systemie, których wynagrodzenie jest finansowane z budżetu powiatu – nie tylko pracownicy placówek opiekuńczo-wychowawczych ale również rodzice zastępczy oraz prowadzący rodzinne domy dziecka (brak środków na podwyższenie wynagrodzeń powyżej minimum przewidzianego w ustawie).

Wobec powyższego domagamy się odstąpienia od zmiany znoszącej współfinansowanie przez gminy dzieci umieszczonych w instytucjonalnej pieczy zastępczej.



Działalność ZPP w okresie sprawozdawczym wykraczała poza płaszczyznę legislacyjną. Związek Powiatów Polskich czynnie angażował się w organizację i współorganizację różnego rodzaju konferencji. Ponadto eksperci i przedstawiciele ZPP, jeżdżąc po całym kraju, prowadzili szereg bezpłatnych warsztatów i szkoleń dla pracowników samorządowych.

WYBRANE KONFERENCJE Z UDZIAŁEM ZPP

REFLEKSJE NAD ROLĄ USTROJOWĄ SAMORZĄDU GMINNEGO I POWIATOWEGO W II I III RP

10 kwietnia 2018 r. w Warszawie, podczas XXIII Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich, odbył się panel dyskusyjny pt. „Refleksje nad rolą ustrojową samorządu gminnego i powiatowego w II i III RP”.

Samorządy, w tym powiaty spełniają swoją rolę. Warto jest rozważyć kwestie uregulowania tego, jak powinny wyglądać relacje na linii rząd-samorząd. Jednakże żadne zmiany ustrojowe nie odniosą sukcesu, kiedy nie będzie odpowiedniego zabezpieczenia finansowego dla JST. Takie wnioski można wyciągnąć z przedmiotowego panelu dyskusyjnego.



Dyskusję moderował **Ludwik Węgrzyn**, prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, starosta bocheński. W panelu udział wzięli: **Leszek Miller**, Premier RP w latach 2001-2004; **Tomasz Siemoniak**, wiceprezes Rady Ministrów w latach 2014-2015; poseł na Sejm RP **Kazimierz Kotowski**, starosta opatowski w latach 1998-2010 i prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich w latach 2008-2011

oraz **Krzysztof Kwiatkowski**, doradca w rządzie premiera Jerzego Buzka w latach 1997-2001, a obecnie prezes Najwyższej Izby Kontroli.

EUROPEJSKI KONGRES SAMORZĄDOWY

„Samorząd strategią dla przyszłości” – pod takim hasłem 26 i 27 kwietnia 2018 r. w Krakowie odbył się IV Europejski Kongres Samorządowy.



Jednym z akcentów obecności ZPP podczas tego wydarzenia był aktywny udział dyrektora Biura ZPP **Rudolfa Borusiewicza** w panelu dyskusyjnym zatytułowanym „Decentralizacja czy centralizacja – jaka będzie przyszłość samorządu?”.

W panelu udział wzięli także: **Barbara Bartuś** – Poseł na Sejm RP, Wiceprzewodnicząca Komisji Ustawodawczej; **Olgierd Geblewicz** – Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego; **Władysław Ortyl** – Marszałek Województwa Podkarpackiego oraz **Jacek Protasiewicz** – Poseł na Sejm RP.

VI KONGRES RODZICIELSTWA ZASTĘPCZEGO

16 maja 2018 r. w Ministerstwie Przedsiębiorczości i Technologii w Warszawie pod hasłem „Dziecko jest najważniejsze” odbył się VI Kongres Rodzicielstwa Zastępczego.

Odnaczenia dla rodziców zastępczych, wyróżnienia dla powiatów, wymiana doświadczeń w drodze do usamodzielnienia dzieci oraz prezentacja dobrych praktyk samorządów, zagrożenia świata dziecięcego – to najważniejsze elementy tego kongresu.



Podczas spotkania rodzice zastępczy, zasłużeni w działalności na rzecz dzieci, otrzymali odznaczenia państwowe. Aktu dekoracji, w imieniu Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, dokonał minister **Andrzej Dera**.



fot. Koalicja na Rzecz Rodzinnej Opieki Zastępczej

Z kolei Koalicja na Rzecz Rodzinnej Opieki Zastępczej nagrodziła powiaty. Laureatami zostały: **Powiat Koniński** (woj. wielkopolskie), **Powiat Leski** (woj. podkarpackie), **Powiat Pułtuski** (woj. mazowieckie) oraz **Powiat Staszowski** (woj. świętokrzyskie).

We wręczaniu dyplomów brali udział m.in. wiceminister rodziny, pracy i polityki społecznej **Elżbieta Bojanowska** oraz **Rudolf Borusiewicz**, dyrektor Biura Związku Powiatów Polskich.

FINANSE SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO W POLSCE – FINANSOWE I PRAWNE PROBLEMY OPTIMALIZACJI DOCHODÓW I WYDATKÓW

17 i 18 maja 2018 r. w Kozienickim Domu Kultury w Kozienicach odbyła się III Ogólnopolska Konferencja Naukowa „Finanse Samorządu Terytorialnego w Polsce – Finansowe i prawne problemy optymalizacji dochodów i wydatków”.

Tematyka majowej Konferencji objęła szeroki zakres zagadnień, dotyczących finansowych i prawnych problemów optymalizacji dochodów i wydatków samorządu terytorialnego.

W trakcie konferencji odbył się panel dyskusyjny dotyczący istoty samorządności – szanse i bariery uwarunkowań finansowo-prawnych funkcjonowania

JST, w którym udział wzięł **Grzegorz P. Kubalski**, zastępca dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich.

REFLEKSJE NAD ROLĄ USTROJOWĄ SAMORZĄDU GMINNEGO I POWIATOWEGO W II I III RP

29 maja 2018 r. w Centrum Zarządzania Innowacjami i Transferem Technologii Politechniki Warszawskiej odbyła się konferencja organizowana przez WiseEuropa, Fundację Przyjaciółka i Koalicję na rzecz Rodzinnej Opieki Zastępczej zatytułowana „Z INSTYTUCJI DO RODZINY”. Wydarzenie to miało charakter podsumowania projektu „Stworzenie i wdrożenie narzędzia badawczego służącego weryfikacji procesu deinstytucjonalizacji pieczy zastępczej w powiatach”.

W czasie konferencji zaprezentowane zostało narzędzie, które służyć ma usprawnieniu procesu deinstytucjonalizacji pieczy zastępczej w powiatach. Przedstawiono także wnioski z badań i główne rekomendacje, mające na celu wsparcie zmian systemowych w Polsce, tak aby do roku 2020 jak najwięcej dzieci pozostających pod opieką instytucji mogło znaleźć się w rodzinach zastępczych. Zaprezentowany został również raport zatytułowany „Postępy deinstytucjonalizacji Pieczy Zastępczej”.

25-LECIE KOMISJI WSPÓLNEJ RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

29 maja 2018 r. na Zamku Królewskim w Warszawie, z okazji z obchodów 25-lecia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz Dnia Samorządu Terytorialnego, odbyło się uroczyste posiedzenie KWRiST.

Otwierając spotkanie, **Joachim Brudziński**, minister spraw wewnętrznych i administracji podkreślał, że Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego jest przykładem rozwiązań unikalnych w skali nie tylko europejskiej. Brana jest za wzór przez naszych zagranicznych partnerów. Stanowi bowiem forum wypracowania wspólnego stanowiska rządu i samorządu terytorialnego.



O tym jak powstawała i działała Komisja mówił **Wojciech Długoborski**, współprzewodniczący ze strony samorządowej KWRiST, prezes Zarządu Unii Miasteczek Polskich, zastępca burmistrza gminy Chojna.



fot. KWRiST

W dalszej części o historii działania Komisji opowiadał **Andrzej Porawski**, sekretarz strony samorządowej KWRiST, dyrektor Biura Związku Miast Polskich.

W trakcie posiedzenia wręczone zostały nagrody laureatom XV edycji Konkursu im. prof. Michała Kuleszy, które przyznawane są za rozprawy doktorskie, prace magisterskie i licencjackie dotyczące samorządu terytorialnego, promotor prof. dr hab. **Marian Gorynia** (Uniwersytet Ekonomiczny w Poznaniu).

W uroczystym posiedzeniu KWRiST udział wzięli przedstawiciele Związku Powiatów Polskich.

WSPÓŁCZESNE WYMIARY SAMORZĄDNOŚCI

O tym, jakie znaczenie mają więzi wspólnotowe, co daje poczucie wspólnoty i lokalna tożsamość mówiono podczas konferencji naukowej pt. „Współczesne wymiary samorządności. 20 lat reformy samorządowej na Mazowszu”.

Spotkanie odbyło się 11 lipca 2018 r. w Muzeum X Pawilonu Cytadeli Warszawskiej w Warszawie. Jego organizacją zajął się Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego, Muzeum Niepodległości w Warszawie, Muzeum Historii Polskiego Ruchu Ludowego oraz Związek Powiatów Polskich.

Podczas tego wydarzenia swój referat wygłosił **Rudolf Borusiewicz**, dyrektor Biura Związku Powiatów Polskich.

TRUDNA SYTUACJA FINANSOWA I KADROWA SZPITALI

30 sierpnia 2018 roku w Warszawie odbyło się wspólne posiedzenie starostów i dyrektorów szpitali powiatowych. Spotkanie zorganizowane zostało przez Ogólnopolski Związek Pracodawców Szpitali Powiatowych przy zaangażowaniu Związku Powiatów Polskich.



Na sali zgromadziło się 320 osób, w tym 200 dyrektorów szpitali i 120 starostów.

Uczestnicy wysłuchali refleksji płynących z przeprowadzonego badania ankietowego wśród szpitali powiatowych, a z agregowanych w raporcie zatytułowanym „Sytuacja szpitali powiatowych i perspektywy na przyszłość”, przygotowanym przez **Bernadotę Skóbel** i **Rafała Rudkę** z biura ZPP.

Prezentacja oparta była m.in. na materiale przygotowanym przez **prof. dr hab. Ewelinę Nojszewską** oraz **dr Agatę Sielską** z Katedry Ekonomii Stosowanej, Kolegium Zarządzania i Finansów, SGH.



POWYBORCZA PRZYSZŁOŚĆ JST. PANEL DYSKUSYJNY NA FORUM EKONOMICZNYM W KRYNICY

O dokonaniach samorządów, najważniejszych problemach JST, zbliżających się wyborach samorządowych oraz o roli JST w życiu mieszkańców mówiono podczas panelu pt. „Samorząd terytorialny u progu zmian – jaka będzie powyborcza przyszłość JST?”, który odbył się 6 września 2018 r. w ramach XXVIII Forum Ekonomicznego w Krynicy.



Wzięli w nim udział: **Andrzej Maciejewski**, przewodniczący sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej; **Kazimierz Barczyk**, wiceprzewodniczący Sejmiku Województwa Małopolskiego; **Zygmunt Frankiewicz**, prezes Zarządu Związku Miast Polskich, Prezydent Gliwic oraz **Ludwik Węgrzyn**, prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, Starosta Bocheński. Dyskusję moderował redaktor naczelny tygodnika Wprost – **Jacek Pochłopiń**.

