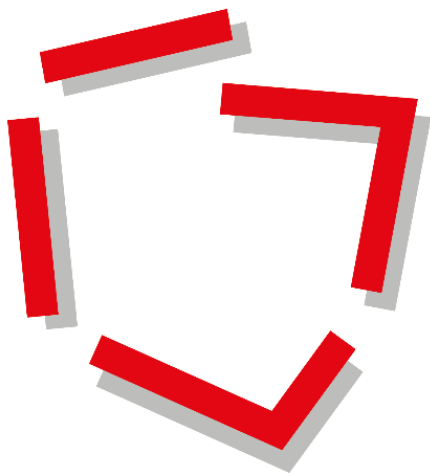




ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

w okresie od 16 września do 3 grudnia 2019 r.



ZWIĄZEK
POWIATÓW
POLSKICH

**INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI
ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

w okresie od 16 września do 3 grudnia 2019 r.

Opracowanie:
Dział Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP





Spis treści

Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP	7
Działalność organów statutowych	11
Konwenty Powiatów	11
Zarząd ZPP	13
Komisja Rewizyjna ZPP	17
Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym.....	18
Opinie prawne ZPP	19
Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.....	21
Komisje sejmowe i senackie	26
Komisje merytoryczne ZPP	27
Komitety monitorujące i sterujące	28
Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach	29
Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej	30
Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia.....	34
Finanse publiczne.....	34
Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli.....	35
Edukacja, kultura i sport	49
Infrastruktura, rozwój lokalny, polityka regionalna i środowisko	50
Ochrona zdrowia i polityka społeczna.....	54
Dodatkowe działania wspierające powiaty.....	57
Prace konsultacyjno-badawcze w JST.....	57
Działalność doradcza i informacyjna	58
Konferencje z udziałem ZPP	59
Warsztaty i szkolenia regionalne	66
Publikacje i wydawnictwa.....	70
Dziennik Warto Wiedzieć.....	75
Współpraca i działalność promocyjna	76
Współpraca z Wolters Kluwer Polska.....	76
Współpraca z Wyższą Szkołą Bankową w Warszawie	77
Współpraca z Uczelnią Jana Wyżykowskiego w Polkowicach.....	78
Współpraca z Wyższą Szkołą Bankową z siedzibą w Toruniu	78



Współpraca z Pełnomocnikiem Rządu ds. Partnerstwa Publiczno-Prywatnego	78
Współpraca z Serwisem Samorządowym Polskiej Agencji Prasowej.....	79
Współpraca z Muzeum Powstania Warszawskiego	79
Współpraca z Biurem Programu „Niepodległa”	79
Współpraca z powiatami	80
Współpraca patronacka	81
Odznaczenia, konkursy i rankingi.....	83
XXII edycja Nagród im. Grzegorza Palki	83
Dobrze Zasłużeni Powiatom	85
Efekty realizowanych projektów	89
Pilotaż modelu samorządowego doradztwa edukacyjnego	89
System Monitorowania Usług Publicznych – wdrożenie SMUP	90
Rozwój partnerstwa publiczno-privatnego w Polsce	91



Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP

Związek Powiatów Polskich, jako jedna z najbardziej powszechnych ogólnopolskich organizacji zrzeszających jednostki samorządu terytorialnego, od początku swojego istnienia (w tym także w okresie sprawozdawczym), **stawia sobie za cel wspieranie idei samorządu terytorialnego, integrowanie i obronę wspólnych interesów powiatów i miast na prawach powiatu, a także kształtowanie wspólnej polityki. Związek nie zapomina także o konieczności stałego wspierania inicjatyw na rzecz rozwoju i promocji powiatów, wspierania wymiany doświadczeń, czy upowszechniania modelowych rozwiązań w zakresie rozwoju i zarządzania w powiatach.**

Siła Związku Powiatów Polskich drzemie głównie w mocnym mandacie, jaki dają mu powiaty i miasta na prawach powiatu – Członkowie Związku. Dzięki temu wsparciu Związek ma możliwość odważnego reprezentowania powiatowego środowiska samorządowego.

Realizację swoich celów Związek Powiatów Polskich prowadzi przy wykorzystaniu statutowych organów oraz Biura.

Aktywność i kluczowe efekty prac, w okresie od 16 września do 3 grudnia 2019 r. przedstawiono poniżej.

W okresie sprawozdawczym odbyło się siedem posiedzeń Konwentów Powiatów. Podczas tych spotkań przyjęto dwa stanowiska oraz poruszono ok. 30 spraw. Natomiast przewodniczący Konwentów skierowali do Biura Związku 10 pism.

Głównym organem analizującym i podejmującym decyzje w Związku jest jego Zarząd. W okresie sprawozdawczym odbyły się trzy posiedzenia Zarządu (dwa stacjonarne oraz jedno internetowe). Członkowie Zarządu rozpatrzyli blisko 40 zagadnień oraz podjęli 9 uchwał.

Organem z jednej strony – zgodnie ze statutem – kontrolnym, ale z drugiej wspierającym, z głosem doradczym dla Zarządu ZPP jest Komisja Rewizyjna. W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji Rewizyjnej brali aktywny udział w posiedzeniach Zarządu ZPP.

Również przewodniczący Konwentów Powiatów z poszczególnych województw czynnie uczestniczyli w spotkaniu Zarządu Związku.



Działalność Związku Powiatów Polskich opiera się głównie na aktywności Biura ZPP. To pracownicy i eksperci zatrudnieni w Związku, w ramach swoich codziennych działań, realizują zadania wskazane przez organy ZPP, wynikające z celów i zadań stawianych przed Związkiem.

Praca ta polega głównie na prowadzeniu analiz aktów prawnych poddawanych konsultacjom publicznym i uzgodnieniom z samorządami. W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym prawnicy ZPP przeanalizowali łącznie 92 projekty aktów prawnych, z czego do 23 przygotowali szczegółowe opinie prawne. Niejednokrotnie przygotowanie tych opinii poprzedzało przeprowadzenie prac konsultacyjno-badawczych (w okresie sprawozdawczym w ten sposób postąpiono w 12 przypadkach).

Główna aktywność ZPP odbywa się na płaszczyźnie relacji pomiędzy organami państwa, a jednostkami samorządu terytorialnego szczebla powiatowego. Walka o interes powiatów i miast na prawach powiatu realizowana jest tu głównie poprzez właściwe reprezentowanie głosu środowiska samorządu powiatowego. Realizacją tego zadania zajmują się zarówno eksperci Biura Związku, jak i przedstawiciele ZPP wskazani przez organy Związku.

Główną formą działania jest artykułowanie stanowisk środowiska samorządowego na płaszczyźnie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (oraz jej zespołów tematycznych), komisji sejmowych i senackich, czy też innych ciał (np. komitetów monitorujących, sterujących, etc.).

W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym, przedstawiciele i eksperci Biura Związku wzięli udział w kilkudziesięciu różnego rodzaju spotkaniach, na których poruszano problematykę funkcjonowania samorządów powiatowych.

Zaangażowanie organów i Biura Związku przekłada się na konkretne wymierne efekty. Wśród wybranych, z okresu sprawozdawczego, warto wskazać, iż:

- ✓ *Dzięki interwencji przedstawiciela Związku Powiatów Polskich Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych przy uzgadnianiu propozycji podziału rezerwy subwencji ogólnej (rezerwy określonej w art. 36 ust. 4 pkt 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialne) zwiększył o połowę kwotę przeznaczoną dla jednostek poziomu powiatowego. Dzięki temu jeszcze w tym roku do powiatów, które otrzymują dotację na realizację bieżących zadań własnych z zakresu domów pomocy społecznej, trafi łącznie nie 50 mln zł, a 75 mln zł.*
- ✓ *Resort inwestycji i rozwoju przychylił się do zdecydowanej większości spośród kilkunastu uwag ZPP do projektu Założeń do Umowy Partnerstwa na lata 2021-2027. Wzmocnione zostało m.in. znaczenie projektów dotyczące małej retencji czy też konieczność wspierania inwestycji drogowych w kontekście poprawy stanu bezpieczeństwa ruchu drogowego. Równocześnie projektodawcy odstąpili od powiązania możliwości pozyskania środków na projekty dedykowane współpracu-*



jącym ze sobą jednostkom samorządu terytorialnego z koniecznością posiadania szczególnego dokumentu strategicznego, tj. strategii rozwoju ponadlokalnego – dzięki temu dużo łatwiej będzie zawiązywać współprace i aplikować o środki w nowej perspektywie programowania.

- ✓ W projekcie Strategii Rozwoju Kapitału Społecznego (współdziałanie, kultura, kreatywność) 2030 bardzo kontrowersyjnie były przedstawiane relacje pomiędzy organizacjami pozarządowymi a jednostkami samorządu terytorialnego – ukazywano JST jako hamujące rozwój tzw. trzeciego sektora. Zakładano także realizację działań wynikających ze Strategii m.in. ze środków samorządowych, bez przedstawienia nowych źródeł dochodów dla budżetów samorządowych. Zdecydowany sprzeciw ZPP spowodował, że od połowy września 2019 roku w ramach KWRiST nie została nawet przesłana nowa wersja projektu tej Strategii.
- ✓ W wyniku szeregu uwag strony społecznej – w tym Związku Powiatów Polskich – Sejm nie pracował ostatecznie nad poselskim projektem ustawy o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Projekt ten zakładał daleko idące ograniczenia władztwa planistycznego jednostek samorządu i jednostronne, centralne decydowanie o tym, czy w danym miejscu należy utworzyć – co stanowiło clou projektu – np. kopalnię węgla brunatnego.
- ✓ Resort infrastruktury uwzględnił zdecydowaną większość szczegółowych uwag ZPP do projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wzorów zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego i wzorów licencji na wykonywanie transportu drogowego oraz wypisów z tych dokumentów. Uwzględnienie tych uwag powinno pomóc wydziałom komunikacji w wykonywaniu bieżących obowiązków.
- ✓ Związek Powiatów Polskich prowadził korespondencję z Ministerstwem Infrastruktury na temat wątpliwości dot. nakładania kar z art. 140mb ustawy – Prawo o ruchu drogowym. Pierwotne stanowisko resortu było bardzo ostre i nie miało nic wspólnego z duchem współpracy. Jednak ostatecznie w toku prac Zespołu ds. Infrastruktury KWRiST udało się wypracować stanowisko, dzięki któremu ze strony Ministerstwa popłynęły komunikaty do starostw w przedmiocie rozwiania podstawowych wątpliwości związanych ze stosowaniem przywołanego przepisu.
- ✓ Wciąż trwają w ramach KWRiST prace nad projektem rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie informacji dotyczących ruchów masowych ziemi. Już jednak wiadomo, że część uwag ZPP została uwzględniona, dzięki czemu zmniejszone zostanie obciążenie starostów zadaniami związanymi z ruchami masowymi. Między innymi – w porównaniu do pierwotnej wersji projektu – ograniczona zostanie częstotliwość, z jaką należy dokonywać wizji w terenie.



Działalność reprezentantów Związku wykracza także poza granice naszego kraju. Nasi delegaci pracują w ramach struktur unijnych, w tym głównie odbywa się to w: Komitecie Regionów Unii Europejskiej, Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy, Radzie Gmin i Regionów Europy, a także Europejskiej Konfederacji Władz Lokalnych Szczegła Pośredniego. Delegaci ZPP do ww. organów pilnują, aby prawodawstwo unijne uwzględniało głos środowiska samorządowego, w tym ten, dotyczący działalności szczegła samorządu powiatowego.

Działalność Związku w okresie sprawozdawczym wykraczała poza płaszczyznę legislacyjną. Związek Powiatów Polskich czynnie angażował się także w organizację i współorganizację różnego rodzaju konferencji. Eksperti i przedstawiciele ZPP, jeżdżąc po całym kraju, prowadzili szereg bezpłatnych warsztatów i szkoleń dla pracowników samorządowych. W okresie sprawozdawczym sumarycznie zrealizowano 33 dni szkoleniowych.

Związek Powiatów Polskich przygotował i upowszechniał kolejne sześć wydawnictw.

Redaktorzy Dziennika Warto Wiedzieć przygotowali artykuły prasowe – głównie o charakterze konsultacyjno-doradczym, publikowane w prowadzonym przez Związek portalu informacyjnym. Warto podkreślić, że w ciągu okresu sprawozdawczego było to ponad 860 artykułów prasowych.

Dzięki wielopłaszczyznowej działalności Związek umacnia swoją markę. Na publikacje i stanowiska ZPP powołują się inne dzienniki, czasopisma oraz serwisy informacyjne. W okresie sprawozdawczym o patronat Związku zwróciło się kilkanaście różnego rodzaju podmiotów, a ZPP objął patronatem dziewięć przedsięwzięć. Z kolei Dziennik Warto Wiedzieć objął patronatem 7 wydarzeń.

Kolejnym elementem działalności ZPP było wdrażanie projektów, na które Związek pozyskał środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki ich realizacji ZPP może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu, stale zwiększa się liczba powiatów i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne. Działalność ZPP w okresie sprawozdawczym została szczegółowo przedstawiona w kolejnych rozdziałach.



Działalność organów statutowych

Szczegółowe informacje o pracach wszystkich organów Związku ujęto w kolejnych podrozdziałach.

Konwenty Powiatów

Do realizacji celów statutowych Związek Powiatów Polskich powołał 16 Konwentów Powiatów (w każdym województwie). **Zadaniem Konwentu jest reprezentowanie interesów członków Związku w danym regionie. Konwent pełni rolę doradczą względem organów ZPP i może w szczególności przyjmować własne stanowiska lub opinie oraz kierować do Zarządu ZPP pisma o podjęcie interwencji – w sprawach związanych z celami statutowymi Związku. Ponadto Konwent Powiatów może współpracować z organami administracji rządowej i samorządowej w danym województwie.**

W okresie sprawozdawczym, w skali kraju, odbyły się 7 posiedzeń Konwentów Powiatów. Podczas nich przyjęto 2 stanowiska oraz poruszono około 30 spraw. Do biura ZPP wpłynęło 10 pism kierowanych przez Przewodniczących Konwentów.

Zestawienie stanowisk podjętych przez poszczególne Konwenty przedstawiono w poniżej zamieszczonej tabeli (uwaga: zestawienia na podstawie danych przekazanych przez Konwenty do Biura ZPP).

Lp.	Z dnia	Podjęte przez Konwent Powiatów Województwa	Stanowisko w sprawie
1	24 września	Kujawsko-Pomorskiego	sytuacji szpitali powiatowych w połowie 2019 r.
2	31 października	Warmińsko-Mazurskiego	sytuacji finansowej samorządów powiatowych

Zestawienie pism skierowanych do Biura ZPP przedstawiono w poniżej zamieszczonej tabeli.

Lp.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
1	3 września	Pomorskiego	zaproszenie na posiedzenie Konwentu (19 września 2019 r.)
2	11 września	Małopolskiego	protokół
3	17 września	Wielkopolskiego	pismo w sprawie nadania odznaczenia



4	20 września	Podlaskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia (30 września 2019 r.)
5	23 września	Pomorskiego	protokół
6	30 września	Świętokrzyskiego	zaproszenie na Jubileuszowy Konwent Powiatów (18 października 2019 r.)
7	18 października	Świętokrzyskiego	protokół
8	12 listopada	Pomorskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia (19 grudnia)
9	22 listopada	Wielkopolskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia (12 grudnia)
10	3 grudnia	Świętokrzyskiego	zaproszenie na posiedzenie Konwentu (16 grudnia 2019 r.)



Zarząd ZPP

Organem wykonawczym Związku Powiatów Polskich jest Zarząd.

W okresie sprawozdawczym odbyły się 3 posiedzenia Zarządu ZPP, z czego dwa z nich miały charakter stacjonarny, a jeden internetowy.

Posiedzenia stacjonarne odbyły się: 16 września 2019 r. w Centrum Barnabitoń w Warszawie i 29 października 2019 r. w Pałacu Kultury i Nauki w Warszawie.



W trakcie ww. posiedzeń Zarząd rozpatrzył blisko 40 zagadnień oraz podjął 9 uchwał.

Szczegółową tematykę obrad poszczególnych posiedzeń Zarządu ZPP przedstawiono poniżej.



Posiedzenie Zarządu nr 14/19 – Warszawa, 16 września 2019 r.

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Otwarcie posiedzenia.
- ✓ Informacja o działalności Związku Powiatów Polskich pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu.
- ✓ Przyjęcie protokołów z posiedzeń Zarządu Nr 10/19, 11@/19, 12/19, 13@/19 oraz materiałów przyjętych podczas tych posiedzeń.
- ✓ Sytuacja szpitali powiatowych – informacja wstępna przed konferencją przewidzianą na 17 września 2019 r.
- ✓ Koronerzy – ciągły problem. Dyskusja na kanwie pism Rzecznika Praw Obywatelskich i Porozumienia Zielonogórskiego.
- ✓ Rola powiatowych ośrodków interwencji kryzysowej zgodnie ze stanowiskiem Rzecznika Praw Pacjenta.
- ✓ Omówienie prezydenckiej koncepcji Centrów Zdrowia 75+.
- ✓ Omówienie kwestii organizacyjnych XXVI Zgromadzenia Ogólnego ZPP.
- ✓ Podjęcie uchwały w sprawie zgłoszenia przedstawicieli i ich zastępców do Europejskiego Komitetu Regionów.
- ✓ Sprawy bieżące
- ✓ Zamknięcie posiedzenia.

Nadzwyczajne Posiedzenie Zarządu – Warszawa, 29 października 2019 r.

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Otwarcie posiedzenia.
- ✓ Omówienie aktualnej sytuacji finansowej samorządów powiatowych w tym z uwzględnieniem kwestii wynagrodzeń dla nauczycieli.
- ✓ Sytuacja w szpitalach powiatowych.
- ✓ Informacja o organizowanej przez Związek Powiatów Polskich przy współpracy z Miastem Grudziądz Ogólnopolskiej Konferencji pt. "Co dalej z służbą zdrowia?", która odbędzie się 20 listopada 2019 r. w Grudziądzu.
- ✓ Informacje o organizacji posiedzenia Zarządu ZPP w dniach 5-7 grudnia 2019 r.
- ✓ Sprawy bieżące.
- ✓ Zamknięcie posiedzenia.

Posiedzenie Zarządu nr 15@/19

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Zwołanie posiedzenia e-Zarządu.



- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia w poczet członków Związku Powiatów Polskich – Miasto Bielsko-Biała.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 20 września 2019 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 16 września 2019 r. w Warszawie.
- ✓ Uchwała Rady Powiatu Nowodworskiego w sprawie stanowiska dotyczącego sytuacji szpitala powiatowego.
- ✓ Projekty dwóch uchwał w sprawie nadania tytułów Bene Meritus Powiatom.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie sytuacji szpitali powiatowych w połowie 2019 r.
- ✓ Apel Rady Powiatu Żuromińskiego w sprawie podjęcia działań mających na celu poprawę sytuacji finansowej szpitali powiatowych.
- ✓ Uchwała Rady Powiatu Aleksandrowskiego w sprawie poparcia uchwały nr XI/70/209 Rady Powiatu Grójeckiego z dnia 27 czerwca 2019 roku w sprawie sytuacji szpitali powiatowych.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 21 października 2019 r. w Warszawie wraz z odpowiedzią na kwestie zgłoszone przez ZPP w sprawach różnych.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 22 października 2019 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 29 października 2019 r. w Warszawie.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania tytułu Bene Meritus Powiatom.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego w sprawie sytuacji finansowej samorządów powiatowych.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 14 listopada 2019 r. w Warszawie.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatku o wartości powyżej 20.000 zł (Zarząd).
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatku o wartości powyżej 20.000 zł (multimedia).
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatku o wartości powyżej 20.000 zł (XXVI ZO ZPP).
- ✓ Projekt uchwały w sprawie utraty członkostwa w Związku Powiatów Polskich.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 18 listopada 2019 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 19 listopada 2019 r. w Warszawie.
- ✓ Informację z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 18 listopada 2019 r. w Warszawie.



- ✓ Projekt listu intencyjnego dotyczącego nawiązania współpracy z Instytutem Historii Uniwersytetu Jagiellońskiego z siedzibą w Krakowie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 27 listopada 2019 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 26 listopada 2019 r. w Warszawie.
- ✓ Projekt listu intencyjnego wraz z uzasadnieniem dotyczący nawiązania współpracy z Wydawnictwem C.H.Beck Sp. z o. o.

Informacje z posiedzeń Zarządu dostępne są na stronie internetowej Związku Powiatów Polskich:
www.zpp.pl w dziale *Organy ZPP > Zarząd ZPP > Informacje z posiedzeń Zarządu*. Link bezpośredni:
<http://zpp.pl/kategoria//informacje-z-posiedzen-zarzadu>



Komisja Rewizyjna ZPP

Organem kontrolnym Związku Powiatów Polskich jest Komisja Rewizyjna.

W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji Rewizyjnej brali aktywny udział w posiedzeniu Zarządu ZPP.





Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym

Zaangażowanie przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w proces legislacyjny przejawia się w wielu aspektach.

Część aktywności skupiona jest wokół diskutowanych i **formułowanych stanowisk**, które następnie kierowane są do adresatów – najczęściej instytucji państwowych, ale także do konkretnych klubów parlamentarnych, czy parlamentarzystów. W poszczególnych regionach, stanowiska o charakterze wojewódzkim kierowane są także do instytucji i władz regionalnych (co czynią bezpośrednio przewodniczący Konwentów Powiatów poszczególnych województw).

Kolejny obszar aktywności to **analiza projektów aktów prawnych**, dotyczących jednostek samorządu terytorialnego, trafiających do konsultacji społecznych. Projekty te podlegają szczegółowej analizie przez ekspertów Biura ZPP, którzy w konsekwencji przygotowują **opinie prawne** kierowane do instytucji centralnych.

Kluczowym miejscem opiniowania aktów prawnych jest Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Aktywność w procesie legislacyjnym, to także **czynne uczestnictwo przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich**, gdzie wymieniane są poglądy i wprowadzane zmiany w projektach aktów prawnych.

Warto także wspomnieć o **analizach aktów prawnych, prowadzonych w ramach komisji tematycznych**, funkcjonujących przy Związku Powiatów Polskich, a także w ramach innych komitetów, w tym monitorujących i sterujących zewnętrznymi programami pomocowymi.

Precyzyjne informacje o zaangażowaniu ZPP w procesie legislacyjnym zestawiono w kolejnych podrozdziałach.



Opinie prawne ZPP

W okresie sprawozdawczym prawnicy i eksperci Biura Związku Powiatów Polskich analizowali wszystkie projekty aktów prawnych, które dotyczyły jednostek samorządu terytorialnego, a skierowane były do konsultacji społecznych.

W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP przeanalizowali 38 projektów aktów prawnych (opiniowanych poza Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego), a do 23 przygotowana została szczegółowa opinia (uwzględniając opinie w ramach KWRiST).

Wykaz projektów, w odniesieniu do których Związek zajął pisemne stanowisko, przedstawia poniżej zamieszczone zestawienie tabelaryczne (*kolejność chronologiczna*).

Lp.	Odbiorca	Uwagi ZPP zgłoszone do projektu
1	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	planowanego wsparcia dla publicznego transportu zbiorowego subregionalnego
2	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	rozporządzenia w sprawie zaleceń dotyczących standardu rachunku kosztów u świadczeniodawców
3	Ministerstwo Energii	Polityki energetycznej Polski do 2040 r.
4	Ministerstwo Cyfryzacji	rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie aplikacji mobilnej służącej do rozliczania opłaty za przewóz osób
5	Ministerstwo Edukacji Narodowej	rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2020
6	Ministerstwo Środowiska	rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie składowisk odpadów
7	Ministerstwo Środowiska	rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie informacji dotyczących ruchów masowych ziemi.
8	Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie granicy portu morskiego w Świnoujściu.
9	Ministerstwo Infrastruktury	ustawy - Prawo o ruchu drogowym - kary za nieprzerejestrowanie pojazdów
10	Ministerstwo Energii	rozporządzenia Ministra Energii w sprawie wartości referencyjnych dla nowych i znacznie zmodernizowanych jednostek kogeneracji w roku 2020
11	Ministerstwo Infrastruktury	rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości opłat za czynności administracyjne związane z wykonywaniem przewozu drogowego oraz za egzaminowanie i wydanie certyfikatu kompetencji zawodowych
12	Ministerstwo Infrastruktury	rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie minimalnych wymagań w zakresie wyposażenia i przyrządów kontrolno-pomiarowych stosowanych w mobilnej stacji kontroli drogowej oraz w wyznaczonym punkcie przeprowadzania kontroli drogowej



13	Komitet do spraw pożytku publicznego	rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań
14	Ministerstwo Infrastruktury	rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wzorów zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego i wzorów licencji na wykonywanie transportu drogowego raz wypisów z tych dokumentów
15	Ministerstwo Zdrowia	rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie zaleceń dotyczących standardu rachunku kosztów u świadczeniodawców
16	Ministerstwo Środowiska	rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie poziomów niektórych substancji w powietrzu
17	Ministerstwo Zdrowia	ustawy o zawodzie ratownika medycznego oraz samorządzie ratowników medycznych
18	Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii	ustawy o wzajemnym uznawaniu towarów zgodnie z prawem wprowadzonych do obrotu w innym państwie członkowskim
19	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy - Prawo geologiczne i górnicze oraz ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko
20	Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju	rozporządzenia Ministra Inwestycji i Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie finansowego wsparcia na tworzenie lokali mieszkalnych na wynajem, mieszkań chronionych, noclegowni, schronisk dla bezdomnych, ogrzewalni i tymczasowych pomieszczeń
21	Ministerstwo Edukacji Narodowej	rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniający rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagrodzenia za pracę w dniu wolnym od pracy
22	Ministerstwo Infrastruktury	dokumentu "Zasady i warunki udostępniania i modernizacji infrastruktury sprzętowej zapewniającej pracę systemów teleinformatycznych POJAZD i KIEROWCA"
23	Minister Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie wysokości opłat związanych z rejestracją jachtów i innych jednostek pływających o długości do 24 m

Z treścią wszystkich ww. opinii Związku Powiatów Polskich można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: www.zpp.pl => ZPP w procesie legislacyjnym => Opinie i uwagi ZPP (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/biblioteka/opinie>).



Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) funkcjonuje na podstawie ustawy z dnia 6 maja 2005 roku o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. 2005 nr 90 poz. 759) oraz zgodnie z Regulaminem Prac Komisji. KWRiST odbywa swoje posiedzenia z reguły raz w miesiącu, a podczas każdego z nich opiniuje kilkadziesiąt aktów prawnych. Przede wszystkim jednak, praca Komisji odbywa się w zespołach tematycznych.

Działalność KWRiST to głównie wypracowywanie wspólnych stanowisk pomiędzy przedstawicielami rządu, a przedstawicielami gmin, miast, powiatów i województw, dotyczących zagadnień ustrojowych. Komisja ta rozpatruje problemy związane z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego, a także sprawy z tego obszaru znajdujące się w zakresie działania Unii Europejskiej i organizacji międzynarodowych, do których należy Rzeczypospolita Polska.

W okresie sprawozdawczym odbyły się trzy posiedzenia plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Do zaopiniowania przez ZPP, tylko w ramach prac Komisji Wspólnej, trafiły 54 projekty ustaw, rozporządzeń i innych dokumentów.

Każdy z przedstawionych projektów, był analizowany i opiniowany przez ekspertów Biura Związku Powiatów Polskich.

Projekty, które przedłożono do zaopiniowania w ramach KWRiST przedstawione zostały w poniższym zestawieniu tabelarycznym.

Lp.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
Wrzesień 2019 (stacjonarnie)		
1	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie aplikacji mobilnej służącej do rozliczania opłaty za przewóz osób
2	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia wysokości limitów środków dostępnych w ramach schematów pomocy technicznej Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020
3	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniający rozporządzenie w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej w rolnictwie lub rybołówstwie oraz informacji o nieudzieleniu takiej pomocy
4	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie



		w sprawie programu pilotażowego w centrach zdrowia psychicznego (MZ 826)
5	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie programu pilotażowego opieki nad świadczeniobiorcą w ramach sieci onkologicznej
6	Ministerstwo Rodziny Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym
7	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od nagród otrzymanych przez Powstańców Warszawskich
8	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawy o wymianie informacji podatkowych z innymi państwami oraz niektórych innych ustaw
9	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów dokumentów stosowanych w egzekucji należności pieniężnych
10	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzoru wniosku o wydanie wiążącej informacji stawkowej
11	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie trybu dokonywania oceny pracy nauczycieli szkół artystycznych, szczegółowego zakresu informacji zawartych w karcie oceny pracy, składu i sposobu powoływania zespołu oceniającego oraz trybu postępowania odwoławczego
12	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać osoba zajmująca stanowisko dyrektora oraz inne stanowisko kierownicze w szkole artystycznej oraz placówce artystycznej
13	Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju	Projekt rozporządzenia Ministra Inwestycji i Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie finansowego wsparcia na tworzenie lokali mieszkalnych na wynajem, mieszkań chronionych, noclegowni, schronisk dla bezdomnych, ogrzewalni i tymczasowych pomieszczeń
Październik 2019 (obiegowo)		
1	Przewodniczący Komitetu do spraw Pożytku Publicznego	Projekt rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań
Październik 2019 (stacjonarnie)		
1	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu opracowywania sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego
2	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie organizacji kształcenia oraz warunków i form realizowania specjalnych działań opiekuńczo-wychowawczych w przedszkolach i szkołach specjalnych, zorganizowanych w podmiotach leczniczych i jednostkach pomocy społecznej
3	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie egzaminu czeladniczego, egzaminu mistrzowskiego oraz egzaminu sprawdzającego, przeprowadzanych przez komisje egzaminacyjne izb rzemieślniczych
4	Ministerstwo Infrastruktury	Wniosek o wprowadzenie do klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego dwóch nowych zawodów o nazwie: mechanik pojazdów kolejowych i technik taboru kolejowego
5	Ministerstwo	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie



	Infrastruktury	w sprawie wysokości opłat za czynności administracyjne związane z wykonywaniem przewozu drogowego oraz za egzaminowanie i wydanie certyfikatu kompetencji zawodowych
6	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wzorów zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego i wzorów licencji na wykonywanie transportu drogowego oraz wypisów z tych dokumentów
7	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności
8	Ministerstwo Finansów, Inwestycji i Rozwoju	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju w sprawie wzorów tytułów wykonawczych stosowanych w egzekucji administracyjnej
9	Ministerstwo Finansów, Inwestycji i Rozwoju	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju zmieniającego rozporządzenie z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie zaświadczeń wydawanych przez organy podatkowe
10	Ministerstwo Finansów, Inwestycji i Rozwoju	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju w sprawie norm szacunkowych dochodu z działów specjalnych produkcji rolnej
11	Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii	Projekt rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii w sprawie wykazu gmin, którym przysługuje część rekompensująca subwencji ogólnej za rok 2018
12	Ministerstwo Finansów, Inwestycji i Rozwoju	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju w sprawie wzoru zarządzenia zabezpieczenia
13	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej na 1 litr oleju w 2020r
14	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie ustanowienia planu ochrony dla specjalnego obszaru siedlisk Zalew Wiślany i Mierzeja Wiślana PLH 280007
15	Przewodniczący Komitetu do spraw Pożytku Publicznego	Projekt rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań
Listopad 2019 (stacjonarnie)		
1	Ministerstwo Energii	Projekt rozporządzenia Ministra Energii w sprawie wartości referencyjnych dla nowych i znacznie zmodernizowanych jednostek kogeneracji w roku 2020
2	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie prowadzenia rejestru danych kontaktowych
3	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie warunków uznania odpadów za posiadające właściwości zakaźne oraz sposobu ustalania tych właściwości
4	Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego	Projekt Strategii rozwoju województwa - Podkarpackie 2030
5	Rada Ministrów	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie sposobu udzielania dostępu do aplikacji SHRIMP
6	Rada Ministrów	Projekt dokumentu pn. Raport o pomocy publicznej w Polsce udzielonej przedsiębiorcom w 2018 roku
7	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie doskonalenia zawodowego ratowników medycznych
8	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie zaleceń dotyczących standardu rachunku kosztów u świadczeniodawców
9	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie kursu w zakresie kwalifikowanej pierwszej pomocy
10	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie z dnia 8 sierpnia 2017 r. w sprawie przypadków, w których do publicznej lub niepublicznej szkoły dla dorosłych można przyjąć osobę, która ukoń-



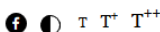
		czyła 16 albo 15 lat, oraz przypadków, w których osoba, która ukończyła ośmioletnią szkołę podstawową, może spełniać obowiązek nauki przez uczęszczanie na kwalifikacyjny kurs zawodowy
11	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie konkursu na stanowisko dyrektora placówki doskonalenia nauczycieli prowadzonej przez właściwego ministra
12	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2020
13	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie regulaminu pracy komisji do oceny wniosków o wpis na listę podmiotów uprawnionych do pełnienia funkcji zewnętrznego zapewniania jakości, wzoru umowy z podmiotem, któremu powierzono funkcję zewnętrznego zapewniania jakości, oraz sposobu ustalania wysokości wynagrodzenia z tytułu tej umowy
14	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę
15	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych celów i zadań kształcenia w zawodach szkolnictwa branżowego oraz klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego
16	Ministerstwo Sprawiedliwości	Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie wzoru urzędowego formularza oświadczenia właściciela lub posiadacza pojazdu o wymianie drogomierza
17	Ministerstwo Sprawiedliwości	Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie organu zobowiązanego do przechowywania oświadczenia właściciela lub posiadacza pojazdu o wymianie drogomierza oraz sposobu przekazywania tego oświadczenia
18	Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi	Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie granicy portu morskiego w Świnoujściu
19	Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi	Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej zmieniające rozporządzenie w sprawie właściwości miejscowej dyrektorów regionalnych zarządów gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w sprawach z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków
20	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wzoru dowodu osobistego, jego wydawania i odbioru oraz utraty, uszkodzenia, unieważnienia i zwrotu
21	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniający rozporządzenie w sprawie komisji lekarskich orzekających o stopniu zdolności do czynnej służby wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej
22	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie ustalenia, zmiany i zniesienia urzędowych nazw niektórych miejscowości oraz obiektów fizjograficznych
23	Ministerstwo Finansów, Inwestycji i Rozwoju	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju w sprawie identyfikacji spółdzielczej kasy oszczędnościowo-kredytowej w systemie teleinformatycznym obsługującym zajęcie wierzytelności z rachunku bankowego
24	Ministerstwo Finansów, Inwestycji i Rozwoju	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych dochodów spółek kapitałowych powstałych z przekształcenia samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej
25	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta, zmiany nazwy gminy oraz siedzib władz niektórych gmin



Projekty aktów prawnych, przesyłanych do zaopiniowania w ramach KWRiST, zamieszczane są na bieżąco na stronie Związku Powiatów Polskich: (www.zpp.pl) w dziale ZPP w procesie legislacyjnym, w zakładce: Projekty aktów prawnych do zaopiniowania (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/biblioteka/projekty-aktow-prawnych>)



Dołącz do nas
na facebooku!



Szukaj...

INFORMACJA O ZPP
ORGANY ZPP
ZPP W PROCESIE LEGISLACYJNYM
DELEGACJI ZPP W RÓŻNYCH GREMIACH
SZKOLENIA I DORADZTWO
WYDAWNICTWA
KONTAKT

Strona główna > Projekty aktów prawnych do zaopiniowania

Projekty aktów prawnych do zaopiniowania

Uwagi do aktów prawnych można zgłaszać poprzez elektroniczny [FORMULARZ ZGŁASZANIA UWAG](#)

Wybrany miesiąc:

Listopad 2019

Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli

- Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wzoru dowodu osobistego, jego wydawania i odbioru oraz utraty, uszkodzenia, unieważnienia i zwrotu.
- Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie organu zobowiązanego do przechowywania oświadczenia właściciela lub posiadacza pojazdu o wymianie drogomierza oraz sposobu przekazywania tego oświadczenia
- Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie wzoru urzędowego formularza oświadczenia właściciela lub posiadacza pojazdu o wymianie drogomierza
- Projekt rozporządzenia Ministra spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wzoru dowodu osobistego, jego wydawania i odbioru oraz utraty, uszkodzenia, unieważnienia i zwrotu

Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska

- Projekt rozporządzenia Ministerstwa Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie wysokości opłat związanych z rejestracją jachtów i innych jednostek pływających o długości do 24

Mapa Polski

dolnośląskie	podkarpackie
kujawsko-pomorskie	podlaskie
lubelskie	pomorskie
lubuskie	śląskie
łódzkie	świętokrzyskie
małopolskie	warmińsko-mazurskie
mazowieckie	wielkopolskie
opolskie	zachodniopomorskie

Najczęściej szukane

- Jak zostać członkiem ZPP?
- Zarząd ZPP
- Stanowiska ZPP
- Opinie i uwagi ZPP
- Szkolenia ZPP
- Publikacje, raporty i analizy ZPP
- Galeria zdjęć

Z kolei **szczegółowe sprawozdania z prac KWRiST** zamieszczane są w **Dzienniku Warto Wiedzieć** (www.wartowiedziec.pl) w zakładce Legislacja, w dziale Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.



Komisje sejmowe i senackie

Aktywność w procesie legislacyjnym przejawia się również w **czynnym uczestnictwie przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji parlamentarnych**. Należy podkreślić, że przedstawiciele ZPP – jako jedyni w większości przypadków – aktywnie uczestniczyli w posiedzeniach komisji, których przedmiot obrad dotyczył spraw samorządowych.

W okresie sprawozdawczym przedstawiciele i eksperci ZPP wzięli aktywny udział w 4 posiedzeniach komisji sejmowych i senackich.

Poniżej przedstawiona została tematyka wraz z terminami tylko tych posiedzeń komisji parlamentarnych, w których – w okresie sprawozdawczym – wzięli czynny udział przedstawiciele ZPP.

Lp.	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
Wrzesień 2019			
1	24	Senacka Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej oraz Komisja Gospodarki Narodowej i Innowacyjności	1. Rozpatrzenie ustawy – Prawo zamówień publicznych (druk senacki nr 1308, druki sejmowe nr 3624, 3759 i 3759-A). 2. Rozpatrzenie ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych (druk senacki nr 1309, druki sejmowe nr 3625, 3760 i 3760-A).
2	24	Senacka Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej oraz Komisja Budżetu i Finansów Publicznych	Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (druk senacki nr 1301, druki sejmowe nr 3697, 3782 i 3782-A).
Październik 2019			
3	17	Senacka Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej oraz Komisja Infrastruktury	Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, ustawy – Prawo o aktach stanu cywilnego, ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, ustawy – Prawo telekomunikacyjne, ustawy o zasadach przeprowadzania zbiórek publicznych oraz niektórych innych ustaw (druki sejmowe nr 3789).
Grudnia 2019			
4	3	Senacka Komisja Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej	1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 13, druki sejmowe nr 13, 13 A, 25 i 25 A). 2. Wybór zastępców przewodniczącego komisji.

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich uczestniczą także w posiedzeniach wybranych zespołów parlamentarnych.



Komisje merytoryczne ZPP

Kolejnym miejscem analizy aktów prawnych trafiających do Biura ZPP w ramach konsultacji są funkcjonujące przy Związku Komisje merytoryczne.

Komisje podzielone są na obszary problemowe odzwierciedlające Zespoły tematyczne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Ze składem osobowym poszczególnych Komisji merytorycznych ZPP można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: www.zpp.pl => Delegaci ZPP w różnych gremiach => Gremia krajowe => Komisje merytoryczne ZPP (link bezpośredni to: <https://zpp.pl/artyku/76-komisje-merytoryczne-zpp>).

The screenshot shows the website interface for 'Komisje merytoryczne ZPP'. At the top, there is a navigation bar with icons for 'INFORMACJA O ZPP', 'ORGANY ZPP', 'ZPP W PROCESIE LEGISLACYJNYM', 'DELEGACI ZPP W RÓŻNYCH GREMIACH', 'SZKOLENIA I DORADZTWO', 'POLECANE WYDAWNICTWA', and 'KONTAKT'. Below this is a breadcrumb trail: 'Strona główna > ZPP w procesie legislacyjnym > Komisje merytoryczne ZPP'. The main heading is 'Komisje merytoryczne ZPP'. A social media sharing bar is visible with options like 'Lubię to!', 'Udostępnij', and 'Zarejestruj się, aby zobaczyć, co lubią Twoi znajomi.'. A large photo shows a group of people in a meeting. On the right, there is a 'Mapa Polski' section with a list of voivodeships and a 'Najczęściej szukane' section with search suggestions.

Osoby zainteresowane pracą w Komisjach ZPP mogą zgłaszać taką wolę do Biura ZPP.

W okresie sprawozdawczym Biuro Związku Powiatów Polskich cyklicznie, w każdym tygodniu (w czwartek), wysyłało komunikat do Członków ww. Komisji z prośbą o opinie do otrzymywanych projektów aktów prawnych. Napływające dokumenty były analizowane przez ekspertów Biura, a na ich podstawie powstawały stanowiska i opinie prawne, które kierowane były do odpowiednich instytucji centralnych.



Komitety monitorujące i sterujące

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich aktywnie biorą udział w pracach komitetów monitorujących i sterujących Programy Operacyjne. Podczas tych posiedzeń występują oni w interesie jednostek samorządu terytorialnego, a także organizacji skupiających samorządy.

W okresie sprawozdawczym odbyło się kilkanaście posiedzeń różnego rodzaju komitetów monitorujących i sterujących.

Dzięki determinacji Członków w poszczególnych komitetach udaje się zmieniać zapisy niekorzystne dla samorządów.

Informacje z prac wszystkich komitetów zamieszczane są na bieżąco w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.pl), w dodatku Rozwój i Fundusze.



Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich biorą aktywny udział także w pracach różnych gremiów, których zakres oddziaływania dotyka jednostki samorządu terytorialnego.

W okresie sprawozdawczym, do pracy w ramach podzespołów **Zespołu ds. przeglądu finansów samorządowych** (przy Ministerstwie Finansów) zgłoszeni zostali:

- ✓ Podatek dochodowy – **Renata Ciurlik**, Skarbnik Powiatu Poznańskiego
- ✓ Podatki i opłaty lokalne – **Ludwik Węgrzyn**, Ekspert ZPP
- ✓ Subwencja oświatowa – **Grzegorz P. Kubalski**, Dyrektor Biura ZPP
- ✓ Dotacje na zadania z zakresu administracji rządowej – **Dariusz Woźniak**, Skarbnik Powiatu Świeckiego
- ✓ Subwencje wyrównawcze i potrzeby rozwojowe – **Ludwik Węgrzyn**, Ekspert ZPP.

Dokonano także zmian w kilku innych gremiach, t.j.:

- ✓ **Komitet Monitorujący Program Operacyjny Polska Cyfrowa** (przy Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej):
 - ✓ **Monika Małowiecka** – ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP
 - ✓ **Rudolf Borusiewicz** – dyrektor Biura ZPP (*zastępca*)
- ✓ **Komitet Monitorujący Program Operacyjny Pomoc Techniczna 2014-2020** (przy Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej):
 - ✓ **Rudolf Borusiewicz** – dyrektor Biura ZPP
 - ✓ **Grzegorz Kubalski** – zastępca dyrektora Biura ZPP (*zastępca*)
- ✓ **Komitet Monitorujący Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2014-2020** (przy Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej):
 - ✓ **Bartłomiej Zydel** – ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP (*zastępca*)
- ✓ **Komitet Monitorujący Wiedza-Edukacja-Rozwój 2014-2020** (przy Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej):
 - ✓ **Rudolf Borusiewicz** – dyrektor Biura ZPP
 - ✓ **Grzegorz Kubalski** – zastępca dyrektora Biura ZPP (*zastępca*)
- ✓ **Grupa robocza ds. programowania w ramach celu polityki 5. *Europa bliżej obywateli dzięki wspieraniu zrównoważonego i zintegrowanego rozwoju obszarów miejskich, wiejskich i przybrzeżnych w ramach inicjatyw lokalnych*** (przy Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej):
 - ✓ **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich



Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej

Reprezentanci Związku Powiatów Polskich pracują także w ramach organizacji międzynarodowych, gdzie dbają o interesy samorządów terytorialnych szczebla pośredniego.

Wśród nich można wymienić:

Europejski Komitet Regionów

Utworzony w 1994 r. **Europejski Komitet Regionów (EKR)** jest zgromadzeniem przedstawicieli **samorządów regionalnych i lokalnych UE**. W jego skład wchodzi **350 członków** – przewodniczących regionów, burmistrzów i demokratycznie wybranych przedstawicieli regionów i miast z **28 państw** członkowskich Unii Europejskiej.

Europejski Komitet Regionów dąży do zbliżenia obywateli do Unii Europejskiej.

Dzięki Europejskiemu Komitetowi Regionów władze lokalne i regionalne krajów członkowskich mogą zabrać głos na temat opracowywanego prawa unijnego, które może oddziaływać na miasta i regiony.

Członkowie Europejskiego Komitetu Regionów

Członkowie muszą być wyłonieni w wyborach demokratycznych lub sprawować mandat polityczny w kraju pochodzenia. Na co dzień żyją i pracują w swoim mieście lub regionie, a zatem dobrze znają bolączki i obawy swoich wyborców. Są ich głosem w samym centrum podejmowania decyzji i tworzenia prawa, a zarazem na bieżąco informują ich o procesach zachodzących w UE.

Przedstawicielami ZPP w Europejskim Komitecie Regionów są:

- ✓ **Ludwik Węgrzyn** – radny Powiatu Bocheńskiego,
- ✓ **Marek Tramś** – radny Powiatu Polkowickiego,
- ✓ **Mariusz Frankowski** – radny Rady m.st. Warszawy.

Zastępcami przedstawicieli ZPP są:

- ✓ **Marzena Kempieńska** – b. radna Powiatu Świeckiego,
- ✓ **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki,
- ✓ **Robert Godek** – radny Powiatu Strzyżowskiego.



Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych

Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (Congress of Local and Regional Authorities) jest organem doradczym Komitetu Ministrów, reprezentującym władze lokalne i regionalne państw Rady Europy. Od 1994 r. jest organem stałym, zbierającym się dwa razy do roku na sesjach w Strasburgu.

Obecnie Kongres liczy **636 członków** – 318 przedstawicieli państw członkowskich oraz ich 318 zastępców. Liczba mandatów dla każdego państwa członkowskiego Rady Europy jest taka sama jak w Zgromadzeniu Parlamentarnym. Na Polskę przypada 12 miejsc (i 12 miejsc dla zastępców członków). Reprezentanci danego państwa muszą posiadać mandat pochodzący z wyborów regionalnych lub lokalnych.

Główną rolą Kongresu Władz Lokalnych i Regionalnych Europy jest promocja demokracji lokalnej i regionalnej oraz wzmacnianie znaczenia samorządu terytorialnego.

Szczególną uwagę przykładają do realizacji zasad zapisanych w Europejskiej Karcie Samorządu Lokalnego.

Kongres zachęca także do decentralizacji i regionalizacji oraz współpracy transgranicznej między regionami i miastami państw członkowskich. Kongres zapewnia udział władz lokalnych i regionalnych w pracach Rady Europy.

Najważniejszym zadaniem Kongresu jest ocena sytuacji demokracji lokalnej w państwach członkowskich. Przeprowadza w tym celu regularne wizyty monitorujące stan realizacji założeń Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego. Prowadzi też konstruktywny dialog z rządami członkowskimi i zachęca je do szerszego zaangażowania władz lokalnych i regionalnych w proces decyzyjny. Kongres ocenia również przestrzeganie zasady subsydiarności. Kongres pełni rolę obserwatora podczas wyborów lokalnych i regionalnych w państwach członkowskich UE.

Kongres wspiera tworzenie narodowych stowarzyszeń, których zadaniem jest działanie na rzecz interesów władz lokalnych w polityce państwa. Prowadzi działalność na rzecz rozwoju współpracy transgranicznej, dialogu międzykulturowego i zrównoważonego rozwoju lokalnego.

Przedstawicielem ZPP w Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych jest:

✓ **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki.



Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR)

Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR) została założona w 1951 roku przez grupę burmistrzów z Europy. Później rozszerzyła zakres działania na regiony i została Radą Gmin i Regionów Europy.

CEMR jest obecnie największą organizacją zrzeszającą lokalne i regionalne władze w Europie. Jej członkami jest **ponad 50 krajowych stowarzyszeń** miast, gmin i regionów **z 39 krajów**. Łącznie jest to około **100 000 przedstawicieli władz lokalnych i regionalnych**.

Rada Gmin i Regionów Europy działa na rzecz lokalnych i regionalnych samorządów i demokracji. Aby osiągnąć ten cel, stara się kształtować przyszłość Europy poprzez zachęcanie lokalnych i regionalnych podmiotów do wpływania na europejskie prawo i politykę oraz do wymiany doświadczeń na poziomie lokalnym i regionalnym.

CEMR działa w wielu dziedzinach: rynek pracy, energia, środowisko, równe szanse, zarządzanie i przyszłość UE, społeczeństwo informacyjne, samorząd międzynarodowy, demokracja lokalna i regionalna, samorząd lokalny i regionalny jako pracodawca, współpraca Północ-Południe, usługi publiczne/zamówienia publiczne, polityka regionalna, sprawy społeczne, wzrost zrównoważony, miasta partnerskie, transport, polityka ds. miast i wsi.

