



STANOWISKO

Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego

Opoczno, 22 czerwca 2017 r.

w sprawie finansowania Ochotniczych Straży Pożarnych

Konwent Powiatów Województwa Łódzkiego wnosi o zmianę zaproponowanych zapisów do nowelizacji ustawy o ochronie przeciwpożarowej i powrót do dotychczas obowiązujących przepisów.

W dniu 21 kwietnia 2017 roku podczas 40 posiedzenia Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej odbyło się III czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej. Proponowana zmiana powoduje zagrożenie, że ochotnicze straże pożarne nie będą otrzymywać dofinansowania na takie działania jak:

- zakup mundurów strażackich (mundury koszarowe, mundury wyjściowe, kurtki, czapki, koszule, itp.) ,
- szkolenia z zakresu Kwalifikowanej Pierwszej Pomocy,
- propagowanie bezpieczeństwa przeciwpożarowego, a szczególnie praca z młodzieżą,
- umundurowanie MDP, zawody, turnieje, konkursy.

W prawie do tej pory obowiązującym wszystkie zakłady ubezpieczeń musiały przekazywać 10% sumy wpływów uzyskanych z tytułu obowiązkowego ubezpieczenia od ognia na określone cele ochrony przeciwpożarowej. Połowę z tych pieniędzy otrzymywał do swojej dyspozycji Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej, a drugą część Zarząd Główny Związku Ochotniczych Straży Pożarnych. W wyniku proponowanych zmian ustawy o ochronie przeciwpożarowej środki firm ubezpieczeniowych przeznaczonych na cele ochrony przeciwpożarowej będzie dzielił Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej. Wnioskowane zmiany spowodują, że Ochotnicze Straże Pożarne nie otrzymają również dofinansowania do zakupu mundurów strażackich, nie będą organizowane szkolenia z zakresu Kwalifikowanej Pierwszej

Pomocy oraz ograniczone zostaną możliwości pacy z młodzieżą pożarniczą.

Warto wspomnieć, że 26 kwietnia 2017 roku odbyło się posiedzenie Senackiej Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej podczas której rozpatrywana była zmiana ustawy o ochronie przeciwpożarowej, dotyczącej podziału środków firm ubezpieczeniowych na cele ochrony przeciwpożarowej. Komisja nie udzieliła poparcia przedłożonemu projektowi zmian. Senatorowie wskazali przykład Izb Rolniczych, które również otrzymują pieniądze z budżetu państwa, zatem nie ma podstaw do tego aby ochotnikom odbierać wpływ na podział środków. Poza środkami krajowymi OSP korzystały również, głównie przy zakupie samochodów pożarniczych, ze środków europejskich zapisanych w Regionalnych Programach Operacyjnych. Senatorowie stanowczo sprzeciwili się zmianom, w wyniku których strażacy – ochotnicy utracą niezależność, a decyzje w sprawach OSP będą podejmowali komendanci PSP. Szczególną uwagę Senatorowie zwrócili na negatywne konsekwencje proponowanych zmian, w tym brak wpływu strażaków ochotników, na podział pieniędzy oraz niepotrzebną centralizację środków finansowych w rękę Komendanta Głównego PSP.

Dotychczasowy stan regulacji OSP bardzo dobrze sprawdził się w praktyce funkcjonowania ochrony przeciwpożarowej i ratownictwa. Ochotnicze Straże Pożarne finansowane są przede wszystkim ze środków samorządów gminnych przy wsparciu środkami publicznymi z budżetu państwa, środkami samorządu województw oraz dodatkowo środkami przekazywanymi przez towarzystwa ubezpieczeniowe (środki niepubliczne) za pośrednictwem Związku Ochotniczych Straży Pożarnych dla OSP wyłącznie na cele związane z ochroną przeciwpożarową. Rozwiązania te sprawdziły się w ponad 20 letniej praktyce działania nie tylko w akcjach ratowniczo gaśniczych ale także w sytuacjach klęsk żywiołowych.


Dotychczasowy system rozdziału środków z firm ubezpieczeniowych w połowie na Państwową Straż Pożarną, a w połowie na OSP jest bardzo mocno uzasadniony udziałem OSP w około 50% działań ratowniczo gaśniczych. Ponadto środki ubezpieczeniowe nie mają charakteru środków publicznych, a więc rozliczanie tych środków przez OSP szczególnie poza jednostkami Krajowego Systemu Ratowniczo Gaśniczego jest łatwiejsze.

Proponowane zmiany utrudnią korzystanie ze środków przez OSP bez wykwalifikowanych służb finansowych, a ponadto zmniejszają dostęp do środków dla OSP albowiem wprowadzają zakaz finansowania jednostek OSP (także z KSRG) ze środków firm ubezpieczeniowych dotychczas przekazywanych do Komendanta Głównego PSP.

Ustawa w sposób zasadniczy narusza zasadę pomocniczości i fundamentalne prawa obywatelskie do zrzeszania się w samorządne stowarzyszenia. Ruch strażacki był i jest patriotyczny i aktywny w budowaniu Narodowej Wspólnoty. ZOSP RP zrzesza obecnie ponad 16.000 OSP i jest tworzony przez przedstawicieli jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych.

Przedstawicielami OSP są osoby reprezentujące najróżniejsze poglądy, zawody, środowiska połączone wspólną misją działania dla człowieka w potrzebie zawartą w odwiecznym strażackim przesłaniu „Bogu na chwałę, ludziom na pożytek”. Ustawa w sposób drastyczny i nieuzasadniony narusza suwerenność strażackiego samorządu.

Biorąc powyższe pod uwagę Konwent Powiatów Województwa Łódzkiego stoi na stanowisku, że przedstawiony powyżej sposób dysponowania środkami na cele ochrony przeciwpożarowej nigdy nie był kwestionowany przez środowisko strażackie i zapewniał gospodarowanie środkami z najpełniejszym uwzględnieniem potrzeb OSP. Nie ma więc jakichkolwiek przesłanek, które na gruncie konstytucyjnym uzasadniałyby zmianę dotychczasowej regulacji.

PRZEWODNICZĄCY
KONWENTU POWIATÓW
WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Stanisław Cubala
STAROSTA POWIATU PROSZOWICKIEGO