EUROPEJSKI PARLAMENT SENIORÓW

1 października 2018 r. w Międzynarodowy Dzień Osób Starszych odbyła się IV sesja plenarna Obywatelskiego Parlamentu Seniorów. Jej uczestnicy spotkali się w Muzeum Historii Żydów Polskich POLIN w Warszawie. Hasłem przewodnim tegorocznej sesji było: „Samorząd terytorialny przyjazny seniorom”.

Podczas sesji plenarnej Obywatelskiego Parlamentu Seniorów odbył się też panel dyskusyjny zatytułowany „Rola samorządu terytorialnego w kreowaniu

polityki senioralnej”. Wzięli w nim udział: poseł **Michał Szczerba**, wiceprzewodniczący Sejmowej Komisji Polityki Senioralnej; **dr Adam Bodnar**, Rzecznik Praw Obywatelskich; **Wojciech Kutyla**, wiceprezes Najwyższej Izby Kontroli; **dr Mariusz Saganowski**, ordynator Oddziału Geriatrii Szpitala Wolskiego w Warszawie oraz **Rudolf Borusiewicz**, dyrektor Biura Związku Powiatów Polskich. Moderatorem dyskusji była **Krystyna Lewkowicz**.



OGÓLNOPOLSKA KONFERENCJA POWIATOWYCH CENTRÓW POMOCY RODZINIE I OŚRODKÓW INTERWENCJI KRYZYSOWEJ

21 listopada 2018 roku w Warszawie Związek Powiatów Polskich zorganizował Ogólnopolską Konferencję PCPR i OIK.

Planowane zmiany legislacyjne w obszarze wsparcia rodziny i systemu pieczy zastępczej, organizacja interwencji kryzysowej oraz przyszłość samorządowych jednostek organizacyjnych polityki społecznej – to tematy, które zostały na niej poruszone.

Prelegentami podczas ww. wydarzenia byli: **Rudolf Borusiewicz**, dyrektor Biura ZPP; **Bernadeta Skóbel**, radca prawny ZPP; **Wiesława Kurowska**, dyrektor PCPR w Opocznie; **Sylwia Michalec-Jękot**, dyrektor OIK w Myślenicach; **Czesław Baraniecki**, dyrektor SOIK w Nowym Sączu oraz **Monika Małowiecka**, ekspert ZPP.

W konferencji udział wzięło ponad 100 osób – pracowników samorządowych.



FORUM BANKOWO-SAMORZĄDOWE

4 grudnia 2018 r. w Warszawie odbyło się Forum Bankowo-Samorządowe, którego jednym z elementów był panel dyskusyjny z udziałem zastępcy dyrektora Biura ZPP **Grzegorza P. Kubalskiego**, a zatytułowany „Rozwój technologiczny i bezpieczeństwo cyfrowe samorządowych klientów sektora finansowego”.



Podczas tego spotkania uczestnicy dowiedzieli się m.in. o tym, że w najbliższych latach Ministerstwo Cyfryzacji planuje szereg zmian prowadzących do cyfryzacji administracji publicznej. Wiele czynności w urzędach, takich jak wydawanie określonych decyzji będzie można poddać automatyzacji. Kwestia dostępności do Internetu i pokrycia całego kraju siecią może stać na przeszkodzie cyfryzacji administracji i gospodarki.

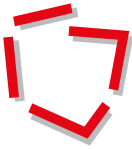
BEZPŁATNE SZKOLENIA REALIZOWANE PRZEZ ZPP

Jednym z istotnych form wsparcia świadczonych przez Związek Powiatów Polskich na rzecz powiatów członkowskich jest realizacja usług doradczych i szkoleniowych. Odbywa się to m.in. poprzez prowadzenie różnego rodzaju warsztatów i szkoleń.

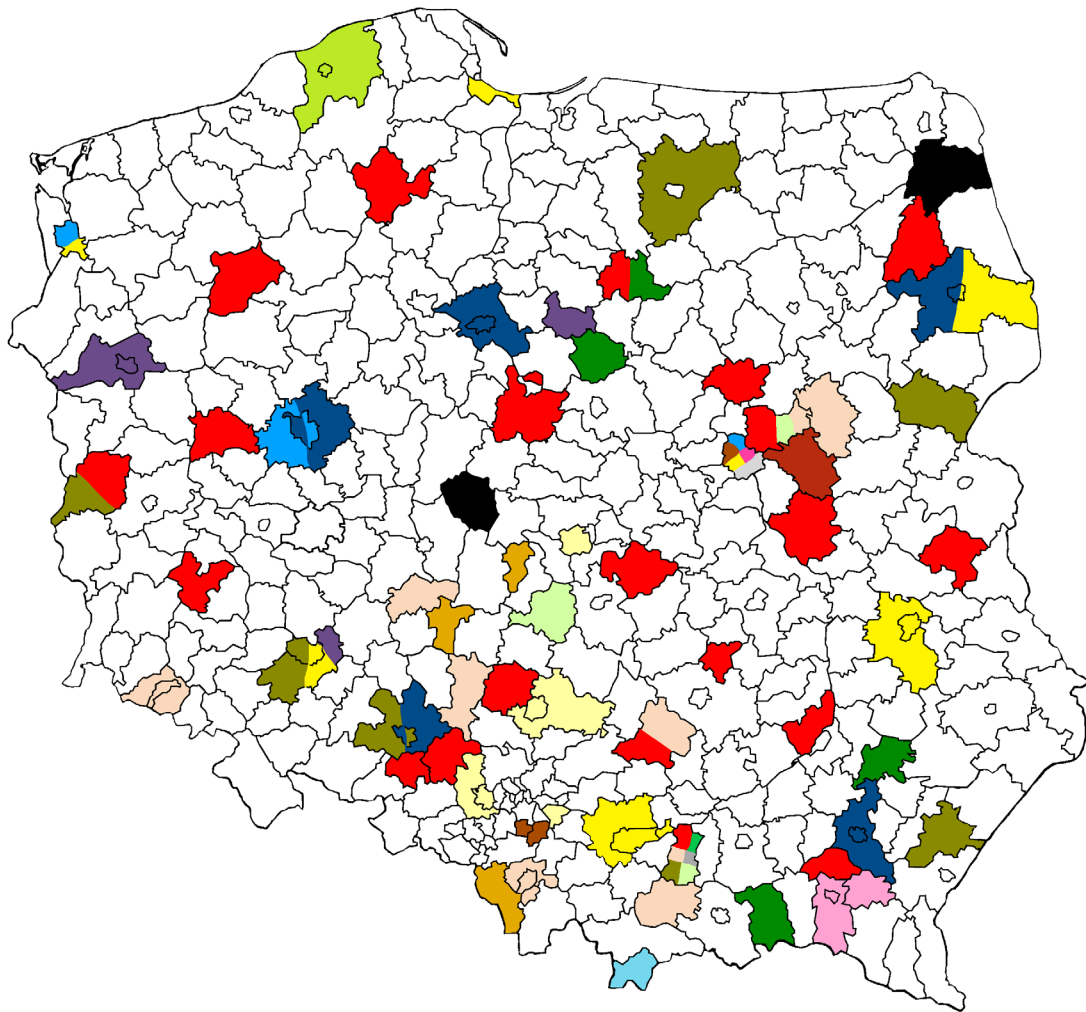
W 2018 roku, przez lub przy współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich, **przeszkolonych zostało ponad 2000 pracowników samorządowych.**

Zrealizowano ponad 100 dni szkoleniowych.

Szkolenia dedykowane były wszystkim zainteresowanym pracownikom samorządowym z powiatów i miast na prawach powiatu.



Na mapie przedstawiono miejsca, w których odbywały się szkolenia lub warsztaty.



	Nowy system ochrony danych osobowych w praktyce		Szkolenia z zakresu partnerstwa publiczno-prywatnego
	Dokumenty publiczne bez tajemnic		PPP dobrym sposobem na finansowanie inwestycji samorządowych
	Szkolenia dla inspektorów ochrony danych osobowych		Partnerstwo publiczno-prywatne – wizyty studyjne
	Konferencja Powiatowych Centrów Pomocy Rodzinie i Ośrodków Interwencji Kryzysowej		Grupa Wymiany Doświadczeń z zakresu zarządzanie drogami
	Szkolenia dedykowane pracownikom Wydziałów Finansowych		GWD z zakresu komunikacji miejskiej i pozamiejskiego transportu zbiorowego
	Spotkania dotyczące Programu Wieloletniego „Niepodległa”		GWD z zakresu utrzymywania i udostępnianie zasobu geodezyjnego
	Szkolenie dla służb finansowych		Grupa Wymiany Doświadczeń z zakresu zarządzania oświatą
	Szkolenie dotyczące dotacji dla NGO		Lokalne ośrodki wiedzy i edukacji
	Szkolenia dotyczące ochrony przyrody		Tematyczna Grupa Robocza z zakresu drogownictwa i transportu
	Ustawa o jawności życia publicznego		Tematyczna Grupa Robocza z zakresu geodezji i kartografii
	Szkolenia GIS		



NOWY SYSTEM OCHRONY DANYCH OSOBOWYCH W PRAKTYCE

Blisko 1100 osób wzięło udział w bezpłatnych szkoleniach dotyczących ochrony danych osobowych.

W okresie sprawozdawczym szkolenia te odbyły się:

- 21 lutego 2018 r. w Starostwie Powiatowym w **Mońkach** (woj. podlaskie),
- 23 lutego 2018 r. w Starostwie Powiatowym w **Parczewie** (woj. lubelskie),
- 26 lutego 2018 r. w Powiatowym Ośrodku Sportu i Zarządzania Lokalami w **Miętnem** (woj. mazowieckie),
- 28 lutego 2018 r. w Starostwie Powiatowym w **Bochni** (woj. małopolskie),
- 1 marca 2018 r. w Bursie Szkolnej w **Sandomierzu** (woj. świętokrzyskie),
- 2 marca 2018 r. w Centrum Kształcenia Praktycznego w **Dobrzeczkach** (woj. podkarpackie),
- 2 marca 2018 r. w Starostwie Powiatowym w **Tomaszowie Mazowieckim** (woj. łódzkie),
- 6 marca 2018 r. w Zespole Szkół nr 4 Rolniczego Centrum Kształcenia Ustawicznego w **Wałczu** (woj. zachodniopomorskie),
- 7 marca 2018 r. w Starostwie Powiatowym w **Chojnicach** (woj. pomorskie),
- 8 marca 2018 r. w Starostwie Powiatowym w **Działdowie** (woj. warmińsko-mazurskie),
- 9 marca 2018 r. w Starostwie Powiatowym w **Włocławku** (woj. kujawsko-pomorskie),
- 13 marca 2018 r. w Starostwie Powiatowym w **Krośnie Odrzańskim** (woj. lubuskie),
- 14 marca 2018 r. w Starostwie Powiatowym w **Nowym Tomyślu** (woj. wielkopolskie),
- 15 marca 2018 r. w Starostwie Powiatowym w **Polkowicach** (woj. dolnośląskie),
- 15 marca 2018 r. w Gminnym Ośrodku Kultury w **Wręcycy Wielkiej** (powiat kłobucki, woj. śląskie),
- 16 marca 2018 r. w Starostwie Powiatowym w **Strzelcach Opolskich** (woj. opolskie),
- 16 marca 2018 r. w Starostwie Powiatowym w **Krapkowicach** (woj. opolskie),

- 28 marca 2018 r. w Starostwie Powiatowym w **Wołominie** (woj. mazowieckie),
- 29 marca 2018 r. w Starostwie Powiatowym w **Pułtusku** (woj. mazowieckie),
- 12 kwietnia 2018 r. w Starostwie Powiatowym w **Skarżysku-Kamiennej** (woj. świętokrzyskie),
- 27 kwietnia 2018 r. w Starostwie Powiatowym w **Jędrzejowie** (woj. świętokrzyskie).

