



INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

w okresie od 4 listopada do 13 grudnia 2017 r.

Spis treści

Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP	3
Działalność organów statutowych	7
Konwenty Powiatów regionalnymi mandatariuszami ZPP.....	7
Zarząd ZPP przedstawicielem środowiska powiatowego	10
Komisja Rewizyjna ZPP	13
Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym	14
Stanowiska ZPP	14
Opinie prawne ZPP	15
Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego	17
Komisje sejmowe i senackie.....	24
Komisje merytoryczne ZPP	28
Komitety monitorujące i sterujące.....	32
Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej	33
Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia	37
Dodatkowe działania wspierające powiaty	71
Prace analityczne ZPP	71
Działalność doradcza i informacyjna	72
Współpraca i działalność promocyjna	83
Odznaczenia, konkursy i rankingi	85
Efekty realizowanych projektów	86

Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP

Związek Powiatów Polskich, jako jedna z najbardziej powszechnych ogólnopolskich organizacji zrzeszających jednostki samorządu terytorialnego, od początku swojego istnienia (w tym także w okresie sprawozdawczym), **stawia sobie za cel wspieranie idei samorządu terytorialnego, integrowanie i obronę wspólnych interesów powiatów i miast na prawach powiatu, a także kształtowanie wspólnej polityki. Związek nie zapomina także o konieczności stałego wspierania inicjatyw na rzecz rozwoju i promocji powiatów, wspierania wymiany doświadczeń czy upowszechniania modelowych rozwiązań w zakresie rozwoju i zarządzania w powiatach.**

Siła Związku Powiatów Polskich drzemie głównie w mocnym mandacie jaki dają mu powiaty i miasta na prawach powiatu – Członkowie Związku.

Dzięki temu wsparciu Związek ma możliwość odważnego reprezentowania powiatowego środowiska samorządowego.

Realizację swoich założeń Związek Powiatów Polskich prowadzi przy wykorzystaniu statutowych organów oraz Biura.

Aktywność i kluczowe efekty prac, w okresie od 4 listopada do 13 grudnia 2017 roku przedstawiono poniżej.

W okresie sprawozdawczym, w skali kraju, sumarycznie odbyło się 9 posiedzeń Konwentów Powiatów poszczególnych województw. Podczas tych spotkań poruszono kilkadziesiąt spraw oraz przyjęto 5 stanowisk. Natomiast przewodniczący Konwentów skierowali do Biura Związku 14 pism.

Głównym organem analizującym i podejmującym decyzje w Związku jest jego Zarząd. W okresie sprawozdawczym odbyło się jedno posiedzenie stacjonarne oraz jedno internetowe. Członkowie Zarządu rozpatrzyli blisko 30 zagadnień, przyjęli jedno stanowisko oraz podjęli 4 uchwały.

Organem z jednej strony – zgodnie ze statutem – kontrolnym, ale z drugiej wspierającym, z głosem doradczym dla Zarządu ZPP jest Komisja Rewizyjna. W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji brali aktywny udział w posiedzeniu Zarządu ZPP.

Również przewodniczący Konwentów Powiatów z poszczególnych województw czynnie uczestniczyli w spotkaniu Zarządu Związku.

Działalność Związku Powiatów Polskich opiera się głównie na aktywności Biura ZPP. To pracownicy i eksperci zatrudnieni w Związku, w ramach swoich codziennych działań, realizują zadania wskazane przez organy ZPP, wynikające z celów i zadań stawianych przed Związkiem.

Praca ta polega głównie na prowadzeniu analiz aktów prawnych poddawanych konsultacjom publicznym i uzgodnieniom z samorządami. W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym prawnicy ZPP przeanalizowali łącznie 109 projektów aktów prawnych, z czego do 10 przygotowali szczegółowe opinie prawne. Niejednokrotnie przygotowanie tych opinii poprzedzało przeprowadzenie prac analitycznych (w okresie sprawozdawczym w ten sposób postąpiono w trzech przypadkach).

Główna aktywność ZPP odbywa się na płaszczyźnie relacji pomiędzy organami państwa, a jednostkami samorządu terytorialnego szczebla powiatowego. Walka o interes powiatów i miast na prawach powiatu realizowana jest tu głównie poprzez właściwe reprezentowanie głosu środowiska samorządu powiatowego. Realizacją tego zadania zajmują się zarówno eksperci Biura Związku, jak i przedstawiciele ZPP wskazani przez organy Związku.

Główną formą działania jest artykułowanie stanowisk środowiska samorządowego na płaszczyźnie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (oraz jej zespołów tematycznych), komisji sejmowych i senackich, czy też innych ciał (np. komitetów monitorujących, sterujących, etc.).

W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym, przedstawiciele i eksperci Biura Związku wzięli udział w kilkudziesięciu różnego rodzaju spotkaniach, na których poruszano problematykę funkcjonowania samorządów powiatowych.

Zaangażowanie organów i Biura Związku przekłada się na konkretne wymierne efekty. Wśród wybranych, z okresu sprawozdawczego, warto wskazać, na poniższe:

- ✓ Na skutek uwag ZPP w projekcie rozporządzenia w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2018, wprowadzono następujące zmiany:
 - ✓ Wprowadzono wagę na uczniów nauczanych indywidualnie (w tym również uczniów realizujących indywidualne roczne przygotowanie przedszkolne) nie posiadających orzeczenia o potrzebie kształcenia specjalnego. Wartość wagi została zaproponowana w wysokości 1. Wagą tą zostanie objętych 12 314 uczniów. Wagą została naliczona kwota 68 mln zł.
 - ✓ Zwiększono wartość wag na kształcenie zawodowe. W związku ze zmianami w zakresie finansowania szkół dla dorosłych zdecydowano, że środki zaoszczędzone na tych zmianach zostaną zagospodarowane na kształcenie zawodowe (technika i szkoły branżowe). Zaproponowano zróżnicowanie środków z subwencji ze względu na koszt kształcenia w zawodach. Finansowanie szkół zawodowych (z wyłączeniem szkół policealnych) będzie następowało wg 4 wag. Na najtańsze zawody naliczona zostanie waga o wartości 0,23, na zawody o średnim koszcie

kształcenia waga 0,29, na droższe zawody waga 0,35, a na najdroższe 0,4. Poziom finansowania nie został obniżony wobec poziomu dotychczasowego i najniższa waga jest na poziomie dotychczasowej wagi na kształcenie zawodowe. Ww. zmiany wag spowoduje zwiększenie środków naliczanych na szkoły zawodowe o ok. 120 mln zł.

- ✓ Przywrócono sposób liczenia wychowanków internatów i burs do wag P43 i P45 do zasad obowiązujących w latach poprzednich. Wartość wag zostanie przywrócona do poziomu z roku 2017. Oznacza to, że do ww. wag zostaną naliczeni uczniowie wg. stanu na dzień 30 września 2017 r. oraz wartość wag zostanie ustalona na następującym poziomie: waga P43 będzie miała wartość 1,5, a waga P45 wartość 3,64.
- ✓ Dzięki zaangażowaniu ZPP ponownie w tym roku w ramach podziału rezerwy subwencji ogólnej część środków trafi do powiatów prowadzących domy pomocy społecznej.
- ✓ Aktywność przedstawicieli ZPP doprowadziła do dokonania zmian w projekcie Ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw. Projekt ten znosi górny limit przychodu, powyżej którego nie płaci się składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe. Pierwotnie projekt miał wejść w życie od 1 stycznia 2018 roku, a konsekwencją byłyby utrata dochodów samorządów na kwotę 500 mln złotych. Na chwilę obecną udało się przesunąć wejście w życie tej ustawy o rok. Na marginesie: ZPP był jedyną organizacją zrzeszającą samorządy, która brała udział w posiedzeniach komisji sejmowej rozpatrującej ten projekt.

Działalność reprezentantów Związku wykracza także poza granice naszego kraju. Nasi delegaci pracują w ramach struktur unijnych, w tym głównie odbywa się to w: Komitecie Regionów Unii Europejskiej, Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy, Radzie Gmin i Regionów Europy, a także Europejskiej Konfederacji Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego. Delegaci ZPP do ww. organów pilnują, aby prawodawstwo unijne uwzględniało głos środowiska samorządowego, w tym ten, dotyczący działalności szczebła samorządu powiatowego.

Działalność Związku w okresie sprawozdawczym wykraczała poza płaszczyznę legislacyjną. Związek Powiatów Polskich czynnie angażował się także w organizację i współorganizację różnego rodzaju konferencji.

Eksperci i przedstawiciele ZPP, jeżdżąc po całym kraju, prowadzili szereg bezpłatnych warsztatów i szkoleń dla pracowników samorządowych zajmujących się zarządzaniem oświatą. Ekspertka ZPP na Konwentach Powiatów poszczególnych województw przekazywała informacje nt. ustawy o finansowaniu oświaty. Związek zorganizował także szkolenia dla pracowników zajmujących się tematyką zarządzania kryzysowego. Ponadto przy współpracy z Biurem Rzecznika Praw Pacjenta prowadzone były szkolenia dla dyrektorów szpitali i pełnomocników ds. praw pacjenta w placówkach medycznych. Dodatkowo Związek promował rozwiązania związane z wykorzystaniem formuły partnerstwa publiczno-prywatnego.

W okresie sprawozdawczym sumarycznie zrealizowano 12 dni szkoleniowych.

Redaktorzy Dziennika Warto Wiedzieć przygotowali artykuły prasowe – głównie o charakterze konsultacyjno-doradczym, publikowane w prowadzonym przez Związek portalu informacyjnym. Warto podkreślić, że w ciągu okresu sprawozdawczego przygotowali oni ponad 450 artykułów prasowych.

Dzięki wielopłaszczyznowej działalności Związek umacnia swoją markę. Na publikacje i stanowiska ZPP powołują się inne dzienniki, czasopisma oraz serwisy informacyjne. W okresie sprawozdawczym o patronat Związku zwróciło się kilka różnego rodzaju podmiotów, a ZPP objął patronatem dwa przedsięwzięcia. Z kolei Dziennik Warto Wiedzieć objął patronatem trzy wydarzenia.

Kolejnym elementem działalności ZPP było wdrażanie projektów, na które Związek pozyskał środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki ich realizacji ZPP może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu, stale zwiększa się liczba powiatów i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne.

Działalność ZPP w okresie sprawozdawczym została szczegółowo przedstawiona w kolejnych rozdziałach.

Działalność organów statutowych

Szczegółowe informacje o pracach wszystkich organów Związku ujęto w kolejnych podrozdziałach.

Konwenty Powiatów regionalnymi mandatariuszami ZPP

Do realizacji celów statutowych Związek Powiatów Polskich powołał 16 Konwentów Powiatów (w każdym województwie). **Zadaniem Konwentu jest reprezentowanie interesów członków Związku w danym regionie. Konwent pełni rolę doradczą względem organów ZPP i może w szczególności przyjmować własne stanowiska lub opinie oraz kierować do Zarządu ZPP pisma o podjęcie interwencji – w sprawach związanych z celami statutowymi Związku. Ponadto Konwent Powiatów może współpracować z organami administracji rządowej i samorządowej w danym województwie.**

W okresie od 4 listopada 2017 r., w skali kraju, sumarycznie odbyło się 9 posiedzeń Konwentów Powiatów.

Podczas nich **poruszono blisko 40 spraw.**

Do biura ZPP w okresie sprawozdawczym wpłynęło 5 stanowisk.

Jednocześnie przewodniczący Konwentów **skierowali do Biura ZPP 14 pism.**

Zestawienie stanowisk podjętych przez poszczególne Konwenty przedstawiono na poniżej zamieszczonej tabeli (*uwaga: zestawienia na podstawie danych przekazanych przez Konwenty do Biura ZPP*).

L.P.	Dzień podjęcia	Podjęte przez Konwent Powiatów Województwa	Stanowisko w sprawie
1.	25 października	Łódzkiego	zmiany postanowień ustawy prawo geodezyjne i kartograficzne z dnia 17 maja 1989 r. (Dz.U.2016.1629 ze zm.)
2.	25 października	Łódzkiego	zmiany przepisów prawnych w zakresie pielęgnacji i wycinki drzew pod liniami energetycznymi
3.	21 listopada	Świętokrzyskiego	wyrażenia sprzeciwu wobec projektowanych zmian legislacyjnych zmierzających do likwidacji Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Kielcach

4.	22 listopada	Warmińsko-Mazurskiego	uruchomienia Programu Współpracy Transgranicznej Polska-Rosja 2014-2020.
5.	5 grudnia	Dolnośląskiego	wprowadzenia mechanizmów aktualizujących wycenę świadczeń opieki zdrowotnej

W okresie sprawozdawczym Przewodniczący Konwentów Powiatów skierowali do Biura ZPP **14 pism** w sprawach ujętych w poniżej zamieszczonym zestawieniu tabelarycznym.

L.P.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
1.	6 listopada	Pomorskiego	prezentacje prelegentów z posiedzenia Konwentu (27 października)
2.	8 listopada	Pomorskiego	protokół posiedzenia Konwentu (27 października)
3.	9 listopada	Świętokrzyskiego	zaproszenie na posiedzenie Konwentu (21 listopada) i porządek obrad
4.	9 listopada	Warmińsko-Mazurskiego	zaproszenie na posiedzenie Konwentu (22 listopada) i porządek obrad
5.	9 listopada	Łódzkiego	protokół posiedzenia Konwentu (25 października)
6.	13 listopada	Lubelskiego	zaproszenie na posiedzenie Konwentu (24 listopada) i porządek obrad
7.	20 listopada	Lubelskiego	zaproszenie na posiedzenie Konwentu (24 listopada) i porządek obrad
8.	23 listopada	Lubelskiego	modyfikacja porządku obrad posiedzenia Konwentu (24 listopada)
9.	24 listopada	Wielkopolskiego	zaproszenie na posiedzenie Konwentu (6 grudnia) i porządek obrad
10.	27 listopada	Kujawsko-Pomorskiego	protokół posiedzenia Konwentu (18-19 października)
11.	29 listopada	Mazowieckiego	zaproszenie na posiedzenie Konwentu (14-15 grudnia) i porządek obrad
12.	30 listopada	Dolnośląskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (5 grudnia) i porządek obrad

L.P.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
13.	1 grudnia	Świętokrzyskiego	wnioski Konwentu Dyrektorów Zarządów Dróg Powiatowych Województwa Świętokrzyskiego dot. programu Rozwoju Gminnej i Powiatowej Infrastruktury Drogowej na lata 2016-2019
14.	5 grudnia	Małopolskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (12 grudnia) i porządek obrad

Zarząd ZPP przedstawicielem środowiska powiatowego

Organem wykonawczym Związku Powiatów Polskich jest Zarząd.

W okresie od 4 listopada do 13 grudnia 2017 roku odbyły się 2 posiedzenia Zarządu ZPP,
z czego jedno posiedzenie miało charakter stacjonarny,
natomiast drugie internetowy.

Posiedzenie stacjonarne odbyło się 6 i 7 listopada 2017 r. w Mąchocicach Kapitulnych k. Masłowa (powiat kielecki).

**W trakcie ww. posiedzeń Zarząd rozpatrzył blisko 30 zagadnień,
przyjął jedno stanowiska oraz podjął 4 uchwały.**

Stanowiska przyjęte przez Zarząd ZPP:

- ✓ z 15 listopada 2017 r. w sprawie projektu ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce.

Szczegółową tematykę obrad poszczególnych posiedzeń Zarządu ZPP przedstawiono poniżej.

Posiedzenie Zarządu nr 9/2017

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Przyjęcie porządku obrad.
- ✓ Informacja o działalności Związku Powiatów Polskich pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu.
- ✓ Przyjęcie protokołów z posiedzeń Zarządu Nr 7/17 i Nr 8@/17 oraz materiałów przyjętych podczas tych posiedzeń.
- ✓ Współpraca Kancelarii Prezydenta z korporacjami samorządowymi – informacja z prac zespołu ds. przeglądu prawa samorządowego.
- ✓ Medycyna szkolna – informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST.
- ✓ Prezentacja dotycząca organizacji i finansów oświaty samorządowej w kontekście reformy.
- ✓ Omówienie projektu ustawy o jawności życia publicznego.
- ✓ Założenia strategiczne 2018+, założenia do projektu budżetu na rok 2018.
- ✓ Uzgodnienia dotyczące organizacji Zgromadzenia Ogólnego.
- ✓ Sprawy różne.



Posiedzenie Zarządu nr 10@/2017

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego projektu ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce.
- ✓ Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego w sprawie:
 - ✓ zmiany postanowień ustawy prawo geodezyjne i kartograficzne z dnia 17 maja 1989 r. (Dz.U.2016.1629 ze zm.);
 - ✓ zmiany przepisów prawnych w zakresie pielęgnacji i wycinki drzew pod liniami energetycznymi.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu terytorialnego, które odbyło się 14 listopada 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 20 listopada 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 20 listopada 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego 21 listopada 2017 r. w Warszawie wraz ze stanowiskiem ZGW RP w sprawie zarządzania kryzysowego.

- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatku o wartości powyżej 20.000 zł.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 22 listopada 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Świętokrzyskiego w sprawie wyrażenia sprzeciwu wobec projektowanych zmian legislacyjnych zmierzających do likwidacji Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Kielcach.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 27 listopada 2017 r. w Warszawie wraz z prezentacją dotyczącą wdrożenia programu CEPiK 2.0.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 28 listopada 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja dotycząca obywatelskiego wysłuchania publicznego na temat poselskiego projektu ustawy z druku sejmowego 2001, które odbędzie się 9 grudnia br. na Uniwersytecie Warszawskim.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej Związku Powiatów Polskich na rok 2017.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu Ustrojowego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 5 grudnia 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 20 listopada 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego w sprawie wprowadzenia mechanizmów aktualizujących wycenę świadczeń opieki zdrowotnej.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego z 22 listopada 2017 r. w sprawie uruchomienia Programu Współpracy Transgranicznej Polska-Rosja 2014-2020.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 11 grudnia 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 6 grudnia 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 11 grudnia 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 11 grudnia 2017 r. w Warszawie.

Komisja Rewizyjna ZPP

Organem kontrolnym Związku Powiatów Polskich jest Komisja Rewizyjna.

W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji Rewizyjnej brali aktywny udział w posiedzeniu Zarządu ZPP.



Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym

Zaangażowanie przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w proces legislacyjny przejawia się w wielu aspektach.

Część aktywności skupiona jest wokół diskutowanych i **formułowanych stanowisk**, które następnie kierowane są do adresatów – najczęściej instytucji państwowych, ale także do konkretnych klubów parlamentarnych, czy parlamentarzystów. W poszczególnych regionach, stanowiska o charakterze wojewódzkim kierowane są także do instytucji i władz regionalnych (co czynią bezpośrednio przewodniczący Konwentów Powiatów poszczególnych województw).

Kolejny obszar aktywności to **analiza projektów aktów prawnych**, dotyczących jednostek samorządu terytorialnego, trafiających do konsultacji społecznych. Projekty te podlegają szczegółowej analizie przez ekspertów Biura ZPP, którzy w konsekwencji przygotowują **opinie prawne kierowane do instytucji centralnych**.

Kluczowym miejscem opiniowania aktów prawnych jest Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Aktywność w procesie legislacyjnym, to także **czynne uczestnictwo przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich**, gdzie wymieniane są poglądy i wprowadzane zmiany w projektach aktów prawnych.

Warto także wspomnieć o **analizach aktów prawnych, prowadzonych w ramach komisji tematycznych**, funkcjonujących przy Związku Powiatów Polskich, a także w ramach innych komitetów, w tym monitorujących i sterujących zewnętrznymi programami pomocowe.

Precyzyjne informacje o zaangażowaniu ZPP w procesie legislacyjnym zestawiono w kolejnych podrozdziałach.

Stanowiska ZPP

W okresie sprawozdawczym podczas prac w organach Związku dyskutowano i w konsekwencji podejmowano szereg stanowisk w sprawach najbardziej istotnych dla funkcjonowania samorządu terytorialnego (tematycznie zostały one przedstawione w rozdziałach dotyczących prac poszczególnych organów ZPP).

W okresie od 4 listopada do 13 grudnia 2017 roku organy ZPP przyjęły ogółem 6 stanowisk.

Z treścią stanowisk poszczególnych organów Związku można zapoznać się po wejściu na stronę Związku Powiatów Polskich.

- ✓ **Stanowiska Zarządu ZPP**
 - ✓ www.zpp.pl => Organy ZPP => Zarząd ZPP => Stanowiska Zarządu ZPP (bezpośredni link: <http://zpp.pl/biblioteka/zarząd>)
- ✓ **Stanowiska Konwentów Powiatów poszczególnych województw**
 - ✓ www.zpp.pl => Organy ZPP => Konwenty Powiatów => *wybór interesującego nas województwa* (bezpośredni link: <http://zpp.pl/konwenty-powiatow>)

Opinie prawne ZPP

W okresie sprawozdawczym prawnicy i eksperci Biura Związku Powiatów Polskich analizowali wszystkie projekty aktów prawnych, które dotyczyły jednostek samorządu terytorialnego, a skierowane były do konsultacji społecznych.

W okresie od 4 listopada do 13 grudnia 2017 r. pracownicy Biura ZPP przeanalizowali 41 projektów aktów prawnych
(opiniowanych poza Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego),
a do 10 przygotowane zostały szczegółowe opinie
(uwzględniając opinie w ramach KWRiST).

Wykaz projektów, w odniesieniu do których Związek zajął stanowisko, przedstawia poniżej zamieszczone zestawienie tabelaryczne (kolejność chronologiczna).

L.P.	Odbiorca	Uwagi ZPP zgłoszone do projektu
1.	KWRiST	rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać skrzyżowania linii kolejowych i bocznic kolejowych z drogami i ich usytuowanie
2.	Ministerstwo Finansów	rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej
3.	Sejm RP	ustawy o prawach kobiet i świadomym rodzicielstwie
4.	Ministerstwo Finansów	rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej
5.	Sejm RP	ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych

L.P.	Odbiorca	Uwagi ZPP zgłoszone do projektu
6.	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z uproszczeniem procesu inwestycyjno-budowlanego
7.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	rozporządzenia w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2018
8.	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych
9.	Ministerstwo Zdrowia	założeń do projektu ustawy o zdrowiu dzieci i młodzieży w wieku szkolnym
10.	Ministerstwo Rozwoju	zmian Wytycznych Ministra Rozwoju i Finansów w zakresie realizacji przedsięwzięć z udziałem środków Europejskiego Funduszu Społecznego w obszarze zdrowia na lata 2014-2020

Z treścią wszystkich ww. opinii Związku Powiatów Polskich można zapoznać się po wejściu na **stronę internetową ZPP:**

- ✓ www.zpp.pl => ZPP w procesie legislacyjnym => Opinie i uwagi ZPP (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/biblioteka/opinie>)

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) funkcjonuje na podstawie ustawy z dnia 6 maja 2005 roku o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. 2005 nr 90 poz. 759) oraz zgodnie z Regulaminem Prac Komisji. KWRiST odbywa swoje posiedzenia z reguły raz w miesiącu, a podczas każdego opiniuje kilkadziesiąt aktów prawnych. Przedewszystkim jednak, praca Komisji odbywa się w zespołach tematycznych.

Działalność KWRiST to głównie wypracowywanie wspólnych stanowisk pomiędzy przedstawicielami rządu, a przedstawicielami gmin, miast, powiatów i województw, dotyczących zagadnień ustrojowych. Komisja ta rozpatruje problemy związane z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego, a także sprawy z tego obszaru znajdujące się w zakresie działania Unii Europejskiej i organizacji międzynarodowych, do których należy Rzeczypospolita Polska.

