

**SPRAWOZDANIE  
Z DZIAŁALNOŚCI ZARZĄDU  
ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH  
W ROKU 2009**

*Luty 2010*



## **Spis treści**

Wstęp .....	5
Skład Zarządu Związku Powiatów Polskich.....	7
Skład Komisji Rewizyjnej Związku Powiatów Polskich .....	8
Przewodniczący Konwentów Powiatów .....	9
Program działania Związku Powiatów Polskich na rok 2009.....	10
XII Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich .....	14
Stanowiska przyjęte przez XII Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich	15
Wybrane Stanowiska i Dokumenty Związku Powiatów Polskich.....	16
Posiedzenia Zarządu Związku Powiatów Polskich.....	18
Posiedzenie internetowe 1@/2009.....	18
posiedzenie 2/2009 .....	19
posiedzenie internetowe 3@/2009.....	19
Posiedzenie 4/2009 .....	20
posiedzenie internetowe 5@/2009.....	20
posiedzenie 6/2009 .....	21
posiedzenie internetowe 7@/2009.....	22
posiedzenie 8/2009 .....	23
posiedzenie internetowe 9@/2009.....	23
posiedzenie 10/2009 .....	24
Posiedzenie internetowe 11@/2009 .....	24
Prace Konwentów Powiatów.....	26
Komisje problemowe i Zespoły Merytoryczne.....	27
Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.....	28
Komitety Monitorujące i Sterujące .....	30
Komitety Monitorujące programy operacyjne.....	30
SPO - Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich .....	30
EOG / Norweski Mechanizm Finansowy.....	30
Inne gremia, w których pracach uczestniczyli przedstawiciele Związku Powiatów Polskich: .....	31
Rada Informatyzacji.....	31
Komisja Współpracy Terytorialnej Polskiego Komitetu Olimpijskiego .....	31
RDPP.....	31

Projekty realizowane przez ZPP .....	32
Proces legislacyjny .....	32
Ochrona zdrowia.....	32
Polskie drogi.....	34
Edukacja .....	35
Fora tematyczne .....	35
Na granicy terroryzmu .....	36
Sieć bezpieczeństwa JST .....	38
Internetowa Sieć JST (gmin, powiatów, województw) .....	38
Interwencje.....	38
Doradztwo, wydawnictwa, informacja.....	39
Budowanie potencjału instytucjonalnego samorządów dla lepszego dostarczania usług publicznych .....	40
Iso dla obszarów metropolitalnych .....	43
Wirtualny kraj.....	44
Program Rozwoju Instytucjonalnego.....	44
Ranking powiatów, miast i gmin.....	45
Wydarzenia różne .....	49
II Forum Funduszy Europejskich .....	49
Konferencje poświęcone ochronie zdrowia .....	49
Porozumienie Związku Powiatów Polskich i Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości.....	50
Jubileusz dwudziestolecia Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej .....	51
Mistrzostwa Polski Powiatów w Brydżu Sportowym .....	51
Nagroda im. Grzegorza Palki.....	52
Zarządzanie wizerunkiem miasta .....	52
Promocje - I Przegląd Filmów Promocyjnych Miast i Regionów.....	52
Energia odnawialna.....	52
Współpraca międzynarodowa.....	53
Notatki .....	55

## **WSTĘP**

**Z**arząd Związku Powiatów Polskich ma zaszczyt przedstawić sprawozdanie ze swojej działalności za rok 2009.

**R**ok 2009 to także dziesięciolecie przywrócenia powiatów na mapie administracyjnej naszego kraju. Powiat został odrodzony jako jednostka samorządu terytorialnego, wspólnota lokalna, a więc w zgodzie z tradycją, ponieważ powiaty istniały w Polsce kilka wieków wcześniej. Okazja do uroczystego świętowania nie przesłoniła jednakże codziennych problemów i to praca nad ich rozwiązaniem zdominowała ten czas.

**R**ealizowaliśmy nasze założenia programowe, przyjęte na poprzednim Zgromadzeniu. Związek Powiatów Polskich był w 2009 r. znacząco obecny w procesie legislacyjnym, zgłaszając wiele propozycji, uwag i wniosków dotyczących dróg, edukacji, usytuowania sądów i prokuratur oraz wielu innych problemów. Jednak pierwsze stanowisko, jakie podjął w ubiegłym roku zarząd dotyczyło sytuacji w ochronie zdrowia, a rok zakończył się komunikatem i protestem przeciwko łamaniu przez dyrektorów wojewódzkich oddziałów NFZ wynegocjowanych zasad kontraktowania świadczeń z zakresu leczenia szpitalnego na rok. I właśnie problemy dotyczące ochrony zdrowia zdominowały działalność Związku Powiatów Polskich, szczególnie w drugiej połowie roku.

**N**asi przedstawiciele uczestniczyli aktywnie w konsultacjach, komisjach parlamentarnych, zdecydowanie artykułując nasze stanowisko, zawsze broniące interesów społeczności lokalnych. Zarząd wspierał inicjatywy związane z dalszą decentralizacją i wzmocnieniem samorządów oraz, co bardzo ważne, działał na rzecz uruchomienia dodatkowych środków przeznaczonych dla samorządów, na przykład na realizację działań inwestycyjnych związanych z budową i modernizacją istniejących dróg lokalnych.

**G**łówne działania Związku Powiatów Polskich koncentrowały się na sprawach najważniejszych dla społeczności lokalnych – ochrony zdrowia, w tym szczególnie ratowania szpitali; edukacji; infrastruktury ze szczególnym uwzględnieniem stanu dróg i sposobów jego poprawy. Przede wszystkim jednak Związek prowadził konsekwentne działania dotyczące uzdrowienia systemu finansowego samorządów powiatowych. Szczegóły znajdziecie Państwo czytając sprawozdanie, do czego serdecznie zachęcam.

**Z**wiązek kontynuował realizowany wspólnie ze Związkiem Miast Polskich, Związkiem Gmin Wiejskich RP oraz Norweskim Związkiem Władz Lokalnych i Regionalnych projekt zatytułowany „Budowania potencjału instytucjonalnego samorządów dla lepszego dostarczania usług publicznych mieszkańcom, organizacjom pozarządowym i przedsiębiorcom poprzez benchmarkingu usług, upowszechnianie stosowania dobrych praktyk i szkolenia pracowników administracji”, który będzie trwał do roku 2011.

**Z**wiązek skutecznie interweniował w sprawach doraźnych, jak na przykład zwiększenie środków na szkolnictwo zawodowe poprzez podwyższenie wagi, służącej do obliczenia tych środków.

**W** swojej codziennej pracy Zarząd ZPP był wspierany aktywnie przez Konwenty Powiatów, które podejmowały liczne działania zmierzające do poprawy funkcjonowania samorządów powiatowych, a w razie potrzeby zdecydowanie protestowały, gdy działania centralnych organów ustawodawczych i rządu godziły w podstawy funkcjonowania samorządu. Aktywność konwentów znalazła swój wyraz także i w tym, że Konwent Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego oraz jego Przewodnicząca Marzena Kempieńska zostali wyróżnieni przez Marszałka Województwa za aktywne uczestnictwo we wdrażaniu Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa na lata 2007-2013.

***Prezes Zarządu  
Związku Powiatów Polskich  
(-) Kazimierz Kotowski***

## **SKŁAD ZARZĄDU ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

### **PREZES ZARZĄDU ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

**Kazimierz Kotowski** – Starosta Opatowski

### **WICEPREZESI**

**Robert Godek** – Starosta Strzyżowski

**Marzena Kempieńska** – Starosta Świecki

**Andrzej Płonka** – Starosta Bielski

**Marek Tramś** – Starosta Polkowicki

### **CZŁONKOWIE ZARZĄDU**

**Zbigniew Deptuła** – Starosta Makowski

**Jan Golonka** – Starosta Nowosądecki

**Andrzej Jęcz** – Starosta Kościański

**Ligia Krajewska** – Wiceprzewodnicząca Rady m.st. Warszawy

**Ryszard Kurp** – Starosta Wolsztyński

**Henryk Lakwa** – Starosta Opolski

**Krzysztof Lis** – Starosta Szczecinecki

**Krzysztof Maćkiewicz** – Starosta Wąbrzeski

**Józef Matysiak** – Starosta Rawski

**Włodzimierz Pietrocuk** – Starosta Hajnowski

**Józef Reszke** – Starosta Wejherowski

**Zenon Rodzik** – Starosta Opolski (lubelskie)

**Sławomir Snarski** – Starosta Bielski (podlaskie)

**Wacław Strażewicz** – Starosta Giżycki

**Marek Szponar** – Starosta Oławski

**Zbigniew Szumski** – Starosta Świebodziński

# **SKŁAD KOMISJI REWIZYJNEJ ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

## **PRZEWODNICZACY KOMISJI REWIZYJNEJ**

**Michał Karalus** – Starosta Pleszewski

## **ZASTĘPCA PRZEWODNICZĄCEGO KOMISJI REWIZYJNEJ**

**Szczepan Ołdakowski** – Starosta Suwalski

## **CZŁONKOWIE KOMISJI REWIZYJNEJ**

**Jarosław Brózda** – Starosta Bełchatowski

**Sławomir Jezierski** – Starosta Elbląski

**Józef Jodłowski** – Starosta Rzeszowski

**Ryszard Ożóg** – Starosta Brzeski (małopolska)

**Józef Swaczyna** – Starosta Strzelecki

**Zygmunt Worsa** – Starosta Świdnicki

**Zbigniew Żbikowski** – Starosta Aleksandrowski



## **PRZEWODNICZĄCY KONWENTÓW POWIATÓW**

W roku 2009 przewodniczącymi Konwentów Powiatów byli:

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego**

**Cezary Przybylski** - Starosta Bolesławiecki

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego**

**Marzena Kempieńska** – Starosta Świecki

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Lubelskiego**

**Paweł Pikula** – Starosta Lubelski

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego**

**Marek Cieślak** – Starosta Żarski

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego**

**Andrzej Szymanek** – Starosta Wieruszowski

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego**

**Jan Golonka** – Starosta Nowosądecki

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego**

**Zenon Szczepankowski** – Starosta Przasnyski

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Opolskiego**

**Henryk Łakwa** – Starosta Opolski

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego**

**Adam Krzysztoń** – Starosta Łańcucki

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Podlaskiego**

**Franciszek Wiśniewski** – Starosta Augustowski

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Pomorskiego**

**Janina Kwiecień** – Starosta Kartuski

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Śląskiego**

**Andrzej Płonka** – Starosta Bielski

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Świętokrzyskiego**

**Edmund Kaczmarek** – Starosta Jędrzejowski

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego**

**Mirosław Pampuch** – Starosta Olsztyński

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego**

**Przewodnictwo rotacyjne,**

**Lech Janicki**, Starosta Ostrzeszowski – do 30 kwietnia 2009 r.,

**Dionizy Jaśniewicz**, Starosta Wrzesiński – do 31 stycznia 2010 r.

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Zachodniopomorskiego**

**Krzysztof Lis** – Starosta Szczecinecki

## **PROGRAM DZIAŁANIA ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH NA ROK 2009**

Prezentujemy oryginalny tekst uchwalony przez XII Zgromadzenie Ogólne ZPP:

Głównym zadaniem Związku będzie działanie na rzecz stałego zwiększania sprawności i jakości działania administracji publicznej, tak aby potrafiła ona w pełni sprostać wciąż rosnącym oczekiwaniom społecznym z jednej oraz nowym wyzwaniom technologicznym (e-administracja, e-urząd) z drugiej strony. Realizacji tego zadania posłuży przede wszystkim kontynuacja projektu „Budowanie potencjału instytucjonalnego samorządów dla lepszego dostarczania usług publicznych mieszkańcom, organizacjom pozarządowym i przedsiębiorcom poprzez benchmarking usług, upowszechnianie stosowania dobrych praktyk i szkolenia pracowników administracji” oraz realizacja nowych projektów, dzięki którym w samorządach będą wdrażane certyfikaty jakości oraz upowszechniany Program Rozwoju Instytucjonalnego (PRI). Przekazywanie przez administrację centralną kolejnych zadań strukturom samorządowym i tworzenie mechanizmów zapewniających samorządom środki adekwatne do wykonywanych zadań. Wymagać to będzie współpracy z innymi korporacjami samorządowymi oraz sprawnego mechanizmu wymiany informacji i konsultacji pomiędzy członkami Związku Powiatów Polskich.

Z okazji X-lecia usamorzędowania wspólnot powiatowych. Związek Powiatów Polskich będzie kontynuował rzetelnie podsumowywanie działalności samorządów powiatowych, także poprzez sporządzenie bilansu dokonań, zysków i strat w budowaniu samorządności lokalnej. Kontynuowane będzie również prezentowanie tych dokonań zarówno społeczeństwu, jak i przedstawicielom władzy uchwałodawczej, podczas seminariów, konferencji oraz poprzez publikacje prasowe i elektroniczne.

W codziennej działalności Związku główny akcent położony będzie na problematykę:

- wzmacniania roli samorządu powiatowego w systemie administracji publicznej,
- wzmacniania potencjału instytucjonalnego administracji samorządowej, w tym przywrócenia powiatowej administracji zespolonej, której zwierzchnikiem powinien być starosta,
- zapewnienia wpływu samorządów powiatowych na funkcjonowanie szpitali,
- pozyskiwania funduszy strukturalnych Unii Europejskiej, Norweskiego Mechanizmu Finansowego oraz zapewnienia odpowiedniej roli powiatów w realizacji Strategii Rozwoju Kraju 2007-2015 i Narodowej Strategii Spójności na lata 2007 – 2013,
- finansowania dróg powiatowych, zarówno w kontekście bieżącego zarządzania, jak i realizacji projektów inwestycyjnych,
- budowy społeczeństwa informacyjnego,
- wspierania rozwoju e-Administracji,
- budowy społeczeństwa obywatelskiego,
- ochrony środowiska, a przede wszystkim wykorzystywania źródeł energii odnawialnych,

- funkcjonowania systemu pomocy społecznej,
- bezpieczeństwa publicznego oraz zarządzania kryzysowego,
- zapewnienia samorządom powiatowym dochodów adekwatnych do skali realizowanych zadań i kompetencji,
- tworzenia ładu przestrzennego państwa, a szczególnie w kontekście zadań stojących przed służbami geodezyjnymi i nadzoru architektoniczno – budowlanego.