Szkolenia prowadziły prawniczki z Biura ZPP: **Bernadeta Skóbel i Monika Małowiecka.**



fot. wloclawski.pl

Dodatkowo 13 czerwca 2018 r. tuż przed V Ogólnopolską Konferencją Pieczy Zastępczej „Jak skutecznie pomóc dziecku i jego rodzinie?“, które odbywało się w Uzdrowisku **Wieniec Zdrój** (woj. kujawsko-pomorskie) Związek Powiatów Polskich zorganizował szkolenie pt. „Nowe zasady ochrony danych osobowych” dedykowane uczestnikom tej konferencji.

Szkolenie to poprowadziła **Bernadeta Skóbel.**





PARTNERTSTWO PUBLICZNO-PRYWATNE – WIZYTY STUDYJNE

13 lutego 2018 r. odbyła się wizyta studyjna w ramach projektu „Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce”. Gospodarzem była gmina **Kobylnica** (k. Słupska), która z sukcesem wdraża projekt Przebudowa Domu Opieki Społecznej w Kobylnicy na potrzeby Zakładu Opiekuńczo-Leczniczego oraz wykonywania zadań o charakterze komplementarnym.

Wizyta zorganizowana została przez konsorcjum Związku Miast Polskich i Związku Powiatów Polskich, w ramach projektu Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce.

SZKOLENIE DLA SŁUŻB FINANSOWYCH

Blisko 50 osób wzięło udział w bezpłatnym szkoleniu dedykowanym głównym księgowym, księgowym oraz osobom sporządzającym jednostkowe sprawozdania finansowe.

Szkolenie pt. „Zamknięcia ksiąg rachunkowych za 2017 rok w samorządowych jednostkach organizacyjnych oraz sporządzania sprawozdań finansowych” odbyło się 8 lutego 2018 roku w Starostwie Powiatowym w **Bochni**.

Moderatorem była: **Halina Gajoch** – Naczelnik Wydziału Informacji, Analiz i Szkoleń Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

USTAWA O JAWNOŚCI ŻYCIA PUBLICZNEGO

W związku z planowanym wejściem w życie ustawy o jawności życia publicznego oraz ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych, którą wprowadzone zostały zmiany m.in. w ustawie o samorządzie powiatowym, Związek Powiatów Polskich zrealizował kilka szkoleń.

Odbyły się one:

- 6 lutego 2018 r. w Starostwie Powiatowym w **Gorzowie Wielkopolskim** (woj. lubuskie),
- 21 marca 2018 r. w Starostwie Powiatowym we **Wrocławiu** (woj. dolnośląskie),
- 22 maja 2018 r. w **Starorypinie** (woj. kujawsko-pomorskie).

Ponieważ projekt trafił do „zamrażarki” Sejmowej nie organizowano dalszego prowadzenia kampanii informacyjnej w tym zakresie.

SZKOLENIE DOTYCZĄCE DOTACJI DLA NGO

„Aktualne problemy dotacji z ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie – rozliczanie i kontrola dotacji za rok 2017 oraz udzielanie dotacji na zadania roku 2018” to tytuł warsztatów szkoleniowych jakie odbyły się 9 lutego 2018 roku w Starostwie Powiatowym w **Bochni** (woj. małopolskie).

Moderatorem był: **Wojciech Lachiewicz** – administratywista, od 1990 roku szkolący z tematyki finansów publicznych i prawa dotacyjnego, natomiast od 1999 roku z tematyki dotacji dla NGO. Od 1994 roku zasiadający w komisjach orzekających w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Współautor monografii pt.: „Dotacje z budżetów jednostek samorządu terytorialnego”, C.H. Beck, 2017.

Spotkanie skierowane było do: pracowników wydziałów merytorycznych starostw powiatowych i miast na prawach powiatu związanych z udzielaniem i rozliczeniem dotacji celowych, skarbników JST, audytorów i kontrolerów wewnętrznych w JST, a także osób z NGO zajmujących się opracowaniem oferty i rozliczeniem dotacji celowej.



SPOTKANIA DOTYCZĄCE PROGRAMU WIELOLETNIEGO „NIEPODLEGŁA”

W związku z podpisanym z Biurem Programu „Niepodległa” porozumieniem, w okresie sprawozdawczym realizowane były spotkania dotyczące grantowego Programu Wieloletniego „Niepodległa”. Spotkania dedykowane były przedstawicielom jednostek samorządu terytorialnego, samorządowych instytucji kultury oraz organizacji pozarządowych.



W okresie sprawozdawczym odbyły się one:

- 30 stycznia 2018 r. w Starostwie Powiatowym w **Bochni** (woj. małopolskie);
- 8 lutego 2018 r. w Starostwie Powiatowym w **Bełchatowie** (woj. łódzkie);
- 21 lutego 2018 r. w Starostwie Powiatowym w **Wołominie** (woj. mazowieckie).

SZKOLENIA DEDYKOWANE PRACOWNIKOM WYDZIAŁÓW FINANSOWYCH

W roku sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zrealizował też cykl bezpłatnych szkoleń dedykowanych pracownikom Wydziałów Finansowych z powiatów i miast na prawach powiatu.

Odbyły się one: 11-13, 18-20 oraz 27-29 czerwca 2018 r. w **Kościelisku** k. Zakopanego.

Szkolenie podzielone było na kilka grup tematycznych. Poruszono na nim zagadnienia związane z ustawą Prawo zamówień publicznych, obsługą zadłużenia, wskaźnikiem zadłużenia, wieloletnim

planowaniem finansowym oraz możliwością pozyskania zewnętrznych środków finansowych na infrastrukturę drogową. Uczestnicy poszerzyli także swoją wiedzę w tematyce partnerstwa publiczno-prywatnego oraz dowiedzieli się o konsekwencjach wynikających z naruszenia prawa zamówień publicznych w związku z realizacją projektów współfinansowanych ze środków zagranicznych.

Szkolenia prowadzili zewnętrzni eksperci: **Janusz Kot, Alicja Juszczyk, Wojciech J. Konat, Dariusz Woźniak i Ewa Bielecka.**

PPP DOBRYM SPOSOBEM NA FINANSOWANIE INWESTYCJI SAMORZĄDOWYCH

11 kwietnia 2018 r. podczas XXIII Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich, które miało miejsce w **Warszawie** odbyło się seminarium dyskusyjne z zakresu partnerstwa publiczno-prywatnego. Zorganizował je Związek Powiatów Polskich w ramach wdrażanego projektu „Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce”. Poza ZPP, w projekcie uczestniczą: Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju, Związek Miast Polskich, Konfederacja Lewiatan oraz Centrum PPP.



Zgromadzeni mieli okazję do zapoznania się z ciekawymi wykładami na temat partnerstwa publiczno-prywatnego: ścieżka dojścia do projektu PPP oraz podział ryzyka i modele wynagrodzenia obecne w Polsce.

Szkolenia prowadzili prawnicy: **Michał Przychoda i Michał Liżewski**

Po zakończeniu seminarium prawnicy udzielali jeszcze indywidualnych porad zainteresowanym samorządowcom.



SZKOLENIA DLA INSPEKTORÓW OCHRONY DANYCH OSOBOWYCH

Ponad 200 osób wzięło udział w bezpłatnym szkoleniu dedykowanym Inspektorom Ochrony Danych Osobowych.

Szkolenia odbyły się:

- 12 lipca 2018 r. w **Poznaniu** (woj. wielkopolskie),
- 18 lipca 2018 r. w **Opolu** (woj. opolskie)
- 20 lipca 2018 r. w **Rzeszowie** (woj. podkarpackie),
- 20 sierpnia 2018 r. w **Toruniu** (woj. kujawsko-pomorskie),
- 28 sierpnia 2018 r. w **Białymstoku** (woj. podlaskie).

Szkolenia realizowane były przy współpracy z Ministerstwem Cyfryzacji, a poprowadził je **dr Maciej Kawecki** – dyrektor Departamentu Zarządzania Danymi w Ministerstwie Cyfryzacji, Koordynator krajowej reformy ochrony danych osobowych.

SZKOLENIA GIS

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zachęcał pracowników jednostek samorządu terytorialnego na szczeblu gminnym oraz powiatowym realizujących zadania związane z planowaniem przestrzennym, gospodarką nieruchomości, środowiskiem, procesami inwestycyjnymi oraz pracowników służby geodezyjnej i kartograficznej szczebla powiatowego i wojewódzkiego do wzięcia udziału w bezpłatnych szkoleniach organizowanych przez firmę SmallGIS oraz Wyższą Szkołę Techniczną w Katowicach.

Szkolenia te realizowane były przy okazji wdrażania projektu pod nazwą „Człowiek i przestrzeń – wspólny rozwój. Szkolenia ramowe dla pracowników administracji publicznej w zakresie obsługi danych przestrzennych” realizowanego w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020, współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego.

Głównym celem projektu jest podniesienie kompetencji pracowników jednostek administracji publicznej w zakresie analizy, przetwarzania i prezentacji danych przestrzennych.

Szkolenia prowadzone były w 7 miastach wojewódzkich: **Krakowie, Warszawie, Białymstoku, Wrocławiu, Gdańsku, Lublinie i Szczecinie**. Rozpoczęły się w lipcu i trwały do końca 2018 roku.

SZKOLENIA DOTYCZĄCE OCHRONY PRZYRODY

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich informował o możliwości organizacji bezpłatnych szkoleń z zakresu zarządzania ochroną przyrody. Szkolenia realizowane były przez Krajowe Stowarzyszenie Inicjatyw – przy wsparciu ZPP – w ramach prowadzonego przez KSI projektu pt. „Ogólnopolski program wsparcia gmin i powiatów w zakresie zarządzania ochroną przyrody”, a który jest współfinansowany ze środków UE w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko oraz dofinansowany ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Celem szkoleń było wsparcie samorządów w opracowywaniu lokalnych strategii rozwoju ze szczególnym uwzględnieniem procesów planowania i zarządzania ochroną przyrody oraz zapoznanie z możliwościami finansowania lokalnych działań i inwestycji na rzecz ochrony środowiska i różnorodności biologicznej.

