



**SPRAWOZDANIE**  
**Z DZIAŁALNOŚCI ZARZĄDU**  
**ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**  
**W ROKU 2002**

*Luty 2003 r.*

# SPIS TREŚCI

<b>SPIS TREŚCI .....</b>	<b>2</b>
<b>WSTĘP .....</b>	<b>3</b>
<b>I. DOKUMENTY PROGRAMOWE DOTYCZĄCE</b>	
<b>ZADAŃ ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH NA ROK 2002 .....</b>	<b>4</b>
<b>II. POSIEDZENIA ZARZĄDU Związku Powiatów Polskich .....</b>	<b>6</b>
<b>III. INFORMACJA O REALIZACJI UCHWAŁ I STANOWISK</b>	
<b>ZGROMADZENIA OGÓLNEGO Związku Powiatów Polskich .....</b>	<b>11</b>
<b>IV. PROJEKTY REALIZOWANE przez Związek Powiatów Polskich .....</b>	<b>23</b>
<b>V. PRACE KONWENTÓW Związku Powiatów Polskich.....</b>	<b>32</b>
<b>VI. PRACE KOMISJI Związku Powiatów Polskich .....</b>	<b>38</b>
<b>VII. AKTYWNOŚĆ NA FORUM KOMISJI WSPÓLNEJ</b>	
<b>RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO W ROKU 2002.....</b>	<b>44</b>
<b>VIII. WSPÓLPRACA Z MEDIAMI .....</b>	<b>49</b>

## WSTĘP

Rok 2002 był ostatnim rokiem I kadencji samorządu powiatowego.

Przyjęte w reformowaniu struktury administracyjnej rozwiązania dotyczące zadań samorządu powiatowego okazały się trudne do realizacji, w warunkach, w jakich funkcjonuje obecnie większość powiatów i miast na prawach powiatu.

Dziś widzimy, że realizacja zadań społecznych państwa, które w wyniku reformy, przekazane zostały na szczebel lokalny, a przede wszystkim na szczebel powiatu, wymaga dokończenia procesu decentralizacji zadań oraz decentralizacji finansów publicznych, dopracowania czy raczej skorygowania, dotychczasowych zasad współdziałania z wieloma instytucjami, z którymi powiaty muszą współpracować.

Z tego też względu większość działań Związku Powiatów Polskich skupiała się na obronie obszarów zadań samorządu powiatowego oraz podejmowaniu inicjatyw poszerzenia tego obszaru o nowe zadania.

Mamy z pewnością wiele powodów do satysfakcji, bo bardzo dużo w ciągu roku 2002 udało się dokonać. Samorząd powiatowy funkcjonuje prawidłowo i rozwija się w dobrym kierunku, choć praktyka dnia codziennego budzi często emocje i wywołuje dyskusje. Dzisiaj już nikt nie podważa samej idei samorządności. Jeżeli domagamy się zmian i korekt w istniejących rozwiązaniach to tak naprawdę chcemy naprawy, czy raczej dobrego wykonania tej idei.

Związek Powiatów Polskich w roku 2002 kontynuował rozpoczęte wcześniej programy takie jak „Polski Sołtys w Unii Europejskiej” czy Konkurs „Liga Inicjatyw Powiatowych”. Przeprowadzony został także konkurs Wiedzy o Samorządzie Terytorialnym dla młodzieży szkół ponadgimnazjalnych. Wszystkie te działania przyczyniają się do uaktywnienia społeczności lokalnych oraz ugruntowania pozycji samorządu terytorialnego.

Najważniejszym przedsięwzięciem minionego roku był projekt „Obsługa informatyczna wyborów samorządowych w 2002 roku”, który mimo wielu kontrowersji zakończył się sukcesem.

Niniejsze sprawozdanie zawiera informacje o najistotniejszych przedsięwzięciach realizowanych przez Związek Powiatów Polskich roku 2002 oraz pracach władz Związku.

## **I. DOKUMENTY PROGRAMOWE DOTYCZĄCE ZADAŃ ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH NA ROK 2002.**

Zgodnie ze Statutem Związku Powiatów Polskich decyzje strategiczne w sprawach programu działania Związku podejmuje Zgromadzenie Ogólne ZPP. Wytacza ono kierunki działania oraz określa wysokość budżetu przewidzianego na ich wykonanie.

W wyniku wszechstronnej dyskusji odbytej w okresie poprzedzającym IV Zgromadzenie Ogólne w Licheniu (m.in. podczas obrad Konwentów i Komisji merytorycznych) oraz w trakcie samych obrad Zgromadzenia, wypracowano uchwały i stanowiska programowe, których treść zamieszczamy poniżej.

Podstawą do określania sposobu realizacji Uchwał i Stanowisk Zgromadzenia Ogólnego stanowiły rozstrzygnięcia Zarządu. Zarząd wykonywał swoje zadania przy pomocy Biura ZPP.

Poniżej zaprezentowano dokumenty programowe przyjęte przez IV Zgromadzenie Ogólne ZPP

### **1. Uchwała w sprawie założeń do programu działania Związku Powiatów Polskich na rok 2002**

Główne zadania Związku w roku 2002:

- Wzmocnienie działań na rzecz opracowania nowego systemu finansowania samorządów, gwarantującego właściwe, zgodne z oczekiwaniami środowisk samorządowych finansowanie powiatów i miast na prawach powiatu.
- Aktywne działanie przedstawicieli Związku na forum:
  - Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,
  - Komisji Parlamentarnych,
  - Zespołów, Komitetów Rządowych i Resortowych.
- Kontynuacja działań na rzecz promocji samorządów powiatowych i miast na prawach powiatu, członków Związku.
- Problematyka rozwoju lokalnego i regionalnego – rola samorządu powiatowego w wypracowaniu strategii rozwoju.
- Monitorowanie:
  - realizacji przez powiaty zadań z zakresu administracji rządowej,
  - funkcjonowania PUP w nowej strukturze administracyjnej - powiatowe rynki pracy, zwalczanie bezrobocia, aktywizacja zawodowa,
  - funkcjonowania placówek ochrony zdrowia – ze szczególnym uwzględnieniem zadłużenia SPZOZ-ów, higieny szkolnej, finansowania inwestycji i remontów w placówkach służby zdrowia, procesów restrukturyzacji, komercjalizacji i prywatyzacji SPZOZ-ów,
  - funkcjonowanie oświaty – ze szczególnym uwzględnieniem finansowania oświaty, realizacji Karty Nauczyciela.
- Konferencje szkoleniowo – informacyjne, jako forma współpracy radnych powiatów (po wyborach )
- Kontynuacja konferencji szkoleniowo – informacyjnych poszczególnych grup zawodowych pracowników starostw i miast na prawach powiatu
- Podejmowanie działań na rzecz usprawnienia funkcjonowania starostw powiatowych i powiatowej administracji zespolonej.

- Kontynuowanie działań w celu wykorzystania zaplecza eksperckiego ZPP.
- Udział ZPP w procesie integracji europejskiej oraz prowadzenie działań informacyjnych o UE wśród członków Związku.
- Współpraca międzynarodowa – realizacja postanowień traktatu o współpracy ze Związkiem Powiatów Niemieckich, poszerzanie kontaktów międzynarodowych z organizacjami samorządowymi krajów europejskich.
- Podejmowanie problematyki usług publicznych realizowanych w przestrzeni elektronicznej.
- Kontynuacja współpracy z ogólnopolskimi organizacjami samorządu terytorialnego.
- Dostosowanie bazy administracyjno-biurowej obsługującej działalność statutową Związku do aktualnych potrzeb.
- Konferencji ZPP „Powiaty Polskie 2002 – doświadczenia i oczekiwania”, organizowana przed wyborami jako wydarzenie kończące I kadencję samorządów powiatowych.

## **2. Uchwała w sprawie zobowiązania Zarządu Związku Powiatów Polskich.**

Zobowiązuje się Zarząd Związku Powiatów Polskich do:

1. uwzględnienia w trakcie konsultacji projektu ustawy o dochodach JST wniosków składanych przez Delegatów na Zgromadzeniu Ogólnym,
2. wspierania powiatów w ich wystąpieniach do Trybunału Konstytucyjnego m.in. w sprawie zmiany ustawy o ubezpieczeniach zdrowotnych,
3. przeanalizowania propozycji zgłaszanych przez Delegatów dotyczących organizacji Biura ZPP,
4. włączenia się w proces legislacyjny dotyczący m.in. ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń w sferze budżetowej na rok 2002, z uwzględnieniem wniosków zgłaszanych przez Delegatów,
5. wystąpienia do Państwowej Komisji Wyborczej o interpretację zapisu ustawy ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw dotyczących wielkości okręgów wyborczych w wyborach do rad powiatów.

## **2. Uchwała w sprawie funkcjonowania kas chorych.**

Ocenia się, iż kasy chorych powołane do życia w wyniku reformy ubezpieczeń zdrowotnych stanowią jej bardzo istotny element. Uważamy, iż winny one funkcjonować w dalszym ciągu, a w ich radach winni zasiadać przedstawiciele samorządów powiatowych.

## **3. Uchwała w sprawie opracowania procedur zmierzających do zmiany Statutu Związku Powiatów Polskich.**

Zobowiązuje się Zarząd Związku Powiatów Polskich do rozpatrzenia możliwości prawnych i ewentualnego opracowania procedur zmierzających do zmiany Statutu ZPP w kierunku zapewnienia udziału przedstawicieli wszystkich województw w składzie Zarządu.

## **4. Uchwała w sprawie obligatoryjnego zwolnienia SP ZOZ z płacenia podatku od nieruchomości wg zasad przewidzianych dla podatników prowadzących działalność gospodarczą.**

Zobowiązuje się Zarząd Związku Powiatów Polskich do wystąpienia do Parlamentu i właściwego Ministra z wnioskiem zwolnienie placówek służby zdrowia z płacenia podatku od nieruchomości wg zasad przewidzianych dla podmiotów prowadzących działalność gospodarczą.

## II. POSIEDZENIA ZARZĄDU ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

Zarząd Związku Powiatów Polskich w roku 2002 odbył 16 posiedzeń w tym 10 stacjonarnych i 6 internetowych.

W posiedzeniach uczestniczyli oprócz Członków Zarządu również Członkowie Komisji Rewizyjnej oraz Przewodniczący Konwentów. Odbyły się także 3 posiedzenia poszerzone, w których wzięli udział Członkowie Komisji ZPP, Eksperti oraz przedstawiciele resortów.

Poniżej prezentujemy informacje o każdym z odbytych posiedzeń Zarządu zawierającą dane o rozpatrywanych sprawach i podejmowanych rozstrzygnięciach.

Posiedzenia Zarządu odbywały się w różnych miastach Polski, gdzie goszczono na zaproszenie starostów lub prezydentów, dzięki temu społeczności lokalne miały możliwość zapromowania się i zaprezentowania dręczących ją problemów.

Zarząd ZPP serdecznie dziękuje wszystkim tym którzy zaprosili nas do siebie i pomogli w organizacji posiedzeń.

### **Posiedzenie Zarządu ZPP Nr 1/02 – internetowe - 17 stycznia – 4 lutego 2002 r.**

Przyjęte Stanowiska:

- w sprawie części drogowej subwencji ogólnej na rok 2002,
- w sprawie zadłużenia szpitali powiatowych,
- w sprawie projektów zmian dotyczących wyborów samorządowych,
- w sprawie poselskich projektów ustaw dot. ustroju sądów administracyjnych,
- w sprawie finansów powiatów w roku 2002 i w latach następnych,
- w sprawie szkół rolniczych i leśnych,
- w sprawie zimowego utrzymania dróg powiatowych.

### **Posiedzenia Zarządu ZPP Nr 2/02, Warszawa – 18 stycznia 2002r.**

Z udziałem Ministra Zdrowia i zaproszonych przedstawicieli ZPP Polskich poświęcone funkcjonowaniu powiatowych placówek zdrowia oraz realizacji przez powiat zadań z zakresu promocji i ochrony zdrowia

Minister Zdrowia Mariusz Łapiński przedstawił zamierzenia Rządu dotyczące funkcjonowania placówek służby zdrowia i wykonywania przez powiaty zadań z zakresu promocji i ochrony zdrowia. Poruszano również następujące tematy:

- zadłużenie szpitali powiatowych i resortowych,
  - finansowanie zaległych długów placówek służby zdrowia,
  - finansowanie remontów i inwestycji,
  - środki z rezerwy Ministerstwa Zdrowia na programy związane z restrukturyzacją placówek służby zdrowia,
  - zmiany własnościowe majątku ZOZ - ów,
  - sieć szpitali – kryteria,
- kontrolowanie usług medycznych.

### **Posiedzenie Zarządu ZPP Nr 3/02, Warszawa –6 lutego 2002r.**

Z udziałem Wiceministra Pracy i Polityki Społecznej oraz zaproszonych przedstawicieli ZPP całości poświęcone funkcjonowaniu powiatowych urzędów pracy. Wiceminister Pracy i Polityki Społecznej Andrzej Zdebski przedstawi zamierzenia Rządu dotyczące funkcjonowania powiatowych urzędów pracy i wykonywania przez powiaty zadań z zakresu polityki społecznej. Przyjęte zostało stanowisko w sprawie realizacji i finansowania zadań przez Powiatowe Urzędy Pracy.

<b>Posiedzenie Zarządu ZPP Nr 4/02, Warszawa – 7 lutego 2002 r.</b>
<p>Podjęte uchwały:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- w sprawie zmiany Uchwały Nr 9/01 Zarządu Związku Powiatów Polskich z dnia 25 maja 2001 r. w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Biura Związku Powiatów Polskich, struktury organizacyjnej oraz ilości etatów.</li> </ul> <p>Ponadto omawiano i skierowano pod obrady projekty uchwał IV Zgromadzenia Ogólnego ZPP</p>
<b>Posiedzenia Zarządu ZPP Nr 5/02, Warszawa – 1 marca 2002 r.</b>
<p>Z udziałem Prezesa Urzędu Nadzoru Ubezpieczeń Zdrowotnych, Dyrektorów Regionalnych Kas Chorych i przedstawicieli ZPP. Program spotkania obejmował:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- wystąpienie Michała Żemojdy Prezesa Urzędu Nadzoru Ubezpieczeń Zdrowotnych,</li> <li>- wystąpienia Dyrektorów Regionalnych Kas Chorych,</li> <li>- Narodowy Program Ochrony Zdrowia – strategiczne kierunki działań Ministerstwa Zdrowia,</li> <li>- przedstawienie systemu ratingowego dla jednostek ochrony zdrowia, próba odpowiedzi na pytanie - w jakim stopniu rating jednostek ochrony zdrowia może pomóc szpitalom, ich właścicielom oraz płatnikowi – Firma Medical Rating.</li> </ul>
<b>Posiedzenie Zarządu ZPP Nr 6/02, Serock – 8 marca 2002 r.</b>
<p>Omawiano również organizację IV Zgromadzenia Ogólnego ZPP.</p> <p>Podjęto także uchwałę w sprawie przyjęcia w poczet członków Związku Powiatów Polskich,</p>
<b>Posiedzenie Zarządu ZPP Nr 7/02, Warszawa - 15 marca 2002 r</b>
<p>W całości poświęcone zagadnieniom dotyczącym realizacji ustawy o „Zamianie gruntów rolnych na leśne”.</p>
<b>Posiedzenie Zarządu ZPP Nr 8/02 – internetowe – 28 marca – 8 kwietnia 2002 r.</b>
<p>Przyjęte Stanowiska:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- w sprawie realizacji ustawy z dnia 8 czerwca 2001 r. o przeznaczeniu gruntów rolnych do zalesienia (Dz.U. Nr 73, poz. 764),</li> <li>- w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o powszechnym ubezpieczeniu zdrowotnym.</li> </ul>
<b>Posiedzenie Zarządu ZPP Nr 9/02 – internetowe – 17 kwietnia – 20 czerwca 2002 r.</b>
<p>Podjęte uchwały:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- w sprawie delegowania przedstawicieli ZPP do zespołów Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,</li> <li>- w sprawie obsługi informatycznej wyborów samorządowych 2002 r. przez starostwa powiatowe,</li> <li>- w sprawie przystąpienia Związku Powiatów Polskich do współrealizacji programu „Budowanie potencjału instytucjonalnego administracji regionalnej i lokalnej” koordynowanego przez MSWiA w ramach Programu Aktywizacji Obszarów Wiejskich /Komponent B-3 PAOW,</li> <li>- w sprawie zatwierdzenia składu Jury Konkursu Wiedzy o Samorządzie Terytorialnym,</li> <li>- w sprawie desygnowania przedstawiciela Związku Powiatów Polskich do składu komisji konkursowej konkursu „Menadżer Oświaty 2002”.</li> </ul> <p>Przyjęte stanowiska:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty, o działach administracji rządowej, przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną,</li> <li>- w sprawie projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie algorytmu przekazywania</li> </ul>

środków Funduszu Pracy samorządom województw i powiatów,  
- w sprawie podziału rezerwy subwencji drogowej,  
w sprawie nowelizacji ustawy z dnia 8 czerwca 2001 r. o przeznaczeniu gruntów rolnych do zalesienia (Dz.U. Nr 73, poz.734).

#### **Posiedzenie Zarządu ZPP Nr 10/02, Nowy Sącz – 6 lipca 2002 r.**

Podjęte uchwały:

- w sprawie przyznania nagrody dla Miejskiego Zarządu Usług Komunalnych w Gliwicach – finalisty III edycji konkursu „Liga Inicjatyw Powiatowych”,
- w sprawie przypisania obszarów zagadnień poszczególnym członkom Zarządu,
- utraty członkostwa w Związku Powiatów Polskich ( Miasto Koszalin, powiat rybnicki, przeworski, wodzisławski),
- w sprawie realizacji Projektu „Obsługa informatyczna wyborów samorządowych w 2002 r., w sprawie powołania Pełnomocnika Związku Powiatów Polskich – Kierownika Projektu „Obsługa informatyczna wyborów samorządowych w 2002 roku”.