Najistotniejsze przedsięwzięcia podejmowane przez Związek to:

1. inicjowanie i opiniowanie projektów aktów prawnych, dotyczących samorządów terytorialnych, pod kątem usprawniania działania administracji publicznej – przede wszystkim poprzez przekazywanie kolejnych zadań samorządom i tworzenie mechanizmów finansowych dla ich wykonania - oraz obrony interesów lokalnych wspólnot samorządowych,
2. reprezentowanie powiatów na forum ogólnopolskim i międzynarodowym, a w szczególności:
  - aktywne działanie przedstawicieli Związku i udział w pracach legislacyjnych na forum: Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, komisji sejmowych i senackich, komitetów sterujących i monitorujących wdrażanie funduszy Unii Europejskiej i Europejskiego Obszaru Gospodarczego,
  - działanie przedstawicieli powiatów w Komitecie Regionów Unii Europejskiej oraz Radzie Europejskich Gmin i Regionów CEMR,
  - kontynuację współpracy z ogólnopolskimi organizacjami samorządu terytorialnego,
  - poszerzanie kontaktów międzynarodowych z organizacjami samorządowymi krajów Unii Europejskiej
3. propagowanie wymiany doświadczeń w zakresie wykonywanych zadań własnych i zadań z zakresu administracji rządowej, a w szczególności:
  - kontynuację organizacji konferencji szkoleniowo – informacyjnych poszczególnych grup zawodowych pracowników starostw powiatowych i urzędów miast na prawach powiatu,
  - realizację projektów zmierzających do wzmacniania potencjału instytucjonalnego administracji samorządowej, a w szczególności podnoszenia jakości kadr pracowników samorządowych, zarządzania usługami publicznymi, usprawnienia funkcjonowania starostw powiatowych

wych, urzędów miast na prawach powiatu i powiatowej administracji zespolonej,

- realizację projektów teleinformatycznych skierowanych na budowę społeczeństwa informacyjnego,
- tworzenie kolejnych forów skupiających przedstawicieli różnych środowisk działających w ramach samorządu powiatowego,
- kontynuowanie dotychczasowych projektów i programów oraz realizacja kolejnych, a między innymi projektów zmierzających do podnoszenia potencjału instytucjonalnego samorządów powiatowych, Sieć Internetowa JST, projektów upowszechniania wiedzy o funduszach strukturalnych, podnoszenia kwalifikacji zawodowych pracowników samorządowych, projektów zmierzających do promowania korzystania ze źródeł energii odnawialnej w samorządach lokalnych,
- podejmowanie przedsięwzięć zmierzających do zwiększenia jawności i przejrzystości działania administracji publicznej,
- monitorowanie systemu finansowania jednostek samorządu terytorialnego,

4. inspirowanie i podejmowanie inicjatyw mających wpływ na rozwój społeczności powiatowych, a w szczególności poprzez:

- podejmowanie problematyki informatyzacji powiatów i budowy społeczeństwa informacyjnego, tworzenia platformy informatycznej i teleinformatycznej, wspierającej działalność samorządów powiatowych,
- realizację projektów informatycznych promujących walory kulturowe, przyrodnicze i gospodarcze lokalnych wspólnot samorządowych,
- kontynuowanie działań na rzecz integracji europejskiej,
- poprawę stanu środowiska naturalnego i rozwój gospodarczy dzięki wykorzystywaniu źródeł energii odnawialnej,
- podejmowanie działań na rzecz budowy społeczeństwa obywatelskiego,
- tworzenie i współtworzenie podmiotów oraz instytucji wspierających samorządy powiatowe w realizacji ich zadań ustawowych i wykonywaniu usług publicznych na rzecz mieszkańców,

5. prowadzenie pracy informacyjnej, konsultacyjnej i programowej mającej na celu rozwiązywanie problemów w zakresie poszczególnych dziedzin działalności samorządu terytorialnego, a w szczególności:

- kontynuowanie działań analitycznych w oparciu o zaplecze eksperckie ZPP,

- wspieranie samorządów powiatowych w pozyskiwaniu środków z funduszy strukturalnych, monitorowania ich wydatkowania oraz rozliczania projektów realizowanych z udziałem środków unijnych,
6. prowadzenie działalności wydawniczej i promocyjnej, dotyczącej problematyki Związku i jego członków,
7. wzmacnianie instytucjonalne struktur organizacyjnych i zaplecza instytucjonalnego Związku Powiatów Polskich, a przede wszystkim poprzez:
- usprawnienie funkcjonowania i rozszerzenie zakresu działania konwentów powiatów i komisji merytorycznych ZPP,
  - rozbudowę infrastruktury informatycznej ZPP, w tym także poprzez działania na rzecz utworzenia międzynarodowej, wielofunkcyjnej sieci teleinformatycznej z udziałem Związku Powiatów Polskich.

## **XII ZGROMADZENIE OGÓLNE ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

W dniach 2 i 3 kwietnia 2009 r. odbyło się w Warszawie XII Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich. Było to zgromadzenie sprawozdawcze.

Ważnym akcentem były także uroczystości zakończenia kolejnej edycji rankingu gmin, miast i powiatów – wręczenie pucharów oraz wręczenie pamiątek związanych z dziesięcioleciem usamorządowania wspólnot powiatowych.

Ponieważ Zgromadzenie rozpoczęło swoje obrady w dniu rocznicy śmierci Jana Pawła II, Prezes Zarządu odczytał specjalną rezolucję, którą zgromadzeni delegaci przyjęli przez aklamację.

Wśród gości XII Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich byli m.in.: Danuta Wawrzynkiewicz - Doradca Prezydenta RP, Marek Ziółkowski - Wicemarszałek Senatu RP, Władysław Ortyl - Senator RP, Bronisław Dutka - Przewodniczący Sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, Grażyna Gęsicka - Zastępca Przewodniczącego Sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, Sławomir Neumann - Poseł na Sejm RP, Witold Gintowt-Dziewałtowski – Poseł na Sejm RP, Mirosław Pawlak – Poseł na Sejm RP, Jan Olbrycht – Poseł Parlamentu Europejskiego, Katarzyna Hall – Minister Edukacji Narodowej, Marek Sawicki – Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Tomasz Siemoniak – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji, Krystyna Szumilas - Sekretarz Stanu w Ministerstwie Edukacji Narodowej, Elżbieta Suchocka-Roguska – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów, Piotr Żuchowski – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Kultury i Dziedzictwa Narodowego, Olgierd Dziekoński - Wiceminister Infrastruktury, gen. inspektor Andrzej Matejuk – Komendant Główny Policji, Jolanta Orlińska – Prezes Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii, Główny Geodeta Kraju, Jan Paszkiewicz – Prezes Narodowego Funduszu Zdrowia, Zdzisława Wasążnik – Dyrektor Departamentu Samorządu Terytorialnego w Ministerstwie Finansów, prof. Michał Kulesza, prof. Jerzy Regulski, Barbara Imiołczyk – Prezes Zarządu Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej, Cezary Dzierżek - Zastępca Prezesa Zarządu Łódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, Grzegorz Zawistowski - Burmistrz Dzielnicy Targówek, Jan Kazimierz Czubak - Radny Rady Miasta Bytomia, Błażej Konkol - Przewodniczący Zarządu Pomorskiego Stowarzyszenia Gmin Wiejskich, Renata Jażdż-Zalewska - Prezes Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Niepublicznych Szpitali Samorządowych, Clemens Lindemann - Związek Powiatów Niemieckich, Alfred Domagalski – Krajowa Rada Spółdzielczości, Bogdan Dombrowski - Dyrektor Biura Zarządu Pomorskiego Stowarzyszenia Gmin Wiejskich, Grzegorz Urban - Prezes Zarządu TWIGGER S.A., Bartłomiej Walas – Wiceprezes Polskiej Organizacji Turystycznej, ks. Jan Majewski – duszpasterz polski w Rosji, Jan Ponulak - Sygnity, Menedżer Klienta Sektor Publiczny, Adam Janas.

Delegaci przyjęli sprawozdanie prezesa Zarządu z działalności Zarządu za rok 2008 oraz z wykonania budżetu Związku za rok 2008. Przyjęto także projekt budżetu Związku na rok 2009, założenia do programu działania Związku na rok 2009.



## **STANOWISKA PRZYJĘTE PRZEZ XII ZGROMADZENIE OGÓLNE ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

---

Delegaci na XII Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich odnieśli się do wszystkich najważniejszych problemów samorządu terytorialnego, przyjmując szereg stanowisk:

- **Rezolucja w czwartą rocznicę śmierci Jana Pawła II**
- **Stanowisko XII ZO ZPP w sprawie ustrojowej roli samorządu powiatowego**
- **Stanowisko XII ZO ZPP w sprawie ustawy o finansach publicznych**
- **Stanowisko XII ZO ZPP w sprawie dochodów powiatów**
- **Stanowisko XII ZO ZPP w sprawie zwrotu przez powiaty nadpłaty za kartę pojazdu**
- **Stanowisko XII ZO ZPP w sprawie zmian systemowych w ochronie zdrowia**
- **Stanowisko XII ZO ZPP w sprawie zasad podziału środków pomiędzy oddziały wojewódzkie Narodowego Funduszu Zdrowia**
- **Stanowisko XII ZO ZPP w sprawie wprowadzenia zmiany zasad finansowania urlopów dla poratowania zdrowia nauczycieli**
- **Stanowisko XII ZO ZPP w sprawie kryteriów podziału rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2009**
- **Stanowisko XII ZO ZPP w sprawie zwiększenia części subwencji oświatowej przeznaczonej na finansowanie szkolnictwa zawodowego**
- **Stanowisko XII ZO ZPP w sprawie przywrócenia jednolitego systemu publicznego szkolnictwa ponadgimnazjalnego**
- **Stanowisko XII ZO ZPP w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich i systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników**
- **Stanowisko XII ZO ZPP w sprawie wprowadzenia zmiany terminu wypłaty jednorazowych dodatków uzupełniających w sytuacji nieosiągnięcia średnich wynagrodzeń nauczycieli**
- **Stanowisko XII ZO ZPP w sprawie przekazywania powiatom środków z Funduszu Pracy**
- **Stanowisko XII ZO ZPP w sprawie decentralizacji zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych na rzecz samorządów powiatowych**
- **Stanowisko XII ZO ZPP w sprawie realizacji zadań z zakresu geodezji i kartografii**
- **Stanowisko XII ZO ZPP w sprawie zmiany przepisów regulujących funkcjonowanie rodzinnych domów dziecka**
- **Stanowisko XII ZO ZPP w sprawie kierowania dzieci pozbawionych opieki do rodzin zastępczych i placówek opiekuńczo-wychowawczych**
- **Stanowisko XII ZO ZPP w sprawie wydłużenia do 2015 roku terminu osiągania standardów przez domy pomocy społecznej oraz zmian w ustawie o pomocy społecznej**
- **Stanowisko XII ZO ZPP w sprawie promocji energii odnawialnej**
- **Apel XII ZO ZPP w sprawie poparcia dla inicjatywy uznania Wielkich Jezior Mazurskich i Puszczy Białowieskiej za Cud natury**

## **WYBRANE STANOWISKA I DOKUMENTY ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

<b>Data</b>	<b>Stanowisko/dokument</b>
13 stycznia	Stanowisko w sprawie finansowania świadczeń zdrowotnych w domach pomocy społecznej oraz statusu prawnego personelu medycznego zatrudnionego w domach pomocy społecznej
22 stycznia	Stanowisko w sprawie projektu uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę w sprawie ustanowienia Programu wieloletniego pod nazwą „Wzmocnienie Bezpieczeństwa Zdrowotnego Obywateli”
13 lutego	Protest w sprawie decyzji Ministra Zdrowia, zmieniającej projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie programu „Wzmocnienie Bezpieczeństwa Zdrowotnego Obywateli”
27 lutego	Wystąpienie do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji Grzegorza Schetny o uruchomienie środków rezerwy budżetu państwa na realizację zapisów ustawy o ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego
18 maja	Stanowisko w sprawie zmian w ustawie o zarządzaniu kryzysowym
16 czerwca	Stanowisko w sprawie likwidacji niektórych wydziałów ksiąg wieczystych
16 czerwca	Stanowisko w sprawie likwidacji niektórych sądów grodzkich
24 czerwca	Wspólna interwencja organizacji samorządowych skierowana do Współprzewodniczącego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego w sprawie procedur utrudniających inwestycje drogowe
10 sierpnia	Wystąpienie do Ministra Sprawiedliwości w sprawie zachowania sądów i prokuratur w miastach powiatowych
29 września	Wystąpienie do Ministerstwa Rozwoju Regionalnego z propozycją zmian legislacyjnych w ustawie Funduszu Rozwoju Inwestycji Komunalnych oraz Rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z 4 lutego 2004 r. w sprawie warunków i trybu udzielania kredytów preferencyjnych ze środków Funduszu Rozwoju Inwestycji Komunalnych
20 października	Stanowisko w sprawie projektu nowelizacji ustawy o samorządzie gminnym
21 października	Stanowisko w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy Karta Nauczyciela
18 listopada	Protest w przedmiocie kształtowania dochodów oddziałów wojewódzkich Narodowego Funduszu Zdrowia
25 listopada	Interwencja skierowana do premiera w sprawie dostosowania obszaru funkcjonowania administracji, szczególnie skarbowej, administracji ubezpieczeń społecznych oraz sądów i prokuratury do podziału terytorialnego kraju



## ***Sprawozdanie z działalności Związku Powiatów Polskich w roku 2009***

---

25 listopada	Interwencja o znówelizowanie w trybie pilnym rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie wykazu produktów leczniczych, które mogą być dopuszczone do obrotu w placówkach obrotu pozaaptecznego oraz punktach aptecznych.
10 grudnia	Protest – Stop dla ograniczania dostępności do świadczeń medycznych! Stop dla lekceważenia dorobku samorządów terytorialnych, dyrekcji i pracowników szpitali powiatowych!

## **POSIEDZENIA ZARZĄDU ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

*W roku 2009 odbyło się jedenaście posiedzeń Zarządu Związku Powiatów Polskich – pięć stacjonarnych i sześć internetowych.*

### **POSIEDZENIE INTERNETOWE 1@/2009**

---

Zrealizowano następujący porządek obrad:

1. Szkolenia dla samorządowców dotyczące świadczenia usług publicznych - Sprawozdanie ZPP za IV kwartał.
2. Odpowiedź z Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi na Stanowisko ZPP z 16 grudnia 2008 r. w sprawie propozycji zmian w ustawie z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów.
3. Stanowisko w sprawie finansowania świadczeń zdrowotnych w domach pomocy społecznej oraz statusu prawnego personelu medycznego zatrudnionego w domach pomocy społecznej.
4. Stanowiska Stowarzyszenia Gmin Przyjaznych Energii Odnawialnej.
5. Informacja z prac Zespołu Informacyjnego KWRiST (spis próbny GUS).
6. Pisma do Ministerstwa Zdrowia i Narodowego Funduszu Zdrowia.
7. Stanowisko w sprawie projektu uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę w sprawie ustanowienia Programu wieloletniego pod nazwą „Wzmocnienie Bezpieczeństwa Zdrowotnego Obywateli”.
8. Pismo od Prezesa Zarządu ZPP w sprawie organizowanej 16 lutego konferencji dla przedstawicieli samorządów terytorialnych połączonej z otwartym posiedzeniem Zarządu ZPP.
9. Projekt treści listu do Ministra Zdrowia, w którym ZPP odniósł się do propozycji programu wieloletniego po nazwą „Wsparcie jednostek samorządu terytorialnego w działaniach stabilizujących system ochrony zdrowia”.
10. Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na rozwój ośrodków innowacyjności w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013 wraz z uzasadnieniem.
11. Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie warunków i trybu udzielania dotacji dla jednostek samorządu terytorialnego na przebudowę, budowę lub remonty dróg powiatowych i gminnych wraz z uzasadnieniem.
12. Informacja z posiedzenia roboczego Zespołu ds. Strategicznych Rozwiązań dot. dochodów jst z KWRiST.
13. Projekt uchwały w sprawie przyjęcia w poczet członków Związku Powiatów Polskich – Powiat Zgierski.
14. Projekt protestu ZPP w sprawie decyzji Ministra Zdrowia, zmieniającej projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie programu „Wzmocnienie Bezpieczeństwa Obywateli”.
15. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa KWRiST.

## **POSIEDZENIE 2/2009**

---

W porządku obrad były:

1. Przyjęcie porządku obrad.
2. Przyjęcie protokołu z posiedzenia Zarządu Nr 10/08, Nr 11@/08, Nr 1@09 oraz materiałów przyjętych podczas posiedzeń internetowych.
3. XII Zgromadzenie Ogólne ZPP – uzgodnienia organizacyjne, przyjęcie materiałów.
4. Dziś i jutro powiatu jako organu założycielskiego zakładów opieki zdrowotnej w kontekście rządowej propozycji przekształceń formy organizacyjnej szpitali.
5. Inicjatywa legislacyjna Związku Powiatów Polskich w sprawie określenia właściwości starosty jako zwierzchnika powiatowych służb, inspekcji i straży.
6. Sprawy bieżące, wolne wnioski.

