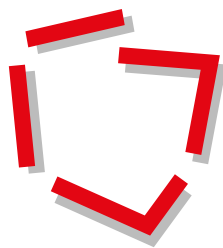


ZWIĄZEK  
POWIATÓW  
POLSKICH

# ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH w 2019 roku

Sprawozdanie z działalności





ZWIĄZEK  
POWIATÓW  
POLSKICH

### Szanowni Państwo, Delegaci na XXVI Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich

W imieniu Zarządu Związku Powiatów Polskich przedstawiam Państwu sprawozdanie z działalności Związku w 2019 roku.

Miniony rok nie był dla samorządów czasem łatwym. Stałe zmiany i dynamiczny tryb legislacyjny, wdrażanie reformy oświaty w powiatach (podwójny rocznik), narastające problemy w służbie zdrowia oraz niepewna przyszłość finansowa jednostek samorządu terytorialnego powodowały niepokój i frustrację. Sytuacja ta motywowała samorządy do jednoczenia się, w tym z aktywnym udziałem naszej korporacji.

Wszyscy angażowaliśmy się całkowicie. Ubiegłoroczne Zgromadzenie Ogólne wyznaczyło nam cele, my – jako Zarząd staraliśmy się im wszystkim sprostać. W całym procesie wspieraliście nas wszyscy, czy to artykułując swoje potrzeby na regionalnych Konwentach Powiatów, czy też pisząc wprost do Biura ZPP indywidualne wystąpienia w problematycznych kwestiach. Dzięki czemu w roku sprawozdawczym nasz Związek nie zwalniał swojego tempa prac i aktywnie wykonywał statutowe zadania, dochowując wszelkich starań, aby powiaty i miasta na prawach powiatu były skutecznie reprezentowane na płaszczyźnie ogólnopolskiej i nie tylko.

### Drogie Koleżanki i Koledzy,

w moim przekonaniu działalność naszej organizacji opiera się na trzech głównych filarach, tj.: merytoryce wynikającej z posiadanego przez nas doświadczenia, konsekwencji w podejmowanych działaniach oraz skuteczności. To one przekładają się na osiągnięte przez nas wymierne efekty. Nie byłoby ich jednak bez Was, bez Waszego wsparcia, woli zaangażowania się i stałego pozytywnego dopingowania nas w dążeniu do wyznaczonych celów. Nieocenione są nasze spotkania – zarówno te w ramach organów statutowych, jak i indywidualnie prowadzonych rozmów.



Oddając w Państwa ręce tegoroczne sprawozdanie z działalności Związku Powiatów Polskich przede wszystkim bardzo serdecznie Wam wszystkim za to dziękuję! Dziękuję za zaufanie, za stałe wsparcie i motywację, a także za to, że nigdy nie wahać się mówić nam o tym, co Was boli i czego potrzebujecie. Od Waszej otwartości i szczerości zależy nasza skuteczność.

Prace organów naszego Związku zapewniają realizację zadań oczekiwanych przez samorządy powiatowe. Zarząd Związku Powiatów Polskich w roku sprawozdawczym rozpatrzył kilkaset zagadnień i podjął blisko 200 uchwał. Z kolei udział ekspertów Związku w procesie legislacyjnym to dokonana analiza ponad 850(!) projektów aktów prawnych oraz 130(!) przygotowanych szczegółowych opinii do projektowanych nowelizacji.

Dzięki tym interwencjom mamy efekty. Przykłady?

W projekcie ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci oraz niektórych innych ustaw – dzięki zaangażowaniu ZPP – przewidziano rozszerzenie świadczenia 500+ o dzieci umieszczone w placówkach opiekuńczo-wychowawczych. Środki są przeznaczone w szczególności na rozwój zainteresowań oraz zwiększenie szans edukacyjnych i rozwojowych dzieci umieszczonych w instytucjonalnej pieczy zastępczej.





W toku prac legislacyjnych nad rządowym projektem ustawy o zapewnieniu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami uwzględniono szereg uwag Związku Powiatów Polskich – w tym dotyczące rezygnacji z bardzo kosztownej obowiązkowej certyfikacji budynków i stron internetowych jednostek samorządu terytorialnego oraz kar administracyjnych za brak certyfikatów.

W wyniku interwencji ZPP i spotkania ministra edukacji narodowej z Zarządem ZPP, resort edukacji zmienił mechanizm wdrażania nowego kryterium podziału części oświatowej subwencji ogólnej. Przewidziane w pierwotnym projekcie nowelizacji rozporządzenia premiowanie wyłącznie małych szkół podstawowych, wskutek zabiegów biura ZPP zostało rozszerzone o licea, technika i szkoły branżowe prowadzone przez powiaty.

Przy uzgadnianiu propozycji podziału rezerwy subwencji ogólnej – dzięki interwencji Związku – pod koniec 2019 roku do powiatów i miast na prawach powiatu, które otrzymują dotację na realizację bieżących zadań własnych z zakresu domów pomocy społecznej, trafiło łącznie nie 50 mln zł a 75 mln zł. Średnio na każdą jednostkę samorządu powiatowego było to ponad 65 tysięcy złotych.

Dostrzegając trudną sytuację w ochronie zdrowia Związek Powiatów Polskich nawiązał współpracę z Ogólnopolskim Związkiem Pracodawców Szpitali Powiatowych oraz Szkołą Główną Handlową. Zaowocowała ona opracowaniem raportu i zorganizowaniem trzech ogólnopolskich konferencji. Przyczyniło się to do podniesienia wyceny świadczeń, z czego skorzystał każdy powiatowy szpital.

To tylko niektóre z sukcesów ZPP, o których będziecie mogli dowiedzieć się z lektury dalszej części sprawozdania.

Niemniej jednak rok 2019 nie był tylko czasem sukcesów. Pomimo naszego zaangażowania wiele spraw pozostaje nierozwiązanych.

Przykładowo: niepewna sytuacja finansowania szpitali powiatowych wymusza czujność i konieczność podejmowania dalszych, konsekwentnych działań. Kolejna sprawa to finanse samorządowe,

które z roku na rok są coraz bardziej uszczuplane prowadząc do ograniczenia możliwości realizacji oczekiwanych społecznie działań. Obecny trend wymaga zmian, bowiem w dłuższej perspektywie nie będziemy w stanie nie tylko kreować rozwoju, a wręcz administrować zadaniami jakie ustawodawca na nas nałożył. Musimy także podjąć działania w sektorze edukacji – już teraz większość z nas ponosi koszty zdecydowanie wyższe niż otrzymywana część oświatowa subwencji ogólnej, a przecież samorząd powiatowy (w odróżnieniu od samorządu gminnego) nie ma na tyle dużych dochodów własnych, by mógł nimi „zasypywać” powstałą lukę finansową. Nie obawiamy się też powiedzieć głośno, że obecny system wynagradzania osób zarządzających poszczególnymi jednostkami samorządu terytorialnego stał się oderwany od realiów. Płace starostów – tak jak i wójtów, burmistrzów, czy prezydentów miast – mają się nijak do odpowiedzialności na nich ciążącej. Idąc dalej, kwestia infrastruktury: drogi, mosty, termomodernizacje, inwestycje kubaturowe – to wszystko wymaga ogromnych nakładów finansowych. Na tym wszystkim – w nadchodzącym czasie musimy się skupić!

### Szanowni Państwo,

poza działaniami legislacyjnymi Związek Powiatów Polskich podejmował szereg innych działań. Ekspertki Związku, jeżdżąc po całym kraju, prowadzili bezpłatne warsztaty i szkolenia dedykowane pracownikom samorządowym, m.in. dotyczące: dokumentów publicznych, usuwania pojazdów z dróg, ochrony gruntów rolnych i leśnych, organizacji systemu nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, kodeksu postępowania administracyjnego, finansów publicznych, partnerstwa publiczno-prywatnego, itd. Szkolenia te cieszyły się ogromnym zainteresowaniem. W 2019 roku, przez lub przy współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich, przeszkolonych zostało łącznie blisko 2000(!) pracowników samorządowych.



Pracownicy biura ZPP napisali 21 wartościowych bezpłatnych publikacji książkowych, a także opublikowali ponad cztery tysiące artykułów prasowych – głównie o charakterze informacyjno-doradczym. Wydawany przez ZPP internetowy Dziennik Warto Wiedzieć cieszy się dużą popularnością. Czytają go nie tylko samorządowcy, ale i politycy, prawnicy, dziennikarze oraz przedstawiciele organizacji pozarządowych.

### **Szanowni Państwo, Koleżanki i Koledzy!**

Musimy podejmować kolejne działania zmierzające do umacniania samorządu powiatowego, do odbudowy jego zachwianej roli w systemie administracyjnym Państwa.

To, czy i na ile będziemy skuteczni uzależnione jest jednak od wzajemnej solidarności wszystkich powiatów oraz naszej wspólnej determinacji.

Patrząc w przyszłość mam głęboką nadzieję, że nasz głos – artykułowany w toku prac legislacyjnych – będzie nie tylko słyszany, ale wysłuchiwany, co przełoży się na wymierny efekt prawny. Deklarując solidną pracę bardzo proszę o stałe wsparcie dla inicjatyw ZPP, bez którego trudno będzie osiągnąć efekty oczekiwane przez nasze wspólnoty powiatowe.

### **Szanowni Państwo Delegaci na Zgromadzenie Ogólne ZPP!**

Zachęcając do lektury sprawozdania za rok 2019 jeszcze raz chcę Wam wszystkim bardzo podziękować.

Z wyrazami szacunku

*Prezes Zarządu  
Związku Powiatów Polskich*

  
**Andrzej Płonka**

## SPIS TREŚCI

|  |     |
|--|-----|
| <b>Wymierne efekty prac organów i biura ZPP</b> .....            | 8   |
| Wybrane efekty na płaszczyźnie legislacyjnej .....               | 8   |
| Rozwój kapitału ludzkiego w samorządach .....                    | 13  |
| Wybrane produkty pracy organów i biura ZPP .....                 | 15  |
| <b>O Związku Powiatów Polskich</b> .....                         | 16  |
| <b>Działalność organów statutowych</b> .....                     | 18  |
| Zgromadzenie Ogólne ZPP .....                                    | 18  |
| Konwenty Powiatów .....  | 29  |
| Zarząd ZPP .....   | 33  |
| Komisja Rewizyjna ZPP .....                                      | 38  |
| <b>Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym</b> .....              | 42  |
| Stanowiska ZPP .....   | 42  |
| Opinie prawne ZPP .....  | 42  |
| Komisje, zespoły, komitety i inne gremia .....                   | 43  |
| Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego .....           | 43  |
| Komisje sejmowe i senackie .....                                 | 45  |
| Komisje merytoryczne ZPP .....                                   | 45  |
| Komisje monitorujące i sterujące .....                           | 47  |
| Delegaci ZPP w różnych gremiach .....                            | 47  |
| Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej .....                | 52  |
| <b>Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia</b> ..... | 55  |
| <b>Działalność doradcza i informacyjna</b> .....                 | 79  |
| Wybrane konferencje z udziałem ZPP .....                         | 79  |
| Bezpłatne szkolenia realizowane przez ZPP .....                  | 87  |
| Fora, szkolenia i warsztaty realizowane w 2019 roku .....        | 89  |
| Publikacje i wydawnictwa .....                                   | 98  |
| Dziennik Warto Wiedzieć – samorządowy portal informacyjny .....  | 102 |
| <b>Współpraca i działalność promocyjna</b> .....                 | 103 |
| Współpraca instytucjonalna .....                                 | 103 |
| Współpraca patronacka .....                                      | 109 |
| <b>Odnaczenia, konkursy i rankingi</b> .....                     | 110 |
| <b>Realizowane projekty</b> .....                                | 126 |







# ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH w 2019 roku

Sprawozdanie z działalności



Związek Powiatów Polskich, jako jedna z najbardziej powszechnych ogólnopolskich organizacji zrzeszających jednostki samorządu terytorialnego, od początku swojego istnienia (w tym także w okresie sprawozdawczym), stawia sobie za cel wspieranie idei samorządu terytorialnego, integrowanie i obronę wspólnych interesów powiatów i miast na prawach powiatu, a także kształtowanie wspólnej polityki.

Związek nie zapomina także o konieczności stałego wspierania inicjatyw na rzecz rozwoju i promocji powiatów, wymiany doświadczeń czy upowszechniania modelowych rozwiązań w zakresie rozwoju i zarządzania w powiatach.

**Siła Związku Powiatów Polskich drzemie głównie w mocnym mandacie jaki dają mu powiaty i miasta na prawach powiatu – Członkowie Związku.**

Dzięki temu wsparciu Związek ma możliwość odważnego reprezentowania powiatowego środowiska samorządowego, co wprost przekłada się na osiągnięte rezultaty.

### WYBRANE EFEKTY NA PŁASZCZYŹNIE LEGISLACYJNEJ

Zaangażowanie organów i biura Związku przekłada się na wymierne efekty. Wśród wybranych, z 2019 roku, warto wskazać na poniższe:

- Twarde prezentowanie stanowiska samorządowego w zakresie podwyżek cen energii – w szczególności z punktu widzenia samorządu powiatowego – na sejmowych zespołach i komisjach, spowodowało zatrzymanie negatywnych decyzji w tym zakresie.
  - Dostrzegając trudną sytuację w ochronie zdrowia Związek Powiatów Polskich włączył się we współpracę z Ogólnopolskim Związkiem Pracodawców Szpitali Powiatowych oraz Szkołą Główną Handlową, która zaowocowała opracowaniem raportu i zorganizowaniem trzech ogólnopolskich konferencji.
- Przyczyniło się to do podniesienia wyceny świadczeń, z czego skorzystał każdy powiatowy szpital.
- Dzięki zaangażowaniu ZPP, nie były kontynuowane prace legislacyjne nad nowelizacją ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Projekt zawierał rozwiązania polegające na zniesieniu dofinansowania gmin do placówek opiekuńczo-wychowawczych.
  - W projekcie ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci oraz niektórych innych ustaw, dzięki zaangażowaniu ZPP, przewidziano rozszerzenie świadczenia 500+ o dzieci umieszczone w placówkach opiekuńczo-wychowawczych. Środki są przeznaczone w szczególności na rozwój zainteresowań oraz zwiększenie szans edukacyjnych i rozwojowych dzieci umieszczonych w instytucjonalnej pieczy zastępczej.
  - W toku prac legislacyjnych nad rządowym projektem ustawy o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami uwzględniono szereg uwag Związku Powiatów Polskich – w tym dotyczące bardzo kosztochłonnej obowiązkowej certyfikacji budynków i stron internetowych jednostek samorządu terytorialnego oraz kar administracyjnych za brak certyfikatów.
  - Resort zdrowia odpowiedział na uwagi ZPP dotyczące braku możliwości zakupu leków przez domy dziecka dla swoich podopiecznych oraz problemu z wystawianiem faktur na zakupione już leki. Sytuacja ta powstała po nowelizacji prawa farmaceutycznego, mającej za cel uszczelnienie obrotu leków i zapobieganie ich wywozowi za granicę. W odpowiedzi Ministerstwo Zdrowia wskazało, że nowelizacja przepisu nie zabrania finansowania zakupu produktów leczniczych na rzecz pacjentów będących jednocześnie pensjonariuszami Domów Pomocy Społecznej, podopiecznymi domów dziecka, podopiecznymi organizacji pożytku publicznego itp. Wg resortu wskazane instytucje mają prawo do zapłaty za produkty lecznicze nabywane w imieniu i na rzecz pacjentów, a transakcja taka może zostać udokumentowana prawidłowo wystawioną fakturą VAT. Resort podkreślił jednocześnie, że niedozwolona jest sytuacja, w której realizacja recepty polega

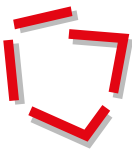


na sprzedaży przepisanych na niej produktów na rzecz podmiotu, a nie na rzecz pacjenta wskazanego na recepcie. Fakt ten nie stoi jednak na przeszkodzie, aby podmioty te finansowały taką transakcję. Ministerstwo Zdrowia zasugerowało, aby schemat działania był następujący: produkty lecznicze kupowane są zawsze na rzecz pacjenta (nabywcy), ale może za nie zapłacić płatnik np. placówka opiekuńczo-wychowawcza, DPS. W takiej sytuacji, jeżeli wystawiana jest faktura VAT, musi być ona wystawiona na tę osobę, na którą przepisano lek (pacjenta), natomiast jako płatnik może być wskazany, ten podmiot, który faktycznie za zakup leku płaci.

- Dzięki interwencji Związku Powiatów Polskich przy uzgadnianiu propozycji podziału rezerwy subwencji ogólnej (rezerwy określonej w art. 36 ust. 4 pkt 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego) resort finansów zwiększył o połowę kwotę przeznaczoną dla jednostek poziomu powiatowego, co spowodowało, że pod koniec 2019 roku do powiatów, które otrzymują dotację na realizację bieżących zadań własnych z zakresu domów pomocy społecznej, trafiło łącznie nie 50 mln zł a 75 mln zł.
- Przedstawiciele ZPP w Zespole ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego jasno prezentowali potrzebę wsparcia dla samorządu powiatowego w realizacji wyzwania czekającego powiaty w nowym roku szkolnym, tj. rekrutacji do szkół powiatowych tzw. podwójnego rocznika uczniów.
- Ministerstwo Edukacji Narodowej przyjęło uwagę ZPP do Kryteriów podziału rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej. Dzięki czemu

w ramach tzw. Kryterium VI, dotyczącego dofinansowania wyposażenia nowo pozyskanych pomieszczeń lekcyjnych (w obiektach nowych lub pomieszczeń adaptowanych), było możliwe składanie wniosków dotyczących pomieszczeń w szkołach rozpoczynających kształcenie w nowych zawodach.

- W wyniku interwencji ZPP i spotkania ministra edukacji narodowej z Zarządem ZPP, resort edukacji zmienił mechanizm wdrażania nowego kryterium podziału części oświatowej subwencji ogólnej. Przewidziane w pierwotnym projekcie nowelizacji rozporządzenia premiowanie wyłącznie małych szkół podstawowych prowadzonych przez gminy, wskutek zabiegów biura ZPP zostało rozszerzone o licea, technika i szkoły branżowe prowadzone przez powiaty.
- Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii, pod wpływem uwag ZPP, wprowadziło szereg zmian w projektowanym nowym Prawie zamówień publicznych. M.in. przywrócono wyłączenie stosowania ustawy dla kontraktowania usług prawnych związanych z wykonywaniem władzy publicznej – projektodawcy proponowali sformułowanie „polegających na wykonywaniu władzy publicznej”. Na podstawie uwagi ZPP wyeliminowano przesłankę „uzasadnione charakterem zamówienia” przy zastrzeżeniu przez zamawiającego obowiązku osobistego wykonania przez jednego z wykonawców wspólnie ubiegających się o udzielenie zamówienia kluczowych zadań. Przywrócono także postanowienie mówiące o tym, że przedłużenie terminu składania ofert nie wpływa na bieg terminu do złożenia wniosku o wyjaśnienie SIWZ. ZPP czuwał także nad tym, aby kompromis dotyczący zamówień in-house nie uległ znaczącym zmianom.



- Resort inwestycji i rozwoju przychylił się do zdecydowanej większości spośród kilkunastu uwag ZPP do projektu Założeń do Umowy Partnerstwa na lata 2021-2027. Wzmocnione zostało m.in. znaczenie projektów dotyczących małej retencji czy też konieczność wspierania inwestycji drogowych w kontekście poprawy stanu bezpieczeństwa ruchu drogowego. Równocześnie projektodawcy odstąpili od powiązania możliwości pozyskania środków na projekty dedykowane współpracującym ze sobą jednostkom samorządu terytorialnego z koniecznością posiadania szczególnego dokumentu strategicznego, tj. strategii rozwoju ponadlokalnego – dzięki temu dużo łatwiej będzie zawiązywać współpracę i aplikować o środki w nowej perspektywie programowania.
- Dzięki konsekwencji ZPP udało się uniknąć wprowadzenia z mocą wsteczną obniżki opłat za zajęcie pasa drogowego na potrzeby sieci teletechnicznych. Dodatkowo udało się zastąpić karę za niedopełnienie obowiązków sprawozdawczych naliczaną za każdy dzień opóźnienia, grzywną w celu przymuszenia.
- Resort infrastruktury uwzględnił zdecydowaną większość uwag ZPP do projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wzorów zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego i wzorów licencji na wykonywanie transportu drogowego oraz wypisów z tych dokumentów. Uwzględnienie tych uwag miało na celu pomóc wydziałom komunikacji w wykonywaniu bieżących obowiązków.
- Dzięki działaniom ZPP i przedstawieniu szeregu argumentów udaje się powstrzymać aktywność resortu infrastruktury co do prac nad zmianami w ustawie – Prawo o ruchu drogowym, które miały zlikwidować m.in. nalepki kontrolne i znieść obowiązek zmiany tablic przy przerejestrowaniu pojazdu – bez pokrycia ubytków finansowych w budżetach samorządów powiatowych.
- Dzięki zdecydowanemu działaniu Związku Powiatów Polskich udało się doprowadzić m.in. do wykreślenia z procedowanego projektu nowelizacji ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne kar, jakie miały być nakładane na starostę za niedokonanie weryfikacji zbiorów prac lub innych materiałów stanowiących wynik prac geodezyjnych w określonym sztywno i wyśrubowanym terminie.
- Dzięki interwencji ZPP zmieniono katalog czynności, które starosta ma wykonać przy realizacji prawa pierwokupu (informowanie właściciela danej nieruchomości). Obowiązek zawarty w projekcie nowelizacji ustawy – Prawo wodne zostanie w pełni potraktowany jako zadanie z zakresu administracji rządowej – pierwotna wersja projektu tego nie zakładała.







- Związek Powiatów Polskich wpłynął na zmiany w senackim projekcie nowelizacji art. 129 ustawy – Prawo ochrony środowiska. Pierwotne brzmienie projektu umożliwiłoby dochodzenie roszczeń, które wygasły nawet 15 lat temu.

---

- Związek wpłynął na podjęcie prac w ramach KWRiST zmierzających do uruchomienia przez NFOŚiGW Programu Priorytetowego „Usuwanie wyrobów zawierających azbest” na rok 2019.

---

- Resort środowiska uwzględnił w projektowanych zmianach ustawy – Prawo ochrony środowiska, uwagi ZPP co do konieczności wprowadzenia 14-to dniowego vacatio legis w kontekście stosowania nowych przepisów do prowadzenia wszczętych, a niezakończonych spraw administracyjnych z zakresu przeciwdziałania zanieczyszczeniom. Bez tej zmiany organy z dniem ogłoszenia nowelizacji byłyby zmuszone do stosowania nowych przepisów.

---

- Dzięki zaangażowaniu ZPP w projekcie nowelizacji ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku zostały wprowadzone zmiany wzmacniające – w stosunku do pierwotnej wersji projektu, która była bardzo niekorzystna w tym zakresie – rolę wypisów i wyrysów z operatu ewidencyjnego przy wydawaniu decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

---

- Związek Powiatów Polskich był aktywnie zaangażowany w odsunięcie w czasie obowiązków ciążących na jednostkach samorządu terytorialnego, wynikających z ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych. Ponadto dzięki działaniom ZPP w ustawie o biokomponentach i biopaliwach ciekłych w zakresie regulacji dotyczących Funduszu Niskoemisyjnego Transportu zrezygnowano z przepisów, w świetle których jednostka samorządu chcąc uzyskać wsparcie ze środków funduszu musiałaby ustanawiać zabezpieczenie.

---

- Duża część uwag ZPP została uwzględniona w ramach prac KWRiST nad projektem nowego rozporządzenia w sprawie informacji dotyczących ruchów masowych ziemi. Dzięki temu zostanie zmniejszone obciążenie starostów zadaniami związanymi z ruchami masowymi. Między innymi - w porównaniu do pierwotnej wersji projektu - udało się ograniczyć częstotliwość, z jaką będzie należało dokonywać wizji w terenie. Ponadto właściwy resort zadeklarował współpracę w celu poprawy działań PIB-PIG.

---

- Projekt ustawy o inwazyjnych gatunkach obcych zakładał początkowo, że każdy podmiot władający nieruchomością, nawet dysponujący wiedzą i potencjałem, mógłby zwolnić się od obowiązku wykonania działań zaradczych, który na podstawie jego wniosku zostałby przeniesiony na właściwą jednostkę samorządu terytorialnego. Dzięki interwencji ZPP podmiot władający będzie musiał – zwracając się niezwłocznie do wójta/burmistrza/prezydenta miasta z wnioskiem o przeprowadzenie działań zaradczych – wykazać brak możliwości przeprowadzenia tych działań we własnym zakresie. W związku z tym zostanie zachowana „wspierająca” rola gmin i miast na prawach powiatu – w sytuacji, gdy podmiot władający nie będzie w stanie uporać się z problemem. Nie będzie to jednak rola zastępcza.

---

- Na skutek interwencji Związku Powiatów Polskich z projektu ustawy o zmianie ustawy o zarządzaniu kryzysowym wykreślono zapis



dotyczący zapewniania obsługi Powiatowych Centrów Zarządzania Kryzysowego przez komórki organizacyjne starostw powiatowych właściwe w sprawach zarządzania kryzysowego. W ocenie ZPP zapis, by dyżury w ramach PCZK pełniły osoby specjalnie zatrudnione (bądź wyłącznie oddelegowane) w tym celu we wskazanej komórce starostwa, był nadmiarowy i nieuzasadniony. Jak wskazał ZPP, cel ustawy można bowiem osiągnąć pozostawiając powiatom swobodę organizacji centrów. Dodatkowo, w Ocenie Skutków Regulacji strona rządowa nie oszacowała skutków planowanej zmiany – organizacja PCZK jest zadaniem własnym powiatu, ale ograniczenie sposobu organizacji tego zadania oczywiście będzie negatywnie wpływać na koszty. Z uwagi na powyższe, strona rządowa odstąpiła od nowelizacji art. 18 ustawy i pozostawiła go w obecnym brzmieniu.

- Pakiet „Przyjazne prawo”, czyli ustawa deregulacyjna przygotowana przez resort przedsiębiorczości i technologii zakładała zmianę definicji konsumenta – jej rozszerzenie. Co za tym idzie, rozszerzeniu uległby zakres zadań powiatowych i miejskich rzeczników praw konsumentów. Zdecydowane działanie ZPP doprowadziło do rezygnacji przez Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii z proponowanego rozszerzenia.

- W ostatecznym brzmieniu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia zatorów płatniczych uwzględniono dużą część uwag Związku Powiatów Polskich – do pierwotnie proponowanych regulacji, które pogarszały sytuację podmiotów publicznych (w tym samorządów) jako kontrahentów.

- Uwzględniono część uwag ZPP do projektu ustawy o doręczeniach elektronicznych (wcześniej: ustawie o elektronizacji doręczeń). Resort cyfryzacji zrezygnował z naruszającego tajemnicę korespondencji doręczenia tzw. hybrydowego w relacji obywatel-urząd. Przewidziano w ustawie również kryteria ustalania cen przez narodowego operatora cyfrowego, co uniemożliwi dyktowanie cen za doręczenia elektroniczne i publiczne usługi hybrydowe.







## ROZWÓJ KAPITAŁU LUDZKIEGO W SAMORZĄDACH

### BEZPŁATNE SZKOLENIA

W 2019 roku, przez lub przy współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich, przeszkolonych zostało blisko 2000 pracowników samorządowych.

Zrealizowano 67 dni szkoleniowych.

W roku sprawozdawczym ZPP zorganizował pięć Forów tematycznych, tj.:

- Ogólnopolskie Forum Sekretarzy i Dyrektorów Wydziałów Organizacyjnych,
- Ogólnopolskie Forum Przewodniczących Rad,
- Ogólnopolskie Forum Powiatowych Zarządców Dróg,
- Ogólnopolskie Forum Skarbników,
- Ogólnopolskie Forum Promocji

oraz przeprowadził następujące szkolenia:

- Dokumenty publiczne bez tajemnic,
- Usuwanie pojazdów z dróg – nowe wyzwania dla powiatów,
- Ochrona gruntów rolnych i leśnych,
- Organizacja systemu nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego,
- Umiejętności miękkie w pracy urzędnika samorządowego,
- Kodeks Postępowania Administracyjnego – aktualne problemy,
- Jak zrealizować działanie animacyjne w oparciu o lokalne dziedzictwo kulturowe?,
- Szkolenia GIS,
- Szkolenia z zakresu partnerstwa publiczno-prywatnego,
- Szkolenia z zakresu partnerstwa publiczno-prywatnego dla skarbników i służb finansowych,
- Seminarium poświęcone tematyce PPP,
- Partnerstwo publiczno-prywatne – wizyty studyjne,
- Grupa Wymiany Doświadczeń – wspieranie rodziny i system pieczy zastępczej,
- Grupa Wymiany Doświadczeń – rynek pracy i ekonomia społeczna,
- Grupa Wymiany Doświadczeń – lokalna polityka zdrowotna,



- Grupa Wymiany Doświadczeń – edukacja ponadpodstawowa, specjalna oraz pomoc psychologiczno-pedagogiczna,
- Grupa Wymiany Doświadczeń – rekreacja,
- Grupa Wymiany Doświadczeń z zakresu zarządzania oświatą,
- Tematyczna Grupa Robocza – lokalna polityka społeczna.

