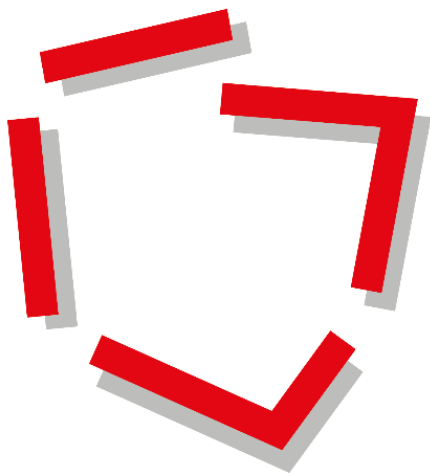




ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

w okresie od 3 marca do 6 kwietnia 2018 r.



ZWIĄZEK
POWIATÓW
POLSKICH

**INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI
ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

w okresie od 3 marca do 6 kwietnia 2018 r.

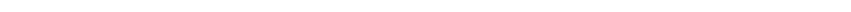
Opracowanie:
Dział Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP





Spis treści

Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP	7
Działalność organów statutowych	10
Konwenty Powiatów regionalnymi mandatariuszami ZPP	10
Zarząd ZPP przedstawicielem środowiska powiatowego	11
Komisja Rewizyjna ZPP	14
Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym.....	15
Stanowiska ZPP	16
Opinie prawne ZPP	17
Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.....	19
Komisje sejmowe i senackie	23
Komisje merytoryczne ZPP	25
Komitety monitorujące i sterujące	26
Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej	27
Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia	31
Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli.....	31
Edukacja, kultura i sport	37
Ochrona zdrowia i polityka społeczna.....	42
Infrastruktura, rozwój lokalny, polityka regionalna i środowisko	44
Społeczeństwo informacyjne.....	45
Dodatkowe działania wspierające powiaty.....	46
Prace analityczne ZPP	46
Działalność doradcza i informacyjna	47
Konferencje z udziałem ZPP	47
Warsztaty i szkolenia regionalne	49
Publikacje i wydawnictwa.....	52
Dziennik Warto Wiedzieć.....	54
Współpraca i działalność promocyjna	55
Współpraca patronacka	55
Efekty realizowanych projektów	57
System Monitorowania Usług Publicznych – koncepcja SMUP	57
Lokalne Ośrodki Wiedzy i Edukacji na rzecz aktywizacji edukacyjnej osób dorosłych	58
Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce	59





Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP

Związek Powiatów Polskich, jako jedna z najbardziej powszechnych ogólnopolskich organizacji zrzeszających jednostki samorządu terytorialnego, od początku swojego istnienia (w tym także w okresie sprawozdawczym), **stawia sobie za cel wspieranie idei samorządu terytorialnego, integrowanie i obronę wspólnych interesów powiatów i miast na prawach powiatu, a także kształtowanie wspólnej polityki. Związek nie zapomina także o konieczności stałego wspierania inicjatyw na rzecz rozwoju i promocji powiatów, wspierania wymiany doświadczeń czy upowszechniania modelowych rozwiązań w zakresie rozwoju i zarządzania w powiatach.**

Siła Związku Powiatów Polskich drzemie głównie w mocnym mandacie, jaki dają mu powiaty i miasta na prawach powiatu – Członkowie Związku. Dzięki temu wsparciu Związek ma możliwość odważnego reprezentowania powiatowego środowiska samorządowego.

Realizację swoich celów Związek Powiatów Polskich prowadzi przy wykorzystaniu statutowych organów oraz Biura.

Aktywność i kluczowe efekty prac, w okresie od 3 marca do 6 kwietnia 2018 r. przedstawiono poniżej.

W okresie sprawozdawczym, w skali kraju, sumarycznie odbyły się dwa posiedzenia Konwentów Powiatów poszczególnych województw. Podczas tych spotkań poruszono kilkanaście spraw oraz przyjęto dwa stanowiska. Natomiast przewodniczący Konwentów skierowali do Biura Związku 5 pism.

Głównym organem analizującym i podejmującym decyzje w Związku jest jego Zarząd. W okresie sprawozdawczym odbyło się jedno posiedzenie stacjonarne oraz jedno internetowe. Członkowie Zarządu rozpatrzyli blisko 30 zagadnień oraz podjęli 6 uchwał.

Organem z jednej strony – zgodnie ze statutem – kontrolnym, ale z drugiej wspierającym, z głosem doradczym dla Zarządu ZPP jest Komisja Rewizyjna. W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji brali aktywny udział w posiedzeniu Zarządu ZPP.

Również przewodniczący Konwentów Powiatów z poszczególnych województw czynnie uczestniczyli w spotkaniu Zarządu Związku.



Działalność Związku Powiatów Polskich opiera się głównie na aktywności Biura ZPP. To pracownicy i eksperci zatrudnieni w Związku, w ramach swoich codziennych działań, realizują zadania wskazane przez organy ZPP, wynikające z celów i zadań stawianych przed Związkiem.

Praca ta polega głównie na prowadzeniu analiz aktów prawnych poddawanych konsultacjom publicznym i uzgodnieniom z samorządami. W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym prawnicy ZPP przeanalizowali łącznie 67 projektów aktów prawnych, z czego do 13 przygotowali szczegółowe opinie prawne. Niejednokrotnie przygotowanie tych opinii poprzedzało przeprowadzenie prac analitycznych (w okresie sprawozdawczym w ten sposób postąpiono w 5 przypadkach).

Główna aktywność ZPP odbywa się na płaszczyźnie relacji pomiędzy organami państwa, a jednostkami samorządu terytorialnego szczebla powiatowego. Walka o interes powiatów i miast na prawach powiatu realizowana jest tu głównie poprzez właściwe reprezentowanie głosu środowiska samorządu powiatowego. Realizacją tego zadania zajmują się zarówno eksperci Biura Związku, jak i przedstawiciele ZPP wskazani przez organy Związku.

Główną formą działania jest artykułowanie stanowisk środowiska samorządowego na płaszczyźnie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (oraz jej zespołów tematycznych), komisji sejmowych i senackich, czy też innych ciał (np. komitetów monitorujących, sterujących, etc.).

W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym, przedstawiciele i eksperci Biura Związku wzięli udział w kilkudziesięciu różnego rodzaju spotkaniach, na których poruszano problematykę funkcjonowania samorządów powiatowych.

Zaangażowanie organów i Biura Związku przekłada się na konkretne wymierne efekty. Wśród wybranych, z okresu sprawozdawczego, warto wskazać, iż:

- ✓ Na skutek interwencji ZPP resort rodziny, pracy i polityki społecznej przychylił się do tego, aby mieszkania chronione nie musiały mieć dodatkowego pokoju wspólnego, a dostosowanie do docelowej liczby mieszkańców zostało rozłożone na lata (pierwotnie w projekcie rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie mieszkań chronionych przewidziano obowiązek wydzielenia pomieszczenia ogólnego umożliwiającego prowadzenie wspólnych zajęć i spotkanie się uczestników z innymi osobami, w tym z rodzinami, a także wspólne spożywanie posiłków w przypadku mieszkań chronionych z wieloosobowymi pomieszczeniami mieszkalnymi; ograniczona też została maksymalna liczba osób w mieszkaniu chronionym – do 7).

Działalność reprezentantów Związku wykracza także poza granice naszego kraju. Nasi delegaci pracują w ramach struktur unijnych, w tym głównie odbywa się to w: Komitecie Regionów Unii Europejskiej, Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy, Radzie Gmin i Regionów Europy, a także Europejskiej



Konfederacji Władz Lokalnych Szczębla Pośredniego. Delegaci ZPP do ww. organów pilnują, aby prawodawstwo unijne uwzględniało głos środowiska samorządowego, w tym ten, dotyczący działalności szczębla samorządu powiatowego.

Działalność Związku w okresie sprawozdawczym wykraczała poza płaszczyznę legislacyjną. Związek Powiatów Polskich czynnie angażował się także w organizację i współorganizację różnego rodzaju konferencji. Eksperti i przedstawiciele ZPP, jeżdżąc po całym kraju, prowadzili szereg bezpłatnych warsztatów i szkoleń dla pracowników samorządowych. Ponadto Radca Prawny ZPP, na Konwentach Powiatów, przekazywała informacje na temat ustawy o jawności życia publicznego. W okresie sprawozdawczym sumarycznie zrealizowano 26 dni szkoleniowych.

Eksperti ZPP przygotowali jedną publikację książkową i jeden biuletyn informacyjny.

Redaktorzy Dziennika Warto Wiedzieć przygotowali artykuły prasowe – głównie o charakterze konsultacyjno-doradczym, publikowane w prowadzonym przez Związek portalu informacyjnym. Warto podkreślić, że w ciągu okresu sprawozdawczego przygotowali oni ponad 350 artykułów prasowych.

Dzięki wielopłaszczyznowej działalności Związek umacnia swoją markę. Na publikacje i stanowiska ZPP powołują się inne dzienniki, czasopisma oraz serwisy informacyjne. W okresie sprawozdawczym o patronat Związku zwróciło się kilka różnego rodzaju podmiotów, a ZPP objął patronatem 6 przedsięwzięć. Z kolei Dziennik Warto Wiedzieć objął patronatem 3 wydarzenia.

Kolejnym elementem działalności ZPP było wdrażanie projektów, na które Związek pozyskał środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki ich realizacji ZPP może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu, stale zwiększa się liczba powiatów i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne. Działalność ZPP w okresie sprawozdawczym została szczegółowo przedstawiona w kolejnych rozdziałach.



Działalność organów statutowych

Szczegółowe informacje o pracach wszystkich organów Związku ujęto w kolejnych podrozdziałach.

Konwenty Powiatów regionalnymi mandatariuszami ZPP

Do realizacji celów statutowych Związek Powiatów Polskich powołał 16 Konwentów Powiatów (w każdym województwie). **Zadaniem Konwentu jest reprezentowanie interesów członków Związku w danym regionie. Konwent pełni rolę doradczą względem organów ZPP i może w szczególności przyjmować własne stanowiska lub opinie oraz kierować do Zarządu ZPP pisma o podjęcie interwencji – w sprawach związanych z celami statutowymi Związku. Ponadto Konwent Powiatów może współpracować z organami administracji rządowej i samorządowej w danym województwie.**

W okresie sprawozdawczym, w skali kraju, odbyły się 2 posiedzenia Konwentów Powiatów. Podczas nich poruszono ok. 15 spraw. Do biura ZPP wpłynęły 2 stanowiska oraz 5 pism kierowanych przez Przewodniczących Konwentów.

Zestawienie stanowisk podjętych przez poszczególne Konwenty przedstawiono na poniżej zamieszczonej tabeli (*uwaga: zestawienia na podstawie danych przekazanych przez Konwenty do Biura ZPP*).

Lp.	Dzień podjęcia	Podjęte przez Konwent Powiatów Województwa	Stanowisko w sprawie
1	7 marca	Łódzkiego	działania i finansowania jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych
2	7 marca	Łódzkiego	udzielania i organizacji pomocy psychologiczno-pedagogicznej w publicznych przedszkolach, szkołach i placówkach

W okresie sprawozdawczym Przewodniczący Konwentów Powiatów skierowali do Biura ZPP 5 pism w sprawach ujętych w poniżej zamieszczonym zestawieniu tabelarycznym.

Lp.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
1	29 stycznia	Kujawsko - Pomorskiego	protokół z posiedzenia Konwentu
2	28 lutego	Świętokrzyskiego	stworzenia przez Związek Powiatów Polskich kodeksu postępowania
3	13 marca	Dolnośląskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (21 marca)
4	21 marca	Pomorskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (17 maja)
5	19 marca	Małopolskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (18-19 kwietnia)



Zarząd ZPP przedstawicielem środowiska powiatowego

Organem wykonawczym Związku Powiatów Polskich jest Zarząd.

W okresie sprawozdawczym odbyły się 2 posiedzenia Zarządu ZPP, z czego jedno posiedzenie miało charakter stacjonarny, a jedno internetowy.

Posiedzenia stacjonarne odbyły się 5-6 marca 2018 r. w Górze Św. Anny (woj. opolskie).

W trakcie ww. posiedzeń Zarząd rozpatrzył blisko 30 zagadnień oraz podjął 6 uchwał.

Szczegółową tematykę obrad poszczególnych posiedzeń Zarządu ZPP przedstawiono poniżej.

Posiedzenie Zarządu nr 3/2018 – Góra Św. Anny, 5-6 marca 2018 r.

Zrealizowano następujący porządek obrad:

Część I – wewnętrzna

- ✓ Przyjęcie porządku obrad.
- ✓ Informacja o działalności Związku Powiatów Polskich pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu.
- ✓ Przyjęcie protokołów z posiedzeń Zarządu Nr 1/18 i Nr 2@/18 oraz materiałów przyjętych podczas tych posiedzeń.

Część II – z udziałem Minister Edukacji Narodowej Anny Zalewskiej

- ✓ Funkcjonowania nowego systemu oświaty oraz działania planowane przez Ministerstwo Edukacji Narodowej m.in. w zakresie finansowania szkolnictwa zawodowego.



Część III – wewnętrzna (kontynuacja)

- ✓ Podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia sprawozdania Zarządu z działalności Związku Powiatów Polskich w roku 2017 oraz zatwierdzenie projektu uchwały Zgromadzenia Ogólnego w sprawie przyjęcia sprawozdania Zarządu z działalności Związku Powiatów Polskich w roku 2017.
- ✓ Podjęcie uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania z wykonania budżetu Związku Powiatów Polskich za rok 2017 wraz ze sprawozdaniem finansowym za rok 2017, sporządzonym na podstawie ustawy o rachunkowości oraz zatwierdzenie projektu uchwały Zgromadzenia Ogólnego w sprawie przyjęcia sprawozdania Zarządu z wykonania budżetu Związku Powiatów Polskich za rok 2017.
- ✓ Podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia projektu budżetu Związku Powiatów Polskich na rok 2018 oraz zatwierdzenie projektu uchwały Zgromadzenia Ogólnego w sprawie przyjęcia budżetu Związku Powiatów Polskich na rok 2018.
- ✓ Zatwierdzenie pozostałych materiałów na XXIII Zgromadzenie Ogólne:
 - porządek obrad,
 - regulamin obrad,
 - projekty uchwał XXIII Zgromadzenia Ogólnego:
 - w sprawie zmiany w Statucie Związku Powiatów Polskich,
 - zmieniająca uchwałę w sprawie wysokości i terminu płatności składek członkowskich,
 - w sprawie założeń do programu działania Związku Powiatów Polskich na rok 2018.
- ✓ Podjęcie uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia Zasad (polityki) rachunkowości Związku Powiatów Polskich.
- ✓ Dyskusja nad zakresem projektów stanowisk na XXIII Zgromadzenie Ogólne.
- ✓ Sprawy różne.



Posiedzenie Zarządu nr 4@/2018

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatku o wartości powyżej 20.000 zł.
- ✓ Informacja z dodatkowego posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 6 marca 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Prośba o zgłaszanie tematów/problemów, które będą stanowiły podstawę do przygotowania projektów stanowisk rekomendowanych przez Zarząd do przyjęcia XXIII Zgromadzeniu Ogólnemu ZPP.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 13 marca 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 20 marca 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 21 marca 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego w sprawie:
 - działania i finansowania jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych;
 - udzielania i organizacji pomocy psychologiczno-pedagogicznej w publicznych przedszkolach, szkołach i placówkach
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 26 marca 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 23 marca 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatku o wartości powyżej 20.000 zł.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu Ustrojowego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 27 marca 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Stanowisko Zarządu Związku Powiatów Polskich w sprawie inwestycji drogowych wraz z odpowiedzią Ministerstwa Infrastruktury.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 4 kwietnia 2018 r. w Warszawie.

