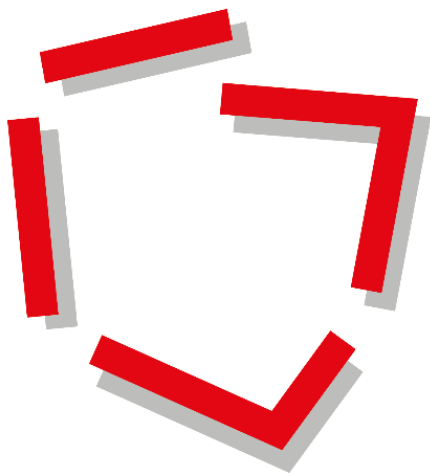




ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

w okresie od 7 kwietnia do 13 czerwca 2018 r.



ZWIĄZEK
POWIATÓW
POLSKICH

**INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI
ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

w okresie od 7 kwietnia do 13 czerwca 2018 r.

Opracowanie:
Dział Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP





Spis treści

Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP	7
Działalność organów statutowych	11
Zgromadzenie Ogólne ZPP	11
Konwenty Powiatów regionalnymi mandatariuszami ZPP	18
Zarząd ZPP przedstawicielem środowiska powiatowego	19
Komisja Rewizyjna ZPP	25
Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym	27
Stanowiska ZPP	28
Opinie prawne ZPP	29
Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.....	31
Komisje sejmowe i senackie	36
Komisje merytoryczne ZPP	39
Komitety monitorujące i sterujące	40
Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej	41
Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia	45
Ustrój.....	45
Finanse publiczne.....	48
Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli.....	55
Edukacja, kultura i sport	69
Ochrona zdrowia i polityka społeczna	73
Infrastruktura, rozwój lokalny, polityka regionalna i środowisko	82
Obszary wiejskie i rolnictwo	83
Społeczeństwo informacyjne.....	85
Dodatkowe działania wspierające powiaty	87
Prace analityczne ZPP	87
Działalność doradcza i informacyjna	89
Konferencje z udziałem ZPP	89
Warsztaty i szkolenia regionalne	101
Publikacje i wydawnictwa.....	108
Dziennik Warto Wiedzieć.....	111
Współpraca i działalność promocyjna	113



Współpraca z Urzędem Ochrony Konkurencji i Konsumentów.....	113
Współpraca z Warszawską Izbą Gospodarczą.....	113
Współpraca z powiatami.....	114
Współpraca międzynarodowa.....	115
Współpraca patronacka.....	116
Efekty realizowanych projektów.....	118
System Monitorowania Usług Publicznych – koncepcja SMUP.....	118
Lokalne Ośrodki Wiedzy i Edukacji na rzecz aktywizacji edukacyjnej osób dorosłych.....	119
Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce.....	120



Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP

Związek Powiatów Polskich, jako jedna z najbardziej powszechnych ogólnopolskich organizacji zrzeszających jednostki samorządu terytorialnego, od początku swojego istnienia (w tym także w okresie sprawozdawczym), **stawia sobie za cel wspieranie idei samorządu terytorialnego, integrowanie i obronę wspólnych interesów powiatów i miast na prawach powiatu, a także kształtowanie wspólnej polityki. Związek nie zapomina także o konieczności stałego wspierania inicjatyw na rzecz rozwoju i promocji powiatów, wspierania wymiany doświadczeń, czy upowszechniania modelowych rozwiązań w zakresie rozwoju i zarządzania w powiatach.**

Siła Związku Powiatów Polskich drzemie głównie w mocnym mandacie, jaki dają mu powiaty i miasta na prawach powiatu – Członkowie Związku. Dzięki temu wsparciu Związek ma możliwość odważnego reprezentowania powiatowego środowiska samorządowego.

Realizację swoich celów Związek Powiatów Polskich prowadzi przy wykorzystaniu statutowych organów oraz Biura.

Aktywność i kluczowe efekty prac, w okresie od 7 kwietnia do 13 czerwca 2018 r. przedstawiono poniżej.

W okresie sprawozdawczym miało miejsce Zgromadzenie Ogólne ZPP podczas którego Delegaci przyjęli 8 stanowisk.

Ponadto w skali kraju, sumarycznie odbyło się siedem posiedzeń Konwentów Powiatów poszczególnych województw. Podczas tych spotkań poruszono kilkadziesiąt spraw. Natomiast przewodniczący Konwentów skierowali do Biura Związku 11 pism.

Głównym organem analizującym i podejmującym decyzje w Związku jest jego Zarząd. W okresie sprawozdawczym odbyło się jedno posiedzenie stacjonarne oraz jedno internetowe. Członkowie Zarządu rozpatrzyli blisko 90 zagadnień, przyjęli 1 stanowisko oraz podjęli 58 uchwał.

Organem z jednej strony – zgodnie ze statutem – kontrolnym, ale z drugiej wspierającym, z głosem doradczym dla Zarządu ZPP jest Komisja Rewizyjna. W okresie sprawozdawczym odbyło się jedno stacjonarne posiedzenie Komisji, a jej członkowie brali także aktywny udział w posiedzeniu Zarządu ZPP.



Również przewodniczący Konwentów Powiatów z poszczególnych województw czynnie uczestniczyli w spotkaniu Zarządu Związku.

Działalność Związku Powiatów Polskich opiera się głównie na aktywności Biura ZPP. To pracownicy i eksperci zatrudnieni w Związku, w ramach swoich codziennych działań, realizują zadania wskazane przez organy ZPP, wynikające z celów i zadań stawianych przed Związkiem.

Praca ta polega głównie na prowadzeniu analiz aktów prawnych poddawanych konsultacjom publicznym i uzgodnieniom z samorządami. W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym prawnicy ZPP przeanalizowali łącznie 118 projektów aktów prawnych, z czego do 22 przygotowali szczegółowe opinie prawne. Niejednokrotnie przygotowanie tych opinii poprzedzało przeprowadzenie prac analitycznych (w okresie sprawozdawczym w ten sposób postąpiono w 16 przypadkach).

Główna aktywność ZPP odbywa się na płaszczyźnie relacji pomiędzy organami państwa, a jednostkami samorządu terytorialnego szczebla powiatowego. Walka o interes powiatów i miast na prawach powiatu realizowana jest tu głównie poprzez właściwe reprezentowanie głosu środowiska samorządu powiatowego. Realizacją tego zadania zajmują się zarówno eksperci Biura Związku, jak i przedstawiciele ZPP wskazani przez organy Związku.

Główną formą działania jest artykułowanie stanowisk środowiska samorządowego na płaszczyźnie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (oraz jej zespołów tematycznych), komisji sejmowych i senackich, czy też innych ciał (np. komitetów monitorujących, sterujących, etc.).

W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym, przedstawiciele i eksperci Biura Związku wzięli udział w kilkudziesięciu różnego rodzaju spotkaniach, na których poruszano problematykę funkcjonowania samorządów powiatowych.

Zaangażowanie organów i Biura Związku przekłada się na konkretne wymierne efekty. Wśród wybranych, z okresu sprawozdawczego, warto wskazać, iż:

- ✓ *W pierwotnej wersji Projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego i wzorów licencji na wykonywanie transportu drogowego oraz wypisów z tych dokumentów wzór zezwolenia należało dostosować w ciągu 30 dni od dnia wejścia w życie rozporządzenia. Oznaczało to konieczność utylizacji obecnie zgromadzonych w podmiotach wzorów zezwolenia i tym samym stratę w wymiarze finansowym. Sytuacja ta wiązała się również z koniecznością zamówienia nowych wzorów, co z uwagi na dość krótki termin mogło być zagrożone. Po interwencji Miasta Stołecznego Warszawy oraz Związku Powiatów Polskich udało się wprowadzić zapis, że obecne wzory zezwolenia mogą być nadal wydawane do 31 grudnia 2018 roku. Pozwoli to na zużycie obecnie zgromadzonych blankietów i z odpowiednim wyprzedzeniem zamówienie ich nowych wersji.*



- ✓ Podczas posiedzenia podkomisji nadzwyczajnej do rozpatrzenia, przedstawionego przez Prezydenta RP, projektu ustawy o zmianie ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej oraz niektórych innych ustaw, wprowadzono wiele zmian w zakresie pomocy prawnej. Jedną z kluczowych poprawek dotyczy katalogu osób uprawnionych. Zgodnie ze zmianą nieodpłatna pomoc prawna i nieodpłatne poradnictwo obywatelskie przysługuje osobie, która nie jest w stanie ponieść kosztów odpłatnej pomocy prawnej. Ustawodawca zdecydował również na podniesienie z 3 do 6 proc. dotacji na pokrycie kosztów obsługi organizacyjno-technicznej tego zadania dla samorządów powiatowych. Wspomniane zmiany stanowią wypełnienie postulatów Związku Powiatów Polskich, który od początku obowiązywania ustawy zwracał uwagę na zbyt ograniczony katalog uprawnionych do pomocy podmiotów oraz konieczność pokrywania przez samorząd znaczących kosztów tego zadania. Obecnie zaproponowane zmiany ułatwią jego realizację. Ustawa jednak jest jeszcze w toku prac parlamentarnych.

Działalność reprezentantów Związku wykracza także poza granice naszego kraju. Nasi delegaci pracują w ramach struktur unijnych, w tym głównie odbywa się to w: Komitecie Regionów Unii Europejskiej, Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy, Radzie Gmin i Regionów Europy, a także Europejskiej Konfederacji Władz Lokalnych Szczegła Pośredniego. Delegaci ZPP do ww. organów pilnują, aby prawodawstwo unijne uwzględniało głos środowiska samorządowego, w tym ten, dotyczący działalności szczegła samorządu powiatowego.

Działalność Związku w okresie sprawozdawczym wykraczała poza płaszczyznę legislacyjną. Związek Powiatów Polskich czynnie angażował się także w organizację i współorganizację różnego rodzaju konferencji. Eksperti i przedstawiciele ZPP, jeżdżąc po całym kraju, prowadzili szereg bezpłatnych warsztatów i szkoleń dla pracowników samorządowych. W okresie sprawozdawczym sumarycznie zrealizowano 24 dni szkoleniowych.

Przy współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich powstały dwie publikacje. Natomiast eksperci ZPP przygotowali jedną publikację książkową i jeden numer jubileuszowy Dziennika Warto Wiedzieć.

Redaktorzy Dziennika Warto Wiedzieć przygotowali artykuły prasowe – głównie o charakterze konsultacyjno-doradczym, publikowane w prowadzonym przez Związek portalu informacyjnym. Warto podkreślić, że w ciągu okresu sprawozdawczego przygotowali oni ponad 730 artykułów prasowych.

Dzięki wielopłaszczyznowej działalności Związek umacnia swoją markę. Na publikacje i stanowiska ZPP powołują się inne dzienniki, czasopisma oraz serwisy informacyjne. W okresie sprawozdawczym o patronat Związku zwróciło się kilkadziesiąt różnego rodzaju podmiotów, a ZPP objął patronatem 15 przedsięwzięć. Z kolei Dziennik Warto Wiedzieć objął patronatem 6 wydarzeń.



Kolejnym elementem działalności ZPP było wdrażanie projektów, na które Związek pozyskał środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki ich realizacji ZPP może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu, stale zwiększa się liczba powiatów i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne. Działalność ZPP w okresie sprawozdawczym została szczegółowo przedstawiona w kolejnych rozdziałach.



Działalność organów statutowych

Szczegółowe informacje o pracach wszystkich organów Związku ujęto w kolejnych podrozdziałach.

Zgromadzenie Ogólne ZPP

Zgromadzenie Ogólne jest najwyższą władzą Związku.

W okresie sprawozdawczym odbyło się XXIII Zgromadzenie Ogólne ZPP, podczas którego delegaci przyjęli 8 stanowisk w sprawach najbardziej istotnych dla samorządu powiatowego.

XXIII Zgromadzenie Ogólne ZPP – 10-11 kwietnia 2018 r., Warszawa

10 i 11 kwietnia 2018 r. w AirPort Hotel Okęcie w Warszawie odbyło się XXIII Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich.

8 stanowisk, dyskusja nad rolą ustrojową samorządu gminnego i powiatowego w II i III RP, statuetki dla powiatów i miast na prawach powiatu – laureatów rankingów ZPP, znaczenie rozwoju partnerstwa publiczno-prywatnego – to najważniejsze elementy tego posiedzenia.

Obradom przewodniczył **Ludwik Węgrzyn**, prezes Zarządu ZPP, starosta bocheński.

Samorządowa solidarność

Na początku, na własną prośbę, wystąpił **Stanisław Skaja**, starosta chojnicki, który podziękował innym JST za pomoc, jaką podczas ubiegłorocznej nawałnicy otrzymał jego powiat, a także powiaty: tucholski oraz bytowski.

Ku pamięci

Następnie, z racji odbywania obrad w ósmą rocznicę katastrofy smoleńskiej, zgromadzeni minutą ciszy uczcili pamięć jej ofiar.



Demokracja powiatowa

Oprócz delegatów, w posiedzeniu wzięli udział zaproszeni goście. Wśród nich **Paweł Mucha** zastępca szefa Kancelarii Prezydenta RP, który odczytał list Andrzeja Dudy do zgromadzonych.



- Reprezentują Państwo szczebel powiatowy polskiej demokracji lokalnej, który odgrywa bardzo istotną rolę w systemie samorządu terytorialnego. Powiaty od wieków wpisane są w polski model ustrojowy. Z wielkim szacunkiem dla narodowego dziedzictwa, ale również z głębokim zrozumieniem dla wyzwań przyszłości trzeba pielęgnować i pomnażać potencjał, jakim dysponuje Polska powiatowa.

*Dobrze znam i wyjątkowo cenię Państwa osiągnięcia, możliwości i ambitne aspiracje, ponieważ od lat odwiedzam liczne wspólnoty powiatowe w różnych miejscach kraju. Widzę, jak pozytywne skutki wywołała reforma z 1998 roku, przywracająca szczebel powiatowy samorządu – napisał w liście do organizatorów i uczestników spotkania Prezydent RP **Andrzej Duda**.*

Następnie **Romuald Łanczkowski** z Kancelarii Senatu odczytał list marszałka **Stanisława Karczewskiego**, a Ludwik Węgrzyn przedstawił treści listów od innych nieobecnych: generała brygadiera **Leszka Suskiego**, Komendanta Komendy Głównej Państwowej Straży Pożarnej; marszałka Sejmu **Marka Kuchcińskiego**, prezesa Zarządu Związku Województw RP **Olgerda Geblewicza** oraz Przewodniczącą Krajowej Reprezentacji Samorządowych Kolegiów Odwoławczych **Krystyny Sieniawskiej**.



Uczestnicy spotkania obejrżeli transmisję wystąpienia **prof. Jerzego Buzka**, prezesa Rady Ministrów w latach 1997-2001, za którego rządów, 20 lat temu, reaktywowano powiaty.

Premier **Jerzy Buzek** przypomniał, że hasłem kampanii wyborczej, w której brał udział w 1997 r. było: *Szliśmy po władzę, by oddać ją ludziom*. To hasło, jak akcentował **Jerzy Buzek**, oddawało sens i cel przemian ustrojowych i społecznych. Jak podkreślał, warto przywoływać przekonanie, które towarzyszyło ówczesnym przemianom – przekonanie odzyskania państwa dla obywateli, uwolnienia potencjału, współodpowiedzialności obywateli za sprawy publiczne. Także dziś samorządowcy powinni uwierzyć, że mieszkańcy uniosą ciężar współodpowiedzialności za wspólnoty lokalne.

Refleksje nad rolą ustrojową

Bardzo ciekawym punktem obrad był jubileuszowy panel dyskusyjny pt. *Refleksje nad rolą ustrojową samorządu gminnego i powiatowego w II i III RP*, którego moderatorem był prezes **Ludwik Węgrzyn**. W dyskusji udział wzięli: **Leszek Miller**, Premier RP w latach 2001-2004; **Tomasz Siemoniak**, wiceprezes Rady Ministrów w latach 2014-2015; poseł na Sejm RP **Kazimierz Kotowski**, starosta opatowski w latach 1998-2010 i prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich w latach 2008-2011 oraz **Krzysztof Kwiatkowski**, doradca w rządzie premiera Jerzego Buzka, a obecnie prezes Najwyższej Izby Kontroli.





Uczestnicy dyskusji zastanawiali się, jak w obecnych czasach aktualne jest stwierdzenie: *Samorząd terytorialny wszystkich rodzajów jest najpełniejszą formą subsydiarności*. Sięgali do historii, do początków obowiązywania zasady pomocniczości, porównywali ją z teraźniejszością, mówili o tym, co powinno być.

- *Wydaje mi się, że niezależnie od rozwoju sytuacji i wydarzeń, zawsze spora część społeczeństwa będzie chciała stanowić o sobie i będzie chciała rozwiązywać swoje problemy za pomocą własnych możliwości, nie bardzo oglądając się na państwo – mówił Leszek Miller. – Nowoczesne, zdecentralizowane państwo powinno kierować się zasadą: „Tyle państwa, ile niezbędne. Tyle samorządności, ile to możliwe” – twierdził.*

Tomasz Siemoniak wyjaśniał, że powiat znakomicie sprawdza się w specyficznej subsydiarności, w pomocy mieszkańcom, np. w sytuacjach kryzysowych. Stabilność starostów, udowadnia, że są oni obdarowywani zaufaniem i że jak najwięcej władzy trzeba przekazywać w dół. – *Dajmy więcej władzy powiatom, bo powiaty się sprawdziły* – postulował.



Krzysztof Kwiatkowski wspominał okres, kiedy reaktywowano powiaty, kiedy zastanawiano się nad tym, jak mają one wyglądać. W przeszłości był radnym powiatowym. Jak podkreślał, nie ma skuteczniejszego modelu kontroli, jak w samorządzie terytorialnym, kiedy mieszkańcy dokonują wyboru, co cztery lata. Władza rządowa przekazuje zaś samorządom zadania trudne i samorządy doskonale je realizują.



Kazimierz Kotowski zauważał, że samorządy zawsze brały na siebie bardzo ważne zadania ze sfery życia publicznego jak zdrowie, oświata, pomoc społeczna. Przypomniał słowa „ojców samorządów”: *samorząd to są ludzie*. Natomiast, jak zaznaczał, powiaty potrafią wyjść naprzeciw oczekiwaniom ludzi, mimo niedofinansowania przez wiele lat.



Polska lokalna

Po panelu odbyły się jeszcze wystąpienia zaproszonych gości, w tym m.in. **dra Adama Bodnara**, Rzecznika Praw Obywatelskich, który podkreślał, że dzięki samorządom można rozwiązywać zróżnicowane problemy w sposób najbardziej skuteczny, oszczędny. *Można rozwijać Polskę lokalną z udziałem obywateli, korzystając z ich wiedzy, umiejętności, potencjału. Można wdrażać innowacyjne rozwiązania niewłaściwe do testowania w skali całego kraju.*

Nie zabrakło głosu **prof. Ireny Lipowicz**, kierownik Katedry Prawa Administracyjnego i Samorządu Terytorialnego Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego, Rzecznik Praw Obywatelskich w latach 2010-2015. W swoim przemówieniu profesor **Irena Lipowicz** przypomniała, jakie były początki samorządu powiatowego. Mówiła o konieczności nowelizacji Konstytucji, która powinna zapewniać, wpisanie do niej przepisu dotyczącego samorządu powiatowego.



Przewodniczący sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej **Andrzej Maciejewski** mówił zaś na temat bieżących prac legislacyjnych toczących w parlamencie, które oddziałują na samorząd.

Ważne uchwały

Zgromadzenie przyjęło sprawozdania prezesa Zarządu z działalności Związku Powiatów Polskich w roku 2017 i z wykonania budżetu.



Przyjęto również Założenia do programu działania ZPP na bieżący rok. Obejmują one dwa główne kierunki: działalność legislacyjną oraz pomoc dla samorządów terytorialnych.

Ciekawe wykłady

Uczestnicy zgromadzenia mieli także okazję do zapoznania się z ciekawymi wykładami na temat partnerstwa publiczno-prywatnego: ścieżka dojścia do projektu PPP oraz podział ryzyka i modele wynagrodzenia obecne w Polsce.

Prelekcje prawników: adwokata **Michała Liżewskiego** z kancelarii smart.lawyers group i **Michała Przychody** z kancelarii prawniczej Domański Zakrzewski Palinka sp. k. wygłoszone zostały podczas



seminarium dyskusyjnego pt.: *Partnerstwo Publiczno-Prywatne – dobrym sposobem na finansowanie inwestycji samorządowych* zorganizowanego przez Związek Powiatów Polskich w ramach wdrażania projektu Rozwój partnerstwa publiczno-privatnego w Polsce.

Odbył się także wykład przedstawicielki Banku Gospodarstwa Krajowego dotyczący partnerstwa publiczno-privatnego oraz przedstawiciela Supra Brokers dotyczący bezpieczeństwa cyfrowego w samorządach.

Najlepsi wśród powiatów

Podczas Zgromadzenia wręczono także statuetki i dyplomy „Super Powiat” oraz wręczono statuetki i dyplomy laureatom Ogólnopolskiego Rankingu Gmin i Powiatów za 2017 rok w kategorii powiaty – konkursów prowadzonych przez Związek Powiatów Polskich.

Przyjęte stanowiska

W trakcie posiedzenia **Zgromadzenie podjęło osiem stanowisk** w sprawie:

- nowoczesnej administracji,
- finansowania powiatów,
- finansowania systemu oświaty,
- roli powiatów w ustroju terytorialnym państwa w 20-lecie ich odrodzenia,
- dostępności komunikacyjnej Polski lokalnej,
- problemów w funkcjonowaniu systemu ochrony zdrowia,
- nowelizacji ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
- zwiększenia finansowania działalności warsztatów terapii zajęciowej.



Konwenty Powiatów regionalnymi mandatariuszami ZPP

Do realizacji celów statutowych Związków Powiatów Polskich powołał 16 Konwentów Powiatów (w każdym województwie). **Zadaniem Konwentu jest reprezentowanie interesów członków Związku w danym regionie. Konwent pełni rolę doradczą względem organów ZPP i może w szczególności przyjmować własne stanowiska lub opinie oraz kierować do Zarządu ZPP pisma o podjęcie interwencji – w sprawach związanych z celami statutowymi Związku. Ponadto Konwent Powiatów może współpracować z organami administracji rządowej i samorządowej w danym województwie.**

W okresie sprawozdawczym, w skali kraju, odbyło się 7 posiedzeń Konwentów Powiatów. Podczas nich poruszono ok. 30 spraw. Do biura ZPP wpłynęło 11 pism kierowanych przez Przewodniczących Konwentów.

W okresie sprawozdawczym Przewodniczący Konwentów Powiatów skierowali do Biura ZPP 11 pism w sprawach ujętych w poniżej zamieszczonym zestawieniu tabelarycznym.

Lp.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
1	12 kwietnia	Podkarpackiego	Informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (19 kwietnia 2018 r.)
2	17 kwietnia	Łódzkiego	Protokół z posiedzenia Konwentu
3	18 kwietnia	Kujawsko-Pomorskiego	Informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (22 maja 2018 r.)
4	18 kwietnia	Małopolskiego	Protokół z posiedzenia Konwentu
5	18 kwietnia	Pomorskiego	Protokół z posiedzenia Konwentu
6	25 kwietnia	Pomorskiego	Informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (17 maja 2018 r.)
7	11 maja	Kujawsko-Pomorskiego	Odpowiedź na pismo dotyczące udziału przedstawiciela UOKiKu w posiedzeniu Konwentu
8	22 maja	Kujawsko-Pomorskiego	Protokół z posiedzenia Konwentu
9	14 maja	Lubuskiego	Informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (13-15 czerwca 2018 r.)
10	28 maja	Opolskiego	Informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (1 czerwca 2018 r.)
11	30 maja	Mazowieckiego i Podlaskiego	Zaproszenie na posiedzenie Konwentu (7-8 czerwca)



Zarząd ZPP przedstawicielem środowiska powiatowego

Organem wykonawczym Związku Powiatów Polskich jest Zarząd.

W okresie sprawozdawczym odbyły się 2 posiedzenia Zarządu ZPP, z czego jedno posiedzenie miało charakter stacjonarny, a jedno internetowy.

Posiedzenie stacjonarne odbyło się 9 kwietnia 2018 r. w Hotelu AirPort w Warszawie.

W trakcie ww. posiedzeń Zarząd rozpatrzył blisko 90 zagadnień, przyjął jedno stanowisko oraz podjął 58 uchwał.

Szczegółową tematykę obrad poszczególnych posiedzeń Zarządu ZPP przedstawiono poniżej.

Posiedzenie Zarządu nr 5/2018 – Warszawa, 9 kwietnia 2018 r.

Zrealizowano następujący porządek obrad:

Część I – z udziałem przedstawicieli Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów

- ✓ Przyjęcie porządku obrad.
- ✓ „Jak samorząd powiatowy może realizować politykę konsumencką w ramach obecnych uregulowań prawnych oraz jakie zmiany są konieczne, aby system ochrony konsumentów był bardziej efektywny?” – wystąpienie **Doroty Karczewskiej**, wiceprezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz **Macieja Czaplińskiego**, radcy prezesa, Departament Ochrony Interesów Konsumentów.

Część II – z udziałem przedstawicieli Biura Programu „Niepodległa”

- ✓ Możliwości włączenia się powiatów w Program Wieloletni "Niepodległa" – wystąpienie **Wojciecha Kirejczyka**, zastępcy dyrektora Biura Programu "Niepodległa".



Część III – z udziałem przedstawiciela Uniwersytetu Mikołaja Kopernika w Toruniu

- ✓ Raport na temat funkcjonowania centrum usług wspólnych, który powstał na podstawie przeprowadzonej w powiatach ankiety – wystąpienie **dra Pawła Modrzyńskiego** z Uniwersytetu Mikołaja Kopernika w Toruniu.



Część IV – wewnętrzna

- ✓ Informacja o działalności Związku Powiatów Polskich pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu.
- ✓ Przyjęcie protokołów z posiedzeń Zarządu Nr 3/18 i Nr 4@/18 oraz materiałów przyjętych podczas tych posiedzeń.
- ✓ Uzgodnienia dotyczące organizacji XXIII Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich.
- ✓ Sprawy różne.



Posiedzenie Zarządu nr 6@/2018

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Zwołanie posiedzenia e-Zarządu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatku o wartości powyżej 20.000 zł.
- ✓ Pismo Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Powiatowych i Miejskich Ośrodków Pomocy Rodzinie „CENTRUM” skierowane do Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, z prośbą o:
 - ✓ interwencję w sprawie kryzysu w PCPR w Lubaniu;
 - ✓ wystąpienie z apelem do władz samorządowych o podnoszenie pensji specjalistów i pracowników w PCPR;
 - ✓ rozpoczęcie prac nad stworzeniem i ustawowym uregulowaniem wysokości płac w pomocy społecznej.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 13 kwietnia 2018 r. w Warszawie wraz z załącznikami dotyczącymi kwestii wspólnot gruntowych poruszanej w sprawach różnych.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 16 kwietnia 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 17 kwietnia 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 17 kwietnia 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na przystąpienie przez Związek Powiatów Polskich do porozumienia „Inicjatywy Edukacji Obywatelskiej” portal Wiki-Polska.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 24 kwietnia 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego sytuacji kadrowo-płacowej w Państwowej Powiatowej Inspekcji Weterynaryjnej.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatku o wartości powyżej 20.000 zł.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Sławomirowi Jerzemu Snarskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Andrzejowi Płonce.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Edmundowi Kaczmarkowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Zenonowi Rodzikowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Wacławowi Strażewiczowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Andrzejowi Nowickiemu.



- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Franciszkowi Koszowskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Januszowi Guzdkowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Stanisławowi Masternakowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Józefowi Adamowi Matysiakowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Józefowi Tomalowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Andrzejowi Opali.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Józefowi Swaczynie.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Henrykowi Jaroszkowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatku o wartości powyżej 20.000 zł.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Wieńczysławowi Janowi Oblizajkowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Stanisławowi Szczotce.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Mirosławowi Janowi Czapli.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Tadeuszowi Chrzanowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Zenonowi Szczepankowskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Ludwikowi Węgrzynowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Markowi Pławiakowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Szczepanowi Ołdakowskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Zbigniewowi Jaszczukowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Zbigniewowi Szumskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Jackowi Karnowskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Pawłowi Pikuli.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Stanisławowi Cubale.



- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Zbigniewowi Romanowi Deptule.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Sławomirowi Morawskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Tadeuszowi Kwiatkowskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Antoniemu Janowi Tarczyńskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Janowi Franciszkowi Kowalczykowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Marianowi Janickiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Krzysztofowi Maćkiewiczowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Janowi Grabkowskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Józefowi Jodłowskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Julianowi Mazurkowi.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 21 maja 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 22 maja 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 21 maja 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli, które odbyło się 22 maja 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Andrzejowi Franciszkowi Daniszewskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Tomaszowi Miłowskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Zygmunтови Błażowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Józefowi Kardysiowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Wojciechowi Konarskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Pani Agacie Fisz.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Romanowi Ochyńskiemu.



- ✓ Informacja z posiedzeń Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyły się 14 i 28 maja 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 29 maja 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Projekt Uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatku o wartości powyżej 20.000 zł.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Janowi Puchale.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Edmundowi Koteckiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Markowi Tramś.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Andrzejowi Jackowi Oziębło.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Bogdanowi Zielińskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Tomaszowi Matuszewskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Mirosławowi Graczykowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Tadeuszowi Krzakowskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Zbigniewowi Kiszce.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Tadeuszowi Ferencowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Andrzejowi Szymankowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Januszowi Żmurkiewiczowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Leszkowi Burczykowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Mirosławowi Majce.
- ✓ Stanowisko prezydentów, burmistrzów i wójtów gmin Śląska Opolskiego dotyczące rozporządzenia w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych.

Informacje z posiedzeń Zarządu dostępne są na stronie internetowej Związku Powiatów Polskich:
www.zpp.pl w dziale *Organy ZPP > Zarząd ZPP > Informacje z posiedzeń Zarządu*.

Link bezpośredni: <http://zpp.pl/kategoria//informacje-z-posiedzen-zarządu>



Komisja Rewizyjna ZPP

Organem kontrolnym Związku Powiatów Polskich jest Komisja Rewizyjna.

W okresie sprawozdawczym odbyło się jedno stacjonarne posiedzenie Komisji Rewizyjnej, ponadto jej członkowie brali aktywny udział w posiedzeniu Zarządu ZPP.

Posiedzenie stacjonarne odbyło się 9 kwietnia 2018 r. w Hotelu AirPort w Warszawie.



Szczegółową tematykę obrad posiedzenia Komisji Rewizyjnej ZPP przedstawiono poniżej.



Posiedzenie Komisji Rewizyjnej – Warszawa, 9 kwietnia 2018 r.

Zrealizowano następujący porządek obrad:

Część I – z udziałem przedstawicieli: Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Biura Programu „Niepodległa”, Uniwersytetu Mikołaja Kopernika w Toruniu

- ✓ „Jak samorząd powiatowy może realizować politykę konsumencką w ramach obecnych uregulowań prawnych oraz jakie zmiany są konieczne, aby system ochrony konsumentów był bardziej efektywny?” – wystąpienie **Doroty Karczewskiej**, wiceprezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz **Macieja Czaplńskiego**, radcy prezesa, Departament Ochrony Interesów Konsumentów.
- ✓ Możliwości włączenia się powiatów w Program Wieloletni "Niepodległa" – wystąpienie **Wojciecha Kirejczyka**, zastępcy dyrektora Biura Programu "Niepodległa".
- ✓ Raport na temat funkcjonowania centrum usług wspólnych, który powstał na podstawie przeprowadzonej w powiatach ankiety – wystąpienie **dra Pawła Modrzyńskiego** z Uniwersytetu Mikołaja Kopernika w Toruniu.

Część II – wewnętrzna

- ✓ Kontrola zgodności działań Zarządu Związku ze Statutem i uchwałami Zgromadzenia Ogólnego ZPP oraz kontrola wykonania budżetu za rok 2017.



Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym

Zaangażowanie przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w proces legislacyjny przejawia się w wielu aspektach.

Część aktywności skupiona jest wokół diskutowanych i **formułowanych stanowisk**, które następnie kierowane są do adresatów – najczęściej instytucji państwowych, ale także do konkretnych klubów parlamentarnych, czy parlamentarzystów. W poszczególnych regionach, stanowiska o charakterze wojewódzkim kierowane są także do instytucji i władz regionalnych (co czynią bezpośrednio przewodniczący Konwentów Powiatów poszczególnych województw).

Kolejny obszar aktywności to **analiza projektów aktów prawnych**, dotyczących jednostek samorządu terytorialnego, trafiających do konsultacji społecznych. Projekty te podlegają szczegółowej analizie przez ekspertów Biura ZPP, którzy w konsekwencji przygotowują **opinie prawne** kierowane do instytucji centralnych.

Kluczowym miejscem opiniowania aktów prawnych jest Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Aktywność w procesie legislacyjnym, to także **czynne uczestnictwo przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich**, gdzie wymieniane są poglądy i wprowadzane zmiany w projektach aktów prawnych.

Warto także wspomnieć o **analizach aktów prawnych, prowadzonych w ramach komisji tematycznych**, funkcjonujących przy Związku Powiatów Polskich, a także w ramach innych komitetów, w tym monitorujących i sterujących zewnętrznymi programami pomocowymi.

Precyzyjne informacje o zaangażowaniu ZPP w procesie legislacyjnym zestawiono w kolejnych podrozdziałach.



Stanowiska ZPP

W okresie sprawozdawczym podczas prac w organach Związku dyskutowano i w konsekwencji podejmowano szereg stanowisk w sprawach najbardziej istotnych dla funkcjonowania samorządu terytorialnego (tematycznie zostały one przedstawione w rozdziałach dotyczących prac poszczególnych organów ZPP).

W okresie sprawozdawczym wszystkie organy Związku Powiatów Polskich przyjęły ogółem 9 stanowisk.

Z treścią stanowisk poszczególnych organów Związku można zapoznać się po wejściu na stronę Związku Powiatów Polskich.