## BEZPŁATNE PUBLIKACJE

W 2019 roku przez lub przy współpracy ze Związkiem Powiatów Polski wydanych zostało 21 publikacji poświęconych problematyce samorządowej.

Wszystkie publikacje, wydane przez Związek Powiatów Polskich, **udostępniane są bezpłatnie** Członkom Związku Powiatów Polskich.

## BEZPŁATNY PORTAL INFORMACYJNY

Związek Powiatów Polskich jest wydawcą bezpłatnego internetowego portalu informacyjnego – Dziennik Warto Wiedzieć, który zlokalizowany jest pod adresem [www.wartowiedziec.pl](http://www.wartowiedziec.pl)

Portal poświęcony jest problematyce funkcjonowania samorządu terytorialnego, w tym opisuje aktywność Związku, jego organów, a także poszczególnych samorządów terytorialnych.

W 2019 roku pracownicy Biura ZPP (zrazem redaktorzy Dziennika) opublikowali blisko 4200 artykułów prasowych, które zamieszczone zostały w serwisie [www.wartowiedziec.pl](http://www.wartowiedziec.pl)

W roku sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wydał – w formie tradycyjnej, papierowej – dwa numery specjalne Dziennika Warto Wiedzieć.



[www.wartowiedziec.pl](http://www.wartowiedziec.pl)





## WYBRANE PRODUKTY PRACY ORGANÓW I BIURA ZPP

**W 2019 roku wszystkie organy Związku Powiatów Polskich przyjęły sumarycznie blisko 40 stanowisk.**

**W 2019 roku pracownicy biura ZPP przeanalizowali ponad 850 projektów aktów prawnych (w tym 620 w ramach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego), a do 130 z nich przygotowana została szczegółowa opinia (uwzględniając opinie w ramach KWRiST).**

Każdy z przedstawionych przez rząd projektów, który dotyczył jednostek samorządu terytorialnego, był analizowany i opiniowany przez ekspertów biura Związku Powiatów Polskich.

Niejednokrotnie przygotowanie tych opinii poprzedzało przeprowadzenie prac analitycznych. W 2019 r. w ten sposób postąpiono w ponad pięćdziesięciu przypadkach.



Związek Powiatów Polskich jest ogólnopolskim stowarzyszeniem zrzeszającym powiaty i miasta na prawach powiatu, którego **celem jest wspieranie idei samorządu terytorialnego, integrowanie i obrona wspólnych interesów powiatów, kształtowanie wspólnej polityki, wspieranie inicjatyw na rzecz rozwoju i promocji powiatów, wymiana doświadczeń oraz upowszechnianie modelowych rozwiązań w zakresie rozwoju i zarządzania w powiatach.**

Celem Związku Powiatów Polskich jest również **prowadzenie oraz wspieranie prowadzonej przez swych członków działalności naukowej, naukowo-technicznej, oświatowej, kulturalnej, w zakresie kultury fizycznej i sportu, ochrony środowiska, a także wspieranie inicjatyw społecznych na rzecz ochrony zdrowia i pomocy społecznej oraz rehabilitacji zawodowej i społecznej inwalidów.**

Osiągnięcie ww. celów realizowane jest poprzez:

- reprezentowanie powiatów na forum ogólnopolskim i międzynarodowym,
- inicjowanie i opiniowanie projektów aktów prawnych,
- propagowanie wymiany doświadczeń w zakresie wykonywanych zadań przez jednostki samorządu terytorialnego,
- inspirowanie i podejmowanie wspólnych inicjatyw, mających wpływ na rozwój społeczności powiatowych,
- inspirowanie i podejmowanie wspólnych inicjatyw służących społeczno-gospodarczemu rozwojowi powiatów, nawiązywanie kontaktów zagranicznych oraz wymianę naukową i kulturalną,
- prowadzenie pracy informacyjnej, konsultacyjnej i programowej, mającej na celu wspólne rozwiązywanie problemów w zakresie poszczególnych dziedzin działalności samorządu terytorialnego,
- prowadzenie działalności wydawniczej, szkoleniowej i promocyjnej,
- współdziałanie z organami administracji publicznej, stowarzyszeniami, innymi organizacjami społecznymi oraz środowiskiem naukowym,
- delegowanie swoich przedstawicieli do innych organizacji i instytucji,

- inicjowanie i organizowanie imprez kulturalnych i sportowych,
- prowadzenie działalności analityczno-naukowej w zakresie związanym z funkcjonowaniem samorządu powiatowego.

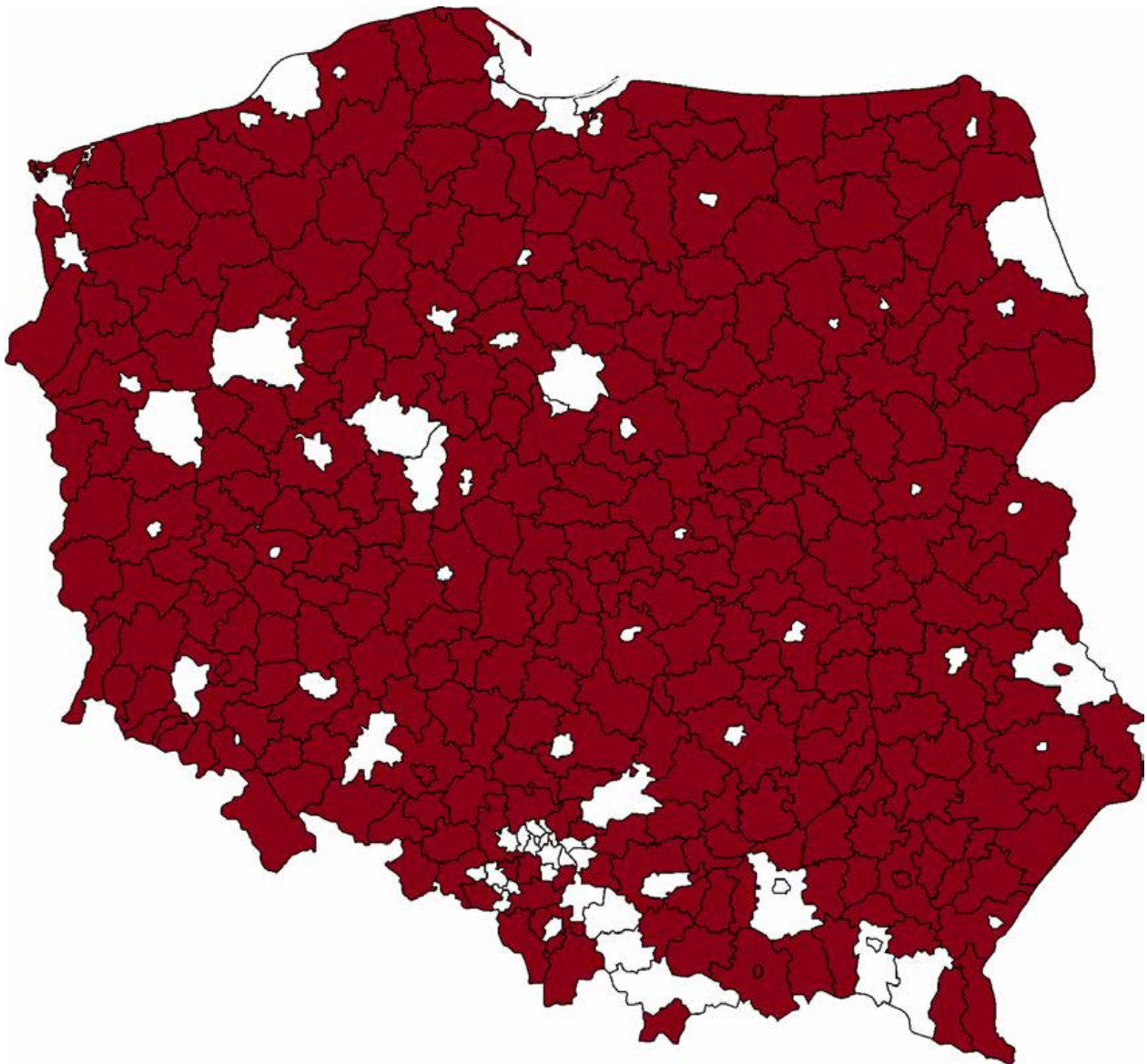
**Na dzień 31 grudnia 2019 roku do Związku Powiatów Polskich należało 306 samorządów powiatowych (powiatów i miast na prawach powiatu).**





Rozmieszczenie samorządów członkowskich ilustruje poniższa mapa (stan na 31 grudnia 2019 r.).

Ciemnym kolorem zostały oznaczone samorzady będące Członkami ZPP.



Związek Powiatów Polskich jest silną i powszechną organizacją i właśnie dzięki swej powszechności posiada odpowiednio mocny mandat do odważnego reprezentowania środowiska powiatowego zarówno na szczeblu regionalnym, krajowym, jak i międzynarodowym.



Realizację swoich założeń Związek Powiatów Polskich prowadzi przy wykorzystaniu statutowych organów oraz biura.

## ZGROMADZENIE OGÓLNE ZPP

**Zgromadzenie Ogólne jest najwyższą władzą Związku.**

Do wyłącznych kompetencji Zgromadzenia Ogólnego należy:

- kształtowanie programu działalności Związku,
- uchwalanie Statutu Związku,
- przyjmowanie regulaminu obrad Zgromadzenia Ogólnego oraz ordynacji wyborczej,
- ustalanie składu liczbowego Zarządu i Komisji Rewizyjnej,
- wybór i odwoływanie Prezesa Zarządu, Zarządu oraz Komisji Rewizyjnej,
- uchwalanie budżetu Związku,
- uchwalanie wysokości i terminów płatności składek członkowskich,
- przyjmowanie rocznych sprawozdań z działalności Zarządu,
- zatwierdzenia rocznych sprawozdań finansowych,
- ustalanie maksymalnej wysokości zobowiązań zaciąganych przez Zarząd Związku,
- rozpatrywanie odwołań w sprawie pozbawienia członkostwa w Związku,
- uchwalenie rozwiązania Związku, wybór likwidatora Związku oraz podjęcie uchwały o przeznaczeniu majątku Związku po przeprowadzonej likwidacji.

Zgromadzenie Ogólne może podejmować stanowiska, apele, rezolucje lub inne akty o podobnym charakterze, w sprawach istotnych dla wspólnot samorządowych.

**W 2019 roku odbyły się dwa Zgromadzenia Ogólne.**

**Delegaci przyjęli 7 stanowisk w sprawach najbardziej istotnych dla funkcjonowania samorządu powiatowego.**

## XXIV ZGROMADZENIE OGÓLNE ZPP

Sprawozdanie z działalności dotychczasowego Zarządu ZPP oraz wybór nowych władz Związku Powiatów Polskich to najważniejsze punkty posiedzenia XXIV Zgromadzenia Ogólnego Związku, które odbyło się 17 stycznia 2019 r. w Warszawie.

Obradom przewodniczył **Ludwik Węgrzyn**, prezes Zarządu ZPP.

Na początku, chwilą ciszy zgromadzeni uczcili pamięć tragicznie zmarłego prezydenta Gdańska **Pawła Adamowicza**. Przyjęli także Apel ku Jego czci, w którym zapisali: Straciliśmy człowieka, który był patriotą, prawdziwym humanistą i bojownikiem o prawa człowieka.

Oprócz delegatów, w posiedzeniu udział wzięli zaproszeni goście. Wśród powitanych przez prezesa osób znaleźli się: **Andrzej Dera**, sekretarz stanu w Kancelarii Prezydenta RP; **Marek Suski**, sekretarz stanu, szef Gabinetu Politycznego Prezesa Rady Ministrów; **Andrzej Maciejewski**, przewodniczący sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej; **Kazimierz Kotowski**, poseł, były prezes Związku Powiatów Polskich oraz były starosta opatowski; **Sławomir Neumann**, przewodniczący Klubu Parlamentarnego Platforma Obywatelska – Koalicja Obywatelska; **Jan Grabiec**, poseł, rzecznik prasowy Platformy Obywatelskiej, były starosta legionowski; **Jacek Protas**, poseł, były marszałek województwa warmińsko-mazurskiego i były starosta lidzbarski.





Andrzeja Dudy gratulował starostom osiągnięcia osobistego sukcesu, czyli wygranej w ostatnich wyborach samorządowych. Życzył też, aby w ciągu najbliższych pięciu lat władze powiatów rozwijały swoje małe ojczyzny. Dziękował także Ludwikowi Węgrzynowi za dotychczasową współpracę. – *To bardzo dobry prezes, który bardzo godnie i odważnie reprezentował Związek Powiatów Polskich na różnych spotkaniach.* Minister podkreślał także rolę i znaczenie ZPP, dzięki któremu głos powiatów jest lepiej słyszalny.



List Mateusza Morawieckiego, prezesa Rady Ministrów skierowany do delegatów Zgromadzenia Ogólnego ZPP odczytał minister **Marek Suski**. – *Nasza Polska jest jedna. Składają się na nią małe ojczyzny – przestrzenie tworzenia się więzi lokalnych, zakorzenienia ludzi we własnej tradycji i historii. Celem rządu jest wsparcie tego potencjału poprzez rozwój zrównoważony społecznie i terytorialnie.*

W liście premier polskiego rządu podkreślił, że: *To w powiatach tworzyły się plany, które dzisiaj konsekwentnie realizujemy.* Rząd ma możliwość realizacji kolejnych zamierzeń, jak rodzina 500 plus czy Fundusz Dróg Samorządowych, program Mosty dla Regionów i inne. **Marek Suski** składając w swoim imieniu samorządowcom życzenia owocnej pracy, przyznał, że powiatom brakuje środków finansowych. – *Będziemy myśleć, jak wesprzeć powiaty. Szczególnym problemem, wiemy, jest problem tych powiatów, które mają szpitale.*

Poseł **Andrzej Maciejewski** podziękował przedstawicielom ZPP za aktywny udział w pracach komisji sejmowej. – *Dziękuję za aktywność i Zarządu, i biura.*



Starosta przysuski **Marian Niemirski** odczytał list od prezesa PiS Jarosława Kaczyńskiego. – *Niech ta kolejna kadencja władz Związku Powiatów Polskich wyda jak najpiękniejsze owoce, jak najbardziej przysłuży się sprawie rozwoju naszej samorządności, a tym samym i naszej ukochanej Rzeczypospolitej.*

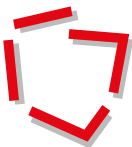


**Kazimierz Kotowski** zaznaczał, że to samorządy powiatowe dbały o to, aby samorządność była w samorządach.

**Sławomir Neumann** dziękował samorządom za dwudziestoletnią pracę. – *Na pewno nie zasłużyliście na obniżkę wynagrodzeń.* – powiedział.

Następnie **Edmund Kaczmarek**, członek Zarządu ZPP, współprzewodniczący Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego ze





strony samorządowej opowiedział o współpracy na linii rząd-samorząd w ramach prac Komisji Wspólnej w ostatniej kadencji. Z ostatnich ważniejszych „zdobyczy” Komisji wymienił szansę samorządów na to, aby mogły re negocjować ceny dostawy energii elektrycznej. Słabością procesu legislacyjnego – na którą zwrócił uwagę – jest procedowanie ważnych projektów aktów prawnych ścieżką poselską, z pominięciem ich opiniowania w ramach KWRiST.



**Ludwik Węgrzyn** przedstawił Sprawozdanie z działalności Zarządu ZPP w 2018 r. oraz z upływającej kadencji (2015-2019).

Z kolei **Agnieszka Marszałek**, główna księgowa w biurze ZPP omówiła kwestie wykonania budżetu za 2018 r.

Podczas posiedzenia rozmawiano także o sytuacji szpitali powiatowych. Prezes Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych **Waldemar Malinowski** nakreślił sytuację finansową szpitali i zachęcał, zwłaszcza nowych starostów do tworzenia lokalnych związków dyrektorów szpitali powiatowych przy Konwentach Powiatów. Dzięki temu, jak tłumaczył, interesy szpitali mogą być wspólnie reprezentowane przed oddziałami NFZ.

Delegaci na Zgromadzenie Ogólne wybrali nowy Zarząd ZPP.







Jego prezesem został **Andrzej Płonka**, Starosta Bielski (woj. śląskie). Członkami Zarządu zostali: **Mariusz Bieniek**, Starosta Płocki; **Tadeusz Chrzan**, Starosta Jarosławski; **Mirosław Czapla**, Starosta Malborski; **Jarosław Dudkowiak**, Starosta Głogowski; **Jan Grabkowski**, Starosta Poznański; **Ewa Janczar**, radna rady m.st. Warszawa; **Jerzy Kolarz**, Starosta Buski; **Adam Krzysztoń**, Starosta Łańcucki; **Krzysztof Maćkiewicz**, Starosta Wąbrzeski; **Józef Matysiak**, Starosta Rawski; **Marian Niemirski**, Starosta Przysuski; **Andrzej Nowicki**, Starosta Piski; **Wojciech Pałka**, Starosta Krakowski; **Paweł Piasny**, Starosta Olkuski; **Sławomir Jerzy Snarski**, Starosta Bielski (woj. podlaskie); **Zbigniew Szumski**, Starosta Świebodziński; **Dariusz Szustek**, Starosta Łukowski; **Tomasz Tamborski**, Starosta Kołobrzegi; **Małgorzata Tudaj**, Starosta Kędzierzyńsko-Kozielski; **Mirosław Walicki**, Starosta Garwoliński.

A także zdecydowali o tym, kto wszedł w skład Komisji Rewizyjnej: **Zdzisław Brezdeń**, Starosta Oławski; **Andrzej Ciołek**, Wicestarosta Gołdapski; **Zdzisław Gamański**, Starosta Chełmiński; **Andrzej Opala**, Starosta Łódzki Wschodni; **Józef Swaczyna**, Starosta Strzelecki; **Andrzej Szymanek**, Starosta Wieruszowski; **Waldemar Trelka**, Starosta Radomski; **Jan Zalewski**, Starosta Siemiatycki; **Bogdan Zieliński**, Starosta Wysokomazowiecki.

## XXV ZGROMADZENIE OGÓLNE ZPP

3 i 4 kwietnia 2019 roku odbyło się XXV Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich. Miejscem spotkania był AirPort Hotel Okęcie w Warszawie.

7 stanowisk, jubileusz dwudziestolecia ZPP, dyskusja o ochronie zdrowia i transporcie zbiorowym, statuetki dla powiatów i miast na prawach powiatu – laureatów rankingów ZPP, strategia NFZ, znaczenie rozwoju partnerstwa publiczno-prywatnego – to najważniejsze punkty posiedzenia.

Obradom przewodniczył **Andrzej Płonka**, prezes Zarządu ZPP, Starosta Bielski (woj. śląskie).



Prezes ZPP podkreślił szczególny wymiar Zgromadzenia – ze względu na jubileusz Związku Powiatów Polskich. Przypomniwał, jak w ubiegłym roku powiaty celebrowały dwudziestolecie swojego powstania. – *Świętowaliśmy w różnych miejscach. Bywaliśmy w różnych miejscach. Podkreślaliśmy nasze działania lokalne, które udało się nam zrealizować mimo skromnych budżetów. A jednak w mojej ocenie te dwadzieścia lat kończy się ogromnym sukcesem* – mówił **Andrzej Płonka**.

Także ZPP zorganizował jubileuszowe Zgromadzenie, które odbyło się na Zamku Królewskim w Warszawie, *miejscu, w którym 20 lat wcześniej odbieraliśmy z rąk premiera – Pana prof. Jerzego Buzka – akty erekcyjne naszych usamorzado-*



wionych wspólnot powiatowych – podkreślał szef ZPP. Zarówno wtedy, jak i podczas tegorocznego Zgromadzenia często przypomniano nazwiska ojców reformy samorządowej – prof. **Michała Kuleszy**, prof. **Jerzego Regulskiego** i sędziego **Jerzego Stępnia**, a także prof. **Jerzego Buzka** – premiera, za którego rządów prowadzono reformę.



Oprócz delegatów, w kwietniowym posiedzeniu wzięli udział wszyscy byli prezesi Zarządu Związku Powiatów Polskich, a także inni zaproszeni goście, a wśród nich **Paweł Mucha**, sekretarz stanu w Kancelarii Prezydenta RP, który odczytał list, jaki do organizatorów i uczestników Zgromadzenia wystosował Prezydent RP **Andrzej Duda**. – *Spotykają się Państwo w szczególnym czasie, w którym zbiegają się ważne, wymowne rocznice. Dwadzieścia lat temu, 1 stycznia 1999 roku, weszła w życie reforma, która zmieniła podział administracyjny Polski i przywróciła na mapę naszego kraju powiaty. I niemal od razu powiatowi samorządowcy, nawiązując do przedwojennych tradycji, zdecydowali o reaktywowaniu Związku Powiatów Polskich* – napisał Prezydent RP.

- *Państwa Związek, skupiający znaczącą większość powiatowych wspólnot, stanowi nie tylko najważniejszą reprezentację tego szczebla samorządowego. Jest on także wpływowym wyrazicielem idei oraz praktyki funkcjonowania demokracji lokalnej w naszej Ojczyźnie. Cenny jest Państwa wkład w integrowanie społeczności powiatowych, propagowanie wymiany doświadczeń, inspirowanie wspólnych przedsięwzięć, czy opiniowanie aktów prawnych dotyczących samorządów terytorialnych.*

*Udowadniają Państwo, że chlubne dziedzictwo przeszłości to jednocześnie inspiracja dla przyszłości. Możemy być dumni z wielowiekowej tradycji udziału powiatów w systemie ustrojowym państwa i w życiu narodu – a zarazem z dumą myślimy o współczesnym potencjale powiatowych wspólnot, który tak istotnie przyczynia się do zrównoważonego rozwoju kraju.*

*Przekonuję się o tym z wielką radością i satysfakcją za każdym razem, gdy odwiedzam mieszkańców powiatów w różnych regionach Polski – napisał Prezydent **Andrzej Duda**.*



Następnie **Christian Mlynarek**, doradca marszałka Sejmu RP odczytał list marszałka Marka Kuchcińskiego: *Z uznaniem patrzę na działalność ZPP, który reprezentuje interesy Polski powiatowej. Przyczyniają się Państwo do poprawy jakości życia społeczności lokalnej. Marszałek odniósł się także do dwudziestolecia ZPP. – To piękny jubileusz i sposobność do refleksji, podsumowania tego, co zostało dokonane w minionych dekadach i do wyznaczenia nowych celów* – podkreślił **Marek Kuchciński** w korespondencji do delegatów.

**Marek Suski**, sekretarz stanu, szef Gabinetu Politycznego Prezesa Rady Ministrów zapewnił, że zarówno premier, jak i rząd PiS doceniają dokonania samorządu. Są one ogromne.

– *Reforma samorządowa była jedną z najbardziej udanych reform po 1989 r. Wszystkie państwa w historii, nawet już w starożytnym Rzymie, kiedy przedstawiały tego rodzaju reformy i kierowały*





część władzy do lokalnych środowisk, rozwijały się i kwitły. Więc można powiedzieć, że Polska rozkwita też dzięki samorządom. Gratuluję Państwu tych sukcesów. I życzę jeszcze na przyszłość wielu, wielu. Możecie Państwo być pewni, że póki Prawo i Sprawiedliwość będzie sprawować władzę, będzie wspierać samorządy. Będziemy rozwijać Państwa siłę – mówił **Marek Suski**.



Minister odczytał także list Prezesa Rady Ministrów skierowany do uczestników XXV ZO ZPP. – Naszym wspólnym domem jest Polska. Razem działamy dla jej dobra i budujemy jej siłę. Odbывается to także poprzez aktywność w najbliższym otoczeniu. Doceniam znaczenie Małych Ojczyzn i patriotyzmów lokalnych. Cieszę się, że dzisiaj świętujemy dwudziestą rocznicę organizacji, która wzmacnia ten potencjał – napisał premier.

– Dwie dekady działalności Państwa organizacji, to dwie dekady wpływania na codzienność naszych rodaków, lata reprezentowania interesów powiatów, wypracowywania dobrych praktyk, szukania sposobów na jeszcze skuteczniejszą pracę samorządową. Gratuluję Państwu tej imponującej rocznicy i drogi, jaką przeszedł Związek od pierwszych, pionierskich lat działalności do dzisiaj – zaznaczył **Mateusz Morawiecki** w liście do delegatów.

**Mieczysław Łuczak**, wiceprezes Najwyższej Izby Kontroli przeczytał list prezesa NIK **Krzysztofa Kwiatkowskiego**, który przypomniał w nim czasy, kiedy doradzał premierowi Jerzemu Buzkowi i obserwował z bliska jak kształtowały się powiaty.

Przez lata związany był zawodowo z samorządem – (...) stąd wiem, z jaką olbrzymią pracą musicie się Państwo zmagać na co dzień – napisał prezes NIK.



**Andrzej Maciejewski**, przewodniczący sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej podkreślił, że ZPP jest wspianą marką rozpoznawalną nie tylko w kraju, ale i na arenie międzynarodowej. Życzył powiatom, aby zostały wpisane do Konstytucji i nigdy nie stały się punktem wyborczym żadnej partii – w sensie likwidacji.





Starosta Wołomiński **Adam Lubiak** odczytał list od prezesa PiS **Jarosława Kaczyńskiego**, który życzył sukcesów w pracy na rzecz małych ojczyzn.



**Kazimierz Kotowski**, poseł na Sejm, prezes Zarządu ZPP III kadencji przypomniał historię powiatów, a także atmosferę ich reaktywacji i powstania Związku Powiatów Polskich. – *Jestem dumny, że tworzyliśmy Związek, tworzyliśmy ramy i uczyliśmy się od wielu życzliwych i wspaniałych ludzi, którzy pozwalali nam obracać właściwe kierunki po to, abyśmy dziś mogli mówić o wspaniałych rezultatach powiatów.*

**Prof. Irena Lipowicz** posłanka na Sejm I, II i III kadencji, w latach 2010-2015 Rzecznik Praw Obywatelskich, kierownik Katedry Prawa Administracyjnego i Samorządu Terytorialnego Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie zwróciła uwagę na to, że powiat w dzisiejszych czasach jest nie mniej ważny niż kiedy go reaktywowano. 25 lat temu trzeba było odbudować kraj. – *My nie wiemy co by się zdarzyło, gdyby nie było powiatów. Możemy sobie wyobrazić. Ciężkie reformy, które dotyczyły interesów każdego środowiska w warunkach wielkiej biedy, wielkich wyrzeczeń, mają pełne prawo powodować wielkie wybuchy społeczne. Do tych wybuchów nie doszło. Każdego dnia były rozbrajane przez powiaty – mówiła.*

Jak podawała **prof. Irena Lipowicz**, samorząd musiał inwestować w czasach, gdy odsetki od kredytu sięgały 40 proc. Musiał radzić sobie z ogromną liczbą bezrobotnych. Samorząd powiatowy stanowi ubezpieczenie na trudne czasy. Kiedy dochodzi do

centralizacji władzy i zapomina się o roli samorządu, sytuacja staje się niebezpieczna. Jeśli bowiem dojdzie do takich zdarzeń jak powódzie, czy huragany, okaże się, że nie z poziomu centrali, a lokalnego należy nimi zarządzać. Samorząd powiatowy w ocenie prof. Ireny Lipowicz może sprawdzić się w zapewnianiu bezpieczeństwa energetycznego mieszkańcom.



Profesor odniosła się także do problemu depopulacji, konieczności mentalnego wiązania młodziży z małymi ojczyznami. Mówiła o innowacjach w służbie zdrowia. Proponowała, aby w szpitalach powiatowych znajdowały się centra telemedycyny, w których w *asyście lekarza i przeszkolonej pielęgniarki można połączyć się ze specjalistą, dać nowe życie szpitalowi powiatowemu.*

**Jerzy Stępień** senator I i II kadencji, wiceminister spraw wewnętrznych i administracji w latach 1997-1999, sędzia Trybunału Konstytucyjnego w stanie spoczynku, a w latach 2006-2008 prezes TK, z zadowoleniem stwierdził, że dziś nie ma już wątpliwości, iż powiaty być muszą. Podziękował Związkowi Powiatów Polskich nie tylko za aktywną działalność w różnych komisjach, ale za wydawanie Dziennika Warto Wiedzieć, od którego lektury profesor zaczyna każdy dzień.

Przypomniał, jak dokonywały się zmiany ustrojowe. Mówił o wyborach 4 czerwca 1989 r. – *Naród podjął decyzję. Dlatego ja osobiście uważam, że ta decyzja była najważniejsza w całej naszej tysiącletniej historii. Wcześniej bowiem w podejmowaniu decyzji uczestniczyły różne elity. A także o momencie, kiedy w latach 90-tych okazało się,*



że bez powiatów nie da się funkcjonować. – *Jeśli powiat nie dał się zlikwidować nawet w latach 70-tych, okazało się, że musimy go usankcjonować poprzez jego usamorządowanie.*

## WAŻNE UCHWAŁY

Zgromadzenie przyjęło sprawozdanie Zarządu z wykonania budżetu Związku Powiatów Polskich w roku 2018 oraz budżet Związku Powiatów Polskich na rok 2019. Wprowadziło także zmiany do Statutu.