#### **Posiedzenie Zarządu ZPP Nr 11/02 – internetowe – 15 lipca – 10 października 2002 r.**

Przyjęte stanowiska:

- w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty, o działach administracji rządowej, przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną,
- w sprawie projektu ustawy o Funduszu Ochrony Zdrowia,
- w sprawie rządowego projektu utworzenia sieci szpitali publicznych,
- w sprawie projektu ustawy o przeprowadzaniu kontroli administracji rządowej i samorządu terytorialnego oraz urzędów obsługujących te organy, a także jednostek organizacyjnych podległych lub nadzorowanych przez organy administracji rządowej i samorządu terytorialnego,
- w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu,
- w sprawie projektu zmian w ustawie o policji,
- w sprawie braku środków na wypłaty dla rodzin zastępczych,
- w sprawie ograniczenia uprawnień samorządu powiatowego w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami,
- w sprawie zorganizowania konferencji na temat realizacji ustawy z dnia 8 czerwca 2001 r. o przeznaczeniu gruntów rolnych do zalesienia,
- w sprawie prób wyłączenia inspekcji weterynaryjnej z powiatowej administracji zespolonej. Podjęto także uchwałę w sprawie zmiany uchwały budżetowej Związku Powiatów Polskich na rok 2002.

#### **Posiedzenie Zarządu ZPP Nr 12/02, Warszawa – 12 listopada 2002 r.**

W posiedzeniu wzięli udział członkowie Zarządu ZPP, członkowie Komisji Rolnictwa ZPP oraz Komisji Ochrony Środowiska ZPP.

W obradach gościnnie uczestniczył również Jarosław Kalinowski-wicepremier i minister rolnictwa i rozwoju wsi oraz przedstawiciele ministerstwa ochrony środowiska i Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, którzy uczestniczyli w dyskusji na temat problemów związanych z realizacją ustawy o przeznaczeniu gruntów rolnych do zalesienia. Ponadto Zarząd zajmował się:

- uzgodnieniami dotyczącymi organizacji IV edycji konkursu „Liga Inicjatyw Powiatowych”,
- omówieniem organizacji V Zgromadzenia Ogólnego ZPP sprawozdawczo – wyborczego,
- omówieniem wyborów samorządowych 2002
- uzgodnieniami dotyczącymi „II Raportu ze strategii ekoenergetycznej powiatów polskich”.

Przyjęte zostały Postulaty ZPP na II kadencję samorządu powiatowego.



**Posiedzenie Zarządu ZPP Nr 13/02 – internetowe – 27 listopada – 2 grudnia 2002 r.**

Przyjęte stanowiska:

- w sprawie wyrażenia opinii do projektu rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zasad wynagradzania i wymagań kwalifikacyjnych pracowników samorządowych zatrudnionych w urzędach gmin, starostwach powiatowych i urzędach marszałkowskich,
- w sprawie zmiany terminu wymiany praw jazdy, określonego w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury.
- Podjęto uchwałę w sprawie poparcia dla utworzenia Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców.

**Posiedzenie Zarządu ZPP Nr 14/02, Zakopane – 13/14 grudnia 2002 r.**

Przyjęte stanowiska:

- w sprawie zasad podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jst na rok 2003,
- w sprawie aktualnej sytuacji w służbie zdrowia.

Ponadto przedstawiona została informacja na temat wykonania ustaleń w sprawie realizacji programu „Obsługa informatyczna wyborów samorządowych w 2002 r.

Omawiana również:

1. Realizację przez ZPP projektów z udziałem środków pomocowych.
2. Udział przedstawicieli ZPP w pracach Narodowej Rady Integracji Europejskiej.
3. IV edycję konkursu „Liga Inicjatyw Powiatowych”.
4. Wyniki prac Zespołu Zadaniowego ds. Reintegracji Społecznej.
5. Organizację tematycznych konferencji szkoleniowo – informacyjnych.
6. Organizację II Konkursu Wiedzy o Samorządzie Terytorialnym,
7. Funkcjonowanie Punktu Informacyjnego ZPP o programach i funduszach pomocowych.
8. Prace Rady Konsultacyjnej ZPP ds.. strategii ekoenergetycznej powiatów.

**Posiedzenie Zarządu ZPP Nr 15/02 – internetowe – 30 grudnia – 31 grudnia 2002 r.**

Podjęte uchwały:

- w sprawie zmiany uchwały budżetowej nr IV/7/02 Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich 9z późn. Zm),

w sprawie przyjęcia projektu budżetu Związku Powiatów Polskich na 2003 r.

Ponadto w okresie sprawozdawczym Zarząd ZPP odbył dwa posiedzenia wspólne ze Związkiem Miast Polskich:

**Serock - 8 marca 2002 r.**

Przedmiotem wspólnych obrad były:

1. Uzgodnienia dotyczące funkcjonowania KWRiST i jej zespołów.
2. Polityka społeczna ST (w tym kwestie zatrudnienia i pomocy społecznej),
3. Omówienie prac nad założeniami ustawy o dochodach jst
4. Omówienie stanu przygotowań do XXII Kongresu CEMR (Rady Gmin i Regionów Europy), Poznań 14-16 maja 2003r., którego współorganizatorami są ZMP i ZPP.
5. Uzgodnienia dotyczące organizacji Konferencji Wójtów, Burmistrzów, Prezydentów, Starostów i Marszałków.

Ponadto odbyło się spotkanie obu Zarządów z merami miast podparyskich, którzy w tym samym czasie będą z wizytą w Serocku.

**Nowy Sącz – 5/6 lipca 2002 r.**

W dniu 5 lipca porządek wspólnych obrad obejmował:

1. Rozpatrzenie wniosków wynikających z uchwał XV Ogólnopolskiej Konferencji Wójtów, Burmistrzów, Prezydentów, Starostów i Marszałków,
2. Niezbędne rozwiązania ustrojowo – prawne dotyczące administracji zespolonych,
3. Niezbędne rozwiązania finansowo – prawne dotyczące wywiązania się samorządów miast i powiatów z wymogów wynikających z członkostwa Polski w UE,
4. Samorządowe Sprawozdanie Oświatowe – wnioski dla organizacji oświaty w Polsce.

W dniu 6 lipca porządek obrad obejmował;

1. Rozpatrzenie wniosków wynikających z uchwał XV Ogólnopolskiej Konferencji Wójtów, Burmistrzów, Prezydentów, Starostów i Marszałków,
2. Rozpatrzenie wyników posiedzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego w dniu 26 czerwca 2002 r. – wnioski,
3. Niezbędne rozwiązania ustrojowo – prawne dotyczące polityki regionalnej,
4. Niezbędne rozwiązania finansowo – prawne dotyczące wywiązania się samorządów miast i powiatów z wymogów wynikających z członkostwa Polski w UE.

### III. INFORMACJA O REALIZACJI UCHWAŁ I STANOWISK ZGROMADZENIA OGÓLNEGO I ZARZĄDU ZPP – CZĘŚĆ TABELARYCZNA.

Dla przejrzystości tekstu informacje o realizacji uchwał i stanowisk Zgromadzenia Ogólnego i Zarządu ZPP podzielono na dwie części.

Część I tabelaryczna w której zawarto wszystkie zadania przyjęte przez Zarząd i Zgromadzenie oraz dokonano krótkiej oceny ich realizacji, część drugą poświęcono na zaprezentowanie szerszego uzasadnienia działań podejmowanych przez Zarząd.

#### Realizacja Stanowisk Związku Powiatów Polskich w roku 2002

DATA PODJĘCIA	W SPRAWIE	OCENA REALIZACJI
15.01.2002	części drogowej subwencji ogólnej na rok 2002	zrealizowano
28.01.2002	zadłużenia szpitali powiatowych	zrealizowano
28.01.2002	projektów zmian dotyczących wyborów samorządowych	zrealizowano
28.01.2002	poselskich projektów ustaw dot. ustroju sądów administracyjnych	zrealizowano
28.01.2002	finansów powiatów w roku 2002 i w latach następnych	zrealizowano
04.02.2002	szkół rolniczych i leśnych	zrealizowano
04.02.2002	zimowego utrzymania dróg powiatowych	zrealizowano
07.02.2002	realizacji i finansowania zadań przez PUP	zrealizowano
08.03.2002	ustalania części drogowej subwencji drogowej dla powiatów na rok 2002	zrealizowano
08.03.2002	konieczności szybkiego wznowienia prac KWRiST	zrealizowano
03.04.2002	realizacji ustawy z dnia 8 czerwca 2001 r. o przeznaczaniu gruntów rolnych do zalesienia	zrealizowano
08.04.2002	projektu ustawy o zmianie ustawy o powszechnym ubezpieczeniu zdrowotnym	zrealizowano

11.04.2002	dalszej decentralizacji ustroju państwa	zrealizowano
12.04.2002	IV – ZO: realizacji zadań przez samorządy powiatowe	zrealizowano
18.04.2002	projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty, o działach administracji rządowej, przepisy wprowadzające ustawy reformujące publiczną	zrealizowano
24.04.2002	projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie algorytmu przekazywania środków Funduszu Pracy samorządom województw i powiatów	zrealizowano
17.05.2002	podziału rezerwy subwencji drogowej	zrealizowano
18.06.2002	nowelizacji ustawy z dnia 8 czerwca 2001 r. o przeznaczaniu gruntów rolnych do zalesienia	zrealizowano
05.07.2002	projektu ustawy o przeprowadzaniu kontroli administracji rządowej i samorządu terytorialnego oraz urzędów obsługujących te organy, a także jednostek organizacyjnych podległych lub nadzorowanych przez organy administracji rządowej i samorządu terytorialnego	zrealizowano
16.07.2002	projektu ustawy o zmianie ustaw o systemie oświaty, o działach administracji rządowej, przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną	zrealizowano
26.07.2002	rządowego projektu stworzenia sieci szpitali publicznych	zrealizowano
26.07.2002	projektu ustawy o Funduszu Ochrony Zdrowia	zrealizowano
20.09.2002	projektu zmian w ustawie o policji	zrealizowano
10.10.2002	braku środków na wypłaty dla rodzin zastępczych	zrealizowano
16.10.2002	ograniczenia uprawnień samorządu powiatowego w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami	zrealizowano

22.10.2002	zorganizowania konferencji na temat realizacji ustawy z dnia 8 czerwca 2001 r. o przeznaczeniu gruntów rolnych do zalesienia	zrealizowano
22.10.2002	prób wyłączenia inspekcji weterynaryjnej z powiatowej administracji zespolonej	zrealizowano
12.11.2002	realizacji projektu „Obsługa informatyczna wyborów samorządowych 2002 r.”	zrealizowano
27.11.2002	wyrażenia opinii do projektu rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zasad wynagradzania i wymagań kwalifikacyjnych pracowników samorządowych zatrudnionych w urzędach gmin, starostwach powiatowych i urzędach marszałkowskich	zrealizowano
02.12.2002	zmiany terminu wymiany praw jazdy, określonego w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury	zrealizowano
14.12.2002	zasad podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jst na rok 2003	zrealizowano
14.12.2002	aktualnej sytuacji w służbie zdrowia	zrealizowano

### Realizacja Uchwał Zarządu Związku Powiatów Polskich w roku 2002

Nr Uchwały	Data podjęcia	W sprawie	Przebieg realizacji	Uwagi/podmioty realizujące/podmioty współpracujące
1/02	07.02.2002	zmiany Uchwały Nr 9/01 Zarządu ZPP z dnia 25 maja 2001 r. w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Biura ZPP, struktury organizacyjnej oraz ilości etatów	Zrealizowano	Biuro ZPP
2/02	08.03.2002	przyjęcia w poczet członków ZPP	zrealizowano	Powiaty: Brzeziński, Gołdapski, Leski, Łobeski, Sztumski, Węgorzewski, Wschowski
3/02	18.04.2002	delegowania przedstawiciela ZPP do Zespołu KWR i ST	zrealizowano	Członkowie ZPP
4/02	29.04.2002	obsługi informatycznej wyborów samorządowych 2002 przez starostwa powiatowe	zrealizowano	Członkowie ZPP
5/02	23.05.2002	zatwierdzenia składu Jury Konkursu Wiedzy o Samorządzie Terytorialnym	zrealizowano	Członkowie ZPP

6/02	23.05.2002	przystąpienia ZPP do współrealizacji programu „Budowanie potencjału instytucjonalnego administracji regionalnej i lokalnej” koordynowanego przez MSW i A w ramach Programu Aktywizacji Obszarów Wiejskich	zrealizowano	Członkowie ZPP
7/02	23.05.2002	delegowania przedstawiciela ZPP do Kongresu Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych oraz Izbie Regionów	zrealizowano	Jan Jaroński – Starosta Jaworski, Antoni Jankowski – Starosta Tarnogórski, Walery Czarnecki – Starosta Lubański, Lech Janicki – Starosta Ostrzeszowski
8/02	06.06.2002	desygnowania przedstawiciela ZPP do składu komisji konkursowej konkursu „Menadżer Oświaty 2002”	zrealizowano	Stanisław Jastrzębski – Starosta Wyszowski
9/02	06.06.2002	przyznania nagrody dla Miejskiego Zarządu Usług Komunalnych w Gliwicach – finaliści III edycji konkursu „Liga Inicjatyw Powiatowych”	zrealizowano	Członkowie ZPP, Miejskiego Zarządu Usług Komunalnych w Gliwicach
10/02	06.06.2002	przypisania obszarów zagadnień poszczególnym członkom ZPP	zrealizowano	Członkowie ZPP
11/02	06.06.2002	utruty członkostwa w ZPP	zrealizowano	Urzędy Miasta w Koszalinie, Starostwa Powiatowego w Rybniku, Starostwa Powiatowego w Przeworsku, Starostwa Powiatowego w Wodzisławiu
12/02	06.07.2002	realizacji Projektu „Obsługa informatyczna wyborów samorządowych w 2002 roku”	zrealizowano	Członkowie ZPP
13/02	06.07.2002	powołania Pełnomocnika ZPP – Kierownika Projektu „Obsługa informatyczna wyborów samorządowych w 2002 roku”	zrealizowano	Członkowie ZPP
14/02	25.09.2002	zmiany uchwały budżetowej Związku Powiatów Polskich na rok 2002	zrealizowano	Biuro ZPP
15/02	02.12.2002	poparcia dla utworzenia Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców	zrealizowano	Ministerstwo Infrastruktury, Sejmowa Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, Senacka Komisja samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej, KWRiST
16/02	31.12.2002	zmiany uchwały nr IV/7/02 IV Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich ( z późn. zm.)	zrealizowano	Biuro ZPP

## Realizacja Uchwał IV Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich za 2002 rok

Uchwały	Data podjęcia	W sprawie	Przebieg realizacji	Uwagi/podmioty realizujące/podmioty współpracujące
IV/1/02	11.04.2002	przyjęcia sprawozdania Prezesa Zarządu ZPP z działalności w roku 2001	zrealizowano	Członkowie ZPP
IV/2/02	11.04.2002	przyjęcia sprawozdania Prezesa Zarządu ZPP z wykonania budżetu ZPP za rok 2001	zrealizowano	Członkowie ZPP
IV/3/02	11.04.2002	stwierdzenia ustania członkostwa w Zarządzie ZPP	zrealizowano	Członkowie ZPP
IV/4/02	11.04.2002	stwierdzenia ustania członkostwa w Komisji Rewizyjnej ZPP	zrealizowano	Członkowie ZPP
IV/5/02	11.04.2002	wyboru uzupełniającego na członka Zarządu ZPP	zrealizowano	Członkowie ZPP
IV/6/02	11.04.2002	wyboru uzupełniającego na członka Komisji Rewizyjnej ZPP	zrealizowano	Członkowie ZPP
IV/7/02	11.04.2002	przyjęcia budżetu ZPP na rok 2002	zrealizowano	Członkowie ZPP Finanse-Biuro ZPP
IV/8/02	11.04.2002	zmiany Uchwały I/12/99 I Zgromadzenia Ogólnego ZPP o powołaniu Komisji Związku i przyjęciu regulaminu prac Komisji	zrealizowano	Członkowie ZPP
IV/9/02	11.04.2002	założeń do programu działania ZPP na rok 2002	zrealizowano	Członkowie ZPP
IV/10/02	11.04.2002	dostosowania wysokości składki członkowskiej do zakresu realizowanych zadań	zrealizowano	Członkowie ZPP
IV/11/02	11.04.02	przyjęcia stanowiska IV Zgromadzenia Ogólnego ZPP dotyczącego realizacji zadań przez samorządy powiatowe	zrealizowano	Członkowie ZPP
IV/12/02	11.04.2002	zobowiązania Zarządu Związku Powiatów Polskich	zrealizowano	Członkowie ZPP
IV/13/02	11.04.2002	funkcjonowania kas chorych	zrealizowano	Członkowie ZPP
IV/14/02	11.04.2002	opracowania procedur zmierzających do zmiany Statutu ZPP	zrealizowano	Członkowie ZPP
IV/15/02	11.04.2002	obligatoryjnego zwolnienia SP ZOZ z płacenia podatku od nieruchomości wg zasad przewidzianych dla podatników prowadzących działalność gospodarczą	zrealizowano	Członkowie ZPP
IV/16/02	11.04.2002	zatwierdzenia bilansu Związku Powiatów Polskich za rok 2001	zrealizowano	Członkowie ZPP

## **INFORMACJA O REALIZACJI UCHWAŁ I STANOWISK ZGROMADZENIA OGÓLNEGO I ZARZĄDU ZPP – CZĘŚĆ OPISOWA**

### **EDUKACJA**

Związek Powiatów Polskich prowadził działania zmierzające do wykonania postanowień reformy oświaty. Domagał się stworzenia stabilnego i adekwatnego do rzeczywistych zadań systemu finansowania oświaty prowadzonej przez samorząd. W znacznej mierze działania te okazywały się skuteczne. W algorytmie podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jst zna 2003 r. zwiększono wagę rekompensującą wzrost liczby godzin nauczania wynikający z nowych obligatoryjnych programów. Zwrócono uwagę na znaczne niedofinansowanie szkolnictwa specjalnego. Zgłoszone propozycje powinny być uwzględnione przez MENiS przy pracach nad sposobem finansowania oświaty w latach następnych.