Informacje z posiedzeń Zarządu dostępne są na stronie internetowej Związku Powiatów Polskich:
www.zpp.pl w dziale *Organy ZPP > Zarząd ZPP > Informacje z posiedzeń Zarządu*.

Link bezpośredni: <http://zpp.pl/kategoria//informacje-z-posiedzen-zarzadu>



Komisja Rewizyjna ZPP

Organem kontrolnym Związku Powiatów Polskich jest Komisja Rewizyjna.

W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji Rewizyjnej brali aktywny udział w posiedzeniach Zarządu ZPP.





Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym

Zaangażowanie przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w proces legislacyjny przejawia się w wielu aspektach.

Część aktywności skupiona jest wokół diskutowanych i **formułowanych stanowisk**, które następnie kierowane są do adresatów – najczęściej instytucji państwowych, ale także do konkretnych klubów parlamentarnych, czy parlamentarzystów. W poszczególnych regionach, stanowiska o charakterze wojewódzkim kierowane są także do instytucji i władz regionalnych (co czynią bezpośrednio przewodniczący Konwentów Powiatów poszczególnych województw).

Kolejny obszar aktywności to **analiza projektów aktów prawnych**, dotyczących jednostek samorządu terytorialnego, trafiających do konsultacji społecznych. Projekty te podlegają szczegółowej analizie przez ekspertów Biura ZPP, którzy w konsekwencji przygotowują **opinie prawne** kierowane do instytucji centralnych.

Kluczowym miejscem opiniowania aktów prawnych jest Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Aktywność w procesie legislacyjnym, to także **czynne uczestnictwo przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich**, gdzie wymieniane są poglądy i wprowadzane zmiany w projektach aktów prawnych.

Warto także wspomnieć o **analizach aktów prawnych, prowadzonych w ramach komisji tematycznych**, funkcjonujących przy Związku Powiatów Polskich, a także w ramach innych komitetów, w tym monitorujących i sterujących zewnętrznymi programami pomocowymi.

Precyzyjne informacje o zaangażowaniu ZPP w procesie legislacyjnym zestawiono w kolejnych podrozdziałach.



Stanowiska ZPP

W okresie sprawozdawczym podczas prac w organach Związku dyskutowano i w konsekwencji podejmowano szereg stanowisk w sprawach najbardziej istotnych dla funkcjonowania samorządu terytorialnego (tematycznie zostały one przedstawione w rozdziałach dotyczących prac poszczególnych organów ZPP).

W okresie sprawozdawczym wszystkie organy Związku Powiatów Polskich przyjęły ogółem 2 stanowiska.

Z treścią stanowisk poszczególnych organów Związku można zapoznać się po wejściu na stronę Związku Powiatów Polskich.

Stanowiska Zarządu ZPP

www.zpp.pl => Organy ZPP => Zarząd ZPP => Stanowiska Zarządu ZPP
(bezpośredni link: <http://zpp.pl/biblioteka/zarzad>)

Stanowiska Konwentów Powiatów poszczególnych województw

www.zpp.pl => Organy ZPP => Konwenty Powiatów => wybór interesującego nas województwa
(bezpośredni link: <http://zpp.pl/konwenty-powiatow>)



Opinie prawne ZPP

W okresie sprawozdawczym prawnicy i eksperci Biura Związku Powiatów Polskich analizowali wszystkie projekty aktów prawnych, które dotyczyły jednostek samorządu terytorialnego, a skierowane były do konsultacji społecznych.

W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP przeanalizowali 32 projekty aktów prawnych (opiniowanych poza Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego), a do 13 przygotowane zostały szczegółowe opinie (uwzględniając opinie w ramach KWRiST).

Wykaz projektów, w odniesieniu do których Związek zajął stanowisko, przedstawia poniżej zamieszczone zestawienie tabelaryczne (kolejność chronologiczna).

Lp.	Odbiorca	Uwagi ZPP zgłoszone do projektu
1	Ministerstwo Infrastruktury	ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw
2	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	rozporządzenia w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych
3	Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii	ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu wprowadzenia ułatwień dla przedsiębiorców w prawie podatkowym i gospodarczym
4	Sejm RP	poselskiego ustawy o związkach metropolitalnych w województwie zachodniopomorskim
5	Ministerstwo Finansów	ustawy o pracowniczych planach kapitałowych
6	Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii	ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu wprowadzenia ułatwień dla przedsiębiorców w prawie podatkowym i gospodarczym
7	Rada Ministrów	rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków, form i trybu wspierania przedsięwzięć w zakresie edukacji patriotycznej i obywatelskiej dzieci i młodzieży, realizowanych w 2018 roku w ramach Priorytetu 1B.2 programu wieloletniego „Niepodległa”
8	Sejm RP	poselskiego ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej
9	Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST	ustawy - Prawo wodne
10	Ministerstwo Zdrowia	rozporządzenie Ministra Zdrowia w sprawie programu pilotażowego w centrach zdrowia psychicznego
11	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o ochronie zdrowia psychicznego
12	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie mieszkań chronionych
13	Sejm RP	obywatelskiego ustawy o sołtysach i radach sołeckich oraz o zmianie niektórych innych ustaw (MK-020-892/18)



Z treścią wszystkich ww. opinii Związku Powiatów Polskich można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: www.zpp.pl => ZPP w procesie legislacyjnym => Opinie i uwagi ZPP
(link bezpośredni to: <http://zpp.pl/biblioteka/opinie>)

The screenshot displays the website of the Związek Powiatów Polskich (ZPP). The header includes the ZPP logo, the text 'ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH', and social media links for Facebook, YouTube, Twitter, and RSS. There are also flags for the United Kingdom, Germany, France, and Spain, and a search bar. The main navigation menu contains: INFORMACJA O ZPP, ORGANY ZPP, ZPP W PROCESIE LEGISLACYJNYM, DELEGACI ZPP W RÓŻNYCH GREMIACH, SZKOLENIA I DORADZTWO, POLECANE WYDAWNICTWA, and KONTAKT. The breadcrumb trail reads 'Strona główna > Opinie i uwagi ZPP'. The main heading is 'Opinie i uwagi ZPP'. The content is organized by month: 'Kwiecień 2018' and 'Marzec 2018'. Under 'Kwiecień 2018', there is one entry: 'Uwagi ZPP' regarding a citizens' initiative project on local government councilors' remuneration. Under 'Marzec 2018', there are four entries: 'Uwagi ZPP' regarding public transport, 'Uwagi ZPP' regarding remuneration of local government employees, 'Uwagi ZPP' regarding tax and economic law, and 'Uwagi ZPP' regarding metropolitan unions. On the right side, there is a 'Mapa Polski' (Map of Poland) with a grid of voivodeships and a 'Najczęściej szukane' (Most searched) section with links to 'Jak zostać członkiem ZPP?', 'Zarząd ZPP', 'Stanowiska ZPP', and 'Opinie i uwagi ZPP'.



Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) funkcjonuje na podstawie ustawy z dnia 6 maja 2005 roku o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. 2005 nr 90 poz. 759) oraz zgodnie z Regulaminem Prac Komisji. KWRiST odbywa swoje posiedzenia z reguły raz w miesiącu, a podczas każdego opiniuje kilkadziesiąt aktów prawnych. Przynajmniej jednak, praca Komisji odbywa się w zespołach tematycznych.

Działalność KWRiST to głównie wypracowywanie wspólnych stanowisk pomiędzy przedstawicielami rządu, a przedstawicielami gmin, miast, powiatów i województw, dotyczących zagadnień ustrojowych. Komisja ta rozpatruje problemy związane z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego, a także sprawy z tego obszaru znajdujące się w zakresie działania Unii Europejskiej i organizacji międzynarodowych, do których należy Rzeczypospolita Polska.

W okresie sprawozdawczym odbyło się jedno posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Część projektów opiniowana była również w trybie obiegowym.

Do zaopiniowania przez ZPP tylko w ramach prac Komisji trafiło 35 projektów ustaw, rozporządzeń i innych dokumentów.

Każdy z przedstawionych projektów, był analizowany i opiniowany przez ekspertów Biura Związku Powiatów Polskich.

Wszystkie projekty, które w okresie sprawozdawczym przedłożono do zaopiniowania w ramach KWRiST przedstawione zostały w poniższym zestawieniu tabelarycznym.

Lp.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
Marzec 2018 (obiegowo)		
1	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt ustawy o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności.
2	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie mieszkań chronionych.
Marzec 2018 (stacjonarnie)		
1	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw.
2	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw.



3	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji przy zastosowaniu kas rejestrujących.
4	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.
5	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami.
6	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie przepisów porządkowych obowiązujących na obszarze kolejowym, w pociągach i innych pojazdach kolejowych.
7	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów oraz wymagań dla tablic rejestracyjnych.
8	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych.
9	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków, form i trybu wspierania przedsięwzięć w zakresie edukacji patriotycznej i obywatelskiej dzieci i młodzieży, realizowanych w 2018 r. w ramach Priorytetu 1B.2 programu wieloletniego „Niepodległa”.
10	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt kwestionariusza Komisji Europejskiej nt. współpracy europejskiej w dziedzinie kształcenia ET 2020 (Education and training).
11	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz podstawy programowej kształcenia ogólnego dla szkoły podstawowej, w tym dla uczniów z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym, kształcenia ogólnego dla branżowej szkoły I stopnia, kształcenia ogólnego dla szkoły specjalnej przysposabiającej do pracy oraz kształcenia ogólnego dla szkoły policealnej.
12	Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego	Projekt ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce.
13	Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego	Projekt ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce.
14	Ministerstwo Sportu i Turystyki	Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki zmieniającego rozporządzenie w sprawie nadania statutu Polskiej Organizacji Turystycznej.
15	Ministerstwo Sportu i Turystyki	Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie zakresu kwartalnej informacji o stanie i wykorzystaniu środków Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego, składanej przez Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny ministrowi właściwemu do spraw turystyki oraz ministrowi właściwemu do spraw instytucji finansowych.
16	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i sposobu oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów w publicznych szkołach artystycznych.
17	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów w publicznych szkołach artystycznych.
18	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i placówek artystycznych.
19	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych kwalifikacji wymaganych od nauczycieli szkół artystycznych, placówek kształcenia artystycznego i placówek doskonalenia nauczycieli.



20	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie Krajowego Rejestru Nowotworów.
21	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie programu pilotażowego w centrach zdrowia psychicznego.
22	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie Krajowego Rejestru Operacji Kardiochirurgicznych.
23	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu ambulatoryjnej opieki specjalistycznej.
24	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego.
25	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie badań lekarskich osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami i kierowców.
26	Starostwo Powiatowe w Pruszkowie	Projekt Programu rozwoju Powiatu Pruszkowskiego „Strategia Rozwoju Powiatu Pruszkowskiego na lata 2015-2025. Aktualizacja 2017”.
27	Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego	Projekt Strategii Rozwoju Województwa Dolnośląskiego 2030.
28	Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej uchylający zarządzenie w sprawie ustalenia granicy terytorialnej morskiego portu rybackiego w Świnoujściu-Karsiborze.
29	Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie sposobu wyznaczania obszarów i granic aglomeracji.
30	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie sporządzania audytów krajobrazowych.
31	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie zakresu i sposobu przekazywania informacji dotyczących zanieczyszczenia powietrza.
32	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wzorów dokumentów DPO i DPR.
Kwiecień 2018 (obiegowo)		
1	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt ustawy o Centralnym Porcie Komunikacyjnym.

Projekty aktów prawnych, przesyłanych do zaopiniowania w ramach KWRiST, zamieszczane są na bieżąco na stronie Związku Powiatów Polskich: (www.zpp.pl) w dziale ZPP w procesie legislacyjnym, w zakładce: Projekty aktów prawnych do zaopiniowania (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/biblioteka/projekty-aktow-prawnych>)



Strona główna > Projekty aktów prawnych do zaopiniowania

Projekty aktów prawnych do zaopiniowania

Uwagi do aktów prawnych można zgłaszać poprzez elektroniczny **FORMULARZ ZGŁASZANIA UWAG**

Wybrany miesiąc:
04-2018

Kwiecień 2018

Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli

[Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z zapewnieniem stosowania rozporządzenia 2016/679](#)

Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska

[Projekt ustawy o pomocy państwa w ponoszeniu wydatków mieszkaniowych w pierwszych latach najmu mieszkania](#)

Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa

[Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Przygotowanie i realizacja działań w zakresie współpracy z lokalną grupą działania” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020](#)

Mapa Polski

- dolnośląskie
- kujawsko-pomorskie
- lubelskie
- lubuskie
- łódzkie
- małopolskie
- mazowieckie
- opolskie
- podkarpackie
- podlaskie
- pomorskie
- śląskie
- świętokrzyskie
- warmińsko-mazurskie
- wielkopolskie
- zachodniopomorskie

Najczęściej szukane

- Jak zostać członkiem ZPP?
- Zarząd ZPP
- Stanowiska ZPP
- Opinie i uwagi ZPP
- Szkolenia ZPP

Z kolei **szczegółowe sprawozdania z prac KWRiST** zamieszczane są w **Dzienniku Warto Wiedzieć** (www.wartowiedziec.pl) w zakładce Legislacja, w dziale Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.



Komisje sejmowe i senackie

Aktywność w procesie legislacyjnym przejawia się również **czynnym uczestnictwem przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich**. Należy podkreślić, że przedstawiciele ZPP – jako jedyni w większości przypadków – aktywnie uczestniczyli w posiedzeniach komisji, których przedmiot obrad dotyczył spraw samorządowych.

W okresie sprawozdawczym przedstawiciele i eksperci ZPP wzięli aktywny udział w 8 posiedzeniach komisji sejmowych i senackich.

Poniżej przedstawiona została tematyka wraz z terminami tylko tych posiedzeń komisji sejmowych i senackich, w których – w okresie sprawozdawczym – wzięli czynny udział przedstawiciele ZPP.

Lp.	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
Marzec 2018			
1	20	Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej - Podkomisja stała ds. finansów samorządowych	Informacja na temat wstępnego wykonania budżetu jednostek samorządu terytorialnego za 2017 rok
2	20	Komisja Infrastruktury oraz Podkomisja stała do spraw transportu kolejowego i poczty	Informacja Ministra Infrastruktury na temat podejmowanych i planowanych działań w zakresie możliwości odtworzenia lokalnych sieci kolejowych"
3	20	Komisja Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii	Rozpatrzenie sprawozdania Podkomisji nadzwyczajnej o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy – Prawo telekomunikacyjne oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2229)
4	21	Komisja Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o rejestracji jachtów i innych jednostek pływających o długości do 24 m (druk nr 2261).
5	21	Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Informacja na temat stanu przygotowań do wyborów samorządowych w 2018 r.
6	21	Parlamentarny Zespół ds. Szpitali Powiatowych	Deficyt kadry medycznej szczególnym wyzwaniem dla szpitali powiatowych
7	22	Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej oraz Podkomisja stała ds. ustroju samorządu terytorialnego	Rozpatrzenie stanowiska Związku Gmin Wiejskich Województwa Podlaskiego w sprawie nowelizacji ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej
8	22	Komisja do Spraw Petycji	I. Rozpatrzenie odpowiedzi Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na dezyderat nr 79 w sprawie wprowadzenia oznakowania na opakowaniach wszystkich towarów pochodzenia odzwierzęcego, gdy zwierzęta karmione były paszą modyfikowaną genetycznie.



