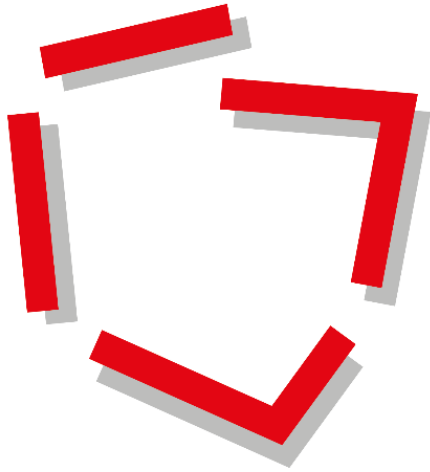




ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

**INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI
ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

w okresie od 14 maja do 14 lipca 2019 r.



ZWIĄZEK
POWIATÓW
POLSKICH

**INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI
ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

w okresie od 14 maja do 14 lipca 2019 r.

Opracowanie:
Dział Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP





Spis treści

Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP	7
Działalność organów statutowych	12
Konwenty Powiatów	12
Zarząd ZPP	14
Komisja Rewizyjna ZPP	17
Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym.....	18
Stanowiska ZPP	19
Opinie prawne ZPP	20
Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.....	22
Komisje sejmowe i senackie	29
Komisje merytoryczne ZPP	32
Komitety monitorujące i sterujące	33
Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach	34
Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej	35
Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia	39
Finanse publiczne.....	39
Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli.....	41
Edukacja, kultura i sport	56
Infrastruktura, rozwój lokalny, polityka regionalna i środowisko	61
Ochrona zdrowia i polityka społeczna.....	66
Dodatkowe działania wspierające powiaty.....	70
Prace konsultacyjno-badawcze w JST.....	70
Działalność doradcza i informacyjna	71
Konferencje z udziałem ZPP	71
Warsztaty i szkolenia regionalne	74
Publikacje i wydawnictwa.....	78
Dziennik Warto Wiedzieć.....	80
Współpraca i działalność promocyjna	82
Współpraca z Kancelarią Prezydenta.....	82
Współpraca z Bankiem Gospodarstwa Krajowego	84
Współpraca z Biurem Programu „Niepodległa”	84



Współpraca patronacka	85
Odnaczenia, konkursy i rankingi.....	88
Samorządowcy odznaczeni przez Prezydenta RP.....	88
Dobrze Zasłużeni Powiatom – Mazowsze.....	90
Efekty realizowanych projektów	92
System Monitorowania Usług Publicznych – wdrożenie SMUP.....	92
Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce	93



Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP

Związek Powiatów Polskich, jako jedna z najbardziej powszechnych ogólnopolskich organizacji zrzeszających jednostki samorządu terytorialnego, od początku swojego istnienia (w tym także w okresie sprawozdawczym), **stawia sobie za cel wspieranie idei samorządu terytorialnego, integrowanie i obronę wspólnych interesów powiatów i miast na prawach powiatu, a także kształtowanie wspólnej polityki. Związek nie zapomina także o konieczności stałego wspierania inicjatyw na rzecz rozwoju i promocji powiatów, wspierania wymiany doświadczeń, czy upowszechniania modelowych rozwiązań w zakresie rozwoju i zarządzania w powiatach.**

Siła Związku Powiatów Polskich drzemie głównie w mocnym mandacie, jaki dają mu powiaty i miasta na prawach powiatu – Członkowie Związku. Dzięki temu wsparciu Związek ma możliwość odważnego reprezentowania powiatowego środowiska samorządowego.

Realizację swoich celów Związek Powiatów Polskich prowadzi przy wykorzystaniu statutowych organów oraz Biura.

Aktywność i kluczowe efekty prac, w okresie od 14 maja do 14 lipca 2019 r. przedstawiono poniżej.

W okresie sprawozdawczym odbyło się 10 posiedzeń Konwentów Powiatów. Podczas tych spotkań podjęto dziesięć stanowisk oraz poruszono kilkadziesiąt spraw. Natomiast przewodniczący Konwentów skierowali do Biura Związku 9 pism.

Głównym organem analizującym i podejmującym decyzje w Związku jest jego Zarząd. W okresie sprawozdawczym odbyły się dwa posiedzenia Zarządu (jedno stacjonarne oraz jedno internetowe). Członkowie Zarządu rozpatrzyli ponad 40 zagadnień oraz podjęli 85 uchwał.

Organem z jednej strony – zgodnie ze statutem – kontrolnym, ale z drugiej wspierającym, z głosem doradczym dla Zarządu ZPP jest Komisja Rewizyjna. W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji Rewizyjnej spotkali się na jednym posiedzeniu stacjonarnym Komisji, a także brali aktywny udział w posiedzeniach Zarządu ZPP.

Również przewodniczący Konwentów Powiatów z poszczególnych województw czynnie uczestniczyli w spotkaniu Zarządu Związku.



Działalność Związku Powiatów Polskich opiera się głównie na aktywności Biura ZPP. To pracownicy i eksperci zatrudnieni w Związku, w ramach swoich codziennych działań, realizują zadania wskazane przez organy ZPP, wynikające z celów i zadań stawianych przed Związkiem.

Praca ta polega głównie na prowadzeniu analiz aktów prawnych poddawanych konsultacjom publicznym i uzgodnieniom z samorządami. W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym prawnicy ZPP przeanalizowali łącznie 208 projektów aktów prawnych, z czego do 25 przygotowali szczegółowe opinie prawne. Niejednokrotnie przygotowanie tych opinii poprzedzało przeprowadzenie prac konsultacyjno-badawczych (w okresie sprawozdawczym w ten sposób postąpiono w 9 przypadkach).

Główna aktywność ZPP odbywa się na płaszczyźnie relacji pomiędzy organami państwa, a jednostkami samorządu terytorialnego szczebla powiatowego. Walka o interes powiatów i miast na prawach powiatu realizowana jest tu głównie poprzez właściwe reprezentowanie głosu środowiska samorządu powiatowego. Realizacją tego zadania zajmują się zarówno eksperci Biura Związku, jak i przedstawiciele ZPP wskazani przez organy Związku.

Główną formą działania jest artykułowanie stanowisk środowiska samorządowego na płaszczyźnie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (oraz jej zespołów tematycznych), komisji sejmowych i senackich, czy też innych ciał (np. komitetów monitorujących, sterujących, etc.).

W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym, przedstawiciele i eksperci Biura Związku wzięli udział w kilkunastu różnego rodzaju spotkaniach, na których poruszano problematykę funkcjonowania samorządów powiatowych.

Zaangażowanie organów i Biura Związku przekłada się na konkretne wymierne efekty. Wśród wybranych, z okresu sprawozdawczego, warto wskazać, iż:

- ✓ *Dzięki zdecydowanemu sprzeciwowi Związku Powiatów Polskich udało się doprowadzić m.in. do wykreślenia z procedowanego projektu nowelizacji ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne kar, jakie miały być nakładane na starostę za niedokonanie weryfikacji zbiorów prac lub innych materiałów stanowiących wynik prac geodezyjnych w określonym sztywno i wyśrubowanym terminie.*
- ✓ *Zmiany w ustawie – Prawo budowlane zakładają, że starosta będzie samodzielnie (bez konieczności uzyskania uprzedniej zgody właściwego ministra) udzielał zgody na odstępstwo od przepisów techniczno-budowlanych. Związek w tym kontekście uzyskał deklarację ze strony przedstawicieli resortu, że w razie wątpliwości po stronie organów zostaną podjęte przez Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju działania o charakterze szkoleniowym – tak, aby rozwiązać owe wątpliwości, podnieść kompetencje pracowników itd.*



- ✓ *Projektowana nowelizacja ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju zawierała bardzo niekorzystne rozwiązania dla samorządów powiatowych. Zakładano ograniczenie swobody działalności stowarzyszeń powiatów oraz brak kompetencji dla uchwalenia przez powiat własnej strategii rozwoju – w przeciwieństwie do gminy i województwa. Dzięki działaniom ZPP przepisy dotyczące stowarzyszeń nie będą ograniczały swobody, a powiat będzie mógł przyjąć tzw. strategię ponadlokalną – przy zaangażowaniu dodatkowo co najmniej jednej gminy.*
- ✓ *Na skutek interwencji Związku Powiatów Polskich z projektu ustawy o zmianie ustawy o zarządzaniu kryzysowym wykreślono zapis dotyczący zapewniania obsługi Powiatowych Centrów Zarządzania Kryzysowego przez komórki organizacyjne starostw powiatowych właściwe w prawach zarządzania kryzysowego. W ocenie ZPP zapis, by dyżury w ramach PCZK pełniły osoby specjalnie zatrudnione (bądź wyłącznie oddelegowane) w tym celu we wskazanej komórce starostwa był nadmiarowy i nieuzasadniony. Cel ustawy można bowiem osiągnąć pozostawiając powiatom swobodę organizacji centrów. Dodatkowo, w Ocenie Skutków Regulacji strona rządowa nie oszacowała skutków planowanej zmiany – organizacja PCZK jest zadaniem własnym powiatu, ale ograniczenie sposobu organizacji tego zadania oczywiście będzie negatywnie wpływać na koszty. Z uwagi na powyższe, strona rządowa odstąpiła od nowelizacji art. 18 ustawy i pozostawiła go w obecnym brzmieniu.*
- ✓ *Pakiet „Przyjazne prawo”, czyli ustawa deregulacyjna przygotowana przez resort przedsiębiorczości i technologii zakładała zmianę definicji konsumenta – jej rozszerzenie. Co za tym idzie, rozszerzeniu uległby zakres zadań powiatowych i miejskich rzeczników praw konsumentów. Zdecydowany sprzeciw ZPP doprowadził do rezygnacji przez Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii z proponowanego rozszerzenia.*
- ✓ *Związek Powiatów Polskich był aktywnie zaangażowany w odsunięcie w czasie obowiązków ciążących na jednostkach samorządu terytorialnego, wynikających z ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych. Ponadto dzięki działaniom ZPP w ustawie o biokomponentach i biopaliwach ciekłych w zakresie regulacji dotyczących Funduszu Niskoemisyjnego Transportu zrezygnowano z przepisów, w świetle których jednostka samorządu chcąc uzyskać wsparcie ze środków Funduszu musiałaby ustanawiać zabezpieczenie.*
- ✓ *W ostatecznym brzmieniu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia zatorów płatniczych uwzględniono dużą część uwag Związku Powiatów Polskich – do pierwotnie proponowanych regulacji, które pogarszały sytuację podmiotów publicznych (w tym samorządów) jako kontrahentów.*



- ✓ *W toku prac legislacyjnych nad rządowym projektem ustawy o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami uwzględniono szereg uwag Związku Powiatów Polskich – w tym dotyczące bardzo kosztochłonnej obowiązkowej certyfikacji budynków i stron internetowych jednostek samorządu terytorialnego oraz kar administracyjnych za brak certyfikatów.*
- ✓ *Resort zdrowia odpowiedział na uwagi ZPP dotyczące braku możliwości zakupu leków przez domy dziecka dla swoich podopiecznych oraz problemu z wystawianiem faktur na zakupione już leki. Sytuacja ta powstała po nowelizacji prawa farmaceutycznego, mającej za cel uszczelnienie obrotu leków i zapobieganie ich wywozowi za granicę. W odpowiedzi Ministerstwo Zdrowia wskazało, że nowelizacja przepisu nie zabrania finansowania zakupu produktów leczniczych na rzecz pacjentów będących jednocześnie pensjonariuszami DPS, podopiecznymi domów dziecka, podopiecznymi organizacji pożytku publicznego itp. Wg resortu wskazane instytucje mają prawo do zapłaty za produkty lecznicze nabywane w imieniu i na rzecz pacjentów, a transakcja taka może zostać udokumentowana prawidłowo wystawioną fakturą VAT. Resort podkreślił jednocześnie, że niedozwolona jest sytuacja, w której realizacja recepty polega na sprzedaży przepisanych na niej produktów na rzecz podmiotu, a nie na rzecz pacjenta wskazanego na recepcie. Fakt ten nie stoi jednak na przeszkodzie, aby podmioty te finansowały taką transakcję. Ministerstwo zdrowia zasugerowało, aby schemat działania był następujący: produkty lecznicze kupowane są zawsze na rzecz pacjenta (nabywcy), ale może za nie zapłacić płatnik np. placówka opiekuńczo-wychowawcza, DPS. W takiej sytuacji, jeżeli wystawiana jest faktura VAT, musi być ona wystawiona na tę osobę, na którą przepisano lek (pacjenta), natomiast jako płatnik może być wskazany, ten podmiot, który faktycznie za zakup leku płaci.*

Działalność reprezentantów Związku wykracza także poza granice naszego kraju. Nasi delegaci pracują w ramach struktur unijnych, w tym głównie odbywa się to w: Komitecie Regionów Unii Europejskiej, Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy, Radzie Gmin i Regionów Europy, a także Europejskiej Konfederacji Władz Lokalnych Szczegła Pośredniego. Delegaci ZPP do ww. organów pilnują, aby prawodawstwo unijne uwzględniało głos środowiska samorządowego, w tym ten, dotyczący działalności szczegła samorządu powiatowego.

Działalność Związku w okresie sprawozdawczym wykraczała poza płaszczyznę legislacyjną. Związek Powiatów Polskich czynnie angażował się także w organizację i współorganizację różnego rodzaju konferencji. Eksperti i przedstawiciele ZPP, jeżdżąc po całym kraju, prowadzili szereg bezpłatnych warsztatów i szkoleń dla pracowników samorządowych. W okresie sprawozdawczym sumarycznie zrealizowano 13 dni szkoleniowych.

Związek Powiatów Polskich przygotował i upowszechnił kolejne dwa wydawnictwa.



Redaktorzy Dziennika Warto Wiedzieć przygotowali artykuły prasowe – głównie o charakterze konsultacyjno-doradczym, publikowane w prowadzonym przez Związek portalu informacyjnym. Warto podkreślić, że w ciągu okresu sprawozdawczego było to ponad 670 artykułów prasowych.

Dzięki wielopłaszczyznowej działalności Związek umacnia swoją markę. Na publikacje i stanowiska ZPP powołują się inne dzienniki, czasopisma oraz serwisy informacyjne. W okresie sprawozdawczym o patronat Związku zwróciło się kilka różnego rodzaju podmiotów, a ZPP objął patronatem 16 przedsięwzięć. Z kolei Dziennik Warto Wiedzieć objął patronatem 10 wydarzeń.

Kolejnym elementem działalności ZPP było wdrażanie projektów, na które Związek pozyskał środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki ich realizacji ZPP może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu, stale zwiększa się liczba powiatów i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne. Działalność ZPP w okresie sprawozdawczym została szczegółowo przedstawiona w kolejnych rozdziałach.



Działalność organów statutowych

Szczegółowe informacje o pracach wszystkich organów Związku ujęto w kolejnych podrozdziałach.

Konwenty Powiatów

Do realizacji celów statutowych Związek Powiatów Polskich powołał 16 Konwentów Powiatów (w każdym województwie). **Zadaniem Konwentu jest reprezentowanie interesów członków Związku w danym regionie. Konwent pełni rolę doradczą względem organów ZPP i może w szczególności przyjmować własne stanowiska lub opinie oraz kierować do Zarządu ZPP pisma o podjęcie interwencji – w sprawach związanych z celami statutowymi Związku. Ponadto Konwent Powiatów może współpracować z organami administracji rządowej i samorządowej w danym województwie.**

W okresie sprawozdawczym, w skali kraju, odbyło się 10 posiedzeń Konwentów Powiatów. Podczas nich podjęto 10 stanowisk oraz poruszono około 40 spraw. Do biura ZPP wpłynęło 9 pism kierowanych przez Przewodniczących Konwentów.

Zestawienie stanowisk podjętych przez poszczególne Konwenty przedstawiono w poniżej zamieszczonej tabeli (uwaga: zestawienia na podstawie danych przekazanych przez Konwenty do Biura ZPP).

Lp.	Z dnia	Podjęte przez Konwent Powiatów Województwa	Stanowisko w sprawie
1	14 maja	Małopolskiego	opieki pielęgniarskiej w domach opieki społecznej
2	30 maja	Pomorskiego	opieki pielęgniarskiej w domach opieki społecznej
3	30 maja	Mazowieckiego	uwzględnienia potrzeb finansowych szpitali funkcjonujących na terenie województwa mazowieckiego
4	30 maja	Mazowieckiego	funkcjonowania jednostek ochrony zdrowia
5	30 maja	Mazowieckiego	sytuacji w oświacie
6	5 czerwca	Małopolskiego	planowanych zmian w prawie geodezyjnym i kartograficznym
7	7 czerwca	Łódzkiego	zwiększenia dotacji ze środków budżetowych w dziale 710 – Działalność usługowa, rozdziale 71012 – Zadania z zakresu geodezji i kartografii w części 85/10 województwo łódzkie
8	7 czerwca	Łódzkiego	destabilizacji sytemu ochrony zdrowia



9	18 czerwca	Lubelskiego	poparcia Stanowiska Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego Województwa Lubelskiego w sprawie utworzenia w Lublinie, przy siedzibie PGE Dystrybucja S.A. Centralnej Dyspozycji Mocy PGE
10	24 czerwca	Dolnośląskiego	dotyczące zmiany przepisów w zakresie wyrażania opinii przez wojewódzkie rady rynku pracy o zasadności kształcenia w danym zawodzie i konsekwencji dla ich działania

Zestawienie pism skierowanych do Biura ZPP przedstawiono w poniżej zamieszczonej tabeli.

Lp.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
1	7 maja	Zachodniopomorskiego	protokół z posiedzenia Konwentu
2	14 maja	Świętokrzyskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia (24 maja 2019 r.)
3	14 maja	Wielkopolskiego	prezentacja dotyczące finansowania szpitali w Wielkopolsce
4	14 maja	Małopolskiego	uchwała w sprawie opieki pielęgniarskiej w domach opieki społecznej, protokół
5	20 maja	Kujawsko – Pomorskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia (30-31 maja 2019 r.)
6	20 maja	Pomorskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia (30 maja 2019 r.)
7	30-31 maja	Mazowieckiego	protokół z posiedzenia Konwentu
8	10 czerwca	Pomorskiego	protokół z posiedzenia Konwentu
9	27 czerwca	Podkarpackiego	informacja o zwołaniu posiedzenia (8-9 lipca 2019 r.)



Zarząd ZPP

Organem wykonawczym Związku Powiatów Polskich jest Zarząd.

W okresie sprawozdawczym odbyły się 2 posiedzenia Zarządu ZPP, z czego jedno z nich miało charakter stacjonarny, a jedno internetowy.

Posiedzenie stacjonarne odbyło się 15-17 maja 2019 r. w Szczyrku.



W trakcie ww. posiedzeń Zarząd rozpatrzył ponad 40 zagadnień oraz podjął 85 uchwał.

Szczegółową tematykę obrad poszczególnych posiedzeń Zarządu ZPP przedstawiono poniżej.

Posiedzenie Zarządu nr 8/19 – Szczyrk, 15-17 maja 2019 r.

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Otwarcie posiedzenia.
- ✓ Wystąpienie prof. Ireny Lipowicz.
- ✓ Przyjęcie porządku obrad.
- ✓ Kierunki reformy Prawa geodezyjnego i kartograficznego.



- ✓ Informacja o działalności Związku Powiatów Polskich pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu.
- ✓ Przyjęcie protokołów z posiedzeń Zarządu Nr 6/19 i Nr 7@/19 oraz materiałów przyjętych podczas tych posiedzeń.
- ✓ Tezy i propozycje wyjściowe, zmian legislacyjnych usprawniających lokalne procesy inwestycyjne.
- ✓ Informacja bieżąca o toczących się pracach nad zmianami w oświacie.
- ✓ Polityka prowadząca do zrównoważonego rozwoju lokalnego jako podstawa wypełniania zobowiązań wynikających z Karty Praw Podstawowych UE.
- ✓ Publiczny transport zbiorowy.
- ✓ Omówienie problematyki wynagrodzeń samorządowców.
- ✓ Sprawy bieżące:
 - ✓ ustalenie przedstawiciela ZPP do Rady Nieodpłatnej Pomocy Prawnej, Nieodpłatnego Poradnictwa Obywatelskiego oraz Edukacji Prawnej,
 - ✓ pismo w sprawie rezerwy subwencji ogólnej,
 - ✓ list wszystkich korporacji samorządowych do Premiera w sprawie finansów publicznych.
- ✓ Zamknięcie posiedzenia.

Posiedzenie Zarządu nr 9@/19

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Zwołanie posiedzenia e-Zarządu.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 14 maja 2019 r. w Warszawie wraz z załącznikiem.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 14 maja 2019 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 15 maja 2019 r. w Warszawie.
- ✓ Projekty 10 uchwał w sprawie nadania tytułów Bene Meritus Powiatom.
- ✓ Projekty 16 uchwał w sprawie nadania tytułów Bene Meritus Powiatom.
- ✓ Projekty 20 uchwał w sprawie nadania tytułów Bene Meritus Powiatom.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 21 maja 2019 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 23 maja 2019 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 23 maja 2019 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 20 maja 2019 r. w Warszawie.



- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego w sprawie opieki pielęgniarskiej w domach opieki społecznej.
- ✓ Projekty 26 uchwał w sprawie nadania tytułów Bene Meritus Powiatom.
- ✓ Projekty 13 uchwał w sprawie nadania tytułów Bene Meritus Powiatom.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego w sprawie planowanych zmian w prawie geodezyjnym i kartograficznym.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 12 czerwca 2019 r. w Warszawie.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Pomorskiego w sprawie opieki pielęgniarskiej w domach opieki społecznej.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 11 czerwca 2019 r. w Warszawie.
- ✓ Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego w sprawie:
 - ✓ zwiększenia dotacji ze środków budżetowych w dziale 710 – Działalność usługowa, rozdziale 71012 – Zadania z zakresu geodezji i kartografii w części 85/10 województwo łódzkie;
 - ✓ destabilizacji systemu ochrony zdrowia.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 17 czerwca 2019 r. w Warszawie wraz prezentacją.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 25 czerwca 2019 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu terytorialnego, które odbyło się 27 czerwca 2019 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 5 czerwca 2019 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 02 lipca 2019 r. w Warszawie.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego dotyczące zmiany przepisów w zakresie wyrażania opinii przez wojewódzkie rady rynku pracy o zasadności kształcenia w danym zawodzie i konsekwencji dla ich działania.
- ✓ Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego w sprawie:
 - ✓ funkcjonowania jednostek ochrony zdrowia;
 - ✓ sytuacji w oświacie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 2 lipca 2019 r. w Warszawie.