Trenerami szkoleń były m.in.: **Ewa Winkowska**, ekspert ds. zrównoważonego rozwoju, która współpracuje m.in. z Krajową Agencją Poszanowania Energii, a także **Bożena Herbuś**, realizatorka cyklu szkoleń „Bioróżnorodność szansą dla regionu”, sekretarz Regionalnej Rady ds. Energii w Województwie Śląskim.

Samorządy powiatowe, w których odbyły się szkolenia to: **Powiat Bielski** (woj. śląskie), **Powiat Bocheński** (woj. małopolskie), **Powiat Jeleniogórski** (woj. dolnośląskie), **Powiat Jędrzejowski**



(woj. świętokrzyskie), **Powiat Limanowski** (woj. małopolskie), **Powiat Oleski** (woj. opolskie), **Powiat Ostrzeszowski** (woj. wielkopolskie), **Powiat Węgrowski** (woj. mazowieckie), **Powiat Wołomiński** (woj. mazowieckie).

SZKOLENIA Z ZAKRESU PARTNERSTWA PUBLICZNO-PRYWATNEGO

Ponad 160 osób wzięło udział w bezpłatnych warsztatach dotyczących partnerstwa publiczno-privatnego.

Zasady budowania partnerstwa publiczno-privatnego, procedura wyboru partnera prywatnego, finansowanie przedsięwzięć – to tylko część tematów, które były poruszane podczas spotkań regionalnych.

W okresie sprawozdawczym szkolenia te odbyły się w:

- 13 września 2018 r. w Kromerowie (**Powiat Olsztyński**, woj. warmińsko-mazurskie);
- 21 września 2018 r. w Siemiatyczach (**Powiat Siemiatycki**, woj. podlaskie);
- 25 września 2018 r. w Jarosławiu (**Powiat Jarosławski**, woj. podkarpackie);
- 12 października 2018 r. w Bochni (**Powiat Bocheński**, woj. małopolskie);
- 5 listopada 2018 r. w Opolu (**Powiat Opolski**, woj. opolskie);
- 6 listopada 2018 r. w Krośnie Odrzańskim (**Powiat Krośnieński**, woj. lubuskie);
- 27 listopada 2018 r. we Wrocławiu (**Powiat Wrocławski**, woj. dolnośląskie).

Szkolenia były realizowane w ramach projektu „Rozwój partnerstwa publiczno-privatnego w Polsce”, współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój.

DOKUMENTY PUBLICZNE BEZ TAJEMNIC

Finalizowane są prace nad ustawą o dokumentach publicznych, która wejdzie w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia. Nakłada ona na funkcjonariuszy publicznych prawną obowiązek korzystania z Rejestru Dokumentów Publicznych oraz kontroli autentyczności dokumentów publicznych w zakresie pierwszego stopnia weryfikacji (w niektórych sytuacjach – również drugiego). Rozwiązania takie pociągają za sobą konieczność przygotowania urzędników do nowych rozwiązań, również w zakresie znajomości zabezpieczeń dokumentów publicznych.

W związku z powyższym Związek Powiatów Polskich przy współpracy z Polską Wytwórnią Papierów Wartościowych oraz zaangażowaniu powiatów zorganizował bezpłatne szkolenia, których głównym celem było przekazanie uczestnikom teoretycznej wiedzy i praktycznych umiejętności w zakresie skutecznej weryfikacji dokumentów identyfikacyjnych i komunikacyjnych. Szkolenia miały także przygotować uczestników do sprawnej oceny autentyczności dokumentu identyfikacyjnego – dowodu osobistego, paszportu oraz dokumentu komunikacyjnego – prawa jazdy, dowodu rejestracyjnego.

Szkolenia odbyły się:

- 13 grudnia 2018 r. w Starostwie Powiatowym w **Turku** (woj. wielkopolskie),
- 20 grudnia 2018 r. w Augustowskim Centrum Edukacyjnym w **Augustowie** (woj. podlaskie),

Szkolenie dedykowane było Dyrektorom, Naczelnikom oraz Kierownikom Wydziałów Starostw Powiatowych i Miast na prawach powiatu.



TEMATYCZNE GRUPY ROBOCZE – PROJEKT SMUP

W 2018 r., w ramach wdrażanego projektu zatytułowanego „System Monitorowania Usług Publicznych – koncepcja SMUP”, którego celem jest opracowanie wstępnej, a następnie wykonawczej koncepcji powszechnego systemu monitorowania świadczenia usług publicznych, Związek Powiatów Polskich organizował pracę Tematycznych Grup Roboczych.

Spotkania ww. Grup odbyły się:

- 19 stycznia 2018 r. w **Poznaniu** oraz 27 marca 2018 r. w **Szczecinie** (w obszarze drogownictwo i transport),
- 25 stycznia, 1 marca oraz 27 marca 2018 r. w **Warszawie** (w obszarze geodezja i kartografia).

GRUPY WYMIANY DOŚWIADCZEŃ – PROJEKT SMUP

W 2018 r., w ramach tytułowego projektu Związek organizował pracę Grup Wymiany Doświadczeń.

Spotkania odbyły się:

- 18-19 stycznia 2018 r. w **Gliwicach**, 22-23 lutego 2018 r. w **Częstochowie** oraz 22-23 marca 2018 r. w **Jaworznie** (utrzymywanie i udostępnianie zasobu geodezyjnego),
- 20-21 lutego 2018 r. w **Zduńskiej Woli** oraz 13-14 marca 2018 r. w **Wieruszowie** (zarządzanie drogami publicznymi),
- 22-23 lutego 2018 r. w **Brzozowie** oraz 15-16 marca 2018 r. w **Krośnie** (komunikacja miejska i pozamiejski transport zbiorowy).

Projekt realizowany był w partnerstwie: Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, Głównego Urzędu Statystycznego, Śląskiego Związku Gmin i Powiatów, Związku Miast Polskich oraz Związku Powiatów Polskich.

Finansowanie projektu pochodziło z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

GRUPY WYMIANY DOŚWIADCZEŃ – ZARZĄDZANIE OŚWIATĄ

Ośrodek Rozwoju Edukacji przy współudziale Związku Miast Polskich i Związku Powiatów Polskich rozpoczął realizację drugiego etapu projektu „Zarządzanie oświatą w samorządach”. Wspólnie z samorządowymi praktykami eksperci mają wypracować system doskonalenia i rozwoju kadr odpowiadających w JST za zarządzanie lokalnym systemem edukacji.

10 i 11 października 2018 roku w ośrodku szkoleniowym ORE w **Sulejówku** (woj. mazowieckie) zebrało się grono kilkudziesięciu samorządowców z gmin wiejskich, miast i powiatów. To było pierwsze spotkanie członków wszystkich trzech grup wymiany doświadczeń, którzy w poprzednim etapie wypracowali szczegółową charakterystykę lokalnego systemu edukacji i uwarunkowań jego rozwoju. Opiniowali również programy szkoleniowe, opracowane przez ekspertów, według których szkoleni byli następnie przedstawiciele samorządów.



Na obecnym etapie, który potrwa do 2020 roku metodą pracy zespołowej zwaną „grupą wymiany doświadczeń”, mają być m.in. wypracowane założenia systemu doskonalenia i rozwoju personelu JST uczestniczącego w zarządzaniu lokalną oświatą.



LOKALNE OŚRODKI WIEDZY I EDUKACJI

W ramach współrealizacji projektu zatytułowanego „Lokalne Ośrodki Wiedzy i Edukacji na rzecz aktywizacji edukacyjnej osób dorosłych”, w okresie sprawozdawczym, konsultanci ZPP przeprowadzili kilka serii warsztatów oraz udzieliли doradztwa indywidualnego dla personelu pięciu szkół pełniących w projekcie funkcję „lokalnych ośrodków wiedzy i edukacji” i pozostających pod opieką ZPP. Były to Zespół Szkół Technicznych w **Gorlicach**, Publiczna Szkoła Podstawowa w **Krzeszowie Górnym**, Regionalne Centrum Edukacji Zawodowej w **Nisku**, Liceum Ogólnokształcące w **Sierpcu** oraz Zespół Szkół Zawodowych w **Iłowie-Osadzie**.

Projekt realizowany był w partnerstwie: Fundacja Małopolska Izba Samorządowa, Uniwersytet

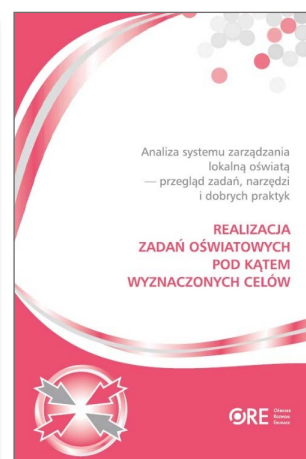
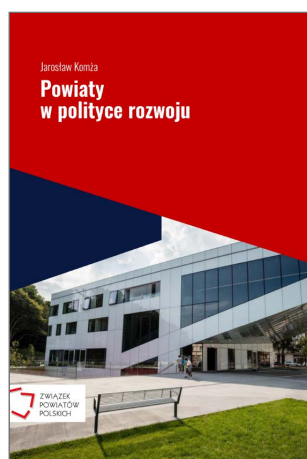
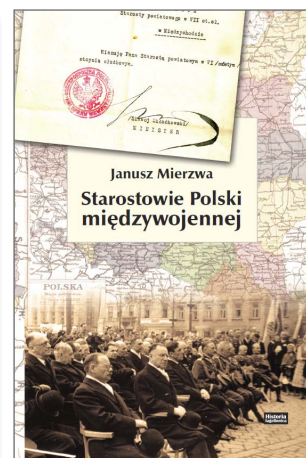
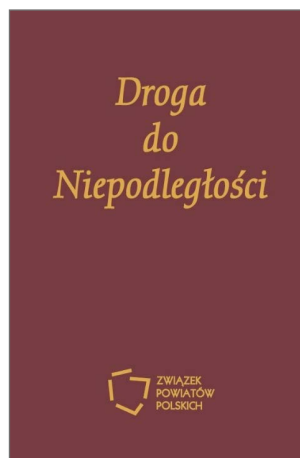
Jagielloński – Centrum Edukacji Służb Publicznych i Administracji, Wyższa Szkoła Ekonomii i Informatyki w Krakowie oraz Związek Powiatów Polskich.