			<p>II. Rozpatrzenie odpowiedzi Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej na dezyderat nr 80 skierowany do Prezesa Rady Ministrów w sprawie możliwości ustanowienia Wielkiego Piątku dniem wolnym od pracy.</p> <p>III. Rozpatrzenie petycji w sprawie powołania Polskiego Instytutu Badań Zespołu Downa (BKSP-145-319/18)</p> <p>IV. Rozpatrzenie petycji w sprawie zmiany ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1868 ze zm.) w zakresie poszerzenia katalogu osób uprawnionych do uczestniczenia w posiedzeniach komisji powołanych przez radę powiatu ze swojego grona (BKSP-145-322/18)</p> <p>V. Rozpatrzenie petycji w sprawie zmiany ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 ze zm.) w zakresie umożliwienia osobom niebędącym radnymi uczestniczenia w posiedzeniach komisji powołanych przez radę gminy ze swojego grona, a za zgodą przewodniczącego komisji - zabierania na nich głosu oraz składania wniosków (BKSP-145-323/18)</p>
--	--	--	--

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich uczestniczą także w posiedzeniach wybranych zespołów parlamentarnych.

Szczegółowe sprawozdania z posiedzeń komisji sejmowych i senackich na bieżąco zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.pl) w zakładce Legislacja, dziale: Sejm, Senat i Prezydent.

The screenshot shows the website 'DZIENNIK WARTO WIEDZIEĆ'. The main navigation bar includes categories like 'SERWIS GŁÓWNY', 'POLITYKA ZDROWOTNA', 'KOMUNIKACJA I TRANSPORT', 'ARCHITEKTURA I BUDOWNICTWO', 'EDUKACJA, KULTURA I SPORT', 'ROZWÓJ I FUNDUSZE', 'POLITYKA SPOŁECZNA', and 'LEGISLACJA'. The 'LEGISLACJA' section is active, with sub-sections for 'SEJM, SENAT I PREZYDENT'. A search bar is present with the text 'Wyszukaj...'. Below the navigation, there are two main columns: 'SEJM, SENAT I PREZYDENT' and 'POPULARNE'. The 'SEJM, SENAT I PREZYDENT' column features three articles:

- PROW, transfer wiedzy: nowelizacja rozporządzenia** (31 Marca 2018). The article text: "Resort rozwoju przygotował nowelizację rozporządzenia dotyczącego szczegółów działania Transfer wiedzy i działalność informacyjna w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020. Zmienione rozporządzenie ma dotyczyć również spraw w..."
- O edukacji domowej i innowacjach pedagogicznych w Sejmie** (30 Marca 2018). The article text: "Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży rozpatrzyła 20 marca br. informację Ministra Edukacji Narodowej na temat edukacji domowej wobec zmian ustawowych. Czytaj więcej: O edukacji domowej i innowacjach pedagogicznych..."
- Wzmocnienie roli Sołtysa?** (16 Marca 2018). The article text: "Drzewo zagrażające ludziom będzie mogło być usunięte szybciej?" (9 Marca 2018).



Komisje merytoryczne ZPP

Kolejnym miejscem analizy aktów prawnych trafiających do Biura ZPP w ramach konsultacji są funkcjonujące przy Związku Komisje merytoryczne.

Komisje podzielone są na obszary problemowe odzwierciedlające Zespoły tematyczne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Ze składem osobowym poszczególnych Komisji merytorycznych ZPP można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: www.zpp.pl => ZPP w procesie legislacyjnym => Komisje merytoryczne ZPP (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/artukul/76-komisje-merytoryczne-zpp>)

The screenshot displays the website interface for 'Komisje merytoryczne ZPP'. At the top, there is a navigation bar with icons for 'INFORMACJA O ZPP', 'ORGANY ZPP', 'ZPP W PROCESIE LEGISLACYJNYM', 'DELEGACJI ZPP W RÓŻNYCH GREMIACH', 'SZKOLENIA I DORADZTWO', 'POLECANE WYDAWNICTWA', and 'KONTAKT'. Below this is a breadcrumb trail: 'Strona główna > ZPP w procesie legislacyjnym > Komisje merytoryczne ZPP'. The main heading is 'Komisje merytoryczne ZPP'. A social media share bar is visible with 'Lubie to!', 'Udostępnij', and 'Wyprzedź swoich znajomych i polub to.' Below this is a photo of a group of people in a meeting. To the right, there is a 'Mapa Polski' sidebar with a list of voivodeships: dolnośląskie, kujawsko-pomorskie, lubelskie, lubuskie, łódzkie, małopolskie, mazowieckie, opolskie, podkarpackie, podlaskie, pomorskie, śląskie, świętokrzyskie, warmińsko-mazurskie, wielkopolskie, zachodniopomorskie. At the bottom right, there is a 'Najczęściej szukane' section with search suggestions: 'Jak zostać członkiem ZPP?', 'Zarząd ZPP', 'Stanowiska ZPP', 'Opinie i uwagi ZPP', and 'Szkolenia ZPP'.

Osoby zainteresowane pracą w Komisjach ZPP mogą zgłaszać taką wolę, pisząc na adres e-mail: biuro@zpp.pl

W okresie sprawozdawczym Biuro Związku Powiatów Polskich cyklicznie, w każdym tygodniu (w czwartek), wysyłało komunikat do Członków ww. Komisji z prośbą o opinie do otrzymywanych projektów aktów prawnych. Napływające dokumenty były analizowane przez ekspertów Biura, a na ich podstawie powstawały stanowiska i opinie prawne, które kierowane były do odpowiednich instytucji centralnych.



Komitety monitorujące i sterujące

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich aktywnie biorą udział w pracach komitetów monitorujących i sterujących Programy Operacyjne. Podczas tych posiedzeń występują oni w interesie jednostek samorządu terytorialnego, a także organizacji skupiających samorządy.

W okresie sprawozdawczym odbyło się kilka posiedzeń różnego rodzaju komitetów monitorujących i sterujących.

Dzięki determinacji Członków w poszczególnych komitetach udaje się zmieniać zapisy niekorzystne dla samorządów.

Informacje z prac wszystkich komitetów zamieszczane są na bieżąco w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.pl), w dodatku Rozwój i Fundusze.

The screenshot shows the website 'DZIENNIK WARTO WIEDZIEĆ'. The main navigation bar includes categories like 'SERWIS GŁÓWNY', 'POLITYKA ZDROWOTNA', 'KOMUNIKACJA I TRANSPORT', 'ARCHITEKTURA I BUDOWNICTWO', 'EDUKACJA, KULTURA I SPORT', 'ROZWÓJ I FUNDUSZE', 'POLITYKA SPOŁECZNA', and 'LEGISLACJA'. The 'ROZWÓJ I FUNDUSZE' section is active. Below the navigation, there are three main news items:

- Łódzkie: pieniądze na szlaki turystyczne i ścieżki dydaktyczne** (25 Marca 2018). The article mentions that by April 27, local governments in Łódź and their units have time to submit applications for co-financing projects aimed at reducing environmental degradation in recreational areas.
- Trwają zapisy na kolejne wizyty studyjne z zakresu PPP** (24 Marca 2018). The article states that it is possible to register for the next study visits planned for 2018 under the 'Rozwój PPP w Polsce' project. It encourages reading more about the study visits.
- Raport o finansach JST - lektura przedwyborcza** (24 Marca 2018). This is a report on the finances of local government units (JST) presented as a pre-election lecture.
- Wnioski do programu WiFi4EU zgłaszać mogą wyłącznie gminy** (10 Marca 2018). This article discusses the application process for the WiFi4EU program, noting that only municipalities can apply.



Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej

Reprezentanci Związku Powiatów Polskich pracują także w ramach organizacji międzynarodowych, gdzie dbają o interesy samorządów terytorialnych szczebla pośredniego.

Wśród nich można wymienić:

Europejski Komitet Regionów

Utworzony w 1994 r. **Europejski Komitet Regionów (EKR)** jest zgromadzeniem przedstawicieli **samorządów regionalnych i lokalnych UE**. W jego skład wchodzi **350 członków** – przewodniczących regionów, burmistrzów i demokratycznie wybranych przedstawicieli regionów i miast z **28 państw** członkowskich Unii Europejskiej.

Europejski Komitet Regionów dąży do zbliżenia obywateli do Unii Europejskiej.

Dzięki Europejskiemu Komitetowi Regionów władze lokalne i regionalne krajów członkowskich mogą zabrać głos na temat opracowywanego prawa unijnego, które może oddziaływać na miasta i regiony.

Członkowie Europejskiego Komitetu Regionów

Członkowie muszą być wyłonieni w wyborach demokratycznych lub sprawować mandat polityczny w kraju pochodzenia. Na co dzień żyją i pracują w swoim mieście lub regionie, a zatem dobrze znają bolączki i obawy swoich wyborców. Są ich głosem w samym centrum podejmowania decyzji i tworzenia prawa, a zarazem na bieżąco informują ich o procesach zachodzących w UE.

Przedstawicielami ZPP w Europejskim Komitecie Regionów są:

- ✓ **Ludwik Węgrzyn** – prezes Zarządu ZPP, Starosta Bocheński;
- ✓ **Marek Tramś** – wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Polkowicki;
- ✓ **dr Lech Jaworski** – radny Rady m.st. Warszawy.

Zastępcami przedstawicieli ZPP są:

- ✓ **Marzena Kempieńska** – radna Powiatu Świeckiego;
- ✓ **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki;
- ✓ **Robert Godek** – wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Strzyżowski.



Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych

Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (Congress of Local and Regional Authorities) **jest organem doradczym Komitetu Ministrów, reprezentującym władze lokalne i regionalne państw Rady Europy.** Od 1994 r. jest organem stałym, zbierającym się dwa razy do roku na sesjach w Strasburgu.

Obecnie Kongres liczy **636 członków** – 318 przedstawicieli państw członkowskich oraz ich 318 zastępców. Liczba mandatów dla każdego państwa członkowskiego Rady Europy jest taka sama jak w Zgromadzeniu Parlamentarnym. Na Polskę przypada 12 miejsc (i 12 miejsc dla zastępców członków). Reprezentanci danego państwa muszą posiadać mandat pochodzący z wyborów regionalnych lub lokalnych.

Główną rolą Kongresu Władz Lokalnych i Regionalnych Europy jest promocja demokracji lokalnej i regionalnej oraz wzmacnianie znaczenia samorządu terytorialnego.

Szczególną uwagę przykładają do realizacji zasad zapisanych w Europejskiej Karcie Samorządu Lokalnego.

Kongres zachęca także do decentralizacji i regionalizacji oraz współpracy transgranicznej między regionami i miastami państw członkowskich. Kongres zapewnia udział władz lokalnych i regionalnych w pracach Rady Europy.

Najważniejszym zadaniem Kongresu jest ocena sytuacji demokracji lokalnej w państwach członkowskich. Przeprowadza w tym celu regularne wizyty monitorujące stan realizacji założeń Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego. Prowadzi też konstruktywny dialog z rządami członkowskimi i zachęca je do szerszego zaangażowania władz lokalnych i regionalnych w proces decyzyjny. Kongres ocenia również przestrzeganie zasady subsydiarności. Kongres pełni rolę obserwatora podczas wyborów lokalnych i regionalnych w państwach członkowskich UE.

Kongres wspiera tworzenie narodowych stowarzyszeń, których zadaniem jest działanie na rzecz interesów władz lokalnych w polityce państwa. Prowadzi działalność na rzecz rozwoju współpracy transgranicznej, dialogu międzykulturowego i zrównoważonego rozwoju lokalnego.

Przedstawicielem ZPP w Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych jest:

✓ **Walery Czarnecki** – Starosta Lubański.



Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR)

Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR) została założona w 1951 roku przez grupę burmistrzów z Europy. Później rozszerzyła zakres działania na regiony i została Radą Gmin i Regionów Europy.

CEMR jest obecnie największą organizacją zrzeszającą lokalne i regionalne władze w Europie. Jej członkami jest **ponad 50 krajowych stowarzyszeń** miast, gmin i regionów **z 39 krajów**. Łącznie jest to około **100 000 przedstawicieli władz lokalnych i regionalnych**.

Rada Gmin i Regionów Europy działa na rzecz lokalnych i regionalnych samorządów i demokracji. Aby osiągnąć ten cel, stara się kształtować przyszłość Europy poprzez zachęcanie lokalnych i regionalnych podmiotów do wpływania na europejskie prawo i politykę oraz do wymiany doświadczeń na poziomie lokalnym i regionalnym.

CEMR działa w wielu dziedzinach: rynek pracy, energia, środowisko, równe szanse, zarządzanie i przyszłość UE, społeczeństwo informacyjne, samorząd międzynarodowy, demokracja lokalna i regionalna, samorząd lokalny i regionalny jako pracodawca, współpraca Północ-Południe, usługi publiczne/zamówienia publiczne, polityka regionalna, sprawy społeczne, wzrost zrównoważony, miasta partnerskie, transport, polityka ds. miast i wsi.

Komitety i grupy robocze tej organizacji starają się wpływać na projekty unijnych aktów prawnych, aby zapewnić, że interesy i obawy władz lokalnych i regionalnych brane są pod uwagę od początku do samego końca procesu legislacyjnego w Unii Europejskiej.

Przedstawicielami ZPP w Radzie Gmin i Regionów Europy (CEMR) są:

- ✓ **Ewa Janczar** – radna Rady m.st. Warszawy;
- ✓ **Hanna Zdanowska** – Prezydent Miasta Łodzi;
- ✓ **Roman Potocki** – Starosta Wrocławski.



Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego (CEPLI asbl)

CEPLI to pierwsza europejska konfederacja grupująca krajowe stowarzyszenia reprezentujące władze lokalne pośredniego szczebla (powiaty) z ośmiu krajów europejskich (Belgii, Bułgarii, Francji, Niemiec, Węgier, Włoch, Polski i Rumunii) oraz dwie europejskie sieci pośrednich władz lokalnych: Arco Latino i Partenalia.

Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego (CEPLI) reprezentuje stowarzyszenia krajowe i europejskie sieci władz lokalnych, które współpracują ze sobą w celu: zwiększenia udziału władz lokalnych pośrednich w europejskim procesie decyzyjnym; reprezentowania ich interesów na poziomie europejskim, zwłaszcza w odniesieniu do europejskiego prawodawstwa; stworzenia bezpośredniego dialogu na poziomie europejskim, z instytucjami odpowiedzialnymi za programy i główne polityki terytorialne, jak również z innymi europejskimi stowarzyszeniami i organizacjami pozarządowymi skupiającymi władze lokalne i regionalne; wzmocnienia spójności i przejrzystości swoich działań na terytorium europejskim; ułatwienia współpracy między lokalnymi władzami pośrednimi i realizacji wspólnych projektów europejskich; ustanowienia stałej wymiany informacji i dobrych praktyk pomiędzy lokalnymi społecznościami.

Przedstawicielem ZPP w CEPLI jest:

- ✓ **Ludwik Węgrzyn** – prezes Zarządu ZPP, Starosta Bocheński.

Obsługę Związku w pracach związanych z CEPLI prowadzą: **dr Jan Maciej Czajkowski** oraz **Monika Czerniakowska**.



Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia

Aktywność Związku Powiatów Polskich jest bardzo szeroka, warto jednak w sposób szczególny podkreślić kilka podejmowanych przez ZPP działań. Należy w tym miejscu dodać, że ich znaczenie wynika z faktu konkretnego – choć niejednokrotnie nie następującego od razu i wprost – oddziaływania na codzienne funkcjonowanie samorządów powiatowych.

Opisy wybranego zaangażowania ZPP ujęto w ramach poszczególnych – poniżej wymienionych – obszarów tematycznych.

Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli

Marcowe posiedzenie plenarne KWRiST

28 marca 2018 roku odbyło się posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

26 projektów z opinią pozytywną, 8 zajmą się zespoły robocze Komisji, 2 nie rozpatrzono ze względów formalnych, a 3 zdjęto z porządku obrad – to bilans tego posiedzenia.

Spotkanie odbyło się w siedzibie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w Warszawie.



Obradom współprzewodniczyli: **Joachim Brudziński**, minister spraw wewnętrznych i administracji oraz **Wojciech Długoborski**, prezes Zarządu Unii Miasteczek Polskich, zastępca burmistrza gminy Chojna.



Związek Powiatów Polskich reprezentowali: **Zbigniew Deptuła**, członek Zarządu ZPP, starosta makowski; **Edmund Kaczmarek**, członek Zarządu ZPP, starosta jędrzejowski; **Rudolf Borusiewicz**, dyrektor biura ZPP oraz jego zastępca **Grzegorz Kubalski**.

500 mln zł na drogi

Na początku posiedzenia minister **Joachim Brudziński** poinformował samorządowców, że ma dla nich prezent. To dodatkowe pieniądze na drogi lokalne.

Jak mówił szef MSWiA, decyzją premiera **Mateusza Morawieckiego** o 500 mln zł został zwiększony fundusz na budowę dróg lokalnych, którego beneficjentem mają być samorzady, zwłaszcza te, które do tej pory nie mogły korzystać ze środków funduszu, bo były zbyt biedne. – *Jest szansa, aby inwestycje dofinansować w wysokości aż do 80 proc.* – mówił minister. Dysponentem pieniędzy będą wojewodowie, żeby ten proces przyspieszyć. Zasada algorytmu została zachowana, jeśli chodzi o poszczególne województwa. Minister wyjaśnił, że są to nowe, dodatkowe środki ponad te, które należą do puli podstawowej, czyli 800 mln (tu jednak środki dzielone są w proporcji 50:50, czyli połowę daje samorząd, połowę – rząd). Oznacza to, że łącznie na budowę dróg lokalnych rząd w tym roku przeznaczy 1,3 mld zł.

Do 15 kwietnia samorzady mają czas na składanie wniosków do wojewodów.

Przygotowania do wyborów samorządowych

Następnie uczestnicy Komisji zapoznali się z informacją Krajowego Biura Wyborczego oraz Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji na temat stanu przygotowań do przeprowadzenia wyborów samorządowych w 2018 r.

Wiceminister **Paweł Szefernaker** poinformował o zadaniach, za które odpowiedzialny jest resort spraw wewnętrznych i administracji. Jednym z nich było przeprowadzenie naboru kandydatów na komisarzy wyborczych. Dokumenty złożyło 722 osoby, jednak część z nich nie spełniała wymogów formalnych. Po przeprowadzeniu nieodpłatnego szkolenia przez Narodowy Instytut Samorządu Terytorialnego i egzaminu minister spraw wewnętrznych i administracji przedstawił Państwowej Komisji Wyborczej listę 149 kandydatur na komisarzy. Następnie Państwowa Komisja Wyborcza powołała 100 komisarzy wyborczych w skali kraju. – *Proces wyłaniania komisarzy wyborczych można uznać za zamknięty* – podsumował **Paweł Szefernaker**.

Zadaniem szefa MSWiA było też przedstawienie przewodniczącemu PKW kandydatów na szefa Krajowego Biura Wyborczego. Z zaproponowanych trzech osób PKW wybrało **Magdalenę Pietrzak**. Szef Krajowego Biura Wyborczego odpowiada za sprawne przeprowadzenie wyborów.

Magdalena Pietrzak, która obecna była na posiedzeniu KWRiST, zapewniła o otwartości na dialog z samorządami. Poinformowała także o tym, iż trwają analizy dotyczące budżetu. Zapewniła samorzady, że środków na organizację wyborów wystarczy. Będzie ich więcej niż poprzednio. Zapowiedziała ponadto, że jeśli dojdzie do zakupu sprzętu do transmisji wyborów, to nie będzie to zadaniem samorządów. – *Zakupy takie będą odbywały się centralnie. Także obsługa urządzeń nie będzie obciążała samorządów* – mówiła.



Jak informowała szefowa KBW, wybory samorządowe będą obsługiwane przez program „Wsparcie organów wyborczych”, stosowany już podczas wyborów prezydenta i wyborów parlamentarnych. Wprowadzany jest do niego szereg modułów, ale jest to już końcowy etap przygotowania. Planowany jest wcześniej szereg testów, które mają pozwolić stwierdzić, czy program jest rzeczywiście gotowy do jesiennych wyborów. Pierwszy test ma się odbyć w maju i będzie on dotyczył tylko delegatur. W kolejnym miesiącu do testów dołączyć mają samorządy.

Magdalena Pietrzak poinformowała zgromadzonych, że wystąpiła do GIODO w związku z wchodzącymi w maju w życie przepisami dotyczącymi dyrektywy RODO i wątpliwościami w sprawie transmisji z lokalów wyborczych.

Szefowa KBW poruszyła także kwestie związane z wyborem urzędników wyborczych. Jak stwierdziła, dopiero niedawno rozpoczęły się intensywne działania związane z pozyskiwaniem osób na te stanowiska. Szczegóły dotyczące rekrutacji znajdują się na stronie internetowej PKW. Nabór trwa do 16 kwietnia. W tej chwili jest przeszło 1400 zgłoszeń na 4622 miejsca.

– *Wiem, że w ustawie nie ma uregulowanych kwestii oddelegowania, czy ewentualnego urlopu – to są sprawy, które musi uregulować każdy urzędnik ze swoim pracodawcą –* podała szefowa KBW. – *Jednak to jest kwestia zorganizowania sobie pracy przez tych urzędników i chęci pogodzenia wszystkich swoich obowiązków. Zwłaszcza przed wyborami nie są to czynności, które muszą być wykonywane w godzinach pracy –* dodała. Jednocześnie, zauważyła, że urzędnik wyborczy nie musi wykonywać swoich obowiązków w godzinach pracy urzędu.

Prosiła także, aby pracownicy urzędów, którzy chcą wykonywać funkcje urzędników wyborczych spotkali się z przychylnością przełożonych.

Obawy samorządów

O tym, jak samorządowcy widzą wybory i co budzi ich obawy, w imieniu strony samorządowej mówił **Zygmunt Frankiewicz**, prezes Zarządu Związku Miast Polskich, prezydent Gliwic. Przedstawił on zagrożenia, jakie mogą się pojawić. Strona samorządowa zapisała je w stanowisku podjętym 28 marca br. W szczególności problematyczne są kwestie dotyczące urzędników wyborczych. Jak zauważał **Zygmunt Frankiewicz**, z założenia pokazano im, że się im nie ufa. Płace są niskie, mają pracować po godzinach – w sytuacji, gdy ich partnerem ma być administracja samorządowa pracująca w określonych godzinach. Urzędnicy mają pracować poza swoim miejscem zamieszkania, ale zwrotu kosztów podróży im się nie zapewnia. To może spowodować, że urzędnikami zostaną osoby bez wiedzy i doświadczenia, które jest potrzebne przy tej pracy. – *Może dojść do chaosu –* ostrzegął **Zygmunt Frankiewicz**. Prezydent ocenił przy tym, że do wyborów jest jeszcze sporo czasu, bo siedem miesięcy, które można spożytkować na zapobieżenie problemom, w tym na zmiany w przepisach.

Strony Komisji ustaliły, że na temat wyborów będą rozmawiać na kolejnych posiedzeniach KWRiST.



Luka prawna

W ramach spraw różnych strona samorządowa przedstawiła problem braku podstawy prawnej do upoważnienia zastępcy wójta/burmistrza/prezydenta miasta do podpisania zarządzenia w sprawie zmian w uchwale budżetowej (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 14 listopada 2017 r., II GSK 273/16) oraz propozycję nowelizacji ustawy o finansach publicznych, która to zmienia.

Strona samorządowa po raz kolejny poruszyła także problem nowego uregulowania kwestii wystawiania kart zgonu. W odpowiedzi, obecna na spotkaniu, wiceminister zdrowia **Józefa Szczurek-Żelazko** powiedziała, że: *Właśnie w tym tygodniu projekt ten został wpisany na listę prac rządu. Praca nad tym projektem rusza.*

Szkoły zawodowe

Podczas posiedzenia rozmawiano m.in. o edukacji. Wiceminister **Marzena Machałek** zapowiedziała, że zmiany związane z finansowaniem w związku z wprowadzeniem szkół zawodowych dla powiatów zostaną ogłoszone na Zawodowym Kongresie Powiatów we Wrocławiu. Resort będzie przedstawiał tam projekty do konsultacji.

Wynagrodzenie w samorządzie

W porządku obrad znalazł się m.in. projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych przygotowany przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. Zyskał on opinię pozytywną. Jednakże strona samorządowa zgłosiła do niego pewne uwagi. Przedstawił je **Grzegorz Kubalski**. Jedną z kwestii, które należałoby uwzględnić jest podniesienie limitu wynagradzania skarbników powiatów, które jest poniżej poziomu wynagradzania skarbników gmin – co nie ma w chwili obecnej uzasadnienia. Inną – wprowadzenie przepisów utrzymujących dotychczasowy poziom wynagrodzeń w przypadku, gdy w toku kadencji liczba ludności danej JST spada poniżej limitu determinującego określoną wysokość wynagrodzenia.

W odpowiedzi **Stanisław Szwed**, wiceminister rodziny, pracy i polityki społecznej zapewnił, że resort obecnie postulatów nie uwzględni, ale jest otwarty na rozmowy.

Zmiany w porządku obrad

Komisja Wspólna ze względów formalnych nie wydała opinii projektowi ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce. Projekt został już bowiem przyjęty przez rząd. Także z tych samych powodów nie był opiniowany projekt ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce.

Z porządku obrad zdjęto: projekt ustawy o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych, projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie ustanowienia planu ochrony dla Kampinoskiego Parku Narodowego i projekt ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz ustawy o czasie pracy kierowców.

Kolejne posiedzenie plenarne odbędzie się 25 kwietnia 2018 r.



Pozytywne opinie otrzymały:

- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji przy zastosowaniu kas rejestrujących.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie przepisów porządkowych obowiązujących na obszarze kolejowym, w pociągach i innych pojazdach kolejowych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów oraz wymagań dla tablic rejestracyjnych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków, form i trybu wspierania przedsięwzięć w zakresie edukacji patriotycznej i obywatelskiej dzieci i młodzieży, realizowanych w 2018 r. w ramach Priorytetu 1B.2 programu wieloletniego „Niepodległa”.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki zmieniającego rozporządzenie w sprawie nadania statutu Polskiej Organizacji Turystycznej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie zakresu kwartalnej informacji o stanie i wykorzystaniu środków Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego, składanej przez Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny ministrowi właściwemu do spraw turystyki oraz ministrowi właściwemu do spraw instytucji finansowych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i sposobu oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów w publicznych szkołach artystycznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów w publicznych szkołach artystycznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i placówek artystycznych
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych kwalifikacji wymaganych od nauczycieli szkół artystycznych, placówek kształcenia artystycznego i placówek doskonalenia nauczycieli.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie Krajowego Rejestru Nowotworów.
- ✓ Projekt kwestionariusza Komisji Europejskiej nt. współpracy europejskiej w dziedzinie kształcenia ET 2020 (Education and training) (Ministerstwo Edukacji Narodowej).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie Krajowego Rejestru Operacji Kardiochirurgicznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu ambulatoryjnej opieki specjalistycznej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego.



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie badań lekarskich osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami i kierowców.
- ✓ Projekt Programu rozwoju Powiatu Pruszkowskiego „Strategia Rozwoju Powiatu Pruszkowskiego na lata 2015-2025. Aktualizacja 2017”.
- ✓ Projekt Strategii Rozwoju Województwa Dolnośląskiego 2030.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej uchylający zarządzenie w sprawie ustalenia granicy terytorialnej morskiego portu rybackiego w Świnoujściu-Karsiborze – wysłano 20.02.18 r.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie sposobu wyznaczania obszarów i granic aglomeracji.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie sporządzania audytów krajobrazowych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wzorów dokumentów DPO i DPR.

Zespoły zajmą się następującymi projektami:

- ✓ Projekt ustawy o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących.
- ✓ Projektu ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę o ochronie danych osobowych.
- ✓ Projekt podziału rezerwy subwencji ogólnej w 2018 r. ,w tej części ogólnej, która przeznaczona jest na drogi.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych in. ustaw.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz podstawy programowej kształcenia ogólnego dla szkoły podstawowej, w tym dla uczniów z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym, kształcenia ogólnego dla branżowej szkoły I stopnia, kształcenia ogólnego dla szkoły specjalnej przysposabiającej do pracy oraz kształcenia ogólnego dla szkoły policealnej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie programu pilotażowego w centrach zdrowia psychicznego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wzorów sprawozdań o odpadach komunalnych odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie zakresu i sposobu przekazywania informacji dotyczących zanieczyszczenia powietrza.

Samorządowcy z niepokojem o stanie przygotowań do wyborów

28 marca 2018 r. strona samorządowa Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego podjęła stanowisko w sprawie stanu przygotowań do wyborów samorządowych w 2018 r.

Samorządowcy tłumaczą, że uchwalona w dniu 11 stycznia 2018 r. ustawa o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych *wprowadziła fundamentalne zmiany w kodeksie wyborczym. W trakcie pośpiesznych prac nad poselskim projektem tej ustawy środowisko samorządowe zwracało uwagę na fakt, że nie*



podziela opinii o problemach z transparentnością dotychczasowego systemu wyborczego, które – zdaniem projektodawców – stanowiło uzasadnienie do radykalnej reformy kodeksu wyborczego. Zwracaliśmy również uwagę na fakt, że szereg nowych regulacji może znacząco utrudnić przygotowanie oraz przeprowadzenie wyborów.

Strona samorządowa zapewnia, że polski samorząd terytorialny zamierza w pełni wywiązać się z zadań, jakie na niego nałożono. Pomimo znaczącego ograniczenia roli JST w zakresie techniczno-organizacyjnego przygotowania wyborów i powierzenia części obowiązków nowej, centralnej administracji wyborczej, samorzady traktują to zadanie bardzo poważnie.

Przedstawiciele JST wyrażają daleko idące zaniepokojenie stanem przygotowań do przeprowadzenia nadchodzących wyborów samorządowych. Wystarczy wymienić:

- ✓ problemy z rekrutacją urzędników wyborczych (zaledwie 1200 chętnych na 5200 miejsc do obsadzenia, zgodnie z wypowiedzią przewodniczącego PKW z 21 marca br.) wynikające w naszym przekonaniu w dużej mierze z systemowej zasady zakazującej pełnienia obowiązków w urzędzie zatrudnienia,
- ✓ niejasne ramy współpracy centralnej administracji wyborczej z jednostkami samorządu terytorialnego,
- ✓ brak informacji o zakresie i formie finansowania zadań zleconych JST (brak projektu porozumień),
- ✓ brak realnej wyceny kosztów organizacji wyborów oraz niezbędnych zmian w budżecie państwa,
- ✓ brak decyzji o sposobie zakupu sprzętu niezbędnego do zapewnienia transmisji i rejestracji prac obwodowych komisji wyborczych,
- ✓ brak specyfikacji technicznych oraz określonych wymogów dla zapewnienia transmisji,
- ✓ istotne wątpliwości prawne związane z ochroną wizerunku wyborców.