## **POSIEDZENIE INTERNETOWE 3@/2009**

---

Tematy posiedzenia były następujące:

1. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów KWRiST.
2. Projekty nowych Regulaminów Rankingu Gmin i Powiatów na rok 2009.
3. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST.
4. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST, które odbyło się 17 lutego 2009 r.
5. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST, które odbyło się 24 lutego 2009 r.
6. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST, które odbyło się 24 lutego 2009 r.
7. Pisma do:
  - a. Minister Jolanty Fedak w sprawie środków z Funduszu Pracy.
  - b. Ministra Grzegorza Schetyny o uruchomienie środków rezerwy budżetu państwa na realizację zapisów ustawy o ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa oraz jst.
  - c. Minister Jolanty Fedak w sprawie ubezpieczenia osób bezrobotnych.
8. Odpowiedź z Ministerstwa Zdrowia na Stanowisko ZPP w sprawie finansowania świadczeń zdrowotnych w domach pomocy społecznej oraz statusu prawnego personelu medycznego zatrudnionego w domach pomocy społecznej.
9. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST, które odbyło się 10 marca 2009 r.
10. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST, które odbyło się 09 marca 2009 r.
11. Projekt uchwały w sprawie wystąpienia Powiatu Prudnickiego ze Związku Powiatów Polskich.
12. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST, które odbyło się 17 marca 2009 r.
13. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST, które odbyło się 18 marca 2009 r.

14. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Wzmocnienia Potencjału Administracji Samorządowej KWRiST, które odbyło się 4 marca 2009 r.
15. Projekty stanowisk na XII ZO ZPP w sprawie:
  - a) realizacji zadań z zakresu geodezji i kartografii,
  - b) zmian systemowych w ochronie zdrowia,
  - c) zwrotu przez powiaty nadpłaty za kartę pojazdu,
  - d) ustawy o finansach publicznychoraz Rezolucja w czwartą rocznicę śmierci Jana Pawła II.
16. Projekty kolejnych stanowisk na XII ZO ZPP w sprawie:
  - a) decentralizacji zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych na rzecz samorządów powiatowych,
  - b) zmiany przepisów regulujących funkcjonowanie rodzinnych domów dziecka.

## **POSIEDZENIE 4/2009**

---

Program posiedzenia:

1. Przyjęcie porządku obrad.
2. Przyjęcie protokołu z posiedzenia Zarządu Nr 2/09 i Nr 3@09 oraz materiałów przyjętych podczas posiedzenia internetowego.
3. XII Zgromadzenie Ogólne ZPP – uzgodnienia organizacyjne.
4. Sprawy bieżące, wolne wnioski.

## **POSIEDZENIE INTERNETOWE 5@/2009**

---

Zrealizowano następujący porządek obrad:

1. Zlecenie brokerskie udzielone przez ZPP Krajowemu Biuru Brokerskiemu Sp. z o.o.
2. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST, które odbyło się 16 kwietnia 2009 r.
3. Odpowiedź z MSWiA na pismo ZPP w sprawie uruchomienia środków rezerwy budżetu państwa na realizację zapisów ustawy z dnia 7 września 2007 roku o ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2007 r. Nr 191, poz. 1365 z późn. zm.)
4. Projekt porozumienia o współpracy pomiędzy ZPP a Polską Agencją Rozwoju Przedsiębiorczości.
5. Projekty pism dotyczących wspólnej inicjatywy informacyjno-promocyjnej z wydawnictwem MaxMedia w sprawie wydania specjalnego "Starosta/Prezydent 10-lecia".
6. Pismo dotyczące spotkania - obchody Dnia Samorządu Terytorialnego - Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z przedstawicielami samorządów z całego kraju, które odbędzie się 28 maja 2009 r. w Pałacu Prezydenckim.
7. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST, które odbyło się 21 kwietnia 2009 r.

8. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST, które odbyło się 20 kwietnia 2009 r.
9. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST, które odbyło się 27 kwietnia 2009 r.
10. Odpowiedz MEN na stanowisko XII ZO ZPP w sprawie przywrócenia jednolitego systemu publicznego szkolnictwa ponadgimnazjalnego.
11. Odpowiedź p. Jolanty Fedak, Minister Pracy i Polityki Społecznej na pismo ZPP w sprawie ubezpieczenia osób bezrobotnych
12. Projekt stanowiska w sprawie zmian w ustawie o zarządzaniu kryzysowym.
13. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST, które odbyło się 20 maja 2009 r.
14. Odpowiedź Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej na stanowisko XII ZO ZPP w sprawie wydłużenia do 2015 roku terminu osiągnięcia standardów przez domy pomocy społecznej oraz zmian w ustawie o pomocy społecznej.
15. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST, które odbyło się 13 maja 2009 r.
16. Informacja z posiedzenia Zespołu Ustrojowego KWRiST, które odbyło się 19 maja 2009 r.

### **POSIEDZENIE 6/2009**

---

Zrealizowano następujący porządek obrad:

1. Przyjęcie porządku obrad.
2. Przyjęcie protokołu posiedzenia Zarządu Nr 4/09 i Nr 5@09 oraz materiałów przyjętych podczas posiedzenia internetowego.
3. Informacja o aktualnej sytuacji samorządów powiatowych wynikającej z rozstrzygnięcia Trybunału Konstytucyjnego w sprawie niezgodności z konstytucją RP rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 lipca 2003 r. w sprawie wysokości opłat za kartę pojazdu – zaproszenie wystosowano do Tadeusza Jarmuzewicza, Sekretarza Stanu w Ministerstwie Infrastruktury.
4. Plany Ministerstwa Sprawiedliwości w zakresie likwidacji sądów i wydziałów ksiąg wieczystych w niektórych powiatach – przedstawiciel resortu sprawiedliwości.
5. Funkcjonowanie systemu realizacji zadań z zakresu geodezji i kartografii na szczeblu powiatowym – zaproszenie wystosowano do Jolanty Orlińskiej, Głównego Geodety Kraju, Prezes Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii.
6. Porządkowanie systemu edukacji, poprzez ograniczenie budowy szkolnictwa branżowego wynikającego z przejmowania przez resorty szkół ponadgimnazjalnych – zaproszenie wystosowano do Zbigniewa Włodkowskiego, Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Edukacji Narodowej i Tadeusza Nalewajka, Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi.
7. Prezentacja idei Karty Solidarności (udział zapowiedział prof. Andrzej Zoll oraz inni przedstawiciele Fundacji Pro Publico Bono).
8. Sprawy bieżące, wolne wnioski.

## **POSIEDZENIE INTERNETOWE 7@/2009**

---

Porządek obrad siódmego, internetowego posiedzenia Zarządu obejmował następujące zagadnienia:

1. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST, które odbyło się 5 czerwca br. w Warszawie.
2. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST, które odbyło się 22 czerwca br. w Warszawie.
3. Projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej Związku Powiatów Polskich na rok 2009.
4. Pismo przewodnie ZPP i Twigger S.A. oraz informacja o konkursie w ramach Poddziałania 5.2.1 PO KL 'Modernizacja zarządzania w administracji samorządowej.
5. Odpowiedź z MRiRW na stanowisko XII ZO ZPP w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich i systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników.
6. Zawiadomienie o posiedzeniu Sejmowej Komisji do Spraw Kontroli Państwowej.
7. Sprawozdanie Związku Miast Polskich z prac wykonanych w projekcie norweskim w okresie 1.04.2009 – 30.06.2009.
8. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST, które odbyło się 20 sierpnia br. w Warszawie.
9. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST, które odbyło się 21 sierpnia 2009 r.
10. Pismo Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego w sprawie włączenia do budżetów powiatów i miast na prawach powiatu środków, pochodzących z Funduszu Pracy.
11. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST, które odbyło się 25 czerwca br. w Warszawie.
12. *Biała księga Komitetu Regionów w sprawie wielopoziomowego sprawowania rządów* i list od Pana Marka Woźniaka, Marszałka Województwa Wielkopolskiego, Przewodniczącego Polskiej Delegacji do Komitetu Regionów, dotyczący konsultacji na ten temat.
13. Projekt pisma ZPP do p. Waldemara Pawlaka, Prezesa Polskiego Stronnictwa Ludowego, Wiceprezesa Rady Ministrów - dotyczącego likwidacji sądów.
14. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST, które odbyło się 16 września br.
15. Projekt pisma ZPP do p. Bogdana Oleksiaka, Zastępcy Dyrektora Departamentu Transportu Drogowego - dotyczącego wyrażenia przez ZPP opinii o senackim projekcie ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym.
16. Sprawozdanie z wykonania budżetu ZPP w pierwszym półroczu 2009 r.
17. Informacja z posiedzenia Zespołów KWRiST, które odbyły się 23 września br.:
  - a) Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu,
  - b) Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli.



## **POSIEDZENIE 8/2009**

---

Szczegółowy porządek obrad wyglądał następująco:

1. Przyjęcie porządku obrad.
2. Przyjęcie protokołu z posiedzenia Zarządu Nr 6/09 i Nr 7@09 oraz materiałów przyjętych podczas posiedzenia internetowego.
3. Wystąpienie Alfreda Domagalskiego, Prezesa Krajowej Rady Spółdzielczej.
4. Opieka medyczna nad mieszkańcami domów pomocy społecznej oraz sytuacja pielęgniarek świadczących usługi na rzecz tych mieszkańców – Elżbieta Buczkowska, Prezes Naczelnej Rady Pielęgniarek i Położnych.
5. Przyjęcie stanowiska w sprawie niepłacenia przez Narodowy Fundusz Zdrowia nadwykonań świadczeń medycznych.
6. Realizacja budżetów jednostek samorządu terytorialnego w 2009 roku oraz informacja o wprowadzanych regulacjach prawnych dotyczących prowadzenia gospodarki finansowej przez samorządy – Zdzisława Wasążnik, Ministerstwo Finansów, Dyrektor Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego.
7. Informacja o prowadzonych pracach Parlamentu, dotyczących funkcjonowania samorządu terytorialnego – Mariusz Witczak, Przewodniczący Senackiej Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej.
8. Informacja o propozycji Ministerstwa Infrastruktury w sprawie projektu zmiany rozporządzenia w sprawie wynagrodzenia pracowników samorządowych (kwestia wymogów kwalifikacyjnych osób zajmujących się sprawowaniem nadzoru nad działalnością stacji diagnostycznych) - Bogdan Oleksiak, Ministerstwo Infrastruktury, Zastępca Dyrektora Departamentu Transportu Drogowego.
9. Sprawy różne:
  - a) omówienie sprawy reprezentowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego w Komisji Heraldycznej działającej przy MSWiA,
  - b) prezentacja inicjatywy p. Adama Aptowicza, koordynatora upamiętniania Towarzystwa Przyjaźni „Izrael - Polska”,
  - c) Fundusz Pracy - stanowisko Konwentu PW Mazowieckiego oraz dwa pisma z MPiPS; uzgodnienia w sprawie spotkania w tej sprawie z Minister Czesławą Ostrowską, MPiPS.

## **POSIEDZENIE INTERNETOWE 9@/2009**

---

W porządku obrad znalazły się następujące zagadnienia:

1. Projekt pisma do p. Ewy Kopacz, Minister Zdrowia z prośbą o interwencję.
2. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Obszarów Wiejskich KWRiST, które odbyło się 22 września br. w Warszawie.
3. Projekt stanowiska w sprawie projektu nowelizacji ustawy o samorządzie gminnym.
4. Projekt stanowiska w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy Karta Nauczyciela.
5. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST, które odbyło się 20 października br. w Warszawie.

6. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST, które odbyło się 22 października br. w Warszawie.
7. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST, które odbyło się 21 października 2009 r.

## **POSIEDZENIE 10/2009**

---

W dniu 18 listopada odbyło się w Warszawie otwarte posiedzenie Zarządu Związku Powiatów Polskich, z następującym porządkiem obrad:

1. Przyjęcie porządku obrad.

**11:10 – 12:30**

2. Warunki zespolenia inspekcji powiatowej na szczeblu powiatu (m.in. zagadnienia: środki na funkcjonowanie inspekcji sanitarnej w budżetach powiatów, rola starosty w powoływaniu i odwoływaniu powiatowego inspektora sanitarnego, powiat jako organ założycielski dla zoz u prowadzącego sanepid).

**12:30 – 12:45 PRZERWA KAWOWA**

**12:45 – 14:00**

3. Warunki wyjścia z kryzysu w jakim znalazły się szpitale powiatowe, m.in. z tytułu nie płacenia nadwykonań świadczeń medycznych oraz niskich Nakładów na ochronę zdrowia w roku 2010.

**14:00 – 14:15 PRZERWA KAWOWA**

**14:15 - 15:15**

4. Propozycje zmian w zasadach działania powiatowych urzędów pracy oraz realizowania przez nie zadań. Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej Pani Czesława Ostrowska przedstawiła także informację o propozycjach wykorzystywania Funduszu Pracy.
5. Sprawy bieżące, wolne wnioski. Zakończenie obrad.

## **POSIEDZENIE INTERNETOWE 11@/2009**

---

Przedmiotem obrad było:

1. Informacje z posiedzeń Zespołów KWRiST:
  - a) Zespołu ds. Wzmocnienia Potencjału Administracji Samorządowej,
  - b) Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli,
  - c) Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu
2. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Terytorialnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST, które odbyło się 16 listopada 2009 r.
3. Projekt uchwały w sprawie przyjęcia Zasad (polityki) rachunkowości Związku Powiatów Polskich.
4. Projekty pism dotyczących XIII ZO ZPP i Kongresu Samorządu Terytorialnego - do akceptacji.



5. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST, które odbyło się 24 listopada br.
6. Odpowiedź MF na wystąpienie ZPP z dnia 25 listopada br. w sprawie dostosowania obszarów terytorialnego działania poszczególnych organów do zasadniczego podziału terytorialnego kraju.
7. Projekt stanowiska **Stop dla ograniczania dostępności do świadczeń medycznych! Stop dla lekceważenia dorobku samorządów terytorialnych, dyrekcji i pracowników szpitali powiatowych!**
8. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST, które odbyło się 15 grudnia 2009 r.
9. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST, które odbyło się 15 grudnia br.
10. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ustrojowych KWRiST, które odbyło się 17 grudnia br.
11. Projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej Związku Powiatów Polskich na rok 2009.
12. Projekt uchwały w sprawie przyjęcia projektu budżetu Związku Powiatów Polskich na 2010 rok.

## **PRACE KONWENTÓW POWIATÓW**

Konwenty Powiatów spotykały się bardzo często, podejmując najistotniejsze dla danego regionu problemy. Dzięki ich działalności następuje integracja środowisk samorządowych szczebla powiatowego wokół rozwiązywania najistotniejszych problemów, w tym ochrony zdrowia, funkcjonowania regionu. Ważnym zadaniem Konwentów był udział w procesie tworzenia i konsultacji Regionalnych Programów Operacyjnych.

W posiedzeniach konwentów brali udział członkowie Zarządu ZPP oraz pracownicy Biura, przekazując potem podejmowane stanowiska na forum ogólnopolskim oraz podejmując działania w celu realizacji zgłoszonych tam postulatów. Przewodniczący konwentów brali także regularnie udział w posiedzeniach Zarządu Związku Powiatów Polskich.