Informacje z posiedzeń Zarządu dostępne są na stronie internetowej Związku Powiatów Polskich: www.zpp.pl w dziale *Organy ZPP > Zarząd ZPP > Informacje z posiedzeń Zarządu*. Link bezpośredni: <http://zpp.pl/kategoria//informacje-z-posiedzen-zarzadu>



Komisja Rewizyjna ZPP

Organem kontrolnym Związku Powiatów Polskich jest Komisja Rewizyjna.

W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji Rewizyjnej brali aktywny udział w posiedzeniu Zarządu ZPP.





Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym

Zaangażowanie przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w proces legislacyjny przejawia się w wielu aspektach.

Część aktywności skupiona jest wokół dyskutowanych i **formułowanych stanowisk**, które następnie kierowane są do adresatów – najczęściej instytucji państwowych, ale także do konkretnych klubów parlamentarnych, czy parlamentarzystów. W poszczególnych regionach, stanowiska o charakterze wojewódzkim kierowane są także do instytucji i władz regionalnych (co czynią bezpośrednio przewodniczący Konwentów Powiatów poszczególnych województw).

Kolejny obszar aktywności to **analiza projektów aktów prawnych**, dotyczących jednostek samorządu terytorialnego, trafiających do konsultacji społecznych. Projekty te podlegają szczegółowej analizie przez ekspertów Biura ZPP, którzy w konsekwencji przygotowują **opinie prawne** kierowane do instytucji centralnych.

Kluczowym miejscem opiniowania aktów prawnych jest Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Aktywność w procesie legislacyjnym, to także **czynne uczestnictwo przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich**, gdzie wymieniane są poglądy i wprowadzane zmiany w projektach aktów prawnych.

Warto także wspomnieć o **analizach aktów prawnych, prowadzonych w ramach komisji tematycznych**, funkcjonujących przy Związku Powiatów Polskich, a także w ramach innych komitetów, w tym monitorujących i sterujących zewnętrznymi programami pomocowymi.

Precyzyjne informacje o zaangażowaniu ZPP w procesie legislacyjnym zestawiono w kolejnych podrozdziałach.



Stanowiska ZPP

W okresie sprawozdawczym podczas prac w organach Związku dyskutowano i w konsekwencji podejmowano szereg stanowisk w sprawach najbardziej istotnych dla funkcjonowania samorządu terytorialnego (tematycznie zostały one przedstawione w rozdziałach dotyczących prac poszczególnych organów ZPP).

W okresie sprawozdawczym wszystkie organy Związku Powiatów Polskich przyjęły ogółem 10 stanowisk.

Z treścią stanowisk poszczególnych organów Związku można zapoznać się po wejściu na stronę Związku Powiatów Polskich.

Stanowiska Konwentów Powiatów poszczególnych województw

www.zpp.pl => Organy ZPP => Konwenty Powiatów => wybór interesującego nas województwa
(bezpośredni link: <http://zpp.pl/konwenty-powiatow>)

Stanowiska Zarządu ZPP

www.zpp.pl => Organy ZPP => Zarząd ZPP => Stanowiska Zarządu ZPP
(bezpośredni link: <http://zpp.pl/biblioteka/zarzad>)



Opinie prawne ZPP

W okresie sprawozdawczym prawnicy i eksperci Biura Związku Powiatów Polskich analizowali wszystkie projekty aktów prawnych, które dotyczyły jednostek samorządu terytorialnego, a skierowane były do konsultacji społecznych.

W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP przeanalizowali 68 projektów aktów prawnych (opiniowanych poza Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego), a do 25 przygotowana została szczegółowa opinia (uwzględniając opinie w ramach KWRiST).

Wykaz projektów, w odniesieniu do których Związek zajął pisemne stanowisko, przedstawia poniżej zamieszczone zestawienie tabelaryczne (*kolejność chronologiczna*).

Lp.	Odbiorca	Uwagi ZPP zgłoszone do projektu
1	Ministerstwo Zdrowia	rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie izb wytrzeźwień i placówek wskazanych lub utworzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego
2	Ministerstwo Zdrowia	w sprawie konieczności dokonania zmian w art. 86a Prawa farmaceutycznego, które umożliwią dokonywanie zakupu leków przez placówki opiekuńczo-wychowawcze z przeznaczeniem dla wychowanków placówek
3	Ministerstwo Edukacji Narodowej	rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowego zakresu danych dziedzinowych gromadzonych w systemie informacji oświatowej oraz terminów przekazywania niektórych danych do bazy danych systemu informacji oświatowej
4	Ministerstwo Finansów	ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych
5	Ministerstwo Finansów	rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego
6	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	ustawy o zmianie ustawy o zarządzaniu kryzysowym oraz niektórych innych ustaw
7	Ministerstwo Energii	ustawy o zmianie ustawy o biokomponentach i paliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw
8	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy - Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw (druk nr 3496)
9	Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii	ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw
10	Ministerstwo Zdrowia	rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie szpitalnego oddziału ratunkowego
11	Ministerstwo Zdrowia	rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu opieki psychiatrycznej i leczenia uzależnień



12	Ministerstwo Zdrowia	rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego (777)
13	Ministerstwo Zdrowia	rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu ambulatoryjnej opieki specjalistycznej (778)
14	Ministerstwo Infrastruktury	ustawy o zmianie ustawy o transporcie kolejowym oraz niektórych innych ustawy (UD530)
15	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	ustawy o zatrudnieniu wspomaganym
16	Sejm RP	rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 71)
17	Ministerstwo Cyfryzacji	ustawy o elektronicznej doręczeniu
18	Ministerstwo Finansów	ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw
19	Ministerstwo Finansów	ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych
20	Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju	ustawy o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw
21	Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju	ustawy o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw
22	Ministerstwo Edukacji Narodowej	rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie organizacji roku
23	Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju	ustawy o zmianie ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (UD438)
24	Ministerstwo Infrastruktury	ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (UD515)
25	Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju	ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów

Z treścią wszystkich ww. opinii Związku Powiatów Polskich można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: www.zpp.pl => ZPP w procesie legislacyjnym => Opinie i uwagi ZPP (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/biblioteka/opinie>).



Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) funkcjonuje na podstawie ustawy z dnia 6 maja 2005 roku o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. 2005 nr 90 poz. 759) oraz zgodnie z Regulaminem Prac Komisji. KWRiST odbywa swoje posiedzenia z reguły raz w miesiącu, a podczas każdego z nich opiniuje kilkadziesiąt aktów prawnych. Przede wszystkim jednak, praca Komisji odbywa się w zespołach tematycznych.

Działalność KWRiST to głównie wypracowywanie wspólnych stanowisk pomiędzy przedstawicielami rządu, a przedstawicielami gmin, miast, powiatów i województw, dotyczących zagadnień ustrojowych. Komisja ta rozpatruje problemy związane z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego, a także sprawy z tego obszaru znajdujące się w zakresie działania Unii Europejskiej i organizacji międzynarodowych, do których należy Rzeczypospolita Polska.

W okresie sprawozdawczym odbyły się dwa posiedzenia plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Do zaopiniowania przez ZPP, tylko w ramach prac Komisji Wspólnej, trafiło 140 projektów ustaw, rozporządzeń i innych dokumentów.

Każdy z przedstawionych projektów, był analizowany i opiniowany przez ekspertów Biura Związku Powiatów Polskich.

Projekty, które przedłożono do zaopiniowania w ramach KWRiST przedstawione zostały w poniższym zestawieniu tabelarycznym.

Lp.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
Maj 2019 (stacjonarnie)		
1	Główny Urząd Statystyczny	Projekt ustawy o zmianie ustawy o sposobie obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto.
2	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wyznaczenia koordynatora delegowanego w dziale sprawy wewnętrzne oraz zakresu zadań przekazanych koordynatorowi delegowanemu do realizacji w wersji po uzgodnieniach międzyresortowych.
3	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie środowiskowych domów samopomocy.
4	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadectwa pracy.



5	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt ustawy o świadczeniu „Dobry start” (UD 517).
6	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej uchylającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu „Dobry start”.
7	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt uchwały Rady Ministrów uchylającej uchwałę nr 80 Rady Ministrów w sprawie ustanowienia rządowego programu „Dobry start”.
8	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniające rozporządzenie w sprawie kierowania na leczenie uzdrowiskowe albo rehabilitację uzdrowiskową (MZ 689).
9	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie programu pilotażowego dotyczącego leczenia ostrej fazy udaru niedokrwinnego za pomocą przezcewnikowej trombektomii mechanicznej naczyń domózgowych lub wewnątrzczaszkowych (MZ 747).
10	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie procedury oceniającej spełnianie przez podmiot udzielający świadczeń zdrowotnych standardów akredytacyjnych oraz wysokości opłat za jej przeprowadzenie.
11	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie Rady Akredytacyjnej.
12	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniające rozporządzenie w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać osoba zajmująca stanowisko dyrektora oraz inne stanowisko kierownicze w publicznej szkole artystycznej oraz publicznej placówce artystycznej.
13	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu zajęć prowadzonych bezpośrednio z uczniami lub wychowankami albo na ich rzecz przez nauczycieli poradni psychologiczno-pedagogicznych oraz nauczycieli: pedagogów, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych i doradców zawodowych.
14	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy finansowej uczniom na zakup podręczników i materiałów edukacyjnych.
15	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie wzorów znaków graficznych informujących o poziomach Polskiej Ramy Kwalifikacji przypisanych do kwalifikacji pełnych i częściowych włączonych do Zintegrowanego Systemu Kwalifikacji i odpowiadających im poziomach europejskich ram kwalifikacji.
16	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzoru zbiorczej deklaracji w sprawie podatku od czynności cywilnoprawnych (UD 879).
17	Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie śródlądowych dróg wodnych.
18	Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości jednostkowych stawek opłaty rocznej za użytkowanie gruntów pokrytych wodami (RD 426).
19	Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie granicy portu morskiego w Kamieniu Pomorskim.
20	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie rodzajów programów i projektów przeznaczonych do realizacji w ramach Krajowego systemu zielonych inwestycji.
21	Ministerstwo Środowiska	Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw (UD464).
22	Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju	Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (UD438).



23	Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju	Projekt Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego.
24	Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju	Projekt ustawy o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw.
25	Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju	Projekt ustawy o zmianie ustawy Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw.
26	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie egzaminowania osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, szkolenia, egzaminowania i uzyskiwania uprawnień przez egzaminatorów oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach.
27	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie uzyskiwania uprawnień przez instruktorów i wykładowców, opłat oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach, a także stawek wynagrodzenia członków komisji.
Czerwiec 2019 (obiegowo)		
1	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zaniechania poboru podatku od czynności cywilnoprawnych od umowy sprzedaży lub zamiany waluty wirtualnej.
2	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt ustawy o zm. ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw.
3	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od dochodów (przychodów) z tytułu stypendiów i innych środków finansowych przyznanych w związku z działalnością Narodowego Centrum Nauki.
4	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie szpitalnego oddziału ratunkowego.
Czerwiec 2019 (stacjonarnie)		
1	Główny Urząd Statystyczny	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2020.
2	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt ustawy o zmianie ustawy o zarządzaniu kryzysowym oraz niektórych innych ustaw.
3	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wymagań w zakresie ochrony przeciwpożarowej, jakie mogą spełniać obiekty budowlane lub ich części oraz inne miejsca przeznaczone do zbierania, magazynowania lub przetwarzania odpadów.
4	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie warunków organizacyjnych i technicznych dla podmiotów świadczących usługi z zakresu cyberbezpieczeństwa oraz wewnętrznych struktur organizacyjnych operatorów usług kluczowych odpowiedzialnych za cyberbezpieczeństwo.
5	Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju	Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z przeniesieniem środków z otwartych funduszy emerytalnych na indywidualne konta emerytalne.
6	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania.
7	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie refundowania ze środków Funduszu Pracy wynagrodzeń wypłacanych młodocianym pracownikom.



8	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt „Informacji Rządu Rzeczypospolitej Polskiej o działaniach podejmowanych w 2018 r. na rzecz realizacji postanowień Uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 1 sierpnia 1997 r. – Karta Praw Osób Niepełnosprawnych”.
9	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego.
10	Ministerstwo Sportu i Turystyki	Aktualizacja Programu Rozwoju Sportu do roku 2020.
11	Ministerstwo Sportu i Turystyki	Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie przekazywania środków z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej.
12	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie organizacji kształcenia dzieci obywateli polskich czasowo przebywających za granicą.
13	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie dopuszczania do użytku szkolnego podręczników.
14	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków.
15	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie klasyfikacji zawodów szkolnictwa zawodowego.
16	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie podstaw programowych kształcenia w zawodach szkolnictwa artystycznego.
17	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie organizacji oraz sposobu przeprowadzania konkursów dla uczniów publicznych szkół i placówek artystycznych.
18	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowego zakresu danych dziedzinowych gromadzonych w systemie informacji oświatowej oraz terminów przekazywania niektórych danych do bazy danych systemu informacji oświatowej.
19	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie procedury przyznawania danych dostępowych do bazy danych systemu informacji oświatowej.
20	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (PIT).
21	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.
22	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.
23	Ministerstwo Energii	Projekt ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw.
24	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg krajowych.
25	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie pozbawienia dróg kategorii dróg krajowych.
26	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Bory Chrobotkowe około Brzózki.
27	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Bagna Celestynowskie.
28	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dąbrowy Ceranowskie.
29	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dzwonecznik w Kisielanach.
30	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Gołobórz.



31	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Torfowiska Czernik.
32	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Strzebla Błotna w Zielonce.
33	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łąki Kazuńskie.
34	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Knyszyńskie.
35	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Źródlika Wzgórz Sokulskich.
36	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Słupi.
37	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Czerwona Woda pod Babilonem.
38	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Brdy i Chociny.
39	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Duży Okoń.
40	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Sieradowicka.
41	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Sobkowsko-Korytnicka.
42	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Wierzejewska.
43	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Żyznów.
44	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Uroczyska Lasów Starachowickich.
45	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Wzgórza Kunowskie.
46	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Bieńkowo.
47	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Budwity.
48	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Murawy koło Pasłęka.
49	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Uroczysko Markowo.
50	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jonkowo-Warkały.
51	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Murawy na Pojezierzu Etckim.
52	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Swajnie.
53	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja koło Promna.
54	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Torfowisko Trzebielino.
55	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Klify Poddębskie.
56	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Szczodrowo.
57	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Bezlist koło Gniewowa.
58	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jezioro Księżę w Lipuszu.



59	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Walaszczyki w Częstochowie.
60	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Podczesna koło Częstochowy.
61	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Białej Nidy.
62	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Czarnej Nidy.
63	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Górnej Mierzawy.
64	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Mierzawy.
65	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Kras Staszowski.
66	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Gaj.
67	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Górnej Pilicy.
68	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Kamiennej.
69	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Las Wolności.
70	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Mętne.
71	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Masłowiczki.
72	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Sporysz.
73	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Zielenina.
74	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Szczyry.
75	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Grądy nad jeziorami Zduńskim i Szpegawskim.
76	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Guzy.
77	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jezioro Dymno.
78	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jezioro Kąg.
79	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Karwickie Źródlika.
80	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Kaszubskie Klify.
81	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Lubieszynki.
82	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Mechowiska Zęblewskie.
83	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Mikołajki Pomorskie.
84	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Nowa Brda.
85	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Borzyszkowska.
86	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Prokowo.



87	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Rynna Dłużnicy.
88	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Stary Bukowiec.
89	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Wielki Klincz.
90	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Sztumskie Pole.
91	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Huta Dolna.
92	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Nowa Sikorska Huta.
93	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Pomlewo.
94	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Uroczyska Pojezierza Kaszubskiego.
95	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jeziora Choczewskie.
96	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jeziora Kistowskie.
97	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Opalińskie Buczyny.
98	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Rzurzycy.
99	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Brzeźnicka Węgorza.
100	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Grabowej.
101	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Krąpieli.
102	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dorzecze Parsęty.
103	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jeziora Szczecineckie.
104	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Kemy Rymańskie.
105	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Goleniowska.
106	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Police-Kanały.
107	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Wolin i Uznam.
108	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Radwi, Chocieli i Chotli.
109	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Piławy.

Projekty aktów prawnych, przesyłanych do zaopiniowania w ramach KWRiST, zamieszczane są na bieżąco na stronie Związku Powiatów Polskich: (www.zpp.pl) w dziale ZPP w procesie legislacyjnym, w zakładce: Projekty aktów prawnych do zaopiniowania (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/biblioteka/projekty-aktow-prawnych>)

Z kolei **szczegółowe sprawozdania z prac KWRiST zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć** (www.wartowiedziec.pl) w zakładce Legislacja, w dziale Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.



Komisje sejmowe i senackie

Aktywność w procesie legislacyjnym przejawia się również w **czynnym uczestnictwie przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji parlamentarnych**. Należy podkreślić, że przedstawiciele ZPP – jako jedyni w większości przypadków – aktywnie uczestniczyli w posiedzeniach komisji, których przedmiot obrad dotyczył spraw samorządowych.

W okresie sprawozdawczym przedstawiciele i eksperci ZPP wzięli aktywny udział w 15 posiedzeniach komisji sejmowych i senackich.

Poniżej przedstawiona została tematyka wraz z terminami tylko tych posiedzeń komisji parlamentarnych, w których – w okresie sprawozdawczym – wzięli czynny udział przedstawiciele ZPP.

Lp.	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
Maj 2019			
1	15	Sejmowa Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Informacja Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz przedstawicieli gmin: Dąbrowa, Dobrzeń Wielki, Komprachcice, Prószków i Opole w sprawie bieżącego stanu rozliczeń pomiędzy tymi gminami, a miastem Opole po zmianie granic Opola, w tym: 1) rozliczeń majątkowych związanych z realizacją zadań wynikających z ustawy o samorządzie gminnym (infrastruktura drogowa, kanalizacyjna, wodociągowa, itp.); 2) rozliczeń majątku posiadającego charakter komercyjny, wypracowanego przez gminy ponad nałożone na nie zadania ustawowe (np. grunty pod inwestycje); 3) rozliczeń z tytułu uszczerbków poniesionych przez gminy w wyniku zmiany granic oraz wiążących się z tym rekompensat i dotacji; 4) pozostałych rozliczeń niewymienionych powyżej; 5) perspektywy funkcjonowania gmin, których obszary zostały włączone do Opola, pod względem finansowym w kolejnych latach.
2	15	Sejmowa Komisja Infrastruktury oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o Krajowym Zasobie Nieruchomości oraz niektórych innych ustaw (druk nr 3364) - kontynuacja
3	15	Sejmowa Komisja Infrastruktury oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (druk nr 3411).



4	23	Senacka Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej oraz Komisja Infrastruktury	Rozpatrzenie ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (druk senacki nr 1183, druki sejmowe nr 3411, 3461 i 3461-A).
5	28	Senacka Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej oraz Komisja Infrastruktury	Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o Krajowym Zasobie Nieruchomości oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 1185, druki sejmowe nr 3364 i 3435).
Czerwiec 2019			
6	12	Sejmowa Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw (druk nr 3496)
7	13	Sejmowa Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw (druki nr 3496 i 3523).
8	25	Senacka Komisja Nauki, Edukacji i Sportu oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej	Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 1204, druki sejmowe 3496, 3523 i 3523 –A).
9	26	Sejmowa Komisja Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii	Pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 3484)
Lipiec 2019			
10	1	Sejmowa Podkomisja nadzwyczajna	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (druk nr 3495)
11	2	Sejmowa Komisja do Spraw Kontroli Państwowej	Rozpatrzenie informacji NIK o wynikach kontroli działania organów administracji publicznej na rzecz ujawniania prawa własności nieruchomości w księgach wieczystych
12	3	Sejmowa Komisja Gospodarki i Rozwoju oraz Finansów Publicznych	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia zatorów płatniczych (druk nr 3475)
13	4	Sejmowa Komisja Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (druki nr 3495 i 3575).
14	9	Senacka Komisja Infrastruktury	Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw.



15	10	Senacka Komisja Infrastruktury, Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej oraz Komisja Ustawodawcza	Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym (druk senacki nr 1189).
----	----	---	---

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich uczestniczą także w posiedzeniach wybranych zespołów parlamentarnych.