Starania ZPP o poprawę sytuacji w oświacie nie zakończą się wraz z kadencją. W stanowisku IV Zgromadzenia Ogólnego, które jednocześnie wyznacza kierunki działań na przyszłą kadencję, Związek Powiatów Polskich domagał się od Ministra Edukacji Narodowej i Sportu uwzględnienia w polityce działania resortu zgłoszonych przez ZPP postulatów i wniosków oraz przygotowania rozwiązań prawnych, które winne zostać skonsultowane z samorządami powiatowymi jako organami prowadzącymi szkoły ponadgimnazjalne.

Wiosną 2002 r. w pracach Sejmu znalazł się kolejny projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty, o działach administracji rządowej i przepisów wprowadzających ustawy reformujące administrację publiczną. Oznaczało to w istocie następne próby przywrócenia ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa oraz ministrowi właściwemu do spraw środowiska uprawnień zakładania i prowadzenia publicznych szkół i placówek oświatowych o profilu rolniczym i leśnym. Założeniem reformy edukacji było wypracowanie jednolitego traktowania wszystkich typów kształcenia bez zróżnicowania resortowego a przywrócenie szkół rolniczych i leśnych w gestię resortów byłoby działaniem przeciwko decentralizacji zadań oświatowych na szczebel lokalny.

Lato 2002 r. przyniosło znaczne przyspieszenie prac sejmowych nad ww. projektem. Związek Powiatów Polskich przeprowadził wśród powiatów badania ankietowe, które wykazały ogromne zaangażowanie powiatów w prowadzenie szkół rolniczych i leśnych poprzez przeznaczenie znacznych środków własnych ponad subwencję, doposażanie obiektów w nowoczesne środki dydaktyczne, przeprowadzanie remontów i inwestycji. W większości powiatów szkoły rolnicze, przekształcone w szkoły profilowane, wpisane zostały do sieci szkół, która zaczęła funkcjonować w nowym, zgodnym z reformą kształcenia od 1 września 2002 r. Raport w tej sprawie został przekazany sejmowym komisjom i był przedmiotem ich analizy.

Doceniając wagę problemu kształcenia kadr dla nowoczesnego rolnictwa, aktywizacji terenów wiejskich, rozwoju małych i średnich przedsiębiorstw, Związek Powiatów Polskich wyraził wolę szeroko zakrojonej współpracy z wszystkimi zainteresowanymi resortami w tworzeniu, na bazie istniejącego w powiatach systemu edukacji, nowoczesnego programu kształcenia społeczeństwa, aby przygotować je do sprostania wymaganiom nie tylko krajowego rynku, ale również Unii Europejskiej.



## **RYNEK PRACY**

W dniu 7 lutego 2002 r. zostało podjęte przez Związek Powiatów Polskich stanowisko w sprawie realizacji i finansowania zadań przez Powiatowe Urzędy Pracy, w którym ZPP stwierdził, że: pilnego uregulowania systemowego wymaga podział i przekazanie kompetencji dotyczących zadań socjalnych i zadań związanych z aktywizacją rynku pracy. Niezbędne jest opracowanie algorytmu rozdziału środków kierowanych na aktywizację zawodową adekwatnie do specyfiki lokalnego rynku pracy i stanu bezrobocia; należy opracować standardy zatrudniania i finansowania urzędów zajmujących się problematyką bezrobocia i aktywizacji zawodowej.

W sierpniu 2002 r. Związek Powiatów Polskich zajął stanowisko w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu. Omawiając szeroko zmiany o charakterze organizacyjnym, poszerzanie kompetencji samorządów wojewódzkich, zmiany systemowe i zmiany o charakterze porządkowym. ZPP poparł większość rozwiązań proponowanych w projekcie, zgłaszając jednocześnie postulat zmian w ustawie o samorządzie gminnym, tak aby gminy mogły przekazywać samorządom powiatowym środki samorządom powiatowym na zadania w dziedzinie zatrudnienia i przeciwdziałania bezrobociu. Za słuszne uznano zwiększenie zatrudnienia w wojewódzkich i powiatowych urzędach pracy, domagając się jednocześnie zwiększenia dotacji z budżetu państwa na rzecz samorządów. Jednocześnie wyrażono sprzeciw przeciwko zastąpieniu algorytmu podziału środków na realizację ustawy kryteriami uchwalanymi przez sejmik wojewódzki, co naruszałoby zasadę równości poszczególnych samorządów. W konkluzji Związek Powiatów Polskich stanął na stanowisku, że projekt wymaga jeszcze wiele pracy, a przede wszystkim przeprowadzenia rzetelnych konsultacji ze środowiskiem samorządów.

## **OCHRONA ZDROWIA I POMOC SPOŁECZNA**

W dniu 18 stycznia 2002 r. w Warszawie odbyło się posiedzenie Zarządu ZPP z udziałem Ministra Zdrowia, Członków Komisji Ochrony i Promocji Zdrowia ZPP oraz starostów i dyrektorów ZOZ-ów. Posiedzenie poświęcone było omówieniu aktualnych problemów służby zdrowia w powiatach. ZPP przygotowując spotkanie przekazał Ministrowi Zdrowia wykaz najistotniejszych problemów i pytań zgłoszonych przez członków ZPP.

Podczas spotkania Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich Antoni Jankowski, poinformował o działaniach podejmowanych dotychczas przez Zarząd ZPP i Komisję Ochrony i Promocji Zdrowia ZPP w zakresie problematyki ochrony zdrowia.

W imieniu Ministra Zdrowia w spotkaniu wzięła udział Sekretarz Stanu Pani Ewa Kralkowska, która omówiła aktualną sytuację służby zdrowia w Polsce.

Pani Minister przekazała oficjalne stanowisko Ministerstwa Finansów o zaniechaniu oddłużenia szpitali, poinformowała o propozycjach Ministra Zdrowia co do rozdysponowania rezerwy celowej na 2002, omówiła plan utworzenia sieci szpitali, która będzie narzędziem dla ministerstwa zdrowia w zakresie prawidłowej polityki leczenia szpitalnego. Poruszyła problemy kontrolowania jakości usług medycznych. Jest to w kompetencjach kas chorych. Ministerstwo Zdrowia nie ma takich uprawnień, nabywa je dopiero wtedy, gdy jest łamane prawo. W tym celu w Ministerstwie Zdrowia powstał Departament Kontroli Jakości Usług Medycznych. Przekazała informację o budowie nowego systemu finansowania usług medycznych. Będzie jeden fundusz zdrowotny, do którego wpływać będą pieniądze ze składki, a w każdym województwie utworzony zostanie jego oddział.

Pani Minister poinformowała o powołaniu Rady Społeczno – Zawodowej, której jest przewodniczącą; w skład wchodzi również przedstawiciele samorządu.

Ustosunkowując się do wypowiedzi Pani Minister, Zarząd ZPP wypracował stanowisko, w którym zostały zawarte kierunki dalszych działań w zakresie ochrony zdrowia.

Zarząd Związku stwierdził, że nie uzyskał satysfakcjonującej informacji w zakresie systemowych rozwiązań dotyczących zadłużenia szpitali, które w skali kraju sięga 5 mld PLN, dotyczy ono również ponad 90% szpitali powiatowych. Konieczne jest niezwłoczne przedstawienie rządowego programu rozwiązania problemu, który przekracza kompetencje samorządu i ma charakter ogólnopolski.

Zarząd wyraził stanowczy sprzeciw wobec przerzucania na samorządy obowiązku sfinansowania tego zadłużenia, ponieważ budżety samorządów powiatowych nie miały i nie mają środków finansowych na to zadanie. Ochrona zdrowia jest konstytucyjnym prawem każdego obywatela, dramatyczna sytuacja finansowa większości szpitali zagraża jego realizacji.

Wobec wyraźnego stanowiska Ministerstwa Zdrowia, w którym odrzucono możliwość oddłużenia szpitali, Związek Powiatów Polskich zwrócił się do Parlamentu, Premiera i Rządu RP o niezwłoczne podjęcie działań zmierzających do systemowego rozwiązania tego problemu i umożliwienia obywatelom pełnego korzystania z ich konstytucyjnych uprawnień w zakresie ochrony zdrowotnej.

W dniu 1 marca 2002 r. odbyło się kolejne poszerzone posiedzenie Zarządu ZPP tym razem z udziałem przedstawicieli Urzędu Nadzoru Ubezpieczeń Zdrowotnych oraz Dyrektorów Regionalnych Kas Chorych.

Wiceprezes UNUZ Maciej Tokarczyk przedstawił relacje pomiędzy Regionalnymi Kasami Chorych oraz pomiędzy Kasami Chorych a szpitalami. Uznano, że należy ujednoczyć system umów na świadczenia zdrowotne. Należy ujednoczyć umowy kontraktowe. Istnieje problem wpływających do Kas Chorych środków pochodzących od niezidentyfikowanych osób. Te pieniądze dzieli się i trafiają one do poszczególnych województw. Niestety najczęściej do tych najbogatszych.

Dyrektor Departamentu Integracji i Współpracy Międzynarodowej Ministerstwa Zdrowia – p. Mirosław Manicki powiedział, że sposobem na wyrównanie dostępności do usług w zakresie ochrony zdrowia jest ujednoczenie sposobów kontraktacji.

Systemy rozliczeń i kontraktacji będą udoskonalane. Trzeba ujednoczyć elektroniczny system nadzoru nad systemem ochrony zdrowia.

Omawiano także Program Narodowej Ochrony Zdrowia.

Związek Powiatów Polskich zajął uczestniczył w dyskusji nad ustawą o Funduszu Ochrony Zdrowia. W swoim końcowym stanowisku ZPP nie zgłosił zastrzeżeń co do istoty projektu, stanął jednak na stanowisku, że w Centralnej Radzie Funduszu powinno znaleźć się miejsce dla jednego przedstawiciela Związku Powiatów Polskich i jednego przedstawiciela Marszałków Województw, w zamian za jednego przedstawiciela Sejmu i jednego Senatu.

### **Kryzys w szpitalach powiatowych na przełomie roku 2002 i 2003.**

Na przełomie lat 2002/2003 sytuację finansową placówek służby zdrowia prowadzonych przez samorządy powiatowe uległa dramatycznemu pogorszeniu. Regionalne Kasy Chorych proponują dyrektorom samodzielnych publicznych i niepublicznych zakładów opieki zdrowotnej podpisanie aneksów na I kwartał roku 2003, w których to aneksach jednostkowe wynagrodzenie za świadczenie usług medycznych przewidziano na poziomie niższym niż w roku 2002. Kasy Chorych zaplanowały swoje budżety z uwzględnieniem wpływów na poziomie składki 7.75 % a nie jak zaproponował Sejm – 8% udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych.

Zjawisko to pozostaje w sprzeczności z deklaracją Ministra Zdrowia o zachowaniu w roku 2003 poziomu płatności na poziomie nie niższym niż w roku 2002.

W dalszym ciągu nie są także kontynuowane prace legislacyjne umożliwiające procesy restrukturyzacji zakładów opieki zdrowotne, a wręcz odwrotnie – wprowadza się ograniczenia możliwości zmiany formy prawnej placówek służby zdrowia. Sytuację pogarsza dodatkowo fakt rozstrzygnięcia przez Trybunał Konstytucyjny o konieczności realizowania przez dyrektorów samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej zatrudniających powyżej 50 osób tzw. ustawy 203 czyli wypłacania pracownikom podwyżek płac w ustawowo ustalonej wysokości (203 +110 zł. miesięcznie na 1 osobę).

Działania te w konsekwencji prowadzą do ograniczenia możliwości świadczenia usług medycznych przez powiatowe placówki służby zdrowia a tym samym do pozbawienia obywateli konstytucyjnego prawa do opieki zdrowotnej.

W tej sytuacji Zarząd Związku Powiatów Polskich przygotował stanowisko wyrażające zdecydowany protest przeciwko tego typu działaniom. Niezbędne jest wprowadzenie mechanizmów umożliwiających kontynuowanie reformy ubezpieczeń zdrowotnych w taki sposób aby z jednej strony uszanować prawa pacjenta a z drugiej dać możliwość świadczeniodawcom wywiązania się z ciężących na nich obowiązków.

Z zakresu pomocy społecznej ZPP podejmował inicjatywy dotyczące tematyki polityki prorodzinnej oraz wspierania osób niepełnosprawnych i bezdomnych.

Realizacja zadań z zakresu polityki prorodzinnej wymaga podjęcia szeregu działań zarówno ze strony rządowej jak też władz samorządowych. Prawidłową realizację zapewni ścisła współpraca instytucji zajmujących się pomocą społeczną, zdrowiem, oświatą, biurami pracy oraz organizacjami pozarządowymi działającymi na rzecz rodziny. W tym zakresie ZPP aktywnie uczestniczył w pracach nad projektami pakietu ustaw o działalności pożytku publicznego i wolontariacie.

Przedstawiciele ZPP brali udział w pracach Forum Subsydiarności „Wspólnie pracując dla zmiany”. Celem Forum jest wypracowanie propozycji zmian w ustawodawstwie oraz propozycji uchwał samorządowych zmierzających do urzeczywistnienia zasady pomocniczości w relacjach pomiędzy administracją publiczną a socjalnymi organizacjami pozarządowymi, w szczególności w zakresie pracy z osobami starszymi, niepełnosprawnymi i bezdomnymi.

## **TRANSPORT I DROGOWNICTWO**

Z dniem 1 stycznia 2002 r. weszła w życie ustawa o zmianie ustawy „Prawo o ruchu drogowym”, w której ustawodawca przekazał obowiązki w zakresie usuwania pojazdów z dróg oraz prowadzenia parkingów strzeżonych starostom, a ustalanie opłat w tym zakresie radom powiatów. W związku z brakiem aktów wykonawczych do tej ustawy Związek Powiatów Polskich wystąpił do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji o jak najszybsze wydanie rozporządzenia w tej sprawie.

Wobec niewystarczających środków finansowych na realizację zadań drogowych Zarządy Związku Powiatów Polskich i Związku Miast Polskich, przy udziale Komisji Transportu ZPP oraz uwzględniając opinie Konwentów ZPP, podjęły wspólne stanowisko w sprawie ustalania części drogowej subwencji ogólnej dla powiatów na rok 2002, w którym zaprotestowały przeciwko postępowaniu Generalnej Dyrekcji Dróg Publicznych w zakresie:

- niezgodnego z obowiązującym prawem ustalenia wysokości części drogowej subwencji ogólnej dla powiatów w roku 2002, bez konsultacji ze Stroną Samorządową Komisji Wspólnej rządu i ST,
- łamania ustrojowej zasady równości jednostek samorządowych,

Zarządy negatywnie oceniły projekt zmiany Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 grudnia 1998 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad ustalania i trybu przekazywania części drogowej subwencji ogólnej dla powiatów, miast na prawach powiatu i województw.

Związek Powiatów Polskich, po zapoznaniu się z opracowanym przez Rząd projektem „Narodowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2001 – 2006”, wnioskował o umieszczenie w projekcie zadań modernizacji i rozbudowy systemu dróg powiatowych jako „obszaru wsparcia” o szczególnym znaczeniu dla rozwoju kraju.

Z inicjatywy ZPP przedłużono obowiązujący termin wymiany dokumentów uprawniających do kierowania pojazdami z 31.12.2002 na 31.03.2003. Dzięki czemu wiele osób uniknęło perturbacji związanych z ograniczeniem możliwości kierowania pojazdami.

## **ROLNICTWO**

Realizacja przez samorządy powiatowe ustawy z dnia 8 czerwca 2001 r. o przeznaczeniu gruntów rolnych do zalesienia, napotyka poważne trudności wynikające z braku spójności działań wszystkich podmiotów zobowiązanych do jej wykonania. Ustawa rodzi poważne skutki finansowe zarówno dla samorządów powiatowych, administracji rządowej oraz Agencji Rozwoju i Modernizacji Rolnictwa, które dotychczas nie zostały zbilansowane, stanowiąc zasadniczą barierę wdrożenia ustawy.

Ustawa zawiera wiele uchybień natury prawnej, co w konsekwencji powoduje, że stosowanie ustawy napotyka poważne trudności, szczególnie z uwagi na występujące w niej nieścisłości oraz brak spójności z innymi ustawami.

Zdaniem samorządów powiatowych, jest to kolejny przykład ustawy uchwalonej w pośpiechu, bez dokładnych, pogłębionych analiz, nie konsultowanej ze stroną samorządową.

Taka sytuacja jest powodem ogromnego niezadowolenia społecznego kierowanego w stronę samorządu, który de facto nie miał żadnego wpływu na obecny kształt ustawy.

Starostwa powiatowe, działając w oparciu o pisma oddziałów wojewódzkich Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwróciły się do nadleśnictw o sporządzenie planów zalesień i przygotowanie sadzonek w celu wykorzystania tegorocznych limitów finansowych. Ponadto, spośród rolników, którzy zadeklarowali chęć zalesienia swoich gruntów, została wyłoniona grupa rolników do realizacji ich w roku 2002 r. Pomimo wykonania zadań przez nadleśnictwa i pełnego przygotowania się rolników do przeprowadzenia zalesień, Wojewódzkie Fundusze Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, literalnie interpretując przepis art. 5.2 ustawy, zgodnie z którym rozliczenia mogą być dokonywane do 30 czerwca każdego roku, odmawiają sfinansowania kosztów sadzonek oraz kosztów sporządzania planów zalesień w roku bieżącym.