Podobnie jak dla całego Związku Powiatów Polskich, także dla wielu konwentów jednym z najważniejszych zagadnień w ich codziennej pracy było bezpieczeństwo zdrowotne. Niemal we wszystkich województwach konwenty toczyły spory o wypłaty środków za wykonane usługi medyczne, walczyły o zapłacenia przez Narodowy Fundusz Zdrowia tzw. nadwykonań.

Poszczególne konwenty podjęły wiele stanowisk w sprawach bieżących. Praca Konwentów stanowi duże wsparcie dla Zarządu ZPP, a podejmowane przez Konwenty stanowiska często stanowią bodziec i inspirację do działań na rzecz zmiany przepisów i wysuwania postulatów pod adresem strony rządowej przez Związek Powiatów Polskich.

Działalność konwentów dostrzegały także inne podmioty. Przykładem może być przyznanie przez Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego wyróżnienia w dziedzinie "Fundusze unijne" dla Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego i jego przewodniczącej Marzeny Kempieńskiej. Wyróżnienie przyznane zostało za aktywne uczestnictwo we wdrażaniu Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013.

## **KOMISJE PROBLEMOWE I ZESPOŁY MERYTORYCZNE**

Komisje Problemowe Związku Powiatów Polskich pracują w trybie konsultacji internetowej. Członkowie komisji otrzymują regularnie pocztą elektroniczną praktycznie wszystkie projekty i materiały będące przedmiotem obrad Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. W ciągu roku za pośrednictwem internetu ich członkowie zaopiniowali kilkaset projektów aktów prawnych – ustaw, rozporządzeń i innych dokumentów dotyczących samorządu terytorialnego, szczególnie funkcjonowania powiatów. Dzięki aktywności członków komisji problemowych ZPP zgłaszane są propozycje zmian w aktach prawa regulujących działanie samorządu powiatowego.

Po X Zgromadzeniu Ogólnym ZPP dokonano reorganizacji struktury Komisji Problemowych, dostosowując ją do struktury Zespołów Problemowych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Aktualnie działają następujące komisje:

- Komisja do spraw Systemu Finansów Publicznych,
- Komisja do spraw Edukacji i Sportu,
- Komisja do spraw Kultury,
- Komisja do spraw Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej,
- Komisja do spraw Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska,
- Komisja do spraw Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli,
- Komisja do spraw Obszarów Wiejskich Wsi i Rolnictwa,
- Komisja do spraw Społeczeństwa Informacyjnego (komisja doraźna).

Do zadań Komisji Związku należy: opracowywanie projektów stanowisk Związku w sprawach objętych zakresem ich działania, w tym zwłaszcza kierowanych do nich przez Zarząd Związku do zaopiniowania projektów ustaw, aktów wykonawczych i innych materiałów; podejmowanie spraw i problemów z zakresu działania komisji na wniosek członków Związku Powiatów Polskich, opracowywanie w tych sprawach projektów stanowisk Związku i wniosków pod adresem Zarządu Związku; występowanie do Zarządu z wnioskami o podjęcie lub zlecenie wykonania ekspertyz, analiz i innych opracowań z zakresu działania komisji.

Członkami Komisji ZPP są głównie pracownicy starostw powiatowych. Pracują oni w Komisjach tematycznie bliskich ich obowiązkowi wynikającemu z pracy w konkretnych wydziałach starostwa. Udział w pracach Komisji jest dobrowolny. Składy Komisji są otwarte i nadal można zgłaszać osoby chętne do wzięcia udziału w ich pracach.

## **KOMISJA WSPÓLNA RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO**

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego działa na podstawie Ustawy z dnia 6 maja 2005 roku o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. z dnia 23 maja 2005 r.) oraz zgodnie z Regulaminem Prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

KWRiST z reguły odbywa swoje posiedzenia przynajmniej raz w miesiącu, a na każdym opiniuje przynajmniej od 40 do 70 aktów prawnych. Przede wszystkim jednak praca Komisji odbywa się w Zespołach Problemowych.

Związek Powiatów Polskich współpracuje na forum Komisji z innymi korporacjami samorządowymi. Efektem tej współpracy są także liczne ekspertyzy, powstające na potrzeby rzetelnego i zgodnego z rozwojem wspólnot lokalnych opiniowania przedstawianych przez stronę rządową aktów prawnych. Pozwala to na skuteczne reprezentowanie samorządów powiatowych.

Przedstawiciele Związku w KWRiST podejmowali sami lub w porozumieniu z innymi korporacjami samorządowymi wiele interwencji na forum komisji. Dotyczyły one m.in. ubezpieczeń zdrowotnych osób bezrobotnych bez prawa do zasiłku, opóźnienia w przekazywaniu środków na ujawnianie w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego, włączenia do budżetu powiatów i miast na prawach powiatu środków pochodzących z Funduszu Pracy.

Przedstawicielami Związku Powiatów Polskich w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego są **Andrzej Jęcz** – Starosta Kościański oraz **Andrzej Wąsik** – Starosta Wrocławski. Oprócz naszych stałych przedstawicieli, w posiedzeniach Komisji uczestniczą: Rudolf Borusiewicz, Sekretarz Generalny ZPP oraz Marek Wójcik, zastępca sekretarza generalnego ZPP, a także Ludwik Węgrzyn i Grzegorz Kubalski – eksperci ZPP, w celu przedstawienia szczegółowych zagadnień dotyczących głównych nurtów działalności Związku Powiatów Polskich.

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich w Zespołach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego:

### **Zespół ds. Polityki Europejskiej**

**Jan Grabkowski** – Starosta Poznański

**Ligia Krajewska** – Wiceprzewodnicząca Rady m.st. Warszawy

### **Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych**

**Walery Czarnecki** – Starosta Lubański

**Ludwik Węgrzyn** – Biuro ZPP

**Grzegorz Kubalski** – Biuro ZPP

### **Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu**

**Cezary Przybylski** – Starosta Bolesławiecki

**Zenon Szczepankowski** – Starosta Przasnyski

**Marek Cieślak** – Starosta Żarski

**Tadeusz Narkun** – Biuro ZPP

**Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej**

**Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki

**Krzysztof Lis** – Starosta Szczecinecki

**Piotr Pośpiech** – Starosta Kluczborski

**Marek Wójcik** – Zastępca Sekretarza Generalnego ZPP

**Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska**

**Marek Wójcik** – zastępca sekretarza generalnego ZPP

**Andrzej Zieliński** – Starosta Żywiecki

**Robert Godek** – Starosta Strzyżowski

**Grzegorz Kubalski** – Biuro ZPP

**Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli**

**Józef Reszke** – Starosta Wejherowski

Krzysztof Krakowiecki-Kulesza – Urząd Miasta Stołecznego Warszawy

**Jan Golonka** – Starosta Nowosądecki

**Zbigniew Żbikowski** – Starosta Aleksandrowski

**Grzegorz Kubalski** – Biuro ZPP

**Zespół ds. Obszarów Wiejski, Wsi i Rolnictwa**

**Edmund Kaczmarek** – Starosta Jędrzejowski

**Jacek Pająk** – Starosta Bocheński

**Grzegorz Kubalski** – Biuro ZPP

**Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego**

**Rudolf Borusiewicz** – Sekretarz Generalny Związku Powiatów Polskich

**Zespół ds. Ustrojowych (doraźny)**

**Andrzej Jęcz** – Starosta Kościański

**Marek Wójcik** – Zastępca Sekretarza Generalnego Związku Powiatów Polskich

**Zespół ds. Strategicznych Rozwiązań dot. Dochodów JST (doraźny)**

**Ludwik Węgrzyn** – ekspert Związku Powiatów Polskich

**Marek Wójcik** – Zastępca Sekretarza Generalnego Związku Powiatów Polskich

W roku sprawozdawczym odbyło się 9 posiedzeń Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyły się kolejno:

- 23 stycznia 2009 r.
- 24 lutego 2009 r.
- 19 marca 2009 r.
- 25 maja 2009 r.
- 22 czerwca 2009 r.
- 21 sierpnia 2009 r.
- 23 października 2009 r.
- 23 listopada 2009 r.
- 20 grudnia 2009 r.

## **KOMITETY MONITORUJĄCE I STERUJĄCE**

Lista Komitetów, w których pracach uczestniczyli przedstawiciele ZPP w 2009 r.:

### **Komitet Koordynacyjny Narodowych Strategicznych Ram Odniesienia na lata 2007-2013**

#### **KOMITETY MONITORUJĄCE PROGRAMY OPERACYJNE**

---

- Komitet Monitorujący Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko
- Komitet Monitorujący Program Operacyjny Innowacyjna Gospodarka
- Komitet Monitorujący Program Operacyjny Kapitał Ludzki
- Komitet Monitorujący Program Operacyjny Rozwój Polski Wschodniej
- Komitet Monitorujący Program Operacyjny Europejskiej Wspólnoty Terytorialnej

#### **SPO - RESTRUKTURYZACJA I MODERNIZACJA SEKTORA ŻYWNOŚCIOWEGO ORAZ ROZWÓJ OBSZARÓW WIEJSKICH**

---

Komitet Sterujący Sektorowym Programem Operacyjnym „Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich”

#### **EOG / NORWESKI MECHANIZM FINANSOWY**

---

- Komitet Monitorując Mechanizm Finansowy EOG oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowy
- Komitet Sterujący dla priorytetu: „Pomoc Techniczna przy wdrażaniu *acquis communautaire*” Mechanizmu Finansowego EOG oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowego
- Komitet Sterujący dla priorytetu: „Rozwój zasobów ludzkich poprzez m.in. promowanie wykształcenia i szkoleń, wzmacnianie w samorządzie i jego instytucjach potencjału z zakresu administracji lub służby politycznej wraz z wspierającymi procesami demokratycznymi” Mechanizmu Finansowego EOG oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowego
- Komitet Sterujący dla priorytetu: „Ochrona kulturowego dziedzictwa europejskiego, w tym transport publiczny i odnowa miast” Mechanizmu Finansowego EOG oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowego
- Komitet Sterujący dla priorytetów 1, 2 i 8 dotyczących ochrony środowiska
- Komitet Sterujący dla priorytetu: „Opieka zdrowotna i opieka nad dzieckiem” Mechanizmu Finansowego EOG oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowego
- Komitet Sterujący dla priorytetu „Polityka regionalna i działania transgraniczne”

#### **Regionalne Komitety Sterujące i Monitorujące we wszystkich 16 województwach**

**INNE GREMIA, W KTÓRYCH PRACACH UCZESTNICZYLI PRZEDSTAWICIELE  
ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH:**

---

**Rada Narodowego Funduszu Zdrowia**

Rady 16 oddziałów wojewódzkich Narodowego Funduszu Zdrowia

Naczelna Rada Zatrudnienia

Rada Zamówień Publicznych

**Rada Informatyzacji**

---

Podkomitet Monitorujący do spraw innowacyjności i społeczeństwa informacyjnego (MGiP)

**Komisja Współpracy Terytorialnej Polskiego Komitetu Olimpijskiego**

---

**RDPP**

---

Rada Działalności Pożytku Publicznego



## **PROJEKTY REALIZOWANE PRZEZ ZPP**

### **PROCES LEGISLACYJNY**

Związek Powiatów Polskich bierze aktywny udział w procesie stanowienia prawa, także poprzez udział swoich przedstawicieli w pracach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, uczestnictwo w obradach komisji parlamentarnych. Posiadamy realny wpływ na kształtowanie prawa samorządowego, opiniując projekty ustaw i innych aktów prawnych, zgłaszając też własne projekty rozwiązań prawnych i dezyderaty.

### **OCHRONA ZDROWIA**

Wadliwość funkcjonowania systemu ochrony zdrowia w Polsce Związek Powiatów Polskich wskazywał już od roku 1999, to jest od momentu przekazania powiatom kompetencji związanych z pełnieniem funkcji organu założycielskiego dla samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej. przedstawiał konstruktywne propozycje rozwiązywania najistotniejszych problemów w tym zakresie. To właśnie powiaty podejmowały, często bardzo trudne, decyzje związane z restrukturyzacją i przekształceniami prowadzonych szpitali. Wiązało się to i nadal się wiąże ze znacznym obciążeniem finansowym samorządowych wspólnot powiatowych. Przede wszystkim z koniecznością spłacania zobowiązań szpitali, które powstawały jako konsekwencja decyzji rządu i parlamentu, za którymi nie kierowano do systemu ochrony zdrowia środków finansowych adekwatnych do skali wprowadzonych rozwiązań.

Niestety, mimo podejmowania różnorodnych działań, sytuacja ochrony zdrowia nie uległa poprawie, a problemy w tej ważnej dla wszystkich obywateli dziedzinie zamiast być rozwiązywane, wciąż narastały. Tak również było w roku 2009, w którym ZPP zmuszony był podejmować wiele działań na rzecz rozwiązania problemu, lub przynajmniej łagodzenia skutków tej sytuacji.

21 stycznia 2009 r. Związek Powiatów Polskich wystosował list protestacyjny do Sekretarza Stanu w Ministerstwie Zdrowia Jakuba Szulca i do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia Jakuba Paszkiewicza. Protest dotyczył nieprzestrzegania zawartego w dniu 22 grudnia 2008 r. porozumienia dotyczącego zapewnienia szpitalom środków na pierwsze półrocze 2009 r. w wysokości nie mniejszej jak w drugim półroczu 2008 r. wraz ze środkami na nadwykonania. Jednocześnie zostało skierowane pismo do wiceministra zdrowia Marka Twardowskiego, dotyczące złożonej Związkowi propozycji podjęcia zmian formy organizacyjnej podległych powiatom szpitali. W wyważonym liście Związek stwierdził, że bez znajomości szczegółów nie może składać żadnych deklaracji podjęcia tak ważnych zmian, zaznaczając wszakże, iż wiele samorządów jest zainteresowanych przekształceniami, pod warunkiem wszakże finansowego wsparcia tego procesu przez rząd.

13 lutego 2009 r. opublikowany został kolejny protest Związku, dotyczący decyzji Ministra Zdrowia zmieniającej projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie programu „Wzmocnienie Bezpieczeństwa Zdrowotnego Obywateli”, pozbawiającej - w bieżącym



(czyli 2009 – przyp. aut.) roku - szpitale prowadzone przez samorządy terytorialne, pomocy finansowej. Odrębną kwestią, podniesioną w kontekście rozpatrywania projektu uchwały Rady Ministrów, był fakt, że Minister Zdrowia, po raz kolejny i z premedytacją, łamie przepisy prawa, nie konsultując tego projektu z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Działania Związku zmierzały też do nadania odpowiedniej rangi problemom ochrony zdrowia oraz nagłośnienia istniejących problemów. W dniu 16 lutego odbyła się w Senacie debata zatytułowana „Prawa i obowiązki jednostek samorządu terytorialnego jako organów założycielskich zakładów opieki zdrowotnej, w kontekście rządowego planu przekształceń szpitali – Przyszłość szpitali samorządowych”. Konferencji tej patronowali Przewodniczącego Senackiej Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej oraz Przewodniczącego Senackiej Komisji Zdrowia.

17 lutego premier Donald Tusk przekonywał kilkuset samorządowców, że pieniędzy na ratowanie szpitali nie zabraknie, ogłaszając program „Ratujemy polskie szpitale”. Rozpoczęły się konsultacje, została utworzona nawet specjalna strona internetowa, ale już gdzieś pojawiły się głosy, że ten program to „Ratujemy niektóre szpitale”.

