



# ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

ASSOCIATION OF POLISH COUNTIES  
(member of Council of European Municipalities and Regions)

Pałac Kultury i Nauki, XXVII piętro, 00-901 Warszawa 134,  
Plac Defilad 1, skr. pocztowa 7, tel. (22) 656 63 34, fax. (22) 656 63 33

Adres do korespondencji: 33-300 Nowy Sącz 1, skr. pocztowa 119, tel. (18) 477 86 00,  
fax. (18) 477 86 11, e-mail: biuro@powiatypolskie.pl, www.zpp.pl

## PREZES ZARZĄDU

Ludwik Węgrzyn  
POWIAT BOCHENSKI

## WICEPREZESI ZARZĄDU

Robert Godek  
POWIAT STRZYŻOWSKI

Janina Kwiecień  
POWIAT KARTUSKI

Ewa Masny-Askanas  
MIASTO NA PRAWACH POWIATU  
m.st. WARSZAWA

Krzysztof Nosal  
POWIAT KALISKI

Andrzej Płonka  
POWIAT BIELSKI /woj. ŚLĄSKIE/

Zenon Rodzik  
POWIAT OPOLSKI /woj. LUBELSKIE/

Sławomir Snarski  
POWIAT BIELSKI /woj. PODLASKIE/

Zbigniew Szumski  
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

Marek Tramś  
POWIAT POLKOWICKI

## CZŁONKOWIE ZARZĄDU

Sebastian Burdzy  
POWIAT ŚREDZKI

Zbigniew Deptuła  
POWIAT MAKOWSKI

Edmund Kaczmarek  
POWIAT JĘDRZEJOWSKI

Franciszek Koszowski  
POWIAT ŚWIECKI

Edmund Kotecki  
POWIAT BRZEZIŃSKI

Józef Kozina  
POWIAT GŁUBCZYCKI

Adam Krzysztoń  
POWIAT ŁANCUCKI

Tadeusz Kwiatkowski  
POWIAT DĄBROWSKI

Krzysztof Lis  
POWIAT SZCZECINECKI

Andrzej Nowicki  
POWIAT PISKI

Marek Pławiak  
POWIAT NOWOSĄDECKI

## KOMISJA REWIZYJNA

**PRZEWODNICZĄCY**  
Józef Swaczyna

POWIAT STRZELECKI

## Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO

Andrzej Szymanek  
POWIAT WIERUSZOWSKI

## CZŁONKOWIE

Marek Chciałowski  
POWIAT GARWOLIŃSKI

Andrzej Ciołek  
POWIAT GOŁDAPSKI

Janusz Guzdek  
POWIAT DZIERŻONIOWSKI

Józef Jodłowski  
POWIAT RZESZOWSKI

Krzysztof Maćkiewicz  
POWIAT WĄBRZESKI

Szczepan Ołdakowski  
POWIAT SUWAŃSKI

Andrzej Opala  
POWIAT ŁÓDZKI WSCHODNI

## DYREKTOR BIURA

Rudolf Borusiewicz

Or.A.0531/304/16

Warszawa, 12 grudnia 2016 roku

Szanowny Pan

**PIOTR GRYZA**

Podsekretarz Stanu

w Ministerstwie Zdrowia

Szanowny Panie Ministrze

W odpowiedzi na pismo z 29 listopada 2016 r UZ-PR.0212.3.2016.KM w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw (UD151) Związek Powiatów Polskich przedkłada następujące uwagi do projektu:

1) Art. 1 pkt 8 (art. 48a ust. 6 ustawy o świadczeniach) w związku z planowanymi negatywnymi konsekwencjami jakie mogą wystąpić w związku z realizacją programu polityki zdrowotnej proponujemy następujące brzmienie powołanego przepisu oraz dodanie kolejnego ustępu:

„6. Prezes Agencji sporządza i doręcza podmiotowi, który sporządził projekt programu opinię, o której mowa w ust. 3 pkt 1, w terminie 2 miesięcy od dnia otrzymania projektu programu polityki zdrowotnej albo poprawionego projektu programu. Opinię sporządza się na podstawie kryteriów, o których mowa w:

1) art. 31a ust. 1 – w przypadku programów polityki zdrowotnej opracowanych przez ministra;

2) art. 31a ust. 1 i art. 48 ust. 4 – w przypadku programów polityki zdrowotnej opracowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego.”