Przyjęło również Założenia do programu działania ZPP na 2019 rok. W sposób szczególny ZPP koncentrował się na ochronie wspólnych interesów powiatów, kształtowaniu wspólnej polityki oraz wymianie doświadczeń i upowszechnianiu modelowych rozwiązań w zakresie rozwoju i zarządzania w powiatach.

## SZPITALA POWIATOWE

Delegaci wysłuchali wystąpienia **Adama Niedzielskiego**, zastępcy Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia na temat Strategii NFZ na lata 2019-2023. Jak mówił, w ostatnim czasie udało się uruchomić 680 mln zł na wsparcie finansowania szpitali różnych poziomów referencyjnych, z czego połowa trafi do szpitali powiatowych. – *Zdaję sobie sprawę, że te środki nie rozwiążą wszystkich problemów. Jednak perspektywa tego roku jest dosyć obiecująca, ponieważ dochody składkowe NFZ rosną w dobrym tempie. Więc na pewno, jak będziemy w kolejnych okresach dzielili ten tort dodatkowych środków, to wiadomo, że szpitale powiatowe na tym zyskają* – podawał.



– *Oprócz zwiększania poziomu nakładów, który jest systematycznie realizowany, są też inne metody pracy nad tym, żeby pozycja finansowa szpitali była poprawna* – mówił prezes, zaznaczając, że to nie szpitale powiatowe, a akademickie generują największe długi. Przedstawiciel NFZ wspomniał i o tym, iż na poziomie Funduszu i resortu zdrowia trwają rozważania na temat opieki długoterminowej. Dyskutowany jest pomysł, aby szpitale powiatowe w coraz większym stopniu stawały się regionalnymi ośrodkami, które będą pełniły funkcję zakładów opieki leczniczej, co obniży koszty funkcjonowania szpitali na poziomie powiatowym.

– *Chyba wszyscy mamy dziś przekonanie, że rola szpitala powiatowego jest obecnie zbyt szeroko zdefiniowana* – zauważał **Adam Niedzielski**.

Prezes zwrócił uwagę na konieczność pilnowania efektywności funkcjonowania wszystkich, nie tylko powiatowych, szpitali. Jeśli chodzi o strategię, to NFZ chce poprawić swój wizerunek w przestrzeni publicznej. Do tej pory NFZ koncentrował się bardzo na wymiarze rozliczeniowym. Teraz chce bardziej patrzeć na pacjenta, na wartość jaka jest dostarczana na podstawie pieniędzy przekazywanych do systemu, a nie tylko na to, czy pieniądze są przekazywane.

– *W ramach samokrytyki zdajemy sobie sprawę, że poziom innowacji w publicznym systemie opieki zdrowotnej jest zbyt mały* – twierdził prezes. Tymczasem innowacje są potrzebne, bo bez nich nie da się zaspokoić rosnących potrzeb ludności. – *Mamy i starzejące się społeczeństwo, i wzrost świadomości medycznej naszych obywateli, a zasoby jak wyglądają, to już Państwo wiecie najlepiej* – zmniejsza się liczba lekarzy.

Strategia NFZ została zbudowana na podstawie zrównoważonej karty wyników. To narzędzie dostosowane do specyfiki podmiotów publicznych. W strategii wyodrębniono trzy grupy instrumentariuszy: pacjenci, świadczeniodawcy oraz władza publiczna.





**Andrzej Płonka** zwrócił uwagę na to, że sytuacja szpitali powiatowych nie jest dobra. Podkreślił, że dyrektorzy potrafią nimi zarządzać. Znają się na tym. Dlatego nie należy im robić zarzutów, że jest przeciwnie. Powodem złej sytuacji jest tu brak pieniędzy. Prezes ZPP wspominał o tym, że powiaty i szpitale powiatowe posiadają inne dane dotyczące stanu szpitali w powiatach niż resort zdrowia. O tym, że brakuje lekarzy Związek Powiatów Polskich mówił od lat. Proponował wprowadzenie ułatwień dla kadry zza granicy. Tymczasem aktualnie ZPP otrzymuje zarzut, że przyczyną takiego stanu jest nieodpowiedni poziom opłacania lekarzy przez samorządy. Zauważył, że sieć szpitali nie działa dobrze. – *Chciałbym bardzo, abyśmy usiedli do wspólnego stołu z Ministerstwem Zdrowia i jako partner rozmawiali o naszej sytuacji w służbie zdrowia. Jednak kasy nie dorobimy. Nie jesteśmy od tego. Porównajmy odpis w Polsce na służbę zdrowia i na to, jaki jest jego poziom w innych krajach europejskich.*

**Adam Krzysztoń**, wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Łańcucki zaapelował o stabilność sytuacji. Opowiedział o tym, że podczas ostatniej wizyty w Niemczech dowiedział się, iż nie wymagają oni od pielęgniarek wykształcenia wyższego. – *Wystarczy wykształcenie zawodowo kierunkowe. Nam wmawiano, że Unia Europejska wymaga wykształcenia wyższego. Lider Unii-Niemcy – takich wymagań nie ma. A widzimy jakie mamy problemy z pielęgniarkami. Chciałem na to zwrócić uwagę.*



**Andrzej Kalata**, Starosta Żywiecki poprosił o realną ocenę skutków wprowadzenia sieci szpitali. – *Co się stało, dlaczego tak się stało, jaka jest sytuacja szpitali w sieci. Nie wiem, czy Państwo robiliście konsultacje przed wprowadzaniem tej reformy. Myślę, że wszyscy mieliśmy nadzieję, że sieć szpitali będzie dobrym gestem w stosunku do powiatów, bo poprzednio była tendencja do prywatyzowania. Natomiast patrząc z perspektywy roku, mam wrażenie, że celem była likwidacja naszych szpitali.*



W 2019 r. nastąpią, jak oceniał **Andrzej Kalata**, pełne skutki zmian. – *Co się stało, skoro większość szpitali, które miały dobry wynik są teraz na minusie? Szpital w Żywcu w 2017 r. był na plusie, a w kolejnym roku jest na bardzo dużym minusie, a za rok 2019 sytuacja będzie jeszcze gorsza – informował Starosta Żywiecki. – Dlaczego? Szpital jest w sieci. Jest w I preferencji. 93 proc. pacjentów przyjmowanych jest „na ostro”. Nie mamy planowanych zabiegów, nie mamy nowego oddziału. Fundusz nam za to nie płaci. Dlaczego nie płacie nam za to, że przyjmujemy*



*pacjentów? Dlaczego nie płacicie nam za to, że wykonaliśmy 118 proc. ryczału? Dlaczego nie ma systemu, że pieniądz idzie za pacjentem? – mówił starosta. Przecież w takim szpitalu leczy się także pacjent z różnych stron Polski. – Jak można zmusić szpital do leczenia pacjentów, nie dając na to pieniędzy? To jest skandal – dodawał.*

## PUBLICZNY TRANSPORT DROGOWY

**Grzegorz Kubalski**, zastępca dyrektora Biura ZPP omówił projekt nowelizacji ustawy o publicznym transporcie zbiorowym przygotowany przez resort infrastruktury. Jak mówił, nie sprzyja on rozwojowi transportu lokalnego. W ocenie dyrektora może nawet doprowadzić do destrukcji przewozów autobusowych. Projekt otrzymał także negatywną opinię strony samorządowej zespołu ds. Infrastruktury Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Projekt wprowadza opracowywanie i przyjmowanie planów transportowych na poziomie województwa, nie dopuszcza prawa wyłącznego.



## PARTNERSTWO PUBLICZNO-PRYWATNE

Uczestnicy Zgromadzenia mieli także okazję do zapoznania się z ciekawymi wykładami na temat partnerstwa publiczno-prywatnego prowadzonymi przez radców prawnych. Dr **Rafał Cieślak** przedstawił ostatnią nowelizację ustawy o PPP. Omówił kryteria oceny ofert, wykonywanie umowy o PPP, rynek PPP w Polsce.



Mec. **Adriana Mierzwa-Bronikowska** zaprezentowała projekty drogowe w Polsce, które miały być realizowane w formule PPP i przyczyny, dla których zakończyły się one niepowodzeniem. Omówiła znaczenie etapu analiz w projektach PPP. Zaprezentowała nowe projekty drogowe, które będą realizowane w formule PPP.



Po prelekcjach samorządowcy zainteresowani realizacją inwestycji w formule PPP mogli skorzystać z indywidualnych konsultacji, których udzielałi prelegenci.

## WIECZORNA GALA

Pierwszy dzień zgromadzenia zakończył się uroczystą galą. Przedstawiciele najaktywniejszych gmin, powiatów oraz miast na prawach powiatu odebrali nagrody i dyplomy. Związek Powiatów Polskich wręczył je tym, którzy zajęli najwyższe pozycje w Ogólnopolskim Rankingu Gmin i Powiatów – edycja 2018.

Wręczono również medale Bene Meritus Powiatom, które Zarząd ZPP przyznał za szczególne osiągnięcia wpływające na rozwój polskich powiatów, w tym





przede wszystkim powodujące podniesienie poziomu życia mieszkańców, a także w uznaniu zasług na rzecz Związku Powiatów Polskich.

Galę uświetnił koncert **Estery Naczk-Suskiej** wraz ze Szkołą Śpiewu Estradowego Studio Esti. Niespodzianką wieczoru był występ **Jerzego Stępnia**, który zagrał na saksofonie.

### PRZYJĘTE STANOWISKA

W trakcie posiedzenia Zgromadzenie Ogólne ZPP podjęło siedem stanowisk w sprawie:

- racjonalnego rozwoju e-administracji,
- finansowania systemu oświaty,
- sytuacji w służbie zdrowia,

- koniecznych zmian w systemie dochodów jednostek samorządu terytorialnego,
- wsparcia realizacji zadań powiatów w zakresie ochrony środowiska,
- wynagradzania pracowników sektora publicznego,
- znaczenia dziedzictwa lokalnego dla rozwoju.







## KONWENTY POWIATÓW

Do realizacji celów statutowych Związek Powiatów Polskich powołał 16 Konwentów Powiatów (w każdym województwie). **Zadaniem Konwentu jest reprezentowanie interesów członków Związku w danym regionie. Konwent pełni rolę doradczą względem organów ZPP i może w szczególności przyjmować własne stanowiska lub opinie oraz kierować do Zarządu ZPP pisma o podjęcie interwencji – w sprawach związanych z celami statutowymi Związku. Ponadto Konwent Powiatów może współpracować z organami administracji rządowej i samorządowej w danym województwie.**

**Konwent Powiatów tworzą starostowie i prezydenci miast na prawach powiatu będący Członkami Związku** lub upoważnione przez nich osoby. W posiedzeniach Konwentu Powiatów mogą uczestniczyć także – z głosem doradczym – przedstawiciele powiatów i miast na prawach powiatu nie będący członkami Związku, członkowie Zarządu ZPP, pracownicy Biura ZPP oraz inne osoby upoważnione przez prezesa Zarządu ZPP lub zaproszone przez przewodniczącego Konwentu.

Członkowie ZPP spotykający się na posiedzeniach Konwentu Powiatów wybierają ze swojego grona przewodniczącego Konwentu.





## PRZEWODNICZĄCY KONWENTÓW POWIATÓW POSZCZEGÓLNYCH WOJEWÓDZTW



**Roman Potocki**

Starosta Wrocławski  
Przewodniczący  
Konwentu Powiatów  
Woj. Dolnośląskiego



**Krzysztof Maćkiewicz**

Starosta Wąbrzeski  
Przewodniczący  
Konwentu Powiatów  
Woj. Kujawsko-Pomorskiego



**Marcin Baranowski**

Starosta Opoczyński  
Przewodniczący  
Konwentu Powiatów  
Woj. Łódzkiego



**Wojciech Pałka**

Starosta Krakowski  
Przewodniczący  
Konwentu Powiatów  
Woj. Małopolskiego



**Józef Jodłowski**

Starosta Rzeszowski  
Przewodniczący  
Konwentu Powiatów  
Woj. Podkarpackiego



**Bogdan Zieliński**

Starosta Wysokomazowiecki  
Przewodniczący  
Konwentu Powiatów  
Woj. Podlaskiego



**Jerzy Kolarz**

Starosta Buski  
Przewodniczący  
Konwentu Powiatów  
Woj. Świętokrzyskiego



**Jan Harhaj**

Starosta Lidzbarski  
Przewodniczący  
Konwentu Powiatów  
Woj. Warmińsko-Mazurskiego



**Zdzisław Antoń**

Starosta Lubelski  
Przewodniczący  
Konwentu Powiatów  
Woj. Lubelskiego



**Henryk Janowicz**

Starosta Żagański  
Przewodniczący  
Konwentu Powiatów  
Woj. Lubuskiego

**Marian Niemirski**

Starosta Przysuski  
Przewodniczący  
Konwentu Powiatów  
Woj. Mazowieckiego

**Józef Swaczyna**

Starosta Strzelecki  
Przewodniczący  
Konwentu Powiatów  
Woj. Opolskiego

**Mirosław Czapla**

Starosta Malborski  
Przewodniczący  
Konwentu Powiatów  
Woj. Pomorskiego

**Andrzej Płonka**

Starosta Bielski  
Przewodniczący  
Konwentu Powiatów  
Woj. Śląskiego

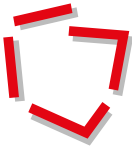
**Lech Janicki**

Starosta Ostrzeszowski  
Przewodniczący  
Konwentu Powiatów  
Woj. Wielkopolskiego

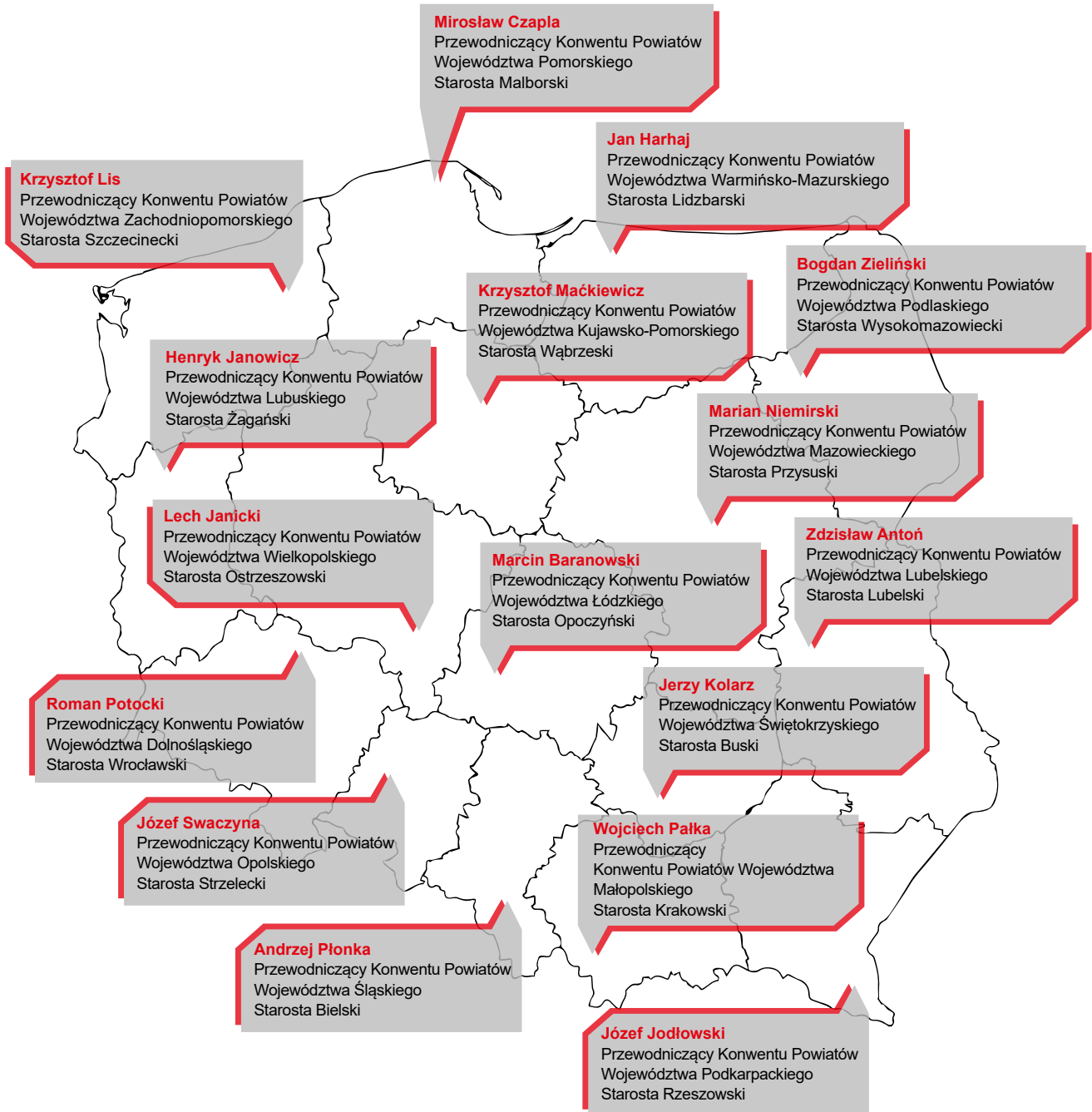
**Krzysztof Lis**

Starosta Szczeciński  
Przewodniczący  
Konwentu Powiatów  
Woj. Zachodniopomorskiego





Poniżej zamieszczono zobrazowanie prezentujące przewodniczących Konwentów Powiatów poszczególnych województw.



W 2019 roku, w skali kraju, sumarycznie odbyło się kilkadziesiąt posiedzeń Konwentów Powiatów. Podczas nich poruszono łącznie kilkaset spraw oraz przyjęto kilkadziesiąt stanowisk. Jednocześnie Przewodniczący Konwentów skierowali do biura ZPP kilkadziesiąt pism.

Warto podkreślić, że Przewodniczący Konwentów Powiatów, w roku sprawozdawczym, czynnie uczestniczyli w spotkaniach Zarządu Związku.



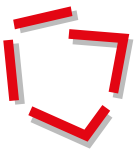
## ZARZĄD ZPP

**Organem wykonawczym Związku Powiatów Polskich jest Zarząd.**

Do jego głównych kompetencji należy:

- prowadzenie spraw związanych z bieżącą działalnością Związku, zgodnie z celami statutowymi i przepisami prawa,
- wykonywanie uchwał Zgromadzenia Ogólnego ZPP,
- przygotowanie projektów dokumentów programowych,
- przygotowanie projektu budżetu Związku,
- ustalanie terminu, miejsca i projektu obrad Zgromadzenia Ogólnego,
- opracowywanie projektu regulaminu obrad Zgromadzenia Ogólnego i projektu ordynacji wyborczej,
- występowanie z inicjatywą uchwałodawczą oraz opracowywanie projektów uchwał i stanowisk na posiedzenia Zgromadzenia Ogólnego,
- delegowanie i odwoływanie przedstawicieli Związku w innych organizacjach i instytucjach oraz podpisywanie umów i porozumień o współpracy,
- nawiązanie i rozwiązanie stosunku pracy z Dyrektorem Biura,
- realizacja rocznego budżetu Związku,
- gospodarowanie majątkiem Związku w ramach uchwalonego rocznego budżetu oraz ogólnych zasad gospodarowania majątkiem Związku, w tym do:
  - zaciągania zobowiązań do wysokości określonej przez Zgromadzenie Ogólne,
  - przyjmowanie darowizn, spadków i zapisów,
- nabywanie i zbywanie nieruchomości,
- ustalanie liczby i wyborów Wiceprezesów Zarządu spośród Członków Zarządu,
- przyjęcie regulaminu pracy Zarządu,
- przyjęcie regulaminu organizacyjnego Biura Związku,
- zapewnienie sporządzenia rocznego sprawozdania finansowego i przedłożenie go Zgromadzeniu Ogólnemu do zatwierdzenia,
- składanie sprawozdań ze swojej działalności na Zgromadzeniu Ogólnym,
- powoływanie Komisji merytorycznych Związku i określenie zakresu ich działania,
- powoływanie doraźnych zespołów i grup oraz określanie ich zadań,
- podejmowanie pomiędzy posiedzeniami Zgromadzenia Ogólnego stanowisk, apeli, rezolucji lub innych aktów o podobnym charakterze w sprawach istotnych dla wspólnot lokalnych.





## SKŁAD ZARZĄDU ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

(wybranego na XXIV Zgromadzeniu Ogólnym, które odbyło się 17 stycznia 2019 r.)

### PREZES ZARZĄDU



**Andrzej Płonka**

Starosta Bielski  
(woj. śląskie)

### WICEPREZESI ZARZĄDU



**Tadeusz Chrzan**

b. Starosta Jarosławski



**Jan Grabkowski**

Starosta Poznański



**Jerzy Kolarz**

Starosta Buski



**Adam Krzysztoń**

Starosta Łańcucki



**Krzysztof Maćkiewicz**

Starosta Wąbrzeski



**Marian Niemirski**

Starosta Przysuski



**Sławomir Snarski**

Starosta Bielski  
(woj. podlaskie)



**Zbigniew Szumski**

Starosta Świebodziński





## CZŁONKOWIE ZARZĄDU

**Mariusz Bieniek**

Starosta Płocki

**Mirosław Czapla**

Starosta Malborski

**Jarosław Dudkowiak**

Starosta Głogowski

**Ewa Janczar**

Radna Rady m.st. Warszawa

**Józef Matysiak**

Starosta Rawski

**Andrzej Nowicki**

Starosta Piski

**Wojciech Pałka**

Starosta Krakowski

**Paweł Piasny**

b. Starosta Olkuski

**Dariusz Szustek**

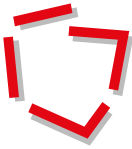
Starosta Łukowski

**Tomasz Tamborski**

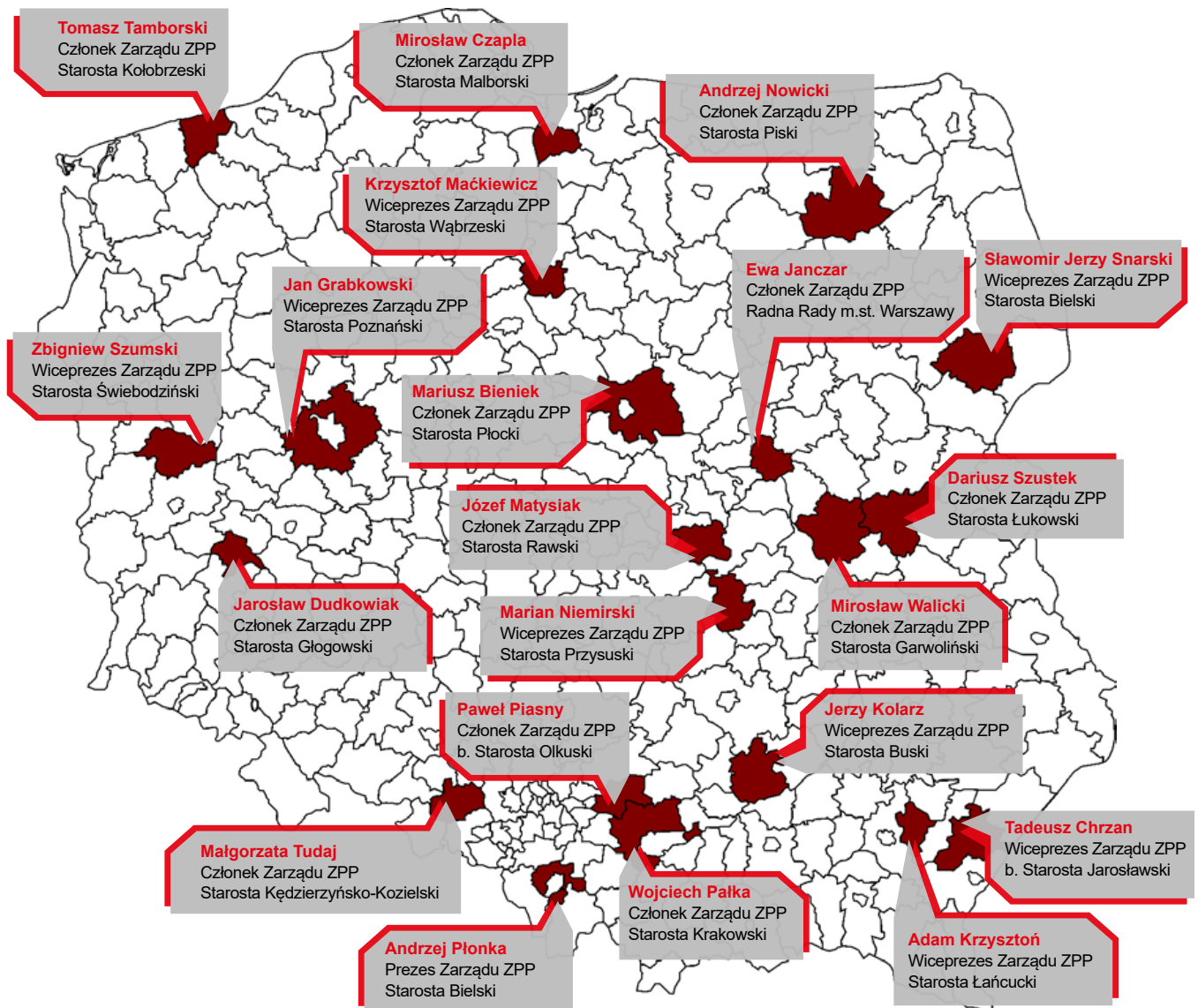
Starosta Kołobrzeski

**Małgorzata Tudaj**Starosta  
Kędzierzyńsko-Kozielski**Mirosław Walicki**

Starosta Garwoliński



Na mapie przedstawione zostało terytorialne rozmieszczenie powiatów i miast na prawach powiatu zarządzanych przez Członków Zarządu ZPP, wybranych na XXIV Zgromadzeniu Ogólnym, które odbyło się 17 stycznia 2019 r. w Warszawie.





**W 2019 roku odbyło się 18 posiedzeń Zarządu ZPP, z czego dziesięć posiedzeń miało charakter stacjonarny, a osiem internetowy.**

**Stacjonarne posiedzenia Zarządu ZPP odbyły się:** 17 stycznia 2019 r. w **Warszawie** (woj. mazowieckie), 29 stycznia 2019 r. w **Warszawie** (woj. mazowieckie), 26 lutego 2019 r. w **Warszawie** (woj. mazowieckie), 2 kwietnia 2019 r. w **Warszawie** (woj. mazowieckie), 15-17 maja 2019 r. w **Szczyrku** (woj. śląskie), 16 lipca 2019 r. w **Warszawie** (woj. mazowieckie), 8 sierpnia 2019 r. w **Warszawie** (woj. mazowieckie), 16 września 2019 r. w **Warszawie** (woj. mazowieckie), 29 października 2019 r. w **Warszawie** (woj. mazowieckie), 6 grudnia 2019 r. w **Nowym Sączu** (woj. małopolskie).

**W trakcie posiedzeń Zarząd ZPP rozpatrzył kilkaset zagadnień, przyjął 2 stanowiska, a także podjął 188 uchwał.**

#### STANOWISKA PRZYJĘTE PRZEZ ZARZĄD ZPP:

- w sprawie planowanych zmian w Prawie geodezyjnym i kartograficznym,
- w sprawie sytuacji szpitali powiatowych



Informacje z posiedzeń Zarządu dostępne są na stronie Związku Powiatów Polskich – [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl) w dziale Organy ZPP ▶ Zarząd ZPP ▶ Informacje z posiedzeń Zarządu.  
Link bezpośredni: <http://zpp.pl/kategoria//informacje-z-posiedzen-zarządu>







## KOMISJA REWIZYJNA ZPP

Organem kontrolnym Związku Powiatów Polskich jest Komisja Rewizyjna.

Do kompetencji Komisji Rewizyjnej ZPP należy:

- kontrola zgodności działań organów Związku ze Statutem Związku i uchwałami Zgromadzenia Ogólnego,
- kontrola wykonania budżetu przez Zarząd, sporządzanie opinii do rocznego sprawozdania z działalności Zarządu oraz rocznego sprawozdania finansowego przedkładanych Zgromadzeniu Ogólnemu,
- przyjmowanie regulaminu pracy Komisji Rewizyjnej.
- kontrola wykonania budżetu przez Zarząd.