W dniu 15 marca 2002 r, w Warszawie odbyło się posiedzenie Zarządu ZPP, w którym wzięli udział członkowie Zarządu ZPP, członkowie Komisji Rolnictwa ZPP oraz Komisji Ochrony Środowiska ZPP.

W obradach gościnnie uczestniczył również Jarosław Kalinowski-wicepremier i minister rolnictwa i rozwoju wsi oraz przedstawiciele ministerstwa ochrony środowiska i Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Posiedzenie w całości poświęcone było problemom związanym z realizacją ustawy o przeznaczeniu gruntów rolnych do zalesienia.

Przedstawiciele Ministerstwa Ochrony Środowiska, stwierdzili, że ustawa ta dała obraz jak biedna jest wieś. Poinformowali też uczestników posiedzenia, że strona rządowa zgłasza uwagi do ustawy w czasie prac legislacyjnych.

Następnie Pani Maria Milewska z Agencji restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, powiedziała jak wygląda aktualna sytuacja od strony agencji. Członkowie dowiedzieli się, iż

do dyspozycji Agencji jest 5 mln. zł na zalesienie w 2002 roku. Jednak, aby środki te zostały uruchomione, potrzebne jest rozporządzenie ministra finansów.

Wiceminister Jarosław Kalinowski podkreślił, że ustawa jest bardzo korzystna dla rolników, którzy chcą zalesiać ale będzie mogła funkcjonować tylko do czasu wejścia Polski do Unii Europejskiej, gdyż później niezgodna jest ze wspólną polityką rolną. Jarosław Kalinowski uważa także, że ustawę tę należy znowelizować, gdyż była ona adresowana wyłącznie do rolników, właścicieli gospodarstw a nie do ludzi mieszkających w miastach posiadających ziemię na wsi. Wicepremier i minister rolnictwa i rozwoju wsi poinformował uczestników, że prace w kierunku znowelizowania ustawy zostały rozpoczęte.

Poruszono także temat sprawowania przez starostów nadzoru nad lasami stanowiącymi własność Skarbu Państwa. Temat ten był następnie kontynuowany na posiedzeniu Komisji Rolnictwa i Komisji Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego i Środowiska, gdzie zatwierdzono projekt stanowiska dla Zarządu ZPP.

## **PRACOWNICY SAMORZĄDOWI**

We współpracy z innymi organizacjami samorządu terytorialnego Związek Powiatów Polskich podjął starania o uregulowanie kwestii wynagrodzenia i wykształcenia pracowników samorządowych. Od dawna bowiem środowiska samorządowe postulują stworzenie mechanizmów pozwalających na ukształtowanie się swoistego korpusu wysoko wykwalifikowanych i apolitycznych urzędników samorządowych. W tej sprawie udało się doprowadzić do nowelizacji ustawy o pracownikach samorządowych, która m.in. wprowadza wymóg posiadania wyższego wykształcenia i odpowiednio długiego stażu pracy dla osób zajmujących kierownicze stanowiska w urzędach samorządowych (m.in. członków zarządu, sekretarzy, skarbników, itp.). Uregulowano także kontrowersyjną kwestię przyznawania dodatków specjalnych wójtom, burmistrzom, prezydentom, starostom i marszałkom. Osoby te mają prawo do tego dodatku przyznawanego przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego na okres nie dłuższy niż 1 rok w wysokości nie niższej niż 20% łącznej wysokości wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego.

## **DZIAŁANIA PRZECIW OGRANICZANIU KOMPETENCJI SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO**

W październiku 2002 r. Zarząd Związku Powiatów Polskich przyjął stanowisko w sprawie prób wyłączenia inspekcji weterynaryjnej z powiatowej administracji zespolonej. W stanowisku został wyrażony sprzeciw wobec inicjatywy mającej na celu wyłączenie powiatowej inspekcji weterynaryjnej z powiatowej administracji zespolonej i przekazanie jej w struktury PIW. Uznano, że jest to kolejny, po przejściu inspekcji sanitarnej i obecną próbą ograniczenia uprawnień starosty w stosunku do policji, etap demontażu ustalonej w wyniku zmian ustrojowych struktury samorządu powiatowego wraz z powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami.

W listopadzie 2002 r. Związek Powiatów Polskich skierował do Senatu RP stanowisko, w którym wyraził zaniepokojenie z powodu ograniczania uprawnień samorządu powiatowego z zakresu zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami. Stanowisko to dotyczyło ustawy o zmianie ustawy o policji i napisano w nim m.in., że: „Związek Powiatów Polskich, po raz kolejny, wyraża stanowczy sprzeciw wobec ograniczenia wpływu starosty na sposób wyłaniania komendantów powiatowych policji poprzez zmniejszenie liczby jego przedstawicieli w komisji konkursowej z 2 do 1 oraz włączenie do prac komisji przedstawiciela komendanta głównego, co jest przejawem działań recentralistycznych.”

## **PRZYKŁADY INICJATYW LEGISLACYJNYCH ZPP UWZGLĘDNIONYCH W AKTACH PRAWNYCH.**

1. Ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego została uchwalona przez Sejm poprzedniej kadencji, jednak nie uzyskała podpisu Prezydenta RP. Aktualnie Wiceminister Finansów koordynujący prace nad nowym projektem ustawy nawiązuje do rozwiązań przyjętych w poprzednim projekcie.
2. Wniosek o uchwalenie pakietu ustaw o kłeskach żywiolowych. Wniesiony do Prezesa Rady Ministrów w związku z klęską powodzi w lipcu 2001 r. Ustawy zostały uchwalone przez Sejm IV kadencji.
3. Zmiana algorytmu podziału subwencji oświatowej – przy współpracy z zespołem eksperckim VULCAN zaproponowano rozwiązania częściowo satysfakcjonujące samorządy powiatowe.
4. Zmiana algorytmu rozdziału środków Funduszu Pracy na rok 2002. Na wniosek ZPP proporcje zostały zmienione z 50%/50% na 80%/20%.
5. Zmiana ustawy o samorządzie powiatowym w zakresie utrzymania liczbowego składu zarządu powiatu do końca kadencji.
6. Nowelizacja ustawy O postępowaniu egzekucyjnym w administracji. Ustawa wprost określiła organy egzekucyjne, wśród których znajdują się również kierownicy powiatowych służb inspekcji i straży w zakresie obowiązków wynikających z wydawanych przez nich decyzji i postanowień. Na mocy tej nowelizacji kierownikom powiatowych służb inspekcji i straży przypisano kompetencje organów egzekucyjnych m.in. powiatowy inspektor nadzoru).
7. Zmiana w projekcie budżetu państwa na wniosek ZPP w związku z niedoszacowaniem środków na działalność powiatowych służb, inspekcji i straży.

## **WSPÓLPRACA Z INNYMI ORGANIZACJAMI SAMORZĄDOWYMI**

W roku 2002 Związek Powiatów Polskich, podobnie jak w latach poprzednich, prowadził szeroko zakrojoną współpracę z innymi organizacjami.

W roku sprawozdawczym odbyły się dwa wspólne posiedzenia Zarządów Związku Powiatów Polskich i Związku Miast Polskich (szczegóły w części poświęconej posiedzeniom Zarządu ZPP). Ponadto Zgromadzenia Ogólne Związku Powiatów Polskich i Związku Miast Polskich przyjęły wspólne stanowisko w sprawie kontynuowania reform ustrojowych państwa, w którym zaapelowały do Rządu i Parlamentu o nieuleganie naciskom centralistycznym oraz konsekwentne trwanie w dążeniu do rozwoju poprzez decentralizację, szczególnie decentralizację finansów publicznych.

Przedstawiciele ZPP zapraszani byli do udziału w spotkaniach i konferencjach organizowanych przez partnerskie organizacje. Grafiki tych spotkań znajduje się na końcu sprawozdania (zał. nr 1).

## **UDZIAŁ W POSIEDZENIACH KOMISJI SEJMOWYCH I SENACKICH**

Kalendarz posiedzeń Komisji Sejmowych i Senackich, w których uczestniczyli przedstawiciele ZPP wraz z informacją o tematyce posiedzeń przedstawiono na końcu sprawozdania (zał. nr 2)

## **IV. PROJEKTY REALIZOWANE PRZEZ ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH**

### **1. MODEL PARTNERSTWA LOKALNEGO NA TERENIE POLSKI**

Związek Powiatów Polskich jest jednym z partnerów Programu Wdrażania Modelu Partnerstwa Lokalnego. Honorowy patronat nad Programem objął Prezydent RP Aleksander Kwaśniewski.

Model Partnerstwa Lokalnego Amerykańskiego Departamentu Pracy został opracowany na podstawie wieloletnich badań i obserwacji światowego rynku pracy. Głównym atutem Modelu jest jego zintegrowany system oddziaływania, bowiem każdy z komponentów Modelu odnosi się do innego podstawowego elementu rzeczywistości społeczno-politycznej państwa: człowieka, społeczności lokalnej i przedsiębiorstwa. Jego szczególną zaletą jest to, że nie współzawodniczy z istniejącym systemem pomocy, wręcz przeciwnie uzupełnia go o nowe instrumenty, a także pozwala skuteczniej wykorzystać już istniejące narzędzia i środki.

#### **Cele Programu:**

- zwiększenie potencjału instytucji działających na szczeblu lokalnym, wojewódzkim i krajowym w zakresie świadczenia usług w ramach Modelu Partnerstwa Lokalnego,
- zwiększenie potencjału lokalnych społeczności poprzez przygotowanie ich do określania i wdrażania możliwości rozwoju gospodarczego,
- zwiększenie świadomości społecznej i akceptacji działań związanych z wdrażaniem Modelu,
- zacieśnianie współpracy pomiędzy pracownikami, kadrą zarządzającą i lokalnymi organizacjami partnerskimi,
- budowanie partnerstwa pomiędzy lokalnymi przedsiębiorstwami, samorządem i organizacjami pozarządowymi, instytucjami infrastruktury i mieszkańcami społeczności lokalnej,
- wsparcie funkcjonowania małych i średnich przedsiębiorstw na lokalnych rynkach pracy.

W ramach Programu w powiatach na terenie Polski przeprowadzane są szkolenia, które obejmują:

- Analizę Czynnika składników środowiska gospodarczego,
- Analizę 4 Zasad Ożywienia Gospodarczego społeczności lokalnej,
- Identyfikację zasobów lokalnych,
- Tworzenie propozycji projektów gospodarczych,
- Ocenę propozycji projektów gospodarczych,
- Realizację warsztatów Lokalnego Ożywienia Gospodarczego przez Specjalistę,
- Ewaluacja „Podręcznika Specjalisty LOG i Koordynatora warsztatów Lokalnego Ożywienia Gospodarczego”.

### **2. FORUM EKONOMICZNE**

Związek Powiatów Polskich brał aktywny udział w dorocznym Forum Ekonomicznym w Krynicy. Prezes Zarządu Antoni Jankowski wygłosił referat na temat: „Rola samorządu terytorialnego w pobudzaniu i tworzeniu rozwoju gospodarczego regionów”. Organizowane corocznie forum gromadzi przedstawicieli samorządu terytorialnego, przedstawicieli życia politycznego i świata biznesu całej Europy. Jest doskonałym miejscem do wymiany poglądów, poznania doświadczeń i rozwiązań stosowanych w innych krajach, a także okazją do nawiązywania kontaktów inwestycyjnych.

### **3. II KONWENCJA RUCHU PRZECIWI BEZRADNOŚCI SPOŁECZNEJ**

W dniu 10 listopada 2001 r. została ogłoszona w Krakowie Deklaracja Obywatelska Przeciw Bezradności Społecznej. Zapoczątkowało to powołanie Ruchu Przeciw Bezradności Społecznej. Zamierzeniem twórców tego programu było wyzwolenie inicjatyw społecznych i aktywności obywatelskiej organizacji i środowisk. W gronie sygnatariuszy Ruchu znalazło się około 200 organizacji i osób. Podjęto i realizowano wiele zamierzeń i projektów, które przyczyniły się do zmniejszenia obszaru bezradności i wpłynęły korzystnie na życie tych, do których są adresowane.

Obecnie trwają przygotowania do Drugiej Konwencji Ruchu Przeciw Bezradności Społecznej, która odbędzie się w Krakowie 25 stycznia 2003 roku. W czasie Konwencji organizacje, które przystąpiły do Ruchu będą mogły zaprezentować inicjatywy zrealizowane od dnia 10 listopada 2001 roku.

Organizatorzy Drugiej Konwencji Ruchu Przeciw Bezradności Społecznej - Rzecznik Praw Obywatelskich, Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej oraz Związek Powiatów Polskich przy współpracy Stowarzyszenia Centrum Dzielskiego - zamierzają także podjąć debatę wokół trzech obszarów problemów istotnych dla budowania i rozwoju społeczeństwa obywatelskiego. Konwencja będzie się zatem składała z trzech sesji.

### **4. PUNKT INFORMACYJNEGO „PROGRAMY I FUNDUSZE UE”**

Realizując decyzje Zarządu ZPP uruchomiony został w Biurze Związku - Punkt Informacyjny o Programach i Funduszach Unii Europejskiej. W przeciągu roku swojej działalności (od listopada 2001 roku) z usług Punktu skorzystało już kilkadziesiąt tysięcy internatów. Gromadzi on i upowszechnia informacje o programach i funduszach UE, z których mogą korzystać samorządy lokalne, informacje o konferencjach, seminariach i wydarzeniach, w których warto uczestniczyć, informacje o tym co nowego w CERM, którego ZPP jest członkiem, informacje o przetargach dotyczących projektów, w których biorą udział samorządy lokalne ogłaszanych przez UE, zaproszenia do składania ofert. Funkcjonuje także Bank Inicjatyw Europejskich, w którym gromadzona jest informacja o oświadczeniach samorządów powiatowych, pomysłach, poszukiwaniu partnerów w zakresie współpracy z Unią Europejską.

Do szczegółowych zadań Punktu Informacyjnego należy:

- gromadzenie i udostępnianie w wersji polskiej aktualnej informacji o programach i funduszach UE, z których mogą korzystać samorządy lokalne,
- gromadzenie i udostępnianie w wersji polskiej informacji o planowanych seminariach, konferencjach, spotkaniach, wydarzeniach w UE, w których powinni brać udział przedstawiciele polskich samorządów lokalnych,
- gromadzenie i udostępnianie w wersji polskiej informacji o ogłaszanych przez UE zaproszeniach do składania ofert dotyczących propozycji, pomysłów, projektów, które będą współfinansowane ze środków UE,
- organizowanie dla zainteresowanych przedstawicieli samorządów lokalnych wyjazdów studyjnych do Brukseli wraz zapewnieniem odpowiedniego programu merytorycznego (na przykład: spotkania z politykami i urzędnikami UE, zapoznanie się z procedurami dotyczącymi ubiegania się o środki UE, zapoznanie się z duchem i praktyką działania Komisji Europejskiej oraz odpowiednich instytucji UE i wiele innych).

Osobą odpowiedzialną za funkcjonowanie Punktu jest Janusz Górnik, e-mail: [jg@zpp.pl](mailto:jg@zpp.pl)



## **5. PLANOWANIE ROZWOJU LOKALNEGO w ramach Programu Aktywizacji Obszarów Wiejskich**

Centrum Doradztwa Strategicznego nawiązało współpracę ze Związkiem Powiatów Polskich w ramach Programu Aktywizacji Obszarów Wiejskich. Dzięki rekomendacjom Związku Powiatów Polskich Centrum Doradztwa Strategicznego zrealizowało dwie usługi:

- Planowanie rozwoju lokalnego dla powiatu lipnowskiego,
- Planowanie rozwoju lokalnego dla powiatu świeckiego.

W ich ramach zostały opracowane m.in. strategie rozwoju gospodarczego, profile społeczno-gospodarcze powiatów, analizy gospodarcze, studia wykonalności dla kluczowych inwestycji powiatowych, które zostały wysoko ocenione przez lokalne władze.

W chwili obecnej Centrum Doradztwa Strategicznego, także dzięki rekomendacjom Związku Powiatów Polskich, przystępuje do podpisywania umów w Województwie Kujawsko-Pomorskim (powiaty: Inowrocław, Mogilno, Sepólno Krajeńskie) i oczekuje rozstrzygnięć w innych województwach.

Dzięki realizacji Centrum Doradztwa Strategicznego powiaty otrzymują narzędzia przydatne przy właściwym zarządzaniu rozwojem gospodarczym powiatów.

## **6. KONKURS WIEDZY O SAMORZĄDZIE TERYTORIALNYM**

W roku 2001 Związek Powiatów Polskich zorganizował Konkurs Wiedzy o Samorządzie Terytorialnym w szkołach ponadgimnazjalnych, prowadzonych przez samorządy powiatowe. Inicjatywa zorganizowania Konkursu miała na celu przygotowanie młodzieży do samodzielnego udziału w życiu publicznym i rozwijanie poczucia odpowiedzialności za sprawy kraju. Stworzyła uczniom możliwość zdobycia wiedzy o zasadach funkcjonowania instytucji publicznych oraz nabycia umiejętności załatwiania w nich spraw.

Konkurs przeprowadzony przez internet (w dwóch etapach) spotkał się z bardzo dużym zainteresowaniem. Do I etapu nadesłano blisko 4000 prac. W kolejnych etapach wyłoniono 10 laureatów.

Wręczenie nagród odbyło się w czerwcu 2002 r. w Pałacu Prezydenckim w obecności Prezydenta RP i było połączone z obchodami Dnia Samorządu Terytorialnego. Główną nagrodę w postaci laptopa otrzymał Wojciech Jasiński uczeń LO w ZSZ w Szczucinie, woj. Małopolskie.

Zarząd Związku Powiatów Polskich podejmie decyzję dotyczącą kolejnej edycji Konkursu w roku 2003.