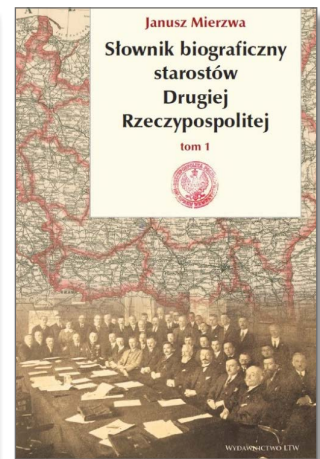
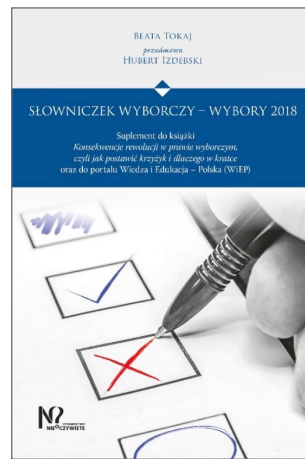
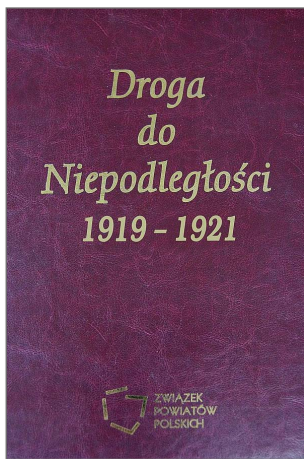
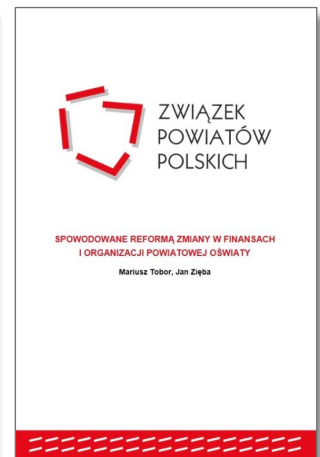
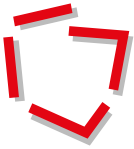
Finansowanie projektu pochodziło z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

PUBLIKACJE I WYDAWNICTWA

Ważnym elementem **wspierania samorządów członkowskich przez Związek Powiatów Polskich jest przygotowywanie różnego rodzaju, bezpłatnie udostępnianych, opracowań i wydawnictw.**

W 2018 roku przez lub przy współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich wydanych zostało 17 publikacji.





www.zpp.pl
„Polecane wydawnictwa”

Publikacje wydane przez Związek Powiatów Polskich można bezpłatnie pobrać ze strony www.zpp.pl, zakładka „Polecane wydawnictwa”.



DZIENNIK WARTO WIEDZIEĆ – SAMORZĄDOWY PORTAL INFORMACYJNY

Związek Powiatów Polskich jest wydawcą bezpłatnego internetowego portalu informacyjnego Dziennik Warto Wiedzieć, który zlokalizowany jest pod adresem www.wartowiedziec.pl

Portal poświęcony jest problematyce funkcjonowania samorządu terytorialnego, w tym opisuje aktywność Związku, jego organów, a także poszczególnych samorządów terytorialnych.

Materiały umieszczane w Dzienniku Warto Wiedzieć, kierowane są zarówno do pracowników samorządowych, radnych jak i do innych osób zainteresowanych bliższym poznaniem zagadnień istotnych dla działania samorządów terytorialnych.

Dziennik Warto Wiedzieć redagowany jest przez pracowników Biura Związku Powiatów Polskich.

Obecny skład redakcji przedstawia się następująco:

- redaktor naczelny: **Rafał Rudka**
- sekretarz redakcji: **Sylwia Cyrankiewicz-Gortyńska**
- redaktorzy: **Grzegorz P. Kubalski, Bernadeta Skóbel, Katarzyna Liszka-Michałka, Jarosław Komża, Monika Małowiecka, Marcin Maksymiuk, Bartłomiej Zydel, Patrycja Grebla-Tarasek, Tadeusz Narkun, Dawid Kulpa, Tomasz Smaś** oraz **Alicja Cisowska**.
- administrator www: **Artur Duda**.

W 2018 roku pracownicy Biura ZPP (zazwyczaj redaktorzy Dziennika) opublikowali blisko 4500 artykułów prasowych, które zamieszczone zostały w serwisie www.wartowiedziec.pl

Dzięki temu, zainteresowani Czytelnicy mogą sięgać do źródła gwarantującego zawsze aktualne informacje dotyczące środowiska samorządowego.



W 2018 roku Związek Powiatów Polskich zaangażował się w szereg działań wzmacniających i pogłębiających współpracę zarówno na płaszczyźnie instytucji publicznych, jak i samorządowych. Podejmował także działania na rzecz pomocy samorządom terytorialnym.

Istotniejsze działania podejmowane przez ZPP zestawiono w poniższych podrozdziałach.

WSPÓŁPRACA INSTYTUCJONALNA

PREZYDENT RP

NAGRODA GOSPODARCZA PREZYDENTA RP

Związek Powiatów Polskich po raz kolejny był jedną z instytucji, które mogą zgłaszać kandydatów do Nagrody Gospodarczej Prezydenta RP.

Nagroda Gospodarcza Prezydenta RP jest powszechnie uznawana za najcenniejsze wyróżnienie dla przedsiębiorstw, instytucji naukowo-badawczych oraz wynalazców w Polsce. O jej nieporównywalnym prestiżu świadczy sposób wyboru najlepszych, którego raz w roku dokonuje Kapituła powołana przez Prezydenta Polski.

KOMITET NARODOWYCH OBCHODÓW 100. ROCZNICY ODZYSKANIA NIEPODLEGŁOŚCI RP

W roku sprawozdawczym kontynuowane były spotkania Komitetu Narodowych Obchodów 100. Rocznicy Odzyskania Niepodległości RP. 18 kwietnia i 11 listopada 2018 r. w Pałacu Prezydenckim na zaproszenie Prezydenta RP w rozmowach uczestniczyli przedstawiciele organizacji zaproszonych do prac w tym gremium.

Członkiem Komitetu z ramienia Związku jest Ludwik Węgrzyn, Prezes Zarządu ZPP.

fot. Eliza Radzikowska-Białobrzewska/KPRP





ZESPÓŁ DS. WYPRACOWANIA ZMIAN W PRZEPISACH DOTYCZĄCYCH DZIAŁALNOŚCI SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

Przy Prezydencie RP od 2017 roku funkcjonuje specjalny Zespół do spraw wypracowania zmian w przepisach dotyczących działalności samorządu terytorialnego. Zasiadli w nim praktycy – przedstawiciele ogólnopolskich organizacji samorządowych. Do prac w jego ramach zaproszony został **Ludwik Węgrzyn**, Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, Starosta Bocheński. W pracach uczestniczy także **Grzegorz Kubalski**, Zastępca Dyrektora Biura ZPP.



fot. Jakub Szymczuk/KPRP

Zadaniem zespołu jest dokonanie całościowego przeglądu dotychczasowych regulacji dotyczących działalności samorządu terytorialnego. Konkretnie propozycje legislacyjne służące optymalizacji funkcjonowania samorządu terytorialnego wypracowane przez zespół zostaną przedstawione Prezydentowi RP. Ten zaś będzie je rozważał w kontekście prezydenckiej inicjatywy ustawodawczej.

AMBASADA JAPONII

Związek Powiatów Polskich w roku sprawozdawczym kontynuował współpracę z Ambasadą Japonii.

W październiku i listopadzie 2018 roku ZPP zachęcało przedstawicieli samorządów powiatowych do skorzystania z możliwości odbycia rocznego stypendium, oferowanego przez rząd Japonii, dla młodych pracowników administracji

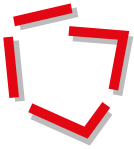
publicznej, tzw. **Young Leaders' Program (YLP)**, w ramach którego równolegle prowadzone są School Of Government oraz School Of Local Government.

Głównym celem programu jest wsparcie przyszłych liderów desygnowanych do programu z 20 krajów z całego świata, utworzenie międzynarodowej sieci kontaktów pomiędzy przyszłymi liderami, ustanowienie przyjacielskich kontaktów pomiędzy zaangażowanymi krajami, w tym Japonią, a także poprawa jakości stanowienia prawa w tych krajach.

URZĄD OCHRONY KONKURENCJI I KONSUMENTÓW

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich podjął współpracę z Urzędem Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Efektem czego była możliwość udziału przedstawicieli UOKiKu w posiedzeniach Konwentów Powiatów poszczególnych województw.

Ekspert z UOKiKu podczas posiedzeń prezentowali zagadnienie „Rola i miejsce samorządu terytorialnego w ochronie konsumentów w Polsce - obecnie i w przyszłości”. Celem tych spotkań było rozpoczęcie dialogu ze starostami o roli instytucji powiatowych, zwłaszcza rzeczników konsumentów, w obszarze ochrony konsumentów w Polsce.



BIURO PROGRAMU „NIEPODLEGŁA”

3 stycznia 2018 r. Biuro Programu „Niepodległa”, państwowa instytucja kultury koordynująca obchody setnej rocznicy odzyskania przez Polskę niepodległości oraz Związek Powiatów Polskich podpisały list intencyjny. W dokumencie tym strony zadeklarowały wolę współpracy i współdziałania.