## SKŁAD KOMISJI REWIZYJNEJ ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

### PRZEWODNICZĄCY



**Józef Swaczyna**

Starosta Strzelecki

### WICEPRZEWODNICZĄCY



**Andrzej Szymanek**

Starosta Wieruszowski

### CZŁONKOWIE



**Zdzisław Brezeń**

Starosta Oławski



**Andrzej Ciołek**

Starosta Gołdapski



**Zdzisław Gamański**

Starosta Chełmiński



**Andrzej Opala**

Starosta Łódzki Wschodni



**Waldemar Trelka**

Starosta Radomski



**Jan Zalewski**

Starosta Siemiatycki

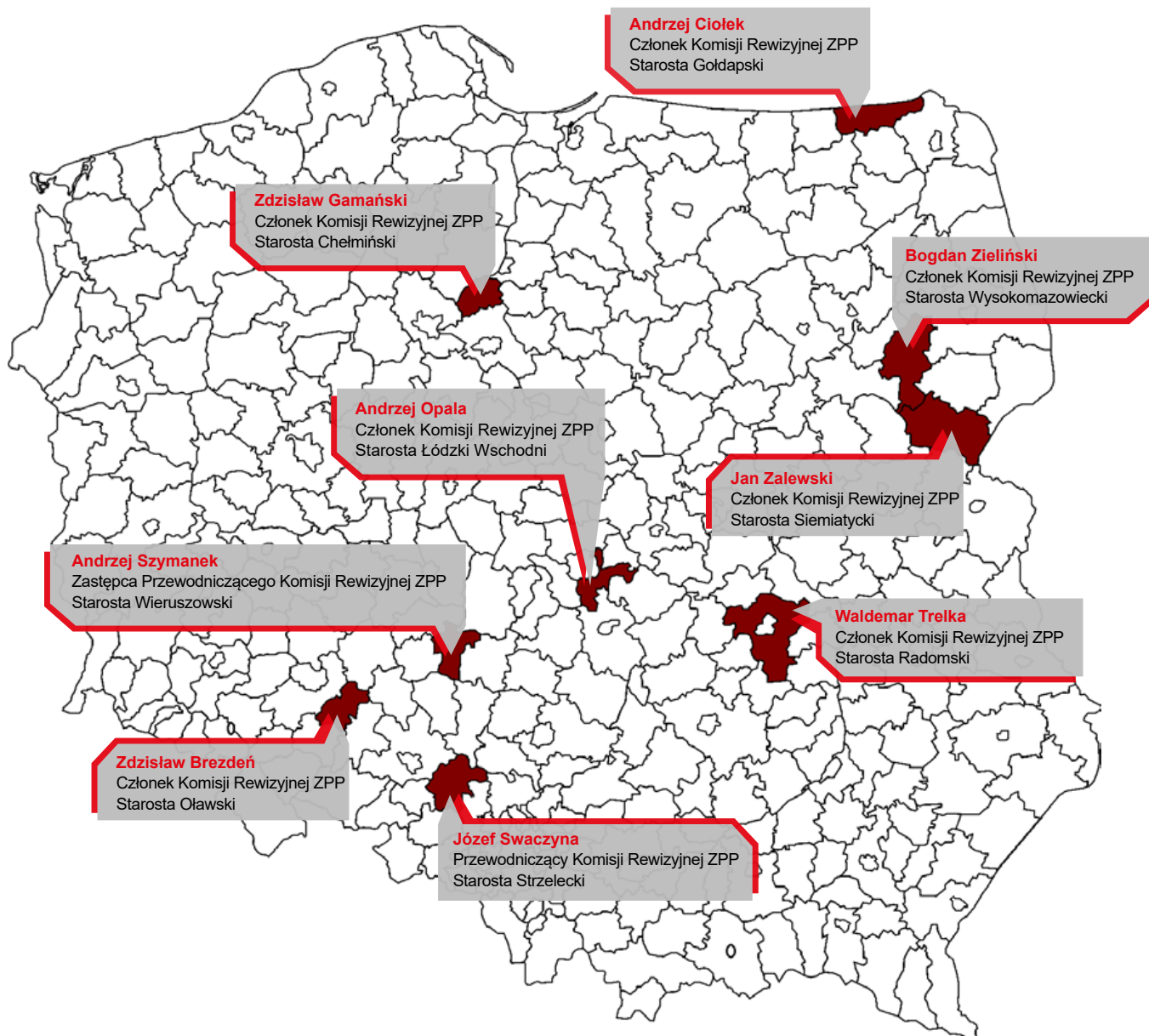


**Bogdan Zieliński**

Starosta Wysokomazowiecki



Na mapie przedstawione zostało terytorialne rozmieszczenie powiatów i miast na prawach powiatu zarządzanych przez Członków Komisji Rewizyjnej ZPP.







W okresie sprawozdawczym Komisja Rewizyjna spotykała się wg potrzeb. Warto podkreślić, że członkowie Komisji Rewizyjnej brali aktywny udział w posiedzeniach Zarządu ZPP.

**Posiedzenia stacjonarne odbyły się:** 16 stycznia 2019 r. w **Warszawie** (Komisja Rewizyjna V kadencji ZPP), 17 stycznia 2019 r. w **Warszawie** (Komisja Rewizyjna VI kadencji ZPP) oraz 2 kwietnia 2019 r. w **Warszawie** (Komisja Rewizyjna VI kadencji ZPP).



## STANOWISKA ZPP

W okresie sprawozdawczym uczestnicy Zgromadzenia Ogólnego, Konwentów Powiatów poszczególnych województw oraz Zarząd ZPP dyskutowali i w konsekwencji podejmowali szereg stanowisk w sprawach najbardziej istotnych dla funkcjonowania samorządu terytorialnego (tematycznie zostały one przedstawione w rozdziałach dotyczących prac ww. organów ZPP).

**W okresie sprawozdawczym wszystkie organy Związku Powiatów Polskich przyjęły sumarycznie kilkadziesiąt stanowisk.**

Stanowiska te były analizowane i przedkładane odpowiednim organom centralnym, a ich przekaz niejednokrotnie był dodatkowo artykułowany przez przedstawicieli ZPP w ramach różnych spotkań.



Z treścią stanowisk można zapoznać się na stronie internetowej ZPP.

- **Stanowiska Zgromadzenia Ogólnego ZPP**  
www.zpp.pl ▶ Organy ZPP ▶ Zgromadzenie Ogólne ▶ Stanowiska ZO ZPP  
(<http://zpp.pl/biblioteka/zgromadzenia-ogolne>)
- **Stanowiska Zarządu ZPP**  
www.zpp.pl ▶ Organy ZPP ▶ Zarząd ZPP  
▶ Stanowiska Zarządu ZPP  
(<http://zpp.pl/biblioteka/zarzad>)
- **Stanowiska Konwentów Powiatów poszczególnych województw**  
www.zpp.pl ▶ Organy ZPP ▶ Konwenty Powiatów ▶ wybór interesującego nas województwa (<http://zpp.pl/konwenty-powiatow>)

## OPINIE PRAWNE ZPP

Działalność Związku Powiatów Polskich opiera się głównie na aktywności biura ZPP. To pracownicy i eksperci zatrudnieni w Związku, w ramach swoich codziennych działań, realizują zadania wskazane przez organy ZPP wynikające z celów i zadań stawianych przed Związkiem. Praca ta polega głównie na prowadzeniu analiz aktów prawnych poddawanych konsultacjom publicznym i uzgodnieniom z samorządami.

W okresie sprawozdawczym prawnicy i eksperci biura Związku Powiatów Polskich analizowali wszystkie projekty aktów prawnych, które dotyczyły jednostek samorządu terytorialnego, a skierowane były do konsultacji społecznych.

**W 2019 roku pracownicy biura ZPP przeanalizowali ponad 850 projektów aktów prawnych (w tym 620 w ramach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego), a do 130 z nich przygotowana została szczegółowa opinia (uwzględniając opinie w ramach KWRiST).**

### Opinie i uwagi ZPP

www.zpp.pl ▶ ZPP w procesie legislacyjnym  
▶ Opinie i uwagi ZPP  
(<http://zpp.pl/biblioteka/opinie>)



## KOMISJE, ZESPOŁY, KOMITETY I INNE GREMIA

Główna aktywność ZPP odbywa się na płaszczyźnie współpracy pomiędzy organami państwa a jednostkami samorządu terytorialnego poziomu powiatowego. Walka o interes powiatów i miast na prawach powiatu realizowana jest głównie poprzez właściwe reprezentowanie racji środowiska samorządu powiatowego. Realizacją tego zadania zajmują się zarówno eksperci biura Związku, jak i przedstawiciele ZPP wskazani przez organy Związku.

### KOMISJA WSPÓLNA RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

Jedną z głównych form działania legislacyjnego ZPP jest artykułowanie stanowisk środowiska samorządowego na forum Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz jej zespołów tematycznych. Reprezentantami ZPP w pracach plenarnych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego są: **Jan Grabkowski** – Starosta Poznański, Wiceprezes Zarządu ZPP oraz **Lucyna Sokołowska** – Członek Zarządu Powiatu Rzeszowskiego.



Ww. przedstawiciele aktywnie uczestniczą w posiedzeniach plenarnych KWRiST broniąc interesów samorządów powiatowych.

## Do pracy w Zespołach tematycznych KWRiST w 2019 roku wyznaczeni byli:

### ZESPÓŁ DS. EDUKACJI, KULTURY I SPORTU KWRiST

- **Sławomir Strzelecki** – Starosta Milicki
- **Marcin Baranowski** – Starosta Opoczyński
- **Waldemar Jan Brenda** – Członek Zarządu Powiatu Piskiego
- **Bogusław Kierus** – Starosta Strzelecko-Drezdenecki
- **Jarosław Kogut** – Wicestarosta Lidzbarski
- **Jerzy Kolarz** – Starosta Buski
- **Elżbieta Kubicka** – Przedstawiciel Powiatu Rzeszowskiego
- **Katarzyna Liszka-Michałka** – Ekspert ZPP

### ZESPÓŁ DS. OCHRONY ZDROWIA I POLITYKI SPOŁECZNEJ KWRiST

- **Jarosław Klimaszewski** – Prezydent Miasta Bielska-Białej
- **Krzysztof Rymuza** – Starosta Pruszkowski
- **Maciej Awizeń** – Starosta Kłodzki
- **Marek Andruch** – Starosta Bieszczadzki
- **Alicja Grodowska** – Dyrektor PCPR w Lidzbarku Warmińskim
- **Lech Janicki** – Starosta Ostrzeszowski
- **Henryk Janowicz** – Starosta Żagański
- **Andrzej Kalata** – Starosta Żywiecki
- **Andrzej Nowicki** – Starosta Piski
- **Andrzej Płonka** – Starosta Bielski (woj. śląskie)
- **Józef Swaczyna** – Starosta Strzelecki
- **Iwona Wiśniewska** – Starosta Stargardzki
- **Bogdan Żybura** – Starosta Strzyżowski
- **Bernadeta Skóbel** – Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze ZPP

### ZESPÓŁ DS. ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ I BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI KWRiST

- **Jan Harhaj** – Starosta Lidzbarski
- **Adam Korta** – Starosta Bocheński
- **Tomasz Tamborski** – Starosta Kołobrzeski
- **Małgorzata Tudaj** – Starosta Kędzierzyńsko-Kozielski
- **Marek Antoni Wysocki** – Wicestarosta Piski
- **Janusz Zarzeczny** – Starosta Stalowowolski
- **Monika Małowiecka** – Ekspert ZPP





**ZESPÓŁ DS. INFRASTRUKTURY, ROZWOJU LOKALNEGO, POLITYKI REGIONALNEJ ORAZ ŚRODOWISKA KWRiST**

- **Paweł Piasny** – Radny Powiatu Olkuskiego
- **Piotr Chęciek** – Starosta Dębicki
- **Lucjan Czenczek** – Wicestarosta Leżajski
- **Witold Darlak** – Starosta Ropczycko-Sędziszowski
- **Edmund Głombiewski** – Wicestarosta Lęborski
- **Adam Korta** – Starosta Bocheński
- **Krzysztof Kwiatkowski** – Starosta Wałbrzyski
- **Mieczysław Szczurek** – Starosta Cieszyński
- **Bartłomiej Zydel** – Ekspert ZPP

**ZESPÓŁ DS. SYSTEMU FINANSÓW PUBLICZNYCH KWRiST**

- **Walery Czarnecki** – Starosta Lubański
- **Mariusz Bieniek** – Starosta Płocki
- **Jarosław Gęborys** – Starosta Kamiennogórski
- **Jerzy Kolarz** – Starosta Buski
- **Barbara Koprowska** – Skarbnik Powiatu Piskiego
- **Józef Matysiak** – Starosta Rawski
- **Agnieszka Mrocza** – Skarbnik Powiatu Jarosławskiego
- **Bernadeta Skóbel** – Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze ZPP

**ZESPÓŁ DS. MIĘDZYNARODOWYCH KWRiST**

- **Roman Potocki** – Starosta Wrocławski
- **Lech Janicki** – Starosta Ostrzeszowski
- **Dawid Lasek** – Wiceprezes „Euroregion Karpacki” (Powiat Rzeszowski)
- **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki
- **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura ZPP

**ZESPÓŁ DS. OBSZARÓW WIEJSKICH, WSI I ROLNICTWA KWRiST**

- **Krzysztof Nosal** – Starosta Kaliski
- **Ryszard Drożdżak** – Wicestarosta Bocheński
- **Roman Fester** – Starosta Ząbkowicki
- **Józef Kardys** – Starosta Kolbuszowski
- **Jacek Kobyłka** – Starosta Miechowski
- **Andrzej Kurzątkowski** – Członek Zarządu Powiatu Piskiego

- **Marek Kwiatkowski** – Starosta Nowosądecki
- **Bernadeta Skóbel** – Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze ZPP

**ZESPÓŁ DS. SPOŁECZEŃSTWA INFORMACYJNEGO KWRiST**

- **Ewa Janczar** – Radna Rady m.st. Warszawy
- **Kamil Ciupak** – Starosta Polkowicki
- **Adam Ziobro** – Przedstawiciel Powiatu Rzeszowskiego
- **Monika Małowiecka** – Ekspert ZPP

**ZESPÓŁ DS. USTROJOWYCH KWRiST**

- **Krzysztof Maćkiewicz** – Starosta Wąbrzeski
- **Zdzisław Antoń** – Starosta Lubelski
- **Robert Bednarz** – Starosta Niżański
- **Artur Bieliński** – Starosta Zgorzelecki
- **Piotr Bożko** – Wicestarosta Bielski
- **Irena Jatkowska** – Przewodnicząca Rady Powiatu Piskiego
- **Rafał Rudka** – Członek Zarządu Powiatu Bocheńskiego
- **Andrzej Uryga** – Starosta Chrzanowski
- **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura ZPP

**ZESPÓŁ DS. STATYSTYKI PUBLICZNEJ KWRiST**

- **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura ZPP

**ZESPÓŁ DS. FUNKCJONALNYCH OBSZARÓW METROPOLITALNYCH I MIEJSKICH KWRiST**

- **Mirosław Czapla** – Starosta Malborski
- **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura ZPP



W 2019 roku odbyło się 12 posiedzeń plenarnych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Do zaopiniowania przez ZPP tylko w ramach prac Komisji trafiło 620 projektów ustaw, rozporządzeń i innych dokumentów. Część projektów opiniowana była również w trybie obiegowym.



Projekty aktów prawnych, przesyłanych do zaopiniowania w ramach KWRiST, zamieszczane są na bieżąco na stronie Związku Powiatów Polskich ([www.zpp.pl](http://www.zpp.pl)) w dziale: ZPP w procesie legislacyjnym ► Projekty aktów prawnych do zaopiniowania (<http://zpp.pl/biblioteka/projekty-aktow-prawnych>).

Z kolei szczegółowe sprawozdania z prac KWRiST zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć ([www.wartowiedziec.pl](http://www.wartowiedziec.pl)) w zakładce Legislacja, w dziale Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

## KOMISJE SEJMOWE I SENACKIE

Aktywność w procesie legislacyjnym to **czynne uczestnictwo przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich, a także zespołów parlamentarnych.**

W 2019 roku przedstawiciele i eksperci ZPP wzięli aktywny udział w niemal 80-ciu posiedzeniach komisji sejmowych i senackich.

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich uczestniczą także w posiedzeniach wybranych zespołów parlamentarnych.



Szczegółowe sprawozdania z posiedzeń komisji sejmowych i senackich na bieżąco zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć ([www.wartowiedziec.pl](http://www.wartowiedziec.pl)) w zakładce Legislacja, dziale: Sejm, Senat i Prezydent.

## KOMISJE MERYTORYCZNE ZPP

Kolejnym miejscem analizy aktów prawnych trafiających do Biura ZPP w ramach konsultacji są funkcjonujące przy Związku Komisje merytoryczne. Komisje podzielone są na obszary problemowe odzwierciedlające Zespoły tematyczne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

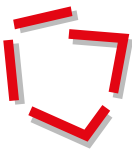
Lista Członków Komisji merytorycznych ZPP w roku sprawozdawczym prezentuje się następująco:

### KOMISJA ZPP DS. SYSTEMU FINANSÓW PUBLICZNYCH

- **Katarzyna Cisowska-Mleczek** – Dyrektor Wydziału Finansowego Urzędu Miasta Krakowa
- **Joanna Kowalik** – Kierownik Referatu Planowania Budżetu Starostwa Powiatowego w Zawierciu
- **Stanisław Kubeł** – Starosta Ostrołęcki
- **Marta Łosiewicz** – Skarbnik Powiatu Mońkieckiego
- **Beata Maślak** – Nauczyciel w Szkole Podstawowej im. Janusza Korczaka w Łasku
- **Agnieszka Mrocza** – Skarbnik Powiatu Jarosławskiego
- **Anna Piotrowska** – Zastępca Dyrektora Wydziału Finansowego Urzędu Miasta Krakowa
- **Józef Tomal** – Starosta Myślenicki
- **Bartosz Ziółkowski** – Prezes Zarządu Centrum Rozwoju Komunalnego S.A w Ostrowie Wielkopolskim, Radny Powiatu Ostrowskiego

### KOMISJA ZPP DS. ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ I BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI

- **Marek Błaszkwicz** – b. Pełnomocnik ds. utworzenia Ośrodka Doskonalenia Techniki Jazdy Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego we Włocławku
- **Mateusz Nycek** – Radny Rady Miasta Ostrowa Wielkopolskiego
- **Szymon Sekta** – Sekretarz Powiatu Pszczyńskiego



**KOMISJA ZPP DS. INFRASTRUKTURY, ROZWOJU LOKALNEGO, POLITYKI REGIONALNEJ ORAZ ŚRODOWISKA**

- **Leszek Bajon** – Starosta Słubicki
- **Marek Błaszkiwicz** – b. Pełnomocnik ds. utworzenia Ośrodka Doskonalenia Techniki Jazdy Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego we Włocławku
- **Waldemar Cyranek** – Wicestarosta Obornicki
- **Mirosław Czaplą** – Starosta Malborski
- **Joanna Kitlas** – Wicestarosta Moniecki
- **Piotr Kołodziejczyk** – Starosta Myszkowski
- **Stanisław Kubel** – Starosta Ostrołęcki
- **Katarzyna Lerch** – Naczelnik Wydziału Funduszy Zewnętrznych i Zamówień Publicznych w Starostwie Powiatowym w Wodzisławiu Śląskim
- **Joanna Napiwodzka** – Wicestarosta Policki
- **Anna Nitka** – Naczelnik Wydziału Rozwoju Lokalnego i Funduszy Europejskich Starostwa Powiatowego w Tucholi
- **Mateusz Nycek** – Radny Rady Miasta Ostrowa Wielkopolskiego
- **Mieczysław Podczasi** – b. Kierownik Powiatowego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności, Przewodniczący Rady Gminy Sadowie
- **Bartosz Ziółkowski** – Prezes Zarządu Centrum Rozwoju Komunalnego S.A w Ostrowie Wielkopolskim, Radny Powiatu Ostrowskiego
- **Janusz Żyłka** – Członek Zarządu Powiatu Strzeleckiego

**KOMISJA ZPP DS. OCHRONY ZDROWIA I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

- **Maciej Awizeń** – Starosta Kłodzki
- **Błażej Buńkowski** – Starosta Moniecki
- **Zbigniew Chrupek** – Starosta Ostrowski
- **Patryk Gabriel** – Wicestarosta Starogardzki
- **Maria Piętał-Frączek** – b. Kierownik Referatu ds. Zdrowia Starostwa Powiatowego w Krakowie
- **Mieczysław Podczasi** – Kierownik Powiatowego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności, Przewodniczący Rady Gminy Sadowie

- **Paweł Selejdak** – pracownik Wydziału Zdrowia i Spraw Społecznych Starostwa Powiatowego w Zawierciu
- **Bernadeta Sojka-Jany** – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Pszczynie
- **Barbara Studzińska** – Starosta Świecki
- **Elżbieta Wiśniewska** – Starosta Płoński

**KOMISJA ZPP DS. EDUKACJI I SPORTU**

- **Błażej Buńkowski** – Starosta Moniecki
- **Ewa Całus** – Dyrektor Wydziału Edukacji Urzędu Miasta Krakowa
- **Waldemar Cyranek** – Wicestarosta Obornicki
- **Mariola Czarnecka** – Dyrektora Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej nr 1 w Łomży
- **Waldemar Gaida** – Wicestarosta Strzelecki
- **Krzysztof Adam Kapusta** – Starosta Nowodworski
- **Tadeusz Krupa** – Naczelnik Wydziału Oświaty, Kultury, Sportu i Turystyki Starostwa Powiatowego w Węgrowie
- **Stanisław Kucharczyk** – Wicestarosta Żywiecki
- **Beata Maślak** – Nauczyciel w Szkole Podstawowej im. Janusza Korczaka w Łasku
- **Sławomir Śmieciuch** – Starosta Lipski
- **Barbara Studzińska** – Starosta Świecki
- **Elżbieta Wiśniewska** – Starosta Płoński
- **Małgorzata Zygmunt** – Zastępca Naczelnika Wydziału Edukacji Kultury Sportu i Promocji w Starostwie Powiatowym w Wieluniu

**KOMISJA ZPP DS. OBSZARÓW WIEJSKICH, WSI I ROLNICTWA**

- **Joanna Kitlas** – Wicestarosta Moniecki
- **Piotr Kołodziejczyk** – Starosta Myszkowski
- **Beata Maślak** – Nauczyciel w Szkole Podstawowej im. Janusza Korczaka w Łasku
- **Robert Szczęsny** – Radny Powiatu Suwałskiego
- **Janusz Żyłka** – Członek Zarządu Powiatu Strzeleckiego

**KOMISJA ZPP DS. SPOŁECZEŃSTWA INFORMACYJNEGO**

- **Leszek Bajon** – Starosta Słubicki
- **Aneta Hołuj** – Inspektor ds. promocji powiatu w Starostwie Powiatowym w Hrubieszowie





**Michał Leszczyński** – pracownik Wydziału Promocji i Rozwoju Powiatu Starostwa Powiatowego w Opatowie

- **Sławomir Śmieciuch** – Starosta Lipski

#### KOMISJA ZPP DS. POLITYKI EUROPEJSKIEJ

- **Leszek Bajon** – Starosta Słubicki
- **Patryk Gabriel** – Wicestarosta Starogardzki
- **Katarzyna Lerch** – Naczelnik Wydziału Funduszy Zewnętrznych i Zamówień Publicznych w Starostwie Powiatowym w Wodzisławiu Śląskim
- **Bernadeta Sojka-Jany** – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Pszczynie



Z aktualnym składem osobowym poszczególnych Komisji merytorycznych ZPP można zapoznawać się po wejściu na stronę internetową ZPP: [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl) ► Delegaci ZPP w różnych gremiach > Gremia krajowe ► Komisje merytoryczne ZPP (<https://zpp.pl/artukul/76-komisje-merytoryczne-zpp>).

W 2019 roku **Biuro Związku Powiatów Polskich cyklicznie**, w każdym tygodniu (w czwartek), **wysyłało komunikat do Członków ww. Komisji z prośbą o opinie do otrzymywanych projektów aktów prawnych**. Napływające dokumenty były analizowane przez ekspertów Biura, a na ich podstawie powstawały stanowiska i opinie prawne, które kierowane były do odpowiednich instytucji centralnych.

**Osoby zainteresowane udziałem w pracach Komisji proszone są o kontakt z biurem ZPP.**

#### KOMITETY MONITORUJĄCE I STERUJĄCE

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich aktywnie biorą udział w pracach komitetów monitorujących i sterujących Programy Operacyjne. Podczas tych posiedzeń występują w interesie jednostek samorządu terytorialnego, a także organizacji skupiających samorządy.

W 2019 roku odbyło się **kilkadziesiąt posiedzeń** różnego rodzaju **komitetów monitorujących i sterujących**.

Dzięki determinacji prac członków poszczególnych komitetów udaje się zmieniać zapisy niekorzystne dla samorządów.

Informacje z prac wszystkich komitetów zamieszczane są na bieżąco w **Dzienniku Warto Wiedzieć** ([www.wartowiedziec.pl](http://www.wartowiedziec.pl)), w dodatku **Rozwój i Fundusze**.

#### DELEGACI ZPP W RÓŻNYCH GREMIACH

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich biorą aktywny udział także w pracach różnych gremiów, których zakres oddziaływania dotyka jednostki samorządu terytorialnego.

W roku 2019, Związek delegował kolejnych przedstawicieli do prac w poszczególnych organach, do których Związek był zapraszany.

Zestawienie obrazujące wszystkie **osoby oddelegowane i reprezentujące ZPP** w roku sprawozdawczym zamieszczono poniżej.