## **7. III EDYCJA KONKURSU „LIGA INICJATYW POWIATOWYCH”**

Trzecia edycja Konkursu została ogłoszona w dniu 20 grudnia 2001 r. podczas posiedzenia Związku Powiatów Polskich. Porozumienie między organizatorami Konkursu w sprawie organizacji trzeciej edycji LIP oraz jej Regulaminu zostały podpisane przez Prezesa Zarządu Związku Powiatów Polskich Antoniego Jankowskiego i Dyrektora Fundacji Bankowej im. Leopolda Kronenberga Krzysztofa Kaczmarę.

W Jury Konkursu zasiadli: prof. Jerzy Regulski – przewodniczący, Zbigniew Kuźmiuk, Witold Gintowt-Dziewiałtowski, Stanisław Sulowski, Marcin Murawski.

Konkurs został rozstrzygnięty w maju 2002 r. Rozdanie nagród odbyło się w Pałacu Prezydenckim podczas obchodów Dnia Samorządu Terytorialnego. Nagrodę główną - równowartość 10 000 EURO - otrzymała inicjatywa Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Krasnymstawie, która dotyczy utworzenia powiatowego ośrodka edukacyjno-rehabilitacyjnego.

## 8. POLSKI SOŁTYS W UNII EUROPEJSKIEJ

Projekt „Polski sołtys w Unii Europejskiej” obejmował swoim zasięgiem przede wszystkim region wschodniej i południowo-wschodniej Polski.

W dniu 17 stycznia 2002 r w Łowiczu odbyła się konferencja podsumowująca cykl spotkań realizowanych w ramach programu w roku 2001.

W roku 2002 spotkania odbyły się w następujących miastach:

MIEJSCE KONFERENCJI	WOJEWÓDZTWO	DATA	LICZBA UCZESTNIKÓW
Nowy Sącz	małopolskie	18 września 2002	224
Opole Lubelskie	lubelskie	22 września 2002	158
Parczew	lubelskie	24 września 2002	103
Krasnystaw	lubelskie	25 września 2002	181
Lubartów	lubelskie	26 września 2002	173
Sanok	podkarpackie	1 października 2002	113
Siemiatycze	podlaskie	4 października 2002	250
Bochnia	małopolskie	8 października 2002	67
<b>RAZEM</b>			<b>1.269</b>

Konferencje zrealizowane w grudniu 2002 r.

MIEJSCE KONFERENCJI	POWIAT	WOJEWÓDZTWO	DATA	IŁOŚĆ UCZESTNIKÓW
Jesionka	żyrardowski	mazowieckie	5 grudnia 2002	63
Tarnowskie Góry	tarnogórski	śląskie	17 grudnia 2002	127
Częstochowa	częstochowski	śląskie	18 grudnia 2002	170
Trzcinica	jasielski	podkarpackie	19 grudnia 2002	171
Tarnów	tarnowski	małopolskie	20 grudnia 2002	134
Nowy Sącz	nowosądecki	podkarpackie	21 grudnia 2002	96

Projekt był realizowany przez zespół organizacyjny mający zapewnić podobnie wysoki standard wszystkich konferencji.

Zespół koordynacyjny zapewniał:

- rozpoznanie potrzeb i oczekiwań środowiska, profilu rolniczego danego powiatu aby móc dokonać adaptacji szkolenia do oczekiwań,
- adaptację ramowego programu konferencji do oczekiwań i potrzeb środowiska, w którym miała się odbywać konferencja
- skierowanie odpowiednich wykładowców,
- zaproszenie gości władzy centralnej,
- sprzęt audiowizualny do dyspozycji wykładowców
- materiały informacyjne i szkoleniowe,
- czuwał, aby rozwiązania organizacyjne proponowane przez starostów organizatorów nie narażały projektu na obniżenie poziomu.

W każdym powiecie lokalny organizator wносił nowe pomysły i realizował konferencję z uwzględnieniem warunków i możliwości lokalnych, przy zachowaniu przyjętego standardu ogólnego. W ten sposób uzyskano konferencje w swej istocie zapewniające jednolitą treść szkoleń (choć tematyka była adaptowaną do lokalnych potrzeb), jednolity poziom metodyczny i merytoryczny oraz jednocześnie zindywidualizowane i uatrakcyjniane przez dodatkowe akcenty proponowane przez lokalnych starostów-organizatorów. W niektórych miejscowościach konferencji towarzyszyły występy orkiestr dętych, zespołów wokalnie-muzycznych, spotkań z młodzieżą, wystawy rolnicze i sesje plakatowe pokazujące dokonania miejscowej społeczności w zakresie procesu integracji z Unią Europejską. To nadawało zindywidualizowany rys poszczególnym konferencjom.

## **9. ZAPLECZE EKSPERCKIE**

Zespoły eksperckie Związku Powiatów Polskich utworzone zostały w oparciu o kadre specjalistów, pracowników starostw powiatowych i powiatowych jednostek organizacyjnych rekomendowaną przez starostów. Rozpoczęły swoją działalność w listopadzie 2001 r. Biuro ZPP systematycznie korzysta z pomocy ekspertów przy opiniowaniu aktów prawnych dotyczących samorządu terytorialnego oraz zasięga opinii w kwestiach będących przedmiotem Stanowisk ZPP.

Ponadto Biuro ZPP korzystało z pomocy ekspertów w przygotowaniu listy priorytetów legislacyjnych na nową kadencję Parlamentu, w ułożeniu katalogu pytań do przedstawicieli resortów, z którymi spotykano się na poszerzonych obradach Zarządu oraz w przygotowaniu zagadnień, które powinny znaleźć się na łamach czasopisma „Rynki Pracy”.

Z dotychczasowych doświadczeń wynika, że niezbędna jest współpraca z osobami mającymi na co dzień styczność z problemami samorządu i posiadającymi dużą wiedzę w tym zakresie, dlatego też ZPP zamierza kontynuować i poszerzać współpracę z Ekspertami, gdyż daje ona wymierne efekty w postaci kompetentnych i profesjonalnych opracowań tematów będących przedmiotem prac ZPP.

Wykaz członków zespołów eksperckich znajduje się na stronie internetowej [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl)

Poniżej przedstawiamy wykaz aktów prawnych opiniowanych przez ekspertów.

NAZWA ZESPOŁU	OPINIOWANY AKT PRAWNY
Zespół ds. Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego	<ul style="list-style-type: none"> <li>• projekt ustawy o stanie klęski żywiołowej,</li> <li>• projekt ustawy o stanie wyjątkowym,</li> <li>• projekt ustawy o stanie wojennym,</li> </ul>
Zespół ds. Edukacji, Kultury, Kultury Fizycznej i Turystyki	<ul style="list-style-type: none"> <li>• projekt ustawy o zmianie ustawy - Przepisy wprowadzające reformę ustroju szkolnego.</li> </ul>
Zespół ds. Finansów ZPP	<ul style="list-style-type: none"> <li>• projekt Ustawy o dochodach JST</li> </ul>
Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Pomocy Społecznej ZPP	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Analiza SWOT Reformy Powszechnego Ubezpieczenia Zdrowotnego.</li> <li>• Narodowa Ochrona Zdrowia. Strategiczne kierunki działania Ministerstwa Zdrowia w latach 2002 – 2003</li> </ul>
Zespołu ds. Polityki Przestrzennej i Gospodarki Nieruchomościami	<ul style="list-style-type: none"> <li>• projekt ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym</li> <li>• projekt ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne</li> </ul>
Zespół ds. Rynku Pracy	<ul style="list-style-type: none"> <li>• projekt ustawy o zmianie ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu.</li> </ul>
Zespół ds. Ustrojowych	<ul style="list-style-type: none"> <li>• projekt ustawy Prawo o ustroju sądów administracyjnych,</li> <li>• projekt ustawy o postępowaniu przed sądami administracyjnymi</li> <li>• projekt ustawy Przepisy wprowadzające ustawę Prawo o ustroju sądów administracyjnych i ustawę o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.</li> </ul>
Zespół ds. Transportu i Drogownictwa	<ul style="list-style-type: none"> <li>• projekt rozporządzenie Ministra Infrastruktury w sprawie wydawania uprawnień do kierowania pojazdami</li> <li>• projekt rozporządzenia w sprawie wzorów dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami</li> </ul>

## 10. INFORMACJA NA TEMAT ZŁOŻONYCH APLIKACJI

Związek Powiatów Polskich startował w ostatnim czasie do następujących projektów:

1. II edycja konkursu o dotacje w ramach programu AgroInfo

- a) Wnioskujemy o dotacje na przeprowadzenie cyklu 20 – 25 szkoleń konferencji adresowanych do drobnych przedsiębiorców wiejskich. Program przewiduje zaproszenie ekspertów w zakresie prawa niezbędnego przedsiębiorcom (np: prawo handlowe, cywilne, celne, ochrony własności intelektualnej, etc.) w aspekcie integracji europejskiej
- b) Czekamy na rozstrzygnięcie.

2. Konkurs na przeprowadzenie w każdym województwie serii 20 szkoleń adresowanych do rolników i drobnych przedsiębiorców wiejskich w ramach programu AgroInfo
  - a. Wspólnie z Fundacją Idealna Gmina złożyliśmy ofertę przeprowadzenia konferencji w 15 województwach – z posiadanych informacji wynika, iż możemy liczyć na około 9 województw – jest to wystarczająco jak na nasze możliwości przy założonym budżecie
  - b. Czekamy na oficjalne rozstrzygnięcie.
3. Konkurs na organizację konferencji Polski rolnik w Unii Europejskiej – seria 25 konferencji
  - a. W odróżnieniu od poprzedniej edycji (patrz p. 5) ta sesja skierowana jest nie tylko do sołtysów, ale również (a może przede wszystkim) do rolników i aktywnych przedstawicieli lokalnych społeczności. Podczas konferencji poruszane będą tematy związane z programami przedakcesyjnymi, polityka strukturalną, rolą samorządów lokalnych i rolą liderów lokalnych oraz tematy związane z prowadzeniem pozarolniczej działalności gospodarczej na terenach wiejskich.
  - b. Projekt realizowany będzie wspólnie z Przedstawicielstwem Komisji Europejskiej w Polsce (PKE). Został już złożony odpowiedni wniosek i czekamy jedynie na formalne podpisanie umowy. Rozpoczęliśmy już realizację grudniowej części projektu.

W ramach tej dotacji w grudniu odbędą się konferencje w:

    - Tarnowskich Górach (17.12),
    - Częstochowie (18.12),
    - Tarnowie (20.12),
    - Nowym Sączu (21.12).
4. W chwili obecnej w opracowaniu jest projekt roboczo nazywany „Pełnomocnik starosty ds. integracji europejskiej”. Istotą projektu jest przygotowanie pracownika podległego staroście, którego zadaniem będzie poszukiwanie we własnym powiecie problemów, poszukiwanie funduszy na ich rozwiązanie oraz opracowywanie odpowiednich wniosków. Do pozostałych zadań „Pełnomocnika” należeć będzie prowadzenie kampanii informacyjnej zarówno we własnym zakresie, jak i przy współpracy z instytucjami i organizacjami prowadzącymi podobne działania w skali ogólnopolskiej. Pełnomocnik dla realizacji swoich zadań będzie poszukiwał szeroko rozumianych partnerów zarówno w kraju, jak i za granicą.
5. 8 października 2002 formalnie zakończyliśmy realizację serii 8 konferencji z cyklu Polski sołtys w Unii Europejskiej współfinansowanych przez ZPP oraz PKE.

## **11. POROZUMIENIE O WSPÓŁPRACY pomiędzy Związkiem Powiatów Polskich a Ogólnokrajową Spółdzielnią Turystyczną „GROMADA”**

W dniu 12 listopada 2002 r. w Warszawie zostało podpisane porozumienie o współpracy pomiędzy Związkiem Powiatów Polskich a Ogólnokrajową Spółdzielnią Turystyczną „GROMADA”. Porozumienie dotyczy partnerstwa ZPP i GROMADY w realizacji swoich celów statutowych i podejmowania zagadnień dotyczących zadań publicznych. Strony porozumienia zobowiązały się umieszczać na materiałach i publikacjach logo partnera i informację o wzajemnym partnerstwie. ZPP prezentować będzie logo i informacje o GROMADZIE podczas Zgromadzenia Ogólnego i konferencji organizowanych przez ZPP. GROMADA natomiast będzie udostępniać bazę konferencyjną – handlową na potrzeby ZPP. Porozumienie zawarte zostało na czas nieokreślony.

## **12. POMOC DLA POWIATU OLSZTYŃSKIEGO**

W momencie powstawania powiatów administracja rządowa nie dopełniła obowiązku wyposażenia Powiatu Olsztyńskiego w siedzibę, nałożonego ustawą z dnia 13 października 1998 r. - Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną. Powiat został pozostawiony sam sobie i w konsekwencji, mimo wielu starań, był zmuszony realizować swoje zadania w oparciu o mienie dzierżawione. Obowiązek realizowania jak najlepszej obsługi mieszkańców Powiatu – klientów instytucji powiatowych zdecydował o podjęciu przez Powiat działań zmierzających do jak najszybszego pozyskania obiektu na siedzibę. Działania te zakończyły się sukcesem. Powiat Olsztyński zakupił budynek na siedzibę jednostek organizacyjnych Powiatu.

Powiat wystąpił na drogę sądową przeciwko Skarbowi Państwa z tytułu niewywiązania się przez Wojewodę z obowiązku zapewnienia siedziby Powiatowi Olsztyńskiemu. Wybitnie precedensowy charakter sprawy (jej wagę uznała Kancelaria Prawna profesora Michała Kuleszy, która podjęła się reprezentowania Powiatu Olsztyńskiego) powoduje, że jej rozstrzygnięcie może mieć ogromne znaczenie również dla innych Powiatów znajdujących się w podobnej sytuacji.

Związek Powiatów Polskich wsparł Powiat Olsztyński w trudnej walce o jego mienie, partycypując w kosztach postępowania sądowego w uzgodnionej wysokości 50% kosztów ponoszonych przez Powiat.

## **13. EDUKACJA DLA RYNKU PRACY**

W dniu 7 listopada 2002 r. odbyła się konferencja organizowana przez Ministra Edukacji P. Krystynę Łybacką oraz Ministra Pracy i Polityki Społecznej P. Jerzego Hausnera. Podczas Konferencji przedstawiciel Związku Powiatów Polskich P. Adam Janas przedstawił wnioski, uwagi dotyczące systemu kształcenia oraz propozycje jego dostosowania do potrzeb rynku pracy.

## **14. BIESIADA SAMORZĄDOWA**

III Biesiada Samorządowa odbyła się w Kutnie w dniach 24-26 maja 2002 r. Patronat nad Biesiadą objął Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji Krzysztof Janik. Patronat prasowy objął tygodnik „Wspólnota”. Organizatorami byli: Starostwo Powiatowe w Kutnie, Fundacja Dobro Lokalne, Urząd Miejski w Kutnie oraz Związek Powiatów Polskich, Związek Miast Polskich, Związek Gmin Wiejskich RP. III Biesiada Samorządowa była organizowana z okazji XII rocznicy Odrodzenia Samorządu Terytorialnego w Polsce i z okazji ustanowienia przez Sejm RP 27 maja Dniem Samorządu Terytorialnego. Istotnym segmentem biesiady było konwersatorium, w którym uczestniczyli parlamentarzyści, eksperci, przedstawiciele powiatów i gmin, dziennikarze, przedstawiciele największych organizacji zrzeszających samorządy.

Tematyka seminarium:

1) sytuacja samorządów terytorialnych w przededniu nowych wyborów samorządowych – dlaczego potrzeba radykalnej zmiany sposobu i terminu wyborów władz samorządowych?

2. Finanse samorządów-dlaczego konieczne jest wprowadzenie nowej ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego?

Konwersatorium służyło integrowaniu środowiska samorządowego. Uznano, że o sprawach dotyczących samorządu terytorialnego przede wszystkim powinni się wypowiadać sami zainteresowani, a więc radni, gospodarze samorządów i eksperci.

## **15. KONFERENCJE SZKOLENIOWO – INFORMACYJNE**

W dniu 23 maja 2002 r. odbyło się „**Forum Informatyki ZPP**”.

W Konferencji wzięło udział ok. 100 uczestników.

Kazimierz Wojciech Czaplicki - Kierownik Krajowego Biura Wyborczego oraz Andrzej Florczyk – Zespół Informatyki Wyborczej Krajowego Biura Wyborczego – - przedstawił wytyczne Państwowej Komisji Wyborczej, dotyczące informatyzacji wyborów samorządowych oraz omówił zadania ciążące na starostach w związku z informatyzacją wyborów:

- podział powiatów na okręgi wyborcze,
- powołanie komisji wyborczej,
- zapewnienie komisjom warunków administracyjnych, finansowych i informatycznych, oraz procedurę wyborczą:

Gustaw Pietrzyk – Dyrektor Departamentu Rozwoju Informatyki i Systemu Rejestrów Państwowych w MSWiA – przedstawił ideę budowy systemów Rejestrów Państwowych w tym Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców (CEPIK).

Zbigniew Jabłoński – Dyrektor Ośrodka Informatyki Kancelarii Sejmu przedstawił na przykładzie serwisu www SEJMU jak realizować w praktyce ustawę o dostępie do informacji publicznej.

Adam Jan Kępa – ekspert ZPP - przypomniał inicjatywę i cele Programu Informatyzacji Powiatów.

Pierre Pelan - Doradca Przedakcesyjny Unii Europejskiej – Omówił cele i technologie stosowane na szczeblu samorządu terytorialnego dla budowania społeczeństwa informacyjnego. Przypomniał, że budowa społeczeństwa informacyjnego to priorytet dla Unii Europejskiej. Pan Pierre Pelan zaprezentował wykorzystania technologii teleinformatycznych na przykładzie Bretanii we Francji.