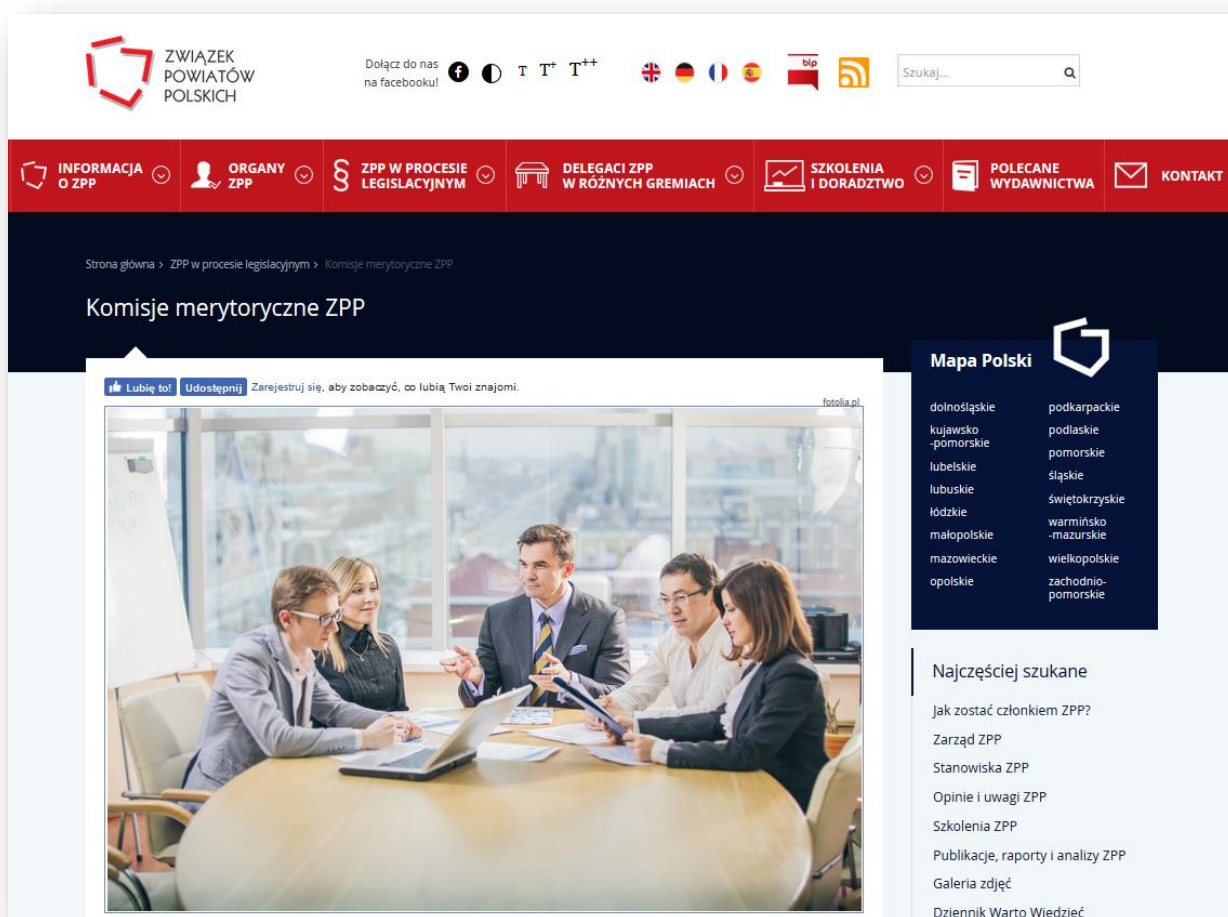


Komisje merytoryczne ZPP

Kolejnym miejscem analizy aktów prawnych trafiających do Biura ZPP w ramach konsultacji są funkcjonujące przy Związku Komisje merytoryczne.

Komisje podzielone są na obszary problemowe odzwierciedlające Zespoły tematyczne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Ze składem osobowym poszczególnych Komisji merytorycznych ZPP można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: www.zpp.pl => Delegaci ZPP w różnych gremiach => Gremia krajowe => Komisje merytoryczne ZPP (link bezpośredni to: <https://zpp.pl/artyku/76-komisje-merytoryczne-zpp>).



Osoby zainteresowane pracą w Komisjach ZPP mogą zgłaszać taką wolę do Biura ZPP.

W okresie sprawozdawczym Biuro Związku Powiatów Polskich cyklicznie, w każdym tygodniu (w czwartek), wysyłało komunikat do Członków ww. Komisji z prośbą o opinie do otrzymywanych projektów aktów prawnych. Napływające dokumenty były analizowane przez ekspertów Biura, a na ich podstawie powstawały stanowiska i opinie prawne, które kierowane były do odpowiednich instytucji centralnych.



Komitety monitorujące i sterujące

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich aktywnie biorą udział w pracach komitetów monitorujących i sterujących Programy Operacyjne. Podczas tych posiedzeń występują oni w interesie jednostek samorządu terytorialnego, a także organizacji skupiających samorządy.

W okresie sprawozdawczym odbyło się kilkanaście posiedzeń różnego rodzaju komitetów monitorujących i sterujących.

Dzięki determinacji Członków w poszczególnych komitetach udaje się zmieniać zapisy niekorzystne dla samorządów.

Informacje z prac wszystkich komitetów zamieszczane są na bieżąco w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.pl), w dodatku Rozwój i Fundusze.



Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich biorą aktywny udział także w pracach różnych gremiów, których zakres oddziaływania dotyka jednostki samorządu terytorialnego.

W okresie sprawozdawczym, do pracy w ramach:

- ✓ **Rada Nieodpłatnej Pomocy Prawnej** (przy Ministerstwie Sprawiedliwości) zgłoszony został: **Mariusz Bieniek** – Starosta Płocki, Członek Zarządu Związku Powiatów Polskich.
- ✓ **Komisja konkursowa „Europejskie Nagrody Promocji Przedsiębiorczości 2019”** (przy Ministerstwie Przedsiębiorczości i Technologii) zgłoszony został: **Rudolf Borusiewicz** – Dyrektor Biura Związku Powiatów Polskich.
- ✓ **Grupy roboczej ds. programowania perspektywy 2021-2027 w ramach celu polityki 2 „Bardziej przyjazna dla środowiska, niskoemisyjna Europa dzięki promowaniu czystej i sprawiedliwej transformacji energetyki, zielonych i niebieskich inwestycji, gospodarki o obiegu zamkniętym, przystosowania się do zmiany klimatu oraz zapobiegania ryzyku i zarządzania ryzykiem”** (przy Ministerstwie Inwestycji i Rozwoju) zgłoszony został: **Józef Neterowicz** – Ekspert Związku Powiatów Polskich.



Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej

Reprezentanci Związku Powiatów Polskich pracują także w ramach organizacji międzynarodowych, gdzie dbają o interesy samorządów terytorialnych szczebla pośredniego.

Wśród nich można wymienić:

Europejski Komitet Regionów

Utworzony w 1994 r. **Europejski Komitet Regionów (EKR)** jest zgromadzeniem przedstawicieli **samorządów regionalnych i lokalnych UE**. W jego skład wchodzi **350 członków** – przewodniczących regionów, burmistrzów i demokratycznie wybranych przedstawicieli regionów i miast z **28 państw** członkowskich Unii Europejskiej.

Europejski Komitet Regionów dąży do zbliżenia obywateli do Unii Europejskiej.

Dzięki Europejskiemu Komitetowi Regionów władze lokalne i regionalne krajów członkowskich mogą zabrać głos na temat opracowywanego prawa unijnego, które może oddziaływać na miasta i regiony.

Członkowie Europejskiego Komitetu Regionów

Członkowie muszą być wyłonieni w wyborach demokratycznych lub sprawować mandat polityczny w kraju pochodzenia. Na co dzień żyją i pracują w swoim mieście lub regionie, a zatem dobrze znają bolączki i obawy swoich wyborców. Są ich głosem w samym centrum podejmowania decyzji i tworzenia prawa, a zarazem na bieżąco informują ich o procesach zachodzących w UE.

Przedstawicielami ZPP w Europejskim Komitecie Regionów są:

- ✓ **Ludwik Węgrzyn** – radny Powiatu Bocheńskiego,
- ✓ **Marek Tramś** – radny Powiatu Polkowickiego,
- ✓ **dr Lech Jaworski** – b. radny Rady m.st. Warszawy.

Zastępcami przedstawicieli ZPP są:

- ✓ **Marzena Kempieńska** – b. radna Powiatu Świeckiego,
- ✓ **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki,
- ✓ **Robert Godek** – radny Powiatu Strzyżowskiego.



Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych

Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (Congress of Local and Regional Authorities) **jest organem doradczym Komitetu Ministrów, reprezentującym władze lokalne i regionalne państw Rady Europy.** Od 1994 r. jest organem stałym, zbierającym się dwa razy do roku na sesjach w Strasburgu.

Obecnie Kongres liczy **636 członków** – 318 przedstawicieli państw członkowskich oraz ich 318 zastępców. Liczba mandatów dla każdego państwa członkowskiego Rady Europy jest taka sama jak w Zgromadzeniu Parlamentarnym. Na Polskę przypada 12 miejsc (i 12 miejsc dla zastępców członków). Reprezentanci danego państwa muszą posiadać mandat pochodzący z wyborów regionalnych lub lokalnych.

Główną rolą Kongresu Władz Lokalnych i Regionalnych Europy jest promocja demokracji lokalnej i regionalnej oraz wzmacnianie znaczenia samorządu terytorialnego.

Szczególną uwagę przykładają do realizacji zasad zapisanych w Europejskiej Karcie Samorządu Lokalnego.

Kongres zachęca także do decentralizacji i regionalizacji oraz współpracy transgranicznej między regionami i miastami państw członkowskich. Kongres zapewnia udział władz lokalnych i regionalnych w pracach Rady Europy.

Najważniejszym zadaniem Kongresu jest ocena sytuacji demokracji lokalnej w państwach członkowskich. Przeprowadza w tym celu regularne wizyty monitorujące stan realizacji założeń Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego. Prowadzi też konstruktywny dialog z rządami członkowskimi i zachęca je do szerszego zaangażowania władz lokalnych i regionalnych w proces decyzyjny. Kongres ocenia również przestrzeganie zasady subsydiarności. Kongres pełni rolę obserwatora podczas wyborów lokalnych i regionalnych w państwach członkowskich UE.

Kongres wspiera tworzenie narodowych stowarzyszeń, których zadaniem jest działanie na rzecz interesów władz lokalnych w polityce państwa. Prowadzi działalność na rzecz rozwoju współpracy transgranicznej, dialogu międzykulturowego i zrównoważonego rozwoju lokalnego.

Przedstawicielem ZPP w Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych jest:

✓ **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki.



Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR)

Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR) została założona w 1951 roku przez grupę burmistrzów z Europy. Później rozszerzyła zakres działania na regiony i została Radą Gmin i Regionów Europy.

CEMR jest obecnie największą organizacją zrzeszającą lokalne i regionalne władze w Europie. Jej członkami jest **ponad 50 krajowych stowarzyszeń** miast, gmin i regionów **z 39 krajów**. Łącznie jest to około **100 000 przedstawicieli władz lokalnych i regionalnych**.

Rada Gmin i Regionów Europy działa na rzecz lokalnych i regionalnych samorządów i demokracji. Aby osiągnąć ten cel, stara się kształtować przyszłość Europy poprzez zachęcanie lokalnych i regionalnych podmiotów do wpływania na europejskie prawo i politykę oraz do wymiany doświadczeń na poziomie lokalnym i regionalnym.

CEMR działa w wielu dziedzinach: rynek pracy, energia, środowisko, równe szanse, zarządzanie i przyszłość UE, społeczeństwo informacyjne, samorząd międzynarodowy, demokracja lokalna i regionalna, samorząd lokalny i regionalny jako pracodawca, współpraca Północ-Południe, usługi publiczne/zamówienia publiczne, polityka regionalna, sprawy społeczne, wzrost zrównoważony, miasta partnerskie, transport, polityka ds. miast i wsi.

Komitety i grupy robocze tej organizacji starają się wpływać na projekty unijnych aktów prawnych, aby zapewnić, że interesy i obawy władz lokalnych i regionalnych brane są pod uwagę od początku do samego końca procesu legislacyjnego w Unii Europejskiej.

Przedstawicielami ZPP w Radzie Gmin i Regionów Europy (CEMR) są:

- ✓ **Ewa Janczar** – radna Rady m.st. Warszawy,
- ✓ **Hanna Zdanowska** – Prezydent Miasta Łodzi,
- ✓ **Roman Potocki** – Starosta Wrocławski.



Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego (CEPLI asbl)

CEPLI to pierwsza europejska konfederacja grupująca krajowe stowarzyszenia reprezentujące władze lokalne pośredniego szczebla (powiaty) z ośmiu krajów europejskich (Belgii, Bułgarii, Francji, Niemiec, Węgier, Włoch, Polski i Rumunii) oraz dwie europejskie sieci pośrednich władz lokalnych: Arco Latino i Partenalia.

Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego (CEPLI) reprezentuje stowarzyszenia krajowe i europejskie sieci władz lokalnych, które współpracują ze sobą w celu: zwiększenia udziału władz lokalnych pośrednich w europejskim procesie decyzyjnym; reprezentowania ich interesów na poziomie europejskim, zwłaszcza w odniesieniu do europejskiego prawodawstwa; stworzenia bezpośredniego dialogu na poziomie europejskim, z instytucjami odpowiedzialnymi za programy i główne polityki terytorialne, jak również z innymi europejskimi stowarzyszeniami i organizacjami pozarządowymi skupiającymi władze lokalne i regionalne; wzmocnienia spójności i przejrzystości swoich działań na terytorium europejskim; ułatwienia współpracy między lokalnymi władzami pośrednimi i realizacji wspólnych projektów europejskich; ustanowienia stałej wymiany informacji i dobrych praktyk pomiędzy lokalnymi społecznościami.

Przedstawicielem ZPP w CEPLI jest:

- ✓ **Walery Czarnecki** – Starosta Lubański.

Zastępcą przedstawiciela ZPP jest:

- ✓ **Paweł Piasny** – b. Starosta Olkuski.

Obsługę Związku w pracach związanych z CEPLI prowadzi: **dr Jan Maciej Czajkowski**.



Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia

Aktywność Związku Powiatów Polskich jest bardzo szeroka, warto jednak w sposób szczególny podkreślić kilka podejmowanych przez ZPP działań. Należy w tym miejscu dodać, że ich znaczenie wynika z faktu konkretnego – choć niejednokrotnie nie następującego od razu i wprost – oddziaływania na codzienne funkcjonowanie samorządów powiatowych.

Opisy wybranego zaangażowania ZPP ujęto w ramach poszczególnych – poniżej wymienionych – obszarów tematycznych.

Finanse publiczne

Majowe posiedzenie Zespołu ds. Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

23 maja 2019 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Finansów Publicznych KWRiST. W porządku obrad znalazły się tylko dwa projekty – nowelizacja ustawy o finansach publicznych oraz kolejna nowelizacja ustawy o podatku od towarów i usług.

Z uwagi na trwające konsultacje publiczne nowelizację ustawy vatowskiej przesunięto na kolejne posiedzenie zespołu. Projekt zakłada zastąpienie odwróconego obciążenia i odpowiedzialności solidarnej obligatoryjnie stosowanym mechanizmem podzielonej płatności. W ocenie projektodawców mechanizm podzielonej płatności to rozwiązanie systemowe, pozbawione wad charakterystycznych dla odwróconego obciążenia. Jego stosowanie eliminuje oszustwa w VAT już w samym zarodku. Mechanizm ten uważany jest za jedno z rozwiązań mających na celu przeciwdziałanie nadużyciom i oszustwom podatkowym, eliminując ryzyko znikania podatników wraz z zapłaconym im przez kontrahentów, a nieodprowadzonym podatkiem. System ten z założenia utrudnia lub wręcz uniemożliwia powstawanie nadużyć już na etapie samej transakcji, a jednocześnie zapewnia lepszą transparentność rozliczeń VAT-owskich.

W odniesieniu do nowelizacji ustawy o finansach publicznych przewidziano zasadniczo dwie grupy zmian – pierwsza dotyczy audytu wewnętrznego w sektorze publicznym, w tym rozszerzenia dostępu do wykonywania tego zawodu poprzez wprowadzenie egzaminu państwowego. Druga grupa zmian dotyczy kontroli zarządczej. Główną przyczyną zmian jest usprawnienie systemu kontroli zarządczej w sektorze rządowym. Związek Powiatów Polskich do tej nowelizacji zgłosił uwagi mające na celu wyjaśnienie wątpliwości. W projekcie przewidziano m.in. wymóg aby kierownik jednostki, a w jednostkach samorządu terytorialnego odpowiednio: wójt, burmistrz, prezydent miasta, przewodniczący zarządu jednostki samorządu terytorialnego wyznaczał w co najmniej rocznej perspektywie cele jednostki. W odniesieniu do samorządów pojawiła się wątpliwość jak ten przepis się ma do przepisów ustrojowych, gdzie kompetencje w zakresie wyznaczania kierowników działania organu wykonawczego (w założeniu chodzi o kierunki



działania jakie organ wykonawczy ma realizować w odniesieniu do jednostki samorządu terytorialnego) należą do organu stanowiącego. Druga grupa uwag dotyczyła wątpliwości, czy aby na pewno główne zmiany w zakresie kontroli zarządczej, w tym obowiązek tworzenia planów operacyjnych, nie będzie obejmował kierowników jednostek organizacyjnych jednostek samorządu terytorialnego (przepis literalnie wyłącza jednostki samorządu terytorialnego).

W sprawach różnych strona samorządowa zwróciła się o przedstawienie przez stronę rządową na kolejnym posiedzeniu zespołu informacji w jakiej skali zmniejszyły się odliczenia VAT po stronie sektora samorządowego.

Czerwcowe posiedzenie Zespołu ds. Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

25 czerwca 2019 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Finansów Publicznych KWRiST.

Dyskusję zdominowały dwa projekty: projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z przeniesieniem środków z otwartych funduszy emerytalnych na indywidualne konta emerytalne oraz projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (zwolnienie z PIT dla osób poniżej do 26 r.ż.). Ponieważ oba projekty mają negatywny wpływ na dochody samorządów z udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych, zostały przez Zespół opiniowane negatywnie.

Pozytywną opinię uzyskał projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (projekt w sprawie podzielonej płatności) oraz projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych mają być opiniowane na dodatkowym posiedzeniu Zespołu zwołanym na 2 lipca 2019 r. Strona samorządowa zbyt późno otrzymała projekty, które miały być przedmiotem opiniowania.



Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli

Majowe posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

14 maja 2019 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST.

Członkowie przeanalizowali projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie koordynatorów delegowanych w dziale sprawy wewnętrzne. Projekt wstępnie uzgodniono w kształcie przedstawionym Zespołowi, jednak ze względu na trwające uzgodnienia ostateczną decyzję podejmie KWRiST. Podobnie projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie powiadamiania ratunkowego wstępnie zaopiniowano pozytywnie – wiążące rozstrzygnięcie podejmie KWRiST.

Na prośbę ZPP, przedstawicielka resortu sprawiedliwości omówiła funkcjonalności systemu informatycznego dla usprawnienia nieodpłatnej pomocy prawnej i poradnictwa obywatelskiego. System teleinformatyczny jest w trakcie testów. Planowany początek funkcjonowania to 1 lipca 2019 r. W pierwszej kolejności zaczną obowiązywać te elementy systemu, które przyspieszą i ułatwią sprawozdawczość.

W sprawach różnych na wniosek ZPP umieszczono pytanie o zasady funkcjonowania i podejmowania rozstrzygnięć przez komisję weryfikującą wnioski o zwolnienie z ustawowego zakazu zatrudniania m.in. starostów oraz urzędników biorących udział w wydawaniu decyzji przez rok po zaprzestaniu pełnienia funkcji. Zgodnie z ustawą z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne, osoby wymienione w art. 1 oraz w art. 2 pkt 1-3 i 6-6c (w tym starostowie i szereg pracowników samorządowych) nie mogą przed upływem roku od zaprzestania zajmowania stanowiska lub pełnienia funkcji być zatrudnieni lub wykonywać innych zajęć u przedsiębiorcy, jeżeli brały udział w wydaniu rozstrzygnięcia w sprawach indywidualnych dotyczących tego przedsiębiorcy. Jedyny wyjątek to decyzje administracyjne w sprawie ustalenia wymiaru podatków i opłat lokalnych na podstawie odrębnych przepisów (z wyjątkiem decyzji dotyczących ulg i zwolnień w tych podatkach lub opłatach). W uzasadnionych przypadkach zgodę na zatrudnienie przed upływem roku może wyrazić Komisja powołana przez Prezesa Rady Ministrów. Regulacje dot. sposobu działania Komisji są szczątkowe, wobec czego ZPP zwróciło się z prośbą o przedstawienie informacji dot. zasad funkcjonowania i podstaw podejmowania rozstrzygnięć przez Komisję.

W odpowiedzi, przedstawiciel KPRM (i zarazem jeden z członków komisji) poinformował, że nie ma zasad ogólnych rozstrzygnięcia spraw. Komisja rozpatruje każdy przypadek indywidualnie i zwraca się do byłego, jak i przyszłego pracodawcy o zakres obowiązków samorządowca - porównuje je i na tej podstawie podejmuje decyzje, mając na uwadze ewentualne zagrożenie korupcją. Od lutego br. Komisja rozpatrzyła 8 spraw, wydała 2 zgody, 4 – brak zgody, 2 sprawy umorzono. Przedstawiciel Komisji zaznaczył, że wydawanie decyzji o rejestracji pojazdów (przy braku innych, dodatkowych decyzji) nigdy nie było jedynym powodem braku zgody Komisji.



Na zakończenie spraw różnych, Zespół zgłosił postulat do KWRiST o przedstawienie przez Ministerstwo Finansów informacji nt. stanu prac nad zwiększeniem rekompensaty dla JST różnych kosztów poniesionych w związku z realizacją zadań zleconych.

Majowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

19 maja 2019 r. odbyło się kolejne posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego 22 projekty z opinią pozytywną i 13 odesłanych na zespoły robocze – to bilans tego posiedzenia.

Spotkanie odbyło się w siedzibie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w Warszawie.



Obradom współprzewodniczyli: **Paweł Szefernaker**, wiceminister spraw wewnętrznych i administracji oraz **Jan Grabkowski**, wiceprezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, starosta poznański.

Ponadto Związek Powiatów Polskich reprezentowali: **Lucyna Sokołowska**, członek Zarządu Powiatu Rzeszowskiego; **Rudolf Borusiewicz**, dyrektor biura ZPP oraz jego zastępca **Grzegorz Kubalski**.



Posiedzenie rozpoczęły życzenia ministra **Pawła Szefernakera** skierowane do zgromadzonych przedstawicieli samorządów z okazji Dnia Samorządu Terytorialnego oraz rocznicy pierwszych wyborów do rad gmin. – *Chciałbym życzyć Państwu wielu sukcesów w życiu prywatnym i zawodowym* – mówił. W imieniu strony samorządowej podziękował ze nie **Jan Grabkowski**. Pokreślił przy tym znaczenie Komisji Wspólnej i życzył, aby na jej forum mogły być do końca wyjaśniane różne problemy i ścierające się poglądy.

Ceny energii

Ważnym tematem posiedzenia były ceny energii. Jak poinformował wiceminister **Tadeusz Skobel**, Ministerstwo Energii odbyło cykl spotkań precyzujących zapisy ustawy i rozporządzenia w zakresie cen energii elektrycznej w roku 2019. Ostatnie takie spotkanie odbyło się 27 maja 2019 r. Pozostało jeszcze tylko jedno – finalizujące, które nie dotyczy JST.