Komitety i grupy robocze tej organizacji starają się wpływać na projekty unijnych aktów prawnych, aby zapewnić, że interesy i obawy władz lokalnych i regionalnych brane są pod uwagę od początku do samego końca procesu legislacyjnego w Unii Europejskiej.

Przedstawicielami ZPP w Radzie Gmin i Regionów Europy (CEMR) są:

- ✓ **Ewa Janczar** – radna Rady m.st. Warszawy,
- ✓ **Hanna Zdanowska** – Prezydent Miasta Łodzi,
- ✓ **Roman Potocki** – Starosta Wrocławski.



Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego (CEPLI asbl)

CEPLI to pierwsza europejska konfederacja grupująca krajowe stowarzyszenia reprezentujące władze lokalne pośredniego szczebla (powiaty) z ośmiu krajów europejskich (Belgii, Bułgarii, Francji, Niemiec, Węgier, Włoch, Polski i Rumunii) oraz dwie europejskie sieci pośrednich władz lokalnych: Arco Latino i Partenalia.

Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego (CEPLI) reprezentuje stowarzyszenia krajowe i europejskie sieci władz lokalnych, które współpracują ze sobą w celu: zwiększenia udziału władz lokalnych pośrednich w europejskim procesie decyzyjnym; reprezentowania ich interesów na poziomie europejskim, zwłaszcza w odniesieniu do europejskiego prawodawstwa; stworzenia bezpośredniego dialogu na poziomie europejskim, z instytucjami odpowiedzialnymi za programy i główne polityki terytorialne, jak również z innymi europejskimi stowarzyszeniami i organizacjami pozarządowymi skupiającymi władze lokalne i regionalne; wzmocnienia spójności i przejrzystości swoich działań na terytorium europejskim; ułatwienia współpracy między lokalnymi władzami pośrednimi i realizacji wspólnych projektów europejskich; ustanowienia stałej wymiany informacji i dobrych praktyk pomiędzy lokalnymi społecznościami.

Przedstawicielem ZPP w CEPLI jest:

- ✓ **Walery Czarnecki** – Starosta Lubański.

Zastępcą przedstawiciela ZPP jest:

- ✓ **Paweł Piasny** – b. Starosta Olkuski.

Obsługę Związku w pracach związanych z CEPLI prowadzi: **dr Jan Maciej Czajkowski**.



Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia

Aktywność Związku Powiatów Polskich jest bardzo szeroka, warto jednak w sposób szczególny podkreślić kilka podejmowanych przez ZPP działań. Należy w tym miejscu dodać, że ich znaczenie wynika z faktu konkretnego – choć niejednokrotnie nie następującego od razu i wprost – oddziaływania na codzienne funkcjonowanie samorządów powiatowych.

Opisy wybranego zaangażowania ZPP ujęto w ramach poszczególnych – poniżej wymienionych – obszarów tematycznych.

Finanse publiczne

Październikowe posiedzenie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

29 października 2019 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST. Posiedzenie zdominowała dyskusja w ramach spraw różnych.

Wszystkie projekty z opinią pozytywną

W porządku obrad Zespołu znalazło się sześć projektów rozporządzeń:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii w sprawie wykazu gmin, którym przysługuje część rekompensująca subwencji ogólnej za rok 2018.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej na 1 litr oleju w 2020 r. (Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju w sprawie norm szacunkowych dochodu z działów specjalnych produkcji rolnej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju zmieniającego rozporządzenie z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie zaświadczeń wydawanych przez organy podatkowe.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju w sprawie wzorów tytułów wykonawczych stosowanych w egzekucji administracyjnej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju w sprawie wzoru zarządzenia zabezpieczenia.

Jak wskazano w śródtytule: wszystkie zostały zaopiniowane pozytywnie.



Sprawy różne

W sprawach różnych pojawiły się wątki pism skierowanych do resortu finansów w sprawach: rozszerzenia opodatkowania podatkiem od nieruchomości gruntów, na których prowadzona jest działalność gospodarcza na terenach wiejskich oraz dostosowania rozporządzenia w sprawie WPF oraz Aplikacji BeSTi@ do ostatniej dużej nowelizacji ustawy o finansach publicznych (rozszerzającej zakres tytułów dłużnych). W tych przypadkach pozostaje czekać na oficjalne odpowiedzi resortu.

Prawo wykonawcze w administracji?

Ostatnim punktem „Spraw różnych”, a zarazem ostatnim tematem poruszonym na posiedzeniu Zespołu były przyszłe losy egzekucji administracyjnej. Prezydent Miasta Lublin, **Krzysztof Żuk**, Współprzewodniczący Zespołu z ramienia Strony Samorządowej poinformował, że pojawiają się sygnały mówiące o odebraniu samorządom kompetencji w ramach reformy egzekucji. Ponadto przypomniał, że do resortu była przekazana prośba o przedstawienie założeń tej reformy. Równocześnie Prezydent **Krzysztof Żuk** zarysował możliwość stworzenia zespołu roboczego złożonego m.in. z samorządowych specjalistów w zakresie egzekucji administracyjnej.

Przedstawiciele resortu finansów poinformowali, że w odniesieniu do egzekucji administracyjnej toczą się dwojakie prace: z jednej strony nowelizację obecnie obowiązującej ustawy, z drugiej zaś podjęto próbę napisania nowej ustawy – Prawo wykonawcze w administracji. Podczas prac zespołu zajmującego się tą sprawą pojawiło się pytanie o to, kto ma egzekwować należności pieniężne stanowiące dochód jednostek samorządu terytorialnego? Komitet Sterujący projektu przekazał tę kwestię do decyzji kierownictwa MF – gdyż jest to decyzja strategiczna. Równocześnie przedstawiciele Ministerstwa stwierdzili, że departamentem wiodącym w tym projekcie jest Departament KAS, którego reprezentanci byli nieobecni na posiedzeniu Zespołu.

Minister **Tomasz Robaczyński**, Współprzewodniczący Zespołu z ramienia Strony Rządowej zadeklarował, że rozezna sprawę w KAS-ie – tak, aby przed podjęciem kierunkowej decyzji skonsultować ją ze Stroną Samorządową.

Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli

Wrześniowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

25 września 2019 r. obradowała Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego, której współprzewodniczyli Wiceminister MSWiA **Paweł Szefernaker** wspólnie z **Krzysztofem Żukiem** prezydentem Lublina. Podczas posiedzenia komisja zaopiniowała ponad 30 projektów aktów prawnych.



Informacja na temat Funduszu Dróg Samorządowych oraz kwestia dotycząca wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2020 roku – to główne tematy dyskusji podczas tego posiedzenia plenarnego.

Fundusz Dróg Samorządowych

Na sam początek obrad przeniesiony został punkt dotyczący informacji na temat Funduszu Dróg Samorządowych.

Uwagi strony samorządowej zgłosił **Marek Wójcik**, ze Związku Miast Polskich. Samorządowcy chcieli bowiem uzyskać odpowiedź na pytania, dlaczego nie można było wykorzystać wszystkich środków z obiecanych 6 miliardów złotych w tym roku. **Marek Wójcik** zwrócił uwagę na fakt, że środki z naboru marcowo-kwietniowego w tym roku jeszcze nie trafiły do samorządów. Rodzi to problem ich niewykorzystania, biorąc też pod uwagę fakt wzrostu płacy minimalnej od stycznia przyszłego roku.

Podjęta została też kwestia projektów, które otrzymają dofinansowanie z puli Ministra Obrony Narodowej. Strona samorządowa wystosowała propozycję, by ujawnić, jakie jednostki samorządu terytorialnego otrzymają owo dofinansowanie, gdyż nie jest to informacja wymagająca tajności.

Trzecia kwestia podjęta przez stronę samorządową dotyczyła listy projektów, które Prezes Rady Ministrów dopisał do listy z własnej puli. **Marek Wójcik** zwrócił również uwagę na nierówną skalę dofinansowań dla poszczególnych województw.

Strona samorządowa poprosiła o przyjrzenie się regulacjom dotyczącym Funduszu Dróg Samorządowych gdyż pierwszy nabór wskazuje, że nie spełnia on swojej roli, nie pozwala na szybkie i tanie zrealizowanie



projektów, a co więcej procedura nie jest do końca transparentna. Pytania dotyczące Funduszu Dróg Samorządowych złożył też Związek Powiatów Polskich oraz Związek Gmin Wiejskich.

Wątpliwości próbowała rozwiązać strona rządowa – wiceminister spraw wewnętrznych i administracji **Paweł Szefernaker** wyjaśnił, że zgodnie z umową, zadania jednoroczne muszą zostać wykonane w okresie do 12 miesięcy od dnia podpisania umowy między wojewodą a jednostką samorządu terytorialnego. Termin wykonania zadań jednorocznych nie kończy się zatem razem z końcem roku kalendarzowego. Potwierdził również, że w roku 2019 kwota Funduszu Dróg Samorządowych to 6 miliardów złotych.

Podniesienie płacy minimalnej

Tematem wywołującym wiele emocji podczas posiedzenia była wysokość minimalnego wynagrodzenia oraz wysokość minimalnej stawki godzinowej w 2020 roku. Strona samorządowa zwróciła uwagę na konieczność racjonalnego wprowadzania zmian i przygotowania się na perturbacje, których niewątpliwie należy się spodziewać. **Marek Wójcik** wniósł o przedstawienie przez stronę rządową dokładnej analizy skutków proponowanego rozwiązania. – *Te skutki są wielorakie. Dla samorządów oznaczają ogromne obciążenia finansowe, ale nie tylko – bo mają także wymiar zarządczy* – mówił. – *Co zrobić w przypadku personelu medycznego, gdzie w tej chwili personel pomocniczy będzie miał wyższe wynagrodzenia niż pracownicy medyczni mający styczność z pacjentem – mówię tu przede wszystkim o pielęgniarkach i położnych.* A to są tylko przykłady – dodał **Marek Wójcik**. Strona samorządowa zwróciła również uwagę, że powyższe rozwiązanie zmusi samorzady do oszczędności na wydatkach bieżących.

Głos w dyskusji zabrał również **Grzegorz Kubalski**, zastępca dyrektora biura Związku Powiatów Polskich. – *Papier ma to do siebie, że zniesie wszystko, łącznie z kompletnie nierealnymi założeniami. A te nierealne założenia polegają na tym, że jeśli nastąpi podniesienie płacy minimalnej, to skutki budżetowe będą związane tylko i wyłącznie z podniesieniem wynagrodzenia tych osób, które bezpośrednio tę płacę minimalną otrzymują.* W rzeczywistości jest to układ o charakterze domina – mówił. **Grzegorz Kubalski** zwrócił też uwagę, że powyższe rozwiązanie jest de facto zniechęcaniem młodych ludzi do podnoszenia swoich kwalifikacji. – *Jeżeli podnosimy pensję minimalną na najniższych poziomach całej drabinki wynagrodzeń, to my musimy automatycznie dokonać – jeśli chcemy zachować jakąkolwiek racjonalność – odpowiedniej podwyżki na poziomach wyższych. A tego państwo już absolutnie nie liczycie* – mówił **Grzegorz Kubalski** podczas posiedzenia.

Strona samorządowa zwróciła również uwagę na to, że znaczna część podwyżki PIT-u, która miała miejsce, została już w znacznej mierze skonsumowana na inne wydatki.

Projekty z opinią pozytywną:

- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniający rozporządzenie w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej w rolnictwie lub rybołówstwie oraz informacji o nieudzieleniu takiej pomocy
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie programu pilotażowego opieki nad świadczeniobiorcą w ramach sieci onkologicznej
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od nagród otrzymanych przez Powstańców Warszawskich
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawy o wymianie informacji podatkowych z innymi państwami oraz niektórych innych ustaw
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów dokumentów stosowanych w egzekucji należności pieniężnych
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzoru wniosku o wydanie wiążącej informacji stawkowej
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie trybu dokonywania oceny pracy nauczycieli szkół artystycznych, szczegółowego zakresu informacji zawartych w karcie oceny pracy, składu i sposobu powoływania zespołu oceniającego oraz trybu postępowania odwoławczego
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać osoba zajmująca stanowisko dyrektora oraz inne stanowisko kierownicze w szkole artystycznej oraz placówce artystycznej
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Inwestycji i Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie finansowego wsparcia na tworzenie lokali mieszkalnych na wynajem, mieszkań chronionych, noclegowni, schronisk dla bezdomnych, ogrzewalni i tymczasowych pomieszczeń
- ✓ Propozycja kryteriów kwalifikujących do możliwości dofinansowania z rezerwy subwencji ogólnej w 2020 r., powołanej na mocy art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego

Na zespoły trafi:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia wysokości limitów środków dostępnych w ramach schematów pomocy technicznej Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

Opinia negatywna:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie programu pilotażowego w centrach zdrowia psychicznego.

Październikowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

30 października 2019 r. odbyło się kolejne posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Kwestia wysokości subwencji oświatowej dla jednostek samorządu terytorialnego w kontekście planowanych na 2020 rok podwyżek płac nauczycielskich oraz ewentualne negatywne skutki ekonomiczne i społeczne podniesienia płacy minimalnej w latach 2020-2022 – to główne tematy dyskusji podczas tego posiedzenia.

Posiedzeniu współprzewodniczyli: **Paweł Szefernaker**, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji i **Krzysztof Żuk**, Prezydent Miasta Lublina.



Z ramienia Związku Powiatów Polskich obecni byli: **Jan Grabkowski**, wiceprezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, Starosta Poznański; **Lucyna Sokołowska**, członek Zarządu Powiatu Rzeszowskiego; **Rudolf Borusiewicz**, dyrektor biura ZPP oraz jego zastępca **Grzegorz Kubalski**.

Subwencja oświatowa dla JST w kontekście planowanych podwyżek płac nauczycielskich

Temat został nazwany niezwykle istotnym zarówno z punktu widzenia rządu, jak i samorządu terytorialnego. Dyskusja rozpoczęła się od podsumowania kwestii finansowania subwencji oświatowej. Zgodnie z wyliczeniami podanymi przez stronę rządową, kwota subwencji oświatowej w roku 2019 w porównaniu do roku 2018 zwiększyła się o 6,6%. Przy tym w subwencji zawarta została kwota, która powinna być przeznaczona na podwyżki dla nauczycieli. W subwencji na rok 2020 została zaplanowana kwota 49 miliardów 735 milionów 735 tysięcy i jest ona wyższa od analogicznej kwoty na rok 2019 o 6%. W tej kwocie także zaplanowano podwyżki wynagrodzeń.

Ze strony samorządowej jako pierwszy głos w dyskusji zabrał **Marek Wójcik** ze Związku Miast Polskich. *Gdy patrzę na 30-letnią historię reaktywowanych samorządów, to mieliśmy kilka bardzo trudnych finansowo momentów – zmiana progów podatkowych, niedoszacowanie dochodów samorządów powiatowych i wojewódzkich w 1998 roku, ale moim zdaniem, to co dzieje się w ostatnich latach i co dotyczy finansowania zadań edukacyjnych jest najtrudniejszym momentem dla polskiej samorządności* – mówił. Równocześnie zaznaczył, że mimo wzrostu dochodów, bardzo dynamicznie wzrosły również koszty usług. W związku z tym subwencji nie wystarcza na podstawowe wydatki. **Marek Wójcik** w swoim przemówieniu zaznaczył, że w obecnej sytuacji chcąc znaleźć środki na edukację, samorządy zmuszone są zrezygnować z innych inwestycji. Podniósł także kwestię tego, że praktycznie cały swój udział w PIT, powiaty przeznaczają na edukację, a co za tym idzie, nie zostaje ani złotówka na prace drogowe. Ponowił prośbę do strony rządowej o przekazanie danych dotyczących kalkulacji subwencji oświatowej na 2020 rok.



Zwrócił się jednocześnie do Pawła Szefernakera o zorganizowanie spotkania strony samorządowej z przedstawicielami rządu i wypracowanie konkretnych rozwiązań. *Niech rozmowy o podwyżkach dla nauczycieli odbywają się wspólnie, a nie ponad głowami samorządów* – postulował.

Na temat subwencji oświatowej wypowiedział się też **Andrzej Porawski**. Zwrócił uwagę na nierówność między pieniędzmi otrzymywanymi na oświatę w drodze redystrybucji a wydatkami na oświatę. Zdaniem **Andrzeja Porawskiego**, różnica powinna być przynajmniej stabilna, natomiast jak się okazuje, ona rośnie. Podobnie jak Marek Wójcik, wyraził chęć podjęcia rozmów z ministrem finansów i premierem, dlatego, że jego zdaniem zwiększająca się luka w finansach to kontekst szerszy niż tylko edukacja.

Do kwestii subwencji oświatowej dla samorządów ustosunkował się też **Grzegorz Kubalski**, zastępca dyrektora biura ZPP. *W przypadku poziomu powiatowego nie mówimy już o kwestii pozostawienia nam możliwości rozwojowych. My mówimy o kwestii utrzymania się w realizacji zadań bieżących na poziomie takim jak w roku 2019* – mówił. *W powiatach nastąpiło pojawienie się dodatkowej klasy, zarówno w liceach, jak i w technikach. Co oznacza w praktyce, że zwiększenie subwencji, o którym jest mowa w całości poszło na koszty wynikające z konieczności zatrudnienia nauczycieli, żeby zrealizować ustalenia wynikające z reformy* – zaznaczył **Grzegorz Kubalski**. Dodał jednocześnie, że rok budżetowy na 2020 rok będzie najcięższym dla powiatów od co najmniej kilkunastu lat. Poprosił również o udzielenie odpowiedzi na pytanie, czy Ministerstwo Edukacji Narodowej przeprowadziło symulację o ile nastąpi wzrost kosztów bieżących funkcjonowania oświaty na poziomie powiatowym wynikający z trzech czynników: pojawienia się nowych klas, wzrostu wynagrodzeń nauczycieli i wzrostu wynagrodzeń personelu obsługowego i administracyjnego.

Przedstawiciele strony samorządowej zgodnie zwrócili uwagę, że w mniejszych miejscowościach wzrost subwencji nie wystarczy nawet na pokrycie podwyżek płac dla nauczycieli. Kłopoty finansowe związane z edukacją oznaczają ogromne problemy nawet dla tak zwanych bogatych powiatów. Przedstawiona została też perspektywa miast nie funkcjonujących na prawach powiatu. Prezydent Wodzisławia Śląskiego zakłada, że rok 2020 będzie rokiem katastrofy finansowej dla jednostek samorządu terytorialnego. Kwestia konieczności spotkania z premierem i szefami poszczególnych resortów była podnoszona wiele razy podczas posiedzenia.

Do głosów płynących ze strony rządowej odniósł się **Paweł Szefernaker**, mocno reagując na zarzuty bierności MEN wobec podanych kwot. *Jeżeli będziemy się tak obrażać, to na pewno nie prowadzi to do dobrej dyskusji na temat tego wszystkiego o czym państwo mówili. Odpowiedzmy sobie na pytanie, skąd ta dzisiejsza rozmowa? Dzisiejsza dyskusja jest przede wszystkim efektem sytuacji, jaką mieliśmy w państwie w miesiącach marzec-maj. Dziś słyszę o odpowiedzialności, o tym, że razem jako rząd i samorząd odpowiadamy za kwestie związane z edukacją. Ja bardzo chętnie przypomnę państwu cytaty z wypowiedzi medialnych z marca, kwietnia i maja. Wiele osób w sposób wręcz ofensywny wobec rządu popierało postulaty nauczycieli. Wtedy nie słyszałem o odpowiedzialności, ale to, że potrzebne są drakońskie podwyżki dla nauczycieli* – mówił. Wypowiedź sprowokowała dalszą dyskusję o kwocie subwencji oświatowej.



Ewentualne negatywne skutki ekonomiczne i społeczne podniesienia płacy minimalnej w latach 2020-2022

Drugim istotnym tematem, jaki został podjęty podczas posiedzenia plenarnego było podniesienie płacy minimalnej. Dyskusję rozpoczęło przedstawienie wyliczeń przez stronę rządową. Wynika z nich, że ok. 10% zatrudnionych otrzymuje obecnie płacę minimalną. Głos w dyskusji ponownie zabrał **Marek Wójcik**, który zwrócił uwagę, że podwyższenie płacy minimalnej spowoduje brak ambicji i chęci kształcenia się, które niewątpliwie zaliczyć należy do konsekwencji społecznych. Jego zdaniem spłaszczenie wynagrodzeń spowoduje demotywację. **Marek Wójcik** zaznaczył też, że pierwszy raz w historii średnia emerytura była niższa niż płaca minimalna. Podczas obrad zastanawiano się również, czy konieczne będzie redukcja zatrudnienia. Do strony rządowej skierowano natomiast pytanie, czy rząd byłby w stanie odstąpić od Stażowego Plus.

Podczas posiedzenia KWRiST padł także postulat, by kwestię skutków podniesienia płacy minimalnej omówić szczegółowo podczas grudniowego posiedzenia zespołu polityki społecznej i ochrony zdrowia.

Projekty z opinią pozytywną:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu opracowywania sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie organizacji kształcenia oraz warunków i form realizowania specjalnych działań opiekuńczo-wychowawczych w przedszkolach i szkołach specjalnych, zorganizowanych w podmiotach leczniczych i jednostkach pomocy społecznej
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie egzaminu czeladniczego, egzaminu mistrzowskiego oraz egzaminu sprawdzającego, przeprowadzanych przez komisje egzaminacyjne izb rzemieślniczych
- ✓ Wniosek o wprowadzenie do klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego dwóch nowych zawodów o nazwie: mechanik pojazdów kolejowych i technik taboru kolejowego (Ministerstwo Infrastruktury)
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości opłat za czynności administracyjne związane z wykonywaniem przewozu drogowego oraz za egzaminowanie i wydanie certyfikatu kompetencji zawodowych
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wzorów zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego i wzorów licencji na wykonywanie transportu drogowego oraz wypisów z tych dokumentów
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności (Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji)
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju w sprawie wzorów tytułów wykonawczych stosowanych w egzekucji administracyjnej
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju zmieniającego rozporządzenie z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie zaświadczeń wydawanych przez organy podatkowe



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju w sprawie norm szacunkowych dochodu z działów specjalnych produkcji rolnej
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii w sprawie wykazu gmin, którym przysługuje część rekompensująca subwencji ogólnej za rok 2018
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju w sprawie wzoru zarządzenia zabezpieczenia
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej na 1 litr oleju w 2020r.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie ustanowienia planu ochrony dla specjalnego obszaru siedlisk Zalew Wiślany i Mierzeja Wiślana PLH 280007

Na zespoły trafił:

- ✓ Projekt rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań.

Listopadowe posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

26 listopada 2019 r., odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W trakcie posiedzenia zespół uzgodnił:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie wzoru urzędowego formularza oświadczenia właściciela lub posiadacza pojazdu o wymianie drogomierza
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie organu zobowiązanego do przechowywania oświadczenia właściciela lub posiadacza pojazdu o wymianie drogomierza oraz sposobu przekazywania tego oświadczenia
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wzoru dowodu osobistego, jego wydawania i odbioru oraz utraty, uszkodzenia, unieważnienia i zwrotu
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie ustalenia, zmiany i zniesienia urzędowych nazw niektórych miejscowości oraz obiektów fizjograficznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniający rozporządzenie w sprawie komisji lekarskich orzekających o stopniu zdolności do czynnej służby wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej zostanie zaopiniowany przez plenum KWRiST ze względu na uwagę miasta Częstochowy dotyczącą przeniesienia zadań prowadzenia księgi orzeczeń lekarskich z sekretarza powiatowej komisji na pracownika średniego personelu medycznego, co może wydłużyć czas pracy komisji i spowodować niedokładne prowadzenie ksiąg. Korzystniejszym byłoby zatrudnienie kolejnego pracownika do tego zadania.



W następnej części posiedzenia poruszono tematykę finansowania Lotniskowej Służby Ratowniczo-Gaśniczej oraz Służby Ochrony Lotniska w regionalnych portach lotniczych. Przedstawiciel Państwowej Straży Pożarnej stwierdził, że to Lotniskowa SP zapewnia bezpieczeństwo a lotnisku; PSP wkracza do akcji jako drugi stopień zabezpieczenia. Pracę lotniskowych jednostek straży pożarnej regulują zapisy prawa międzynarodowego.

Port Lotniczy Bydgoszcz i Urząd Marszałkowski Woj. Pomorskiego wskazał, że te zobowiązania ciążą również na państwie, stąd państwo winno również ponosić koszty tych służb, podobnie jak w innych krajach UE. Można by stworzyć katalog zadań minimalnych, finansowanych z budżetu centralnego. Wg przedstawicieli MSWiA za ochronę przeciwpożarową odpowiada każdy, kto włada, zarządza daną nieruchomością, a nie tylko państwo. Przeniesienie lotniskowych służb do Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji to nie jest dobry kierunek.