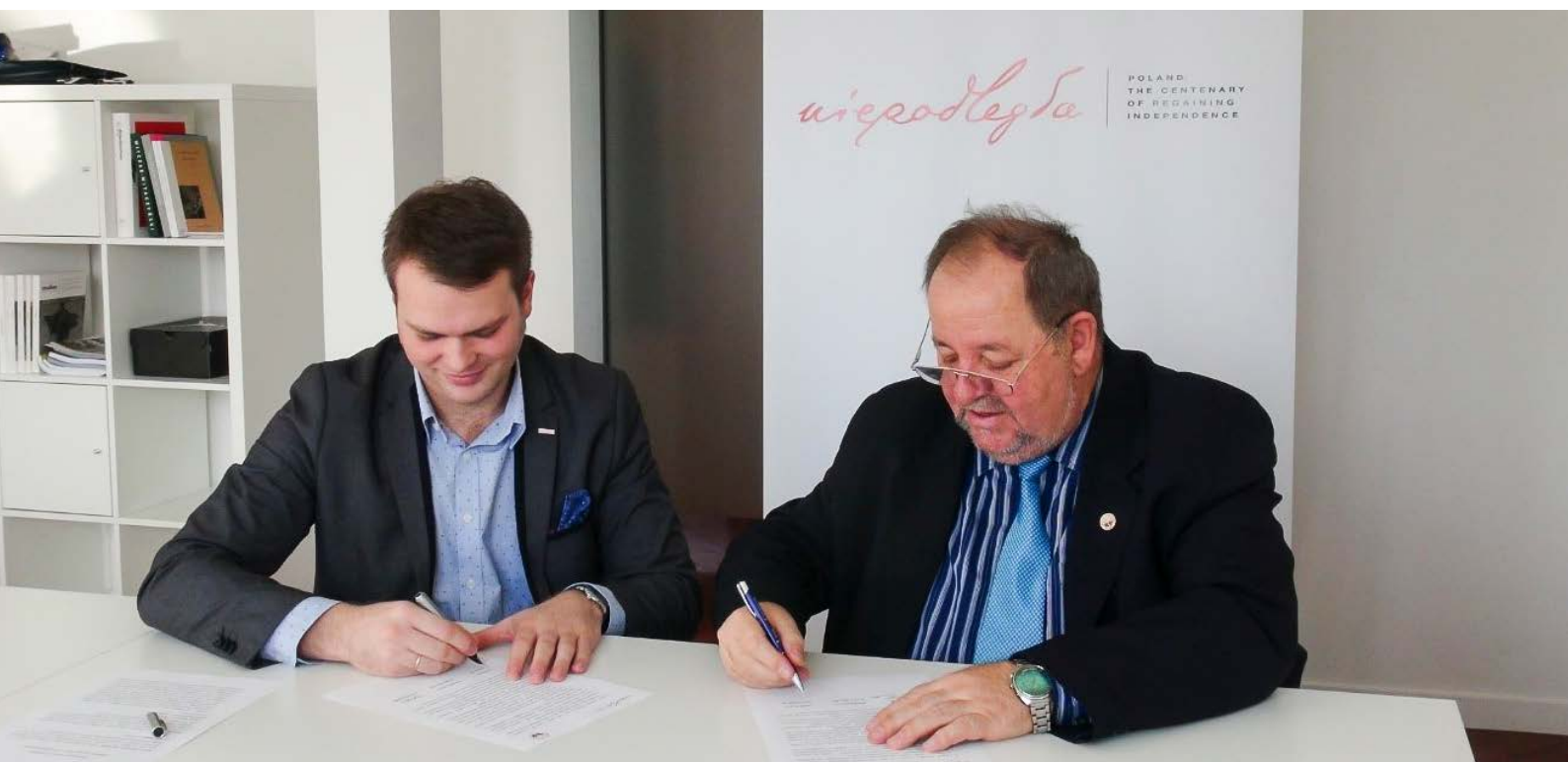
W konsekwencji czego Związek Powiatów Polskich angażował się w szereg działań, wspólnych inicjatyw mających na celu m.in. obejmowanie promocją organizowanych przez Biuro Programu „Niepodległa” oraz powiaty i miasta na prawach powiatu wydarzeń związanych z obchodami setnej rocznicy odzyskania przez Polskę niepodległości.

UNIwersytet KARDYNAŁA STEFANA WYSZYŃSKIEGO W WARSZAWIE

11 września 2018 r. na Zamku Królewskim w Warszawie odbyło się podpisanie umowy o współpracy naukowo-badawczej pomiędzy Wydziałem Prawa i Administracji Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego oraz Związkiem Powiatów Polskich.

Współpraca będzie realizowana w szczególności poprzez: prowadzenie wspólnych badań naukowych; wymianę doświadczeń w zakresie kształcenia i programów kształcenia; wspólne uczestnictwo w projektach naukowych; wspólne organizowanie sympozjów, seminariów i konferencji naukowych; współpracę w zakresie postępowań o nadawanie stopni i tytułów naukowych, wymianę informacji naukowych, publikacji, materiałów dydaktycznych oraz rozwój innych form współpracy ustalonych przez strony.

Pierwszą ze wspólnych inicjatyw było przeprowadzenie, we wrześniu 2018 roku, badania ankietowego, którego celem było zdiagnozowanie funkcjonowania centrów bezpieczeństwa energetycznego w powiatach.





POLSKA WYTWÓRNIA PAPIERÓW WARTOŚCIOWYCH

Związek Powiatów Polskich nawiązał współpracę z Polską Wytwórnią Papierów Wartościowych, której efektem jest realizacja cyklu bezpłatnych szkoleń dla pracowników samorządowych. Więcej szczegółów o miejscach i terminach szkoleń w rozdziale „Warsztaty i szkolenia regionalne”.

WSPÓŁPRACA PATRONACKA

Związek Powiatów Polskich jest poszukiwanym przez wiele podmiotów partnerem do realizacji różnych przedsięwzięć. Przejawia się to m.in. w występowaniu, przez różnego typu organizacje, o objęcie patronatem wydarzeń.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich objął patronaty nad ponad pięćdziesięcioma przedsięwzięciami, natomiast Dziennik Warto Wiedzieć nad ponad dwudziestoma wydarzeniami.

Mniej zobowiązującą formą pomocy w jaką angażuje się Związek Powiatów Polskich jest rozsyłanie komunikatów od różnego rodzaju organizacji przy wykorzystaniu wewnętrznej „sieci email JST”.

Związek Powiatów Polskich od lat podejmuje działania, które pozwalają na wyróżnienie, a w konsekwencji na promocję osób angażujących się na rzecz lub w obszarze funkcjonowania jednostek samorządów terytorialnych, a także wprost samorządów terytorialnych. Poniżej przedstawiono wynik inicjatyw podejmowanych w okresie sprawozdawczym przez Związek Powiatów Polskich.

ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH UHONOROWANY

ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH – ZASŁUŻONY DLA POLSKIEGO SAMORZĄDU

Korporacja zrzeszająca polskie powiaty została wyróżniona tytułem „Zasłużony dla Polskiego Samorządu” w plebiscycie Orły Polskiego Samorządu, organizowanym przez Ogólnopolską Federację Przedsiębiorców i Pracodawców – Przedsiębiorcy.pl w ramach Programu Promocji Regionów „Samorządowa Marka Roku”. Wyróżnienie zostało wręczone podczas uroczystej gali 22 czerwca 2018 r. w Warszawie.



ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH UHONOROWANY ZA WDRAŻANIE PROEKOLOGICZNEGO PROJEKTU

Fundacja Instytut na rzecz Ekorozwoju – lider projektu Dobry Klimat dla Powiatów (DOKLIP) – wyróżniła Związek Powiatów Polskich – partnera tego projektu. Dyplom odebrał Grzegorz Kubalski, zastępca dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich.



W maju br. dr Wojciech Szymalski, prezes Instytutu na rzecz Ekorozwoju odebrał w Brukseli nagrodę Best of LIFE Award 2018 za DOKLIP.

Projekt znalazł się w grupie 12 najlepszych projektów LIFE w dziedzinie klimatu zakończonych (rozliczonych) w latach 2016-2017. DOKLIP realizowany był przez 5 lat. Jego celem była aktywizacja władz samorządowych, lokalnych instytucji, organizacji pozarządowych, lokalnych liderów i mieszkańców powiatów w zakresie działań na rzecz ochrony klimatu i adaptacji do jego zmian.

Partnerami w projekcie byli: Fundacja na rzecz Ekorozwoju, Związek Powiatów Polskich oraz brytyjska organizacja Community Energy Plus.



RANKINGI PROWADZONE PRZEZ ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

OGÓLNOPOLSKI RANKING GMIN I POWIATÓW ZA ROK 2017

Jury Konkursu organizowanego przez Związek Powiatów Polskich wybrało najlepsze, najbardziej rozwojowe samorządy za rok 2017.

10 kwietnia 2018 r. podczas XXIII Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich, które miało miejsce w Warszawie, odbyła się uroczystość uhonorowania laureatów rankingu.

Lista laureatów w podziale na poszczególne rodzaje jednostek samorządu terytorialnego

POWIATY DO 60 TYS. MIESZKAŃCÓW

1. Powiat Augustowski
Dobry Polski Samorząd 2017
2. Powiat Ostreszowski
3. Powiat Świdwiński
4. Powiat Bielski (woj. podlaskie)
5. Powiat Hajnowski
6. Powiat Gołdapski
7. Powiat Przasnyski
8. Powiat Lubański
9. Powiat Łobeski
10. Powiat Elbląski

POWIATY DO 120 TYS. MIESZKAŃCÓW

1. Powiat Jędrzejowski
Dobry Polski Samorząd 2017
2. Powiat Słupski
3. Powiat Tomaszowski (woj. lubelskie)
4. Powiat Piotrkowski
5. Powiat Ostródzki
6. Powiat Kwidziński
7. Powiat Toruński
8. Powiat Kędzierzynsko-Kozielski
9. Powiat Malborski
10. Powiat Lubartowski
11. Powiat Świecki
12. Powiat Nizański
13. Powiat Szczecinecki
14. Powiat Chojnicki
15. Powiat Lęborski

POWIATY POWYŻEJ 120 TYS. MIESZKAŃCÓW

1. Powiat Kartuski ex aequo Powiat Kielecki
Dobry Polski Samorząd 2017
2. Powiat Cieszyński
3. Powiat Wodzisławski
4. Powiat Myślenicki
5. Powiat Poznański
6. Powiat Żywiecki
7. Powiat Starogardzki
8. Powiat Bielski (woj. śląskie)
9. Powiat Wejherowski
10. Powiat Chrzanowski



MIASTA NA PRAWACH POWIATU

1. Rzeszów
Dobry Polski Samorząd 2017
2. Nowy Sącz
3. Legnica
4. Kalisz
5. Dąbrowa Górnicza
6. Częstochowa
7. Chełm
8. Jelenia Góra
9. Słupsk
10. Piotrków Trybunalski

GMINY WIEJSKIE

1. Gmina Chełmiec
Dobry Polski Samorząd 2017
2. Gmina Kobylnica
3. Gmina Wielka Wieś
4. Gmina Postomino
5. Gmina Korzenna
6. Gmina Ruda-Huta
7. Gmina Tomaszów Lubelski
8. Gmina Gołcza
9. Gmina Zabierzów
10. Gmina Limanowa

GMINY MIEJSKIE I MIEJSKO-WIEJSKIE

1. Miasto Bolesławiec
Dobry Polski Samorząd 2017
2. Miasto Biłgoraj
3. Miasto Płońsk
4. Miasto Czechowice-Dziedzice
5. Miasto Barcin
6. Miasto Siewierz
7. Miasto Stronie Śląskie
8. Miasto Polanica-Zdrój
9. Miasto Sochaczew
ex aequo Miasto Brwinów
10. Miasto Łądek Zdrój



Więcej szczegółów
o rankingu na stronie:

www.ranking.zpp.pl





RANKING ENERGII ODNAWIALNEJ ZA ROK 2017

Jury Konkursu, prowadzonego przez Związek Powiatów Polskich, wyłoniło zwycięzców Rankingu energii odnawialnej za rok 2017.

27 kwietnia 2018 r. podczas IV Europejskiego Kongresu Samorządów, które miało miejsce w Krakowie, odbyła się uroczystość uhonorowania laureatów rankingu.

