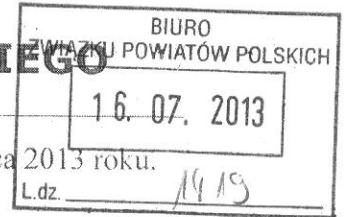




KONWENT STAROSTÓW WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO



Szamotuły, dnia 5 lipca 2013 roku.

Stanowisko Konwentu Starostów Województwa Wielkopolskiego z dnia 5 lipca 2013

w sprawie odroczenia obowiązywania wskaźników zadłużania się samorządów wynikających ze wzoru z art. 243 ustawy o finansach publicznych

Konwent Starostów Województwa Wielkopolskiego z dużym niepokojem obserwuje zmniejszające się możliwości obsługi zadłużenia przez powiaty, wynikające ze wzoru z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Wprowadzenie nowych wskaźników wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. w sposób znaczący ogranicza możliwości inwestycyjne samorządów.

Jednocześnie pozyskane nowe dochody na wydatki czy to bieżące czy też majątkowe również skutkują obniżaniem się limitów obsługi zadłużenia w trzech następnych latach po roku w którym pozyskano środki.

Konwent Starostów Województwa Wielkopolskiego zwraca się do Pana Jana Vincenta-Rostowskiego Ministra Finansów z wnioskiem, o wydłużenie obowiązywania wskaźników dotyczących możliwości zadłużania się wynikających z ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (tj. 15 % i 60 %) oraz o przesunięcie obowiązywania nowych limitów zadłużenia wynikających z art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o kolejne 4 lata.

Uzasadnienie

1. Wprowadzenie nowych wskaźników wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. w sposób znaczący ogranicza możliwości inwestycyjne samorządów.
2. Spełnianie limitów zadłużenia przez poszczególne jednostki samorządowe Województwa Wielkopolskiego zostało przygotowane i obrazowo przedstawione przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Poznaniu. Dokument pn. „Analiza ryzyka w zakresie niespełnienia w 2014 r. i w latach następnych relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) – zbiorcze zestawienie” zamieszczony na stronie www.poznan.rio.gov.pl w zakładce początek/nowości, wskazuje jednoznacznie, że w roku 2012 i 2013 ponad połowa jednostek i tak nie będzie spełniała limitów zadłużenia. W latach następnych, czyli od momentu obowiązywania limitów sytuacja się poprawia, jednakże nastąpi to kosztem radykalnego zastoju w samorządach poprzez cięcia w wydatkach inwestycyjnych i bieżących.
3. Skoro tak znaczna ilość jednostek nie będzie mogła pożyczać, aby inwestować, to będzie to miało przełożenie na sytuację gospodarczą w regionach. Należy pamiętać, że Samorząd wraz z jego podległymi jednostkami to często największy pracodawca i inwestor w regionie.

Adres do korespondencji:

Starostwo Powiatowe w Ostrzeszowie
ul. Zamkowa 31
63-500 Ostrzeszów

Kontakt:

tel. 62-732-00-40
fax. 62-730-17-71
e-mail: konwent.wlkp@powiatostrzeszowski.pl
www.powiatostrzeszowski.pl

Mniejsza ilość zleceń spowoduje dalsze ograniczenie popytu wewnętrznego, a tym samym w konsekwencji spadek PKB, niższe dochody z podatków PIT, CIT i VAT, co w konsekwencji wpłynie negatywnie na budżet państwa i jst.

4. Niezrozumiałe jest jednocześnie nierówne traktowanie samorządów. Zgodnie z nowelizacją ustawy o finansach publicznych wprowadzonej ustawą z dnia 7 grudnia 2012 r. ustawą o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej (Dz. U. z 2012 r. poz. 1456) w art. 36 przewidziano, że jst, która przejmie zobowiązania po przekształconym SP ZOZ-ie na zasadach określonych w ustawie o działalności leczniczej, nie będzie musiał spełniać limitów zadłużenia odpowiednio „starej” i/lub „nowej” ustawy o finansach publicznych.

