

**ZARZĄD**

**PREZES**

Andrzej Płonka  
POWIAT BIELSKI (woj. śląskie)

**WICEPREZESI**

Tadeusz Chrzan  
POWIAT JAROSŁAWSKI

Jan Grabkowski  
POWIAT POZNAŃSKI

Jerzy Kolarz  
POWIAT BUSKI

Adam Krzysztoń  
POWIAT ŁANCUCKI

Krzysztof Maćkiewicz  
POWIAT WĄBRZESKI

Marian Niemirski  
POWIAT PRZYSUSKI

Sławomir Snarski  
POWIAT BIELSKI (woj. podlaskie)

Zbigniew Szumski  
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

**CZŁONKOWIE**

Mariusz Bieniek  
POWIAT PŁOCKI

Mirosław Czapała  
POWIAT MALBORSKI

Jarosław Dudkowiak  
POWIAT GŁOGOWSKI

Ewa Janczar  
MIASTO NA PRAWACH POWIATU  
m.st. WARSZAWA

Józef Matysiak  
POWIAT RAWSKI

Andrzej Nowicki  
POWIAT PISKI

Wojciech Pałka  
POWIAT KRAKOWSKI

Dariusz Szustek  
POWIAT ŁUKOWSKI

Tomasz Tamborski  
POWIAT KOŁOBRZESKI

Małgorzata Tudaj  
POWIAT KĘDZIERZYŃSKO-KOZIELSKI

Mirosław Walicki  
POWIAT GARWOLIŃSKI

**KOMISJA REWIZYJNA**

**PRZEWODNICZĄCY**

Józef Swaczyna  
POWIAT STRZELECKI

**Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO**

Andrzej Szymanek  
POWIAT WIERUSZOWSKI

**CZŁONKOWIE**

Zdzisław Brezdeń  
POWIAT OŁAWSKI

Andrzej Ciołek  
POWIAT GOŁDAPSKI

Zdzisław Gamański  
POWIAT CHEŁMIŃSKI

Andrzej Opala  
POWIAT ŁÓDZKI WSCHODNI

Waldemar Trelka  
POWIAT RADOMSKI

Jan Zalewski  
POWIAT SIEMIATYCKI

Bogdan Zieliński  
POWIAT WYSOKOMAZOWIECKI

**DYREKTOR BIURA**

Rudolf Borusiewicz

Or.A.0715/51/20

Warszawa, 24 marca 2020 roku

Szanowny Pan

**Mateusz Morawiecki**

Prezes Rady Ministrów

Szanowny Panie Premierze,

w związku obecną sytuacją epidemiologiczną zwracam się o jednoznacznie uregulowanie kwestii odpowiedzialności za organizację miejsc kwarantanny. Zgodnie z art. 33 ust. 5 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. w sprawie zapobiegania oraz zwalczania chorób zakaźnych u ludzi w przypadku konieczności poddania izolacji lub kwarantannie osób, o których mowa w ust. 1 i 5, **wojewoda zapewnia warunki izolacji lub kwarantanny przez zapewnienie odpowiednich pomieszczeń, wyposażenia oraz skierowanie do pracy osób posiadających odpowiednie kwalifikacje.** Wskazany przepis dotyczy osób, w stosunku do których organu nadzoru sanitarnego wydały decyzję o nałożeniu określonych w art. 5 ust. 1 ustawy (w tym obowiązku kwarantanny). Dodatkowo zgodnie z art. 34 ust. 2 osoby zdrowe, które pozostawały w styczności z osobami chorymi na choroby zakaźne podlegają obowiązkowej kwarantannie lub nadzorowi epidemiologicznemu, jeżeli tak postanowią organy inspekcji sanitarnej przez okres nie dłuższy niż 21 dni, licząc od ostatniego dnia styczności.

Z żadnego przepisu prawa powszechnie obowiązującego nie wynika aby rolą samorządu powiatowego była organizacja miejsc kwarantanny. Ustawa wprost wskazuje, że jest to zadanie wojewody. Wojewoda nie ma podstaw do nakazania jednostce samorządu terytorialnego realizacji zadania leżącego poza kompetencjami samorządu. Jedyne co samorzady mają obowiązek zrobić, to wskazać wojewodzie i udostępnić miejsca użyteczności publicznej w celu zapewnienia miejsc kwarantanny (co wynika z art. 44 ust. 3 i 4 ustawy w sprawie zapobiegania oraz zwalczania chorób zakaźnych u ludzi oraz §12 Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii). W szczególności źródłem takiego nakazu nie może być polecenie wojewody wydawane w trybie art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19,

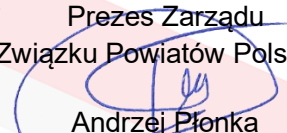
innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (polecenia mogą bowiem dotyczyć wyłącznie spraw pozostających w zakresie kompetencji samorządu terytorialnego – w ramach realizacji zadań własnych lub zleconych) ani wojewódzki plan działania na wypadek wystąpienia epidemii, o którym mowa w art. 44 ustawy w sprawie zapobiegania oraz zwalczania chorób zakaźnych u ludzi. Po pierwsze art. 44 ust. 2 ustawodawca wprost wskazał jakie uregulowania mogą znaleźć się w planie, a po drugie plan nie jest aktem prawa powszechnie obowiązującego, zatem nie stanowi źródła praw i obowiązków dla nikogo poza samym wojewodą i podległym mu służbom.

Z kilku województw docierają do nas sygnały wskazujące na próbę przerzucania na powiaty przez wojewodów zadań wojewodów dotyczących organizacji miejsc kwarantanny, bez podstawy prawnej i bez zagwarantowania pokrycia kosztów realizacji tego zadania rządowego.

Pragnę przypomnieć, że w Polsce nie obowiązuje żaden stan nadzwyczajny. Wprowadzenie stanu epidemii nie zwalnia wojewodów z obowiązku działania na podstawie i w granicach prawa. Na samorządy w tym jednak szczególnym czasie mogą być nakładane dodatkowe zadania ale w trybie przewidzianym w art. 10 ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych – tj. nałożenie na jednostkę samorządu terytorialnego obowiązku wykonania określonego zadania jako zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, co zagwarantuje samorządom uzyskanie środków finansowych na ich realizację w formie dotacji.

Powiaty podejmują wszelkie możliwe działania mające na celu ochronę mieszkańców i zapewnienie bezpieczeństwa zdrowotnego. Nie próbujemy zrzucić z siebie odpowiedzialności. Niemniej jednak działamy w określonych uwarunkowaniach prawnych i oczekujemy, że będą one respektowane przez administracją rządową.

Z poważaniem

Prezes Zarządu  
Związku Powiatów Polskich  
  
Andrzej Płonka

Do wiadomości:

1. Sejmowa Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej.
2. Sejmowa Komisja Zdrowia.
3. Senacka Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej.
4. Senacka Komisja Zdrowia.
5. Pan Mariusz Kamiński - Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji.
6. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.
7. Wojewodowie – wszyscy.