Strona Samorządowa Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego obawia się, że co najmniej część zgłoszonych przez nią kwestii może nie zostać satysfakcjonująco rozwiązana w czasie, jaki pozostał do terminu wyborów. Zasadniczym problemem może okazać się nie tyle ilość czasu, jaka pozostała na organizację, lecz nierozwiązane problemy, wynikające wprost z nowych zapisów kodeksu wyborczego. Dlatego samorządowcy apelują o podjęcie pilnych działań zmierzających do skutecznego załatwienia wymienionych powyżej spraw, włącznie z podjęciem w niezbędnym zakresie pilnej nowelizacji przepisów kodeksu wyborczego.

Edukacja, kultura i sport

Marcowe posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

6 marca 2018 r. odbyło się dodatkowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Podczas spotkania omówiono kwestię zmiany wysokości wynagrodzenia zasadniczego dla nauczycieli, podwyżek zaplanowanych od 1 kwietnia br. a także sposób podziału subwencji oświatowej w perspektywie kolejnych lat.



1. Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy

Projekt został uzgodniony z uwagami, że co do zasady skutki finansowe winny być rekompensowane, a w uzasadnieniu powinien znaleźć się zapis, że rozporządzenie może wywołać skutki finansowe dla JST, w zależności od przyjętych przez nie regulaminów wynagradzania nauczycieli. Przy okazji samorządowcy zwrócili uwagę, że początkujący nauczyciele zarabiają żenująco mało. Opinia do projektu była opinią wiążącą zgodnie z decyzją Komisji Wspólnej.

2. Podwyżki dla nauczycieli w subwencji na 2018 r.

Dyrektor Departamentu Współpracy z Samorządem Terytorialnym, **Grzegorz Pochopień** przedstawił prezentację dotyczącą podwyżek dla nauczycieli – samorządowcy zgłosili wniosek o jej przekazanie stronie samorządowej. Jak wskazał podwyżka o 5 proc. daje 1,949 mld zł – uwzględnia podwyżki w wysokości 5,35 proc.

Kolejno głos zabrali przedstawiciele strony samorządowej obecni na posiedzeniu.

Jak zauważył przedstawiciel ZPP przy odpowiednio ujętej statystyce da się wykazać prawie wszystko. Prawdą jest, że na poziomie powiatów o 5 proc. spadła liczba uczniów, co przekłada się na spadek subwencji. Jednak, by powiaty mogły zmniejszyć wydatki, musiałyby mieć 20 klas na jednym poziomie nauczania, by zmniejszenie liczby uczniów przełożyło się na zmniejszenie liczby nauczycieli. Tak nie jest – powiaty dostały mniejszą subwencję na zmniejszoną liczbę uczniów, a muszą wypłacić zwiększone wynagrodzenia dla wszystkich nauczycieli. Dodatkowo powiaty ze względów społecznych starają się utrzymać szkoły i zatrudniać nauczycieli, również w niepełnym wymiarze pracy.

Przedstawiciel ZMP zauważył, że tę informację MEN należy potraktować jako początek rozmowy. Wzrost subwencji rok do roku wynosi zaledwie 7 mln zł (bo 1,949 mld wynosi koszt podwyżek, a są one źle wyliczone, bo z danych wynika, że jest o 890 etatów nauczycieli więcej). Jest więcej nauczycieli i więcej oddziałów szkolnych – nie ma zgody na obciążanie JST wszystkimi pozapłacowymi kosztami prowadzenia szkół – a na to JST rok do roku dostały 7 mln zł. Przedstawiciel ZMP zgłosił wniosek o informację dotyczącą wzrostu liczby nauczycieli mianowanych i dyplomowanych i związaną z tym rekompensatę kosztów ponoszonych przez JST a także wniosek o przekazanie szczegółowych wyliczeń wzrostu wynagrodzeń nauczycieli.

Przedstawiciel UMP wskazał, że w przypadku małych tj. 3,5-tysięcznych gmin, zmniejszenie subwencji oświatowej powoduje duże problemy. Ponadto przedstawicielka UMP zgłosiła wniosek, by pokazać, jak został wyliczony wzrost liczby oddziałów rok do roku. Tego kosztu miasta nie widzą. Jest problem także nowych przepisów dotyczących opieki pedagogiczno-psychologicznej – oczekiwania rodziców i związków zawodowych są duże, a wzrostu finansów na to nie ma. Wszystkie koszty pozapłacowe, które JST ponoszą należy wyliczyć i zrekompensować. Koszty utrzymania szkół (pracowników administracji, obsługi) rosną a MEN winien pokazać, jak planuje to zrekompensować.



Dyrektor **Grzegorz Pochopień** odnosząc się do głosów strony samorządowej wskazał, że część poruszonych przez samorządowców kwestii można zaliczyć do tzw. błędów rzekomych – dotyczy to np. liczby nauczycieli: wszystkich jest około 700 tys., w tym 590 tys. nauczycieli na KN; 533 tys. – to etaty kalkulowane w zakresie zadań subwencionowanych; ponad 490 tys. – nauczyciele subwencionowani, ale bez przedszkolnych. W kwestii podwyżek – różnie się uwzględnia nauczycieli w subwencji, np. MEN nie liczy nauczycieli przedszkolnych uczących dzieci do lat 5. Ponieważ nauczyciele nie są przypisani do wieku dzieci, więc MEN stara się to przeliczać szacunkowo.

Kwestia zwiększenia subwencji – punktem wyjścia wyliczeń MEN jest zmiana liczby etatów, podwyżki nauczycieli. Subwencja nie musi pokrywać wszystkich wydatków. Uwzględnienie pełnych wynagrodzeń i z grubsza innych kosztów *per saldo* daje najlepsze odzwierciedlenie kosztów. Można by ustalić, że subwencja finansuje 80 proc. kosztów wynagrodzeń nauczycieli, a dodatkowo np. uwzględnia inflację. Jednak nie zmieniliby to wiele w wysokości subwencji. Kwota subwencji jest wyższa niż wynagrodzenia nauczycieli w zakresie zadań subwencionowanych, jest na poziomie 75-80 proc. Wzrost liczby oddziałów – na ten temat może zostać przesłane szersze opracowanie. Pomoc pedagogiczno-psychologiczna – to temat na osobne spotkanie Zespołu. Nauczyciele na urloпах dla poratowania zdrowia – to że jest ich więcej niż przed wejściem przepisów, jest zrozumiałe. Nauczyciele skorzystali ze starych możliwości. W dłuższej perspektywie powinien nastąpić spadek (planowano obniżenie o 25 proc.).

Zdaniem MEN subwencja na skutki reformy jest wystarczająca.

Jako konkluzję powyższej dyskusji wyłuszczone, że proponowana kwota podwyżki dla nauczycieli nie pokrywa faktycznych potrzeb w tym zakresie. Strona samorządowa oczekuje materiału szczegółowego na piśmie, a po jego analizie powrót do dyskusji 20 marca 2018 r.

Przedstawicielka UMP dodała także, że niezbędne są dodatkowe środki na reformę oświaty, sieć szkolna sama się nie przystosuje do nowego systemu a nie wszystkie JST mają na to pieniądze.

3. Propozycja zmiany sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej z uwzględnieniem finansowania w części na oddział – z perspektywą na 2020 lub 2021 r.

Współprzewodniczący ze strony samorządowej podkreślił, że obecny sposób podziału subwencji oświatowej ma 20 lat i jest archaiczny. W dzisiejszej rzeczywistości subwencionowanie na ucznia jest niekorzystne dla JST w sytuacji niżu demograficznego.

Dyrektor **Grzegorz Pochopień** przedstawił prezentację (na wniosek strony samorządowej ma zostać przesłana) jako materiał do dyskusji.

MEN planuje określenie w ustawie bardziej precyzyjnych zapisów:

- ✓ uzależnienie wysokości subwencji dla JST od liczby uczniów i oddziałów (pytanie czy tylko dla SP czy dla wszystkich szkół);
- ✓ mechanizm różnicujący środki finansowe w zależności od liczby godzin wynikającej z ramówek;
- ✓ utrzymanie wag na różne kategorie uczniów (niepełnosprawni, mniejszości itp.) w dotychczasowej wysokości.



Nowy model ma premiować szkoły z małą liczebnością oddziału (niższą od średniej w kraju) kosztem szkół z dużą liczebnością uczniów w oddziale, co przełoży się na poprawę jakości kształcenia i warunków pracy nauczycieli.

Przedstawiciel ZMP zapytał czy zespół trójstronny będzie się zajmował tą zmianą? Nieprawdziwa jest informacja, że dzisiejszy sposób podziału subwencji premiuje duże miasta z dużymi oddziałami. Premiuje duże gminy z dużymi oddziałami. Należy wrócić do koncepcji wskaźnika porównawczego. Trzeba policzyć również nauczycieli „nietablicowych”. Według 5 dużych ekspertyz – optymalne dla dzieci jest utrzymanie liczby między 12 a 18 uczniów w oddziale, tymczasem mają zyskać oddziały powyżej 20 dzieci. Należy wzbogacić materiał o dane szczegółowe.

Zespół ustalił, że dyskusja będzie kontynuowana na posiedzeniu 20 marca 2018 r.

Drugie, marcowe posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

20 marca 2018 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zespół pozytywnie zaopiniował następujące projekty:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowych warunków, form i trybu wspierania przedsięwzięć w zakresie edukacji patriotycznej i obywatelskiej dzieci i młodzieży, realizowanych w 2018 r. w ramach Priorytetu 1B.2 programu wieloletniego „Niepodległa”.
- ✓ Projekt kwestionariusza Komisji Europejskiej nt. współpracy europejskiej w dziedzinie kształcenia ET 2020.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki zmieniającego rozporządzenie w sprawie nadania statutu Polskiej Organizacji Turystycznej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie zakresu kwartalnej informacji o stanie i wykorzystaniu środków Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego, składanej przez Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny ministrowi właściwemu do spraw turystyki oraz ministrowi właściwemu do spraw instytucji finansowych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i sposobu oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów w publicznych szkołach artystycznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów w publicznych szkołach artystycznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i placówek artystycznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych kwalifikacji wymaganych od nauczycieli szkół artystycznych, placówek kształcenia artystycznego i placówek doskonalenia nauczycieli.

Z porządku zdjęto Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków i sposobu organizowania nauki religii w publicznych przedszkolach i szkołach, natomiast jedynie wstępnie omówiono Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego



rozporządzenie w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz podstawy programowej kształcenia ogólnego dla szkoły podstawowej, w tym dla uczniów z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym, kształcenia ogólnego dla branżowej szkoły I stopnia, kształcenia ogólnego dla szkoły specjalnej przysposabiającej do pracy oraz kształcenia ogólnego dla szkoły policealnej, co do którego ustalono, że MEN wystąpi do KWRiST o upoważnienie Zespołu do wydania opinii wiążącej na kwietniowym posiedzeniu.

Ponadto Zespół nie opiniował projektu ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce oraz projektu ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce ze względu na przyjęcie projektu przez Radę Ministrów oraz przekazanie nieaktualnej wersji projektu (z 26 lutego zamiast 16 marca).

W sprawach różnych omówiono następujące zagadnienia:

- ✓ Kwestia podwyżek dla nauczycieli oraz kwestie projektu podziału części oświatowej subwencji ogólnej i ewentualnych skutków jego wprowadzenia w roku 2019 (kontynuacja z ostatniego posiedzenia).

Zdaniem Strony Samorządowej zaplanowana kwota na podwyżki jest niższa od niezbędnego minimum dla wypełnienia podstawowego standardu. Na początku marca członkowie Zespołu zapoznali się z prezentacją (której mimo próśb nie otrzymali). Przedstawiciel ZMP stwierdził, iż sprawa wygląda tak, jakby MEN ustalił kwotę podwyżki i do niej dostosował kwotę subwencji – jeżeli bowiem wyliczono kwotę podwyżek dodaną do subwencji, to po co teraz MEN potrzebuje dodatkowego czasu na wyliczanie. ZMP przeprowadził własne analizy na przykładowych miastach różnych wielkości – od miasta 40-tysięcznego, które dołoży 700 tys. zł, do 700-tysięcznego, które dopłaci 12 mln zł. Nie zgadza się liczba nauczycieli, JST mają „zarobić” na urlopach zdrowotnych, a z danych wynika, że więcej ich przebywa na tych urlopach. Oczekiwania nauczycieli są duże.

Wiceminister **Marzena Machałek** zapewniła, że MEN poważnie podchodzi do uwag samorządowych; dyskusja z pogłębionymi danymi odbędzie się w najbliższym czasie, MEN chce się do niej jak najlepiej przygotować.

Ustalono, że odbędzie się spotkanie ekspertów – Strona Samorządowa zaproponuje 4-5 ekspertów, tyłu samo będzie po stronie MEN (w tym przedstawiciel MF). Spotkanie wstępnie ustalono na 27 marca 2018 r.

- ✓ Kwestia charakteru prawnego opłat z tytułu wychowania przedszkolnego i żywienia w przedszkolach (Unia Metropolii Polskich).

Do tej pory żaden przepis nie zobowiązywał do zawierania z rodzicami umów cywilnoprawnych; umowy zawierane z rodzicami winny dotyczyć usług, a nie opłat, bo opłaty są zawarte w ustawie i uchwale rady gminy. Zgodnie z art. 102 ustawy Prawo oświatowe – opłaty winien regulować statut przedszkola. W tej chwili zmienił się tryb dochodzenia należności; do tej pory, jeśli rodzice nie płacili, to zostawał tryb sądowy; w tej chwili tryb administracyjno-egzekucyjny (nakładane sankcje). Nowe rozwiązanie nie ma wpływu na ważność uchwał rady gminy, dotyczących opłat, bo wprowadzono bezterminowy przepis przejściowy, że stare uchwały zachowują moc do czasu uchwalenia nowej uchwały. Stosowny komunikat zamieszczono na stronie internetowej MEN.



- ✓ Wniosek przedstawiciela UMP o udostępnienie wystawy „Ojcowie Niepodległości” gminom; logo programu Niepodległa winno być w gestii również wojewodów/kuratorów – ustalono, że MEN sprawdzi tę kwestię i prześle odpowiedź na piśmie.
- ✓ Przedstawiciel UMP poruszył kwestię zmiany podziału subwencji oświatowej – według nowej propozycji ok. 500 gmin straci na nowym podziale – dla niektórych gmin to być albo nie być; wszelkie tego typu zmiany winny uwzględniać nadwyżkę operacyjną netto gmin (często nie uwzględnia konieczności spłat wynikających z WPF) – w takiej sytuacji byłoby nie 10 a ponad 300 gmin.
Dyrektor **Grzegorz Pochopień** odpowiedział, że jest sporo czasu na wypracowanie zmian, prawdopodobnie rok 2021 jest najlepszym na wprowadzenie zmian w subwencji. Mają one być przedyskutowane ze stroną samorządową – na wypracowanie ogólnego zarysu zmian jest około roku, potem trzeba już ubrać go w konkretne zapisy. Trzeba oddzielić kwestię zbyt małych środków w systemie od sposobu podziału środków.
Współprzewodniczący ze Strony Samorządowej zauważył, że aby wprowadzić tak radykalną zmianę systemu, trzeba by dołożyć środków subwencji ogólnej tak, aby kwotowo nikt nie stracił, by nie było buntu przeciw zmianie.
- ✓ Przedstawiciel ZMP zaproponował, by na kwietniowym posiedzeniu Zespołu, MEN przedstawił sprawozdanie z realizacji rezerwy subwencji za 2017 r. oraz propozycję podziału rezerwy na 2018 r.