Stanowiska Zgromadzenia Ogólnego ZPP

www.zpp.pl => Organy ZPP => Zgromadzenie Ogólne ZPP => Stanowiska ZO ZPP
(bezpośredni link: <http://zpp.pl/biblioteka/zgromadzenia-ogolne>)

Stanowiska Zarządu ZPP

www.zpp.pl => Organy ZPP => Zarząd ZPP => Stanowiska Zarządu ZPP
(bezpośredni link: <http://zpp.pl/biblioteka/zarząd>)

Stanowiska Konwentów Powiatów poszczególnych województw

www.zpp.pl => Organy ZPP => Konwenty Powiatów => wybór interesującego nas województwa
(bezpośredni link: <http://zpp.pl/konwenty-powiatow>)



Opinie prawne ZPP

W okresie sprawozdawczym prawnicy i eksperci Biura Związku Powiatów Polskich analizowali wszystkie projekty aktów prawnych, które dotyczyły jednostek samorządu terytorialnego, a skierowane były do konsultacji społecznych.

W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP przeanalizowali 48 projektów aktów prawnych (opiniowanych poza Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego), a do 22 przygotowane zostały szczegółowe opinie (uwzględniając opinie w ramach KWRiST).

Wykaz projektów, w odniesieniu do których Związek zajął stanowisko, przedstawia poniżej zamieszczone zestawienie tabelaryczne (kolejność chronologiczna).

Lp.	Odbiorca	Uwagi ZPP zgłoszone do projektu
1	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej
2	Sejm RP	ustawy o pomocy osobom niesamodzielnym
3	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy - Karta Nauczyciela oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych
4	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej
5	Ministerstwo Zdrowia	ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw
6	Ministerstwo Zdrowia	ustawy o opiece zdrowotnej nad uczniami
7	Ministerstwo Finansów	ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw
8	Senat RP	ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe (druk nr 2413)
9	Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii	ustawy o fakturowaniu elektronicznym w zamówieniach publicznych
10	Ministerstwo Zdrowia	nowelizacji przepisów dotyczących dyżurów aptek
11	Ministerstwo Zdrowia	rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego
12	KWRiST	rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych
13	Ministerstwo Zdrowia	rozporządzenia w sprawie standardu organizacyjnego opieki okołoporodowej.
14	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o ochronie przyrody.
15	Senat RP	ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe (druk nr 761)
16	Ministerstwo Edukacji Narodowej	kryteriów podziału 0,4% rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2018



17	Ministerstwo Infrastruktury	rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniające rozporządzenie w sprawie wzorów zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego i wzorów licencji na wykonywanie transportu drogowego oraz wypisów z tych dokumentów
18	KWRiST	rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniające rozporządzenie w sprawie wzorów zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego i wzorów licencji na wykonywanie transportu drogowego oraz wypisów z tych dokumentów
19	Ministerstwo Cyfryzacji	ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z zapewnieniem stosowania rozporządzenia 2016/679 – RODO, z dnia 28 marca 2018 r., autorstwa Ministerstwa Cyfryzacji
20	Ministerstwo Edukacji Narodowej	rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowych kryteriów i trybu dokonywania oceny pracy nauczycieli, zakresu informacji zawartych w karcie oceny pracy, składu i sposobu powoływania zespołu oceniającego oraz trybu postępowania odwoławczego
21	Ministerstwo Edukacji Narodowej	rozporządzenia w sprawie uzyskiwania stopni awansu przez nauczycieli
22	Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju	ustawy o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących

Z treścią wszystkich ww. opinii Związku Powiatów Polskich można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: www.zpp.pl => ZPP w procesie legislacyjnym => Opinie i uwagi ZPP (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/biblioteka/opinie>)

Opinie i uwagi ZPP

Kwiecień 2018

Uwagi ZPP

[do obywatelskiego projektu ustawy o sołtysach i radach sołeckich oraz o zmianie niektórych innych ustaw \(MK-020-892/18\)](#)

Marzec 2018

Uwagi ZPP

[do projektu ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw](#)

[do projektu rozporządzenia w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych](#)

[do projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu wprowadzenia ułatwień dla przedsiębiorców w prawie podatkowym i gospodarczym.](#)

[do poselskiego projektu ustawy o związkach metropolitalnych w województwie zachodniopomorskim.](#)

[do projektu ustawy o pracowniczych planach kapitałowych](#)

Mapa Polski

- dolnośląskie
- kujawsko-pomorskie
- lubelskie
- lubuskie
- łódzkie
- małopolskie
- mazowieckie
- opolskie
- podkarpackie
- podlaskie
- pomorskie
- śląskie
- świętokrzyskie
- warmińsko-mazurskie
- wielkopolskie
- zachodniopomorskie

Najczęściej szukane

- Jak zostać członkiem ZPP?
- Zarząd ZPP
- Stanowiska ZPP
- Opinie i uwagi ZPP



Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) funkcjonuje na podstawie ustawy z dnia 6 maja 2005 roku o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. 2005 nr 90 poz. 759) oraz zgodnie z Regulaminem Prac Komisji. KWRiST odbywa swoje posiedzenia z reguły raz w miesiącu, a podczas każdego opiniuje kilkadziesiąt aktów prawnych. Przynajmniej jednak, praca Komisji odbywa się w zespołach tematycznych.

Działalność KWRiST to głównie wypracowywanie wspólnych stanowisk pomiędzy przedstawicielami rządu, a przedstawicielami gmin, miast, powiatów i województw, dotyczących zagadnień ustrojowych. Komisja ta rozpatruje problemy związane z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego, a także sprawy z tego obszaru znajdujące się w zakresie działania Unii Europejskiej i organizacji międzynarodowych, do których należy Rzeczypospolita Polska.

W okresie sprawozdawczym odbyły się dwa posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Część projektów opiniowana była również w trybie obiegowym.

Do zaopiniowania przez ZPP tylko w ramach prac Komisji trafiło 70 projektów ustaw, rozporządzeń i innych dokumentów.

Każdy z przedstawionych projektów, był analizowany i opiniowany przez ekspertów Biura Związku Powiatów Polskich.

Wszystkie projekty, które w okresie sprawozdawczym przedłożono do zaopiniowania w ramach KWRiST przedstawione zostały w poniższym zestawieniu tabelarycznym.

Lp.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
Kwiecień 2018 (obiegowo)		
1	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów dokumentów stosowanych w egzekucji należności pieniężnych.
2	Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii	Projekt rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu gmin, którym przysługuje część rekompensująca subwencji ogólnej za rok 2011.
3	Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii	Projekt rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu gmin, którym przysługuje część rekompensująca subwencji ogólnej za rok 2012.
4	Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii	Projekt rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu gmin, którym przysługuje część rekompensująca subwencji ogólnej za rok 2013.



5	Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii	Projekt rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu gmin, którym przysługuje część rekompensująca subwencji ogólnej za rok 2014.
Kwiecień 2018 (stacjonarnie)		
1	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie ustanowienia planu ochrony dla Kampinoskiego Parku Narodowego.
2	Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju	Projekt ustawy o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących.
3	Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju	Projekt rozporządzenia Ministra Inwestycji i Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy <i>de minimis</i> oraz pomocy publicznej w ramach programów Europejskiej Współpracy Terytorialnej na lata 2014-2020.
4	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji oraz o zmianie ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych.
5	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o pracowniczych planach kapitałowych.
6	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw.
7	Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii	Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu wprowadzenia uproszczeń dla przedsiębiorców w prawie podatkowym i gospodarczym.
8	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie przesyłek w głosowaniu korespondencyjnym.
9	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach.
10	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów oraz wymagań dla tablic rejestracyjnych.
11	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz ustawy o czasie pracy kierowców.
12	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Przygotowanie i realizacja działań w zakresie współpracy z lokalną grupą działania” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.
13	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich a lata 2014-2020.
14	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wzoru wniosku spółdzielni socjalnej o zwrot opłaconych składek oraz trybu dokonywania ich zwrotu.
15	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu opieki paliatywnej i hospicyjnej.
16	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie Rejestru Nowotworów Niezłośliwych Dużych Gruczołów Ślinowych.
17	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie Polskiego Rejestru Wrodzonych Wad Rozwojowych.
18	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.



19	Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego	Projekt rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych kryteriów i trybu przyznawania oraz rozliczania środków finansowych na inwestycje służące potrzebom badań naukowych lub prac rozwojowych.
20	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowych kryteriów i trybu dokonywania oceny pracy nauczycieli, zakresu informacji zawartych w karcie oceny pracy, składu i sposobu powoływania zespołu oceniającego oraz trybu postępowania odwoławczego.
21	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministerstwa Edukacji Narodowej w sprawie uzyskiwania stopni awansu przez nauczycieli.
22	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie rodzajów kursów języka polskiego i adaptacyjnych dla repatrianta i kandydata na repatrianta oraz sposobu ich organizacji.
23	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków organizowania kształcenia, wychowania i opieki dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych, niedostosowanych społecznie i zagrożonych niedostosowaniem społecznym.
24	Krajowe Biuro Wyborcze	Informacja Krajowego Biura Wyborczego nt. stanu przygotowań do przeprowadzenia wyborów samorządowych w 2018 r.
25	Polska Agencja Geologiczna	Informacja Polskiej Agencji Geologicznej.
Maj 2018 (stacjonarnie)		
1	Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju	Projekt programu Dostępność Plus.
2	Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju	Projekt ustawy o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących.
3	Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju	Projekt ustawy o pomocy państwa w ponoszeniu wydatków mieszkaniowych w pierwszych latach najmu mieszkania.
4	Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju	Projekt rozporządzenia Ministra Inwestycji i Rozwoju w sprawie metody kalkulacji kosztów cyklu życia budynków oraz sposobu przedstawiania informacji o tych kosztach.
5	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie przyjęcia dokumentu Polityka społeczna wobec osób starszych 2030. Bezpieczeństwo-Uczestnictwo-Solidarność.
6	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt dokumentu pn. Informacja o funkcjonowaniu spółdzielni socjalnych działających na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych za okres 2016-2017.
7	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia przypadków, w których zezwolenie na pracę cudzoziemca jest wydawane bez względu na szczegółowe warunki wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców.
8	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia rządowego programu „Dobry Start”.
9	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu „Dobry Start”.
10	Ministerstwo Zdrowia	Projekt ustawy o zmianie ustawy o zawodach pielęgniarki i położnej.
11	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie Krajowego Ośrodka Zapobiegania Zachowaniom Dysocjalnym.
12	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie komisji psychiatrycznej do spraw środków zabezpieczających i wykonywania środków zabezpieczających w zakładach psychiatrycznych.
13	Ministerstwo Gospodarki Morskiej	Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu



	i Żeglugi Śródlądowej	przyznawania, wypłaty i zwrotu pomocy finansowej na realizację operacji w ramach działań wsparcie przygotowawcze i realizacja lokalnych strategii rozwoju kierowanych przez społeczność, w tym koszty bieżące i aktywizacja, objętych Priorytetem 4. Zwiększenie zatrudnienia i spójności terytorialnej, zawartym w Programie Operacyjnym „Rybacko i Morze”.
14	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach.
15	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministrów Infrastruktury oraz Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie znaków i sygnałów drogowych.
16	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniający rozporządzenie w sprawie wzorów zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego i wzorów licencji na wykonywanie transportu drogowego oraz wypisów z tych dokumentów.
17	Ministerstwo Infrastruktury	Pismo Ministerstwa Infrastruktury dotyczące optymalizacji procesu realizacji inwestycji drogowych.
18	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wzorów dokumentów EDPO i EDPR.
19	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie sposobu nadawania numeru rejestrowego.
20	Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego	Strategia Rozwoju Województwa Zachodniopomorskiego.
21	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie trybu podziału rezerwy celowej budżetu państwa „Pomoc dla repatriantów”.
22	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wzoru formularza wniosku o przyznanie repatriantowi pomocy finansowej z tytułu remontu, adaptacji lub wyposażenia lokalu mieszkalnego.
23	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wymogów technicznych infrastruktury sektorów na stadionie, na których udostępniane są miejsca stojące.
24	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt ustawy o ochronie danych osobowych przetwarzanych w związku z zapobieganiem i zwalczaniem przestępczości.
25	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniające rozporządzenie w sprawie sporządzenia aktu pełnomocnictwa do głosowania w wyborach: do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, do Parlamentu Europejskiego, do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego oraz wójtów, burmistrzów i prezydentów miast.
26	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wzoru i sposobu prowadzenia oraz aktualizacji wykazu pakietów wyborczych.
27	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw.
28	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie zakresu i warunków przyznawania świadczeń przysługujących nauczycielom polskim skierowanym lub delegowanym do pracy za granicą.
29	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie typów szkół i placówek, w których nie tworzy się samorządu uczniowskiego.
30	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie typów szkół i placówek, w których nie tworzy się samorządu uczniowskiego.



31	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie rodzajów szkół i placówek, w których nie tworzy się rad rodziców.
32	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie rodzajów szkół i placówek, w których nie tworzy się rad rodziców.
33	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt ustawy o zmianie ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.
34	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie sposobu przekazywania, przechowywania i udostępniania dokumentów z wyborów.
35	Krajowe Biuro Wyborcze	Informacja Krajowego Biura Wyborczego nt. stanu przygotowań do przeprowadzenia wyborów samorządowych w 2018 r.
36	Ministerstwo Obrony Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej w sprawie zakresu, sposobu i trybu dofinansowania z budżetu państwa zadań związanych z budową i remontami i utrzymaniem strzelnic oraz rozwijaniem sportu strzeleckiego.
37	Ministerstwo Obrony Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej w sprawie zakresu sposobu i trybu dofinansowania z budżetu państwa zadań związanych z budową i remontami pomników upamiętniających tradycję, chwałę i sławę oręża polskiego.
38	Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie pomocy publicznej udzielanej przedsiębiorcom wykonującym działalność gospodarczą na obszarach
39	Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii	Projekt ustawy o fakturowaniu elektronicznym w zamówieniach publicznych.
40	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach dotyczących gminy Ostrowice w województwie zachodniopomorskim.

Projekty aktów prawnych, przesyłanych do zaopiniowania w ramach KWRiST, zamieszczone są na bieżąco na stronie Związku Powiatów Polskich: (www.zpp.pl) w dziale ZPP w procesie legislacyjnym, w zakładce: Projekty aktów prawnych do zaopiniowania (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/biblioteka/projekty-aktow-prawnych>)

Z kolei **szczegółowe sprawozdania z prac KWRiST zamieszczone są w Dzienniku Warto Wiedzieć** (www.wartowiedziec.pl) w zakładce Legislacja, w dziale Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.



Komisje sejmowe i senackie

Aktywność w procesie legislacyjnym przejawia się również **czynnym uczestnictwem przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich**. Należy podkreślić, że przedstawiciele ZPP – jako jedyni w większości przypadków – aktywnie uczestniczyli w posiedzeniach komisji, których przedmiot obrad dotyczył spraw samorządowych.

W okresie sprawozdawczym przedstawiciele i eksperci ZPP wzięli aktywny udział w 22 posiedzeniach komisji sejmowych i senackich.

Poniżej przedstawiona została tematyka wraz z terminami tylko tych posiedzeń komisji sejmowych i senackich, w których – w okresie sprawozdawczym – wzięli czynny udział przedstawiciele ZPP.

Lp.	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
Kwiecień 2018			
1	11	Parlamentarny Zespół ds. rozwiązywania problemów mieszkańców "Polski powiatowo-gminnej" oraz Parlamentarny Zespół ds. Praw Pacjentów	Projekt ustawy o opiece zdrowotnej nad uczniami.
2	11	Komisja Polityki Społecznej i Rodziny	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2215).
3	12	Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	1. Rozpatrzenie informacji NIK o wynikach kontroli skuteczności programów naprawczych jednostek samorządu terytorialnego. 2. Rozpatrzenie propozycji tematów kontroli NIK na 2019 r.
4	12	Komisja Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa	Informacja Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej na temat funkcjonowania Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.
5	12	Komisja Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	Rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o rejestracji jachtów i innych jednostek pływających o długości do 24 m (druki nr 2261 i 2344).
6	13	Komisja Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii	Rozpatrzenie informacji Ministra Cyfryzacji na temat zagadnień związanych z wdrożeniem do krajowego porządku prawnego ogólnego rozporządzenia unijnego o ochronie danych osobowych (RODO). Uzupełnienie składu Podkomisji stałej do spraw polityki rozwoju inteligentnych miast i elektromobilności.
7	19	Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej	1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej (druk senacki nr 794, druki sejmowe nr 2392 i 2443).



			2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz ustawy o kierujących pojazdami (druk senacki nr 786, druki sejmowe nr 2059 i 2285).
Maj 2018			
8	6	Komisja Gospodarki i Rozwoju Podkomisja nadzwyczajna	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2333).
9	8	Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej (druk nr 2429).
10	9	Komisja Nauki, Edukacji i Sportu	Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe (druk senacki nr 761).
11	10	Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży, Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe (druki nr 2413 i 2500).
12	10	Komisja Infrastruktury oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Informacja Ministra Infrastruktury na temat realizacji „Programu rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019”.
13	16	Komisja Nauki, Edukacji i Sportu	Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe (druki sejmowe nr 2413, 2500, 2500-A, druk senacki nr 815).
14	30	Komisja Sprawiedliwości i Praw Człowieka, Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, Podkomisja	Rozpatrzenie przedstawionego przez Prezydenta RP projektu ustawy o zmianie ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1868).
Czerwiec 2018			
15	5	Komisja Nauki, Edukacji i Sportu	Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe (druki sejmowe nr 2413, 2500, 2500-A, druk senacki nr 815).
16	5	Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Informacja Państwowej Komisji Wyborczej na temat roli samorządu terytorialnego przy organizacji wyborów.
17	5	Komisja Infrastruktury, Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	1. Pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o własności lokali (druk nr 2224). 2. Pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o własności lokali (druk nr 2510).
18	5	Komisja Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej, Komisja Ustawodawczej oraz Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej	Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o języku migowym i innych środkach komunikowania się (cd.) (druk senacki nr 504).
19	6	Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Informacja na temat rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych oraz jego skutków dla samorządu terytorialnego.
20	7	Komisje Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej oraz Komisji Sprawiedliwości i Praw Człowieka	Rozpatrzenie sprawozdania Podkomisji nadzwyczajnej o przedstawionym przez Prezydenta RP projekcie ustawy o zmianie ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1868).
21	7	Komisja Gospodarki i Rozwoju Podkomisja nadzwyczajna	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2333).



22	8	Komisja Gospodarki i Rozwoju Podkomisja nadzwyczajna	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2333).
----	---	---	---

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich uczestniczą także w posiedzeniach wybranych zespołów parlamentarnych.

Szczegółowe sprawozdania z posiedzeń komisji sejmowych i senackich na bieżąco zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.pl) w zakładce Legislacja, dziale: Sejm, Senat i Prezydent.

The screenshot shows the homepage of the 'DZIENNIK WARTO WIEDZIEĆ' website. The header includes the site logo, navigation menu (SERWIS GŁÓWNY, POLITYKA ZDROWOTNA, KOMUNIKACJA I TRANSPORT, ARCHITEKTURA I BUDOWNICTWO, EDUKACJA, KULTURA I SPORT, ROZWÓJ I FUNDUSZE, POLITYKA SPOŁECZNA, LEGISLACJA), and a search bar. The main content area is divided into two sections: 'SEJM, SENAT I PREZYDENT' and 'POPULARNE'. The 'SEJM, SENAT I PREZYDENT' section features two articles: 'Wielkie zmiany w ustawie o nieodpłatnej pomocy prawnej' (dated 1 Czerwca) and 'Większa pomoc dla niepełnosprawnych kandydatów na kierowców?' (dated 26 Maja 2018). The 'POPULARNE' section features an article titled 'Skład komisji konkursowej na dyrektora - przedstawiciele związków zawodowych obejmujących swoim zakresem działania szkołę lub placówkę' (dated 20 Maja 2018).

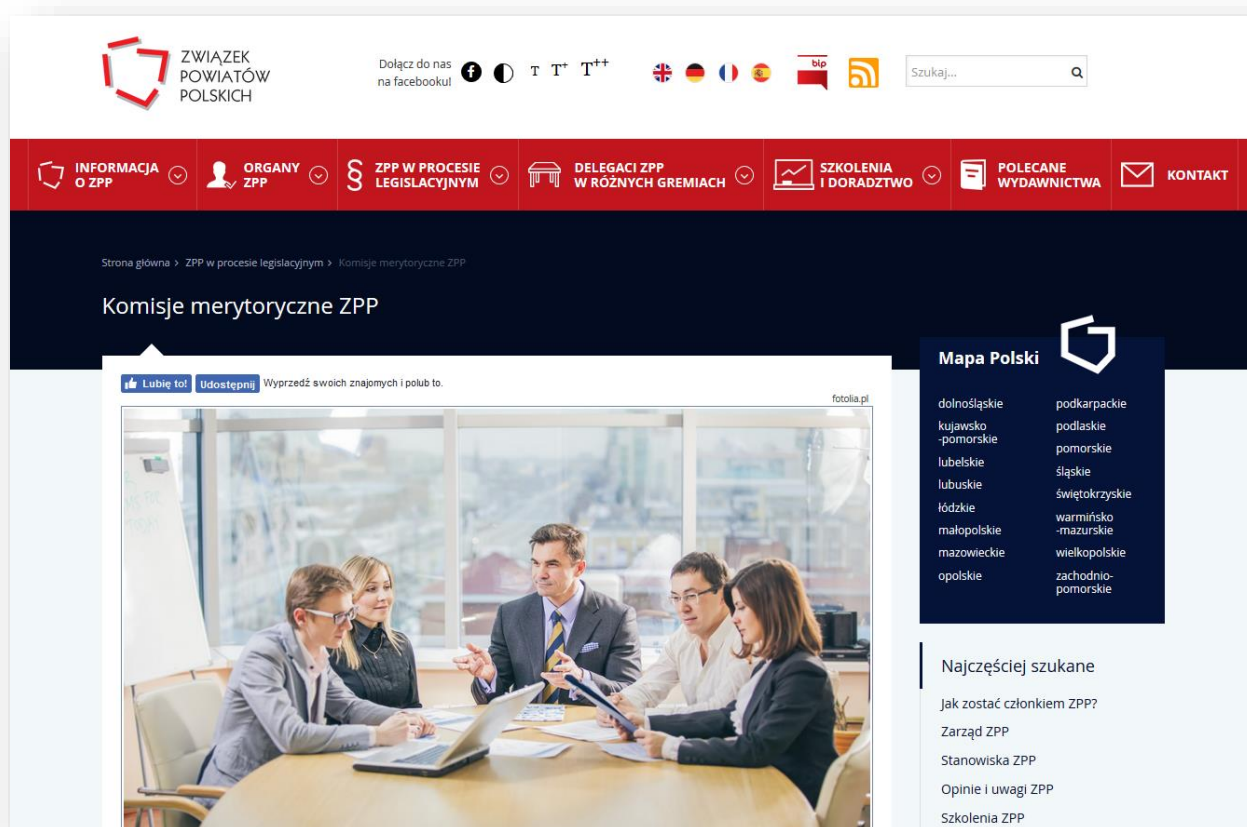


Komisje merytoryczne ZPP

Kolejnym miejscem analizy aktów prawnych trafiających do Biura ZPP w ramach konsultacji są funkcjonujące przy Związku Komisje merytoryczne.

Komisje podzielone są na obszary problemowe odzwierciedlające Zespoły tematyczne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Ze składem osobowym poszczególnych Komisji merytorycznych ZPP można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: www.zpp.pl => ZPP w procesie legislacyjnym => Komisje merytoryczne ZPP (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/artukul/76-komisje-merytoryczne-zpp>)



Osoby zainteresowane pracą w Komisjach ZPP mogą zgłaszać taką wolę do Biura ZPP.

W okresie sprawozdawczym Biuro Związku Powiatów Polskich cyklicznie, w każdym tygodniu (w czwartek), wysyłało komunikat do Członków ww. Komisji z prośbą o opinie do otrzymywanych projektów aktów prawnych. Napływające dokumenty były analizowane przez ekspertów Biura, a na ich podstawie powstawały stanowiska i opinie prawne, które kierowane były do odpowiednich instytucji centralnych.



Komitety monitorujące i sterujące

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich aktywnie biorą udział w pracach komitetów monitorujących i sterujących Programy Operacyjne. Podczas tych posiedzeń występują oni w interesie jednostek samorządu terytorialnego, a także organizacji skupiających samorządy.

W okresie sprawozdawczym odbyło się kilkanaście posiedzeń różnego rodzaju komitetów monitorujących i sterujących.

Dzięki determinacji Członków w poszczególnych komitetach udaje się zmieniać zapisy niekorzystne dla samorządów.

Informacje z prac wszystkich komitetów zamieszczane są na bieżąco w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.pl), w dodatku Rozwój i Fundusze.

The screenshot shows the website 'DZIENNIK WARTO WIEDZIEĆ'. The navigation bar includes 'SERWIS GŁÓWNY', 'POLITYKA ZDROWOTNA', 'KOMUNIKACJA I TRANSPORT', 'ARCHITEKTURA I BUDOWNICTWO', 'EDUKACJA, KULTURA I SPORT', 'ROZWÓJ I FUNDUSZE', 'POLITYKA SPOŁECZNA', and 'LEGISLACJA'. The 'ROZWÓJ I FUNDUSZE' section is active. There are three main news articles:

- Warmińsko-mazurskie: pieniądze na termomodernizację obiektów publicznych** (3 Czerwca 2018). Description: Od 29 czerwca samorządy warmińsko-mazurskie oraz ich związki, stowarzyszenia i jednostki organizacyjne, również samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej, dla których podmiotem założycielskim są JST; będą mogły składać...
- Opolskie: pieniądze na żłobki** (2 Czerwca 2018). Description: Wojewódzki Urząd Pracy w Opolu ogłosił konkurs w ramach działania 7.6 Codzenie życia prywatnego i zawodowego opolskiego RPO. Nabór rozpocznie się 8 czerwca i potrwa do 15...
- Senior-plus: dodatkowe 16 mln zł** (18 Maja 2018). Description: NFOŚiGW: pożyczki na oświetlenie zewnętrzne (19 Maja 2018).



Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej

Reprezentanci Związku Powiatów Polskich pracują także w ramach organizacji międzynarodowych, gdzie dbają o interesy samorządów terytorialnych szczebla pośredniego.

Wśród nich można wymienić:

Europejski Komitet Regionów

Utworzony w 1994 r. **Europejski Komitet Regionów (EKR)** jest zgromadzeniem przedstawicieli **samorządów regionalnych i lokalnych UE**. W jego skład wchodzi **350 członków** – przewodniczących regionów, burmistrzów i demokratycznie wybranych przedstawicieli regionów i miast z **28 państw** członkowskich Unii Europejskiej.

Europejski Komitet Regionów dąży do zbliżenia obywateli do Unii Europejskiej.

Dzięki Europejskiemu Komitetowi Regionów władze lokalne i regionalne krajów członkowskich mogą zabrać głos na temat opracowywanego prawa unijnego, które może oddziaływać na miasta i regiony.

Członkowie Europejskiego Komitetu Regionów

Członkowie muszą być wyłonieni w wyborach demokratycznych lub sprawować mandat polityczny w kraju pochodzenia. Na co dzień żyją i pracują w swoim mieście lub regionie, a zatem dobrze znają bolączki i obawy swoich wyborców. Są ich głosem w samym centrum podejmowania decyzji i tworzenia prawa, a zarazem na bieżąco informują ich o procesach zachodzących w UE.

Przedstawicielami ZPP w Europejskim Komitecie Regionów są:

- ✓ **Ludwik Węgrzyn** – prezes Zarządu ZPP, Starosta Bocheński;
- ✓ **Marek Tramś** – wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Polkowicki;
- ✓ **dr Lech Jaworski** – radny Rady m.st. Warszawy.

Zastępcami przedstawicieli ZPP są:

- ✓ **Marzena Kempieńska** – radna Powiatu Świeckiego;
- ✓ **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki;
- ✓ **Robert Godek** – wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Strzyżowski.



Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych

Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (Congress of Local and Regional Authorities) **jest organem doradczym Komitetu Ministrów, reprezentującym władze lokalne i regionalne państw Rady Europy**. Od 1994 r. jest organem stałym, zbierającym się dwa razy do roku na sesjach w Strasburgu.

Obecnie Kongres liczy **636 członków** – 318 przedstawicieli państw członkowskich oraz ich 318 zastępców. Liczba mandatów dla każdego państwa członkowskiego Rady Europy jest taka sama jak w Zgromadzeniu Parlamentarnym. Na Polskę przypada 12 miejsc (i 12 miejsc dla zastępców członków). Reprezentanci danego państwa muszą posiadać mandat pochodzący z wyborów regionalnych lub lokalnych.

Główną rolą Kongresu Władz Lokalnych i Regionalnych Europy jest promocja demokracji lokalnej i regionalnej oraz wzmacnianie znaczenia samorządu terytorialnego.

Szczególną uwagę przykładają do realizacji zasad zapisanych w Europejskiej Karcie Samorządu Lokalnego.

Kongres zachęca także do decentralizacji i regionalizacji oraz współpracy transgranicznej między regionami i miastami państw członkowskich. Kongres zapewnia udział władz lokalnych i regionalnych w pracach Rady Europy.

Najważniejszym zadaniem Kongresu jest ocena sytuacji demokracji lokalnej w państwach członkowskich. Przeprowadza w tym celu regularne wizyty monitorujące stan realizacji założeń Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego. Prowadzi też konstruktywny dialog z rządami członkowskimi i zachęca je do szerszego zaangażowania władz lokalnych i regionalnych w proces decyzyjny. Kongres ocenia również przestrzeganie zasady subsydiarności. Kongres pełni rolę obserwatora podczas wyborów lokalnych i regionalnych w państwach członkowskich UE.

Kongres wspiera tworzenie narodowych stowarzyszeń, których zadaniem jest działanie na rzecz interesów władz lokalnych w polityce państwa. Prowadzi działalność na rzecz rozwoju współpracy transgranicznej, dialogu międzykulturowego i zrównoważonego rozwoju lokalnego.

Przedstawicielem ZPP w Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych jest:

✓ **Walery Czarnecki** – Starosta Lubański.



Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR)

Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR) została założona w 1951 roku przez grupę burmistrzów z Europy. Później rozszerzyła zakres działania na regiony i została Radą Gmin i Regionów Europy.

CEMR jest obecnie największą organizacją zrzeszającą lokalne i regionalne władze w Europie. Jej członkami jest **ponad 50 krajowych stowarzyszeń** miast, gmin i regionów **z 39 krajów**. Łącznie jest to około **100 000 przedstawicieli władz lokalnych i regionalnych**.

Rada Gmin i Regionów Europy działa na rzecz lokalnych i regionalnych samorządów i demokracji. Aby osiągnąć ten cel, stara się kształtować przyszłość Europy poprzez zachęcanie lokalnych i regionalnych podmiotów do wpływania na europejskie prawo i politykę oraz do wymiany doświadczeń na poziomie lokalnym i regionalnym.

CEMR działa w wielu dziedzinach: rynek pracy, energia, środowisko, równe szanse, zarządzanie i przyszłość UE, społeczeństwo informacyjne, samorząd międzynarodowy, demokracja lokalna i regionalna, samorząd lokalny i regionalny jako pracodawca, współpraca Północ-Południe, usługi publiczne/zamówienia publiczne, polityka regionalna, sprawy społeczne, wzrost zrównoważony, miasta partnerskie, transport, polityka ds. miast i wsi.

Komitety i grupy robocze tej organizacji starają się wpływać na projekty unijnych aktów prawnych, aby zapewnić, że interesy i obawy władz lokalnych i regionalnych brane są pod uwagę od początku do samego końca procesu legislacyjnego w Unii Europejskiej.

Przedstawicielami ZPP w Radzie Gmin i Regionów Europy (CEMR) są:

- ✓ **Ewa Janczar** – radna Rady m.st. Warszawy;
- ✓ **Hanna Zdanowska** – Prezydent Miasta Łodzi;
- ✓ **Roman Potocki** – Starosta Wrocławski.



Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego (CEPLI asbl)

CEPLI to pierwsza europejska konfederacja grupująca krajowe stowarzyszenia reprezentujące władze lokalne pośredniego szczebla (powiaty) z ośmiu krajów europejskich (Belgii, Bułgarii, Francji, Niemiec, Węgier, Włoch, Polski i Rumunii) oraz dwie europejskie sieci pośrednich władz lokalnych: Arco Latino i Partenalia.

Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego (CEPLI) reprezentuje stowarzyszenia krajowe i europejskie sieci władz lokalnych, które współpracują ze sobą w celu: zwiększenia udziału władz lokalnych pośrednich w europejskim procesie decyzyjnym; reprezentowania ich interesów na poziomie europejskim, zwłaszcza w odniesieniu do europejskiego prawodawstwa; stworzenia bezpośredniego dialogu na poziomie europejskim, z instytucjami odpowiedzialnymi za programy i główne polityki terytorialne, jak również z innymi europejskimi stowarzyszeniami i organizacjami pozarządowymi skupiającymi władze lokalne i regionalne; wzmocnienia spójności i przejrzystości swoich działań na terytorium europejskim; ułatwienia współpracy między lokalnymi władzami pośrednimi i realizacji wspólnych projektów europejskich; ustanowienia stałej wymiany informacji i dobrych praktyk pomiędzy lokalnymi społecznościami.

Przedstawicielem ZPP w CEPLI jest:

- ✓ **Ludwik Węgrzyn** – prezes Zarządu ZPP, Starosta Bocheński.

Obsługę Związku w pracach związanych z CEPLI prowadzą: **dr Jan Maciej Czajkowski** oraz **Monika Czerniakowska**.



Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia

Aktywność Związku Powiatów Polskich jest bardzo szeroka, warto jednak w sposób szczególny podkreślić kilka podejmowanych przez ZPP działań. Należy w tym miejscu dodać, że ich znaczenie wynika z faktu konkretnego – choć niejednokrotnie nie następującego od razu i wprost – oddziaływania na codzienne funkcjonowanie samorządów powiatowych.

Opisy wybranego zaangażowania ZPP ujęto w ramach poszczególnych – poniżej wymienionych – obszarów tematycznych.

Ustrój

Apel organizacji samorządowych do Prezydenta RP

Z okazji przypadającego 27 maja Dnia Samorządu Terytorialnego przedstawiciele organizacji samorządowych skierowali apel do Prezydenta RP, Andrzeja Dudy, o podjęcie niezbędnych działań dla przeciwdziałania recentralizacji i osłabiania samorządu terytorialnego.



