

UCHWAŁA NR

RADY MINISTRÓW

z dnia 2017 r.

**zmieniająca uchwałę w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą
„Program rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019”**

Na podstawie art. 136 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.¹⁾) Rada Ministrów uchwała, co następuje:

§ 1. W uchwale nr 154/2015 Rady Ministrów z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Program rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019” zmienionej uchwałą nr 159/2016 z dnia 16 grudnia 2016 r., w załączniku do uchwały wprowadza się następujące zmiany:

1) w pkt II Diagnoza - stan obecny akapit drugi otrzymuje brzmienie:

„W dniu 1 stycznia 1999 r. weszła w życie reforma administracyjna państwa, w wyniku której nastąpiło dostosowanie sieci dróg publicznych do nowego podziału administracyjnego kraju. W nowym układzie administracyjnym funkcjonuje aktualnie 16 województw, 314 powiatów, 66 miast na prawach powiatu oraz 2478 gmin miejskich i wiejskich. Do nowego układu administracyjnego kraju dostosowano sieć dróg publicznych, którą ze względu na rodzaj pełnionych funkcji podzielono na następujące kategorie: drogi krajowe stanowiące własność Skarbu Państwa oraz drogi wojewódzkie, powiatowe i gminne stanowiące własność jednostek samorządu terytorialnego odpowiedniego szczebla.”;

2) w pkt III Ramy prawne i powiązania z innymi dokumentami strategicznymi akapit czwarty otrzymuje brzmienie:

„Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju. Nowa wizja rozwoju kraju została ujęta w przyjętym przez Radę Ministrów w dniu 14 lutego 2017 r. dokumencie określającym ramy dla rozwoju kraju do 2030 r., tj. Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju. Głównym celem Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju jest tworzenie

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1948, 1984, 2260 oraz z 2017 r. poz. 60, 191, 659, 933, 935 i 1089.

warunków dla wzrostu dochodów mieszkańców Polski przy jednoczesnym wzroście spójności w wymiarze społecznym, ekonomicznym i terytorialnym. Będzie to możliwe dzięki realizacji trzech celów szczegółowych:

- Cel szczegółowy I – Trwały wzrost gospodarczy oparty na dotychczasowych i nowych przewagach,
- Cel szczegółowy II – Rozwój społecznie i terytorialnie równoważony,
- Cel szczegółowy III – Skuteczne państwo i instytucje gospodarcze służące wzrostowi oraz włączeniu społecznemu i gospodarczemu.

Wśród obszarów wpływających na osiągnięcie celów Strategii wskazano zwiększenie dostępności transportowej oraz poprawę warunków świadczenia usług związanych z przewozem towarów i pasażerów, przy czym rozwój infrastruktury transportu traktuje się jako czynnik determinujący zarówno jakość życia obywateli, jak i konkurencyjność gospodarki”.

3) w pkt V Przedmiot Programu:

a) akapit drugi otrzymuje brzmienie:

„Programem objęte są zadania publiczne wykonywane przez gminy i powiaty, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814, z późn. zm.). Dofinansowaniu w ramach Programu podlegają zadania realizowane na drogach publicznych zaliczonych do kategorii dróg powiatowych lub dróg gminnych, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych. Wyjątek stanowią zadania mające na celu: wybudowanie nowej drogi i zaliczenie jej, po wybudowaniu i oddaniu do użytkowania, do jednej z wymienionych kategorii albo rozbudowę lub przebudowę drogi wewnętrznej do właściwych parametrów technicznych, a następnie zaliczenie jej do kategorii dróg powiatowych lub dróg gminnych.”,

b) dodaje się akapit trzeci w brzmieniu:

„W ramach zadania mogą być realizowane prace polegające na przebudowie, budowie (w tym rozbudowie) lub remoncie skrzyżowań z drogami innych kategorii.”,

c) akapit piąty otrzymuje brzmienie:

„Program będzie realizowany w latach 2016-2019 na terenie całego kraju. Ogółem 2858 jednostek samorządu terytorialnego należy do potencjalnych wnioskodawców/beneficjentów Programu:

- 314 powiatów,
- 2478 gmin,
- 66 miast na prawach powiatu.”;

4) w pkt VII Ramy instytucjonalne akapit drugi otrzymuje brzmienie:

„Wojewoda realizuje Program przy pomocy Komisji, którą w tym celu powołuje. W skład Komisji wchodzi pięciu członków, w tym dwie osoby wyznaczone przez wojewodę oraz po jednej osobie wyznaczonej przez wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego, dyrektora oddziału Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad oraz komendanta wojewódzkiego Policji. Przewodniczącemu Komisji powołuje i odwołuje wojewoda spośród jej członków. Pożądane byłoby, aby jeden z członków posiadał przeszkolenie w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego bądź certyfikat audytora brd. Obsługę Komisji zapewnia urząd wojewódzki.”;

5) w pkt VIII Finansowanie:

a) akapit dziewiąty otrzymuje brzmienie:

„Wojewoda może zezwolić na przekroczenie limitów zadań dla poszczególnych rodzajów jednostek, jeżeli ich stosowanie uniemożliwia wykorzystanie sumy dotacji w województwie, pod warunkiem wcześniejszego poinformowania o możliwości składania wniosków ponadlimitowych w ogłoszeniu o naborze wniosków. W sytuacji dopuszczenia składania wniosków ponadlimitowych powinny one zostać ujęte na ostatecznej liście rankingowej, w oddzielnej tabeli, i stanowią jej element.”,

b) akapit jedenasty i dwunasty otrzymują brzmienie:

„W przypadku odcinków „granicznych” Program dopuszcza możliwość wnioskowania przez jst na jedno zadanie, którego znaczna część znajduje się na terenie tej jednostki (tylko na drodze, której jest ustawowym zarządcą drogi), a na terenie drugiej konieczne jest dokończenie ciągu na krótkim odcinku - do najbliższego skrzyżowania. Możliwość kontynuacji inwestycji na drodze innego, graniczącego jst dotyczyć może jedynie drogi tej samej kategorii co droga ujęta we wniosku o dofinansowanie (gminna-gminna, powiatowa-powiatowa). Jest to konieczne dla zapewnienia jednolitej klasyfikacji budżetowej wydatków w ramach jednego zadania. W takiej sytuacji limit 3 mln zł przypisany zostaje do lidera -

jednostki, na terenie której znajduje się większa część zadania. Należy zaznaczyć, iż w takim przypadku jednostka - lider musi zawrzeć z jednostką - sąsiadem umowę na mocy art. 22 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, w której wskazany powyżej krótki odcinek drogi leżący na terenie jednostki sąsiedniej zostanie użyczony, na cele związane z realizacją zadania, które jest przedmiotem wniosku.

Wojewoda może dokonać zmiany proporcji podziału sumy dotacji w województwie pomiędzy powiaty i gminy, jednakże nie więcej niż 5% tej sumy. W wyjątkowych sytuacjach wojewoda może dokonać zmiany proporcji podziału sumy dotacji w województwie powyżej 5%, po zrealizowaniu wszystkich wniosków z listy rankingowej. Wojewoda może odstąpić od ograniczenia wskazanych powyżej limitów zadań (tj. dla gmin i miast na prawach powiatu - 1 zadanie, dla powiatów - 2 zadania), jeżeli ich zastosowanie uniemożliwia wykorzystanie sumy dotacji w województwie. Realizacja zadań ponadlimitowych następuje dopiero po zrealizowaniu wszystkich zadań limitowych z puli gminnej i powiatowej.”;

6) w pkt IX Procedura przyznawania dofinansowania:

a) w części wspólnej:

–w akapicie drugim wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Nabór wniosków przeprowadzany w 2016 r. (dofinansowanie w roku 2017) będzie przebiegał według następującego harmonogramu:”;

– dodaje się akapit trzeci w brzmieniu:

„Natomiast nabór wniosków przeprowadzany począwszy od 2017 r. (pierwsze dofinansowanie w roku 2018) będzie przebiegał według następującego harmonogramu:

- 1 września - 15 września - ogłoszenie i nabór wniosków przez wojewodów
- do 27 października - ogłoszenie przez wojewodów list wniosków zakwalifikowanych do oceny merytorycznej oraz list wniosków odrzuconych na etapie oceny formalnej
- do 3 listopada - czas na zgłaszanie przez wnioskodawców zastrzeżeń do list wniosków odrzuconych na etapie oceny formalnej
- do 13 listopada - ogłoszenie przez wojewodów wstępnych list rankingowych
- do 20 listopada - czas na zgłaszanie przez wnioskodawców zastrzeżeń w zakresie oceny merytorycznej

- do 30 listopada - ogłoszenie przez wojewodów ostatecznych list rankingowych
- do 20 grudnia - zatwierdzenie przez ministra właściwego do spraw transportu ostatecznych list rankingowych
- do 31 grudnia - zatwierdzenie i ogłoszenie przez wojewodę listy wniosków zakwalifikowanych do dofinansowania.”,

c) w ppkt 3 Przyznawanie dofinansowania:

– akapit trzeci otrzymuje brzmienie:

„Wnioskodawca może wnieść zastrzeżenie do listy wniosków odrzuconych na etapie oceny formalnej oraz do wstępnej listy rankingowej (w zakresie oceny merytorycznej), w terminie określonym w harmonogramie w pkt IX Programu. Zastrzeżenie wnioskodawcy jest równoznaczne z żądaniem dokonania ponownej oceny zgłoszonego przez niego wniosku.”,

– akapity od szóstego do dziewiątego otrzymują brzmienie:

„Na podstawie ostatecznej listy rankingowej (wraz z załączoną listą wniosków ponadlimitowych, stanowiącym element listy rankingowej), zatwierdzonej przez ministra właściwego do spraw transportu, wojewoda występuje do ministra właściwego do spraw finansów publicznych z wnioskiem o uruchomienie środków. W tym celu sporządza wniosek o uruchomienie środków z rezerwy celowej, określający kwotę, która ma być przekazana w celu udzielenia dotacji na zadania znajdujące się na powyższej liście, wraz z informacją, że dofinansowanie otrzymają zadania z listy rankingowej – do wyczerpania limitu środków dla województwa. Wojewoda przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, za pośrednictwem ministra właściwego do spraw transportu, wniosek o uruchomienie środków z rezerwy celowej. Równocześnie wojewoda sporządza i zatwierdza listę wniosków zakwalifikowanych do dofinansowania, w oparciu o ostateczną listę rankingową.

W przypadku wycofania się wnioskodawcy zadania zajmującego pozycję rankingową pozwalającą na otrzymanie dofinansowania albo zmniejszenia wysokości dotacji w wyniku postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, środki zostaną przesunięte na kolejne wnioski z ostatecznej listy rankingowej, za zgodą wnioskodawców, którzy je zgłosili, pod warunkiem nieprzekraczania limitu środków ustalonego dla województwa.

O takich zmianach wojewoda w ciągu 7 dni od dokonanej zmiany informuje ministra właściwego do spraw transportu, przekazując uaktualnioną listę wniosków zakwalifikowanych do dofinansowania. Uaktualnioną listę wniosków, które otrzymają dofinansowanie wojewoda publikuje na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej. Dodatkowo na stronie internetowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw transportu publikowane będą listy wniosków, które otrzymają dofinansowanie, w poszczególnych województwach.

W przypadku gdy objęcie dofinansowaniem kolejnych zadań powoduje konieczność wprowadzenia zmian w klasyfikacji budżetowej, wraz z ww. informacją wojewoda przedkłada wniosek o zmianę decyzji o uruchomieniu środków z rezerwy celowej. W przeciwnym wypadku zmiana decyzji nie jest wymagana.

Minister właściwy do spraw transportu ustali odrębnie wzór wstępnej i ostatecznej listy rankingowej. Ponadto zostaną opracowane i przekazane wojewodom wytyczne dotyczące sporządzania korygujących wniosków o środki z rezerwy celowej w oparciu o zaktualizowane listy wniosków zakwalifikowanych do dofinansowania.”;

7) w pkt X Realizacja i monitoring :

a) uchyla się akapit piąty.

b) dodaje się akapit siódmy w brzmieniu:

„Beneficjenci są zobowiązani zamieścić tablice informacyjne na początku i na końcu zrealizowanego zadania. Minister właściwy do spraw transportu ustali odrębnie zakres informacji, które powinny zostać zamieszczone na tablicy informacyjnej. ”;

c) dotychczasowy akapit dziewiąty otrzymuje brzmienie:

„Wojewoda sporządza coroczną informację wskazującą w jaki sposób realizacja Programu przyczynia się do: realizacji celów Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.) oraz Strategii Rozwoju Transportu 2020 (z perspektywą do 2030). ”b.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PREZES RADY MINISTRÓW

UZASADNIENIE

W dniu 8 września 2015 r. Rada Ministrów przyjęła uchwałę nr 154/15 w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pn. Program rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019.

Dokonano szczegółowej analizy naboru wniosków oraz realizacji powyższego Programu w skali wszystkich województw w roku 2016. W oparciu o jej wyniki zidentyfikowano zagadnienia wymagające zmiany obecnie obowiązującej treści uchwały nr 154/15 w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pn. Program rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019.