6a. Niedotrzymanie przez Prezesa Agencji terminu, o którym mowa w ust. 6 jest równoznaczne z wydaniem opinii pozytywnej”.

Uzasadnienie: Zgodnie z proponowanym brzmieniem art. 48 ust. 10 ustawy o świadczeniach oraz proponowanym art. 12a ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych osoby odpowiedzialne za realizację i wydatkowanie środków na programy polityki zdrowotnej będą ponosiły odpowiedzialność z tytułu naruszenia dyscypliny finansów publicznych, jeżeli projekt programu uzyskał opinię negatywną. Powołany przepis chroni jednostkę samorządu terytorialnego

przed bezczynnością innego podmiotu. Proponowana regulacja jest wzorowana na art. 77b ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym. Powołany przepis pełni funkcję ochronną dla jednostki samorządu terytorialnego przed bezczynnością innych podmiotów.

2) Art. 1 pkt 9 (art. 48ab ustawy o świadczeniach) – wnioskujemy o rozszerzenie możliwości zastosowania tego przepisu również przez jednostki samorządu terytorialnego, które również mają możliwość realizacji programów wieloletnich.

3) Art. 1 pkt 10 lit. a (zmiana art. 48b ust. 1 ustawy o świadczeniach) – przedmiotowa zmiana spowoduje, że nie będzie przepisu umożliwiającego samorządom przeprowadzenie konkursu ofert na wybór realizatora. W obecnym brzmieniu adresatem tego przepisu jest zarówno minister jak i jednostki samorządu terytorialnego.

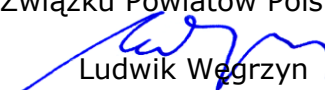
4) Art. 3 – powołany przepis opiniujemy negatywnie. Powołany przepis jest nielogiczny, bowiem umożliwia współfinansowanie przez NFZ programów polityki zdrowotnej w zakresie udzielania świadczeń gwarantowanych, w sytuacji gdy projekty programów polityki zdrowotnej w których następuje dublowanie świadczeń ze świadczeniami gwarantowanymi są oceniane przez AOTMiT negatywnie – przykład Opinia nr 36/2015 z 18 lutego 2015 r., Opinia nr 39/2015 z 18 lutego 2015 r. Wynika to z faktu iż samorządowe programy polityki zdrowotnej oceniane są m.in. w oparciu o kryterium z art. 31a ust. 1 pkt 7 ustawy o świadczeniach (skutki finansowe dla systemu ochrony zdrowia, w tym dla podmiotów zobowiązanych do finansowania świadczeń opieki zdrowotnej ze środków publicznych), który rozumiany jest w ten sposób, że program polityki zdrowotnej nie może powielać ale może wspierać płatnika świadczeń gwarantowanych np. poprzez edukację czy promocję.

Przypominamy również, iż w wyniku nowelizacji ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych z 10 czerwca 2016 r. finansowanie świadczeń gwarantowanych przez samorządy odbywa się w trybie z art. 9a i n. ustawy a nie poprzez realizację programów polityki zdrowotnej.

5) w projekcie nie ma żadnych przepisów przejściowych co oznacza, że nie jest jasne jak powinny być oceniane projekt programów przygotowane i skierowane do zaopiniowania Agencji przed wejściem w życie ustawy. Ponadto z uwagi na zastosowanie standardowego vacatio legis pojawia się pytanie w jakim trybie będą procedowane przewidziane w projekcie projekty rozporządzeń, zważywszy, że z uwagi na przyjęty termin wejścia w życie art. 3 projektodawca najwyraźniej chce zakończyć proces legislacyjny przed 1 stycznia 2017 r.

Z poważaniem

Prezes Zarządu  
Związku Powiatów Polskich



Ludwik Węgrzyn