© Krzysztof Sitkowski / KPRP



Oto skrót apelu:

Kończąca się kadencja samorządu terytorialnego przyniosła wiele zdarzeń pozytywnych. Powołano pierwszą w Polsce metropolię w województwie śląskim. Niezwykle potrzebne reformy ma wdrożyć nowy kodeks urbanistyczny. Dostrzeżono ważną rolę samorządu w Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju. Musieliśmy się jednak również zmierzyć z szeregiem wydarzeń, które w naszej zgodnej opinii osłabiają polską samorządność. Mamy tu przede wszystkim na myśli postępującą recentralizację państwa – odbieranie kompetencji społecznościom lokalnym i regionalnym. Ostatnim przykładem jest paraliż zadań przekazanych od samorządów do – jak dotąd niewydolnego – Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Jedną z rodzących poważne zagrożenia inicjatyw, uderzających w samodzielność samorządów, była także zmiana ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zawetowana przez Pana Prezydenta.

Z niepokojem obserwujemy pogarszający się dialog rządu RP ze stroną samorządową. Dla doraźnych celów wizerunkowych, bez zachowania wymaganych prawem procedur i konsultacji, Rada Ministrów wydała rozporządzenie zmniejszające wynagrodzenia pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru i powołania. Zapowiedziano, że ich wynagrodzenia będą górnym limitem także dla specjalistów zatrudnianych w urzędach, co w konkretnej sytuacji na rynku pracy musi obniżyć jakość usług publicznych.

Wielokrotnie mieliśmy do czynienia z próbami podkopywania bardzo wysokiego (wg badań CBOS) zaufania do samorządu terytorialnego. Niepoparte faktami pomówienia doprowadziły do uchwalenia źle przygotowanej nowelizacji kodeksu wyborczego, co uniemożliwi sprawne przeprowadzenie najbliższych wyborów. Na konieczność zmian wskazuje m.in. Państwowa Komisja Wyborcza.

Z niepokojem obserwujemy brak działań na rzecz stabilizacji i wzmocnienia finansów JST, zapowiedzianych w Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju, co pozostaje w rażącej dysproporcji wobec całości działań na rzecz wzmocnienia finansów państwa, z których świetnych efektów korzysta tylko rządowe centrum.

Pochodzimy z różnych środowisk, prezentujemy różne poglądy. Łączy nas przekonanie, że walka polityczna ma swoje granice i nie może prowadzić do osłabiania instytucji państwa. Apelujemy do Pana Prezydenta, jako naturalnego arbitra, obdarzonego mandatem przez wszystkich mieszkańców Polski, o podjęcie aktywnych działań w celu uniknięcia wskazanych zagrożeń.

Pełny tekst apelu dostępny jest na stronie internetowej Związku Powiatów Polskich (bezpośredni link: <http://zpp.pl/artukul/1069-apel-organizacji-samorzadowych-do-prezydenta-rp>)



Ważna rola powiatów w ustroju terytorialnym Państwa

Powiaty są naturalną skalą, w której toczy się ludzkie życie; obszarem, w ramach którego zaspokajane są wszystkie zbiorowe potrzeby lokalne.

Dlatego w dwudziestolecie odrodzenia powiatów Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich zajęło się kwestią roli powiatów w ustroju terytorialnym kraju.

– W dniu 5 czerwca upłyne dwadzieścia lat od chwili uchwalenia ustawy o samorządzie powiatowym, ustawy, która przywracała powiaty na administracyjną mapę naszego kraju. W ten sposób odrodzone zostały jednostki mające długą tradycję historyczną i odgrywające niezwykle ważną rolę społeczną.

Powiaty nie są bowiem abstrakcyjnym tworem administracyjnym. Powiaty są naturalną skalą, w której toczy się ludzkie życie; obszarem, w ramach którego zaspokajane są wszystkie zbiorowe potrzeby lokalne. Próby ich trwałego wykreślenia z mapy są zatem z góry skazane na niepowodzenie – czego najlepszym przykładem była reforma terytorialna 1975 roku. Zlikwidowane wówczas powiaty już rok później odrodziły się w postaci rejonów administracyjnych. Rzeczywistość pokazała bowiem, że bez zarządzania publicznego na takim poziomie nie sposób jest sprawnie zaspokajać oczekiwania obywateli – czytamy w stanowisku Zgromadzenia podjętym w Warszawie w dniu 10 kwietnia br.

Starostowie oddają hołd wszystkim tym, którzy dwadzieścia lat temu dostrzegli tę prawdę i mieli odwagę wdrożyć ją w życie. Ubolewamy jednocześnie, że kolejne lata były często związane z osłabianiem znaczenia powiatów w związku z głębokim przekonaniem kolejnych rządzących o tym, że to oni i bezpośrednio podległe im służby wiedzą lepiej od samych obywateli co jest dla nich dobre.

Samorządowcy oceniają, że w sposób szczególny było to widoczne w obszarze zespolenia powiatowych służb, inspekcji i straży. W sposób konsekwentny osłabiany był wpływ demokratycznie wybranych władz lokalnych na rzecz pionowego, resortowego podporządkowania poleceniom płynącym z Warszawy.

Zdaniem ZPP prawdziwa siła państwa nie płynie z faktu samodzielnej realizacji wszystkich zadań, a skoncentrowania się na rzeczach najważniejszych, niemożliwych do realizacji przez kogokolwiek innego. Taka jest zresztą treść zasady subsydiarności wypływającej z katolickiej nauki kościoła. Samorządowcy oczekują, że zgodnie z tą zasadą zostanie uznane znaczenie wspólnot powiatowych dla realizacji ważnych społecznie celów.

Wymaga to jednak:

- ✓ jednoznacznego uznania powiatów za kluczowy podmiot odpowiedzialny za dostarczanie wielu społecznie istotnych usług;
- ✓ zaprzestania proponowania – a tym bardziej wdrażania – ustaw odbierających kolejne kompetencje powiatom;
- ✓ pozostawienia powiatom niezbędnej swobody w zakresie realizacji przypisanych im zadań;
- ✓ zniesienia nadal istniejących barier wspólnej realizacji zadań przez powiaty i gminy;
- ✓ wzmocnienia majątkowego i finansowego powiatów.



Finanse publiczne

ZPP za zmianą ustawy o dochodach JST

Związek Powiatów Polskich oczekuje pilnego opracowania i wdrożenia nowego systemu dochodów jednostek samorządu terytorialnego.

System ten powinien w szczególności:

- ✓ zwiększyć katalog źródeł dochodów jednostek samorządu terytorialnego, w tym wprowadzić partycypację jednostek samorządu terytorialnego w dochodach z podatku VAT i akcyzy;
- ✓ zwiększyć rolę dochodów własnych, w tym zamienić udział w poszczególnych podatkach dochodowych na lokalny podatek dochodowy (tzw. PIT komunalny);
- ✓ przyznać powiatom realne władztwo podatkowe;
- ✓ określić przejrzyste zasady wyliczania dotacji celowych na realizację zadań zleconych;
- ✓ ujednoczyć zasady starania się o środki z programów dedykowanych na wsparcie realizacji zadań własnych.

Postulaty te zawiera stanowisko XXIII Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich w sprawie finansowania powiatów, podjęte w Warszawie 10 kwietnia br.

Związek Powiatów Polskich wzywa w nim do podjęcia prac nad nową ustawą o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. – *Obecnie obowiązujący system, a zwłaszcza jego komponent równoważąco-wyrównawczy już dawno temu stał się niewydolny. Jest to w szczególności konsekwencją wprowadzenia od chwili uchwalenia ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego licznych szeroko rozpowszechnionych ulg w podatku dochodowym od osób fizycznych – stanowiącym jedno z podstawowych źródeł dochodów własnych JST. W nieco mniejszej skali ulgi wprowadzane były w odniesieniu do podatku dochodowego od osób prawnych – dowiadujemy się ze stanowiska.*

Jak podnosi ZPP, wprowadzanie ulg zwykle wiązało się ze wskazaniem, że zmniejszenie wpływu z podatków dochodowych zostanie zrekomensowane wzrostem dochodów z innych źródeł, zwłaszcza podatków pośrednich – od towarów i usług, czy też akcyzy.

– *Podatki te stanowią jednak w całości dochód budżetu państwa, co oznacza że z punktu widzenia poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego ulgi stanowią w praktyce nieodwracalny ubytek dochodów.*

Jest on szczególnie dotkliwy w przypadku powiatów, które nie zostały ani wyposażone w majątek mogący stanowić źródło dochodów, ani też nie otrzymały władztwa podatkowego. Podatki i opłaty lokalne, w szczególności podatki związane z własnością nieruchomości, stanowią wyłączny dochód gmin – choć paradoksalnie jest on uzależniony od jakości ewidencji gruntów i budynków prowadzonej w dużej mierze przez powiaty.



Zmniejszona dynamika dochodów nakłada się na poważny problem wzrostu kosztów realizacji zadań publicznych powodowany zarówno wzrostem kosztów pracy, czy kosztów eksploatacyjnych ale również będących konsekwencją ciągłego podwyższania standardów realizacji usług publicznych – czytamy w stanowisku.

Problemem jest kwestia finansowania zadań zleconych. ZPP zauważa, że obecnie nie funkcjonuje żaden mechanizm pozwalający wycenić faktyczny koszt realizacji zadania publicznego. W konsekwencji wysokość otrzymywanych dotacji zwykle odbiega od rzeczywistych kosztów realizacji zadania – na niekorzyść jednostek samorządu terytorialnego.

Przy dyskusji na temat systemu dochodów jednostek samorządu terytorialnego, wedle ZPP nie sposób pominąć problematyki indywidualnego wskaźnika zadłużenia. Sposób wyliczenia wskaźnika budzi kontrowersje a na wynik wyliczenia często mają wpływ okoliczności niezależne od jednostek samorządu terytorialnego. – *Jako kuriozum wskazujemy chociażby fakt, że negatywny wpływ na indywidualny wskaźnik zadłużenia miało zwiększenie z dniem 1 stycznia br. ustawowego limitu odpisów amortyzacyjnych z 3500 do 10 000 zł. Konsekwencją podwyższenia limitu jest bowiem zwiększenie kwoty wydatków bieżących. Rozumiemy potrzebę wprowadzania mechanizmów zabezpieczających przed nadmiernym zadłużaniem się sektora publicznego, muszą one być jednak stosowane racjonalnie i nie mogą blokować działań prorozwojowych –* podali starostowie w stanowisku.

ZPP za rzetelną analizą finansową

W powiatach następuje systematyczne obniżenie wskaźnika pokrycia wydatków oświatowych przez część oświatową subwencji ogólnej. Choć 7,5% wydatków pokrywanych ze środków własnych może wydawać się na tyle różnych kategorii gmin odsetkiem niewielkim, to jednak wobec szczupłości dochodów własnych powiatów zaczyna być coraz istotniejszym problemem.

Sytuacja ulegnie dalszemu pogorszeniu w roku bieżącym, co będzie wynikało ze spadku liczby uczniów w szkołach powiatowych o ok. 5%. Jest to skala z jednej strony na tyle znacząca, że wpływa zauważalnie na wysokość otrzymywanej przez poszczególne powiaty subwencji, a jednocześnie na tyle mała, że uniemożliwia jakiegokolwiek działania racjonalizujące koszty funkcjonowania poszczególnych szkół i placówek.

Sytuację pogarsza zwiększenie kosztów wynikające z wprowadzonych przez rząd z dniem 1 kwietnia 2018 r. podwyżek wynagrodzeń dla nauczycieli. Tegoroczna podwyżka jest kolejną, przy której odpowiedzialność finansowa jest przerzucana na barki samorządów. Co do zasady wzrost kwoty części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2018 będzie niewystarczający na pokrycie konsekwencji podwyżki wynagrodzeń nawet w skali całego systemu, a w powiatach – ze względu na sposób podziału środków w sposób szczególnie dotkliwy.

Problem funduszy na oświatę został poruszony podczas XXIII Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich. 10 kwietnia 2018 r. Zgromadzenie podjęło stanowisko w sprawie finansowania systemu oświaty.



Kłopoty w sferze finansowania oświaty są, w ocenie ZPP, konsekwencją ciągłego utrzymywania algorytmu podziału (przy stałej i z góry ustalonej kwocie części oświatowej subwencji ogólnej), a nie algorytmu naliczania części oświatowej subwencji ogólnej. Związek Powiatów Polskich w podjętym stanowisku przypomina, że *od lat apeluje o opracowanie standardów edukacyjnych, ich rzetelną wycenę, a następnie opracowanie na tej podstawie algorytmu naliczania środków transferowanych z budżetu państwa na cele oświatowe.*

Póki to nie nastąpi, Związek Powiatów Polskich z ostrożnością podchodzi do głębokich zmian w zakresie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej. – *Zaproponowany wstępnie przez MEN sposób podziału środków części oświatowej subwencji ogólnej w oparciu o liczbę uczniów i liczbę oddziałów należy gruntownie omówić i rozważyć skutki jego wprowadzenia. W swoim pierwotnym kształcie może on spowodować znaczny przepływ środków z poziomu powiatowego na gminny, na finansowanie istnienia nieracjonalnie małych szkół podstawowych. Takiej konsekwencji Związek Powiatów Polskich kategorycznie się sprzeciwia – wynika ze stanowiska.*

– *Stojąc w obliczu nowych wyzwań i dotychczasowych problemów, oczekujemy na rzetelne przeanalizowanie tematu finansowania oświaty i naliczania środków z części oświatowej subwencji ogólnej a także partnerskie traktowanie jednostek samorządu terytorialnego w rozmowach na temat planowanych zmian – czytamy w stanowisku.*

Wynagrodzenie pracowników samorządowych – interwencja Prezesa ZPP

14 maja 2018 r. Prezes Zarządu ZPP wystosował pismo do przewodniczącego strony rządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, w którym m.in. podano:

[...] projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych został po długiej dyskusji uzgodniony na posiedzeniu Zespołu ds. Ustrojowych w dn. 27 marca 2018 r. pod warunkiem podniesienia górnych widełek wynagrodzeń osób zatrudnionych na stanowiskach wskazanych w załączniku 1. Stanowisko takie wynikało z faktu, że przedmiotowe wynagrodzenia nie były podnoszone od 2009 r. Takie ustalenie zostało zaakceptowane dzień później na posiedzeniu plenarnym.

W świetle powyższego podążająca w przeciwną stronę zmiana rozporządzenia nie może być potraktowana jako drobna korekta możliwa do zaopiniowania przez Komisję Wspólną w ciągu niespełna 5 dni zwłaszcza wobec następujących okoliczności:

- ✓ *wraz z załącznikami nie zostały przedstawione przepisy przejściowe. Uniemożliwia to ustalenie w jakim terminie miałyby wejść zaproponowane zmiany, jak również w jakim trybie miałyby nastąpić obniżenie wynagrodzeń pracowników samorządowych;*
- ✓ *prawidłowa legislacja powinna być oparta na faktach, a nie arbitralnych decyzjach. Załączone uzasadnienie jest szczątkowe, a kluczowe dla jego treści stwierdzenie „Wykonywanie wyżej wymienionych funkcji, tak jak w przypadku posłów i senatorów, oznacza pełnienie służby na rzecz społeczeństwa. Dlatego też podlega społecznej ocenie i powinno spełniać standardy wymagane w życiu publicznym.” urąga logice. Po pierwsze – wprowadza analogię między parlamentarzystami*



i urzędnikami samorządowymi, w sytuacji gdy analogia mogłaby dotyczyć wyłącznie parlamentarzystów i radnych. Odpowiednikiem obniżenia wynagrodzeń wybieranych i powoływanych urzędników samorządowych byłoby obniżenie wynagrodzeń ministrów, sekretarzy stanu i podsekretarzy stanu – a taka zapowiedź w uzasadnieniu się nie znalazła. Po drugie – w uzasadnieniu nie znalazło się wyjaśnienie związku między standardami wymaganymi w życiu publicznym, a obniżaniu wynagrodzeń. Szczątkowość uzasadnienia wymusza wysłuchanie argumentów projektodawców w toku posiedzenia.

Skala powyższych zastrzeżeń jest na tyle duża, że w naszej ocenie wymaga wydania opinii przez Komisję Wspólną w standardowym trybie. Stanowisko takie jest tym bardziej uzasadnione, że nie ma żadnych prawnych uwarunkowań wymuszających przyjęcie rozporządzenia obniżającego wynagrodzenia od dnia 19 maja. Strona rządowa próbuje wykorzystać toczące się – w związku z zupełnie innymi przyczynami – prace nad projektem rozporządzenia w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych do pośpiesznego, pomijającego rzetelne konsultacje wśród zainteresowanych środowisk przyjęcia rozwiązań sprzecznych z logiką i zasadami zarządzania, za to służących doraźnym potrzebom politycznym. Na takie postępowanie nie ma zgody.

Wynagrodzenie pracowników samorządowych – interwencja Strony Samorządowej KWRiST

16 maja 2018 r. Strona Samorządowa opublikowała stanowisko w sprawie obniżenia wynagrodzenia pracownikom samorządowym. W przedmiotowym dokumencie czytamy:

15 maja 2018 r. Rada Ministrów przyjęła nowe rozporządzenie w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych, zgodnie z którym o 20 proc. obniżone zostały graniczne stawki wynagrodzeń osób pełniących funkcje zarządzające w jednostkach samorządu terytorialnego lub związkach jednostek samorządu terytorialnego, zatrudnianych na podstawie wyboru albo powołania.

Rozporządzenie przyjęto w sposób niezgodny z prawem: z art. 3 pkt 5 ustawy o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, to znaczy bez opinii Komisji.

- 1. Projekt rozporządzenia, przedstawiony do zaopiniowania Komisji w dniu 15 lutego br., nie zawierał regulacji dotyczących wynagrodzeń osób pełniących w samorządzie funkcje z wyboru lub powołania. Stanowił on realizację ustawy z dnia 15 września 2017 r. o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych, dotyczącej likwidacji gabinetów politycznych – i tylko w tym zakresie nowe rozporządzenie musiało być wydane przed 19 maja br.*
- 2. W dniu 9 maja br. sekretarz stanu w MSWiA przekazał Stronie Samorządowej KWRiST do zaopiniowania projekt nowego „taryfikatora płacowego” - załącznika do rozporządzenia, bez adekwatnych propozycji zmian w samym tekście rozporządzenia. Pismo MSWiA proponowało zaopiniowanie projektu „taryfikatora” w trybie obiegowym w ciągu niespełna 3 dni roboczych, na co - zgodnie z Regulaminem Komisji - Strona Samorządowa nie wyraziła zgody, wskazując m.in. na*



istotne wady prawne zarówno przekazanego materiału jak i prowadzonej procedury, a przede wszystkim na skutki, jakie nowe regulacje spowoduje w funkcjonowaniu państwa.

3. W dniu 15 maja br. ukazał się na stronie internetowej RCL projekt zmienionego rozporządzenia Rady Ministrów. To właśnie ta wersja, a nie wyrwany z kontekstu projekt załącznika, powinna uzyskać opinię KWRiST.

Zwracamy ponadto uwagę na uzasadnienie wprowadzonych zmian wynagrodzeń, zawarte w komunikacie KPRM z 15 maja 2018 r.:

- a. nie występuje analogia między pensjami posłów i senatorów a wynagrodzeniami wójtów, burmistrzów, prezydentów, starostów i marszałków województw, ich zastępców oraz etatowych członków zarządów; jeśli już jej szukać, to analogia z posłami mogłaby dotyczyć radnych; funkcje w samorządowych organach wykonawczych są natomiast analogiczne do funkcji w wykonawczym organie centralnym, to znaczy w rządzie: ministrów i ich zastępców, którym wynagrodzeń nie zmniejszono;
- b. powszechne oczekiwania społeczne, związane z pełnieniem funkcji publicznych, są odmienne od tego, na które powołują się autorzy zmian w rozporządzeniu; widać to w publikowanych przez CBOS społecznych ocenach władz publicznych; w ostatnim badaniu (komunikat nr 39 z 14 marca br. oraz komunikat nr 40 z dnia 16 marca br.) ocena ta przedstawia się następująco:
 - ✓ samorzady - 69 % ocen pozytywnych,
 - ✓ rząd - 41 % ocen pozytywnych,
 - ✓ sejm i senat - 27 % ocen pozytywnych.

Można też jednoznacznie stwierdzić, że w debacie publicznej, która odbyła się po ujawnieniu systemu dodatkowych pensji w formie nagród, jakie wypłacił sobie rząd, w ogóle nie było mowy o wynagrodzeniach samorządowców. Temat ten pojawił się tylko i wyłącznie w reakcji władz partii rządzącej na spadek notowań w sondażach, jaki nastąpił w wyniku medialnej burzy wokół nagród dla ministrów.

Jednocześnie należy podkreślić, iż rozwiązania przyjęte w nowym rozporządzeniu płacowym pozostają w oczywistej sprzeczności z Europejską Kartą Samorządu Lokalnego, która dopuszcza ograniczenia samodzielności JST jedynie w drodze ustaw, a nawet z ustawą o pracownikach samorządowych, która stanowi, że wynagrodzenie powinno uwzględniać rodzaj realizowanych zadań oraz charakter i zakres odpowiedzialności za wykonywane na poszczególnych stanowiskach czynności.

W tej sytuacji zwracamy się do Prezydenta RP, we współpracy z którym dokonujemy obecnie przeglądu prawa samorządowego, o skierowanie – w ramach swoich kompetencji – do Trybunału Konstytucyjnego wniosku o zbadanie zgodności przyjętego rozporządzenia Rady Ministrów z Konstytucją RP i ratyfikowaną przez Polskę Europejską Kartą Samorządu Lokalnego.

przedstawiciele: Związku Miast Polskich, Związku Gmin Wiejskich RP, Związku Powiatów Polskich, Unii Metropolii Polskich, Unii Miasteczek Polskich i Związku Województw RP



Stanowisko ZPP w sprawie sytuacji kadrowo-płacowej w Państwowej Powiatowej Inspekcji Weterynaryjnej

W ostatnim czasie do Związku Powiatów Polskich dochodziły liczne sygnały ze strony pracowników powiatowych inspektoratów weterynarii wskazujące na dramatyczną sytuację płacowo-kadrową tej grupy zawodowej.

W konsekwencji czego Zarząd ZPP zajął stanowisko, w którym czytamy:

„W związku z członkostwem Polski w Unii Europejskiej, ale też w związku ze wzrostem zagrożeń epizootycznych, kompetencje Inspekcji Weterynaryjnej stopniowo rozszerzano m.in. o zadania związane z koniecznością zwalczania ASF.

W ślad za dodatkowymi zadaniami nie szło jednak zabezpieczenie potrzeb finansowych weterynarii. Niski poziom wynagrodzeń oraz brak osób chętnych do pracy w Inspekcji Weterynaryjnej to problem nierozwiązany od dłuższego czasu. Odziespolenie Inspekcji Weterynaryjnej na szczeblu powiatowym dokonane ustawą z dnia 14 lutego 2003 r. o zmianie ustawy o zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt, badaniu zwierząt rzeźnych i mięsa oraz o Inspekcji Weterynaryjnej oraz niektórych innych ustaw miało, w założeniu ustawodawcy, usprawnić funkcjonowanie Inspekcji. Przykład z polityką wynagrodzeniową w Inspekcji pokazuje, że cel ten nie został osiągnięty.

W administracji to czynnik ludzki jest tym, który decyduje o jakości wykonywanych zadań. Trudno jednak wymagać by instytucja prawidłowo wypełniała swoje zadania, jeżeli nie zabezpieczono środków na wynagrodzenia adekwatnych do potrzeb i kwalifikacji pracowników.

Zwracamy uwagę, że brak właściwego nadzoru weterynaryjnego lub jego osłabienie podważa wiarygodność naszego Państwa oraz może rodzić negatywne skutki dla całego sektora rolno-spożywczego.”

Echa z majowego posiedzenia Zespołu ds. Finansów Publicznych KWRiST

21 maja 2018 r. w Warszawie odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. W agendzie znalazł się m.in. kontrowersyjny projekt ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw. Zidentyfikowano kwestie sporne dotyczące definicji wolnych środków oraz rozbieżności co do wyeliminowania dochodów ze sprzedaży mienia komunalnego przy liczeniu wskaźnika zadłużenia. Większość uwag Związku Powiatów Polskich została uwzględniona.

Poza zmianami w ustawie o finansach publicznych, Zespół opiniował projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie trybu podziału rezerwy celowej budżetu państwa „Pomoc dla repatriantów” oraz projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wzoru formularza wniosku o przyznanie repatriantowi pomocy finansowej z tytułu remontu, adaptacji lub wyposażenia lokalu mieszkalnego. Oba projekty uzyskały opinię pozytywną.



Wynagrodzenie pracowników samorządowych – apel Prezesa ZPP do samorządowców

11 czerwca 2018 r. Prezes Zarządu ZPP Ludwik Węgrzyn wystosował pismo do starostów i prezydentów miast na prawach powiatu o treści:

„Szanowne Koleżanki i Koledzy Samorządowcy,

15 maja br. Rada Ministrów dokonała bezprecedensowego kroku. W wydanym w tym dniu rozporządzeniu w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych przewidziała obniżkę limitów wynagrodzenia zasadniczego pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru oraz powołania z dniem 1 lipca 2018 roku. Uczyniła to bez właściwych konsultacji z przedstawicielami jednostek samorządu terytorialnego, jak również bez żadnego racjonalnego uzasadnienia.

Zarówno ze względu na tryb wydania, jak i na swoją treść rozporządzenie z dnia 15 maja w opinii uznanych ekspertów jest niezgodne z Konstytucją, Europejską Kartą Samorządu Lokalnego, jak również ustawą o pracownikach samorządowych. Dopóki jednak nie zostanie podważone, czy to w postępowaniu przed Trybunałem Konstytucyjnym, czy to ad casu w poszczególnych sprawach poprzez odmowę jego zastosowania przez sąd, cieszy się domniemaniem zgodności z prawem. Pociąga to za sobą konieczność ustalenia sposobu postępowania w odniesieniu do przyznanego nam przez rady powiatu wynagrodzenia. Wszystkie kluczowe aspekty prawne tej sytuacji zawiera wypracowana w ramach Biura ZPP analiza stanowiąca jeden z załączników do niniejszego pisma.

Zawiera ona kilka możliwych do podjęcia działań. Ja ze swojej strony rekomendowałbym – w miarę możliwości – następujący tryb postępowania:

- 1. W porządku obrad czerwcowej rady powiatu powinien się znaleźć punkt dotyczący ustalenia wynagrodzenia dla starosty.*
- 2. Radca prawny odpowiedzialny za prowadzenie spraw rady powiatu powinien zapoznać się z pakietem materiałów obejmującym: analizę prawną sytuacji sporządzoną w ramach Biura ZPP oraz trzema ekspertyzami prawnymi profesorów: Huberta Izdebskiego, Marka Chmaja i Krystiana Ziemskiego i na ich postawie dokonać własnej oceny sytuacji.*
- 3. Przewodniczący rady powiatu powinien otrzymać materiały wymienione wyżej wraz z opinią rady prawnego z danego powiatu.*
- 4. W czasie sesji należy przedstawić apel organizacji samorządowych tworzących stronę samorządową Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego do Prezydenta o skierowanie rozporządzenia do zbadania przez Trybunał Konstytucyjny.*



5. Wobec braku uzasadnienia do ustalania na nowo wysokości wynagrodzenia i zakładając brak obiekcji ze strony rady prawnej danego powiatu za rozwiązanie optymalne należałoby uznać nie podjęcie przez radę powiatu uchwały w sprawie ustalenia wysokości wynagrodzenia dla starosty.

6. Rada powiatu może ewentualnie rozważyć wystąpienie do Trybunału Konstytucyjnego z wnioskiem dotyczącym zbadania zgodności rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja z aktami hierarchicznie wyższymi.

7. Starosta jako kierownik jednostki sektora finansów publicznych wydaje dyspozycję wypłaty swojego wynagrodzenia do limitu wynikającego z treści przedmiotowego rozporządzenia.

W ten sposób z jednej strony wyrazimy jednoznaczny sprzeciw wobec dokonywanych zmian, a z drugiej strony – unikniemy zarzutów dotyczących naruszenia dyscypliny finansów publicznych.”

Do przedmiotowego pisma załączona była analiza prawna przygotowana przez Grzegorza P. Kubalskiego oraz 3 opinie prawne.

Z treścią tych dokumentów można zapoznać się po wejściu na stronę ZPP. Link bezpośredni to: <http://zpp.pl/artukul/1087-obnizki-w-samorzadach-niezgodne-z-prawem-analiza-prawna-i-kroki-do-podjecia-przez-jst>

Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli

Kwietniowe posiedzenie Zespołu ds. Administracji i Bezpieczeństwa Publicznego KWRiST

17 kwietnia br. odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Członkowie zespołu analizowali:

- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji oraz o zmianie ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych - Zespół odstąpił od zaopiniowania projektu ustawy.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie przesyłek w głosowaniu korespondencyjnym – projekt uzgodniono.

Najwięcej wątpliwości wzbudził projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z zapewnieniem stosowania rozporządzenia 2016/679.



Zespół odstąpił od opiniowania projektu – ustalono, że odpowiedzi na uwagi Zespołu zostaną przekazane pisemnie. KWRiST upoważniła Zespół do wydania opinii wiążącej.

Przedstawiciel Ministerstwa Cyfryzacji poinformował, że do 20 kwietnia strona rządowa udzieli odpowiedzi na uwagi strony samorządowej tak, by na posiedzeniu Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego móc wypracować opinię.

W toku posiedzenia przedstawicielka Związku Powiatów Polskich przypomniała, iż zgodnie z ustaleniami poczynionymi na posiedzeniu Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego miało się odbyć robocze spotkanie w sprawie projektu, ponieważ ma on dla JST fundamentalne znaczenie, choćby w kwestii administrowania danymi. Widać, że projekt jest kompilacją propozycji różnych resortów. Do każdej ustawy dotyczącej JST są uwagi.

Ministerstwo poinformowało, że trwają intensywne prace nad projektem i w aspektach o których mówi ZPP – zostanie on zmodyfikowany. Projekt, który trafi pod koniec kwietnia do Strony Samorządowej będzie się znacząco różnił od marcowego.

Kwietniowe posiedzenie plenarne KWRiST

25 kwietnia 2018 roku odbyło się posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.





17 projektów z pozytywną opinią, cztery skierowane na zespoły oraz dwa zdjęte z porządku obrad – to bilans tego posiedzenia plenarnego.

Obradom współprzewodniczyli: **Joachim Brudziński**, minister spraw wewnętrznych i administracji oraz **Wojciech Długoborski**, prezes Zarządu Unii Miasteczek Polskich, zastępca burmistrza gminy Chojna. Związek Powiatów Polskich reprezentowali: **Zbigniew Deptuła**, członek Zarządu ZPP, starosta makowski; **Rudolf Borusiewicz**, dyrektor biura ZPP oraz jego zastępca **Grzegorz Kubalski**.

Nowi ministrowie

Na początku posiedzenia minister **Joachim Brudziński** wręczył akty powołania nowym przedstawicielom strony rządowej: **Małgorzacie Golińskiej**, sekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska; **Tomaszowi Robaczyńskiemu**, podsekretarzowi stanu w Ministerstwie Finansów oraz **Mikołajowi Wildowi**, sekretarzowi stanu w Ministerstwie Infrastruktury.

W charakterze gości ze strony samorządowej po raz pierwszy na posiedzeniu obecni byli: **Ireneusz Niewiarowski**, prezes Krajowego Stowarzyszenia Sołtysów i starosta pruszkowski **Maksym Gołoś** z ZSP.

Wybory samorządowe

Następnie uczestnicy spotkania zapoznali się z informacją Krajowego Biura Wyborczego na temat stanu przygotowań do przeprowadzenia tegorocznych wyborów samorządowych. **Magdalena Pietrzak**, szefowa Krajowego Biura Wyborczego poinformowała, że Państwowa Komisja Wyborcza otrzymała odpowiedź - na wystosowane wcześniej zapytanie PKW – od Głównego Inspektora Danych Osobowych w sprawie możliwości prowadzenia transmisji i nagrywania prac obwodowych komisji wyborczych. Zdaniem GIODO byłoby to niezgodne z przepisami o ochronie wizerunku obywateli. Dlatego PKW wystosowała pismo z taką informacją do najważniejszych osób w państwie: prezydenta, premiera, marszałków sejmu i senatu szefa MSWiA, szefów klubów poselskich w Sejmie, w którym zwraca się o rozważenie podjęcia działań zmierzających do podjęcia prac nad nowelizacją kodeksu wyborczego.

KBW przygotowało także projekt porozumień, które będą zawierane przez prezydentów, burmistrzów i wójtów z dyrektorami delegatur KBW. **Magdalena Pietrzak** zapowiedziała, że samorządy dostaną środki na sfinansowanie pracy urzędników w ramach dotacji na zadania wyborcze i to samorządowcy zdecydują, jak je wydać. Rozliczyć trzeba będzie tylko środki na wynagrodzenia, bo taki jest wymóg ustawy. Pozostałe środki samorządowcy wydadzą według uznania.

Minister Pietrzak odniosła się także do kwestii naboru na urzędników wyborczych. Według stanu na 25 kwietnia, tj. dzień, w którym odbywało się posiedzenie KWRiST zgłosiło się 3 234 kandydatów na urzędników wyborczych; docelowo ma ich być łącznie 4 556. – *Są takie delegatury, w których mamy całkowicie obsadzoną liczbę urzędników: Kielce czy Chełm. Generalnie w terenie nie ma problemu z urzędnikami; problem mamy z dużymi miastami.* – mówiła.

Minister wyjaśniła dlaczego tak się dzieje. Powodem są przepisy. Z uwagi bowiem na wymogi ustawowe kandydat na urzędnika wyborczego nie może pracować w gminie, w której będzie pracował przy organizacji



wyborów. W przypadku miast na prawach powiatu kandydat może mieszkać w gminie, w której będzie urzędnikiem wyborczym.

Dlatego **Magdalena Pietrzak** poprosiła samorządy o wsparcie. – *Mam prośbę, żeby te samorządy, które są wianuszkami wokół dużych miast, pomogły w znalezieniu urzędników wyborczych, którzy mogliby realizować te zadania w dużych miastach* – podnosiła. Obiecała także szkolenia dla takich osób, które pomogą im zorganizować szkolenia w dużych miastach. – *Zobowiązujemy się do tego, żeby je przeszkolić na tyle i nauczyć tych zagadnień, aby były w stanie wykonać te zadania, które są im ustawowo przypisane* – obiecywała minister Pietrzak. Kolejna relacja dotycząca stanu przygotowań do organizacji wyborów zostanie przedstawiona na majowym posiedzeniu KWRiST.