Ochrona zdrowia i polityka społeczna

Marcowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST

13 marca 2018 r. odbyło się pierwsze w tym roku posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej.

Siedem projektów uzgodnionych, jeden zdjęty z porządku obrad, jeden omówiony i przeniesiony do opiniowania obiegowego – taki jest bilans marcowego posiedzenia Zespołu ds. ochrony zdrowia i polityki społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Strona samorządowa pozytywnie zaopiniowała:

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie Krajowego Rejestru Nowotworów;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie Krajowego Rejestru Operacji Kardiochirurgicznych;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu ambulatoryjnej opieki specjalistycznej;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie badań lekarskich osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami i kierowców;



- ✓ projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o ochronie zdrowia psychicznego.

Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie mieszkań chronionych pod warunkiem wprowadzenia zmian zgłoszonych przez Związek Powiatów Polskich. Takie zmiany zostały wprowadzone do projektu i ostatecznie nowa wersja została zaopiniowana pozytywnie obiegowo.

Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie przyjęcia dokumentu „Polityka społeczna wobec osób starszych do roku 2030. Bezpieczeństwo-Uczestnictwo-Solidarność został zdjęty z porządku obrad z uwagi na nieobecność wnioskodawców. Projekt był już wstępnie omówiony na poprzednim posiedzeniu Zespołu, strona rządowa miała jednak przekazać wersję projektu po zakończeniu konsultacji międzyresortowych.

W odniesieniu do projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie programu pilotażowego w centrach zdrowia psychicznego, z uwagi na fakt, że termin posiedzenia Zespołu zbiegał się z terminem zakończenia konsultacji społecznych, ustalono, że ostateczny projekt zostanie przekazany przed posiedzeniem plenarnym KWRiST, tak by strona samorządowa mogła go zaopiniować obiegowo. Choć sama idea przeprowadzenia pilotażu nie budzi wątpliwości. ZPP do tego projektu zgłosił uwagi przekazane przez szpital w Bielsku-Białej.

Skuteczna interwencja ZPP w sprawie mieszkań chronionych

W projekcie rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie mieszkań chronionych przewidziano obowiązek wydzielenia pomieszczenia ogólnego umożliwiającego prowadzenie wspólnych zajęć i spotykanie się uczestników z innymi osobami, w tym z rodzinami, a także wspólne spożywanie posiłków w przypadku mieszkań chronionych z wieloosobowymi pomieszczeniami mieszkalnymi. Ograniczona też została maksymalna liczba osób w mieszkaniu chronionym – do 7.

Zmiany te były przez Ministerstwo uzasadniane potrzebą poprawy standardu przebywania osób w mieszkaniach chronionych. Był to niewątpliwie argument słuszny, lecz abstrahujący od realnych możliwości. Oba powyższe wymogi dotyczyć miały bowiem nie tylko nowotworzonych mieszkań chronionych, lecz również mieszkań chronionych obecnie istniejących. W ich przypadku termin na dostosowanie upływa 1 marca 2019 roku, a dostosowanie musiałoby polegać odpowiednio na zwolnieniu jednego pokoju sypialnego na potrzeby wspólne i zmniejszeniu liczby osób przebywających w mieszkaniu. Wobec braku możliwości szybkiego zwiększenia liczby mieszkań chronionych oznaczało to w praktyce obniżenie dostępności do ważnej usługi społecznej.

Zastrzeżenia wobec proponowanych zmian zostały podniesione przez przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w toku posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej. Warto w tym miejscu przypomnieć, że jest to zespół, w którym współprzewodniczącym ze strony samorządowej jest **Andrzej Płonka**, starosta bielski, wiceprezes Zarządu ZPP.

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej przychyliło się do przedstawionej argumentacji. Zrezygnowano z wymogu wydzielenia pomieszczenia ogólnego, a dojdzie do liczby 7 osób w mieszkaniu chronionym zostało wydłużone w czasie. Do dnia 31 grudnia 2019 roku maksymalna liczba osób w mieszkaniu chronionym ma wynosić 12, zaś od 1 stycznia 2020 roku do 31 grudnia 2021 roku – 10.



Infrastruktura, rozwój lokalny, polityka regionalna i środowisko

Nowa rejestracja łodzi u starostów od 2020 r.

W marcu 2018 r., podczas posiedzenia Komisji Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej, posłowie zajmowali się projektem ustawy o rejestracji jachtów i innych jednostek pływających o długości do 24 m. Ustawa wprowadza kilka zmian w szczególności dla starostów.

Na wstępie należy zauważyć, że obecnie istnieje 6 różnych rejestrów, w których mogą być rejestrowane jachty śródlądowe i morskie. Rejestry prowadzone są przez: Polski Związek Żeglarski (PZZ), Polski Związek Motorowodny i Narciarstwa Wodnego, starostów, izby morskie i urzędy morskie. Ustawa sprowadza się do zmiany tego stanu rzeczy poprzez utworzenie jednego rejestru dla wszystkich jachtów i innych jednostek pływających o długości do 24 m (obejmujący jednostki śródlądowe i morskie, żaglowe i motorowe, w tym przeznaczone do połowu ryb), z pozostawieniem możliwości rejestracji w polskim rejestrze okrętowym prowadzonym przez izby morskie, co z kolei umożliwi ustanowienie hipoteki morskiej. Rejestracja odbywać się będzie w starostwach oraz polskich związkach sportowych. Rejestr będzie prowadzony w postaci systemu teleinformatycznego w celu umożliwienia stałego dostępu do danych (24/7), w szczególności dla służb ratowniczych i administracji państwowej.

Zostanie wprowadzony jeden wzór dokumentu rejestracyjnego oraz jeden wniosek o rejestrację. Dokument rejestracyjny będzie miał prostą i wygodną formę plastikowej karty. Będzie zawierał dane m.in. o podstawowych parametrach jednostki pływającej oraz informacje niezbędne dla uprawiania bezpiecznej żeglugi na danej jednostce pływającej (tj. max. liczbę osób na pokładzie i max. siłę wiatru i wysokość fali). Pozostałe dane (w tym podawane dobrowolnie dla wygody odbiorców, jak np. numer telefonu w sytuacjach alarmowych, numer silnika zaburtowego z tabliczki znamionowej) będą dostępne w elektronicznej bazie danych i można je będzie aktualizować na wniosek właściciela za pośrednictwem e-PUAP. Wszystkie dotychczasowe dokumenty rejestracyjne zostaną etapami wymienione na nowe. Dotychczasowa dokumentacja papierowa pozostanie u podmiotów ją prowadzących (tj. starostów odpowiedzialnych za rejestrację sprzętu do połowu ryb oraz polskich związków sportowych: PZZ i PZMWiNW), które zostaną zobowiązane do utrzymywania dokumentacji archiwalnej przez 5 lat po planowanym zakończeniu wymiany dokumentów. Dzięki aktywności Związku Powiatów Polskich udało się do ustawy wpisać korzystniejsze niż zakładane w wersji pierwotnej finansowanie, które określone jako nie mogące przekroczyć 10 proc. minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego i ogłoszonego na podstawie przepisów o minimalnym wynagrodzeniu za pracę za:

- ✓ rejestrację i wydanie dokumentu rejestracyjnego,
- ✓ zmianę danych w rejestrze i wydanie dokumentu rejestracyjnego,
- ✓ wydanie wórnika dokumentu rejestracyjnego,
- ✓ wydanie oznakowania kontrolnego.

Jednak konkretna wysokość stawek uzależniona jest od rozporządzenia, które będzie jeszcze przedmiotem dalszych prac, w których ZPP będzie brało aktywny udział.

Ustawa wejdzie w życie 1 stycznia 2020 roku.



Spółeczeństwo informacyjne

Marcowe posiedzenie Zespołu ds. Spółeczeństwa Informacyjnego KWRiST

23 marca 2018 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Spółeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. W toku posiedzenia zaopiniowano pozytywnie:

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniające rozporządzenie w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami dostosowujący rozporządzenie do nowych regulacji KPA,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie systemu informacyjnego gospodarowania wodami oraz projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie zakresu informacji z systemu informacyjnego gospodarowania wodami podlegających udostępnianiu, sposobu ich udostępniania i ponownego wykorzystania oraz wysokości opłat za ich przygotowanie i udostępnianie – z wnioskiem, aby w obu rozporządzeniach wpisać, że obowiązują do dnia 31.12.2022 roku. W istocie są to bowiem regulacje tymczasowe.

Ustawa o CEK – uwagi ZPP

W porządku obrad zamieszczono również omówienie projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw. Zespół nie uzgodnił projektu – ostateczną decyzję podejmie Strona Samorządowa na posiedzeniu w dniu 27 marca 2018 r. Strona Samorządowa podziela stanowisko Ministerstwa Cyfryzacji, iż w legislacji, związanej z realizowanymi projektami informatycznymi należy systemowo uelastyczyć dotychczas stosowane zasady „sztywnego” wpisywania terminów wdrażania etapów tych projektów. Strona Samorządowa zgodziła się z argumentami Związku Powiatów Polskich, iż przyjęta w tym projekcie ustawa koncepcja, polegająca na ogłaszaniu „komunikatów” Ministra Cyfryzacji, wyznaczających daty wprowadzania kolejnych funkcjonalności w projekcie CEPIK 2.0 (w tym przypadku elementów CEK), będzie stwarzała w niektórych sytuacjach ryzyko dla obywateli, a także dla administracji. Komunikat ma bowiem ustalać dla nich obowiązki nie na podstawie przepisów prawa, lecz w efekcie – na podstawie decyzji Ministra Cyfryzacji.

Kolejną sporną kwestią jest zapis, że dochody z Funduszu CEPIK mogą być przeznaczone na wynagrodzenia kilkudziesięciu pracowników MC. Projektodawcy wyjaśniali, iż zostało to wpisane w związku z wynikami kontroli CEPIK 2.0 przez NIK, która zaleciła jednoznaczne wyodrębnienie pracowników ministerstwa zajmujących się CEPIK. Strona Samorządowa wskazała, iż w tym przypadku byłoby zrozumiałe doraźne rozwiązanie problemu w roku bieżącym, a w następnym - przejście na normalne mechanizmy budżetowe, gdyż w innym przypadku jest to ukryte pozabudżetowe finansowanie podstawowej działalności MC (podzielając tu stanowisko MF w tej sprawie). Wskazała ponadto, iż środki z Funduszu powinny raczej wesprzeć finansowo starostwa, które z uwagi na zwiększoną ilość pracy związanej ze wciąż niepoprawnym w wielu przypadkach funkcjonowaniem CEP poniosły już, i dalej ponoszą, finansowe konsekwencje decyzji o zbyt szybkim wdrożeniu CEP w ub. roku. Strona Rządowa poinformowała, iż rozważa możliwość dofinansowania działań starostw w pewnym zakresie.



I Dodatkowe działania wspierające powiaty

Działalność Związku Powiatów Polskich to także szeroko zakrojone **prace badawcze i analityczne**, które w swoim zamyśle pozwalają na zbieranie tzw. twardych danych, niezbędnych do konceptualizacji, a także wspierania prac legislacyjnych.

Ponadto pracownicy Związku niemal codziennie **udzielają** szeregu różnego rodzaju **porad** – odbywa się to zarówno przy wykorzystaniu narzędzi teleinformatycznych, jak i wprost, w terenie, przy okazji **prowadzenia** różnego rodzaju **szkoleń i warsztatów**.

Siła organizacji przejawia się także w jej **obecności w przestrzeni medialnej**. Także w tym zakresie Związek Powiatów Polskich nie pozostaje w tyle.

Szczegółowe informacje dotyczące tych wszystkich, dodatkowych działań czynionych przez Związek Powiatów Polskich zamieszczono w kolejnych podrozdziałach.

Prace analityczne ZPP

W związku z wolą przygotowywania przez Biuro Związku Powiatów Polskich jak najbardziej precyzyjnych i oczekiwanych przez powiaty członkowskie wystąpień, stanowisk, czy też opinii prawnych, podejmowane są działania konsultacyjno-badawcze otrzymywanych projektów aktów prawnych. Odbywa się to poprzez rozsyłanie siecią mail JST otrzymanych projektów aktów prawnych do powiatów i miast na prawach powiatu z prośbą o przekazanie ich do odpowiedniej komórki merytorycznej z prośbą o analizę i opinię. W konsekwencji tych działań Biuro ZPP dokonuje agregacji otrzymywanych uwag, a następnie podlegają one szczegółowej analizie prowadzonej przez prawników i ekspertów Biura. Dokument – efekt finalny tych działań – przekazywany jest, w ramach procesu legislacyjnego, do odpowiedniej instytucji centralnej celem uwzględnienia uwag, które zawiera. Ponadto analizy te służą pracownikom Biura do odpowiedniego argumentowania – niejednokrotnie w oparciu o twarde dane – tez wygłaszanych podczas różnego rodzaju komisji, debat, czy innych spotkań.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich przeprowadził 5 różnego rodzaju prac analitycznych.



W okresie sprawozdawczym zebrano uwagi do następujących projektów:

- ✓ ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym;
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie uzyskiwania stopni awansu zawodowego przez nauczycieli;
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowych kryteriów i trybu dokonywania oceny pracy nauczycieli, zakresu informacji zawartych w karcie oceny pracy, składu i sposobu powoływania zespołu oceniającego oraz trybu postępowania odwoławczego;
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie uzyskiwania stopni awansu zawodowego przez nauczycieli;
- ✓ ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z zapewnieniem stosowania rozporządzenia 2016/679 (uprzednio projekt ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o ochronie danych osobowych).

Działalność doradcza i informacyjna

W ramach tytułowych działań Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym organizował lub współorganizował różnego rodzaju **konferencje i sympozja** o charakterze głównie ogólnopolskim.

Wychodząc naprzeciw sygnałom płynącym z powiatów i miast na prawach powiatu Związek przeprowadził także **szereg warsztatów i szkoleń** dedykowanych pracownikom samorządowym.

Kolejnym ważnym aspektem wspierania samorządów terytorialnych są przygotowywane przez ekspertów ZPP różnego rodzaju **publikacje**, a także **artykuły prasowe** – niejednokrotnie o charakterze konsultacyjno-doradczym, jakie publikowane są na portalu informacyjnym Dziennik Warto Wiedzieć.

Precyzyjniej informacje o wszystkich ww. działaniach opisano w dalszej części przedmiotowego podrozdziału.

Konferencje z udziałem ZPP

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich w zróżnicowanej formie angażował się w realizację różnego rodzaju konferencji.**

Najważniejsze z nich wymieniono w dalszej części sprawozdania.

Konferencja „Miasta Zrównoważone”

21 marca 2018 r. w Centrum Nauki Kopernik odbyła się konferencja „Miasta Zrównoważone”, podczas której został ogłoszony Ranking Polskich Miast Zrównoważonych Arcadis. Został on przygotowany przez



firmę projektowo-konsultingową Arcadis przy współpracy z naukowcami z Uniwersytetu Ekonomicznego we Wrocławiu.

