



ZWIĄZEK  
POWIATÓW  
POLSKICH

**STANOWISKO KONWENTU POWIATÓW WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO  
w sprawie I Naboru Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji  
Strategicznych, związanym z wydłużeniem terminu realizacji zadania  
inwestycyjnego, wynoszącego obecnie 6 miesięcy od daty otrzymania promesy  
wstępnej**

**5 kwietnia 2022 r.**

Konwent Powiatów Województwa Łódzkiego wnioskuje o wydłużenie terminu na ogłoszenie postępowania na wyłonienie wykonawcy/wykonawców inwestycji, wynoszącego obecnie 6 miesięcy od dnia udostępnienia promesy w ramach I Naboru Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych zgodę na dzielenie zamówienia publicznego w ramach PIS na części i umożliwienie rozliczenia finansowego dofinansowania (promesy) każdej części odrębnie. Wiele samorządów powiatowych przeprowadziło w miesiącu lutym postępowanie przetargowe na roboty budowlane. Wpłynęły oferty, z czego najkorzystniejsza z ofert była wyższa o ponad 100 % od zabezpieczonych środków finansowych. W porównaniu do robót drogowych realizowanych w roku 2021, wzrost cen jest trzykrotnie wyższy. Praktycznie wszystkie z przeprowadzonych postępowań zostały unieważnione. Jednocześnie wpływają pisma od potencjalnych wykonawców z prośbą o wstrzymanie się z ogłaszaniem nowych postępowań do czasu ustabilizowania się cen komponentów ropopochodnych.

Również sytuacja związana z bardzo dużym wzrostem cen energii oraz paliw skutkuje dużą niestabilnością i nieprzewidywalnością na rynku robót budowlanych i drogowych. Uniemożliwia to miarodajne sporządzenie ofert w postępowaniach przetargowych, co skutkuje wycofywaniem się oferentów przed podpisaniem umowy i unieważnieniem przetargów. Kwoty przedstawione w postępowaniach przetargowych w chwili obecnej mogą być dwukrotnie lub nawet trzykrotnie wyższe od wartości złożonych wniosków w Polskim Ładzie. Wydłużenie terminu prawdopodobnie pozwoli na ustabilizowanie się rynku zamówień publicznych w budownictwie.

Ponadto podczas telekonferencji dotyczącej Polskiego Ładu w dniu 15 lutego 2022r., dla powiatów i gmin, w której uczestniczył przedstawiciel Banku Gospodarstwa Krajowego, przedstawił informacje, że takie postulaty wpływają od samorządów, które złożyły wnioski w ramach I edycji Polskiego Ładu.

Konwent Powiatów Województwa Łódzkiego wnioskuje o wydłużenie terminu od uzyskania promesy wstępnej do zakończenia procedury zakupowej do 10 – 12 miesięcy.