Mniejszości narodowe

Strona samorządowa zwróciła się z prośbą o zorganizowanie spotkania z przedstawicielami mniejszości narodowych i regionalnych w sprawie problemów związanych z organizacją i nauczaniem języków obcych w szkołach. Wiceminister spraw wewnętrznych **Paweł Szefernaker**, zapowiedział, że wraz z resortem edukacji oraz zainteresowanymi stronami temat ten *będzie wypracowywany*.

Szkody łowieckie

Podczas spotkania rozmawiano także na temat zmian w prawie łowieckim. Chodzi o to, że od 1 kwietnia br. obowiązuje znowelizowane prawo łowieckie, które wprowadziło zmianę sposobu szacowania szkód łowieckich i odszkodowań. W poprzednim stanie prawnym zajmowali się tym przedstawiciele koła łowieckiego, obecnie nowy obowiązek nałożono na gminę i sołtysa. Do urzędu gminy mają zgłaszać się poszkodowani rolnicy. Szkody mają być szacowane przez komisje złożone z przedstawiciela organu wykonawczego jednostki pomocniczej gminy, tj. sołtysa, rolnika i reprezentanta koła łowieckiego. Według samorządowców gminy nie są przygotowane na wykonywanie nowego obowiązku – nie ma urzędników, którzy wiedzą jak szacować szkody. Problem jest także z sołtysami.

Jak tłumaczył **Leszek Świątalski** ze Związku Gmin Wiejskich RP, sołtys nie jest pracownikiem administracyjnym, nie posiada osobowości sądowo-prawnej, sołtysowi nie można nic nakazać, nie można mu pokrywać kosztów delegacji ani zwrócić utraconych dochodów w przypadku wykonywania pracy zawodowej. Skutek nowelizacji jest taki, że sołtysi w wielu miejscach odmawiają podejmowania się tego zadania. Dlatego w ocenie strony samorządowej potrzebna jest pilna zmiana prawa, aby nie zostawić nieoszacowanych strat.

Minister Szefernaker przyznał, że potrzebne jest wypracowanie metodologii co do tego działania, co do interpretacji przepisów. Zapowiedział, że sołectwa tego typu działania powinny móc wykonywać fakultatywnie a nie obligatoryjnie. Minister **Małgorzata Golińska** poinformowała, że trwają szkolenia dla przedstawicieli nadleśnictw, którzy po ich ukończeniu będą mogli dalej szkolić innych. Planowane jest także szkolenie e-learningowe. Minister wyjaśniała, że sołtysi mogą upoważnić inne osoby do szacowania szkód, nawet myśliwych. Rząd rozważa ponadto zmianę przepisów, aby prawo obowiązujące było *jak najbardziej czytelne i możliwe do zastosowania*. Resort zachęca do przedstawiania propozycji zmian.



Polska Agencja Geologiczna

Uczestnicy posiedzenia zapoznali się również z informacją na temat Polskiej Agencji Geologicznej. **Mariusz Orion Jędrysek**, Główny Geolog Kraju mówił o zmianach w przychodach gmin z opłat eksploatacyjnych. Mają one dotknąć tylko kilka bardzo bogatych gmin (liczone per capita), w których prowadzona jest działalność wydobywcza. Otrzymywane przez nie środki mają zostać przesunięte do innych gmin o dużym, niewykorzystanym potencjale surowcowym w celu rozwoju nowych inwestycji i zagospodarowywania nowo udokumentowanych złóż, tworząc przy tym nowe miejsca pracy, jak również przyczyniając się do wzrostu dobrobytu społeczności lokalnych. Pomysłu nie popierają przedstawiciele samorządów, w szczególności gmin. Zespoły robocze KWRiST będą jeszcze zajmowały się kwestią ustawy geologicznej.

Finanse publiczne

W porządku obrad znalazł się m.in. projekt ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw autorstwa resortu finansów, który stronie samorządowej został przesłany 19 kwietnia br. Na wniosek samorządowców opiniowanie tego projektu zostało przesunięte. Projekt będą rozpatrywały zespoły Komisji.

Na wniosek projektodawców z porządku obrad zdjęto projekty: rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach oraz rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów oraz wymagań dla tablic rejestracyjnych.

Kolejne posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej odbędzie się 30 maja i będzie miało uroczysty charakter ze względu na jubileusz powołania tego gremium. Posiedzenie inauguracyjne Komisji Wspólnej odbyło się bowiem 21 maja 1993 r.

Projekty, które uzyskały pozytywną opinię:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie ustanowienia planu ochrony dla Kampinoskiego Parku Narodowego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Inwestycji i Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy de minimis oraz pomocy publicznej w ramach programów Europejskiej Współpracy Terytorialnej na lata 2014-2020.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji oraz o zmianie ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych.
- ✓ Projekt ustawy o pracowniczych planach kapitałowych.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu wprowadzenia uproszczeń dla przedsiębiorców w prawie podatkowym i gospodarczym.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie przesyłek w głosowaniu korespondencyjnym.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz ustawy o czasie pracy kierowców.



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Przygotowanie i realizacja działań w zakresie współpracy z lokalną grupą działania” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu opieki paliatywnej i hospicyjnej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie Rejestru Nowotworów Niezłśliwych Dużych Gruczołów Ślinowych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie Polskiego Rejestru Wrodzonych Wad Rozwojowych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych kryteriów i trybu przyznawania oraz rozliczania środków finansowych na inwestycje służące potrzebom badań naukowych lub prac rozwojowych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowych kryteriów i trybu dokonywania oceny pracy nauczycieli, zakresu informacji zawartych w karcie oceny pracy, składu i sposobu powoływania zespołu oceniającego oraz trybu postępowania odwoławczego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministerstwa Edukacji Narodowej w sprawie uzyskiwania stopni awansu przez nauczycieli.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie rodzajów kursów języka polskiego i adaptacyjnych dla repatrianta i kandydata na repatrianta oraz sposobu ich organizacji.
- ✓ Projekt Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków organizowania kształcenia, wychowania i opieki dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych, niedostosowanych społecznie i zagrożonych niedostosowaniem społecznym.

Projekty skierowane na zespoły:

- ✓ Projekt ustawy o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wzoru wniosku spółdzielni socjalnej o zwrot opłaconych składek oraz trybu dokonywania ich zwrotu.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Z porządku obrad zdjęto:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach.



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów oraz wymagań dla tablic rejestracyjnych.

25-lecie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

29 maja br. na Zamku Królewskim w Warszawie, z okazji z obchodów 25-lecia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz Dnia Samorządu Terytorialnego, odbyło się uroczyste posiedzenie Komisji Wspólnej.

Otwierając spotkanie, **Joachim Brudziński**, minister spraw wewnętrznych i administracji podkreślał, że Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego jest przykładem rozwiązań unikalnych w skali nie tylko europejskiej. Brana jest za wzór przez naszych zagranicznych partnerów. Stanowi bowiem forum wypracowania wspólnego stanowiska rządu i samorządu terytorialnego.

Minister przypomniał, że pierwszy raz Polacy mogli bezpośrednio wybierać swoich włodarzy w maju 1990 r. A trzy lata później powołano Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. Tym samym Komisja obraduje już od 25 lat. – „Chciałem Państwu złożyć życzenia z okazji tych złotych godów Komisji Wspólnej” – mówił.

Jak wyjaśniał szef MSWiA, zdecydowana większość prac Komisji to przykłady dobrej współpracy strony rządowej i samorządowej. Wśród wielu tysięcy rozpatrzonych przez Komisję spraw jedynie około 3 proc. stanowią projekty nieuzgodnione. Jako przykład dobrej współpracy minister wskazał m.in. projekt ustawy o związku metropolitalnym w województwie śląskim.

Dowodem tego, że obecny rząd docenia rolę samorządów jest powołanie pełnomocnika do spraw współpracy z samorządem, którym jest Paweł Szefernaker. Do prac w ramach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego zaproszeni zostali również przedstawiciele organizacji sołtysów.

O tym jak powstawała i działała Komisja mówił **Wojciech Długoborski**, współprzewodniczący ze strony samorządowej KWRiST, prezes Zarządu Unii Miasteczek Polskich, zastępca burmistrza Chojny.

Barwnie i z humorem o historii działania Komisji opowiadał **Andrzej Porawski**, sekretarz strony samorządowej KWRiST, dyrektor Biura Związku Miast Polskich. Przypomniał m.in. jak szybko stanowione potrafiło być prawo.

Jerzy Kwieciński, minister inwestycji i rozwoju dziękował samorządowcom za współpracę. Jak tłumaczył, Polska ma rozwojowy model funkcjonowania państwa, który się podoba w wielu miejscach. Jest to model oparty na partnerstwie.

W trakcie posiedzenia wręczone zostały nagrody laureatom XV edycji Konkursu im. prof. Michała Kuleszy, które przyznawane są za rozprawy doktorskie, prace magisterskie i licencjackie dotyczące samorządu terytorialnego, promotor prof. dr hab. Marian Gorynia (Uniwersytet Ekonomiczny w Poznaniu).



Najlepszą pracą magisterską została praca **Sary Jagiello** „Rola sekretarza gminy jako jej menadżera”, promotor prof. dr hab. Grażyna Praweńska-Skrzypek (Uniwersytet Jagielloński).

Ponadto **Łukaszowi Komorowskiemu** przyznano wyróżnienie za pracę magisterską „Dopłaty do lokalnego transportu zbiorowego. Co zmienia bezpłatna komunikacja publiczna”, promotor prof. dr hab. Jan Swianiewicz (Uniwersytet Warszawski).

Konkurs ogłaszany jest przez Wolters Kluwer Polska sp. z o.o. i Redakcję „Samorządu Terytorialnego”. Patronami Instytucjonalnym Konkursu są: Związek Powiatów Polskich, Związek Miast Polskich, Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej, Unia Metropolii Polskich, a także Związek Gmin Wiejskich RP oraz Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej.

W uroczystym posiedzeniu KWRiST udział wzięli przedstawiciele Związku Powiatów Polskich.

Majowe posiedzenie plenarne KWRiST

30 maja 2018 roku odbyło się posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

29 projektów z opinią pozytywną, jeden z negatywną a 12 zajmą się zespoły robocze - to bilans tego posiedzenia.



Spotkanie odbyło się w siedzibie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w Warszawie. Obradom współprzewodniczyli: **Paweł Szefernaker**, wiceminister spraw wewnętrznych i administracji oraz **Wojciech Długoborski**, prezes Zarządu Unii Miasteczek Polskich, zastępca burmistrza gminy Chojna.



Związek Powiatów Polskich reprezentowali: **Edmund Kaczmarek**, członek Zarządu ZPP, starosta jędrzejowski; **Zbigniew Deptuła**, członek Zarządu ZPP, starosta makowski oraz **Rudolf Borusiewicz**, dyrektor biura ZPP.

O wynagrodzeniach i stanowiskach w samorządach

Na początku posiedzenia strona samorządowa przedstawiła oświadczenie dotyczące nowego rozporządzenia w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych obniżającego o 20 proc. wynagrodzenia osób pełniących w samorządach funkcje zarządzające. Jego treść zaprezentował **Wojciech Długoborski**.

Strona samorządowa zwróciła się do Prezydenta RP o skierowanie do Trybunału Konstytucyjnego wniosku o zbadanie zgodności przyjętego rozporządzenia Rady Ministrów z Konstytucją RP i ratyfikowaną przez Polskę Europejską Kartą Samorządu Lokalnego.

Jednocześnie przedstawiciele samorządów zwrócili uwagę na problem, który zawiera załącznik nr 3 do rozporządzenia.

Tabela 2 pkt d zatytułowana: stanowiska we wszystkich urzędach nie zawiera stanowiska dyrektora wydziału. Obecne stanowisko wpisane w tej tabeli to dyrektor departamentu (biura) oraz naczelnik



(kierownik) wydziału bądź jednostki równorzędnej. Rozporządzenie to stanowi ponadto, że pracownik samorządowy zatrudniony w dniu wejścia w życie rozporządzenia na stanowisku w nim nieprzewidzianym może być zatrudniony na tym stanowisku na dotychczasowych zasadach do 31 grudnia 2018 r. Co, jak tłumaczył prezydent Lublina **Krzysztof Żuk**, oznacza konieczność likwidacji takiego stanowiska. Dlatego w jego ocenie należy wyjaśnić, czy to zabieg celowy ustawodawcy czy też jedynie omyłka.

W odpowiedzi **Paweł Szefernaker**, przyznał, że rozporządzenie to powinno być gruntownie przez wszystkie strony przeanalizowane – jest tam wiele różnego rodzaju stanowisk, które od lat w samorządzie nie funkcjonują takich jak detaszer czy kontystka. Obecny na posiedzeniu wiceminister rodziny, pracy i polityki społecznej **Stanisław Szwed**, obiecał, że problematyczna kwestia stanowiska dyrektora wydziału zostanie wyjaśniona.

Przygotowanie do wyborów

Następnym tematem, który poruszono podczas majowego spotkania roboczego KWRiST był stan przygotowań do wyborów samorządowych. **Magdalena Pietrzak**, szefowa Krajowego Biura Wyborczego poinformowała, że na dzień 30 maja 2018 r. brakuje urzędników w 302 gminach, przy czym liczba ta zmienia się i regularnie napływają kandydatury. Dwa dni wcześniej brakowało ich w 320 gminach. Zdarzają się również rezygnacje, jednak są one niewspółmiernie rzadsze niż zgłoszenia. Ruszyły już szkolenia wstępne dla powołanych osób. Przeprowadzono także pierwszą część testu informatycznego, a druga właśnie się rozpoczęła.

Minister poinformowała też o tym, że Państwowa Komisja Wyborcza podjęła stanowisko w sprawie roli samorządów terytorialnych w organizacji wyborów samorządowych.

Jak mówiła, nie będzie przeprowadzana transmisja z lokali wyborczych ze względu na obowiązujące przepisy dotyczące ochrony danych osobowych (RODO).

W związku z tym, że w niektórych samorządach w Polsce w terminie wyborów samorządowych planowane są także wybory do jednostek pomocniczych, **Magdalena Pietrzak** za Państwową Komisją Wyborczą powtórzyła apel, aby nie łączyć tych zadań w tym samym czasie. Zarówno ze względu na mogące wystąpić problemy z kompletowaniem składów komisji jak i to, że mogą one wprowadzać w błąd wyborców.

Minister odniosła się także do uwag samorządowców dotyczących porozumień wyborczych (stanowisko ZMP z 10 maja 2018 r.), które delegatury KBW będą zawierać z wójtami, burmistrzami i prezydentami miast. Samorządowcy oceniając przygotowany przez KBW wzór, zarzucali m.in. brak precyzyjności porozumienia w określaniu wzajemnych praw i obowiązków pomiędzy gminą a urzędnikiem wyborczym.

W odpowiedzi szefowa KBW podkreśliła, że celem porozumienia jest prawidłowe przeprowadzenie akcji wyborczej. Zbyt szczegółowy wzór odwróci się przeciwko samorządom.

- Nikt nie jest w stanie przewidzieć każdej sytuacji, która będzie miała miejsce w trakcie wyborów. Treść tego porozumienia zakładała dużą elastyczność i w zakresie tej techniczno-organizacyjnej obsługi urzędnika i co najważniejsze, elastyczność finansową. Wydawało mi się, że określenie ogólnie zadań dotyczących obsługi techniczno-administracyjnej samego urzędnika wyborczego będzie dla Państwa



wygodniejsze w realizacji. To samo dotyczy finansowania. To Państwo wiecie najlepiej, gdzie potrzebne są te środki i na co je Państwo najbardziej potrzebujecie. W związku z tym poza „znaczonymi pieniędzmi” na wynagrodzenia dla urzędników i na diety dla członków obwodowych komisji wyborczych, z których trzeba się rozliczyć, zakładaliśmy, że Państwo przeznaczą te środki, które otrzymacie na cele, które sami będziecie wyznaczać. – tłumaczyła.

Takie podejście zdaniem KBW pozwala także uniknąć dodatkowych rozliczeń. W ocenie **Magdaleny Pietrzak** porozumienie wyborcze powinno być jedno dla wszystkich. Nie ma bowiem możliwości czasowych, aby na 2,5 tys. gmin negocjować indywidualne porozumienia.

Andrzej Porawski, sekretarz strony samorządowej KWRiST, dyrektor biura Związku Miast Polskich, zwrócił uwagę na to, że porozumienia według wzoru mają być zawierane na 6 lat, co jest zaskoczeniem dla samorządów. Po dyskusji z Magdaleną Pietrzak ustalono, że będą one mogły być zawierane bezterminowo a także wyraźnie powiedziano, że wzór porozumienia nie jest niewzruszalny. Dotyczy tylko kwestii organizacyjno-administracyjnych i technicznych obsługi urzędników wyborczych oraz zasad pokrywania kosztów ich działania. Jednocześnie **Magdalena Pietrzak** zadeklarowała, że Komisja będzie służyła wsparciem merytorycznym dla samorządów. Ponadto wyraźnie poinformowała, że urzędnicy samorządowi nie będą mogli mieć dostępu do baz danych urzędów.

Przy okazji omawiania kwestii przygotowań do wyborów, uczestnicy posiedzenia Komisji Wspólnej zajęli się projektem rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie sposobu przekazywania, przechowywania i udostępniania dokumentów z wyborów. **Tomasz Fijołek**, zastępca dyrektora Biura Unii Metropolii Polskich zwrócił uwagę, że z uzasadnienia projektu wynika, iż jest on zasadniczo powieleniem rozwiązań z 2013 r. – *Wydaje się, że nie uwzględnia zmian, które zaszły w kodeksie wyborczym. Mam na myśli to, że zgodnie z dwoma artykułami kodeksu wyborczego: 79 par. 2 i 447 par. 3 to urzędnik wyborczy jest odpowiedzialny za przejęcie w depozyt dokumentów związanych z wyborami. Natomiast rozporządzenie wyraźnie stanowi, że ich depozytariuszem jest wójt. I tu naszym zdaniem zachodzi bezpośrednia kolizja propozycji zawartych w rozporządzeniu z ustawą. Być może jest tak dlatego, że rozporządzenie powiela dotychczasowe rozwiązania, ale takie rozwiązanie nie może być przyjęte.*

Dodatkowo pojawia się też kwestia: co robić z dokumentami wytworzonymi przez urzędnika wyborczego. Rozporządzenie tego nie przewiduje. Pojawia się też nie do końca jasna kwestia terminów przechowywania dokumentów – 5 lat licząc od stycznia roku następnego czy też 5 lat i 7 miesięcy dla wyborów do Parlamentu Europejskiego.

Niezmiernie ważna jest kwestia docelowego magazynowania dokumentów. Dotychczas koszty magazynów odpowiedzialnie brały na siebie gminy – w sposób dorozumiany, ale jak podkreślił **Tomasz Fijołek**, nie jest to zadanie gmin. Dlatego, jak tłumaczył pojawia się potrzeba rozwiązania tego problemu. Dodatkowo pozostaje jeszcze zagadnienie kosztów transportu dokumentów.

Przedstawicielka Ministerstwa Kultury obiecała, że resort przeanalizuje uwagi, przy czym od razu odniosła się do sprawy przechowywania dokumentów przez pierwsze 5 lat. Jak tłumaczyła, resort uważa, że to nie archiwa państwowe są tu właściwe, gdyż nie jest to dokumentacja archiwalna. Dlatego powinna być przechowywana przez wytwórców, czyli delegatury KBW. **Magdalena Pietrzak** wskazała, że KBW nie jest właściwa do ich magazynowania. Minister podkreśliła, że minister kultury nie może wskazać innego



podmiotu (tj. niż MKiDN) – tu delegatury KBW – do przechowywania dokumentów. W 2014 r. same karty do głosowania ważyły 3,5 tys. ton, delegatury w swoich archiwach nie mają ani prawnej ani technicznej możliwości gromadzenia takich dokumentów. Zadaniem gmin nie jest przechowywanie akt, zatem nie można przekazywać im środków. Rozwiązaniem mogłoby być zlecenie gminom takiego zadania wraz z przekazaniem środków finansowych na jego realizację.

Zdaniem ministra **Pawła Szefernaka** KBW potrzebne jest spotkanie PKW/KBW z przedstawicielami resortu kultury, aby sporne kwestie zostały wyjaśnione. Minister zapewnił, że zostanie one zorganizowane w najbliższym czasie. A po jego odbyciu, sprawa trafi na zespół roboczy KWRiST.

Szkody łowieckie

Nawiązując do problemu szacowania szkód łowieckich, który omawiany był na kwietniowym posiedzeniu plenarnym Komisji Wspólnej, **Małgorzata Golińska**, sekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska poinformowała, że do Sejmu trafił projekt przygotowany przez grupę posłów.

- Projekt nowelizacji prawa łowieckiego wyłącza przedstawicieli gmin z szacowania szkód. W zamian zadaniem tym zajmować się będą przedstawiciele doradztwa rolniczego. – mówiła minister.

To dobra wiadomość dla przedstawicieli JST. Pomysł wyznaczania sołtysów do oceny szkód negatywnie oceniała strona samorządowa Komisji Wspólnej. Samorządowcy zwracali także uwagę na brak finansowania nowych zadań nałożonych na samorządy.

Ostrowice

Strona samorządowa pozytywnie zaopiniowała projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach dotyczących gminy Ostrowice w województwie zachodniopomorskim. Ostrowice mają od nowego roku zostać podzielone i włączone do sąsiednich miast. Decyzja taka została podjęta w porozumieniu z samorządami, które będą zaangażowane w zmiany.

Jak wyjaśnił **Paweł Szefernaker**, proponowane rozwiązania są bardzo propaństwowe. – *To nie jest tak, że my – jako rząd – przejmujemy cały dług. Przejmujemy wszystkie zobowiązania i chcemy sprawdzić, w jaki sposób były podejmowane, jak wyglądał cały proces podpisywania umów, bo to były, jak przypomnę umowy z parabankami. Pewno będzie tu dużo pracy ministerstwa, prokuratury i całego aparatu państwa, które w ramach zasady pomocniczości powinien pojawić się w relacjach gminy z wierzycielami. Tak naprawdę po pierwszych trzech, czterech miesiącach po likwidacji tej gminy po nowym roku będziemy wiedzieli jaki jest realny dług tej gminy i liczba wierzycieli, którzy się zgłoszą do wojewody – mówił minister.*

Paweł Szefernaker zaapelował także do samorządowców, a zwłaszcza do lokalnych organizacji samorządowych, aby umorzyły zobowiązania (w większości składki członkowskie) gminy.

Inwestycje mieszkaniowe

Z negatywną opinią samorządów spotkał się projekt ustawy o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących. Dyrektor **Andrzej Porawski** wyjaśniał, że jedna trzecia obszaru Polski, w tym blisko połowa obszarów miast, jest objęta aktualnymi miejscowymi



planami zagospodarowania przestrzennego. Przewidziano w nich tereny przeznaczone pod zabudowę mieszkaniową nawet dla 70 milionów obywateli. Zlekceważenie tych planów osłabia znaczenie aktów prawa miejscowego w praktyce urbanistycznej. Projektowana ustawa nie powinna dotyczyć wszystkich terenów, a tylko specjalnych, np. powojkowych, kolejowych, rolnych w miastach, itp. Dlatego należałoby wyraźnie zaznaczyć, że ustawa ułatwia realizację inwestycji mieszkaniowych jedynie na takich nowo pozyskanych dla budownictwa mieszkaniowego terenów, które były dotąd użytkowane w inny sposób.

O finansach

Pozytywnie rozpatrzono projekt ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw. Projekt ten koryguje zapisy dotyczące indywidualnego wskaźnika zadłużenia. Jest to początek prac nad zmianami w prawie finansów publicznych.

Projekty uzgodnione:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wzorów dokumentów EDPO i EDPR.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie sposobu nadawania numeru rejestrowego.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach dotyczących gminy Ostrowice w województwie zachodniopomorskim.
- ✓ Projekt ustawy o pomocy państwa w ponoszeniu wydatków mieszkaniowych w pierwszych latach najmu mieszkania.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Inwestycji i Rozwoju w sprawie metody kalkulacji kosztów cyklu życia budynków oraz sposobu przedstawiania informacji o tych kosztach.
- ✓ Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie przyjęcia dokumentu „Polityka społeczna wobec osób starszych 2030. Bezpieczeństwo-Uczestnictwo- Solidarność”.
- ✓ Projekt dokumentu pn. Informacja o funkcjonowaniu spółdzielni socjalnych działających na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych za okres 2016-2017.
- ✓ Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia rządowego programu „Dobry Start”.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu „Dobry Start”.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o zawodach pielęgniarki i położnej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie Krajowego Ośrodka Zapobiegania Zachowaniom Dys socjalnym.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwrotu pomocy finansowej na realizację operacji w ramach działań wsparcie przygotowawcze i realizacja lokalnych strategii rozwoju kierowanych przez społeczność, w tym koszty bieżące i aktywizacja, objętych Priorytetem 4. Zwiększenie zatrudnienia i spójności terytorialnej, zawartym w Programie Operacyjnym „Rybacko i Morze”.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministrów Infrastruktury oraz Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie znaków i sygnałów drogowych.



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniający rozporządzenie w sprawie wzorów zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego i wzorów licencji na wykonywanie transportu drogowego oraz wypisów z tych dokumentów.
- ✓ Pismo Ministerstwa Infrastruktury dotyczące optymalizacji procesu realizacji inwestycji drogowych.
- ✓ Strategia Rozwoju Województwa Zachodniopomorskiego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie trybu podziału rezerwy celowej budżetu państwa „Pomoc dla repatriantów”.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wzoru formularza wniosku o przyznanie repatriantowi pomocy finansowej z tytułu remontu, adaptacji lub wyposażenia lokalu mieszkalnego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wymogów technicznych infrastruktury sektorów na stadionie, na których udostępniane są miejsca stojące.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniające rozporządzenie w sprawie sporządzenia aktu pełnomocnictwa do głosowania w wyborach: do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, do Parlamentu Europejskiego, do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego oraz wójtów, burmistrzów i prezydentów miast.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wzoru i sposobu prowadzenia oraz aktualizacji wykazu pakietów wyborczych.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie zakresu i warunków przyznawania świadczeń przysługujących nauczycielom polskim skierowanym lub delegowanym do pracy za granicą.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie typów szkół i placówek, w których nie tworzy się samorządu uczniowskiego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie typów szkół i placówek, w których nie tworzy się samorządu uczniowskiego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie rodzajów szkół i placówek, w których nie tworzy się rad rodziców.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie rodzajów szkół i placówek, w których nie tworzy się rad rodziców.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.

Opinia negatywna:

- ✓ Projekt ustawy o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących.

Do zespołów roboczych trafiły:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie sposobu przekazywania, przechowywania i udostępniania dokumentów z wyborów.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw.



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej w sprawie zakresu, sposobu i trybu dofinansowania z budżetu państwa zadań związanych z budową i remontami i utrzymaniem strzelnic oraz rozwijaniem sportu strzeleckiego
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej w sprawie zakresu, sposobu i trybu dofinansowania z budżetu państwa zadań związanych z budową i remontami pomników upamiętniających tradycję, chwałę i sławę oręża polskiego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie pomocy publicznej udzielanej przedsiębiorcom wykonującym działalność gospodarczą na obszarach
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania dotacji celowych dla jednostek samorządu terytorialnego na przebudowę, budowę lub remonty dróg powiatowych i gminnych.
- ✓ Projekt ustawy o fakturowaniu elektronicznym w zamówieniach publicznych.
- ✓ Projekt programu Dostępność Plus.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia przypadków, w których zezwolenie na pracę cudzoziemca jest wydawane bez względu na szczegółowe warunki wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie komisji psychiatrycznej ds. środków zabezpieczających i wykonywania środków zabezpieczających w zakładach psychiatrycznych.
- ✓ Projekt ustawy o ochronie danych osobowych przetwarzanych w związku z zapobieganiem i zwalczaniem przestępczości.

Edukacja, kultura i sport

Kwietniowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

17 kwietnia 2018 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zespół uzgodnił następujące projekty:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych kryteriów i trybu przyznawania oraz rozliczania środków finansowych na inwestycje służące potrzebom badań naukowych lub prac rozwojowych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz podstawy programowej kształcenia ogólnego dla szkoły podstawowej, w tym dla uczniów z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym, kształcenia ogólnego dla branżowej szkoły I stopnia, kształcenia ogólnego dla szkoły specjalnej przysposabiającej do pracy oraz kształcenia ogólnego dla szkoły policealnej.



- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie rodzajów kursów języka polskiego i adaptacyjnych dla repatrianta i kandydata na repatrianta oraz sposobu ich organizacji.
- ✓ Projekt Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków organizowania kształcenia, wychowania i opieki dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych, niedostosowanych społecznie i zagrożonych niedostosowaniem społecznym.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowych kryteriów i trybu dokonywania oceny pracy nauczycieli, zakresu informacji zawartych w karcie oceny pracy, składu i sposobu powoływania zespołu oceniającego oraz trybu postępowania odwoławczego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministerstwa Edukacji Narodowej w sprawie uzyskiwania stopni awansu przez nauczycieli.

Do trzech ostatnich projektów Związek Powiatów Polskich przygotował szczegółową opinię.

Dyskutowano także nad projektem „Kryteriów podziału 0,4% rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2018”.

Ze względu na krótki czas od przesłania propozycji kryteriów do posiedzenia Zespołu, przedstawiciele Strony Samorządowej zgłosili tylko część uwag (m.in. wniosek o rozszerzenie możliwości korzystania w kryterium V na dofinansowanie przekształcania gimnazjów w szkoły podstawowe) również dla SP przekształconych z gimnazjów od 01.09.2017 roku - na wyposażenie sal w meble dla klas 2 i adaptację świetlic w szkołach podstawowych. Większość JST już w 2017 r. przekształciła gimnazja w szkoły podstawowe i w 2018 r. nie będzie wielu takich szkół.

Ustalono, że:

- ✓ MEN weźmie je pod uwagę i 18.04.br. prześle nowy projekt – do obiegowego zaopiniowania przez Zespół;
- ✓ zostanie wprowadzona korekta pierwszych terminów zgłaszania przez JST wniosków o środki z rezerwy – z 15 na 31 maja br.;
- ✓ MEN prześle prezentację dotyczącą podziału rezerwy;
- ✓ w razie trudności z obiegowym zaopiniowaniem kryteriów przez Zespół, zaopiniuje je KWRiST.

W sprawach różnych poruszono dwa zagadnienia:

1. Zauważone przez stronę mniejszościową nieprawidłowości w sposobie wykorzystywania przez JST części oświatowej subwencji (Wniosek członków strony mniejszościowej Komisji Wspólnej Rządu i Mniejszości Narodowych i Etnicznych).

W trakcie dyskusji zgłoszono następujące wnioski:

- ✓ zorganizowanie ogólnopolskiej konferencji pod patronatem KWRiST z udziałem JST, których te kwestie dotyczą oraz stowarzyszeniami mniejszości, na której mogłyby zostać omówione m.in. kwestie jakości i standardów edukacyjnych w nauczaniu języka regionalnego; zmniejszenia wag i, co za tym idzie, wysokości subwencji na ten cel, a także nauczania języków mniejszości w szkołach niepublicznych, które otrzymują zwiększoną dotację (często nie tam, gdzie tradycyjnie istnieją mniejszości);



- ✓ zwiększenie transparentności wydawania środków, np. przez wykazywanie na stronie internetowej MSWiA przekazywanych samorządom środków na nauczanie języka i kultury mniejszości narodowych;
- ✓ konsultowanie zmian takich, jak zmniejszenie subwencji z przedstawicielami środowisk mniejszości narodowych.

Minister Machałek poinformowała, że w 2018 r. zapewniono w subwencji oświatowej 365 mln zł na nauczanie języków mniejszości. MEN zmienił zasady od 2018 r., by położyć nacisk na nauczanie dwujęzyczne i innych przedmiotów nauczanych w językach mniejszości. Dużą rolę mogą odegrać kuratorzy oświaty, którzy mają możliwość kontroli szkół i realizowanych zadań. Obecna na spotkaniu kurator mazowiecka zadeklarowała wsparcie w tym zakresie.

2. Informacja przedstawiciela ZPP dotycząca prac zespołu roboczego, który liczył kwoty podwyżek dla nauczycieli. Wysokość niezbędnych środków została ustalona na 1,9 mld zł. JST otrzymały ok. 600 mln mniej, gdyż MEN uznał, że w działach takich jak: urlopy dla poratowania zdrowia, kształcenie dla dorosłych, awans zawodowy – JST zaoszczędzą środki. Zespół roboczy ustalił, że MEN przekaże dane z SIO na 31.03 br. i w połowie maja zespół oszacuje, ile naprawdę brakuje pieniędzy.

Upamiętnienie setnej rocznicy odzyskania przez Polskę niepodległości

18 kwietnia 2018 r. w Pałacu Prezydenckim odbyło się posiedzenie Komitetu Narodowych Obchodów Setnej Rocznic Odzyskania Niepodległości RP.

W jego trakcie wiceminister Kultury i Dziedzictwa Narodowego **Jarosław Sellin**, pełnomocnik rządu do spraw stulecia odzyskania niepodległości, pełniący jednocześnie funkcję sekretarza Komitetu, przedstawił informację na temat realizacji Programu Wieloletniego „Niepodległa” na lata 2017- 2021.

Do zadań Komitetu należy również uchwalenie na dany rok planu obchodów państwowych uroczystości. Taka właśnie uchwała została podjęta przez Komitet na rok 2018 na środowym posiedzeniu.

Jednym z celów działania Komitetu jest realizowanie w latach 2017-2021 zadań mających na celu upamiętnienie i uczczenie wydarzeń oraz osób związanych z odzyskaniem i utwaleniem niepodległości przez Polskę.

Ze strony ZPP udział wzięł **Rudolf Borusiewicz**, dyrektor Biura.

Majowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

Projekty wniesione przez przedstawicieli resortów do rozpatrzenia przez zespół edukacji Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego na majowym posiedzeniu nie wzbudziły kontrowersji i zostały szybko, pozytywnie zaopiniowane. Więcej dyskusji było przy sprawach bieżących.