W okresie od 4 listopada do 13 grudnia 2017 r. odbyły się dwa posiedzenia plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Część projektów opiniowana była również w trybie obiegowym.

Do zaopiniowania przez ZPP tylko w ramach prac Komisji trafiło 68 projektów ustaw, rozporządzeń i innych dokumentów.

Każdy z przedstawionych projektów, był analizowany i opiniowany przez ekspertów Biura Związku Powiatów Polskich.

Wszystkie projekty, które w okresie od 4 listopada do 13 grudnia 2017 r., przedłożono do zaopiniowania w ramach KWRiST przedstawione zostały w poniższym zestawieniu tabelarycznym.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
Listopad 2017 (stacjonarnie)		
1.	Ministerstwo Rozwoju	Projekt ustawy o zasadach wspierania nowych inwestycji.
2.	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach.
3.	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z uproszczeniem procesu inwestycyjno-budowlanego.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
4.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wymagań dobrej praktyki w zakresie gospodarki leśnej.
5.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie nadania statutu Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie.
6.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie trybu działania organów wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej.
7.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie jednostkowych stawek opłat za usługi wodne.
8.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań istotnych dla realizacji Przejściowego Planu Krajowego.
9.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wzorów mundurów leśnika i oznak dla osób uprawnionych do ich noszenia.
10.	Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów	Projekt Raportu o pomocy publicznej w Polsce udzielonej przedsiębiorcom w 2016 roku.
11.	Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów	Projekt Raportu o pomocy de minimis w Polsce udzielonej przedsiębiorcom w 2016 roku.
12.	Ministerstwo Energii	Projekt ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych.
13.	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie roślin.
14.	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wzoru zaświadczenia dotyczącego okresu pobierania stypendiów sportowych.
15.	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej zmieniające rozporządzenie w sprawie domów pomocy społecznej.
16.	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej w sprawie stażu adaptacyjnego oraz testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji zawodowych dla wykonywania zawodu pracownika socjalnego.
17.	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów karty urodzenia i karty martwego urodzenia.
18.	Ministerstwo Zdrowia	Projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
19.	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie umieszczania informacji o zakazie udostępniania solarium osobom, które nie ukończyły 18. roku życia oraz treści informacji o ryzyku związanym z korzystaniem z solarium.
20.	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie rodzajów elektronicznej dokumentacji medycznej.
21.	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie wymagań dla Systemów Monitorowania Dostępności do Świadczeń Opieki Zdrowotnej i Systemu Monitorowania Kształcenia Pracowników Medycznych oraz ich minimalnej funkcjonalności.
22.	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie ogólnopolskiego rejestru ostrych zespołów wieńcowych.
23.	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu produktów leczniczych, które mogą być dopuszczone do obrotu w palcówkach obrotu pozaaptecznego oraz punktach aptecznych.
24.	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie wykazu substancji czynnych zawartych w lekach, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego i wyrobów medycznych ordynowanych przez pielęgniarki i położne oraz wykazu badań diagnostycznych, na które mają prawo wystawiać skierowania pielęgniarki i położne.
25.	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie określenia wzoru programu polityki zdrowotnej oraz wzoru raportu końcowego z realizacji programu polityki zdrowotnej.
26.	Ministerstwo Sportu i Turystyki	Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie wzorów umowy o turystyczny rachunek powierniczy, formularzy gwarancji bankowej, gwarancji ubezpieczeniowej oraz umowy ubezpieczenia na rzecz podróżnych.
27.	Ministerstwo Sportu i Turystyki	Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie określenia wysokości składki na Turystyczny Fundusz Gwarancyjny.
28.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie klasyfikacji zawodów szkolnictwa zawodowego.
29.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie.
30.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2018.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
31.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniające rozporządzenie w sprawie ramowego programu szkolenia kandydatów na egzaminatorów, sposobu prowadzenia ewidencji egzaminatorów oraz trybu wpisywania i skreślenia egzaminatorów z ewidencji.
32.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie udzielania jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego.
33.	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.
34.	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie Rejestru Należności Publicznoprawnych.
35.	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie sprawozdania podatkowego organów podatkowych w zakresie podatku od nieruchomości, podatku rolnego i podatku leśnego.
36.	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie opłat za udostępnienie danych z rejestrów mieszkańców oraz rejestru PESEL.
37.	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie określenia wzorów i sposobu wypełniania formularzy stosowanych przy wykonywaniu obowiązku meldunkowego.
38.	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie „Programu ograniczania przestępczości i aspołecznych zachowań Razem bezpieczniej im. Władysława Stasiaka na lata 2018-2020”.
39.	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wymogów technicznych infrastruktury sektorów na stadionie, na których udostępniane są miejsca stojące.
40.	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie ustalenia, zmiany i zniesienia urzędowych nazw niektórych miejscowości oraz obiektów fizjograficznych.
41.	Ministerstwo Sprawiedliwości	Projekt ustawy o zrekompensowaniu niektórych krzywd wyrażonych osobom fizycznym wskutek przejęcia nieruchomości lub zabytków ruchomych przez władze komunistyczne po 1944 r.
42.	Ministerstwo Rodziny Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu unieważnienia Karty Dużej Rodziny, wzorów graficznych oraz szczegółowego zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku o przyznanie Karty Dużej Rodziny.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
43.	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać skrzyżowania linii kolejowych oraz bocznic kolejowych z drogami i ich usytuowanie.
Listopad 2017 (obiegowo)		
1.	Ministerstwo Rozwoju	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie wykazu gmin, którym przysługuje część rekompensująca subwencji ogólnej za rok 2016.
Grudzień 2017 (stacjonarnie)		
1.	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta, zmiany nazwy gminy oraz siedzib władz niektórych gmin.
2.	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie kierowania ruchem drogowym.
3.	Ministerstwo Sprawiedliwości	Projekt ustawy o zrekompensowaniu niektórych krzywd wyrządzonych osobom fizycznym wskutek przejęcia nieruchomości przez władze komunistyczne od 1944 r.
4.	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	Projekt ustawy o jawności życia publicznego.
5.	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa.
6.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu ich działania.
7.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań ochrony przeciwpożarowej, jakie musi spełniać lokal, w którym są prowadzone oddział przedszkolny lub oddziały przedszkolne zorganizowane w szkole podstawowej albo jest prowadzone przedszkole utworzone w wyniku przekształcenia oddziału przedszkolnego lub oddziałów przedszkolnych zorganizowanych w szkole podstawowej.
8.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawy programowej kształcenia w zawodach.
9.	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie zapobiegania wprowadzaniu i rozprzestrzenianiu się organizmów kwarantannowych.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
10.	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji przy zastosowaniu kas rejestrujących.
11.	Ministerstwo Finansów	Projekt Rozporządzenia Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną, pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną oraz pomoc na infrastrukturę lokalną.
12.	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od niektórych przychodów (dochodów) będących wynagrodzeniem za wyręczanie administracji publicznej w kształtowaniu bezpieczeństwa publicznego.
13.	Ministerstwo Rozwoju	Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z rozwojem płatności elektronicznych.
14.	Starostwo Powiatowe w Nowym Sączu	Program Rozwoju Powiatu Nowosądeckiego do roku 2020.
15.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie standardów emisyjnych dla niektórych rodzajów instalacji, źródeł spalania paliw oraz urządzeń spalania lub współspalania odpadów.
16.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wysokości stawek opłaty rejestrowej oraz opłaty rocznej.
17.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie systemu informacyjnego gospodarowania wodami.
18.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie zakresu informacji z systemu informacyjnego gospodarowania wodami podlegających udostępnianiu, sposobu ich udostępniania i ponownego wykorzystania oraz wysokości opłat za ich przygotowanie i udostępnianie.
19.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie opłat za korzystanie ze środowiska.
20.	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt zarządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie Krajowej Rady Mieszkaniowej.
21.	Ministerstwo Rozwoju	Projekt dokumentu System zarządzania rozwojem Polski.
22.	Ministerstwo Sprawiedliwości	Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie wysokości zryczałtowanych wydatków postępowania oraz wysokości opłaty sądowej od wniosku o wznowienie postępowania w sprawach o wykroczenia.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
23.	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Inwestycje w obiekty pełniące funkcje kulturalne”, operacje typu „Kształtowanie przestrzeni publicznej” oraz operacje typu „Ochrona zabytków i budownictwa tradycyjnego” w ramach działania „Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.
24.	Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej	Projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o ochronie zdrowia psychicznego.

Projekty aktów prawnych, przesyłanych do zaopiniowania w ramach KWRiST, zamieszczane są na bieżąco:

- ✓ na stronie Związku Powiatów Polskich: (www.zpp.pl) w dziale ZPP w procesie legislacyjnym, w zakładce: Projekty aktów prawnych do zaopiniowania *link bezpośredni to: <http://zpp.pl/biblioteka/projekty-aktow-prawnych>)

Z kolei szczegółowe sprawozdania z prac KWRiST zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.pl) w zakładce Legislacja, w dziale Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Komisje sejmowe i senackie

Aktywność w procesie legislacyjnym przejawia się również **czynnym uczestnictwem przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich**. Należy podkreślić, że przedstawiciele ZPP – jako jedyni w większości przypadków – aktywnie uczestniczyli w posiedzeniach komisji, których przedmiot obrad dotyczył spraw samorządowych.

**W okresie od 4 listopada do 13 grudnia 2017 r.
przedstawiciele i eksperci ZPP
wzięli aktywny udział
w 17 posiedzeniach komisji sejmowych i senackich.**

Poniżej przedstawiona została tematyka wraz z terminami tylko tych posiedzeń komisji sejmowych i senackich, w których – w okresie sprawozdawczym – wzięli czynny udział przedstawiciele ZPP.

LP	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
Listopad 2017			
1.	7	Parlamentarny Zespołu ds. rozwiązywania problemów mieszkańców „Polski powiatowo-gminnej”	Realizacja ustawy śmieciowej.
2.	8	Senacka Komisja Infrastruktury	Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw.
3.	8	Senacka Komisja Infrastruktury	Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 631, druki sejmowe nr 1543 i 1895).
4.	21	Sejmowa Komisja Infrastruktury	Rozpatrzenie uchwały Senatu RP w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2013).
5.	21	Sejmowa Komisja Polityki Społecznej i Rodziny	1. Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1974). 2. Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy

LP	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
			o związkach zawodowych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1933).
6.	22	Sejmowa Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie Informacji Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na temat centrum usług wspólnych jako elementu racjonalizacji działań administracji samorządowej.
7.	23	Parlamentarny Zespół ds. Obrony Polskiej Samorządności	Konsultacje dotyczące rządowego projektu ustawy o jawności życia publicznego.
8.	23	Sejmowe Komisje: Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej oraz Polityki Senioralnej	Rozpatrzenie Informacji Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na temat funkcjonowania gminnych rad seniorów.
9.	27	Sejmowa Komisja Nadzwyczajna do rozpatrzenia projektów ustaw z zakresu prawa wyborczego	1. Rozpatrzenie poselskiego projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (druk nr 2001). 2. Rozpatrzenie poselskiego projektu ustawy – o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2023).
10.	30	Sejmowa Komisja Nadzwyczajna do rozpatrzenia projektów ustaw z zakresu prawa wyborczego	1. Rozpatrzenie poselskiego projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (druk nr 2001). 2. Rozpatrzenie poselskiego projektu ustawy – o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2023).
Grudzień 2017			
11.	4	Senacka Komisja Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej	1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o spółdzielniach socjalnych oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 662 – po

LP	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
			opublikowaniu, druki sejmowe nr 1779, 1884, 1884-A). 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 663 – po opublikowaniu, druki sejmowe nr 1974, 2004, 2004-A).
12.	5	Sejmowa Komisja do Spraw Kontroli Państwowej	1. Rozpatrzenie Informacji NIK o wynikach kontroli wspierania przedsiębiorczości przez regionalne fundusze poręczeniowe i pożyczkowe. 2. Rozpatrzenie Informacji NIK o wynikach kontroli dotowania zadań zleconych jst z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami.
13.	6	Sejmowa Komisja Polityki Społecznej i Rodziny	Rozpatrzenie Informacji Rządu Rzeczypospolitej Polskiej o działaniach podejmowanych w 2016 roku na rzecz realizacji postanowień uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 1 sierpnia 1997 r. Karta Praw Osób Niepełnosprawnych (druk nr 1802).
14.	7	Parlamentarny Zespół ds. Obrony Polskiej Samorządności	1. Konsultacje dotyczące Poselskich projektów ustaw o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i konsultowania niektórych organów publicznych (druk nr 2001) oraz o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2023). 2. Utworzenie Komitetu Monitorowania Uczciwości Wyborów.
15.	7	Sejmowa Komisja Nadzwyczajna do rozpatrzenia projektów ustaw z zakresu prawa wyborczego	1. Rozpatrzenie poselskiego projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wy-

LP	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
			bierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (druk nr 2001) - kontynuacja. 2. Rozpatrzenie poselskiego projektu ustawy – o zmianie ustawy - Kodeks wyborczy oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2023).
16.	7	Senacka Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej	1. Rozpatrzenie „Informacji Rady Ministrów o realizacji w roku 2016 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej” (druk senacki nr 580). 2. Rozpatrzenie „Sprawozdania Rady Ministrów z realizacji ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 w 2016 r.”
17.	12	Sejmowa Komisja Polityki Społecznej i Rodziny	1. Rozpatrzenie uchwały Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy o spółdzielniach socjalnych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2095). 2. Rozpatrzenie uchwały Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw. 3. Pierwsze czytanie komisijnego projektu ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1888).

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich uczestniczą także w posiedzeniach wybranych zespołów parlamentarnych.

Szczegółowe **sprawozdania z posiedzeń komisji sejmowych i senackich** na bieżąco **zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć** (www.wartowiedziec.pl) w zakładce **Legislacja**, dziale: **Sejm, Senat i Prezydent**.

Komisje merytoryczne ZPP

Kolejnym miejscem analizy aktów prawnych trafiających do Biura ZPP w ramach konsultacji są funkcjonujące przy Związku Komisje merytoryczne.

Komisje podzielone są na obszary problemowe odzwierciedlające Zespoły tematyczne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Ze składem osobowym poszczególnych Komisji merytorycznych ZPP można zapoznać się po wejściu na **stronę internetową ZPP**:

- ✓ www.zpp.pl => ZPP w procesie legislacyjnym => Komisje merytoryczne ZPP (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/artukul/76-komisje-merytoryczne-zpp>)

W okresie sprawozdawczym Biuro Związku Powiatów Polskich cyklicznie, w każdym tygodniu (w czwartek), wysyłało komunikat do Członków ww. Komisji z prośbą o opinie do otrzymywanych projektów aktów prawnych. Napływające dokumenty były analizowane przez ekspertów Biura, a na ich podstawie powstawały stanowiska i opinie prawne, które kierowane były do odpowiednich instytucji centralnych.

Jednocześnie **zakończony został nowy nabór osób zainteresowanych udziałem w pracach Komisji ZPP.**

Aktualna lista Członków Komisji merytorycznych ZPP prezentuje się następująco:

Komisja ZPP ds. Systemu Finansów Publicznych

- **Renata Ciurlik** – Skarbnik Powiatu Poznańskiego
- **Edyta Fedorowicz** – Skarbnik Powiatu Żyrardowskiego
- **Michał Godowski** – Starosta Kielecki
- **Barbara Ignatowska** – Skarbnik Powiatu Łódzkiego Wschodniego
- **Maria Lucyna Jasińska** – Skarbnik Powiatu Grajewskiego
- **Stanisław Kubel** – Starosta Ostrołęcki
- **Dorota Łyszkowska** – Skarbnik Powiatu Legionowskiego
- **Edward Mazurkiewicz** – Skarbnik Powiatu Elbląskiego
- **Michał Mróz** – Starosta Tucholski
- **Bogdan Polak** – Skarbnik Powiatu Olkuskiego
- **Mariusz Rakowski** – Skarbnik Powiatu Wodzisławskiego
- **Małgorzata Różyło** – Skarbnik Powiatu Opolskiego
- **Dariusz Woźniak** – Skarbnik Powiatu Świeckiego

Komisja ZPP ds. Ustrojowych

- **Ewa Gralik-Żmudzińska** – Sekretarz Powiatu Jeleniogórskiego
- **Tomasz Kuczyński** – Wicestarosta Nowotomyski
- **Szymon Sekta** – Sekretarz Powiatu Pszczyńskiego
- **Mariusz Wojciechowski** – Naczelnik Wydziału Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Grajewie

Komisja ZPP ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli

- **Grzegorz Aryż** – Sekretarz Powiatu Wolsztyńskiego
- **Gabriela Bała** – Naczelnik Wydziału Obywatelskiego, Ochrony Informacji Niejawnych i Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Wodzisławiu
- **Magdalena Buczkowska** – Sekretarz Powiatu Poznańskiego
- **Michał Godowski** – Starosta Kielecki
- **Barbara Ignatowska** – Skarbnik Powiatu Łódzkiego Wschodniego
- **Marcin Jabłoński** – Starosta Słubicki
- **Stanisław Kossakowski** – Przewodniczący Rady Powiatu Grajewskiego
- **Leonard Krawczyk** – Sekretarz Powiatu Częstochowskiego
- **Ewa Kubat-Miedzińska** – Naczelnik Wydziału Komunikacji Starostwa Powiatowego w Częstochowie
- **Stanisław Skaja** – Starosta Chojnicki
- **Leszek Sarzyński** – Sekretarz Powiatu Kaliskiego
- **Paweł Trawkowski** – Naczelnik Wydziału Architektury Starostwa Powiatowego w Legionowie

Komisja ZPP ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska

- **Leszek Aleksiejuk** – Dyrektor Powiatowego Zarządu Dróg w Bielsku Podlaskim
- **Piotr Alszko** – Starosta Sejneński
- **Magdalena Biernacka** – Starosta Nowodworski
- **Ilona Bojczuk** – Zastępca Naczelnika Wydziału Funduszy Zewnętrznych i Zamówień Publicznych Starostwa Powiatowego w Wodzisławiu
- **Józef Kabała** – Naczelnik Wydziału Komunikacji, Transportu i Dróg Starostwa Powiatowego w Starogardzie Gdańskim
- **Zbigniew Kamiński** – Starosta Ostrowski
- **Jan Adam Kłysz** – Wicestarosta Kaliski
- **Jerzy Kolarz** – Starosta Buski
- **Rafał Konon** – Wicestarosta Słupski
- **Ewa Kubat-Miedzińska** – Naczelnik Wydziału Komunikacji Starostwa Powiatowego w Częstochowie
- **Stanisław Kubeł** – Starosta Ostrołęcki
- **Mariusz Kunysz** – Sekretarz Powiatu Strzelińskiego
- **Hubert Macioch** – Kierownik Referatu Zarządzania Środowiskiem Starostwa Powiatowego w Legionowie
- **Tomasz Matuszewski** – Starosta Gostyniński
- **Leopold Owsiak** – Wicestarosta Słubicki
- **Alicja Rutkowska** – Wicestarosta Grajewski
- **Robert Sidorski** – Wicestarosta Moniecki
- **Stanisław Skaja** – Starosta Chojnicki
- **Bernadeta Sojka-Jany** – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Pszczynie
- **Stefan Stachowiak** – Wicestarosta Kościański
- **Józef Swaczyna** – Starosta Strzelecki

Komisja ZPP ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej

- **Grzegorz Aryż** – Sekretarz Powiatu Wolsztyńskiego
- **Wojciech Borecki** – Wicestarosta Głogowski
- **Joanna Czakańska** – Kierownik Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Pszczynie
- **Waldemar Gaida** – Członek Zarządu Powiatu Strzeleckiego
- **Julian Hermaszczuk** – Starosta Chodzieski
- **Zbigniew Kiszka** – Starosta Przeworski
- **Iwona Koczy** – Naczelnik Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Starostwa Powiatowego w Wodzisławiu
- **Jerzy Kolarz** – Starosta Buski
- **Zygmunt Kruszyński** – Starosta Grajewski
- **Tomasz Matuszewski** – Starosta Gostyniński
- **Krzysztof Parzychowski** – Wicestarosta Ostrołęcki
- **Zenon Rodzik** – Starosta Opolski
- **Bernadeta Sojka-Jany** – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Pszczynie
- **Grzegorz Szetyński** – Wicestarosta Bielski (woj. śląskie)
- **Bernard Turski** – Starosta Kościański
- **Krzysztof Wrona** – Starosta Zawierciański
- **Adam Zdaniuk** – Dyrektor Naczelny Zakładu Opieki Zdrowotnej w Bolesławcu

Komisja ZPP ds. Edukacji, Kultury i Sportu

- **Urszula Ciupak** – Starosta Zgorzelecki
- **Waldemar Gaida** – Członek Zarządu Powiatu Strzeleckiego
- **Jolanta Jaśkowiak** – Główny Specjalista w Wydziale Spraw Społecznych Starostwa Powiatowego w Grajewie
- **Eligiusz Komarowski** – Starosta Pilecki
- **Adam Lemiesz** – Dyrektor Wydziału Oświaty, Kultury, Sportu i Turystyki Starostwa Powiatowego w Żyrardowie
- **Danuta Maćkowska** – Członek Zarządu Powiatu Wodzisławskiego
- **Jerzy Miler** – Wicestarosta Gryfiński
- **Krzysztof Parzychowski** – Wicestarosta Ostrołęcki
- **Jędrzej Schubert** – Wicestarosta Międzychodzki
- **Krzysztof Wrona** – Starosta Zawierciański
- **Waldemar Wysocki** – Starosta Trzebnicki

Komisja ZPP ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa

- **Ewelina Ajdyn** – Przewodnicząca Komisji Gospodarczej Starostwa Powiatowego w Grajewie
- **Piotr Alszko** – Starosta Sejneński
- **Zbigniew Kiszka** – Starosta Przeworski
- **Hubert Macioch** – Kierownik Referatu Zarządzania Środowiskiem Starostwa Powiatowego w Legionowie
- **Robert Sidorski** – Wicestarosta Moniecki
- **Franciszek Stawicki** – Zastępca Dyrektora Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Żyrardowie
- **Grzegorz Szetyński** – Wicestarosta Bielski (woj. śląskie)

Komisja ZPP ds. Statystyki Publicznej

- **Krystyna Jankowska** – Przewodnicząca Komisji Budżetowej Rady Powiatu Grajewskiego

Komisja ZPP ds. Społeczeństwa Informacyjnego

- **Michał Lorek** – Sekretarz Powiatu Wodzisławskiego
- **Antoni Milewski** – Sekretarz Powiatu Grajewskiego
- **Adolf Wysocki** – Zastępca Dyrektora Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Żyrardowie
- **Krzysztof Żebrowski** – Dyrektor Wydziału Oświaty i Spraw Społecznych Starostwa Powiatowego w Ostrołęce

Komisja ZPP ds. Międzynarodowych

- **Ewa Gralik-Żmudzińska** – Sekretarz Powiatu Jeleniogórskiego
- **Marcin Jabłoński** – Starosta Słubicki
- **Michał Mróz** – Starosta Tucholski
- **Wioletta Przybylska** – Dyrektor Wydziału Promocji, Informacji i Obsługi Rady Starostwa Powiatowego w Kaliszu
- **Waldemar Wysocki** – Starosta Trzebnicki

Osoby zainteresowane pracą w Komisjach ZPP mogą zgłaszać taką wolę, pisząc na adres e-mail: biuro@zpp.pl

Komitety monitorujące i sterujące

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich aktywnie biorą udział w pracach komitetów monitorujących i sterujących Programy Operacyjne. Podczas tych posiedzeń występują oni w interesie jednostek samorządu terytorialnego, a także organizacji skupiających samorzady.

