



ZWIĄZEK
POWIATÓW
POLSKICH

Stanowisko
Konwentu Powiat Województwa Małopolskiego
w sprawie doprecyzowania przepisów w zakresie budowy kanałów
technologicznych
Kraków, 17 grudnia 2019r.

W związku z wejściem w życie z dniem 25 października 2019r. ustawy „*O zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw*” z dnia 30 sierpnia 2019r. (Dz. Urz. 2019 poz. 1815) zmieniającej ustawę z dnia 21 marca 1985r. „*O drogach publicznych*” (tj. Dz. U. z 2018r. poz. 2068 z późn. zm.) w zakresie **kanałów technologicznych** Konwent Powiatów Województwa Małopolskiego apeluje o doprecyzowanie przepisów w/w ustaw.

Obecne brzmienie przepisów nakłada na zarządcę drogi obowiązek zlokalizowania, a następnie wykonania kanału technologicznego w pasie drogowym „**każdej drogi**” bez względu na podział funkcjonalny drogi czy charakter lokalizacji planowanej do realizacji inwestycji (czy jest to teren miejski czy zamiejski - o skrajnie odmiennej gęstości zabudowy i zaludnienia) rozumianej zgodnie z zapisami Prawa Budowlanego jako budowa, bądź przebudowa drogi publicznej.

Do dnia 25 października 2019r. na etapie przygotowania inwestycji i jej wykonalności brane były pod uwagę m.in.:

- niekorzystne uwarunkowania terenowe (tj. rzeźba terenu - o charakterze podgórskim, czyli o dużych spadkach, często nienormatywnych),
- wąskie pasy drogowe (które w stanie istniejącym są niewystarczające do zlokalizowania w nich choćby urządzeń wyłącznie służących drodze np. rowy obustronne, chodnik, zatoki autobusowe),
- podwyższone koszty realizacji (związane np. z: koniecznością wykonania odcinków kanalizacji deszczowej (zwykle pod nowobudowanym chodnikiem), wyposażeniem dróg (w bariery energochłonne, bariery ochronne, balustrady, itp.).

Natomiast po 25 października 2019 roku w pierwszej kolejności należy spełnić wymóg wyznaczenia miejsca w pasie drogowym, a następnie dopiero wybudowania kanału technologicznego. Z punktu widzenia Zarządcy Drogi spełnienie takiego obowiązku będzie znacząco podnosić koszty inwestycji. Wysokość dodatkowych kosztów obecnie jest trudna do

oszacowania z uwagi na zbyt krótki okres obowiązywania nowych regulacji. Należy jednak spodziewać się, że przy powszechnym obowiązku budowania kanałów technologicznych w ramach inwestycji typu „**budowa, przebudowa drogi publicznej**” koszty będą wzrastać. Lokalizacja tego typu urządzeń w istniejącym pasie drogowym zgodnie z „*Warunkami technicznymi jakim powinny odpowiadać kanały technologiczne*” (Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 21 kwietnia 2015r.) wiąże się z koniecznością posiadania szerokiego pasa drogowego, co na poziomie jednostek samorządu terytorialnego - gmin i powiatów należy do rzadkości. W związku z tym poza kosztami zaprojektowania i wybudowania kanałów technologicznych zaistnieje konieczność pozyskania terenu prywatnego. Wówczas jedyną ścieżką postępowania będzie specustawa o ZRID, która wiąże się z wysokimi kosztami oraz długim czasem opracowania dokumentacji w pełnym zakresie Prawa Budowlanego, następnie z wywłaszczeniami za odszkodowaniem (dodatkowe koszty), nieprzewidywalnymi na etapie przygotowania inwestycji odwoływaniami stron od decyzji ZRID, a także możliwymi dodatkowymi postępowaniami odszkodowawczymi stron wywłaszczanych. Zatem wprowadzone zmiany w ustawie będą skutkować zaniechaniem inwestycji przez samorządy z uwagi na ograniczone środki finansowe i brak opłacalności, bądź zostanie znacząco odsunięty w czasie moment realizacji planowanych inwestycji.

Projektowane kanały technologiczne mają zapewnić umieszczenie w ich rurach sieci teletechnicznej i elektroenergetycznej. Z uwagi na silne oddziaływanie magnetyczne przewodów elektroenergetycznych niemożliwa jest lokalizacja w jednej rurze osłonowej obydwu rodzajów sieci. Zgodnie z ekspertyzą pn.: „*Zasady Projektowania Kanałów Technologicznych (KT)*” (zamieszczoną na portalu www.polskaszerokopasmowa.pl) minimalna odległość między kanalizacją teletechniczną i elektroenergetyczną wynosi 0,50m. Ponadto lokalizacja przewodów elektroenergetycznych w gruncie będzie trwale oddziaływać negatywnie na środowisko oraz użytkowników dróg.