Dr inż. Paweł Korobłowski, zastępca dyrektora Departamentu Energetyki i Ciepłownictwa w resorcie energii wyjaśnił, że rozmowy z przedstawicielami Komisji Europejskiej miały na celu rozwianie wątpliwości, które się pojawiły po stronie KE a dotyczyły głównie treści przepisów naszej ustawy *versus* treści przepisów unijnych odnoszących się do rynku energii elektrycznej, a w szczególności dyrektywy nr 72 z 2009 r.

– *Zgodzono się na to, abyśmy mogli rozliczyć I półrocze tego roku zgodnie z aktualnym brzmieniem ustawy o cenach prądu, czyli z aktualnym stanem prawnym. Obejmuje on przede wszystkim stabilizację cen energii elektrycznej dla wszystkich odbiorców końcowych na poziomie z roku 2018. Zatem obejmie ona m.in. np. spółki komunalne.*

Natomiast do stabilizacji cen energii w II półroczu mają być uprawnieni tacy odbiorcy jak: gospodarstwa domowe, mikro i małe przedsiębiorstwa, jednostki sektora finansów publicznych (w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych, czyli już nie spółki komunalne), szpitale – i to niezależnie od formy funkcjonowania i struktury właścicielskiej. – *Te grupy odbiorców nadal będą uprawnione do obciążania cenami z poziomu 2018 r.* – zapowiadał dyrektor **Paweł Korobłowski**.

Dla średnich i dużych przedsiębiorstw w II półroczu dostępna ma być dopłata do zużytej kilowatogodziny energii elektrycznej w ramach pomocy *de minimis*. Uprawnieni będą sami decydować, czy zechcą po nią sięgnąć.

Ponadto **Paweł Korobłowski** przypomniał, że nadal obowiązują przepisy ustawy dotyczącej obniżenia akcyzy na energię elektryczną oraz opłaty przejściowej, co oznacza obniżenie rachunków w zakresie opłat za dystrybucję energii dla wszystkich odbiorców o ok. 4-5 proc. w 2019 r.

Statystyki nie obejmują ścisłych danych dotyczących tego, jakie jest zużycie energii przez JST w skali kraju. Resort przeanalizował jednak przypadek Bydgoskiej Grupy Zakupowej, której oszczędności w związku z obniżeniem opłat za dystrybucję energii w ciągu 18 miesięcy wynieść mają 4,3 mln zł.



W efekcie można przyjąć, że w skali kraju mogą być to wielomilionowe oszczędności, czyli kwoty istotne z punktu widzenia budżetów samorządowych.

Aby móc uczestniczyć w mechanizmie stabilizacji cen, uprawnieni odbiorcy końcowi – oprócz gospodarstw domowych – czyli np. szpitale i jednostki sektora finansów publicznych będą musiały wypełniać oświadczenia o tym, że spełniają wymagania ustawowe. Składać je będą do przedsiębiorstw obrotu, tak aby mogły one zidentyfikować beneficjentów.

Resort zapowiada uchwalenie nowelizacji ustawy w czerwcu a rozporządzenia na początku lipca. Potem będą zmieniane umowy a następnie składane wnioski za II półrocze o zwrot pieniędzy.

Jak wyjaśniał minister **Tadeusz Skobel**, za I półrocze beneficjenci nie składają wniosków.

Starosta w Radzie Nieodpłatnej Pomocy Prawnej

Strona samorządowa Komisji Wspólnej wskazała członków do Rady Nieodpłatnej Pomocy Prawnej, Nieodpłatnego Poradnictwa Obywatelskiego oraz Edukacji Prawnej. Są to: **Mariusz Bieniek**, członek Zarządu ZPP, starosta płocki oraz **Andrzej Wojewódzki**, sekretarz miasta Lublina.

Rezerwa drogowa

Marek Wójcik ze Związku Miast Polskich przypomniał o konieczności pilnego przesądzenia, kto otrzyma środki z rezerwy drogowej. Mimo wcześniejszych ustaleń samorządy w dalszym ciągu nie otrzymują z Ministerstwa Finansów potwierdzenia, że mogą np. uruchamiać procedury przetargowe. – *Bez oficjalnego potwierdzenia nie możemy ruszyć z procedurą realizacji projektów, a już jest koniec maja* – wyjaśniał **Marek Wójcik**.

Przedstawiciele resortu finansów zapewniali, że środki będą w najbliższym czasie uruchomione i jest już przygotowany projekt decyzji w tym zakresie.

Gospodarka odpadami i nieruchomości

Leszek Świętalski, sekretarz generalny Związku Gmin Wiejskich RP w ramach spraw różnych zwrócił uwagę na projekt ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który dzień wcześniej przyjął rząd. Jego wersja odbiega od uzgodnionej wcześniej ze stroną samorządową. Jak tłumaczył przedstawiciel gmin, intencją uzgodnienia było, aby istniały kryteria pozwalające na zweryfikowanie, czy selektywna zbiórka odpadów prowadzona jest właściwie. – *Projekt przez nas uzgodniony odnosił się do tego, że taka regulacja będzie* – przypominał. Obecna wersja jest inna. – *Liczymy na to, że rząd w autopoprawce przywróci uzgodniony z nami zapis o selektywnej zbiórce odpadów* – podawał **Leszek Świętalski**.



Minister **Paweł Szefernaker** poprosił o opisanie problemu i zapowiedział przedstawienie go **Małgorzacie Golińskiej**, wiceminister środowiska.

Andrzej Porawski, sekretarz strony samorządowej Komisji Wspólnej oraz **Marek Wójcik** zwrócili natomiast uwagę na niekorzystne dla samorządów zmiany, które znalazły się w projekcie nowelizującym przepisy o Krajowym Zasobie Nieruchomości, wprowadzone z pominięciem Komisji Wspólnej. W ocenie samorządowców są poprawki wprowadzające bonifikaty bez rekompensaty ubytków w dochodach JST, które wbrew Konstytucji działają wstecz.

Czas zmian

W posiedzeniu udział wzięli minister spraw wewnętrznych i administracji **Joachim Brudziński**. Poinformował on o tym, że w związku z wygraną w wyborach do Europarlamentu kończy się jego misja w MSWiA. Podziękował też stronie samorządowej za dotychczasową współpracę.

Było to ostatnie posiedzenie, któremu z ramienia strony samorządowej przewodniczył **Jan Grabkowski**. Od czerwca, przez blisko rok, obradom będzie przewodniczył **Krzysztof Żuk**, prezydent Lublina, reprezentujący Unię Metropolii Polskich.

Pozytywną opinię otrzymały:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie organizacji roku szkolnego w publicznych szkołach i placówkach artystycznych.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o sposobie obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie koordynatorów delegowanych w dziale sprawy wewnętrzne.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie środowiskowych domów samopomocy.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadectwa pracy.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie kierowania na leczenie uzdrowiskowe albo rehabilitację uzdrowiskową.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie procedury oceniającej spełnianie przez podmiot udzielający świadczeń zdrowotnych standardów akredytacyjnych oraz wysokości opłat za jej przeprowadzenie.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie Rady Akredytacyjnej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać osoba zajmująca stanowisko dyrektora oraz inne stanowisko kierownicze w publicznej szkole artystycznej oraz publicznej placówce artystycznej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu zajęć prowadzonych bezpośrednio z uczniami lub wychowankami albo na ich rzecz przez



nauczycieli poradni psychologiczno-pedagogicznych oraz nauczycieli: pedagogów, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych i doradców zawodowych.

- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy finansowej uczniom na zakup podręczników i materiałów edukacyjnych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie wzorów znaków graficznych informujących o poziomach Polskiej Ramy Kwalifikacji przypisanych do kwalifikacji pełnych i częściowych włączonych do Zintegrowanego Systemu Kwalifikacji i odpowiadających im poziomach europejskich ram kwalifikacji.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzoru zbiorczej deklaracji w sprawie podatku od czynności cywilnoprawnych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie śródlądowych dróg wodnych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości jednostkowych stawek opłaty rocznej za użytkowanie gruntów pokrytych wodami.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie granicy portu morskiego w Kamieniu Pomorskim.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie rodzajów programów i projektów przeznaczonych do realizacji w ramach Krajowego systemu zielonych inwestycji.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie egzaminowania osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, szkolenia, egzaminowania i uzyskiwania uprawnień przez egzaminatorów oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach.

Na zespoły robocze trafią:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu opieki psychiatrycznej i leczenia uzależnień.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie standardów jakości dla medycznych laboratoriów diagnostycznych i mikrobiologicznych.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia wzorów wniosków o udostępnienie danych z rejestru mieszkańców i rejestru PESEL oraz trybu uzyskiwania zgody na udostępnienie danych po wykazaniu interesu faktycznego.
- ✓ Projekt ustawy o świadczeniu „Dobry start”
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej uchylającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu „Dobry start”.
- ✓ Projekt uchwały Rady Ministrów uchylającej uchwałę nr 80 Rady Ministrów w sprawie ustanowienia rządowego programu „Dobry start”.



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie programu pilotażowego dotyczącego leczenia ostrej fazy udaru niedokrwiennego za pomocą przezcewnikowej trombektomii mechanicznej naczyń domózgowych lub wewnątrzczaszkowych.
- ✓ Projekt Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw.

Czerwcowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

26 czerwca 2019 r. odbyło się kolejne posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. 94 projekty z pozytywną opinią, trzy z negatywną, a 15 odesłanych na zespoły robocze – to bilans tego posiedzenia.

Spotkanie odbyło się w siedzibie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w Warszawie.



Obradom współprzewodniczyli: **Paweł Szefernaker**, wiceminister spraw wewnętrznych i administracji oraz **Krzysztof Żuk**, prezydent Lublina.



Związek Powiatów Polskich reprezentowali: **Lucyna Sokołowska**, członek Zarządu Powiatu Rzeszowskiego oraz **Grzegorz Kubalski**, zastępca dyrektora Biura ZPP.

Znaczenie Komisji

Było to pierwsze posiedzenie Komisji z udziałem nowej szefowej resortu spraw wewnętrznych i administracji **Elżbiety Witek**.

- Komisja Wspólna to bardzo ważne gremium. Zdaję sobie sprawę z tego, że pewnie często dochodzi tutaj do gorących dyskusji, bo nie może być inaczej. Zawsze muszą się ścierać różne poglądy, żeby wypracować wspólne stanowisko, ponieważ działamy we wspólnym celu, czyli dla dobra państwa, także samorządów, czyli obywateli - tych którzy są na dole, nie tylko tutaj centralnie. W związku z tym taka dyskusja, czasami nawet bardzo gorąca i trudna w niektórych przypadkach, jeżeli się kończy - a wiem, że w ponad 95 proc. kończy się wypracowaniem wspólnego stanowiska – najlepiej świadczy o tym, że ten zespół rządowo-samorządowy jest naprawdę potrzebny – powiedziała minister Elżbieta Witek.

Rekompensaty dla JST

Następnie **Krzysztof Żuk** przekazał szefowej MSWiA Apel Strony Samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego o wprowadzenie mechanizmu rekompensaty wyrównującej jednostkom samorządu terytorialnego ubytek dochodów z tytułu propozycji zmian w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych i zmian w funkcjonowaniu Otwartych Funduszy Emerytalnych.

- W związku z trwającą procedurą konsultacji projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (projekt z dnia 10 czerwca 2019 r.) oraz projektem ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z przeniesieniem środków z otwartych funduszy emerytalnych na indywidualne konta emerytalne (projekt z 27 maja 2019 r.) - mając na uwadze konieczność zapewnienia pełnej realizacji ustawowych zadań jednostkom samorządu terytorialnego apelujemy do Rządu RP o wprowadzenie mechanizmu rekompensaty wyrównującej jednostkom samorządu terytorialnego ubytek dochodów w stopniu zapewniającym utrzymanie ich zdolności finansowej na dotychczasowym poziomie, zgodnie z art. 167 Konstytucji RP – piszą samorządowcy.

W ich ocenie zwolnienie osób w wieku do 26 roku życia z podatku PIT będzie skutkowało zmniejszeniem dochodów całego sektora finansów publicznych na poziomie 2,4 mld zł rocznie – w tym w jednostkach samorządu terytorialnego w Polsce ubytek ten wyniesie 474 mln zł w roku 2019, a od 2020 – 1,1 mld zł rocznie. Dlatego wnoszą o pełną rekompensatę spodziewanego zmniejszenia dochodów JST przez odpowiednie podwyższenie udziału z tytułu wpływów z podatku PIT dla wszystkich typów samorządów w Polsce.

Ponadto w ich opinii przeniesienie środków z Otwartych Funduszy Emerytalnych na Indywidualne Konta Emerytalne i ustanowienie opłaty przekształceniowej od środków przenoszonych na IKE (będącej



dochodem budżetu państwa), pozbawi w przyszłości jednostki samorządu terytorialnego należnych im w tej części dochodów z udziału w PIT. Zgodnie z Wieloletnim Planem Finansowym Państwa na lata 2019-2022 łączne dochody z tytułu opłaty przekształceniowej, odpowiadające poziomowi efektywnej stopy opodatkowania emerytur, mają wynieść 19,3 mld zł. Negatywne skutki dotyczące utraty wpływów z podatku PIT z tytułu zmian w funkcjonowaniu Otwartych Funduszy Emerytalnych przez jednostki samorządu terytorialnego w Polsce szacuje się zatem na kwotę 9,6 mld zł.

W celu pełnej rekompensaty jednostkom samorządu terytorialnego spodziewanej utraty dochodów zdaniem strony samorządowej KWRiST należy podwyższyć jednorazowo – w 2020 roku – udziały we wpływach z podatku PIT: gminom o 6,60 pkt proc., powiatom o 1,78 pkt proc., miastom na prawach powiatu o 8,38 pkt proc., województwom o 0,28 pkt proc.

Jednocześnie samorządowcy zasygnalizowali stronie rządowej potrzebę zorganizowania w trybie pilnym debaty na temat finansów JST. W tym celu planują złożyć na ręce premiera Mateusza Morawieckiego list.

SORy

Po dłuższej dyskusji strona samorządowa decydowała się wydać pozytywną opinię projektowi rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie szpitalnego oddziału ratunkowego, pod warunkiem jednak, że resort zdrowia odpowie na nurtujące Związek Powiatów Polskich pytania związane z projektowanymi przepisami. Chodzi o to, że rozporządzenie podnosi standardy wymogów zatrudnienia, jak i lokalizacji szpitalnych oddziałów ratunkowych w strukturze szpitala.

Grzegorz Kubalski pytał Ministerstwo Zdrowia o to, jakie konsekwencje organizacyjne i finansowe wynikną z wejścia w życie rozporządzenia. A to dlatego, że skutkiem niedostosowania SOR do wymogów może być np. ich zamykanie. Wiceminister zdrowia Józefa Szczurek-Żelazko tłumaczyła co prawda, że rozporządzenie wprowadza odpowiednio długie okresy dostosowawcze, które szpitale muszą wykorzystać na dostosowanie do standardów, jednakże nie przedstawiła oczekiwanej przez ZPP statystyki.

Środki na drogi

Po raz kolejny na forum Komisji Wspólnej pojawił się apel strony samorządowej o to, aby przyspieszyć zatwierdzanie list projektów, które otrzymają dofinansowanie z Funduszu Dróg Samorządowych. – *W bieżącym roku, byłoby dobrze, aby te listy były – wyjątkowo – zatwierdzane dla poszczególnych województw, w zależności od tego które województwa będą przygotowane* – proponował **Jacek Bregman** ze Związku Gmin Wiejskich RP. – *Im szybciej ogłosimy przetargi, tym więcej środków z budżetu państwa i samorządów będziemy mogli w bieżącym roku jeszcze wykorzystać* – dodawał. **Jacek Bregman** poinformował o tym, że samorzady niepokoi kwestia związana ze zmianami na listach podstawowych ustalanych przez wojewodów. – *Takie sytuacje miały miejsce przy naborze wrześniowym, jeszcze w ramach „starego funduszu”, gdzie część samorządów nie czekając już na ostateczną decyzję, rozpoczęła inwestycje. Niestety te listy zatwierdzone przez premiera różniły się w kilku przypadkach od list zatwierdzonych przez wojewodów.(...) Prosimy o większe zaufanie do wojewodów.*



Zarówno minister **Elżbieta Witek**, jak i **Paweł Szefernaker** obiecali pomóc w przyspieszeniu zakończenia procedury przydzielania środków na drogi.

Ochrona przeciwpożarowa

Negatywną opinię strony samorządowej otrzymał projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wymagań w zakresie ochrony przeciwpożarowej, jakie mogą spełniać obiekty budowlane lub ich części oraz inne miejsca przeznaczone do zbierania, magazynowania lub przetwarzania odpadów. Powodem jest niezrozumiałe dla samorządowców stawianie wysokich wymogów przeciwpożarowych odpadom znajdujących się na składowiskach odpadów w porównaniu ogólnych przepisów przeciwpożarowych, co powoduje, że do materiałów o podobnych właściwościach przechowywanych w innych miejscach stawiane są łagodniejsze reżimy.

*- Nie możemy przyjąć do wiadomości sytuacji, w której wymagania w stosunku do przechowywania makulatury są znacznie wyższe niż wymagania dotyczące pełnowartościowego papieru albo wymagania dotyczące innych odpadów są znacznie wyższe niż wymagania dotyczące tych samych materiałów tylko pełnowartościowych. Opiniujemy ten projekt negatywnie – mówił **Andrzej Porawski**, sekretarz strony Samorządowej Komisji Wspólnej.*

Leszek Świętański, sekretarz generalny Związku Gmin Wiejskich RP zwracał także uwagę na to, że wejście w życie przepisów zwiększy koszty gospodarki odpadami.

Z OFE na IKE bez rekompensaty

Negatywną opinię strona samorządowa wydała projektowi ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z przeniesieniem środków z otwartych funduszy emerytalnych na indywidualne konta emerytalne. **Andrzej Porawski** tłumaczył, że kierunek zmian w systemie zabezpieczeń emerytalnych zaproponowanych przez rząd jest pozytywny. Jednakże w przypadku tego konkretnego projektu nie przewidziano rekompensaty ubytków finansowych dla JST, jakie wynikają z wprowadzenia tego projektu.

Podobny los spotkał projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (PIT). Tutaj także opinia strony samorządowej była negatywna ze względów finansowych, przy jednoczesnym poparciu kierunku proponowanych przez projektodawców zmian.

Kolejne posiedzenie plenarne Komisji obędzie się 17 lipca br. W porządku obrad znaleźć się ma debata na temat finansów JST.



Projekty z opinią pozytywną

- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2020.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie warunków organizacyjnych i technicznych dla podmiotów świadczących usługi z zakresu cyberbezpieczeństwa oraz wewnętrznych struktur organizacyjnych operatorów usług kluczowych odpowiedzialnych za cyberbezpieczeństwo.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie refundowania ze środków Funduszu Pracy wynagrodzeń wypłacanych młodocianym pracownikom.
- ✓ Projekt „Informacji Rządu Rzeczypospolitej Polskiej o działaniach podejmowanych w 2018 r. na rzecz realizacji postanowień Uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 1 sierpnia 1997 r. – Karta Praw Osób Niepełnosprawnych.
- ✓ Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg krajowych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie pozbawienia dróg kategorii dróg krajowych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Bory Chrobotkowe koło Brzózki.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Bagna Celestynowskie.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dąbrowy Ceranowskie.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dzwonecznik Kisielanach.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Gołobórz.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Torfowiska Czernik.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Strzebla Błotna w Zielonce.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łąki Kazuńskie.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Knyszyńskie.



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Źródlika Wzgórz Sokulskich.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Słupi.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Czerwona Woda pod Babilonem.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Brdy i Chociny.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Duży Okoń.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Sieradowicka.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Sobkowsko-Korytnicka.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Wierzejewska.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Żyznów.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Uroczyska Lasów Starachowickich.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Wzgórza Kunowskie.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Bieńkowo.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Budwity.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Murawy koło Pasłęka.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Uroczysko Markowo.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jonkowo-Warkały.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Murawy na Pojezierzu Elckim.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Swajnie.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja koło Promna.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Torfowisko Trzebielino.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Klify Poddębskie.



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Szczodrowo.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Bezlist koło Gniewowa.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jezioro Księżę w Lipuszu.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Walaszczyki w Częstochowie.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Poczesna koło Częstochowy.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Białej Nidy.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Czarnej Nidy.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Górnej Mierzawy.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Mierzawy.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Kras Staszowski.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Gaj.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Górnej Pilicy.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Kamiennej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Las Wolności.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Mętne.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Masłowiczki.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Sporysz.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Zielenina.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Szczyry.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Grądy nad jeziorami Zduńskim i Szpegawskim.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Guzy.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jezioro Dymno.



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jezioro Kąg.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Karwickie Źródlika.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Kaszubskie Klify.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Lubieszynek.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Mechowiska Zęblewskie.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Mikołajki Pomorskie.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Nowa Brda – projekty z punktów.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Borzyszkowska.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Prokowo.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Rynna Dłużnicy.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Stary Bukowiec.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Wielki Klincz.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Sztumskie Pole.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Huta Dolna.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Nowa Sikorska Huta.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Pomlewo.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Uroczyska Pojezierza Kaszubskiego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jeziora Choczewskie.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jeziora Kistowskie.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Opalińskie Buczyny.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Rzurzyca.



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Brzeźnicka Węgorza.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Grabowej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Krąpieli.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dorzecze Parsęty.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jeziora Szczecineckie.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Kemy Rymańskie.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Goleniowska.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Police-Kanały.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Wolin i Uznam.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Radwi, Chocieli i Chotli.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Piławy.

Na zespoły trafiły następujące projekty:

- ✓ Projekt Strategii zrównoważonego rozwoju wsi, rolnictwa i rybactwa 2030.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o transporcie kolejowym oraz niektórych innych ustawy.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o zarządzaniu kryzysowym oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2020.
- ✓ Aktualizacja Programu Rozwoju Sportu do roku 2020.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie przekazywania środków z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie organizacji kształcenia dzieci obywateli polskich czasowo przebywających za granicą.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie dopuszczania do użytku szkolnego podręczników.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie klasyfikacji zawodów szkolnictwa zawodowego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie podstaw programowych kształcenia w zawodach szkolnictwa artystycznego.



