



Konwent Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego

Stanowisko



Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko – Mazurskiego w sprawie zmniejszającej się wartości części oświatowej subwencji ogólnej należnej Powiatom z tytułu realizacji zadań oświatowych

Realizacja zadań systemu oświaty w Polsce w znacznej mierze finansowana jest przez Jednostki Samorządu Terytorialnego głównie za pomocą środków z części oświatowej subwencji ogólnej dla JST, ale także z budżetów własnych samorządów. Od wielu lat notowany jest wzrost deklarowanych wydatków Budżetu Państwa na realizację zadań oświatowych, jednakże wzrostowi temu towarzyszy zwiększenie liczby i rodzaju zadań oświatowych oraz spadek realnych dochodów jednostek samorządowych. Zakres i wielkość tych zmian określa analiza ogólnych wskaźników subwencyjnych – tzw. standardu oświatowego A i wag subwencyjnych oraz wartości danych przekazywanych przez powiaty służących naliczaniu subwencji.

W latach 2014 - 2017 standard oświatowy A tj. kwota na jednego tzw. *ucznia przeliczeniowego* corocznie wzrastał jedynie o ok. 0,30%.

Jednocześnie w tym samym czasie zmniejszone zostały wagi subwencyjne dla uczniów publicznych szkół dla dorosłych (-0,08) oraz zasadniczych szkół zawodowych dla dzieci i młodzieży, będących młodocianymi pracownikami realizującymi praktyczną naukę zawodu u pracodawcy (-0,31). Są to typy szkół prowadzone przede wszystkim przez powiaty. O 0,08 zwiększona została waga dla uczniów liceów ogólnokształcących, inne wagi pozostały praktycznie na niezmiennym poziomie.

Bardzo istotnym czynnikiem był też znaczny spadek liczby uczniów – wynik niżu demograficznego. W badanym okresie zaobserwowano zmniejszenie liczby uczniów i oddziałów w każdym z typów szkół.

Zmniejszenie wartości wag subwencyjnych i spadek liczby uczniów są głównymi przyczynami zmniejszania się tzw. *przeliczeniowej liczby uczniów* w szkołach prowadzonych przez powiaty. Spowodowało to spadek faktycznych kwot należnej samorządom powiatowym części oświatowej subwencji ogólnej.

Zmniejszona subwencja oświatowa na 2017 rok nie przekłada się na obowiązki JST w stosunku do uprawnień nauczycieli wynikających z Karty Nauczyciela i w większości jednostek nie zapewnia pokrycia kosztów placowych i rzeczowych. Nie gwarantuje również stabilności finansowej, a co za tym idzie samorządy powiatowe mają ograniczone możliwości nie tylko realizowania zobowiązań oświatowych bieżących, ale także działań rozwojowych i inwestycyjnych.

Konwent Powiatów Województwa Warmińsko – Mazurskiego postuluje zapewnienie dochodów zabezpieczających wydatki na realizację wszystkich zadań oświatowych.

Zdaniem Powiatów pilnej zmiany wymagają przepisy Karty Nauczyciela w zakresie:

- zmiany płatnika wynagrodzenia nauczyciela przebywającego na urlopie dla poratowania zdrowia,
- likwidacji jednorazowego dodatku uzupełniającego dla nauczycieli, tzw. „14”,
- rezygnacji z zapisów określających obligatoryjne ustalanie wynagrodzeń nauczycielom (art. 30a i art. 30b Karty Nauczyciela).

Ponadto Konwent Powiatów Województwa Warmińsko – Mazurskiego postuluje, aby założenia nowego modelu kalkulacji subwencji oświatowej oraz zasady jej podziału były szeroko konsultowane i dyskutowane z powiatowymi jednostkami samorządowymi.

Olsztyn, 23 maja 2017 r.

z up

**Przewodniczący Konwentu Powiatów
Województwa Warmińsko – Mazurskiego**

Wacław Strażewicz