W marcu Związek wystąpił do Minister Zdrowia Ewy Kopacz o rozważenie możliwości zmiany rozporządzenia z dnia 10 listopada 2006 r. w sprawie wymagań, jakim powinny odpowiadać pod względem fachowym i sanitarnym pomieszczenia i urządzenia zakładu opieki zdrowotnej (Dz.U. z 2006 Nr 213 poz. 1568), poprzez wydłużenie o 10 lat terminu dostosowania się zoz – ów do określonych w tym rozporządzeniu, to jest do dnia 31 grudnia 2022 roku. Ostatecznie, w dniu 26 sierpnia, podczas posiedzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego uzyskano zapewnienie wicepremiera Grzegorza Schetyny i wiceministra zdrowia Marka Habera, że termin ten zostanie przesunięty do 2018 roku. Związek Powiatów Polskich, ale przede wszystkim szpitale powiatowe, odniosły sukces.

Po okresie względnego spokoju, w dniu 18 listopada Związek zaprotestował przeciw różnicowaniu wysokości dochodów oddziałów wojewódzkich Narodowego Funduszu Zdrowia, którego skutkiem było niczym nie uzasadnione ograniczenie dostępu do świadczeń medycznych. Jako ewidentny przykład wskazano tak zwane płatności nadwykonań świadczeń. W większości województw nie były one zapłacone za rok 2008, a tym bardziej za rok 2009 (za wyjątkiem świadczeń ratujących życie), tymczasem w województwie mazowieckim płacono za te świadczenia i to bez względu na ich charakter. Uznając takie działanie za nieuprawnione, Związek domagał się płacenia za świadczenia nadwykonane we wszystkich województwach.

Kolejną odsłoną w kampanii na rzecz poprawy systemu ochrony zdrowia było wystąpienie do minister zdrowia Ewy Kopacz w sprawie wykazu produktów leczniczych, które mogą być dopuszczone do obrotu w placówkach obrotu poza aptecznego oraz punktach aptecznych. 25 listopada Związek, uznając że rozporządzenie w sposób znaczący ogranicza ludności z terenów wiejskich dostęp do produktów leczniczych, zwrócił się do minister zdrowia o pilną nowelizację tego rozporządzenia.

**Stop dla ograniczania dostępności do świadczeń medycznych! Stop dla lekceważenia dorobku samorządów terytorialnych, dyrekcji i pracowników szpitali powiatowych!** – tak dramatycznie rozpoczynało się stanowisko Związku Powiatów Polskich z dnia 10 grudnia. *„Mimo wielu prób przekonywania Ministra Zdrowia i Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia do konieczności zmian zasad finansowania świadczeń zdrowotnych z zakresu lecznictwa zamkniętego, a w szczególności wypłacania tzw. nadwykonań za lata 2008 i 2009 oraz zasad kontraktowania na rok 2010 - wobec braku jakiegokolwiek reakcji na te prośby rozpoczynamy ogólnopolską akcję protestacyjną.”* – napisano w stanowisku, w którego zakończeniu można było przeczytać: *„Jako osoby reprezentujące lokalne wspólnoty mieszkańców, z pełną odpowiedzialnością podchodzimy do ciężących na nas obowiązków, w tym także tych dotyczących ochrony zdrowia. Dlatego z ogromną determinacją walczyć będziemy o interes pacjentów, którzy nie mogą stać się ofiarą nieprawidłowości w funkcjonowaniu systemu ochrony zdrowia.”* 16 grudnia rozpoczęła się pierwsza tura rozmów z ministrem zdrowia Ewą Kopacz i Prezesem Narodowego Funduszu Zdrowia Jackiem Paszkiewiczem, a 22 grudnia – druga tura. W wyniku tych rozmów podjęto ustalenia, w myśl których na lecznictwo szpitalne będą w 2010 środki w wysokości nie mniejszej niż w 2009 (według stanu na czerwiec).

W swoich ostatnich w 2009 roku komunikatach Związek protestował przeciwko próbom niedotrzymania ustaleń przez niektórych dyrektorów wojewódzkich oddziałów NFZ, wskazywał, że ze względu na szczególnie trudną sytuację szpitali w województwach Polski wschodniej niezbędna będzie jak najszybciej kolejna tura rozmów, poświęcona możliwości poszukiwania wsparcia dla tych właśnie szpitali. Jednocześnie Związek zachęcał wszystkie powiaty do wstępowania na drogę sądową przeciw NFZ za niezapłacone świadczenia za rok 2008 i 2009, udostępniając jednocześnie na swojej stronie wzór pozwu. To gorące zakończenie roku nie pozostawiało złudzeń, jaki będzie dla ochrony zdrowia rok następny.

Działając na rzecz ochrony zdrowia Związek Powiatów Polskich współorganizowało lub patronowało wielu konferencjom, na których przedstawiane były profesjonalne rozwiązania i narzędzia służące podnoszeniu poziomu i jakości świadczenia usług medycznych. Konferencje te zostały opisane w innym miejscu niniejszego sprawozdania.

## **POLSKIE DROGI**

---

Mimo ogromnego zaangażowania samorządów terytorialnych, wciąż stan dróg zarządzanych przez gminy, powiaty i województwa pozostawia wiele do życzenia.

Podstawową przyczyną tej niekorzystnej sytuacji jest chroniczne niedoszacowanie budżetów samorządowych, a w konsekwencji brak środków na realizację projektów drogowych.

Nie sprzyjają zmianie tej złej sytuacji regulacje prawne nieuwzględniające faktycznych potrzeb samorządów w zakresie bieżącego utrzymania i modernizacji sieci drogowej. Także skala środków unijnych, zabezpieczonych w narodowych i regionalnych programach operacyjnych, na realizację inwestycji drogowych, nie

daje gwarancji nadrobienia wieloletnich zaniedbań w infrastrukturze transportowej w perspektywie krótszej niż kilkadziesiąt lat.

W tej sytuacji Związek Powiatów Polskich podejmował szereg starań, które miały na celu doprowadzenie do wzmocnienia finansowania, które mogło zostać przeznaczone na działania związane z budową i modernizacją dróg lokalnych.

Przedstawiciele Związku monitorowali także sposób realizacji rządowego Programu wsparcia modernizacji sieci dróg lokalnych – gminnych i powiatowych, funkcjonującego dzięki działaniom Związku podjętym jeszcze w 2008 r.

## **EDUKACJA**

---

Innym problemem był algorytm naliczania subwencji oświatowej na prowadzenie szkół zawodowych, krzywdzący te placówki poprzez nieuwzględnienie ich specyfiki i konieczności większych wydatków na sprzęt i wyposażenie. Starania Związku Powiatów Polskich o zmianę tego stanu rzeczy przyniosły efekt i Ministerstwo Edukacji Narodowej zwiększyło stosowną wagę do 0,19.

Związek Powiatów Polskich aktywnie uczestniczył w pracach nad nowelizacją Karty Nauczyciela, szczególnie poprzez swoich przedstawicieli w Zespole ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. W październiku, realizując wnioski wielu powiatów, domagał się w stanowisku dotyczącym zmian w ustawie Karta Nauczyciela wykreślenia zapisów dotyczących naliczania średnich zarobków, niemożliwego do prawidłowego wykonania.

W dalszym ciągu Związek ustami swoich przedstawicieli występował przeciw przejmowaniu, szczególnie przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, szkół prowadzonych przez powiaty pod pretekstem zanikania szkół rolniczych. Związek stoi na stanowisku, że szkolnictwo ponadgimnazjalne powinno w całości być prowadzone przez samorządy.

## **FORA TEMATYCZNE**

---

Regularne spotkania dla specjalistów samorządowych, podczas których wymieniają oni doświadczenia, zapoznają się z najnowszymi osiągnięciami w ich dziedzinie, wypracowują nowe zasady codziennego działania.

W roku sprawozdawczym odbyły się następujące fora:

**Forum Powiatowych Inspektorów Nadzoru Budowlanego, 3 września, Warszawa.** Miejsce i rola powiatowej inspekcji nadzoru budowlanego jako organów administracji zespolonej zostały omówione przez Annę Macińską, Dyrektora Departamentu Prawno-Organizacyjnego Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego. Powiatowe Inspektoraty Nadzoru Budowlanego w orzecznictwie sądów administracyjnych oraz realizacja zadań tych inspektoratów w świetle kontroli przeprowadzanych przez Najwyższą Izbę Kontroli to kolejne zagadnienia, poruszane przez uczestników forum.

**Forum Powiatowej Inspekcji Sanitarnej, 4 września, Warszawa.** Podczas obrad dyskutowano o inspekcji sanitarnej jako ważnym elemencie powiatowej administracji zespolonej. Omówione zostały zmiany ustawowe dotyczące funkcjonowania tej służby na poziomie powiatów. Uczestnicy zapoznali się także z aktualnymi komunikatami Głównego Inspektora Sanitarnego Kraju. Dyskutowano także o miejscu, zadaniach i roli inspekcji sanitarnej w ramach powiatowej administracji zespolonej.

**Forum Kierowników Wydziałów Komunikacji, 10 września, Warszawa.** Przedmiotem obrad forum był zakres zadań realizowanych przez wydziały komunikacji starostw powiatowych, a w tym: zadania z zakresu prawa o ruchu drogowym; wydawanie uprawnień do kierowania pojazdami; wymiana praw jazdy – katalog wzorów dokumentów występujących w krajach Europy. Kolejnym tematem, prezentowanym także przez przedstawicieli Departamentu Transportu Drogowego Ministerstwa Infrastruktury był cały blok zagadnień związanych z rejestracją pojazdów. Opłaty stosowane przez wydziały komunikacji starostw powiatowych za dokonane czynności administracyjne oraz zwrot opłat za wydanie karty pojazdu pobieranej na podstawie Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 lipca 2003 r. w sprawie wysokości opłat za kartę pojazdu to kolejny blok tematyczny, podczas którego głos zabierali przedstawiciele Ministerstwa Finansów, Ministra Infrastruktury i Związku Powiatów Polskich. Na zakończenie obrad omówiono włączenie stacji kontroli diagnostycznych do systemu CEPIK oraz wnioski z raportu Najwyższej Izby Kontroli dotyczącego nadzoru nad stacjami kontroli pojazdów.

**Forum Sekretarzy i Informatyków – Samorząd XXI wieku, czyli elektroniczna obsługa interesanta, 11 września, Warszawa.** Uczestnicy zapoznali się z aktualnym stanem prawnym dotyczącym elektronicznego obiegu dokumentów oraz z przygotowywanymi zmianami prawa, mającymi zdynamizować przechodzenie administracji publicznej na zdalną obsługę interesantów. Dokonano także przeglądu dostępnych platform elektronicznych, w tym e-PUAP. Uczestnicy zostali zapoznani oraz przedyskutowali wpływ elektronicznej czynności urzędowych na jakość świadczenia usług publicznych i organizację urzędu. Przedstawione zostały dobre praktyki z urzędów samorządowych oraz omówiono także korzyści płynące z atestacji i standaryzacji oprogramowania, co jest szczególnie ważne w dobie czekającej nas rewolucji technologicznej dotyczącej obsługi interesantów w urzędach samorządowych.

## **NA GRANICY TERRORYZMU**

---

2 kwietnia 2009 r. na Zgromadzeniu Ogólnym Związku Powiatów Polskich Komendant Główny Policji gen. insp. Andrzej Matejuk oraz Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich Pan Kazimierz Kotowski podpisali List Intencyjny w sprawie współpracy przy realizacji projektu „Na granicy terroryzmu”

27 kwietnia 2009 r. w Białej Podlaskiej odbyła się prezentacja projektu dla przedstawicieli Ambasady Szwajcarii odpowiedzialnych za realizację przedsięwzięć w ramach Szwajcarsko Polskiego Programu Współpracy, z którego finansowany będzie projekt. Gospodarzem spotkania był Starosta Bialski Pan Tadeusz Łazowski. W spotkaniu

korzyści wynikające z realizacji Projektu „Na granicy terroryzmu” przedstawili: Zastępca Naczelnika Sztabu Policji KWP Lublin Nadkomisarz Andrzej Rudnik oraz Zastępca Nadbużańskiego Oddziału Straży Granicznej Płk. Wojciech Wielocha. W spotkaniu uczestniczyli przedstawiciele wszystkich instytucji związanych z zarządzaniem kryzysowym na terenie Powiatu Bialskiego w tym: burmistrzowie Gmin Powiatu, przedstawiciele Straży Pożarnej, Pogotowia Ratunkowego i Policji.

1 grudnia r. 2009 Komendant Główny Policji oraz Prezes Związku Powiatów Polskich podpisali Umowę Partnerstwa określającą odpowiedzialności obu instytucji za prawidłową i skuteczną realizację Projektu, w tym za ustanowienie przejrzystych zasad współpracy.

Program szkoleniowy został zbudowany w taki sposób, że zagadnienia merytoryczne stanowią wstęp do kompleksowych działań na poziomie gminnym w zakresie zarządzania kryzysowego i będzie dotyczyła: omówienia procedur oraz potrzeb logistycznych, przećwiczenie i wdrożenie procedur związanych z incydentami i zdarzeniami o charakterze terrorystycznym w kontekście reagowania kryzysowego.

Program szkolenia został utworzony na podstawie obowiązującego prawodawstwa krajowego w zakresie obronności kraju.

Zakres szkolenia jest spójny z Krajową Strategią Bezpieczeństwa RP w ramach celu strategicznego: „(...) zapewnienie korzystnych i bezpiecznych warunków realizacji interesów narodowych poprzez eliminację zewnętrznych i wewnętrznych zagrożeń, redukcji ryzyka(...)”. Elementy programu szkoleń to m.in.: omówienie procedur oraz potrzeb logistycznych, przećwiczenie i wdrożenie procedur związanych z incydentami i zdarzeniami o charakterze terrorystycznym w kontekście reagowania kryzysowego.

Natomiast działania prewencyjne, które powinny zostać podjęte przez JST po wzięciu udziału w szkoleniu będą miały na celu przeprowadzenie analizy zagrożeń, ocenę ryzyka ich wystąpienia a także opracowanie procedur reagowania kryzysowego.

Następstwem udziału pracowników powiatowych i gminnych zespołów zarządzania kryzysowego, będzie wskazanie władzom konieczności uaktualnienia planów reagowania kryzysowego, czyli komunalnych planów bezpieczeństwa. Uczestnicy szkoleń projekcie powinni stanowić element zespołów roboczych pracujących w przyszłości nad tworzeniem i modernizacją komunalnych planów bezpieczeństwa, w taki sposób, aby wypracowane procedury były jednolite i spójne w odniesieniu do nadrzędnych aktów prawa w RP a także do realiów codziennej pracy zespołów zarządzania kryzysowego na poziomie powiatów w całym kraju.

Działania zmierzające do stworzenia spójnego systemu zarządzania kryzysowego szczególnie na obszarze obejmującym wschodnią granicę Polski, przyczynią się do wzmocnienia obronności kraju i zabezpieczenia wschodniej granicy zewnętrznej UE.

Przy założeniu uzyskania pozytywnej opinii dla tego projektu, rozpoczęcie jego realizacji przewidywane jest na wrzesień 2010 r.



## **SIEĆ BEZPIECZEŃSTWA JST**

---

W czasach zagrożeń i powszechnych kradzieży danych na sprzedaż konieczne jest, szczególnie w organach publicznych, zapewnienie absolutnego bezpieczeństwa w tym względzie. Związek Powiatów Polskich, wraz z firmami Microsoft, Symantec i Amigable.pl realizowało bezpieczną sieć informacyjną.

W jej ramach możliwe jest bezpieczne przesyłanie danych przez internet, ale także szyfrowane rozmowy telefoniczne.