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie organizacji oraz sposobu przeprowadzania konkursów dla uczniów publicznych szkół i placówek artystycznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowego zakresu danych dziedzinowych gromadzonych w systemie informacji oświatowej oraz terminów przekazywania niektórych danych do bazy danych systemu informacji oświatowej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie procedury przyznawania danych dostępowych do bazy danych systemu informacji oświatowej.
- ✓ Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.

Opinia negatywna:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wymagań w zakresie ochrony przeciwpożarowej, jakie mogą spełniać obiekty budowlane lub ich części oraz inne miejsca przeznaczone do zbierania, magazynowania lub przetwarzania odpadów.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z przeniesieniem środków z otwartych funduszy emerytalnych na indywidualne konta emerytalne.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (PIT).

Edukacja, kultura i sport

Majowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

21 maja 2019 r. odbyło się spotkanie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Opiniowane rozporządzenia

Wszystkie przedstawione przez resorty projekty rozporządzeń zyskały pozytywną opinię. Były to:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniające rozporządzenie w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać osoba zajmująca stanowisko dyrektora oraz inne stanowisko kierownicze w publicznej szkole artystycznej oraz publicznej placówce artystycznej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniające rozporządzenie w sprawie wykazu zajęć prowadzonych bezpośrednio z uczniami lub wychowankami albo na ich rzecz przez nauczycieli poradni psychologiczno-pedagogicznych oraz nauczycieli: pedagogów, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych i doradców zawodowych.



- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy finansowej uczniom na zakup podręczników i materiałów edukacyjnych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie wzorów znaków graficznych informujących o poziomach Polskiej Ramy Kwalifikacji przypisanych do kwalifikacji pełnych i częściowych włączonych do Zintegrowanego Systemu Kwalifikacji i odpowiadających im poziomach europejskich ram kwalifikacji.

Co w nowelizacji Karty Nauczyciela?

Wiceminister **Maciej Kopeć** został poproszony przez przedstawiciela Związku Powiatów Polskich o omówienie planowanych przez resort edukacji zmian w ustawie Karta Nauczyciela. Projekt zmian w wersji przedstawionej z 28 lutego, opiniowany był pod koniec marca przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. Wówczas strona samorządowa jednoznacznie negatywnie się o nim wyraziła. Potem nastąpił strajk nauczycieli, negocjacje rządu z związkami nauczycielskimi i w efekcie podpisanie porozumienia przez rząd i Solidarność. Jak powiedział wiceminister Kopeć, 6 maja podczas posiedzenia zespołu roboczego w ramach tzw. oświatowego okrągłego stołu, zakres porozumienia z Solidarnością będzie wdrożony poprzez nowelizację Karty Nauczyciela. Zasadnym było więc pytanie, czy nowelizacja ograniczy się tylko do tego, czy również do kwestii zawartych w wersji projektu opiniowanej przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Na wtorkowym posiedzeniu zespołu wiceminister Kopeć przekazał, że do przygotowanego w resorcie projektu nowelizacji Karty przeniesiono zakres porozumienia z Solidarnością i jednocześnie usunięto niektóre wcześniejsze zapisy, ponieważ one nie znalazły się w podpisanym porozumieniu (czytaj: związkowcy nie naciskali). Usunięto dwa zapisy. Po pierwsze, najbardziej krytykowany przez stronę samorządową zamiar wprowadzenia obowiązku corocznego uchwalania przez samorządy regulaminów wynagrodzeń i negocjowania ich ze związkami nauczycielskimi. Po drugie, usunięto jedno z nowych świadczeń dla nauczycieli, tj. dodatek za wyróżniającą pracę (pozostawiono minimalną stawkę dodatku wychowawczego i świadczenie "na start" dla stażysty). Wiceminister poinformował jednak jednocześnie, że w projekcie znajdują się również pewne zmiany niezależne od porozumienia. Jak powiedział, mają to być drobne korekty w zakresie regulacji kształcenia zawodowego.

Ze względu na zobowiązanie rządu, że porozumienie z Solidarnością będzie wdrożone w czerwcu, nowelizacja Karty Nauczyciela ma być przeprowadzona tzw. ścieżką poselską. Kierownictwo resortu odbyło już w tej sprawie spotkanie z klubem poselskim partii Prawo i Sprawiedliwość. Plan jest taki, by w czerwcu prezydent Andrzej Duda mógł podpisać ustawę.



Czerwcowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

18 czerwca 2019 r. odbyło się spotkanie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Nie miało ono zwykłego przebiegu. Przedstawiciele korporacji samorządowych, oburzeni sposobem procedowania nowelizacji Karty Nauczyciela, lekceważeniem samorządów, nieoszacowaniem kosztów nowelizacji i wyraźnej zapowiedzi przerzucenia skutków finansowych na budżety JST – nie pojawili się na posiedzeniu. W ich imieniu współprzewodnicząca zespołu, burmistrz Strumienia **Anna Grygierek**, przedstawiła stanowisko strony samorządowej.

Apel strony samorządowej

Stanowisko przedstawione stronie rządowej nawiązywało do pisma obecnego współprzewodniczego całej strony samorządowej, prezydenta Lublina Krzysztofa Żuka, skierowanego do ministra Dariusza Piontkowskiego. Przedstawiając w piśmie kontekst, tj. kontrowersyjną nowelizację Karty Nauczyciela, prezydent Żuk zaproponował, by przenieść posiedzenie zespołu ds. edukacji KWRiST na dzień 25 czerwca, ale pod warunkiem przekazania do tego terminu przez resort edukacji szczegółowych wyliczeń skutków finansowych nowelizacji Karty Nauczyciela raz informacji o zabezpieczeniu w budżecie państwa na rok bieżący nakładów ten cel.

Minister odpowiada

Na apel korporacji samorządowych odpowiedziała najpierw wiceminister **Marzena Machałek**, a następnie minister **Dariusz Piontkowski**. Oboje napisali w podobnym tonie. Po pierwsze, proces legislacyjny dotyczący nowelizacji Karty Nauczyciela jeszcze się nie zakończył. Po drugie, ministrowie nie widzą możliwości przedstawienia do 25 czerwca oczekiwanych przez stronę samorządową informacji, a poza tym, jak podkreślił minister Piontkowski, dyskusja na temat finansowych skutków rozwiązań będzie też prowadzona na etapie prac nad projektami aktów wykonawczych, które będą zmieniane w wyniku wejścia w życie przepisów przedmiotowej ustawy. Jednym z aktów wykonawczych będzie zmiana rozporządzenia w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej.

Minister Piontkowski dodał w swoim piśmie, że podczas obrad tzw. okrągłego stołu edukacyjnego 17 czerwca br. premier Mateusz Morawiecki wyjaśnił, że w związku z podwyżką pensji nauczycieli o 9,6% od 1 września 2019 r., zostaną przeznaczone dodatkowe środki z budżetu państwa. Jak czytamy w piśmie ministra: *„Potwierdzają to również informacje zawarte w uzasadnieniu do ww. ustawy, że skutki finansowe zmian wprowadzone ustawą zostaną uwzględnione m. in. w subwencji oświatowej. Pan Premier zwrócił uwagę również na korzystną sytuację finansową samorządów. Samorzady zyskały w ostatnich latach m.in. ze względu na uszczelnienie systemu podatkowego, 22 mld zł. Środki te powinny zostać wykorzystane dla dobra wspólnego, w tym również na cele edukacyjne. Jednocześnie pragnę podkreślić, że resort edukacji wyraża gotowość do rozmów i dyskusji z samorządami w celu wypracowania zmian usprawniających polski system oświaty, w tym również zmian z zakresu systemu finansowania oświaty.”*



Lipcowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

2 lipca 2019 r. odbyło się spotkanie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W porządku posiedzenia znalazło się 17 projektów rozporządzeń i kilka spraw dodatkowo wniesionych. Jednak ze względu na to, iż zdecydowana większość z nich miała charakter dostosowujący przepisy wykonawcze do zmian ustawowych po ubiegłorocznej nowelizacji Prawa oświatowego i ustawy o systemie oświaty, to nie wzbudzały kontrowersji.

Dłużej zatrzymano się nad kilkoma sprawami.

Karta Nauczyciela

Przede wszystkim rozmawiano nad zadanym po raz kolejny ministerstwu pytaniem strony samorządowej, kiedy organy prowadzące szkoły otrzymają informację o szacowanych kosztach ostatniej nowelizacji Karty Nauczyciela i w ślad za tym o zwiększeniu subwencji oświatowej.

Jedną ze zmian, wprowadzonych do Karty Nauczyciela czerwcową nowelizacją, jest ograniczenie stosowania przez dyrektorów szkół umów o pracę na czas określony. Korekty w tym zakresie wprowadzono w artykule 10 ustawy poprzez dodanie nowych ustępów 12-17. Samorządowcy obawiają się, że nowe przepisy utrudnią zatrudnianie nauczycieli specjalistów w szkołach kształcących w zawodach. Resort edukacji uspokaja.

W opinii Związków Powiatów Polskich wprowadzone przepisy ograniczają możliwość zawierania czasowych umów o pracę w przypadku zatrudniania nauczycieli w szkołach ponadpodstawowych (ponadgimnazjalnych). Zwłaszcza nauczycieli przedmiotów zawodowych. Tym samym nowe przepisy mogą utrudnić prowadzenie racjonalnej polityki zatrudnienia w szkołach – szczególnie w technikach i branżowych, w których każdego roku potrzebni są inni specjaliści. Nabór kandydatów do klas pierwszych jest każdego roku inny, zmienia się nie tylko oferta kształcenia (którą ma determinować rynek pracy), ale również zmieniają się preferencje uczniów. To powoduje, że każdego roku zatrudniani są różni specjaliści. Wprowadzane przepisy utrudnią w opinii organów prowadzących nie tylko prowadzenie polityki kadrowej, ale również dostosowanie oferty szkół do potrzeb rynku pracy. W opinii ZPP zauważono, że zagrożenie nadużywania umów na czas określony mogą ograniczać odpowiednie służby kontrolne, np. Państwowa Inspekcja Pracy.

Do sprawy odniosła się podczas posiedzenia komisji senackiej wiceminister **Marzena Machałek**, przekazując następnie pisemne wyjaśnienie stanowiska resortu. W opinii ministerstwa ograniczenie w Karcie Nauczyciela okresu, na jaki mogą być zawierane umowy o pracę na czas określony, nie będzie miało negatywnego wpływu na prowadzenie polityki kadrowej w szkołach prowadzących kształcenie zawodowe. Jak uzasadnia MEN, rozwiązania wprowadzone do Karty zostały odpowiednio zmodyfikowane w stosunku do rozwiązań przyjętych w art. 251 Kodeksu pracy, odnoszących się do większości grup zawodowych.



- ✓ Maksymalny okres zatrudnienia na czas określony został wydłużony do 36 miesięcy, aby obejmował pełne 3 lata szkolne, co odpowiada cyklowi kształcenia w szkole branżowej I stopnia (Kodeks pracy dopuszcza maksymalnie 33 miesiące);
- ✓ Umowy o pracę na czas określony nie sumują się do okresu 36 miesięcy, jeżeli przerwa między rozwiązaniem poprzedniej a nawiązaniem kolejnej umowy o pracę przekroczy 3 miesiące; rozwiązanie to umożliwia wielokrotne zatrudnianie nauczyciela np. tylko na jeden semestr w roku szkolnym i umowy te z powodu odstępów czasowych nie będą sumowane (zgodnie z Kodeksem pracy do okresu zatrudnienia 33 miesięcy lub limitu 3 umów o pracę wliczane są wszystkie umowy o pracę na czas określony z tym samym pracodawcą, bez względu na okresy przerw pomiędzy tymi umowami);
- ✓ Nie wprowadzono maksymalnego limitu umów o pracę na czas określony – może być więcej niż 3 umowy (zgodnie z Kodeksem pracy łączna liczba umów o pracę na czas określony z tym samym pracodawcą nie może przekraczać 3, nawet wówczas, gdy nie upłynie jeszcze okres 33 miesięcy);
- ✓ Do limitu umów o pracę na czas określony nie będą wliczane umowy o pracę zawarte z nauczycielem stażystą w celu odbycia stażu, umowy o pracę na zastępstwo, umowy o pracę z nauczycielem nieposiadającym wymaganych kwalifikacji oraz umowy o pracę przedłużone do dnia porodu.

Ministerstwo zwraca również uwagę, w świetle obowiązujących dotychczas przepisów zatrudnianie nauczyciela w szkole przez wiele lat na podstawie umów o pracę na czas określony na następujące po sobie okresy, bez żadnych przerw, również może rodzić wątpliwości. Mogą one dotyczyć występowania przyczyny organizacyjnej, uzasadniającej zatrudnienie na czas określony, a więc co do zatrudnienia nauczyciela zgodnie z prawem. Już pierwsza umowa o pracę zawarta w sposób sprzeczny z art. 10 ust. 7 Karty Nauczyciela oznacza zawarcie umowy na czas nieokreślony (wyrok Sądu Najwyższego z dnia 2 września 1999 r., I PKN 235/99, OSNAPIUS 2001/3/64 oraz postanowienie Sądu Najwyższego z dnia 24 września 2012 r., I PK 106/12).

Jak twierdzi resort edukacji, wprowadzenie do Karty Nauczyciela przepisu ograniczającego okres, na jaki mogą być zawierane umowy o pracę na czas określony jest zgodne z regulacjami dyrektywy Rady 99/70/WE z dnia 28 czerwca 1999 r. dotyczącej Porozumienia ramowego w sprawie pracy na czas określony zawartego przez Europejską Unię Konfederacji Przemysłowych i Pracodawców (UNICE), Europejskie Centrum Przedsiębiorstw Publicznych (CEEP) oraz Europejską Konfederację Związków Zawodowych (ETUC) (Dz. Urz. WE L 175 z 10.7.1999).

Fundusz Kultury Fizycznej

Jest to nowa regulacja, ale zaprojektowana na bazie dotychczas obowiązującej z 2017 r. Przedstawiciel Związku Powiatów Polskich zwrócił uwagę na to, że w projekcie (podobnie jak w obecnie obowiązującym rozporządzeniu) powiat nie został wyposażony w taki sam przywilej, jak gmina.

Podstawą do wydania rozporządzenia jest ust. 6 art. 86 ustawy o grach hazardowych z 19 listopada 2009 r. Rozdział 2 rozporządzenia dotyczy dofinansowania zadań inwestycyjnych. Paragraf 4 określa pułapy



dofinansowania i podmioty, którym one przysługują. Podstawowym poziomem dofinansowania jest pokrycie 50 proc. wydatków kwalifikowanych zadania. Kolejny pułap (70 proc.) przysługuje m.in. szkołom mistrzostwa sportowego, akademii wychowania fizycznego oraz gminom. Po pierwsze tym, które otrzymują część wyrównawczą subwencji ogólnej (przywołany odpowiedni przepis ustawy o dochodach JST) oraz tym, które nie posiadają pełnowymiarowej sali gimnastycznej.

Rodzi się pytanie, dlaczego możliwością otrzymania wyższego dofinansowania do inwestycji sportowej wyróżniono tylko gminę, a nie gminę i powiat? To nierówne traktowanie obu jednostek samorządu lokalnego, wyposażonych w to samo zadanie publiczne (w zakresie kultury fizycznej i turystyki). Zarówno gminy, jak i powiaty budują i utrzymują hale sportowe i inne obiekty oraz organizują imprezy i szkolenie sportowe dzieci i młodzieży.

Przepis projektu rozporządzenia o wyróżnieniu wyższym pułapem dofinansowania ze względu na otrzymywanie subwencji wyrównawczej (czyli ze względu na gorszą sytuację finansową) ma charakter horyzontalny. Z kolei ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego zawiera przepisy dotyczące części wyrównawczej subwencji zarówno dla gmin, jak i dla powiatów. Przepis projektu wyróżniający gminę ze względu na brak pełnowymiarowej sali gimnastycznej, można analogicznie zastosować także do samorządu powiatowego. Chyba, że regulacja dotyczyłaby posiadania sali gimnastycznej nie tyle przez jednostkę samorządu lokalnego, co na jej obszarze. Wówczas można byłoby dywagować o gminie i powiecie nie jako osobnych JST, a o tworzących jeden obszar funkcjonalny i analizować nasycenie tego obszaru obiektami sportowymi z punktu widzenia potrzeb lokalnych, w tym liczby korzystających, dostępności terytorialnej na obszarze, itp.

Wobec powyższego przedstawiciele ZPP w zespole ds. edukacji, kultury i sportu KWRiST zgłosili oczekiwanie, by resort sportu rozważył te argumenty i przy okazji najbliższej nowelizacji rozporządzenia wprowadził stosowne zmiany.

Oba projekty zyskały opinię pozytywną.

Infrastruktura, rozwój lokalny, polityka regionalna i środowisko

Dodatkowe, majowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST

14 maja 2019 r. odbyło się specjalne posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST.

Przedmiotem posiedzenia było wydanie wiążących opinii co do podziału rezerwy subwencji ogólnej oraz projektów będących już wcześniej przedmiotem prac Zespołu, tj.: nowelizacji Prawa wodnego oraz nowego Prawa zamówień publicznych wraz z Przepisami wprowadzającymi.



Podział rezerwy subwencji ogólnej

Resort infrastruktury wreszcie przedstawił propozycję podziału. 124 wnioski zostały w nim uwzględnione – z uwagi na ich wartość oraz kwotę rezerwy dofinansowanie wyniesie nieznacznie mniej niż poziom 50%. 10 zadań niestety nie uzyska dofinansowania – decyzja w odniesieniu do każdego z tych przypadków została przez Ministerstwo uzasadniona. Przedstawiciele resortu zwrócili przy tym uwagę na to, że z jakością wniosków z roku na roku jest w ich opinii coraz gorzej. Dla przykładu została poruszona kwestia szerokości pasa ruchu – czasem podawana jest przez wnioskodawców szerokość 7 metrów.

Ponadto przedstawiciel Ministerstwa Finansów zaproponował doprecyzowanie jeszcze w kryteriach na rok 2019 określić „środki własne” i „środki inne” – będące w opinii resortu zmianą jedynie redakcyjną. Jak wiadomo, w zeszłym roku złożono mniej wniosków niż było środków do podziału – poziom dofinansowania wyniósł ok. 66% – co skończyło się... szczegółową kontrolą NIK w resorcie finansów. Propozycja to efekt właśnie tej kontroli.

Prawo wodne

Projekt uzyskał opinię pozytywną. Projektowany art. 552a. mówiący o tym, że w przypadku gdy pozwolenie wodnoprawne albo pozwolenie zintegrowane nie określa zakresu korzystania z wód w m³ na sekundę, ustalenia wysokości opłaty stałej za usługi wodne dokonuje się z uwzględnieniem wyrażonych w m³ na godzinę maksymalnych ilości możliwych do pobrania wód, możliwych do odprowadzania wód lub możliwych do wprowadzania ścieków do wód lub do ziemi, określonych w pozwoleniach wodnoprawnych albo pozwoleniach zintegrowanych i przeliczonych na m³ na sekundę – wejdzie w życie z odroczeniem, a pełne jego stosowanie nastąpi od 2022 roku, co stanowi realizację wielokrotnie podnoszonych przez Stronę Samorządową (m.in. ZPP) zastrzeżeń. Ponadto projekt został zaopiniowany pozytywnie z uwagi na to, że na wniosek ZPP resort uzupełni OSR w odniesieniu do budowli piętrzących.

Zamówienia publiczne – pozytywnie, choć z ręką na pulsie

Projekt ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz projekt ustawy – Przepisy wprowadzające PZP otrzymały opinię pozytywną. Niemniej resort przedsiębiorczości i technologii oraz Urząd Zamówień Publicznych mają jeszcze rozważyć kilka węzłowych kwestii: podniesienie minimalnego progu w art. 2 ust. 2 z 50 000 zł na 60 000 złotych czy też problematykę zamówień *in-house*: coroczne ogłoszenia w przedmiocie spełnienia przesłanek czy też przepis art. 214 ust. 7, wedle którego jeśli reorganizacja działalności została przeprowadzona wyłącznie w celu wykazania spełniania wymaganego procentu działalności, uznaje się, że wymaganie to nie zostało spełnione. W tym ostatnim zakresie być może zostaną wprowadzone pewne wyjątki – np. związane z ważnym interesem publicznym. Ostateczne rozwiązanie przedmiotowych kwestii ma zostać zaprezentowane na czerwcowym posiedzeniu Zespołu.



Majowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST

20 maja 2019 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST.

Sprawy różne, czyli pisemność nie obowiązuje

Związek Powiatów Polskich poddał pod obrady cztery pisma w ramach spraw różnych. Na żadne z nich nie została udzielona pisemna odpowiedź – stąd też w przypadku kwestii dotyczących interpretacji konkretnych przepisów została wyrażona zdecydowana prośba o przesłanie pisemnych odpowiedzi.

Pierwszy postulat dotyczył zmian w tzw. ustawie wiatrakowej, które miałyby zmierzać w kierunku ułatwień przy realizacji inwestycji mieszkaniowych. Przedstawiciele Ministerstwa Energii udzielili odpowiedzi z perspektywy – co rozumiałe – branży energetycznej. Chwilę zajęło poszukiwanie resortu właściwego do udzielenia pisemnej odpowiedzi na postulaty Związku. Ostatecznie stwierdzono, że przecież to resort inwestycji i rozwoju powinien w tym zakresie się wypowiedzieć. Póki co wciąż czekamy na odpowiedź.

