

**Konwent Powiatów
Województwa Mazowieckiego**

Wyszków, dnia 22.08.2013r.

Pk.KP.0351.53.2013

BIURO ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH
03.09.2013
L.dz. 1715

PP
- Biuro ZPP
+ do wiadomości
2014de
2013

Sz. P.
Marek Tramś
Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich
Starostwo Powiatowe w Polkowicach
ul. Górna 2
59-100 Polkowice

W załączeniu przesyłam Panu stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego z dnia 19 sierpnia 2013 r. w sprawie wydłużenia okresu obowiązywania wskaźników dotyczących zadłużenia jst, wynikających z ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych oraz o przesunięcia w czasie obowiązywania nowych limitów zadłużenia wynikających z art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przewodniczący Konwentu Powiatów
Województwa Mazowieckiego

Bogdan Mirosław Pagowski
Starosta Wyszkowski

Stanowisko
Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego
z dnia 19 sierpnia 2013 r.

w sprawie

wydłużenia okresu obowiązywania wskaźników dotyczących zadłużania się jst, wynikających z ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (tj. 15% i 60% dochodów) oraz przesunięcia w czasie obowiązywania nowych limitów zadłużenia wynikających z art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zastosowanie nowych wskaźników zadłużenia, wynikających z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych znacznie obniży możliwość zadłużania się samorządów co jest równoznaczne z ograniczeniem ich możliwości inwestycyjnych.

1. Nowy wskaźnik zadłużenia liczony indywidualnie dla każdego powiatu powoduje, że wiele jednostek musi przedłużać w czasie spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań, aby utrzymać wskaźnik na poziomie umożliwiającym spłatę zadłużenia. Jednocześnie rozłożenie spłat w czasie podwyższa koszt obsługi zobowiązań (odsetki), co automatycznie podwyższa wydatki bieżące.
Wylizanie wskaźnika z danych historycznych może spowodować, że po okresie spowolnienia gospodarczego powiat nie będzie mógł zaciągnąć nowych kredytów, bo wskaźnik zadłużenia będzie liczony na podstawie słabych (niezadowalających) danych z trzech poprzednich, kryzysowych lat.
2. Ograniczona możliwość inwestowania przez jednostki będzie miała przełożenie na sytuację gospodarczą w regionie ponieważ jednostki samorządu to często najwięksi inwestorzy na swoim terenie. Brak zleceń inwestycyjnych spowoduje dalsze ograniczenie zatrudnienia i spadek dochodów z PIT, CIT i VAT, czyli dochodów budżetu państwa i samych powiatów (PIT jako dochód własny).
3. Ograniczenie możliwości zadłużania się samorządów spowoduje niewykorzystanie środków unijnych w nowym okresie programowania w latach 2014 – 2020. Samorządy nie będą mogły sięgnąć po środki unijne ponieważ nie będą w stanie wygospodarować wkładu własnego wymaganego do realizacji projektów (art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych). Brak możliwości dalszego zadłużania się może spowodować także wstrzymanie już rozpoczętych inwestycji współfinansowanych ze środków unijnych.
4. Konieczne jest zwiększenie dochodów własnych (np. udział w PIT) zwłaszcza powiatom, które wykonując zadania zlecone z zakresu administracji rządowej otrzymują coraz mniejsze środki na ich realizację i aby je prawidłowo wykonywać dofinansowują je ze środków własnych, co znacznie zwiększa ich wydatki bieżące, a tym samym obniża wskaźnik.

5. Trudności w realizacji dochodów bieżących (udział w PIT), a z drugiej strony wzrost wydatków bieżących spowodują, że zdecydowana większość powiatów nie uchwali budżetów ponieważ nie spełni wymogów art. 242 uofp (równoważenie wydatków bieżących dochodami bieżącymi).

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa
Mazowieckiego

Bogdan Mirosław Pałowski
Starosta Wyszkowski

Otrzymują:

1. Jacek Rostowski - Minister Finansów
2. Adam Struzik – Marszałek Województwa Mazowieckiego
3. Piotr Zgorzelski - Przewodniczący Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej
4. Marek Tramś - Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich