



**ZARZĄD**

**PREZES**

Ludwik Węgrzyn  
POWIAT BOCHEŃSKI

**WICEPREZESI**

Robert Godek  
POWIAT STRZYŻÓWSKI

Janina Kwiecień  
POWIAT KARTUSKI

Krzysztof Nosal  
POWIAT KALISKI

Andrzej Płonka  
POWIAT BIELSKI (woj. śląskie)

Zenon Rodzik  
POWIAT OPOLSKI (woj. lubelskie)

Sławomir Snarski  
POWIAT BIELSKI (woj. podlaskie)

Zbigniew Szumski  
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

Marek Trams  
POWIAT POLKOWICKI

**CZŁONKOWIE**

Sebastian Burdzy  
POWIAT ŚREDZKI

Zbigniew Deptuła  
POWIAT MAKOWSKI

Ewa Janczar  
MIASTO NA PRAWACH POWIATU  
m.st. WARSZAWA

Edmund Kaczmarek  
POWIAT JĘDRZEJOWSKI

Franciszek Koszowski  
POWIAT ŚWIECKI

Edmund Kotecki  
POWIAT BRZEZIŃSKI

Józef Kozina  
POWIAT GŁUBCZYCKI

Adam Krzysztoń  
POWIAT ŁANCUCKI

Tadeusz Kwiatkowski  
POWIAT DĄBROWSKI

Krzysztof Lis  
POWIAT SZCZECINECKI

Andrzej Nowicki  
POWIAT PISKI

Marek Pławiak  
POWIAT NOWOSĄDECKI

**KOMISJA REWIZYJNA**

**PRZEWODNICZĄCY**

Józef Swaczyna  
POWIAT STRZELECKI

**Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO**

Andrzej Szymanek  
POWIAT WIERUSZOWSKI

**CZŁONKOWIE**

Marek Chciałowski  
POWIAT GARWOLIŃSKI

Andrzej Ciolek  
POWIAT GOŁDAPSKI

Janusz Guzdek  
POWIAT DZIERŻONIOWSKI

Józef Jodłowski  
POWIAT RZESZOWSKI

Krzysztof Maćkiewicz  
POWIAT WĄBRZESKI

Szczepan Otdakowski  
POWIAT SUWAŃSKI

Andrzej Opala  
POWIAT ŁÓDZKI WSCHODNI

**DYREKTOR BIURA**

Rudolf Borusiewicz

Or.A.0531/59/18

Warszawa, 9 marca 2018 roku

Szanowny Pan

**Dariusz Salamończyk**

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Pani Ministrze

W odpowiedzi na Pana pismo w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej (MK-020-852/18) uprzejmie informuję, że Związek Powiatów Polskich nie zgłasza uwagi co do rozszerzenia zawartego w art. 39 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej katalogu wydatków, na pokrycie których może być przyznany zasiłek celowy, o koszty zakupu energii elektrycznej w związku z ogrzewaniem lokalu.

Jednocześnie sygnalizujemy, że wbrew twierdzeniu zawartemu w uzasadnieniu do projektu ustawy, w obecnym stanie prawnym istnieje możliwość przyznania zasiłku celowego na wskazany cel. Art. 39 ust. 2 zawiera otwarty katalog wydatków, na pokrycie których w całości lub w części może zostać przyznany zasiłek celowy (cyt. „Zasiłek celowy może być przyznany **w szczególności** na..”).

Ponadto proponowana treść przepisu powinna zostać preredagowana. Obecne brzmienie zmiany, w przypadku jej wejścia w życie, może sugerować, że nie będzie możliwe przyznanie zasiłku celowego na pokrycie kosztów zakupu energii elektrycznej, jeżeli będzie to dotyczyło innego lokalu, niż ogrzewany wyłączenie energią elektryczną. Ponadto w wyliczeniu powinno się wykreślić zwrot „rachunku za” – we wprowadzaniu do wyliczenia jest mowa o pokryciu kosztów zakupu, zatem uzupełnienie wyliczenia po przecinku powinno brzmieć „energii elektrycznej dostarczanej do ...”.

Zwracamy również uwagę na ograniczony zakres regulacji w zestawieniu z oczekiwanym w uzasadnieniu projektu efektem jej wejścia w życie. Aby

otrzymać zasiłek celowy o którym mowa w art. 39 ustawy o pomocy społecznej, wnioskodawca przede wszystkim musi spełniać kryterium dochodowe. Zatem osoby, które obecnie nie kwalifikują się do otrzymania pomocy społecznej, nie skorzystają z proponowanej zmiany. Co prawda w art. 41 ustawy o pomocy społecznej dopuszczono możliwość uzyskania specjalnego zasiłku celowego przez osobę albo rodzinę o dochodach przekraczających kryterium dochodowe, niemniej jednak dodatkową przesłanką jaka musi zaistnieć jest wystąpienie „szczególnie uzasadnionego przypadku”. W orzecznictwie podkreśla się, że szczególnie przypadki muszą być wyraziste i odbiegające od sytuacji osób kwalifikujących się do otrzymania pomocy przy spełnieniu kryterium dochodowego. Wyżej wymienione pojęcie określa więc sytuację życiową osoby lub rodziny, wynikającą z faktu zaistnienia nadzwyczajnych, wyjątkowo negatywnych, niecodziennych, okazjonalnych, wpływających na sytuację życiową zdarzeń, którym strona nie była w stanie zapobiec (tak wyrok WSA w Olsztynie z 26 października 2017 r. II SA/OI 775/17). Powyższe oznacza, że co do zasady specjalny zasiłek celowy nie może służyć pokryciu wydatków o charakterze stałym, które strona była w stanie przewidzieć.

Na końcu zwracamy uwagę na aspekt finansowy. Organy pomocy społecznej, rozpatrując wnioski o przyznanie zasiłków celowych, dysponują ograniczonymi środkami finansowymi, z których powinny w miarę możliwości zabezpieczyć zróżnicowane potrzeby wielu osób. Instytucja zasiłku celowego z pewnością nie pozwoli na pokrywanie wielotysięcznych rachunków za energię elektryczną.

**Z poważaniem,**

Prezes Zarządu  
Związku Powiatów Polskich



Ludwik Węgrzyn