Jean-Paul Laguarda - Doradca Przedakcesyjny Unii Europejskiej – stwierdził, że za wszelką cenę trzeba odpowiedzieć na potrzeby obywateli w kwestii zapotrzebowania na informację, więc Unia Europejska wspiera wszelkie technologie, które służą rozwojowi społeczeństwa informacyjnego.

Finałem konferencji było przyjęcie stanowiska, w którym uczestnicy przyjęli założenia Programu Informatyzacji Powiatów oraz wyrazili konieczność jego realizacji jako drogi do budowy społeczeństwa informacyjnego.

W dniu 16 grudnia 2002 r. w Warszawie w Hotelu Gromada, ul. 17 Stycznia 32, **II Forum Sekretarzy powiatów i miast na prawach powiatu**. Tematem przewodnim konferencji było budowanie nowoczesnej administracji samorządowej oraz udostępnianie informacji publicznej.

W spotkaniu wzięło udział ok. 150 sekretarzy powiatów i miast na prawach powiatów oraz zaproszeni goście:

- Liliana Mikołajczak - Dyrektor Departamentu Administracji Publicznej MSWiA,
- Piotr Pawlak - Dyrektor Biura Ochrony Informacji Niejawnych MSWiA
- Jan Ponulak - Sekretarz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,
- Sławomir Pyżlak - Naczelnik Departamentu Administracji Publicznej MSWiA,
- Tomasz Potkański - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji,
- Adolf Władysław - Małopolska Szkoła Administracji Publicznej Akademii Ekonomicznej w Krakowie.

Program konferencji obejmował:

- wystąpienie Sekretarza Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego Jana Ponulaka,

- omówienie zadań i roli samorządu powiatowego w realizacji ustawy o dostępie do informacji publicznej; współudział powiatów w tworzeniu Biuletynu Informacji Publicznej – przedstawiciel MSWiA,
- omówienie zadań i roli pełnomocnika ds. informacji niejawnych w starostwach powiatowych – przedstawiciel MSWiA,
- wykład „Budowanie sprawnej administracji samorządowej” - przedstawiciel Małopolskiej Szkoły Administracji Publicznej Akademii Ekonomicznej w Krakowie,
- prezentacja doświadczeń w zakresie udostępniania informacji publicznej na przykładzie Urzędu Miasta Szczecina – Biuro Obsługi Interesantów,
- informacja o realizacji Programu Szkoleniowego w ramach Programu Aktywizacji Obszarów Wiejskich: doświadczenia z pilotażu i plan szkoleń na rok 2003 – przedstawiciel MSWiA,
- prezentacja projektu opracowanego w ramach szkolenia PAOW w powiecie nowosądeckim „Zarządzanie informacją w starostwie powiatowym”- Sławomir Kmak, Za-ca Dyrektora Wydz. Organizacyjno – Prawnego starostwa powiatowego w Nowym Sączu.



## V. PRACE KONWENTÓW POWIATÓW

Jedną z form działania Związku są Konwenty Powiatów Województw. Działają one niemal od początku istnienia Związku. Działają one na podstawie §13 ust. 1, §17 pkt. 10 i §29 ust. 4 Statutu Związku Powiatów Polskich. Zostały powołane Uchwałą Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich Nr I/11/99 z dnia 28 maja 1999 r. w sprawie powołania Konwentów Powiatów Województwa oraz przyjęcia regulaminu ich pracy.

Celem działania Konwentu jest reprezentowanie interesów członków Związku Powiatów Polskich z obszaru danego województwa. Konwent realizuje swoje cele poprzez podejmowanie wspólnych działań powiatów w wymiarze ogólnowojewódzkim, współpracę z administracją rządową i samorządową oraz innymi instytucjami z obszaru danego województwa, wymianę doświadczeń w zakresie zadań wykonywanych przez powiaty.

W roku 2002 funkcję Przewodniczących Konwentów sprawowali:

<b>FUNKCJA</b>	<b>IMIĘ I NAZWISKO</b>
Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego	Walery Czarnecki Starosta Lubański
Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego	Eugeniusz Lewandowski Starosta Toruński
Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Lubelskiego	Zenon Rodzik Starosta Opolski
Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego	Marian Kazimierz Firszt Starosta Gorzowski
Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego	Mirosław Jan Owczarek Starosta Łódzki
Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego	Renata Godyń-Swędzioł Starosta Krakowski
Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego	Adam Janas Starosta Nowodworski
Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Opolskiego	Joachim Czernek Starosta Krapkowicki
Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego	Janusz Smulski Wiceprezydent Rzeszowa
Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Podlaskiego	Jacek Bogucki Starosta Wysokomazowiecki
Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Pomorskiego	Bogdan Dombrowski Starosta Gdański
Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Śląskiego	Damian Mrowiec Starosta Rybnicki
Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Świętokrzyskiego	Waldemar Paluch Starosta Ostrowiecki
Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego	Adam Sierzputowski Starosta Olsztyński
Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego	Elżbieta Streker-Dembińska Starosta Koniński
Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Zachodniopomorskiego	Krzysztof Ciach Starosta Stargardzki

W roku sprawozdawczym prace Konwentów skupiały się wokół następujących tematów:

- finanse samorządu powiatowego,
- przepisy prawne regulujące funkcjonowanie powiatów,
- sytuacja na rynku pracy i działania na rzecz jej poprawy,
- sytuacja finansowa placówek służby zdrowia,
- realizacja i finansowanie zadań z zakresu bezpieczeństwa i porządku publicznego,
- funkcjonowanie systemu oświaty; część oświatowa subwencji ogólnej,
- część drogowa subwencji ogólnej,
- sytuacja finansowa placówek opiekuńczo – wychowawczych,
- realizacja ustawy o przeznaczeniu gruntów rolnych do zalesienia,
- środki PFRON na likwidację barier architektonicznych,
- współpraca międzynarodowa; Centra Informacji Europejskiej,
- realizacja powiatowych zadań pomocy społecznej,
- zadania powiatu w zakresie administracji architektonicznej.

Ponadto Konwenty omawiały problemy charakterystyczne dla danego województwa i podejmowały działania w celu ich rozwiązania. Przyjmowały stanowiska w najważniejszych sprawach, które następnie przesyłane były do Związku Powiatów Polskich oraz zainteresowanych resortów, urzędów i organizacji.

W posiedzeniach Konwentów brali udział oprócz starostów powiatów poszczególnych województw, również zapraszani goście – przedstawiciele resortów, urzędów centralnych, organizacji pozarządowych, Kas Chorych, Marszałkowie, Wojewodowie, itp.

Najczęściej poruszonym tematem podczas prac Konwentu była sytuacja finansowa powiatów. Niepokoje starostów znalazły odzwierciedlenie w podejmowanych stanowiskach. Jako przykładowe prezentujemy stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego i Konwentu Powiatów Województwa Świętokrzyskiego.

## **STANOWISKO KONWENTU POWIATÓW WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**

### **w sprawie SYTUACJI FINANSOWEJ POWIATÓW PODKARPACIA podjęte na XVII posiedzeniu w dniu 27 maja 2002 r.**

Rok 2002 jest kolejnym rokiem, w którym nastąpiło dalsze, dramatyczne pogorszenie sytuacji finansowej jednostek samorządowych. Analiza dochodów powiatów Podkarpacia z tytułu subwencji, dotacji na zadania własne oraz zadania z zakresu administracji rządowej, a także dotacji z Funduszu Pracy potwierdza tę opinię w całej rozciągłości.

Dynamika poszczególnych źródeł dochodów planowanych na 2002 rok w stosunku do wykonania 2001 r. przedstawia się następująco:

- |   |                  |
|---|------------------|
| • subwencja oświatowa                                 | – średnio 88,7%  |
| • subwencja drogowa                                   | – średnio 85,0%  |
| • subwencja wyrównawcza                               | – średnio 98,3%  |
| • dotacje na zadania własne                           | – średnio 83,0%  |
| • dotacje na zadania z zakresu administracji rządowej | – średnio 81,9%. |

Subwencja oświatowa – już w poprzednich latach nie pokrywała kosztów prawidłowego, bieżącego funkcjonowania placówek oświatowych. Dalsze obniżenie jej wysokości, oznacza brak możliwości utrzymania właściwych standardów nauczania lub/i przeprowadzenia koniecznych remontów budynków szkół i internatów. Braknie również środków na sfinansowanie restrukturyzacji zatrudnienia, urlopy dla poratowania zdrowia i inne świadczenia należne nauczycielom z Karty Nauczyciela. Według rozporządzenia Ministra ENiS z 27 grudnia 2001 r. środki na te cele zawarte są w części oświatowej subwencji na rok 2002. Problem w tym, że w powiatach Podkarpacia stanowi ona zaledwie 88,7%(!) subwencji ubiegłorocznej. Domagamy się, by te jednorazowe wydatki były sfinansowane z rezerwy Ministra ENiS, podobnie jak w latach poprzednich.

Subwencja drogowa – to główne źródło finansowania bieżącego utrzymania dróg powiatowych. W budżecie powiatów Podkarpacia na 2002 r. zapisana została na poziomie zdecydowanie niższym w stosunku do roku ubiegłego. Zintensyfikowana eksploatacja dróg wynikająca ze wzrostu skali transportu drogowego w gospodarce (także – przyrost liczby ciężkich samochodów) skutkuje, z roku na rok, pogorszeniem ich stanu. Samorządy powiatowe nie udźwigną zwiększonych kosztów remontów, bowiem nie dysponują źródłami dochodów własnych.

W dzisiejszych realiach opowiadamy się za tym, by drogi krajowe na całym obszarze Kraju były zarządzane przez administrację rządową. Administracja rządowa nie jest, jak dotąd, zainteresowana modernizacją dróg powiatowych (w szczególności w miastach na prawach p.), budową obwodnic, itp. Nadto, dysponuje ona nieproporcjonalnie większymi środkami na drogi krajowe wynikającymi choćby tylko z zapisów ustawy o finansowaniu dróg.

Subwencja wyrównawcza – uzależniona od dochodów na jednego mieszkańca – stanowi uzupełnienie dochodów powiatu. W bieżącym roku subwencja ta ma również tendencję spadkową. Sytuacja finansowa jednostek samorządowych będzie się pogarszać także z tego powodu.

Udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych zaplanowane zostały w porównaniu do 2001 r. na poziomie wyższym, średnio o 5,9%. Doświadczenia ostatnich lat nie skłaniają jednak do optymizmu, gdyż zapisane w budżetach na początku roku kwoty były realizowane jedynie częściowo:

1999 r.	–	98,9%,
2000 r.	–	88,7%,
2001 r.	–	89,9%.

Drastyczny spadek wykazują również dotacje na zadania własne powiatów – domy pomocy społecznej, domy dziecka, placówki oświatowo-wychowawcze, pogotowie opiekuńcze, rodzinne domy dziecka.

Zaznaczyć należy, iż koszty wykonania tych zadań były znacznie niedoszacowane już na etapie przekazania ich powiatom do wykonania jako własne i samorządy zmuszone były dofinansowywać je od chwili przejęcia. Zmniejszona dotacja nie zapewni bieżącego funkcjonowania, nie mówiąc o wymianie zużytego wyposażenia, czy też koniecznych remontach.

Dotacje z budżetu państwa na zadania z zakresu administracji rządowej zajmują w strukturze dochodów powiatów drugie miejsce po subwencji oświatowej. Spadek w tej grupie dochodów jest najpoważniejszy – średnio o 18,1%. Zaznaczyć należy, iż są to środki na bezpieczeństwo publiczne, ochronę przeciwpożarową, weterynarię, gospodarkę gruntami i

nieruchomościami, nadzór budowlany. Drastyczne ograniczenie finansowania tych ważnych zadań, oznacza, iż rząd chce przerzucić koszty własnych zadań na samorządy. Tymczasem, podobnie jak w przypadkach opisanych wyżej, niezbędne jest pozyskanie środków z budżetu państwa na uzupełnienie braków wyposażenia i modernizację budynków.

Szczególnie trudna sytuacja dotyczy zadań, których finansowanie winno być, z założenia, pokrywane ze środków Funduszu Pracy:

1. Dla zapewnienia normalnego funkcjonowania powiatowych urzędów pracy dotacje budżetowe, z których są one utrzymywane, winny wzrastać proporcjonalnie do wzrostu liczby bezrobotnych, z uwzględnieniem inflacji. Tymczasem, w ostatnich latach dotacje te nie wzrastają nawet o wskaźnik inflacji, natomiast na obsługę wielotysięcznej rzeszy „dodatkowych” bezrobotnych powiaty nie otrzymują żadnych dodatkowych środków.
2. Należy usprawnić przekazywanie środków z Funduszu Pracy na obligatoryjne wypłaty zasiłków dla bezrobotnych i świadczeń przedemerytalnych. Środki winny być przekazywane w wysokości i w terminach wynikających z zapotrzebowania powiatowych urzędów pracy. Obecnie występują znaczne opóźnienia w wypłatach zasiłków, a często się zdarza, że powiat zmuszony jest udzielać pożyczki ze swego budżetu(!) dla pup na te wypłaty.
3. Domagamy się zwiększenia środków z Funduszu Pracy na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu i systematycznego, proporcjonalnego ich przekazywania w ciągu roku. Mimo dramatycznego wzrostu bezrobocia, środki na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu z roku na rok spadają. Plan na rok 2002 ustalony został na poziomie 56% wykonania roku 2000 i 55%(!) wykonania roku 2001. Te skromne środki w ostatnich latach przekazywane były powiatom w taki sposób, że zaległości w refundacji dla przedsiębiorstw wynosiły nawet 9(!) miesiące i więcej. Skutkiem tego jest utrata zaufania, brak zainteresowania przedsiębiorców zawieraniem kolejnych tego typu umów z urzędami pracy, a w konsekwencji – zahamowanie tworzenia nowych miejsc pracy.

Kolejny niezwykle ważny problem, który znalazł odzwierciedlenie w stanowisku Konwentu to sytuacja finansowa zakładów opieki zdrowotnej oraz ratownictwa medycznego.

### **STANOWISKO KONWENTU POWIATÓW WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO podjęte w dniu 8.04.2002r w Skarżysku Kamiennej**

#### **w sprawie: sytuacji finansowej publicznych zakładów opieki zdrowotnej**

Konwent Starostów Województwa Świętokrzyskiego wyraża po raz kolejny zaniepokojenie z powodu krytycznego stanu finansowego publicznych zakładów opieki zdrowotnej na terenie Województwa Świętokrzyskiego. Aktualnie na terenie województwa nie ma żadnego ZOZ-u, który nie wykazywałby straty finansowej. Zadłużenie poszczególnych ZOZ-ów kształtuje się w wysokości od kilku do kilkunastu milionów złotych i ciągle ma tendencję wzrostową. Koszt obsługi generowanego zadłużenia sięga rocznie kilku milionów złotych!. Sytuacja taka powodowana jest szeregiem różnorodnych czynników, z których najważniejsze to:

- niekorzystne kontrakty zawierane z Kasą Chorych,
- konieczność wypłacania przez dyrektorów placówek zdrowia podwyżek płac zapisanych w ustawie jako tzw. „ustawa 203”,
- wzrost kosztów bieżących,
- spóźniona i często zaledwie powierzchowna restrukturyzacja w placówkach

ZOZ

Narastające zadłużenie w/w zakładów i brak skutecznych działań Rządu RP mających na celu zatrzymanie recesji w publicznej służbie zdrowia grozi jej załamaniem niosąc w konsekwencji nawet konieczność likwidacji niektórych zakładów opieki zdrowotnej.

Dochody powiatów w 95% to subwencje i dotacje czyli środki finansowe ustalone dyrektywnie przez Ministra Finansów, wśród których nieuwzględnione zostały środki na funkcjonowanie służby zdrowia. Z dochodów własnych samorządy nie są w stanie wypełnić, przypisanej im przez ustawę, roli i funkcji organu założycielskiego oraz współuczestniczyć w kosztach inwestycyjnych, modernizacyjnych, zakupach sprzętu czy też w bieżącym dofinansowywaniu placówek służby zdrowia.

Konwent Starostów Województwa Świętokrzyskiego wobec zaistniałej sytuacji wyraża następujące stanowisko postulujące:

- potrzebę podjęcia przez Parlament RP oraz Rząd RP skutecznych i szybkich działań w zakresie koniecznych zmian legislacyjnych, których efektem byłaby przywrócona zasada tworzenia budżetu samorządu powiatowego umożliwiającego mu prawne finansowanie służby zdrowia
- wywiązanie się przez Rząd RP z zasady solidaryzmu społecznego, którego idea opiera się na równym traktowaniu, w dostępie do opieki zdrowotnej, wszystkich obywateli a co za tym idzie wyrównanie poziomu dochodów Kasy Chorych w Województwie Świętokrzyskim wobec innych Regionalnych Kas Chorych
- rozpoczęcie przez Ministra Zdrowia prac w zakresie rozwiązania problemu narastającego zadłużenia publicznych zakładów Służby Zdrowia

## **VI. PRACE KOMISJI ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

W roku 2002 Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich dotychczasowe Komisje Związku i dostosowała je do zakresu działania zespołów Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Do zadań Komisji należy:

- opracowywanie projektów stanowisk Związku w sprawach objętych zakresem ich działania, w tym zwłaszcza kierowanych do nich przez Zarząd Związku do zaopiniowania projektów ustaw, aktów wykonawczych i innych materiałów,
- podejmowanie spraw i problemów z zakresu działania komisji na wniosek Członków Zarządu ZPP, opracowywanie w tych sprawach projektów stanowisk Związku i wniosków pod adresem Zarządu Związku,
- występowanie do Zarządu z wnioskami o podjęcie lub zlecenie wykonania ekspertyz, analiz i innych opracowań z zakresu działania Komisji.

Poniżej przedstawiamy informacje o pracach poszczególnych Komisji.