W okresie od 4 listopada do 13 grudnia 2017 r. odbyło się kilka posiedzeń różnego rodzaju komitetów monitorujących i sterujących.

Dzięki determinacji Członków w poszczególnych komitetach udaje się zmieniać zapisy niekorzystne dla samorządów.

Informacje z prac wszystkich komitetów zamieszczane są na bieżąco w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.pl), w dodatku **Rozwój i Fundusze.**

Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej

Reprezentanci Związku Powiatów Polskich pracują także w ramach organizacji międzynarodowych, gdzie dbają o interesy samorządów terytorialnych szczebla pośredniego.

Wśród nich można wymienić:

Komitet Regionów UE

Utworzony w 1994 r. **Komitet Regionów (KR) jest zgromadzeniem przedstawicieli samorządów regionalnych i lokalnych UE.**



W jego skład wchodzi **350 członków** – przewodniczących regionów, burmistrzów i demokratycznie wybranych przedstawicieli regionów i miast **z 28 państw członkowskich Unii Europejskiej.**

Komitet Regionów UE dąży do zbliżenia obywateli do Unii Europejskiej.

Powszechnie wiadomo, że:

- ✓ 70% unijnego prawodawstwa ma wpływ na regiony i gminy,
- ✓ obywatele Europy muszą być zaangażowani w tworzenie UE,
- ✓ 50% obywateli UE uważa, że ich przedstawiciele wybierani na szczeblu lokalnym i regionalnym potrafią lepiej prezentować ich interesy na poziomie unijnym,
- ✓ przedstawiciele władz wyłonionych w wyborach lokalnych i regionalnych, bezpośrednio znający swych obywateli, powinni móc wyrażać swe stanowisko w trakcie prac nad ustawodawstwem UE.

Rola KR została potwierdzona i wzmocniona traktatem lizbońskim w 2009 r.

Dzięki Komitetowi Regionów UE władze lokalne i regionalne krajów członkowskich mogą zabrać głos na temat opracowywanego prawa unijnego, które może oddziaływać na miasta i regiony.

Obszary odpowiedzialności

Komitet Regionów UE może zajmować stanowisko we wszystkich dziedzinach istotnych dla regionów i społeczności lokalnych.

Obejmuje to: spójność gospodarczą, społeczną i terytorialną; zatrudnienie; sprawy społeczne; edukację, młodzież i kulturę; zdrowie publiczne; transport; sport oraz środowisko naturalne, energię i zmianę klimatu.

Członkowie Komitetu Regionów UE

Członkowie muszą być wyłonieni w wyborach demokratycznych lub sprawować mandat polityczny w kraju pochodzenia. Na co dzień żyją i pracują w swoim mieście lub regionie, a zatem dobrze znają bolączki i obawy swoich wyborców. Są ich głosem w samym centrum podejmowania decyzji i tworzenia prawa, a zarazem na bieżąco informują ich o procesach zachodzących w UE.

Przedstawicielami ZPP w Komitecie Regionów UE są: **Ludwik Węgrzyn** – prezes Zarządu ZPP, Starosta Bocheński; **Marek Tramś** – wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Polkowicki; **dr Lech Jaworski** – radny Rady m.st. Warszawy.

Zastępcami przedstawicieli ZPP są: **Marzena Kempieńska** – radna Powiatu Świeckiego; **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki; **Robert Godek** – wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Strzyżowski.

Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych



Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (Congress of Local and Regional Authorities) **jest organem doradczym Komitetu Ministrów, reprezentującym władze lokalne i regionalne państw Rady Europy.**

Od 1994 r. jest organem stałym, zbierającym się dwa razy do roku na sesjach w Strasburgu.

Kongres składa się z dwóch izb: Izby Władz Lokalnych i Izby Regionów. Pracom przewodzi wybierany co dwa lata Przewodniczący. Wybierają go na przemian obie izby. W ramach Kongresu działają także stałe komisje oraz grupy robocze.

Obecnie Kongres liczy 636 członków - 318 przedstawicieli państw członkowskich oraz ich 318 zastępców. Liczba mandatów dla każdego państwa członkowskiego Rady Europy jest taka sama jak w Zgromadzeniu Parlamentarnym. Na Polskę przypada 12 miejsc (i 12 miejsc dla zastępców członków). Reprezentanci danego państwa muszą posiadać mandat pochodzący z wyborów regionalnych lub lokalnych.

Główną rolą Kongresu Władz Lokalnych i Regionalnych Europy jest promocja demokracji lokalnej i regionalnej oraz wzmacnianie znaczenia samorządu terytorialnego.

Szczególną uwagę przykładają do realizacji zasad zapisanych w Europejskiej Karcie Samorządu Lokalnego.

Kongres zachęca także do decentralizacji i regionalizacji oraz współpracy transgranicznej między regionami i miastami państw członkowskich. Kongres zapewnia udział władz lokalnych i regionalnych w pracach Rady Europy.

Najważniejszym zadaniem Kongresu jest ocena sytuacji demokracji lokalnej w państwach członkowskich. Przeprowadza w tym celu regularne wizyty monitorujące stan realizacji założeń Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego. Prowadzi też konstruktywny dialog z rządami członkowskimi i zachęca je do szerszego zaangażowania władz lokalnych i regionalnych w proces decyzyjny. Kongres ocenia również przestrzeganie zasady subsydiarności.

Kongres pełni rolę obserwatora podczas wyborów lokalnych i regionalnych w państwach członkowskich UE.

Kongres wspiera tworzenie narodowych stowarzyszeń, których zadaniem jest działanie na rzecz interesów władz lokalnych w polityce państwa.

Prowadzi działalność na rzecz rozwoju współpracy transgranicznej, dialogu międzykulturowego i zrównoważonego rozwoju lokalnego.

Przedstawicielem ZPP w Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych jest **Walery Czarnecki** – Starosta Lubański.

Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR)

Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR) została założona w 1951 roku przez grupę burmistrzów z Europy. Później rozszerzyła zakres działania na regiony i została Radą Gmin i Regionów Europy.



CEMR jest obecnie największą organizacją zrzeszającą lokalne i regionalne władze w Europie. Jej **członkami jest ponad 50 krajowych stowarzyszeń miast, gmin i regionów z 39 krajów**. Łącznie jest to około **100 000 przedstawicieli władz lokalnych i regionalnych**.

Rada Gmin i Regionów Europy działa na rzecz lokalnych i regionalnych samorządów i demokracji.

Aby osiągnąć ten cel, stara się kształtować przyszłość Europy poprzez zachęcanie lokalnych i regionalnych podmiotów do wpływania na europejskie prawo i politykę oraz do wymiany doświadczeń na poziomie lokalnym i regionalnym.

CEMR działa w wielu dziedzinach: rynek pracy, energia, środowisko, równe szanse, zarządzanie i przyszłość UE, społeczeństwo informacyjne, samorząd międzynarodowy, demokracja lokalna i regionalna, samorząd lokalny i regionalny jako pracodawca, współpraca Północ-Południe, usługi publiczne/zamówienia publiczne,

polityka regionalna, sprawy społeczne, wzrost zrównoważony, miasta partnerskie, transport, polityka ds. miast i wsi.

Komitety i grupy robocze tej organizacji starają się wpływać na projekty unijnych aktów prawnych, aby zapewnić, że interesy i obawy władz lokalnych i regionalnych brane są pod uwagę od początku do samego końca procesu legislacyjnego w Unii Europejskiej.

Przedstawicielami ZPP w Radzie Gmin i Regionów Europy (CEMR) są: **Ewa Janczar** – radna Rady m.st. Warszawy; **Hanna Zdanowska** – Prezydent Miasta Łodzi oraz **Roman Potocki** – Starosta Wrocławski.

Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego (CEPLI asbl)

CEPLI to pierwsza europejska konfederacja grupująca krajowe stowarzyszenia reprezentujące władze lokalne pośredniego szczebla (powiaty) z ośmiu krajów europejskich (Belgii, Bułgarii, Francji, Niemiec, Węgier, Włoch, Polski i Rumunii) oraz dwie europejskie sieci pośrednich władz lokalnych: Arco Latino i Partenalia.



Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego (CEPLI) reprezentuje stowarzyszenia krajowe i europejskie sieci władz lokalnych, które współpracują ze sobą w celu:

- ✓ zwiększenia udziału władz lokalnych pośrednich w europejskim procesie decyzyjnym;
- ✓ reprezentowania ich interesów na poziomie europejskim, zwłaszcza w odniesieniu do europejskiego prawodawstwa;
- ✓ stworzenia bezpośredniego dialogu na poziomie europejskim, z instytucjami odpowiedzialnymi za programy i główne polityki terytorialne, jak również z innymi europejskimi stowarzyszeniami i organizacjami pozarządowymi skupiającymi władze lokalne i regionalne;
- ✓ wzmocnienia spójności i przejrzystości swoich działań na terytorium europejskim;
- ✓ ułatwienia współpracy między lokalnymi władzami pośrednimi i realizacji wspólnych projektów europejskich;
- ✓ ustanowienia stałej wymiany informacji i dobrych praktyk pomiędzy lokalnymi społecznościami.

Przedstawicielem ZPP w CEPLI jest: **Ludwik Węgrzyn** – prezes Zarządu ZPP, Starosta Bocheński. Obsługę Związku w pracach związanych z CEPLI prowadzą: **dr Jan Maciej Czajkowski** oraz **Monika Czerniakowska**.

Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia

Aktywność Związku Powiatów Polskich jest bardzo szeroka, warto jednak w sposób szczególny podkreślić kilka podejmowanych przez ZPP działań. Należy w tym miejscu dodać, że ich znaczenie wynika z faktu konkretnego – choć niejednokrotnie nie następującego od razu i wprost – oddziaływania na codzienne funkcjonowanie samorządów powiatowych.

Opis wybranego zaangażowania ZPP ujęto w ramach poszczególnych – poniżej wymienionych – obszarów tematycznych.

Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli

Od początku listopada 2017 r., niemal natychmiast po ukazaniu się projektu ustawy o jawności życia publicznego, autorstwa Koordynatora Służb Specjalnych, ZPP aktywnie włączył się w proces legislacyjny formułując szereg uwag.

Projekt obejmuje trzy główne obszary dotychczas regulowane przez kilka odrębnych ustaw, a mianowicie: dostęp do informacji publicznej, przepisy „antykorupcyjne” oraz oświadczenia majątkowe.

W procesie kolejny prac nad projektem przedstawicielka ZPP brała udział w dwóch całodniowych konferencjach uzgodnieniowych zorganizowanych przez projektodawców.

Uwagi ZPP zostały zgłoszone również w ramach prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Ponadto na posiedzeniu Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli tejże Komisji, które odbyło się w dniu 21 listopada 2017 r., przedstawiciele ZPP dokładnie omawiali i wyjaśniali zastrzeżenia Związku do projektu. W efekcie ww. działań, Minister **Maciej Wąsik**, reprezentujący Koordynatora Służb Specjalnych, zaprosił stronę samorządową na spotkanie robocze.

Dla uzgodnienia jednolitego stanowiska, 30 listopada 2017 r., ZPP zorganizowało spotkanie przedstawicieli strony samorządowej. Opracowano materiał, który został przedstawiony Ministrowi **Maciejowi Wąsikowi** na spotkaniu, które odbyło się w MSWiA – 1 grudnia 2017 r. Wskutek merytorycznej dyskusji, Minister **Marek Wąsik** zgodził się na wprowadzenie części uwag ZPP. Aktualnie projektodawcy przedstawili nową wersję projektu, która jest analizowana przez prawników ZPP.

29 listopada 2017 r. odbyło się posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Spotkanie miało miejsce w siedzibie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. Obradom współprzewodniczyli – **Sebastian Chwałek**, wiceminister spraw wewnętrznych i administracji oraz **Andrzej Porawski**, sekretarz strony samorządowej Komisji, dyrektor Biura Związku Miast Polskich.



Związek Powiatów Polskich reprezentowali: **Zbigniew Deptuła**, członek Zarządu ZPP, starosta makowski; **Edmund Kaczmarek**, członek zarządu ZPP, starosta jędrzejowski; **Rudolf Borusiewicz**, dyrektor biura ZPP oraz jego zastępca **Grzegorz Kubalski**.

Zmiany w art. 243 ustawy o finansach publicznych

W sprawach różnych na początku omówione zostały kwestie finansowe. Wiceminister finansów **Teresa Czerwińska** przedstawiła informację o działaniach resortu finansów w zakresie zmiany art. 243 ustawy o finansach publicznych. Większość proponowanych zmian uwzględnia postulaty strony samorządowej.

Wśród zmian pojawia się m.in. możliwość restrukturyzacji i wcześniejszej spłaty długu, uwzględnienie w limicie tzw. niestandardowych umów oraz wszystkich wydatków na obsługę długu, wyeliminowanie z limitu spłaty dochodów ze sprzedaży majątku, wydłużenie z 3 do 7 lat okresu, z którego obliczana jest średnia nadwyżka operacyjna czy zastąpienie średniej arytmetycznej średnią ważoną.

Teresa Czerwińska zapowiedziała też, że przedstawi harmonogram wejścia w życie przepisów w 4-letniej perspektywie, tak by samorzady zdążyły się przygotować. Zapewniła ponadto, że wszelkie propozycje będą poparte danymi finansowymi i wycenieniami, również na konkretnych przykładach. W nadchodzącym roku rozpoc-

na się prace nad odbiurokratyzowaniem sprawozdawczości budżetowej po stronie samorządów. Będą w nich brali udział przedstawiciele samorządów.

Fundusz Pracy – wysokość składki bez zmian

W nawiązaniu do wcześniejszych pytań strony samorządowej o przyszłość Funduszu Pracy, wiceminister rodziny, pracy i polityki społecznej **Stanisław Szwed** zapewnił, że sytuacja na rynku pracy jest bardzo korzystna. A poziom bezrobocia w październiku wyniósł 6,6 %. – *Sytuacja jest bardzo dobra, co przekłada się też na sytuację Funduszu Pracy. Stan Funduszu na początku bieżącego roku to 7,2 mld zł. Szacujemy, że na koniec roku będzie ponad 11 mld zł* – relacjonował minister. Na taką sytuację nakłada się także bardzo dobry stan polskiej gospodarki, wzrost wynagrodzeń. To powoduje, że środki na Funduszu Pracy są znaczne. – *Należy przy tym pamiętać, że objęci jesteśmy regułą wydatkową i sposób kształtowania Funduszu nie jest dowolny* – zaznaczył **Stanisław Szwed**. Wymienił przy tym przykłady wykorzystania środków. Poinformował m.in. i o tym, że rząd wspiera finansowo kształcenie lekarzy.

Odnosząc się do propozycji strony samorządowej, aby niewykorzystane środki Funduszu przeznaczyć na kształcenie nauczycieli, minister poinformował, że resort jest w kontakcie z Ministerstwem Edukacji Narodowej. – *Jeżeli znajdziemy wspólne działania, to w ramach Funduszu Pracy jesteśmy gotowi pewne środki przeznaczyć. Jednakże szczegóły tej kwestii nie są jeszcze uzgodnione* – twierdził.

Nie będzie to jednak zastąpienie subwencji oświatowej.

Mimo dobrej sytuacji, resort nie planuje zmniejszenia wysokości składki na Fundusz Pracy – w przeszłości były sytuacje, gdy stan Funduszu był taki, że musieliśmy zaciągać pożyczki. Sytuacja nie jest tak dobra, aby zmniejszyć składkę. Powinniśmy pomyśleć nad lepszym jej wykorzystaniem.

Wody Polskie od stycznia 2018 r.

W odpowiedzi na wcześniejszą prośbę Związku Powiatów Polskich, **Mariusz Gajda**, wiceminister środowiska, przedstawił informację o stanie prac w zakresie powołania Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Jak powiedział, struktura Wód Polskich będzie złożona z 11 regionalnych zarządów gospodarki wodnej w układzie tzw. zlewniowym, czyli dorzeczy, będzie 49 zarządów zlewni i ok. 350 nadzorów wodnych działających głównie w miastach powiatowych, gdzie do tej pory były wydawane pozwolenia wodno-prawne. Ma to zapewnić ciągłość wydawania pozwoleń wodno-prawnych oraz pozwolić na zachowanie warunku bliskiego obywatelowi położenia urzędu.

Mówiąc o trudnościach organizacyjnych, wspomniał o tym, że wraz z pracownikami, którzy do tej pory zatrudnieni są w wojewódzkich zarządach melioracji i urzędów wodnych, nie przychodzi wyposażenie. – *Są województwa bardzo dobre, takie, jak województwo podkarpackie i województwo warmińsko-mazurskie, gdzie marszałkowie przekazują swoje mienie ruchome, a także udostępniają lokale, które dotychczas były wynajmowane czy były własnością marszałka. Ale są województwa, które całkowicie bez przysłówiowego ołówka przekazują pracowników.*

CEPIK

Innym z tematów poruszonych w części dotyczącej spraw różnych był też system CEPIK. Dyskutowano bowiem na temat modułu CEP, który 13 listopada br. uruchomiony został w ramach programu CEPIK. Jednak wbrew pierwotnym założeniom - podniesienie jakości realizacji zadań związanych z dopuszczaniem pojazdów do ruchu – jak na razie, w ocenie samorządów zmiana jest źródłem kłopotów. Po tygodniu od wprowadzenia zmian, o występujących problemach **Ludwik Węgrzyn**, prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, starosta bocheński informował **Annę Streżyńską**, minister cyfryzacji.

Sytuacja nadal nie została naprawiona. Dlatego o kłopotach na forum Komisji przypomniał jeszcze **Edmund Kaczmarek**. Starosta zwrócił w szczególności uwagę na narastającą frustrację obywateli oraz na to, że odpowiedzialność spada na pracowników wydziałów komunikacji, którzy nie są winni zaistniałej sytuacji. Jak podawał **Edmund Kaczmarek**, pracownicy nie chcą przychodzić do pracy, tylko brać urlopy, żeby nie tłumaczyć się za cudze błędy.

Mówił i o tym, że mimo zdiagnozowania ok. 13 problemów, które operatorzy programu określili jako nieusuwalne, Ministerstwo Cyfryzacji twierdzi, że wszystko działa i bagatelizuje problem. Tymczasem w ocenie **Edmunda Kaczmarka** wdrożenie systemu doprowadziło do spadku liczby realizowanych działań do ok. 30 proc.

Obecny na posiedzeniu wiceminister cyfryzacji **Karol Okoński** zapewnił, że resort podchodzi do problemu poważnie. Odbывают się spotkania, które mają go naprawić, także z korporacjami samorządowymi, czy starostwami powiatowymi. Poinformował ponadto, że czasami problem nie jest na poziomie aplikacji, ale jakości danych czy rozbieżności, która występuje na konkretnym rekordzie właściciela pojazdu. – *Wiemy też, że w systemie CEPIK po zmianie pewne czynności wykonuje się inaczej niż wcześniej. Wykonanie tego zgodnie z instrukcją, zgodnie z tym, jak jest to opisane w nowym systemie, przechodzi poprawnie. Te niektóre z nawyków pracowników, które oni sobie wyrobili, trzeba będzie zmienić* - ocenił minister.

Przyznał też, że przepustowość działania systemu nie osiągnęła jeszcze poziomu sprzed zmian. Jednak w jego ocenie obecny *stan nie jest już tak zły, jak na początku*.

Edmund Kaczmarek stanął w obronie pracowników. Zapewnił, że są nie tylko osobami doświadczonymi, ale i zdeterminowanymi, aby rozwiązać problemy. O dobrym nastawieniu pracowników mówił także **Jacek Krywult**, prezydent Bielska-Białej, który przypomniał również o kłopotach z rejestrowaniem flot samochodowych przez przedsiębiorców. Wbrew temu, co powiedział minister Okoński, w jego ocenie sytuacja jest *dramatyczna*.

Kodeks wyborczy

Strona samorządowa poinformowała stronę rządową o podjęciu stanowiska w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych. W ocenie samorządowców poselski projekt ustawy zawiera zbiór propozycji zmian przepisów w różnych ustawach, który nie jest wynikiem

systemowej analizie funkcjonowania ustroju jednostek samorządu terytorialnego. Niektóre zmiany są zgodne z oczekiwaniami środowisk samorządowych, jednak w kilku ważnych sprawach prowadzą – wbrew tytułowi projektu ustawy – do zmniejszenia udziału obywateli w życiu społeczności lokalnych i regionalnych oraz osłabienia organów przedstawicielskich.

Kwestii tej została poświęcona konferencja prasowa strony samorządowej, która odbyła się po posiedzeniu plenarnym KWRiST.

Natomiast minister **Sebastian Chwałek** powiedział, że strona rządowa nie zajęła stanowiska w sprawie wspomnianego projektu.

Fundusze ochrony środowiska

Ze względu wcześniej negatywnie zaopiniowane zmiany w wojewódzkich funduszach ochrony środowiska negatywną opinię strony samorządowej otrzymał też projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie trybu działania organów wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Stawki za wodę

Omawiając projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie jednostkowych stawek opłat za usługi wodne, strona samorządowa wniosła postulat obniżenia opłat za wodę dla rolników, zwłaszcza dla plantatorów, co w jej ocenie będzie rzutować na opłacalność produkcji. Minister **Mariusz Gajda** obiecał stawkę obniżyć. Przypomniał ponadto, że w przypadku upraw do 5 m³ na dobę opłaty nie ma.

Przy okazji rozmowy o opłatach, **Grzegorz Kubalski** zapytał **Mariusza Gajdę**, m.in. o to, czy rząd rozważał, żeby w trosce o obywateli znieść podatek VAT na *doprowadzanie wody dla celów konsumpcyjnych*. W odpowiedzi minister wskazał, że podatek VAT jest obowiązkowy i niski. Zasugerował również, że adresatem stosownego wniosku w sprawie był minister finansów.

Lista projektów uzgodnionych:

- ✓ Projekt ustawy o zasadach wspierania nowych inwestycji.
- ✓ Projekt ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie wzorów umowy o turystyczny rachunek powierniczy, formularzy gwarancji bankowej, gwarancji ubezpieczeniowej oraz umowy ubezpieczenia na rzecz podróży.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie określenia wysokości składki na Turystyczny Fundusz Gwarancyjny.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu unieważnienia Karty Dużej Rodziny, wzorów graficznych oraz szczegółowego zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku o przyznanie Karty Dużej Rodziny.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie nadania statutu Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie Rejestru Należności Publicznoprawnych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie sprawozdania podatkowego organów podatkowych w zakresie podatku od nieruchomości, podatku rolnego i podatku leśnego

- ✓ Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z uproszczeniem procesu inwestycyjno-budowlanego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wymagań dobrej praktyki w zakresie gospodarki leśnej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań istotnych dla realizacji Przejściowego Planu Krajowego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wzorów mundurów leśnika i oznak dla osób uprawnionych do ich noszenia.
- ✓ Projekt Raportu o pomocy publicznej w Polsce udzielonej przedsiębiorcom w 2016 roku.
- ✓ Projekt Raportu o pomocy de minimis w Polsce udzielonej przedsiębiorcom w 2016 roku.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie roślin.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wzoru zaświadczenia dotyczącego okresu pobierania stypendiów sportowych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej zmieniające rozporządzenie w sprawie domów pomocy społecznej.
- ✓ Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej w sprawie stażu adaptacyjnego oraz testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji zawodowych dla wykonywania zawodu pracownika socjalnego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów karty urodzenia i karty martwego urodzenia.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie umieszczania informacji o zakazie udostępniania solarium osobom, które nie ukończyły 18. roku życia oraz treści informacji o ryzyku związanym z korzystaniem z solarium.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie rodzajów elektronicznej dokumentacji medycznej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie wymagań dla Systemów Monitorowania Dostępności do Świadczeń Opieki Zdrowotnej i Systemu Monitorowania Kształcenia Pracowników Medycznych oraz ich minimalnej funkcjonalności.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie ogólnopolskiego rejestru ostrych zespołów wieńcowych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu produktów leczniczych, które mogą być dopuszczone do obrotu w palcówkach obrotu pozaaptecznego oraz punktach aptecznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie wykazu substancji czynnych zawartych w lekach, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego i wyrobów medycznych ordynowanych przez pielęgniarki i położne oraz wykazu badań diagnostycznych, na które mają prawo wystawiać skierowania pielęgniarki i położne.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie klasyfikacji zawodów szkolnictwa zawodowego.