#### KANCELARIA PREZYDENTA RP

##### ZESPÓŁ DS. WYPRACOWANIA PROPOZYCJI ZMIAN W PRZEPISACH DOTYCZĄCYCH FUNKCJONOWANIA SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

- **Ludwik Węgrzyn** – Ekspert Związku Powiatów Polskich (na poziomie strategicznym)
- **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura ZPP (na poziomie eksperckim)

##### ZESPÓŁ DS. PRZEGLĄDU PRAWA SAMORZĄDOWEGO

- **Ludwik Węgrzyn** – Ekspert Związku Powiatów Polskich (stały przedstawiciel)
- **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura ZPP (stały ekspert)



KOMITET NARODOWYCH OBCHODÓW 100. ROCZNICY ODZYSKANIA NIEPODLEGŁOŚCI RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ:

- **Ludwik Węgrzyn** – Ekspert Związku Powiatów Polskich

## MINISTERSTWO FUNDUSZY I POLITYKI REGIONALNEJ

KOMITET MONITORUJĄCY PROGRAM OPERACYJNY WIEDZA-EDUKACJA-ROZWÓJ:

- **Rudolf Borusiewicz** – Dyrektor Biura Związku Powiatów Polskich
- **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura ZPP (zastępca)

KOMITET MONITORUJĄCY PROGRAM OPERACYJNY INTELIGENTNY ROZWÓJ NA LATA 2014-2020

- **Mariusz Bieniek** – Starosta Płocki, Członek Zarządu ZPP
- **Rafał Rudka** – Kierownik Działu Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP

KOMITET MONITORUJĄCY PROGRAM OPERACYJNY POLSKA CYFROWA NA LATA 2014-2020:

- **Monika Małowiecka** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP
- **Rudolf Borusiewicz** – Dyrektor Biura Związku Powiatów Polskich (zastępca)

KOMITET MONITORUJĄCY PROGRAM OPERACYJNY POMOC TECHNICZNA NA LATA 2014-2020:

- **Rudolf Borusiewicz** – Dyrektor Biura Związku Powiatów Polskich
- **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura ZPP (zastępca)

KOMITET MONITORUJĄCY PROGRAM OPERACYJNY INFRASTRUKTURA I ŚRODOWISKO NA LATA 2014-2020:

- **Krzysztof Nosal** – Starosta Kaliski
- **Bartłomiej Zydel** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP (zastępca)

KOMITET MONITORUJĄCY PROGRAM OPERACYJNY POLSKA WSCHODNIA NA LATA 2014-2020:

- **Mariusz Filipiuk** – Starosta Bialski
- **Bogdan Zieliński** – Starosta Wysokomazowiecki (zastępca)

PLATFORMA PARTNERSTWA PUBLICZNO-PRYWATNEGO

- **Rudolf Borusiewicz** – Dyrektor Biura Związku Powiatów Polskich

ZESPÓŁ DS. PARTNERSTWA PUBLICZNO-PRYWATNEGO:

- **Andrzej Kalata** – Starosta Żywiecki

KOMITET KONSULTACYJNY DS. PROJEKTÓW TRANSNARODOWYCH I MIĘDZYREGIONALNYCH NA LATA 2014-2020:

- **Jacek Karnowski** – Prezydent Miasta Sopot
- **Ewa Janczar** – Radna Rady m.st. Warszawy, Członek Zarządu ZPP (zastępca)

GRUPA ROBOCZA DS. PROGRAMOWANIA INTERWENCJI W RAMACH CELU POLITYKI 1. BARDZIEJ INTELIGENTNA EUROPA DZIĘKI WSPIERANIU INNOWACYJNEJ I INTELIGENTNEJ TRANSFORMACJI GOSPODARCZEJ, 2021-2027

- **Rafał Rudka** – Kierownik Działu Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP

GRUPA ROBOCZA DS. PROGRAMOWANIA PERSPEKTYWY 2021-2027 W RAMACH CELU POLITYKI 2. BARDZIEJ PRZYJAZNA DLA ŚRODOWISKA, NISKOEMISYJNA EUROPA DZIĘKI PROMOWANIU CZYSTEJ I SPRAWIEDLIWEJ TRANSFORMACJI ENERGETYKI, ZIELONYCH I NIEBIESKICH INWESTYCJI, GOSPODARKI O OBIEGU ZAMKNIĘTYM, PRZYSTOSOWANIA SIĘ DO ZMIANY KLIMATU ORAZ ZAPOBIEGANIA RYZYKU I ZARZĄDZANIA RYZYKIEM

- **Józef Neterowicz** – Ekspert Związku Powiatów Polskich

GRUPA ROBOCZA DS. PROGRAMOWANIA INTERWENCJI W RAMACH CELU POLITYKI 3. LEPIEJ POŁĄCZONA EUROPA DZIĘKI ZWIĘKSZENIU MOBILNOŚCI I UDOSKONALENIU REGIONALNYCH POŁĄCZEŃ TELEINFORMATYCZNYCH

- **Monika Małowiecka** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP
- **Bartłomiej Zydel** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich (zastępca)



GRUPA ROBOCZA DS. PROGRAMOWANIA INTERWENCJI W RAMACH CELU POLITYKI 4. EUROPA O SILNIEJSZYM WYMIARZE SPOŁECZNYM PRZEZ WDRAŻANIE EUROPEJSKIEGO FILARU PRAW SOCJALNYCH

- **Bernadeta Skóbel** – Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP

GRUPA ROBOCZA DS. PROGRAMOWANIA W RAMACH CELU POLITYKI 5. EUROPA BLIŻEJ OBYWATELI DZIĘKI WSPIERANIU ZRÓWNOWAŻONEGO I ZINTEGROWANEGO ROZWOJU OBSZARÓW MIEJSKICH, WIEJSKICH I PRZYBRZEŻNYCH W RAMACH INICJATYW LOKALNYCH

- **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura ZPP

## ■ MINISTERSTWO ROZWOJU

ZESPÓŁ DS. STRATEGII „EUROPA 2020”

- **Andrzej Płonka** – Starosta Bielski, Prezes Zarządu ZPP
- **Rudolf Borusiewicz** – Dyrektor Biura Związku Powiatów Polskich (zastępca)

## ■ MINISTERSTWO INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA

ZESPÓŁ DORADCZY DO SPRAW ROZWIĄZAŃ SYSTEMOWYCH W GEODEZJI I KARTOGRAFII:

- **Jan Schnerch** – Dyrektor Łódzkiego Ośrodka Geodezji

RADA INFRASTRUKTURY INFORMACJI PRZESTRZENNEJ:

- **Jan Maciej Czajkowski** – Ekspert Związku Powiatów Polskich

ZESPÓŁ – RADA EKSPERTÓW DOT. PROGRAMU PRZEBUDOWY DRÓG KRAJOWYCH NA LATA 2014-2023:

- **Józef Swaczyna** – Starosta Strzelecki, Przewodniczący Komisji Rewizyjnej ZPP, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Opolskiego
- **Stanisław Kubeł** – Starosta Ostrołęcki

## ■ MINISTERSTWO FINANSÓW

ZESPÓŁ ROBOCZY DO SPRAW PROJEKTU USTAWY O ZMIANIE USTAWY O FINANSACH PUBLICZNYCH

- **Ludwik Węgrzyn** – Ekspert Związku Powiatów Polskich
- **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura ZPP (zastępca)

ZESPÓŁ DO SPRAW WYPRACOWANIA ROZWIĄZAŃ SŁUŻĄCYCH ZMNIEJSZENIU OBCIĄŻEŃ BIUROKRATYCZNYCH W JEDNOSTKACH SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

- **Ludwik Węgrzyn** – Ekspert Związku Powiatów Polskich

ZESPÓŁ DO SPRAW PRZEGLĄDU FINANSÓW SAMORZĄDOWYCH

- **Renata Ciurlik** – Skarbnik Powiatu Poznańskiego (podatek dochodowy)
- **Kamil Ciupak** – Starosta Polkowicki (podatki i opłaty lokalne oraz subwencja wyrównawcza i potrzeby rozwojowe)
- **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura ZPP (subwencja oświatowa)
- **Dariusz Woźniak** – Skarbnik Powiatu Świeckiego (dotacje na zadania z zakresu administracji rządowej)

## ■ MINISTERSTWO EDUKACJI NARODOWEJ

RADA INTERESARIUSZY ZINTEGROWANEGO SYSTEMU KWALIFIKACJI:

- **Bernadeta Wąsik** – Dyrektor Wydziału Oświaty, Promocji i Aktywności Społecznej Starostwa Powiatowego w Bochni

ZESPÓŁ DS. STATUSU ZAWODOWEGO PRACOWNIKÓW OŚWIATY:

- **Ludwik Węgrzyn** – Ekspert Związku Powiatów Polskich
- **Marek Kurpis** – Wicestarosta Raciborski (zastępca)
- **Katarzyna Liszka-Michałka** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP (zastępca)





GRUPA ROBOCZA DS. FINANSOWANIA OŚWIATY W RAMACH ZESPOŁU DS. STATUSU ZAWODOWEGO PRACOWNIKÓW OŚWIATY:

- **Ludwik Węgrzyn** – Ekspert Związku Powiatów Polskich
- **Katarzyna Liszka-Michałka** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP (zastępca)

GRUPA ROBOCZA DS. WYNAGRADZANIA NAUCZYCIELI I INNYCH PRACOWNIKÓW OŚWIATY W RAMACH ZESPOŁU DS. STATUSU ZAWODOWEGO PRACOWNIKÓW OŚWIATY:

- **Marek Kurpis** – Wicestarosta Raciborski
- **Katarzyna Liszka-Michałka** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP (zastępca)

GRUPA ROBOCZA DS. AWANSU ZAWODOWEGO NAUCZYCIELI W RAMACH ZESPOŁU DS. STATUSU ZAWODOWEGO PRACOWNIKÓW OŚWIATY:

- **Bernadeta Wąsik** – Dyrektor Wydziału Oświaty, Promocji i Aktywności Społecznej Starostwa Powiatowego w Bochni
- **Katarzyna Liszka-Michałka** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP (zastępca)

GRUPA ROBOCZA DS. CZASU I WARUNKÓW PRACY NAUCZYCIELI ORAZ INNYCH PRACOWNIKÓW OŚWIATY W RAMACH ZESPOŁU DS. STATUSU ZAWODOWEGO PRACOWNIKÓW OŚWIATY:

- **Tadeusz Mikrut** – Dyrektor Wydziału Edukacji, Kultury i Sportu Starostwa Powiatowego w Gorlicach
- **Katarzyna Liszka-Michałka** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP (zastępca)

**MINISTERSTWO ZDROWIA**

RADA DS. ZDROWIA PUBLICZNEGO:

- **Andrzej Płonka** – Starosta Bielski, Prezes Zarządu ZPP, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Śląskiego

**MINISTERSTWO RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

RADA DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO:

- **Andrzej Nowicki** – Starosta Piski, Członek Zarządu ZPP

RADA RYNKU PRACY:

- **Krzysztof Rymuza** – Starosta Pruszkowski
- **Edmund Kaczmarek** – Radny Rady Powiatu Jędrzejowskiego

ZESPÓŁ MONITORUJĄCY DO SPRAW PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE:

- **Sylvia Michalec-Jękot** – Dyrektor Ośrodka Interwencji Kryzysowej i Poradnictwa w Myślenicach
- **Adam Pawulski** – Dyrektor Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Bochni

KOMITET STERUJĄCO-MONITORUJĄCY PROGRAM FUNDUSZ INICJATYW OBYWATELSKICH NA LATA 2017-2020:

- **Marian Niemirski** – Starosta Przysuski, Wiceprezes Zarządu ZPP

GRUPA ROBOCZA DS. ZDROWIA I REHABILITACJI:

- **Józef Kardys** – Starosta Kolbuszowski

KRAJOWY KOMITET ROZWOJU EKONOMII SPOŁECZNEJ:

- **Krzysztof Lis** – Starosta Szczecinecki, Członek Zarządu ZPP, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Zachodniopomorskiego

GRUPA DS. PRAWNYCH W RAMACH KRAJOWEGO KOMITETU ROZWOJU EKONOMII SPOŁECZNEJ

- **Bernadeta Skóbel** – Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP

KRAJOWA RADA KONSULTACYJNA DS. OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH:

- **Ludwik Węgrzyn** – Ekspert Związku Powiatów Polskich



## ■ MINISTERSTWO SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

KAPITUŁA ODZNAKI HONOROWEJ ZA ZASŁUGI DLA SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO:

- **Adam Krzysztoń** – Starosta Łańcucki, Wiceprezes Zarządu ZPP

RADA PROGRAMOWA NARODOWEGO INSTYTUTU SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO:

- **Hanna Zdanowska** – Prezydent Miasta Łodzi

KOMISJA HERALDYCZNA:

- **Jan Flaszka** – Dyrektor Muzeum im. prof. Stanisława Fischera w Bochni

## ■ MINISTERSTWO CYFRYZACJI

LINIA WSPÓŁPRACY 2016:

- **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura ZPP
- **Monika Małowiecka** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP

KOMITET STERUJĄCY PROJEKTU CEPIK 2.0

- **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura ZPP

GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY DANYCH OSOBOWYCH – ZESPÓŁ DS. EDUKACJI

- **Bernadeta Skóbel** – Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP

## ■ MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

KOMITET MONITORUJĄCY PROGRAM ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH NA LATA 2014-2020:

- **Zbigniew Szumski** – Starosta Świebodziński, Wiceprezes Zarządu ZPP
- **Antoni Jan Tarczyński** – Starosta Miński
- **Rafał Rudka** – Kierownik Działu Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP (zastępca)

ZESPÓŁ WSPIERAJĄCY PRACĘ W ZAKRESIE PROJEKTOWANIA ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH I ROLNICTWA ZE ŚRODKÓW EUROPEJSKICH NA LATA 2021-2027

- **Krzysztof Nosal** – Starosta Kaliski

GRUPA ROBOCZA DS. KRAJOWEJ SIECI OBSZARÓW WIEJSKICH W RAMACH PROGRAMU ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH NA LATA 2014-2020:

- **Grzegorz Pióro** – Starosta Proszowicki

ZESPÓŁ DS. STABILIZACJI I WSPARCIA RYNKU OWOCÓW I WARZYW

- **Krzysztof Nosal** – Starosta Kaliski

ZESPÓŁ DS. GOSPODARKI WODĄ, ZASOBAMI I GLEBĄ

- **Krzysztof Nosal** – Starosta Kaliski

ZESPÓŁ DS. WYSOKIEJ JAKOŚCI ŻYWNOSCI

- **Krzysztof Nosal** – Starosta Kaliski

## ■ MINISTERSTWO SPORTU I TURYSTYKI

POLSKA ORGANIZACJA TURYSTYCZNA:

- **Janina Kwiecień** – Członek Zarządu Powiatu Kartuskiego

## ■ MINISTERSTWO SPRAWIEDLIWOŚCI

RADA NIEODPŁATNEJ POMOCY PRAWNEJ:

- **Mariusz Bieniek** – Starosta Płocki, Członek Zarządu ZPP

## ■ MINISTERSTWO ŚRODOWISKA

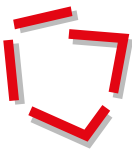
RADA LEŚNICTWA:

- **Ludwik Węgrzyn** – Ekspert Związku Powiatów Polskich

## ■ NARODOWY FUNDUSZ ZDROWIA

RADA NARODOWEGO FUNDUSZU ZDROWIA:

- **Rudolf Borusiewicz** – Dyrektor Biura Związku Powiatów Polskich



## ■ MUZEUM NIEPODLEGŁOŚCI W WARSZAWIE

### RADA MUZEUM NIEPODLEGŁOŚCI

- **Rudolf Borusiewicz** – Dyrektor Biura Związku Powiatów Polskich

## ■ KRAJOWY OŚRODEK WSPIERANIA EDUKACJI ZAWODOWEJ I USTAWICZNEJ

### ZESPÓŁ EKSPERTÓW DS. DORADZTWA EDUKACYJNO-ZAWODOWEGO W SYSTEMIE OŚWIATY

- **Andrzej Wojtkowiak** – Dyrektor Zespołu Szkół w Chocianowie (powiat polkowicki)
- **Zbigniew Czepelak** – Ekspert Związku Powiatów Polskich

## ■ ZWIĄZEK BANKÓW POLSKICH

### ZESPÓŁ ROBOCZY DS. AKTUALIZACJI PROGRAMU ROZWOJU OBROTU BEZGOTÓWKOWEGO W RAMACH KOALICJI NA RZECZ OBROTU BEZGOTÓWKOWEGO I MIKROPŁATNOŚCI NARODOWEGO BANKU POLSKIEGO

**Józef Matysiak** – Starosta Rawski

## ■ INSTYTUT WISEEUROPA, FUNDACJA PRZYJACIÓŁKA I KOALICJA NA RZECZ RODZINNEJ OPIEKI ZASTĘPCZEJ

### KOMITET STERUJĄCY PROJEKTU „STWORZENIE I WDROŻENIE NARZĘDZIA BADAWCZEGO SŁUŻĄCEGO WERYFIKACJI PROCESU DEINSTYTUCJONALIZACJI PIECZY ZASTĘPCZEJ W POWIATACH”

- **Bernadeta Skóbel** – Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP

**Delegaci Związku Powiatów Polskich działając w poszczególnych gremiach, bronią interesów samorządów powiatowych.**



Aktualny skład osobowy reprezentantów ZPP jest dostępny także na stronie internetowej Związku ([www.zpp.pl](http://www.zpp.pl)) w zakładce Delegaci ZPP w różnych gremiach ► Gremia krajowe ► Pozostałe gremia (<https://zpp.pl/arttykul/59-pozostale-gremia>).

## REPREZENTANCI ZPP NA ARENIE MIĘDZYNARODOWEJ

**Działalność przedstawicieli Związku wykracza także poza granice Polski. Delegaci ZPP pracują w ramach organizacji międzynarodowych, gdzie dbają o interesy samorządów terytorialnych szczebla pośredniego.**

**Wśród nich można wymienić:**

### EUROPEJSKI KOMITET REGIONÓW



Utworzony w 1994 r. **Komitet Regionów, obecnie Europejski Komitet Regionów, jest zgromadzeniem przedstawicieli samorządów regionalnych i lokalnych Unii Europejskiej.**

W jego skład wchodzi **350 członków** – przewodniczących regionów, burmistrzów i demokratycznie wybranych przedstawicieli regionów i miast **z 28 państw członkowskich Unii Europejskiej.** Europejski Komitet Regionów dąży do zbliżenia obywateli do Unii Europejskiej.

Dzięki Europejskiemu Komitetowi Regionów UE władze lokalne i regionalne krajów członkowskich mogą zabrać głos na temat opracowywanego prawa unijnego, które może oddziaływać na miasta i regiony.

Przedstawicielami ZPP w roku sprawozdawczym byli:

**Józef Jodłowski** – radny Rady Powiatu Rzeszowskiego

**Ludwik Węgrzyn** – radny Rady Powiatu Bocheńskiego

**Mariusz Frankowski** – radny Rady m.st. Warszawy





Zastępcami przedstawicieli są:

**Marek Tramś** – radny Rady Powiatu Polkowickiego

**Joachim Smyła** – radny Rady Powiatu Lublinieckiego

**Robert Godek** – radny Rady Powiatu Strzyżowskiego



KONGRES WŁADZ LOKALNYCH I REGIONALNYCH EUROPY (CLRAE) W IZBIE WŁADZ LOKALNYCH



**Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy** (Congress of Local and Regional Authorities) jest organem doradczym Komitetu Ministrów, reprezentującym władze lokalne i regionalne państw Rady Europy.

Od 1994 r. jest organem stałym, zbierającym się dwa razy do roku na sesjach w Strasburgu.

Kongres składa się z dwóch izb: Izby Władz Lokalnych i Izby Regionów. Pracom przewodzi wybierany co dwa lata Przewodniczący. Wybierają go na przemian obie izby. W ramach Kongresu działają także stałe komisje oraz grupy robocze.

**Główną rolą Kongresu Władz Lokalnych i Regionalnych Europy jest promocja demokracji lokalnej i regionalnej oraz wzmacnianie znaczenia samorządu terytorialnego.**

Szczególną wagę przykładają do realizacji zasad zapisanych w Europejskiej Karcie Samorządu Lokalnego.

Przedstawicielem ZPP w Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych w roku sprawozdawczym był **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki

RADA GMIN I REGIONÓW EUROPY (CEMR)



**Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR)** została założona w 1951 roku przez grupę burmistrzów z Europy. Później rozszerzyła zakres działania na regiony i została Radą Gmin i Regionów Europy.

CEMR jest obecnie największą organizacją zrzeszającą lokalne i regionalne władze w Europie. **Jej członkami jest ponad 50 krajowych stowarzyszeń miast, gmin i regionów z 39 krajów.** Łącznie jest to około **100 000 przedstawicieli władz lokalnych i regionalnych.**

**Rada Gmin i Regionów Europy działa na rzecz lokalnych i regionalnych samorządów i demokracji.**

Aby osiągnąć ten cel, stara się kształtować przyszłość Europy poprzez zachęcanie lokalnych i regionalnych podmiotów do wpływania na europejskie prawo i politykę oraz do wymiany doświadczeń na poziomie lokalnym i regionalnym.



Przedstawicielami ZPP w Radzie Gmin i Regionów Europy (CEMR) w roku sprawozdawczym byli:

**Ewa Janczar** – radna Rady m.st. Warszawy  
**Hanna Zdanowska** – Prezydent Miasta Łodzi  
**Roman Potocki** – Starosta Wrocławski

EUROPEJSKA KONFEDERACJA WŁADZ LOKALNYCH SZCZEBLA POŚREDNIEGO (CEPLI ASBL)



**CEPLI to pierwsza europejska konfederacja grupująca krajowe stowarzyszenia reprezentujące władze lokalne pośredniego szczebla** (powiaty) z ośmiu krajów europejskich (Belgii, Bułgarii, Francji, Niemiec, Węgier, Włoch, Polski i Rumunii) oraz dwie europejskie sieci pośrednich władz lokalnych: Arco Latino i Partenalia.

Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego (CEPLI) reprezentuje stowarzyszenia krajowe i europejskie sieci władz lokalnych, które współpracują ze sobą w celu:

- zwiększenia udziału władz lokalnych pośrednich w europejskim procesie decyzyjnym;
- reprezentowania ich interesów na poziomie europejskim, zwłaszcza w odniesieniu do europejskiego prawodawstwa;
- stworzenia bezpośredniego dialogu na poziomie europejskim, z instytucjami odpowiedzialnymi za programy i główne polityki terytorialne, jak również z innymi europejskimi stowarzyszeniami i organizacjami pozarządowymi skupiającymi władze lokalne i regionalne;
- wzmocnienia spójności i przejrzystości swoich działań na terytorium europejskim;
- ułatwienia współpracy między lokalnymi władzami pośrednimi i realizacji wspólnych projektów europejskich;
- ustanowienia stałej wymiany informacji i dobrych praktyk pomiędzy lokalnymi społecznościami.

Przedstawicielem ZPP w CEPLI w roku sprawozdawczym był: **Walery Czarnecki** – Starosta Lubański. Obsługę Związku w pracach związanych z CEPLI prowadzi: dr **Jan Maciej Czajkowski**.

Aktywność Związku Powiatów Polskich jest bardzo szeroka, warto jednak w sposób szczególnie podkreślić kilka podejmowanych przez ZPP działań (kolejność chronologiczna).

### ZPP AKTYWNI W SPRAWIE SYTUACJI SZPITALI POWIATOWYCH

5 marca 2019 r. w Warszawie odbyła się wspólna konferencja prasowa Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych oraz Związku Powiatów Polskich dotycząca sytuacji w ochronie zdrowia.

Ryczałt, który nie uwzględnia rzeczywistych potrzeb; brak zapłaty za nadwykonania; brak personelu medycznego; wzrost wynagrodzeń, na który nie zapewniono środków – to realia polskich szpitali powiatowych. Jeśli rząd nie zmieni podejścia do ich funkcjonowania, grozi im likwidacja – o tym wszystkim mówiono podczas konferencji. Spotkanie zorganizowano po to, aby pokazać do czego, zdaniem Związków może doprowadzić szpitalne braki zmiany w kierunku myślenia i działania rządzących.



– Szpitale powiatowe są w bardzo trudnej sytuacji finansowej. I powoli przestajemy sobie radzić z tą sytuacją. Cały czas uważamy, że bez zmiany sposobu finansowania procedur wykonywanych w szpitalach powiatowych po prostu część szpitali się zamknie. I to nie są słowa, które rzucam na wiatr – mówił **Waldemar Malinowski**, prezes Zarządu OZPSP. Jak tłumaczył, organy założycielskie nie będą w stanie poradzić sobie ze stratą finansową. – W naszym mniemaniu te straty pojawiły się przede wszystkim wraz z brakiem obiecanych podwyżek wynagrodzeń.

Tłumaczył, że minister zdrowia obiecał podwyżki pielęgniarkom, lekarzom na etacie, czy ratownikom medycznym. To zaś spowodowało, że także inne grupy osób wykonujących zawody medyczne zaczęły żądać wyższych poborów. – *To uruchomiło falę roszczeń płacowych praktycznie nie do pohamowania* – mówił szef OZPSP. Ponadto przypomniał, że ostatnio minister zdrowia obiecał podwyżki dla diagnostów laboratoryjnych i rehabilitantów medycznych. Miało się to, jak mówił **Waldemar Malinowski**, odbyć przez preceny świadczeń diagnostycznych w procedurach szpitalnych. Tymczasem, zdaniem OZPSP nie ma co przeceniać. A to dlatego, że świadczeń laboratoryjnych w procedurach nie ma. Muszą być przecenione świadczenia JGP.

Takich podwyżek dla diagnostów laboratoryjnych i rehabilitantów medycznych zdaniem Waldemara Malinowskiego nie będzie, jeśli Ministerstwo Zdrowia w całości nie preceni procedur medycznych wykonywanych w szpitalach powiatowych.

– *Nasze koszty związane z wynagrodzeniami przekraczają już 70 proc., a miejscami sięgają nawet 85 proc. udziału w kosztach ogólnych. To sytuacja bardzo niebezpieczna. Ten kto zarządza jakimkolwiek przedsiębiorstwem wie, że z takim udziałem kosztów wynagrodzeń nie da się utrzymać* – podawał prezes Malinowski.

Przedstawiciele pracodawców szpitali powiatowych niepokoił fakt, że minister zdrowia jako płatnika każdej nowej obietnicy, którą składa, wskazuje na NFZ. – *Nigdzie nie jest powiedziane, że NFZ jest pracodawcą dla pewnych grup zawodowych (pielęgniarek, lekarzy – przyp. red) -* mówił **Rudolf Borusiewicz**, dyrektor Biura Związku Powiatów Polskich. Dodawał, że podejmujący decyzje o tym, że NFZ pokryje koszty wprowadzanych przez rząd zmian, nie ponoszą odpowiedzialności za to co mówią.

W ocenie OZPSP na działalność szpitali powiatowych negatywnie wpłynęła także sprawa norm pielęgniarskich. Jak mówił **Waldemar Malinowski**, z informacji ministra zdrowia ze stycznia wynika,





że zlikwidowano 3 tys. łóżek w szpitalach. Te dane rozmiągają się z tymi, które posiadają przedstawiciele szpitali powiatowych. Z przeprowadzonej przez nich ankiety wynika, że tylko w 84 szpitalach zlikwidowano 3 tys. łóżek. Inne szpitale stoją w kolejce. Dotyczy to często likwidacji na oddziałach priorytetowych, czyli internistycznych. Oznacza to, że likwidowane są te łóżka, których tak naprawdę brakuje. Tak, zdaniem OZPSP, jest w każdym województwie.

Jak zaradzić tej sytuacji? OZPSP wielokrotnie apelował, aby zawód opiekunki był pomocniczym i został wpisany do koszyka świadczeń, żeby uzupełnić pielęgniarce. Ale bezskutecznie. – *Nadal likwidujemy łóżka. To zagraża już bezpieczeństwu. Prawdopodobnie ograniczymy dostęp do świadczeń medycznych na terenie powiatu* – twierdził szef OZPSP.

– *Ewidencnie odczuwamy taki trend, że Ministerstwo Zdrowia dąży do ograniczenia nie liczby łóżek, a liczby szpitali. I chcielibyśmy, żeby to było jasno wyartykułowane. Bo jeżeli tak jest, to każdy musi się przygotować do tego procesu. Należy nadać specjalne uprawnienia starostom, burmistrzom do tego, żeby mogli zapewnić opiekę mieszkańcom. Rozmawiamy ze sobą uczciwie* – dodawał.

W 2017 r. resort zdrowia podniósł wycenę procedur o 4 proc. w całym kontrakcie, żeby sfinansować podwyżki związane z minimalnym wynagrodzeniem w ochronie zdrowia. W 2018 r. nie podniesiono wyceny procedur w związku z kolejną podwyżką płacy w gospodarce.

**Andrzej Płonka**, prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, starosta bielski (woj. śląskie) zapewnił, że przedstawiane podczas konferencji postulaty nie mają podtekstu politycznego. – *Chcemy być partnerem rządu, a zwłaszcza ministra zdrowia do kształtowania polityki zdrowotnej, która w ostatnich latach wymknęła się spod kontroli. Nakreślił pokrótce, jaka jest sytuacja. – Mamy sieć szpitali i tak naprawdę to nie działa. Mamy ryczałt, ale on nie przewiduje nadwykonań. Doszły do tego koszty podwyżek różnego rodzaju. Mamy i pielęgniarce, i lekarzy, ich czas pracy. Nie ma ani wystarczającej liczby lekarzy ani pielęgniarek, w związku z czym te grupy zawodowe chcą otrzymywać coraz większe kwoty. A to wszystko odbywa się w ramach ryczałtu, który większy być nie może, bo taki został ustalony.*

ZPP robił sondaże. Jak podawał prezes **Andrzej Płonka**, na blisko 100 szpitali, które wzięło w nich udział, tylko 10 się bilansowało. Cała reszta ma stratę netto.



Starosta wskazał też przykład swojego powiatu – bielskiego (woj. śląskie), w którym zanim zaczęła obowiązywać sieć szpitali, wszystkie koszty i wydatki były zbilansowane. Teraz za ubiegły rok starostwo jako organ założycielski dopłaca prawie 2 mln zł. W tym roku sytuacja może wyglądać jeszcze gorzej. Samorządy powiatowe na poziomie swojej struktury dochodów doszły pod ścianę.

– *Środki finansowe potrzebne dzisiaj na działanie szpitali rosną i muszą być te nakłady coraz większe. Szpitale powiatowe załatwiają ok. 80 proc. spraw pacjentów. Wszyscy mówimy, że pacjent jest najważniejszy, że ta dostępność musi się poprawiać i jako starostowie boimy się, że polityka zdrowotna zostanie scedowana na nas. Że pojawi się opinia, iż to samorządy powiatowe sobie nie poradziły ze szpitalami powiatowymi. A jak miały sobie poradzić skoro nie dostały środków?* – zauważał **Andrzej Płonka**.

Prezes Zarządu ZPP przyznał ponadto, że problem dotyczy nie tylko szpitali powiatowych, ale i specjalistycznych.

W dalszej części dr n. med. **Jerzy Friedier** z OZPSP odniósł się do problemu ryczałtu. Przypomniał, że wprowadzono go w 2017 r., ale na podstawie wyliczeń z 2015 r. Jeśli w międzyczasie szpital zdołał się rozwinąć, np. rozbudować oddział, to nie ma tego finansowanego.

– *Ryczałt to stała kwota, która nie przewiduje zapłaty za nadwykonania, ale nie jesteśmy w stanie przewidzieć, ile osób zachoruje i nie będziemy im odmawiać prawa do leczenia* – mówił dr **Jerzy Friedier**. Wyjaśnił także, że posługiwanie się pojęciem środków własnych szpitali nie jest prawdziwe. – *One nie mają środków własnych tylko te z NFZ. To nie jest przedsiębiorstwo. (...) Organy założycielskie dają szpitalom pieniądze na remonty, ale na bieżącą działalność już nie mogą, bo prawo na to nie pozwala.*

Przedstawiciel OZPSP wspomniał o tym, że w wielu powiatach budżet szpitala przekracza budżet powiatu. A rzeczywistość jest taka, że szpital to często największy pracodawca w powiecie.

W dniu konferencji OZPSP wystosował list otwarty do ministra zdrowia i prezesa Rady Ministrów.

Opisał w nim pogarszającą się sytuację szpitali powiatowych oraz postulaty, dzięki którym ulegnie ona poprawie.







## SPOTKANIE Z WICEMINISTREM ZDROWIA

27 marca 2019 r. w siedzibie Ministerstwa Zdrowia z inicjatywy Związku Powiatów Polskich odbyło się spotkanie delegacji Związku Powiatów Polskich z przedstawicielami resortu zdrowia i Narodowego Funduszu Zdrowia.

Związek Powiatów Polskich reprezentowali: **Andrzej Płonka**, prezes Zarządu ZPP, Starosta Bielski; **Jan Grabkowski**, wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Poznański; **Andrzej Nowicki**, członek Zarządu ZPP, Starosta Piski; **Lucyna Sokołowska**, członek Zarządu Powiatu Rzeszowskiego; **Ludwik Węgrzyn**, ekspert ZPP. Obecny był także **Rudolf Borusiewicz**, dyrektor Biura ZPP oraz **Bernadeta Skóbel**, radca prawny w Biurze ZPP.