Lista laureatów w podziale na poszczególne rodzaje jednostek samorządu terytorialnego przedstawia się następująco:

POWIATY

1. Powiat Bielski (woj. podlaskie)
2. Powiat Toruński
3. Powiat Suski
4. Powiat Lubartowski
5. Powiat Tomaszowski (woj. lubelskie)
6. Powiat Ostrzeszowski
7. Powiat Świecki
8. Powiat Kwidzyński
9. Powiat Słupski
10. Powiat Suwalski

MIASTA NA PRAWACH POWIATU

1. Miasto Rzeszów
2. Miasto Nowy Sącz
3. Miasto Legnica
4. Miasto Tarnów
5. Miasto Gdańsk

GMINY MIEJSKIE I MIEJSKO-WIEJSKIE

1. Miasto Biłgoraj
2. Miasto Bolesławiec
3. Miasto Siewierz
4. Miasto Płońsk
5. Miasto Dąbrowa Tarnowska

GMINY WIEJSKIE

1. Gmina Kobylnica
2. Gmina Postomino
3. Gmina Chelmiec
4. Gmina Ruda-Huta
5. Gmina Gołcza





RANKINGI PROWADZONE PRZY WSPÓŁPRACY ZE ZWIĄZKIEM POWIATÓW POLSKICH

NAGRODY IM. GRZEGORZA PALKI – SAMORZĄDOWE OSKARY

21 października 2018 roku w Muzeum Kolekcji im. Jana Pawła II Fundacji Janiny i Zbigniewa Porczyńskich w Warszawie miała miejsce uroczystość wręczenia po raz XXI Nagród im. Grzegorza Palki, nadawanych przez Ligę Krajową.

LAUREATAMI NAGRODY IM. GRZEGORZA PALKI W 2018 ROKU ZOSTALI:

W dziedzinie ogólnopaństwowej:

- **Jerzy Kwieciński** – Minister Inwestycji i Rozwoju

W dziedzinie działalności samorządowej o wymiarze ogólnokrajowym:

- **Andrzej Matusiak** – Dyrektor Stołecznej Estrady
- **Paweł Tomczak** – Dyrektor Biura Związku Gmin Wiejskich RP

W kategorii działań w samorządzie lokalnym o znaczeniu ponadlokalnym:

- **Antoni Karlak** – Wójt Gminy Jabłonka
- **Tomasz Kucharski** – Wójt Gminy Olsztyn
- **Janina Kwiecień** – Starosta Kartuski

Ponadto Kapituła zdecydowała przyznać 5 wyróżnień.

WYRÓŻNIENIA otrzymali:

- **Adam Jaskulski** – Wójt Gminy Świdnica
- **Roman Kaczmarczyk** – Burmistrz Łądko-Zdroju
- **Urszula Nowogórska** – Przewodnicząca Sejmiku Województwa Małopolskiego
- **Andrzej Płonka** – Starosta Bielski
- **Dariusz Reško** – Burmistrz Krynicy-Zdroju

Nagroda im. Grzegorza Palki nadawana jest przez Ligę Krajową za wybitne zasługi dla samorządu terytorialnego. Liga Krajowa, zrzeszająca Ligi Miejskie i Ligi Wiejskie, opierająca swoją działalność o hasło: „Rodzina – Wspólnota lokalna – Ojczyzna”, promuje działania na rzecz kontynuacji demokratycznych reform.

foto. Liga Krajowa





NAGRODA IM. PROF. JERZEGO REGULSKIEGO

Obradująca we wrześniu 2018 roku **Kapituła Nagrody im. Jerzego Regulskiego przyznała Ludwikowi Węgrzynowi wyróżnienie w kategorii AKTYWNOŚĆ OBYWATELSKA.**

Spośród 25 zgłoszonych KANDYDATÓW Kapituła wyłoniła zwycięzców w następujących kategoriach:

Kategoria IDEA

- Nagroda: **Stowarzyszenie Metropolia Poznań**
- Wyróżnienia:
 - **Biuro Rozwoju Wrocławia**
 - **Biuro Rozwoju Gdańska**

Kategoria REALIZACJA DZIEŁA

- Nagroda: **Urząd Miasta Zakopane**
- Wyróżnienia:
 - **Czarny Bór, Stare Bogaczowice,**
 - **Szczawno Zdrój oraz Nadleśnictwo**
 - **Wałbrzych i Fundacja Edukacji Europejskiej**
 - **Miasto Gliwice**
 - **Wójt Gminy Jasienica - Janusz Perzyna**

Kategoria WIEDZA I UPOWSZECHNIANIE

- Nagroda: **Aleksandra Sas-Bojarska**
- Wyróżnienia:
 - **Dr Krystian Ziemiński & Partners Kancelaria Prawna sp. k.**

Kategoria AKTYWNOŚĆ OBYWATELSKA

- Nagroda: **Marcin Bazylak**
- Wyróżnienia:
 - **Gmina Bieliny**
 - **Urząd Gminy Stare Babice**
 - **Ludwik Węgrzyn** – samorządowiec, prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, Starosta Bocheński, b. członek Głównej Komisji Urbanistyczno-Architektonicznej

Za CAŁOKSZTAŁT DZIAŁALNOŚCI

- Nagroda: **śp. dr Stanisław Wyganowski**

Uroczyste wręczenie nagród odbyło się 8 października 2018 roku w warszawskim Muzeum Historii Żydów Polskich POLIN.

Nagroda imienia Jerzego Regulskiego została ustanowiona w 2016 roku przez Fundację Rozwoju Demokracji Lokalnej oraz Towarzystwo Urbanistów Polskich i jest przyznawana za wybitne osiągnięcia w kreowaniu ładu przestrzennego i rozwoju samorządności terytorialnej.



NAGRODA GOSPODARCZA PREZYDENTA RP

Nagroda Gospodarcza Prezydenta RP to wyróżnienie gospodarcze, przyznawane raz do roku przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej. Nagrodą zostały uhonorowane najlepsze podmioty gospodarcze w kraju, które przyczyniają się do rozwoju naszej gospodarki, promują Polskę na arenie międzynarodowej oraz stanowią wzór dla innych firm.



fot. Jakub Szymczuk/KPRP

MODERNIZACJA ROKU 2017

24 sierpnia 2018 r w Warszawie na Zamku Królewskim odbyła się Gala Ogłoszenia Wyników i Wręczenia Nagród w XXII Edycji Ogólnopolskiego Konkursu Modernizacja Roku 2017.

W tegorocznej edycji startowało aż 540 realizacji z całego kraju. Jury wizytowało 53 obiekty zakwalifikowane do finału. Nagrody zostały przyznane w 12 kategoriach.

Konkurs od lat odbywa się przy współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich. ZPP był także fundatorem nagrody dodatkowej. W tegorocznej edycji przyznano ją:

- **Powiatowi Gdańskiemu** za: „Budynek Samodzielnego Powiatowego Pogotowia Ratunkowego oraz Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie Pruszcze Gdański”,
- **Powiatowi Płockiemu** za „Rozbudowę skrzyżowania (budowę skrzyżowania o ruchu okrężnym) drogi powiatowej nr 5205W (Płock) – gr. miasta – Draganie-Proboszczewice z drogą powiatową nr 2908W Srebrna-Draganie wraz z drogą gminną”.

fot. modernizacjaroku.org.pl





XV EDYCJA KONKURSU IM. PROF. MICHAŁA KULESZY

29 maja 2018 r. na Zamku Królewskim w Warszawie, z okazji z obchodów 25-lecia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz Dnia Samorządu Terytorialnego, odbyło się uroczyste posiedzenie Komisji Wspólnej. W trakcie posiedzenia wręczone zostały nagrody laureatom XV edycji Konkursu im. prof. Michała Kuleszy, które przyznawane są za rozprawy doktorskie, prace magisterskie i licencjackie dotyczące samorządu terytorialnego.

Najlepszą pracą magisterską została praca **Sary Jagiełło** „Rola sekretarza gminy jako jej menadżera”, promotor prof. dr hab. Grażyna Praweńska-Skrzypek (Uniwersytet Jagielloński).

Ponadto **Łukaszowi Komorowskiemu** przyznano wyróżnienie za pracę magisterską „Dopłaty do lokalnego transportu zbiorowego. Co zmienia bezpłatna komunikacja publiczna”, promotor prof. dr hab. Jan Swianiewicz (Uniwersytet Warszawski).

Konkurs ogłaszany jest przez Wolters Kluwer Polska sp. z o.o. i Redakcję „Samorządu Terytorialnego”. Patronem Instytucjonalnym Konkursu jest m.in. Związek Powiatów Polskich.



KONKURS FLORIANY 2018

FLORIANY to Ogólnopolski Konkurs zorganizowany przez Związek Ochotniczych Straży Pożarnych RP oraz redakcję miesięcznika „Strażak”. Skierowany jest do strażaków ochotników i lokalnych społeczności z samorządem na czele. Ma dwa podstawowe cele: promowanie i nagradzanie najlepszych inicjatyw społecznych, których efekty wpłynęły na poprawę bezpieczeństwa i jakości życia mieszkańców, a także rozwój i integrację środowisk wokół wspólnych inicjatyw.

Konkurs FLORIANY 2018, tak jak pierwsza jego edycja, objęty został Patronatem Honorowym Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej, Związku Miast Polskich, Związku Powiatów Polskich oraz Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej.

XIV MISTRZOSTWA POLSKI SAMORZĄDOWCÓW W TENISIE ZIEMNYM KONIN 2018

W czerwcu i lipcu 2018 r. w Koninie odbyły się XIV Mistrzostwa Polski Samorządowców w Tenisie Ziemnym.

Coroczna impreza organizowana jest dzięki połączeniu sił organizacyjnych Miasta Konina, Związku Miast Polskich, Związku Powiatów Polskich, Związku Gmin Wiejskich RP, Urzędu Miasta i Gminy w Kleczewie oraz Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Koninie.

VII EDYCJA KONKURSU GMINA PRZYJAZNA ROWERZYSTOM

Celem konkursu jest nagrodzenie samorządów wychodzących naprzeciw potrzebom rowerzystów.

Konkurs objęty był patronatem honorowym m.in. Związku Powiatów Polskich.

Związek Powiatów Polskich, w ramach swojej statutowej działalności, pozyskuje środki z innych źródeł niż składki członkowskie, tj. aplikując w ramach dostępnych konkursów. Dzięki realizacji projektów Związek może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu stale zwiększa się liczba starostw powiatowych i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne.

Projekty dotyczą zagadnień istotnych dla powiatów, wspierając je w rozwiązywaniu lokalnych problemów i budowaniu społeczeństwa obywatelskiego, a więc głównych celów Związku.

Dzięki sięganiu po środki i projekty finansowane z funduszy europejskich, możliwe było poszerzenie potencjału i możliwości działania wspierającego pracę powiatów.

W okresie sprawozdawczym realizowano działania związane z trzema projektami.

SYSTEM MONITOROWANIA USŁUG PUBLICZNYCH – KONCEPCJA SMUP

CEL PROJEKTU

Celem było opracowanie wstępnej, a następnie wykonawczej koncepcji powszechnego systemu monitorowania świadczenia usług publicznych.