Zarządca drogi ma prawo starać się o zwolnienie z obowiązku lokalizowania i wykonania kanału technologicznego w pasie drogowym zgodnie z art. 39 ust. 6c cyt.:

„ 6c. *Minister właściwy do spraw informatyzacji, na wniosek zarządcy drogi w drodze decyzji, zwalnia zarządcę z obowiązku budowy kanału technologicznego, jeżeli w pobliżu pasa drogowego istnieje już kanał technologiczny lub linia światłowodowa, posiadające wolne zasoby wystarczające do zaspokojenia potrzeb społecznych w zakresie dostępu do usług szerokopasmowych lub w sytuacji, gdy lokalizowanie kanału technologicznego byłoby ekonomicznie nieracjonalne lub technicznie niemożliwe. Wniosek do ministra właściwego do spraw informatyzacji składa się najpóźniej na 3miesiące przed dniem złożenia wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, o pozwoleniu na budowę albo przed dniem zgłoszenia przebudowy dróg*”.

Jednakże wszelkie argumenty wraz z ich uzasadnieniem ujęte we wniosku o zwolnienie z obowiązku budowy kanału technologicznego będą rozpatrywane przez ministra właściwego do spraw informatyzacji w sposób uznaniowy. Brak jest jasnych i konkretnych kryteriów dotyczących zwolnienia z obowiązku budowy kanału technologicznego.

Dla zarządców dróg jednostek samorządu terytorialnego zastanawiające jest dlaczego w obliczu Prawa i wynikającej z niego zasady równości traktowania wszystkich podmiotów, zarządcy dróg publicznych jst zostali obciążeni obowiązkami ponoszenia kosztów budowy infrastruktury niezwiązanej z potrzebami drogi oraz kosztami związanymi z jej eksploatacją, a z której będą czerpać zyski podmioty komercyjne. Biorąc pod uwagę cel i założenia ustawy na pewno były słuszne i właściwe, natomiast przy tworzeniu tych przepisów doszło do zapisu, który spowodował, że to samorzady będą mieć w tym momencie największe problemy z inwestycjami drogowymi. Ponadto warto wspomnieć, iż nowelizacja ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych z 30 sierpnia 2019 r., wprowadziła również zmiany w ustawie o drogach publicznych i konieczna była zmiana uchwał w sprawie ustalenia stawek za zajęcie pasa drogowego. Zapis o obniżeniu stawki za zajęcie 1m2 pasa drogowego spowoduje spadek dochodów samorządów, co też może przełożyć się na realizowane inwestycje.

W związku z powyższym Konwent Powiatów Województwa Małopolskiego proponuje, aby doprecyzować przepisy dotyczące rozpatrywania wniosków o zwolnienie z obowiązku budowy kanału technologicznego – tak, aby nie były to decyzje uznaniowe, ale decyzje oparte na jasnych dla wszystkich kryteriach. Powinno się uszczegółowić również przepisy w zakresie, gdzie te kanały technologiczne powinny bezwzględnie powstać, a gdzie powinny być przewidziane odstępstwa od ich budowy. Należy również doprecyzować opisy w zakresie dotyczącym przebudowy drogi np. czy przebudowa drogi polegająca na budowie wyniesionego przejścia dla pieszych lub przebudowa drogi na odcinku np. 100m będzie wymuszała zaprojektowanie i wykonanie kanału technologicznego. Konwent Powiatów proponuje także, aby wrócić do poprzednich zapisów ustawy ograniczających lokalizację kanału wyłącznie do terenu zabudowy lub wydłużyć termin wejścia w życie przepisów art.39 ust.6. ustawy, ewentualnie zastosować przepisy przejściowe. Ponadto Konwent zwraca uwagę, aby koszt budowy kanałów technologicznych w ramach inwestycji realizowanych z Funduszu Dróg Samorządowych był dofinansowany w ramach FDS jako osobna pozycja w wysokości co najmniej 80 – 100% jego wysokości. Jednocześnie należałoby wypracować szczegółowe zasady finansowania inwestycji drogowych w ramach Funduszu Dróg Samorządowych.

Konwent Powiatów Województwa Małopolskiego zwraca się z prośbą o podjęcie działań w przedmiotowej sprawie.

Przewodniczący
Konwentu Powiatów
Województwa Małopolskiego

Wojciech Pałka