Współprzewodniczący Zespołu ze Strony Samorządowej zaznaczył, że samorzady nie będą współfinansować tego zadania, bo nie mają na to środków. Zespół zdecydował, że ta kwestia już nie będzie powracać – to dyskusja bardziej o sytuacji finansowej portów lotniczych. Jednocześnie uznał, że rozwiązań prawnych wymagają kwestie emerytalne dla strażaków pracujących poza PSP (którzy przechodzą na emeryturę po osiągnięciu wieku 65 lat).

Na zakończenie, poruszono problematykę interpretacji przepisów ustawy z 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej oraz rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego. ZPP zaproponował pomoc w poprawie przepisów i rozstrzygnięć w organizowaniu nieodpłatnej pomocy prawnej. Odpowiedź resortu sprawiedliwości na pismo ZPP potwierdziła istniejące zastrzeżenia co do niejasności obowiązujących przepisów.

Przedstawicielka Ministerstwa Sprawiedliwości powiedziała, że dyskusja na pewno się odbędzie w I kwartale 2020 r. Trwa zbieranie danych z kontroli wojewodów, które przydadzą się do dyskusji nt. zmian ustawowych (np. propozycja organizowania konkursów nie na rok, ale na 2-3 lata; problem z pomocą w przygotowaniu pism przez prawników).

Ministerstwo Sprawiedliwości zbierze uwagi i problemy i przedstawi je ZPP i całej stronie samorządowej i rozpocznie dyskusję.

Dyskusja i analiza odbędzie się na początku 2020 r., po zebraniu danych statystycznych związanych z raportowaniem nieodpłatnej pomocy prawnej do wojewodów, które są gromadzone przez Ministerstwo Sprawiedliwości.

W sprawach różnych, przedstawicielka ZPP zapowiedziała złożenie wniosku o umieszczenie w porządku obrad kolejnego Zespołu kwestii regulacji prawnych dotyczących ustawy o dostępie do informacji publicznych a ustawy o RODO w samorządach na przykładzie kary nałożoną na burmistrza Aleksandra Kujawskiego. Na kolejnym posiedzeniu ma się odbyć dyskusja na ten temat z przedstawicielem PUODO.



Listopadowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

27 listopada 2019 r. odbyło się kolejne posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Kwestia wysokości subwencji oświatowej dla jednostek samorządu terytorialnego w kontekście zrealizowanych w latach 2018 i 2019 oraz planowanych na rok 2020 podwyżek płac nauczycielskich była głównym tematem dyskusji podczas tego posiedzenia KWRiST. Posiedzenie odbyło się w Warszawie, w siedzibie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Posiedzeniu współprzewodniczyli: **Paweł Szefernaker**, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji i **Krzysztof Żuk**, Prezydent Miasta Lublina.



Z ramienia Związku Powiatów Polski w posiedzeniu udział wzięli: **Jan Grabkowski** – Starosta Poznański, **Lucyna Sokołowska** – członek Zarządu Powiatu Rzeszowskiego, **Rudolf Borusiewicz** – dyrektor biura ZPP oraz jego zastępca **Grzegorz Kubalski**.



O finansowaniu oświaty

Strona samorządowa zgłosiła wniosek o pisemne dane dotyczące kalkulacji subwencji oświatowej na 2020 rok. Temat jest kontynuacją dyskusji, która miała miejsce podczas poprzedniego posiedzenia KWRiST.

Do projektu rozporządzenia mówiącym o podziale subwencji oświatowej na rok 2020 odniósł się na początku Minister Edukacji, **Dariusz Piontkowski**. W swojej prezentacji przypomniał, jak wyglądała subwencja w ostatnich dziesięciu latach. Zwrócił uwagę na jej wzrost w ostatnim czasie. Według zaprezentowanych przez ministra danych, w ciągu ostatniej kadencji subwencja wzrosła o ponad 9 miliardów złotych. Minister przedstawił też założenia, według których liczba etatów w stosunku do roku poprzedniego wzrośnie o 5 tysięcy. Zaznaczył jednak, że są to dane prognozowane. Poza liczbą etatów, kwestie, które wpływają na wyliczenie subwencji to wielkość oddziałów w klasach pierwszych szkół ponadpodstawowych w porównaniu z gimnazjami – minister Piontkowski zaznaczył, że klasy te są liczniejsze, to oznacza, że oddziałów będzie mniej, co z kolei wpływa na liczbę etatów realnych nauczycieli. Minister edukacji zwrócił też uwagę na nowe elementy, które przewiduje subwencja, np. finansowanie branżowych szkół II stopnia czy finansowanie zawodów o szczególnym znaczeniu dla kultury i dziedzictwa narodowego. Według danych przedstawionych w prezentacji gminy otrzymają ponad 60 procent całej subwencji, w tym także miasta na prawach powiatu, same powiaty ponad 37 procent, natomiast województwa 1,3 procenta. Dariusz Piontkowski odniósł się też do rozporządzenia o podwyższeniu płacy minimalnej od stycznia 2020 roku – w związku z jej wprowadzeniem konieczne będzie dostosowanie zasadniczej płacy nauczycieli tak, by nie narażać samorządów na wypłacanie takich dodatków wyrównawczych.

Do słów ministra odniósł się **Andrzej Porawski**. Zwrócił uwagę, że informacje przekazane przez stronę rządową nie mówią nic o sytuacji wydatkowej po stronie jednostek samorządu terytorialnego w oświacie. – *Nasza troska o wysokość subwencji nie ma charakteru politycznego, co czasami próbuje się nam zarzucić. My widzimy, że ta kwota się zmniejsza w stosunku do naszych wydatków. W związku z tym chcielibyśmy wynegocjować z rządem powrót do sytuacji, która była w roku 2016, a która oznaczała, że subwencja pokrywała 90,4 procent wydatków płacowych, a nie 85,3 procent – mówił. – Wbrew temu co mówi premier, samorządy nie mają się tak dobrze, jak by tego oczekiwali. W tej chwili samorządy rezygnują z inwestycji. Nie dlatego, że robią na złość rządowi, ale rezygnacje z inwestycji są skutkiem zbiegu różnych okoliczności stanu naszych finansów, który w tej chwili następuje* – dodał **Andrzej Porawski**.

Strona rządowa skupiła się na tym, w jaki sposób kształtują się dochody samorządu terytorialnego. – *Dochody samorządów w ostatnim czasie wyraźnie wzrosły. W roku 2018 to ponad 9,5 procent. To przekładając na złotówki bardzo poważne kwoty sięgające setek miliardów złotych. W związku z tym samorządy mają także możliwość zwiększenia wydatków na oświatę. Zgodnie z prawem w Polsce wydatki na oświatę pokrywane są z trzech źródeł: subwencji oświatowej, dotacje i udział w dochodach własnych. Skoro wzrastają dochody własne samorządów, to wszyscy obywatele mają prawo oczekiwać, aby proporcjonalnie do wzrostu dochodów własnych także część oświatowa uzyskiwała większą część z tychże wydatków własnych* – mówił **Dariusz Piontkowski**. Minister zwrócił uwagę na rosnące wpływy z podatków CIT i PIT. W odpowiedzi głos w dyskusji zabrał Andrzej Porawski. Argumentował, że wzrostowi uległy także wydatki płacowe samorządów. – *Nasza sytuacja dochodowa składa się nie tylko ze strony dochodowej ale*



też wydatkowej – mówił. Do dyskusji włączył się też **Marek Wójcik** ze Związku Miast Polskich. Nawiązał do lipcowego spotkania, kiedy strona samorządowa próbowała przekonać ministra Piontkowskiego by nie dopuścił do spadku nakładów na edukację. – *Mamy dowód na to, że nakłady z budżetu państwa do samorządów na zadania edukacyjne w stosunku do budżetu państwa i do PKB niestety w ostatnich latach maleją* – mówił. Jednocześnie ponowił prośbę do ministra edukacji, by zastąpił jako ten, który nie zmniejszy, a zwiększy nakłady na edukację w Polsce. Poprosił też o uwzględnienie wzrostu nakładów na płace nauczycielskie związane z podniesieniem płacy minimalnej. **Marek Wójcik** zwrócił też uwagę na to, że coraz większe problemy finansowe spowodują pogarszanie się jakości edukacji w Polsce.

Minister **Dariusz Piontkowski** zaznaczył, że rok szkoły nie współgra z rokiem budżetowym, dlatego w pewnym zakresie należy zdawać się na prognozy. Jednocześnie zgodził się z postulatem strony samorządowej, że potrzebna jest pogłębiona debata na temat całościowego systemu wynagradzania nauczycieli.

W kwestii subwencji oświatowej ze strony samorządowej głos w dyskusji zabrał również **Grzegorz Kubalski**, zastępca dyrektora biura ZPP, który przedstawił, jak sytuacja wygląda z punktu widzenia powiatów. – *Od roku 2017 nastąpiło drastyczne przyspieszenie tempa pogarszania się sytuacji. Innymi słowy, dynamika zmian na lata 2017-2018 okazała się zdecydowanie gorsza niż w kilku wcześniejszych latach* – mówił. Zwrócił również uwagę, że należy mieć na uwadze, że mimo, iż subwencja jest coraz większa, to także w coraz mniejszym stopniu wystarcza na pokrycie wydatków. **Grzegorz Kubalski** poruszył również kwestię ważnego pytania, jakim jest zwrot inwestycji, które wkłada się w oświatę. – *W tej chwili inwestujemy w nauczycieli, a nie w efekty nauczania, jakie oni osiągają. A te efekty miejscami są wyjątkowo słabe* – dodał. Przedstawił także perspektywę powiatów w odniesieniu do subwencji oświatowej, podkreślając, że powiaty nie posiadają zbyt dużej liczby źródeł dochodów własnych. Co więcej sytuacja wymusza na powiatach dokładanie ze środków własnych do wydatków bieżących w oświacie, a nie bardzo jest z czego dokładać. – *My jako powiaty mamy mniej więcej 10 procent PIT-u, przy czym oczywiście nie dotyczy to PIT-u, który jest generowany w miastach na prawach powiatu. To oznacza tyle, że te zmiany w PIT, które były pokazywane przez pana Marka Wójcika, skutkują tym, że mniej więcej wzrost ogólny w powiatach jest o 2,5 procent w stosunku rok do roku, ale to oznacza, że mniej więcej w 60, 70 jednostkach PIT w roku przyszłym będzie nominalnie niższy niż jest w roku bieżącym. I to niestety nie jest tak, że w jednostkach, w których PIT zmaleje wydatki oświatowe nie wzrosną, bo one wzrosną wszędzie* – mówił **Grzegorz Kubalski**.

Współprzewodniczący posiedzenia, **Krzysztof Żuk** wyraził uznanie za poruszenie tak ważnego tematu. Jednocześnie zwrócił się do ministra Piontkowskiego o kontynuowanie debaty na osobnym spotkaniu.

Minister edukacji narodowej w swojej wypowiedzi odniósł się do słów Grzegorza Kubalskiego. – *Przypomnę, że w bieżących wydatkach oprócz wynagrodzeń dla nauczycieli są także wynagrodzenia administracji i obsługi, ale także nadpłaty powyżej średniego wynagrodzenia nauczycieli. Są także przedszkola czy remonty i wyposażenie szkół czy przedszkoli. To są wszystko elementy, które się na to składają. Jeżeli zauważamy taką sytuację, że samorządy coraz częściej dokonują nadpłat powyżej średniego wynagrodzenia nauczycieli, to można powiedzieć, że jest to decyzja własna samorządów* – mówił **Dariusz Piontkowski**.



Głos w dyskusji ze strony samorządowej zabrał **Jacek Karnowski**, prezydent Sopotu. Zwrócił uwagę na bardzo ciężką współpracę z kuratoriami i ministerstwem. Mówił także o wpływach z PIT, które wbrew temu, co było wcześniej mówione nie wzrastają, a zaczynają spadać. Podkreślił również, że małe gminy i powiaty mogą w bliskiej perspektywie nie dać sobie rady. Zadał też pytanie, czy ministerstwo nie powinno wziąć na siebie pensji nauczycieli. – *Nie rozmawiamy o dzieciach tak naprawdę, a za chwilę te dzieci w Warszawie, w Sopocie czy w Lublinie będą miały zupełnie inny start niż w małych gminach czy w małych powiatach wiejskich* – mówił **Jacek Karnowski**.

Minister Piontkowski zadeklarował racjonalne podejście do sprawy sieci szkół. Zgodził się także co do tego, że wynagrodzenie nauczycieli w wielu miejscach w stosunku do rynku pracy jest niewystarczające.

Stanowisko w sprawie subwencji oświatowej zajął też Związek Gmin Wiejskich. – *Nie oczekujemy, że subwencja wystarczy na wszystkie wydatki związane z oświatą, ale apelujemy, żeby przynajmniej 91, 92 procent subwencji pokrywało nam wydatki na wynagrodzenia w oświacie* – mówił **Stanisław Jastrzębski**. Zwrócił też uwagę na duży problem demograficzny na obszarach wiejskich. Istnieją bowiem klasy, do których uczęszcza tylko kilku uczniów. Podkreślił też, że musi dokładać do wynagrodzeń dla pedagogów z dochodów własnych. **Stanisław Jastrzębski** mówił też o ważności tematu edukacji oraz, że Związek Gmin Wiejskich jest gotowy do konstruktywnej rozmowy.

Głos zabrał również **Krzysztof Iwaniuk** ze Związku Gmin Wiejskich. Zaproponował, by wrócić do kategoryzacji gmin i rozpatrywać każdą kategorię z osobna. Taki postulat złożył też na ręce ministra.

Dariusz Piontkowski wyraził otwartość do dalszych rozmów na temat subwencji oświatowej.

Wdrażanie narzędzi do ustalania cen energii na 2020 rok

Strona rządowa przedstawiła informację na temat wprowadzenia mechanizmu do ustalania cen energii na rok 2020. Strona samorządowa zadała pytania o program „Mój prąd” – czy zakładane jest jego przedłużenie, czy przewidywane jest dofinansowanie indywidualnych magazynów energii, a także jakie są prognozy wzrostu cen energii elektrycznej na 2020 rok.

Projekty z opinią pozytywną:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Energii w sprawie wartości referencyjnych dla nowych i znacznie zmodernizowanych jednostek kogeneracji w roku 2020.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie prowadzenia rejestru danych kontaktowych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie warunków uznania odpadów za posiadające właściwości zakaźne oraz sposobu ustalania tych właściwości.
- ✓ Projekt Strategii rozwoju województwa - Podkarpackie 2030.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie sposobu udzielania dostępu do aplikacji SHRIMP.
- ✓ Projekt dokumentu pn. Raport o pomocy publicznej w Polsce udzielonej przedsiębiorcom w 2018 roku.



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie doskonalenia zawodowego ratowników medycznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie kursu w zakresie kwalifikowanej pierwszej pomocy.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie z dnia 8 sierpnia 2017 r. w sprawie przypadków, w których do publicznej lub niepublicznej szkoły dla dorosłych można przyjąć osobę, która ukończyła 16 albo 15 lat, oraz przypadków, w których osoba, która ukończyła ośmioletnią szkołę podstawową, może spełniać obowiązek nauki przez uczęszczanie na kwalifikacyjny kurs zawodowy.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie konkursu na stanowisko dyrektora placówki doskonalenia nauczycieli prowadzonej przez właściwego ministra.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie regulaminu pracy komisji do oceny wniosków o wpis na listę podmiotów uprawnionych do pełnienia funkcji zewnętrznego zapewniania jakości, wzoru umowy z podmiotem, któremu powierzono funkcję zewnętrznego zapewniania jakości, oraz sposobu ustalania wysokości wynagrodzenia z tytułu tej umowy.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych celów i zadań kształcenia w zawodach szkolnictwa branżowego oraz klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie wzoru urzędowego formularza oświadczenia właściciela lub posiadacza pojazdu o wymianie drogomierza.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie organu zobowiązanego do przechowywania oświadczenia właściciela lub posiadacza pojazdu o wymianie drogomierza oraz sposobu przekazywania tego oświadczenia.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie właściwości miejscowej dyrektorów regionalnych zarządów gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w sprawach z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wzoru dowodu osobistego, jego wydawania i odbioru oraz utraty, uszkodzenia, unieważnienia i zwrotu.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniający rozporządzenie w sprawie komisji lekarskich orzekających o stopniu zdolności do czynnej służby wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie ustalenia, zmiany i zniesienia urzędowych nazw niektórych miejscowości oraz obiektów fizjograficznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju w sprawie identyfikacji spółdzielczej kasy oszczędnościowo-kredytowej w systemie teleinformatycznym obsługującym zajęcie wierzytelności z rachunku bankowego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych dochodów spółek kapitałowych powstałych z przekształcenia samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej.



- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta, zmiany nazwy gminy oraz siedzib władz niektórych gmin.

Projekty z opinią negatywną:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie zaleceń dotyczących standardu rachunku kosztów u świadczeniodawców.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie granicy portu morskiego w Świnoujściu.

Do dalszych prac skierowano:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2020.

Edukacja, kultura i sport

Listopadowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

19 listopada 2019 r. odbyło się spotkanie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Jak można było się spodziewać, najważniejszym i jednocześnie najbardziej kontrowersyjnym punktem posiedzenia był projekt rozporządzenia o podziale subwencji oświatowej na 2020 rok. Do dyskusji o samym algorytmie i wagach nie doszło. Samorządowcy jasno dali ministerstwu do zrozumienia, że nie ma sensu rozmawiać o sposobie podziału kwoty, która w tak niewielkim stopniu pokrywa potrzeby. W takiej sytuacji dyskusja nad jej podziałem byłaby „przeciąganiem kołdry” przez poszczególne rodzaje JST w swoją stronę. I każdy miałby rację. Potrzeba zwiększenia nakładów z budżetu państwa.

W opinii przedstawicieli Związku Powiatów Polskich i Związku Miast Polskich, wzrost wpływów z podatków PIT i CIT w 2018 w stosunku do 2017 o 22 mld zł, którym tak często posługują się przedstawiciele rządu argumentując, że samorzady mają pieniądze na finansowanie wydatków edukacyjnych, został skonsumowany wzrostem realnych kosztów zadań samorządowych (29 mld zł). W 2020 r. wpływy mają co prawda wzrosnąć o 1,1 mld zł, ale wydatki bieżące o kilkanaście miliardów. Planowana subwencja oświatowa na rok 2020 r. nie pokryje nawet 80 proc. kosztów wynagrodzeń nauczycielskich. Według przedstawiciela ZPP, luka oświatowa w powiatach w 2020 r. wyniesie 1,9 mld i jak alarmują samorzady powiatowe, za chwilę może nastąpić załamanie oświaty ponadpodstawowej.

Projekt rozporządzenia nie został ostatecznie formalnie zaopiniowany.



Infrastruktura, rozwój lokalny, polityka regionalna i środowisko

Wrześniowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST

16 września 2019 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST. Posiedzenie zdecydowanie zdominował temat podziału środków w ramach Funduszu Dróg Samorządowych.

O Funduszu Dróg Samorządowych

Ministerstwo Infrastruktury na wniosek Związku Miast Polskich przekazało zbiorcze dane na temat FDS oraz linki do stron internetowych poszczególnych wojewodów. Nie stanowiło to jednak odpowiedzi na pytania ZMP i całej Strony Samorządowej – a mianowicie materiał absolutnie nie pokazywał, jakie modyfikacje zaszyły na listach po ich przekazaniu przez wojewodów do Prezesa Rady Ministrów.

Ze zbiorczych danych wynika, że:

- ✓ nabór wniosków w ramach Programu Rozwoju Gminnej i Powiatowej Infrastruktury Drogowej w ramach FDS 2019 to kwota 1 mld 191 mln zł (dane aktualne na dzień 12 września 2019 r., po oszczędnościach przetargowych i rezygnacjach wnioskodawców),
- ✓ nabór marcowo-kwietniowy – wnioski uzyskały dofinansowanie na poziomie 3 mld 272 mln zł w 2019 roku; natomiast razem na lata 2019-2028 (uwzględnienie wniosków wieloletnich) 4 mld 510 mln zł.

Jak zaznaczył **Marek Wójcik** ze Związku Miast Polskich, z informacji medialnych wynika, że ponad 20 projektów, o wartość ok. 230 mln zł wzięty się na listach zatwierdzonych przez Prezesa Rady Ministrów „z nieba”, tj. nie były składane w odniesieniu do nich wnioski.

Przedstawiciel Związku Powiatów Polskich podniósł, że tak naprawdę trudno w świetle przekazanych danych (nawet dołożywszy do nich 0,5 mld na tzw. drogi obronne) o tym, że w tym roku zostanie przekazane finansowanie na poziomie 6 mld zł. W ramach tego wątku Strona Samorządowa podniosła, że bardzo prawdopodobne jest ryzyko, iż finansowanie projektów wieloletnich będzie w następnych latach argumentem dla resortu infrastruktury do nieprzekazywania środków w deklarowanej wysokości w latach następnych. Innymi słowy: chodzi o ryzyko, że pula środków w latach następnych będzie pomniejszana o te środki z 2019 r., które są przeznaczone na projekty wieloletnie. Przedstawiciele MI nie wypowiedzieli się w ogóle w tym względzie, co jest dosyć wymowne.

W kontekście zmian na poziomie Premiera reprezentant ZPP zaznaczył zaś, że „na dobry początek” wystarczyłyby dwie proste tabelki: liczba projektów usuniętych i ich wartość oraz liczba projektów dodanych i ich wartość.

Dyrektor **Beata Leszczyńska** zadeklarowała m.in., że: *Minister Weber przekazał wojewodom prośbę na piśmie o jak najszybsze zawieranie umów; a w województwie warmińsko-mazurskim zawarto już ponad*



20 umów z naboru sierpniowego. Jeśli idzie o zmiany dokonywane przez Premiera – to w naborze marcowo-kwietniowym było to ok. 400 zmian. Dyrektor **Beata Leszczyńska** zadeklarowała, że żadna zmiana nie powodowała ograniczenia środków; zadania uzyskiwały wyższe dofinansowanie, kilkanaście nowych zadań się pojawiło. Poza tym żadnego zadania nie skreślono, nie zmniejszono dofinansowania, nie przeniesiono na listę rezerwową.

Leszek Świątalski ze Związku Gmin Wiejskich RP przypomniał, że opiniując projekt ustawy o FDS Strona Samorządowa przewidziała wszystkie dzisiejsze problemy. Podniósł także kwestię braku jakichkolwiek środków odwoławczych, a co za tym idzie – brak transparentności.

Problematyczna jest także tzw. lista dróg MON. Przedstawiciele MI twierdzą, że jest ona zarządzeniem zastrzeżonym, przy czym stanowisko to nie zostało poparte szczegółową argumentacją.

Ministerstwo Infrastruktury pomimo tego, że jest w posiadaniu ostatecznej listy projektów (wraz ze zmianami naniesionymi przez Prezesa Rady Ministrów) z racji tego, że Minister Infrastruktury jest dysponentem Funduszu, to jednak nie chce jej zaprezentować. Zapewne chodzi o brak zgody Kancelarii Prezesa Rady Ministrów. W związku z tym **Marek Wójcik** ze Związku Miast Polskich zgłosił ustny wniosek o dostęp do informacji publicznej.

Zasady i kryteria podziału rezerwy

W pierwszej kolejności **Marek Wójcik** ze Związku Miast Polskich podniósł kwestię tego, czy niezbędny jest wciąż fragment mówiący o pierwszeństwie dla JST, które z rezerwy drogowej nie korzystały? Dyrektor **Beata Leszczyńska** zadeklarowała, że taka jednostka jest zazwyczaj jedna w ciągu roku; ewentualnie kwestia jest do zmiany na rok 2021.

Jeśli idzie o wątpliwości zgłoszone przez ZPP, to dodanie fragmentu odnoszącego wysokość dofinansowania do 50% wartości zadania „realizowanego w roku budżetowym” wynika z tego, że zdarzają się pytania o to, czy 50/50 dotyczy całego okresu realizacji projektu. Natomiast co do wprowadzenia wymogu przedkładania kopii zgłoszenia robót budowlanych w przypadkach z art. 26 ust. 1 pkt 3 ustawy o dochodach JST, to celem jego wprowadzenia jest równe traktowania projektów inwestycyjnych i remontowych.

Ponadto termin na składanie wniosków zostanie skrócony o tydzień – tj. zakończy się on wraz z końcem pierwszego tygodnia lutego 2020 roku.

Założenia do Umowy Partnerstwa

Zespół wydał pozytywną opinię wiążącą do Założeń do Umowy Partnerstwa na lata 2021-2027 (z zastrzeżeniami ZWRP i ZGWRP). Nie obyło się to jednak bez dyskusji. Warto podkreślić, że szereg uwag Związku Powiatów Polskich zostało uwzględnionych – m.in. te dotyczące obowiązku posiadania strategii rozwoju ponadlokalnego do skorzystania ze środków przeznaczonych np. dla kilku jednostek samorządu terytorialnego – co było zbieżne z ustaleniami zapadłymi w toku prac nad nowelizacją ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.