Projektowana uchwała przewiduje:

- zmianę zapisów w zakresie liczby gmin w Polsce (w związku ze zmianami w podziale terytorialnym kraju, z dniem 1 stycznia 2016 r. w Polsce jest 16 województw, 314 powiatów, 66 miast na prawach powiatu oraz 2 478 gmin),

- zmianę zapisów dotyczących powiązania z innymi dokumentami strategicznymi ze względu na konieczność ich aktualizacji w stosunku do obowiązujących dokumentów strategicznych,

- doprecyzowanie zapisów odnośnie charakteru robót wykonywanych na danym odcinku drogi w celu uzyskania parametrów technicznych umożliwiających zaliczanie odcinka do danej kategorii dróg publicznych, z uwagi na fakt, że w obecnie obowiązującym brzmieniu zakładano wyłącznie wybudowanie nowej drogi, a następnie zaliczenie jej do kategorii dróg publicznych,

- doprecyzowanie zapisów uchwały w zakresie konieczności zawarcia w treści ogłoszenia o naborze wniosków informacji o możliwości składania wniosków ponadlimitowych,

- wykreślenie zapisu ograniczającego długość odcinka realizowanego na terenie innej jst do 5% długości całego zadania (zmiana ta wynika z konieczności tworzenia spójnej pod względem parametrów technicznych sieci dróg, gdzie dany odcinek, od skrzyżowania do skrzyżowania, będzie posiadał np. jednakową szerokość pasa ruchu),

- zmianę składu Komisji oceniającej wnioski (w związku z pojawiającymi się błędami w dokumentacjach projektowych inwestycji zgłaszanych do dofinansowania z Programu

istnieje konieczność wprowadzenia do Komisji przedstawiciela Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego),

- zmianę harmonogramu przyznawania dofinansowania w związku z dopuszczeniem możliwości składania zastrzeżeń do oceny formalnej wniosków, dokonanej przez Komisję (zmiana ta wynika z faktu, iż Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa, w oparciu o dotychczasowe doświadczenia we wdrażaniu Programu, dostrzega konieczność umożliwienia wnioskodawcom wnoszenia zastrzeżeń już na etapie oceny formalnej),

- doprecyzowanie zapisów Programu w zakresie możliwości realizacji robót na skrzyżowaniach z drogami innej kategorii (zmiana ta wynika z faktu, że Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa wielokrotnie podkreślało, że skrzyżowania są integralną częścią sieci drogowej i pomijanie skrzyżowań w zadaniach realizowanych w ramach Programu powoduje pozostawianie w sieci drogowej jej najbardziej kolizyjnych punktów, dlatego też niezbędne jest doprecyzowanie tej kwestii w treści przedmiotowej uchwały),

- wykreślenie zapisów akapitu piątego w pkt X "Realizacja i monitoring" dotyczących kryterium "współpracy finansowej" (zmiana ta wynika ze zmiany kryteriów wyboru wniosków w przedmiotowym Programie),

- umożliwienie wojewodzie zmiany proporcji podziału sumy dotacji w województwie pomiędzy powiaty i gminy powyżej 5% w przypadku ryzyka niewykorzystania. Mechanizm ten umożliwi wojewodzie, w przypadku kiedy wszystkie zadania limitowe z danej grupy jst (powiaty lub gminy) zostaną zrealizowane, przesunięcie pozostałych środków na zadania realizowane przez drugą grupę jst,

- wprowadzenie wymogu zamieszczenia przez beneficjentów tablic informacyjnych. Zapisy te mają na celu poinformowanie społeczności lokalnych o współfinansowaniu zadania ze środków Programu rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019.

Wejście w życie projektowanej uchwały (*vacatio legis*) ustalono w przedmiotowym projekcie na dzień następujący po dniu jego ogłoszenia. Konieczność ta wynika z faktu, iż nabór wniosków w ramach Programu jest zaplanowany w dniach 1-15 września 2017 r., zatem istnieje potrzeba możliwie najszybszego wejścia w życie przedmiotowego projektu. Dokumenty wykonawcze stanowiące podstawę działań beneficjenta oraz komisji oceniającej wnioski mogą zostać szczegółowo doprecyzowane oraz zaakceptowane przez ministra właściwego do spraw transportu dopiero po formalnym przyjęciu przedmiotowego aktu prawnego przez Radę Ministrów. Priorytetem w tym przypadku jest zatem możliwie

najszybsze wejście w życie projektu uchwały, która określa ramy prawne dalszych działań w związku z ww. terminem składania wniosków i koniecznością przekazania do wiadomości potencjalnych beneficjentów szczegółowych dokumentów wykonawczych .

Biorąc pod uwagę powyższe tak szybkiego wejścia w życie projektowanego rozporządzenia wymaga ważny interes państwa, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Projekt nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, późn. zm.).

Został zakończony proces uzgodnień i konsultacji publicznych. W przypadku uwag zgłoszonych podczas uzgodnień część uwag została uwzględniona. Podmioty, które zgłosiły uwagi zostały poinformowane o sposobie ich uwzględnienia lub przyczynach nieuwzględnienia. Raport z konsultacji publicznych został opublikowany.

Projekt nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.