Z limitów zadłużenia zostaną wyłączone wydatki bieżące, a także zobowiązania zaciągane na spłatę długu po szpitalu (finansowane z nowego kredytu, pożyczki czy papierów wartościowych). Tym samym samorzady, które wcześniej poniosły koszty przekształcenia SP ZOZ-ów w spółki, w chwili obecnej nie mają możliwości niewliczania tych kosztów do limitów zadłużenia. Pomimo, że wcześniej przekształciły szpitale, zracjonalizowały ich koszty funkcjonowania, dzisiaj tracą. Natomiast samorzady, które zwlekały z podjęciem tego trudnego tematu do dzisiaj, mają za to ulgi we wskaźnikach zadłużania się. Nie ma więc impulsu do pomagania szpitalom.

5. Ograniczenie możliwości zadłużania się wpłynie również na niższe wykorzystanie środków unijnych w kolejnym rozdaniu środków obejmujących lata 2014 – 2020. Mało który samorząd będzie stać na zapewnienie wkładu własnego ze swoich dochodów do projektu współfinansowanego ze środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 uofp. Wprawdzie zaciągnięcie długu na sfinansowanie programu nie jest objęte limitem zadłużania się (art. 243 ust. 3 uofp), ale tylko w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymania refundacji z tych środków. Tak krótki termin – 3 miesiące po realizacji np. wielomilionowej inwestycji, spowoduje, że praktycznie wkład własny samorządu i tak nie będzie finansowany kredytem długoterminowym.
6. Niezbędne jest dokończenie reformy samorządowej ostatnio zmarłego prof. Kuleszy. Wyposażenie samorządów, w szczególności powiatów, w wyższe dochody własne spowoduje, że będą one mogły bardziej elastycznie planować swoje dochody i budżety.
7. Podobne problemy poruszone również zostały w raporcie „Ocena funkcjonowania samorządu terytorialnego” przygotowanym przez Ministerstwo Cyfryzacji i Administracji, które zostały przedstawione na początku bieżącego roku. Stwierdzono w nim, że narastające problemy finansowe samorządów nie mają jednego źródła. Finansowanie samorządów zależne jest w przeważającej mierze od środków przekazywanych w formie dotacji i subwencji głównie z poziomu centralnego. Wiele małych samorządów nie jest w stanie udźwignąć trudniejszych i droższych zadań publicznych.
8. Podsumowując, odroczenie obowiązywania nowych wskaźników zadłużania się pomoże samorządom w realizacji ich ustawowych zadań. To działanie winno być jednak połączone z uelastycznieniem dochodów samorządów, tj. wprowadzeniem większego udziału dochodów własnych w budżetach. Obecnie przekazywane dotacje i subwencje ze względu na swój charakter mogą być przekazywane na finansowanie ściśle określonych zadań.



KONWENT STAROSTÓW WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Jednocześnie na samorządy nakłada się coraz więcej zadań i obowiązkowych wydatków, na które często nie ma wystarczającego pokrycia w dochodach.

Z wyrazami szacunku,

Przewodniczący
Konwentu Starostów
Województwa Wielkopolskiego

Lech Janicki
Starosta Ostrzeszowski

Otrzymują:

1. Jan Vincent-Rostowski, Wicepremier, Minister Finansów
2. Piotr Florek, Wojewoda Wielkopolski
3. Marek Tramś, Prezes Zarządu ZPP.
4. Członkowie Konwentu Starostów Województwa Wielkopolskiego.
5. a/a

Adres do korespondencji:

Starostwo Powiatowe w Ostrzeszowie
ul. Zamkowa 31
63-500 Ostrzeszów

Kontakt:

tel. 62-732-00-40
fax. 62-730-17-71
e-mail: konwent.wlkp@powiatostrzeszowski.pl
www.powiatostrzeszowski.pl