



STANOWISKO

Związku Powiatów Polskich

Warszawa, 8 stycznia 2018 rok

w sprawie dróg powiatowych

Premier Mateusz Morawiecki w swoim exposé wygłoszonym we wtorek, 12 grudnia podkreślił, iż w kolejnej dekadzie Rada Ministrów zamierza skoncentrować swoją uwagę m.in. na znaczącej poprawie komunikacji powiatowej i gminnej, komunikacji drogowej i kolejowej – przeznaczając na ten cel więcej środków z budżetu państwa.

W sposób oczywisty rozwój komunikacji rozumianej jako umożliwienie obywatelom swobodnego przemieszczania się między miejscem zamieszkania a wszystkimi miejscami kluczowymi z punktu widzenia ich życiowych potrzeb, musi iść w parze z tworzeniem odpowiedniej infrastruktury technicznej. W związku z tym Związek Powiatów Polskich ponownie przypomina, że środki przeznaczone na realizację Programu Rozwoju Gminnej i Powiatowej Infrastruktury Drogowej na lata 2016-2019 zostały, decyzją poprzedniego rządu, ograniczone w stosunku do pierwotnych założeń i apeluje o powrót do tych założeń.

Jednocześnie już teraz Związek zwraca uwagę na potrzebę przemyślenia kształtu systemu wsparcia inwestycji dotyczących dróg gminnych i powiatowych po roku 2019. Nie ulega wątpliwości, że z punktu widzenia wyrównywania szans i likwidacji barier komunikacyjnych Polski lokalnej, kluczowa jest dobra jakość sieci dróg powiatowych – to one bowiem zapewniają dojazd do dróg wojewódzkich i krajowych stanowiących szkielet systemu komunikacyjnego kraju. Zapewnienie tej jakości jest poważnym wyzwaniem dla powiatów. Należy bowiem przypomnieć, że powiaty – w odróżnieniu od gmin – nie zostały wyposażone w znaczny majątek; nie otrzymały też wystarczających dochodów. W sposób szczególny przemawia to za stworzeniem niezależnego systemu finansowania inwestycji na drogach powiatowych. System taki powinien mieć charakter stały i stabilny, niezależny od chwilowej koniunktury politycznej.

Należy też podkreślić, że sieć dróg publicznych lokalnych wymaga rekatetyzacji. Sieć dróg powiatowych w wielu wypadkach jest efektem zaszczości historycznych i w jej skład wchodzi drogi, które nie spełniają warunków stawianych drogom powiatowym w świetle ustawy o drogach publicznych. Stan taki powoduje rozproszenie i tak niewielkich środków. Co do zasady nie ma jednak możliwości zmiany kategorii wspomnianych dróg na drogę gminną – ze względu na wymagany prawem konsensualny tryb takiej operacji i brak bodźców zachęcających do dokonania zmiany. System dofinansowywania inwestycji drogowych powinien takie bodźce zapewnić, co w dłuższej perspektywie czasu pozwoli na uporządkowanie sytuacji.

Dostrzec też należy problem odcinków dróg zastąpionych – w zakresie funkcji – odcinkami nowo wybudowanymi. Stary przebieg trasy jest przymusowo przekazywany jednostkom samorządu terytorialnego, dla których bywa to poważnym problemem. Dzieje się tak zwłaszcza wtedy, gdy otrzymany odcinek drogi jest w bardzo złym stanie technicznym i wymaga natychmiastowego

zaangażowania znaczących środków budżetowych. Konieczne jest zatem zarówno stworzenie narzędzi zapewniających przypisywanie takim drogom odpowiednich kategorii, jak również zapewnienie poprawnego stanu technicznego przekazywanych dróg.

Bez nakładów finansowych można uprościć procedurę inwestycyjną w zakresie dróg lokalnych. Środowiska Zarządców Dróg Powiatowych wskazują, że istotnym elementem, który zwiększy szybkość inwestycji realizacji zadań infrastrukturalnych jest zwolnienie z obowiązku uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację inwestycji drogowej, dla odcinków powyżej 1 km w przypadku ich przebudowy. Warunkiem granicznym byłaby realizacja tej inwestycji w granicach istniejącego pasa drogowego. Warto zauważyć, że Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w swoich postanowieniach nie nakłada obowiązku sporządzenia raportu oddziaływania na środowisko – jest to o tyle zrozumiałe, że przebudowa w granicach pasa drogowego jest zbliżona do remontu istniejącej drogi.

Związek Powiatów Polskich oczekując na szybkie odniesienie się rządu do proponowanych rozwiązań, deklaruje merytoryczne wsparcie w ramach procesu przygotowania odpowiednich aktów prawnych.

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich


Ludwik Węgrzyn