



# Starosta Giziński

11-500 Gizińsko, Aleja 1 Maja 14, tel. (087) 428-59-58, faks 428-55-06

e-mail: [skrzynka@gizycko.starostwo.gov.pl](mailto:skrzynka@gizycko.starostwo.gov.pl)

CERTYFIKAT  
PN-EN ISO 9001:2001



NR 243/2004

WSO.8050.10.2015

Gizińsko, 17.09.2015

23.09.2015

Smaś Aneta



00000020711

~~Sz. P.~~

~~Marian Zembala~~

~~Minister Zdrowia~~

## **STANOWISKO KONWENTU POWIATÓW WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO- MAZURSKIEGO W SPRAWIE PILNEJ POTRZEBY UREGULOWANIA KWESTII WSKAZANIA ŹRÓDEŁ FINANSOWANIA ZADANIA ZWIĄZNEGO ZE STWIERDZENIEM ZGONU PRZEZ OSOBĘ POWOŁANĄ DO TYCH CELÓW PRZEZ STAROSTĘ**

W związku z narastającymi niepokojami wokół kwestii stwierdzania zgonu i wystawiania kart zgonu uprzejmie proszę o uszczegółowienie stanowiska – ze sformułowaniem jasnej interpretacji – dot. przepisów ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych z dnia 31 stycznia 1959 r. (Dz. U. z 2011 r. Nr 118, późn. 687 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej z dnia 3 sierpnia 1961 r. w sprawie stwierdzenia zgonu i jego przyczyny (Dz. U. Nr 39, poz. 202), dotyczących kwestii finansowania czynności związanych ze stwierdzeniem zgonu i wystawieniem karty zgonu przez osobę powołaną do tych celów przez starostę. Sprawa jest tym pilniejsza, że lekarze rodzinni zrzeszenie w Federacji Związków Pracodawców „Porozumienie Zielonogórskie” zapowiedzieli, iż począwszy od października br. przestaną w ogóle wydawać dokumenty związane ze stwierdzeniem zgonu.

Zgodnie z art. 11 ust. 2 ww. ustawy stwierdzenie zgonu i jego przyczyny powinno nastąpić w drodze oględzin, dokonywanych przez lekarza lub w razie jego braku przez inną osobę, powołaną do tej czynności przez właściwego starostę. Koszty tych oględzin i wystawionego świadectwa nie mogą obciążać rodziny zmarłego. Natomiast art. 11 ust. 3 ww. ustawy wskazuje, że minister właściwy do spraw zdrowia posiada delegację ustawową do wydania rozporządzenia określającego zasady pokrywania wydatków związanych z oględzinami. Wydane na podstawie powyższej delegacji rozporządzenia zostały uchylone w czerwcu 1966 r. Powstała bardzo poważna luka prawna. Ustawa kompetencyjna o zmianie niektórych ustaw określających kompetencje organów administracji publicznej - w związku z reformą ustrojową państwa z 24 lipca 1998r. określa w art. 15 pkt 9 jedynie zmiany nazewnictwa podmiotów („Starosta” zamiast „właściwy do spraw zdrowia i opieki społecznej organ prezydium...rady narodowej”). Nigdzie nie wskazuje czy jest to zadanie własne czy rządowe (jak ustawa wyraźnie stanowi w wielu innych miejscach). Tymczasem archiwalne akty wykonawcze na podstawie delegacji ustawowej do art. 11 ust. 3 ustawy o cmentarzach (aktualnych nie wydano) wskazywały jednoznacznie płatnika za usługi stwierdzania zgonu -

KP/KP



# Starosta Giziński

11-500 Gizińsko, Aleja 1 Maja 14, tel. (087) 428-59-58, faks 428-55-06

e-mail: [skrzynka@gizycko.starostwo.gov.pl](mailto:skrzynka@gizycko.starostwo.gov.pl)

CERTYFIKAT  
PN-EN ISO 9001:2001



NR 243/2004

pracodawcę („zakład społecznej służby zdrowia”), a nie ówczesne organy samorządowe (rady narodowe).

Powołanie osoby do stwierdzenia zgonu i ponoszenie kosztów z tym związanych jest konieczne i wymaga pilnych decyzji. Niemniej jednak przy braku wskazanych powyżej rozporządzeń powstają wątpliwości co do płatności za taką usługę. Kompetencje do określenia zasad dokonywania wydatków związanych ze stwierdzeniem zgonu posiada jedynie Minister Zdrowia (zgodnie z powyższą regulacją ustawową). Zatem samodzielność powiatów w tej sprawie jest ograniczona. Na starostów nałożono wykonywanie powyższych zadań bez wskazania źródeł finansowania.

Konstytucja RP w art. 167 stwierdza jednoznacznie, że „zmiany w zakresie zadań i kompetencji jednostek samorządu terytorialnego następują wraz z odpowiednimi zmianami w podziale dochodów publicznych.” Zatem we wskazanym zakresie zadań następuje naruszenie norm konstytucyjnych oraz ustawy o finansach publicznych. Podkreślić należy, że samorządy terytorialne działają w oparciu o ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 57, poz. 1240 z późn. zm.), która określa, że jednostka sektora finansów publicznych nie może dokonywać wydatków bez jednoznacznie określonej podstawy prawnej (jednoznacznego źródła finansowania). Jeżeli na skutek niewątpliwej luki normatywnej brak jest wskazania źródeł finansowania podejmowanie takich czynności przez Powiaty naraża je na naruszenie ustawy o finansach publicznych.

Problemy dotyczące stwierdzania zgonu i wystawienia karty zgonu pojawiają się w większości powiatów i miast na prawach powiatu. Dotykają one przede wszystkim mieszkańców, którzy w gąszczu zawitych i przestarzałych przepisów muszą zmagać się z uzyskaniem karty zgonu. Powiaty natomiast ograniczone są archaicznymi i niedostosowanymi do obecnej rzeczywistości przepisami, co utrudnia podejmowanie jakichkolwiek działań w zgodzie z przepisami prawa, w tym z ustawą o finansach publicznych.

Również Federacja Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienia Zielonogórskiego” od dłuższego czasu zwraca się do starostów z wnioskiem o wyznaczenie lekarza lub innej osoby właściwej do dokonywania oględzin mających na celu stwierdzenie zgonu i jego przyczyn, w sytuacji gdy czynności tej nie jest w stanie dokonać lekarz, leczący chorego w ostatniej chorobie.

Konwent Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego podziela opinię środowisk o potrzebie powołania grupy przeszkolonych lekarzy - orzeczników w sprawach zgonów. Podobnie, jak w przypadku medycyny sportowej lub medycyny pracy, lekarze (także rodzinni), skłonni do podjęcia takich obowiązków, powinni przechodzić odpowiednie przeszkolenie (uzyskując licencję lub wpis) i na tej podstawie byliby powoływani i opłacani przez starostów. Koniecznością staje się także wskazanie źródeł pokrywania wydatków związanych z wykonywaniem oględzin, wystawianiem świadectwa oraz zwrocie kosztów, np. dojazdów do domów oraz czynności administracyjnych z tym związanych. Dlatego zmiana przepisów w niniejszym zakresie jest konieczna i wymaga podjęcia natychmiastowych działań.

W związku z powyższym, uprzejmie proszę o odpowiedź na podniesione w niniejszym piśmie kwestie.

Przewodniczący Konwentu Powiatów  
Województwa Warmińsko - Mazurskiego

Wacław Jan Strażewicz

17.09.2015  
1. Otrzymał:

1) Zarząd Związku Powiatów  
Polskich

KP KP