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniające rozporządzenie w sprawie ramowego programu szkolenia kandydatów na egzaminatorów, sposobu prowadzenia ewidencji egzaminatorów oraz trybu wpisywania i skreślania egzaminatorów z ewidencji.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie udzielania jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie opłat za udostępnienie danych z rejestrów mieszkańców oraz rejestru PESEL .
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie określenia wzorów i sposobu wypełniania formularzy stosowanych przy wykonywaniu obowiązku meldunkowego.
- ✓ Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie „Programu ograniczania przestępczości i aspołecznych zachowań Razem bezpieczniej im. Władysława Stasiaka na lata 2018-2020.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie ustalenia, zmiany i zniesienia urzędowych nazw niektórych miejscowości oraz obiektów fizjograficznych.

Na zespoły trafiły:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie zakresu informacji o realizacji działań zawartych w planach gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy, planach zarządzania ryzykiem powodziowym i programie ochrony wód morskich.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie standardów jakości dla medycznych laboratoriów diagnostycznych i mikrobiologicznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie określenia wzoru programu polityki zdrowotnej oraz wzoru raportu końcowego z realizacji programu polityki zdrowotnej.
- ✓ Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia stomatologicznego.
- ✓ Projekt ustawy o zrehabilitowaniu niektórych krzywd wyrządzonych osobom fizycznym wskutek przejęcia nieruchomości lub zabytków ruchomych przez władze komunistyczne po 1944 r.
- ✓ Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać skrzyżowania linii kolejowych oraz bocznic kolejowych z drogami i ich usytuowanie.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2018.

Negatywną opinię strony samorządowej otrzymały:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie trybu działania organów wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw.

Z porządku obrad zdjęto:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wymogów technicznych infrastruktury sektorów na stadionie, na których udostępniane są miejsca stojące.

9 grudnia 2017 r. w budynku dawnej Biblioteki Uniwersytetu Warszawskiego (ul. Krakowskie Przedmieście 26/28) odbyło się Obywatelskie wysłuchanie publiczne dotyczące projektu Ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych.



Źródło: stocznia.org.pl

Organizatorami byli: Centrum Badań Ilościowych nad Polityką Uniwersytetu Jagiellońskiego; Kongres Ruchów Miejskich; Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych; Pracownia Badań i Innowacji Społecznych „Stocznia”; Unia Metropolii Polskich; Unia Miasteczek Polskich; Uniwersytet Warszawski; Związek

Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej; Związek Miast Polskich; Związek Powiatów Polskich oraz Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej.

Celem organizowanego wysłuchania było przedstawienie opinii ekspertów, samorządowców, przedstawicieli organizacji pozarządowych, lokalnych aktywistów oraz innych obywateli i obywaterek na temat projektu ustawy o fundamentalnym znaczeniu – zmieniającej m.in. sposób organizacji wyborów na szczeblu samorządowym, określania granic okręgów wyborczych oraz warunki związane z biernym prawem wyborczym, a także regulującej zasady funkcjonowania organów samorządowych na różnych szczeblach i sposoby udziału mieszkańców w samorządzie.

W opinii organizatorów, merytoryczne i organizacyjne konsekwencje tych zmian nie były, jak dotąd, przedmiotem szerokiej debaty publicznej z udziałem zainteresowanych i zróżnicowanych w swoich opiniach stron. Nie umożliwiono zaprezentowania stanowisk i opinii na temat projektowanych zmian przedstawicielom samorządów lokalnych (reprezentantom organów wykonawczych i radnym), ruchów miejskich, organizacji pozarządowych zajmujących się tematem partycypacji obywatelskiej oraz środowiska akademickiego, a także po prostu – obywatelom i obywatelkom zainteresowanym tym tematem. Wnioski o przeprowadzenie wysłuchania publicznego w Sejmie RP zostały odrzucone przez większość członków Nadzwyczajnej Komisji pracującej nad projektem ustawy.

Szczegółowe informacje o wysłuchaniu, w tym opis intencji mu towarzyszących, a także jego regulamin i formularz zgłoszeniowy dostępne są na stronie www.wysluchanieobywatelskie.pl

13 grudnia 2017 r. w siedzibie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji miało miejsce posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

17 projektów z opinią pozytywną, jeden z negatywną, dwa rozpatrzy Komisja Wspólna, a na zespoły robocze trafi 6 projektów – to bilans tego posiedzenia.

Obradom współprzewodniczyli – **Sebastian Chwałek**, wiceminister spraw wewnętrznych i administracji oraz **Andrzej Porawski**, sekretarz strony samorządowej Komisji, dyrektor Biura Związku Miast Polskich.

Związek Powiatów Polskich reprezentowali: **Zbigniew Deptuła**, członek Zarządu ZPP, starosta makowski; **Edmund Kaczmarek**, członek zarządu ZPP, starosta jędrzejowski; **Rudolf Borusiewicz**, dyrektor biura ZPP oraz jego zastępca **Grzegorz Kubalski**.

Reprywatyzacja - skorzystają JST

Na początku spotkania Komisja rozpatrzyła projekt ustawy o zrekompensowaniu niektórych krzywd wyrządzonych osobom fizycznym wskutek przejęcia nieruchomości przez władze komunistyczne od 1944 r. autorstwa Ministerstwa Sprawiedliwości.

Jak wyjaśnił **Andrzej Porawski**, strona samorządowa pozytywnie opiniuje kierunki zmian zaproponowane w tej ustawie. – Uważamy, że te kwestie muszą być kiedyś definitywnie załatwione i ten projekt ustawy do tego zmierza. Mamy jednak jeszcze kilka uwag dotyczących szczegółowych zapisów, ale te uwagi są mniejszego znaczenia. Największe nasze wątpliwości budzą rozwiązania finansowe, które są zawarte w tej ustawie – tłumaczył. Powodem jest to, iż ocena skutków finansowych regulacji jest w pewnym sensie statystyczna. – Ona dotyczy globalnie skutków, jakich się spodziewamy w skali kraju, ale w jednostkach samorządu terytorialnego to nie będzie rozłożone statystycznie. Będą takie jednostki samorządu terytorialnego, w których skutki tej ustawy będą znacząco większe, a z kolei będą inne, gdzie ich nie będzie – mówił **Andrzej Porawski**.



W imieniu strony samorządowej poprosił stronę rządową o zorganizowanie w niedługim czasie spotkania roboczego, podczas którego można będzie porozmawiać m.in. o kwestiach finansowych. Dyrektor **Andrzej Porawski** wspomniał o tym, że na zespole finansowym KWRiST były *obiecujące sygnały w tym zakresie*, ale samorządowcy jeszcze nie zdołali w tym krótkim czasie po otrzymaniu tekstu rozeznaczyć się w temacie, dlatego wnoszą o zorganizowanie spotkania.

W odpowiedzi **Patryk Jaki**, wiceminister sprawiedliwości wyraził wolę współpracy i poinformował, że resort jest przekonany o tym, że jeśli ustawa wejdzie w życie w proponowanym kształcie, to największym jej beneficjentem będą jednostki samorządu terytorialnego.

- Oczywiście nie jesteśmy w stanie ocenić i oszacować, ile wniosków następców prawnych spadkobierców znacjonalizowanych nieruchomości spłynie w ramach tej ustawy. Dysponujemy natomiast wyliczeniami o wysokiej jakości, z których wynika,

że wartość znacjonalizowanego mienia w Polsce to było ponad 800 mld zł. Większość tych nieruchomości trafi do JST – twierdził minister.

W ocenie **Patryka Jakiego** ramach rekompensat samorządy zapłacą tylko niewielki procent wartości tych nieruchomości – *My mówimy o 20 proc. odszkodowania, ale jednocześnie wprowadzamy zapisy mówiące o tym, że będziemy brać pod uwagę wartość tej nieruchomości w momencie nacjonalizacji. Czyli często, np. tak jak w przypadku Warszawy to będą gruzy. Ale nie tylko w przypadku Warszawy tak będzie. Dodatkowo będziemy brali pod uwagę przy obliczeniach obciążenia hipoteczne, a jak państwo wiecie w czasach II RP większość tych nieruchomości miało obciążenia hipoteczne, dlatego to dodatkowo powoduje obniżenie tej kwoty.*

Autem ustawy ma być i to, że wyjaśni status prawny wszystkich nieruchomości, co pozytywnie wpłynie na rynek inwestorów. – *Stabilność i bezpieczeństwo inwestycji zostaną zapewnione* – argumentował minister.

I podkreślał, że ustawa spowoduje, iż szereg opuszczonych nieruchomości przejdzie na własność samorządów. Dlatego minister jest przekonany, że to JST będą największym beneficjentem ustawy. Patryk Jaki zapewnił ponadto samorządy o swojej otwartości na wszelkie uwagi. Jak podał, Ministerstwo Finansów zgodziło się na to, aby ewentualne obciążenia samorządów były rozłożone na dłużej niż siedem lat.

- *Jeżeliby nie przyjąć tej ustawy, to problemy z roszczeniami będą się pojawiały w nieskończoność. Przyszedł czas, by zrobić z tym porządek* – stwierdził.

O pielęgniarzach w DPS

Na spotkaniu po raz kolejny poruszona została kwestia podwyżek dla pielęgniarek zatrudnionych w domach pomocy społecznej, które to z formalnego punktu widzenia są pracownikami samorządowymi i podlegają zasadom wynagradzania jak pracownicy samorządowi. Ich pensje nie są finansowane z Narodowego Funduszu Zdrowia, nie otrzymują także podwyżek jak np. pielęgniarki pracujące w szpitalach. Prowadzi to do dyskryminacji.

Z informacji przekazanej przez **Beatę Cholewkę**, dyrektor Departamentu Pielęgniarek i Położnych w resorcie zdrowia Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz Ministerstwo Zdrowia prowadzą rozmowy na temat rozwiązania tej w kwestii.

Proszą też samorządy o współpracę na rzecz rozwiązania problemu i organizowanie opieki osobom przebywającym w domach pomocy społecznej w oparciu o istniejące przepisy.

Wiceminister rodziny, pracy i polityki społecznej **Stanisław Szwed** dodał, że problem finansowania nie dotyczy tylko pielęgniarek, ale i innych osób zatrudnionych w DPS, np. opiekunów. Według niego sprawa wymaga współpracy zarówno obydwu resortów, jak i samorządów, w tym pracowników DPS.

Rozsądniej o jawności życia publicznego

Rozmawiano także o projekcie ustawy o jawności życia publicznego. **Maciej Wąsik**, sekretarz stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów zapewniał, że w jego ocenie obecna wersja projektu spowoduje, że ustawa będzie *lepsza, pełniejsza i rozsądniejsza*.

Zmiany to m.in. ograniczenie liczby osób, które będą publikowały oświadczenia majątkowe, nie ograniczając obowiązku ich składania. W BIP będą tylko zamieszczane oświadczenia tych osób które pełnią funkcje kierownicze. Wszystkie pozostałe będą podlegały pewnej ochronie. Nie będzie m.in. obowiązku publikowania oświadczeń osób zatrudnionych w powiatowych zespołach ds. orzekania o niepełnosprawności.

Zmiany to m.in. efekt rozmów, które odbyły się na listopadowym posiedzeniu zespołu roboczego KWRiST. Projekt będzie jeszcze na nim ponownie dyskutowany.

Mieszkanie Plus

Wiceminister infrastruktury i budownictwa **Tomasz Żuchowski** przedstawił informację o możliwości współpracy samorządów przy realizacji Programu „Mieszkanie Plus”.

- Zachęcamy wszystkie samorzady do współpracy z Krajowym Zasobem Nieruchomości. Gminy mogą tworzyć dostępne cenowo mieszkania na wynajem, w tym z opcją wykupu, w programie Mieszkanie Plus korzystając ze wsparcia Krajowego Zasobu Nieruchomości – mówił.

W swoim wystąpieniu podkreślił, że mieszkania objęte programem nie będą darmowe, lecz odpłatne i przeznaczone tych osób aktywnych zawodowo, które nie mają zdolności kredytowej.

Powiedział także i o tym, że każda gmina w Polsce otrzymała pakiet informacji na temat programu Mieszkanie Plus i to zaktywizowało samorzady do przesłania informacji o nieruchomościach, które można wykorzystać w programie. Są to nieruchomości, które mogłyby zostać wniesione do spółek celowych z przeznaczeniem na realizację inwestycji mieszkaniowych polegających na budowie mieszkań na wynajem o czynszu normowanym lub lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy.

W ciągu ostatniego miesiąca podpisano umowy z ponad 40 gminami, a 14 grudnia br. zostanie podpisanych kolejnych 30 listów intencyjnych. W budowie jest ponad 1300 mieszkań, a pierwsze budynki będą oddawane w 2018 r. Rząd chce organizować dla tych, którzy włączą się w program spotkania, na których będą mogli wymieniać doświadczenia i omawiać problemy. **Tomasz Żuchowski** poinformował też i o tym, że do Krajowego Zasobu Nieruchomości trafiły zbędne nieruchomości Poczty Polskiej i PKP, które są najczęściej świetnie zlokalizowane, z pełnym dostępem do mediów. Gminy, w których się te budynki znajdują będą otrzymywały propozycje zajęcia się nimi.

Opłaty eksploatacyjne – na rozwój bogactwa gmin

Na prośbę strony samorządowej na posiedzeniu przedstawiona została informacja na temat projektu ustawy o Polskiej Agencji Geologicznej. Jak wyjaśnił **Mariusz Orion Jędrysek**, Główny Geolog Kraju, jest to wcześniej już omawiany projekt ustawy o Polskiej Służbie Geologicznej, zmiana nastąpiła jedynie w nazwie instytucji. Minister przedstawił planowane zmiany w przychodach gmin z opłat eksploatacyjnych. Mają one dotyczyć tylko kilka bardzo bogatych gmin (per capita), w których prowadzona jest działalność wydobywcza. Otrzymywane przez nie środki mają zostać przesunięte do innych gmin o *dużym, niewykorzystanym potencjale surowcowym w celu rozwoju nowych inwestycji i zagospodarowywania nowo udokumentowanych złóż, tworząc przy tym nowe miejsca pracy, jak również przyczyniając się do wzrostu dobrobytu społeczności lokalnych.*

Zapewniał, że przesunięcia w dochodach będą służyć tylko i wyłącznie rozwojowi bogactwa gmin. – *To nie jest zasługą gminy, że są w niej zlokalizowane zasoby geologiczne. A występujące z tego tytułu uciążliwości są rekompensowane –* podkreślał minister. – *Nie ma tu mowy o utracie dochodów –* dodawał.

Tego typu argumenty nie przekonywały strony samorządowej. **Mieczysław Kieca**, członek Zespołu Ustrojowego przy Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, członek Zarządu Śląskiego Związku Gmin i Powiatów, prezydent Wodzisławia Śląskiego tłumaczył, że odebranie opłaty w trakcie roku budżetowego, podobnie jak i wcześniej podatku od nieruchomości wiąże się z ograniczaniem a nawet utratą możliwości realizowania zadań komunalnych gmin.

Leszek Świętalski, sekretarz generalny Związku Gmin Wiejskich RP przypomniał, że prośba strony samorządowej o powrót projektu na KWRiST wynika z tego, że uzyskał on opinii strony samorządowej. Tymczasem zastrzeżenia samorządowców budzi powierzchowna ocena skutków regulacji. Mówił także o tym, że eksploatacja ma charakter przejściowy. Dlatego np. gmina Kleszczów przeznaczą środki na trwałą budowę wizerunku, zachęt dla przedsiębiorców mających znaczenie także po ustaniu eksploatacji złóż.

Andrzej Porawski zaproponował dalszą dyskusję nad projektem na zespole roboczym Komisji. Jednak odpowiedź Głównego Geologa Kraju była jednoznacznie negatywna. Zarzucił samorządom blokowanie utworzenie pilnie potrzebnej agencji za co powinny się one wstydzić. – *Pilnie potrzebujemy Polskiej Agencji Geologicznej. Polskie zasoby na to zasługują.*

- *Zatem zgodnie z wolą Pana Ministra projekt będzie procedowany dalej bez opinii Komisji Wspólnej. Podejmiemy więc inne kroki, które są możliwe np. w trakcie prac nad projektem w Sejmie –* podsumował **Andrzej Porawski**.

Natomiast **Grzegorz Kubalski** zapytał, czy fakt utraty dochodów będzie brany pod uwagę przy rozliczaniu Janosikowego – jest ono bowiem rozliczane z dwuletnim opóźnieniem. Jak jednak wynika z odpowiedzi udzielonej przez stronę rządową, takie prace nie są prowadzone.

Kilka słów o CEPIK

Karol Okoński, wiceminister cyfryzacji pytany to, jak wygląda funkcjonowanie systemu CEPIK 2.0 przyznał, że w systemie utrzymują się jeszcze niektóre błędy. Niektóre z nich dotyczą optymalizacji systemu i właśnie nad optymalizacją należy się skupić.

Opinię pozytywną uzyskały:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie kierowania ruchem drogowym.
- ✓ Projekt ustawy o zrekompensowaniu niektórych krzywd wyrządzonych osobom fizycznym wskutek przejęcia nieruchomości przez władze komunistyczne od 1944 r.
- ✓ Projekt ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu ich działania.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań ochrony przeciwpożarowej, jakie musi spełniać lokal, w którym są prowadzone oddział przedszkolny lub oddziały przedszkolne zorganizowane w szkole podstawowej albo jest prowadzone przedszkole utworzone w wyniku przekształcenia oddziału przedszkolnego lub oddziałów przedszkolnych zorganizowanych w szkole podstawowej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawy programowej kształcenia w zawodach.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie zapobiegania wprowadzaniu i rozprzestrzenianiu się organizmów kwarantannowych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji przy zastosowaniu kas rejestrujących.
- ✓ Projekt Rozporządzenia Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną, pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną oraz pomoc na infrastrukturę lokalną.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od niektórych przychodów (dochodów) będących wynagrodzeniem za wyłączenie administracji publicznej w kształtowaniu bezpieczeństwa publicznego.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z rozwojem płatności elektronicznych.
- ✓ Program Rozwoju Powiatu Nowosądeckiego do roku 2020.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie standardów emisyjnych dla niektórych rodzajów instalacji, źródeł spalania paliw oraz urządzeń spalania lub współspalania odpadów.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wysokości stawek opłaty rejestrowej oraz opłaty rocznej.

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Inwestycje w obiekty pełniące funkcje kulturalne”, operacje typu „Kształtowanie przestrzeni publicznej” oraz operacje typu „Ochrona zabytków i budownictwa tradycyjnego” w ramach działania „Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.
- ✓ Projekt zarządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie Krajowej Rady Mieszkaniowej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie opłat za korzystanie ze środowiska.

Opinię negatywną otrzymał:

- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta, zmiany nazwy gminy oraz siedzib władz niektórych gmin.

Na zespoły robocze Komisji trafiają:

- ✓ Projekt ustawy o jawności życia publicznego.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o ochronie zdrowia psychicznego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie trybu przyznawania samorządom powiatów środków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenie społeczne od nagród specjalnych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (MZ592).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie systemu informacyjnego gospodarowania wodami.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie zakresu informacji z systemu informacyjnego gospodarowania wodami podlegających udostępnieniu, sposobu ich udostępniania i ponownego wykorzystania oraz wysokości opłat za ich przygotowanie i udostępnianie.

Komisja Wspólna zajmie się następującymi projektami:

- ✓ Projekt dokumentu System zarządzania rozwojem Polski.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie wysokości zryczałtowanych wydatków postępowania oraz wysokości opłaty sądowej od wniosku o wznowienie postępowania w sprawach o wykroczenia.

Edukacja, kultura i sport

15 listopada 2017 r. Zarząd Związku Powiatów Polskich przyjął stanowisko w sprawie projektu ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce.

W treści przyjętego stanowiska zapisano:

„Związek Powiatów Polskich pragnie zwrócić uwagę na konieczność wprowadzenia zmian w projekcie ustawy - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (wersja z dnia 16 września 2017 r.) w części dotyczącej relacji szkół wyższych i jednostek samorządu terytorialnego.

Po pierwsze, wnosimy o umożliwienie jednostkom samorządu terytorialnego i innym samorządowym osobom prawnym bycia organem założycielskim uczelni wyższych. Samorząd lokalny i regionalny powołany został do zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty – a te niewątpliwie obejmują również potrzeby w zakresie kształcenia na poziomie wyższym niż średni. Oczywiście w świetle zasady subsydiarności nie będzie potrzeby działania jednostek samorządu tam, gdzie inne podmioty zapewniły odpowiednią ofertę edukacyjną. Będą jednak takie miejsca, gdzie brak możliwości działania podmiotów samorządowych będzie równoznaczny z odpływem młodych, aktywnych ludzi do ośrodków akademickich.

W sposób szczególny będzie to dotyczyło mniejszych ośrodków miejskich, gdzie istnienie szkoły wyższej (bez względu na fakt czy ma ona status niepublicznej czy publicznej) stanowi ważny czynnik miastotwórczy. Proponowane przez nas rozwiązanie wychodzi zatem naprzeciw wspieranej przez Rząd polityce wspierania miast małych i średnich i jako takie wpisuje się w Strategię na rzecz odpowiedzialnego rozwoju. Samorządy terytorialne mogą być zainteresowane działaniami konsolidacyjnymi szkół wyższych na swoim obszarze działania, a to w celu zapewnienia swoim mieszkańcom kształcenia zawodowego o dobrej jakości bez potrzeby wyjeżdżania do wielkich ośrodków miejskich.

Po drugie, projektowana treść art. 366 zamyka jednostkom samorządu terytorialnego możliwość wspierania wszystkich typów uczelni. Postulujemy usunięcie z brzmienia tego artykułu słowa „publicznej”. Podyktowane jest to faktem istnienia w wielu miejscach w Polsce, gdzie nie dociera szkolnictwo publiczne placówek niepublicznych. Brak możliwości wspierania takich szkół może oznaczać ich likwidację. Uczelnie niepubliczne bez otrzymywania środków publicznych realizują cele publiczne, polegające na zaspokojeniu potrzeb kształcenia na poziomie wyższym, często w mniejszych ośrodkach miejskich. Postulujemy więc, o utrzymanie dotychczasowej wersji przepisów, na podstawie których podmioty samorządowe mogą przekazywać środki na realizację zadań publicznych wedle swojego uznania (art. 94 ust. 6 obowiązującej ustawy).