W poszczególnych regionach funkcjonują już specjaliści do spraw bezpieczeństwa, którzy po odbyciu specjalistycznych szkoleń otrzymali certyfikaty uprawniające ich do wykonywania zadań w tym zakresie.

## **INTERNETOWA SIEĆ JST (GMIN, POWIATÓW, WOJEWÓDZTW)**

---

Wszystkie jednostki samorządu terytorialnego mają nadany przez Związek Powiatów Polskich unikalny adres mailowy, skrzynkę pocztową oraz stronę zawierającą między innymi moduł informacji o imprezach i wydarzeniach kulturalnych, ofertach inwestycyjnych, zamówieniach publicznych, atrakcjach turystycznych, aktywności samorządu w zakresie pozyskiwania energii odnawialnej, wprowadzania certyfikatów jakości w urzędach samorządowych i innych działaniach na rzecz rozwoju instytucjonalnego administracji publicznej.

Internetowa sieć jst jest jednym z wielu działań podejmowanych przez ZPP na rzecz budowy społeczeństwa informacyjnego, podejmowanych m.in. z kilkuset powołanymi przez Związek gminnymi i powiatowymi pełnomocnikami zajmującymi się tą problematyką.

Obecnie dodatkowo tą siecią mailową wysyłane są następujące opracowania (biuletyny):

1. Cotygodniowy serwis informacyjny: zpp@warto wiedzieć - opracowanie ZPP
2. Okresowe dodatki tematyczne Warto wiedzieć – opracowanie ZPP, w tym dodatek poświęcony Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.
3. Biuletyn dotyczącej Energii Odnawialnej - Polska Izba Gospodarcza Energii Odnawialnej.
4. Biuletyn prasowy - Ministerstwo Gospodarki.
5. Biuletyn informacyjny poświęcony problematyce możliwości pozyskiwania funduszy strukturalnych przez samorządy terytorialne - opracowanie ZPP
6. Inne wydawnictwa okazjonalne.

## **INTERWENCJE**

---

W codziennej działalności konieczne są także interwencje w bardzo konkretnych, samorządowych sprawach.

Realizując zalecenia XII Zgromadzenia Ogólnego Zarząd ZPP prowadził różnorakie działania związek ze wsparciem powiatów w rozwiązaniu problemu z poszerzającym się zakresem roszczeń osób, które wносиły opłatę z tytułu karty pojazdu. 28 kwietnia

odbyło się w tej sprawie spotkanie przedstawicieli samorządów powiatowych (starostowie: ostrowski i ostrzeszowski oraz prawnicy ZPP) z Tadeuszem Jarmuziewiczem, Podsekretarzem Stanu w Ministerstwie Infrastruktury. Przedmiotem rozmów była próba znalezienia rozwiązania narastającego problemu ze zwrotem mieszkańców kwot związanych z wydaniem karty pojazdu. ZPP opublikował też do wykorzystania przez powiaty ekspertyzę prawną, która – jako interpretacja obowiązującego prawa była pomocna w trakcie działań podejmowanych przez powiaty w obronie przed konsekwencjami pozwów składanych przez osoby, które wniosły opłatę za wydanie karty pojazdu.

Innym przykładem była interwencja o znowelizowanie w trybie pilnym rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie wykazu produktów leczniczych, które mogą być dopuszczone do obrotu w placówkach obrotu pozaaptecznego oraz punktach aptecznych.

Podejmowano jeszcze wiele różnych interwencji, m.in. w sprawie ubezpieczenia bezrobotnych, w sprawie podziału rezerwy subwencji oświatowej, w sprawie dróg i szerokopasmowych sieci telekomunikacji. Najważniejsze były jednak działania w sprawie sytuacji w ochronie zdrowia, opisane szczegółowo w innym miejscu sprawozdania.

### **DORADZTWO, WYDAWNICTWA, INFORMACJA**

---

Związek Powiatów Polskich prowadzi działalność doradczą i konsultacyjną związaną z wszystkimi zagadnieniami dotyczącymi samorządu, szczególnie powiatowego.

Pracownicy Biura ZPP udzielają porad i wyjaśnień w zakresie prawa samorządowego oraz praktyki działania organów i urzędów samorządowych. O przygotowanych ekspertyzach z różnych dziedzin napisano przy omawianiu poszczególnych rodzajów działalności.

Związek prowadzi także działalność wydawniczą. Obok wydawnictw okazjonalnych, ukazało się kilkadziesiąt Biuletynów Informacyjnych ZPP, poświęconych różnorodnej tematyce. Biuletyny te są rozprowadzane między innymi wśród uczestników konferencji informacyjno-szkoleniowych.

W roku 2009 przypadła dziesiąta rocznica reaktywowania powiatów, tym razem już innych, samorządowych. Z okazji tej rocznicy Związek Powiatów Polskich przygotował i wydał publikację zatytułowaną „Z kart historii samorządu powiatowego”, w której przedstawiony został rys historyczny oraz współczesna rola i miejsce powiatu na mapie samorządowej Polski.

10 rocznica ostatnich zmian w strukturze administracyjnej państwa oraz przywrócenia powiatów jako jednostek samorządu terytorialnego stała się też okazją dla "Magazynu Gospodarczego FAKTY", którego – a także kwartalnika "VIP. Polityka. Biznes. Fakty" do wydania we współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich ciekawego albumu przedstawiającego stan samorządności powiatowej w Polsce na początku XXI wieku. „10 LAT POLSKI POWIATOWEJ”. Praca zbiorowa. Wyd. Magazyn Gospodarczy Fakty – MaxMedia, Warszawa 2009, str. 167 – to tytuł i dane tej ciekawej publikacji.

Związek Powiatów Polskich wydaje cotygodniowy internetowy serwis informacyjny [zpp@warto\\_wiedziec](mailto:zpp@warto_wiedziec.pl), w którym znajdują się między innymi praktyczne informacje o możliwościach pozyskiwania dodatkowych środków na funkcjonowanie wspólnot samorządowych, ciekawostki i dobre praktyki dotyczące działalności samorządu terytorialnego, porady prawne i orzecznictwo. Serwis ten cyklicznie uzupełniany jest o branżowe dodatki tematyczne. Wysilek redakcji biuletynu [zpp@warto\\_wiedziec](mailto:zpp@warto_wiedziec.pl) został doceniony, a do redakcji coraz częściej napływają informacje o tym jak odbiorcy tego biuletynu zalecają swojemu otoczeniu, aby z niego systematycznie korzystało.

Związek Powiatów Polskich obecny był w mediach przy okazji rozmaitych dyskusji o sprawach, które mniej lub bardziej bezpośrednio dotyczyły samorządów powiatowych. Starostowie oraz prezydenci wypowiadali się w roli komentatorów bądź ekspertów, występując jako przedstawiciele swoich jst bądź wprost - władz Związku. Współpracowaliśmy z dziennikarzami wielu mediów. Jednak szczególnie ściśle i bardzo regularne kontakty dotyczą kilku tytułów prasy ogólnopolskiej.

Głos samorządowców powiatowych niemalże w każdym tygodniu obecny był w Gazecie Prawnej oraz na bieżąco na łamach Gazety Samorządu i Administracji i dwutygodnika Wspólnota, a także na co dzień w Serwisie Samorządowym Polskiej Agencji Prasowej. Okazjonalnie cytowano nas także w Rzeczpospolitej oraz pokazywano w TVP Info (dawniej regionalna Trójka TVP).

Częściej niż w poprzednich latach, informacje dotyczące Związku Powiatów Polskich publikowane były na stronach internetowych poszczególnych samorządów. One zaś są jednym z podstawowych źródeł informacji dla dziennikarzy mediów regionalnych i lokalnych.

### **BUDOWANIE POTENCJAŁU INSTYTUCJONALNEGO SAMORZĄDÓW DLA LEPSZEGO DOSTARCZANIA USŁUG PUBLICZNYCH**

---

Projekt przygotowany został przez Związek Miast Polskich (lidera), w partnerstwie ze Związkiem Powiatów Polskich i Związkiem Gmin Wiejskich RP oraz Norweskim Związkiem Władz Lokalnych i Regionalnych. Celem bezpośrednim jest budowanie potencjału instytucjonalnego, w tym rozwój zasobów ludzkich w jednostkach samorządu, służący lepszemu i bardziej efektywnemu dostarczaniu usług publicznych. Celem ogólnym jest to, iż projekt przyczyni się do podniesienia zaufania publicznego do działań samorządów i idei samorządności lokalnej poprzez polepszenie jakości, podniesienie skuteczności i efektywności usług świadczonych przez samorządy, a także przejrzystości ich działania.

Zadaniem Związku Powiatów w projekcie jest przede wszystkim przeprowadzenie szkoleń z zakresu dostarczania usług publicznych. Trzeci cykl szkoleń rozpoczął się jesienią 2009 r., a do końca roku zrealizowano kilkanaście sesji szkoleniowych poświęconych zarządzaniu usługami społecznymi w następujących dziedzinach: kultura, mieszkalnictwo, oświata, pomoc społeczną, drogownictwo, usługi komunalne. Uczestnicy szkoleń rekrutowani są zarówno z powiatów, jak i gmin, dlatego zajęcia odbywają się oddzielnie dla pracowników powiatów i dla pracowników gmin.



Każdy cykl szkoleń obejmuje dziesięć dni zajęć rozłożonych na dwu- i jedno-dniowe sesje. Na zakończenie uczestnicy napiszą pracę, na podstawie której otrzymają certyfikaty ukończenia kursu. Ten cykl szkoleń zakończy się w lutym 2010 r., a do końca trwania projektu odbędzie się jeszcze jeden cykl szkoleń.

Uczestnicy szkoleń otrzymują obszerne materiały szkoleniowe, w tym podręczniki opisujące zarządzanie usługami w poszczególnych dziedzinach działalności samorządu.

W ramach tego projektu Związek Powiatów Polskich prowadzi i rozwija portal internetowy [www.jst.org.pl](http://www.jst.org.pl), zawierający dokładny opis poszczególnych komponentów projektu, prezentacje partnerów, interaktywne ankiety, słownik pojęć, aktualności, możliwość subskrypcji newslettera oraz bibliotekę samorządowca. Portal ten umożliwia zdobycie pełnej i wszechstronnej informacji o działaniach podejmowanych w projekcie, a także wiele przydatnych informacji z zakresu wiedzy o samorządzie, funduszach strukturalnych i pomocowych, głównie jednak Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego i Norweskiego Mechanizmu Finansowego.

Przeprowadzono również konkurs Samorządowy Lider Zarządzania 2009 w obszarze usług społecznych, czyli pomocy społecznej, oświaty i kultury. W każdym obszarze rywalizujące jednostki były oceniane w czterech grupach: powiaty, miasta na prawach powiatu i gminy o statusie miasta powyżej 50 tys. mieszkańców, gminy o statusie miasta poniżej 50 tys. i gminy miejsko wiejskie oraz gminy wiejskie. Poniżej prezentujemy zbiorczą listę laureatów w kategoriach miasta na prawach powiatu i powiaty:

### **MIASTA NA PRAWACH POWIATU**

- ***Pomoc społeczna***

LAUREAT - I MIEJSCE - Urząd Miasta Łodzi, Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Łodzi za projekt „Program Rozwoju Rodzicielstwa Zastępczego w mieście Łodzi” II miejsce w finale - Urząd Miasta Włocławka, Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie za projekt „Kształtowanie aktywnych postaw społecznych i zawodowych u beneficjentów pomocy społecznej w mieście Włocławku”

Wyróżnienie specjalne – wyjazd studyjny do Norwegii (finalista) - Urząd Miasta Poznania, Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie za projekt „Wdrażanie i realizacja programu «Dziecko pod parasolem prawa»”

- ***Kultura***

LAUREAT - I MIEJSCE - Urząd Miasta Olsztyna, Miejska Biblioteka Publiczna za projekt „Biblioteki multimedialne jako nowoczesne centra informacji, edukacji i rekreacji”

II miejsce w finale - Urząd Miejski w Koszalinie, Koszalińska Biblioteka Publiczna im. Joachima Lelewela za projekt „Kultura jest dla każdego - oferta Koszalińskiej Biblioteki Publicznej dla osób niepełnosprawnych”

III miejsce w finale - Urząd Miejski w Słupsku, Miejska Biblioteka Publiczna za projekt „Bałtycka Biblioteka Cyfrowa (BBC)”

- ***Oświata***

LAUREAT - I MIEJSCE - Urząd Miejski w Elblągu za projekt „Elbląski Program Profilaktyki «Odnaleźć się w sobie»”

II miejsce w finale - Urząd Miasta Krakowa za projekt „Platforma edukacyjna”

#### POWIATY ZIEMSKIE

- ***Pomoc społeczna***

LAUREAT - I MIEJSCE - Starostwo Powiatowe w Bytowie, Powiatowy Urząd Pracy za projekt „SEPI Samorządowa Elektroniczna Platforma Informacyjna w powiecie bytowskim”

II miejsce w finale - Starostwo Powiatowe w Pile za projekt „System wdrożenia kontraktów pielęgniarstwa w domach pomocy społecznej powiatu pilskiego”

- ***Kultura***

LAUREAT - I MIEJSCE - Starostwo Powiatowe w Elblągu za projekt „Konkurs «Najatrakcyjniejsza wieś turystyczna powiatu elbląskiego»”

Finalista - Starostwo Powiatowe w Kielcach za projekt „Jarmark Świętokrzyski”

Finalista - Starostwo Powiatowe w Pile, Powiatowa i Miejska Biblioteka Publiczna im. P. Szumana za projekt „Rodzinne popołudnia z Misiem”

- ***Oświata***

LAUREAT - I MIEJSCE - Starostwo Powiatowe w Pile za projekt „Przyjazna szkoła w środowisku”

Finalista - Starostwo Powiatowe w Augustowie za projekt „Elektroniczny nabór do szkół ponadgimnazjalnych powiatu augustowskiego”

Nagrodą dla laureatów były wyjazdy studyjne do Norwegii dla dwóch osób z wyróżnionego samorządu i zdobywanie doświadczeń w tamtejszych samorządach.

Kolejnym elementem działań Związku Powiatów Polskich w ramach realizowanego projektu jest koordynowanie prac specjalnie zorganizowanych Grup Wymiany Doświadczeń. W ramach tego działania wybrane samorządy pracują nad doskonaleniem dostarczania usług publicznych stosując ilościowe wskaźniki, ankiety satysfakcji

klientów i dobre praktyki. Doświadczenia zdobyte w tym komponencie służą do upowszechnienia tej metody wśród polskich samorządów.

Drugi cykl Grup Wymiany Doświadczeń był zrealizowany od października 2008 do lipca 2009. W tym cyklu, zorganizowano 11 grup, w których udział wzięło 75 jednostek samorządu terytorialnego, w tym 42 miast, 12 gmin wiejskich i 21 powiatów. W ramach całego cyklu odbyło się od 5 do 6 spotkań poszczególnych GWD. Podczas spotkań i pracy w GWD samorządy przygotowały plany doskonalenia dostarczania jednej z wybranych usług, po wcześniejszym wyliczeniu wskaźników skuteczności, efektywności i dostępności usługi oraz po przeprowadzaniu badań opinii odbiorców usługi.

Obecnie trwają spotkania trzeciego cyklu, które rozpoczęły się we wrześniu 2009 r., a potrwać do czerwca 2010 roku.