Resort reprezentował **Maciej Miłkowski**, podsekretarz stanu w Ministerstwie Zdrowia wraz ze współpracownikami. W spotkaniu uczestniczył również **Andrzej Jacyna**, prezes Narodowego Funduszu Zdrowia.

Prezes Zarządu ZPP **Andrzej Płonka** przedstawił skład delegacji ZPP, wskazując, że jest to reprezentacja wszystkich opcji politycznych. Następnie wraz z pozostałymi przedstawicielami ZPP nakreślili ogólną sytuację szpitali powiatowych. Podkreślali, że w ostatnich latach uległa ona znacznemu pogorszeniu, a szpitale tracą płynność.

Mec. **Bernadeta Skóbel** przedstawiła przygotowaną przez Związek Powiatów Polskich analizę danych z 98 szpitali pochodzą z ankiet zebranych przez Ogólnopolski Związek Pracodawców Szpitali Powiatowych. Wynika z niej, że w porównaniu do roku 2017 tylko 12 proc. jednostek biorących udział w badaniu poprawiło wynik finansowy, w 88% jednostek uległ on pogorszeniu.

W 2017 r. jednostki biorące udział w badaniu zakończyły rok finansowy z ogólnym wynikiem finansowym -77 841 133 zł, natomiast w roku 2018 szpitale te zanotowały ogólny ujemny wynik finansowy opiewający na sumę -256 505 651 zł. Co oznacza, że w badanych jednostkach suma ujemnych wyników finansowych wzrosła trzykrotnie.

Można zauważyć również pogorszenie się sytuacji finansowej podmiotów leczniczych, które jeszcze na koniec 2017 r. odnotowały dodatni wynik finansowy, a rok 2018 r. zamknęły ze stratą. Dotyczyło to 24 jednostek biorących udział w badaniu.

W ankiecie brały udział zarówno spółki prawa handlowego, jak i SP ZOZ. Dane o stracie do pokrycia przez podmiot tworzący po uwzględnieniu kosztów amortyzacji dotyczą tylko tej drugiej grupy i jest to kwota 142 mln zł.

W 2018 r. nastąpił wzrost udziału kosztów osobowych w ogólnych kosztach prowadzenia działalności przez podmioty lecznicze z 61 proc. do 63 proc. Ponadto koszty wynagrodzeń rosną







w szybszym tempie niż inne koszty (w 2018 w porównaniu do 2017 o 13 proc.). Jest to ważny wskaźnik, bowiem świadczy o tym, jak duży wpływ na kondycję finansową podmiotów leczniczych mają decyzje w sprawie wzrostu wynagrodzeń. Jeżeli chodzi o koszty wynagrodzeń, to łączny wzrost kosztów osobowych w badanych szpitalach wyniósł 440 mln zł, dodatkowe środki na pokrycie kosztów wynagrodzeń wyniosły 268 mln zł, zatem z własnych środków podmioty lecznicze musiały zabezpieczyć 136 mln na pokrycie wzrostu kosztów osobowych. Wzrost kosztów usług outsourcingowych w stosunku do 2017 r. wyniósł 45 mln zł.

W związku z wejściem w życie rozporządzenia Ministra Zdrowia z 12 października 2018 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego wprowadzającego normy zatrudnienia pielęgniarek w przeliczeniu na jedno łóżko, w badaniu zapytano również o planowaną liczbę łóżek. Na pytanie dotyczące planowanej likwidacji łóżek odpowiedzi udzieliły 92 szpitale, z których 73 zadeklarowały likwidację 2 557 łóżek. ZPP szacowało, że w całej Polsce w szpitalach powiatowych zniknie 5 tys. łóżek.

Minister **Maciej Milkowski** przyznał, że powiaty nie mają łatwej sytuacji. Mają bowiem, wiele zadań do wykonania nie tylko w sferze ochrony zdrowia, ale i w innych, takich jak choćby oświata czy opieka społeczna. Polska na tle innych krajów unijnych dysponuje niższymi nakładami na ochronę zdrowia.

Prezes NFZ **Andrzej Jacyna** przedstawił prognozę poprawy sytuacji finansowej szpitali w kolejnych krokach, które będą mogły być zrealizowane w związku z rzetelną prognozą wpływów NFZ. Prezes Jacyna zapewniał, że wynik finansowy NFZ jest dużo lepszy niż zakładano. Jest bowiem na poziomie 2 mld zł za rok poprzedni. To są środki, które znajdują się w Funduszu Zapasowym i mogą być użyte w drugim półroczu. Jak podsumował prezes NFZ, rozliczenie świadczeń za pierwsze półrocze zamknie się kwotą

dotychczasowych 2 mld zł, z czego 40 proc. zostanie przeznaczonych na szpitale.

Prezes NFZ podkreślił, że szpitale powiatowe są jedyną grupą szpitali, które się skonsolidowały i dzięki temu są partnerem do rozmów. Podziękował za takie działania, ponieważ ich efektem są materiały przygotowane przez Związek Powiatów Polskich oraz Ogólnopolski Związek Pracodawców Szpitali Powiatowych, obrazujące rzetelnie sytuację finansową szpitali powiatowych. Takich danych w stosunku do innych grup szpitali resort nie otrzymał.

Kolejnym tematem poruszonym podczas spotkania było stwierdzanie zgonów. Od dawna przedstawiciele samorządów zabiegali o przygotowanie nowej regulacji w tym zakresie, gdyż ta, która obecnie obowiązuje pochodzi z roku 1959 i odbiega od realiów. Z zadowoleniem przedstawiciele powiatów przyjęli informację, że 25 marca 2019 r. taki projekt został przygotowany przez resort zdrowia.

Mówiono ponadto o problemie pełnienia dyżurów nocnych przez apteki ogólnodostępne. Chodzi o regulację lokowania i finansowania nocnych dyżurów. Ministerstwo Zdrowia poinformowało, że pracuje nad nowymi rozwiązaniami legislacyjnymi i w najbliższym czasie przedstawi propozycje rozwiązań.

## RATUJMY SZPITALA POWIATOWE

2 kwietnia 2019 r. pod siedzibą Ministerstwa Zdrowia odbyła się pikietka w obronie szpitali powiatowych. Jej organizatorami były dwie organizacje: Ogólnopolski Związek Pracodawców Szpitali Powiatowych oraz Związek Powiatów Polskich. W spotkaniu udział brali licznie zgromadzeni pracownicy szpitali powiatowych z całej Polski, przedstawiciele organizatorów, pacjenci.

Prezes Zarządu Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych **Waldemar Malinowski** wskazywał, że wzrost wynagrodzeń powinien dotyczyć wszystkich grup zawodowych pracujących w szpitalach. Mówił, że



kiedy tworzono sieć szpitali, nie było konsultacji z przedstawicielami szpitali.

– Związek Powiatów Polskich jest z Wami. Od 20 lat troszczy się o szpitale powiatowe. Chcemy zabezpieczyć nie tylko bieżące sprawy. Chcemy szpitale rozwijać. Dziś problemy mają co do zasady wszystkie szpitale powiatowe. Tym, które są na plusie może pogorszyć się sytuacja. Bądźmy razem aż do zwycięstwa. W jedności siła. Zwycięzimy – mówił **Ludwik Węgrzyn**, prezes Zarządu ZPP II i V kadencji.

**Iwona Kozłowska**, przewodnicząca Zarządu Związku Zawodowego Pracowników Medycznych Laboratoriów Diagnostycznych podawała, że organizacja od lat mówi o braku kadr i niskich płacach. Przypomniała też, że 21 stycznia 2019 r. minister obiecał podwyżki, a teraz NFZ informuje, że żadnych pieniędzy nie będzie.

– Tak dalej być nie może, diagnostyka laboratoryjna jest częścią procesu leczenia pacjenta, dlatego dzisiaj wszyscy tu jesteśmy i mamy nadzieję, że nasze wspólne działania dadzą oczekiwane rezultaty.

Przemawiali także przedstawiciele radiologów, analityków medycznych, fizjoterapeutów, lekarzy (organizację manifestu poparł Ogólnopolski Związek Zawodowy Lekarzy). Oni wszyscy odgrywają ważną rolę w procesie leczenia. Ich protest, jak mówili, nie jest wymierzony przeciwko pracodawcom, a rządzącym.

Uczestnicy pikietu domagali się, aby przyszedł do nich minister zdrowia. Do zgromadzonych po pewnym czasie wyszli wiceministrowie: **Sławomir Gadomski** oraz **Maciej Miłkowski**. Na ich ręce uczestnicy złożyli petycję w sprawie poprawy sytuacji szpitali powiatowych.





Przedstawili w niej listę postulatów:

- Wzrost kwoty ryczałtu na rok 2019, która do dnia dzisiejszego wciąż nie została wyliczona, o minimum 15%.
- Wyrównanie wzrostu kosztów świadczeń szpitalnych za 2018 rok.
- Rekompensata wzrostu kosztów świadczeń medycznych spowodowanego decyzjami płacowymi Ministra Zdrowia i poziomem inflacji.
- Zmiana wyceny świadczeń medycznych z uwzględnieniem kosztów ponoszonych przez szpitale, w szczególności wynagrodzeń personelu medycznego.
- Pełne finansowanie świadczeń ratujących życie.
- Finansowanie świadczeń wykonanych przez szpitale ponad limit określony ryczałtem.
- Pokrycie finansowe na realizację pracowniczych planów kapitałowych, tj. zapewnienie finansowania 1,5% kosztów wynagrodzenia.
- Pokrycie finansowe podwyżek wynikających ze wzrostu od 1 lipca 2019 r. kwoty bazowej określonej w ustawie regulującej minimalne wynagrodzenie pracowników w ochronie zdrowia.
- Zabezpieczenie środków finansowych dla pozostałych grup zawodów medycznych, które nie zostały uwzględnione w dotychczasowych regulacjach podwyżkowych, w tym m.in. diagnostów laboratoryjnych, fizjoterapeutów, farmaceutów, techników laboratoryjnych, techników rtg, techników fizjoterapii i pracowników niemedycznych, z naciskiem na wyodrębnienie środków dla każdej grupy zawodowej – dopiero wówczas możemy zgodzić się na włączenie tych środków do wycen procedur medycznych.

Minister **Sławomir Gadomski** obiecał, że resort przeanalizuje petycję. Przypomniał, że już od jakiegoś czasu odbywają się spotkania robocze w sprawie szpitali powiatowych i będą one kontynuowane.

**Andrzej Płonka**, prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich wyraził nadzieję, że rozmowy, które w poprzednim tygodniu zaczęły się między resortem, NFZ i ZPP będą trwały. Podkreślił, że dane, które posiada Ministerstwo Zdrowia różnią się od danych ZPP i OZPSP.





## ZPP W SPRAWIE SYTUACJI W SŁUŻBIE ZDROWIA

3 kwietnia 2019 r. Zgromadzenie Ogólne ZPP przyjęło stanowisko w sprawie sytuacji w służbie zdrowia. Poniżej publikujemy jego pełną treść:



Związek Powiatów Polskich z rosnącym niepokojem obserwuje sytuację w sektorze ochrony zdrowia. Udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w odpowiednim czasie i na odpowiednim poziomie jest jednym z tych postulatów, które obywatele najczęściej formułują wobec władz publicznych, również na szczeblu lokalnym. Powiaty od początku swojego istnienia miały przypisane do realizacji zadania z zakresu ochrony zdrowia, przede wszystkim publicznym na oczekiwany przez mieszkańców poziomie wymaga jednak adekwatnych środków finansowych. Oczekujemy podjęcia konkretnych działań, które pozwolą na realną poprawę sytuacji w ochronie zdrowia.

W związku z tym wnosimy o niezwłoczny wzrost wyceny świadczeń o 15 proc. we wszystkich rodzajach świadczeń. Takie zwiększenie wyceny świadczeń pozwoli na ustabilizowanie sytuacji finansowej szpitali powiatowych. Obecnie przytłaczająca większość powiatowych podmiotów leczniczych boryka się z problemem narastającego zadłużania, brakiem środków na wynagrodzenia dla pracowników czy utrzymaniem płynności finansowej. Podwyżki płac głównie lekarzy i pielęgniarek, a także wzrost płacy minimalnej oraz wzrost kosztów energii elektrycznej wpłynęły na znaczące pogorszenie się sytuacji finansowej szpitali powiatowych. W tej sytuacji jedynie wzrost wyceny świadczeń we wszystkich rodzajach świadczeń, nie zaś w wybranych dziedzinach, realnie wpłynąłby na poprawę sytuacji finansowej szpitali powiatowych. Szpitale powiatowe wymagają podjęcia rozwiązań, które zrekonstruowałyby ich kondycję w sposób kompleksowy. W odpowiedzi na postulaty płynące z różnych środowisk Ministerstwo Zdrowia zadeklarowało, że na internie i chirurgii wycena świadczeń wzrośnie – w zależności od konkretnego świadczenia – od 5 proc. do 15 proc. Taka propozycja jest oczywiście krokiem w dobrą stronę, jednakże jako rozwiązanie docelowe jest trudna do przyjęcia. Jest bowiem zbyt niska i zbyt wąska przedmiotowo, aby uchronić szpitale powiatowe przed dalszym zadłużaniem się.

Konieczne jest przyspieszenie zmian prawnych w zakresie wzrostu środków na finansowanie ochrony zdrowia. Zgodnie z art. 131c ust. 1 pkt 2 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych na finansowanie ochrony zdrowia w 2019 r. planuje się przeznaczyć nie mniej niż 4,86 proc. PKB. Wskaźnik ten ma wzrosnąć do 6 proc. ale dopiero w 2024 r.

Kolejną kwestią jaką chcemy poruszyć są problemy kadrowe. Do deficytu lekarzy i pielęgniarek – zwłaszcza po wprowadzeniu standardów zatrudnienia – doszły obecnie trudności w obsadzaniu składów w karetkach. Od 1 stycznia 2018 r. w karetkach mogą jeździć wyłącznie lekarze ze specjalizacją w ratownictwie medycznym lub tacy, którzy w chwili wejścia w życie nowych przepisów rozpoczęli szkolenie w tym zakresie. Znaczące problemy z możliwością obsadzenia dyżurów, wynikające ze spadku liczby uprawnionych lekarzy mogących pełnić dyżury w specjalistycznych ambulansach, w efekcie spowodowały również spadek liczby samych karettek specjalistycznych i przekształcenie ich na karetki podstawowe – takie, w których miejsce lekarza zajmuje ratownik medyczny. Odbywa się to ze szkodą dla pacjentów. Wnosimy zatem o rozszerzenie zakresu specjalizacji lekarzy uprawnionych do dyżurowania w zespołach ratownictwa medycznego, chociażby o internistów. Karetki specjalistyczne dysponowane są do wezwań, w których mamy do czynienia z bezpośrednim zagrożeniem życia, dlatego tak ważnym jest zapewnienie odpowiedniej liczby tego typu ambulansów. Rozszerzenie zakresu specjalizacji lekarzy uprawnionych do dyżurowania w specjalistycznych karetkach z pewnością wpłynie na liczbę lekarzy zainteresowanych pełnieniem dyżurów w ambulansach i przyczyni się do zwiększenia poziomu świadczonych usług medycznych w niniejszym zakresie.

Następnym pilnym działaniem jest potrzeba zwiększenia kadr medycznych oraz wprowadzenia nowych zawodów, których przedstawiciele mogliby odciążać wysoko wyspecjalizowanych pracowników takich jak lekarze czy pielęgniarki. Projekt nowelizacji ustawy o zawodach pielęgniarki i położnej, przewidujący możliwość kształcenia w tych zawodach na studiach niestacjonarnych, został 11 miesięcy temu skierowany do konsultacji



publicznych i do dzisiaj nie ma żadnych postępów w tym zakresie. Należy przy tym zaznaczyć, że jest to jedyny zawód medyczny, którego kształcenie odbywać się może wyłącznie w systemie stacjonarnym. Brak regulacji w niniejszym zakresie w praktyce uniemożliwia osobom wykonującym zawód opiekuna, a zatem zawód w niektórych obszarach zbliżony do zawodu pielęgniarki, uzupełnienie wykształcenia i dokonanie zmiany wykonywanego zawodu.

Przypomnieć też należy o podnoszonych od lat problemach związanych ze stwierdzaniem zgonu i ustalaniem rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych. Brak zdolności resortu do znalezienia rozwiązań – zwłaszcza w sytuacji, gdy Związek Powiatów Polskich przedkłada konkretne propozycje legislacyjne – wystawia nie najlepsze świadectwo Ministerstwu Zdrowia.



## ZPP W SPRAWIE SYSTEMU DOCHODÓW JST

3 kwietnia 2019 r. Zgromadzenie Ogólne ZPP przyjęło stanowisko w sprawie sytuacji systemu dochodów jednostek samorządu terytorialnego. Poniżej publikujemy jego pełną treść:



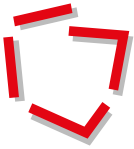
Związek Powiatów Polskich konsekwentnie domaga się od Rządu RP podjęcia konkretnych prac nad opracowaniem i wdrożeniem nowego systemu dochodów jednostek samorządu terytorialnego. Obecnie obowiązujący system, a zwłaszcza jego komponent równoważąco-wyrównawczy, już dawno temu stał się niewydolny i niezapewniający dostatecznych środków na realizację wszystkich niezbędnych zadań publicznych. Jest to konsekwencją wielu czynników, w szczególności takich jak:

- dokonywane przez minione kilkanaście lat zmian przepisów podatkowych dotyczących podatków dochodowych. Wprowadzane w systemie ulgi w równym stopniu dotyczą sektor samorządowy i rządowy; beneficjentem wzrostu podatków pośrednich – wynikającego z pozostawienia w rękach osób fizycznych i prawnych większej części dochodu – pozostaje natomiast jedynie strona rządowa;
- ciągle podnoszenie standardów realizacji usług publicznych. Poszczególne resorty posługując się argumentem troski o korzystających z poszczególnych usług przyjmują przepisy prawne, nie poczuwając się do obowiązku podniesienia dochodów podmiotów realizujących te usługi;
- arbitralne deklarowanie podwyżek dla poszczególnych grup zawodowych, wynagradzanych często z budżetów samorządowych;
- znaczący wzrostu kosztów pracy, a także kosztów eksploatacyjnych – przekładające się również na drastyczny wzrost kosztów realizacji inwestycji;
- finansowanie zadań zleconych na poziomie niższym niż rzeczywiste koszty ich realizacji oraz brak standardów sposobu ich realizacji.

Nasze wezwanie staje się tym bardziej palące, że zapowiedziane zmiany w podatku dochodowym od osób fizycznych doprowadzą do utraty przez podsektor samorządowy sektora finansów publicznych kilku miliardów złotych rocznie. Choć ubytek taki kwotowo w większym stopniu dotknie samorząd gminny, to jednak bardziej dotkliwy będzie w samorządzie powiatowym. Przypomnieć bowiem należy, że powiaty nie zostały ani wyposażone w majątek mogący stanowić źródło dochodów, ani też nie otrzymały władztwa podatkowego. Udziały w podatkach dochodowych są ich jedynym znaczącym źródłem dochodów własnych, a zatem uszczerbek w tych udziałach drastycznie ograniczy możliwości funkcjonowania powiatów.

W istniejących uwarunkowaniach za niezbędne uważamy:

- uniezależnienie przysługujących jednostkom samorządu terytorialnego udziałów w podatkach dochodowych od polityki podatkowej państwa. Sposobem na osiągnięcie tego celu może być wprowadzenie lokalnego podatku dochodowego (tzw. PIT komunalny). Alternatywnie jednostki samorządu terytorialnego powinny otrzymać dochody uzależnione od wysokości wpływów z podatku VAT i akcyzy;



- uznanie podatku od środków transportu za dochód własny powiatów. Obecnie podatek ten dotyczy wyłącznie pojazdów ciężkich, poruszających się przede wszystkim po drogach wyższej kategorii. Co więcej – to powiaty realizują przeważającą większość zadań związanych z rejestracją pojazdów, czy transportem drogowym;
- zracjonalizowanie opłaty skarbowej. Powinna ona przysługiwać temu organowi, który określoną czynność urzędową wykonuje.

Ostatnich dwóch postulatów nie należy utożsamiać z postulatem pozbawienia gmin części dochodów. Uznajemy, że gminy powinny otrzymać rekompensatę w innych dochodach, przede wszystkim w podatku od nieruchomości i opłatach urbanistycznych. Ten pierwszy jest ukształtowany w sposób nieracjonalny – przyjmując taki sam maksymalny limit opodatkowania niezależnie od położenia nieruchomości i od jej uzbrojenia w media. Te drugie są z kolei uregulowane w sposób praktycznie uniemożliwiający ich skuteczny pobór. W ten sposób następuje prywatyzacja zysków z urbanizacji, zaś jej koszty są uspołeczniane. Uszczelnienie systemu podatków i opłat w tych dwóch obszarach wystarczyłoby z naddatkiem do pokrycia konsekwencji finansowych dokonanych zmian.







## ZPP W SPRAWIE WYNAGRODZEŃ W ADMINISTRACJI

3 kwietnia 2019 r. Zgromadzenie Ogólne ZPP przyjęło stanowisko w sprawie wynagradzania pracowników sektora publicznego. Poniżej publikujemy jego pełną treść:



*Jakość życia każdego obywatela zależy od sprawnego funkcjonowania szeroko rozumianego sektora publicznego. Praca nauczycieli przesądza o szansach edukacyjnych naszych dzieci i młodzieży, praca lekarzy determinuje naszą długość życia, praca policjantów i strażaków bezpośrednio wpływa na nasze bezpieczeństwo, praca zarządzających jednostkami samorządu terytorialnego decyduje o rozwoju naszego miejsca zamieszkania i o zapewnieniu najistotniejszych usług publicznych. Niewątpliwie wszystkie wymienione wyżej zawody mają w swojej specyfice bardzo wyraźny element służby na rzecz innych. Służebny charakter nie może jednak być uzasadnieniem dla ustalania wynagrodzenia nieadekwatnego do wymaganych kompetencji oraz zakresu zadań i odpowiedzialności.*

*Spośród wymienionych wyżej grup zawodowych w szczególnej sytuacji znajdują się wóldarze samorządowi. W konsekwencji decyzji dotyczącej ograniczenia wysokości wynagrodzeń osób zarządzających w jednostkach samorządu terytorialnego o 20 proc. na przestrzeni dwudziestu lat wynagrodzenia wzrosły jedynie symbolicznie. Liczby są bezwzględne. W roku 2000 maksymalne wynagrodzenie zasadnicze starosty w największych powiatach wynosiło 4.500 zł (stan na 1 sierpnia 2000r.), a obecnie wynosi ono 5.000 zł. Oznacza to wzrost o 11 proc.*

*W tym czasie:*

- wysokość inflacji wyniosła 47,3 proc.;
- przeciętne wynagrodzenie w sektorze przedsiębiorstw wzrosło o 143,1 proc.;
- minimalne wynagrodzenie za pracę wzrosło o 221,4 proc.

*W konsekwencji gdy w roku 2000 maksymalne wynagrodzenie zasadnicze starosty wynosiło 2,2 przeciętnego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw, obecnie się z nim zrównało.*

*Dostrzegamy zatem konieczność podniesienia wynagrodzenia osób zarządzających w sektorze publicznym. Dotyczy to zresztą nie tylko osób zatrudnionych na podstawie wyboru w jednostkach samorządu terytorialnego, lecz również kadry zarządzającej w administracji rządowej.*

*Pożądane zmiany powinny w szczególności objąć większe zróżnicowanie wynagrodzenia zasadniczego w zależności od cech zarządzanej jednostki. W związku z osiągnięciami w zarządzaniu – znajdującymi swoje odzwierciedlenie chociażby w realizowanych inwestycjach, czy też pozyskiwanych środkach zewnętrznych – powinno być również możliwe przyznawanie nagród.*





## ZPP W SPRAWIE FINANSOWANIA OŚWIATY

3 kwietnia 2019 r. Zgromadzenie Ogólne ZPP przyjęło stanowisko w sprawie finansowania oświaty. Poniżej publikujemy jego pełną treść:



*Inwestowanie w edukację dzieci i młodzieży jest zawsze inwestycją w przyszłość. Jest tak szczególnie w warunkach kryzysu demograficznego i konieczności budowania potencjału nie tylko najsilniejszych ośrodków metropolitalnych, lecz również zagrożonych wykluczeniem obszarów peryferyjnych. Prowadząc ponadpodstawowe szkoły ogólnokształcące i szkoły zawodowe doskonale zdajemy sobie sprawę, jakie mają one znaczenie dla lokalnego i regionalnego rynku pracy, a tym samym dla poziomu rozwoju społeczno-gospodarczego lokalnych i regionalnych wspólnot.*

*Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich wielokrotnie podkreślali, że wprowadzanie do obecnego systemu finansowania wydatków oświatowych kolejnych rozwiązań generujących zwiększone skutki finansowe, bez refleksji nad konsekwencjami takich działań dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego doprowadzi do problemów systemowych. Od dawna wskazywaliśmy na konieczność zmiany algorytmu podziału części oświatowej subwencji ogólnej na algorytm jej naliczania – tak, aby przewidziane na edukację w budżecie państwa środki były adekwatne do koniecznych do zrealizowania zadań. Aby powiaty były w stanie czynić to sprawnie i efektywnie potrzebują wywiązywania się przez administrację rządową z obecnie obowiązujących, konstytucyjnych mechanizmów finansowania zadań publicznych.*

*Niewystarczający poziom finansowania wydatków oświatowych, ponoszonych przez jednostki samorządu terytorialnego, jest obecnie podstawowym problemem systemu zarządzania edukacją. Podnosimy to nie od dziś. Wydatki oświatowe samorządów nieustannie rosną. Powiększa się przy tym luka pomiędzy przekazywaną samorządom wartością subwencji oświatowej, a wydatkami własnymi powiatów. Tymczasem samorząd powiatowy w bieżącym roku szkolnym stoi przed dodatkowym wyzwaniem, jakim jest organizacja naboru tzw. podwójnego rocznika młodzieży do szkół średnich (absolwentów szkół gimnazjalnych i podstawowych). Zwiększenie liczby uczniów – w sytuacji, gdy w większości powiatów do edukacji każdego z nich należy dołożyć środki własne – doprowadzi do pogorszenia się wyniku finansowego powiatów.*





Z tego też względu ambiwalentnie pochodzimy do kwestii wzrostu wynagrodzeń nauczycieli. Z jednej strony w pełni zgadzamy się z tym, że nauczyciel powinien godnie zarabiać – i to nie tylko z tego względu, że jest to bardzo odpowiedzialny zawód i powołanie. Brak konkurencyjnego wynagrodzenia będzie zniechęcał najlepszych absolwentów kierunków nauczycielskich do pracy w swoim zawodzie, a w konsekwencji – w dłuższej perspektywie czasu – prowadził do pogorszenia się poziomu edukacji. Będzie też prowokował do środowiskowych akcji protestacyjnych – nawet ze szkodą dla uczniów.

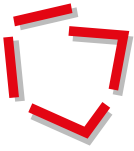
Z drugiej jednak strony nasze dotychczasowe doświadczenia pokazują, że konsekwencje podwyżek – wbrew zapewnieniom resortu edukacji – spadają na budżety poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego. Uważamy, że niezbędna jest nowelizacja art. 30 ust.8 Karty Nauczyciela, zgodnie z którym „Środki niezbędne na średnie wynagrodzenia nauczycieli (...) zagwarantowane są przez państwo w dochodach jednostek samorządu terytorialnego”. Konieczne jest jednoznaczne dookreślenie, że powinno się to odbywać poprzez część oświatową subwencji ogólnej.

W tych dniach trudno również abstrahować od bieżących wydarzeń. Z pewnością system finansowania wynagrodzeń nauczycieli musi być przeanalizowany i zmieniony. Nie ulega to wątpliwości. Rzeczywistość pokazuje, że utrzymywanie obecnych mechanizmów nie przystaje do realiów i generuje coraz większe problemy. Mechanizm finansowania wynagrodzeń nie jest jednak wyodrębnionym elementem. Stanowi część systemu finansowania edukacji w państwie i szerzej – całościowej organizacji tego systemu i zarządzania nim. Dlatego konieczne są zmiany, które powiążą wynagradzanie w oświacie w sposób realny, a nie deklaracyjny z osiąganym poziomem nauczania. Dziś oba te czynniki niewiele mają wspólnego. Tymczasem powinny być ze sobą nierozdzielnie połączone i wzajemnie zależne. W naszej opinii po bardzo dużym wsparciu dla rodziny i wychowania dzieci, wprowadzonym przez obecny rząd i parlament, drugim krokiem niezbędnym dla zagwarantowania naszemu krajowi przewagi konkurencyjnej jest podwyższenie poziomu nauczania, wdrożenie efektywnych metod uczenia i zapewnienie naszym dzieciom i młodzieży edukacji jak najlepszej jakości.

Jako powiaty jesteśmy gotowi podejmować wszystkie niezbędne działania służące temu celowi. Wobec konstrukcji systemu dochodów nie jesteśmy jednak w stanie przeznaczać znaczących kwot ze środków własnych na finansowanie działania oświaty. Po prostu tych środków nie mamy. Oczekujemy zatem od rządu gotowości do debaty i współpracy przy poszukiwaniu optymalnych rozwiązań.