Leszek Świętalski ze Związku Gmin Wiejskich RP podniósł konieczność szerszego opisanie problemów rozwojowych polskiej wsi w Założeniach. Dyrektor Departamentu Strategii Rozwoju w MliR **Robert Dzierzgwa** zaznaczył, że kwestie związane z rozwojem wsi to problematyka bardziej istotna z punktu widzenia Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego. Natomiast jeśli idzie o 11 fundamentalnych uwag Związku Województw RP, to przedstawiciele resortu zadeklarowali kierunkowe uwzględnienie ich większości.

Ponadto w toku dyskusji dyrektor **Robert Dzierzgwa** zadeklarował, że instrumenty terytorialne będą występować nie tylko w ramach CP5. Obrazowo: jeśli dla metropolii warszawskiej powstanie strategia ponadlokalna, to np. w ramach CP3 i programu krajowego część środków może być przeznaczona dla porozumień; chodzi o odrzucenie sporządzania dokumentów pod fundusze.

Listopadowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST

18 listopada 2019 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST. Dyskusję w ramach posiedzenia zdominowały dwa wątki: nakładanie kar z art. 140mb Prawa o ruchu drogowym oraz kwestie energetyczne – ceny energii w 2020 roku oraz nowa wersja projektu Polityki energetycznej Polski do 2040 roku, roboczo określanej mianem „PEP2040”.

Kary z art. 140mb Prawo o ruchu drogowym

W piątek 15 listopada 2019 r., czyli w ostatni dzień roboczy przed posiedzeniem Zespołu nadeszła do Biura ZPP odpowiedź resortu infrastruktury na pismo ZPP w sprawie wątpliwości dotyczącej nakładania kar z art. 140mb Prawo o ruchu drogowym. Pismo sformułowane było w duchu mało dyplomatycznym, eufemistycznie rzecz ujmując. Resort infrastruktury stwierdził w nim m.in., że sam nie przewiduje podejmowania działań legislacyjnych, natomiast ZPP może zwrócić się w tym kontekście np. do Posłów na Sejm RP. Równocześnie w piśmie podkreślano, że ZPP może podejmować działania interpretacyjne zmierzające do usunięcia wątpliwości.

Na posiedzeniu Zespołu Dyrektor Aldona Wieczorek z Ministerstwa Infrastruktury uzupełniła to pismo o informację na temat tego, że będzie przygotowany „Komunikat do Starostw” dotyczący zasadniczych wątpliwości co do stosowania art. 140mb. W dyskusji nie zabrakło też klasycznego już w tej sprawie przerzucania się odpowiedzialnością pomiędzy przedstawicielami resortu infrastruktury i resortu środowiska.

Dyrektor **Grzegorz Kubalski** z Biura ZPP stwierdził przede wszystkim, że jako ZPP możemy zacząć zgodnie z pismem MI wydawać własne interpretacje, ale wtedy pismo resortu infrastruktury potraktujemy jako przyrzeczenie publiczne co do tego, że resort nie będzie wydawał własnych stanowisk – żeby nie było mnogości interpretacji.



Naczelnik **Barbara Plak-Nowicka** z Ministerstwa Infrastruktury stwierdziła, że projekt „Komunikatu...” zostanie uzgodniony z organizacjami zrzeszającymi jednostki samorządu terytorialnego. Powiedziała również, że różne interpretacje mogą wywołać chaos, którego chcemy uniknąć – stąd też należy zmierzać w kierunku współpracy. Ponadto zadeklarowano, że w I kwartale 2020 r. odbędzie się spotkanie mające na celu analizę stosowania problematycznych przepisów, które może być przyczynkiem do podjęcia dalszych działań.

Ceny energii w 2020 r.

Na wstępie należy przypomnieć, że Ministerstwo Energii nie będzie istniało w ramach nowego rządu. Kompetencje Ministra Energii przeszły do Ministra Aktywów Państwowych. Dyrektor **Tomasz Świetlicki** z dawnego resortu energii we wstępie udzielonej informacji przypomniał o tym, jak doszło do skokowego wzrostu cen energii. Podkreślił, że obniżenie opłaty przejściowej i akcyzy będzie miało miejsce także w 2020 roku. Wskazał on, że mechanizm zamrażający ceny energii był związany z sytuacją na rynku energii. Nie był jakimkolwiek mechanizmem systemowym. Przypomniał o tym, że prawo unijne w perspektywie długofalowej nie dopuszcza takich rozwiązań.

Z drugiej strony nie padła żadna wiążąca deklaracja co do tego, jak będzie wyglądać rok 2020. Wydźwięk wypowiedzi Dyrektora Świetlickiego jest oczywisty – zamrożenia nie będzie. Z drugiej strony nikt nie powiedział tego głośno. Stąd też temat ten ma powrócić na najbliższym posiedzeniu plenarnym KWRiST.

Polityka energetyczna Polski do 2040 roku

Okazuje się, że projekt PEP2040, którego konsultacje publiczne trwały do 29 listopada 2019 r. ma zostać przyjęty jeszcze do końca 2019 roku. Nie wiadomo jednak do końca dłaczego. Nikt z przedstawicieli dawnego resortu energii nie przedstawił „powodów formalnych” uzasadniających taki pośpiech.

Projekt będzie przedmiotem prac Zespołu ds. Infrastruktury na grudniowym posiedzeniu zaplanowanym na 9 grudnia 2019 roku. Do tego czasu ma zostać przesłana wersja projektu po konsultacjach społecznych wraz z tabelą uwag.

Ruchy masowe

Na posiedzeniu odbyła się również wstępna dyskusja na temat nowego rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie ruchów masowych ziemi. Właściwy w tym zakresie resort ma przesłać pisemne odniesienie się do uwag ZPP wraz z nową wersją projektu rozporządzenia. Już można zdradzić, że będzie ona przewidywać obowiązek przeprowadzania wizji z mniejszą częstotliwością niż zakłada to obecnie upubliczniony projekt – mianowicie z częstotliwością co dwa lata.



Ochrona zdrowia i polityka społeczna

Trudna sytuacja w służbie zdrowia

17 września 2019 r. w Warszawie odbyła się ogólnopolska konferencja poświęconej sytuacji w służbie zdrowia. Jej inicjatorami był Związek Powiatów Polskich oraz Ogólnopolski Związek Pracodawców Szpitali Powiatowych.

Podczas tego wydarzenia zaprezentowane zostały wnioski z raportów przygotowanych przez **prof. dr hab. Ewelinę Nojszewską, dr Agatę Sielską i Dorotę Gołąb-Bełtowicz**.

Zaprezentowano również „Wnioski z analizy sytuacji szpitali powiatowych w połowie 2019 roku”, które prezentujemy poniżej:

Aktualna sytuacja szpitali powiatowych wymaga podjęcia szybkich i zdecydowanych działań. Można je pogrupować w ramach trzech horyzontów czasowych.

- I. *Natychmiastowego podjęcia wymagają działania zatrzymujące dalsze pogarszanie się i tak krytycznej sytuacji szpitali powiatowych.*
 1. *Podniesienie obecnej wysokości ryczałtu doraźnie o 10%.*
 2. *Konieczne jest przeprowadzenie rzetelnej wyceny świadczeń objętych ryczałtem i ustalenie nowej wysokości ryczałtu na rok 2020 i następne z uwzględnieniem:*
 - 1) *podwyżki wynagrodzenia minimalnego i zmiany zasad jego naliczania poprzez wyłączenie dodatku stażowego;*
 - 2) *wchłonięcia w wycenę świadczeń dotychczasowego strumienia środków NFZ przekazywanych na wynagrodzenia. Płatnik publiczny powinien finansować świadczenia, a nie konkretne pozycje wydatkowe.*
- II. *Nie później niż w przyszłym roku należy podjąć działania organizacyjne racjonalizujące warunki realizacji świadczeń przez szpitale powiatowe.*
 1. *Rząd powinien powstrzymać się od decydowania o skali podwyżek dla poszczególnych zawodów medycznych. W przypadku rzetelnej wyceny świadczeń nie będzie problemów z ustaleniem satysfakcjonującego poziomu wynagrodzeń bezpośrednio na poziomie lokalnym.*
 2. *Należy dokonać przeglądu obecnych standardów zatrudnienia – nie tylko pod dyktando poszczególnych grup zawodowych, lecz w oparciu o zdrowy rozsądek. W warunkach braku pracowników na rynku pracy zbyt wysokie standardy prowadzą tylko i wyłącznie do nieracjonalnego podniesienia kosztów płacowych.*
 3. *Konieczne jest podjęcie pilnych działań wpływających na wzrost liczby pracowników w poszczególnych zawodach medycznych. Tylko w taki sposób możliwe będzie ograniczenie nieuzasadnionych kosztów wynikających z rynku pracownika.*
- III. *Opracowanie całościowej reformy systemu ochrony zdrowia, w ramach którego wszystkie poziomy zabezpieczenia usług medycznych działają w sposób sprawny i racjonalny. W szczególności warte jest rozważenie stworzenia mechanizmów koordynacji POZ na danym terenie przez właściwy szpital powiatowy.*



Na wagę zmian należących do tej ostatniej grupy uwagę zwróciła dr Małgorzata Gałązka-Sobotka. Jej zdaniem narastające zadłużenie szpitali, jest konsekwencją wielu zjawisk, w tym w szczególności wysokiej dynamiki wzrostu wynagrodzeń, nie tylko w samym sektorze ochrony zdrowia, ale również całej gospodarki.

Dyskusja o sytuacji finansowej szpitali nie można być jednak prowadzona w oderwaniu od struktury, zakresu i skali prowadzonej działalności, efektywności wykorzystania zasobów i dostosowania profilu placówki do realnego zapotrzebowania na usługi zdrowotne, wyrażonego w mapach potrzeb zdrowotnych. Uwzględniając wyzwania epidemiologiczne i demograficzne, nakłady przeznaczane na ochronę zdrowia i deficyt kadr konieczne jest podjęcie zdecydowanych działań, mających na celu doprecyzowanie roli szpitali powiatowych w systemie zabezpieczenia zdrowotnego.

Mając na celu niwelowanie różnic w dostępności do świadczeń i maksymalizację wyniku zdrowotnego wydaje się, że szpitale powiatowe powinny stanowić ważny podmiot w zintegrowanym modelu podstawowego zabezpieczenia zdrowotnego (PZZ). W tym celu ich kluczowe działania powinny być skoncentrowane na:

- *integracji z POZ w zakresie prewencji i profilaktyki;*
- *rozwoju ambulatoryjnej opieki specjalistycznej;*
- *rozwoju centrów szybkiej diagnostyki, leczenia zachowawczego i zabiegowego realizowanego przede wszystkim w trybie jednodniowym;*
- *zwiększaniu liczby łóżek długoterminowych, kosztem łóżek krótkoterminowych;*
- *rozwoju świadczeń z zakresu rehabilitacji;*
- *rozwoju we współpracy z POZ form opieki domowej;*
- *rozwoju oddziałów specjalistycznych zgodnie z mapami potrzeb zdrowotnych, w zakresach umożliwiających świadczenie usług dla mieszkańców kilku sąsiednich powiatów (specjalizacja subregionalna).*

W procesie tym niezbędne jest zabezpieczenie odpowiednich narzędzi prawnych, technicznych, finansowych i organizacyjnych. Bez wątplenia ważnym elementem procesu modernizacji i restrukturyzacji polskich szpitali jest odpowiednie wsparcie polityczne.

Listopadowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

14 listopada 2019 r. w siedzibie Ministerstwa Zdrowia odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST.

Posiedzenie rozpoczęło się od omówienia spraw różnych. W pierwszej kolejności został poruszony temat stanu prac nad przepisami ustawy odnośnie chowania. Ministerstwo w tej sprawie udzieliło informacji, iż w tygodniu po zaprzysiężeniu rządu ruszy procedura legislacyjna, a projekt ustawy zostanie skierowany do uzgodnień międzyresortowych i konsultacji społecznych.



Następnie omówiono problem stwierdzania zgonów i związaną z tą sprawą instytucją koronera. Zgodnie z zapewnieniami resortu projekt jest po pre-konsultacjach, departament prawny MZ zaakceptował treść. Niezwłocznie po zaprzysiężeniu rządu, projekt zostanie skierowany do konsultacji międzyresortowych z terminem 30-dniowym.

Kolejno przystąpiono do omówienia projektów następujących rozporządzeń.

Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie doskonalenia zawodowego ratowników medycznych. Do projektu tego zostały zgłoszone następujące uwagi (wraz z odpowiedziami Ministerstwa Zdrowia na nie): propozycja pozostawienia zapisu dotyczącego możliwości szkoleń prowadzonych przez pracodawcę w innych formach. Propozycja Ministerstwa Zdrowia – szkolenia organizowane przez pracodawcę, rezygnacja z maksymalnej liczby punktów, które można uzyskać za formy samokształcenia jak seminaria, warsztaty szkoleniowe, kongresy, zjazdy, konferencje, sympozja naukowe. Propozycja Ministerstwa Zdrowia – rezygnacja z maksymalnej liczby punktów za seminaria i warsztaty; w pozostałych – limit. Ze względu na przesłanie nowej wersji projektu 2 dni przed posiedzeniem, ustalono że Zespół zaopiniuje projekt w trybie obiegowym.

Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie zaleceń dotyczących standardu rachunku kosztów u świadczeniodawców. Ze względu na przesłanie nowej wersji projektu dzień przed posiedzeniem ustalono, że Zespół zaopiniuje projekt w trybie obiegowym.

Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie programu pilotażowego kompleksowej opieki nad świadczeniobiorcami z niewydolnością serca. Ustalono, że wersja projektu po konsultacjach zostanie przekazana Stronie Samorządowej do 20 listopada, potem Zespół zaopiniuje go w trybie obiegowym.

Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej oraz projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniające rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki. Ustalono, że ze względu na brak ostatecznych wersji projektów projektodawcy złożą wnioski do KWRiST o upoważnienie Zespołu do wydania opinii wiążącej w trybie obiegowym.



Dodatkowe działania wspierające powiaty

Działalność Związku Powiatów Polskich to także szeroko zakrojone **prace badawcze i analityczne**, które w swoim zamyśle pozwalają na zbieranie tzw. twardych danych, niezbędnych do konceptualizacji, a także wspierania prac legislacyjnych.

Ponadto, pracownicy Związku niemal codziennie **udzielają** szeregu różnego rodzaju **porad** – odbywa się to zarówno przy wykorzystaniu narzędzi teleinformatycznych, jak i wprost, w terenie, przy okazji **prowadzenia** różnego rodzaju **szkoleń i warsztatów**.

Siła organizacji przejawia się także w jej **obecności w przestrzeni medialnej**. Także w tym zakresie Związek Powiatów Polskich nie pozostaje w tyle.

Szczegółowe informacje dotyczące tych wszystkich, dodatkowych działań czynionych przez Związek Powiatów Polskich zamieszczono w kolejnych podrozdziałach.

Prace konsultacyjno-badawcze w JST

W związku z wolą przygotowywania przez Biuro Związku Powiatów Polskich jak najbardziej precyzyjnych i oczekiwanych przez powiaty członkowskie wystąpień, stanowisk, czy też opinii prawnych, podejmowane są działania konsultacyjno-badawcze otrzymywanych projektów aktów prawnych. Odbywa się to poprzez rozsyłanie siecią mail JST otrzymanych projektów aktów prawnych do powiatów i miast na prawach powiatu z wnioskiem o przekazanie ich do odpowiedniej komórki merytorycznej z prośbą o analizę i opinię.

W konsekwencji tych działań Biuro ZPP dokonuje agregacji otrzymywanych uwag, a następnie podlegają one szczegółowej analizie prowadzonej przez prawników i ekspertów Biura. Dokument – efekt finalny tych działań – przekazywany jest, w ramach procesu legislacyjnego, do odpowiedniej instytucji centralnej celem uwzględnienia uwag, które zawiera. Ponadto analizy te służą pracownikom Biura do odpowiedniego argumentowania – niejednokrotnie w oparciu o twarde dane – też wygłaszanych podczas różnego rodzaju komisji, debat, czy innych spotkań.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich przeprowadził 12 różnego rodzaju prac konsultacyjno-badawczych.



W okresie sprawozdawczym zebrano uwagi do następujących projektów:

- ✓ rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie aplikacji mobilnej służącej do rozliczania opłaty za przewóz osób,
- ✓ rozporządzenia Ministra Klimatu w sprawie szczegółowych wymagań dla magazynowania odpadów,
- ✓ rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie aplikacji mobilnej służącej do rozliczania opłaty za przewóz osób,
- ✓ ustawy o zawodzie ratownika medycznego oraz samorządzie ratowników medycznych,
- ✓ rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie zaleceń dotyczących standardu rachunku kosztów u świadczeniodawców,
- ✓ rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań,
- ✓ rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniające rozporządzenie w sprawie wysokości opłat za czynności administracyjne związane z wykonywaniem przewozu drogowego oraz za egzaminowanie i wydanie certyfikatu kompetencji zawodowych,
- ✓ rozporządzenia w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2020,
- ✓ rozporządzenia w sprawie informacji dotyczących ruchów masowych ziemi,
- ✓ rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie składowisk odpadów,
- ✓ rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagradzania zasadniczego oraz wynagrodzenia za pracę.

Ponadto Związek Powiatów Polskich wspierał Ogólnopolski Związek Pracodawców Szpitali Powiatowych w procesie prowadzonego ogólnopolskiego badania skutków dla szpitali powiatowych wzrostu wynagrodzenia zasadniczego do kwoty 2600 zł.

Działalność doradcza i informacyjna

W ramach tytułowych działań Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym organizował lub współorganizował różnego rodzaju **konferencje i sympozja** głównie o charakterze ogólnopolskim.

Wychodząc naprzeciw sygnałom płynącym z powiatów i miast na prawach powiatu Związek przeprowadził także **szereg warsztatów i szkoleń** dedykowanych pracownikom samorządowym.

Kolejnym ważnym aspektem wspierania samorządów terytorialnych są przygotowywane przez ekspertów ZPP różnego rodzaju **publikacje**, a także **artykuły prasowe** – niejednokrotnie o charakterze konsultacyjno-doradczym, jakie publikowane są na portalu informacyjnym Dziennik Warto Wiedzieć.



Precyzyjniej informacje o wszystkich ww. działaniach opisano w dalszej części przedmiotowego podrozdziału.

Konferencje z udziałem ZPP

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich w zróżnicowanej formie angażował się w realizację różnego rodzaju konferencji**. Wybrane z nich wymieniono w dalszej części sprawozdania.

Ogólnopolska konferencja poświęconej sytuacji w służbie zdrowia

17 września 2019 r. w Warszawie odbyła się ogólnopolska konferencja poświęconej sytuacji w służbie zdrowia. Jej inicjatorami był Związek Powiatów Polskich oraz Ogólnopolski Związek Pracodawców Szpitali Powiatowych.



Sytuacja w polskiej służbie zdrowia z każdym miesiącem staje się coraz trudniejsza. Najbliższa przyszłość niestety również nie napawa optymizmem. Sytuacja w większości szpitali powiatowych, ale też miejskich jest zła, na co składa się kilka czynników – wprowadzenie „sieci szpitali”, brak zapewnienia właściwego finansowania, brak negocjacji na poziomie centralnym kwestii podwyżek i warunków pracy dla poszczególnych grup zawodowych.

Aktualny stan rzeczy prowadzi w konsekwencji do niewydolności szpitali, co w swoim wystąpieniu otwierającym konferencję podkreślał **Andrzej Płonka**, Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich.



– Posiadamy dane z ponad 120 szpitali. Jeszcze w roku 2017 około połowy szpitali osiągnęło ujemny wynik finansowy. Dzisiaj, na dość dużej próbie placówek, to ponad 90%. Dotyczy to szpitali, które się zadłużają i które zadłużać się będą. W ubiegłym roku średnia kwota zadłużenia szpitala osiągała poziom 2 milionów złotych, tymczasem pierwsze półrocze tego roku to już ok. 2,5 milionów. Zatem mnożąc ten wynik przez dwa to już prawie 5 milionów. Ta sytuacja będzie dalej postępować – mówił. – Zabiegamy o to, aby nieustannie być partnerem dla Pana ministra zdrowia, aby chciano z nami rozmawiać, ponieważ sieć szpitali zdecydowanie trzeba poprawić, ona źle działa, jest źle policzona i my to nieustannie mówimy – podkreślał prezes ZPP.

Podczas tego wydarzenia zaprezentowane zostały wnioski z raportów przygotowanych przez **prof. dr hab. Ewelinę Nojszewską, dr Agatę Sielską i Dorotę Gołąb-Bełtowicz**.

IV Krajowy Kongres Sekretarzy

18 i 19 września 2019 r. w Warszawie odbył się, już po raz czwarty, Krajowy Kongres Sekretarzy Jednostek Samorządu Terytorialnego organizowany przez Fundację Rozwoju Demokracji Lokalnej oraz Krajową Radę Forów Sekretarzy JST.

Kongres Sekretarzy to przede wszystkim wymiana doświadczeń i poglądów oraz debata w gronie eksperckim wokół najbardziej aktualnych zagadnień oddziałujących na codzienną pracę kadr samorządowych. W czasie wykładów, prelekcji i paneli dyskusyjnych poruszone zostały zagadnienia takie jak: dbałość o sprawną pracę urzędu, optymalizacja kosztów administracyjnych, motywowanie pracowników samorządowych, cyberbezpieczeństwo oraz modernizacja i integracja systemów informatycznych w urzędach.

Kongres jest miejscem debaty samorządowców z przedstawicielami władz centralnych – osobami, które mają bezpośredni wpływ na przepisy regulujące funkcjonowanie jednostek terytorialnych. Podczas tegorocznej edycji na kongresowym podium pojawili się między innymi: **Krystyna Sieniawska** – przewodnicząca Krajowej Rady Samorządowych Kolegiów Odwoławczych i prezes SKO w Krakowie, **Robert Kośla** – dyrektor Departamentu Cyberbezpieczeństwa w Ministerstwie Cyfryzacji, **dr Maciej Kawecki** – dyrektor departamentu zarządzania danymi w Ministerstwie Cyfryzacji oraz przedstawiciel Urzędu Ochrony Danych Osobowych. Pośród panelistów nie zabrakło **Macieja Kielbusa** – partnera w kancelarii prawnej Dr Krystian Ziemiński & Partners sp.k. w Poznaniu.

Partnerem środowiskowym tego przedsięwzięcia był Związek Powiatów Polskich.



XVII Samorządowe Forum Kapitału i Finansów

2 i 3 października 2019 r. w Katowicach odbyło się XVII Samorządowe Forum Kapitału i Finansów.

Bieżąca edycja Forum obejmowała 2 dni spotkań, 80 debat i prezentacji, ponad 350 wykładowców, ponad 1200 uczestników.

Obok ambitnego programu merytorycznego konferencjom towarzyszyły dodatkowe wydarzenia, takie jak: Gala Inwestorów Samorządowych, strefy eksperckie, wystawy targowe i promocyjne. Podczas wieczornej gali uhonorowano laureatów rankingów WSPÓLNOTY.

Patronat honorowy sprawował Związek Powiatów Polskich.

Partnerstwo na rzecz Rodzicielstwa Zastępczego

8 listopada 2019 r. w Kędzierzynie-Koźlu odbyła się ogólnopolska konferencja naukowa na temat rodzicielstwa zastępczego. Jej organizatorem było Stowarzyszenie Rodzin Zastępczych „Dobra Rodzina” oraz Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, a partnerem Uniwersytet Opolski.



fot. www.powiat.kedzierzyn-kozle.pl



Specjaliści różnych dziedzin z całego kraju mówili o tym, jak rozwijać rodzicielstwo zastępcze w Polsce, również na przykładzie powiatu kędzierzyńsko-kozielskiego, który w tej dziedzinie może pochwalić się wieloma sukcesami. Podczas ministerialnej konferencji w Warszawie nazwany został jakiś czas temu ambasadorem rodzicielstwa zastępczego.

– *W kwestii rodzicielstwa zastępczego nasz powiat na tle kraju, województwa wypada bardzo dobrze, to nasze oczko w głowie. Dzieci powinny się wychowywać w warunkach, które gwarantują ich dobry rozwój, przybliżonych do warunków w biologicznej rodzinie* – mówiła starosta **Małgorzata Tudaj**.

Zorganizowana konferencja stała na bardzo wysokim poziomie merytorycznym.

– *Osoby zrzeszone w naszym stowarzyszeniu wychowują również dzieci, które potrzebują wsparcia. Stąd pomysł na konferencję poszerzającą naszą wiedzę. Chcemy, aby wiedza teoretyczna była poszerzana o nasze doświadczenia* – zaznaczył **Gerard Wilczek** ze Stowarzyszenia Rodzin Zastępczych „Dobra Rodzina”.