### **ISO DLA OBSZARÓW METROPOLITALNYCH**

---

ISO 9001: 2008, wdrażane pod szyldem Związku Powiatów Polskich w jednostkach samorządu terytorialnego, będzie czymś znacznie więcej, niż tylko spełnieniem założeń międzynarodowej normy zarządzania jakością. Projekt skierowany jest do 1100 pracowników, zatrudnionych w dwudziestu urzędach gmin i powiatów z województwa małopolskiego, łódzkiego, mazowieckiego i świętokrzyskiego. Realizacja rozpoczęła się latem 2009 r., a zakończy się jesienią 2010 r.

Poznanie potrzeb klientów i pracowników jest kluczowym elementem zarządzania jakością. W związku z tym wdrożenie metod badania satysfakcji klientów i pracowników do funkcjonowania jest wydaje się bardzo ważne. Ustanowienie procedur systematycznych badań da bowiem urzędom gmin i powiatów narzędzie zdobywania informacji niezbędnych do skutecznego funkcjonowania i kształtowania zadowolenia mieszkańców.

Skoro już uda się sformułować odpowiedź na pytanie podstawowe „czego oczekują interesanci”, to potem pozostaje już tylko tak zorganizować pracę urzędu, aby wyjść naprzeciw oczekiwaniom. Najskuteczniejszym narzędziem, stosowanym powszechnie przez samorządy krajów Unii Europejskiej jest zbudowanie, wdrożenie i ciągłe doskonalenie systemu zarządzania jakością opartego na międzynarodowych standardach. Jest to przede wszystkim właśnie norma ISO 9001:2008. Doświadczenia samorządów brytyjskich, holenderskich, włoskich wskazują, że zastosowanie systemu zarządzania jakością przynosi niemal natychmiastowe korzyści. Wśród nich, jako najważniejsze wymienia się m.in. poprawę wizerunku organizacji pracy urzędu w oczach obywateli oraz wzrost zadowolenia i zaufania mieszkańców do realizowanych usług i procesów, a także lepsze dopasowanie jakości usług do wymagań i oczekiwań klientów i wreszcie skrócenie czasu trwania i oczekiwania przez klienta na zrealizowanie usługi.

Projekt w 97,5 proc. refinansowany jest ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego. Refinansowanie obejmuje nie tylko wdrożenie, ale także certyfikację systemu zarządzania jakością wg normy ISO 9001:2008.

Dodatkowo refinansowaniem objęto szkolenia z zakresu komunikacji interpersonalnej oraz szeroki program badań społecznych. Priorytet V „Dobre rządzenie”, Działanie 5.2 „Wzmocnienie potencjału administracji samorządowej” Poddziałanie 5.2.1 „Modernizacja zarządzania w administracji samorządowej” w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki.

## **WIRTUALNY KRAJ**

---

Związek Powiatów Polskich, w ramach działań na rzecz budowy społeczeństwa informacyjnego, kontynuował w 2009 r. realizację projektu pod nazwą **Wirtualny Kraj**.

Istotą przedsięwzięcia jest wizualizacja miast i gmin, poczynając od urzędów i instytucji samorządowych, publicznych, po infrastrukturę terytorialną. Wizualizacja obejmuje wszelkie obiekty, stając się narzędziem promocji dzięki rzetelnej informacji na bazie najnowocześniejszej, unikatowej technologii prezentacji panoramicznych.

Zgodnie z harmonogramem w roku sprawozdawczym realizowane były kolejne prezentacje poszczególnych gmin, miast, powiatu oraz innych podmiotów. Dzięki projektowi internauci mają możliwość wirtualnego zwiedzania danego regionu. Wchodząc do wirtualnego kraju mamy wrażenie realnego zwiedzania poszczególnych obiektów, poznawanie ich. Dodatkowe efekty takie jak autentyczne dźwięki charakterystyczne dla danego miejsca/obiektu, narracja, filmy czy bardzo duże zbliżenia obiektów stanowią o olbrzymich walorach poznawczych poszczególnych prezentacji.

Partnerem technologicznym Związku Powiatów Polskich jest firma E-Kontakt, twórca unikatowej technologii i systemu „wirtualnykraj”.

Na dzień dzisiejszy zostały zwizualizowane wszystkie urzędy powiatowe z województwa pomorskiego, zachodniopomorskiego, warmińsko-mazurskiego, kujawsko-pomorskiego i lubuskiego. W roku 2010 realizowane są sukcesywnie kolejne województwa. Wszystko to można obejrzeć na stronie [www.wirtualnykraj.pl](http://www.wirtualnykraj.pl).

## **PROGRAM ROZWOJU INSTYTUCJONALNEGO**

---

W latach 2000-2005 Rząd Polski realizował, przy wykorzystaniu środków finansowych z budżetu państwa oraz Banku Światowego, *Program Aktywizacji Obszarów Wiejskich (PAOW)*. W ramach tego Programu realizowano m.in. projekt *Wzrost efektywności funkcjonowania lokalnej i regionalnej administracji publicznej* (komponent B-3 PAOW) koordynowany przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji. W ramach tego komponentu realizowany był projekt pn. *Program Rozwoju Instytucjonalnego (PRI)*.

Modernizacji i aktualizacji PRI podjął się zespół złożony z ekspertów wywodzących się z następujących instytucji: Małopolska Szkoła Administracji Publicznej Uniwersytetu Ekonomicznego w Krakowie, Związku Miast Polskich, Związku Powiatów Polskich i Związku Gmin Wiejskich RP w ramach projektu *„Podniesienie jakości działania*

urzędów i usług dla mieszkańców poprzez wdrożenie zaktualizowanej metody PRI w gminach i powiatach". Projekt ten realizowany jest w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki, priorytet V. Dobre rządzenie, działanie 5.2. Wzmocnienie potencjału administracji samorządowej, poddziałanie 5.2.1 Modernizacja zarządzania w administracji samorządowej.

W ramach realizacji działań projektowych przewidziane są następujące etapy realizacji tego celu:

- I. Aktualizacja metody samooceny i poprawa potencjału instytucjonalnego gmin i powiatów przez dostosowanie jej do aktualnego stanu prawnego i nowych potrzeb.
- II. Poprawa funkcjonowania 6 urzędów gmin wiejskich, 6 miejskich oraz 6 starostw powiatowych poprzez wdrożenie metody PRI i realizację 3 jej etapów:
  - a. analizy poziomu rozwoju instytucjonalnego;
  - b. zaprojektowania koniecznych usprawnień;
  - c. wdrażanie usprawnień i ocenę efektów zmian.
- III. Poprawa funkcjonowania dalszych 60 jednostek samorządu lokalnego poprzez wdrożenie etapów analizy i planowania działań rozwojowych urzędów dzięki warsztatom i konferencjom regionalnym oraz budowie bazy benchmarkingowej.
- IV. Upowszechnienie metody i korzyści ze stosowania metody PRI w samorządach.

### **RANKING POWIATÓW, MIAST I GMIN**

---

Związek Powiatów Polskich prowadzi coroczny ranking najlepszych powiatów i gmin. W rankingu mogą uczestniczyć wszystkie gminy, powiaty i miasta na prawach powiatu z całej Polski.

Ranking trwa cały czas, natomiast na koniec każdego roku jest podsumowanie, a samorządom które osiągnęły najwyższe wyniki przyznawane są puchary i ilościowe dyplomy. Puchary te są wręczane podczas Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich.

Uczestnicy rankingu otrzymują punkty w kilku głównych kategoriach: promocji jednostki, wspieranie rozwoju społeczeństwa informacyjnego, poprawy jakości obsługi interesantów, rozwój informacyjny.

**Poniżej przedstawiamy listę zwycięzców za rok 2009 w poszczególnych kategoriach:**

#### **Powiaty:**

- 1. Powiat Kielecki – honorowy tytuł „DOBRY POLSKI SAMORZĄD 2010”**
2. Powiat Słupski
3. Powiat Bielski (śląski)
4. Powiat Augustowski
5. Powiat Ostródzki
6. Powiat Kwidzyński
7. Powiat Szczecinecki
8. Powiat Zielonogórski
9. Powiat Żniński

10. Powiat Drawski
11. Powiat Poznański
12. Powiat Stalowowolski
13. Powiat Żywiecki
14. Powiat Wolsztyński
15. Powiat Ostrowski (wielkopolski)

**Miasta na prawach powiatu:**

**1. Miasto Kraków – honorowy tytuł „DOBRY POLSKI SAMORZĄD 2010”**

2. Miasto Nowy Sącz
3. Miasto Słupsk
4. Miasto Gdańsk
5. Miasto Rzeszów
6. Miasto Legnica
7. Miasto Gorzów Wielkopolski
8. Miasto Warszawa
9. Miasto Krosno
10. Miasto Piotrków Trybunalski
11. Miasto Dąbrowa Górnicza
12. Miasto Olsztyn
13. Miasto Rybnik
14. Miasto Konin
15. Miasto Włocławek

**Gminy miejskie i miejsko-wiejskie:**

**1. Brodnica (UM) – honorowy tytuł „DOBRY POLSKI SAMORZĄD 2010”**

2. Bolesławiec (UM) - Prezydent
3. Trzebinia (UM)
4. Polanica-Zdój (UM)
5. Sochaczew (UM)
6. Kudowa-Zdrój (UM)
7. Dąbrowa Tarnowska (UM)
8. Międzylesie (UM)
9. Łądek-Zdrój (UM) oraz Sędziszów (UM)
10. Siewierz (UM)
11. Duszniki Zdrój (UM)
12. Stronie Śląskie (UM)
13. Barcin (UM)
14. Śrem (UM)
15. Błaszki (UM)



**Gminy wiejskie:**

- 1. Kobylnica** – honorowy tytuł „**DOBRY POLSKI SAMORZĄD 2010**”
2. Ustka oraz Tychowo
3. Wielka Wieś
4. Zabierzów
5. Przemęt
6. Duszniki
7. Piaski
8. Jabłonna
9. Kozy
10. Korzenna
11. Borzęcin
12. Wijewo
13. Sztabin
14. Gąsawa
15. Bobrowo

Z okazji dziesięciolecia usamorządowienia wspólnot powiatowych wyniki rankingu zostały opracowane w skali dziesięciu lat (we wszystkich kategoriach). W ten sposób powstał **Ranking Dziesięciolecia Gmin i Powiatów**, którego wyniki w poszczególnych kategoriach prezentujemy poniżej:

**POWIATY:**

- 1. miejsce – Powiat Jędrzejowski**
- 2. miejsce – Powiat Szczecinecki**
- 3. miejsce – ex aequo: Powiat Bielski (śląskie) i Powiat Kielecki**
- 4. miejsce – ex aequo: Powiat Augustowski i Powiat Żniński**
- 5. miejsce – ex aequo: Powiat Oleśnicki, Powiat Słupski i Powiat Wyszowski**
- 6. miejsce – ex aequo: Powiat Gostyński i Powiat Ostrowski**
- 7. miejsce – Powiat Żywiecki**
- 8. miejsce – ex aequo: Powiat Kamiennogórski i Powiat Radziejowski**
- 9. miejsce – Powiat Ełcki**
- 10. miejsce – Powiat Wołowski**
- 11. miejsce – Powiat Świdnicki**
- 12. miejsce – ex aequo: Powiat Białogardzki, Powiat Poznański i Powiat Sieradzki**
- 13. miejsce – ex aequo: Powiat Kwidzyński i Powiat Wieluński**
- 14. miejsce – ex aequo: Powiat Będziński, Powiat Bocheński i Powiat Krośnieński (Krosno Odrzańskie)**
- 15. miejsce – Powiat Łowicki**

**MIASTA NA PRAWACH POWIATU:**

- 1. miejsce – Miasto Słupsk**
- 2. miejsce – Miasto Dąbrowa Górnicza**
- 3. miejsce – Miasto Świnoujście**
- 4. miejsce – Miasto Legnica**



5. miejsce – ex aequo: **Miasto Jaworzno i Miasto Piotrków Trybunalski**
6. miejsce – **Miasto Rzeszów**
7. miejsce – **Miasto Konin**
8. miejsce – **Miasto Bytom**
9. miejsce – **Miasto Jelenia Góra**
10. miejsce – **Miasto Rybnik**
11. miejsce – **Miasto Tychy**
12. miejsce – **Miasto Krosno**
13. miejsce – **Miasto Ruda Śląska**
14. miejsce – ex aequo: **Miasto Nowy Sącz i Miasto Przemyśl**
15. miejsce – **Miasto Szczecin**

**GMINY MIEJSKIE I MIEJSKO-WIEJSKIE:**

1. miejsce – **Miasto Polanica-Zdrój**
2. miejsce – **Miasto Brodnica**
3. miejsce – **Miasto Dąbrowa Tarnowska**
4. miejsce – **Miasto Bolesławiec**
5. miejsce – **Miasto Trzebinia**
6. miejsce – **Miasto Koźuchów**
7. miejsce – ex aequo: **Miasto Pułtusk i Miasto Stronie Śląskie**
8. miejsce – **Miasto Sieradz**
9. miejsce – **Miasto Czeladź**
10. miejsce – **Miasto Morąg**
11. miejsce – ex aequo: **Miasto Krapkowice i Miasto Zalewo**
12. miejsce – **Miasto Marki**
13. miejsce – **Miasto Duszniki Zdrój**
14. miejsce – **Miasto Kudowa-Zdrój**
15. miejsce – **Miasto Aleksandrów Kujawski**

**GMINY WIEJSKIE:**

1. miejsce – **Gmina Kobylnica**
2. miejsce – **Gmina Limanowa**
3. miejsce – **Gmina Duszniki**
4. miejsce – **Gmina Sztabin**
5. miejsce – **Gmina Przemęt**
6. miejsce – **Gmina Zamość**
7. miejsce – **Gmina Jasienica**
8. miejsce – **Gmina Kołobrzeg**
9. miejsce – **Gmina Poświętne**
10. miejsce – **Gmina Korzenna**
11. miejsce – **Gmina Damnica**
12. miejsce – **Gmina Pawłosiów**
13. miejsce – **Gmina Jabłonna**
14. miejsce – ex aequo: **Gmina Dubicze Cerkiewne i Gmina Gąsawa**
15. miejsce – **Gmina Mieleszyn**

## **WYDARZENIA RÓŻNE**

---

### **II Forum Funduszy Europejskich**

---

W dniach 7 i 8 maja odbyło się na Zamku Królewskim w Warszawie II Forum Funduszy Europejskich. Składała się na nie część konferencyjna i targowo wystawiennicza.

Głównym organizatorem było Ministerstwo Rozwoju Regionalnego. Związek Powiatów Polskich zorganizował i przeprowadził w Sali Koncertowej konferencję na temat „Fundusze Europejskie Szansą dla Polskiego Samorządu”. Konferencję otworzyli Prezes Zarządu ZPP Kazimierz Kotowski i Pani Elżbieta Bieńkowska, Minister Rozwoju Regionalnego.

Na konferencję złożyły się trzy sesje tematyczne: „Fundusze europejskie szansą dla polskiego samorządu”, „Praktyczne doświadczenia z wykorzystywania funduszy unijnych dla realizacji projektów infrastrukturalnych wpływających na rozwój lokalny” i sesja trzecia „Możliwości pozyskiwania funduszy unijnych na projekty infrastrukturalne kształtujące rozwój lokalny”.