Po trzecie, postulujemy rozważenie przygotowania przepisów pozwalających na łączenie różnych typów uczelni, tj. publicznych i niepublicznych. Aktualne przepisy ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym, a także przepisy projektowanej ustawy nie pozwalają na łączenie uczelni publicznych i niepublicznych. Możliwe jest połączenie uczelni publicznej z publiczną, a także uczelni niepublicznej z niepubliczną (w tym

zakresie należy zwrócić uwagę, że uczelnie publiczne i niepubliczne realizują cele publiczne i z tego powodu utrzymywanie odmiennych reżimów prawnych w zakresie ich konsolidacji uznać należy za anachronizm). W praktyce jednak pojawiają się przypadki przejęcia uczelni niepublicznej przez publiczną, poprzez likwidację uczelni niepublicznej i wykorzystanie jej aktywów przez uczelnię publiczną (fuzja przez likwidację). Przypadki takie wskazują, że celowym rozwiązaniem byłoby uregulowanie na gruncie omawianej ustawy stosownych przepisów przewidujących procedurę postępowania w tym zakresie.

Podsumowując, projekt ustawy wymaga korekt pozwalających samorządom współuczestniczyć w kształtowaniu przestrzeni edukacyjnej w swoich regionach.”

22 listopada 2017 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST. Głównym tematem listopadowego spotkania była kwestia sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego na rok 2018.

Omówienie tego punktu rozpoczął dyrektor **Grzegorz Pochopień** z Ministerstwa Edukacji Narodowej, który zaprezentował proponowane zmiany oraz ich skutki finansowe dla samorządów terytorialnych. Odniósł się także do uwag zgłoszonych przez samorzady terytorialne. Wskazał, że resort edukacji na pewno uwzględni uwagę dotyczącą wagi na wychowanków internatów i burs. Pierwotnie proponowano zwiększenie wagi z jednoczesną zmianą mechanizmu wyliczenia liczby wychowanków, która jak się okazało byłaby niekorzystna dla samorządów terytorialnych. W związku z powyższym odstąpiono od wprowadzania zmian w zakresie tej wagi.

Jako pierwszy głos w dyskusji zabrał przedstawiciel Związku Powiatów Polskich, który poprosił MEN o informację, jak wyglądałby podział subwencji oświatowej na rok 2018, gdyby nie zostały wprowadzone zmiany w wagach algorytmu zaproponowane przez resort edukacji. Jak wskazał, pojawia się wątpliwość czy zaproponowane modyfikacje wpłyną korzystnie na sytuacje samorządów powiatowych przy podziale środków subwencji.

Ponadto przedstawicielka Związku Powiatów Polskich podkreśliła, jak istotne w ocenie ZPP jest wprowadzenie nowej wagi dedykowanej uczniom korzystającym z nauczania indywidualnego. Jest to postulat, zgłaszany już od kilku lat przez Związek Powiatów Polskich. Strona samorządowa zwróciła także uwagę, że w związku ze zmianami dotyczącymi pomocy psychologiczno-pedagogicznej, które weszły w życie we wrześniu 2017 r. należy w dalszej perspektywie (może w kolejnym roku podczas prac nad algorytmem podziału subwencji) poruszyć tę kwestię. Na skutek tych uwag, MEN przygotowuje propozycje nowej wagi na nauczanie indywidualne.

Strona samorządowa była także zgodna w zakresie zagrożeń, które niesie zmiana wag dotyczących kształcenia osób dorosłych. Zmniejszenie wag spowoduje, że do samorządów trafi z tego tytułu mniej środków. Zgodnie z propozycją Zespołu resort rozważy przesunięcie środków, o jakie zmniejszą się wspomniane wagi, na kształcenie zawodowe. W tym zakresie po uwadze strony samorządowej resort edukacji rozważy także odstąpienie od zmniejszenia wagi na kwalifikacyjne kursy zawodowe.

Przedstawicielka UMP podniosła kwestię szkół muzycznych. Jak wskazała zmniejszenie wagi na szkoły nie prowadzące procesu dydaktycznego, a rozwijające pasje dzieci nie jest dobrym rozwiązaniem. Zgodnie z odpowiedzią przedstawiciela MEN zmiana wagi jest wprowadzona na wniosek Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego. Wydatki na szkoły artystyczne są kilkadziesiąt razy niższe niż przekazana subwencja, nie można z nich wydzielić tylko szkół muzycznych. Szkoły muzyczne tworzą filie, gdzie poziom nauczania jest bardzo niski, tymczasem szkoły te mają konkretne zadania, a nie tylko umuzykalnianie dzieci.

Głos w dyskusji zabrała także przedstawicielka ZGW RP i zgłosiła wniosek o stworzenie nowej wagi na koszty dowozu dzieci niepełnosprawnych oraz opiekę nad tymi dziećmi w jego trakcie. Przedstawiciel resortu podkreślił, że utworzenia takiej wagi zabrania ustawa. Drugim postulatem ZGW RP było uwzględnienie w algorytmie klas wiejskich do 14 dzieci. Jak wskazała przedstawicielka ZGW RP w coraz większej liczbie gmin pojawia się zmienowość nauczania. W odpowiedzi na ten postulat przedstawiciel MEN zauważył, że od lat jest waga na tego typu sytuacje, by zrekompensować koszty limitu.

Jako ostatni w tym temacie wypowiedział się przedstawiciel ZW RP, który na podstawie przedstawionych przez MEN danych zauważył, że województwa notują największy spadek subwencji. Zawniósł więc o analizę, czy zmiana wag ma wpływ na to zmniejszenie czy tylko zmniejszone finansowanie szkół policealnych. Wniósł także o wyjaśnienie zróżnicowania wag P 15 oraz P 16 i P 17 dotyczących nauczania języków regionalnych. Jak wskazał przedstawiciel MEN wagi dotyczące mniejszości narodowych nadal są bardzo korzystne a z analizy finansowej wynika, że winny być jeszcze niższe. Natomiast na spadek wysokości subwencji największy wpływ ma spadek liczby uczniów: gminy – 7%, powiaty grodzkie 2%; ziemskie – 5%; województwa – 6%.

Strona samorządowa podniosła także, że zwiększenie subwencji nie rekompensuje podwyżek nauczycieli i wzrostu liczby etatów. Pojawił się także wniosek formalny, aby projekty algorytmu podziału subwencji oświatowej były przekazywane do konsultacji wcześniej niż dotychczas.

Ministerstwo Edukacji Narodowej do 27 listopada 2017 r. zadeklarowało przygotowanie stosownej analizy sytuacji finansowej poszczególnych szczebli samorządów, gdyby nie wprowadzono zaproponowanych zmian. Zostanie także opracowana rekomendacja zmian, które w algorytmie należy wprowadzić po posiedzeniu Zespołu, na które zwracała uwagę strona samorządowa.

Ponadto Zespół pozytywnie zaopiniował następujące projekty aktów prawnych:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie wzorów umowy o turystyczny rachunek powierniczy, formularzy gwarancji bankowej, gwarancji ubezpieczeniowej oraz umowy ubezpieczenia na rzecz podróżnych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie określenia wysokości składki na Turystyczny Fundusz Gwarancyjny.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie klasyfikacji zawodów szkolnictwa zawodowego.

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniające rozporządzenie w sprawie ramowego programu szkolenia kandydatów na egzaminatorów, sposobu prowadzenia ewidencji egzaminatorów oraz trybu wpisywania i skreślenia egzaminatorów z ewidencji.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie udzielania jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego.

W ramach spraw różnych poruszono następujące zagadnienia:

- ✓ Przedstawicielka ZPP zgłosiła problem braku ekspertów z niektórych dziedzin na listach ekspertów prowadzonych przez MEN, zasiadających w komisjach egzaminacyjnych na kolejny stopień awansu zawodowego. Problem ten mają zarówno JST, jak i kuratoria. MEN przeanalizuje tę kwestię z Departamentem Kształcenia Ogólnego i zastanowi się, jak można szybko poprawić sytuację.
- ✓ Przedstawicielka MEN zwróciła się o podanie terminu przedstawienia rekomendacji zespołu ekspertów pracujących nad sposobem finansowania kształcenia zawodowego. Pojawia się bowiem dużo wątpliwości i zagrożeń dotyczących tej kwestii, wynikającej szczególnie z braku szczegółowych informacji. Padł także wniosek aby włączyć przedstawicieli JST do tych prac. Jak wyjaśniła Pani Minister **Marzena Machałek** wszelkie informacje zostaną podane w najszybszym możliwym terminie, tak by zmiana mogła wejść w życie w 2019 roku. Wiosną 2018 r. planowany jest Zawodowy Kongres Powiatów, na którym zostaną omówione wypracowane rozwiązania. Ustalono, że zostanie zorganizowane specjalne posiedzenie Zespołu dotyczące szkolenia zawodowego.
- ✓ Przedstawicielka UMP zgłosiła wniosek o zrewidowanie programów nauczania fizyki i chemii w klasach 7 i 8, gdyż są one zbyt przeładowane.

6 grudnia 2017 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST.

Podczas tego spotkania Zespół pozytywnie z uwagami zaopiniował projekt rozporządzenia w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2018.

Projekt ten był omawiany po raz pierwszy na listopadowym Zespole Edukacji, jednakże na skutek zgłoszonych uwag został on przekazany do podjęcia decyzji w sprawie opinii na Komisję Wspólną.

Natomiast obradująca końcem listopada Komisja Wspólna, po przeprowadzonej dyskusji i zapewnieniu, że sytuacja udziału samorządów powiatowych w podziale subwencji oświatowej w kolejnym roku się poprawi, upoważniła Zespół Edukacji do wydania opinii wiążącej.

Projekt więc powrócił na grudniowe posiedzenie Zespołu.

Dyrektor **Grzegorz Pochopień** wskazał, że w stosunku do pierwotnie zaproponowanego projektu nastąpią, na skutek zgłoszonych przez stronę samorządową uwag, następujące zmiany:

- ✓ Przywrócenie sposobu liczenia wychowanków internatów do wag P43 i P45 do zasad obowiązujących w latach poprzednich. Wartość wagi zostanie przywrócona do poziomu z roku 2017. Oznacza to, że do ww. wag zostaną naliczeni uczniowie wg. stanu na dzień 30 września 2017 r. oraz wartość wag zostanie ustalona na następującym poziomie: waga P43 będzie miała wartość 1,5 a waga P45 wartość 3,64.
- ✓ Wprowadzenie wagi na uczniów nauczanych indywidualnie (w tym również uczniów realizujących indywidualne roczne przygotowanie przedszkolne) nie posiadających orzeczenia o potrzebie kształcenia specjalnego. Wartość wagi została zaproponowana w wysokości 1. Wagą tą zostało objętych 12 314 uczniów. Wagą została naliczona kwota 68 mln zł.

Na skutek zmian w zakresie finansowania szkół dla dorosłych zdecydowano, że środki zaoszczędzone na tych zmianach zostaną zagospodarowane na kształcenie zawodowe (technika i szkoły branżowe). Zaproponowano zróżnicowanie środków z subwencji ze względu na koszt kształcenia w zawodach. Finansowanie szkół zawodowych (z wyłączeniem szkół policealnych) będzie następowało wg. 4 wag. Na najtańsze zawody naliczona zostanie waga o wartości 0,23, na zawody o średnim koszcie kształcenia waga 0,29, na droższe zawody waga 0,35 a na najdroższe 0,4. Poziom finansowania nie został obniżony wobec poziomu dotychczasowego i najniższa waga jest na poziomie dotychczasowej wagi na kształcenie zawodowe. Finansowanie młodocianych pracowników realizujących praktyczną naukę zawodu u pracodawcy, finansowanie uczniów w zawodach medycznych oraz uczniów w zawodach żeglugi morskiej i śródlądowej pozostawiono bez zmian. Finansowanie dwóch zawodów w szkołach policealnych (tj. technik administracji i technik bezpieczeństwa i higieny pracy) pozostawiono bez zmian (w projekcie zaproponowano niższą nową wagę P13 na poziomie 0,10). Zróżnicowanie wag ze względu na koszt kształcenia w zawodach dotyczyć będzie szkół zawodowych z wyłączeniem szkół policealnych, pozostałe zawody (oprócz dwóch wymienionych wyżej) w szkołach policealnych będą finansowane jak dotychczas tj. wagą 0,23. Ww. zmiany wag spowodują zwiększenie środków naliczanych na szkoły zawodowe o ok. 120 mln zł.

Przedstawiciel Związku Województw RP odniósł się także do obniżenia wag na uczniów należących do mniejszości narodowych i ich skutków dla samorządów. Jak wyjaśnili przedstawiciele resortu edukacji zmiana w tym zakresie została zaproponowana w związku z określeniem na poziomie rozporządzenia zakresu organizacji nauczania języka mniejszości narodowej a także wyliczeń, którymi dysponuje MEN z których wynika, że wagi naliczane na uczniów mniejszości narodowych były przeszacowane.

Na skutek pisma ZPP poruszono także temat porozumień zawieranych przez MEN z samorządami w celu realizacji zadań wynikających z programu „Za życiem”. Jak wyjaśnił przedstawiciel MEN, porozumienia są bardzo elastyczne, w razie wystąpienia konieczności i uwag samorządów są podpisywane dopiero od początku roku 2018. W zakresie zatrudniania przez samorzady powiatowe osoby koordynatora, MEN zwróci się do Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z prośbą o doprecyzowanie

kwestii obowiązku dla powiatów w tym zakresie. Problem jest związany z tym, że w porozumieniach nie gwarantuje się środków z dotacji na zatrudnienie takiej osoby.

W sprawach różnych przedstawicielka ZPP poruszyła także następujące zagadnienia:

- ✓ Poprosiła o informację, czy MEN zajął się kwestią ekspertów uczestniczących w pracach komisji konkursowych na kolejny stopień awansu zawodowego. MEN ma ustosunkować się do tego tematu na piśmie.
- ✓ Zapytała kiedy MEN planuje przekazać samorządom metryczkę oświatową. MEN zobowiązał się dokonać tego niezwłocznie i wyliczyć także potrzebne samorządom wskaźniki.
- ✓ Poprosiła o omówienie kwestii podejmowania przez samorzady uchwał dotacyjnych. Jak wynika z zapisów ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (art. 91 ust. 1 w zw. z art. 147 pkt 1 powinno to nastąpić już po połowie grudnia br.).

Ochrona zdrowia i polityka społeczna

20 listopada 2017 r. odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu ds. Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zespół uzgodnił:

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wzoru zaświadczenia dotyczącego okresu pobierania stypendiów sportowych;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej zmieniające rozporządzenie w sprawie domów pomocy społecznej;
- ✓ projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej w sprawie stażu adaptacyjnego oraz testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji zawodowych dla wykonywania zawodu pracownika socjalnego;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów karty urodzenia i karty martwego urodzenia;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie umieszczania informacji o zakazie udostępniania solarium osobom, które nie ukończyły 18. roku życia oraz treści informacji o ryzyku związanym z korzystaniem z solarium;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie rodzajów elektronicznej dokumentacji medycznej;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie wymagań dla Systemów Monitorowania Dostępności do Świadczeń Opieki Zdrowotnej i Systemu Monitorowania Kształcenia Pracowników Medycznych oraz ich minimalnej funkcjonalności;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie ogólnopolskiego rejestru ostrych zespołów wieńcowych;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu produktów leczniczych, które mogą być dopuszczone do obrotu w palcówkach obrotu pozaaptecznego oraz punktach aptecznych;

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie wykazu substancji czynnych zawartych w lekach, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego i wyrobów medycznych ordynowanych przez pielęgniarki i położne oraz wykazu badań diagnostycznych, na które mają prawo wystawiać skierowania pielęgniarki i położne.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnienia osób niepełnosprawnych oraz niektórych innych ustaw również został uzgodniony ale z uwagą dotyczącą uchylania obowiązku przeprowadzania otwartego naboru na stanowisko Prezesa PFRON. Ponieważ projekt znacznie zmienił się w stosunku do wersji przesłanej do konsultacji społecznych (m.in. skreślono zmiany, które budziły liczne kontrowersje w powiatach) przedstawicielka Związku Powiatów Polskich zapytała o dalszy los tych propozycji. Przedstawiciel projektodawców wskazał, że istotnie w wyniku konsultacji zdecydowano wykreślić z projektu te przepisy, które wymagają szerszych analiz ale nie oznacza to definitywnej rezygnacji z tych rozwiązań. Kolejny projekt ustawy nowelizującej przepisy o rehabilitacji osób niepełnosprawnych pojawi się w połowie przyszłego roku.

W odniesieniu do projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw, ponieważ wpłynął on w piątek poprzedzający posiedzenie zespołu, w godzinach popołudniowych, strona samorządowa nie miała możliwości zapoznania się z nową wersją projektu. Przedstawiciel Ministerstwa Zdrowia omówił projekt oraz uwagi zgłoszone przez samorządy i związki. Ustalono, że strona samorządowa prześle ewentualne dodatkowe uwagi do 24 listopada, do 27 listopada Ministerstwo Zdrowia ustosunkuje się do zgłaszanych problemów, a sam projekt będzie opiniowany bezpośrednio na posiedzeniu Komisji Wspólnej.

W przypadku projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie określenia wzoru programu polityki zdrowotnej oraz wzoru raportu końcowego z realizacji programu polityki zdrowotnej, na dzień posiedzenia zespołu nie zakończyły się konsultacje społeczne. Ustalono obiegowy tryb opiniowania, z uwagi na potrzebę pilnego wejścia w życie rozporządzenia (30 listopada tj. dzień wejścia w życie ustawy nowelizującej ustawę o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych).

Ze spraw różnych, przy okazji omawiania projektu rozporządzenia dotyczącego Domów Pomocy Społecznej, ZPP zwróciło się do Ministerstwa Rodziny Pracy i Polityki Społecznej o wyjaśnienie z Ministerstwem Finansów problemu wydawania interpretacji podatkowych, z których wynika obowiązek opodatkowania podatkiem VAT opłat wnoszonych z tytułu pobytu w DPS, czy korzystania ze świadczeń opiekuńczych. Sądy administracyjne uchylły te interpretacje ale nie mają one waloru ostateczności, co wskazuje na to, że zostały od nich wniesione skargi kasacyjne.

W odniesieniu do zgłoszonej wcześniej problematyki zatrudnienia pielęgniarek w domach pomocy społecznej, zdecydowano na przeniesienie dyskusji na kolejne posiedzenie zespołu na 5 grudnia 2017 r. z uwagi na planowane spotkanie przedstawicieli MRPiPS oraz MZ w tej sprawie.

Ministerstwo Zdrowia na wniosek przedstawiciela Związku Miast Polskich zgłoszony na posiedzeniu plenarnym Komisji Wspólnej przedstawiło interpretację przepisów

dotyczącą tego, kto zgodnie z przepisami prawa posiada uprawnienie do wystawiania karty zgonu, wskazując, że obecnie uprawnienia w tym zakresie posiada tylko lekarz, a przepisy sprzed 60 lat należy interpretować w kontekście wszystkich zmian systemowych jakie w służbie zdrowia miały miejsce w tym okresie. Problem polega nie na tym, kto może wystawić kartę zgonu, tylko kto za to zapłaci. Poinformowano również, że przygotowany przez resort zdrowia projekt ustawy wciąż czeka na wpisanie do wykazu prac Rady Ministrów.

5 grudnia 2017 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zespół uzgodnił:

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie standardów dla medycznych laboratoriów diagnostycznych i mikrobiologicznych;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie określenia wzoru programu polityki zdrowotnej oraz wzoru raportu końcowego z realizacji programu polityki zdrowotnej;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia stomatologicznego (zmiana związana z dentobusami);
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniający rozporządzenie w sprawie określenia szczegółowych kryteriów wyboru ofert (zmiana również związana z dentobusami).

Decyzją Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego opinia Zespołu jest wiążąca.

W sprawach różnych po raz kolejny stawał temat finansowania opieki pielęgniarskiej w domach pomocy społecznej. Przedstawicielka MRPiPS powiedziała, że prowadzenie domów pomocy społecznej jest zadaniem własnym samorządów. Zwróciła również uwagę, że dodatkowym problemem jest fakt, że personel opiekuńczy w DPS-ach również jest nisko opłacany. Wzrost wynagrodzeń pielęgniarek, finansowany ze środków samorządów pewnie spowodowałby realne konflikty na tle płacowym z pozostałymi zatrudnionymi. Przedstawiciele Ministerstwa Zdrowia wskazali, że przejęcie wprost finansowania przez NFZ pielęgniarek zatrudnionych w domach pomocy społecznej (przeszło 5 tys. osób) nie jest możliwe. Przypomniano natomiast, że pewnym rozwiązaniem problemu może być objęcie opieką pensjonariuszy DPS-ów przez pielęgniarki POZ, tzw. środowiskowe, które często już otrzymują wynagrodzenie za opiekę nad tymi pensjonariuszami. Wiceminister zdrowia, **Józefa Szczurek-Żelazko** wskazała, żeby samorzady zwracały uwagę kierownikom DPS, na taką możliwość i żeby kierownicy egzekwowali prawo pensjonariuszy do opieki pielęgniarskiej już finansowanej ze środków NFZ. Kierownicy DPS-ów powinni dopilnować, by mieszkańcy wybrali pielęgniarkę i lekarza środowiskowo-rodzinnego i korzystali z ich usług. Zwrócono również uwagę, że rozwiązaniem może być również przejście pielęgniarek zatrudnionych w DPS do systemu ochrony zdrowia.

Przedstawicielka ZPP zakomunikowała, że odpowiedź strony rządowej jest niezadowalająca. Określenie, że przejęcie finansowania płac pielęgniarek zatrudnionych w DPS jest nie do udźwignięcia dla systemu zdrowia, oznacza że ciężar ten wcześniej czy później będą musiały unieść samorządy oraz osoby, które opłacają pobyt w domu pomocy społecznej (pensjonariusze i ich rodziny). Wszystko to w sytuacji, w której mieszkaniec DPS podlega już ubezpieczeniu zdrowotnemu. Pojawia się pytanie, dlaczego pielęgniarki zatrudnione w DPS, pomimo gorszych warunków płacowych, nie chcą przechodzić na indywidualne zatrudnienie w ramach systemu ochrony zdrowia? Przedstawiciel ZPP wskazał, że możliwą przyczyną jest fakt, że dla osób, które całe dotychczasowe życie zawodowe przepracowały w systemie pomocy społecznej, dzisiaj często są w wieku przedemerytalnym, takie rozwiązanie jest trudne do zaakceptowania.

Finanse publiczne

28 listopada 2017 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST.

Zespół uzgodnił:

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie Rejestru Należności Publicznoprawnych;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie sprawozdania podatkowego organów podatkowych w zakresie podatku od nieruchomości, podatku rolnego i podatku leśnego.

Strona samorządowa zaakceptowała również kryteria podziału w 2017 r. kwoty z rezerwy subwencji. W tym miejscu warto nadmienić, że ponownie beneficjentami rezerwy będą również powiaty prowadzące Domy Pomocy Społecznej.

W odniesieniu do projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej projekt został uzgodniony z tym zastrzeżeniem, że z powodu krótkiego terminu na opiniowanie projektu będą jeszcze spływać uwagi. Jednocześnie przedstawiciele Ministerstwa Finansów wskazali, że liczą na współpracę strony samorządowej w pracach nad zmianami, które rozpoczną się w przyszłym roku.

Na Zespole omówiono także problematykę art. 243 ustawy o finansach publicznych. Przedstawicielka Ministerstwa Finansów omówiła prezentację, z której wynika, że resort zamierza uwzględnić większość zgłaszanych przez stronę samorządową postulatów, dotyczących modyfikacji indywidualnego wskaźnika zadłużenia, jednocześnie do niektórych rozwiązań proponując odpowiednie *vacatio legis*.

