



ZWIĄZEK
POWIATÓW
POLSKICH

**STANOWISKO KONWENTU POWIATÓW WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO
w sprawie zmian w prawodawstwie dotyczących wydawania decyzji
o dopuszczalnym poziomie hałasu**

18 styczeń 2022 r.

Konwent Powiatów Województwa Łódzkiego przedstawia stanowisko w sprawie zmian w prawodawstwie dotyczących wydawania decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu.

- I. Jednym z instrumentów prawnych umożliwiających rozwiązanie problemu ponadnormatywnej emisji hałasu z uciążliwego akustycznie zakładu przemysłowego jest wydanie decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu – tryb prowadzenia postępowań w tej sprawie został określony w art. 115 a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 1219 z późn. zm.).
- II. Postępowanie w takiej sprawie przebiega w następujący sposób:
 1. Starosta występuje do właściwej Gminy w o określenie kwalifikacji akustycznej terenów graniczących z uciążliwym zakładem w oparciu o przepisy regulując sposób ich zagospodarowania przestrzennego.
 2. Przeprowadzone są pomiary hałasu na ich terenie (najczęściej są to działki skarżących).
 3. Jeżeli wyniki pomiarów wykażą, iż dopuszczalne poziomy hałasu zostały w ich obrębie przekroczone (w wyniku działalności tego zakładu), Starosta wydaje decyzje o dopuszczalnym poziomie hałasu (w okresie dnia i nocy lub tylko dnia) i zobowiązuje prowadzącego instalację, a więc najczęściej właściciela zakładu, do prowadzenia okresowych pomiarów hałasu.
 4. Jeżeli zakład nie wyeliminuje tych uciążliwości (np. nie zmodernizuje eksploatowanych urządzeń, nie wybuduje ekranów akustycznych, nie wprowadzi ochronnych pasów zieleni) i przeprowadzone przez Przedsiębiorcę pomiary kontrolne (wykonują ją akredytowane laboratoria) wykażą przekroczenia, Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska działając w oparciu o przepisy przytoczonej ustawy (art. 300 tego aktu prawnego) wymierza bardzo dotkliwą karę administracyjną mającą wymiar kary

biegnącej – prowadzi ona najczęściej do bezzwłocznego usunięcia naruszeń lub zamknięcia zakładu.

- III. Przed wejściem w życie zapisów ustawy z dnia 11 sierpnia o zmianę ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz.U.z 20221 r., poz. 1648), Starosta mógł zawnioskować do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska o przeprowadzenie kontroli zakładu obejmującej przeprowadzenie takich pomiarów i w oparciu o nie, o ile zostaną wypełnione odpowiednie przesłanki, wydać taka decyzję. GIOŚ dysponuje zarówno odpowiednimi środkami technicznymi – urządzeniami pomiarowymi spełniającymi wyśrubowane normy techniczne, jak i posiada odpowiednie zasoby kadrowe – struktura tego Organu pozwoliła na oddelegowanie do działań z zakresu ochrony akustycznej odrębnej komórki zajmującej się wyłącznie tą tematyką.
- IV. Po przeprowadzonej nowelizacji przepisów Starosta nie może już korzystać z wyników badań GIOŚiu. Sprawia to, iż musi zlecić przeprowadzenie takich badań firmie zewnętrznej lub przeprowadzić je samemu. Z uwagi na znaczne koszty zakupu takiego sprzętu, konieczność odpowiedniego przeszkolenia pracowników i problemy kadrowe, zastosowanie własnych pomiarów ma w Polsce charakter incydentalny (przeprowadzony wywiad wykazał, iż takie rozwiązanie stosowane jest wyłącznie w Urzędzie Miasta Gdańsk). Sprawia to, że takie badania będą zlecane firmom zewnętrznym, a koszt (mogący sięgać nawet kilkudziesięciu tysięcy złotych w skomplikowanych przypadkach) będzie stanowił znaczne obciążenie dla budżetów Powiatów. Ponadto przeprowadzenie takich badań będzie musiało być poprzedzone postępowaniem w trybie przepisów prawa regulujących zamówienia publiczne (co je znacznie przedłuży).
- V. Zgodnie z zapisami art. 403 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 1219 z późn. zm.) do zadań Powiatów należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400 a tej ustawy – przepis ten nie umożliwia sfinansowania takich badań z środków budżetowych przewidzianych na ochronę środowiska i gospodarkę wodną, a ustawodawca wprowadzając tę zmianę nie zwiększył jednocześnie puli środków przekazywanym Powiatom na realizację zadań z tego zakresu.
- VI. Sprawia to, iż w wyniku nowelizacji tych przepisów wszelkie sprawy związane z ponadnormatywną emisją hałasu zostały przekazane w większości do Starostw Powiatowych (do Starostwa Powiatowego w Radomsku przekazano dotychczas 7 takich spraw) którym nie

zagwarantowano środków umożliwiającym sprawne procedowanie spraw w tym zakresie.

Konwent Powiatów Województwa Łódzkiego zwraca się do Ministerstwa Klimatu i Środowiska o podjęcie działań w sprawie zmian w prawodawstwie dotyczących wydawania decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu.

Przewodniczący Konwentu
Powiatów Województwa Łódzkiego

Marcin Baranowski
Starosta Opoczyński