



**STANOWISKO**  
**Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego**  
**Kostrzyn nad Odrą, 6 października 2016 r.**

**w sprawie rozszerzenia katalogu wyłączeń stosowanych w relacji o której mowa w art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.**

Konwent Powiatów Województwa Lubuskiego, wnioskuje o rozszerzenie katalogu wyłączeń stosowanych w relacji, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych o:

- dochody i wydatki związane z realizacją przedsięwzięć z udziałem środków zewnętrznych (pochodzących z budżetu UE).

Otrzymane dotacje (dochody) na realizację przedsięwzięć z udziałem środków pochodzących z budżetu UE (które są jednorazowe) wpływają negatywnie na prawą stronę wzoru w zakresie prezentacji danych historycznych tj. w danym roku budżetowym wpływ dochodów na lewą stronę wzoru jest pozytywny natomiast kiedy dany rok budżetowy upływa, a wykonanie budżetu przechodzi na prawą stronę wzoru, powiększone dochody o środki otrzymane z budżetu UE na realizację przedsięwzięć znajdują się w mianowniku wzoru i obniżają średnią, która określa maksymalny poziom spłaty zobowiązań dla danej jednostki samorządu terytorialnego. W obecnym kształcie wzoru korzystanie ze środków unijnych powoduje pogorszenie wskaźnika, co nie zachęca do korzystania z tych środków. Samorządy korzystające ze środków unijnych po zakończeniu projektów mogą mieć duże problemy z zachowaniem wskaźnika.

- wydatki bieżące poniesione na wkład własny w przedsięwzięciach (współfinansowanych ze środków pochodzący z budżetu UE) pochodzące z nadwyżki z lat ubiegłych wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Jednostki realizujące zadania bieżące współfinansowane ze środków zewnętrznych lub chcące wystąpić o dofinansowanie tych zadań, zabezpieczają środki na wkład własny. Zabezpieczając środki na wkład własny z nadwyżki z lat ubiegłych i posiadanych wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych pogarszają relację określoną w art. 242 o finansach

publicznych, co bezpośrednio wpływa na licznik prawej strony wzoru zawartego w art.243 ustawy o finansach publicznych, w wyniku takiego działania pogorsza się relacja w latach przyszłych.

Obecnie zastosowane wyłączenia zawarte w art. 242 ustawy o finansach publicznych, nie mają wpływu na prawą stronę wzoru z art.243 ustawy o finansach publicznych.

Powiaty przez lata przygotowywały się do spełnienia wymogów wskaźnika. Zminimalizowały wydatki bieżące kosztem ograniczeń środków na zadania własne, wynagrodzenia, co często skutkowało redukcją zatrudnienia. Zmniejszeń wydatków bieżących dokonano nie w wyniku braku środków, lecz ze względu na konieczność wygospodarowania nadwyżki wyłącznie po to, aby osiągnąć wymagany wskaźnik.

Brak opisanego wyżej wyłączenia powoduje ograniczenia w dostępie do środków zewnętrznych ponieważ zwiększenie wydatków bieżących o posiadane wolne środki, skutkować może nie zachowaniem wymaganej relacji.

W razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z zasadami określonymi w art. 242 - 244 ustawy o finansach publicznych kolegium regionalnej izby obrachunkowej wzywa jednostkę do opracowania i uchwalenia programu naprawczego, mimo tego, że wydatki zostaną sfinansowane z posiadanych środków własnych, a ponoszone wydatki bieżące pozostają na minimalnym poziomie.

Proponowane zmiany przyczynią się do zwiększenia dostępności do środków unijnych oraz dadzą większe możliwości gospodarowania budżetem.

Konwent Powiatów Województwa Lubuskiego wnioskuje do Ministra Finansów o rozpatrzenie możliwości poszerzenia katalogu wyłączeń.

Przewodniczący Konwentu  
Powiatów Województwa Lubuskiego

Miroslaw Glaz