## ZPP W SPRAWIE DZIEDZICTWA LOKALNEGO

3 kwietnia 2019 r. Zgromadzenie Ogólne ZPP przyjęło stanowisko w sprawie dziedzictwa lokalnego. Poniżej publikujemy jego pełną treść:



*Podział terytorialny państwa nie jest podporządkowany tylko aspektom sprawności zarządzania publicznego. Zwykle niesie zaszytą w sobie tradycję historyczną danego kraju. Nie inaczej jest w przypadku Polski. Choć wielu nie uświadamia sobie tego faktu, to właśnie powiaty i ich granice są najbardziej trwałym elementem podziału terytorialnego. Nie jest to przypadek. Powiat – co do zasady – stanowi obszar funkcjonalny miasta powiatowego; miasto wraz z obsługiwany przez nie terenem wiejskim. Z tej też przyczyny wiele miast powiatowych ma jeszcze średniowieczny rodowód, a wiele starostw powiatowych zlokalizowanych jest w budynkach, w których lokalna administracja publiczna pracowała już w wieku XIX.*

*Wspomniane dziedzictwo powiaty traktują nie jako brzemię, lecz jako powód do chluby, a przede wszystkim jako zobowiązanie do podtrzymywania lokalnej tożsamości.*

*Związek Powiatów Polskich od lat stara się podkreślać znaczenie tej misji powiatów. Najlepszym tego dowodem jest aktywne uczestnictwo w pracach Stałej Konferencji Muzeum i Samorząd Terytorialny. Jej hasłem przewodnim jest „Dziedzictwo i rozwój”. Hasło to niesie w sobie głęboką treść.*

*Narody tracąc pamięć, tracą życie. Maksyma ta, przypisywana marszałkowi Ferdynandowi Fochowi, dotyczy nie tylko całych narodów, lecz również poszczególnych Małych Ojczyzn. Ich zrównoważony rozwój będzie możliwy jedynie wówczas, gdy mieszkańcy poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego będą się czuli kimś więcej niż konsumentem dostarczanych im usług publicznych. Muszą się czuć przede wszystkim obywatelami świadomymi swoich korzeni i dumnymi z nich. Istotnie zatem dziedzictwo jest w sposób nierozdzielny związane z rozwojem, przeszłość z przyszłością.*

*Dostrzegając ten fakt Związek Powiatów Polskich apeluje o podjęcie szerokiej dyskusji publicznej nad znaczeniem kultury i ochrony dziedzictwa narodowego dla rozwoju. Deklaruje również swój udział we wszystkich przedsięwzięciach wspierających lokalną tożsamość.*





## ZPP W SPRAWIE OCHRONY ŚRODOWISKA

3 kwietnia 2019 r. Zgromadzenie Ogólne ZPP przyjęło stanowisko w sprawie wsparcia realizacji zadań powiatów w zakresie ochrony środowiska. Poniżej publikujemy jego pełną treść:



*Ochrona środowiska to zarówno obowiązek każdego człowieka, jak i zadanie władz lokalnych, regionalnych, krajowych, unijnych oraz organizacji globalnych. Zrównoważony rozwój, czyli takie korzystanie ze środowiska, które umożliwi niezakłócone życie następnym pokoleniom, to wyzwanie niebagatelne. Zarówno Konstytucja RP, jak i Karta Praw Podstawowych Unii Europejskiej zawierają postanowienia dotyczące ochrony środowiska. W świetle Ustawy Zasadniczej ochrona środowiska jest obowiązkiem władz publicznych, które m.in. wspierają działania obywateli na rzecz ochrony i poprawy stanu środowiska. Tym samym doniosłość zagadnienia nie ulega wątpliwości.*

*Związek Powiatów Polskich od początków swojego istnienia dostrzegał znaczenie ochrony środowiska. Najlepszym tego dowodem jest prowadzenie począwszy od 2007 roku rankingu energii odnawialnej. Przez wiele lat jego funkcjonowania poszczególne jednostki samorządu terytorialnego zgłosiły ponad 4.500 przedsięwzięć. Związek Powiatów Polskich uczestniczył również w projekcie „Dobry klimat dla powiatów” – budującego potencjał lokalnych wspólnot do przeciwdziałania zmianom klimatu i adaptacji do nich.*

*W obecnych uwarunkowaniach dostrzegamy kilka kluczowych zagadnień, które będą stanowiły istotne wyzwania dla Polski i tworzących ją wspólnot samorządowych.*

*Zabezpieczenie produkcji energii (najlepiej z paliw narodowych) należy do podstawowych wyzwań administracji. Od kilku lat do aspektu narodowego paliwa dodano aspekt klimatyczny. Niestety błędnie tylko węgiel – którego spalanie jest niestety w kolizji z polityką Unii Europejskiej – traktowany jest jako nasze jedyne narodowe paliwo. Zapomina się lub lekceważy polskie paliwa takie jak odpady komunalne spalane w spalarniach, biogaz produkowany z ogólnie pojętej frakcji biodegradowalnej, biomasę, energię słoneczną oraz wiatrową. Z punktu widzenia bezpieczeństwa energetycznego zasadne jest wsparcie lokalnych działań, zapewniających samowystarczalność energetyczną poszczególnych wspólnot.*

*Podstawowa na dziś kwestia to walka ze smogiem. Zmniejszanie poziomu zanieczyszczenia powietrza ma kilka aspektów. Po pierwsze, owe zanieczyszczenie wynika z tzw. niskiej emisji generowanej przez ruch samochodowy oraz ogrzewanie węglem lub odpadami prywatnych nieruchomości. Wiąże się z tym postulat usprawnienia działania Programu „Czyste Powietrze”, o co apelujemy do władz centralnych. Ponadto uważamy, że warto rozważyć wprowadzenie zachęt fiskalnych w podatku od towarów i usług, które preferowałyby postawienie na źródła ciepła przyjazne środowisku. Po drugie, zwracamy uwagę na konieczność termomodernizacji obiektów użyteczności publicznej. W celu zmniejszenia zużycia energii w ostatnich latach uczyniono wiele w tym zakresie, lecz potrzeby nadal istnieją. Koniecznym jest wzmocnienie kompetencji organów administracji publicznej pozwalające na wykrywanie i karanie tych, którzy generują niedopuszczalne albo nadmierne zanieczyszczenia zarówno do powietrza, gruntów jak i wód. Do efektywnego podejmowania wskazanych czynności niezbędne jest także doposażenie odpowiednich organów.*

*Uporano się właściwie z emisją zanieczyszczeń do wód ściekami bytowymi, natomiast pozostał problem gospodarowania odpadami komunalnymi i przemysłowymi.*

*Gospodarowanie odpadami – tutaj na pierwszy plan z punktu widzenia samorządu powiatowego wysuwa się problematyka właściwego ich składowania. Nielegalne składowiska, ich samozapłony, czy prowadzenie z naruszeniem przepisów i aktów administracyjnych, to poważne zagrożenie dla właściwego stanu środowiska. Dostrzegając projektowane zmiany legislacyjne w tym zakresie, podnosimy konieczność zapewnienia samorządom odpowiednich środków na realizację zadań w tym obszarze – albowiem w części przypadków posiadacz odpadów może nie mieć ustanowionego zabezpieczenia lub owe zabezpieczenie może być niewystarczające do pokrycia kosztów usunięcia odpadów. Wtedy to skutki finansowe podjętych przez organy działań będą musiały zostać pokryte z własnych środków pozostających na niezmiennym poziomie, co należy ocenić negatywnie.*





Rekultywacja gruntów to proces pozwalający na przywrócenie społeczeństwu tych terenów, które dotychczas były przedmiotem intensywnej działalności człowieka. Najwyższa Izba Kontroli w ramach kontroli realizowania przez starostów obowiązków nałożonych ustawą o ochronie gruntów rolnych i leśnych oraz ustawą – Prawo geologiczne i górnicze wskazywała (Informacja Najwyższej Izby Kontroli o wynikach kontroli pn. „Rekultywacja terenów po eksploatacji kopalni objętych prawem własności nieruchomości gruntowej”, P/18/088), że ma miejsce m.in. nieokreślenie terminu wykonania rekultywacji gruntów po eksploatacji kopalni, czy też niewywiązywanie się w pełni z obowiązku przeprowadzania co najmniej raz w roku kontroli wykonania rekultywacji obszarów poeksploatacyjnych. Starostowie odpowiadając na wnioski pokontrolne zwracali uwagę na konieczność uproszczenia przepisów ustawy oraz braki kadrowe uniemożliwiające pełną realizację jej postanowień. Stąd też apelujemy o podjęcie prac legislacyjnych zmierzających do uczynienia przywołanej ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych bardziej czytelną oraz o adekwatne finansowanie zadań wynikających z tego aktu. Przypominamy, że zadania starosty, o których mowa, są zadaniami zleconymi z zakresu administracji rządowej.

Prócz tego, Związek Powiatów Polskich po raz kolejny podnosi konieczność zapewnienia finansowania usuwania azbestu – tak, aby osiągnąć efekty założone w „Programie Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009-2032”. Problem azbestu należy rozwiązać definitywnie.

Ogólna konkluzja wynikająca z przywołanych wcześniej stwierdzeń jest następująca: bez odpowiedniego finansowania trudno będzie doprowadzić do poprawy stanu środowiska. Finansowanie musi służyć wsparciu dla podjęcia konkretnych działań inwestycyjnych oraz wzmocnieniu kompetencji i wyposażeniu urzędów. Ponadto niezbędne jest podjęcie odpowiednich prac legislacyjnych.

Powyższe postulaty opierają się na przekonaniu o tym, że nie możemy dopuścić do tego, iż następne pokolenia będą musiały swoje działania koncentrować na usuwaniu skutków naszej dzisiejszej niedostatecznej aktywności. Stojące przed nami wyzwania są często trudne, jednak nie wolno nam przejść nad nimi do porządku dziennego. „Przyszłość zaczyna się dziś, nie jutro”. Pamiętajmy, że jesteśmy odpowiedzialni przed następnymi pokoleniami zgodnie z zasadą władztwo nad ziemią odziedziczyliśmy po naszych rodzicach, a dzierzawimy je od naszych dzieci i wnuków







## ZPP W SPRAWIE E-ADMINISTRACJI

3 kwietnia 2019 r. Zgromadzenie Ogólne ZPP przyjęło stanowisko w sprawie racjonalnego rozwoju e-administracji. Poniżej publikujemy jego pełną treść:



*Dynamika rozwoju społeczeństwa informacyjnego w Polsce wzrasta z każdym rokiem. Dzieje się tak wskutek zarówno wzrostu świadomości obywateli i rozwoju technologicznego, jak również wspólnych działań rządu i samorządu. Szereg aktów prawnych mających na celu coraz szersze wykorzystanie nowoczesnych technologii aktywizuje organy władzy publicznej i pobudza do stosowania coraz to nowych rozwiązań. Powiaty jako ważny z punktu widzenia społecznego szczebel samorządu terytorialnego są i chcą być czynnym uczestnikiem projektowania oraz realizacji projektów z zakresu informatyzacji administracji. Głównym celem jest poprawa świadczenia usług publicznych dla obywateli, usprawnienie obsługi i uproszczenie procedur związanych z załatwianiem spraw administracyjnych.*

*Doceniając dotychczasową współpracę ze stroną rządową, Związek Powiatów Polskich wyraża nadzieję na kontynuację wspólnych działań dla dobra społeczeństwa i samorządu. Jesteśmy przekonani, że wprowadzanie nowych technologii w zakresie e-administracji bez udziału powiatów będzie się odbywało ze szkodą dla administracji centralnej, samorządowej, ale przede wszystkim – dla obywateli. W tym kontekście zaniepokojenie Związku Powiatów Polskich budzą zmiany niedawno zapowiadane i proponowane przez stronę rządową.*

*Po pierwsze, według doniesień prasowych, jesienią 2019 roku w ramach tzw. pakietu deregulacyjnego planowana jest likwidacja obowiązku posiadania przez kierowców dokumentu prawa jazdy w trakcie jazdy. Rozwiązanie to jest niewątpliwie społecznie pożądane (oznacza zniesienie mandatów za brak dokumentu), jednak jego odpowiedzialne wdrożenie wymaga czasu i odpowiednich przygotowań. Resort cyfryzacji postanowił, iż wiedzę na temat posiadanych uprawnień do kierowania pojazdami Policja i inne organy będą czerpały z Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców. Oznacza to konieczność zapewnienia niezakłóconego, ciągłego i prawidłowego działania systemu, a także synchronicznego przekazywania danych pomiędzy SI Kierowca obsługującym starostów a CEPIK. Według ekspertów samorządowych ds. informatyzacji, przygotowanie i wdrożenie zmian systemowych pozwalających na stabilną pracę w samorządach w razie zniesienia obowiązku posiadania prawa jazdy, wymaga czasu – min. 2 lata. Ponadto, do dnia dzisiejszego nie przedstawiono do uzgodnienia projektów aktów prawnych pozwalających na wprowadzenie ww. zmian w życie. W świetle powyższego uważamy, że bezkrytyczne dążenie do pospiesznego wdrożenia e-prawa jazdy może zakończyć się równie spektakularnymi problemami, jak te, które były konsekwencją nieprzemyślanego uruchomienia CEP 2.0. Domagamy się racjonalności i rzetelnych konsultacji planów ministerstwa z samorządami. Podkreślamy, że wszelkie zmiany dotyczące informatyzacji, które dotyczą powiatów, powinny być tworzone w ścisłej współpracy z przedstawicielami jednostek samorządu terytorialnego.*

*Po wtóre, wątpliwości Związku Powiatów Polskich budzi projekt nowej ustawy o elektronizacji doręczeń oraz o zmianie niektórych innych ustaw, zaprezentowany przez Ministerstwo Cyfryzacji. Na wstępie należy zauważyć, że idea elektronizacji postępowań i usług publicznych zasługuje na poparcie – celem wprowadzenia nowych technologii do administracji publicznej jest poprawa jakości i czasu obsługi obywateli. Jednak w przypadku przedmiotowej ustawy, będzie się to działo kosztem budżetów samorządów. Jak wskazuje Ocena Skutków Regulacji projektu ustawy, skutkiem ubocznym zmiany zasadniczego sposobu doręczeń z przesyłek listowych na elektroniczne jest zagrożenie 65 proc. dochodów Poczty Polskiej S.A., pochodzących z doręczania przesyłek listowych. Aby zrekompensować Poczcie Polskiej ww. uszczerbek finansowy, resort cyfryzacji postanowił zaproponować, by samorządy pokryły niedobór powstały wskutek wdrożenia nowej ustawy. Wskazać bowiem należy, że wszystkie skrzynki podawcze podmiotów publicznych będą założone w ramach usługi oferowanej przez Poczta Polska S.A., zostaną tam też domyślnie założone skrzynki doręczeń podmiotów znajdujących się w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej oraz Krajowym Rejestrze Sądowym. Poczta Polska będzie też świadczyła tzw. publiczną usługę hybrydową, w ramach której pismo kierowane przez obywatela w postaci papierowej będzie digitalizowane i odpowiednio pismo kierowane do obywatela będzie drukowane dopiero w ramach Poczty Polskiej. Zgodnie z projektem, podmiot publiczny – a będą to przede wszystkim jednostki samorządu terytorialnego – będzie*



*ponosił opłatę nie tylko za korespondencję wychodzącą, ale również część przychodzącej – tą, która była przesyłana w postaci elektronicznej. Wysokość opłaty uzależniona będzie od wolumenu transferu na skrynkę podawczą. W ten sposób dotychczasowe koszty ponoszone przez obywateli (stanowiące tym samym dochód Poczty Polskiej) zostają przeniesione na organy samorządowe.*

*Związek Powiatów Polskich stanowczo sprzeciwia się rozwiązaniu, które ma ratować budżet Poczty Polskiej S.A. kosztem budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Jednocześnie deklarujemy pomoc przy opracowaniu takich rozwiązań, które pozwolą na skuteczne osiągnięcie celów ustawy, bez uszczuplania finansów samorządów. Wyrażamy nadzieję, że resort cyfryzacji uwzględni stanowisko Związku Powiatów Polskich w toku dalszych prac legislacyjnych.*

*Mając na uwadze dobro obywateli, Związek Powiatów Polskich zwraca się do strony rządowej z apelem o podjęcie wspólnych, skoordynowanych działań dla rozwoju skutecznej informatyzacji administracji. Jesteśmy przekonani, że zaangażowanie samorządów we wdrażanie nowoczesnych rozwiązań od początku do końca, przyczyni się do poprawy świadczenia usług publicznych.*





## APEL W SPRAWIE SYTUACJI W EDUKACJI

11 kwietnia 2019 r. w Warszawie, przy współuczestnictwie Związku Powiatów Polskich, odbyła się II Samorządowa Debata Oświatowa na zakończenie której uczestnicy przyjęli apel o treści:

”

*Zatroskani pogarszającym się – mimo naszych wysiłków – stanem finansów oświaty, zwracamy się do Rządu oraz do wszystkich zainteresowanych środowisk o podjęcie rzetelnej debaty na temat stanu polskiego systemu edukacji, zwłaszcza w kontekście przedstawionego przez nas Raportu o finansowaniu oświaty w Polsce w latach 2004-2018.*

*Debata powinna dotyczyć między innymi takich zagadnień, jak:*

- *standardy oświatowe, w tym dotyczące organizacji sieci szkół oraz zatrudnienia nauczycieli,*
- *mechanizm ustalania wynagrodzeń nauczycieli i sposób ich finansowania,*
- *obiektywny, jasny i przejrzysty sposób obliczania kwoty części oświatowej subwencji ogólnej (a nie tylko jej podziału),*
- *jasne zdefiniowanie zobowiązań finansowych rządu i samorządów w zakresie realizacji zadań oświatowych.*

*Odnosząc się do sformułowanego przez Premiera Mateusza Morawieckiego zaproszenia do okrągłego stołu w sprawie polskiej oświaty, wyrażamy przekonanie, że strona samorządowa, pominięta w zapowiedzi Premiera, musi uczestniczyć w tych rozmowach.*

*Jednocześnie wnioskujemy o zorganizowanie w niedługim czasie odrębnego posiedzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, poświęconego wyłącznie problematyce oświaty, z udziałem ekspertów oraz przedstawicieli zainteresowanych środowisk, zwłaszcza reprezentujących nauczycieli i rodziców.*

”







## ZPP PONOWNIE W SPRAWIE SYTUACJI SZPITALI POWIATOWYCH

24 kwietnia 2019 r. Zarząd ZPP przyjął stanowisko w sprawie sytuacji szpitali powiatowych. Poniżej publikujemy jego pełną treść:



*W związku z wydaniem przez Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w dniu 29 marca 2019 r. Zarządzeń 38/2019/DZOZ oraz 39/2019/DZOZ (zmienionego następnie Zarządzeniem 43/2019/DZOZ 5 kwietnia 2019 r.) Zarząd Związku Powiatów Polskich zwraca uwagę, że przewidziane w przywołanych zarządzeniach zwiększenie wartości punktowych grup JGP dedykowanych dla zakresów: chirurgia ogólna i choroby wewnętrzne 6% (z wyjątkami) oraz wprowadzeniu współczynnika 1,2 dla wybranych JGP z zakresu chirurgii ogólnej dla podmiotów będących na I i II poziomie podstawowego szpitalnego zabezpieczenia nie rozwiązuje problemów finansowych szpitali powiatowych. W uzasadnieniach do przywołanych Zarządzeń wskazano, że zmiany są wprowadzane w związku z narastającymi kosztami udzielania świadczeń, a w szczególności zwiększającymi się kosztami wynagrodzeń personelu. Wskazane podwyższenie wyceny świadczeń nie pozwoli szpitalom powiatowym pokryć rosnących kosztów prowadzonej działalności oraz nie zniweluje luki finansowej w finansach szpitali jaka powstała w 2018 r. Ponadto, z uwagi na treść uzasadnienia do Zarządzeń, żyjemy uzasadnioną obawę, że to na podmioty lecznicze zostanie przerzucony ciężar wygospodarowania środków na podwyżki dla tych grup zawodowych, z którymi Ministerstwo Zdrowia prowadzi negocjacje w sprawie wzrostu wynagrodzeń. Na podstawie szacunkowych danych z kilkudziesięciu szpitali w Polsce, po wprowadzeniu przewidzianych w przywołanych Zarządzeniach zmian, ryczałt dla szpitali I i II stopnia wzrośnie w stosunku do poprzedniego roku o 1,8 do 2,5% w zależności od rodzaju udzielanych świadczeń. Zatem będzie to wzrost w granicach poziomu inflacji, a w niektórych podmiotach leczniczych poniżej tego poziomu. Nie ma zatem żadnych realnych możliwości aby ze wskazanych środków zapewnić wzrost wynagrodzeń dla takich grup jak fizjoterapeuci, rehabilitanci czy pracownicy laboratoriów na oczekiwanym przez pracowników poziomie.*

*W związku z powyższym wnosimy o pilne przedstawienie propozycji dotyczących zasad przekazywania podmiotom leczniczym środków na wzrost wynagrodzeń, które pozwolą zażegnać konflikty płacowe wśród pracowników medycznych, spowodowane niefrasobliwymi decyzjami podejmowanymi przez obecnego Ministra Zdrowia.*





## SKUTECZNA INTERWENCJA ZPP – ZMIANA PODZIAŁU ZWIĘKSZONEJ SUBWENCJI OŚWIATOWEJ 2019

Na skutek interwencji biura Związku Powiatów Polskich, resort edukacji wprowadził korekty do rozporządzenia w sprawie podziału części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2019. Dzięki temu w opublikowanym 30 sierpnia 2019 r. rozporządzeniu zmieniono niektóre zapisy na korzystniejsze dla powiatów.

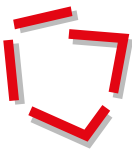
Ustawa nowelizująca Kartę Nauczyciela, przyjęta przez Sejm w czerwcu, wprowadziła zmiany m.in. w ustawie o dochodach JST. Znalazło się w niej nowe kryterium podziału subwencji oświatowej – „sytuacja finansowa JST”. Mechanizm wdrożenia tego kryterium znalazł się w lipcowym projekcie rozporządzenia nowelizującego regulacje dotyczące podziału subwencji. Mechanizm ten miał polegać na wyróżnieniu JST w gorszej sytuacji finansowej kwotą dodatkowych 190 zł na ucznia. Z tym, że premię tę przyznano wyłącznie gminom prowadzącym małe szkoły podstawowe.

W procesie opiniowania projektu rozporządzenia w ramach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Związek Powiatów Polskich zauważył, że nowe kryterium podziału subwencji w ustawie ma charakter ogólny i uniwersalny, tj. nie wyróżnia jakiegokolwiek rodzaju JST. Tymczasem mechanizm stosowania tego kryterium, przedstawiony w projekcie rozporządzenia, wyróżnia jeden rodzaj JST – gminy prowadzące szkoły podstawowe. W opinii ZPP to zdecydowane ograniczenie względem zapisu ustawowego. Jeśli intencją rządu było dodatkowe wsparcie jedynie gmin, do tego prowadzących tzw. małe szkoły podstawowe, to należało odpowiednio sformułować nowe kryterium i nie wprowadzać środowiska samorządowego i opinii publicznej w błąd, proponowaniem jakoby uniwersalnego kryterium wsparcia mniej zasobnego samorządu bez względu na jego rodzaj.

Przywołując powyższe argumenty ZPP zawniósł albo o zmianę konstrukcji mechanizmu stosowania nowego kryterium na uniwersalny, albo o dodanie podobnych mechanizmów dla pozostałych rodzajów JST (powiatów i województw). Jednocześnie za bardzo kontrowersyjne uznał udzielanie wsparcia jedynie na te szkoły w biednych gminach, które są dostatecznie małe. W ocenie ZPP prowadzi to do promowania nieracjonalnych rozwiązań z punktu widzenia efektywności systemu.

W lipcu, podczas opiniowania projektu rozporządzenia w ramach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, resort edukacji nie przyjął uwag ZPP. Jednak 8 sierpnia 2019 r. podczas spotkania Zarządu ZPP z ministrem **Dariuszem Piontkowskim** i jego współpracownikami sytuacja uległa zmianie. Przedstawiciele ZPP ponownie przywołali krytykowany aspekt nowych zasad, zwracając uwagę panu ministrowi, że nie wiadomo czemu, pomija on powiaty. Tym razem minister edukacji podzielił nasze argumenty i zapowiedział zmianę przepisów.

Słowa dotrzymał. Znalazło ono swoje odbicie w opublikowanym, podpisanym przez ministra rozporządzeniu. Odpowiednio zmieniona została definicja nowego wskaźnika *Nmi*, mówiącego o liczbie uczniów. Do tej pory w projekcie rozporządzenia widniał zapis mówiący o liczbie uczniów w publicznych szkołach podstawowych, (...) w których iloraz liczby uczniów w szkole i liczby klas w szkole jest niższy lub równy 18 w i-tej jednostce samorządu terytorialnego, spełniającej kryterium dochodowe. W opublikowanym rozporządzeniu czytamy już o „liczbie uczniów w publicznych szkołach podstawowych, w publicznych liceach ogólnokształcących, w publicznych technikumach, w publicznych branżowych szkołach I stopnia, uczniów klas dotychczasowej publicznej zasadniczej szkoły zawodowej prowadzonych w publicznej branżowej szkole I stopnia, dla dzieci i młodzieży (...)”.



## APEL DO PREZYDENTA, PREMIERA, MINISTRA ZDROWIA I LIDERÓW PARTII W SPRAWIE SYTUACJI FINANSOWEJ SYSTEMU OCHRONY ZDROWIA

W związku z nadzwyczajnym spotkaniem interesariuszy ochrony zdrowia, które odbyło się 22 sierpnia 2019 r. w siedzibie Naczelnej Izby Lekarskiej, powstał list do Prezydenta RP, Prezesa Rady Ministrów, Ministra Zdrowia oraz liderów partii politycznych.

Pismo, podpisane przez wszystkich uczestników spotkania, dotyczyło aktualnej sytuacji finansowej systemu ochrony zdrowia.

Autorzy apelują o natychmiastowe podjęcie działań zmierzających do wydobycia polskiej ochrony zdrowia z dramatycznej sytuacji i przystąpienie do budowy sprawnego systemu zabezpieczenia zdrowotnego Polaków.

Pełna treść listu brzmi następująco:

22.08.2019 r. Warszawa

Prezydent RP      Premier Rządu RP      Minister Zdrowia RP      Liderzy  
p. Andrzej Duda      p. Mateusz Morawiecki      p. Łukasz Szumowski      Partii Politycznych RP

Szanowny Panie Prezydencie!  
Szanowny Panie Premierze!  
Szanowny Panie Ministrze!  
Szanowni Państwo!

*Role samorządów zawodowych, zgodnie z Konstytucją RP, jest ochrona interesu publicznego. Kierując się tą intencją, w siedzibie Naczelnej Izby Lekarskiej zorganizowano spotkanie interesariuszy systemu ochrony zdrowia, które odbyło się 22 sierpnia br.*

*Pisząc ten list, w imieniu samorządów zawodów medycznych i samorządów terytorialnych, organizacji pracowników ochrony zdrowia, pracodawców i menedżerów tak publicznych jak i niepublicznych zakładów opieki zdrowotnej wspólnie z reprezentacją pacjentów, liczymy na to, że Rząd Rzeczypospolitej Polskiej podejmie natychmiastowe działania celem ratowania systemu opieki zdrowotnej w Polsce.*

*Publiczna ochrona zdrowia w Polsce jest w stanie głębokiego kryzysu. Potwierdzają to raporty niezależnych instytucji, w tym Najwyższej Izby Kontroli. Jest to obecnie najbardziej zaniedbana dziedzina spośród tych, których sytuacja zależy bezpośrednio od Władz RP. Niepokojąca jest niska skuteczność opieki onkologicznej, o czym świadczą wskaźniki pięcioletnich przeżyć dużo gorsze w Polsce niż w innych państwach rozwiniętych, czy też fakt, że jesteśmy jedynym krajem Unii Europejskiej, w którym wzrosła śmiertelność z powodu raka piersi. Natychmiastowa naprawa sytuacji w ochronie zdrowia powinna zatem stać się najważniejszym zadaniem Rządu. Taka jest też wola większości Polaków, o czym świadczą wyniki wszystkich badań opinii społecznej na ten temat, przeprowadzonych w ostatnich miesiącach i latach.*

*Złej sytuacji publicznej ochrony zdrowia jako całości nie zmieniają nieliczne pozytywne działania podejmowane przez Rząd, jak zwiększenie finansowania niektórych świadczeń diagnostycznych (np. badań obrazowych) i leczniczych (np. operacji zaćmy czy wszczepiania protez stawowych).*

*Doceniając powyższe kroki, trzeba jednak stwierdzić, że mają one charakter doraźny, są niespójne i nie rozwiązują najistotniejszych problemów. Polacy nadal w większości przypadków czekają na diagnozowanie i leczenie w nadmiernie długich kolejkach, albo nie otrzymują odpowiedniego leczenia w ogóle, przyplacając to cierpieniem, pogorszeniem stanu zdrowia, a niekiedy śmiercią. Szpitale nadal w większości przypadków zadłużają się, pomimo podejmowanych działań restrukturyzacyjnych i drastycznych oszczędności. Pracownicy publicznej ochrony zdrowia, a zwłaszcza szpitali nadal są wynagradzani zdecydowanie źle, mimo że ich praca wiąże się ze szczególnie wysokimi kwalifikacjami i odpowiedzialnością, a z uwagi na braki kadrowe odbywa się w wyjątkowo trudnych warunkach. Dla pracowników publicznej ochrony zdrowia nadal jedynym skutecznym sposobem uzyskania podwyżki wynagrodzeń jest strajk lub inna forma zorganizowanego protestu.*





Zwracamy się o pilną interwencję powstrzymującą dalszą degradację polskich szpitali, które zadłużają się w zatrważającym tempie. Nie ma wątpliwości, że zjawisko to spowodowane jest dokonanymi w ostatnich latach zmianami w organizacji i finansowaniu systemu opieki zdrowotnej.