Badanie objęło 50 polskich miast pod względem stopnia, w jakim ich rozwój jest spójny z ideą zrównoważonego rozwoju. W rankingu zostały ujęte trzy obszary: społeczeństwo, środowisko i gospodarka, które obejmują liczne dziedziny. Pierwszy z nich bierze m.in. pod uwagę demografię, zdrowie, edukację i kulturę. Drugi – obejmuje czynniki środowiskowe, w tym tereny zielone, jakość środowiska czy zużycie zasobów, trzeci z nich ocenia natomiast kondycję i możliwości rozwoju miasta.

Jak przedstawia się klasyfikacja ogólna? Które polskie miasta znalazły się na podium?

Na pierwszym miejscu w Rankingu Polskich Miast Zrównoważonych Arcadis znalazła się **Warszawa**, która zajęła 1. miejsce w obszarze społeczeństwa i gospodarki. Obok niej na podium znalazły się: **Toruń** i **Wrocław**. W pierwszej dziesiątce znalazły się takie miasta jak: **Poznań**, **Lublin**, **Bielsko-Biała**, **Zielona Góra**, **Rzeszów**, **Jelenia Góra** czy **Olsztyn**. Nagrody z rąk Dyrektora Pionu Środowiska Arcadis – **Anny Rusek** odebrali przedstawiciele wyróżnionych miast: Wiceprezydent m.st. Warszawy **Renata Kaznowska**, Dyrektor Wydziału Rozwoju i Programowania Europejskiego Miasta Torunia – **Maja Lewandowska-Robak** oraz Dyrektor Departamentu Zrównoważonego Rozwoju Miasta Wrocławia – **Katarzyna Szymczak-Pomianowska**.

Perspektywy zrównoważonych inwestycji w Polsce

Uczestnicy konferencji mieli także możliwość poznać projekt Gdynia Waterfront, realizowany przez Vastint Polska, przy współpracy z miastem Gdynia. Prezentacja **Marcina Sadowskiego** i **Izabeli Leple-Migdalskiej** z JEMS Architekci wzbudziła ogromne zainteresowanie gości. Równie duże wzbudził kolejny temat „Sposoby finansowania zielonych inwestycji w samorządach” zaprezentowany przez **Rafała Grochowskiego** z kancelarii Hogan Lovells. Konferencja zakończyła się panelem dyskusyjnym dotyczącym zrównoważonych miast, w czasie którego padły odpowiedzi na takie pytania: Jak poprawić jakość życia mieszkańców polskich miast? Czy badaniem powinno być objęte więcej miast w Polsce? Jak wygląda sytuacja Polski na tle innych krajów?

W konferencji wzięło udział ponad 160 osób. Patronat nad wydarzeniem objęli: Marszałek Województwa Mazowieckiego **Adam Struzik**, Związek Powiatów Polskich, Instytut Ochrony Środowiska, Stowarzyszenie Polska Izba Magazynowania Energii oraz Stowarzyszenie Ład na Mazowszu. Partnerami merytorycznymi są firmy: Vastint, Hogan Lovells, Philips oraz Astromal.

Patronami medialnymi wydarzenia są: businessman.pl, [Dziennik Warto Wiedzieć](http://DziennikWartoWiedziec.pl), [Przegląd Komunalny](http://PrzegladKomunalny.pl), [Forum Samorządowe](http://ForumSamorzadowe.pl), [Forum PPP](http://ForumPPP.pl) – magazyn inwestycji publicznych oraz serwis escowpolsce.pl.



Warsztaty i szkolenia regionalne

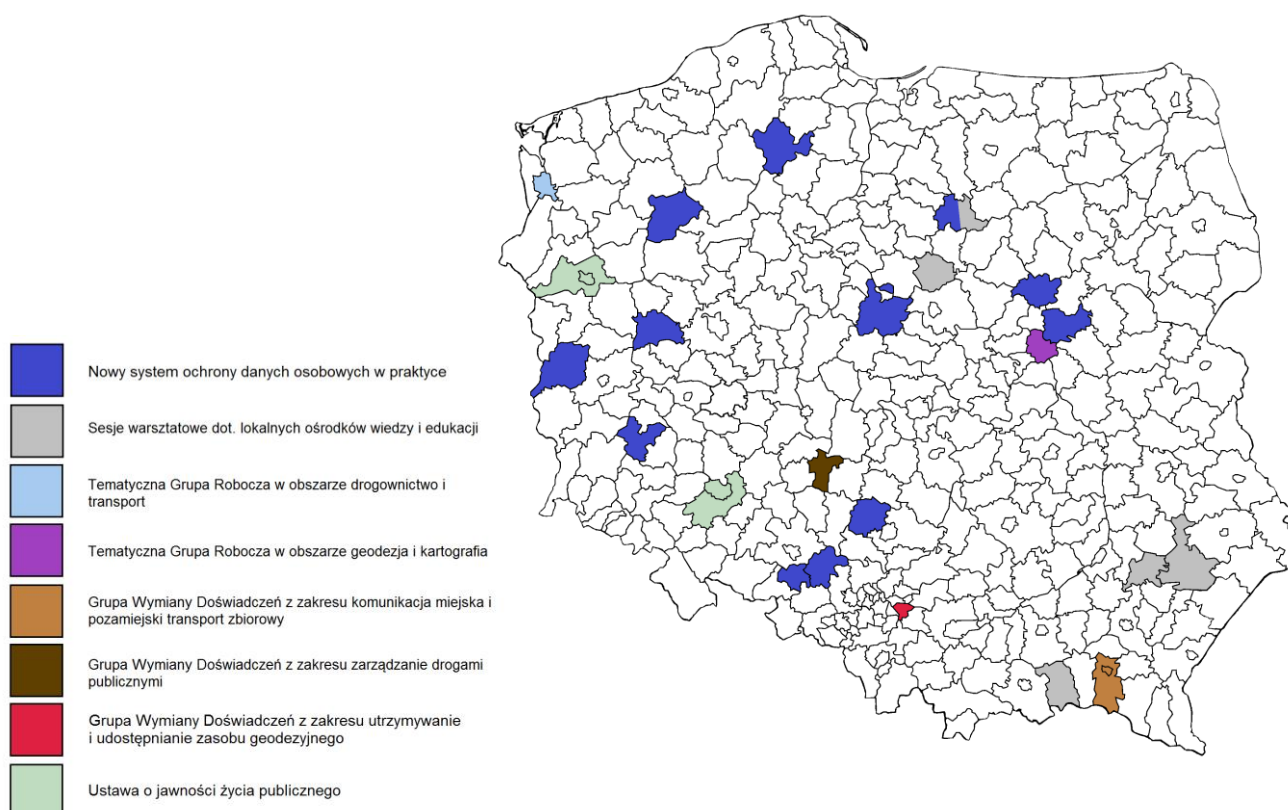
Kolejnym obszarem aktywności Związku Powiatów Polskich jest świadczenie na rzecz członkowskich samorządów usług doradczych i szkoleniowych. Odbywa się to m.in. poprzez prowadzenie różnego rodzaju warsztatów i szkoleń.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich realizował szkolenia dla pracowników samorządowych z zakresu: **nowego systemu ochronnych danych osobowych**. Ponadto radca prawny ZPP, w ramach posiedzeń Konwentów Powiatów, informował o konsekwencjach wejścia w życie **ustawy o jawności życia publicznego**.

Dodatkowo realizowane były spotkania w ramach wdrażanych projektów, tj. dotyczące: **geodezji i kartografii, drogownictwa i transportu, komunikacji miejskiej i pozamiejskiego transportu zbiorowego, dróg publicznych oraz utrzymywania i udostępniania zasobu geodezyjnego**.

Sumarycznie było to 26 dni szkoleniowych.

Na mapie przedstawiono miejsca, w których odbywały się szkolenia lub warsztaty.





W dalszej części tematycznie przedstawiono szczegółowe informacje o warsztatach szkoleniowych zrealizowanych przez ZPP w okresie sprawozdawczym.

Nowy system ochrony danych osobowych w praktyce

25 maja 2018 r. zaczną mieć zastosowanie przepisy Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (RODO).

Również polski ustawodawca pracuje aktualnie nad zmianą przepisów krajowych, w celu ich dostosowania do przepisów unijnych.

W związku z tym, iż nowe regulacje w znaczący sposób zmieniają warunki i zasady przetwarzania danych osobowych, Związek Powiatów Polskich podjął decyzję o przeprowadzeniu serii szkoleń z tego zakresu.

Szkolenie kierowane są w szczególności do kierowników jednostek organizacyjnych, sekretarzy powiatów, kierowników komórek organizacyjnych oraz administratorów bezpieczeństwa informacji.

W spotkaniu mogą brać udział jedynie przedstawiciele powiatów/miast na prawach powiatu, które są Członkami Związku Powiatów Polskich.

Udział w wydarzeniu jest bezpłatny.

Szkolenia organizowane są w każdym województwie.

W okresie sprawozdawczym szkolenia te odbyły się:

- ✓ 6 marca 2018 r. w Zespole Szkół nr 4 Rolniczego Centrum Kształcenia Ustawicznego w **Wałczu** (woj. zachodniopomorskie),
- ✓ 7 marca 2018 r. w Starostwie Powiatowym w **Chojnicach** (woj. pomorskie),
- ✓ 8 marca 2018 r. w Starostwie Powiatowym w **Działdowie** (woj. warmińsko-mazurskie),
- ✓ 9 marca 2018 r. w Starostwie Powiatowym we **Włocławku** (woj. kujawsko-pomorskie),
- ✓ 13 marca 2018 r. w Starostwie Powiatowym w **Krośnie Odrzańskim** (woj. lubuskie),
- ✓ 14 marca 2018 r. w Starostwie Powiatowym w **Nowym Tomyślu** (woj. wielkopolskie),
- ✓ 15 marca 2018 r. w Starostwie Powiatowym w **Polkowicach** (woj. dolnośląskie),
- ✓ 15 marca 2018 r. w Gminnym Ośrodku Kultury we **Wręcycy Wielkiej** (powiat kłobucki, woj. śląskie),
- ✓ 16 marca 2018 r. w Starostwie Powiatowym w **Strzelcach Opolskich** (woj. opolskie),
- ✓ 16 marca 2018 r. w Starostwie Powiatowym w **Krapkowicach** (woj. opolskie),
- ✓ 28 marca 2018 r. w Starostwie Powiatowym w **Wołominie** (woj. mazowieckie),
- ✓ 29 marca 2018 r. w Starostwie Powiatowym w **Pułtusku** (woj. mazowieckie).

Informacje o szkoleniach planowanych w kolejnych województwach dostępne są na stronie internetowej ZPP (link bezpośredni: <http://zpp.pl/artukul/946-rodo-ruszaja-bezplatne-szkolenia-dla-czlonkow-zpp>)



Ustawa o jawności życia publicznego

W związku z planowanym wejściem w życie ustawy o jawności życia publicznego oraz ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych, którą wprowadzone zostały zmiany m.in. w ustawie o samorządzie powiatowym, Związek Powiatów Polskich wychodząc naprzeciw oczekiwaniom zgłaszanym przez przedstawicieli powiatów członkowskich, zaplanował zorganizowanie wykładu dotyczącego przedmiotowych aktów prawnych, który poprowadzić mogą eksperci z Biura Związku Powiatów Polskich.

Z uwagi na wagę wskazanych regulacji prawnych, Związek już w styczniu 2018 r. proponował, aby stosowne wystąpienie eksperta miało miejsce podczas posiedzeń Konwentu Powiatów.

Do chwili obecnej zainteresowanie wyraziły tylko Konwenty z woj. lubuskiego i z woj. dolnośląskiego.

W związku z czym wystąpienia te odbyły się:

- ✓ 6 lutego 2018 r. w Starostwie Powiatowym w **Gorzowie Wielkopolskim** (woj. lubuskie),
- ✓ 21 marca 2018 r. w Starostwie Powiatowym we **Wrocławiu** (woj. dolnośląskie).

Konwenty zainteresowane tymi szkoleniami mogą zgłaszać taką potrzebę pisząc na mail: szkolenia@zpp.pl

Uwaga: Informacja dotycząca szkoleń i warsztatów realizowana w ramach projektów ujęta została w rozdziale zatytułowanym „Efekty realizowanych projektów”.



Publikacje i wydawnictwa

Kolejnym z elementów wspierania samorządów członkowskich przez Związek Powiatów Polskich jest przygotowywanie różnego rodzaju opracowań i wydawnictw.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wydał dwie publikacje.

Wydawnictwa te przedstawione zostały poniżej.

Z samorządem dookoła Europy

Podróżując czy to po Polsce, czy innych krajach, podziwiamy krajobrazy, kosztujemy regionalne przysmaki, poznajemy lokalne ciekawostki, zwiedzamy. Przy tym wszystkim poruszamy się po gminach, powiatach/prowincjach, regionach/województwach. Dowiadujemy się co może lub mogła lokalna władza, co dla danego terenu zrobiła lub robi. Chcąc nie chcąc, „dotykamy” samorządu terytorialnego.

Kiedy zaczynamy analizować historię i znaczenie samorządu, zaczynamy rozumieć otoczenie, w którym przebywamy, do którego przyjechaliśmy. To bardzo pouczające, zwłaszcza dla samorządowców.

Publikacja „Z samorządem dookoła Europy” ułatwia i umila to zadanie.

Niniejsza publikacja kierowana jest do wszystkich osób zainteresowanych tą tematyką.



Autorem jest **Sylwia Cyrankiewicz-Gortyńska** – specjalista w Dziale Współpracy, Informacji, Analiz i Programów w Biurze Związku Powiatów Polskich, sekretarz redakcji Dziennika Warto Wiedzieć.



Biuletyn partnerstwa publiczno- prywatnego nr 4

Związek Powiatów Polskich w partnerstwie z Ministerstwem Rozwoju, Związkiem Miast Polskich, Konfederacją Lewiatan oraz Fundacją Centrum Partnerstwa Publiczno-Prywatnego realizuje projekt zatytułowany „Rozwój partnerstwa publiczno- prywatnego w Polsce”. Projekt ten jest finansowany z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

Jednym z produktów projektu jest przygotowywanie i wydawanie przez ZPP kwartalnika poświęconego promocji modelu partnerstwa publiczno- prywatnego.

W okresie sprawozdawczym, zgodnie z harmonogramem projektu wydany został czwarty biuletyn PPP.

W biuletynie tym przedstawiono m.in.: projekty hybrydowe od A do Z; relację z realizowanej w ramach projektu debaty w Opalenicy; sprawozdanie z wizyty studyjnej, która odbyła się w ramach projektu w Płocku; ocenę szkoleń regionalnych przeprowadzonych przez partnerów projektu; PPP w infrastrukturze parkingowej i rewitalizacyjnej.

Biuletyn ten, jest ważnym elementem projektu, służącym upowszechnianiu wiedzy i doświadczeń z zakresu partnerstwa publiczno- prywatnego.

Redaktorem naczelnym ww. biuletynu była **Sylwia Cyrankiewicz-Gortyńska**.

Autorami byli: **Rafał Cieślak, Sylwia Cyrankiewicz-Gortyńska, Dorota Kaczyńska, Marcin Komosiński, Anna Latusek, Michał Liżewski, Marcin Maksymiuk, Aleksandra Paczkowska, Anna Wiktorczyk-Nadolna, Dawid Zalewski**.