### **KOMISJA ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ I BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI**

Głównymi zadaniami komisji są: problemy policji, inspekcji i straży, system ratownictwa przeciwpożarowego, obronność kraju – komisje poborowe, zarządzanie kryzysowe – rozwiązania organizacyjne o prawne, przestępczość transgraniczna.

W roku 2002 odbyło się jedno posiedzenie Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego Związku Powiatów Polskich, które miało miejsce w Warszawie dnia 19.02.2002 r.

Podczas obrad Komisja zaopiniowała projekt ustawy o stanie klęski żywiołowej oraz omówiła szczegółowo projekty ustaw: o stanie wyjątkowym, o stanie wojennym oraz o wyrównywaniu strat majątkowych wynikających z ograniczenia w czasie stanu nadzwyczajnego wolności i praw człowieka i obywatela.

Szczegółowe uwagi do ww. ustaw zostały przekazane do Biura ZPP, w celu opracowania ich przez prawników i przedstawienia jako stanowisko ZPP.

### **KOMISJA POLITYKI EUROPEJSKIEJ**

W roku 2002 do Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich w Licheniu w kwietniu 2002 roku Komisja funkcjonowała pod nazwą Komisja Współpracy Międzynarodowej. W tym okresie Komisja przeprowadziła ogólnopolskie badania ankietowe dotyczące współdziałania polskich powiatów z partnerami z innych państw. Prace te zostały podjęte w przekonaniu, że diagnoza stanu aktualnego, identyfikacja problemów z jakimi w tej ofercie swojego działania borykają się powiaty – pozwoli Komisji na lepsze wypełnianie funkcji statutowych, do których należy między innymi koordynacja przedsięwzięć związanych z podejmowaniem i utrzymywaniem kontaktów zagranicznych przez samorządy powiatowe. Tematyka badań obejmowała:

- zakres i formy współpracy międzynarodowej;
- źródła finansowania współpracy międzynarodowej;
- bariery utrudniające współpracę międzynarodową;
- oczekiwania wobec Związku Powiatów Polskich w zakresie pomocy w prowadzeniu współpracy międzynarodowej.

Wyniki ankiety zostały udostępnione polskim powiatom podczas Zgromadzenia Ogólnego w Licheniu oraz na stronach internetowych ZPP.

Podczas obrad Zgromadzenia Ogólnego ZPPP w Licheniu w kwietniu 2002 roku delegaci podjęli decyzję o zmianie nazwy Komisji Współpracy Międzynarodowej na Komisję Polityki Europejskiej.

W dniu 6 maja 2002 roku w Łomży odbyło się kolejne posiedzenie Komisji Polityki Europejskiej z udziałem Ministra Spraw Zagranicznych Włodzimierza Cimoszewicza, które było okazją do sprecyzowania oczekiwań powiatów polskich wobec Ministerstwa Spraw Zagranicznych w sprawach szeroko objętej Integracji Europejskiej oraz przedstawienia zakresu działalności Komisji Polityki Europejskiej i jej osiągnięć.

Dyskusja koncentrowała się wokół następujących problemów:

1. Udział własny samorządów w projektach współfinansowanych przez UE.
  - Komisja zgłosiła wniosek o systemowe rozwiązania tej kwestii;
  - Powiaty, których budżety w 95% składają się z dotacji i subwencji nie są w stanie na dłuższą metę współfinansować w/w projektów, a zagwarantowanie środków przez państwo umożliwi zrównanie szans samorządom terytorialnym w ubieganiu się o pomoc przedakcesyjną, środki strukturalne;
2. Odpowiednie przygotowanie kadr starostw powiatowych do pozyskiwania pomocy finansowej dostępnej ze środków przedakcesyjnych;
  - zauważalne są poważne braki w przygotowaniu kadr urzędniczych do konstruowania pomysłów i formułowania wniosków o środki finansowe UE.
3. Włączenie środowisk samorządowych oraz Związku Powiatów Polskich w szerszą akcję informacji o Unii Europejskiej.

Omówiono również osiągnięcia programu realizowanego przez ZPP „Polski Sołtys w Unii Europejskiej”.

### **KOMISJA OCHRONY ZDROWIA I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

W dniu 16 lipca 2002 r. W Warszawie odbyło się posiedzenie Komisji Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej z udziałem Pani Ewy Kralkowskiej - Sekretarza Stanu w Ministerstwie Zdrowia, która omówiła projekt Ustawy o funduszu ubezpieczeń zdrowotnych. Przedstawiła także organizację funduszu:

- jeden fundusz z osobowością prawną,
- należy opracować plan potrzeb zdrowotnych,
- likwidacja rejonowych oddziałów kas chorych,
- tworzenie punktów informacyjnych.

Stwierdzono, iż Rada Nadzorcza funduszu powinna być bardziej reprezentowana przez samorząd terytorialny.

Następnie Pani Kralkowska powiedziała o kryteriach zakwalifikowania sieci szpitali publicznych:

- zagęszczenie ludności na danym terenie,
- bezpieczeństwo pacjenta (budowlane, ciągi komunikacyjne, sanepid, BHP),
- ilość łóżek w szpitalu

Pani Kralkowska poinformowała członków, że sieć szpitali publicznych będzie gotowa za 3 miesiące.

Ponadto dyskutowano nad problemem oddłużania szpitali. Ministerstwo powinno uruchomić ścieżkę oddłużania szpitali.

Przewodniczący Komisji Pan Jacek Nita omówił prace Zespołu ds. Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

**Kolejne posiedzenie Komisji odbyło się w Warszawie w dniu 3 czerwca 2002 r.** W posiedzeniu uczestniczył Pan Michał Żemojda Prezes Urzędu Nadzoru Ubezpieczeń Zdrowotnych wraz z asystentem.

Przedstawili „Systemy zakupu świadczeń zdrowotnych” i omówili jak ten katalog został tworzony.

W posiedzeniu Komisji uczestniczył również Pan Wiesław Garstka Członek Zarządu ZPP, Starosta Kutnowski a także Członek Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Pan Garstka przedstawił informacje o pracy Komisji Wspólnej w dziedzinie ochrony zdrowia.

Członkowie Komisji uznali, że kolejne posiedzenia powinny być poświęcone problemowi zadłużenia szpitali.

Następnie odbyły się wybory na przewodniczącego i wiceprzewodniczącego Komisji Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej ZPP.

### **KOMISJA EDUKACJI, KULTURY I SPORTU**

Posiedzenie Komisji odbyło się w Warszawie w dniu 18 lutego 2002r.

W posiedzeniu komisji gościnnie uczestniczyła Pani Teresa Lasowa, dyrektor muzeum we Wdzydżach Kiszewskich oraz wiceprezes muzeów na wolnym powietrzu. Teresa Lasowa omówiła projekt nowelizacji ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej w części dotyczącej przekazywania instytucji kultury pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego.

Ponadto omawiano:

1. Podział rezerwy z budżetu państwa na dofinansowanie instytucji kultury przekazanych samorządom powiatowym i wojewódzkim z dniem 1 stycznia 1999r.
2. Przygotowanie tematów na posiedzenie Zarządu Związku Powiatów Polskich z udziałem Ministra Kultury.

### **KOMISJI INFRASTRUKTURY, ROZWOJU LOKALNEGO, POLITYKI REGIONALNEJ ORAZ ŚRODOWISKA**

Komisja odbyła posiedzenie zwołane w trybie nadzwyczajnym W dniu 11 stycznia 2002 r., którego podstawą były stanowiska, interwencje, protesty i opinie w sprawie projektowanych kwot subwencji drogowej dla powiatów na rok 2002.

Komisja po zapoznaniu się z nadesłanymi i przedłożonymi na posiedzeniu stanowiskami, interwencjami, protestami i opiniami oraz po przeprowadzeniu dyskusji i uwzględnieniu zgłoszonych w czasie jej trwania wniosków, wniosków także po wysłuchaniu opinii przedstawicieli Generalnej Dyrekcji Dróg Publicznych, Ministerstwa Finansów i Przewodniczących Konwentów Starostów przyjęła stanowisko, które było podstawą do skorygowania przekazanych przez Ministra Finansów kwot subwencji drogowej dla powiatów na 2002 r.

Kolejne posiedzenie Komisji odbyło się w dniu 14 maja 2002 r. W obradach komisji uczestniczyła Pani Zofia Chrempińska – Dyrektor Departamentu Leśnictwa w Ministerstwie Środowiska, Pan Wojciech Jastrzębski główny specjalista w Ministerstwie Środowiska, Pan Zygmunt Kaczor i Pan Zdzisław Madajusk z Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz przedstawiciele Ministerstwa Finansów.

Głównym tematem dyskusji była nowelizacja ustawy o przeznaczeniu gruntów rolnych do zalesienia.

Przedstawiciele Ministerstwa Środowiska tłumaczyli iż opóźnienia wejścia ustawy wynikały z jej nie przygotowania i potrzeby nowelizacji.



Członkowie komisji jedno głośnie uznali, że należy zwiększyć ilość gruntów, które można zalesiać. Pan Deluga omówił zgłoszone przez starostów postulaty i uwagi dotyczące tej ustawy.

Następnie komisja rozważała nad problemami wynikającymi ze sprawowania przez starostów nadzoru nad lasami nie stanowiącymi własności Skarbu Państwa. Komisja uznała, iż Zarząd Związku powinien wystosować stanowisko w tej sprawie, które byłby przedmiotem rozmów Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu

Kolejne posiedzenie Komisji odbyło się w Warszawie w dniu 25 września 2002 r. W posiedzeniu gościnnie uczestniczyła Pani Iwona Zawilowska zastępca w Głównym Instytucie Weterynarii oraz Pan Adam Rudy również z Głównego Instytutu Weterynaryjnego.

Pani Zawilowska omówiła problem i cel pionizacji służby weterynaryjnej. Poinformowała członków komisji, iż głównym powodem, dla którego pionizacja ma powstać jest to wymóg Unii Europejskiej. Są to wymogi prawne, do których należy się dostosować przed wstąpieniem do UE.

Wiceprzewodniczący Komisji Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa ZPP podkreślił, że należałoby uporządkować wiele kwestii np.:

- jaką rolę w tej strukturze pełni powiat,
- jaki kształt powinien mieć powiat,
- czy po pionizacji znajdą się środki na finansowanie służby weterynaryjnej

Po krótkiej dyskusji Komisja wypracowała pozytywną opinię w tej sprawie.

Gościem posiedzenia była również Pani Hanna Marzęda - główny specjalista z Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, która omówiła projekt ustawy o przeznaczeniu gruntów rolnych do zalesienia.

Ponadto członkowie Komisji brali udział w licznych konferencjach i spotkaniach dotyczących problematyki dróg powiatowych, jak również w wojewódzkich Konwentach poświęconych problemom transportu, a szczególnie byli współorganizatorami III Spotkania Zarządców Dróg Powiatowych, które odbyło się na terenie powiatu sępoleńskiego i tucholskiego w dniach od 3 do 5 października 2002 r.

### **KOMISJA OBSZARÓW WIEJSKICH, WSI I ROLNICTWA**

Komisja zebrała się w Warszawie, w dniu 12 marca 2002 r. W obradach uczestniczył Pan Sylwester Kostecki i Tadeusz Kmieciński- przedstawiciele Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

1. Przedstawiona została informacja o organizacji funkcjonowania systemu wspierania rolnictwa w Polsce.

Pan Kostecki mówił o dopłatach do mleka extra a także o udzielaniu kredytów studenckich.

2. Głównym tematem dyskusji była ustawa o przeznaczeniu gruntów rolnych do zalesienia. Członkowie Komisji uważają, że jest ona niedoskonała i należy ją znowelizować. Przedstawiciele Agencji poinformowali Komisję, że Agencja nie jest współautorem ustaw i w drugim stopniu ponosi odpowiedzialność.

- Głównym problemem związanym z tą ustawą jest, brak zatwierdzonego budżetu ARiMR.
- Członkowie dowiedzieli się, że ARiMR ma prawo jedynie na wypłacenie środków Starostom. Nie ma jednak prawa weryfikować, co się dzieje z tymi pieniędzmi.

- Starosta Nowotarski uważa, iż nie można ustalić limitu zalesienia w bieżącym roku.. Należy to zrobić przynajmniej z półrocznym wyprzedzeniem.
- Uznano, że byłoby lepiej gdyby pieniądze wypłacał KRUS a nie tak jak dotychczas Starostwa Powiatowe.

Komisja jednogłośnie uznała, że należy zwrócić się do Parlamentu z apelem o podjęcie inicjatywy nowelizacji omawianej ustawy.

### **KOMISJA „MAŁYCH OJCZYZN”**

Posiedzenie w dniu 25 lutego 2002 r.

Członkowie komisji zaprotestowali przeciwko przekazywaniu nowych zadań bez przekazywania środków na ten cel.

W stanowisku dotyczącym tworzenia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku postanowiono zawrzeć następujące zapisy:

- zaprotestować przeciwko przekazywaniu nowych zadań bez przekazania środków i zagrozić niewykonaniem tego zadania bez wskazania źródła finansowania.
- zwrócić uwagę na niespójność zapisów ustawowych – opiniowanie budżetu przez komisję, której przewodniczącym jest jednocześnie przewodniczący zarządu.
- zanim zaczną funkcjonować komisje bezpieczeństwa i porządku powinien zostać kompleksowo uregulowany system zarządzania kryzysowego.

Według komisji „Małych Ojczyzn” wprowadzenie Komisji Bezpieczeństwa i Porządku jest zwiastunem „wyjęcia” kolejnej służby ze struktur powiatu.

#### **1. Subwencja drogowa.**

W stanowisku postanowiono poruszyć następujące problemy:

- zaprotestować przeciwko niskiemu wskaźnikowi nakładów na drogi powiatowe – wskaźnik ten jest niski od samego początku istnienia powiatów,
- zaprotestować przeciwko planowanej zamianie subwencji drogowej na dotację,
- zaproponować zwiększenie udziału środków na drogi powiatowe, w miastach na prawach powiatu i drogi wojewódzkie po poziomie 35 % wpływu z podatku akcyzowego.
- zaproponować ujednoczenie systemu naliczania środków na drogi dla wszystkich typów dróg takie same,
- sposoby naliczania subwencji powinny być uzgadniane ze Związkiem Powiatów Polskich i przekonsultowane z jednostkami samorządu terytorialnego.

#### **3. Do planu pracy komisji na 2002 rok wprowadzono zmianę:**

- dopisano temat przeznaczony do realizacji na miesiąc kwiecień: „ Środki na restrukturyzację służby zdrowia”.

Poruszano także następujące problemy:

- zespołów ds. orzekania o stopniu niepełnosprawności. Ustalono, że komisja taka powinna funkcjonować w każdym powiecie.
- standaryzacja sprzętu medycznego,
- problemy Powiatowych Inspektorów Nadzoru Budowlanego.
- funkcjonowania Samodzielnych Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej (postanowiono skierować stanowisko w tej sprawie, które ma zawierać zapisy o tym,

że w każdym powiecie powinien znajdować się szpital o pierwszym poziomie referencyjnym oraz, że zabiegi wykonywane przez różne szpitale powinny kosztować tyle samo).

Posiedzenie w dniu 6 maja 2002 r.

#### 1. Analiza budżetów „Małych Ojczyzn”.

Członkowie komisji „Małych Ojczyzn” zwrócili uwagę na wysokość subwencji drogowej. Subwencja ta jest niższa niż w roku ubiegłym, żaden z powiatów nie otrzymał subwencji porównywalnej do roku ubiegłego. Kwota subwencji powinna zostać wyrównana ale nie kosztem tych powiatów, które otrzymały kwotę porównywalną do roku 2001. Poszkodowane zostały powiaty, które rzetelnie wykonały pomiar ruchu.

Komisja „Małych Ojczyzn” postanowiła zaprotestować przeciwko nowemu podziałowi dróg na krajowe, regionalne i gminne.

Przyjęto wniosek, aby zwrócić się do Zarządu Związku Powiatów Polskich z prośbą o wystąpienie do Ministerstwa Finansów o przesłanie ostatecznego projektu przyszłorocznej ustawy o dochodach.

Postanowiono zaprotestować przeciwko planom pozbawiania powiatów kolejnych zadań (Powiatowa Inspekcja Weterynaryjna, Domy Pomocy Społecznej).

#### 2. Dotacje dla szkół niepublicznych.

Poruszono problem przekazywania dotacji dla szkół niepublicznych. Komisja „Małych Ojczyzn” jednogłośnie postanowiła, aby nie występować ze stanowiskiem w tej sprawie ze względu na różnorodność problemu w poszczególnych powiatach.

Poruszono problem przekazania szkół rolniczych. Według szkoły te nie powinny być przekazane ze względu na to, że powiaty przeprowadziły w nich modernizacje i remonty. Jest to mienie powiatu. Najczęściej są to zespoły szkół, gdzie obok szkół rolniczych są szkoły kształcące w innych zawodach. Decyzja przekazania szkoły powinna być decyzją powiatu.

#### 3. Środki PFRON i funkcjonowanie Warsztatów Terapii Zajęciowej.

Członkowie komisji zwrócili uwagę na zmniejszenie środków z PFRON mimo zadań jakie doszły (sport dla niepełnosprawnych).

Zwrócono uwagę na fakt, że 80 % dotacji z Państwowego Funduszu Osób Niepełnosprawnych przekazywanej Warsztatom Terapii Zajęciowej przeznaczone jest na wypłatę wynagrodzeń.

Wysokość środków otrzymywanych z PFRON jest dużo mniejsza niż składki jakie są przekazywane przez zakłady pracy z terenu powiatu.

#### 4. Środki na restrukturyzację służby zdrowia.

Przewodnicząca komisji „Małych Ojczyzn” przedstawiła program działań osłonowych i restrukturyzacji w ochronie zdrowia w roku 2002.

Zgłoszono wniosek, aby Zarząd Związku Powiatów Polskich podjął działania zmierzające do tego by podczas opracowywania Krajowego Rejestru Szpitali były reprezentowane powiaty.

