



ZARZĄD

PREZES

Ludwik Węgrzyn
POWIAT BOCHEŃSKI

WICEPREZESI

Robert Godek
POWIAT STRZYŻÓWSKI

Janina Kwiecień
POWIAT KARTUSKI

Krzysztof Nosal
POWIAT KALISKI

Andrzej Płonka
POWIAT BIELSKI (woj. śląskie)

Zenon Rodzik
POWIAT OPOLSKI (woj. lubelskie)

Sławomir Snarski
POWIAT BIELSKI (woj. podlaskie)

Zbigniew Szumski
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

Marek Tramś
POWIAT POLKOWICKI

CZŁONKOWIE

Sebastian Burdzy
POWIAT ŚREDZKI

Zbigniew Deptuła
POWIAT MAKOWSKI

Ewa Janczar
MIASTO NA PRAWACH POWIATU
m.st. WARSZAWA

Edmund Kaczmarek
POWIAT JĘDRZEJOWSKI

Franciszek Koszowski
POWIAT ŚWIECKI

Edmund Kotecki
POWIAT BRZEZIŃSKI

Józef Kozina
POWIAT GŁUBCZYCKI

Adam Krzysztoń
POWIAT ŁANCUCKI

Tadeusz Kwiatkowski
POWIAT DĄBROWSKI

Krzysztof Lis
POWIAT SZCZECINECKI

Andrzej Nowicki
POWIAT PISKI

Marek Pławiak
POWIAT NOWOSĄDECKI

KOMISJA REWIZYJNA

PRZEWODNICZĄCY

Józef Swaczyna
POWIAT STRZELECKI

Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO

Andrzej Szymanek
POWIAT WIERUSZOWSKI

CZŁONKOWIE

Marek Chciałowski
POWIAT GARWOLIŃSKI

Andrzej Ciolek
POWIAT GOŁDAPSKI

Janusz Guzdek
POWIAT DZIERŻONIOWSKI

Józef Jodłowski
POWIAT RZESZOWSKI

Krzysztof Maćkiewicz
POWIAT WĄBRZESKI

Szczepan Otdakowski
POWIAT SUWAŃSKI

Andrzej Opala
POWIAT ŁÓDZKI WSCHODNI

DYREKTOR BIURA

Rudolf Borusiewicz

Or.A. 0714/51/18

Warszawa, 11 czerwca 2018 roku

Szanowni Państwo
Starostowie i Prezydenci Miast
na prawach powiatu
- wszyscy

Szanowne Koleżanki i Koledzy Samorządowcy,

15 maja br. Rada Ministrów dokonała bezprecedensowego kroku. W wydanym w tym dniu rozporządzeniu w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych przewidziano obniżkę limitów wynagrodzenia zasadniczego pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru oraz powołania z dniem 1 lipca 2018 roku. Uczyniła to bez właściwych konsultacji z przedstawicielami jednostek samorządu terytorialnego, jak również bez żadnego racjonalnego uzasadnienia.

Zarówno ze względu na tryb wydania, jak i na swoją treść rozporządzenie z dnia 15 maja w opinii uznanych ekspertów jest niezgodne z Konstytucją, Europejską Kartą Samorządu Lokalnego, jak również ustawą o pracownikach samorządowych. Dopóki jednak nie zostanie podważone, czy to w postępowaniu przed Trybunałem Konstytucyjnym, czy to *ad casu* w poszczególnych sprawach poprzez odmowę jego zastosowania przez sąd, cieszy się domniemaniem zgodności z prawem. Pociąga to za sobą konieczność ustalenia sposobu postępowania w odniesieniu do przyznanego nam przez rady powiatu wynagrodzenia. Wszystkie kluczowe aspekty prawne tej sytuacji zawiera wypracowana w ramach Biura ZPP analiza stanowiąca jeden z załączników do niniejszego pisma.

Zawiera ona kilka możliwych do podjęcia działań. Ja ze swojej strony rekomendowałbym – w miarę możliwości – następujący tryb postępowania:

1. W porządku obrad czerwcowej rady powiatu powinien się znaleźć punkt dotyczący ustalenia wynagrodzenia dla starosty.
2. Radca prawny odpowiedzialny za prowadzenie spraw rady powiatu powinien zapoznać się z pakietem materiałów obejmującym: analizę prawną sytuacji sporządzoną w ramach Biura ZPP oraz trzema ekspertyzami prawnymi profesorów: Huberta Izdebskiego, Marka Chmaja i Krystiana Ziemskiego i na ich postawie dokonać własnej oceny sytuacji.
3. Przewodniczący rady powiatu powinien otrzymać materiały wymienione wyżej wraz z opinią rady prawnego z danego powiatu.
4. W czasie sesji należy przedstawić apel organizacji samorządowych tworzących stronę samorządową Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego do Prezydenta o skierowanie rozporządzenia do zbadania przez Trybunał Konstytucyjny.
5. Wobec braku uzasadnienia do ustalania na nowo wysokości wynagrodzenia i zakładając brak obiekcji ze strony radcy prawnego danego powiatu za rozwiązanie optymalne należałoby uznać nie podjęcie przez radę powiatu uchwały w sprawie ustalenia wysokości wynagrodzenia dla starosty.
6. Rada powiatu może ewentualnie rozważyć wystąpienie do Trybunału Konstytucyjnego z wnioskiem dotyczącym zbadania zgodności rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja z aktami hierarchicznie wyższymi.
7. Starosta jako kierownik jednostki sektora finansów publicznych wydaje dyspozycję wypłaty swojego wynagrodzenia do limitu wynikającego z treści przedmiotowego rozporządzenia.

W ten sposób z jednej strony wyrazimy jednoznaczny sprzeciw wobec dokonywanych zmian, a z drugiej strony – unikniemy zarzutów dotyczących naruszenia dyscypliny finansów publicznych.

Z prośbą o przeanalizowanie proponowanych rozwiązań,

Pozostaję z poważaniem

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich



Ludwik Węgrzyn