W sprawach różnych omówiono również zgłoszony przez ZPP problem oprocentowania na rachunkach bankowych dotacji na realizację zadań. Ministerstwo Finansów podtrzymało swoje stanowisko wyrażone w piśmie z maja br. ZPP wskazało na

nieracjonalność resortu. Uzgodniono, że propozycja zmian zostanie przekazana Minister **Teresie Czerwińskiej**.

Przedstawiciel ZPP podniósł również problem wprowadzonego 27 listopada do projektu ustawy o zrekompensowaniu niektórych krzywd wyrządzonych osobom fizycznym wskutek przejęcia nieruchomości przez władze komunistyczne od 1944 r., przepisu przewidującego partycypację samorządów w zasilaniu Funduszu Reprywatyzacji. Dodany w projekcie art. 19 wskazuje cyt. „Jednostki samorządu terytorialnego będące właścicielami lub posiadaczami nieruchomości przejętej, o której mowa w art. 2 pkt 4, w związku z którą zrealizowano prawo do rekompensaty w rozumieniu art. 2 pkt 2, przekazują równowartość połowy wypłaconego osobie uprawnionej świadczenia pieniężnego wymienionego w art. 18 ust. 1 pkt 2 na rzecz Funduszu Reprywatyzacji, o którym mowa w art. 56 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników”. Przepis ten został dodany na wyraźne życzenie Ministerstwa Finansów.

11 grudnia 2017 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zespół uzgodnił:

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji przy zastosowaniu kas rejestrujących;
- ✓ projekt Rozporządzenia Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną, pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną oraz pomoc na infrastrukturę lokalną;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od niektórych przychodów (dochodów) będących wynagrodzeniem za wyręczenie administracji publicznej w kształtowaniu bezpieczeństwa publicznego;

Odnosnie przedłożonego przez Ministra Sprawiedliwości projektu ustawy o zrekompensowaniu niektórych krzywd wyrządzonych osobom fizycznym wskutek przejęcia nieruchomości przez władze komunistyczne od 1944 r., Zespół nie opiniował projektu. Przedstawiciele Ministerstwa zadeklarowali przyjęcie niektórych uwag i przesłanie nowego tekstu do 12 grudnia, tak aby strona samorządowa mogła go omówić na swoim posiedzeniu i podjąć decyzję. Na posiedzeniu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego ustalono ze stroną rządową, iż w związku z zastrzeżeniami natury finansowej, odbędzie się dodatkowe spotkanie robocze w celu wypracowania rozwiązań w projekcie ustawy, które zagwarantują samorządom odpowiednie bezpieczeństwo finansowe.

Infrastruktura, rozwój lokalny, polityka regionalna i środowisko

29 listopada 2017 r. podczas posiedzenia plenarnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, na wcześniejszą prośbę Związku Powiatów Polskich, wiceminister środowiska Mariusz Gajda przedstawił informację o stanie prac resortu w zakresie powołania Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Mariusz Gajda jest pełnomocnikiem szefa resortu środowiska ds. utworzenia Wód Polskich. Oprócz niego, w terenie, działa jeszcze 11 subpełnomocników.

Minister **Mariusz Gajda** przypomniał, że struktura Wód Polskich będzie złożona z 11 regionalnych zarządów gospodarki wodnej w układzie tzw. zlewniowym, 49 zarządów zlewni i ok. 350 nadzorów wodnych działających głównie w miastach powiatowych, gdzie dotychczas były wydawane pozwolenia wodno-prawne.

Ma to zapewnić ciągłość wydawania pozwoleń wodno-prawnych oraz pozwolić na zachowanie warunku bliskiego obywatelowi położenia urzędu.

- Wnioski o pozwolenia wodno-prawne będzie można złożyć w dowolnym nadzorze na terenie kraju, a następnie one będą skierowane do właściwego nadzoru wodnego czy też zarządu zlewni – zapowiadał minister.

Mówiąc o trudnościach organizacyjnych, **Mariusz Gajda** wspominał o tym, że wraz z pracownikami, którzy do tej pory zatrudnieni są w wojewódzkich zarządach melioracji i urzędach wodnych, nie przychodzi wyposażenie. *- Są województwa bardzo dobre, takie, jak województwo podkarpackie i województwo warmińsko-mazurskie, gdzie marszałkowie przekazują swoje mienie ruchome, a także udostępniają lokale, które dotychczas były wynajmowane czy były własnością marszałka. Ale są województwa, które całkowicie, bez przysłowiowego ołówka, przekazują pracowników.*

Zaznaczył ponadto, że zależy to od postawy marszałków, choć i bez tego rząd sobie z tą sytuacją poradzi, przy czym będzie to wymagało nakładów finansowych oraz czasu.

Zastępca dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich, **Grzegorz Kubalski** zapytał ministra, czy resort nie rozważał możliwości, *aby samorzady odpłatnie przekazały sprzęt. Trudno bowiem oczekiwać, że dojdzie do przekazania nieodpłatnego.*

Mariusz Gajda przypomniał, że część samorządów marszałkowskich podjęło uchwały, że mienia nie przekaze, tylko staje się ono ich własnością. Z częścią pełnomocnicy prowadzą rozmowy o najmie. Zapowiedział, że jeśli oferta samorządu w zakresie odpłatnego przekazania sprzętu będzie korzystna, to będzie można ją przyjąć. Rząd jest otwarty na propozycje.

Grzegorz Kubalski pytał także o lokale dla Wód Polskich – *czy macie Państwo już zapewnione lokale, gdzie będą się one mieścić, czy będą pochodziły z rynku komercyjnego czy też od administracji publicznej.* **Mariusz Gajda** przyznał, że w ok. 70 proc. lokale są już zapewnione, choć na razie jeszcze, ze względów formalnych

umowy nie mogą być podpisane. Jak mówił, są to różne miejsca, np. w starostwach czy tam, gdzie do tej pory funkcjonują nadzory wodne RZGW czy terenowe zarządy melioracji i urządzeń wodnych. – *Mam nadzieję, że w ok. 95 % uda się nam zapewnić lokale na styczeń* – tłumaczył.

Dyrektor Biura ZPP pytał ponadto o kwestie związane z przekazywaniem pracowników. Jednak w dniu, kiedy odbywała się Komisja Wspólna, resort od marszałków nie otrzymał ani jednego nazwiska, natomiast od starostów pojedyncze. Przy czym termin na przekazanie takich danych przypaść ma na 1 grudnia 2017 r.

- *Liczymy, że te nazwiska zostaną wskazane zgodnie z ustawowym terminem, bo przekazanie do Wód Polskich jest jednocześnie wypowiedzeniem dotychczasowych warunków pracy* – podawał. Przyznał, że wraz z przejściem do nowego pracodawcy, nie przechodzi dotychczasowe wynagrodzenie pracownika.

Marek Wójcik ze Związku Miast Polskich prosił natomiast ministra **Mariusza Gajdę** o odniesienie się do informacji dotyczącej propozycji poprawki do ustawy wdrażającej budżet na 2018 r., zgodnie z którą samorządom wojewódzkim ma być zabranych 247 mln zł dotacji. *Czy jest to informacja prawdziwa? Jest to słynny mechanizm janosikowego na rzecz Wód Polskich po to, żeby plan finansowy Wód Polskich zrównoważyć. Gdyby tak się stało to województwo lubuskie nie dostałoby 30 mln zł, a województwo warmińsko-mazurskie 25 mln zł.*

Przedstawiciel ZMP przypomniał, że mechanizm janosikowy wynikał z wyroku Trybunału Konstytucyjnego. Jest to rekompensata dla tych samorządów wojewódzkich, które w wyniku zmian dotyczących janosikowego utraciłyby środki finansowe.

Mariusz Gajda przyznał, że informację o przekazywaniu środków z subwencji dla samorządów wojewódzkich do Wód Polskich nie jest prawdziwa. - *Wody Polskie mają w tej chwili deficyt 180 mln zł w związku z tym przejściem, ale mam nadzieję, że jakoś ten problem rozwiążemy z innych źródeł finansowania* – podawał.

Obszary wiejskie, wieś i rolnictwo

14 listopada 2017 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Obszarów Wiejskich i Rolnictwa Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Podczas spotkania członkowie zespołu kontynuowali omawianie ministerialnego projektu nowelizacji ustawy o scalaniu i wymianie gruntów. Na październikowym posiedzeniu plenarnym Komisja upoważniła ww. zespół do wydania opinii wiążącej. Ponownie pojawiła się również sprawa znakowania zwierząt.

Na poprzednim posiedzeniu, po wyjaśnieniu stanowiska ministerstwa do uwag zgłoszonych przez samorządy projekt został zaopiniowany pozytywnie. Jednak wstrzymało tę opinię ze względu na trwające uzgodnienia międzyresortowe. Urzędnicy resortowi zobowiązali się przedstawić zespołowi projekt po zakończeniu konsultacji z innymi ministerstwami. Dodatkowo na ostatnie posiedzenie zespołu napłynęły kolejne

uwagi od urzędów marszałkowskich do stanowiska resortu. Stąd zdecydowano o ponownym zwołaniu posiedzenia zespołu w celu zaopiniowania ostatecznego kształtu projektu. Wcześniej ministerstwo ma przesłać ostateczną wersję sekretariatowi komisji.

W kolejnym punkcie na posiedzeniu pojawiła się sprawa znakowania zwierząt. Przedstawicielka resortu rolnictwa przypomniała, że przed wakacjami przygotowany został projekt ustawy o systemie identyfikacji zwierząt domowych, jednak przewodniczący stałego Komitetu Rady Ministrów stwierdził, że nie ma możliwości podjęcia przez rząd prac nad projektem. Mimo to, ze względu na wagę problemu w resorcie trwają dalsze prace i do końca listopada projekt zostanie ponownie zgłoszony do prac rządu.

Spółeczeństwo informacyjne

20 listopada 2017 r. Prezes Zarządu ZPP Ludwik Węgrzyn wystosował do Minister Cyfryzacji Anny Streżyńskiej pismo w sprawie CEPiK 2.0.

Poniżej zamieszczamy treść przedmiotowego pisma:

„Szanowna Pani Minister,

tydzień temu został uruchomiony moduł CEP w ramach systemu CEPiK 2.0. Miało to w znaczącym stopniu podnieść jakość realizacji zadań związanych z dopuszczaniem pojazdów do ruchu. Na razie – po tygodniu funkcjonowania systemu – można stwierdzić, że cel ten nie został zrealizowany. Wręcz przeciwnie uruchomienie systemu doprowadziło wydziały komunikacji poszczególnych starostw powiatowych oraz urzędów miast na prawach powiatu na skraj wydolności.

Widać to już w samych liczbach. Nawet opierając się na danych podawanych przez kierowane przez Panią Ministerstwo w codziennych raportach, w ramach jednego z głównych zadań wydziałów komunikacji – rejestracji pojazdów wdrożenie systemu doprowadziło do spadku liczby realizowanych działań o 30%. W skali ubiegłego tygodnia oznacza to – w porównaniu średniotygodniowym z poprzednim okresem – około 20 tysięcy nie załatwionych spraw.

Powyższa statystyka nie ukazuje w pełni skali problemu. Nie uwzględnia bowiem następujących, bardzo istotnych czynników:

1. Określona część działań została zrealizowana niezgodnie z pierwotnymi oczekiwaniami obywateli. W szczególności standardem było wydawanie lub przedłużanie pozwoleń czasowych wobec trudności z realizacją innych procedur.
2. Jakość danych wprowadzonych do CEPiK 2.0 jest dalece wątpliwa – przy pełnej wiedzy Ministerstwa Cyfryzacji o tym fakcie. W minionym tygodniu zdarzały się już sytuacje, gdy przedstawiciele Ministerstwa rozsyłali instrukcje umożliwiające obejście występujących problemów poprzez... wprowadzanie do systemu fikcyjnych danych.

3. Wiele procesów udało się zrealizować tylko i wyłącznie dzięki zaangażowaniu i zwiększonemu nakładowi pracy ze strony poszczególnych pracowników. Choć systemy teleinformatyczne mają w założeniu ułatwiać pracę, to w minionym tygodniu urzędnicy byli zmuszeni np. wprowadzać ręcznie wiele danych – w związku z wadliwością procesu migracji baz danych systemu CEPiK 1.0. Inne procedury wymagały znacznie większego nakładu pracy, w szczególności powtarzania niektórych kroków obsługi systemu.
4. Dotarły do nas zgłoszenia, że część dowodów rejestracyjnych zamówionych w miniony poniedziałek została wykonana z błędami, co uniemożliwiło ich wydanie. Dowody te zostały zwrócone do PWPW.

Nakłada się na to narastająca frustracja ze strony obywateli. O ile w poniedziałek, czy wtorek w minionym tygodniu emocje wynikające z niemożliwości realizacji przez wydziały komunikacji oczekiwań klientów udawało się uspokoić, to obecnie jest to coraz trudniejsze. Wpływ na to mają m.in. komunikaty wychodzące z Ministerstwa Cyfryzacji, które wskazują, że system zasadniczo działa, a ewentualne problemy są jedynie konsekwencją „wieku dziecięcego”.

W tej sytuacji coraz bardziej powszechne staje się odczucie, że jako powiaty staliśmy się mimowolną ofiarą dążenia administracji centralnej do ogłoszenia w przeddzień dwulecia rządu sukcesu w zakresie e-administracji. To na naszych urzędnikach – jako osobach mających bezpośredni kontakt z obywatelami – skupia się ich niezadowolone. To nasi urzędnicy po to by wykonać te same zadania co dwa tygodnie temu muszą wykonywać znacznie więcej pracy. To oni dzień w dzień muszą siadać do terminali komputerowych nie wiedząc jakie procedury uda się zrealizować danego dnia, a jakie nie – bo z dnia na dzień listy mogą się zmieniać.

Przypomnieć w tym miejscu należy, że obecnych problemów nie można taktować jako niemożliwych do wcześniejszego przewidzenia. W oparciu o ocenę stanu zaawansowania prac nad modułem CEP i wyników jego testów, przedstawiciel Związku Powiatów Polskich na posiedzeniach Komitetu Sterującego konsekwentnie podnosił, iż nie jest on gotowy do wdrożenia – przewidując właśnie te problemy, które obecnie się dzieją na terenie całego kraju.

Oczekujemy na natychmiastowe podjęcie przez Ministerstwo Cyfryzacji działań, które powinny co najmniej objąć:

- ✓ natychmiastową stabilizację systemu, a jeśli nie jest to możliwe w perspektywie godzin i dni to poważne rozważenie przywrócenia funkcjonowania poprzedniego systemu. Utrzymanie obecnego stanu przez kolejny tydzień spowoduje z jednej strony dalsze zaśmiecenie bazy CEPiK 2.0, a z drugiej – narastanie niezrealizowanych zadań;
- ✓ przewidzenie mechanizmów usunięcia już powstałych zaległości. Nie widzimy powodów, dla których mielibyśmy w ramach własnych budżetów zatrudniać pracowników po to, by poprawiać błędy powstałe z winy administracji rządowej;
- ✓ przekazanie jasnego komunikatu, że pracownicy wydziałów komunikacji muszą funkcjonować na systemie, który uniemożliwia skuteczne zrealizowanie określonych działań i tym samym nie są odpowiedzialni za wszelkie problemy, jakie dotyczą obywateli.”

23 listopada 2017 r. odbyło się posiedzenie sejmowej Komisji Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii w przedmiocie rozpatrzenia informacji Ministra Cyfryzacji o wdrożeniu i funkcjonowaniu systemu Centralnej Ewidencji Pojazdów.

W pierwszej części spotkania Minister **Anna Streżyńska** zaprezentowała stan wdrożenia CEP. Na wstępie zaznaczyła, że intencją prezentacji jest wyważenie sądów o tym jak funkcjonuje wdrożenie po dwóch pierwszych tygodniach. Wskazała, że sam projekt CEPIK w miarę upływu czasu rozwiązuje najważniejsze problemy. Ministerstwo Cyfryzacji już naprawiło błędy masowe, ich wdrożenie do systemu musi niestety potrwać. Przyczyną takiego stanu rzeczy jest fakt, iż CEP został zaprojektowany jako model złożony z kilku części/etapów, których wykonanie zostało powierzone różnym podmiotom. Resort cyfryzacji wykonuje moduł centralny a wykonawcy zewnętrzni wykonują moduły u starostów. Spięcie tego w całość i doprowadzenie by poprawki wykonane w jednym z tych modułów nie wpłynęło negatywnie na inne moduły wymaga pracy.

Minister **Karol Okoński** wskazał na wysoki stopień skomplikowania projektu i samego systemu. Oznajmił, że skala systemu zadecydowała o etapowym wdrożeniu CEPIK. Obecnie jesteśmy po wdrożeniu części związanej z pojazdem.

Minister zaznaczył, że decyzja o wdrożeniu była decyzją przemyślaną, świadomą, podjętą po przeprowadzeniu szeregu testów, które miały na celu potwierdzenie, że spełnione są oczekiwania do wdrożenia, tj.:

- ✓ jakość danych na poziomie 98%,
- ✓ nie stwierdzono błędów blokujących i krytycznych w jakości oprogramowania, co nie oznaczało że błędów nie ma, ale oceniono, że ich stopień oddziaływania na procesy w urzędach nie jest na tyle duży, by zadecydował o tym, by nie przeprowadzać wdrożenia,
- ✓ system jest bezpieczny i wydajny.

Pani Minister wskazała, że podejmując decyzję o wdrożeniu miała świadomość, że nie ma pełnej wiedzy o systemie (w części poza kontrolą Ministerstwa Cyfryzacji), że użytkownicy nie są należycie przeszkoleni (tysiące urzędników), że wiele osób nie przeczytało instrukcji, że są błędy poza naszą aplikacją, że są błędy z łącznością zapewnianą przez OST 112.

W ocenie Ministerstwa Cyfryzacji, na dzień dzisiejszy system działa poprawnie (choć występują błędy).

W odpowiedzi na pytania posłów, Minister **Anna Streżyńska** stwierdziła, że liczba rejestracji wykonywanych przez urzędy zależy od gotowości urzędników do rozwiązywania problemów (np. w Katowicach problemów z obsługą obywateli nie ma).

ZPP wskazał, że system działa, ale w 1/3. Urzędnicy radzą sobie, gdyż nie mają innego wyboru. Dostarczono im oprogramowanie, na którym muszą pracować i obsługiwać obywateli. Przedstawiciele wydziałów komunikacji starostw powiatowych już na 2 miesiące przed wdrożeniem wskazywali, że wdrożenie systemu w zaplanowanym terminie będzie stwarzało istotne problemy. Obecnie mamy do czynienia z sytuacją, gdy wypuszczono niegotowy produkt na rynek i realizowane są testy na żywym organizmie. Znajdujemy się w trudnej sytuacji i w ocenie ZPP poprawa nie

nastąpi szybko. Ministerstwo dokonuje własnej, nieobiektywnej interpretacji danych dotyczących funkcjonowania CEP.

Urzednicy są informowani przez system o sposobach obejścia ścieżek przeprowadzenia informacji w postaci np. konieczności wprowadzania fikcyjnych danych po to, by załatwić określoną sprawę (mimo że jest to niezgodne z prawem).

27 listopada 2017 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W agendzie znalazł się punkt dot. informacji Ministerstwa Cyfryzacji nt. pracy systemu CEPIK 2.0. Minister **Karol Okoński** poinformował, że 11 stycznia 2018 roku system znajdzie się w fazie stabilizacji. Najprawdopodobniej wdrożenie kolejnych usług, bazujących na systemie CEPIK 2.0, jak Historia Pojazdu czy Mój Pojazd – zostaną przesunięte na późniejszy termin.

Około 330 z ponad 4000 stacji kontroli pojazdów nie odebrało jeszcze certyfikatów. Na 10 dostawców oprogramowania dla Stacji Kontroli Pojazdów, jeden nie zdążył się przystosować. Co 2 dni sukcesywnie wgrywane są różne poprawki COI i PWPW do systemu. Ministerstwo Cyfryzacji zastanawia się, czy tak częste wprowadzanie poprawek bez czasu na ich dobre sprawdzenie jest optymalne.

Przedstawiciel ZPP zauważył, że starostwa przekazują na bieżąco informacje, że sytuacja nie poprawia się znacząco, mimo że system działa już dwa tygodnie. Ministerstwo Cyfryzacji uznało, że nie było przesłanek przed wdrożeniem, że mogą w jego trakcie zaistnieć obecnie obserwowane problemy, choć ZPP zgłaszał tę kwestię. Wdrożenie spowodowało znaczne wydłużenie czasu potrzebnego na obsługę zadań z zakresu rejestracji pojazdów. W związku z tym padło pytanie, jaki mechanizm przewiduje Ministerstwo Cyfryzacji w celu zwrócenia środków finansowych powiatom, które obecnie zmuszone są ponosić większe koszty związane z wdrażaniem CEPIKu.

W odpowiedzi, Minister wskazał, że resort cyfryzacji zdawał sobie sprawę z ryzyka zaistnienia błędów, które na moment podejmowania decyzji o rozpoczęciu wdrażania były zakwalifikowane jako niekrytyczne lub możliwe do poprawienia w ciągu 1 dnia. Ewidentnie nie był dobrze przetestowany obszar REGON-u. W związku z wydłużeniem czasu realizacji zadań powiatów w tym zakresie i związanych z tym faktem większych kosztów starostw – Ministerstwo Cyfryzacji analizuje, jak wesprzeć starostwa korzystając z funduszu CEPIK; padła propozycja podpisywania odpowiednich porozumień ze starostwami. Minister **Karol Okoński** zaproponował spotkanie w tej sprawie na początku grudnia 2017 r. – z dużymi miastami, wskazanymi przez UMP oraz wybranymi, wskazanymi przez ZPP małymi starostwami, które mają największe problemy.

Jak wskazał ZPP, problemem jest nie tylko rozwiązanie nagromadzonych spraw, ale może nim być także ewentualne trwałe zwiększenie czasochłonności wykonywanych czynności związanych z zadaniami powiatów w tym zakresie – po ustabilizowaniu systemu może się okazać, że np. na 100 operacji wykonywanych dotąd udaje się w tym samym czasie zrobić tylko 80 w nowym systemie, co oznaczałoby konieczność

przyznania powiatom dodatkowych środków na to zadanie własne. Ze względu na kwestie finansowe powinno się wspierać także niewielkie starostwa, gdyż duże miasta mają większe możliwości finansowe.

Przy kolejnych wdrożeniach, dotyczących zwłaszcza CEK, należy wziąć pod uwagę polegający na równoległej pracy przez dłuższy okres czasu na starym i nowo zaprojektowanym systemie pilotaż w kilku starostwach (które powinny wówczas otrzymać finansowe wsparcie), co pozwoliłoby na wyeliminowanie większości błędów przed wdrożeniem. Ministerstwo Cyfryzacji odpowiedziało, że po stabilizacji zajmie się wydajnością systemu i takim jej poprawieniem, aby co najmniej była nie gorsza niż w poprzedniej wersji systemu.

W dalszej części spotkania członkowie Zespołu zaopiniowali pozytywnie następujące projekty:

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie określenia wzorów i sposobu wypełniania formularzy stosowanych przy wykonywaniu obowiązku meldunkowego,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie Rejestru Należności Publicznoprawnych,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie rodzajów elektronicznej dokumentacji medycznej.

29 listopada 2017 r. podczas posiedzenia plenarnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego jednym z ważniejszych tematów był system CEPIK.

Dyskutowano bowiem na temat modułu CEP, który 13 listopada 2017 r. uruchomiony został w ramach programu CEPIK. Jednak wbrew pierwotnym założeniom – podniesienie jakości realizacji zadań związanych z dopuszczaniem pojazdów do ruchu – jak na razie zdaniem samorządów, zmiana jest źródłem kłopotów. Po tygodniu od wprowadzenia zmian, o występujących problemach **Ludwik Węgrzyn**, prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, starosta bocheński informował **Annę Streżyńską**, minister cyfryzacji.