Prof. Alicja Kalus z Uniwersytetu Opolskiego mówiła na temat tożsamości rodziny zastępczej. Jej zainteresowania konsekwentnie dotyczą psychologii małżeństwa i rodziny, w tym zagadnień związanych z bezdzietnością i adopcją. **Dr Patrycja Kaszubska-Dziergas** opowiedziała o czynnikach warunkujących zaangażowanie ojców zastępczych w rodzinnych domach dziecka na przykładzie ciekawych badań obejmujących różne części Polski. Wiele informacji przekazała **Anna Mikołajczyk** z Polskiego Instytutu Dogoterapii. Swoją debiutancką prelekcję miała w Kędzierzynie-Koźlu **Małgorzata Sawicka**, prezes fundacji „Przystanek” z Wrocławia, która mówiła o tym, jak wykorzystywać nowoczesne narzędzia internetowe do promocji rodzin. Swoją wykład mieli też psycholog **Adam Grzegorzcyk** z fundacji „Bądź Dobroczyńcą” oraz **Danuta Hryniewicz**, była dyrektor poradni psychologiczno-pedagogicznej z Raciborza. O tym, jak radzimy sobie z rodzicielstwem zastępczym w samorządzie opowiedziała **Marzena Nikel** z Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kędzierzynie-Koźlu.

Podczas konferencji dzieci, młodzież i dorośli zaprezentowali „Historię pewnego jajka”. Była to opowieść o tym, jak to sowa zaopiekowała się kurczętami. Stanowiła metaforę całej konferencji. Występ został nagrodzony wielkimi brawami. Na koniec 2018 roku w pieczy zastępczej przebywało 71,8 tys. dzieci w Polsce, pozbawionych opieki naturalnej rodziny.

Patronat nad wydarzeniem sprawował m.in. Związek Powiatów Polskich.

Zarządzanie lasami niepaństwowymi

20 listopada 2019 r. w Warszawie, w siedzibie Instytutu Geodezji i Kartografii odbyła się konferencja „SAT4EST – system wspomagający lokalną administrację w zarządzaniu lasami niepaństwowymi”.

Tematem przewodnim wydarzenia był projekt SAT4EST (www.sat4est.pl). Jest to system dedykowany starostwom powiatowym, które prowadzą nadzór nad lasami niepaństwowymi. System wspomaga ten nadzór, wykorzystując dane satelitarne.



Poza prezentacjami i warsztatami zrealizowano panel dyskusyjny, podczas którego prelegenci odpowiadali na pytania uczestników. Wydarzenie zorganizowali twórcy projektu SAT4EST – firma Taxus IT i Instytut Geodezji i Kartografii.

Udział w konferencji był bezpłatny.

Związek Powiatów Polskich wspierał promocyjnie ww. wydarzenie.

Co dalej ze służbą zdrowia?

20 listopada 2019 r. w Grudziądzu Związek Powiatów Polskich wspólnie z Urzędem Miasta Grudziądz zorganizował ogólnopolską konferencję pt. „Co dalej ze służbą zdrowia?”.

Nad niezwykle ważnym problemem, czyli tym, w jaki sposób uzdrowić sytuację w służbie zdrowia zastanawiali się wspólnie uczestnicy konferencji.



fol. Krzysztof Wentowski (UM w Grudziądzu)

Na złą sytuację w służbie zdrowia składają się między innymi brak zapewnienia właściwego poziomu finansowania, ciężkie warunki pracy dla poszczególnych grup zawodowych pracujących w sektorze



ochrony zdrowia, brak negocjowania na poziomie centralnym podwyżek. Powyższe problemy były szeroko dyskutowane podczas konferencji.

Konferencję otworzył prezydent Grudziądz **Maciej Glamowski**. – *Gdzie, jak nie w Grudziądzu dyskutować o służbie zdrowia. Gdzie, jak nie w Grudziądzu wypracowywać nowe rozwiązania dla służby zdrowia. Mamy bardzo dobry szpital, ale jednocześnie placówkę, która boryka się z problemami. I dzisiaj właśnie o tych problemach będziemy dyskutować – o rozwiązaniach, które można zastosować* – mówił.

O dużej wadze wydarzenia, podczas którego dyskutuje się o problemach służby zdrowia mówił Wiceprezes Zarządu Związku Powiatów Polski, Starosta Wąbrzeski, **Krzysztof Maćkiewicz**. – *O tym, jak istotne jest pytanie „Co dalej ze służbą zdrowia?” dla nas – obywateli – chyba nikogo nie muszę przekonywać* – mówił.

W wydarzeniu wzięli udział przedstawiciele samorządów, dyrektorzy placówek medycznych, parlamentarzyści na czele z Marszałkiem Senatu Tomaszem Grodzkim, a także osoby, którym leży na sercu los służby zdrowia w Polsce. – *Okazuje się, że nawet jeśli kwotowo zwiększyliśmy ilość pieniędzy w systemie, to w odniesieniu to odsetka PKB ciągle wiele nam brakuje. Ale tu nie chodzi tylko o pieniądze, biurokrację, brak lekarzy i pielęgniarek. Chodzi o to wszystko razem. Jeśli zaczniemy od naprawy częściowej – dosypimy pieniędzy, ale nie zmienimy niczego innego – to nic z tego nie wyjdzie* – mówił **Tomasz Grodzki**. – *Musimy zacząć działać szybko, bo dojście do mitycznego 6% PKB w 2024 roku to jest za późno. Są cztery filary nowoczesnego społeczeństwa: edukacja, bezpieczeństwo, wymiar sprawiedliwości i ochrona zdrowia. Jeżeli te cztery filary są równo traktowane, to jest dobrze dla nowoczesnego państwa. Jeśli trzy filary są w porządku, a czwarty głęboko w deregulacji to ten stolik się przewraca* – dodał. W swoim przemówieniu **Tomasz Grodzki** zapewnił także, że w Senacie RP zdrowie znajdzie się pod szczególną kuratelą Marszałka, a senatorowie zrobią wszystko, by w tej dziedzinie zwiększyć bezpieczeństwo mieszkańców Polski. – *To nie jest tak, że ludzie są dla polityków. To politycy są dla ludzi i nikt nas nie zwolni z moralnego obowiązku naprawy tego systemu* – mówił. Marszałek zadeklarował także, że senacka Komisja Zdrowia jest otwarta dla wszystkich.

Podczas konferencji przedstawiona została również bieżąca sytuacja finansowa szpitali powiatowych i perspektywy na przyszłość. O sytuacji finansowej, w oparciu o dane liczbowe mówił też **Marek Wójcik** ze Związku Miast Polskich. Przeanalizowany został również aktualny stan kadr lekarskich w Polsce. Zwrócono uwagę na konieczność odpowiedniej edukacji – nie tylko personelu medycznego, ale też dziennikarzy i pracowników wymiaru sprawiedliwości.

Jednym z punktów programu konferencji był również panel dyskusyjny, którego uczestnicy podzielili się refleksjami i uwagami do zaprezentowanych wcześniej raportów.

Omówiono również studium przypadku restrukturyzacji szpitala na przykładzie Regionalnego Szpitala Specjalistycznego im. Władysława Biegańskiego w Grudziądzu. Konferencję zamykała debata publiczna na temat tego, ile jest samorządów, a ile państwa w ochronie zdrowia. Odbyła się też Wizyta studyjna w Regionalnym Szpitalu Specjalistycznym im. W. Biegańskiego w Grudziądzu.

W czasie konferencji podczas panelu dyskusyjnego wypracowane zostało wspólne stanowisko:



„Uczestnicy ogólnopolskiej konferencji "Co dalej ze służbą zdrowia" zorganizowanej w Grudziądzu, jednomyślnie przyjmują, że dla ratowania systemu ochrony zdrowia w Polsce, w obliczu pogarszającej się sytuacji finansowej szpitali oraz niezależnych od organizatorów lecznictwa problemów, należy doprowadzić do:

1. Skokowego zwiększenia nakładów na opiekę zdrowotną w perspektywie najbliższych miesięcy.
2. Wypracowania racjonalnych zmian w organizacji opieki zdrowotnej oraz menadżerów ochrony zdrowia a także organów tworzących szpitali.
3. Wypracowania racjonalnych zmian w systemie kształcenia personelu medycznego z efektywnym wykorzystaniem istniejącego potencjału.

Bez szybkich działań system opieki zdrowotnej, zdaniem uczestników konferencji, czeka stan zapaści.”

Zarówno organizatorzy jak i uczestnicy spotkania zadeklarowali dalszą współpracę.



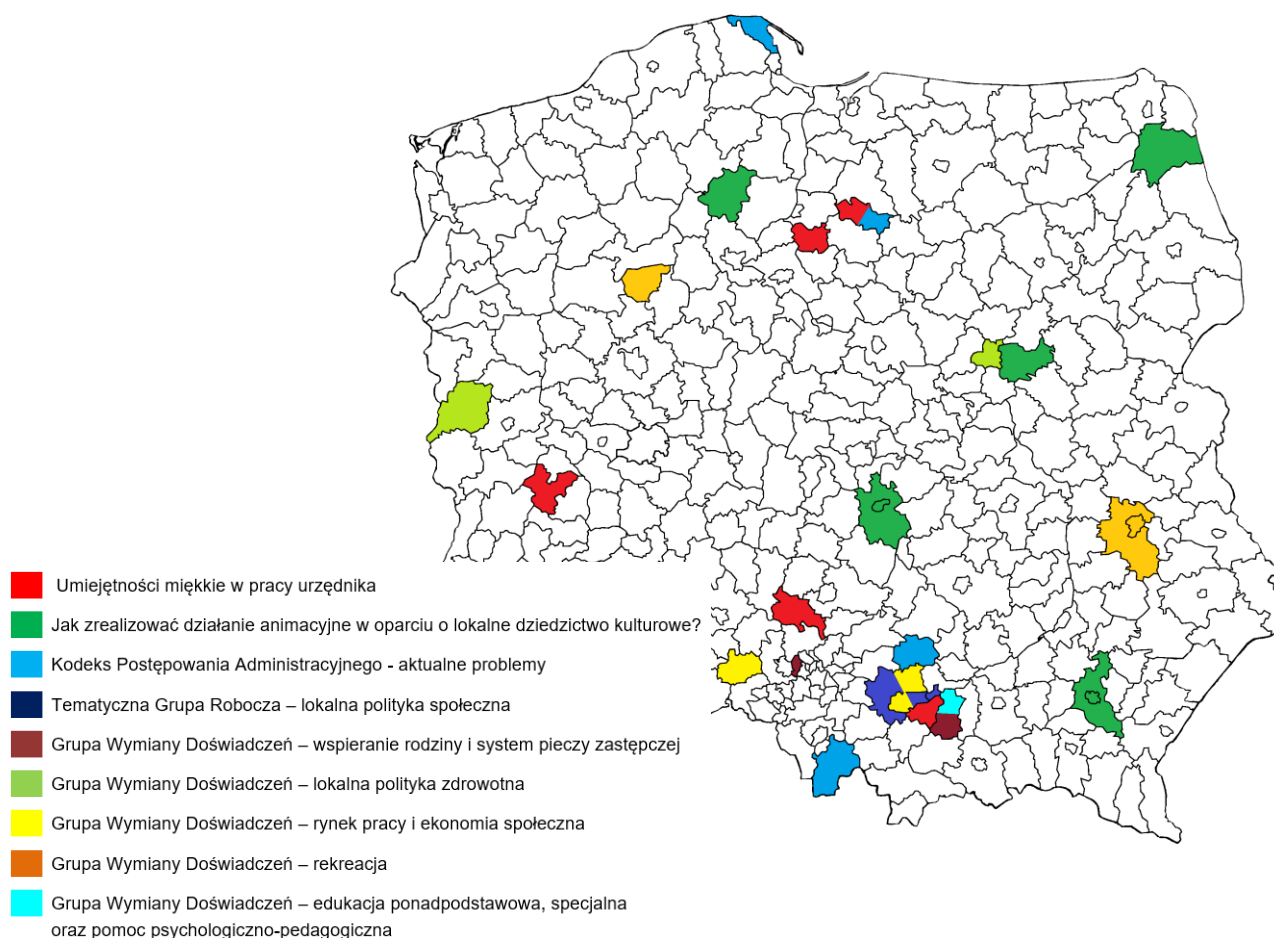
Warsztaty i szkolenia regionalne

Kolejnym obszarem aktywności Związku Powiatów Polskich jest świadczenie na rzecz członkowskich samorządów usług doradczych i szkoleniowych. Odbywa się to m.in. poprzez prowadzenie różnego rodzaju warsztatów i szkoleń.

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich realizował bezpłatne szkolenia dla pracowników samorządowych** dotyczące umiejętności miękkich w pracy urzędnika, Kodeksu Postępowania Administracyjnego oraz tego jak zrealizować działanie animacyjne w oparciu o lokalne dziedzictwo kulturowe. Ponadto realizowane były spotkania warsztatowe w ramach wdrażanego przez Związek projektu.

Sumarycznie było to 33 dni szkoleniowych.

Na mapie przedstawiono miejsca, w których odbywały się szkolenia lub warsztaty.





W dalszej części tematycznie przedstawiono szczegółowe informacje o warsztatach szkoleniowych zrealizowanych przez ZPP w okresie sprawozdawczym.

Umiejętności miękkie w pracy urzędnika samorządowego

Ponad 130 osób wzięło udział w pięciu szkoleniach zorganizowanych przez Związek Powiatów Polskich dotyczących tematyki umiejętności miękkich.

Obok tzw. umiejętności twardych, związanych ze znajomością dziedziny własnego zakresu odpowiedzialności i wykonywanych obowiązków służbowych, czyli znajomości przepisów prawa regulujących dany sektor usług publicznych oraz współczesnych standardów i metod postępowania w sektorze, coraz większą rolę odgrywają tzw. umiejętności miękkie. Nadal są one niedoceniane, mimo, że mają podstawowe znaczenie dla jakości pracy zarówno indywidualnej, jak i zbiorowej całego zespołu starostwa/urzędu. Przekładają się tym samym na zdolność instytucjonalną i sprawność administracji samorządowej w wykonywaniu poszczególnych zadań w ramach świadczenia lokalnych usług publicznych.



fol. Powiat Wąbrzeski

Wśród umiejętności miękkich podstawową i kluczową rolę odgrywa skuteczne i efektywne komunikowanie się z innymi ludźmi. Wiedza i umiejętności komunikowania się mają wpływ i warunkują kolejne umiejętności kluczowe, wpływające zarówno na jakość pracy indywidualnej, jak i grupowej, tj. umiejętności pracy zespołowej, w tym twórczego rozwiązywania zadań i problemów, oraz umiejętności rozwiązywania konfliktów.

Z tego powodu Związek Powiatów Polskich zorganizował cykl szkoleń zatytułowanych „Umiejętności miękkie w pracy urzędnika samorządowego”.



Warsztaty te odbyły się: 10 października 2019 r. w **Wąbrzeźnie** (woj. kujawsko-pomorskie), 15 października 2019 r. w **Wieliczce** (woj. małopolskie), 16 października 2019 r. w **Lublińcu** (woj. śląskie), 29 października 2019 r. w **Polkowicach** (woj. dolnośląskie) oraz 30 października 2019 r. w **Nowym Mieście Lubawskim** (woj. warmińsko-mazurskie).

Wykładowcą był **Jarosław Komża** – ekspert Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP.

Jak zrealizować działanie animacyjne w oparciu o lokalne dziedzictwo kulturowe?

Ponad 80 osób wzięło udział w pięciu szkoleniach zorganizowanych przez Związek Powiatów Polskich przy współpracy z Biurem Programu „Niepodległa” przeznaczonych dla pracowników jednostek samorządu terytorialnego, samorządowych instytucji kultury i organizacji pozarządowych.

Szkolenia te odbyły się: 17 października 2019 r. w **Tucholi** (woj. kujawsko-pomorskie), 4 listopada 2019 r. w **Augustowie** (woj. podlaskie), 8 listopada 2019 r. w **Piotrkowie Trybunalskim** (woj. łódzkie), 18 listopada 2019 r. w **Rzeszowie** (woj. podkarpackie) oraz 26 listopada 2019 r. w **Wołominie** (woj. mazowieckie).

W trakcie szkolenia uczestnicy zapoznani zostali z definicją działań animacyjnych, poznali narzędzia przydatne przy realizacji projektów dotyczących dziedzictwa, w tym projektów finansowanych z programów dotacyjnych Biura Programu „Niepodległa” oraz zaprojektowali własne działania.

Kodeks Postępowania Administracyjnego – aktualne problemy

Ponad 180 osób wzięło udział w zorganizowanych przez Związek Powiatów Polskich szkoleniach dotyczących KPA.

W działaniach pracowników jednostek samorządu terytorialnego niezwykle istotna jest dobra znajomość najbardziej aktualnych i ważkich problemów postępowania administracyjnego. Mając to na uwadze, Związek Powiatów Polskich zorganizował bezpłatne szkolenia dedykowane właśnie pracownikom JST.

Uczestnicy szkolenia mieli okazję dowiedzieć się od eksperta ZPP jakie są najistotniejsze zmiany i nowości w procedurze administracyjnej, a także w jaki sposób w praktyce zastosować przepisy Kodeksu Postępowania Administracyjnego.

Szkolenia te odbyły się: 13 listopada 2019 r. w **Żywcu** (woj. śląskie), 14 listopada 2019 r. w **Miechowie** (woj. małopolskie), 20 listopada 2019 r. w **Pucku** (woj. pomorskie) oraz 21 listopada 2019 r. w **Nowym Mieście Lubawskim** (woj. warmińsko-mazurskie).



Warsztaty dyskusyjne wynikające z wdrażanego projektu

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich podejmował szereg działań związanych z wdrażaniem projektu „System Monitorowania Usług Publicznych – wdrożenie SMUP”. Celem projektu jest wdrożenie, przetestowanie oraz udostępnienie w domenie stat.gov.pl powszechnego systemu monitorowania świadczenia usług publicznych w postaci systemu bazodanowego.

Jednym z działań jest realizacja warsztatów dyskusyjnych. W okresie sprawozdawczym odbyły się one:

- ✓ 30 września i 1 października 2019 r. w **Bochni** (woj. małopolskie) – spotkanie: Grupy Wymiany Doświadczeń – wspieranie rodziny i system pieczy zastępczej
- ✓ 17 i 18 października 2019 r. w **Kędzierzynie-Koźlu** (woj. opolskie) – spotkanie Grupy Wymiany Doświadczeń – rynek pracy i ekonomia społeczna
- ✓ 21 i 22 października 2019 r. w **Lublinie** (woj. lubelskie) – spotkanie: Grupy Wymiany Doświadczeń – rekreacja
- ✓ 23 i 24 października 2019 r. w **Zegrzu** (woj. mazowieckie) – spotkanie: Grupy Wymiany Doświadczeń – lokalna polityka zdrowotna
- ✓ 7 i 8 listopada 2019 r. w **Bochni** (woj. małopolskie) – spotkanie: Grupy Wymiany Doświadczeń – edukacja ponadpodstawowa, specjalna oraz pomoc psychologiczno-pedagogiczna
- ✓ 15 listopada 2019 r. w **Krakowie** (woj. małopolskie) – spotkanie: Tematycznej Grupy Roboczej – lokalna polityka społeczna,
- ✓ 21 i 22 listopada 2019 r. w **Margoninie** (woj. wielkopolskie) – spotkanie: Grupy Wymiany Doświadczeń – rekreacja
- ✓ 26 i 27 listopada 2019 r. w **Krośnie Odrzańskim** (woj. lubuskie) – spotkanie: Grupy Wymiany Doświadczeń – lokalna polityka zdrowotna
- ✓ 2 i 3 grudnia 2019 r. w **Zabrzu** (woj. śląskie) – spotkanie: Grupy Wymiany Doświadczeń – wspieranie rodziny i system pieczy zastępczej
- ✓ 2 i 3 grudnia 2019 r. w **Krakowie** (woj. małopolskie) – spotkanie: Grupy Wymiany Doświadczeń – rynek pracy i ekonomia społeczna



Publikacje i wydawnictwa

Kolejnym z elementów wspierania samorządów członkowskich przez Związek Powiatów Polskich jest przygotowywanie różnego rodzaju opracowań i wydawnictw.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich upowszechnił sześć wydawnictw.

Wydawnictwa te przedstawione zostały poniżej.

Biuletyn partnerstwa publiczno-prywatnego nr 10

Związek Powiatów Polskich w partnerstwie z Ministerstwem Inwestycji i Rozwoju, Związkiem Miast Polskich, Konfederacją Lewiatan oraz Fundacją Centrum Partnerstwa Publiczno-Prywatnego realizuje projekt zatytułowany „Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce”. Projekt ten jest współfinansowany z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

Jednym z produktów projektu jest przygotowywanie i wydawanie przez ZPP kwartalnika poświęconego promocji modelu partnerstwa publiczno-prywatnego. W okresie sprawozdawczym, zgodnie z harmonogramem projektu wydany został dziesiąty biuletyn PPP.

Jego dominującą część stanowią artykuły poświęcone zawierania umowy PPP oraz zarządzania nią. Zawarto również tekst na temat aktualnych tendencji rozwoju globalnego rynku PPP oraz opinie na temat potencjalnych projektów PPP w sektorze sport i rekreacja. Zamieszczono także materiał na temat pakietowania projektów PPP. Nie zabrakło relacji z bieżących wydarzeń, czyli np. tekstów opisujących wizyty studyjne czy polecających najnowsze publikacje. Wydanie zamyka Encyklopedia PPP.

Redaktorem naczelnym ww. biuletynu był **Bartłomiej Zydel**.

Autorami byli: **Dorota Kaczyńska, Bartosz Korbus, Katarzyna Kruszka-Pytlik, Anna Latusek, Bartłomiej Siudak, Krzysztof Szymański, Marcin Wawrzyniak, Anna Wiktorczyk-Nadolna** oraz **Bartłomiej Zydel**.

Przy tworzeniu biuletynu współpracowali: **Grzegorz Kubalski, Bernadeta Skóbel** oraz **Rafał Rudka**.





Słowniczek Wyborczy. WYBIERAMY ŚWIADOMIE – Przewodnik po wyborach do Sejmu i Senatu RP w 2019 roku

W związku ze zbliżającymi się wyborami do Parlamentu RP Związek Powiatów Polskich współpracował przy wydaniu publikacji będącej przewodnikiem po wyborach.

Otoczeni informacyjnym chaosem przestajemy rozumieć podstawowe zasady funkcjonowania państwa, tracimy wiedzę o zakresie kompetencji i odpowiedzialności organów sterujących życiem kraju. W skrajnych przypadkach tracimy zainteresowanie czynnym uczestnictwem w życiu publicznym.

Kierując się potrzebą upowszechniania rzetelnej wiedzy o Polsce, jej państwie i ustroju, Partnerzy projektu „Inicjatywa Edukacji Obywatelskiej” podjęli się zadania wprowadzenia do przestrzeni publicznej kompetentnie opracowanych i w sposób przystępny udostępnianych fundamentalnych pojęć i informacji. Naszym celem jest możliwie obiektywna i wszechstronna prezentacja wiedzy, która ułatwi obywatelom czynne i rozumne uczestnictwo w życiu politycznym, społecznym i gospodarczym Polski.

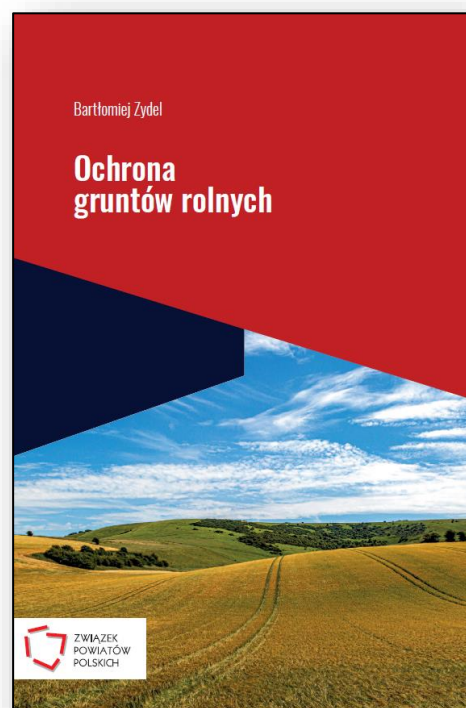
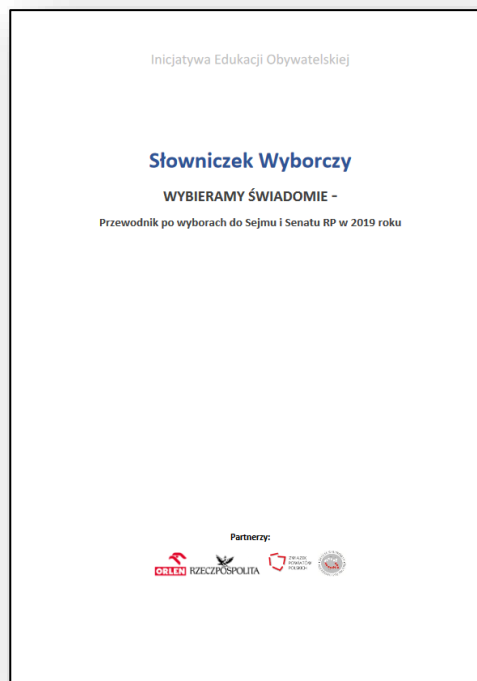
„Przewodnik po wyborach do Sejmu i Senatu RP w 2019 roku” to pierwszy krok w tym kierunku.