Projektami, do których właściwie nie było uwag była propozycja resortu kultury nowelizacji ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Przedstawiciele ministerstwa wyjaśnili zmiany przewidziane projektem nowelizacji. Po pierwsze jest to modyfikacja procedury konkursowej na dyrektora samorządowych instytucji kultury, znajdujących się z wykazie MKiDN, dla których istnieje (przewidziany w rozporządzeniu MKiDN) obowiązek wyboru dyrektora w trybie konkursu. Drugą zmianą jest wprowadzenie możliwości przekształcenia instytutów badawczych prowadzonych przez MKiDN w instytucje kultury (w praktyce dotyczy to dwóch podmiotów: w Opolu i w Kętrzynie).

Uwag nie wywołał również pakiet nowelizacji rozporządzeń dotyczących określenia typów szkół i placówek, w których nie tworzy się rad rodziców i samorządów uczniowskich. Tu po prostu zmieniła się podstawa prawna, dająca upoważnienie do wydania rozporządzenia (na ustawę Prawo oświatowe) i należało ten fakt uwzględnić. Resort przyjął propozycję przedstawicieli samorządów województw, aby dopisać do listy również szkoły zorganizowane w podmiotach leczniczych. Podczas posiedzenia przedstawicielka Unii Metropolii Polskich zapytała, dlaczego w rozporządzeniu dotyczącego samorządu uczniowskiego nie wymienia się placówek doskonalenia nauczycieli, skoro wymienione są biblioteki pedagogiczne. Oprócz tego również szkoły pracowników służb społecznych nie są tam wymienione. MEN ma sprawę sprawdzić i wyjaśnić.

Propozycja MEN nowelizacji rozporządzenia w sprawie zakresu i warunków przyznawania świadczeń przysługujących nauczycielom polskim skierowanym lub delegowanym do pracy za granicą, również została szybko zaopiniowana pozytywnie. Nowe rozporządzenie zastąpi dotychczasowe, a zmiana polega na korekcie stawek wynagrodzenia nauczycieli kierowanych do pracy za granicą. Obecnie dotyczy to 111 nauczycieli, wyjeżdżających głównie za naszą wschodnią granicę.

Więcej komentarzy wzbudziła sprawa podniesiona przez Konwent Konwentu Burmistrzów Woj. Kujawsko-Pomorskiego. W wystąpieniu tym samorządowcy podkreślali przerzucanie na JST finansowania organizacji pomocy psychologiczno-pedagogicznej udzielanej uczniom. Jednocześnie zaapelowali do MEN o lepsze jej uregulowanie. Resort odpowiadał, że pracuje nad sprawą.

Stanowisko konwentu dotyczy wątpliwości interpretacyjnych przy stosowaniu zapisów rozporządzenia MEN z sierpnia 2017 r. w sprawie zasad organizacji i udzielania pomocy psychologiczno-pedagogicznej w publicznych przedszkolach, szkołach i placówkach. Wątpliwości samorządowców dotyczą ustalania wymiaru czasowego zindywidualizowanej ścieżki kształcenia ucznia. A kontekstem do tego jest finansowanie tego zadania przez budżet samorządu. W tej sytuacji, przy jednocześnie rosnącym zainteresowaniu szkół organizacją zajęć dla uczniów, konwent zaproponował skorelowanie regulacji ich organizowania z zasadami organizacji kształcenia, wychowania i opieki dzieci i młodzieży posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego. W ich ramach przewidziane zostały zajęcia rewalidacyjne, ale przy jednoczesnym zapewnieniu finansowania z budżetu państwa.

Podczas posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, przedstawiciele resortu poinformowali, że do autorów stanowiska wysłali odpowiedź, w której zwrócono uwagę, iż nieokreślenie w rozporządzeniu liczby godzin



pomocy psychologiczno-pedagogicznej nie wynika z niedopatrzania. Nie została ona określona, ponieważ powinna być dostosowana do potrzeb dziecka. A decyzję w tej sprawie podejmuje dyrektor szkoły.

W dyskusji przedstawicielka Unii Metropolii Polskich podkreśliła, że zadanie organizacji pomocy psychologiczno-pedagogicznej zostało przerzucono na barki JST i kwestia finansowania tego zadania jest kluczowa w całej sprawie. Poza tym, w opinii przedstawicielki UMP, błędem było wpisanie do zadań pomocy psychologiczno-pedagogicznej zajęć rozwijających zainteresowania i uzdolnienia ucznia. Bowiem w ustawie Prawo oświatowe wymienione są one osobno. Zatem należałoby uporządkować, czy zajęcia te są częścią pomocy psychologiczno-pedagogicznej, czy są osobną formą. W opinii przedstawicielki UMP szkoła może organizować zadania wyrównawcze, ale pozostałe zadania powinny być przypisane do poradni psychologiczno-pedagogicznej. Bowiem zadania są dla JST nie do udźwignięcia.

Przedstawiciele MEN podkreślali, że zadanie organizacji pomocy psychologiczno-pedagogicznej jest finansowane w ramach standardu A. To, że brak jest osobnej dla wagi nie oznacza braku finansowania zadania. Jednak ostateczna konkluzja wątku była taka, iż ministerstwo przyjęło problem do wiadomości i postara się przygotować jego rozwiązanie.

Ochrona zdrowia i polityka społeczna

ZPP w sprawie systemu ochrony zdrowia

Niezadowolające prace rządu nad zmianą zasad wynagradzania osób zatrudnionych w służbie zdrowia, niedobory w kadrze medycznej, brak stosownego uregulowania reguł stwierdzenia zgonu oraz wyznaczanie dyżurów aptek przez rady powiatów to główne problemy w funkcjonowaniu systemu ochrony zdrowia dostrzegane przez Związek Powiatów Polskich.

Przedstawiciele samorządów powiatowych omawiali je 10 kwietnia 2018 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego, które odbyło się w Warszawie. W efekcie podjęli stanowisko, w którym zwracają uwagę na nieodpowiedzialne działanie ministra zdrowia polegające na *składaniu obietnic płacowych bez zagwarantowania środków finansowych na ich realizację oraz bez jakiegokolwiek refleksji nad skutkami społecznymi takich działań.*

- *Najbardziej kuriozalnym przykładem takiego działania jest podpisane niedawno porozumienie z rezydentami, w którym minister zdrowia zobowiązuje się do zagwarantowania minimalnego wynagrodzenia zasadniczego dla lekarzy rezydentów i lekarzy specjalistów, począwszy od 1 lipca 2018 r. Jednocześnie to samo porozumienie przewiduje, że projekt nowelizacji ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych zostanie przedłożony radzie ministrów w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie porozumienia (tj. do 8 maja 2018 r.). Uwzględniając okres jaki konieczny jest do zamknięcia procesu legislacyjnego (w tym okres konieczny na przeprowadzenie konsultacji społecznych i uzgodnień, czas konieczny na przyjęcie ustawy przez Sejm i Senat oraz niezbędne vacatio legis) oczywistym jest, że 1 lipca br. żadna regulacja gwarantująca zwiększenie środków*



na finansowanie służby zdrowia nie wejdzie w życie. O tym, że obiecana podwyżka powoduje zwiększenie presji na podwyżki wynagrodzeń wszystkich pozostałych grup zawodowych pracujących w ochronie zdrowia Ministerstwo Zdrowia najwyraźniej nie myśli, choć może to spowodować pogorszenie i tak już trudnej sytuacji finansowej podmiotów leczniczych oraz rodzić problemy, z którymi przez kolejne lata borykać się będą podmioty tworzące – napisano w stanowisku.

Na skalę roszczeń płacowych, zdaniem ZPP, ma wpływ również zbyt niska, nieadekwatna do potrzeb liczba personelu medycznego. Dlatego należy niezwłocznie i radykalnie zwiększyć liczbę studentów kierunków lekarskich i pielęgniarskich. – Średnia wieku lekarza wynosi obecnie ok. 60 lat, a pielęgniarki ok. 50 lat – wyliczają samorządowcy.

Po raz kolejny Związek Powiatów Polskich apeluje o prawne uregulowanie kwestii zasad stwierdzania zgonu. - *Problem znany jest od kilkunastu lat, od kilku miesięcy oczekujemy na publikację opracowanego przez Ministerstwo Zdrowia projektu ustawy. Obecnie obowiązujące przepisy o zasadach stwierdzania zgonu pochodzą z lat 50 i 60-tych ubiegłego wieku (ustawa z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych, rozporządzenie Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej z dnia 3 sierpnia 1961 r. w sprawie stwierdzania zgonu i jego przyczyny) i nie przystają do innych współcześnie obowiązujących przepisów. Sama zresztą delegacja prawna do wydania przedmiotowego rozporządzenia jest niezgodna z obecnymi standardami konstytucyjnymi. Niestety – bezproduktywnie minął kolejny rok przy oczekiwaniu ze strony administracji rządowej, że problem zostanie rozwiązany staraniem i na koszt powiatów – choć powoływanie tzw. koronerów, pomijając ocenę sensowności tego rozwiązania, jest bez wątpienia zadaniem z zakresu administracji rządowej i powinno być finansowane ze środków budżetu państwa – czytamy w stanowisku.*

Kolejną kwestią do zmiany jest zdaniem ZPP od lat nieuregulowana sprawa wyznaczania dyżurów aptek przez rady powiatów. *Obecnie obowiązujące przepisy nie dają obywatelom żadnej realnej gwarancji dostępności do leków w dni wolne od pracy oraz w porze nocnej.* Związek Powiatów Polskich we współpracy z Naczelną Izbą Aptekarską opracował projekt nowelizacji ustawy z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne, który w naszej ocenie pozwoli na zabezpieczenie potrzeb mieszkańców.

ZPP w sprawie pieczy zastępczej

Z 15 do 20 powinna zwiększyć się liczba rodzin objętych opieką koordynatora. Wymaga to nowelizacji ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Tak uznali delegaci na XXIII Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich.

Ocenili oni bowiem, że wprowadzenie do systemu wsparcia rodzin oraz opieki nad dziećmi instytucji koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej przynosi pozytywne rezultaty.

- *Utworzenie nowej kategorii pracowników ośrodków pomocy rodzinie, którzy nie zajmują się przyznawaniem i realizacją świadczeń socjalnych przysługujących rodzinom zastępczym, pozwoliło na nawiązanie z tymi rodzinami bliższego kontaktu. Jest ono niezbędne dla zdobycia ich zaufania*



i zidentyfikowania autentycznych problemów z jakimi się borykają na co dzień. Aktywność koordynatorów we wspieraniu swoich podopiecznych praktycznie we wszystkich sferach życia, skutecznie wypełniła lukę, jaka istniała w instytucjonalnym podejściu do kwestii pieczy zastępczej, koncentrującym się głównie na wsparciu finansowym – tłumaczą samorządowcy w stanowisku Zgromadzenia Ogólnego z 10 kwietnia 2018 r.

- Największą korzyścią z utworzenia instytucji koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej jest możliwość bezpośredniego wspierania i pomagania rodzinie. Koordynatorzy, pozostając z rodzinami zastępczymi w relacjach pozbawionych nadmiernego formalizmu, przyczyniają się do łagodzenia dystansu między rodzicami zastępczymi a dziećmi, pomagają nawiązać prawidłowe relacje w nowym środowisku. Koordynator jest także łącznikiem i pomocnikiem w kontaktach pomiędzy rodziną zastępczą a organizatorem rodzinnej pieczy zastępczej – powiatowym centrum pomocy rodzinie i innymi instytucjami zaangażowanymi w proces wychowawczy – podkreślają.

Przedstawiciele powiatów zauważają, że do eliminacji barier i utrudnień przyczyniłoby się niewątpliwie zapewnienie przez powiaty środków finansowych, adekwatnych do właściwie zidentyfikowanych potrzeb w zakresie zatrudnienia niezbędnej liczby koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej. Jednakże *wobec niedoboru środków w budżetach części powiatów, wskazana jest aktywność w zakresie pozyskiwania środków z dedykowanych temu celowi dotacji budżetowych (przewidywanych do roku 2017) i z innych źródeł.*

Delegaci proponują więc, aby rozważyć zwiększenie liczby rodzin, z którymi pracuje koordynator z 15 do 20.

Tłumaczą, że w ocenie większości koordynatorów objęcie opieką 20 rodzin nie spowoduje gwałtownego zwiększenia wykonywanych przez nich obowiązków; nie przełoży się to negatywnie na jakość wykonywanej pracy. Początkowo maksymalna liczba rodzin wynosiła 30, obecny zapis obowiązuje od 1 stycznia 2015 r.

W dużej mierze w rodzinach zastępczych po uzyskaniu pełnoletności pozostają wychowankowie rodzin niezawodowych, dzieje się tak z uwagi na zwiększoną pomoc finansową w stosunku do pomocy na kontynuowanie nauki (1000 do 500 zł). – *W ich przypadku nie dokonuje się oceny sytuacji funkcjonowania, koordynatorzy mają mniej obowiązków, natomiast rodziny te wlicza się do limitu 15 – czytamy w stanowisku.*

Dofinansowanie z budżetu państwa zatrudniania koordynatorów zmniejsza się z roku na rok. Często słyszy się głosy, że skoro koordynator ma pod opieką tylko 15 rodzin, to jednostki nie stać na jego zatrudnienie i organizator może powierzyć wykonywanie tych obowiązków innemu pracownikowi. – *Istnieje zatem duża obawa, że po wygaszeniu dofinansowania liczba koordynatorów znacząco zmaleje – prognozuje ZPP.*



Zwiększenie liczby rodzin objętych opieką koordynatora powinno, w ocenie ZPP, przyczynić się do zwiększenia liczby koordynatorów zatrudnionych na umowę o pracę, a to przełoży się na stabilizację ich zatrudnienia.

ZPP w sprawie finansowania WTZ-ów

Długoletni brak waloryzacji kwoty dofinansowania kosztów rocznego pobytu jednego uczestnika warsztatów terapii zajęciowej doprowadził do znacznych trudności w funkcjonowaniu WTZ-ów.

Tak wynika ze stanowiska XXIII Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich w sprawie zwiększenia finansowania działalności warsztatów terapii zajęciowej podjętego 10 kwietnia 2018 r.

Związek Powiatów Polskich przypomina w nim, że ustawa z 27 sierpnia 1997 r o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych określa zasadę współfinansowania kosztów utworzenia i działania warsztatów terapii zajęciowej przez Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, jak i jednostki samorządu terytorialnego. – *Zgodnie z art. 68c ust. 1 ww. ustawy maksymalne dofinansowanie z PFRON kosztów działalności WTZ, w tym kosztów wynikających ze zwiększonej liczby uczestników warsztatu, wynosiło w roku 2007 r. 95% ich wartości, w roku kolejnym i w latach następnych poziom ten był niższy i wynosił 90% kosztów – czytamy w stanowisku.*

Z kolei procedura przekazywania środków finansowych jednostkom samorządu terytorialnego wynika z zapisów rozporządzenia Rady Ministrów z 13 maja 2003 r. w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym.

- *Kwota dofinansowania z PFRON kosztów rocznego pobytu jednego uczestnika w WTZ jest wielkością stałą i znaną. Wynika z algorytmu obliczania wysokości dofinansowania dla danego powiatu, zakładającego iloczyn liczby uczestników WTZ (wynikający z podpisanych przez powiat umów do dnia 31 grudnia roku poprzedzającego rok, na który jest obliczany algorytm) i kwoty środków na dofinansowanie kosztów rocznego pobytu jednego uczestnika. Kwota ta zmieniła się ostatnio w 2016 r. po 7 latach braku jej waloryzacji. Na rok 2018 wynosi ona 15 996,00 zł – przypominają przedstawiciele powiatów.*

W ocenie ZPP, brak pieniędzy na inwestycje infrastrukturalne doprowadził do znacznej degradacji budynków i pomieszczeń, w których prowadzone są zajęcia dla uczestników WTZ. Sprzęty, którymi posługują się osoby z niepełnosprawnościami nabywając umiejętności społeczne i zawodowe, pomimo ciągłych napraw zużywają się i stają mało atrakcyjne dla podopiecznych.

- *Trudności w finansowaniu działalności WTZ przekładają się również na brak wykwalifikowanej kadry terapeutów, pracujących codziennie z osobami z niepełnosprawnościami. Coroczne podwyższanie najniższego wynagrodzenia stało się barierą nie do pokonania dla wielu kierowników WTZ. Nowym pracownikom proponują oni najniższe wynagrodzenie, a pracownikom z wieloletnim stażem nie mogą zaproponować jakiegokolwiek waloryzacji płac. Sytuacja ta doprowadziła do tego, że większość kadry otrzymuje minimalne zasadnicze wynagrodzenie. Kierownicy WTZ mają trudności ze znalezieniem*



odpowiednio przygotowanej kadry, a organy kontrolne (powiatowe centra pomocy rodzinie) mają trudności z egzekwowaniem odpowiedniego stanu zatrudnienia – zauważa Ludwik Węgrzyn, prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, starosta bocheński.

ZPP apeluje o podwyższenie kwot współfinansowania kosztów funkcjonowania warsztatów terapii zajęciowej z budżetu państwa.

Spotkanie przedstawicieli ZPP z ministrem zdrowia

11 maja 2018 r. w siedzibie Ministerstwa Zdrowia w Warszawie odbyło się spotkanie starostów-członków Zarządu Związku Powiatów Polskich, przewodniczących Konwentów Powiatów oraz dyrekcji Biura ZPP z **Łukaszem Szumowskim**, szefem resortu zdrowia.



Uczestnicy rozmawiali na temat bieżących problemów występujących w systemie ochrony zdrowia. Mówili m.in. o planowanych przez Ministerstwo Zdrowia prac dotyczących podwyżek dla personelu medycznego. Poruszyli kwestie standardów zatrudniania pielęgniarek i położnych przewidzianych w projekcie rozporządzenia w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego w kontekście niedoboru kadr w ochronie zdrowia. Omówili także dotychczasowe funkcjonowanie sieci szpitali. Zajęli się ponadto planowanymi przez resort zdrowia zmianami legislacyjnymi pozwalającymi na zwiększenie



zatrudnienia w systemie ochrony zdrowia. W szczególności zaś możliwościach łatwiejszego zatrudniania obcokrajowców.

Spotkania delegacji ZPP z ministrem **Łukaszem Szumowskim** mają odbywać się cyklicznie – raz na kwartał.

WYPOWIEDŹ LUDWIKA WĘGRZYNA, PREZESA ZARZĄDU ZPP, STAROSTY BOCHEŃSKIEGO:

Od momentu powołania pana Łukasza Szumowskiego na ministra zdrowia, czyli od stycznia br. Związek Powiatów Polskich zabiegał o takie spotkanie. Powiaty są bowiem organami zarządzającymi dla kilkuset szpitali powiatowych, w których to znajduje się ponad 50 proc. łóżek polskiego szpitalnictwa i 60 proc. hospitalizacji odbywa się w tych szpitalach. Natomiast dostajemy na to tylko 40 proc. środków.

Jesteśmy wdzięczni, że pan minister znalazł dla nas czas. Wiemy, że ma problemy, np. z rezydentami i oni byli na samym początku jego kadencji tematem nr 1.

Dziś przedstawiłem panu ministrowi te zagadnienia, które uznaliśmy za najważniejsze. Było to po pierwsze kontraktowanie usług szpitalnych przez szpitale powiatowe. Kilka miesięcy temu rząd ogłosił sukces sieci szpitali powiatowych. ZPP zrobił analizę, co sieć szpitali oznacza dla szpitali powiatowych. Okazuje się, że szpitale powiatowe są gorzej traktowane niż to było przed siecią. Są niestety stratne na tym rozwiązaniu. Problemem, na który w szczególności zwróciłem uwagę była kwestia horyzontu czasowego kontraktów. Miał on być dłuży, a tym czasem wynosi kwartał. Jeżeli traktować poważnie zarządzanie szpitalami przez powiaty, to nikt roztropny nie podejmie decyzji o zakupie drogiego urządzenia służącego do leczenia czy diagnozowania, nie wiedząc, czy w następnym kwartale będzie miał dalej kontrakt. To jest nieporozumienie, że wydaje się pieniądze na takie urządzenia, jak na przykład rezonanse magnetyczne, które kosztują miliony złotych, które miałyby być potem niewykorzystywane. Dlatego my, przedstawiciele powiatów oczekujemy, żeby kontrakty były co najmniej roczne, bo inaczej nie da się pracować.

Rozmawialiśmy także na temat przygotowywanych przepisów dotyczących pielęgniarek. Mianowicie wprowadza się standard kwalifikacyjny. Jeżeli popatrzymy na sytuację na rynku – u mnie w szpitalu w Bochni średnia wieku pielęgniarki to 54 lata – to wymaganie od kobiet, które ciężko pracowały przez całe życie za marne pieniądze, aby podnosiły kwalifikacje jest nieporozumieniem. Nie ma lub jest niewielka liczba w tej chwili pielęgniarek mających po 20, 30 lat, bo takie osoby wyjechały do pracy za granicę. Z pomysłu na wymogi należałoby zrezygnować. Uważamy, że jest zagrożenie, iż za pewien czas szpitale zaczną się zamykać z powodu braku personelu medycznego średniego szczebla. Minister na zgłoszony przez nas postulat, aby przywrócić system kształcenia dla pielęgniarek na poziomie szkół średnich czy też pomaturalnych powiedział, że nie jest to możliwe ze względu na wymogi unijne. Przepisy UE zobowiązują każdą pielęgniarkę do posiadania wykształcenia wyższego. My mamy na to propozycję: może w ramach polskiej autonomii wytworzyć system pomocy pielęgniarskiej, asyistentek. Bo co dzisiaj blokuje pracę lekarzy? Papierologia. Lekarze poświęcają dużo czasu na dopełnianie formalności biurokracyjnych. Mają do zrobienia mnóstwo różnych wypisów, przyjęć, statystyk, itd. Jest to bardzo czasochłonne. Czy musi to



robić lekarz albo pielęgniarka z wyższym wykształceniem? Może wystarczy asystentka pielęgniarska? A może sekretarka? Będzie to w naszej ocenie efektywne i przyspieszy pracę.

Zadałem także pytanie panu ministrowi, co rząd robi, aby zmienić przepisy dotyczące lekarzy zza wschodniej granicy. Z tymi, którzy zdobyli dyplomy w strefie UE nie ma problemów, bo oni nie muszą nostryfikować dyplomów. Natomiast Ukraina i Białoruś, czyli miejsca gdzie kształcą się potencjalne zasoby ludzkie do pracy u nas, napotykają na blokady przed dopuszczeniem do pracy w Polsce. Minister zapewnił, że ta kwestia jest przedmiotem prac rządowych. Obiecał, że będzie wprowadzony system lokalnej nostryfikacji. Na przykład szpital w miejscowości X potrzebuje lekarzy do pracy. Dyrektor szpitala czy też starosta w porozumieniu z NFZ wydaje zgodę na pracę w tym szpitalu np. na 5 lat dla lekarza, który przyjechał do Polski przykładowo z Białorusi. Takie rozwiązanie wykluczyć ma sytuacje, w których nostryfikacja w Polsce byłaby tylko środkiem do zyskania pracy w innym państwie. Na pewno tego typu rozwiązanie pomogłoby rozwiązać problem kadrowy w naszym kraju.

Koleją kwestią, którą poruszyliśmy były standardy obsługi pielęgniarskiej przy łóżkach. Środowiska pielęgniarskie postulują ograniczenie liczby łóżek szpitalnych przypadających standardowo na jedną pielęgniarkę. Są to z pewnością słuszne propozycje, gdyż liczba ta nie może być nieograniczona, lecz wprowadzenie nowych norm spowoduje wzrost kosztów i muszą być one w pełni zabezpieczone finansowo w kontraktach.

Rozmawialiśmy także na temat powrotu do starego systemu rejonizacji. A ponadto wspomnieliśmy o zabezpieczeniu medycznym nie koniecznie we wszystkich szpitalach. Czyli o tym, że jeśli w niedużej odległości od siebie znajdują się dwa szpitale, to czy w każdym z nich musi pełniony ostry dyżur? Czy też może mogą się one nimi wymieniać? Taka rotacyjność mogłaby dać oszczędności i obniżyć koszty funkcjonowania systemu. Jest to szczególnie ważne w przypadku szpitali powiatowych. Nasze rozmowy poszły tu w dobrym kierunku.

Podnieśliśmy również nierozwiązany od wielu lat problem koronerów, czyli osób, które będą stwierdzać zgon. Pan minister obiecał, że w ciągu dwóch miesięcy kwestia ta zostanie wreszcie rozwiązana.

Mówiliśmy o pomocy doraźnej, która stanowi zadanie własne wojewodów. Zdarzają się przypadki, że w połowie roku kończą się kontrakty, a wojewodowie nie mają pieniędzy na nowe. Wtedy dochodzi do dramatów, bo pomoc doraźna musi być. Z tym tematem łączy się też to, kto miałby świadczyć taką pomoc – lekarze czy ratownicy medyczni. Jest bowiem dość powszechna krytyka społeczna ratowników medycznych w karetkach.

Spotkanie trwało dwie godziny. W sumie zgadzaliśmy się z Panem ministrem we wszystkich punktach. Mijmy nadzieję, że obietnice i ustalenia znajdą odzwierciedlenie w rzeczywistości.



Echa z majowego posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST

12 projektów ustaw i rozporządzeń było przedmiotem obrad majowego Zespołu ds. ochrony.

Z porządku obrad na wniosek projektodawców zdjęto projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw, z uwagi na trwające konsultacje społeczne i liczne uwagi, które już do projektu wpłynęły.

Zespół uzgodnił:

- ✓ Projekt dokumentu pn. Informacja o funkcjonowaniu spółdzielni socjalnych działających na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych za okres 2016-2017;
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o zawodach pielęgniarki i położnej;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wzoru wniosku spółdzielni socjalnej o zwrot opłaconych składek oraz trybu dokonywania ich zwrotu;

Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie przyjęcia dokumentu Polityka społeczna wobec osób starszych do roku 2030. Bezpieczeństwo-Uczestnictwo-Solidarność został zaopiniowany pozytywnie z uwagą dotyczącą braku wskazania kosztów wdrożenia polityki. W ocenie projektodawców zadania wskazane w polityce mogą być zrealizowane w ramach posiadanych środków i wymagają tylko zmiany podejścia do realizacji zadań, co przedstawicielom strony samorządowej wydawało się nieprawdopodobne.

Projekt Programu Dostępność Plus został omówiony. Przedstawiciele ZPP zwrócili uwagę, że takie kwestie jak wskazana w programie wymiana taboru transportowego czy dostosowanie podmiotów leczniczych tak aby spełniały warunek dostępności. Wskazano również na lakoniczną część dotyczącą źródeł i skali finansowania. Przedstawiciele resortu wskazali, że projekt będzie jeszcze uzupełniany, wyjaśnili, że program nie zakłada, że wszelkie bariery w zakresie dostępności zostaną zlikwidowane w ciągu kilku lat, bo finansowo Państwo ani społeczeństwo nie byłoby w stanie tego udźwignąć. Uzgodniono, że odpowiedzi na uwagi strony samorządowej zostaną przesłane na piśmie, a projekt w kolejnej wersji będzie opiniowany obiegowo.

Na zespole omówiono również projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia rządowego programu „Dobry Start” oraz projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu „Dobry Start”. ZPP zwróciło uwagę, że koszty obsługi programu przez samorządy, w kontekście obowiązku informacyjnego o zasadach przetwarzania danych osobowych wynikającego z art. 13 Rozporządzenia ogólnego o ochronie danych osobowych, wskazując, że środki zagwarantowane samorządom nie pozwolą na pokrycie kosztów korespondencji do strony. Ponieważ dzień wcześniej, na posiedzeniu Zespołu ds. społeczeństwa informacyjnego KWRiST, Ministerstwo Cyfryzacji poinformowało, że otrzymało projekt w ramach uzgodnień międzyresortowych, strona samorządowa zdecydowało, że decyzja o opiniowaniu projektu zostanie podjęta po ich zakończeniu. O dalszym trybie procedowania zdecyduje strona samorządowa KWRiST.



Na zespole omówiono również projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw. ZPP zwróciło uwagę, że podmioty lecznicze nie będą miały zagwarantowanych środków na sfinansowanie podwyżek lekarzy po 2020 r. Odpowiedź przedstawicieli resortu, że taki zapis wynikał z porozumienia zawartego z rezydentami, zgodnie z porozumieniem w 2020 r. ma się odbyć spotkanie i ocena realizacji uzgodnień. Strona samorządowa zwróciła uwagę, że z rozmów zostały wyłączone organy prowadzące, które ponoszą skutki tych uzgodnień. Przypomniano, że SP ZOZ-y też stanowią jednostki sektora finansów publicznych, a skoro projekt przewiduje wzrost wynagrodzeń ocena skutków finansowych regulacja powinna być przedstawiona w perspektywie 10-letniej, a nie ograniczać się do 3-letniego okresu, w którym koszty te pokryje Narodowy Fundusz Zdrowia. Uzgodniono, że jeżeli jeśli ostateczny projekt zostanie przekazany przed 30 maja, to zostanie zorganizowane specjalne spotkanie, by go zaopiniować.

Na zespole omówiono również projekt rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia przypadków, w których zezwolenie na pracę cudzoziemca jest wydawane bez względu na szczegółowe warunki wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców, projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie Krajowego Ośrodka Zapobiegania Zachowaniom Dysocjalnym, projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie komisji psychiatrycznej do spraw środków zabezpieczających i wykonywania środków zabezpieczających w zakładach psychiatrycznych, oraz projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (UC 12) (Ministerstwo Zdrowia). Uzgodniono, że projekty po otrzymaniu przez Zespół wersji po zakończeniu konsultacji i uzgodnień zostaną zaopiniowane obiegowo.

W sprawach różnych omówiono bieżące sprawy związane z funkcjonowaniem sieci szpitali. Prezes NFZ Andrzej Jacyna zwrócił uwagę, na zbyt krótki czas od wprowadzenia sieci szpitali, by oceniać jej funkcjonowanie. Dodatkowo system zaburzyły protesty lekarzy co doprowadziło do zmniejszenia wykonania świadczeń. Obawy o pogorszenie opieki leczniczej, w tym o przerzucanie pacjentów między poziomami referencyjnymi nie potwierdziły się. Każda grupa szpitali wykonała większą liczbę świadczeń niż zakładano. Pojawiła się możliwość korzystania z mechanizmu przesunięcia hospitalizacji do AOS (choć nie ma gwałtownych zmian, raczej stabilizacja). Następny okres rozliczeniowy będzie nie kwartalny, a półroczny, dzięki temu dane będą bardziej miarodajne; będą też dane, jak zadziałały mechanizmy jakościowe.

Z danych statystycznych – w sieci nie poradziło sobie tylko niespełna 30 szpitali, które miały wykonania rzędu 90% i mniej (w tym sporo szpitali zarządzanych przez podmioty z sektora prywatnego). Prezes NFZ wskazał, że nie są obecnie planowane jakieś zmiany w sieci. Niewielki zmiany pewnie będą wprowadzane na poziomie rozporządzeń koszykowych, np. żeby ograniczyć rozdrobnienie udzielania świadczeń, tam gdzie wpływa to na pogorszenie jakości świadczeń (większa liczba powikłań).

Drugim punktem w sprawach różnych była Informacja na temat stanu prac nad przygotowaniem nowelizacji Prawa farmaceutycznego. Uzgodniono, że w perspektywie dwóch tygodni od posiedzenia zespołu zostanie zaplanowane kolejne spotkanie robocze z przedstawicielami samorządu terytorialnego, aptekarskiego oraz Ministerstwa Zdrowia.



Infrastruktura, rozwój lokalny, polityka regionalna i środowisko

ZPP w sprawie poprawienia dostępności komunikacyjnej

Konieczność dokonania niezbędnych zmian prawnych w zakresie kategoryzacji dróg, potrzeba stałego mechanizmu finansowania dróg powiatowych oraz stworzenie sprawnego systemu publicznego transportu zbiorowego to kwestie, które składają się na poprawę dostępności transportowej na szczeblu lokalnym.

Traktuje o tym stanowisko XXIII Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich w sprawie dostępności komunikacyjnej Polski lokalnej z 10 kwietnia 2018 r.

ZPP przypomina, że Strategia na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju stawiając na prawdziwie zrównoważony rozwój naszego kraju, słusznie dostrzegła konieczność zwiększenia dostępności transportowej oraz poprawy warunków świadczenia usług związanych z przewozem towarów i pasażerów. To bowiem dostępność komunikacyjna wpływa z jednej strony na możliwość pozyskiwania inwestorów i rozwój gospodarczy, a z drugiej strony – na możliwość dotarcia obywateli do miejsc nauki, pracy, czy świadczenia ważnych dla nich usług publicznych.

Powiaty zaś są predestynowane do podejmowania działań niwelujących nierówności w dostępie komunikacyjnym. W obecnych uwarunkowaniach prawnych i finansowych jest to jednak bardzo utrudnione. Dlatego Związek Powiatów Polskich apeluje do rządzących o *podjęcie niezbędnych działań – niecierpliwie wyczekiwanych przez Polskę lokalną*.

Zdaniem ZPP konieczne jest dokonanie niezbędnych zmian prawnych w zakresie kategoryzacji dróg. – *Drogi powiatowe – zgodnie ze standardami wynikającymi z ustawy o drogach publicznych – powinny stanowić, wraz z drogami wyższych kategorii, szkielet komunikacyjny na swoim terenie. Niestety, ze względu na zaszczości historyczne w wielu przypadkach powiaty zarządzają drogami spełniającymi w najlepszym przypadku kryteria drogi gminnej. Konieczność utrzymywania wszystkich dróg uniemożliwia skoncentrowanie wydatków powiatowych na ciągach najistotniejszych z punktu widzenia lokalnej sieci drogowej. Obecnie brak jest przepisów umożliwiających szybką racjonalizację istniejącego stanu rzeczy – wynika ze stanowiska.*

Równie poważnym problemem jest pula środków, jaka może być przeznaczona na inwestycje na drogach powiatowych. Co nie bez znaczenia, powiaty zostały bardzo skąpo zaopatrzone w dochody własne. – *Nawet bez stworzenia nowego systemu dochodów własnych, konieczne jest podjęcie doraźnych działań, zapewniających powiatom niezbędne środki prorozwojowe i to w ramach stałego i przewidywalnego mechanizmu – proponuje ZPP.*

Związek docenia przeznaczenie przez Radę Ministrów dodatkowych 500 mln zł na drogi lokalne w ramach nowego Rządowego Programu na Rzecz Rozwoju oraz Konkurencyjności Regionów poprzez Wsparcie Lokalnej Infrastruktury Drogowej. Jednakże zauważa, że:

- ✓ kwota ta jest porównywalna ze środkami zabieranymi w ostatnich latach z Programu rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej;



- ✓ względnie niewielkie środki (pozwalające na sfinansowanie około 100 inwestycji) powiaty muszą konkurować z gminami;
- ✓ nowy Program został przyjęty w szybkim trybie z bardzo krótkim terminem zgłaszania wniosków, co dało możliwość zgłaszania wyłącznie inwestycji uprzednio przygotowanych;
- ✓ nowy Program ma charakter jednorazowy i jako taki nie pozwala na długoterminowe planowanie rozwoju przy wsparciu zewnętrznych środków.