Drugi postulat związany był z kwestią zarządców w zakresie infrastruktury drogowej służącej do obsługi dróg ekspresowych. Jak wiadomo infrastruktura ta została zrealizowana na wniosek i w oparciu o dokumentację, dla której inwestorem był GDDKiA. W związku z czym powstały dziesiątki kilometrów dróg (m.in. drogi dojazdowe/serwisowe, tzw. „łączniki”) urządzonych przez Generalną Dyрекcję, które nie zostały formalnie sklasyfikowane i przekazane w zarząd odpowiednim zarządom, co jest źródłem sporów kompetencyjnych w zakresie wskazania właściwego zarządcy drogi. W opinii resortu infrastruktury problem może istnieć przede wszystkim w sytuacjach, w których następuje rozcięcie działki przez drogę; niemniej według przedstawicieli Ministerstwa sprawa nie jest bardzo poważna.

Kolejna kwestia to wątpliwości co do interpretacji art. 11 ust. 2a i 2b ustawy o transporcie drogowym – w szczególności co do zakresu kompetencji starostów. Jak zapewnili przedstawiciele GITD, w ich opinii w sytuacji, gdy przedsiębiorca traci uprawnienia wynikające z licencji wspólnotowej, to stosujemy przepisy ustawowe (tylko i wyłącznie). Co za tym idzie, starosta jest właściwy do wszystkich spraw – także sprawdzania tego, czy określone warunki zostały spełnione. Interpretacja ta zostanie potwierdzona na piśmie.

Ostatni wątek to konieczność przyspieszenia prac nad polityką gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa. Z sygnałów napływających do Związku wynika bowiem, że w ostatnim czasie liczne wnioski osób zainteresowanych nabyciem mienia należącego do Skarbu Państwa są rozpatrywane negatywnie z uwagi na to, że wojewoda nie wyraża zgody na sprzedaż. Uzasadnienie braku zgody oparte jest na argumentach mówiącym o tym, iż zasadnym jest wstrzymanie się ze zbywaniem nieruchomości do czasu sprecyzowania zasad, w oparciu o które odbywać się ma gospodarowanie tymi nieruchomościami. Jak zapewnili przedstawiciele resortu inwestycji i rozwoju, stosowny projekt zostanie przekazany do konsultacji w ciągu najbliższych dwóch miesięcy.



W ramach spraw różnych pojawił się także wątek cen energii, którym zajmie się Komisja Wspólna – z uwagi na to, że na dzień posiedzenia Zespołu wciąż trwały rozmowy pomiędzy Ministerstwem Energii a Komisją Europejską.

Kluczowe projekty nie do zaopiniowania

W przypadku kluczowych projektów – tj. nowelizacji Prawa geodezyjnego i kartograficznego, zmian w Prawie budowlanym, noweli ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz nowej Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego – decyzję podejmie Komisja Wspólna ze względu na to, że na dzień posiedzenia Zespołu projektodawcy nie przedstawili ostatecznych wersji projektów czy też odpowiedzi na uwagi Strony Samorządowej. Słowem: Zespół nie miał jak zaopiniować tych projektów ze względu na trwające wciąż prace robocze.

Czerwcowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST

5 czerwca 2019 r. odbyło się specjalne posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST. Głównymi tematami były projekty: Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego oraz nowelizacji ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

KSRR

Projekt Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego otrzymał pozytywną opinię – z uwagami do protokołu ze strony Związku Województw RP.

W trakcie dyskusji pojawiło się kilka podstawowych wątków. Pierwszym z nich była konieczność zaktualizowania delimitacji, na które powołuje się Strategia. Ze strony przedstawicieli Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju padła deklaracja w przedmiocie wprowadzenia niezbędnych zmian w tym zakresie. Przedstawiciele samorządów województw zwracali uwagę przede wszystkim na to, że dokument znacząco ogranicza samodzielność regionów w prowadzeniu polityki rozwoju województwa. Szeroko dyskutowany był także problem obligatoryjnych obszarów strategicznej interwencji. Jarosław Komża, ekspert w Biurze ZPP podniósł problem wsparcia dla najmniejszych miast i miasteczek – w tym zakresie trwają rozmowy pomiędzy MliR a resortem rolnictwa.

Ustawa o zasadach prowadzenia polityki rozwoju

Projekt ten otrzymał pozytywną opinię – ze zdaniem odrębnym Związku Województw RP. Z perspektywy samorządu powiatowego najważniejszą kwestią jest dopuszczenie opracowywania przyjmowania strategii rozwoju ponadlokalnego przez powiat i co najmniej jedną gminę – w pierwotnym ujęciu projektodawcy widzieli rolę powiatu w prowadzeniu polityki rozwoju w sposób bardzo ograniczony. Zupełnie niezrozumiały opór ze strony przedstawicieli Ministerstwa spowodował, że w obecnie procedowanej nowelizacji nie znajdują się rozwiązania dedykowane strategii rozwoju powiatu. Niemniej po pierwsze, nie będzie miało to



żadnego wpływu na możliwość pozyskiwania środków unijnych, co zostało jasno zadeklarowane przez stronę rządową. Po drugie zaś, prace nad takowymi rozwiązaniami dedykowanymi mają mieć miejsce przy opracowywaniu projektu nowej ustawy, który będzie gotowy w 2020 roku. Ponadto dzięki zaangażowaniu ZPP udało się uniknąć bardzo niekorzystnych zmian w ustawie o samorządzie powiatowym w zakresie stowarzyszeń powiatowych (art. 75 ustawy powiatowej).

W projekcie zostało się także „stowarzyszenie samorządowe”, które ma być wspólną formą wykonywania zadań publicznych – odrębne od dzisiejszych stowarzyszeń jednostek samorządu terytorialnego. Niemniej regulacja w tym zakresie jest bardzo niedopracowana, stąd też przepisy te prawdopodobnie pozostaną martwe.

Kolejne czerwcowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST

17 czerwca 2019 r. odbyło się regularne posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST. Poniżej krótkie omówienie najważniejszych wątków poruszonych na tymże posiedzeniu.

Czyste Powietrze

Na wniosek ZPP przedstawiciele resortu środowiska zaprezentowali aktualne dane na temat Programu oraz pomysły na usprawnienie jego obsługi. Pytanie Związku wynikało z tego, że w świetle danych docierających do Biura ZPP właściwe Wojewódzkie Fundusze w niektórych przypadkach proponują przeszkolenie pracowników Starostw Powiatowych w celu obsługi tego Programu.

Jeśli idzie o podstawowe informacje, to do tej pory złożono 60 tysięcy wniosków na kwotę 1,3 mld zł. Decyzje właściwych Zarządów Wojewódzkich dotyczyły ponad 20 tysięcy wniosków w ramach których to decyzji przyznano wsparcie w wysokości ok. 375 mln zł. WFOŚiGW i NFOŚiGW wiedzą, że muszą przyspieszyć – jak wiadomo do wydania w ramach Programu w ciągu 10 lat jest kwota 100 mld zł, a co za tym idzie obecne tempo nie gwarantuje pełnego jej wydania.

Ponadto poinformowano o tym, że Minister Środowiska Henryk Kowalczyk skierował na początku czerwca pisma do samorządów gmin z prośbą o informację co do tego, czy są one chętne do włączenia się w realizację tego Programu – co jednak jest działaniem bardzo doraźnym i nie rozwiązuje systemowo problemów. Jak przekazali przedstawiciele resortu, aktualnie toczą się prace analityczne nad zmianami systemowymi: rola samorządu terytorialnego będzie zwiększona i prawdopodobnie także gminy będą się zajmować obsługą Programu. Prace te są prowadzone w Narodowym Funduszu, a ich zakończenie – ze względu na „okres urlopowy” ma nastąpić pod koniec sierpnia.

Rozbudowa infrastruktury kolejowej w związku z budową CPK

Prezes zarządu spółki odpowiedzialnej za budowę Centralnego Portu Komunikacyjnego **Piotr Malepszak** zaprezentował najważniejsze założenia rozbudowy owej infrastruktury. Jak zaznaczył powstanie



10 nowych szlaków o długości 1600 km. Podkreślił również, że dziś 100 miast powyżej 10 tysięcy mieszkańców znajduje się poza zasięgiem sieci kolejowej, co ma ulec zmianie. W efekcie inwestycji już zrealizowanych, realizowanych i planowanych do realizacji 120 miast zamieszkałych przez 13 mln ludzi w czasie przejazdu 2-2,5 godziny od CPK i Warszawy. Z największych miast jedynie Szczecin – ze względu na uwarunkowania geograficzne – pozostanie z czasem przejazdu pow. 3 godzin.

Konsumenci

Dzięki zdecydowanym działaniom ZPP definicja konsumenta w ramach Pakietu „Przyjazne prawo” nie ulegnie zmianie – jedynie pewne regulacje chroniące konsumenta będą szerzej stosowane. Tym samym nie ulegnie rozszerzeniu zakres zadań powiatowych/miejskich rzeczników praw konsumentów.

Elektromobilność

Wydłużeniu ulegną terminy zawarte w ustawie o elektromobilności i paliwach alternatywnych dotyczące obowiązków spoczywających na jednostkach samorządu. Dodatkowo dzięki interwencji ZPP przy pozyskiwaniu środków z Funduszu Niskoemisyjnego Transportu jednostki samorządu terytorialnego nie będą musiały ustanawiać zabezpieczeń.

Ochrona zdrowia i polityka społeczna

Majowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

15 maja 2019 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej oraz osób związanych z KWRiST.

Posiedzenie rozpoczęło się od omówienia spraw różnych. Na sprawy różne składały się następujące tematy.

Sytuacja pielęgniarek zatrudnionych w DPS

Liczba pielęgniarek pracujących w DPS-ach systematycznie maleje, większość z nich jest w wieku przedemerytalnym lub już na emeryturze. Przedstawicielka MRPiPS poinformowała, że od ostatniej dyskusji niewiele się zmieniło. Proste podniesienie wynagrodzeń dla tej grupy spowoduje problemy związane z oczekiwaniami płacowymi innych grup pracujących w DPS-ie. Ministerstwo pracuje nad przygotowaniem innego systemu usług społecznych świadczonych w DPS-ach, gdyż one nie mieszczą się ani w ramach POZ, ani opiece długoterminowej. Przedstawicielka MZ poinformowała, że powstał projekt dotyczący zapewnienia kompleksowej opieki w DPS-ach, przedstawiony już Prezesowi NFZ, który stwierdził, że ten produkt kontraktowy jest potrzebny, ale brak środków na jego sfinansowanie. Wzrost wynagrodzeń spowoduje koszty wynoszące około 300 mln zł. W związku z tym wiceminister zdrowia,



Maciej Miłkowski zobowiązał się wspólnie z Prezesem NFZ zastanowić się, jak wprowadzić produkt i znaleźć nań pieniądze.

System kształcenia pielęgniarek w Polsce (problem ten został zgłoszony przez ZPP)

W Polsce kształcenie pielęgniarek odbywa się jedynie w formie stacjonarnych studiów wyższych, gdzie w innych krajach UE kształcenie odbywa się także w formie szkół po maturalnych. Przedstawicielka ZPP proponowała, by ułatwić np. opiekunom medycznym przekwalifikowanie się do zawodu pielęgniarki, np. przez zaliczenie jakiejś liczby przepracowanych godzin na poczet nauki.

Przedstawiciele ZMP i ZPP przekonywali, że należy wypracować zmianę standardów zatrudnienia pielęgniarek w związku z koniecznością wprowadzenia wskaźników zatrudnienia w zawodzie asystent czy opiekun medyczny; dziś dyrektorzy szpitali mają problem z zapewnieniem norm zatrudnienia pielęgniarek i nie ma zachęt do zatrudniania innych osób. Należy rozszerzyć zakres świadczeń, które mogą realizować pielęgniarki, gdyż za 2-3 lata nadejdzie moment, kiedy pielęgniarki masowo będą odchodzić na emeryturę. Należy wyprzedzać problemy z tym związane.

Normy zatrudnienia pielęgniarek w kontekście wykorzystania łóżek szpitalnych (definicja „łóżka szpitalnego”)

Przedstawiciel MZ przedstawił definicję GUS-u łóżka szpitalnego. Jak przekonywał przedstawiciel ZMP, to definicja przyjęta na potrzeby statystyki. W szpitalach pediatrycznych np. są łóżka dla rodziców, które nie powinny mieć związku ze standardami zatrudnienia pielęgniarek; osobną kwestią są łóżka dla opiekunów osób niepełnosprawnych. MZ winien przedstawić nową, formalną definicję „łóżka szpitalnego”. Przedstawicielka MZ zaproponowała, że dla szpitali pediatrycznych można spróbować obniżyć normę zatrudnienia pielęgniarek z 0,8 do 0,6-0,7. To jednak nie rozwiąże problemu opiekunów osób niepełnosprawnych, stąd docelowo należy przygotować definicję „łóżka”, w której winna być mowa o „pacjencie”.

Kwestia zmiany modelu spożywania alkoholu z uwagi na rosnący udział sprzedaży mocnych alkoholi w butelkach o małej pojemności

Zdaniem Ministerstwa w Polsce zmienia się struktura spożycia alkoholu. Największym problemem w naszym kraju jest sprzedaż piwa. Piwo odpowiada za 60% sprzedawanego alkoholu „na głowę mieszkańca”. Sprzedaż tzw. małek – reguluje implementowana dyrektywa UE, która mówi, w jakich opakowaniach może być sprzedawany alkohol.

Zespół pochylił się nad projektem rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie kierowania na leczenie uzdrowiskowe albo rehabilitację uzdrowiskową, projekt ten nie został zaopiniowany, ustalono, że projekt ten będzie opiniowany w trybie obiegowym.

Następnie rozpatrzono projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu opieki psychiatrycznej i leczenia uzależnień. Projekt ten również nie został zaopiniowany ze względu na przesłanie go na dzień przed posiedzeniem zespołu.



Kolejno Zespół pochylił się nad projektami: rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie programu pilotażowego dotyczącego leczenia ostrej fazy udaru niedokrwiennego za pomocą przezcewnikowej trombektomii mechanicznej naczyń domózgowych lub wewnątrzczaszkowych oraz rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadectwa pracy, który również zostaną zaopiniowane w trybie obiegowym.

Zespół pracował także nad projektami: ustawy o świadczeniu „Dobry start”, rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej uchylającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu „Dobry start”, uchwały Rady Ministrów uchylającej uchwałę nr 80 Rady Ministrów w sprawie ustanowienia rządowego programu „Dobry start”. Projekty te opiniowano łącznie. Ponieważ do 21 maja trwają konsultacje, ustalono że projektodawcy prześlą ostateczne wersje do 23 maja i wtedy Zespół wyda opinię w trybie obiegowym.

Pozytywną opinię Zespołu otrzymał projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie środowiskowych domów samopomocy.

Na końcu Zespół pochylił się nad projektami: rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie procedury oceniającej spełnianie przez podmiot udzielający świadczeń zdrowotnych standardów akredytacyjnych oraz wysokości opłat za jej przeprowadzenie, rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie Rady Akredytacyjnej oraz rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie standardów jakości dla medycznych laboratoriów diagnostycznych i mikrobiologicznych. Projekty te zostaną przekazane w ostatecznej wersji do 23 maja i wówczas Zespół zaopiniuje je w trybie obiegowym.

ZPP składa do Ministerstwa Zdrowia wnioski o dostęp do informacji publicznej

12 lipca 2019 r. Związek Powiatów Polskich wystąpił do Ministra Zdrowia z wnioskiem o udzielenie informacji publicznej.

Jego treść w całości publikujemy poniżej:

„Zwracam się z wnioskiem o udzielenie informacji publicznej o wskazanie:

1) Imienia, nazwiska oraz stanowiska służbowego funkcjonariusza lub funkcjonariuszy publicznych, którzy podjęli decyzję o nieskierowaniu rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego;

2) dacie podjęcia decyzji, o której mowa w pkt 1;

3) podstawie prawnej, wynikającej z przepisów prawa powszechnie obowiązującego, podjęcia decyzji, o której mowa w pkt 1;



4) terminów i daty prowadzenia konsultacji projektu z Radą Dialogu Społecznego oraz branżowym trójstronnym Zespołem ds. Ochrony Zdrowia;

5) dacie przekazania projektu ustawy do opublikowania na stronie Rządowego Centrum Legislacji.

Z ostrożności – w przypadku uznania żądanych informacji za informację publiczną przetworzoną w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej – wskazujemy, że żądana informacja jest szczególnie istotna dla interesu publicznego. Jednostki samorządu terytorialnego mają zagwarantowane prawo konsultowania projektów aktów prawnych dotyczących zadań realizowanych przez te jednostki. W ocenie wnioskodawcy osoby odpowiedzialne za prowadzenie procesu legislacyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych zaniechawszy przekazania projektu do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego naruszyły art. 3 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej oraz art. 4 ust. 6 Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego. W związku z powyższym wnioskodawca rozważa skierowanie do organów ścigania doniesienia podejrzenia popełnienia przestępstwa z art. 231 § 1 Kodeksu karnego oraz art. 23 w zw. z art. 6 ust. 1 pkt 1 oraz art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.”



I Dodatkowe działania wspierające powiaty

Działalność Związku Powiatów Polskich to także szeroko zakrojone **prace badawcze i analityczne**, które w swoim zamyśle pozwalają na zbieranie tzw. twardych danych, niezbędnych do konceptualizacji, a także wspierania prac legislacyjnych.

Ponadto, pracownicy Związku niemal codziennie **udzielają** szeregu różnego rodzaju **porad** – odbywa się to zarówno przy wykorzystaniu narzędzi teleinformatycznych, jak i wprost, w terenie, przy okazji **prowadzenia** różnego rodzaju **szkoleń i warsztatów**.

Siła organizacji przejawia się także w jej **obecności w przestrzeni medialnej**. Także w tym zakresie Związek Powiatów Polskich nie pozostaje w tyle.

Szczegółowe informacje dotyczące tych wszystkich, dodatkowych działań czynionych przez Związek Powiatów Polskich zamieszczono w kolejnych podrozdziałach.

Prace konsultacyjno-badawcze w JST

W związku z wolą przygotowywania przez Biuro Związku Powiatów Polskich jak najbardziej precyzyjnych i oczekiwanych przez powiaty członkowskie wystąpień, stanowisk, czy też opinii prawnych, podejmowane są działania konsultacyjno-badawcze otrzymywanych projektów aktów prawnych. Odbywa się to poprzez rozsyłanie siecią mail JST otrzymanych projektów aktów prawnych do powiatów i miast na prawach powiatu z wnioskiem o przekazanie ich do odpowiedniej komórki merytorycznej z prośbą o analizę i opinię.

W konsekwencji tych działań Biuro ZPP dokonuje agregacji otrzymywanych uwag, a następnie podlegają one szczegółowej analizie prowadzonej przez prawników i ekspertów Biura. Dokument – efekt finalny tych działań – przekazywany jest, w ramach procesu legislacyjnego, do odpowiedniej instytucji centralnej celem uwzględnienia uwag, które zawiera. Ponadto analizy te służą pracownikom Biura do odpowiedniego argumentowania – niejednokrotnie w oparciu o twarde dane – tez wygłaszanych podczas różnego rodzaju komisji, debat, czy innych spotkań.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich przeprowadził 9 różnego rodzaju prac konsultacyjno-badawczych.



W okresie sprawozdawczym zebrano uwagi do następujących projektów:

- ✓ rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu opieki psychiatrycznej i leczenia uzależnień,
- ✓ ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw,
- ✓ ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw,
- ✓ rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie szpitalnego oddziału ratunkowego,
- ✓ ustawy o zatrudnieniu wspomaganym,
- ✓ ustawy prawo o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym,
- ✓ rozporządzenia zmieniające rozporządzenie w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego,
- ✓ ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej.

Ponadto w okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich prowadził badania sposobu prowadzenia nadzoru przez powiaty nad podległymi im podmiotami leczniczymi.

Mając na względzie krytyczne opinie dotyczące tak samego nadzoru jak i sytuacji w ochronie zdrowia, ZPP chce sprawdzić, jak ten nadzór wygląda, czy i co należy ewentualnie zmienić lub poprawić. Wyniki ankiety dadzą odpowiedź na pytania dotyczące omawianego procesu. Założeniem jest stworzenie systemu, który pozwoli powiatom lepiej rozumieć, jak wygląda sytuacja podmiotów leczniczych, a podmiotom możliwość wyrażenia swoich opinii na temat tego, jak są nadzorowane.

Obecnie trwa proces analizowania zebranych danych.

Działalność doradcza i informacyjna

W ramach tytułowych działań Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym organizował lub współorganizował różnego rodzaju **konferencje i sympozja** głównie o charakterze ogólnopolskim.

Wychodząc naprzeciw sygnałom płynącym z powiatów i miast na prawach powiatu Związek przeprowadził także **szereg warsztatów i szkoleń** dedykowanych pracownikom samorządowym.

Kolejnym ważnym aspektem wspierania samorządów terytorialnych są przygotowywane przez ekspertów ZPP różnego rodzaju **publikacje**, a także **artykuły prasowe** – niejednokrotnie o charakterze konsultacyjno-doradczym, jakie publikowane są na portalu informacyjnym Dziennik Warto Wiedzieć.

Precyzyjniej informacje o wszystkich ww. działaniach opisano w dalszej części przedmiotowego podrozdziału.

Konferencje z udziałem ZPP

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich w zróżnicowanej formie angażował się w realizację różnego rodzaju konferencji**. Wybrane z nich wymieniono w dalszej części sprawozdania.



Konferencja „Nowe wyzwania w administracji publicznej”

15 maja 2019 r. w Warszawie odbyła się organizowana przez Polski Instytut Rozwoju Biznesu konferencja zatytułowana „Nowe wyzwania w administracji publicznej”.

Tematyka konferencji obejmowała takie zagadnienia jak:

- ✓ Kluczowe obszary współpracy samorządów i rządu związane z procesami informatyzacji państwa
- ✓ Praktyka wdrażania SMART CITY
- ✓ Niezawodność infrastruktury informatycznej (serwery, routery, sieci teleinformatyczne)
- ✓ Wykorzystanie potencjału sieci szerokopasmowych
- ✓ Rola technologii cloud computing – realna szansa czy zagrożenie?
- ✓ Własna serwerownia czy usługi data center?
- ✓ Systemy informatyczne wykorzystywane w urzędzie (kadrowy, Elektronicznego Zarządzania Dokumentacją, CRM, CMS, magazynowy)
- ✓ Workflow - automatyzacja procesów biznesowych
- ✓ Bezpieczeństwo danych i informacji
- ✓ Rozwiązania wspierające bezpieczeństwo IT instytucji
- ✓ Biometria w administracji publicznej
- ✓ Mobile w administracji publicznej
- ✓ Systemy wspierające komunikację (infokioski, zintegrowana komunikacja, komunikacja bezprzewodowa, wirtualni doradcy na stronach internetowych, portale korporacyjne, telefonia VOIP, telekonferencje)
- ✓ Administracja publiczna w kontekście programów operacyjnych na lata 2014-2020
- ✓ Wnioski z Projektu UEPA
- ✓ Aspekty prawne

Patronat honorowy nad konferencją sprawował Związek Powiatów Polskich a medialny Dziennik Warto Wiedzieć.