Przewodnik dostępny jest w wersji .pdf, a także w wersji on-line pod adresem <http://wybieramswiadomie.pl>

Ochrona gruntów rolnych i leśnych

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wydał publikację zatytułowaną „Ochrona gruntów rolnych i leśnych”.

W Polsce od lat toczy się dyskusja na temat tego, na ile państwo może i powinno ingerować w sferę prawa własności poszczególnych jednostek. Kwestia ta pociąga jednak za sobą kolejną, mianowicie – jak zorganizować administrowanie danym zagadnieniem, np. jakim organom mają być przypisane poszczególne kompetencje.





W powyższy spór idealnie wpisuje się publikacja ZPP o ochronie gruntów rolnych.

Zakres tematyczny publikacji ogranicza się w głównej mierze do tematyki ochrony gruntów rolnych – autor skupia się bowiem na problemach związanych z wykonywaniem zadań i kompetencji przez samorząd powiatowy. Z tego powodu kwestie związane z ochroną gruntów leśnych zostały poruszone w ograniczonym zakresie. W publikacji nie zabraknie odwołań do kluczowych aktów dla stosowania ustawy o ochronie gruntów. Przedmiotem rozważań będą także inne zagadnienia związane z ochroną gruntów rolnych, np. wyniki niedawnej kontroli NIK pn. "Rekultywacja terenów po eksploatacji kopalni objętych prawem własności nieruchomości gruntowej". W publikacji wykorzystane zostały najważniejsze przepisy prawa, tezy orzecznicze oraz dostępne w tym temacie materiały.

Autorem publikacji jest **Bartosz Zydel**, ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze Związku Powiatów Polskich.

Porównanie skali wzrostu bieżących wydatków oświatowych i części oświatowej subwencji ogólnej między 2019 a 2020 rokiem

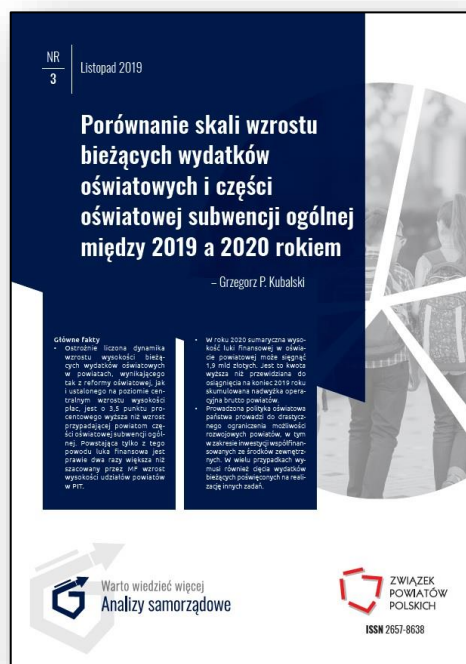
W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wydał trzeci numer serii wydawniczej "Warto wiedzieć więcej" – Analizy samorządowe, w ramach której publikowane są krótkie prace o charakterze analitycznym – poświęcone poszczególnym zadaniom realizowanym przez samorząd terytorialny.

Celem zawartej w nim analizy jest ocena, czy w świetle znanych już okoliczności zaproponowana przez rząd wysokość części oświatowej subwencji ogólnej wystarczy do pokrycia bieżących wydatków oświatowych w powiatach.

Seria dostępna jest wyłącznie w formie elektronicznej. Ten oraz inne produkty można pobierać ze strony www.zpp.pl z działu "Wydawnictwa" => "Czasopisma - Warto wiedzieć więcej" => "Analizy samorządowe".

Autorami poszczególnych numerów są eksperci Związku Powiatów Polskich lub osoby współpracujące ze Związkiem.

Autorem trzeciego numeru jest **Grzegorz P. Kubalski**.





Prawo autorskie w praktyce samorządowej

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wydał publikację zatytułowaną „Prawo autorskie w praktyce samorządowej”.

Pracownicy samorządowi w swojej codziennej pracy niejednokrotnie stykają się z zagadnieniami z zakresu prawa autorskiego, nie zawsze mając przy tym pełną świadomość, że ich działania przynoszą konieczność przestrzegania zasad obowiązujących na gruncie prawa autorskiego. Nie sposób wymienić wszystkie takie sytuacje.

Do działań takich z całą pewnością należy zaliczyć posługiwanie się fotografiami np. z oficjalnych uroczystości państwowych, otwarcia szkoły, nowego oddziału szpitala itd. Często wydarzenia te są transmitowane zarówno w regionalnych telewizjach kablowych, jak i na platformach internetowych typu YouTube. Zdarza się, że samorząd zleca opracowywanie artystycznych melodii, które później wykorzystuje podczas organizowanych przez siebie imprez. W dobie informatyzacji samorządy prowadzą liczne strony internetowe w tym o charakterze promocyjnym, a także profile na kanałach społecznościowych typu Facebook. Nie sposób nie wspomnieć o materiałach promocyjnych przygotowywanych przez jednostki samorządu terytorialnego w postaci np. ulotek, prezentacji czy albumów.

Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom środowiska samorządowego Związek Powiatów Polskich wydał publikację, której celem jest przybliżenie zagadnień tej gałęzi prawa, osobom które w swej codziennej pracy mają z nią styczność.

Autorką tego wydawnictwa jest **Patrycja Grebla-Tarasek**, specjalista w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze Związku Powiatów Polskich.





Biuletyn partnerstwa publiczno-prywatnego nr 11

Tematem przewodnim ostatniego wydania Biuletynu PPP był *crème de la crème* całego projektu, czyli umowa o PPP. Z jednej strony w numerze można znaleźć tekst poświęcony podstawowym elementom takiej umowy, z drugiej zaś artykuł pokazujący kluczowe – z perspektywy publicznej – postanowienia umowy o PPP. Pozostałe teksty specjalistyczne dotyczą m.in. stosowania „Żółtej Księgi FIDIC” w projektach PPP czy bankowalności projektu PPP.

W ostatnim numerze nie zabrakło pewnych podsumowań. Dawny już resort inwestycji i rozwoju przygotował materiał na temat działań wspierających rozwój PPP w Polsce, podejmowanych przez Departament PPP. W „Biuletynie...” zamieszczono również tekst podsumowujący krajowe i zagraniczne wizyty studyjne, które zostały opisane we wcześniejszych wydaniach. Z kolei o teraźniejszości traktują sprawozdania z wizyt studyjnych czy relacja z Międzynarodowego Forum PPP Płock 2019.



W przyszłość zaś przenoszą Czytelników przedstawiciele jednostek samorządu terytorialnego, którzy w tekście pt. „Jaka przyszłość czeka PPP w Polsce?” wyrażają swoje zdanie na ten temat. Nie zapominajmy jednak o tym, że ostateczny kształt owej przyszłości zależy w głównej mierze od nas.

Wydanie zamyka Encyklopedia PPP.

Redaktorem naczelnym ww. biuletynu był **Bartłomiej Zydel**.

Autorami byli: **Dorota Kaczyńska, Artur Kawik, Marta Knyżewska, Krzysztof Szymański, Marcin Wawrzyniak, Anna Wiktorczyk-Nadolna** oraz **Bartłomiej Zydel**.

Przy tworzeniu biuletynu współpracowali: **Grzegorz Kubalski, Bernadeta Skóbel** oraz **Rafał Rudka**.

Publikacje, wydawane przez Związek Powiatów Polskich, **można bezpłatnie pobierać ze strony www.zpp.pl**, zakładka „Wydawnictwa”.



Dziennik Warto Wiedzieć

Związek Powiatów Polskich jest wydawcą bezpłatnego internetowego portalu informacyjnego Dziennik Warto Wiedzieć, który zlokalizowany jest pod adresem www.wartowiedziec.pl

Dziennik Warto Wiedzieć redagowany jest w większości przez pracowników Biura Związku Powiatów Polskich. Obecny skład redakcji przedstawia się następująco:

- ✓ redaktor naczelny: **Rafał Rudka**
- ✓ sekretarz redakcji: **Małgorzata Węgrzyn**
- ✓ redaktorzy: **Grzegorz P. Kubalski, Bernadeta Skóbel, Katarzyna Liszka-Michałka, Jarosław Komża, Monika Małowiecka, Bartłomiej Zydel, Patrycja Grebla-Tarasek, Dawid Kulpa, Tomasz Smaś, Alicja Cisowska** oraz **Artur Duda**.
- ✓ administrator www: **Artur Duda**

W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP (zarazem redaktorzy Dziennika) opublikowali ponad 860 artykułów prasowych.



Współpraca i działalność promocyjna

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich angażował się w szereg działań wzmacniających i pogłębiających współpracę zarówno na płaszczyźnie instytucji publicznych, jak i samorządowych. Podejmował także działania na rzecz pomocy samorządom terytorialnym.

Istotniejsze działania podejmowane przez ZPP zestawiono w poniższych podrozdziałach.

Współpraca z Wolters Kluwer Polska

16 września 2019 roku w Warszawie podczas posiedzenia Zarządu ZPP podpisane zostało porozumienie o wzajemnej współpracy Wolters Kluwer Polska ze Związkiem Powiatów Polskich.



W ramach współpracy merytorycznej zaplanowano wymianę wiedzy i doświadczeń, które przyczynią się do lepszego działania samorządów i rozwiązywania istotnych dla nich problemów. Partnerzy wspólnie będą



realizować m.in. działania edukacyjne, rozwijać przydatne powiatom i ich mieszkańcom systemy oraz narzędzia, jak również dostarczać wiedzę ekspercką.

– *Nieustanne zmiany w prawie oraz nowe zadania nakładane na jednostki samorządu terytorialnego stawiają przed powiatami olbrzymie wyzwania. W związku z tym zdobycie rzetelnej i aktualnej wiedzy prawnej to nie postulat – to już konieczność. Jesteśmy partnerem samorządów od ponad 25 lat i nieustannie reagujemy na ich potrzeby oraz sugestie. Z radością podejmujemy więc współpracę ze Związkiem Powiatów Polskich. Jestem przekonana, że nasza unikalna wiedza, innowacyjne narzędzia oraz doradztwo ekspertów LEX nie tylko przyniosą korzyści naszym partnerom z samorządów, ale również tysiącom mieszkańców w całym kraju – mówiła Alicja Pollesch, Dyrektor Strategiczny oraz Członek Zarządu Wolters Kluwer Polska.*

– *Wyrażam wielką radość z powodu podpisania listu intencyjnego z Wolters Kluwer Polska. Liczę, że nasza współpraca pozwoli na rzetelną wymianę wiedzy i doświadczeń. Mam także nadzieję, że wspólne działania doprowadzą do rozpowszechnienia informacji ważnych dla powiatów oraz że uda nam się zgodnie i owocnie działać na polu edukacyjnym i konferencyjno-szkoleniowym. – mówił Andrzej Płonka, Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich.*

Współpraca z Wyższą Szkołą Bankową w Warszawie

16 września 2019 roku podczas posiedzenia Zarządu ZPP został podpisany list intencyjny pomiędzy Związkiem Powiatów Polskich a Wyższą Szkołą Bankową w Warszawie.





Wsparcie Wyższej Szkoły Bankowej w Warszawie przez Związek przy organizacji studiów podyplomowych; organizacji wspólnych konferencji naukowych, seminariów naukowych i innych wydarzeń o podobnym charakterze; organizacji wspólnych szkoleń i kursów, w tym kursów organizowanych na zasadzie e-learningu; prowadzeniu i wspieraniu wymiany publikacji naukowych; organizacji staży i praktyk dla studentów Uczelni; a także wzajemne informowanie w swoich środowiskach o działaniach i przedsięwzięciach realizowanych przez drugą stronę – to część z zobowiązań wynikających z zawartego porozumienia.

Sygnatariusze wyrazili w ten sposób wolę nawiązania współpracy w zakresie działalności naukowo-badawczej, dydaktycznej, wydawniczej i promocyjnej, związanych z problematyką funkcjonowania samorządu terytorialnego, zwłaszcza samorządu powiatowego i innowacji w zarządzaniu publicznym.

Współpraca z Uczelnią Jana Wyżykowskiego w Polkowicach

29 sierpnia 2019 roku zostało podpisane porozumienie pomiędzy Związkiem Powiatów Polskich a Uczelnią Jana Wyżykowskiego w Polkowicach.

Organizacja wspólnych konferencji naukowych, seminariów naukowych i innych wydarzeń; wspólnych kursów i szkoleń; konkursów i rankingów; prowadzenie i wspieranie wymiany publikacji naukowych oraz wzajemne promowanie w swoich środowiskach realizowanych działań i przedsięwzięć – to część z zobowiązań wynikających z zawartego porozumienia.

Współpraca z Wyższą Szkołą Bankową z siedzibą w Toruniu

23 września 2019 roku zostało podpisane porozumienie pomiędzy Związkiem Powiatów Polskich a Wyższą Szkołą Bankową z siedzibą w Toruniu.

Współpraca w zakresie obejmującym organizację praktyk zawodowych, staży, study tour, targów pracy, a także pośrednictwo pracy; możliwość publikacji w zeszytach naukowych oraz uczestnictwa w konferencjach naukowych i seminariach; współpraca zespołów w zakresie doradztwa, analityki i konsultingu – to część z zobowiązań wynikających z zawartego porozumienia.

Współpraca z Pełnomocnikiem Rządu ds. Partnerstwa Publiczno-Prywatnego

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspierał działania Pełnomocnika ds. PPP dotyczące realizacji szkolenia zatytułowanego „Termomodernizacji obiektów publicznych w PPP”. Wydarzenie to odbyło się 28 października 2019 r. w Łodzi.



Współpraca z Serwisem Samorządowym Polskiej Agencji Prasowej

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspierał Serwis Samorządowy PAP w procesie promocji organizacji konkursu „Innowacyjny Samorząd”.

Jest to nowy projekt, w którym mają zostać nagrodzone najbardziej nowatorskie rozwiązania wdrożone w jednostkach samorządowych. Zgłaszane projekty mogą mieć charakter innowacji technologicznych, procesowych, organizacyjnych, ekologicznych, społecznych, publicznych (komunalnych) oraz dotyczących instrumentów i usług wsparcia.

W konkursie przyznane zostaną nagrody w następujących kategoriach: miasta duże (powyżej 200 tys. mieszkańców), gminy miejskie, gminy miejsko-wiejskie, gminy wiejskie oraz powiaty.

Regulamin konkursu dostępny jest na stronie: <https://innowacyjnysamorząd.pap.pl/>

Współpraca z Muzeum Powstania Warszawskiego

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspierał Muzeum Powstania Warszawskiego w procesie promocji organizacji konkursu o Nagrodę im. Jana Rodowicza „Anody”.

Nagroda upamiętnia postać Jana Rodowicza „Anody” – legendarnego żołnierza Batalionu „Zośka”, uczestnika akcji pod Arsenalem, kawalera Orderu Virtuti Militari, a przede wszystkim wspaniałego i oddanego kolegi. Dzięki temu wyróżnieniu pielęgnowana jest pamięć o wydarzeniach z 1944 roku oraz promowane są wartości wpisane w etos Powstańców Warszawskich, takie jak wolność, odpowiedzialność, koleżeństwo, honor, pomoc potrzebującym, altruizm, męstwo.

W konkursie uczestniczyć mogą osoby reprezentujące różne pasje, talenty, dziedziny i zawody, wyróżniające się zaangażowaniem w działalność na rzecz innych oraz osiągnięciami w aktywności społecznej. Ludzie stanowiący przykład dla młodego pokolenia, pokazujący, że każdy, niezależnie od wieku, miejsca zamieszkania i środków, jest w stanie zrobić coś dla innych.

Nagroda przyznawana jest w trzech kategoriach:

- ✓ całokształt dokonań (wybitne osiągnięcia, spójna oraz konsekwentna postawa życiowa godna naśladowania);
- ✓ akcja społeczna (wyróżniające się dzieło lub przedsięwzięcie społeczne zakończone sukcesem);
- ✓ wyjątkowy czyn (na przykład uratowanie komuś życia).

Więcej informacji na stronach: www.1944.pl i www.anoda.org

Współpraca z Biurem Programu „Niepodległa”

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich realizował zapisy wynikające z dwóch porozumień zawartych z Biurem Programu „Niepodległa”. Pierwsze dotyczy współpracy przy wspólnej

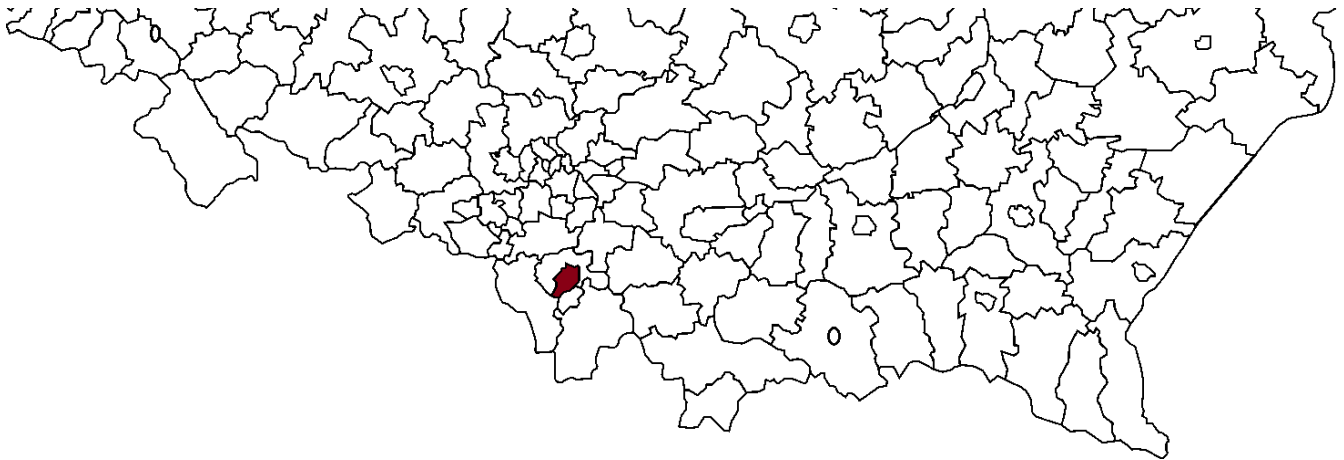


organizacji bezpłatnych szkoleń zatytułowanych „Jak zrealizować działanie animacyjne w oparciu o lokalne dziedzictwo kulturowe?”, z kolei drugie dotyczy przygotowań do powstania publikacji „100 lat wspólnot samorządowych (1918-2019)”.

Współpraca z powiatami

Miasto Bielsko-Biała nowym członkiem ZPP

W okresie sprawozdawczym do Związku Powiatów Polskich dołączyło Miasto Bielsko-Biała (woj. śląskie).





Współpraca patronacka

Związek Powiatów Polskich jest poszukiwanym przez wiele podmiotów partnerem do realizacji różnych przedsięwzięć. Przejawia się to m.in. w występowaniu, przez różnego typu organizacje, o objęciu patronatem wydarzeń. Także Dziennik Warto Wiedzieć cieszy się powodzeniem wśród organizatorów różnego rodzaju działań, którzy występują o patronat.

W okresie sprawozdawczym Związek objął patronaty nad dziewięcioma, natomiast Dziennik Warto Wiedzieć nad siedmioma wydarzeniami.

Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Związek Powiatów Polskich przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

Lp.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Dziennik „Rzeczpospolita”	Ranking	XV edycja RANKINGU SAMORZĄDÓW „Rzeczpospolitej”	30 września 2019 r., Warszawa
2	Obszar Metropolitalny Gdańsk Gdynia Sopot	Kongres	8 Kongres Smart Metropolia	7-8 listopada 2019 r., Gdańsk
3	MGI Michał Grabiński	Konferencja	„Architektura przyjazna osobom starszym”	26 listopada 2019 r., Warszawa
4	PRESSCOM Sp. z o.o.	Forum	V Forum Odpowiedzialności Kierowników Jednostek Sektora Finansów Publicznych	9-11 grudnia 2019 r., Wrocław
5	Marszałek Województwa Mazowieckiego	Konkurs	III edycja konkursu pn. „Samorządowy lider cyfryzacji”	15 grudnia 2019 r., Warszawa
6	Europejski Ośrodek Rozwoju Gospodarki	Forum	Forum Rozwoju Biznesu	6 marca 2020 r., Katowice
7	Polskie Towarzystwo Turystyczno-Krajoznawcze	Konkurs	IX Ogólnopolski Konkurs Gmina Przyjazna Rowerzystom w ocenie turystów kolarzy	lipiec-wrzesień 2020 r. Polska
8	Prezes Stowarzyszenia Ochrony Narodowego Dziedzictwa Materialnego, Komisarz Konkursu Roman Pikula	Konkurs	XXIV Edycja Ogólnopolskiego Konkursu Otwartego „Modernizacja Roku & Budowa XXI w.”	sierpień-wrzesień 2020 r., Warszawa
9	Uniwersytet Pedagogiczny im. Komisji Edukacji Narodowej w Krakowie	Konferencja naukowa	„Deliberacja w procesie planowania polityk publicznych. Doświadczenia i wyzwania na przyszłość”	24-25 września 2020 r., Kraków



Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Dziennik Warto Wiedzieć, przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

Lp.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Uniwersytet Pedagogiczny w Krakowie	Międzynarodowa Konferencja Naukowa	"Deliberacja w procesie planowania polityk publicznych. Doświadczenia i wyzwania na przyszłość"	24 i 25 września 2019 r., Kraków
2	Instytut Nauk Prawnych Polskiej Akademii Nauk i Fundacja „MERCATUS ET CIVIS”	Forum	II Energetyczne Forum Nauki i Gospodarki	18 października 2019 r., Warszawa
3	GigaCon	Konferencja	IT w Administracji	20 listopada 2019 r., Warszawa
4	Grupa MTP	Konferencja	Golden Marketing Conference	20 i 21 listopada 2019 r., Katowice
5	Narodowy Instytut Zdrowia Publicznego - Państwowy Zakład Higieny	Konferencja	Architektura przyjazna seniorom	26 listopada 2019 r., Warszawa
6	sprawny.marketing	Konferencja	I Love Crypto & Blockchain	27 i 28 listopada 2019 r., Warszawa
7	Smartcityexpo.pl (SCEP sp. z o.o.)	Targi	Smart City Expo Poland	31 marca i 1 kwietnia 2020 r., Łódź

Mniej zobowiązującą formą pomocy, w jaką angażuje się Związek Powiatów Polskich, jest rozsyłanie komunikatów od różnego rodzaju organizacji przy wykorzystaniu wewnętrznej „sieci email JST”. Dzięki takim działaniom marka ZPP cieszy się dużym prestiżem.



Odznaczenia, konkursy i rankingi

XXII edycja Nagród im. Grzegorza Palki

6 października 2019 r. w Muzeum Kolekcji im. Jana Pawła II Fundacji Janiny i Zbigniewa Porczyńskich w Warszawie miała miejsce uroczystość wręczenia po raz XXII Nagród im. Grzegorza Palki, nadawanych przez Ligę Krajową.

