



**STANOWISKO**  
**XX Zgromadzenia Ogólnego**  
**Związku Powiatów Polskich**  
**Ossa, 1 czerwca 2016 r.**

**w sprawie szpitali powiatowych**

Związek Powiatów Polskich domaga się podjęcia realnych i racjonalnych działań na rzecz poprawy sytuacji finansowej szpitali powiatowych. Przypomnieć w tym miejscu należy, że to właśnie szpitale powiatowe odgrywają szczególną rolę w zapewnianiu właściwego poziomu ochrony zdrowia wspólnot lokalnych. Tymczasem działania podejmowane w ostatnich latach przez ministrów zdrowia oraz prezesów Narodowego Funduszu Zdrowia – takie jak niezwiększanie ogólnej wartości kontraktów, niezwiększanie wartości punktu, problemy z uzyskaniem przez szpitale środków z tytułu nadwykonań, niejasne zasady finansowania podwyżek dla pielęgniarek – doprowadziły do pogorszenia sytuacji finansowej zarówno podmiotów leczniczych oraz jednostek samorządu terytorialnego prowadzących te podmioty.

Kolejna inicjatywa legislacyjna podjęta przez resort zdrowia nie zwiastuje aby w tym zakresie coś miało się zmienić. Przedstawiony projekt ustawy o zmianie ustawy o działalności leczniczej odbieramy jako próbę przerwania na jednostki samorządu terytorialnego, a tym samym wspólnoty lokalne i poszczególnych obywateli, skutków nieracjonalnego zarządzania środkami publicznymi przeznaczonymi na finansowanie opieki zdrowotnej. Zamiast podjąć działania ukierunkowane na usunięcie przyczyn problemów, resort proponuje ograniczenie zdolności jednostek samorządu terytorialnego do dysponowania własnym majątkiem służącym udzielaniu świadczeń opieki zdrowotnej oraz w praktyce uniemożliwia pozyskanie inwestorów celem dofinansowania inwestycji w szpitalach. Takie zmiany mogą być zaakceptowane jedynie w przypadku jednoczesnego zagwarantowania odpowiednich środków budżetowych powiatom. Taka zmiana nie jest na razie proponowana.

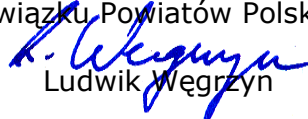
Zdajemy sobie sprawę z tego, że wysokość środków finansowych w systemie jest ograniczona. Oznacza to jednak, że środki te muszą być bardzo racjonalnie wydatkowane. Jak wynika z ostatniej informacji o wynikach kontroli NIK poświęconej realizacji zadań Narodowego Funduszu Zdrowia w 2014 r. możliwe jest zwiększenie skuteczności działań na rzecz uszczelnienia systemu m.in. poprzez wprowadzenie autoryzacji wykonania świadczeń przez pacjenta, czy weryfikację osób uprawnionych do świadczeń (w 2014 r. wydatkowano blisko 350 mln złotych na sfinansowanie opieki POZ dla osób, których tytułu do ubezpieczenia nie można było potwierdzić). Niestety te wskazania nie są skutecznie realizowane – co jest o tyle dziwne, że skala wykrytych nieprawidłowości wskazuje, że przypadki wyłudzenia środków NFZ nie mają incydentalnego charakteru.

W to miejsce proponuje się wprowadzenie możliwości finansowania świadczeń gwarantowanych przez jednostki samorządu lokalnego. Podkreślamy, że w obecnej sytuacji finansów samorządowych możliwość taka będzie fikcją – dającą co najwyżej władzom centralnym usprawiedliwienie do nie finansowania na właściwym poziomie świadczeń gwarantowanych. Z tego względu kategorycznie sprzeciwiamy się aktualnie przedstawionemu pomysłowi współfinansowania przez powiaty świadczeń gwarantowanych.

Jednocześnie coraz bardziej palący staje się problem braku kadry medycznej, zwłaszcza lekarzy niektórych specjalizacji. Nakłada się on na trend do ciągłego podwyższania standardów – często nieuzasadnionych z racjonalnego punktu widzenia. Uważamy, że standardy te powinny być gruntownie przejrane z udziałem organów prowadzących szpitale.

Zgromadzenie Ogólne ZPP oczekuje konkretnych działań respektujących miejsce szpitali powiatowych w systemie ochrony zdrowia i gwarantujących ich odpowiednie funkcjonowanie.

Przewodniczący  
XX Zgromadzenia Ogólnego  
Związku Powiatów Polskich



Ludwik Węgrzyn