Związek Powiatów Polskich apeluje zatem o *przewidzenie stałego mechanizmu finansowania dróg powiatowych – czy to poprzez odpowiednie zwiększenie dochodów własnych powiatów, czy to poprzez inne trwałe mechanizmy.*

Ponadto, zdaniem ZPP istotną kwestią jest stworzenie sprawnego systemu publicznego transportu zbiorowego. Związek Powiatów Polskich z zadowoleniem przyjmuje kierunek zmian w tym zakresie proponowany przez Ministerstwo Infrastruktury, jak również wsłuchiwanie się w zgłaszane uwagi. Związek zwraca jednak uwagę na następujące elementy:

- ✓ nowy system musi być wdrożony w racjonalnych terminach;
- ✓ dokonane zmiany powinny umożliwić unowocześnienie polskich przedsiębiorstw komunikacyjnych, w tym przy wykorzystaniu autobusów polskiej produkcji;
- ✓ bez zabezpieczenia dodatkowych środków finansowych nie będzie możliwa skuteczna likwidacja białych plam transportowych.

Związek Powiatów Polskich deklaruje jednocześnie wsparcie wszelkich działań, które przyczynią się do realizacji postulatów zawartych w stanowisku.

Obszary wiejskie i rolnictwo

Kwietniowe posiedzenie Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa KWRiST

13 kwietnia 2018 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa KWRiST. Podczas spotkania opiniowane były dwa projekty nowelizacji rozporządzeń regulujących wdrażanie działań Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020. Poza tym po raz kolejny pojawiła się sprawa wspólnot gruntowych.

Nowelizacje niekontrowersyjne

Do obu przedstawionych przez resort rozwoju wsi nowelizacji rozporządzeń nie było właściwie uwag. Zaproponowane zmiany wychodzą na przeciw potrzebom wnioskodawców lub wprowadzają ustalenia zmian ustawowej wdrażającej PROW 2014-2020. Zmiany zostały pozytywnie zaopiniowane. Dodano, postulowaną przez przedstawiciela Związku Gmin Wiejskich, możliwość potwierdzania kopii dokumentów przez pracownika LGD (a nie tylko przez kierownictwo). Z kolei do projektu modyfikacji rozporządzenia



o wsparciu na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność nie było dalszych uwag i projekt również zyskał pozytywną opinię.

Prawo łowieckie potrzebuje rozporządzenia

Przedstawiciel Związku Gmin Wiejskich zgłosił wniosek o przyspieszenie prac nad przygotowaniem rozporządzenia do ustawy Prawo łowieckie. Dokonane ostatnio w nim zmiany dotyczące szacowania szkód łowieckich, przekazały to zadanie gminie (poprzednio robił to wojewoda). Brakuje aktu wykonawczego do tych przepisów regulujących szczegóły wykonywania szacunków. Rozporządzenia nie ma jeszcze, a gminy już są zasypywane wnioskami o szacowanie szkód. Strona samorządowa wniosowała, by na kwietniowym posiedzeniu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego rząd przedstawił harmonogram prac związanych z przygotowaniem i wydaniem rozporządzenia.

Wspólnoty gruntowe

Wywołana przez przedstawicieli strony samorządowej została również kwestia regulacji i praktyki funkcjonowania wspólnot gruntowych.

W październiku ubiegłego roku wójt gminy Terespol poprzez reprezentantów Związku Gmin Wiejskich wystąpił do resortu rolnictwa z wnioskiem o nowelizację ustawy o wspólnotach gruntowych. W piśmie sformułowano kilka kwestii koniecznych w opinii samorządu do modyfikacji. Dotyczyły one: doprecyzowania zmian w składzie osobowym zarządu i wykazie osób uprawnionych (postulat zmian poprzez wydanie decyzji administracyjnej); uzależnienia liczby przysługujących członkowi wspólnoty głosów od wielkości udziału; zwiększenie wójtowi możliwości nadzoru nad spółkami, szczególnie w wydatkowaniu pieniędzy; form zbywania udziałów; zdefiniowania gospodarstwa rolnego i użytku rolnego oraz zmiany przepisów przekształcania wspólnoty we własność.

Na postulaty samorządu Terespolu resort rozwoju wsi odpowiedział w marcu. Jednak odpowiedź zupełnie nie satysfakcjonuje wnioskodawców. Generalnie w opinii samorządowców urzędnicy ministerialni nie dostrzegają zgłaszanych problemów. Stąd kwestia pojawiła się ponownie z argumentacją, iż niewłaściwe regulacje dotyczą setek tysięcy hektarów ziemi w skali kraju, a większość funkcjonujących wspólnot nie spełnia funkcji do której zostały powołane, tj. wspólnego użytkowania gruntów przez mieszkańców miejscowości. Nad wspólnotami znikomy jest nadzór wójtów gmin, które posiadają jeden głos niezależnie od wielkości. Te uwarunkowania prowadzą, zdaniem samorządu Terespolu, do patologii. Wspólnoty stały się narzędziem spekulacji. Udziałowcy nie mają możliwości uprawy gruntów i te są wydzierżawiane. A dzierżawcy korzystają na tej sytuacji finansowo pobierając dopłaty z funduszy unijnych. Biorąc powyższe i wcześniej zgłoszone argumenty pod uwagę gmina Terespol i Związek Gmin Wiejskich ponownie wystąpiły do resortu o podjęcie prac nad nowelizacją ustawy o wspólnotach gruntowych. Dyskusja na posiedzeniu zespołu zakończyła się wnioskiem strony samorządowej o pozyskanie przez ministerstwo informacji od organów nadzorujących wspólnoty gruntowe o pojawiających się problemach. Ta analiza miałaby być podstawą do przygotowania ewentualnej noweli.



Spółeczeństwo informacyjne

ZPP w sprawie nowoczesnej administracji

Mając na uwadze dobro lokalnych społeczności oraz zdając sobie sprawę z konieczności i potrzeby ciągłego doskonalenia, Związek Powiatów Polskich popiera wszelkie działania, których celem jest unowocześnienie polskich samorządów.

Zapewnia o tym stanowisko XXIII Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich w sprawie nowoczesnej administracji podjęte 10 kwietnia br. w Warszawie.

Starania poszczególnych powiatów są w naturalny sposób ograniczane przez ustanowione na poziomie centralnym prawo i powiązane z nimi narzędzia teleinformatyczne dostarczane jednostkom samorządu terytorialnego. Ważne jest, jak wyglądają te granice.

– Jeśli one będą złe – nawet największe zaangażowanie lokalne nie pomoże naprawić istniejącej sytuacji. Z tego względu apelujemy, by w imię szczytnych celów nie tworzyć rozwiązań oderwanych od rzeczywistości i praktyki działania jednostek samorządu terytorialnego. W przeciwnym wypadku grozi powstawanie rozwiązań szkodliwych – tak dla samorządu jako całości, jak i dla poszczególnych obywateli – wynika ze stanowiska.

Przykładem są konsekwencje pomysłu objęcia obowiązkiem składania jawnych oświadczeń o stanie majątkowym lekarzy wchodzących w skład zespołów do spraw orzekania o niepełnosprawności zawarty w projekcie ustawy o jawności życia publicznego. Jak podaje ZPP, perspektywa ujawniania przez nich całości majątku sprawiła, że powszechnie zaczęli rezygnować z zasiadania w składzie zespołów. W ten sposób *nieodpowiedzialnie napisany projekt znacząco utrudnił działanie na rzecz osób znajdujących się w trudnej sytuacji zdrowotnej*. W ocenie ZPP nie zachowano zasady proporcjonalności między obowiązkiem uwzględnienia interesu publicznego a ochroną prywatności osób wykonujących (bezpośrednio lub pośrednio) zadania publiczne. Zakres informacji na temat osób fizycznych musi być bowiem ograniczony do minimum i uzasadniony koniecznością zachowania zasady przejrzystości funkcjonowania organów administracji.

Zdaniem przedstawicieli powiatów, *zaproponowane zapisy zbyt daleko ingerowały w prywatność nie tylko osób pełniących funkcje publiczne, ale również urzędników. Projekt nie uwzględniał realiów działania powiatów, nie odpowiadał rzeczywistym problemom władz samorządowych. Błędna ocena aktualnej sytuacji faktycznej i prawnej wynikała z niedostatecznego przeanalizowania przez projektodawców zagadnień charakterystycznych dla samorządu szczebla powiatowego i zasad funkcjonowania jednostek samorządu terytorialnego*. Jednocześnie Związek Powiatów Polskich niezmiennie deklaruje gotowość do współpracy przy projektowaniu nowych zapisów regulujących jawność funkcjonowania organów administracji, zwłaszcza w zakresie ich zastosowania w powiatach, oczekując ze strony administracji rządowej otwartości na zgłaszane uwagi.

Innym przykładem jest wdrożenie modułu Centralnej Ewidencji Pojazdów w ramach CEPIK 2.0, kiedy zbagatelizowano współpracę z samorządami, co doprowadziło do paraliżu załatwiania niektórych spraw



administracyjnych. Dlatego też Związek Powiatów Polskich *konsekwentnie i stanowczo sprzeciwia się tworzeniu systemów teleinformatycznych bez kompetentnego zarządzania całością projektu i zapewnienia czynnego udziału przedstawicieli jednostek samorządu na każdym etapie prac. Związek, wzorem poprzednich lat, oferuje wsparcie swoich przedstawicieli i ekspertów przy wszelkich pracach mających na celu informatyzację administracji samorządowej.*

– *Organy publiczne realizujące poszczególne zadania są bowiem skarbnicą wiedzy na temat rodzaju spraw, które mają podlegać informatyzacji, charakteru postępowań administracyjnych z konkretnego zakresu, oczekiwań obywateli, ewentualnych utrudnień wynikających z barier organizacyjnych, prawnych czy technologicznych. W toku wzajemnych spotkań i uzgodnień strony rządowej z samorządową, można wypracować rozwiązania optymalne zarówno dla osób korzystających z usług administracji państwowej, jak i urzędników – zapewnia Ludwik Węgrzyn, prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, starosta bocheński.*

– *Tylko bowiem wspólne działanie przedstawicieli administracji samorządowej i administracji rządowej będzie gwarancją funkcjonowania w Polsce nowoczesnej administracji publicznej – zaznacza.*



Dodatkowe działania wspierające powiaty

Działalność Związku Powiatów Polskich to także szeroko zakrojone **prace badawcze i analityczne**, które w swoim zamyśle pozwalają na zbieranie tzw. twardych danych, niezbędnych do konceptualizacji, a także wspierania prac legislacyjnych.

Ponadto pracownicy Związku niemal codziennie **udzielają** szeregu różnego rodzaju **porad** – odbywa się to zarówno przy wykorzystaniu narzędzi teleinformatycznych, jak i wprost, w terenie, przy okazji **prowadzenia** różnego rodzaju **szkoleń i warsztatów**.

Siła organizacji przejawia się także w jej **obecności w przestrzeni medialnej**. Także w tym zakresie Związek Powiatów Polskich nie pozostaje w tyle.

Szczegółowe informacje dotyczące tych wszystkich, dodatkowych działań czynionych przez Związek Powiatów Polskich zamieszczono w kolejnych podrozdziałach.

Prace analityczne ZPP

W związku z wolą przygotowywania przez Biuro Związku Powiatów Polskich jak najbardziej precyzyjnych i oczekiwanych przez powiaty członkowskie wystąpień, stanowisk, czy też opinii prawnych, podejmowane są działania konsultacyjno-badawcze otrzymywanych projektów aktów prawnych. Odbywa się to poprzez rozsyłanie siecią mail JST otrzymanych projektów aktów prawnych do powiatów i miast na prawach powiatu z wnioskiem o przekazanie ich do odpowiedniej komórki merytorycznej z prośbą o analizę i opinię. W konsekwencji tych działań Biuro ZPP dokonuje agregacji otrzymywanych uwag, a następnie podlegają one szczegółowej analizie prowadzonej przez prawników i ekspertów Biura. Dokument – efekt finalny tych działań – przekazywany jest, w ramach procesu legislacyjnego, do odpowiedniej instytucji centralnej celem uwzględnienia uwag, które zawiera. Ponadto analizy te służą pracownikom Biura do odpowiedniego argumentowania – niejednokrotnie w oparciu o twarde dane – też wygłaszanych podczas różnego rodzaju komisji, debat, czy innych spotkań.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich przeprowadził 16 różnego rodzaju prac analitycznych.

W okresie sprawozdawczym zebrano uwagi do następujących projektów:

- ✓ kryteriów podziału 0,4 proc. rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2018;
- ✓ rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie standardu organizacyjnego opieki okołoporodowej;



- ✓ rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego;
- ✓ ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych;
- ✓ ustawy o opiece zdrowotnej nad uczniami;
- ✓ ustawy o fakturowaniu elektronicznym w zamówieniach publicznych;
- ✓ ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw;
- ✓ ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw;
- ✓ zmiany rozporządzenia w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych;
- ✓ zmiany w rozporządzeniu w sprawie szczegółowości klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych;
- ✓ zmiany rozporządzenia w sprawie sprawozdawczości budżetowej w zakresie sprawozdawczości z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie doradztwa zawodowego;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie wykazu zajęć prowadzonych bezpośrednio z uczniami lub wychowankami albo na ich rzecz przez nauczycieli poradni psychologiczno-pedagogicznych oraz nauczycieli: pedagogów, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych i doradców zawodowych.

Ponadto Związek Powiatów Polskich dostrzegając problem związany z powoływaniem ekspertów do komisji konkursowych na kolejny stopień awansu zawodowego dla nauczycieli przeprowadził badanie analityczne mające na celu zdiagnozowanie faktycznych problemów w tym obszarze.

W Ministerstwie Finansów powołano Zespół do spraw wypracowania rozwiązań służących zmniejszeniu obciążeń biurowych w jednostkach samorządu terytorialnego. Celem prac Zespołu jest wypracowanie rozwiązań, które pozwolą na zmniejszenie obciążeń biurowych w samorządach i przyniosą realne oszczędności. W pracach zespołu uczestniczą przedstawiciele ogólnopolskich organizacji samorządowych, które wchodzi w skład Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. W związku z uczestnictwem przedstawicieli ZPP w tych pracach Związek rozesłał do samorządów powiatowych ankietę przygotowaną przez Ministerstwo Finansów, a dotyczącą ilości zmian wprowadzanych w trakcie roku budżetowego w planach finansowych jednostek budżetowych.

Ponadto w okresie sprawozdawczym uruchomiony został również proces badawczy wśród samorządów powiatowych mający na celu zebranie niezbędnych danych do opracowania „Raportu XX-lecia powiatów w Polsce”.



Działalność doradcza i informacyjna

W ramach tytułowych działań Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym organizował lub współorganizował różnego rodzaju **konferencje i sympozja** o charakterze głównie ogólnopolskim.

Wychodząc naprzeciw sygnałom płynącym z powiatów i miast na prawach powiatu Związek przeprowadził także **szereg warsztatów i szkoleń** dedykowanych pracownikom samorządowym.

Kolejnym ważnym aspektem wspierania samorządów terytorialnych są przygotowywane przez ekspertów ZPP różnego rodzaju **publikacje**, a także **artykuły prasowe** – niejednokrotnie o charakterze konsultacyjno-doradczym, jakie publikowane są na portalu informacyjnym Dziennik Warto Wiedzieć.

Precyzyjniej informacje o wszystkich ww. działaniach opisano w dalszej części przedmiotowego podrozdziału.

Konferencje z udziałem ZPP

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich w zróżnicowanej formie angażował się w realizację różnego rodzaju konferencji.**

Najważniejsze z nich wymieniono w dalszej części sprawozdania.

Panel dyskusyjny pt. „Refleksje nad rolą ustrojową samorządu gminnego i powiatowego w II i III RP”

10 kwietnia 2018 r. podczas pierwszego dnia XXIII Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich, które miało miejsce w Warszawie odbył się panel dyskusyjny pt. „Refleksje nad rolą ustrojową samorządu gminnego i powiatowego w II i III RP”.

Samorzady, w tym powiaty spełniają swoją rolę. Warto jest rozważyć kwestie uregulowania tego, jak powinny wyglądać relacje na linii rząd-samorząd. Jednakże żadne zmiany ustrojowe nie odniosą sukcesu, kiedy nie będzie odpowiedniego zabezpieczenia finansowego dla JST. Takie wnioski można wyciągnąć z ww. panelu dyskusyjnego.

Dyskusję moderował **Ludwik Węgrzyn**, prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, starosta bocheński. W panelu udział wzięli: **Leszek Miller**, Premier RP w latach 2001-2004; **Tomasz Siemoniak**, wiceprezes Rady Ministrów w latach 2014-2015; poseł na Sejm RP **Kazimierz Kotowski**, starosta opatowski w latach 1998-2010 i prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich w latach 2008-2011 oraz **Krzysztof Kwiatkowski**, doradca w rządzie premiera Jerzego Buzka w latach 1997-2001, a obecnie prezes Najwyższej Izby Kontroli.



Uczestnicy dyskusji zastanawiali się przede wszystkim na tym, jak w obecnych czasach aktualne jest stwierdzenie: *Samorząd terytorialny wszystkich rodzajów jest najpełniejszą formą subsydiarności.*

– Często zapominamy, że subsydiarność pociąga za sobą zarówno uprawnienia, jak i obowiązki. Subsydiarność stawia się w opozycji wobec idei państwa dobrobytu. Zgodnie z zasadą pomocniczości, obywatel, aby dobrze mu się żyło, mieszkało i pracowało musi brać sprawy w swoje ręce i nie oczekiwać pomocy państwa. Wydaje się, że dziś następuje odwrót społeczeństwa od odpowiedzialności. Zmniejsza się tym samym zasada subsydiarności w samorządzie. Jak Panowie to widzą? – pytał **Ludwik Węgrzyn**.

W odpowiedzi **Leszek Miller** stwierdził, że wszystkie decyzje dotyczące liczby samorządu miały miejsce za rządów prof. Buzka, kiedy jego partia SLD była w opozycji. Jednak razem pracowali na rzecz rozwijania samorządności. Jak mówił, *jest to dowód na to, że Sejm może zgodnie pracować bez różnicowań nad pięknymi ideami.* Wspomniał o konstytucji marcowej z 1921 r., która stanowiła pewne obietnice i zobowiązania, które niestety nie zostały wykonane. – *Była tam idea trójstopniowego samorządu, wraz z samorządem wojewódzkim, do którego utworzenia nigdy nie doszło. Natomiast po zamachu majowym, w konstytucji kwietniowej z 1935 r. idea samorządności praktycznie została okiełznana przez struktury państwa. Tej samorządności było o wiele mniej niż władzy państwa* – dodawał.

– *Jak z subsydiarnością jest w samorządach? To pytanie do samorządów. Choć, wydaje mi się, że niezależnie od rozwoju sytuacji i wydarzeń, zawsze spora część społeczeństwa będzie chciała stanowić o sobie i będzie chciała rozwiązywać swoje problemy za pomocą własnych możliwości, nie bardzo*



oglądając się na państwo – mówił **Leszek Miller**. – *Raz ta tendencja jest mniejsza, raz silniejsza. Ale na pewno powinniśmy współdziałać, aby ta idea mogła być podzielana przez jak największą część społeczeństwa* – kontynuował.

W ocenie **Leszka Millera**, nowoczesne, zdecentralizowane państwo powinno kierować się zasadą: *Tyle państwa, ile niezbędne. Tyle samorządności, ile tylko możliwe*. Jak mówił, w dużej części po 1989 r. ta zasada raz bardziej, a raz mniej wyraźnie jest wdrażana w życie. – *Wydaje mnie się, że gdyby zapytać się naszych obywateli czy wyobrażają sobie oni funkcjonowanie własnych wspólnot, tych małych ojczyzn bez samorządowej władzy, łatwo wyobrazić sobie, że sobie tego nie wyobrażają. I jest to uznanie dla tysięcy samorządowców, którzy od ustawowych regulacji mogli realizować swoje zadania, swoje misje w samorządzie powiatowych czy wojewódzkim. Myślę, że trzeba dalej postępować tą drogą*.

Pytany o subsydiarność, **Tomasz Siemoniak** wyjaśniał, że powiat jest specyficznym samorządem, który łączy elementy samorządu i elementy państwa. Jest samorządem, który znakomicie sprawdza się w specyficznej subsydiarności, w pomocy mieszkańcom, np. w sytuacjach kryzysowych. Tak było choćby w ubiegłym roku podczas nawałnic. Natomiast stabilność starostów, udowadnia, że są oni obdarowywani zaufaniem i że jak najwięcej władzy trzeba przekazywać w dół. Samorząd nie może być chłopcem do bicia – jak się coś zawali, to on ma za to odpowiadać. – *Nigdy żaden rząd na dłuższą metę nie wygra z samorządem. Bo on jest stabilny* – podawał Tomasz Siemoniak.

Jak akcentował, stabilny jest także Związek Powiatów Polskich. **Tomasz Siemoniak** nie miał wątpliwości, że powiatów nie można likwidować, co wyraźnie podkreślał. – *Chyba wszyscy są już przekonani, że powiaty są potrzebne. Niech władza zejdzie od wojewodów, od samorządu wojewódzkiego. Dajmy więcej władzy powiatom, bo powiaty się sprawdziły* – proponował.

Krzysztof Kwiatkowski wspominał okres, kiedy reaktywowano powiaty, kiedy zastanawiano się nad tym, jak mają one wyglądać. W przeszłości był radnym powiatowym, bo jak tłumaczył *uwierzył w to, że nowo utworzony powiat to jest coś, czemu warto czas poświęcić*.

– *Jeżeli mówimy o zasadzie subsydiarności, o tym, żeby władza schodziła w dół jak najbliżej obywateli, to jej modele mogą być różne. W Polsce mieliśmy model z urzędami rejonowymi. Czyli z władzą zdecentralizowaną a zdekoncentrowaną, bo to dalej była hierarchiczna administracja podporządkowana strukturze rządowej, (...) ale ze swoimi regionalnymi wypustkami. Jednak nie taki model chcieliśmy widzieć* – głosił prezes NIK.

Jak podkreślał, nie ma skuteczniejszego modelu kontroli, niż w samorządzie terytorialnym, kiedy mieszkańcy dokonują wyboru, co cztery lata. Władza rządowa przekazuje zaś samorządom zadania trudne i samorzady doskonale je realizują. **Krzysztof Kwiatkowski** wyjaśniał, że w oparciu o raporty NIK może powiedzieć, iż zadania wykonywane przez samorzady są efektywniejsze niż te same wykonywane przez rząd. Jak mówił, oczywiście kształt samorządu nie jest dany raz na zawsze. Przypomniał, że niegdyś bardzo ciekawa dyskusja toczyła się w zakresie tego, jak wyglądać ma samorząd wojewódzki, łącznie z tym, że był pomysł, aby nie było wojewodów. Radził, że dziś przedstawiciele powiatów muszą być obecni w dyskusji na temat tego, jak ma wyglądać samorząd. – *Mówiąc żartobliwie, pojmujemy zasadę subsydiarności jako taką, aby nic o samorządzie nie działo się bez jego udziału* – skonkludował.



Kazimierz Kotowski zauważał, że samorządy zawsze brały na siebie bardzo ważne zadania ze sfery życia publicznego w bardzo trudnych okresach dziejowych. – *Spójrzmy na takie sfery jak zdrowie, oświata, infrastruktura czy pomoc społeczna* – wymienił. Przypomnił słowa ojców samorządów: *samorząd to są ludzie, to są społeczności, inicjatywa i myśl wspólna*. Zaznaczał, że powiaty potrafią wyjść naprzeciw oczekiwaniom ludzi, mimo niedofinansowania przez wiele lat.

Po wysłuchaniu wypowiedzi panelistów **Ludwik Węgrzyn** powiedział: *Wszyscy chwaliliście Panowie samorząd, ale rzeczywistość skrzeczy. Jak wyjaśnić zatem fakt, że odbiera się im kompetencje?*

Próbując odpowiedzieć na to pytanie, **Leszek Miller** tłumaczył, że wokół premiera, rządu zawsze panuje przekonanie, że rząd lepiej wykona określone zadania niż samorząd, *więc jak można je przejąć, to czemu nie*. Wyjaśnił przy tym, że nie oznacza to jednak likwidacji samorządu. Skala takiego działania nie może być nadmierna. Jednak warto zachować pewien umiar. – *Takie tendencje trzeba zwalczać w środku. Ale czy wszystko jest tak zrobione, że nie wymaga poprawy i odżywczego wiatru? Na pewno tak nie jest. Trzeba więc poprawiać, ale władza parlamentarna powinna robić to razem z samorządem* – mówił.

Tomasz Siemoniak wspomniął o pomysłach na reformę centrum administracji z drugiej połowy lat 90-tych. Tłumaczył, że nie udało się jej przeprowadzić, ale wiele pomysłów bierze się właśnie z tego okresu. – *Wszyscy urzędnicy wolą być podporządkowani pod Warszawę a nie staroście. Bo minister przyjedzie raz na 5 lat a oddech starosty czuje się cały czas* – twierdził. Warto tu w jego ocenie rozpocząć dyskusję na temat tego, jak powinna wyglądać relacja między rządem a samorządem, *bo diabeł tkwi w szczegółach. Więcej powinno być zaufania i pomysłów jak rozwiązywać problemy*.

Krzysztof Kwiatkowski zwrócił natomiast uwagę na to, że na świecie jest tendencja, iż rządzą silni politycy a nie samorządowcy. Dodał, że mamy świat, w jakim obywatele coraz częściej będą oczekiwać od administracji rozwiązywania coraz trudniejszych problemów. Są sytuacje, w których samorzady same sobie nie poradzą, takich jak zarządzanie kryzysowe. Ale są dowody na to, że samorzady doskonale radzą sobie w wielu kwestiach, lepiej niż instytucje rządowe. Tym samym także i on przyznał, że ważne jest jak układają się relacje rząd-samorząd.

O sytuacjach kryzysowych mówił też **Kazimierz Kotowski**, bo jak zaznaczał, ważne jest jak decydenci radzą sobie w sytuacjach trudnych a nie łatwych. – *Wszystko zależy od szczegółów, a szczegóły to ludzie* – powiedział. Dlatego nie chodzi tylko o prawne uregulowanie wszystkich problemów. Bowiem, zdaniem posła, ważne jest odpolitycznienie rządzących. – *Całe szczęście w terenie istnieje jeszcze zdrowy rozsądek i co cztery lata dokonywane są wybory. Ważni są ludzie, ich nastawienie i chęć współpracy* - zauważał.

Podczas panelu dyskutowano także na temat przyszłości samorządu powiatowego.

Leszek Miller przyznał, że wszystkie struktury, nie tylko samorządowe, są *w ciągłym ruchu*. Dyskusje na temat zasadności istnienia powiatów już się nie raz toczyły. W ocenie **Leszka Millera** na ten moment nie należy ruszać trzech stopni samorządu, a raczej należałoby zająć się ograniczaniem zadań wojewody i przekazywaniem z urzędów wojewódzkich kompetencji samorządom terytorialnym. Bo tu nastąpiło jakieś zwyrodnienie – *kto jest gospodarzem województwa – wojewoda czy marszałek*. To prezydent, wójt, burmistrz czy marszałek są gospodarzami. **Leszek Miller** uważa, że: *Powiatów nie warto likwidować. Liczby województw się nie doda*.



Tomasz Siemoniak przypomniał o historycznym znaczeniu powiatów, o przywilejach przedwojennych starostów. Zwrócił uwagę na problemy z finansowaniem powiatów. Trzeba zwiększyć budżet powiatów, bo *dzisiaj starosta pod względem zdolności wykonywania różnych działań jest na krawędzi. W pieniądzu upatrywałbym najważniejszych rzeczy, które będą się działy. Na poważnie trzeba zająć się pieniędzmi, to będą problemy. Obawiam się, że bez zmian w pieniądzu model ustrojowy będzie zgrzytać.*

O znaczeniu finansów mówił także **Krzysztof Kwiatkowski**. Wspominał, także o tym, że kończy się ostatni hojny budżet Unii Europejskiej, ale np. znaczenia nabierze partnerstwo publiczno-prywatne. Przy czym mówiąc o PPP, pamięta się o tzw. czwartym P. Rolą NIK będzie zadbanie o to, aby te rozwiązania które będą obowiązywały, dały samorządom gwarancje i bezpieczeństwo, że nie będą musieli się nadmiernie tłumaczyć ze swoich działań.

Europejski Kongres Samorządów

„Samorząd strategią dla przyszłości” – pod takim hasłem w dniach 26 i 27 kwietnia 2018 r. w Krakowie, już po raz czwarty, odbył się Europejski Kongres Samorządowy – spotkanie samorządowców z całej Europy.





Jednym z akcentów obecności ZPP podczas tego wydarzenia był aktywny udział dyrektora Biura ZPP **Rudolfa Borusiewicza** w panelu dyskusyjnym zatytułowanym „Decentralizacja czy centralizacja – jaka będzie przyszłość samorządu?”.

„Samorząd terytorialny od ponad 25 lat był modelowym przykładem decentralizacji; przeniesienia części uprawnień i odpowiedzialności z organów władzy państwowej na znajdujące się najbliżej obywatela organy władzy samorządowej. Dokonane ostatnio i planowane w najbliższej przyszłości zmiany legislacyjne mogą sugerować, że przeprowadzony ponad ćwierć wieku temu podział zadań ulegnie zmianie. Zwiększenie uprawnień kuratorów oświaty, ograniczenia działania systemu ochrony zdrowia, pozbawienie samorządów kontroli nad urzędami pracy, inspekcji sanitarnej i budowlanej to tylko niektóre z obszarów, w których już teraz obserwuje się rosnący wpływ władzy centralnej. Czy powrót do centralizacji władzy jest rzeczywiście możliwy?” – pytał **Kazimierz Barczyk**, wiceprzewodniczący Sejmiku Województwa Małopolskiego, który pełnił obowiązki moderatora panelu.

Kolejno uczestnicy wyrażali swoje refleksje na ten temat. Wśród nich byli: **Barbara Bartuś** – Poseł na Sejm RP, Wiceprzewodnicząca Komisji Ustawodawczej; **Olgierd Geblewicz** – Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego; **Władysław Ortyl** – Marszałek Województwa Podkarpackiego; **Jacek Protasiewicz** – Poseł na Sejm RP oraz **Rudolf Borusiewicz** – dyrektor Biura Związku Powiatów Polskich.

Kongres obejmował ponad 60 wydarzeń: bloków programowych, raportów, paneli, warsztatów, wykładów, prezentacji oraz uroczystą galę, goście rozmawiali o kluczowych kwestiach z obszarów gospodarki, medycyny, technologii, sportu czy coraz bardziej modnego smartcity – nowoczesnego zarządzania miastami. Oprócz dobrze znanych już punktów programu, opublikowane zostały rankingi gmin i powiatów, które najlepiej rządzą, ale także radzą sobie z kwestią energii odnawialnej.

Dziedzictwo i Rozwój – Stała Konferencja Muzeów i Samorządu Terytorialnego

11 maja 2018 r. w Muzeum X Pawilonu Cytadeli Warszawskiej w Warszawie odbyła się konferencja pt. „Inwestycje w dziedzictwo i rozwój”. Zorganizowano ją w ramach wydarzenia „Dziedzictwo i Rozwój – Stała Konferencja Muzeów i Samorządu Terytorialnego”.

Uczestników spotkania powitali: **prof. Dorota Folga-Januszewska**, przewodnicząca Polskiego Komitetu Narodowego ICOM oraz **dr Tadeusz Skoczek**, dyrektor Muzeum Niepodległości w Warszawie.

Prof. Folga-Januszewska zwracała uwagę na to, jak w ostatniej dekadzie zmieniło się podejście do muzeów. Jak zaznaczała, nie chodzi o ludzi, którzy od wieków do muzeów przychodzą, ale o to, że muzea tworzą całe sieci. A tworzenie sieci jest symptomem rozwoju.

Adam Struzik, marszałek województwa mazowieckiego opowiedział o tym jakie są muzea mazowieckie. Mazowsze ma się czym pochwalić. Na terenie województwa znajduje się 100 muzeów i są one na różnych poziomach, w tym powiatowych i prywatnych.



Ideę stałej Konferencji Muzeów i Samorządu Terytorialnego przedstawił **Waldemar Rataj**, prezes Fundacji Kolegium Wigierskie.



Na przykładzie Muzeum X Pawilonu Cytadeli Warszawskiej przeanalizowano wykorzystanie środków unijnych w rewitalizacji.

Odbył się także panel komentatorów pn. „Jak inwestycje muzealne wpływają na rozwój społeczno-gospodarczy oraz na rozwój i modernizację muzeum? Refleksje i rekomendacje 2018+”.

Wzięli w nim udział: **dr Jan Maćkowiak**, dyrektor Muzeum Narodowego Rolnictwa w Szreniawie; **dr Antoni Bartosz**, dyrektor Muzeum Etnograficznego w Krakowie; **dr Elżbieta Hibner**, ekspert Instytutu Przestrzeni Obywatelskiej Pro Publico Bono, współtwórczyni założeń Strategii Rozwoju Muzealnictwa. Dyskusję moderował **Waldemar Rataj**. Zwracali oni uwagę na to, że rozwoju muzealnictwa nie będzie, jeśli nie ma osób, które mają dla tego tematu serce. Podkreślano, że muzeum jest częścią swojego otoczenia. Rozmawiając o przyszłości, rozpatrywano m.in. wątek zatrudnienia w muzeach. Praca w nich ma dawać rozwój.

W konferencji udział wzięli także: **Ludwik Węgrzyn**, prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, starosta bocheński oraz **Rudolf Borusiewicz**, dyrektor Biura ZPP.