Perły Samorządu 2019

23 i 24 maja 2019 r. w Gdyni odbył się ogólnopolski kongres „Perły Samorządu”. Organizatorami wydarzenia były: Dziennik Gazeta Prawna oraz miasto Gdynia.

Patronem instytucjonalnym był Związek Powiatów Polskich.

W tegorocznym kongresie udział wzięło ponad 300 osób. Odbyły się cztery sesje plenarne:

- ✓ Nowa perspektywa budżetowa UE – nowe drogi polskich samorządów,
- ✓ Aktywizacja sportowa dzieci i młodzieży,



- ✓ Słowa i obrazy, które potrafią zniszczyć – komunikacja w czasach kryzysu i nie tylko,
- ✓ Problemy samorządów z gospodarką nieruchomościami.

Przeprowadzonych zostało sześć paneli, w tym m.in. „Śmierzący problem” w perspektywie zmian regulacyjnych i cywilizacyjnych; Demografia, rewolucja medyczna, ekologia i globalizacja – samorządy wobec wyzwań cywilizacyjnych; Przyszłość jest już teraz, czyli nowe rozwiązania na nowe czasy oraz Niedroga droga do sprawnego transportu publicznego.



Rozdano także nagrody w rankingach: Perły Samorządu oraz Skarbnik Samorządu 2019. Podczas edycji 2019 Kongresu wręczone zostały także wyróżnienia w kategorii: Aktywizacja sportowa dzieci i młodzieży.

W sesji merytorycznej poświęconej problemom samorządów z gospodarką nieruchomościami udział wzięł **Grzegorz Kubalski**, zastępca dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich.



Kongres Regionów 2019

11 i 12 czerwca 2019 r. we Wrocławiu odbył się X Kongres Regionów – jedno z ważniejszych w Polsce spotkanie samorządu, biznesu i organizacji pozarządowych. W spotkaniu tym udział wzięło 700 uczestników, 100 mówców i panelistów, 50 prezydentów miast i marszałków województw, 300 burmistrzów i starostów. Odbyło się 50 prezentacji, wywiadów scenicznych, paneli i sesji.

Tematem przewodnim edycji 2019 było: „Więcej za mniej. Samorząd gotowy na nowe czasy”. Wydarzenie objęło 6 segmentów tematycznych: „Otwartość na zmiany społeczne”, „Zarządzanie przestrzenią”, „Mobilność”, „Środowisko”, „Finanse”, „Strategie samorządowe 2030”.

Podczas kongresu nastąpiło także rozstrzygnięcie dorocznych rankingów m.in. na: najlepszych prezydentów miast (Newsweek) oraz miasta przyjazne dla biznesu (Forbes).

Kongres objęty był patronatem honorowym Związku Powiatów Polskich i medialnym Dziennika Warto Wiedzieć.

Warsztaty i szkolenia regionalne

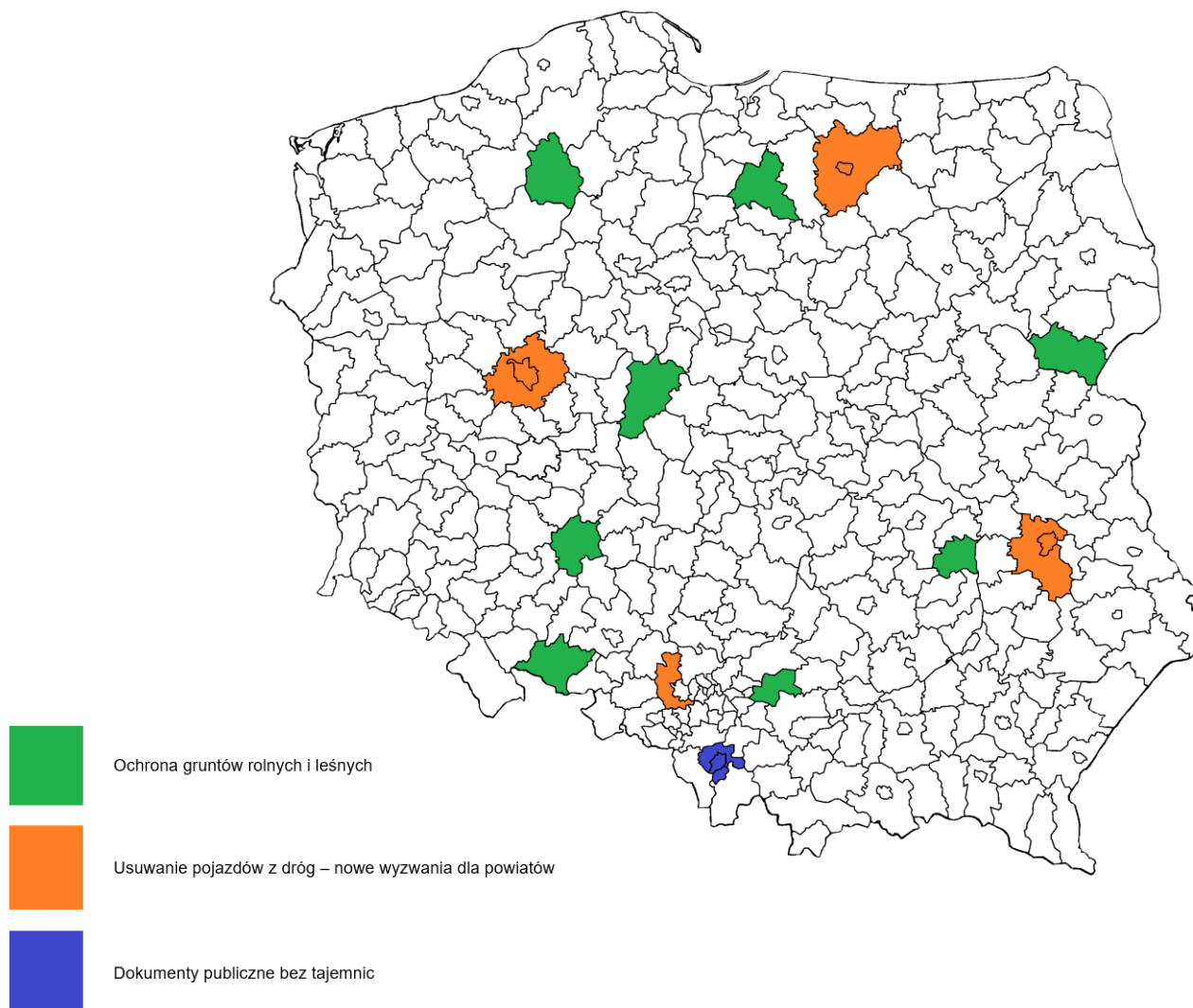
Kolejnym obszarem aktywności Związku Powiatów Polskich jest świadczenie na rzecz członkowskich samorządów usług doradczych i szkoleniowych. Odbywa się to m.in. poprzez prowadzenie różnego rodzaju warsztatów i szkoleń.

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich realizował bezpłatne szkolenia dla pracowników samorządowych**. Były to szkolenia dotyczące dokumentów publicznych, ochrona gruntów rolnych i leśnych oraz nowych wyzwań dla powiatów w zakresie usuwania pojazdów z dróg.

Sumarycznie było to 13 dni szkoleniowych.



Na mapie przedstawiono miejsca, w których odbywały się szkolenia lub warsztaty



W dalszej części tematycznie przedstawiono szczegółowe informacje o warsztatach szkoleniowych zrealizowanych przez ZPP w okresie sprawozdawczym.



Dokumenty publiczne bez tajemnic

Blisko 130 osób wzięło udział w sześciu szkoleniach zorganizowanych przez Związek Powiatów Polskich przy współpracy z Polską Wytwórnią Papierów Wartościowych na temat dokumentów publicznych.

Wzięli w nich udział dyrektorzy, naczelnicy oraz kierownicy wydziałów starostw powiatowych i miast na prawach powiatu. Odbyły się one w starostwach powiatowych w: **Turku, Krakowie, Pruszkowie, Strzelcach Opolskich, Bielsku-Białej** oraz w **Augustowie**.

Z wykładów skorzystali pracownicy samorządów zrzeszonych w Związku Powiatów Polskich. Udział w spotkaniach był dla nich bezpłatnych. ZPP – z myślą o Członkach – regularnie organizuje praktyczne szkolenia z istotnych z punktu widzenia powiatów tematów.

12 lipca br. weszła w życie ustawa o dokumentach publicznych. Regulacja ta nakłada na funkcjonariuszy publicznych prawny obowiązek korzystania z Rejestru Dokumentów Publicznych oraz kontroli autentyczności dokumentów publicznych w zakresie pierwszego stopnia weryfikacji (w niektórych sytuacjach – również drugiego). Rozwiązania takie pociągają za sobą konieczność przygotowania urzędników do nowych rozwiązań, również w zakresie znajomości zabezpieczeń dokumentów publicznych.

Dlatego Związek Powiatów Polskich przy współpracy z Polską Wytwórnią Papierów Wartościowych przeprowadziły szkolenia, których głównym celem było przekazanie uczestnikom teoretycznej wiedzy i praktycznych umiejętności w zakresie skutecznej weryfikacji dokumentów identyfikacyjnych i komunikacyjnych. Warsztaty miały także przygotować uczestników do sprawnej oceny autentyczności dokumentu identyfikacyjnego – dowodu osobistego, paszportu oraz dokumentu komunikacyjnego – prawa jazdy, dowodu rejestracyjnego.

Wszyscy uczestnicy warsztatów otrzymali zaświadczenia ukończenia szkolenia z umiejętności rozpoznawania autentyczności polskich dokumentów identyfikacyjnych, które wystawiła spółka PWPW S.A. – podmiot legitymujący się akredytacjami Europejskiego Banku Centralnego oraz unikatowym certyfikatem Intergraf udzielanym nielicznym producentom druków zabezpieczonych.

Szkolenia prowadziła ekspertka Związku Powiatów Polskich, **Monika Małowiecka** oraz **trenerzy Polskiej Wytworni Papierów Wartościowych**.

Usuwanie pojazdów z dróg – nowe wyzwania dla powiatów

Ponad 130 osób wzięło udział w czterech szkoleniach przeprowadzonych przez Związek Powiatów Polskich na temat wyzwań, jakie stoją przed powiatami w związku z koniecznością usuwania pojazdów z dróg.

Spotkania organizowane z myślą o pracownikach wydziałów komunikacji i transportu starostw powiatowych i miast na prawach powiatu odbyły się w starostwach w: **Poznaniu, Gliwicach, Lublinie** oraz **Olsztynie**.



Skorzystali z nich pracownicy samorządów zrzeszonych w ZPP. Udział w warsztatach był dla nich nieodpłatny.

Usuwanie pojazdów z dróg od lat wiązało się z problemami dla powiatów realizujących to zadanie. Ostatnio pojawiły się kolejne. Organy prokuratury podważają bowiem legalność uchwał rad powiatów określających wysokość opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów. Bez interwencji ustawodawcy powiaty mogą ponieść poważne konsekwencje finansowe – samorządy będą zobowiązane do zwrotu pojazdów bez wcześniejszego pokrycia przez ich właścicieli już wygenerowanych opłat.

Tym właśnie, jak i innym aktualnym, praktycznym problemom na tle stosowania Prawa o ruchu drogowym poświęcone były szkolenia.

Prowadził je zastępca dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich – **Grzegorz Kubalski**.

Ochrona gruntów rolnych i leśnych

Blisko 170 osób wzięło udział w ośmiu szkoleniach organizowanych przez Związek Powiatów Polskich na temat ochrony gruntów rolnych i leśnych.

Spotkania przeznaczone były dla pracowników wydziałów geodezji, kartografii i gospodarki nieruchomościami starostw powiatowych i miast na prawach powiatu. Odbyły się w starostwach powiatowych w: **Oleśnicy, Nysie, Olkuszu, Lipsku, Siemiatyczach, Koninie, Człuchowie** oraz **Iławie**.

Skorzystali z nich pracownicy samorządów zrzeszonych w Związku Powiatów Polskich. Udział w warsztatach był dla nich bezpłatnych. ZPP – z myślą o Członkach – regularnie organizuje praktyczne szkolenia z istotnych z punktu widzenia powiatów tematów.

Ochrona gruntów rolnych i leśnych to problematyka szczególnie istotna z powodu nieustającego rozwoju przemysłu oraz budownictwa mieszkalnego, ze zjawiskiem suburbanizacji na czele. Rekultywacja terenów po eksploatacji kopalni, czyli zagadnienie związane nieodzownie z tematem szkolenia, była przedmiotem kontroli NIK (wyniki zostały upublicznione 12 lutego 2019 r.). Z tego raportu wyłania się szereg różnych nieprawidłowości.

Warsztaty miały ma na celu z jednej strony przypomnienie podstawowych pojęć i rozwiązań, a z drugiej omówienie praktycznych problemów w oparciu o orzecznictwo sądów. Miały za zadanie ugruntowanie dotychczasowej wiedzy uczestników, a także jej poszerzenie. Cieszyły się zainteresowaniem i stanowiły doskonałą okazję do dyskusji na temat praktycznych problemów i wątpliwości urzędników pracujących w powiatach.

Szkolenia prowadził ekspert Związku Powiatów Polskich **Bartłomiej Zydel**.



Publikacje i wydawnictwa

Kolejnym z elementów wspierania samorządów członkowskich przez Związek Powiatów Polskich jest przygotowywanie różnego rodzaju opracowań i wydawnictw.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich przygotował i upowszechnił dwa wydawnictwa.

Wydawnictwa te przedstawione zostały poniżej.

Biuletyn partnerstwa publiczno-prywatnego nr 9

Związek Powiatów Polskich w partnerstwie z Ministerstwem Inwestycji i Rozwoju, Związkiem Miast Polskich, Konfederacją Lewiatan oraz Fundacją Centrum Partnerstwa Publiczno-Prywatnego realizuje projekt zatytułowany „Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce”. Projekt ten jest współfinansowany z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

Jednym z produktów projektu jest przygotowywanie i wydawanie przez ZPP kwartalnika poświęconego promocji modelu partnerstwa publiczno-prywatnego. W okresie sprawozdawczym, zgodnie z harmonogramem projektu wydany został dziewiąty biuletyn PPP.

Jego dominującą część stanowią artykuły poświęcone zagadnieniom zamknięcia finansowego projektów PPP. Ten etap jest uwieńczeniem procesu wszechstronnego przygotowania ekonomicznego przedsięwzięcia, w tym modelu finansowego, który angażuje podmiot publiczny, partnera prywatnego oraz instytucje finansujące. Z kolei w przypadku projektów hybrydowych – również instytucje zarządzające środkami pomocowymi, które mogą obejmować zarówno środki dotacyjne, jak i pożyczki preferencyjne. Kluczem do sukcesu, jakim jest zamknięcie finansowe projektu są działania na rzecz zapewnienia bankowości projektu, w tym odpowiednie „zakorzenienie” w umowie o PPP tzw. umowy bezpośredniej.

Wydanie zamyka Encyklopedia PPP.





Redaktorem naczelnym ww. biuletynu była **Sylwia Cyrankiewicz-Gortyńska**.

Autorami byli: **Dorota Kaczyńska, Jolanta Kalecińska-Rossi, Robert Kałuża, Anna Latusek, Anna Łopaciuk, Krzysztof Szymański, Marcin Warzyniak, Anna Wiktorczyk-Nadolna** oraz **Bartłomiej Zydel**.

Przy tworzeniu biuletynu współpracowali: **Grzegorz Kubalski, Bernadeta Skóbel** oraz **Rafał Rudka**.

Powiatowa oświata w nowej kadencji samorządu

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wydał pierwszy numer serii wydawniczej "Warto wiedzieć więcej" – Analizy samorządowe, w ramach której publikowane będą krótkie prace o charakterze analitycznym – poświęcone poszczególnym zadaniom realizowanym przez samorząd terytorialny. Seria dostępna jest wyłącznie w formie elektronicznej. Ten oraz w przyszłości kolejne produkty będzie można pobierać ze strony www.zpp.pl z działu "Wydawnictwa" => "Czasopisma - Warto wiedzieć więcej" => "Analizy samorządowe".

Autorami poszczególnych numerów będą eksperci Związku Powiatów Polskich lub osoby współpracujące ze Związkiem.

Pierwszy numer zawiera wyniki analiz sytuacji w powiatowej oświacie.

Z perspektywy zarządzania oświatą w powiatach ziemskich, rozpoczęta niedawno kadencja władz samorządowych będzie szczególna. Aż do roku 2024 bardzo znacząco zwiększać się będzie liczba uczniów. Wzrost liczby uczniów będzie się wiązał z wyzwaniami organizacyjnymi, a także finansowymi.

Wiele wskazuje na to, że wydatki na bieżące utrzymanie powiatowych szkół nadal będą rosły szybciej niż subwencja oświatowa (jak to ma miejsce od kilku lat). W wydawnictwie autorzy – **Jan Zięba i Mariusz Tobor**, podejmują próbę wyjaśnienia przyczyn wzrostu kosztów utrzymania oświaty w powiatach oraz przedstawiają dotyczące tego zagadnienia prognozy na przyszłość, w kontekście reformy oświaty wchodzącej do powiatów od września 2019 roku. Próbuje także wskazać działania, które mogą ograniczyć wzrost dopłat powiatów do subwencji oświatowej.

Choć opracowanie skoncentrowane jest na sytuacji oświaty w powiatach ziemskich, to wiele jego elementów odnosi się także do miast na prawach powiatu, w zakresie organizacji i kosztów utrzymania szkół ponadgimnazjalnych, nowych szkół ponadpodstawowych i szkół specjalnych.



Publikacje, wydawane przez Związek Powiatów Polskich, można bezpłatnie pobierać ze strony www.zpp.pl, zakładka „Wydawnictwa”.



Dziennik Warto Wiedzieć

Związek Powiatów Polskich jest wydawcą bezpłatnego internetowego portalu informacyjnego Dziennik Warto Wiedzieć, który zlokalizowany jest pod adresem www.wartowiedziec.pl



Dziennik Warto Wiedzieć redagowany jest w większości przez pracowników Biura Związku Powiatów Polskich. Obecny skład redakcji przedstawia się następująco:

- ✓ redaktor naczelny: **Rafał Rudka**
- ✓ sekretarz redakcji: **Sylwia Cyrankiewicz-Gortyńska**
- ✓ redaktorzy: **Grzegorz P. Kubalski, Bernadeta Skóbel, Katarzyna Liszka-Michałka, Jarosław Komża, Monika Małowiecka, Bartłomiej Zydel, Patrycja Grebla-Tarasek, Dawid Kulpa, Tomasz Smaś, Alicja Cisowska** oraz **Artur Duda**.
- ✓ administrator www: **Artur Duda**

W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP (zarazem redaktorzy Dziennika) opublikowali ponad 670 artykułów prasowych.



Numer specjalny Dziennika Warto Wiedzieć

Związek Powiatów Polskich w tym roku obchodzi swoje dwudziestolecie. Jubileusz ten uczczono podczas XXV Zgromadzenia Ogólnego.

W okresie sprawozdawczym Redakcja Dziennika Warto Wiedzieć przygotowała a ZPP wydał specjalny numer podsumowujący to Zgromadzenie, a w nim:

- ✓ refleksje prezesa Zarządu ZPP,
- ✓ wywiad z sędzią Jerzym Stępnem, współtwórcą reformy samorządowej,
- ✓ wywiad z przewodniczącym Komisji Rewizyjnej Józefem Swaczną,
- ✓ relacje z obrad,
- ✓ przyjęte przez Zgromadzenie Ogólne stanowiska wraz z komentarzami eksperckimi,
- ✓ fotorelację z wieczornej gali,
- ✓ prezentację składów Komisji Rewizyjnej wszystkich kadencji.



Redaktorami prowadzącymi to wydanie byli: **Rafał Rudka** i **Sylwia Cyrankiewicz-Gortyńska**.



Współpraca i działalność promocyjna

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich angażował się w szereg działań wzmacniających i pogłębiających współpracę zarówno na płaszczyźnie instytucji publicznych, jak i samorządowych. Podejmował także działania na rzecz pomocy samorządom terytorialnym.

Istotniejsze działania podejmowane przez ZPP zestawiono w poniższych podrozdziałach.

Współpraca z Kancelarią Prezydenta

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym kontynuował współpracę z Kancelarią Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej.

Spotkania z Prezydentem RP

27 maja 2019 r., w Dniu Samorządu Terytorialnego, Pan Prezydent RP **Andrzej Duda** przyjął w Belwederze członków Zarządu Związku Powiatów Polskich.

Na wstępie Panu Prezydentowi została wręczona okolicznościowa Statuetka Jubileuszu XX-lecia ZPP.



© Krzysztof Sitkowski / KPRP



W dalszej części spotkania przedstawiciele ZPP podkreślili znaczenie powiatów w świadczeniu ważnych usług społecznych. Przypomnieli także i o tym, że 20 lat temu powstał Związek Powiatów Polskich. Zaprezentowali jego cele i idee przyświecające działalności.

Podziękowali Panu Prezydentowi za powołanie zespołu ds. przeglądu prawa ustrojowego samorządu terytorialnego, w którego pracach uczestniczą przedstawiciele powiatów.



Członkowie Zarządu ZPP prosili również Pana Andrzeja Dudę o objęcie patronatu nad pracami mającymi na celu opracowanie nowego systemu dochodów jednostek samorządu terytorialnego.

