

ZWIĄZEK  
POWIATÓW  
POLSKICH



**STANOWISKO**  
**Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego**  
**z dnia 24.06.2019 r.**

**dotyczące zmiany przepisów w zakresie wyrażania opinii przez wojewódzkie rady rynku pracy o zasadności kształcenia w danym zawodzie i konsekwencji dla ich działania.**

Z dniem 1 stycznia 2019 roku zmianie uległy przepisy ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe oraz ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Reforma szkolnictwa zawodowego wpłynęła w sposób istotny na proces opiniowania kierunków kształcenia przez wojewódzkie rady rynku pracy będące organami opiniodawczo – doradczymi marszałka województwa w sprawach polityki rynku pracy. Zmieniające się przepisy prawa wymagają od członków wojewódzkich rad rynku pracy, działających społecznie, zdecydowanie większego niż dotychczas zaangażowania merytorycznego i czasowego w prace rady, które w zasadzie zostaną zdominowane przez jeden temat – opiniowanie kierunków kształcenia. Chcemy zwrócić uwagę na główne zmiany ustawowe w tym zakresie, z których część weszła już w życie w dniu 1 stycznia 2019 r., pozostałe natomiast zaczną obowiązywać z dniem 1 września br. i będą miały największe konsekwencje dla działania wojewódzkich rad rynku pracy, a wręcz mogą je sparaliżować.

Przed wszystkim należy przypomnieć, że w obowiązującym od 1 stycznia br. stanie prawnym wyłącznie wojewódzkie rady rynku pracy wyrażają obligatoryjnie opinie o zasadności kształcenia w danym zawodzie zgodnie z potrzebami rynku pracy w województwie (dotąd opinie wyrażała zarówno powiatowa, jak i wojewódzka rada rynku pracy, w odniesieniu odpowiednio do lokalnego i regionalnego rynku pracy). Wojewódzkie rady rynku pracy mogą natomiast przed wydaniem własnej opinii zasięgnąć opinii powiatowej rady rynku pracy. Jest ona wydawana na okres 5 lat (wcześniej nie wskazywano okresu jej obowiązywania). Dyrektor szkoły prowadzącej kształcenie zawodowe ma ponadto obowiązek zwrócić się z wnioskiem o wydanie ponownej opinii w przypadku, gdy dany zawód nie został ujęty przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania w ogłaszanej na dany rok prognozie zapotrzebowania na pracowników w zawodach szkolnictwa branżowego. Opinie wojewódzkich rad rynku pracy wydane przed dniem 1 stycznia 2019 r. zachowują moc do dnia 31 sierpnia 2022 r., zatem po upływie tego terminu można spodziewać się jeszcze większej niż obecnie liczby wniosków o wydanie nowych opinii. W ostatnim czasie, m.in. w związku z wprowadzanymi zmianami w klasyfikacji zawodów liczba składanych wniosków wzrosła wielokrotnie w stosunku do stanu sprzed zmiany przepisów (do połowy czerwca br. do Wojewódzkiej Rady Rynku Pracy we Wrocławiu wpłynęło już 147 wniosków).

Korelacja kształcenia zawodowego z potrzebami rynku pracy jest jak najbardziej słuszna, jednak należy mieć na uwadze, że realizacja tego zadania została powierzona ciału doradczemu marszałka, działającemu społecznie, spotykającemu się najczęściej raz na kwartał i nie posiadającemu niezbędnego zaplecza

administracyjnego. W tym miejscu należy podkreślić rolę i zaangażowanie merytoryczne Dolnośląskiego Wojewódzkiego Urzędu Pracy w proces przygotowania ww. opinii, które aktualnie daleko odbiega od obsługi technicznej posiedzeń rady – określonej jako zadanie urzędu w rozporządzeniu dotyczącym działania rad rynku pracy.


Największe obawy budzi jednak wprowadzony z dniem 1 września br. obowiązek każdorazowego zapraszania przez marszałka województwa do udziału w posiedzeniach wojewódzkiej rady rynku pracy przedstawicieli gremiów wskazanych w ustawie oraz nieokreślenie ich roli w procesie opiniowania kierunków kształcenia. W szczególności, niezrozumiałą jest wymagany przez ustawodawcę udział w posiedzeniach przedstawiciela pracodawców, organizacji pracodawców, samorządu gospodarczego, innej organizacji gospodarczej, stowarzyszenia lub samorządu zawodowego, lub sektorowej rady do spraw kompetencji, właściwych dla opiniowanego zawodu, ponieważ jest on już zapewniony w składzie wojewódzkiej rady rynku pracy (są tam osoby powoływane przez marszałka województwa spośród działających na terenie województwa wojewódzkich struktur każdej organizacji pracodawców). Zapraszanie pozostałych osób wskazanych w ustawie, tj. dyrektora szkoły, przedstawiciela organu prowadzącego szkołę, przedstawiciela kuratora oświaty, przedstawiciela właściwej miejscowo powiatowej rady rynku pracy może być wskazane, jednak wyłącznie w przypadkach, gdy członkowie rady będą potrzebowali dodatkowych informacji lub wyjaśnień dotyczących treści złożonego przez dyrektora szkoły wniosku, nie zaś w każdym przypadku, jak przewidział to ustawodawca.

Zapisy ustawy uniemożliwiają również podjęcie decyzji w zakresie kierunków kształcenia w trybie obiegowym, co dotychczas było praktykowane w uzasadnionych przypadkach i co dopuszcza regulamin rady – w sprawach wyjątkowo pilnych lub w przypadku braku quorum na posiedzeniu rady (ze względu np. na inne obowiązki zawodowe członków rady, chorobę, zdarzenia losowe itp.). W takiej sytuacji – obecność na posiedzeniu zaproszonych gości będzie całkowicie bezcelowa, a wydanie opinii znacznie się opóźni.

Podsumowując, należy zwrócić uwagę, że obecny stan poprawy zdecydowanie wydłuży i utrudni wydawanie przez Wojewódzką Radę Rynku Pracy opinii o zasadności kształcenia w zawodach, a w konsekwencji wpłynie negatywnie na przygotowania w zakresie organizacji kształcenia w szkołach zawodowych w regionie.

Przewodniczący Konwentu

Powiatów Województwa Dolnośląskiego

  
Roman Potocki  
Starosta Powiatu Wrocławskiego