VI Kongres Rodzicielstwa Zastępczego

16 maja 2018 r. w Ministerstwie Przedsiębiorczości i Technologii w Warszawie pod hasłem „Dziecko jest najważniejsze” odbył się VI Kongres Rodzicielstwa Zastępczego.

Odnaczenia dla rodziców zastępczych, wyróżnienia dla powiatów, wymiana doświadczeń w drodze do usamodzielnienia dzieci oraz prezentacja dobrych praktyk samorządów, zagrożenia świata dziecięcego – to najważniejsze elementy tego kongresu.

Podczas spotkania rodzice zastępczy, zasłużeni w działalności na rzecz dzieci, otrzymali odznaczenia państwowe. Aktu dekoracji, w imieniu Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, dokonał minister **Andrzej Dera**.

Odnaczeni zostali za zasługi w działalności na rzecz dzieci, za promowanie idei rodzicielstwa zastępczego:

- ✓ SREBRNYM KRZYŻEM ZASŁUGI: **Anna Kutyna; Elżbieta Mercik; Marek Mercik; Alicja Rak; Józef Rak; Barbara Siewińska; Andrzej Siewiński; Aneta Szymanek; Jacek Wojaczek.**
- ✓ BRĄZOWYM KRZYŻEM ZASŁUGI: **Agnieszka Chomka; Marcin Chomka; Katarzyna Gawełek; Andrzej Gawełek; Katarzyna Kojtych; Marcin Kojtych; Robert Rajczyk; Agata Mercik-Skiba; Adam Skiba; Bożena Steliga; Jan Steliga; Małgorzata Wiszniewska; Zbigniew Wiszniewski; Katarzyna Wojaczek; Aniela Wojciechowska; Piotr Wojciechowski.**

Koalicja na Rzecz Rodzinnej Opieki Zastępczej nagrodziła natomiast te powiaty, które nie wyróżniają się organizacją rodzinnej opieki zastępczej.

Laureatami zostały:

- ✓ **powiat koniński** (woj. wielkopolskie),
- ✓ **powiat leski** (woj. podkarpackie),
- ✓ **powiat pułtuski** (woj. mazowieckie),
- ✓ **powiat staszowski** (woj. świętokrzyskie).

We wręczaniu dyplomów brali udział m.in. wiceminister rodziny, pracy i polityki społecznej **Elżbieta Bojanowska** oraz **Rudolf Borusiewicz**, dyrektor Biura Związku Powiatów Polskich.

Ciekawym punktem kongresu były wystąpienia **Marty Wojcieszek** oraz **Piotra Kubackiego**, wychowanków rodzin zastępczych, którzy opowiedzieli o swoich doświadczeniach w drodze do usamodzielnienia.

Zaprezentowany został również program usamodzielnienia z Gdańska. Dyskutowano m.in. o seksualności nastolatków, o samookaleczeniach, cyberprzestrzeni i jej zagrożeniach.

Organizatorem VI Kongresu Rodzicielstwa Zastępczego była Koalicja na rzecz Rodzinnej Opieki Zastępczej oraz Fundacja Przyjaciółka i Miasto Warszawa.



Patronem wydarzenia był Związek Powiatów Polskich. Opiekę medialną sprawował Dziennik Warto Wiedzieć.

III Ogólnopolska Konferencja Naukowa „Finanse Samorządu Terytorialnego w Polsce - Finansowe i prawne problemy optymalizacji dochodów i wydatków”

17 i 18 maja 2018 r. w Kozienickim Domu Kultury w Kozienicach odbyła się III Ogólnopolska Konferencja Naukowa „Finanse Samorządu Terytorialnego w Polsce – Finansowe i prawne problemy optymalizacji dochodów i wydatków”.

Ogólnopolska Konferencja Finanse JST stała się rozpoznawalnym wydarzeniem o charakterze naukowym, odwiedzanym przez przedstawicieli świata nauki oraz sektora samorządu terytorialnego. Idea Konferencji, jako platformy wymiany poglądów naukowych i doświadczeń praktycznych jest rozwijana, a wywoływane w trakcie obrad dyskusje przyczyniają się do systematycznego usprawniania dotychczasowych i odkrywania nowych rozwiązań, w takich dziedzinach wiedzy, jak finanse i prawo w sektorze samorządu terytorialnego.



Tematyka majowej Konferencji objęła szeroki zakres zagadnień, dotyczących finansowych i prawnych problemów optymalizacji dochodów i wydatków samorządu terytorialnego. Poruszono m.in. takie zagadnienia jak:

- ✓ formy organizacyjne i finansowe zadań samorządu terytorialnego – potencjał i bariery,
- ✓ ekonomiczne i społeczne problemy trwałego rozwoju jednostek samorządu terytorialnego,
- ✓ finansowanie rozwoju i obsługa bankowa zadań samorządu terytorialnego,
- ✓ systemem podatków i opłat lokalnych – stan i kierunki możliwych zmian,
- ✓ finansowanie i organizacja usług komunalnych,
- ✓ optymalizacja dochodów i ryzyko w organizacjach samorządu terytorialnego.

W trakcie konferencji odbył się panel dyskusyjny dotyczący istoty samorządności - szanse i bariery uwarunkowań finansowo-prawnych funkcjonowania JST, w którym udział wzięł **Grzegorz Kubalski**, zastępca dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich.

Konferencja dotycząca deinstytucjonalizacji pieczy zastępczej w powiatach

29 maja 2018 r. w Centrum Zarządzania Innowacjami i Transferem Technologii Politechniki Warszawskiej odbyła się konferencja organizowana przez WiseEuropa, Fundację Przyjaciółka i Koalicję na rzecz Rodzinnej Opieki Zastępczej zatytułowana „Z INSTYTUCJI DO RODZINY”. Wydarzenie to miało charakter podsumowania projektu „Stworzenie i wdrożenie narzędzia badawczego służącego weryfikacji procesu deinstytucjonalizacji pieczy zastępczej w powiatach”.

W czasie konferencji zaprezentowane zostało narzędzie, które służyć ma usprawnieniu procesu deinstytucjonalizacji pieczy zastępczej w powiatach. Przedstawiono także wnioski z badań i główne rekomendacje, mające na celu wsparcie zmian systemowych w Polsce, tak aby do roku 2020 jak najwięcej dzieci pozostających pod opieką instytucji mogło znaleźć się w rodzinach zastępczych. Zaprezentowany został również raport zatytułowanych „Postępy deinstytucjonalizacji Pieczy Zastępczej”.

II Międzynarodowe Forum Energetyka i Środowisko EKOZAKOPANE

Od 4 do 6 czerwca 2018 r. w Zakopanem odbywało się II Międzynarodowe Forum Energetyka i Środowisko EKOZAKOPANE. Elektromobilność, niskoemisyjność, CNG i LNG, eko-budownictwo i innowacje – to kwestie, które były omawiane podczas tego wydarzenia.

Organizatorami byli: Tatrzański park Narodowy, Centrum Wspierania Inicjatyw Pozarządowych, Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Krakowie, Wydział Transportu Politechniki Warszawskiej oraz Nosalowy Dwór Resort & Spa w Zakopanem.

Forum objęte było patronatem honorowym Związku Powiatów Polskich.



W programie kongresu znalazło się wiele ciekawych wystąpień, prelekcji i pokazów, w tym m.in. :

- ✓ Premierowy pokaz raptora - osobowego pojazdu powietrznego,
- ✓ Prawne podstawy poboru próbek z domów prywatnych oraz sposoby i formy kontroli,
- ✓ Innowacje technologiczne w działalności Lasów Państwowych,
- ✓ SMOG pod lupą,
- ✓ Premierowy pokaz pierwszego polskiego samochodu elektrycznego dla logistyki,
- ✓ Rozwój e-mobilności w Polsce. Dyskusja przedstawicieli przemysłu motoryzacyjnego i polityków prowadzona przez Włodzimierza Zientarskiego,
- ✓ Doświadczenia z wdrożenia i eksploatacji autobusów elektrycznych w komunikacji miejskiej,
- ✓ Jednośląd i trójkołowce elektryczne dla logistyki,
- ✓ Doświadczenia z wdrożenia i eksploatacji gazo-mobilności w komunikacji miejskiej i transporcie specjalistycznym,
- ✓ Nowa ustawa o elektromobilności i obowiązki z niej wynikające dla administracji publicznej,
- ✓ Pojazdy Autonomiczne i Systemy Transportu Autonomicznego. Dyskusja ekspercka: Transport Autonomiczny - Nadzieje i Wątpliwości.

Odbyło się także wręczenie nagród w Krajowym Konkursie Ekologicznym EKO JANOSIK oraz Gala Laureatów i wyróżnionych w KKE EKO JANOSIK.

Ostatni dzień zakopiańskiego spotkania był dniem warsztatowym. Uczestnicy mogli wybrać: program terenowy realizowany w siedzibie Geotermii Podhalańskiej, program terenowy w siedzibie Tatrzańskiego Parku Narodowego lub Warsztaty Dobrych Praktyk w Centrum Konferencyjnym GERLACH.

II Kongres Gospodarczy Europy Centralnej i Wschodniej oraz VII edycja targów China Homelife Poland Show

W dniach od 6 do 8 czerwca 2018 r. w Ptak Expo Warsaw odbył się II Kongres Gospodarczy Europy Centralnej i Wschodniej oraz VII edycja targów China Homelife Poland Show, których organizatorem była Warszawska Izba Gospodarcza.

Celem nadrzędnym wydarzeń była promocja polskiego eksportu i handlowa współpraca międzynarodowa.

Targi China Home Life Poland to inicjatywa obejmująca zasięgiem Europę Centralną i Wschodnią, Bliski Wschód oraz Chiny, która zgromadzi przedstawicieli izb gospodarczych oraz administracji publicznej z Białorusi, Bułgarii, Chin, Chorwacji, Czech, Estonii, Grecji, Libanu, Łotwy, Litwy, Mołdawii, Polski, Rosji, Słowacji, Słowenii, Turcji, Ukrainy, USA i Węgier, ponad 1650 handlowców z krajów z Europy Centralnej i Wschodniej, w ramach programu 16 +1, oraz ok 2000 polskich przedsiębiorców.

Tak liczny udział samorządu gospodarczego, to dobra zapowiedź dla polskiej gospodarki, która staje się liderem w organizacji spotkań biznesowych przedsiębiorców Europy Centralnej i Wschodniej.



Organizowany podczas targów Kongres Gospodarczy Europy Centralnej i Wschodniej, to platforma gospodarcza dla polskich przedsiębiorców, zainteresowanych współpracą z naszymi sąsiadami i Chinami.

Udział w tym wydarzeniu był dobrą okazją do nawiązania efektywnej współpracy samorządów terytorialnych i gospodarczych z naszej części Europy z Chinami.

Dzięki współpracy Związku Powiatów Polskich z Warszawską Izbą Gospodarczą samorzady powiatowe otrzymały możliwość bezpłatnego wysłania autokarów z przedsiębiorcami ze swojego powiatu/miasta na prawach powiatu. Ponadto Warszawska Izba Gospodarcza gwarantowała bezpłatny udział w targach oraz lunch.

Konferencja „Innowacyjna gmina”

12 czerwca 2018 r. w Warszawie odbyła się konferencja zatytułowana „Innowacyjna gmina”.

Współczesne miasta to skomplikowany, niepowtarzalny łańcuch powiązań i wzajemnych zależności. Innowacyjne technologie, ograniczenie emisji zanieczyszczeń, zmniejszenie zużycia energii i wody, niezawodna energetyka, elektromobilność, nowoczesne usługi dla mieszkańców – to tylko niektóre wyzwania, które stoją dzisiaj przed włodarzami polskich miast. Właśnie tym tematom poświęcona była tegoroczna konferencja „Innowacyjna Gmina”.

Wydarzenie było okazją do spotkania się marszałków, prezydentów miast i gmin miejskich i wiejskich, burmistrzów, wójtów, pracowników referatów ochrony środowiska, zamówień publicznych, skarbników, urzędników państwowych odpowiedzialni za współpracę z JST, przedstawiciele agencji rządowych, banków i kancelarii, a także przedstawiciele sektora energetycznego oraz innowacyjnych technologii.

Od wielu lat podczas konferencji „Innowacyjna Gmina” prezentowane są technologie pozwalające na osiągnięcie wysokiej efektywności energetycznej. Podczas tegorocznego wydarzenia przedstawione zostały konkretne rozwiązania oraz sposoby ich finansowania.

Transport to następny palący problemem dla miast, mieszkańców. Wiele z nich stawia na elektromobilność, ale barierą dla rozwoju miejskiej mobilności elektrycznej jest dostęp do infrastruktury ładowania. Jak te stojące przed samorządowcami problemy rozwiązać i przede wszystkim sfinansować? O tym była właśnie mowa podczas konferencji „Innowacyjna Gmina”.

Wydarzenie objęte było patronatem honorowym Związku Powiatów Polskich.



Warsztaty i szkolenia regionalne

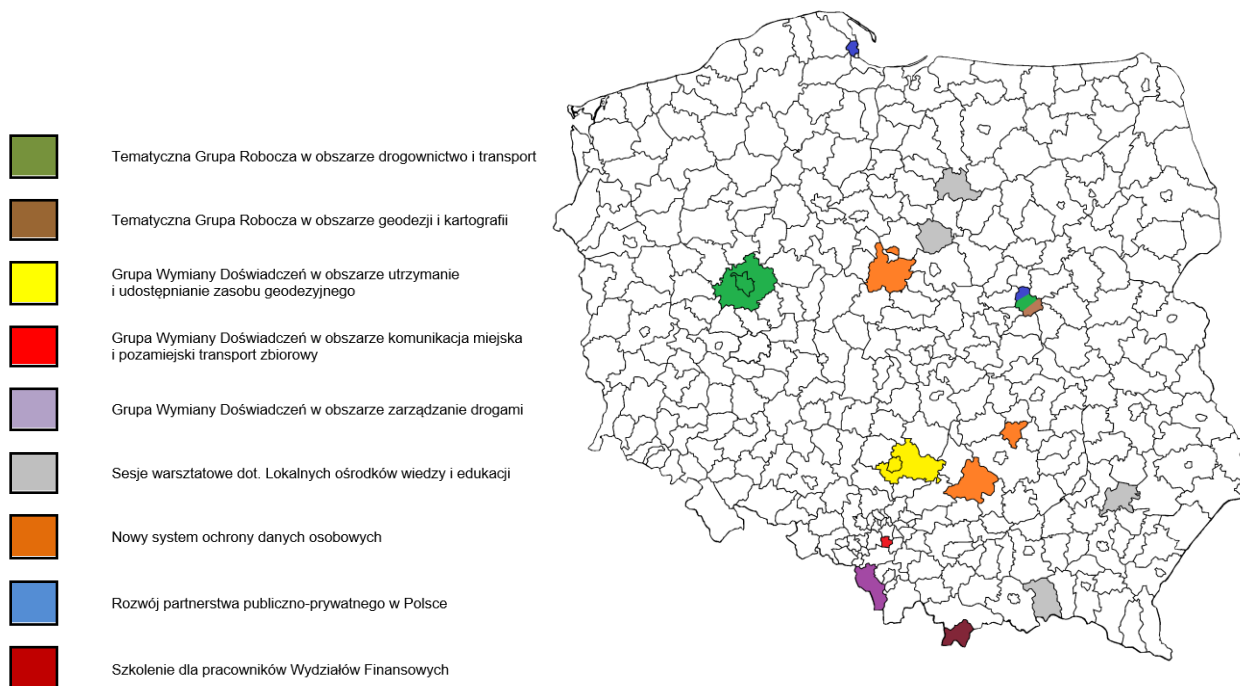
Kolejnym obszarem aktywności Związku Powiatów Polskich jest świadczenie na rzecz członkowskich samorządów usług doradczych i szkoleniowych. Odbywa się to m.in. poprzez prowadzenie różnego rodzaju warsztatów i szkoleń.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich realizował szkolenia dla pracowników samorządowych z zakresu: **nowego systemu ochrony danych osobowych**. Ponadto odbyło się także **szkolenie dedykowane pracownikom Wydziałów Finansowych** z powiatów i miast na prawach powiatu.

Dodatkowo realizowane były spotkania w ramach wdrażanych projektów, tj. dotyczące: partnerstwa publiczno-prywatnego, **geodezji i kartografii, drogownictwa i transportu, komunikacji miejskiej i pozamiejskiego transportu zbiorowego, dróg publicznych oraz utrzymywania i udostępniania zasobu geodezyjnego**. Ponadto prowadzone były szkolenia w ramach funkcjonujących pilotażowych **Lokalnych Ośrodków Wiedzy i Edukacji**.

Sumarycznie były to 24 dni szkoleniowe.

Na mapie przedstawiono miejsca, w których odbywały się szkolenia lub warsztaty.





W dalszej części tematycznie przedstawiono szczegółowe informacje o warsztatach szkoleniowych zrealizowanych przez ZPP w okresie sprawozdawczym.

Nowy system ochrony danych osobowych w praktyce

25 maja 2018 r. zaczęły mieć zastosowanie przepisy Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (RODO).

W związku z tym, iż nowe regulacje w znaczący sposób zmieniają warunki i zasady przetwarzania danych osobowych, Związek Powiatów Polskich kontynuował realizację serii szkoleń z tego zakresu.

Szkolenia kierowane były w szczególności do kierowników jednostek organizacyjnych, sekretarzy powiatów, kierowników komórek organizacyjnych oraz administratorów bezpieczeństwa informacji.

W spotkaniu mogli brać udział jedynie przedstawiciele powiatów/miast na prawach powiatu, które są Członkami Związku Powiatów Polskich.

Udział w wydarzeniu był bezpłatny.

W okresie sprawozdawczym odbyły się dwa ostatnie szkolenie z tej serii, a było to 12 kwietnia 2018 r. w Starostwie Powiatowym w **Skarżysku-Kamiennej** (woj. świętokrzyskie) oraz 27 kwietnia 2018 r. w Starostwie Powiatowym w **Jędrzejowie** (woj. świętokrzyskie).

Sumarycznie w całym cyklu, który trwał od lutego do końca kwietnia 2018 r. i objął 21 miejscowości eksperci ZPP przeszkolili 1000 osób – przedstawicieli powiatów oraz miast na prawach powiatu zrzeszonych w ZPP.

Szkolenia te prowadziły prawniczki z Biura Związku Powiatów Polskich: **Bernadeta Skóbel** i **Monika Małowiecka**.

Dodatkowo 13 czerwca 2018 r. tuż przed V Ogólnopolską Konferencją Pieczy Zastępczej „Jak skutecznie pomóc dziecku i jego rodzinie?“, które odbywało się w Uzdrowisku **Wieniec Zdrój** pod Włocławkiem (woj. kujawsko-pomorskie) Związek Powiatów Polskich zorganizował szkolenie pt. „Nowe zasady ochrony danych osobowych” dedykowane uczestnikom tej konferencji.

Szkolenie to poprowadziła **Bernadeta Skóbel**.



Ustawa o jawności życia publicznego

W związku z planami rządu z początku bieżącego roku dotyczącymi pomysłu na wejście w życie ustawy o jawności życia publicznego oraz ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych, którą wprowadzone zostały zmiany m.in. w ustawie o samorządzie powiatowym, Związek Powiatów Polskich wychodząc naprzeciw oczekiwaniom zgłaszanym przez przedstawicieli powiatów członkowskich, zaplanował zorganizowanie wykładu dotyczącego przedmiotowych aktów prawnych, który poprowadzić mogą eksperci z Biura Związku Powiatów Polskich.

Z uwagi na wagę wskazanych regulacji prawnych, Związek już w styczniu 2018 r. proponował, aby stosowne wystąpienie eksperta miało miejsce podczas posiedzeń Konwentu Powiatów.

W okresie sprawozdawczym temat ten przedstawiony został podczas posiedzenia Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego, który odbył się 22 maja 2018 r. w **Starorypinie**.

Ponieważ projekt trafił do „zamrażarki” Sejmowej nie planuje się dalszego prowadzenia kampanii informacyjnej w tym zakresie.

Szkolenia dedykowane pracownikom Wydziałów Finansowych

Od 11 do 13 czerwca 2018 r. w **Kościelisku** k. Zakopanego odbyło się szkolenie dla pracowników Wydziałów Finansowych z powiatów i miast na prawach powiatu.

Szkolenie zostało podzielone na kilka grup tematycznych. Podczas pierwszego dnia poruszone zostały głównie zagadnienia związane z ustawą Prawo zamówień publicznych. Kolejny dzień poświęcony był tematyce obsługi zadłużenia, wskaźnikom zadłużenia, wieloletniemu planowaniu finansowemu oraz możliwościom pozyskania zewnętrznych środków finansowych na infrastrukturę drogową. Z kolei w trzecim dniu uczestnicy poszerzyli swoją wiedzę w tematyce partnerstwa publiczno-prywatnego oraz dowiedzieli się o konsekwencjach wynikających z naruszenia prawa zamówień publicznych w związku z realizacją projektów współfinansowanych ze środków zagranicznych.

W szkoleniach tych mogli brać udział jedynie przedstawiciele powiatów/miast na prawach powiatu, które są Członkami Związku Powiatów Polskich. Udział w wydarzeniu był bezpłatny.

Szkolenia prowadzili zewnętrzni eksperci: **Alicja Juszczyk, Wojciech J. Konat, Dariusz Woźniak i Ewa Bielecka**.

Związek zaplanował realizację jeszcze dwóch kolejnych cykli tych szkoleń. Odbędą się one 18-20 czerwca oraz 27-29 czerwca br. Więcej szczegółów dostępnych jest na stronie internetowej Związku Powiatów Polskich w dziale Szkolenia i doradztwo >> Szkolenia ZPP



Partnerstwo Publiczno-Prywatne – dobrym sposobem na finansowanie inwestycji samorządowych

11 kwietnia 2018 r. podczas drugiego dnia XXIII Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich, które miało miejsce w Warszawie odbyło się seminarium dyskusyjne z zakresu partnerstwa publiczno-privatnego. Zorganizował je Związek Powiatów Polskich w ramach wdrażanego projektu „Rozwój partnerstwa publiczno-privatnego w Polsce”. Poza ZPP, w projekcie uczestniczą: Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju, Związek Miast Polskich, Konfederacja Lewiatan oraz Centrum PPP.



Zgromadzeni mieli okazję do zapoznania się z ciekawymi wykładami na temat partnerstwa publiczno-privatnego: ścieżka dojścia do projektu PPP oraz podział ryzyka i modele wynagrodzenia obecne w Polsce. Podczas seminarium wystąpili dwaj prawnicy: adwokat **Michał Liżewski** z kancelarii smart.lawyers group i **Michał Przychoda** z kancelarii prawniczej Domański Zakrzewski Palinka sp. k.

O tym, jak wykorzystać potencjał partnerstwa publiczno-privatnego – ścieżka dojścia do projektu PPP mówił mec. **Michał Liżewski**. Zaznaczał, że ścieżka dojścia do projektu PPP jest wymagająca, ale nie należy jej demonizować, *jej przejście jest wynagradzane na końcu przedsięwzięcia*.

Mecenas przytoczył statystyki, z których wynika, że jak na razie w Polsce udanych projektów PPP nie jest za wiele. Zgodnie z danymi Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju w latach 2009-2017 wszczętych było ponad



500 postępowań. Jednak wiele z nich nie przełożyło się na realizację. Było to tylko 117 umów. – *Tylko 25 % postępowań doprowadziło do realizacji projektu PPP* – podawał adwokat.

Warto zastanowić się nad przyczynami takiej sytuacji. – *To wynikało m.in., nie chcę powiedzieć z błędów, ale być może z powodu nieuwzględnienia pewnych elementów w procesie dojścia do projektu PPP* – zauważał mec. **M. Liżewski**.

Są jednak sfery, w których realizacja PPP statystycznie wypada całkiem dobrze. Prelegent wskazał dlatego na realizowane umowy z podziałem na sektory. Najlepiej wyglądają tu projekty z zakresu efektywności energetycznej (19 umów). Na drugim miejscu plasują się umowy PPP realizowane w obszarze sport i turystyka oraz infrastruktura transportowa (po 16 umów). Najslabiej zaś: mieszkalnictwo i energetyka.

Michał Liżewski wyjaśniał, dlaczego tak istotne jest właściwe przygotowanie projektu PPP. Wynika to bowiem z charakterystyki projektów PPP: umowy zawierane są na wiele lat, charakter świadczenia jest kompleksowy (roboty, dostawy, usługi), strona publiczna i strona prywatna dzielą się ryzykami przedsięwzięcia (a podział ten nie może być iluzoryczny, ma znaczenie także dla banku), zaangażowanie instytucji finansowej w finansowanie przedsięwzięcia PPP.

W ocenie mec. **Michała Liżewskiego** duże znaczenie ma właściwe zrozumienie partnerstwa publiczno-prywatnego.

– *W celu sięgnięcia po metodę PPP konieczne jest właściwe zrozumienie idei partnerstwa publiczno-prywatnego. PPP nie jest „dotacją” ani prywatyzacją. Partner prywatny chce zarobić na przedsięwzięciu.*
– wyjaśniał. Samorządy, jak zaznaczał, powinny to zrozumieć. PPP nadal obciążony jest mitem „czwartego P”. W odczarowywaniu mitu ważną rolę spełniają tu dobre przykłady skutecznie realizowanych projektów.
– *Mit prokuratora spowodował, że projekty PPP są najbardziej transparentnymi projektami na każdym etapie postępowania* – podnosił.

Skoro partnerzy prywatni nie są zainteresowani projektami nierentownymi, to warto np. wcześniej przeprowadzić test rynku. Współpraca podmiotu publicznego z partnerem prywatnym nie jest wyłącznie relacją zamawiający-wykonawca. Tu dochodzi element kontroli.

Co kluczowe, celem realizacji projektu jest uzyskanie tzw. *value for money*, tj. osiągnięcia jak najlepszej wartości pieniądza. – *Wartość dodana projektu uzyskuje się na etapie zarządzania nim* – twierdził prelegent. – *Istotą projektu PPP jest otrzymanie kompleksowej, wieloletniej usługi publicznej od partnera prywatnego o wyższej jakości niż w przypadku jej samodzielnej realizacji przez stronę publiczną* – dodawał.

Na podstawie własnych doświadczeń w zakresie realizacji projektów PPP, prawnik zaprezentował dobre praktyki w drodze dojścia do projektu.

Jako przykład podał m.in. utworzenie zespołu ds. realizacji projektu PPP. Tak zrobił np. Zgierz czy Sopot. Mecenasek radził, aby na czele zespołu stała osoba decyzyjna. Koniecznie, jak zauważał, musi znaleźć się także w niej skarbnik. Zespół tworzy harmonogram projektu. Trzeba też określić wstępną koncepcję



projektu. – *Podjęcie powinno być krytyczne. Znajdźmy słabe strony, ryzyka. Będzie mniej rozczarowań – radził.*

Michał Liżewski wskazywał szerzej na rolę testów rynku. – *To procedura nieformalna. Rekomendowana przez resort inwestycji i rozwoju – wyjaśniał.*

Celem testowania rynku jest pozyskanie informacji nt. zainteresowania projektem ze strony potencjalnych partnerów prywatnych i instytucji finansowych, jak również weryfikacja i ewentualna zmiana wstępnej koncepcji realizacji projektu. Test spełnia ponadto rolę promocyjną.

Niezależnie od testu rynku, warto jest przeprowadzić konsultacje społeczne. Mecenas mówił także o dialogu technicznym, który rekomendowany jest przy projektach złożonych, skomplikowanych pod względem technicznym i funkcjonalnym.

Warto jest, zdaniem prawnika, przeprowadzić analizy przedrealizacyjne. Choć dziś nie ma takiego obowiązku ustawowego, rzadko kiedy w praktyce ich nie ma. Dzięki nim może okazać się, że PPP wcale nie jest najlepszą formą realizacji zadań publicznych. – *Na podstawie analizy przedrealizacyjnej podmiot publiczny powinien podjąć ostateczną decyzję o realizacji projektu w modelu PPP – mówił **Michał Liżewski**.*

– *Dopiero jak wiemy, co chcemy, jak chcemy i ile może to kosztować realnie, myślimy o wyborze partnera prywatnego – podkreślał.* Następnie wymienił możliwe tryby wyboru partnera prywatnego. W szczególności mówił o dialogu konkurencyjnym. Daje on m.in. możliwość skorzystania z know-how i doświadczenia inwestorów prywatnych, doprecyzowania rozwiązań technicznych, prawnych i finansowych w trakcie rozmów prowadzonych z potencjalnymi partnerami prywatnymi. Bardzo cenne są negocjacje.

Zakończenie dialogu i zaproszenie do składania ofert następuje po określeniu warunków przedsięwzięcia (technicznych, finansowych, prawnych), które w największym stopniu spełnią potrzeby podmiotu publicznego. Po upływie terminu składania ofert następuje ich ocena w oparciu o zastosowane w SIWZ kryteria.

Swoje wystąpienie mówca zakończył na zamknięciu komercyjnym i finansowym przedsięwzięcia PPP.

Kolejną prelekcję pt. „Projekty PPP - podział ryzyka i modele wynagrodzenia w praktyce rynku polskiego” wygłosił **Michał Przychoda**.

Na początku przytoczył definicję PPP z ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym, z której wyraźnie wynika, że w tej formule dochodzi do podziału zadań i ryzyk. Brzmi ona: *Przez umowę o partnerstwie publiczno-prywatnym partner prywatny zobowiązuje się do realizacji przedsięwzięcia za wynagrodzeniem oraz poniesienia w całości albo w części wydatków na jego realizację lub poniesienia ich przez osobę trzecią, a podmiot publiczny zobowiązuje się do współdziałania w osiągnięciu celu przedsięwzięcia, w szczególności poprzez wniesienie wkładu własnego.*

Także definicja PPP z ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym w przygotowywanej nowelizacji odwołuje się do pojęcia ryzyk (*Partnerstwo publiczno-prywatne polega na wspólnej realizacji*



przedsięwzięcia opartej na podziale zadań i ryzyk pomiędzy podmiotem publicznym i partnerem prywatnym).

Michał Przychoda wyjaśniał, że w klasycznym PPP na wspólnie realizowane przedsięwzięcie składa się: finansowanie, projektowanie, budowa (przebudowa, remont, modernizacja), utrzymanie składnika majątkowego. W uproszczeniu zaś powiedzieć można, że wykonanie wszystkich powyższych zadań w ramach przedsięwzięcia spoczywa na partnerze prywatnym. – *Dzięki temu, partner prywatny dostarcza podmiotowi publicznemu wytworzony za własne środki finansowe składnik majątkowy (spalarnię, drogę, obiekt sportowy), przeznaczony do świadczenia usług w tym usług użyteczności publicznej, którym to składnikiem majątkowym partner prywatny następnie zarządza i utrzymuje (eksploatuje) w dłuższym czasie (np. 20 lat)* – mówił Michał Przychoda.

Jak mówił prawnik, poszczególne składniki przedsięwzięcia oddają istotę PPP. Wskazał, że są to jednocześnie dwie podstawowe przyczyny, dla których PPP jest realizowane. Chodzi o korzyści.

Korzyść finansowa jest, jak powiedział prelegent, taka, że partner prywatny finansuje budowę ze swoich środków, które następnie są spłacane przez partnera publicznego w ratach przez okres utrzymania. Korzyści pozafinansowe to połączenie budowy z utrzymaniem o określonym standardzie.

Michał Przychoda wyjaśnił, że ustawa o PPP wskazuje jedynie na trzy ryzyka: budowy, dostępności i popytu.

Na podstawie delegacji ustawowej zostało wydane rozporządzenie ministra gospodarki w sprawie rodzajów ryzyka oraz czynników uwzględnianych przy ich ocenie. – *Rozporządzenie wydane 6 lat po wejściu ustawy o PPP w życie, w dużej mierze z uwzględnieniem dotychczasowej praktyki rynku PPP* – podawał mówca.

Następnie wskazał na ryzyka w projekcie kompleksowym. **Michał Przychoda** mówił też o identyfikacji, analizie i mitygacji ryzyk.

Omawiając kwestie związane z wynagrodzeniem, prawnik wskazał na:

- ✓ Model 1 – Klasyczne PPP – opłata za dostępność – partner prywatny finansowany jedynie z wynagrodzenia od podmiotu publicznego;
- ✓ Model 2 – opłata za dostępność oraz dochody generowane przez przedsięwzięcie, stanowiące jednak zdecydowaną mniejszość lub mniejszość przychodów partnera prywatnego z przedsięwzięcia ;
- ✓ Model 3 – opłata za dostępność finansowana z oszczędności osiągniętych przez partnera publicznego;
- ✓ Model 4 – Koncesja z dopłatami – partner prywatny finansuje się z dochodów z przedsięwzięcia oraz z dopłat od partnera publicznego, ponieważ dochody ze składnika majątkowego nie zapewniają całkowitego pokrycia kosztów partnera prywatnego w związku z przedsięwzięciem.

Po zakończeniu seminarium prawnicy udzielali jeszcze indywidualnych porad zainteresowanym samorządowcom.

Uwaga: Informacja dotycząca pozostałych szkoleń i warsztatów, które realizowane były w ramach projektów ujęta została w rozdziale zatytułowanym „Efekty realizowanych projektów”.



Publikacje i wydawnictwa

Kolejnym z elementów wspierania samorządów członkowskich przez Związek Powiatów Polskich jest przygotowywanie różnego rodzaju opracowań i wydawnictw.

W okresie sprawozdawczym przez lub przy współpracy Związku Powiatów Polskich wydane zostały trzy publikacje.

Wydawnictwa te przedstawione zostały poniżej.

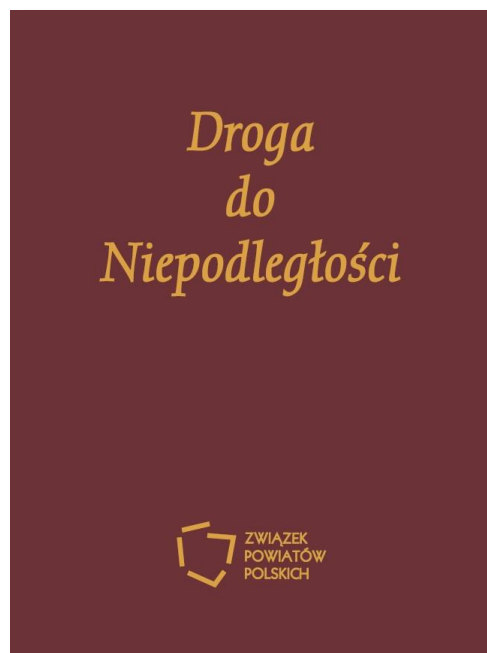
Droga do Niepodległości

W Stulecie Odzyskania przez Polskę Niepodległości Związek Powiatów Polskich we współpracy z Prowincjonalną Oficyną Wydawniczą przygotował niezwykle ciekawy album pt. „Droga do Niepodległości”.