## Uzasadnienie

1. Wybuch wojny na Ukrainie sprawił, że zatrudnieni w firmach drogowych pracownicy z Ukrainy wyjechali walczyć z najeźdźcą, to przełożyło się na znaczące zmniejszenie mocy przerobowych firm. Braki w zatrudnieniu przekładają się na brak zainteresowania ogłaszanymi przetargami, wpływa mała liczba ofert.
2. Otrzymane Promesy inwestycyjne w związku ze wzrostem cen materiałów, paliw energii którego skalę trudno było przewidzieć, nie odzwierciedlają zakładanego poziomu finansowania 95 % do 5% wkładu własnego. Wyniki przetargów weryfikują ten poziom z 5% do 50 % wartości najniższej oferty. Samorzady powiatowe przy swoich skromnych budżetach nie są w stanie pokryć tak dużych różnic.  
Wskazane byłoby rozważenie zwiększenia kwoty Promesy do poziomu 5% ale od kwoty najniższej oferty wybranej w postępowaniu zakupowym.
3. Ograniczenie ilości płatności i brak zaliczkowania sprawia iż małe i średnie firmy drogowe nie składają ofert, gdyż nie są w stanie sfinansować założonego etapu robót z własnych środków, co pociąga za sobą konieczność zaciągania kredytów. Niestety nie każda firma posiada zdolności kredytową do kwoty pozwalającej na realizację inwestycji.
4. Wydłużenie terminu na ogłoszenie postępowania na wyłonienie wykonawcy/wykonawców inwestycji do 10 - 12 miesięcy od dnia udostępnienia promesy wstępnej (obecnie czas ten wynosi 6 miesięcy).
5. Możliwość ogłoszenia kilku postępowań przetargowych dla jednej inwestycji (np. osobne postępowanie na wyłonienie wykonawcy robót, osobne na inżyniera kontraktu) – obecnie możliwe jest ogłoszenie tylko jednego postępowania przetargowego (ewentualnie w częściach) dla danej inwestycji.
6. Zwiększenie liczby transz płatności (np. na płatności kwartalne), które umożliwiłyby częstsze wypłaty wynagrodzenia wykonawcom. Obecnie, zgodnie z zapisami programu, dla inwestycji, których realizacja trwa do 12 miesięcy jest to jedna płatność, dla inwestycji trwających dłużej niż 12 miesięcy, płatność odbywa się w trzech transzach:
  - a) pierwsza transza w wysokości nie wyższej niż 20 proc. kwoty dofinansowania z Programu określonej w promesie;
  - b) druga transza w wysokości nie wyższej niż 30 proc. kwoty dofinansowania z Programu określonej w promesie;
  - c) trzecia transza w wysokości kwoty dofinansowania z Programu określonej w promesie, pomniejszonej o kwoty wypłacone we wcześniejszych transzach.

Zwiększenie częstotliwości wypłacanych środków jest niezwykle istotne z punktu widzenia zapewnienia płynności finansowej zarówno wykonawców jak i samorządów. Obecna niestabilna sytuacja gospodarcza spowodowana m. in. trwającą wojną, olbrzymi wzrost cen materiałów i usług budowlanych,

nieprzewidywalna, przyszła sytuacja w tym zakresie, powoduje problemy po stronie wykonawców, którzy muszą dokonać szacowania swoich ofert w przetargach. Dodatkowo palącym problemem jest nagłe zmniejszenie liczby pracowników firm budowlanych, spowodowane wyjazdem obywateli Ukrainy z Polski. Wszystkie te czynniki powodują, że oszacowanie kosztów dla kontraktów na roboty budowlane, planowanych nawet na 4 lata jest niezwykle trudne. Projektowanie płatności za te kontrakty z częstotliwością zgodną z transzami, jakie będą wypłacane w ramach Programu, niewątpliwie byłoby katastrofalne w skutkach dla przedsiębiorców. Już teraz, biorąc pod uwagę powyższe problemy, samorzady umożliwiają częstsze rozliczenia z wykonawcami robót, przenosząc tym samym ciężar finansowania na swoje budżety. Należy zauważyć, że kondycja finansowa samorządów z powodu negatywnych skutków pandemii, wprowadzenia zmian podatkowych w Polskim Ładzie, również jest bardzo trudna.

7. Zwiększenie liczby użytkowników aplikacji – obecnie 2 użytkowników z jednostki ma dostęp do aplikacji Polski Ład:
- Reprezentant (np. Prezydent miasta lub upoważniona osoba działająca w jego imieniu)
  - Skarbnik lub upoważniona osoba działająca w jego imieniu.

Problem zauważalny jest zwłaszcza w przypadku dużych jednostek, gdzie realizatorami inwestycji mogą być zarówno komórki organizacyjne jak miejskie jednostki organizacyjne, a dane do aplikacji są wprowadzane zarówno na etapie wnioskowania jak i realizacji przedsięwzięć, w ramach wielu naborów.

Przewodniczący Konwentu  
Powiatów Województwa Łódzkiego

*Marcin Baranowski*  
Starosta Opoczyński