Sytuacja nadal nie została naprawiona. Dlatego o kłopotach, na forum Komisji, przypomniał jeszcze **Edmund Kaczmarek**, członek Zarządu Związku Powiatów Polskich, starosta jędrzejowski. Starosta zwrócił w szczególności uwagę na narastającą frustrację obywateli oraz to, że odpowiedzialność spada na pracowników wydziałów komunikacji, którzy nie są winni zaistniałej sytuacji. *Pracownicy nie chcą przychodzić do pracy, tylko brać urlopy, żeby nie tłumaczyć się za cudze błędy.*

Mówił i o tym, że mimo zdiagnozowania ok. 13 problemów, które operatorzy programu określili jako nieusuwalne, Ministerstwo Cyfryzacji twierdzi, że wszystko działa i bagatelizuje problem. Tymczasem w ocenie **Edmunda Kaczmarka** wdrożenie systemu doprowadziło do spadku liczby realizowanych działań do ok. 30 proc.

Obecny na posiedzeniu wiceminister cyfryzacji **Karol Okoński** zapewnił, że resort podchodzi do problemu poważnie. Odbывают się spotkania, które mają go naprawić, także z korporacjami samorządowymi, czy starostwami powiatowymi. Poinformował ponadto, że czasami problem nie jest na poziomie aplikacji, *ale jakości danych czy*

rozbieżności, która występuje na konkretnym rekordzie właściciela pojazdu. – Wiemy też, że w systemie CEPIK po zmianie pewne czynności wykonuje się inaczej niż wcześniej. Wykonanie tego zgodnie z instrukcją, zgodnie z tym, jak jest to opisane w nowym systemie, przechodzi poprawnie. Te niektóre z nawyków pracowników, które oni sobie wyrobili, trzeba będzie zmienić - oceniał minister.

Przyznał też, że przepustowość działania systemu nie osiągnęła jeszcze poziomu sprzed zmian. Jednak w jego ocenie obecny stan *nie jest już tak zły, jak na początku.*

Edmund Kaczmarek stanął w obronie pracowników. Zapewnił, że są nie tylko osobami doświadczonymi, ale i zdeterminowanymi, aby rozwiązać problemy. O dobrym nastawieniu pracowników mówił także **Jacek Krywult**, prezydent Bielska-Białej, który przypomniał również o kłopotach z rejestrowaniem flot samochodowych przez przedsiębiorców. Wbrew temu, co powiedział minister Okoński, w jego ocenie sytuacja jest *dramatyczna.*

Obszary miejskie i metropolitarne

W grudniu 2017 r. Związek Powiatów Polskich zaapelował do resortu rozwoju, aby w przyznawaniu preferencji projektom finansowanym z funduszy unijnych równo traktować oba obszary strategicznej interwencji określone w „Strategii na rzecz odpowiedzialnego rozwoju” (SOR): miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze oraz obszary zagrożone trwałą marginalizacją.

Miasta średnie tracące funkcje SOR definiuje jako miasta powyżej 20 tys. mieszkańców z wyłączeniem miast wojewódzkich oraz mniejsze, z liczbą ludności pomiędzy 15-20 tys. mieszkańców będące stolicami powiatów. Z kolei pod pojęciem obszarów zmarginalizowanych strategia ujmuje zagrożone trwałą marginalizacją skupiska gmin wiejskich i powiązanych z nimi funkcjonalnie małych miast (miast poniżej 20 tys. mieszkańców, z wyłączeniem miast 15–20 tys. będących stolicami powiatów, zaliczonych do miast średnich).

W części planistycznej SOR przewidziany został szereg działań wobec obszarów obu typów. Pakiet działań na rzecz miast średnich został przygotowany szybko, a jego wdrażanie już się rozpoczęło. Składa się on z bogatego zestawu środków, w tym dodatkowego finansowania z Polskiego Funduszu Rozwoju. Preferencje przewidziano również w nowelizacjach wytycznych horyzontalnych, dotyczących finansowania z funduszy unijnych projektów w poszczególnych sektorach usług publicznych: rynku pracy, włączenia społecznego, edukacji, ochrony zdrowia. Rekomendacje preferencji dla miast średnich dotyczą zarówno programów krajowych, jak i regionalnych. Preferencje zapisywane są w korektach programów operacyjnych, a w ślad za tym w przygotowywanych przez instytucje zarządzające kryteriach oceny projektów w ramach ogłaszanych konkursów.

Przykładem może być projekt zmian wytycznych dla finansowania z Europejskiego Funduszu Społecznego projektów w sektorze ochrony zdrowia. Związek Powiatów Polskich zgłosił do nowelizacji poprawkę, której postulat ma uniwersalny wydźwięk, aby przewidziane w nowelizacji preferencje dla miast średnich rozciągnąć również na obszary problemowe. Można sobie bowiem wyobrazić małe lokalne społeczności pozbawione preferencji tylko dlatego, że nie kwalifikują się do określonej kategorii. W konsekwencji samorządy, organizacje społeczne czy przedsiębiorcy z drugiego typu obszarów strategicznej interwencji będą pozbawieni takich samych preferencji wsparcia. Na posiedzeniu komitetu sterującego wykorzystaniem eurofunduszy w ochronie zdrowia, przedstawiciele ministerstwa rozwoju poinformowali, że zgadzają się z istotą uwagi ZPP, jednak nie zmieniają zapisu o preferencjach dla miast średnich, ponieważ taka jest generalna wytyczna, wynikająca z przyjętego pakietu działań. Zadeklarowali przy tym, że zapewnią, by w projektowaniu wsparcia brane były pod uwagę przede wszystkim analizy epidemiologiczne.

Wiadome jest już dziś, iż interwencja publiczna, aby była skuteczna i efektywna kierowana musi być do terytoriów określonych nie administracyjnie, a funkcjonalnie. A te w zdecydowanej większości przypadków tworzone są przez małe i średnie miasta wraz z leżącymi wokół nich terenami wiejskimi. Planowanie zasad i działań interwencji publicznej powinno brać ten aspekt pod uwagę. Skoro jednym z działań interwencji publicznej są preferencje w przyznawaniu finansowania, a strategia rozwoju kraju definiuje dwa podstawowe obszary, wobec których interwencja państwa ma się odbywać i nie wyróżnia jednego obszaru względem drugiego, to wydaje się logicznym wnioskiem, iż preferencje powinny obejmować oba typy obszarów.

Dodatkowe działania wspierające powiaty

Działalność Związku Powiatów Polskich to także szeroko zakrojone prace badawcze i analityczne, które w swoim zamyśle pozwalają na zbieranie tzw. twardych danych, niezbędnych do konceptualizacji, a także wspierania prac legislacyjnych.

Ponadto pracownicy Związku niemal codziennie udzielają szeregu różnego rodzaju porad – odbywa się to zarówno przy wykorzystaniu narzędzi teleinformatycznych, jak i wprost, w terenie, przy okazji prowadzenia różnego rodzaju szkoleń i warsztatów.

Siła organizacji przejawia się także w jej obecności w przestrzeni medialnej. Także w tym zakresie Związek Powiatów Polskich nie pozostaje w tyle.

Szczegółowe informacje dotyczące tych wszystkich, dodatkowych działań czynionych przez Związek Powiatów Polskich zamieszczono w kolejnych podrozdziałach.

Prace analityczne ZPP

W związku z wolą przygotowywania przez Biuro Związku Powiatów Polskich jak najbardziej precyzyjnych i oczekiwanych przez powiaty członkowskie wystąpień, stanowisk, czy też opinii prawnych, podejmowane są działania konsultacyjno-badawcze otrzymywanych projektów aktów prawnych. Odbywa się to poprzez rozsyłanie siecią mail JST otrzymanych projektów aktów prawnych do powiatów i miast na prawach powiatu z prośbą o przekazanie ich do odpowiedniej komórki merytorycznej z prośbą o analizę i opinię. W konsekwencji czego Biuro ZPP dokonuje agregacji otrzymywanych uwag, a następnie podlegają one szczegółowej analizie prowadzonej przez prawników i ekspertów Biura. Dokument – efekt finalny tych działań – przekazywany jest, w ramach procesu legislacyjnego, do odpowiedniej instytucji centralnej celem uwzględnienia uwag, które zawiera. Ponadto analizy te służą pracownikom Biura do odpowiedniego argumentowania – niejednokrotnie w oparciu o twarde dane – tez wygłaszanych podczas różnego rodzaju komisji, debat, czy innych spotkań.

**W okresie od 4 listopada do 13 grudnia 2017 r.
Związek Powiatów Polskich
przeprowadził trzy różnego rodzaju prace analityczne.**

W okresie sprawozdawczym zebrano uwagi do następujących projektów:

- ✓ rozporządzenia w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla JST w roku 2018;
- ✓ rozporządzenia w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

Ponadto ZPP zbierał uwagi do dokumentu zatytułowanego „Analiza i ocena funkcjonowania ratownictwa i zarządzania kryzysowego w Polsce – wnioski

i rekomendacje”, który stanowił załącznik do sprawozdania z prac Międzyresortowego zespołu do spraw oceny funkcjonowania ratownictwa i zarządzania kryzysowego. Dokument ten w wielu miejscach zawiera zapisy, które w ocenie ZPP, odbiegały od rzeczywistości.

Działalność doradcza i informacyjna

W ramach tytułowych działań **Związek Powiatów Polskich** w okresie sprawozdawczym **organizował lub współorganizował różnego rodzaju konferencje i sympozja** o charakterze głównie ogólnopolskim.

Wychodząc naprzeciw sygnałom płynącym z powiatów i miast na prawach powiatu **Związek przeprowadził także szereg warsztatów i szkoleń dedykowanych pracownikom samorządowym.**

Kolejnym ważnym aspektem wspierania samorządów terytorialnych są **przygotowywane przez ekspertów ZPP różnego rodzaju publikacje, a także artykuły prasowe** – niejednokrotnie o charakterze konsultacyjno-doradczym, jakie publikowane są na portalu informacyjnym Dziennik Warto Wiedzieć.

Precyzyjniej informacje o wszystkich ww. działaniach opisano w dalszej części przedmiotowego podrozdziału.

Konferencje z udziałem ZPP

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich w zróżnicowanej formie angażował się w realizację różnego rodzaju konferencji.**

Najważniejsze z nich wymieniono w dalszej części sprawozdania.

27 listopada 2017 r. w sali sesyjnej Starostwa Powiatowego w Bochni odbyła się konferencja poświęcona roli dziedzictwa lokalnego w polskim ustroju dziedzictwa.

Sesja ta zatytułowana „Dziedzictwo i rozwój – perspektywa powiatowej polis” stanowiła kontynuację realizowanej od kilku już lat Konferencji Muzeum i Samorząd Terytorialny.

Na spotkanie organizowane wspólnie przez Powiat Bocheński oraz Związek Powiatów Polskich przybyło wielu wyśmienitych gości.

Konferencję rozpoczął **Ludwik Węgrzyn**, starosta bocheński, który powitał wszystkich zgromadzonych gości, wyraził radość ze spotkania podkreślając jak ważną rolę pełni lokalne dziedzictwo, będące nie tylko świadectwem wspólnej historii ale także zasobem wiedzy o regionie.



Bardzo ciekawy wykład o lokalnym dziedzictwie zaprezentowała **prof. Dorota Folga-Januszewska**, przewodnicząca Polskiego Komitetu Narodowego ICOM. *Przywrócenie wartości widoku-od tego się wszystko zaczyna, Bochnia, powiat bocheński jest o tyle szczęśliwym miejscem, że ma tych widoków wiele, ma widoki historyczne ale ma też widoki które są współczesnością, wszystko zależy od tego jak tym widokiem będziemy dysponować* - podkreślała w swoim wystąpieniu pani Profesor.

W dalszej części zgromadzeni goście rozmawiali o wspólnocie lokalnej jako podmiocie narodowego ustroju kultury i dziedzictwa, wykład prowadził **Waldemar Rataj**, prezes Fundacji Kolegium Wigierskie. O dziedzictwie w perspektywie powiatowej polis i kolejnych krokach w rozwoju Konferencji Muzeum i Samorządu Terytorialnego, mówił **Rudolf Borusiewicz**, dyrektor Biura ZPP.

Dyrektor Biura Programu Niepodległa **Jan Kowalski** przedstawił możliwości wsparcia dla samorządowych obchodów rocznicy odzyskania niepodległości. Ostatnim punktem programu był panel w którym uczestniczyła **Małgorzata Więckowska**, burmistrz Miasta i Gminy Nowy Wiśnicz; **Ludwik Węgrzyn**, starosta bocheński; **ks. Mariusz Jachymczak**, proboszcz parafii św. Andrzeja Apostoła, Sanktuarium św. Szymona w Lipnicy Murowanej; **Bogdan Krawiec**, kierownik działu turystyki Kopalni Soli Bochnia oraz **Filip Kobiela**, właściciel Muzeum Motyli Arthropoda w Bochni. Każdy

z uczestników panelu przygotował wystąpienie związane z dobrymi praktykami umacniającymi więzi lokalne.

Na zakończenie konferencji odbyła się żywa dyskusja podsumowująca, w której chętnie uczestniczyli zaproszeni goście w tym m.in. **Maria Serafińska-Domańska** z Muzeum Jana Matejki Koryznówka; **Piotr Górajec** z Muzeum Pałacu Króla Jana III w Wilanowie; **Marek Skrzyński** właściciel Dworu w Wieuszycach czy **Wit Karol Wójtowicz**, Dyrektor Muzeum Zamek w Łańcucie.

Konferencja Muzeum i Samorząd Terytorialny jest stałym forum wymiany myśli i doświadczeń między przedstawicielami instytucji, zainteresowanych rozwojem muzeów i muzealnictwa. Powołano ją w 2013 r. z inicjatywy Polskiego Komitetu Narodowego ICOM.

6 grudnia 2017 r. w Warszawie odbyło się Forum Nowoczesnego Samorządu. Jedną z części tego wydarzenia był panel zatytułowany „Inwestycje mieszkaniowe i infrastrukturalne”.



W rozmowie wzięli udział: **Maria Jolanta Batycka-Wąsik**, wójt Gminy Lesznów; **dr Jacek Furga**, przewodniczący Komitetu Związku Banków Polskich ds. Finansowania Nieruchomości; **dr Alina Muzioł-Węclawowicz**, doradca Unii Metropolii Polskich; **Ludwik Węgrzyn**, prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, starosta bocheński i **Małgorzata Zielińska**, dyrektor Biura Sektora Publicznego w DNB Bank Polska. W roli moderatora wystąpiła **Bożenna Chlabicz**, redaktor naczelna kwartalnika „Finansowanie Nieruchomości”.

Maria Jolanta Batycka-Wąsik przypominała, że zasadniczą rolą samorządu, gminy czy miasta, w kontekście gospodarki mieszkaniowej *jest stworzenie fundamentu*,

czyli planu przestrzennego gospodarowania. - Państwo doskonale wiedzą jak to w Polsce wygląda. Niestety z różnych względów tych planów nie ma. Dlatego piękna Polska samorządowa różnie wygląda. W mojej ocenie, po długoletnim doświadczeniu w samorządzie, wiem, że dużym problemem jest kwestia wydatkowania środków na uzbrojenie terenu. W mojej gminie szukamy różnorodnych rozwiązań finansowych tej kwestii, m.in. negocjujemy z deweloperami, aby dać możliwość inwestorowi na szybsze osiągnięcie założonego celu – mówiła.

Z kolei **dr Alina Muzioł-Węclawowicz** zwracała uwagę na problem warunków mieszkaniowych Polaków. - *Można trochę powiedzieć, że samorzady zostały pozostawione sobie z rozwiązaniem problemów ogromnej dekapitalizacji zasobów, które zostały im przekazane na starcie – w momencie komunalizacji – podawała. Dr Alina Muzioł-Węclawowicz* zaznaczała, że samorzady są odpowiedzialne konstytucyjnie za tworzenie warunków mieszkaniowych i starają się z tego wywiązywać jak najlepiej. Natomiast w ocenie ekspertki zawsze pozostaje *problem konkurencyjności decyzji politycznej jak mamy w gminie dysponować środkami – czy za tą samą pulę środków lepiej jest zapewnić mieszkanie jednej rodzinie, czy np. zagospodarować teren rekreacyjny dla ogółu mieszkańców. Zaznaczyła, że dane świadczą o tym, iż gminy dokonują ogromnych inwestycji mieszkaniowych dla swoich mieszkańców. Jednak i tak jest to kropla w morzu potrzeb. Dotyczy to także wielkich miast. Wymiarem ciągle niezaspokojonych potrzeb jest to, że samotne, dorosłe dzieci mieszkają z rodzicami. Dr Alina Muzioł-Węclawowicz* mówiła ponadto o znaczeniu rządowych programów mieszkaniowych.

Ludwik Węgrzyn mówił zaś o tym, że przy inwestycjach mieszkaniowych musi zostać zachowany porządek. Najpierw musi być idea, potem zabezpieczenie finansowania, następnie diagnoza stanu istniejącego i na końcu realizacja. - *Powiat nie odpowiada za realizację polityki mieszkaniowej, ale w łańcuchu gospodarki mieszkaniowej jest elementem niezbędnym.*

Prezes przypomniał też, że od lat trwa dyskusja o potrzebie unifikacji prawa budowlanego. - *Wszystkie wnioski samorządów idą w kierunku usprawnienia procesu budowlanego. Dziś jego przejście to gehenna. Załatwienie środków finansowania to sprawa drugorzędna. Wyzwaniem jest uzyskanie pozwolenia na budowę. To nie tylko kwestia mieszkań, ale i rozwoju całej gospodarki – twierdził Ludwik Węgrzyn.*

Do tego, że banki mają szeroką ofertę finansową dla samorządów przekonywała **Małgorzata Zielińska**. Zwracała m.in. uwagę na obligacje przychodowe, które mogą służyć *jako świetny instrument finansowania mieszkań komunalnych. Powinniśmy brać przykład w włodarzy, którzy się nie boją, którzy chcą by ich miasta były nowoczesne. Z doradcą finansowym należy kontaktować się na etapie pomysłu a nie ogłaszania przetargów na wykonawcę.* Natomiast w odpowiedzi przedstawiciele samorządów zwracali uwagę na problemy, np. ograniczenia prawno-finansowe JST.

- *Potrzebne jest nowe spojrzenie na własność mieszkaniową – podawał dr Jacek Furga.* Tłumaczył, że poczucie odpowiedzialności za wspólną własność mieszkaniową powinno być egzekwowane. *Mieszkańcy domów komunalnych powinni być rozliczani z ewentualnego braku dbałości o zajmowane przez siebie lokale. One nie mogą np. być dewastowane.*

Także **dr Alina Muzioł-Węclawowicz** zwróciła uwagę na zdarzający się zły stosunek najemcy lokali komunalnych do zajmowanych mieszkań. W jej ocenie pogłębiają go przepisy. *System się psuje a ochrona lokatorów jest bardzo mocna.*

Uczestnicy panelu poruszyli także kwestię polityki senioralnej, w tym mieszkalnictwa dla tej grupy osób. Mówili o finansowaniu, wyposażeniu i dostosowaniu mieszkań dla potrzeb pokolenia silver. **Ludwik Węgrzyn** wskazał na decentralizację opieki nad osobami starszymi będącą obecnym nowym trendem europejskim. Podkreślał także znaczenie powiatów w realizacji polityki senioralnej.

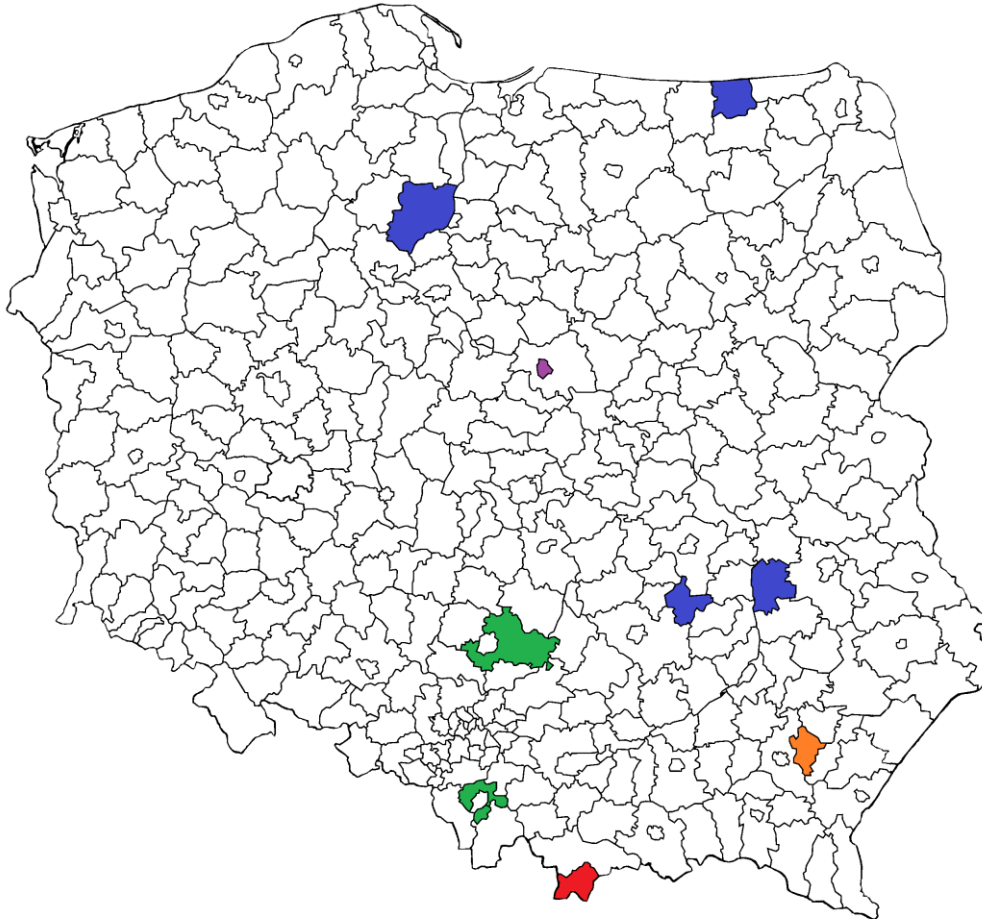
Warsztaty i szkolenia regionalne

Kolejnym **obszarem aktywności Związku Powiatów Polskich jest świadczenie na rzecz członkowskich samorządów usług doradczych i szkoleniowych.** Odbywa się to m.in. poprzez prowadzenie różnego rodzaju warsztatów i szkoleń.

W okresie od 4 listopada do 13 grudnia 2017 r. **Związek Powiatów Polskich kontynuował szkolenia dla pracowników samorządowych zajmujących się zarządzaniem oświatą, a także dla dyrektorów szpitali i pełnomocników ds. praw pacjenta w placówkach medycznych. Ponadto prowadził szkolenia z zakresu zarządzania kryzysowego, a także dotyczące ustawy o finansowaniu oświaty. Dodatkowo promował rozwiązania związane z wykorzystaniem formuły partnerstwa publiczno-prywatnego.**

Sumarycznie było to 12 dni szkoleniowych.

Na mapie przedstawiono miejsca, w których odbywały się szkolenia.



- Zmiany ustawy o finansowaniu oświaty
- Zarządzanie kryzysowe – przepisy i praktyka
- Praktyczne aspekty pracy rzecznika praw pacjenta
- Zarządzanie oświatą
- Partnerstwo publiczno-prywatne

W dalszej części tematycznie przedstawiono warsztaty szkoleniowe zrealizowane przez ZPP w okresie sprawozdawczym.