Przy tworzeniu biuletynu współpracowali: **Bartosz Korbus, Grzegorz Kubalski, Rafał Rudka** oraz **Bernadeta Skóbel**.



Wszystkie publikacje, wydawane przez Związek Powiatów Polskich, można bezpłatnie pobrać ze strony www.zpp.pl, zakładka „Polecane wydawnictwa”.



Dziennik Warto Wiedzieć

Związek Powiatów Polskich jest wydawcą bezpłatnego internetowego portalu informacyjnego Dziennik Warto Wiedzieć, który zlokalizowany jest pod adresem www.wartowiedziec.pl



Dziennik Warto Wiedzieć redagowany jest przez pracowników Biura Związku Powiatów Polskich. Obecny skład redakcji przedstawia się następująco:

- ✓ redaktor naczelny: **Rafał Rudka**
- ✓ sekretarz redakcji: **Sylwia Cyrankiewicz-Gortyńska**
- ✓ redaktorzy: **Grzegorz P. Kubalski, Bernadeta Skóbel, Katarzyna Liszka-Michałka, Jarosław Komża, Monika Małowiecka, Marcin Maksymiuk, Tadeusz Narkun, Dawid Kulpa, Tomasz Smaś** oraz **Alicja Cisowska**.
- ✓ administrator www: **Artur Duda**

W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP (zarazem redaktorzy Dziennika) opublikowali ponad 350 artykułów prasowych.



Współpraca i działalność promocyjna

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich angażował się w szereg działań wzmacniających i pogłębiających współpracę zarówno na płaszczyźnie instytucji publicznych, jak i samorządowych. Podejmował także działania na rzecz pomocy samorządom terytorialnym.

Istotniejsze działania podejmowane przez ZPP zestawiono w poniższych podrozdziałach.

Współpraca patronacka

Związek Powiatów Polskich jest poszukiwanym przez wiele podmiotów partnerem do realizacji różnych przedsięwzięć. Przejawia się to m.in. w występowaniu, przez różnego typu organizacje, o objęcie patronatem wydarzeń. Także Dziennik Warto Wiedzieć cieszy się powodzeniem wśród organizatorów różnego rodzaju działań, którzy występują o patronat.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich objął patronaty nad sześcioma przedsięwzięciami, natomiast Dziennik Warto Wiedzieć nad trzema wydarzeniami.

Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Związek Powiatów Polskich przedstawia poniżej zamieszczona tabela (kolejność chronologiczna).

Lp.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Rada Federacji Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych Naczelnej Organizacji Technicznej „Zagłębia Miedziowego” w Legnicy	Turniej	IV Ogólnopolski konkurs diagnostów samochodowych	8 kwietnia 2018 r. Poznań
2	Stowarzyszenie Geodeci Ziemi Piotrkowskiej	Kongres	II Kongres Geodetów Polskich „Równość w geodezji”	19-21 kwietnia 2018 r. Piotrków Trybunalski
3	Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej	Kongres	III Krajowy Kongres Sekretarzy	14-15 maja 2018 r. Gdynia
4	Koalicja na rzecz Rodzinnej Opieki Zastępczej	Kongres	VI Kongres Rodzicielstwa Zastępczego	16 maja 2018 r. Warszawa
5	Ogólnopolskie Stowarzyszenie Powiatowych i Miejskich Ośrodków Pomocy Rodzinie „CENTRUM”	Forum	XIII Ogólnopolskie Forum Powiatowych i Miejskich Ośrodków Pomocy Rodzinie pn. „Zawsze z rodziną”	24-27 maja 2018 r. Busko-Zdrój



6	Stowarzyszenie MANKO		Ogólnopolska Karta Seniora, Samorząd Przyjazny Seniorom oraz Magazyn Głos Seniora	2018 rok cała Polska
---	----------------------	--	---	-------------------------

Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Dziennik Warto Wiedzieć, przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

Lp.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Polski Instytut Rozwoju Biznesu Sp. z o.o.	Konferencja	Kooperacja służb ratunkowych i sztabów zarządzania kryzysowego	24 maja 2018 r., Wrocław
2	Fundacja Przyjaciółka	Kongres	VI Kongres Rodzicielstwa Zastępczego	16 maja 2018 r., Warszawa
3	Lokalne Stowarzyszenia Geodezyjne	Kongres	II Kongres Geodetów Polskich „Równość w geodezji”	19-21 kwietnia 2018 r., Piotrków Trybunalski

Mniej zobowiązującą formą pomocy w jaką angażuje się Związek Powiatów Polskich jest rozsyłanie komunikatów od różnego rodzaju organizacji przy wykorzystaniu wewnętrznej „sieci email JST”. Dzięki takim działaniom marka ZPP cieszy się dużym prestiżem.



Efekty realizowanych projektów

Jednym z obszarów działalności Związku Powiatów Polskich są projekty, na które ZPP pozyskuje środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki realizacji projektów Związek może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu stale zwiększa się liczba starostw powiatowych i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne.

Cechą wspólną wszystkich projektów jest to, iż są one zgodne z celami statutowymi Związku Powiatów Polskich. Każdy projekt jest skierowany przede wszystkim do samorządów terytorialnych – w pierwszej kolejności do powiatów i miast na prawach powiatu, ale także do współpracujących ze Związkiem gmin.

Projekty dotyczą zagadnień istotnych dla powiatów, wspierając je w rozwiązywaniu lokalnych problemów i budowaniu społeczeństwa obywatelskiego, a więc głównych celów Związku.

Dzięki sięgnięciu po środki i projekty finansowane z funduszy europejskich, możliwe jest poszerzenie potencjału i możliwości działania wspierającego pracę powiatów.

W okresie sprawozdawczym realizowano działania związane z trzema projektami.

System Monitorowania Usług Publicznych – koncepcja SMUP

Celem jest opracowanie wstępnej, a następnie wykonawczej koncepcji powszechnego systemu monitorowania świadczenia usług publicznych.

Zadania planowane do realizacji przez ZPP w projekcie to:

- ✓ horyzontalna diagnoza potrzeb w zakresie monitoringu powiatowych usług publicznych,
- ✓ ocena istniejących systemów monitoringu powiatowych usług publicznych,
- ✓ identyfikacja potrzeb w zakresie konkretnych obszarów tematycznych powiązana z identyfikacją luk informacyjnych,
- ✓ dobór przedstawicieli samorządu powiatowego do grup roboczych,
- ✓ konsultacje wstępnej koncepcji systemu monitorowania świadczenia usług publicznych,
- ✓ określenie wymaganej przez powiaty funkcjonalności interfejsu użytkownika,
- ✓ konsultacje koncepcji wykonawczej systemu monitorowania świadczenia usług publicznych,
- ✓ opracowanie podręcznika wykorzystania danych z monitoringu powiatowych usług publicznych do analizy i poprawy jakości tych usług,
- ✓ uczestnictwo w bieżącym uzgadnianiu projektu w zakresie wymaganym przez lidera projektu,
- ✓ popularyzacja koncepcji monitorowania usług publicznych.



Grupę docelową stanowią pracownicy jednostek samorządu terytorialnego i jednostek podległych z całej Polski.

Projekt realizowany jest w partnerstwie: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, Główny Urząd Statystyczny, Śląski Związek Gmin i Powiatów, Związek Miast Polskich oraz Związek Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa **do 31 grudnia 2018 roku**.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

W okresie sprawozdawczym odbyły się dwa posiedzenia Tematycznych Grup Roboczych: 27 marca 2018 r. w obszarze drogownictwo i transport w **Szczecinie** oraz 5 kwietnia 2018 r. w obszarze geodezja i kartografia w **Warszawie**. Ponadto Związek Powiatów Polskich zorganizował trzy spotkania Grup Wymiany Doświadczeń: komunikacja miejska i pozamiejski transport zbiorowy w **Krośnie** (15-16 marca 2018 r.); zarządzanie drogami publicznymi w **Wieruszowie** (13-14 marca 2018 r.); utrzymywanie i udostępnianie zasobu geodezyjnego w **Jaworznie** (22-23 marca 2018 r.). W ramach tych warsztatów pracownicy ZPP – specjaliści ds. analiz oraz specjalista ds. usług publicznych, stanowili bieżące wsparcie dla moderatorów poszczególnych grup. Jednocześnie eksperci sektorowi i specjaliści ZPP aktywnie uczestniczyli w pracach Tematycznych Grup Roboczych i Grup Wymiany Doświadczeń organizowanych przez partnerów projektowych. Ponadto Ekspert prawny TGR prowadził bieżące wsparcie prac dla wszystkich Tematycznych Grup Roboczych.

Lokalne Ośrodki Wiedzy i Edukacji na rzecz aktywizacji edukacyjnej osób dorosłych

Celem projektu jest wdrożenie modelu Lokalnego Ośrodka Wiedzy i Edukacji (LOWE) w 15 społecznościach lokalnych z terenu Polski.

Zadania planowane w projekcie to:

- ✓ opracowanie modelu funkcjonowania w środowisku lokalnym Lokalnego Ośrodka Wiedzy i Edukacji (LOWE) prowadzącego działania na rzecz aktywizacji edukacyjnej osób dorosłych,
- ✓ przeprowadzenie procesu naboru organów prowadzących do udziału w projekcie i podpisanie umów grantowych,
- ✓ opracowanie diagnozy potrzeb społeczności lokalnych w zakresie aktywności edukacyjnej oraz rozwoju kompetencji kluczowych osób dorosłych oraz ocenę potencjału szkoły do pełnienia przewidzianych w modelu zadań LOWE,
- ✓ udzielanie wsparcia organom prowadzącym w zakresie przygotowania szkół do pełnienia funkcji LOWE i funkcjonowania LOWE,



- ✓ monitorowanie oraz ewaluacja bieżąca i końcowa funkcjonowania Lokalnych Ośrodków Wiedzy i Edukacji utworzonych w projekcie.

Odbiorcami projektu są organy prowadzące szkoły.

Opracowany w ramach projektu model Lokalnego Ośrodka Wiedzy i Edukacji (LOWE) zakłada objęcie działaniem LOWE rodziców dzieci realizujących obowiązek szkolny oraz osób dorosłych z następujących grup, z uwzględnieniem uwarunkowań lokalnych: osoby dorosłe mające utrudniony dostęp do form edukacji osób dorosłych; osoby dorosłe mające niski poziom wykształcenia lub wykształcenie wymagające aktualizacji (co najwyżej zasadnicze zawodowe lub wykształcenie średnie i policealne zdobyte w zeszłym wieku); osoby dorosłe związane z rolnictwem; osoby dorosłe nieaktywne zawodowo lub bezrobotne; osoby dorosłe podlegające formom pomocy społecznej i wsparcia rodziny; osoby dorosłe w wieku 45+.

Projekt realizowany jest w partnerstwie: Uniwersytet Jagielloński – Centrum Edukacji Służb Publicznych i Administracji, Wyższa Szkoła Ekonomii i Informatyki w Krakowie oraz Związek Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa **do 30 czerwca 2018 roku.**

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

W ramach współrealizacji projektu LOWE, w okresie sprawozdawczym konsultanci ZPP udzielali doradztwa indywidualnego oraz przeprowadzili trzecią (i rozpoczęli czwartą, ostatnią) serię warsztatów dla personelu pięciu szkół pełniących w projekcie funkcję „lokalnych ośrodków wiedzy i edukacji” i pozostających pod opieką ZPP. Są to: Zespół Szkół Technicznych w **Gorlicach**, Publiczna Szkoła Podstawowa w **Krzeszowie Górnym**, Regionalne Centrum Edukacji Zawodowej w **Nisku**, Liceum Ogólnokształcące w **Sierpcu**, Zespół Szkół Zawodowych w **Iłowie-Osadzie**.

Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce

Celem projektu jest upowszechnienie partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce. Działania projektowe skupiają się na opracowaniu koncepcji rozwiązań dotyczących zdefiniowania standardów procedur i analiz w zakresie rozwoju rynku PPP w Polsce oraz na systemowo ujętym wsparciu podnoszenia kwalifikacji kadr zatrudnionych w administracji publicznej.

Adresatami działań projektowych są instytucje administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego.



Działania przewidziane w ramach projektu obejmują w szczególności:

- ✓ przygotowanie wzorów umów PPP, wytycznych w zakresie przygotowania projektów PPP, przygotowania ofert,
- ✓ przygotowanie i upowszechnienie materiałów dotyczących „najlepszych praktyk” na podstawie doświadczeń z realizacji projektów PPP,
- ✓ doskonalenie kompetencji kadr administracji publicznej,
- ✓ analizę stanu rozwoju rynku PPP w Polsce.

Ww. działania mają przyczynić się do podniesienia wiedzy, a także praktycznych umiejętności w zakresie realizacji przedsięwzięć w formule partnerstwa publiczno-prywatnego przedstawicieli administracji centralnej i samorządowej, a także mają na celu, w dalszej perspektywie, wzrost liczby przedsięwzięć realizowanych w tej formule w Polsce.

Grupę docelową projektu stanowią pracownicy jednostek administracji publicznej na szczeblu centralnym i regionalnym, zajmujący się tematyką partnerstwa publiczno-prywatnego i inwestycji oraz osoby, które mogą lub będą się tą tematyką zajmować.

Zadania realizowane w projekcie to:

- ✓ cykl szkoleń regionalnych,
- ✓ cykl szkoleń profilowanych,
- ✓ cykl warsztatów specjalistycznych,
- ✓ cykl krajowych wizyt studyjnych,
- ✓ cykl szkoleń zagranicznych,
- ✓ opracowanie standardów procedur/wytycznych w obszarze PPP,
- ✓ upowszechnianie przykładów najlepszych praktyk,
- ✓ opracowanie standardów postępowania w zakresie realizacji projektów partnerstwa publiczno-prywatnego na podstawie udzielanego wsparcia,
- ✓ upowszechnianie wiedzy na temat PPP,
- ✓ analizy rynku PPP w Polsce.

Projekt realizowany jest w partnerstwie: Ministerstwo Rozwoju, Konfederacja Lewiatan z Fundacją Centrum Partnerstwa Publiczno-Prywatnego oraz Związek Miast Polskich ze Związkiem Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa **do 31 maja 2019 roku**.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.



W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zakończył pracę nad czwartym numerem Biuletynu Partnerstwa Publiczno-Prywatnego, który został rozesłany (w wersji papierowej) do ponad tysiąca pracowników samorządowych, a także zamieszczony na stronach Związku Powiatów Polskich oraz Dziennika Warto Wiedzieć. Biuletyn został także rozpowszechniony w postaci elektronicznej siecią mail JST. Ponadto trwały prace przygotowawcze związane z organizowanym panelem dyskusyjnym dot. PPP, który odbędzie się podczas XXIII Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich, a zatytułowany będzie „Partnerstwo Publiczno-Prywatne – dobrym sposobem na finansowanie inwestycji samorządowych”. Rozpowszechniona została także informacja na temat kolejnych wizyt studyjnych.

Związek Powiatów Polskich kontynuuje swoją aktywność w analizie możliwości pozyskania środków w ramach krajowych programów operacyjnych, a także regionalnych – w obszarach akceptowanych przez Zarząd Związku Powiatów Polskich.



ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

Siedziba:

Pałac Kultury i Nauki, 27 piętro, 00-901 Warszawa,
Plac Defilad 1, skr. poczt. 7, tel. 22 656 63 34, fax 22 656 63 34

Adres do korespondencji:

33-300 Nowy Sącz, skr. poczt. 119,
tel. 18 477 86 00, fax 22 477 86 11

e-mail: biuro@zpp.pl

www.zpp.pl