Spotkania z Ministrem w Kancelarii Prezydenta RP

27 maja br. w Belwederze, przy okazji Dnia Samorządu Terytorialnego, odbyło się spotkanie przedstawicieli korporacji samorządowych z ministrem **Pawłem Muchą**.

Rozmawiano o sprawach, które dyskutowane są w ramach spotkań Zespołu ds. wypracowania zmian w przepisach dotyczących działalności samorządu terytorialnego.



© Krzysztof Sitkowski / KPRP

W pracach tych uczestniczą także przedstawiciele Związku Powiatów Polskich.

Współpraca z Bankiem Gospodarstwa Krajowego

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich rozpoczął współpracę z Bankiem Gospodarstwa Krajowego mającą na celu współorganizację XIV Ogólnopolskiej Konferencji Banku Gospodarstwa Krajowego dla Jednostek Samorządu Terytorialnego, która odbędzie się 12 i 13 września br. w Warszawie.

Współpraca z Biurem Programu „Niepodległa”

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich promocyjnie wspierał Biuro Programu „Niepodległa” w akcji promocyjnej dotyczącej bezpłatnej wystawy poświęconej 40. rocznicy I Pielgrzymki Papieża Jana Pawła II do Ojczyzny.

Wystawa jest przeznaczona m.in. dla jednostek samorządu terytorialnego, samorządowych instytucji kultury, szkół, parafii, organizacji pozarządowych i wszystkich chcących uczcić 40. rocznicę I Pielgrzymki Jana Pawła II do Ojczyzny.



Przyjazd Jana Pawła II do Polski w czerwcu 1979 roku był bez wątpienia wyjątkowym wydarzeniem w naszej historii. Papież-Polak w ciągu dziewięciu dni odwiedził zaledwie kilka miast, ale poruszył serca milionów i pozwolił rodakom uwierzyć, że wolność jest na wyciągnięcie ręki.

Wystawa pt. „Polski Album Rodzinny – Wielka Pielgrzymka” pokazuje, jak czterdzieści lat temu wyglądały spotkania Papieża z wiernymi w każdej z miejscowości, którą Karol Wojtyła odwiedził. Wystawa składa się z 17 plasz z archiwalnymi zdjęciami PAP, fragmentami homilii Papieża Jana Pawła II wygłoszonych podczas I Pielgrzymki do Ojczyzny oraz tekstu opisującego genezę i przebieg pielgrzymki, który przygotował dr Rafał Łatka. Mecenasem wystawy jest PKN Orlen, współorganizatorem PKP S.A., a partnerem merytorycznym Polska Agencja Prasowa.

Wystawę można pobrać i powiesić na swojej stronie internetowej lub wydrukować. Wystawa dostępna jest na stronie https://niepodlegla.gov.pl/wp-content/uploads/2019/05/wystawa_do_pobrania_pl_29.05.pdf

Ponadto Związek zachęcał do korzystania przy wydarzeniach i projektach realizowanych w ramach obchodów 30. rocznicy wyborów czerwcowych z legendarnego plakatu „W samo południe 4 czerwca 1989”. Plakat, był udostępniany dzięki współpracy z Biurem Programu „Niepodległa”.

4 czerwca br. obchodziliśmy 30. rocznicę częściowo wolnych wyborów z 1989 roku. Ich symbolem stał się plakat Tomasza Sarneckiego z postacią szeryfa z westernu „W samo południe”. Biuro Programu „Niepodległa” pozyskało licencję na korzystanie z plakatu przy okazji 30. rocznicy wyborów i zapraszało do wykorzystania tej niepowtarzalnej grafiki przy okazji obchodów wydarzenia, które trzydzieści lat temu zmieniło Polskę. Mogły z niego korzystać jednostki samorządu terytorialnego, szkoły i samorządowe instytucje kultury.

Współpraca patronacka

Związek Powiatów Polskich jest poszukiwanym przez wiele podmiotów partnerem do realizacji różnych przedsięwzięć. Przejawia się to m.in. w występowaniu, przez różnego typu organizacje, o objęcie patronatem wydarzeń. Także Dziennik Warto Wiedzieć cieszy się powodzeniem wśród organizatorów różnego rodzaju działań, którzy występują o patronat.

W okresie sprawozdawczym Związek objął patronaty nad szesnastoma, natomiast Dziennik Warto Wiedzieć nad dziesięcioma wydarzeniami.



Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Związek Powiatów Polskich przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

Lp.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Green Warsaw Conferences	Konferencja	„Innowacyjna Gmina”	17 czerwca 2019 r., Warszawa
2	INFOR Biznes sp. z o.o.	Konkurs	„Lider e-zdrowia 2019”	Od 1 lipca do 10 października 2019 r., Polska
3	Polski Instytut Rozwoju Biznesu	Forum	Forum Transportu Publicznego – nowe technologie i bezpieczeństwo	29 sierpnia 2019 r., Warszawa
4	Polskie Stowarzyszenie Paliw Alternatywnych	Kongres	Kongres Nowej Mobilności	9-10 września 2019 r., Lublin
5	Miasto Inowrocław	Forum	Forum Polskich Samorządów Miasto2030.IN	18 września 2019 r., Inowrocław
6	Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej	Kongres	IV Krajowy Kongres Sekretarzy	19-20 września 2019 r., Warszawa
7	Płocki Ośrodek Kultury i Sztuki	Forum	Międzynarodowe Forum PPP	25-26 września 2019 r., Płock
8	Europejskie Centrum Biznesu	Kongres	V Ogólnopolski Szczyt Gospodarczy OSC 2019	26-27 września 2019 r., Siedlce
9	MUNICIPIUM S.A.	Forum	XVII Samorządowego Forum Kapitału i Finansów	2-3 października 2019 r., Katowice
10	Liga Krajowa	Konkurs	XXII edycja Nagrody im. Grzegorza Palki	6 października 2019 r., Warszawa
11	Wolters Kluwer Polska sp. z o.o.	Kongres	VI edycja Kongresu Edukacja i Rozwój „Prawo w edukacji – problemy, wyzwania, interpretacje”	9-10 października 2019 r., Warszawa
12	ZDG TOR sp. z o.o.	Kongres	VIII Kongres Transportu Publicznego i Inteligentnego Miasta	17 października 2019 r., Warszawa
13	Stowarzyszenie Geodetów Polskich w Legnicy	Konferencja	XIV Ogólnopolska Konferencja Techniczna	17-18 października 2019 r., Legnica
14	VULCAN sp. z o.o.	Kongres	Kongres Oświaty Samorządowej	13-14 listopada 2019 r., Zakopane
15	Centrum Inteligentnego Rozwoju	Forum	IV Forum Inteligentnego Rozwoju	28-29 listopada 2019 r., Uniejów
16	Europejski Ośrodek Rozwoju Gospodarki	Forum	Forum Rozwoju Biznesu	6 marca 2020 r., Katowice



Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Dziennik Warto Wiedzieć, przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

Lp.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Stowarzyszenie Polskich Mediów i Warszawska Izba Gospodarcza	Kongres	III edycja Kongresu Gospodarczego Europy Centralnej i Wschodniej oraz targów Export Expo	29-31 maja 2019 r., Nadarzyn
2	Fundacja Zapobiegania Wypadkom Drogowym	Kongres	Kongres Instruktorów i Wykładowców Nauki Jazdy	14 czerwca 2019 r., Warszawa
3	BAMT sp. z o.o. sp. k.	Konferencja	„Open Source w biznesie”	18 czerwca 2019 r., Warszawa
4	Polski Instytut Rozwoju Biznesu sp. z o.o.	Konferencja	„Systemy wspierające organizację akcji ratunkowych”	3 lipca 2019 r., Warszawa
5	Polski Instytut Rozwoju Biznesu sp. z o.o.	Konferencja	„Forum Transportu Publicznego”	29 sierpnia 2019 r., Warszawa
6	FairEXPO	Targi	Międzynarodowe Targi Energii Odnawialnej RE-ENERGY	10-11 września 2019 r., Warszawa
7	GoodFellasGroup / Urząd Miasta Płock	Forum	Międzynarodowe Forum Partnerstwa Publiczno-Prywatnego	25-26 września 2019 r., Płock
8	MUNICIPIUM S.A.	Forum	XVII Samorządowe Forum Kapitału i Finansów	2-3 października 2019 r., Warszawa
9	Wolters Kluwer Polska sp. z o.o.	Kongres	VI edycja Kongresu Edukacja i Rozwój „Prawo w edukacji – problemy, wyzwania, interpretacje”	9-10 października 2019 r., Warszawa
10	ZDG TOR sp. z o.o.	Kongres	VIII Kongres Transportu Publicznego i Inteligentnego Miasta	17 października 2019 r., Warszawa

Mniej zobowiązującą formą pomocy, w jaką angażuje się Związek Powiatów Polskich, jest rozsyłanie komunikatów od różnego rodzaju organizacji przy wykorzystaniu wewnętrznej „sieci email JST”. Dzięki takim działaniom marka ZPP cieszy się dużym prestiżem.



Odznaczenia, konkursy i rankingi

Samorządowcy odznaczeni przez Prezydenta RP

27 maja 2019 r. Prezydent Andrzej Duda nadał odznaczenia państwowe osobom zasłużonym w działalności na rzecz rozwoju samorządu terytorialnego w Polsce. Wśród nich są przedstawiciele powiatów i miast na prawach powiatu.



Odznaczeni zostali:

- ✓ **za wybitne zasługi w działalności społecznej i samorządowej**

KRZYŻEM OFICERSKIM ORDERU ODRODZENIA POLSKI

- ✓ **Piotr Juszcak** - były, wieloletni Wójt Gminy Grodziec
- ✓ **Eugeniusz Kleśta** – Przewodniczący Rady Powiatu Jeleniogórskiego, działacz opozycji demokratycznej w okresie PRL



KRZYŻEM KAWALERSKIM ORDERU ODRODZENIA POLSKI

- ✓ **Marek Jamborski** – Wójt Gminy Kocmyrzów-Luborzyca
 - ✓ **Adam Rams** – Prezydent Knuruwa
 - ✓ **Maciej Stefański** – Starosta Brzeski (woj. opolskie)
 - ✓ **Paweł Szczepankiewicz** – Wójt Gminy Wierzbinek
- ✓ **za zasługi w działalności społecznej i samorządowej**

ZŁOTYM KRZYŻEM ZASŁUGI

- ✓ **Iwona Burek** – Wójt Gminy Herby
- ✓ **Bogdan Daniluk** – Zastępca Wójta Gminy Terespol
- ✓ **Tomasz Gabrysiak** – Starosta Bolesławiecki
- ✓ **Hanna Guzowska** – wieloletnia Radna Rady Gminy Grudziądz i sołtys Węgrowa
- ✓ **Katarzyna Klimiuk** – Starosta Łosicki
- ✓ **Zbigniew Korab** – Wójt Gminy Niebylec
- ✓ **Krystyna Kosmala** – Starosta Tarnogórski
- ✓ **Magdalena Majewska** – Burmistrz Kępic
- ✓ **Michał Majewski** – Burmistrz Kościerzyny
- ✓ **Edwin Mierzejewski** – Wójt Gminy Troszyn
- ✓ **Tomasz Mirakowski** – Radny Powiatu Gryfińskiego
- ✓ **Witold Ossowski** – Burmistrz Brus
- ✓ **Marian Pagórek** – Radny Powiatu Gostynińskiego
- ✓ **Jan Perkowski** – Starosta Białostocki
- ✓ **Piotr Skrabaczewski** – Zastępca Burmistrza Miasta Tarnowskie Góry
- ✓ **Arkadiusz Słowiński** – Burmistrz Lubania
- ✓ **Andrzej Strzechmiński** – Burmistrz Łeby
- ✓ **Andrzej Subocz** – Radny Sejmiku Zachodniopomorskiego
- ✓ **Waldemar Szumny** – Radny Rady Miasta Rzeszów
- ✓ **Szymon Wróbel** – Zastępca Dyrektora Departamentu Administracji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, sekretarz strony rządowej w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego
- ✓ **Grzegorz Ziomek** – Dyrektor Departamentu Administracji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji
- ✓ **Alicja Żurawska** – Starosta Kościerski

SREBRNYM KRZYŻEM ZASŁUGI

- ✓ **Marek Andruch** – Starosta Bieszczadzki
- ✓ **Tadeusz Chrzan** – Starosta Jarosławski
- ✓ **Jerzy Cypryś** – Radny Sejmiku Województwa Podkarpackiego



- ✓ **Paweł Grzybowski** – Burmistrz Rypina
- ✓ **Wojciech Komarzyński** – Radny Rady Miejskiej w Brzegu
- ✓ **Marcin Paliński** – Starosta Nidzicki
- ✓ **Elżbieta Stępień** – długoletni pracownik Biura Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

BRAZOWYM KRZYŻEM ZASŁUGI

- ✓ **Roman Drozdek** – Wójt Gminy Wola Krzysztoporska
- ✓ **Paweł Osiewała** – Prezydent Sieradza
- ✓ **Janusz Śnietka** – Radny Rady Miejskiej w Tarnowskich Górach

Dobre Zasługi Powiatom – Mazowsze

W tym roku Związek Powiatów Polskich obchodzi dwudziestolecie powstania. Z okazji swojego jubileuszu honoruje tych, którzy od lat z nim współpracują i troszczą się o Polskę powiatową.

Medale Bene Meritus Powiatom Zarząd ZPP przyznaje za szczególne osiągnięcia wpływające na rozwój polskich powiatów, w tym przede wszystkim powodujące podniesienie poziomu życia mieszkańców, a także w uznaniu zasług na rzecz Związku Powiatów Polskich.

Pierwszy raz medale zostały wręczone 3 kwietnia 2019 r. w Warszawie podczas uroczystej wieczornej gali będącej częścią XXV Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich.

Kolejne – 30 maja 2019 r. – podczas uroczystej kolacji będącej częścią posiedzenia Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego. Teraz Zarząd ZPP przyznał odznaczenia osobom, które w szczególny sposób przyczyniły się do rozwoju Mazowsza.

Otrzymali je niżej wymienieni w kolejności alfabetycznej:

- ✓ **Zbigniew Deptuła** – Starosta Makowski III, IV, V i VI kadencji, b. Członek Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Członek Zarządu ZPP III i V kadencji;
- ✓ **Adam Janas** – Starosta Nowodworski I kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego I kadencji, Wiceprezes Zarządu ZPP I i II kadencji, Członek Komitetu Założycielskiego ZPP;
- ✓ **Marian Niemirski** - Starosta Przysuski III, IV, V i VI kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego VI kadencji, Wiceprezes Zarządu ZPP VI kadencji;
- ✓ **Bogdan Pągowski** – Starosta Wyszowski III, IV i V kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego IV kadencji;
- ✓ **Zenon Szczepankowski** – Starosta Przasnyski I, II, III, IV i V kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego III kadencji, Członek Zarządu ZPP IV kadencji;



- ✓ **Marek Wójcik** – długoletni zastępca dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich, b. wiceminister administracji i cyfryzacji, członek wielu zespołów, komitetów i ciał wspierających rozwój samorządu terytorialnego;
- ✓ **Grzegorz Zawistowski** – Starosta Warszawski I kadencji, Wiceprezes Zarządu ZPP I kadencji, Członek Komitetu Założycielskiego ZPP;
- ✓ **Piotr Zgorzelski** – Starosta Płocki III kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego IV kadencji.



Źródło: Powiat Przysuski (przysucha.pl)



Efekty realizowanych projektów

Jednym z obszarów działalności Związku Powiatów Polskich są projekty, na które ZPP pozyskuje środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki realizacji projektów Związek może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu stale zwiększa się liczba starostw powiatowych i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne.

Cechą wspólną wszystkich projektów jest to, iż są one zgodne z celami statutowymi Związku Powiatów Polskich. Każdy projekt jest skierowany przede wszystkim do samorządów terytorialnych – w pierwszej kolejności do powiatów i miast na prawach powiatu, ale także do współpracujących ze Związkiem gmin.

Projekty dotyczą zagadnień istotnych dla powiatów, wspierając je w rozwiązywaniu lokalnych problemów i budowaniu społeczeństwa obywatelskiego, a więc głównych celów Związku.

Dzięki sięgnięciu po środki i projekty finansowane z funduszy europejskich, możliwe jest poszerzenie potencjału i możliwości działania wspierającego pracę powiatów.

W okresie sprawozdawczym realizowano działania związane z dwoma projektami.

System Monitorowania Usług Publicznych – wdrożenie SMUP

Celem projektu jest wdrożenie, przetestowanie oraz udostępnienie w domenie stat.gov.pl powszechnego systemu monitorowania świadczenia usług publicznych w postaci systemu bazodanowego.

Zadania planowane do realizacji przez ZPP w projekcie to:

- ✓ udział w budowie narzędzia informatycznego: opracowanie i udostępnienie on-line bazodanowego systemu monitorowania usług publicznych oraz zasilenie go danymi (monitorowanie, prezentacja, porównywanie danych, raportowanie, moduł),
- ✓ opracowanie wskaźników dla 3 obszarów usług publicznych: edukacja, pomoc społeczna i wspieranie rodzin oraz kultura i rekreacja,
- ✓ opracowanie podręcznika opisującego metodę pracy z systemem,
- ✓ uczestnictwo w bieżącym uzgadnianiu prac w zakresie wymaganym przez lidera projektu,
- ✓ popularyzacja systemu monitorowania usług publicznych.

Grupami docelowymi opracowywanego systemu będą: przedsiębiorcy; instytucje administracji rządowej i samorządowej oraz inne podmioty odpowiedzialne za dostarczanie usług publicznych lub sprawujące nadzór nad wypełnianiem tych zadań; instytucje zarządzające programami operacyjnymi i jednostki oceny interwencji publicznej; społeczeństwo; instytucje pozarządowe i środowiska naukowe.



Projekt realizowany będzie w partnerstwie: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji (lider), Główny Urząd Statystyczny, Związek Miast Polskich oraz Związek Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa od 1 kwietnia 2019 roku do 30 września 2021 roku.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

W okresie sprawozdawczym podjęto działania przygotowawcze do uruchomienia Tematycznych Grup Roboczych. Zatrudniono moderatorów poszczególnych obszarów oraz ekspertów i specjalistów wspierających ich pracę. Zatrudnieni w ramach ZPP eksperci GM uczestniczyli w posiedzeniach Grupy Metodologii, która wypracowywała m.in. instrukcję aktualizacji wyników prac TGR w obszarach usług analizowanych w projekcie SMUP1 i zasady hierarchizacji wskaźników z punktu widzenia ich ważności i dostępności niezbędnych do wyliczenia danych. Ponadto rozpoczęła się rekrutacja JST, które będą uczestniczyły w Grupach Wymiany Doświadczeń w nowych sektorach badań w projekcie. 24 czerwca 2019 r. odbyło się spotkanie z przedstawicielami JST na którym omówiono plan realizacji działań projektowych.

Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce

Celem projektu jest upowszechnienie partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce. Działania projektowe skupiają się na opracowaniu koncepcji rozwiązań dotyczących zdefiniowania standardów procedur i analiz w zakresie rozwoju rynku PPP w Polsce oraz na systemowo ujętym wsparciu podnoszenia kwalifikacji kadr zatrudnionych w administracji publicznej.

Adresatami działań projektowych są instytucje administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego.

Działania przewidziane w ramach projektu obejmują w szczególności:

- ✓ przygotowanie wzorów umów PPP, wytycznych w zakresie przygotowania projektów PPP, przygotowania ofert,
- ✓ przygotowanie i upowszechnienie materiałów dotyczących „najlepszych praktyk” na podstawie doświadczeń z realizacji projektów PPP,
- ✓ doskonalenie kompetencji kadr administracji publicznej,
- ✓ analizę stanu rozwoju rynku PPP w Polsce.

Ww. działania mają przyczynić się do podniesienia wiedzy, a także praktycznych umiejętności w zakresie realizacji przedsięwzięć w formule partnerstwa publiczno-prywatnego przedstawicieli administracji centralnej i samorządowej, a także mają na celu, w dalszej perspektywie, wzrost liczby przedsięwzięć realizowanych w tej formule w Polsce.



Grupę docelową projektu stanowią pracownicy jednostek administracji publicznej na szczeblu centralnym i regionalnym, zajmujący się tematyką partnerstwa publiczno-prywatnego i inwestycji oraz osoby, które mogą lub będą się tą tematyką zajmować.

Zadania realizowane w projekcie to:

- ✓ cykl szkoleń regionalnych,
- ✓ cykl szkoleń profilowanych,
- ✓ cykl warsztatów specjalistycznych,
- ✓ cykl krajowych wizyt studyjnych,
- ✓ cykl szkoleń zagranicznych,
- ✓ opracowanie standardów procedur/wytycznych w obszarze PPP,
- ✓ upowszechnianie przykładów najlepszych praktyk,
- ✓ opracowanie standardów postępowania w zakresie realizacji projektów partnerstwa publiczno-prywatnego na podstawie udzielanego wsparcia,
- ✓ upowszechnianie wiedzy na temat PPP,
- ✓ analizy rynku PPP w Polsce.

Projekt realizowany jest w partnerstwie: Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju, Konfederacja Lewiatan z Fundacją Centrum Partnerstwa Publiczno-Prywatnego oraz Związek Miast Polskich ze Związkiem Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa **do 31 listopada 2019 roku.**

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

W okresie sprawozdawczym rozesłano dziewiąty numer Biuletynu PPP i rozpoczęto prace związane z dziesiątym numerem Biuletynu PPP. Trwały także prace związane z wdrożeniem działań zmierzających do powstania cyklu 10 filmów promujących projekty partnerstwa publiczno-prywatnego.

Związek Powiatów Polskich kontynuuje swoją aktywność w analizie możliwości pozyskania środków w ramach krajowych programów operacyjnych, a także regionalnych – w obszarach akceptowanych przez Zarząd Związku Powiatów Polskich.





ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

Siedziba:

Pałac Kultury i Nauki, 27 piętro, 00-901 Warszawa,
Plac Defilad 1, skr. poczt. 7, tel. 22 656 63 34, fax 22 656 63 34

Adres do korespondencji:

33-300 Nowy Sącz, skr. poczt. 87
tel. 18 477 86 00, fax 22 477 86 11

e-mail: biuro@zpp.pl

www.zpp.pl