Album rozpoczyna przedmowa Ludwika Węgrzyna, prezesa Związku Powiatów Polskich. Samorząd powiatowy był obecny w dziejach Polski od XIV wieku. Odegrał także istotną rolę w kształtowaniu państwa polskiego po odzyskaniu Niepodległości. W dalszej części odnajdujemy wprowadzenie przygotowane przez **dr Tadeusza Skoczka** (dyrektora Muzeum Niepodległości w Warszawie).

W albumie tym znalazły się zdjęcia z lat 1913-1919 przedstawiające m.in. Związek Strzelecki, Legiony Polskie, Bitwy Legionów, internowanie w Szczypiornie, podobizny dowódców legionowych. Nie zabrakło także fotografii prezentujące Armię Polską we Francji. Były zdjęcia Rady Regencyjnej, akcji rozbrajania Niemców w listopadzie 1918 roku w Warszawie. W albumie zamieszczono również dzieła sztuki poświęcone Legionom Polskim – Wojciecha Kossaka, Wincentego Wodzinowskiego, itp. Nie zabrakło także prezentacji licznych odezwo i wystąpień z epoki ukazujących niezwykle klimat tamtych czasów. Album uzupełniony został także o wydarzenia z walki polsko-ukraińskiej o Lwów i Powstanie Wielkopolskie. Album zawierał także fotografie z pierwszej połowy 1919 r. W albumie zaprezentowano także wiele pamiątek ze zbiorów Muzeum Niepodległości w Warszawie: karabinów, bagnatów, noży, umundurowania, oznak i medali.

Album kończyła krótka historia powiatów w Polsce przygotowana przez **dr hab. Janusza Mierzwę** oraz prezentacja pocztu starostów pełniących ten urząd w 100-lecie odzyskania przez Polskę Niepodległości.





Starostowie Polski międzywojennej

Związek Powiatów Polskich przy współpracy z wydawnictwem Historia Iagiellonica przygotował publikację pt. „Starostowie Polski międzywojennej” autorstwa **dr hab. Janusza Mierzwę**.

Pozycja ta zawiera wiedzę historyczną, pozwala zrozumieć klimat okresu międzywojennego.

W roku 2018, kiedy obchodzimy setną rocznicę odzyskania przez Polskę niepodległości, sięgnięcie do tego wydawnictwa może być szczególnie interesujące, ponieważ ukazuje jak w okresie od 1918 do 1939 r. wyglądała polska administracja.

Książka nakreśla portret zbiorowy starostów w okresie dwudziestolecia międzywojennego przez opisanie ścieżki kariery zawodowej, jaką mógł przejść kierownik administracji powiatowej, zarówno przed osiągnięciem stanowiska starosty, jak i po jego opuszczeniu. Ukazuje środowiska, z których wywodzili się kandydaci na starostów. Zwraca uwagę na ich wykształcenie, wskazuje na specyfikę terytorialną urzędowania, nominacji, charakteryzuje również stanowisko służbowe. Opisuje życie prywatne starostów, w tym stan rodzinny, skandale obyczajowe, podejmowanie zajęć ubocznych oraz sprawy związane z wynagrodzeniem. Publikacja pokazuje ponadto jak starostowie byli postrzegani przez otoczenie. Na zakończenie Autor opisuje także, jak wyglądało przejście starosty w stan spoczynku oraz jego życie na emeryturze.



Stworzenie takiej pracy było bardzo czasochłonne. Wymagało po pierwsze zebrania materiałów z różnych źródeł, włączając w to polskie zasoby archiwalne w Londynie, doniesienia prasowe, nekrologi, niejawną korespondencję urzędową, literaturę pamiątkarską i dzienniki, korespondencję rodzinną starostów, wspomnienia bliskich. A następnie, dokonania rzetelnej analizy, która – jak podaje Autor – pozwala na scharakteryzowanie grupy starostów jako części inteligencji i lokalnej elity władzy jednocześnie.

Międzywojenni starostowie byli urzędnikami państwowymi, podlegali MSW i mogli być przenoszeni, czasami na przeciwległe krańce Polski. Książka umiejscawia starostę w hierarchii międzywojennej administracji, ukazuje zależność od ministra czy wojewody, jak również relacje wiążące go ze strukturami samorządowymi. Pokazuje też i to, że starostwie byli aktywni w organizacjach samorządowych. Reprezentując interesy samorządu powiatowego zasiadali np. w Radzie i Zarządzie Rady Zjazdów Samorządu Ziemi (Związek Sejmików Powiatowych Rzeczypospolitej Polskiej, a od 1932 r. Związek Powiatów RP). Zgodnie z założeniami instytucja ta, powstała w grudniu 1923 r., reprezentowała samorząd i broniła jego interesów, wspierała wymianę doświadczeń oraz propagowała ideę samorządu. Cele te starano się osiągać poprzez opiniowanie prawodawstwa, konferencje, doradztwo a także działalność wydawniczą. Podobnie działa dziś Związek Powiatów Polskich.



Powiaty w polityce rozwoju

W przypadku obszarów miejskich i wiejskich położonych peryferyjnie wobec metropolii i ośrodków o randze regionalnej nasilenie problemów może w znaczący sposób utrudnić lokalny rozwój, prowadząc do społeczno-gospodarczej degradacji obszaru i jego marginalizacji.

Aby sprostać współczesnym wyzwaniom administracja rządowa musi planować i wdrażać bardziej efektywną i skuteczną politykę rozwoju regionalnego.

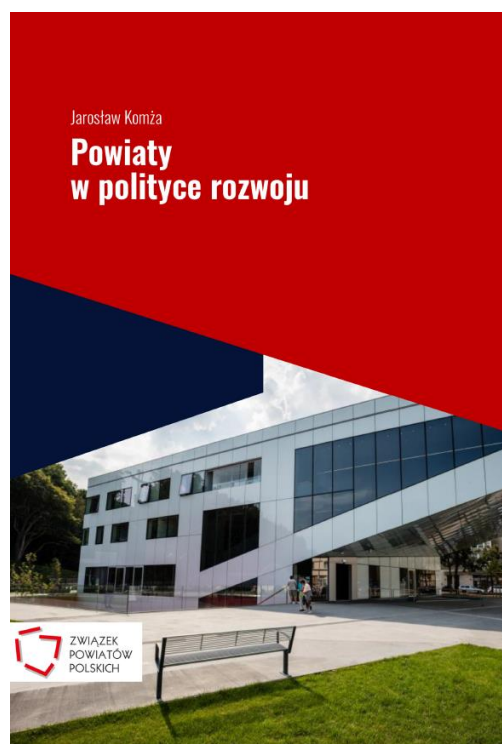
Należy przy tym dostrzegać kluczową rolę samorządu wojewódzkiego, jako animatora i koordynatora polityki rozwoju regionu, oraz rolę samorządów lokalnych, jako partnerów i udziałowców tej polityki na każdym jej etapie.

Z kolei samorząd terytorialny, zarówno regionalny, jak i lokalny, musi być gotów podejmować działania wykraczające poza bieżące wypełnianie podstawowych zadań ustawowych. Władze i administracja samorządowa muszą przeorientować sposób myślenia i działania na bardziej strategiczny i otwarty na podejmowanie inicjatyw o charakterze niestandardowym, gdzie współpraca z przedstawicielami różnych lokalnych środowisk, jak i sąsiednimi samorządami, jest dostrzegana jako warunek podstawowy.

Przygotowana przez Związek Powiatów Polskich publikacja zatytułowana „Powiaty w polityce rozwoju” ma z jednej strony pokazać wyzwania, jakie stoją obecnie przed samorządem lokalnym oraz przedstawić wybrane dobre praktyki powiatów, które zainicjowały niestandardowe działania rozwojowe, odpowiadające tym wyzwaniom. Z drugiej strony starano się przekazać aktualne informacje dotyczące planowanej przez administrację rządową polityki regionalnej oraz roli jaką w jej realizacji może odegrać samorząd powiatowy, dzięki swojemu doświadczeniu.

Niniejsza publikacja kierowana jest do wszystkich osób zainteresowanych tą tematyką.

Autorem jest **Jarosław Komża** – ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze Związku Powiatów Polskich, redaktor Dziennika Warto Wiedzieć.



Publikacje, wydawane przez Związek Powiatów Polskich, można bezpłatnie pobrać ze strony www.zpp.pl, zakładka „Polecane wydawnictwa”.



Dziennik Warto Wiedzieć

Związek Powiatów Polskich jest wydawcą bezpłatnego internetowego portalu informacyjnego Dziennik Warto Wiedzieć, który zlokalizowany jest pod adresem www.wartowiedziec.pl



Dziennik Warto Wiedzieć redagowany jest przez pracowników Biura Związku Powiatów Polskich. Obecny skład redakcji przedstawia się następująco:

- ✓ redaktor naczelny: **Rafał Rudka**
- ✓ sekretarz redakcji: **Sylwia Cyrankiewicz-Gortyńska**
- ✓ redaktorzy: **Grzegorz P. Kubalski, Bernadeta Skóbel, Katarzyna Liszka-Michałka, Jarosław Komża, Monika Małowiecka, Marcin Maksymiuk, Tadeusz Narkun, Dawid Kulpa, Tomasz Smaś** oraz **Alicja Cisowska**.
- ✓ administrator www: **Artur Duda**

W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP (zarazem redaktorzy Dziennika) opublikowali ponad 730 artykułów prasowych.



Wydanie Jubileuszowe Dziennika Warto Wiedzieć

W okresie sprawozdawczym przygotowany i wydany został jubileuszowy numer Dziennika Warto Wiedzieć, który zawierał m.in.: wywiady z **dr hab. Ireną Lipowicz**, prof. Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie oraz z prezesem Zarządu Związku Powiatów Polskich **Ludwikiem Węgrzynem**.

Nie zabrakło także relacji z XXIII Zgromadzenia Ogólnego ZPP, w tym z części dotyczącej jubileuszowej sesji zatytułowanej „Refleksje nad rolą ustrojową samorządu gminnego i powiatowego w II i III RP”, a w której to udział wzięli **Leszek Miller**, Premier RP w latach 2001-2004; **Tomasz Siemoniak**, wiceprezes Rady Ministrów w latach 2014-2015; poseł na Sejm RP; **Kazimierz Kotowski**, starosta opatowski w latach 1998-2010 i prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich w latach 2008-2011 oraz **Krzysztof Kwiatkowski**, doradca w rządzie premiera Jerzego Buzka w latach 1997-2001, a obecnie prezes Najwyższej Izby Kontroli.

W wydawnictwie tym zamieszczono także relację z panelu dotyczącego partnerstwa publiczno-prywatnego jaki miał miejsce w drugim dniu Zgromadzenia Ogólnego ZPP. Zawarto także opisy wszystkich stanowisk podjętych przez delegatów. Na zakończenie przedstawiono zwycięzców Ogólnopolskiego Rankingu Gmin i Powiatów za rok 2017, Rankingu energii odnawialnej 2017 oraz laureatów, którzy otrzymali honorowe tytuły Super Powiat, Super Miasto lub Super Gmina 2017.

Redaktorami prowadzącymi jubileuszowe wydanie byli: **Rafał Rudka** i **Sylwia Cyrankiewicz-Gortyńska**.





Współpraca i działalność promocyjna

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich angażował się w szereg działań wzmacniających i pogłębiających współpracę zarówno na płaszczyźnie instytucji publicznych, jak i samorządowych. Podejmował także działania na rzecz pomocy samorządom terytorialnym.

Istotniejsze działania podejmowane przez ZPP zestawiono w poniższych podrozdziałach.

Współpraca z Urzędem Ochrony Konkurencji i Konsumentów

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich podjął nieformalną współpracę z Urzędem Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Efektem czego jest możliwość udziału przedstawicieli UOKiKu w posiedzeniach Konwentów Powiatów poszczególnych województw.

Eksperti z UOKiKu mogą występować na nich z tematyką „Rola i miejsce samorządu terytorialnego w ochronie konsumentów w Polsce - obecnie i w przyszłości”. Celem tych spotkań jest rozpoczęcie dialogu ze starostami o roli instytucji powiatowych, zwłaszcza rzeczników konsumentów, w obszarze ochrony konsumentów w Polsce.

W przypadku zainteresowania udziałem przedstawicieli UOKiK w posiedzeniu Konwentu należy bezpośrednio kontaktować się z Panem Maciejem Czaplńskim – Radcą Prezesa UOKiK (e-mail: maciej.czaplinski@uokik.gov.pl, tel. 22 556 02 15).

Współpraca z Warszawską Izbą Gospodarczą

Warszawska Izba Gospodarcza, jako organizator II Kongresu Gospodarczego Europy Centralnej i Wschodniej, który odbył się 6 czerwca 2018 r. oraz VII edycji targów China Homelife Poland Show, 6-8 czerwca 2018 r. w Płak Expo Warsaw, przekazała Związkowi Powiatów Polskich zaproszenie do udziału w tych wydarzeniach, których nadrzędnym celem jest promocja polskiego eksportu i handlowa współpraca międzynarodowa.

Targi China Home Life Poland to inicjatywa obejmująca zasięgiem Europę Centralną i Wschodnią, Bliski Wschód oraz Chiny, która zgromadzi przedstawicieli izb gospodarczych oraz administracji publicznej z Białorusi, Bułgarii, Chin, Chorwacji, Czech, Estonii, Grecji, Libanu, Łotwy, Litwy, Mołdawii, Polski, Rosji, Słowacji, Słowenii, Turcji, Ukrainy, USA i Węgier, ponad 1650 handlowców z krajów z Europy Centralnej i Wschodniej, w ramach programu 16 +1, oraz ok. 2000 polskich przedsiębiorców.

Tak liczny udział samorządu gospodarczego, to dobra zapowiedź dla polskiej gospodarki, która staje się liderem w organizacji spotkań biznesowych przedsiębiorców Europy Centralnej i Wschodniej.



Organizowany podczas targów Kongres Gospodarczy Europy Centralnej i Wschodniej, to platforma gospodarcza dla polskich przedsiębiorców, zainteresowanych współpracą z naszymi sąsiadami i Chinami.

Udział w tym wydarzeniu był doskonałą okazją do nawiązania efektywnej współpracy samorządów terytorialnych i gospodarczych z naszej części Europy z Chinami.

Wystawcy to ponad 1600 wyselekcjonowanych, najlepszych producentów z Chin, którzy muszą się legitymować międzynarodowymi certyfikatami jakości. Reprezentują oni aż 10 różnych branż: tekstylia i odzież, artykuły gospodarstwa domowego i upominki, sprzęt AGD, materiały budowlane, maszyny i narzędzia, meble, oświetlenie i artykuły elektryczne, żywność oraz części samochodowe.

Podczas targów odbyła się również kolejna edycja warsztatów pod hasłem "WSPÓŁPRACA HANDLOWA Z CHINAMI: BEZCENNA WIEDZA DLA IMPORTERÓW".

W związku z tymi wydarzeniami Związek Powiatów Polskich informował wszystkie powiaty i miasta na prawach powiatu o możliwość zorganizowania kilkudziesięciu autokarów z różnych części Polski, które mogły przewieźć zainteresowane osoby (np. samorządowców i przedsiębiorców z poszczególnych powiatów). Warszawska Izba Gospodarcza – w ramach wzajemnej współpracy – gwarantowała pokrycie kosztów transportu autokarem, a także zapewniła bezpłatny udział w targach oraz lunch.

Współpraca z powiatami

W związku z wdrażanym przez Związek Powiatów Polskich projektem zatytułowanym „Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce” wszystkim Przewodniczącym Konwentów Powiatów zaproponowana została organizacja jednodniowego szkolenia dotyczącego tematyki partnerstwa publiczno-prywatnego.

Szkolenie ma przyczynić się do podniesienia wiedzy, a także praktycznych umiejętności wśród przedstawicieli administracji samorządowej w zakresie realizacji przedsięwzięć w formule partnerstwa publiczno-prywatnego, a także ma na celu, w dalszej perspektywie, wzrost liczby przedsięwzięć realizowanych w tej formule w Polsce.

Związek, w ramach środków projektowych, zapewnia trenera, materiały szkoleniowe, a także opłaca catering w danym dniu oraz wynajem sali.

W szkoleniu mogą brać udział nie tylko starostowie, ale także zainteresowani tą tematyką pracownicy samorządowi.

Zainteresowani mogą zgłaszać propozycje terminów i miejsc najbliższych posiedzeń Konwentu wraz ze wskazaniem osoby do kontaktu organizacyjnego pisząc na adres e-mail: szkolenia@zpp.pl. Osobą do kontaktu organizacyjnego ze strony ZPP jest Tomasz Smaś, tel. 18 477 86 09.



Współpraca międzynarodowa

Od 7 do 10 maja 2018 r. Komisja Administracji Państwowej i Samorządu Terytorialnego Sejmu Republiki Litewskiej była gościem Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Sejmu RP.

W ramach wizyty, 10 maja br. odbyło się spotkanie przedstawicieli Litwy z reprezentantami ogólnopolskich korporacji samorządowych, w tym Związku Powiatów Polskich.

Spotkanie dotyczyło omówienia działalności stowarzyszeń samorządowych oraz dyskusji co do możliwości zorganizowania wspólnej konferencji eksperckiej.

Związek Powiatów Polskich reprezentował **Grzegorz Kubalski**, zastępca dyrektora Biura ZPP.

Litewski samorząd składa się z 60 regionów, w skład których wchodzi 546 gmin. Władza samorządowa należy do rad miejskich lub samorządów rejonowych (poziom regionu). Gremia te wybierają mera, który kieruje samorządem przez trzy lata (kadencja). Każdy mer wyznacza starostów, którzy nadzorują pracę gmin (jednostka pomocnicza). Do podstawowych uprawnień samorządów należą: planowanie miejscowe i mieszkalnictwo, lokalny transport publiczny, gospodarka wodna i ściekowa, drogi lokalne, przedszkola i szkolnictwo podstawowe, ochrona zdrowia, opieka społeczna i kultura.



Współpraca patronacka

Związek Powiatów Polskich jest poszukiwanym przez wiele podmiotów partnerem do realizacji różnych przedsięwzięć. Przejawia się to m.in. w występowaniu, przez różnego typu organizacje, o objęcie patronatem wydarzeń. Także Dziennik Warto Wiedzieć cieszy się powodzeniem wśród organizatorów różnego rodzaju działań, którzy występują o patronat.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich objął patronaty nad piętnastoma przedsięwzięciami, natomiast Dziennik Warto Wiedzieć nad sześcioma wydarzeniami.

Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Związek Powiatów Polskich przedstawia poniżej zamieszczona tabela (kolejność chronologiczna).

Lp.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Warszawska Izba Gospodarcza	Kongres	Kongres Gospodarczy Europy Centralnej i Wschodniej	6 czerwca 2018 r. Nadarzyn k/Warszawy
2	Ogólnopolskie Stowarzyszenie Diagnostów Samochodowych	Konferencja	V konferencja Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Diagnostów Samochodowych	9 czerwca 2018 r. Świętoszowice
3	Green Warsaw Conferences	Konferencja	Konferencja „Innowacyjna Gmina”	12 czerwca 2018 r. Warszawa
4	Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej o/Kielce	Kongres	I Krajowy Kongres Forów Skarbników JST	12-13 czerwca 2018 r. Jachranka
5	Ogólnopolskie Stowarzyszenie Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych DLA NASZYCH DZIECI	Konferencja	V Ogólnopolska Konferencja „JAK SKUTECZNIE POMÓC DZIECKU I JEGO RODZINIE?”	13-15 czerwca 2018 r. Wieniec-Zdrój k/Włocławka
6	Grupa Onet-RAS Polska	Kongres	IX Kongres Regionów Wrocław 2018	26-27 czerwca 2018 r. Wrocław
7	Miasto Konin	Turniej	XIV Mistrzostwa Polski Samorządowców w Tenisie Ziemnym	29 czerwca – 1 lipca 2018 r. Konin
8	Ptak Warsaw Expo	Targi	Międzynarodowe Targi Budownictwa i Infrastruktury Building Industry Solutions	26-28 września 2018 r. Nadarzyn k/Warszawy
9	PUBLICITY Prasowa Promocja Biznesu Joanna Drzazga-Lisiecka	Gala	Gala Laureatów programu Symbol Polskiej Samorządności 2018	4 października 2018 r. Katowice
10	Europejskie Centrum Biznesu	Szczyt	IV Ogólnopolski Szczyt Gospodarczy - OSG 2018	18-19 października 2018 r. Siedlce



11	Centrum Inteligentnego Rozwoju	Forum	Międzynarodowe Forum Inteligentnego Rozwoju 3.0 Uniejów 2018	18-20 października 2018 r. Uniejów
12	Fundacja WIP "Warto im pomóc"	Konkurs Gala	XXI edycja konkursu WIKTORIA - Znak Jakości Przedsiębiorców	20 października 2018 r. Warszawa
13	Liga Krajowa	Gala	XXI edycja Nagrody im. Grzegorza Palki	21 października 2018 r. Warszawa
14	City Agencja Marketingowa Kamila Król	Konferencja	Konferencja Speed Up	grudzień 2018 Warszawa
15	Miesięcznik "Samorząd Terytorialny" - Wolters Kluwer Polska	Konkurs	XV edycja Konkursu im. Profesora Michała Kuleszy	maj 2018

Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Dziennik Warto Wiedzieć, przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

Lp.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Instytut Partnerstwa Publiczno-Prywatnego	Konferencja	III edycja „Speed uppp Poland”	grudzień 2018 r., Warszawa
2	Centrum Inteligentnego Rozwoju - ircentrum.pl	Forum	Międzynarodowe Forum Inteligentnego Rozwoju 3.0 Uniejów 2018	18-20 października 2018 r., Uniejów
3	Europejskie Centrum Biznesu	Konferencja	IV Ogólnopolski Szczyt Gospodarczy - OSG 2018	18-19 października 2018 r., Siedlce
4	Ogólnopolskie Stowarzyszenie Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych DLA NASZYCH DZIECI	Konferencja	V Ogólnopolska Konferencja Pieczy Zastępczej "Jak skutecznie pomagać dziecku i rodzinie"	13-15 czerwca 2018 r., Wieniec Zdrój k. Włocławka
5	Grupa IMAGE sp. z o.o.	Kongres	Kongres Instruktorów i Wykładowców Nauki Jazdy 2018 "Standard, kompetencje, bezpieczeństwo"	8 czerwca 2018 r. Warszawa
6	Polski Instytut Rozwoju Biznesu Sp. z o.o.	Konferencja	„Systemy wspierające organizację akcji ratunkowych”	4 lipca 2018 r. Warszawa

Mniej zobowiązującą formą pomocy w jaką angażuje się Związek Powiatów Polskich jest rozsyłanie komunikatów od różnego rodzaju organizacji przy wykorzystaniu wewnętrznej „sieci email JST”. Dzięki takim działaniom marka ZPP cieszy się dużym prestiżem.



Efekty realizowanych projektów

Jednym z obszarów działalności Związku Powiatów Polskich są projekty, na które ZPP pozyskuje środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki realizacji projektów Związek może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu stale zwiększa się liczba starostw powiatowych i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne.

Cechą wspólną wszystkich projektów jest to, iż są one zgodne z celami statutowymi Związku Powiatów Polskich. Każdy projekt jest skierowany przede wszystkim do samorządów terytorialnych – w pierwszej kolejności do powiatów i miast na prawach powiatu, ale także do współpracujących ze Związkiem gmin.

Projekty dotyczą zagadnień istotnych dla powiatów, wspierając je w rozwiązywaniu lokalnych problemów i budowaniu społeczeństwa obywatelskiego, a więc głównych celów Związku.

Dzięki sięgnięciu po środki i projekty finansowane z funduszy europejskich, możliwe jest poszerzenie potencjału i możliwości działania wspierającego pracę powiatów.

W okresie sprawozdawczym realizowano działania związane z trzema projektami.

System Monitorowania Usług Publicznych – koncepcja SMUP

Celem jest opracowanie wstępnej, a następnie wykonawczej koncepcji powszechnego systemu monitorowania świadczenia usług publicznych.

Zadania planowane do realizacji przez ZPP w projekcie to:

- ✓ horyzontalna diagnoza potrzeb w zakresie monitoringu powiatowych usług publicznych,
- ✓ ocena istniejących systemów monitoringu powiatowych usług publicznych,
- ✓ identyfikacja potrzeb w zakresie konkretnych obszarów tematycznych powiązana z identyfikacją luk informacyjnych,
- ✓ dobór przedstawicieli samorządu powiatowego do grup roboczych,
- ✓ konsultacje wstępnej koncepcji systemu monitorowania świadczenia usług publicznych,
- ✓ określenie wymaganej przez powiaty funkcjonalności interfejsu użytkownika,
- ✓ konsultacje koncepcji wykonawczej systemu monitorowania świadczenia usług publicznych,
- ✓ opracowanie podręcznika wykorzystania danych z monitoringu powiatowych usług publicznych do analizy i poprawy jakości tych usług,
- ✓ uczestnictwo w bieżącym uzgadnianiu projektu w zakresie wymaganym przez lidera projektu,
- ✓ popularyzacja koncepcji monitorowania usług publicznych.



Grupę docelową stanowią pracownicy jednostek samorządu terytorialnego i jednostek podległych z całej Polski.

Projekt realizowany jest w partnerstwie: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, Główny Urząd Statystyczny, Śląski Związek Gmin i Powiatów, Związek Miast Polskich oraz Związek Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa **do 31 grudnia 2018 roku**.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

W okresie sprawozdawczym odbyły się dwa posiedzenia Tematycznej Grupy Roboczej – komunikacja miejska i pozamiejski transport zbiorowy: 20 kwietnia 2018 r. w **Poznaniu** oraz 11 maja 2018 r. w **Warszawie**. Ponadto Związek Powiatów Polskich zorganizował w tym obszarze dwa spotkania Grupy Wymiany Doświadczeń w: **Tychach** (10-11 kwietnia 2018 r.) – komunikacja miejska i pozamiejski transport zbiorowy oraz **Cieszynie** (12-13 kwietnia 2018 r.) – zarządzanie drogami publicznymi. W obszarze geodezja i kartografia odbyło się jedno posiedzenia Tematycznej Grupy Roboczej w **Warszawie** (23 maja 2018 r.) oraz jedno posiedzenie Grupy Wymiany Doświadczeń – utrzymywanie i udostępnianie zasobu geodezyjnego w **Częstochowie** (19-20 kwietnia 2018 r.). W ramach tych warsztatów pracownicy ZPP – specjaliści ds. analiz oraz specjalista ds. usług publicznych, stanowili bieżące wsparcie dla moderatorów poszczególnych grup. Jednocześnie eksperci i specjaliści ZPP aktywnie uczestniczyli w pracach TGR, GWD oraz Grupy Sterującej Projektem. Ponadto Ekspert prawny TGR prowadził bieżące wsparcie prac dla wszystkich Tematycznych Grup Roboczych.

Lokalne Ośrodki Wiedzy i Edukacji na rzecz aktywizacji edukacyjnej osób dorosłych

Celem projektu jest wdrożenie modelu Lokalnego Ośrodka Wiedzy i Edukacji (LOWE) w 15 społecznościach lokalnych z terenu Polski.

Zadania planowane w projekcie to:

- ✓ opracowanie modelu funkcjonowania w środowisku lokalnym Lokalnego Ośrodka Wiedzy i Edukacji (LOWE) prowadzącego działania na rzecz aktywizacji edukacyjnej osób dorosłych,
- ✓ przeprowadzenie procesu naboru organów prowadzących do udziału w projekcie i podpisanie umów grantowych,
- ✓ opracowanie diagnozy potrzeb społeczności lokalnych w zakresie aktywności edukacyjnej oraz rozwoju kompetencji kluczowych osób dorosłych oraz ocenę potencjału szkoły do pełnienia przewidzianych w modelu zadań LOWE,



- ✓ udzielanie wsparcia organom prowadzącym w zakresie przygotowania szkół do pełnienia funkcji LOWE i funkcjonowania LOWE,
- ✓ monitorowanie oraz ewaluacja bieżąca i końcowa funkcjonowania Lokalnych Ośrodków Wiedzy i Edukacji utworzonych w projekcie.

Odbiorcami projektu są organy prowadzące szkoły.

Opracowany w ramach projektu model Lokalnego Ośrodka Wiedzy i Edukacji (LOWE) zakłada objęcie działaniem LOWE rodziców dzieci realizujących obowiązek szkolny oraz osób dorosłych z następujących grup, z uwzględnieniem uwarunkowań lokalnych: osoby dorosłe mające utrudniony dostęp do form edukacji osób dorosłych; osoby dorosłe mające niski poziom wykształcenia lub wykształcenie wymagające aktualizacji (co najwyżej zasadnicze zawodowe lub wykształcenie średnie i policealne zdobyte w zeszłym wieku); osoby dorosłe związane z rolnictwem; osoby dorosłe nieaktywne zawodowo lub bezrobotne; osoby dorosłe podlegające formom pomocy społecznej i wsparcia rodziny; osoby dorosłe w wieku 45+.

Projekt realizowany jest w partnerstwie: Fundacja „Małopolska Izba Samorządowa”, Uniwersytet Jagielloński – Centrum Edukacji Służb Publicznych i Administracji, Wyższa Szkoła Ekonomii i Informatyki w Krakowie oraz Związek Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa **do 30 czerwca 2018 roku**.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

W ramach współrealizacji projektu LOWE, w okresie sprawozdawczym konsultanci ZPP przeprowadzili w kwietniu czwartą, ostatnią w projekcie serię warsztatów dla personelu pięciu szkół pełniących funkcję lokalnych ośrodków wiedzy i edukacji. (tj. 5 i 6 kwietnia 2018 r. w Zespole Szkół Technicznych w **Gorlicach**, 9 i 10 kwietnia 2018 r. w Publicznej Szkole Podstawowej w **Krzeszowie Górnym**, 11 i 12 kwietnia 2018 r. w Zespole Szkół Zawodowych w **Iłowie-Osadzie**, 17 i 18 kwietnia 2018 r. w Regionalnym Centrum Edukacji Zawodowej w **Nisku** oraz 19 i 20 kwietnia 2018 r. w Liceum Ogólnokształcącym w **Sierpcu**). Warsztaty poświęcone były metodyce edukacji dorosłych, komunikacji interpersonalnej oraz organizacji pracy w grupie.

Ponadto 4 i 5 czerwca 2018 r. w **Krakowie** odbyła się konferencja podsumowująca ww. projekt

Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce

Celem projektu jest upowszechnienie partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce. Działania projektowe skupiają się na opracowaniu koncepcji rozwiązań dotyczących zdefiniowania standardów procedur i analiz w zakresie rozwoju rynku PPP w Polsce oraz na systemowo ujętym wsparciu podnoszenia kwalifikacji kadr zatrudnionych w administracji publicznej.



Adresatami działań projektowych są instytucje administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego.

Działania przewidziane w ramach projektu obejmują w szczególności:

- ✓ przygotowanie wzorów umów PPP, wytycznych w zakresie przygotowania projektów PPP, przygotowania ofert,
- ✓ przygotowanie i upowszechnienie materiałów dotyczących „najlepszych praktyk” na podstawie doświadczeń z realizacji projektów PPP,
- ✓ doskonalenie kompetencji kadr administracji publicznej,
- ✓ analizę stanu rozwoju rynku PPP w Polsce.

Ww. działania mają przyczynić się do podniesienia wiedzy, a także praktycznych umiejętności w zakresie realizacji przedsięwzięć w formule partnerstwa publiczno-prywatnego przedstawicieli administracji centralnej i samorządowej, a także mają na celu, w dalszej perspektywie, wzrost liczby przedsięwzięć realizowanych w tej formule w Polsce.

Grupę docelową projektu stanowią pracownicy jednostek administracji publicznej na szczeblu centralnym i regionalnym, zajmujący się tematyką partnerstwa publiczno-prywatnego i inwestycji oraz osoby, które mogą lub będą się tą tematyką zajmować.

Zadania realizowane w projekcie to:

- ✓ cykl szkoleń regionalnych,
- ✓ cykl szkoleń profilowanych,
- ✓ cykl warsztatów specjalistycznych,
- ✓ cykl krajowych wizyt studyjnych,
- ✓ cykl szkoleń zagranicznych,
- ✓ opracowanie standardów procedur/wytycznych w obszarze PPP,
- ✓ upowszechnianie przykładów najlepszych praktyk,
- ✓ opracowanie standardów postępowania w zakresie realizacji projektów partnerstwa publiczno-prywatnego na podstawie udzielanego wsparcia,
- ✓ upowszechnianie wiedzy na temat PPP,
- ✓ analizy rynku PPP w Polsce.

Projekt realizowany jest w partnerstwie: Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju, Konfederacja Lewiatan z Fundacją Centrum Partnerstwa Publiczno-Prywatnego oraz Związek Miast Polskich ze Związkiem Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa **do 31 maja 2019 roku.**

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.



W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich realizował prace związane z piątym numerem Biuletynu Partnerstwa Publiczno-Prywatnego, podpisano umowy z autorami artykułów do nowego numeru Biuletynu PPP, obecnie trwają prace redakcyjne. Podczas XXIII Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich, zorganizowany został wykład zatytułowany „Partnerstwo Publiczno-Prywatne – dobrym sposobem na finansowanie inwestycji samorządowych” . Podczas ww. spotkania omówione zostały m.in. kwestie uwarunkowań prawnych projektów PPP oraz możliwości łączenia w ramach projektu środków unijnych i środków partnera prywatnego.

Związek Powiatów Polskich kontynuuje swoją aktywność w analizie możliwości pozyskania środków w ramach krajowych programów operacyjnych, a także regionalnych – w obszarach akceptowanych przez Zarząd Związku Powiatów Polskich.



ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

Siedziba:

Pałac Kultury i Nauki, 27 piętro, 00-901 Warszawa,
Plac Defilad 1, skr. poczt. 7, tel. 22 656 63 34, fax 22 656 63 34

Adres do korespondencji:

33-300 Nowy Sącz, skr. poczt. 119,
tel. 18 477 86 00, fax 22 477 86 11

e-mail: biuro@zpp.pl

www.zpp.pl