ZMIANA USTAWY O FINANSOWANIU OŚWIATY

W związku z przygotowanym przez Ministerstwo Edukacji Narodowej projektem ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, Związek Powiatów Polskich wychodząc naprzeciw oczekiwaniom zgłaszanym przez przedstawicieli powiatów członkowskich, organizuje wykłady dotyczącego przedmiotowego aktu prawnego.

W powołanej ustawie uregulowano nie tylko kwestie finansowe (m.in. przekazywanie dotacji podmiotom prywatnym, finansowanie kształcenia dzieci ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi czy też finansowanie kształcenia zawodowego) ale także dotyczące obszernych zmian w ustawie – Karta Nauczyciela.

Prelekcje te odbywają się podczas posiedzeń Konwentów poszczególnych województw, a prowadzi je **Katarzyna Liszka-Michałka**, ekspert ZPP.

W okresie sprawozdawczym wykłady te odbyły się:

- ✓ 8 listopada 2017 r. w **Węgorzewie** – podczas Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego;
- ✓ 21 listopada 2017 r. w **Starachowicach** – podczas Konwentu Powiatów Województwa Świętokrzyskiego;
- ✓ 23 listopada 2017 r. w **Opolu Lubelskim** – podczas Konwentu Powiatów Województwa Lubelskiego;
- ✓ 5 grudnia 2017 r. w **Świeciu** – podczas Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

ZARZĄDZANIE KRYZYSOWE – PRZEPISY I PRAKTYKA

Nabycie wiedzy i umiejętności oraz ukształtowanie predyspozycji do zapobiegania i przeciwdziałania sytuacjom kryzysowym, racjonalnego funkcjonowania podczas tych sytuacji, likwidowania ich skutków, a także odpowiedniego przygotowania do zarządzania zespołami ludzkimi w sytuacjach kryzysowych – to cel szkoleń jakie zrealizował Związek Powiatów Polskich.

Szkolenia podzielone były na 3 tożsame tury. Odbyły się one w dniach: 18-20 października 2017 r., 15-17 listopada 2017 r. oraz 6-8 grudnia 2017 r.

Wszystkie szkolenia odbywały się w Ośrodku Szkoleniowo-Wypoczynkowym „Kirowy Gościniec” w Kościelisku k. Zakopanego.

Szkolenia adresowane były do osób zajmujących się zarządzaniem kryzysowym w administracji publicznej, tj. dyrektorów/naczelników oraz pracowników Wydziałów Zarządzania Kryzysowego w Starostwach Powiatowych, a także Urzędach Miast mających status miast na prawach powiatu, członków zespołów zarządzania kryzysowego oraz zainteresowanych radnych.



Zajęcia realizowane zostały przez wyspecjalizowaną kadrę dydaktyczną, tj. ekspertów biura ZPP – **Bernadetę Skóbel** i **Katarzynę Liszkę-Michałka**, a także specjalistów i praktyków funkcjonujących w systemie zarządzania kryzysowego.

PRAKTYCZNE ASPEKTY PRACY RZECZNIKA PRAW PACJENTA

Praktyczne aspekty pracy Rzecznika Praw Pacjenta, prowadzenie postępowań w sprawach praktyk naruszających zbiorowe prawa pacjentów, rola pełnomocnika ds. praw pacjenta w placówce medycznej – to tylko niektóre z tematów poruszanych podczas szkoleń organizowanych przez Biuro Rzecznika Praw Pacjenta we współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich.

W okresie sprawozdawczym szkolenia te odbyły się:

- ✓ 9 listopada 2017 r. w Starostwie Powiatowym w **Częstochowie** (woj. śląskie),
- ✓ 10 listopada 2017 r. w Starostwie Powiatowym w **Bielsku-Białej** (woj. śląskie).

Szkolenia były doskonałą okazją do wymiany poglądów na temat roli pełnomocnika ds. praw pacjenta w szpitalu oraz dyskusji na temat zidentyfikowanych problemów oraz współpracy dyrekcji placówek medycznych i pełnomocników z Rzecznikiem Praw Pacjenta. Prowadzą je eksperci biura Rzecznika Praw Pacjenta.

Do udziału zapraszani są w szczególności dyrektorzy szpitali oraz pełnomocnicy ds. praw pacjenta.



Źródło: SP w Bielski-Białej

Tego typu spotkania organizowane są przez cały bieżący rok w każdym województwie.

ZARZĄDZANIE OŚWIATĄ

7 i 8 grudnia 2017 r. w Łąncucie (woj. podkarpackie) odbyło się spotkanie **Grupy Wymiany Doświadczeń z zakresu oświaty**.

Spotkanie samorządowców było ósmym z serii spotkań dotyczących realizacji projektu pn. „Wsparcie kadry jednostek samorządu terytorialnego w zarządzaniu oświatą ukierunkowanym na rozwój szkół i kompetencji kluczowych uczniów”, w którym biorą udział przedstawiciele powiatu bocheńskiego, gorlickiego, jędrzejowskiego, kieleckiego, nowosolskiego, lubaczowskiego i bialskiego.

Celem projektu, w ramach którego odbyło się opisywane spotkanie, jest podniesienie kompetencji w zakresie zarządzania oświatą ukierunkowanego na kształtowanie kompetencji kluczowych uczniów niezbędnych do poruszania się na rynku pracy.

Cel ten ma zostać osiągnięty w dwóch krokach, przez opracowanie jednolitych programów szkoleniowo-doradczych wraz z obudową metodyczną dla przedstawicieli JST (2016-2018) oraz wdrożenie tych programów w 500 samorządach różnego typu jak również budowa trwałego systemu wsparcia dla przedstawicieli JST w realizacji zadań oświatowych (2018-2020).



Efektom realizacji projektu ma być opracowanie i przetestowanie do marca 2018 roku programów szkoleniowo-doradczych dla przedstawicieli JST odpowiedzialnych za zarządzanie edukacją na poziomie lokalnym.

Projekt realizowany jest w ramach Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

Moderatorem GWD jest **Jarosław Komża**.

PARTNERSTWO PUBLICZNO-PRYWATNE

12 grudnia 2017 r. odbyła się pierwsza wizyta studyjna w ramach projektu „Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce”.

Pierwszym gospodarzem było miasto Płock, które z sukcesem wdraża projekt zatytułowany „*Modernizacja energetyczna obiektów użyteczności publicznej w Płocku*”. To kompleksowe rozwiązanie dla 24 budynków – przedszkoli, szkół, budynków urzędu oraz basenu miejskiego – wdrażane we współpracy z firmą Siemens.

Realizacja inwestycji prezentowanej podczas tej wizyty obejmowała zaprojektowanie i wykonanie kompleksowej modernizacji energetycznej obiektów użyteczności publicznej Gminy-Miasta Płock, mającej na celu zmniejszenie kosztów zużycia

energii cieplnej i elektrycznej, a także utrzymanie tych obiektów, zarządzanie źródłami i sieciami ciepła oraz energii elektrycznej wewnątrz budynków w zakresie przeprowadzonej modernizacji przez okres 17 lat obowiązywania umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym. Zakres prezentowanej modernizacji uwzględnia również prace remontowe oraz wykorzystanie odnawialnych źródeł energii w budynkach.

Wartość umowy opiewała na kwotę niemal 33 mln zł.

Wizyta zorganizowana została przez konsorcjum Związku Miast Polskich i Związku Powiatów Polskich.

Dziennik Warto Wiedzieć



**Związek Powiatów Polskich jest wydawcą
bezpłatnego internetowego portalu informacyjnego
Dziennik Warto Wiedzieć,
który zlokalizowany jest pod adresem
www.wartowiedziec.pl**

Dziennik Warto Wiedzieć redagowany jest przez pracowników Biura Związku Powiatów Polskich. Obecny skład redakcji przedstawia się następująco:

- ✓ redaktor naczelny: **Rafał Rudka**
- ✓ sekretarz redakcji: **Sylwia Cyrankiewicz-Gortyńska**
- ✓ redaktorzy: **Grzegorz P. Kubalski, Bernadeta Skóbel, Katarzyna Liszka-Michałka, Jarosław Komża, Monika Małowiecka, Marcin Maksymiuk, Tadeusz Narkun, Dawid Kulpa, Tomasz Smaś** oraz **Alicja Cisowska**.
- ✓ administrator www: **Artur Duda**

**W okresie od 4 listopada do 13 grudnia 2017 roku pracownicy Biura ZPP
(zarazem redaktorzy Dziennika)
opublikowali ponad 450 artykułów prasowych.**

Współpraca i działalność promocyjna

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich angażował się w szereg działań wzmacniających i pogłębiających współpracę zarówno na płaszczyźnie instytucji publicznych, jak i samorządowych. Podejmował także działania na rzecz pomocy samorządom terytorialnym.**

Istotniejsze działania podejmowane przez ZPP zestawiono w poniższych podrozdziałach.

Współpraca z Biurem Rzecznika Praw Pacjenta

W okresie sprawozdawczym kontynuowane były uzgodnienia z Biurem Rzecznika Praw Pacjenta w zakresie przeprowadzenia kolejnych warsztatów szkoleniowych (docelowo w każdym z regionów Polski) poświęconych praktycznym aspektom pracy Rzecznika Praw Pacjenta w kontekście zgłoszeń pacjentów, a także wnioskom płynącym z tych zgłoszeń i postępowań prowadzonych przez Rzecznika Praw Pacjenta w placówkach medycznych.

Szkolenia są doskonałą okazją do wymiany poglądów na temat roli pełnomocnika ds. praw pacjenta w szpitalu oraz dyskusji na temat zidentyfikowanych problemów oraz współpracy dyrekcji placówek medycznych i pełnomocników z Rzecznikiem Praw Pacjenta.

Do udziału zapraszani są dyrektorzy szpitali oraz pełnomocnicy ds. praw pacjenta. Jeśli w szpitalu nie ustanowiono pełnomocnika, organizatorzy proponują udział innego, wyznaczonego przez kierownictwo pracownika placówki.

Szkolenia prowadzą eksperci zatrudnieni w Biurze Rzecznika Praw Pacjenta.

Współpraca patronacka

Związek Powiatów Polskich jest poszukiwanym przez wiele podmiotów partnerem do realizacji różnych przedsięwzięć. Przejawia się to m.in. w występowaniu, przez różnego typu organizacje, o objęcie patronatem wydarzeń.

Także **Dziennik Warto Wiedzieć cieszy się powodzeniem wśród organizatorów różnego rodzaju działań**, którzy występują o patronat.

W okresie sprawozdawczym
**Związek Powiatów Polskich objął patronaty
 nad dwoma przedsięwzięciami,**
 natomiast **Dziennik Warto Wiedzieć nad trzema wydarzeniami.**

Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Związek Powiatów Polskich przedstawia poniżej zamieszczona tabela (*kolejność chronologiczna*).

L.P.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1.	Związek Banków Polskich	Forum	Forum Nowoczesnego Samorządu 2017	6-7 grudnia Warszawa
2.	PTTK Zarząd Główny	Konkurs	„Gmina Przyjazna Rowerzystom”	luty – wrzesień 2018 r. cała Polska



Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Dziennik Warto Wiedzieć, przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

L.P.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1.	Centrum Prawa Bankowego i Informacji sp. z o.o.	Forum	Forum Nowoczesnego Samorządu 2017	6-7 grudnia 2017r. Warszawa
2.	Polski Instytut Rozwoju Biznesu sp. z o.o.	Konferencja	„Kooperacja służb ratunkowych i sztabów zarządzania kryzysowego”	30 stycznia 2018r. Warszawa
3.	Przedsiębiorcy.pl	Program	Ogólnopolski Program Promocji Regionów Samorządowa Marka Roku	grudzień 2017r. – czerwiec 2018r. cała Polska

Mniej zobowiązującą formą pomocy w jaką angażuje się Związek Powiatów Polskich jest rozsyłanie komunikatów od różnego rodzaju organizacji przy wykorzystaniu wewnętrznej „sieci email JST”. Dzięki takim działaniom marka ZPP cieszy się dużym prestiżem.

Odznaczenia, konkursy i rankingi

Związek Powiatów Polskich uhonorowany

28 listopada 2017 r. na Zamku Królewskim w Warszawie odbyła się uroczystość 15-lecia powstania Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej.

Spotkanie było okazją, aby Związkowi Powiatów Polskich wręczyć okolicznościową statuetkę. Odebrał ją **Rudolf Borusiewicz**, dyrektor Biura Związku Powiatów Polskich.

Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej to jedna z najmłodszych korporacji samorządowych w Polsce. Powołane w 2002 roku stowarzyszenie wszystkich polskich województw samorządowych. ZW RP ma swoich przedstawicieli m.in. w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Komitecie Regionów UE i Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Rady Europy. Przedstawiciele Związku uczestniczą w pracach i uzgodnieniach legislacyjnych zarówno na forum Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, jak i poprzez komisje Sejmu i Senatu RP. Przedstawiciele ZW RP dbają, by projekty ustaw rządowych przyczyniały się do poprawy jakości życia Polaków w jakże różnorodnych regionach naszej ojczyzny. Z uwagi na bliskość obywateli i znajomość codziennych bolączek mieszkańców regionów, opinie na temat projektowanych przez rząd zmian mają ogromne znaczenie dla realizowania polityki rozwoju regionalnego.

Efekty realizowanych projektów

Jednym z obszarów działalności Związku Powiatów Polskich są projekty, na które ZPP pozyskuje środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki realizacji projektów Związek może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu stale zwiększa się liczba starostw powiatowych i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne.

Cechą wspólną wszystkich projektów jest to, iż są one zgodne z celami statutowymi Związku Powiatów Polskich. Każdy projekt jest skierowany przede wszystkim do samorządów terytorialnych – w pierwszej kolejności do powiatów i miast na prawach powiatu, ale także do współpracujących ze Związkiem gmin.

Projekty dotyczą zagadnień istotnych dla powiatów, wspierając je w rozwiązywaniu lokalnych problemów i budowaniu społeczeństwa obywatelskiego, a więc głównych celów Związku.

Dzięki sięganiu po środki i projekty finansowane z funduszy europejskich, możliwe było poszerzanie potencjału i możliwości działania wspierającego pracę powiatów.

W okresie sprawozdawczym realizowano działania związane z trzema projektami.

System Monitorowania Usług Publicznych – koncepcja SMUP

Celem jest opracowanie wstępnej, a następnie wykonawczej koncepcji powszechnego systemu monitorowania świadczenia usług publicznych.

Zadania planowane do realizacji przez ZPP w projekcie to:

- ✓ horyzontalna diagnoza potrzeb w zakresie monitoringu powiatowych usług publicznych,
- ✓ ocena istniejących systemów monitoringu powiatowych usług publicznych,
- ✓ identyfikacja potrzeb w zakresie konkretnych obszarów tematycznych powiązana z identyfikacją luk informacyjnych,
- ✓ dobór przedstawicieli samorządu powiatowego do grup roboczych,
- ✓ konsultacje wstępnej koncepcji systemu monitorowania świadczenia usług publicznych,
- ✓ określenie wymaganej przez powiaty funkcjonalności interfejsu użytkownika,
- ✓ konsultacje koncepcji wykonawczej systemu monitorowania świadczenia usług publicznych,
- ✓ opracowanie podręcznika wykorzystania danych z monitoringu powiatowych usług publicznych do analizy i poprawy jakości tych usług,
- ✓ uczestnictwo w bieżącym uzgadnianiu projektu w zakresie wymaganym przez lidera projektu,
- ✓ popularyzacja koncepcji monitorowania usług publicznych.

Grupę docelową stanowią pracownicy jednostek samorządu terytorialnego i jednostek podległych z całej Polski.

Projekt realizowany jest w następującym partnerstwie: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, Główny Urząd Statystyczny, Śląski Związek Gmin i Powiatów, Związek Miast Polskich oraz Związek Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa do 31 grudnia 2018 roku.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

W okresie sprawozdawczym odbywały się kolejne spotkania Tematycznych Grup Roboczych z obszarów: drogownictwo i transport oraz geodezja i kartografia. Wybrano moderatora Grupy Wymiany Doświadczeń – zarządzanie drogami publicznymi oraz zorganizowano pierwsze spotkanie GWD z zakresu utrzymywania i udostępnianie zasobu geodezyjnego, które odbyło się w Polkowicach. Ponadto przez cały okres sprawozdawczy pracownicy ZPP – eksperci i specjaliści – aktywnie uczestniczyli w spotkaniach GMBUP, TGR i GWD organizowanych przez partnerów projektowych.

Lokalne Ośrodki Wiedzy i Edukacji na rzecz aktywizacji edukacyjnej osób dorosłych

Celem projektu jest wdrożenie modelu Lokalnego Ośrodka Wiedzy i Edukacji (LOWE) w 15 społecznościach lokalnych z terenu Polski.

Zadania planowane w projekcie to:

- ✓ opracowanie modelu funkcjonowania w środowisku lokalnym Lokalnego Ośrodka Wiedzy i Edukacji (LOWE) prowadzącego działania na rzecz aktywizacji edukacyjnej osób dorosłych,
- ✓ przeprowadzenie procesu naboru organów prowadzących do udziału w projekcie i podpisanie umów grantowych,
- ✓ opracowanie diagnozy potrzeb społeczności lokalnych w zakresie aktywności edukacyjnej oraz rozwoju kompetencji kluczowych osób dorosłych oraz ocenę potencjału szkoły do pełnienia przewidzianych w modelu zadań LOWE,
- ✓ udzielanie wsparcia organom prowadzącym w zakresie przygotowania szkół do pełnienia funkcji LOWE i funkcjonowania LOWE,
- ✓ monitorowanie oraz ewaluacja bieżąca i końcowa funkcjonowania Lokalnych Ośrodków Wiedzy i Edukacji utworzonych w projekcie.

Odbiorcami projektu są organy prowadzące szkoły.

Opracowany w ramach projektu model Lokalnego Ośrodka Wiedzy i Edukacji (LOWE) zakłada objęcie działaniem LOWE rodziców dzieci realizujących obowiązek szkolny oraz osób dorosłych z następujących grup, z uwzględnieniem uwarunkowań lokalnych: osoby dorosłe mające utrudniony dostęp do form edukacji osób dorosłych; osoby dorosłe mające niski poziom wykształcenia lub wykształcenie wymagające aktualizacji (co najwyżej zasadnicze zawodowe lub wykształcenie średnie i policealne

zdobyte w zeszłym wieku); osoby dorosłe związane z rolnictwem; osoby dorosłe nieaktywne zawodowo lub bezrobotne; osoby dorosłe podlegające formom pomocy społecznej i wsparcia rodziny; osoby dorosłe w wieku 45+.

Projekt realizowany jest w następującym partnerstwie: Uniwersytet Jagielloński – Centrum Edukacji Służb Publicznych i Administracji, Wyższa Szkoła Ekonomii i Informatyki w Krakowie oraz Związek Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa do 30 czerwca 2018 roku.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

W okresie sprawozdawczym, w ramach projektu LOWE rozpoczął się intensywny okres doradczy dla szkół pełniących funkcję Lokalnych Ośrodków Wiedzy i Edukacji. Na podstawie ujawnionych deficytów kompetencyjnych w ramach przeprowadzonych wcześniej przez szkoły diagnoz własnego potencjału, w okresie sprawozdawczym dla personelu każdej ze szkół eksperci ZPP prowadzili warsztaty oraz doradztwo indywidualne. Główną tematyką wsparcia jest metodyka edukacji dorosłych. Na bazie zdobytej wiedzy szkoły opracowały ofertę edukacyjną dla przedstawicieli grupy docelowej i rozpoczęły już pierwsze spotkania edukacyjne.

Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce

Celem projektu jest upowszechnienie partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce. Działania projektowe skupiać się będą na opracowaniu koncepcji rozwiązań dotyczących zdefiniowania standardów procedur i analiz w zakresie rozwoju rynku PPP w Polsce oraz na systemowo ujętym wsparciu podnoszenia kwalifikacji kadr zatrudnionych w administracji publicznej.

Adresatami działań projektowych są instytucje administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego. Działania przewidziane w ramach projektu obejmują w szczególności:

- ✓ przygotowanie wzorów umów PPP, wytycznych w zakresie przygotowania projektów PPP, przygotowania ofert,
- ✓ przygotowanie i upowszechnienie materiałów dotyczących „najlepszych praktyk” na podstawie doświadczeń z realizacji projektów PPP,
- ✓ doskonalenie kompetencji kadr administracji publicznej,
- ✓ analizę stanu rozwoju rynku PPP w Polsce.

Ww. działania mają przyczynić się do podniesienia wiedzy, a także praktycznych umiejętności w zakresie realizacji przedsięwzięć w formule partnerstwa publiczno-prywatnego przedstawicieli administracji centralnej i samorządowej, a także mają na celu, w dalszej perspektywie, wzrost liczby przedsięwzięć realizowanych w tej formule w Polsce.

Grupę docelową projektu stanowią pracownicy jednostek administracji publicznej na szczeblu centralnym i regionalnym, zajmujący się tematyką partnerstwa publiczno-prywatnego i inwestycji oraz osoby, które mogą lub będą się tą tematyką zajmować.

Zadania planowane w projekcie to:

- ✓ cykl szkoleń regionalnych,
- ✓ cykl szkoleń profilowanych,
- ✓ cykl warsztatów specjalistycznych,
- ✓ cykl krajowych wizyt studyjnych,
- ✓ cykl szkoleń zagranicznych,
- ✓ opracowanie standardów procedur/wytycznych w obszarze PPP,
- ✓ upowszechnianie przykładów najlepszych praktyk,
- ✓ opracowanie standardów postępowania w zakresie realizacji projektów partnerstwa publiczno-prywatnego na podstawie udzielanego wsparcia,
- ✓ upowszechnianie wiedzy na temat PPP,
- ✓ analizy rynku PPP w Polsce.

Projekt realizowany jest w następującym partnerstwie: Ministerstwo Rozwoju, Konfederacja Lewiatan z Fundacją Centrum Partnerstwa Publiczno-Prywatnego oraz Związek Miast Polskich ze Związkiem Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa do 31 maja 2019 roku.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich współuczestniczył w przygotowywaniu wyjazdów studyjnych poświęconych PPP, których celem jest promowanie partnerstwa publiczno-prywatnego. Cykl 7 wyjazdów realizowany będzie o okresie od grudnia 2017 do grudnia 2018 roku.

Podczas wyjazdów omawiane są przykłady realizacji przedsięwzięć w formule PPP. Uczestnicy zapoznają się z procesem realizacji projektu PPP, począwszy od wyboru źródeł finansowania projektu, poprzez wykonanie analiz przed realizacyjnymi, wybór partnera prywatnego i podpisanie umowy ze stroną prywatną, a skończywszy na efekcie wdrożenia danego rozwiązania.

Związek Powiatów Polskich kontynuuje swoją aktywność w analizie możliwości pozyskania środków w ramach krajowych programów operacyjnych, a także regionalnych – w obszarach akceptowanych przez Zarząd Związku Powiatów Polskich.



ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

ASSOCIATION OF POLISH COUNTIES

(member of Council of European Municipalities and Regions)

Pałac Kultury i Nauki, XXVII piętro, 00-901 Warszawa 134,
Plac Defilad 1, skr. pocztowa 7, tel. (22) 656 63 34, fax. (22) 656 63 33

Adres do korespondencji: 33-300 Nowy Sącz 1, skr. pocztowa 119, tel. (18) 477 86 00,
fax. (18) 477 86 11, e-mail: zpp@zpp.pl, biuro@powiatypolskie.pl, www.zpp.pl