ZADANIA

Zadania zrealizowane przez ZPP w projekcie to:

- horyzontalna diagnoza potrzeb w zakresie monitoringu powiatowych usług publicznych,
- ocena istniejących systemów monitoringu powiatowych usług publicznych,
- identyfikacja potrzeb w zakresie konkretnych obszarów tematycznych powiązana z identyfikacją luk informacyjnych,
- dobór przedstawicieli samorządu powiatowego do grup roboczych,
- konsultacje wstępnej koncepcji systemu monitorowania świadczenia usług publicznych,

- określenie wymaganej przez powiaty funkcjonalności interfejsu użytkownika,
- konsultacje koncepcji wykonawczej systemu monitorowania świadczenia usług publicznych,
- opracowanie podręcznika wykorzystania danych z monitoringu powiatowych usług publicznych do analizy i poprawy jakości tych usług,
- uczestnictwo w bieżącym uzgadnianiu projektu w zakresie wymaganych przez lidera projektu,
- popularyzacja koncepcji monitorowania usług publicznych.

ODBIORCY

Grupę docelową stanowili pracownicy jednostek samorządu terytorialnego i jednostek podległych z całej Polski.

REALIZATORZY

Projekt realizowany był w partnerstwie: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, Główny Urząd Statystyczny, Śląski Związek Gmin i Powiatów, Związek Miast Polskich oraz Związek Powiatów Polskich.

CZAS REALIZACJI

Wdrażanie projektu trwało do 31 grudnia 2018 roku.

FINANSOWANIE

Finansowanie projektu pochodziło z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

LOKALNE OŚRODKI WIEDZY I EDUKACJI NA RZECZ AKTYWIZACJI EDUKACYJNEJ OSÓB DOROSŁYCH

CEL PROJEKTU

Celem projektu było wdrożenie modelu Lokalnego Ośrodka Wiedzy i Edukacji (LOWE) w 15 społecznościach lokalnych z terenu Polski.

ZADANIA

Zadania zrealizowane w projekcie to:

- opracowanie modelu funkcjonowania w środowisku lokalnym Lokalnego Ośrodka Wiedzy i Edukacji (LOWE) prowadzącego działania na rzecz aktywizacji edukacyjnej osób dorosłych,



- przeprowadzenie procesu naboru organów prowadzących do udziału w projekcie i podpisanie umów grantowych,
- opracowanie diagnozy potrzeb społeczności lokalnych w zakresie aktywności edukacyjnej oraz rozwoju kompetencji kluczowych osób dorosłych oraz ocenę potencjału szkoły do pełnienia przewidzianych w modelu zadań LOWE,
- udzielanie wsparcia organom prowadzącym w zakresie przygotowania szkół do pełnienia funkcji LOWE i funkcjonowania LOWE,
- monitorowanie oraz ewaluacja bieżąca i końcowa funkcjonowania Lokalnych Ośrodków Wiedzy i Edukacji utworzonych w projekcie.

ODBIORCY

Odbiorcami projektu były organy prowadzące szkoły. Opracowany w ramach projektu model Lokalnego Ośrodka Wiedzy i Edukacji (LOWE) zakładał objęcie działaniem LOWE rodziców dzieci realizujących obowiązki szkolne oraz osób dorosłych z następujących grup, z uwzględnieniem uwarunkowań lokalnych: osoby dorosłe mające utrudniony dostęp do form edukacji osób dorosłych; osoby dorosłe mające niski poziom wykształcenia lub wykształcenie wymagające aktualizacji (co najwyżej zasadnicze zawodowe lub wykształcenie średnie i policealne zdobyte w zeszłym wieku); osoby dorosłe związane z rolnictwem; osoby dorosłe nieaktywne zawodowo lub bezrobotne; osoby dorosłe podlegające formom pomocy społecznej i wsparcia rodziny; osoby dorosłe w wieku 45+.

REALIZATORZY

Projekt realizowany był w partnerstwie: Uniwersytet Jagielloński – Centrum Edukacji Służb Publicznych i Administracji, Wyższa Szkoła Ekonomii i Informatyki w Krakowie oraz Związek Powiatów Polskich.

CZAS REALIZACJI

Wdrażanie projektu trwało do 30 czerwca 2018 roku.

FINANSOWANIE

Finansowanie projektu pochodziło z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

ROZWÓJ PARTNERSTWA PUBLICZNO-PRYWATNEGO W POLSCE

CEL PROJEKTU

Celem projektu jest upowszechnienie partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce. Działania projektowe skupiać się będą na opracowaniu koncepcji rozwiązań dotyczących zdefiniowania standardów procedur i analiz w zakresie rozwoju rynku PPP w Polsce oraz na systemowo ujętym wsparciu podnoszenia kwalifikacji kadr zatrudnionych w administracji publicznej.

ZADANIA

Działania przewidziane w ramach projektu obejmują w szczególności:

- przygotowanie wzorów umów PPP, wytycznych w zakresie przygotowania projektów PPP, przygotowania ofert,
- przygotowanie i upowszechnienie materiałów dotyczących „najlepszych praktyk” na podstawie doświadczeń z realizacji projektów PPP,
- doskonalenie kompetencji kadr administracji publicznej,
- analizę stanu rozwoju rynku PPP w Polsce.

Ww. działania mają przyczynić się do podniesienia wiedzy, a także praktycznych umiejętności w zakresie realizacji przedsięwzięć w formule partnerstwa publiczno-prywatnego przedstawicieli administracji centralnej i samorządowej, a także mają na celu, w dalszej perspektywie, wzrost liczby przedsięwzięć realizowanych w tej formule w Polsce.

Zadania planowane w projekcie to:

- cykl szkoleń regionalnych,
- cykl szkoleń profilowanych,
- cykl warsztatów specjalistycznych,
- cykl krajowych wizyt studyjnych,
- cykl szkoleń zagranicznych,
- opracowanie standardów procedur/wytycznych w obszarze PPP,
- upowszechnianie przykładów najlepszych praktyk,



- opracowanie standardów postępowania w zakresie realizacji projektów partnerstwa publiczno-prywatnego na podstawie udzielanego wsparcia,
- upowszechnianie wiedzy na temat PPP,
- analizy rynku PPP w Polsce.

ODBIORCY

Adresatami działań projektowych są instytucje administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego. Z kolei grupę docelową stanowią pracownicy jednostek administracji publicznej na szczeblu centralnym i regionalnym, zajmujący się tematyką partnerstwa publiczno-prywatnego i inwestycji oraz osoby, które mogą lub będą się tą tematyką zajmować.

REALIZATORZY

Projekt realizowany jest w następującym partnerstwie: Ministerstwo Rozwoju, Konfederacja Lewiatan z Fundacją Centrum Partnerstwa Publiczno-Prywatnego oraz Związek Miast Polskich ze Związkiem Powiatów Polskich.

CZAS REALIZACJI

Wdrażanie projektu potrwa do 30 listopada 2019 roku.

FINANSOWANIE

Projekt jest finansowany z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

Związek Powiatów Polskich kontynuował także swoją aktywność w analizie możliwości pozyskania środków w ramach krajowych programów operacyjnych, a także regionalnych – w obszarach akceptowanych przez Zarząd ZPP.

W okresie sprawozdawczym złożone zostały dwa, poniżej opisane, wnioski projektowe.

SYSTEM MONITOROWANIA USŁUG PUBLICZNYCH – WDROŻENIE SMUP

CEL PROJEKTU

Celem projektu jest opracowanie powszechnego systemu monitorowania świadczenia usług publicznych.

ZADANIA

Zadania planowane do realizacji przez ZPP w projekcie:

- udział w budowie narzędzia informatycznego: opracowanie i udostępnienie on-line bazodanowego systemu monitorowania usług publicznych oraz zasilenie go danymi (monitorowanie, prezentacja, porównywanie danych, raportowanie, moduł),
- opracowanie wskaźników dla trzech obszarów usług publicznych: edukacja, pomoc społeczna i wspieranie rodzin oraz kultura i rekreacja,
- opracowanie podręcznika opisującego metodę pracy z systemem,
- uczestnictwo w bieżącym uzgadnianiu prac w zakresie wymaganym przez lidera projektu,
- popularyzacja systemu monitorowania usług publicznych.

ODBIORCY

Grupę docelową stanowią pracownicy jednostek samorządu terytorialnego i jednostek podległych z całej Polski.

REALIZATORZY

Projekt realizowany w partnerstwie: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, Główny Urząd Statystyczny, Związek Miast Polskich oraz Związek Powiatów Polskich.

CZAS REALIZACJI

Wdrażanie projektu potrwa 30 miesięcy (od 1 kwietnia 2019 roku).

FINANSOWANIE

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020



CYFROWE KOMPETECJE SPOŁECZEŃSTWA

CEL PROJEKTU

Celem projektu jest wsparcie rozwoju kompetencji nauczycieli w zakresie wykorzystania narzędzi TIK (technologii informacyjno-komunikacyjnych) w procesie kształcenia.

Projekt przyczyni się do zwiększenia stopnia oraz poprawy umiejętności korzystania z Internetu w tym e-usług publicznych, w szczególności poprzez:

- rozwój kompetencji cyfrowych umożliwiających stworzenie popytu na Internet oraz TIK,
- nabycie umiejętności korzystania z e-usług, począwszy od nauki obsługi komputera i Internetu jak i rozwijanie umiejętności bardziej zaawansowanych,
- stworzenie trwałych mechanizmów podnoszenia kompetencji cyfrowych na poziomie lokalnym.

ZADANIA

Realizacja projektu będzie opierała się na działaniach szkoleniowych ukierunkowanych na rozwój kompetencji cyfrowych. Możliwe będzie wykorzystanie innych, aniżeli stacjonarne kursy i szkolenia, form przekazywania wiedzy, które będą integrować oraz angażować ich uczestników, wykorzystując przy tym dostępne narzędzia TIK.

Działania ZPP będą skupiać się na sposobach dotarcia do potencjalnych grantobiorców (JST oraz NGO), w tym planowanych działań promocyjnych wśród potencjalnych grantobiorców i odbiorców ostatecznych.

ODBIORCY

Grupę docelową projektu będą stanowić nauczyciele (ze szkół publicznych i niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych) nie posiadający kompetencji cyfrowych lub chcący rozwijać posiadane kompetencje cyfrowe i osiągać dodatkowe efekty kształcenia dzięki stosowaniu i tworzeniu wartościowych e-materiałów.

REALIZATORZY

Projekt będzie realizowany w partnerstwie: Fundacja eSzkoła, Związek Miast Polskich, Związek Gmin Wiejskich RP, Polskie Towarzystwo Informatyczne, Fundacja Wspieramy Wielkich Jutra oraz Związek Powiatów Polskich.

CZAS REALIZACJI

Wdrażanie projektu potrwa 5 lat. Rozpoczęcie zaplanowano w 2019 roku.

FINANSOWANIE

Finasowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020.



ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

Siedziba: Pałac Kultury i Nauki, 27 piętro, 00-901 Warszawa,
Plac Defilad 1, skr. poczt. 7, tel. 22 656 63 34, fax 22 656 63 33
Adres do korespondencji: 33-300 Nowy Sącz, skr. poczt. 119,
tel. 18 477 86 00, fax 18 477 86 11, e-mail: biuro@zpp.pl, www.zpp.pl