



KONWENT POWIATÓW WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

STANOWISKO

Marusza, 07 grudnia 2016 r.

w sprawie opłaty skarbowej

Stosownie do obowiązującego stanu prawnego opłata skarbową stanowi w całości dochód własny gminy. Stanowi o tym wprost art.4 ust.1 pkt 2 lit.a ustawy z dnia 13 listopada 2003r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2016r. poz. 198 z późn. zm.). Natomiast nie tylko gminy dokonują czynności, od których pobierana jest opłata skarbową. Również powiaty oraz starostowie, jako organy administracji publicznej, wykonują czynności podlegające opłacie skarbowej. Jednakże nie otrzymują z tego tytułu żadnych dochodów. Zgodnie bowiem z art.14 wyżej wskazanej ustawy wpływy z opłaty skarbowej uiszczanej gotówką, są wpłacane na rachunek budżetu gminy, na obszarze której ma siedzibę podmiot, który dokonał czynności urzędowej albo wydał zaświadczenie lub zezwolenie. W pozostałych zaś przypadkach są wpłacane na rachunek budżetu gminy, na obszarze której jest położony właściwy miejscowo organ podatkowy. Organem tym zaś jest wójt (burmistrz, prezydent miasta) – art. 12 ust.1 ustawy o opłacie skarbowej.


Można powiedzieć, że opłata skarbową jest daniną publiczną stanowiącą swoiste wynagrodzenie dla organu za wykonywanie czynności urzędowej, wydanie zaświadczenia lub zezwolenia, pozwolenia, koncesji (art.1 ust.1 ustawy z dnia 16 listopada 2006r. o opłacie skarbowej – Dz.U. z 2016r. poz. 1827 j.t.). Dlatego też, w ocenie Związku Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego, pobrana opłata skarbową powinna stanowić dochód tej jednostki samorządu terytorialnego, która dokonała danej czynności, wydała zezwolenie, pozwolenie, koncesję lub zaświadczenie. Stanowisko to potwierdza art.167 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483). Zgodnie z tymże przepisem „jednostkom samorządu terytorialnego zapewnia się udział w dochodach publicznych odpowiednio do przypadających im zadań.”

Skoro zatem powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne, to ponosi wszelkie koszty z tym związane. Zasadne byłoby więc, gdyby dochody z opłaty skarbowej przypadły tej jednostce samorządu terytorialnego, która załatwia daną sprawę administracyjną, dokonuje czynności urzędowej, od której pobierana jest opłata skarbową. Pozwoliłoby to powiatom na pokrycie części ponoszonych przez nich kosztów związanych z wykonywaniem nałożonych na nie zadań publicznych.

Natomiast niczym nie uzasadniony jest stan prawny w świetle którego następuje przekazanie całego dochodu z pobranej opłaty skarbowej za czynności dokonane przez inne jednostki tylko i wyłącznie gminom.

W związku z powyższym w ocenie Związku Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego opłata skarbową pobierana od czynności wykonywanych przez powiat powinna stanowić dochód budżetu powiatu.

Przewodniczący Konwentu
Powiatów Województwa Kujawsko Pomorskiego


Franciszek Koszowski
Starosta Świecki