LAUREATAMI NAGRODY IM. GRZEGORZA PALKI W 2019 ROKU ZOSTALI:

- ✓ w dziedzinie ogólnopaństwowej:
 - ✓ **Mateusz Morawiecki** – Prezes Rady Ministrów
 - za skuteczne działania na rzecz zrównoważonego rozwoju kraju, szczególnie obszarów zaniedbanych, prorodzinne inicjatywy rządu oraz za pomoc samorządowi m. st. Warszawy wobec zagrożenia klęską ekologiczną.
- ✓ w dziedzinie działalności samorządowej o wymiarze ogólnokrajowym:
 - ✓ **Andrzej Płonka** – Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, Starosta Bielski
 - za ofiarną działalność publiczną i podejmowane inicjatywy na rzecz rozwoju samorządu terytorialnego



fot. Liga Krajowa



- ✓ **Ferdynand Morski** – wieloletni Dyrektor Śląskiego Związku Gmin i Powiatów
 - za ważny merytoryczny wkład w rozwój samorządności i koordynowanie pracy największego regionalnego związku samorządu terytorialnego
- ✓ **Elżbieta Anna Polak** – Marszałek Województwa Lubuskiego
 - za inicjowanie strategicznych planów i inwestycji regionalnych

- ✓ w kategorii działań w samorządzie lokalnym o znaczeniu ponadlokalnym:
 - ✓ **Jacek Brygman** – Wiceprzewodniczący Związku Gmin Wiejskich RP, Wójt Gminy Cekcyn
 - za działania na rzecz rozwoju lokalnej społeczności, w tym wyrównywanie szans edukacyjnych na wsi
 - ✓ **Bernard Cichosz** – wydawca prasy i książek
 - za inicjowanie i realizację cennych przedsięwzięć kulturalnych dla mieszkańców miasta Konstancinów Łódzki
 - ✓ **Bogusław Kmieć** – Burmistrz Sędziszowa Małopolskiego
 - za inicjowanie działań społecznych, infrastrukturalnych i promocyjnych na rzecz rozwoju Miasta
 - ✓ **Robert Szwed** – Przewodniczący Rady Miasta Rejowiec Fabryczny
 - za działania na rzecz rozwoju lokalnego oraz rodzin i osób potrzebujących

Ponadto Kapituła zdecydowała przyznać 3 wyróżnienia.

- ✓ Wyróżnienia:
 - ✓ **Marzena Czubaj-Gancarz** – Wójt Gminy Tomaszów Lubelski
 - za działania na rzecz rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy
 - ✓ **Józef Jodłowski** – Starosta Rzeszowski
 - za działania na rzecz rozwoju społeczno-gospodarczego Powiatu
 - ✓ **Stanisław Rokosz** – Wójt Gminy Dębica
 - za działania na rzecz rozwoju i promocji Gminy oraz reaktywacji Uzdrowiska Latoszyn Zdrój

Nagroda im. Grzegorza Palki nadawana jest przez Ligę Krajową za wybitne zasługi dla samorządu terytorialnego. Liga Krajowa, zrzeszająca Ligi Miejskie i Ligi Wiejskie, opierająca swoją działalność o hasło: „Rodzina – Wspólnota lokalna – Ojczyzna”, promuje działania na rzecz kontynuacji demokratycznych reform.

Fundując Nagrodę im. Grzegorza Palki Liga Krajowa pragnie uhonorować jednego z najwybitniejszych przedstawicieli polskiego samorządu terytorialnego, tragicznie zmarłego Prezydenta Łodzi – Grzegorza Palkę.

Kapitulę Nagrody im. Grzegorza Palki przewodniczył Tadeusz Wrona Przewodniczący Ligi Krajowej.



foto. Liga Krajowa

Współorganizacja i wsparcie: Narodowy Instytut Samorządu Terytorialnego. Patronaty i wsparcie: ogólnopolskie organizacje samorządowe, będące stroną Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego: Związek Powiatów Polskich, Związek Miast Polskich, Unia Metropolii Polskich, Unia Miasteczek Polskich, Związek Gmin Wiejskich RP i Związek Województw RP oraz Miasto Łódź.

Wsparcia udzielili również: Bank Gospodarstwa Krajowego, Nord Partner Sp. z o. o., Estrada Warszawska, Łódzka Specjalna Strefa Ekonomiczna i Nadleśnictwo Oleśnica Śląska.

Dobre Zasługi Powiatom

W tym roku Związek Powiatów Polskich obchodzi dwudziestolecie powstania. Z okazji swojego jubileuszu honoruje tych, którzy od lat z nim współpracują i troszczą się o Polskę powiatową.

Medale Bene Meritus Powiatom Zarząd ZPP przyznaje za szczególne osiągnięcia wpływające na rozwój polskich powiatów, w tym przede wszystkim powodujące podniesienie poziomu życia mieszkańców, a także w uznaniu zasług na rzecz Związku Powiatów Polskich.



Pierwszy raz medale zostały wręczone 3 kwietnia 2019 r. w Warszawie podczas uroczystej wieczornej gali będącej częścią XXV Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich. Kolejne są sukcesywnie wręczane podczas różnego rodzaju uroczystości.

Województwo Pomorskie

19 września 2019 roku odznaczenia Bene Meritus Powiatom przyznano podczas Konwentu Powiatów Województwa Pomorskiego, który odbywał się w Muzeum Emigracji w Gdyni. Osoby szczególnie zasłużone dla Województwa Pomorskiego to:

- ✓ **Mirosław Czapla** – Starosta Malborski III, IV, V i VI kadencji; Członek Zarządu ZPP VI kadencji; Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Pomorskiego V i VI kadencji;
- ✓ **Bogdan Dombrowski** – Starosta Gdański I i II kadencji; Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Pomorskiego I i II kadencji;
- ✓ **Jerzy Godzik** – Starosta Kwidzyński III, IV, V i VI kadencji; Wiceprzewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Pomorskiego V i VI kadencji;
- ✓ **Zdzisław Kołodziejski** – wieloletni radny powiatu słupskiego; dwukrotnie Starosta; obecnie członek Zarządu Powiatu Słupskiego;
- ✓ **Janina Kwiecień** – Starosta Kartuski I, II, III, IV i V kadencji; Przewodnicząca Konwentu Powiatów Województwa Pomorskiego III i IV kadencji;
- ✓ **Sławomir Neumann** – Starosta Starogardzki II i III kadencji; Członek Zarządu ZPP III kadencji;
- ✓ **Józef Reszke** – Starosta Wejherowski II, III i IV kadencji; Członek Zarządu ZPP III kadencji;
- ✓ **Stanisław Skaja** – Wicestarosta Chojnicki II kadencji; Starosta Chojnicki III, IV, i V kadencji; członek Zarządu Powiatu Chojnickiego VI kadencji.

Województwo Warmińsko-Mazurskie

24 września 2019 roku, podczas X Sesji Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego, odznaczenia Bene Meritus Powiatom otrzymali:

- ✓ **Andrzej Ciołek** – Starosta Gołdapski IV i V kadencji, Wicestarosta Gołdapski VI kadencji, Członek Komisji Rewizyjnej ZPP V i VI kadencji
- ✓ **Mirosław Dariusz Działdowski** – Starosta Giżycki IV i VI kadencji, Wicestarosta Giżycki I, II, III i V kadencji, Wiceprzewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego
- ✓ **Jan Harhaj** – Starosta Lidzbarski IV, V i VI kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego VI kadencji
- ✓ **Sławomir Jezierski** – Starosta Elbląski I, II, III i IV kadencji, Członek Zarządu ZPP II kadencji, Członek Komisji Rewizyjnej ZPP III kadencji
- ✓ **Tadeusz Mordasiewicz** – Starosta Kętrzyński III i IV kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego IV kadencji
- ✓ **Andrzej Nowicki** – Starosta Piski III, IV, V i VI kadencji, Członek Zarządu ZPP V i VI kadencji
- ✓ **Mirosław Pampuch** – Starosta Olsztyński IV i V kadencji, Członek Zarządu ZPP IV kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego III kadencji



- ✓ **Jacek Protas** – polski polityk i samorządowiec (radny Rady Powiatu Lidzbarskiego I i II kadencji, Starosta Lidzbarski w latach 2001-2006, od 2006 do 2014 marszałek województwa warmińsko-mazurskiego), poseł na Sejm VIII kadencji.
- ✓ **Maciej Romanowski** – Starosta Elbląski V i VI kadencji, Wicestarosta Elbląski II, III i IV kadencji
- ✓ **Adam Sierzputowski** – Starosta Olsztyński I, II i III kadencji, Członek Komisji Rewizyjnej ZPP I i II kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego I, II i III kadencji, Członek Komitetu Założycielskiego ZPP
- ✓ **Wacław Strażewicz** – Starosta Giżycki I, II, III i V kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego V kadencji, Członek Zarządu ZPP III i IV kadencji.

Województwo Podkarpackie

26 września 2019 roku podczas Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego medale Bene Meritus Powiatom otrzymali:

- ✓ **Tadeusz Chrzan** – Starosta Jarosławski III, V i VI kadencji, Wiceprezes Zarządu ZPP VI kadencji
- ✓ **Robert Godek** – Starosta Strzyżowski I, II, III, IV i V kadencji, Wiceprezes Zarządu ZPP III, IV i V kadencji
- ✓ **Józef Jodłowski** – Starosta Rzeszowski II, III, IV, V i VI kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego V i VI kadencji, Członek Komisji Rewizyjnej ZPP III, IV i V kadencji
- ✓ **Jan Juszcak** – Starosta Krośnieński I, III, IV i V kadencji.
- ✓ **Józef Kardys** – Starosta Kolbuszowski III, IV, V i VI kadencji, Wiceprzewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego VI kadencji
- ✓ **Mieczysław Kasprzak** – Starosta Jarosławski I kadencji, Członek Zarządu ZPP I kadencji, Członek Komitetu Założycielskiego ZPP
- ✓ **Tadeusz Łoś-Kamiński** – Starosta Dębicki I kadencji, Członek Komisji Rewizyjnej ZPP I kadencji
- ✓ **Józef Michalik** – Starosta Lubaczowski I, II, III, IV i V kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego IV kadencji
- ✓ **Stanisław Obara** – Przewodniczący Rady Powiatu Rzeszowskiego I, II, III, IV i V kadencji
- ✓ **Stanisław Ożóg** – Starosta Rzeszowski I i II kadencji, Wiceprezes Zarządu ZPP II kadencji, Członek Komitetu Założycielskiego ZPP
- ✓ **Jan Pączek** – Starosta Przemyski III, IV, V i VI kadencji.

Województwo Podlaskie

30 września 2019 roku w Drozdowie koło Łomży odbyło się III posiedzenie Konwentu Powiatów Województwa Podlaskiego. Spotkanie było też okazją do wręczenia Bene Meritus Powiatom. Odznaczenie to otrzymali:

- ✓ **Jacek Bogucki** – Starosta Wysokomazowiecki I i II kadencji, Członek Zarządu ZPP I kadencji, Wiceprezes Zarządu ZPP II kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Podlaskiego I kadencji, Członek Komitetu Założycielskiego ZPP



- ✓ **Szczepan Ołdakowski** – Starosta Suwalski II, III, IV i V kadencji, Wiceprzewodniczący Komisji Rewizyjnej III kadencji, Członek Komisji Rewizyjnej ZPP IV i V kadencji
- ✓ **Włodzimierz Pietrocuk** – Starosta Hajnowski I, II, III i IV kadencji, Członek Zarządu ZPP III kadencji
- ✓ **Wiesław Pusz** – Starosta Białostocki I, II, III i IV kadencji
- ✓ **Sławomir Jerzy Snarski** – Starosta Bielski II, III, IV, V i VI kadencji, Członek Zarządu ZPP IV kadencji, Wiceprezes Zarządu ZPP V i VI kadencji
- ✓ **Franciszek Wiśniewski** – Starosta Augustowski I, II, III i IV kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Podlaskiego I, II, III i IV kadencji
- ✓ **Jan Zalewski** – Starosta Siemiatycki II, III, V i VI kadencji, Członek Komisji Rewizyjnej ZPP VI kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Podlaskiego V kadencji
- ✓ **Bogdan Zieliński** – Starosta Wysokomazowiecki II, III, IV, V i VI kadencji, Członek Komisji Rewizyjnej ZPP VI kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Podlaskiego VI kadencji.

Województwo Świętokrzyskie

18 października 2019 r. w Busku-Zdroju odbył się Jubileuszowy Konwent Powiatów Województwa Świętokrzyskiego z okazji 20-lecia Samorządów Powiatowych. Podczas spotkania wręczono odznaczenia – nagrody Bene Meritus Powiatom. Otrzymali je:

- ✓ **Wiesław Gałka** – Starosta Kielecki I kadencji, Członek Komisji Rewizyjnej ZPP I kadencji
- ✓ **Edmund Kaczmarek** – Starosta Jędrzejowski II, III, IV i V kadencji, Członek Zarządu ZPP IV i V kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Świętokrzyskiego III, IV i V kadencji, Współprzewodniczący Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego
- ✓ **Stanisław Masternak** – Starosta Sandomierski III, IV i V kadencji
- ✓ **Jan Nowak** – Starosta Kazimierski od 2002 r.
- ✓ **Waldemar Paluch** – Starosta Ostrowiecki I, II i III kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Świętokrzyskiego I kadencji.



Efekty realizowanych projektów

Jednym z obszarów działalności Związku Powiatów Polskich są projekty, na które ZPP pozyskuje środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki realizacji projektów Związek może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu stale zwiększa się liczba starostw powiatowych i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne.

Cechą wspólną wszystkich projektów jest to, iż są one zgodne z celami statutowymi Związku Powiatów Polskich. Każdy projekt jest skierowany przede wszystkim do samorządów terytorialnych – w pierwszej kolejności do powiatów i miast na prawach powiatu, ale także do współpracujących ze Związkiem gmin.

Projekty dotyczą zagadnień istotnych dla powiatów, wspierając je w rozwiązywaniu lokalnych problemów i budowaniu społeczeństwa obywatelskiego, a więc głównych celów Związku.

Dzięki sięgnięciu po środki i projekty finansowane z funduszy europejskich, możliwe jest poszerzenie potencjału i możliwości działania wspierającego pracę powiatów.

W okresie sprawozdawczym ZPP realizował wprost działania związane z dwoma projektami oraz pośrednio wspierał realizację projektu realizowanego przez Ośrodek Rozwoju Edukacji.

Pilotaż modelu samorządowego doradztwa edukacyjnego

Ośrodek Rozwoju Edukacji zakończył pilotaż modelu doradztwa dla samorządów w zarządzaniu lokalną oświatą. W pilotażu uczestniczyło 103 samorządowców z 34 jednostek. W ramach pilotażu samorządowcy weryfikowali w praktyce opracowany model doradztwa. Po uwzględnieniu uwag uczestników model jest wykorzystany w projektach konkursowych oraz innych działaniach podejmowanych przez Ośrodek Rozwoju Edukacji, adresowanych do samorządowców. Wcześniej na etapie tworzenia modelu konsultowali go samorządowcy w ramach grup wymiany doświadczeń moderowanych przez ekspertów Związku Miast Polskich i Związku Powiatów Polskich.

Efektem pilotażu jest opracowanie przez uczestniczące w pilotażu JST harmonogramów działań, obejmujących jeden z 12 obszarów, który zdaniem organów prowadzących sprawiał im największe trudności. Samorządowcy wybrali w pilotażu następujące obszary działań oświatowych:

- ✓ zarządzanie oświatą na poziomie organu prowadzącego – 10 JST,
- ✓ organizacja wsparcia uczniów szczególnie uzdolnionych – 9 JST,
- ✓ planowanie budżetowe – 4 JST,
- ✓ monitorowanie jakości usług edukacyjnych – 4 JST,
- ✓ analizowanie potrzeb i planowanie realizacji założonej wizji rozwoju lokalnego systemu oświaty – 3 JST,
- ✓ rola dyrektora i relacje z organem prowadzącym – 3 JST,



- ✓ udział rodziców w planowaniu, realizacji i ocenie usług edukacyjnych – 2 JST,
- ✓ system wspomaganie szkół – doskonalenie nauczycieli – 1 JST,
- ✓ gospodarowanie zasobami materialnymi systemu oświaty – 1 JST,
- ✓ organizacja wsparcia uczniów niepełnosprawnych oraz uczniów z trudnościami w nauce – 1 JST

Opracowane harmonogramy zostały upowszechnione na stronie internetowej projektu. W trakcie spotkania podsumowującego pilotaż samorządowcy dyskutowali nad następującymi zagadnieniami w kontekście problemów i ich rozwiązań: jak zmienić system finansowania oświaty; o opiece pielęgniarskiej w przedszkolach; jaka powinna być struktura organizacyjna w organie prowadzącym, aby dobrze zarządzać oświatą; o dodatku motywacyjnym, tj. jak i ile przyznawać i czy określać stawkę minimalną; co zrobić, żeby dyrektor był bardziej samodzielny menadżerem szkoły; weryfikacja danych z Systemu Informacji Oświatowej przez JST; praktyczna nauka zawodu – skąd wziąć specjalistów; dodatek za opiekę wychowawczą w przedszkolu i internacie.

Więcej na temat pilotażu i samego projektu, realizowanego w ramach programu Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020 można przeczytać na stronie: <https://www.ore.edu.pl/2019/10/zakonczenie-pilotazu-modelu-doradztwa-dla-jst/>

System Monitorowania Usług Publicznych – wdrożenie SMUP

Celem projektu jest wdrożenie, przetestowanie oraz udostępnienie w domenie stat.gov.pl powszechnego systemu monitorowania świadczenia usług publicznych w postaci systemu bazodanowego.

Zadania planowane do realizacji przez ZPP w projekcie to:

- ✓ udział w budowie narzędzia informatycznego: opracowanie i udostępnienie on-line bazodanowego systemu monitorowania usług publicznych oraz zasilenie go danymi (monitorowanie, prezentacja, porównywanie danych, raportowanie, moduł),
- ✓ opracowanie wskaźników dla 3 obszarów usług publicznych: edukacja, pomoc społeczna i wspieranie rodzin oraz kultura i rekreacja,
- ✓ opracowanie podręcznika opisującego metodę pracy z systemem,
- ✓ uczestnictwo w bieżącym uzgadnianiu prac w zakresie wymaganym przez lidera projektu,
- ✓ popularyzacja systemu monitorowania usług publicznych.

Grupami docelowymi opracowywanego systemu będą: przedsiębiorcy; instytucje administracji rządowej i samorządowej oraz inne podmioty odpowiedzialne za dostarczanie usług publicznych lub sprawujące nadzór nad wypełnianiem tych zadań; instytucje zarządzające programami operacyjnymi i jednostki oceny interwencji publicznej; społeczeństwo; instytucje pozarządowe i środowiska naukowe.

Projekt realizowany będzie w partnerstwie: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji (lider), Główny Urząd Statystyczny, Związek Miast Polskich oraz Związek Powiatów Polskich.



Wdrażanie projektu potrwa od 1 kwietnia 2019 roku do 30 września 2021 roku.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

W okresie sprawozdawczym odbyły się inauguracyjne posiedzenia pięciu Grup Wymiany Doświadczeń moderowanych przez ZPP: 30 września – 1 października 2019 r. w Powiecie Bocheńskim – GWD Wspieranie rodziny i system pieczy zastępczej, 17-18 października 2019 r. w Powiecie Kędzierzyńsko-Kozielskim – GWD Rynek pracy i ekonomia społeczna, 21-22 października 2019 r. w Lublinie – GWD Rekreacja 23-24 października 2019 r. w Powiecie Legionowskim – GWD Lokalna polityka zdrowotna oraz 7-8 listopada 2019 r. w Powiecie Bocheńskim – GWD Edukacja ponadpodstawowa, specjalna oraz pomoc psychologiczno-pedagogiczna. W ramach spotkań zapoznano uczestników z założeniami projektu i opracowano wstępny harmonogram prac oraz omówiono i wprowadzono uwagi do poszczególnych fiszek obszarów usług. 29 października 2019 r. w MSWiA odbyło się spotkanie z gestorami danych Tematycznych Grup Roboczych (TGR) z obszarów: edukacja, kultura i rekreacja oraz lokalna polityka zdrowotna.

Ponadto, w okresie sprawozdawczym, zatrudnieni w ramach ZPP – eksperci brali udział w spotkaniach dotyczących omówienia efektów pracy TGR 1-9. Dodatkowo Ekspert wiodący w Grupie Metodologii (GM) oraz Ekspert w GM aktywnie uczestniczyli w spotkaniach tej grupy, która nadzoruje pracę całego projektu od strony merytorycznej oraz dba o zintegrowanie efektów wszystkich działań zrealizowanych w ramach pozostałych grup. Ponadto w ramach Tematycznych Grup Roboczych oraz Grup Wymiany Doświadczeń pracownicy ZPP – specjaliści oraz eksperci, stanowili bieżące wsparcie dla moderatorów i uczestników poszczególnych grup.

Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce

Celem projektu jest upowszechnienie partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce. Działania projektowe skupiają się na opracowaniu koncepcji rozwiązań dotyczących zdefiniowania standardów procedur i analiz w zakresie rozwoju rynku PPP w Polsce oraz na systemowo ujętym wsparciu podnoszenia kwalifikacji kadr zatrudnionych w administracji publicznej.

Adresatami działań projektowych są instytucje administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego.

Działania przewidziane w ramach projektu obejmują w szczególności:

- ✓ przygotowanie wzorów umów PPP, wytycznych w zakresie przygotowania projektów PPP, przygotowania ofert,
- ✓ przygotowanie i upowszechnienie materiałów dotyczących „najlepszych praktyk” na podstawie doświadczeń z realizacji projektów PPP,
- ✓ doskonalenie kompetencji kadr administracji publicznej,
- ✓ analizę stanu rozwoju rynku PPP w Polsce.



Ww. działania mają przyczynić się do podniesienia wiedzy, a także praktycznych umiejętności w zakresie realizacji przedsięwzięć w formule partnerstwa publiczno-prywatnego przedstawicieli administracji centralnej i samorządowej, a także mają na celu, w dalszej perspektywie, wzrost liczby przedsięwzięć realizowanych w tej formule w Polsce.

Grupę docelową projektu stanowią pracownicy jednostek administracji publicznej na szczeblu centralnym i regionalnym, zajmujący się tematyką partnerstwa publiczno-prywatnego i inwestycji oraz osoby, które mogą lub będą się tą tematyką zajmować.

Zadania realizowane w projekcie to:

- ✓ cykl szkoleń regionalnych,
- ✓ cykl szkoleń profilowanych,
- ✓ cykl warsztatów specjalistycznych,
- ✓ cykl krajowych wizyt studyjnych,
- ✓ cykl szkoleń zagranicznych,
- ✓ opracowanie standardów procedur/wytocznych w obszarze PPP,
- ✓ upowszechnianie przykładów najlepszych praktyk,
- ✓ opracowanie standardów postępowania w zakresie realizacji projektów partnerstwa publiczno-prywatnego na podstawie udzielanego wsparcia,
- ✓ upowszechnianie wiedzy na temat PPP,
- ✓ analizy rynku PPP w Polsce.

Projekt realizowany jest w partnerstwie: Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju, Konfederacja Lewiatan z Fundacją Centrum Partnerstwa Publiczno-Prywatnego oraz Związek Miast Polskich ze Związkiem Powiatów Polskich.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

W okresie sprawozdawczym trwały prace związane z jedenastym numerem Biuletynu PPP. Wykonano skład, korektę, druk i rozesłano ostatni numer Biuletynu. Powstało 10 filmów promujących projekty partnerstwa publiczno-prywatnego: 1) Płock – Modernizacja energetyczna obiektów użyteczności publicznej w Płocku; 2) Kobylnica – Przebudowa Domu Opieki Społecznej w Kobylnicy na potrzeby Zakładu Opiekuńczo-Leczniczego oraz wykonywania zadań o charakterze komplementarnym; 3) Solec-Zdrój – Kompleks mineralnych basenów w Solcu-Zdroju; 4) Oława – Wybudowanie i utrzymanie ulic znajdujących się na osiedlu Zaodrże w Oławie tj. ul. Orlej, Sokolej, Słowiczej, Kruczej wraz z ich odwodnieniem, oświetleniem oraz przebudową kolizyjnego uzbrojenia w systemie PPP; 5) Nowy Sącz Budowa budynku Sądu Rejonowego w Nowym Sączu przy ul. Grunwaldzkiej w formule partnerstwa publiczno-prywatnego; 6) Zgierz – Kompleksowa termomodernizacja budynków oświatowych na terenie miasta Zgierza; 7) Sosnowiec – Energomodernizacja na osiedlu Juliusz; 8) Ząbki – Modernizacja oświetlenia ulicznego; 9) Wrocław – Budowa parkingu podziemnego dwukondygnacyjnego wraz z częścią naziemną w poziomie terenu, niezbędną infrastrukturą na terenie Zespołu Hali Stulecia we Wrocławiu;



10) Warszawa – Koncesja na budowę i utrzymanie wiat przystankowych oraz innych elementów wyposażenia.

Wszystkie zadania w Projekcie przewidziane dla ZPP, zostały zrealizowane i zakończone 30 listopada 2019 r.

Związek Powiatów Polskich kontynuuje swoją aktywność w analizie możliwości pozyskania środków w ramach krajowych programów operacyjnych, a także regionalnych – w obszarach akceptowanych przez Zarząd Związku Powiatów Polskich.



ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

Siedziba:

Pałac Kultury i Nauki, 27 piętro, 00-901 Warszawa,
Plac Defilad 1, skr. poczt. 7, tel. 22 656 63 34, fax 22 656 63 34

Adres do korespondencji:

33-300 Nowy Sącz, skr. poczt. 87
tel. 18 477 86 00, fax 22 477 86 11

e-mail: biuro@zpp.pl

www.zpp.pl