### **Konferencje poświęcone ochronie zdrowia**

---

Związek Powiatów Polskich był współorganizatorem konferencji poświęconych różnym zagadnieniom związanym z ochroną zdrowia. I tak:

1. **Uwarunkowania przekształceń szpitali w spółki – współpraca samorządów z zarządami szpitali.** Organizatorem konferencji było Ogólnopolskie Stowarzyszenie Niepublicznych Szpitali Samorządowych, a patronat nad konferencją objął Związek Powiatów Polskich. Konferencja odbyła się 5 lutego w Warszawie.
2. **Zakład Opieki Zdrowotnej – wyzwania 2009.** Współorganizatorami konferencji byli Związek Powiatów Polskich i Konfederacja Pracodawców. Konferencja odbyła się 3 marca 2009 w Warszawie.
3. **Klucze do efektywnego zarządzania szpitalem w 2009 r.** Restrukturyzacja, przekształcenia własnościowe, kontraktowanie świadczeń zdrowotnych i usług medycznych przez płatników prywatnych i publicznych. Konferencja została zorganizowana przez Uniwersytet Medyczny w Łodzi, Społeczną Wyższą Szkołę Przedsiębiorczości i Zarządzania oraz Krajowy Instytut Ubezpieczenia pod patronatem Związku Powiatów Polskich. Konferencja odbyła się 20 marca w Warszawie.
4. **Optymalne regulacje podatkowe w ochronie zdrowia.** Konferencja została zorganizowana przez Konfederację Pracodawców Polskich we współpracy z Ogólnopolskim Stowarzyszeniem Pracodawców Prywatnej Służby Zdrowia - Medycyna Prywatna, Ogólnopolskim Związkiem Szpitali Niepublicznych, Ogólnopolskim Stowarzyszeniem Niepublicznych Szpitali Samorządowych, Związkiem Powiatów Polskich oraz Akademią „Menedżera Zdrowia”. Konferencja odbyła się 6 maja 2009 r. w Warszawie.
5. **Małopolskie Forum Prawniczo-Medyczne.** Było to już VII Doroczne Forum Prawniczo-Medycznym. Organizatorzy Konferencji to: Fundacja dla

Wydziału Lekarskiego Collegium Medicum Uniwersytetu Jagiellońskiego i Komisja Prawna Okręgowej Izby Lekarskiej w Krakowie.

Tym razem Forum zostało przygotowane wspólnie ze Związkiem Powiatów Polskich i z udziałem Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego. Odbyło się 8 maja w Krakowie.

6. **Prawno-podatkowe przekształcenia i funkcjonowanie szpitala jako spółki.** Organizatorami konferencji byli Spółka Taxa Group specjalizująca się w doradztwie podatkowym oraz Związek Powiatów Polskich. Konferencja odbyła się 14 maja we Wrocławiu.
7. **Innowacja w medycynie. Diagnostyka, farmacja, zarządzanie, informatyzacja.** Konferencja zorganizowana została przez Akademię Menedżera Zdrowia oraz Konfederację Pracodawców Polskich, School of Commerce and Law Lazarski i Związek Powiatów Polskich. Konferencja odbyła się 27 maja w Warszawie.
8. **Rozwiązania informatyczne w medycynie.** Konferencja zorganizowana przez Konfederację Pracodawców Polskich, Stowarzyszenie Menedżerów Opieki Zdrowotnej i Związek Powiatów Polskich. Konferencja odbyła się 27 października w Warszawie.
9. **Medycyna, farmacja, przejrzystość.** Konferencja zorganizowana przez Konfederację Pracodawców Polskich, Stowarzyszenie Menedżerów Opieki Zdrowotnej i Związek Powiatów Polskich. Konferencja odbyła się 9 grudnia w Warszawie.

### **Porozumienie Związku Powiatów Polskich i Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości**

---

Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości (PARP) podpisała porozumienie o współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich (ZPP). Dzięki niemu obie instytucje rozpoczną współpracę w podejmowaniu działań na rzecz rozwoju przedsiębiorczości w Polsce. Porozumienie to również kolejny krok w budowaniu przez PARP spójnego i efektywnego systemu informowania o zasadach rozpoczynania i prowadzenia działalności gospodarczej oraz możliwych źródłach finansowania prowadzonej działalności.

Efektem porozumienia będzie przede wszystkim możliwość dotarcia z pełną i wiarygodną informacją do wszystkich zainteresowanych. Samorządy bezpośrednio uzyskają wiedzę o realizowanych działaniach PARP oraz o wynikach prowadzonych badań w ujęciu regionalnym. Z kolei PARP pozna lepiej oczekiwania i potrzeby związane z rozwojem przedsiębiorczości z punktu widzenia samorządów.

Główne obszary współpracy wynikające z zapisów porozumienia pomiędzy PARP i ZPP:

1. Informowanie o występujących barierach rozwoju przedsiębiorczości, potrzebach informacyjnych przedsiębiorców i osób zamierzających rozpocząć działalność gospodarczą, oczekiwanych formach wsparcia, zapotrzebowaniu na nowe rodzaje usług, zdiagnozowanych tendencjach gospodarczych.

2. Przekazywanie informacji o realizowanych i planowanych projektach na rzecz rozwoju przedsiębiorczości oraz wiadomości dotyczących działań, których beneficjentami są bezpośrednio bądź pośrednio samorządy.
3. Konsultacje dotyczące wybranych, planowanych działań, konkursów, projektów, itp.
4. Wykorzystanie kanałów informacyjnych Stron Porozumienia do przekazywania istotnych wiadomości związanych z przedsiębiorczością i innowacyjnością, w szczególności z zakresu możliwości wsparcia przedsiębiorców i osób zamierzających rozpocząć działalność gospodarczą oraz rozwoju przedsiębiorczości i innowacyjności.
5. Planowanie i realizacja wspólnych działań, koordynacja przedsięwzięć.
6. Udział w inicjatywach i przedsięwzięciach partnerów porozumienia (akcje promocyjno-informacyjne, spotkania, seminaria, konferencje itp.)

W kolejnym etapie planowane jest określenie dalszych obszarów współpracy oraz – na podstawie uzyskanych wspólnie doświadczeń – uszczegółowienie ich zakresów, sposobów współdziałania i zasad przepływu informacji pomiędzy partnerami Porozumienia.

### **Jubileusz dwudziestolecia Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej**

---

18 września 2009 roku, Fundacja obchodziła swoje 20 urodziny. W trakcie uroczystości uhonorowano grupę osób odznaczeniami państwowymi, przyznanymi przez Prezydenta RP. M.in. Krzyżem Oficerskim Orderu Odrodzenia Polski odznaczony został Adam Sierzputowski - były starosta olsztyński.

### **Mistrzostwa Polski Powiatów w Brydżu Sportowym**

---

Do udziału w rywalizacji Mistrzostw Polski Powiatów w Brydżu Sportowym, które odbyły się 18 października 2009 r. zgłoszonych zostało ponad 1000 zawodników wchodzących w skład 121 reprezentacji powiatów. Rozgrywki po raz pierwszy w historii - w pełni zachowując wymiar sportowy – odbyły się z wykorzystaniem internetu. Ostatecznie mistrzostwa ukończyły 464 pary. W ogólnopolskiej klasyfikacji wygrał powiat olecki, przed Wrocławiem i powiatem goleniowskim.

Mistrzostwa to wspólne przedsięwzięcie Związku Powiatów Polskich i Polskiego Związku Brydża Sportowego.

W roku dziesięciolecia usamorzędowania mających osiem wieków tradycji powiatów ZPP zdecydował się dołączyć do PZBS w promocji dyscypliny XXI wieku: brydża sportowego.

Powiaty powoływały swoje reprezentacje i organizowały miejsce rozgrywek (stanowiska komputerowe do gry). W każdym miejscu rozgrywek był obecny sędzia PZBS odpowiedzialny za sportowy przebieg zawodów. W związku z tym, że rozgrywki były rozgrywane na platformie BBO, nie było potrzeby, aby zawodnicy z poszczególnych par musieli zasiadać do komputera w tej samej miejscowości (to świadczy zresztą o dodatkowej atrakcyjności rozgrywek, bo została złamana zasada (bariera) jedności miejsca). Poszczególne zawodnicy mogli zasiąść do komputera w różnych miejscach, a gra tylko na tym zyskała. Kibice w całej Polsce (i nie tylko) mogli śledzić to historyczne przedsięwzięcie.

### **Nagroda im. Grzegorza Palki**

---

Po raz dwunasty w październiku 2009 r. zostały wręczone Nagrody imienia Grzegorza Palki. Te Samorządowe Oskary przyznawane są za wybitne zasługi dla samorządu terytorialnego. Za skuteczne zarządzanie powiatem oraz zaangażowanie w działalność krajowych struktur samorządowych nagrodzono starostę polkowickiego i wiceprezesa Związku Powiatów Polskich Marka Tramsia.

### **Zarządzanie wizerunkiem miasta**

---

Pod patronatem Związku Powiatów Polskich przygotowano adresowany głównie do pracowników administracji samorządowej, specjalistyczny kurs zarządzania wizerunkiem miasta-powiatu.

Celem tego kursu było dostarczenie wiedzy i praktycznych umiejętności w trudnej sztuce zarządzania tak istotnym walorem miasta czy powiatu jakim jest ich wizerunek. Kurs „Zarządzanie wizerunkiem miasta”, to pierwszy w Polsce kurs pomyślany o potrzebach mniejszych środowisk i osobach zajmujących się tam promocją walorów swych miast i powiatów. Z myślą o nich przygotowano program zajęć dotyczący kwestii najważniejszych czyli praktycznego radzenia sobie w takich sprawach jak: planowanie prac wizerunkowych, typowanie adresatów tych prac, pozyskiwanie partnerów w zarządzaniu wizerunkiem, doboru instrumentów budowy wizerunku itp.

### **Promocyt - I Przegląd Filmów Promocyjnych Miast i Regionów**

---

Stowarzyszenie Wspierania Rozwoju Miast i Regionów ProRegiona zorganizowało, pod patronatem Związku Powiatów Polskich pierwszy Przegląd Filmów Promocyjnych Miast i Regionów "PromoCity", który odbył się 28 września 2009 roku w Lublinie. Przegląd składał się z dwóch głównych części: warsztatowej oraz uroczystej gali konkursowej.

## **ENERGIA ODNAWIALNA**

---

Związek Powiatów Polskich prowadzi również działania promujące wykorzystanie źródeł energii odnawialnej. Poza oczywistymi korzyściami płynącymi z jej stosowania, pamiętać też należy o tym, że według Polityki energetycznej Polski do 2025, w roku 2010 planuje się uzyskiwanie energii ze źródeł odnawialnych na poziomie 7,5%.

W ramach swoich działań ZPP prowadzi rejestr pełnomocników ds. energii odnawialnej oraz ekoenergetyczny ranking powiatów, miast i gmin.

Lista laureatów Rankingu ekoenergetycznego za rok 2009, w podziale na poszczególne rodzaje jednostek samorządu terytorialnego, przedstawia się następująco:

#### Powiaty:

1. Powiat Słupski
2. Powiat Szczecinecki

3. Powiat Krośnieński (Krosno Odrzańskie)

Miasta na prawach powiatu:

1. Miasto Nowy Sącz
2. Miasto Słupsk
3. Miasto Rzeszów

Gminy miejskie i miejsko-wiejskie:

1. Brodnica
2. Trzebinia
3. Polanica-Zdrój

Gminy wiejskie:

1. Kobylnica
2. Piaski
3. Tychowo

## **WSPÓŁPRACA MIĘDZYNARODOWA**

---

ZPP ma podpisany Traktat o Współpracy ze Związkiem Powiatów Niemieckich. Traktat realizowany był poprzez robocze kontakty, podczas których uzgadniano wspólne przedsięwzięcia.

Związek Powiatów Polskich uczestniczy także w pracach afiliowanych przy Unii Europejskiej międzynarodowych organizacji skupiających samorządy. Jest członkiem Rady Gmin i Regionów Europy (CEMR), a naszymi reprezentantami w Komitecie Politycznym CEMR są:

**Ligia Krajewska** – wiceprzewodnicząca Rady m.st. Warszawy

**Zenon Rodzik** – Starosta Opolski (lubelskie)

**Jan Grabkowski** – Starosta Poznański

**Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki.

Pani Ligia Krajewska została wybrana do władz CEMR i pełni funkcję wiceprzewodniczącej Komitetu Wykonawczego, a do jej obowiązków należy uczestniczenie w posiedzeniach Komitetów Politycznych.

W ramach CEMR działa również Polsko-Niemiecka Grupa Robocza, której członkami ze strony Związku Powiatów Polskich są: **Jan Golonka** – Starosta Nowosądecki, **Krzysztof Kozicki** – Starosta Łomżyński, **Henryk Lakwa** – Starosta Opolski, **Jacek Pająk** – Starosta Bocheński, **Marzena Pilipiec** – Starostwo Powiatowe w Wodzisławiu Śląskim, **Cezary Przybylski** – Starosta Bolesławicki, **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki, **Justyna Tracichleb** – Starostwo Powiatowe w Wołowie, **Edyta Woldan** – Starostwo Powiatowe w Radomsku.

Związek Powiatów Polskich ma także swoich przedstawicieli w Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE). Członkami Izby Władz Lokalnych są



**Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki oraz **Elżbieta Smolińska** – Starosta Pruszkowski.

Z kolei w Komitecie Regionów Unii Europejskiej przedstawicielami ZPP są: **Ludwik Węgrzyn** – radny powiatu bocheńskiego, **Marek Tramś** – Starosta Polkowicki, **Marek Kotschy** – Wicestarosta Szczecinecki, **Marzena Kempieńska** – Starosta Świecki, **Robert Godek** – Starosta Strzyżowski, **Michał Karalus** – Starosta Pleśzewski.

### **PIERWSZA POLITYCZNA KONFERENCJA EUROPEJSKIEJ KONFEDERACJI WŁADZ LOKALNYCH SZCZEBŁA POŚREDNIEGO – CEPLI**

W hiszpańskim Caceres odbyła się pierwsza Polityczna Konferencja Europejskiej Konfederacji Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego – CEPLI. Związek Powiatów Polskich reprezentował Jan Maciej Czajkowski, delegat Łodzi do Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich, dyrektor Biura Informatyki Urzędu Miasta Łodzi. ([www.uml.lodz.pl](http://www.uml.lodz.pl))

Celem konferencji było promowanie współpracy oraz poszukiwanie wspólnego stanowiska dotyczącego tzw. Zielonej Księgi w sprawie spójności terytorialnej – dokumentu przyjętego przez Komisję Europejską w październiku ubiegłego, dotyczącego różnych aspektów spójności terytorialnej UE m.in.: współpracy w pokonywania różnic, tworzeniu połączeń między poszczególnymi terytoriami oraz zrównoważonego i harmonijnego rozwoju UE dzięki zwiększeniu konkurencyjności regionów.

Podczas konferencji zatwierdzono Umowę Partnerską, opartą na podpisanej na zjeździe założycielskim w lipcu 2008 roku tzw. Karcie z Awignon. Wybrano również jednoroczne władze CEPLI. Prezydencję objął Claudy Lebreton - przewodniczący Zgromadzenia Departamentów Francuskich. Wiceprzewodniczącymi CEPLI zostali reprezentanci z Hiszpanii, Niemiec i Węgier.

W Caceres przedstawiono oświadczenie CEPLI w sprawie spójności terytorialnej, broniąc przede wszystkim kluczowej roli władz lokalnych szczebla pośredniego. W podobnym tonie wypowiedali się zaproszeni na konferencję goście z Komisji Europejskiej i Rady Europy.

CEPLI to skrót francuskojęzycznej nazwy stowarzyszenia Confédération Européenne de Pouvoirs Locaux Intermédiaires.

Spotkanie w Caceres zostało zorganizowane na zaproszenie Hiszpańskiej Federacji Władz Miejskich i Prowincji (FEMP). Uczestniczyli w niej przedstawiciele Niemiec, Węgier, Polski, Włoch, Grecji, Belgii, Francji, Bułgarii i Hiszpanii.



## **NOTATKI**