Poruszono również sprawę zalesień. Zaproponowano, aby w ustawie o zalesieniu gruntów rolnych wprowadzić zapis dopuszczający możliwość zalesiania jesienią i aby środki na zalesienia były środkami niewygasającymi a także wydać akty wykonawcze do tej ustawy.

## VII. AKTYWNOŚĆ ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH NA FORUM KOMISJI WSPÓLNEJ RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO W ROKU 2002

Tak jak w poprzednich latach, także w roku 2001 Związek Powiatów Polskich aktywnie uczestniczył w pracach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Komisja ta podejmowała w trakcie swoich prac najistotniejsze dla funkcjonowania samorządów kwestie, opiniowała akty prawa, których zapisy dotyczą gmin, powiatów i województw.

Komisja stanowi główną platformę negocjacji i rozmów w kwestiach rozwiązań prawnych, ustrojowych i finansowych między rządem a samorządem w Polsce.

Do zadań Komisji należy wypracowywanie wspólnego stanowiska rządu jak i samorządów terytorialnych między innymi poprzez:

- określanie priorytetów gospodarczych i społecznych w kwestiach dotyczących samorządu terytorialnego;
- inicjowanie prac związanych z przygotowaniem aktów prawnych;
- analizowanie i opiniowanie projektów aktów prawnych, programów rządowych, oraz dokumentów dotyczących problematyki samorządowej;
- określanie działań dotyczących przygotowania struktur samorządowych do zadań wynikających z procesu integracji z Unią Europejską.

Rząd RP jest w Komisji reprezentowany przez ministrów poszczególnych resortów a także przedstawicieli Rządowego Centrum Studiów Strategicznych, Urzędu Mieszkalnictwa i Rozwoju Miast oraz sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej.

Samorząd terytorialny reprezentowany jest przez osoby wyznaczone przez ogólnopolskie organizacje samorządowe, biorące udział w pracach Komisji:

Od 2002 roku Komisja pracuje w zmniejszonym składzie, ograniczono także o blisko połowę liczbę jej stałych zespołów problemowych ( aktualnie jest ich 7).

Reprezentantami Związku Powiatów Polskich na forum Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego są:

1. Antoni Jankowski – Prezes Zarządu ZPP
2. Adam Janas – Wiceprezes Zarządu ZPP

Przedstawicielami Związku Powiatów Polskich w stałych zespołach problemowych są:

### **1. Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu**

Ryszard Pomin – Starosta Poznański,  
Walery Czarnecki – Starosta Lubański,  
Stanisław Jastrzębski – Starosta Wyszkowski.

### **2. Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej**

Wiesław Garstka – Starosta Kutnowski,  
Renata Godyń – Swędzioł – Starosta Krakowski.

### **3. Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska:**

Elżbieta Streker – Dębińska – Starosta Koniński,

Stanisław Jastrzębski – Starosta Wyszowski,  
Marek Wójcik – Członek Zarządu Powiatu Nowosądeckiego.

**4. Zespół ds. Polityki Europejskiej:**

Andrzej Czerwiński - Członek Zarządu ZPP,  
Andrzej Grzyb – Wiceprezes Zarządu ZPP.

**5. Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych:**

Ludwik Węgrzyn – Starosta Bocheński,  
Stanisław Ożóg - Starosta Rzeszowski.

**6. Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli:**

Gerard Mateja – Starosta Strzelecki,  
Eugeniusz Lewandowski - Starosta Toruński.

**7. Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa:**

Cezary Dzierżek - Starosta Łowicki,  
Andrzej Wąsik – Starosta Wrocławski.

Praca Komisji Wspólnej zorganizowana jest w ten sposób, że poszczególne tematy omawiane są w pierwszej kolejności przez stałe zespoły problemowe, które składają się z przedstawicieli strony samorządowej i poszczególnych resortów. Zespoły te wypracowują stanowiska i opinie, które stanowią materiał merytoryczny i podstawę do dyskusji dla Komisji Wspólnej. Jako przykład prac Zespołów KWRiST przekazujemy informację o pracy Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu:

W roku 2002 członkowie Zespołu wzięli udział 16 razy w posiedzeniach Zespołu, obradach Sejmowej Komisji ds. Oświaty oraz grupach roboczych.

Tematy ww. posiedzeń dotyczyły:

- opiniowania projektów ustaw i rozporządzeń w zakresie oświaty, w tym rozporządzenia MENiS o zasadach podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla JST na rok 2002 i 2003 oraz sfinansowania III etapu Karty Nauczyciela,
- ustalenia kryteriów podziału 1% rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej,
- opiniowania wniosków złożonych przez JST w sprawie finansowania zadań z 1% rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej.

Dla potrzeb wraźnia opinii przez członków zespołu dwukrotnie przeprowadzono konsultacje internetowe z powiatami.

Mimo, iż bardzo długo Prezes Rady Ministrów zwlekał z wyłonieniem składu osobowego strony rządowej (do miesiąca marca), w 2002 roku Komisja Wspólna pracowała bardzo intensywnie, czego dowodem jest fakt, iż plenarne jej obrady odbywały się aż siedmiokrotnie ( w roku 2001 Komisja zebrała się tylko trzy razy).

W dniu 27 marca odbyło się pierwsze posiedzenie inauguracyjne prac komisji w nowym składzie. Współprzewodniczącymi Komisji zostali:

- Marek Nawara, Marszałek Województwa Małopolskiego,
- Krzysztof Janik, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji.

<b>Strona samorządowa</b>		<b>Strona rządowa</b>	
<b>Zgłaszający</b>	<b>Nazwisko i imię, funkcja</b>	<b>Zgłaszający</b>	<b>Nazwisko i imię, funkcja</b>
<b>Unia Metropolii Polskich</b>	Wojciech Kozak, Prezydent Warszawy	Ministerstwo Finansów	Jacek Uczkiewicz Podsekretarz Stanu
	Andrzej Gołaś, Prezes Zarządu UMP, Prezydent Krakowa	Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej	Andrzej Zdebski Podsekretarz Stanu
<b>Związek Powiatów Polskich</b>	Antoni Jankowski, Prezes ZPP, Starosta Tarnogórski	Ministerstwo Spraw Zagranicznych	Paweł Świeboda Dyrektor Departamentu Unii Europejskiej i Obsługi Negocjacji Akcesyjnych MSZ
	Adam Janas, Wiceprezes ZPP, Starosta Nowodworski	Ministerstwo Skarbu Państwa	Barbara Misterska Podsekretarz Stanu
<b>Związek Miast Polskich</b>	Piotr Uszok, Prezes ZMP, Prezydent Katowic	Ministerstwo Zdrowia	Andrzej Kosiniak- Kamysz Podsekretarz Stanu
	Tadeusz Rozpara, Wiceprezes ZMP, Prezydent Bełchatowa	Ministerstwo Gospodarki	Ewa Freyberg Podsekretarz stanu
<b>Unia Miasteczek Polskich</b>	Stanisław Bodys, Prezes Zarządu UMP	Ministerstwo Infrastruktury	Krzysztof Heller Podsekretarz stanu
	Wojciech Długoborski, Wiceprezes Zarządu UMP, Poseł na Sejm RP	Ministerstwo Kultury	Maciej Klimczak Podsekretarz Stanu
<b>Konwent Marszałków Województw</b>	Andrzej Bocheński, Marszałek Województwa Lubuskiego	Ministerstwo Edukacji Narodowej i Sportu	Hanna Kuzińska Podsekretarz Stanu
	Marek Nawara, Marszałek Województwa Małopolskiego	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Czesław Siekierski Sekretarz Stanu
<b>Związek Gmin Wiejskich</b>	Mariusz Poznański, Przewodniczący ZGW, Wójt Gminy Czerwonak	Ministerstwo Środowiska	Ewa Symonides Podsekretarz stanu
	Krzysztof Iwaniuk, Wiceprzewodniczący ZGW, Wójt Terespoła	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	Kiejstut Szymański Dyrektor Departamentu Kontroli, Skarg i Wniosków
		Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Krzysztof Janik Minister

Sekretarzami Komisji Wspólnej są; Jan Ponulak ze strony rządowej i Andrzej Porawski reprezentujący stronę samorządową.

Podczas kolejnych posiedzeń Komisja Wspólna podejmowała decyzje w następujących sprawach:

- podczas posiedzenia w dniu 26 czerwca 2002 roku; wypracowano stanowisko w sprawie projektu ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, zaakceptowano podział 10 % rezerwy części drogowej subwencji ogólnej, zaakceptowano treść rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie uznania Miasta Krasnobród za uzdrowisko oraz zatwierdzono przedstawicieli do Komisji Heraldycznej przy Ministrze Spraw Wewnętrznych i Administracji,
- w trakcie posiedzenia w dniu 8 lipca 2002 roku przyjęto stanowiska w sprawach projektów ustaw; o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw, o zmianie ustawy o podatku rolnym, o podatku leśnym i zmianie ustawy o lasach, o zmianie ustawy o podatku od spadków i darowizn, zaakceptowano treść programów pt. "Profilaktyczna opieka zdrowotna nad dziećmi i młodzieżą w środowisku nauczania i wychowania" oraz "Narodowa Ochrona Zdrowia"
- podczas posiedzenia w dniu 30 lipca 2002 roku zaopiniowano pozytywnie projekty ustawy; o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych, o przeprowadzaniu kontroli organów administracji rządowej i samorządu terytorialnego oraz urzędów obsługujących te organy, a także jednostek organizacyjnych podległych lub nadzorowanych przez organy administracji rządowej i samorządu terytorialnego, o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej. Nie osiągnięto natomiast porozumienia w sprawie treści zmian proponowanych przez Rząd w ustawie o Policji oraz w ustawach o administracji rządowej w województwie, samorządzie powiatowym oraz ustawie - Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną.
- posiedzenie Komisji w dniu 8 sierpnia 2002 roku poświęcono głównie na dyskusję na temat projektu ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Zaopiniowano pozytywnie projekty ustawy o nabywaniu nieruchomości przez cudzoziemców, noweli ustawy o zakładach opieki zdrowotnej, rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie udostępniania informacji o środowisku. Omówiono także założenia rządowego programu poprawy bezpieczeństwa obywateli „Bezpieczna Polska”,
- w trakcie posiedzenia w dniu 26 września 2002 roku omówiono projekt ustawy zmieniającej ustawę Karta Nauczyciela, ustawę o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw oraz ustawę o zmianie ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw,. Negatywnie zaopiniowano projekt ustawy o Narodowym Funduszu Zdrowia oraz ustawy o zatrudnieniu socjalnym. Nie udało się wypracować jednolitego stanowiska w sprawie projektu nowelizacji ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w latach 1999-2002 oraz niektórych innych ustaw. Natomiast pozytywną opinię uzyskały projekty ustaw; o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu, o rencie socjalnej, o świadczeniach na rzecz rodziny oraz projekty rozporządzeń; Ministra Środowiska w sprawie szczegółowych wymagań, jakim powinien odpowiadać program ochrony środowiska przed hałasem, Ministra Infrastruktury w sprawie planu numeracji krajowej dla publicznych sieci telefonicznych, Ministra Środowiska w sprawie przekazywania w zarząd obwodów

łowieckich wyłączonych z wydzierżawienia, Ministra Środowiska w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji substancji lub energii wprowadzanej do środowiska poprzez prowadzącą instalacją oraz użytkownika urządzenia, rozporządzenia w sprawie śródlądowych dróg wodnych, rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie opłat produktowych. Członkowie Komisji zapoznali się także z informacją na temat stanu przygotowań do negocjacji z Unią Europejską w obszarze rolnictwo.

- Podczas ostatniego w roku 2002 posiedzenia Komisji Wspólnej, w dniu 18 grudnia 2002 roku, zaopiniowano pozytywnie projekty następujących ustaw lub rozporzdz; ustawy o działalności lobbingowej, ustawy o zmianie ustawy o gospodarce komunalnej, ustawy o przeprowadzaniu kontroli w administracji, ustawy o służbie zastępczej, rozporządzenia RM w sprawie szczegółowych zasad udziału pododdziałów i oddziałów Sił Zbrojnych RP w zapobieganiu skutkom klęski żywiołowej lub ich usuwaniu, ustawy o kinematografii, rozporządzenia MENiS w sprawie warunków i trybu przyjmowania uczniów do publicznych przedszkoli i szkół oraz przechodzenia z jednego typu szkół, rozporządzenia MENiS w sprawie szczegółowych zasad i trybu przyznawania odznaczeń za szczególne osiągnięcia w dziedzinie kultury fizycznej, ustawy o zmianie ustawy Prawo ochrony środowiska oraz o zmianie ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, rozporządzenia RM w sprawie ustanowienia odznaki honorowej „Za zasługi dla ochrony środowiska i gospodarki wodnej”, ustalenia jej wzoru, zasad i trybu nadawania oraz sposobu noszenia, rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie szczegółowych wymagań dotyczących lokalizacji, budowy, eksploatacji i zamknięcia jakim powinny odpowiadać poszczególne typy składowisk odpadów, rozporządzenia RM w sprawie przebiegu granic dorzeczy, przyporządkowania zbiorników wód podziemnych do właściwych obszarów dorzeczy, utworzenia regionalnych zarządów gospodarki wodnej oraz podziału obszarów dorzeczy na regiony wodne, rozporządzenia RM w sprawie określenia granic między śródlądowymi wodami powierzchniowymi a morskimi wodami wewnętrznymi i wodami morza terytorialnego, rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie sposobu przedstawiania na mapach przedmiotów sporów międzynarodowych, rozporządzenia w sprawie określenia kwot przychodów oraz wydatków środków publicznych dokonywanych w ciągu roku kalendarzowego, których przekroczenie powoduje obowiązek prowadzenia audytu, rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie powołania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad prowadzenia, stosowania i udostępniania krajowego rejestru urzędowego podziału terytorialnego kraju oraz związanych z tym obowiązków organów administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego, rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wprowadzenia Nomenklatury Jednostek Terytorialnych dla Celów Statystycznych. Komisja przyjęła informację na temat realizacji podziału 1% rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej.

W przypadku projektu ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami, zdecydowano o skierowaniu projektu pod obrady Zespołu Roboczego.

Strona samorządowa negatywnie zaopiniowała projekty ustaw o zmianie ustawy o komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji przedsiębiorstwa państwowego PKP oraz ustawy zmieniający ustawę o zmianie niektórych ustaw związanych z funkcjonowaniem administracji publicznej



Omawiając projekt rozporządzenia RM zmieniającego rozporządzenie w sprawie określania szczegółowych zasad ustalania i trybu przekazania części drogowej subwencji ogólnej dla powiatów miast na prawach powiatu i województw – przyjęto projekt rozporządzenia z propozycją Strony Samorządowej w kwestii zmiany sposobu wyliczania części drogowej subwencji ogólnej dla Miasta Stołecznego Warszawy.

## **VIII. WSPÓLPRACA Z MEDIAMI**

W trakcie 2002 r. bardzo dobrze układały się relacje pomiędzy Związkiem Powiatów Polskich a mediami, dzięki czemu można było z jednej strony na bieżąco informować środowiska samorządowe o istotnych dla nich sprawach, a z drugiej szeroko popularyzować tematykę samorządności.

Telewizją Polską współpracowała ze Związkiem przy realizacji większości projektów. Dzięki osobistemu zaangażowaniu Wiceprezesa TP S.A. p. Tadeusza Skoczka i Dyrektora TVP 3 P. Ryszarda Paclawskiego, na bieżąco przekazywane były relacje z konferencji i posiedzeń Zarządu. Dzięki dobrej współpracy udało się wspólnie wydać publikację pt. „Regionalizm, lokalizm, media”, niezwykle przydatnej w prowadzeniu bieżącej działalności przez polskie samorządy oraz środowiska dziennikarskie. Tak owocna współpraca sfinalizowana zostanie podpisaniem porozumienia pomiędzy TVP 3 i Związkiem Powiatów Polskich o współpracy w popularyzowaniu idei samorządności i budowaniu społeczeństwa obywatelskiego.

Wspólnie z Telewizją organizowaliśmy konferencję poświęconą prezentacji możliwości współpracy między władzami samorządowymi a dziennikarzami.

Owocem współpracy było również współdziałanie przy organizacji Biesiady Samorządowej, która odbyła się w Kutnie.

W 2002 r., podobnie jak w poprzednich latach, ukazywały się w tygodniku „Wspólnota”, „Gazecie Samorządu i Administracji”, w miesięczniku „Przegląd Samorządowy” wkładki informacyjne poświęcone prezentacji dokonań samorządów powiatowych oraz działalności prowadzonej przez Związek.

Dziennikarze tych wydawnictw na bieżąco podejmowali w swoich artykułach najistotniejsze tematy związane z bieżącą działalnością powiatów i miast na prawach powiatów.

Dobłą tradycją stało się już patronowanie przez dziennik „Rzeczpospolita” kolejnym edycjom „Ligi Inicjatyw Powiatowych”. Dzięki temu także w 2002 r. na łamach tej poczytnej gazety prezentowane były najciekawsze projekty realizowane przez społeczności powiatowe.

W 2002 r. Związek Powiatów Polskich cyklicznie organizował konferencje prasowe, które cieszyły się bardzo dużym zainteresowaniem dziennikarzy prasy, radia i telewizji. Konferencje te miały dwojaki charakter. Te organizowane w związku z kolejnymi posiedzeniami Zarządu poświęcone były przekazaniu informacji na temat wyników prac Zarządu, podjętych stanowisk i uchwał. Równocześnie organizowano konferencje tematyczne dotyczące najistotniejszych tematów, którymi zajmował się Związek (informatyczna obsługa wyborów samorządowych, funkcjonowanie powiatowych placówek służby zdrowia).

Związek Powiatów Polskich prowadził także działalność informacyjną poprzez lokalne wydawnictwa, a szczególnie w przypadkach organizacji wyjazdowych posiedzeń Zarządu.