Wprowadzenie sieci szpitali i systemu finansowania ryczałtowego, nałożenie dodatkowych obowiązków, brak finansowania podwyżek płac części pracowników medycznych (słusznych i od dawna oczekiwanych) wpędzają szpitale w narastającą spiralę długów. Zadłużenie jedynie 73 szpitali powiatowych wg danych zebranych przez Ogólnopolskie Stowarzyszenie Pracodawców Szpitali Powiatowych, w roku 2018 wynosiło ponad 110 mln zł, a w pierwszym półroczu roku 2019 sięgnęło już 109 mln zł. Przy wzroście płacy minimalnej do 2 450 zł od początku 2020 roku straty finansowe szpitali powiatowych w 2020 r., które nie mają już możliwości zwiększenia cięć (bo te zostały poczynione w ostatnich latach) na pewno przekroczą kilka miliardów złotych i doprowadzą do zamykania placówek. Warto zauważyć, że przytoczone dane świadczą też o tym, na jakich warunkach płacowych są tam zatrudnieni pracownicy. Dlatego też zauważalny przez Pracodawców jest również szybko narastający problem ze znalezieniem chętnych do pracy za tak niskie wynagrodzenia zarówno wśród personelu medycznego jak i technicznego i administracyjnego.

Wycena świadczeń szpitalnych przez Agencję Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji jest oparta na dawno już nieaktualnych danych o zarobkach personelu, nie została skorygowana i nadal stanowi podstawę wyceny. Brakuje środków na opłacanie dostawców i kontrahentów. Nasilają się braki personelu medycznego, co zmusza do zamykania oddziałów szpitalnych. W tym zakresie również konieczne są szybkie decyzje. Powoływanie pełnomocników sytuacji nie poprawi.

Zwracamy uwagę, że szpitale nie mają innych przychodów niż przychody z Narodowego Funduszu Zdrowia i po wprowadzeniu ryczałtowego finansowania nie mają wpływu na ich wysokość (w odróżnieniu od zakładów produkcyjnych i innych podmiotów gospodarczych mogących dyktować ceny). Ze szczególnym oburzeniem przyjmujemy to, że działania ratujące życie (intensywna terapia i udary mózgowie) są również finansowane w ramach ryczałtu. A przecież świadczenia ratujące życie, choć nie wykazywane w międzynarodowych rankingach są co najmniej tak samo ważne jak operacje zaćmy czy endoprotezoplastyki.

Jedynie adekwatne do ponoszonych kosztów finansowanie pozwoli na właściwe wynagradzanie wszystkich pracowników zaangażowanych w proces leczenia.

Protestujemy przeciwko wprowadzaniu, wbrew opinii specjalistów, pozorowanych rozwiązań, mających na celu oszukiwanie opinii publicznej i unikanie faktycznych zmian, a w istocie powodujących zamieszanie i obciążenie szpitali dodatkowymi kosztami. Klasycznym przykładem takich działań jest wdrożenie systemu TOP SOR.

Ratując zdrowie i życie naszych pacjentów, nie możemy żebrać o każdy grosz na ten cel u ludzi, którzy z racji swoich stanowisk są odpowiedzialni za stan polskiej ochrony zdrowia. Odpowiedzialności tej nie da się zrzucić na nas.

Zwracamy także uwagę, że wszelkie stanowiska i opinie naszych organizacji były dotąd ignorowane, a spotkania z przedstawicielami Ministerstwa nie przynosiły żadnych efektów.

Jeżeli Premier RP i Minister Zdrowia stoją na stanowisku, że w Polsce jest za dużo szpitali i oddziałów szpitalnych, to oczekujemy w tej sprawie jasnych decyzji, a nie taktyki systematycznego wyniszczania istniejących szpitali. Trudno nam jest uwierzyć, że Ministerstwo Zdrowia nie zdaje sobie sprawy, jakie skutki niosą podejmowane decyzje, a zatem są podstawy, by uznać, że są to działania celowe.

Szanowni Państwo!

Po raz pierwszy w sprawach ochrony zdrowia wypowiadają się wspólnie przedstawiciele zawodów medycznych, organizacji menedżerów ochrony zdrowia, pacjentów, organów założycielskich i samorządów terytorialnych. Tego głosu nie można już lekceważyć.

Dlatego jeszcze raz zwracamy się o podjęcie natychmiastowych działań zmierzających do wydobycia polskiej ochrony zdrowia (a zwłaszcza szpitali) z dramatycznej sytuacji i przystąpienie do budowy sprawnego systemu zabezpieczenia zdrowotnego Polaków.



*Nie możemy się pogodzić z faktem, że poglądy kolejnych ministrów, przewracają „do góry nogami” cały system ochrony zdrowia.*

*Konieczne jest współdziałanie wszystkich partii politycznych. Deklarujemy pełne zaangażowanie w tym zakresie i pomoc naszych organizacji, pod warunkiem faktycznej, a nie pozorowanej wspólnej pracy nad nowymi rozwiązaniami. Przypominamy, że w naszych środowiskach pracują ludzie dysponujący wiedzą i doświadczeniem, niezbędnymi przy takiej budowie.*

*Do naszego listu dołączamy materiały z danymi liczbowymi dotyczącymi poszczególnych zawodów medycznych, szpitali - ich sytuacji kadrowej i finansowej, a także dokumenty przedstawiające punkt widzenia pacjentów.*

*Oczekujemy rychłego spotkania Pana Premiera Mateusza Morawieckiego z przedstawicielami sygnatariuszy tego listu w celu omówienia najbardziej pilnych działań, które należy podjąć w najbliższym czasie.*

*Z wyrazami szacunku,  
uczestnicy spotkania reprezentujący poniższe organizacje:*

*Fundacja „Alivia”  
Fundacja „My Pacjenci”  
Krajowa Izba Diagnostów Laboratoryjnych  
Krajowa Izba Fizjoterapeutów  
Naczelna Izba Lekarska  
Naczelna Izba Pielęgniarek i Położnych  
Ogólnopolski Związek Pracodawców Szpitali Powiatowych  
Ogólnopolski Związek Zawodowy Lekarzy  
Porozumienie Rezydentów OZZL  
Związek Powiatów Polskich  
Związek Pracodawców Ratownictwa Medycznego*

”



**Raporty towarzyszące temu wystąpieniu dostępne są na stronie ZPP (<https://zpp.pl/artukul/1566-apel-do-prezydenta-premiera-ministra-zdrowia-i-liderow-partii-ws-sytuacji-finansowej-systemu-chrony-zdrowia>)**



Działalność ZPP w okresie sprawozdawczym wykraczała poza płaszczyznę legislacyjną. Związek Powiatów Polskich czynnie angażował się w organizację i współorganizację różnego rodzaju konferencji. Ponadto eksperci i przedstawiciele ZPP, jeżdżąc po całym kraju, prowadzili szereg bezpłatnych warsztatów i szkoleń dla pracowników samorządowych.

## WYBRANE KONFERENCJE Z UDZIAŁEM ZPP

### KONFERENCJA POŚWIĘCONA ZARZĄDZANIU OŚWIATĄ

10 i 11 stycznia 2019 roku w Warszawie odbyła się konferencja pt. „Wyzwania dla samorządów: rekrutacja podwójnego rocznika w 2019 r., organizacja oświaty w dobie dynamicznych zmian”. Jej organizatorem była firma Vulcan. Wydarzeniu patronowały dwie organizacje samorządowe: Związek Powiatów Polskich oraz Związek Miast Polskich.

Ze strony ZPP udział w tym wydarzeniu wziął **Grzegorz Kubalski**, zastępca dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich. Prelegentami byli także: **Marek Wójcik** – pełnomocnik Zarządu Związku Miast Polskich ds. legislacji, **Radostaw Wiktorski** – dyrektor strategii IOD w Vulcan, **Rafał Figas**, a także **Tadeusz Bonk** z Wydziału Edukacji miasta Rybnik.

### KONFERENCJA POŚWIĘCONA ENERGI

21 stycznia 2019 r. na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie odbył się II Kongres Energetyki Lokalnej.

Prelegentami byli: prof. dr hab. **Stanisław Dziekoński** – rektor UKSW, dr hab. **Irena Lipowicz**, prof. UKSW – kierownik Katedry Prawa Administracyjnego i Samorządu Terytorialnego UKSW, **Grzegorz Kubalski** – zastępca dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich, **Katarzyna Szwed-Lipińska** – Urząd Regulacji Energetyki; dr **Mariusz Szyrski** z UKSW oraz **Leszek Kuliński**, wójt gminy Kobylnica.



### DEBATA O WYMIARACH I KOSZTACH KRYZYSU POLSKIEJ PRZESTRZENI

21 marca 2019 r. w siedzibie Najwyższej Izby Kontroli w Warszawie odbyła się konferencja pt. „Społeczny, ekonomiczny i środowiskowy wymiar kryzysu polskiej przestrzeni”, w której wziął aktywny udział przedstawiciel Związku Powiatów Polskich. Podczas tego spotkania zaprezentowane zostały wyniki raportu Komitetu Przestrzennego Zagospodarowania Kraju.



Źródło: NIK

W debacie wzięli udział przedstawiciele parlamentu, rządu, organizacji społecznych, szefowie centralnych urzędów, naukowcy, architekci, samorządowcy i przedsiębiorcy. Obecny był także **Grzegorz Kubalski**, zastępca dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich

### „ZAWSZE Z RODZINĄ”. OGÓLNOPOLSKIE FORUM PCPR I MOPR

Od 31 marca do 3 kwietnia 2019 r. w Ciechocin-ku trwało XIV Ogólnopolskie Forum Powiatowych Centrów Pomocy Rodzinie i Miejskich Ośrodków Pomocy Rodzinie „Zawsze z Rodziną”.

Uroczystego rozpoczęcia Forum dokonał przewodniczący Stowarzyszenia **Andrzej Smulczyński**.

Uczestnicy wysłuchali wykładu inauguracyjnego dra **Jarosława Przeperskiego** kierownika Centrum





Badań nad Rodziną z Uniwersytetu Mikołaja Kopernika w Toruniu. Dyrektor PCPR w Koszalinie **Mirosława Zielony** przedstawiała film pt. „Szansa jestem ZA”, który dotyczył usamodzielnienia wychowanków.

Kolejnymi prelegentami byli: **Andrzej Smulczyński** – przewodniczący Stowarzyszenia, prof. dr hab. **Mariusza Jędrzejko** – dyrektor naukowego Centrum Profilaktyki Społecznej w Milanówku, **Adam Szponka** – dyrektor Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej w Toruniu, mec. **Bernadeta Skóbel** – kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP, **Sylwester Pajęcki** – dyrektora Wrocławskiego Centrum Opieki i Wychowania oraz **Katarzyna Głowik-Jamróż** i **Jolanta Hejda**.



Źródło: oscentrum.pl

Podczas tego wydarzenia statuetkami 20-lecia uhonorowano Dyrektorów PCPR-ów, a jednocześnie członków Stowarzyszenia Centrum, którzy nieprzerwanie od 20 lat pełnią tę funkcję. Wyróżnieni zostali: **Anna Gołębska** – dyrektor PCPR im. Jana Pawła II w Zielonej Górze, **Elżbieta Sroczyńska** – dyrektor PCPR w Koninie, **Małgorzata Janik-Trella** – dyrektor PCPR Rodziny w Zakopanem, **Wiesława Kurowska** – dyrektor PCPR w Opocznie, **Elżbieta Bijaczewska** – dyrektor PCPR w Poznaniu, **Grażyna Rymarczyk** – dyrektor PCPR w Grodzisku Mazowieckim, **Anna Kulczyńska** – dyrektor PCPR w Żaganiu, **Mirosław Sobkowiak** – dyrektor PCPR w Gostyniu, **Katarzyna Buchajczuk** – dyrektor PCPR w Częstochowie, **Izabela Najdek** – dyrektor PCPR w Drezdenku, **Elżbieta Ochocka** – kierownik

PCPR w Wieruszowie, **Grażyna Kaczmarek** – dyrektor PCPR w Pleszewie, **Justyna Przybyłowska** – dyrektor PCPR w Wąbrzeźnie, **Danuta Drutowska** – dyrektor PCPR w Wieluniu, **Bożena Powązka** – dyrektor PCPR w Ostrzeszowie. Za długoletnią i stałą współpracę statuetkę otrzymała **Krystyna Wyrwicka** – dyrektor Departamentu Pomocy i Integracji Społecznej w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Forum objęte było patronatem honorowym Związku Powiatów Polskich.

### ZPP AKTYWNI NA EUROPEJSKIM KONGRESIE SAMORZĄDOWYM

„Samorząd strategią dla przyszłości” to temat przewodni V Europejskiego Kongresu Samorządów, który odbył się 8-9 kwietnia 2019 r. w krakowskim Centrum Kongresowym ICE.

Podczas EKS odbyło się ponad 80 wydarzeń, w tym bloki programowe, raporty, panele, warsztaty, wykłady i prezentacje podzielone na 13 ścieżek tematycznych, a także uroczysta gala. W sumie w wydarzeniu wzięło udział ponad 2000 osób.



Z ramienia ZPP udział wzięli: **Andrzej Płonka** – Prezes Zarządu ZPP, Starosta Bielski (w panelu „Ile państwa, ile samorządu w zarządzaniu ochroną zdrowia?”), **Adam Krzysztoń** – Wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Łańcucki (w panelu „Efektywna redystrybucja środków na ochronę zdrowia pomiędzy województwami. Nowe modele finansowania ochrony zdrowia na poziomie JST”), **Ludwik Węgrzyn** – ekspert ZPP (w panelu „Nowa era zamówień publicznych – praktyka i perspektywy”) oraz **Rudolf Borusiewicz**,



dyrektor Biura ZPP (w panelu „Deaglomeryzacja – w poszukiwaniu zrównoważonego rozwoju”).



### KONFERENCJA W SPRAWIE SYTUACJI W EDUKACJI

11 kwietnia 2019 r. w Warszawie, przy współuczestnictwie Związku Powiatów Polskich, odbyła się II Samorządowa Debata Oświatowa. Spotkanie, w którym udział wzięło ok. 300 osób, zorganizowały ogólnopolskie korporacje samorządowe: Związek Powiatów Polskich, Związek Miast Polskich, Związek Gmin Wiejskich RP, Unia Metropolii Polskich, Unia Miasteczek Polskich oraz Związek Województw RP.



Dyskusję moderował **Grzegorz Pochopiń** – niezależny ekspert ds. edukacji. Głos zabrali: **Sławomir Jerzy Snarski** – Wiceprezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, Starosta Bielski (woj. podlaskie), **Renata Kazanowska** – Wiceprezydent Warszawy, **Ryszard Grobelny** – były prezes Zarządu ZMP, **Marek Wójcik** – pełnomocnik ds. legislacji ZMP, **Iwona Waszkiewicz** – Wiceprezydent Bydgoszczy, reprezentująca Unię Metropolii Polskich, **Przemysław Krzyżanowski** – Wiceprezydent Koszalina, **Marek Olszewski** – przewodniczący Związku Gmin Wiejskich RP, **Eugeniusz Gołembiewski** – Wiceprezes Unii

Miasteczek Polskich, burmistrz Kowala oraz **Władysław Kosiniak-Kamysz** – Prezes PSL.

Podczas debaty przyjęty został apel. Debata ta stała się także początkiem inicjowanych przez korporacje samorządowe spotkań dotyczących zmieniania systemu oświaty.

### KONFERENCJA „NOWE WYZWANIA W ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ”

15 maja 2019 r. w Warszawie odbyła się organizowana przez Polski Instytut Rozwoju Biznesu konferencja zatytułowana „Nowe wyzwania w administracji publicznej”.

Tematyka konferencji obejmowała takie zagadnienia jak: Kluczowe obszary współpracy samorządów i rządu związane z procesami informatyzacji państwa, Praktyka wdrażania SMART CITY, Niezawodność infrastruktury informatycznej (serwery, routery, sieci teleinformatyczne), Wykorzystanie potencjału sieci szerokopasmowych, Rola technologii cloud computing – realna szansa czy zagrożenie?, Własna serwerownia czy usługi data center?, Systemy informatyczne wykorzystywane w urzędzie (kadrowy, Elektronicznego Zarządzania Dokumentacją, CRM, CMS, magazynowy), Workflow - automatyzacja procesów biznesowych, Bezpieczeństwo danych i informacji, Rozwiązania wspierające bezpieczeństwo IT instytucji, Biometria w administracji publicznej, Mobile w administracji publicznej, Systemy wspierające komunikację (infokioski, zintegrowana komunikacja, komunikacja bezprzewodowa, wirtualni doradcy na stronach internetowych, portale korporacyjne, telefonia VOIP, telekonferencje), Administracja publiczna w kontekście programów operacyjnych na lata 2014-2020, Wnioski z Projektu UEPA oraz Aspekty prawne.

Patronat honorowy nad konferencją sprawował Związek Powiatów Polskich, a medialny Dziennik Warto Wiedzieć.



## PERŁY SAMORZĄDU 2019

23 i 24 maja 2019 r. w Gdyni odbył się ogólnopolski kongres „Perły Samorządu”. Organizatorami wydarzenia były: Dziennik Gazeta Prawna oraz miasto Gdynia. Patronem instytucjonalnym był Związek Powiatów Polskich.

W ubiegłorocznym kongresie udział wzięło ponad 300 osób. Odbyły się cztery sesje plenarne:

- Nowa perspektywa budżetowa UE – nowe drogi polskich samorządów,
- Aktywizacja sportowa dzieci i młodzieży,
- Słowa i obrazy, które potrafią zniszczyć – komunikacja w czasach kryzysu i nie tylko,
- Problemy samorządów z gospodarką nieruchomościami.

Przeprowadzonych zostało sześć paneli.

W sesji merytorycznej poświęconej problemom samorządów z gospodarką nieruchomościami udział wzięli **Grzegorz Kubalski**, zastępca dyrektora Biura ZPP.



Podczas wydarzenia rozdano także nagrody w rankingach: Perły Samorządu oraz Skarbnik Samorządu 2019. Podczas edycji 2019 Kongresu wręczone zostały także wyróżnienia w kategorii: Aktywizacja sportowa dzieci i młodzieży.

## KONGRES REGIONÓW 2019

11 i 12 czerwca 2019 r. we Wrocławiu odbył się X Kongres Regionów – jedno z ważniejszych w Polsce spotkanie samorządu, biznesu i organizacji

pozarządowych. W spotkaniu tym udział wzięło 700 uczestników, 100 mówców i panelistów, 50 prezydentów miast i marszałków województw, 300 burmistrzów i starostów. Odbyło się 50 prezentacji, wywiadów scenicznych, paneli i sesji.

Tematem przewodnim edycji 2019 było: „Więcej za mniej. Samorząd gotowy na nowe czasy”. Wydarzenie objęło 6 segmentów tematycznych: „Otwartość na zmiany społeczne”, „Zarządzanie przestrzenią”, „Mobilność”, „Środowisko”, „Finanse”, „Strategie samorządowe 2030”.

Podczas kongresu nastąpiło także rozstrzygnięcie dorocznych rankingów m.in. na: najlepszych prezydentów miast (Newsweek) oraz miasta przyjazne dla biznesu (Forbes).

Kongres objęty był patronatem honorowym Związku Powiatów Polskich i medialnym Dziennika Warto Wiedzieć.

## XIV KONFERENCJE BGK DLA JST „FINANSOWANIE ROZWOJU SAMORZĄDÓW – POTRZEBY I MOŻLIWOŚCI”

12 i 13 września 2019 r. w Warszawie odbyła się organizowana przez Bank Gospodarstwa Krajowego konferencja zatytułowana „Finansowanie rozwoju samorządów - potrzeby i możliwości”.

Konferencja ta, to inicjatywa o wieloletniej tradycji oraz jedno z najważniejszych miejsc debaty nad kierunkami rozwoju samorządów, ich rolą w rządowej strategii rozwoju, finansowaniem inwestycji, a zwłaszcza wyzwaniami oraz szansami stojącymi przed JST.

Tegoroczna konferencja miała wyjątkowy charakter ze względu na przypadającą w tym roku 95 rocznicę powstania BGK. Bank, powołany w rodzącej się na nowo Polsce, miał za zadanie wspierać samorządy i przedsiębiorstwa w strategicznych dla przyszłości kraju obszarach i temu zadaniu pozostaje wierny do dzisiaj.





## IX KONFERENCJA Z CYKLU „EKONOMIA W OCHRONIE ZDROWIA”

12 i 13 września 2019 r. w Szklarskiej Porębie odbyła się IX konferencja z cyklu „Ekonomia w ochronie zdrowia”. Podczas tego wydarzenia został m.in. przedstawiony raport o sytuacji szpitali powiatowych w okresie od 2015 do 2019 roku.

Organizatorem konferencji było Konsorcjum Dolnośląskich Szpitali Powiatowych oraz Ogólnopolski Związek Pracodawców Szpitali Powiatowych, przy współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich.

## TRUDNA SYTUACJA W SŁUŻBIE ZDROWIA

17 września 2019 r. w Warszawie odbyła się ogólnopolska konferencja poświęconej sytuacji w służbie zdrowia. Jej inicjatorami był Związek Powiatów Polskich oraz Ogólnopolski Związek Pracodawców Szpitali Powiatowych.

Aktualny stan rzeczy prowadzi w konsekwencji do niewydolności szpitali, co w swoim wystąpieniu otwierającym konferencję podkreślał **Andrzej Płonka**, Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich.



W dalszej części tego wydarzenia zaprezentowane zostały wnioski z raportów przygotowanych przez prof. dr hab. **Ewelinę Nojszewską**, dr **Agatę Sielską** i **Dorotę Gołąb-Beltowicz**.

Zaprezentowano również „Wnioski z analizy sytuacji szpitali powiatowych w połowie 2019 roku”, które prezentujemy poniżej:



*Aktualna sytuacja szpitali powiatowych wymaga podjęcia szybkich i zdecydowanych działań. Można je pogrupować w ramach trzech horyzontów czasowych.*

*I. Natychmiastowego podjęcia wymagają działania zatrzymujące dalsze pogarszanie się i tak krytycznej sytuacji szpitali powiatowych.*

1. *Podniesienie obecnej wysokości ryczałtu doraźnie o 10%.*
2. *Konieczne jest przeprowadzenie rzetelnej wyceny świadczeń objętych ryczałtem i ustalenie nowej wysokości ryczałtu na rok 2020 i następne z uwzględnieniem:*
  - a) *podwyżki wynagrodzenia minimalnego i zmiany zasad jego naliczania poprzez wyłączenie dodatku stażowego;*
  - b) *wchłonięcia w wycenę świadczeń dotychczasowego strumienia środków NFZ przekazywanych na wynagrodzenia. Płatnik publiczny powinien finansować świadczenia, a nie konkretne pozycje wydatkowe.*

*II. Nie później niż w przyszłym roku należy podjąć działania organizacyjne racjonalizujące warunki realizacji świadczeń przez szpitale powiatowe.*

1. *Rząd powinien powstrzymać się od decydowania o skali podwyżek dla poszczególnych zawodów medycznych. W przypadku rzetelnej wyceny świadczeń nie będzie problemów z ustaleniem satysfakcjonującego poziomu wynagrodzeń bezpośrednio na poziomie lokalnym.*
2. *Należy dokonać przeglądu obecnych standardów zatrudnienia – nie tylko pod dyktando poszczególnych grup zawodowych, lecz w oparciu o zdrowy rozsądek. W warunkach braku pracowników na rynku pracy zbyt wysokie standardy prowadzą tylko i wyłącznie do nieracjonalnego podniesienia kosztów płacowych.*
3. *Konieczne jest podjęcie pilnych działań wpływających na wzrost liczby pracowników w poszczególnych zawodach medycznych. Tylko w taki sposób możliwe będzie ograniczenie nieuzasadnionych kosztów wynikających z rynku pracownika.*

*III. Opracowanie całościowej reformy systemu ochrony zdrowia, w ramach którego wszystkie poziomy zabezpieczenia usług medycznych działają w sposób sprawny i racjonalny. W szczególności warto jest rozważyć stworzenie mechanizmów koordynacji POZ na danym terenie przez właściwy szpital powiatowy.*



Na wagę zmian należących do tej ostatniej grupy uwagę zwróciła dr Małgorzata Gałązka-Sobotka. Jej zdaniem narastające zadłużenie szpitali, jest konsekwencją wielu zjawisk, w tym w szczególności wysokiej dynamiki wzrostu wynagrodzeń, nie tylko w samym sektorze ochrony zdrowia, ale również całej gospodarce.

Dyskusja o sytuacji finansowej szpitali nie może być jednak prowadzona w oderwaniu od struktury, zakresu i skali prowadzonej działalności, efektywności wykorzystania zasobów i dostosowania profilu placówki do realnego zapotrzebowania na usługi zdrowotne, wyrażonego w mapach potrzeb zdrowotnych. Uwzględniając wyzwania epidemiologiczne i demograficzne, nakłady przeznaczane na ochronę zdrowia i deficyt kadr konieczne jest podjęcie zdecydowanych działań, mających na celu doprecyzowanie roli szpitali powiatowych w systemie zabezpieczenia zdrowotnego.

Mając na celu niwelowanie różnic w dostępności do świadczeń i maksymalizację wyniku zdrowotnego wydaje się, że szpitale powiatowe powinny stanowić ważny podmiot w zintegrowanym modelu podstawowego zabezpieczenia zdrowotnego (PZZ). W tym celu ich kluczowe działania powinny być skoncentrowane na:

- integracji z POZ w zakresie prewencji i profilaktyki;
- rozwoju ambulatoryjnej opieki specjalistycznej;
- rozwoju centrów szybkiej diagnostyki, leczenia zachowawczego i zabiegowego realizowanego przede wszystkim w trybie jednodniowym;
- zwiększaniu liczby łóżek długoterminowych, kosztem łóżek krótkoterminowych;
- rozwoju świadczeń z zakresu rehabilitacji;
- rozwoju we współpracy z POZ form opieki domowej;
- rozwoju oddziałów specjalistycznych zgodnie z mapami potrzeb zdrowotnych, w zakresach umożliwiających świadczenie usług dla mieszkańców kilku sąsiednich powiatów (specjalizacja subregionalna).

W procesie tym niezbędne jest zabezpieczenie odpowiednich narzędzi prawnych, technicznych, finansowych i organizacyjnych. Bez wątplenia ważnym elementem procesu modernizacji i restrukturyzacji polskich szpitali jest odpowiednie wsparcie polityczne.



#### IV KRAJOWY KONGRES SEKRETARZY

18 i 19 września 2019 r. w Warszawie odbył się, już po raz czwarty, Krajowy Kongres Sekretarzy Jednostek Samorządu Terytorialnego organizowany przez Fundację Rozwoju Demokracji Lokalnej oraz Krajową Radę Forów Sekretarzy JST.

Podczas tegorocznej edycji na kongresowym podium pojawili się między innymi: **Krystyna Sieniawska** – przewodnicząca Krajowej Rady Samorządowych Kolegiów Odwoławczych i prezes SKO w Krakowie, **Robert Kośła** – dyrektor Departamentu Cyberbezpieczeństwa w Ministerstwie Cyfryzacji, dr **Maciej Kawecki** – dyrektor departamentu zarządzania danymi w Ministerstwie Cyfryzacji oraz przedstawiciel Urzędu Ochrony Danych Osobowych. Pośród panelistów nie zabrakło **Macieja Kielbusa** – partnera w kancelarii prawnej Dr Krystian Ziemiński & Partners sp.k. w Poznaniu. Partnerem środowiskowym tego przedsięwzięcia był Związek Powiatów Polskich.

#### XVII SAMORZĄDOWE FORUM KAPITAŁU I FINANSÓW

2 i 3 października 2019 r. w Katowicach odbyło się XVII Samorządowe Forum Kapitału i Finansów. Bieżąca edycja Forum obejmowała 2 dni spotkań, 80 debat i prezentacji, ponad 350 wykładawców, ponad 1200 uczestników.

Obok ambitnego programu merytorycznego konferencjom towarzyszyły dodatkowe wydarzenia, takie jak: Gala Inwestorów Samorządowych, strefy eksperckie, wystawy targowe i promocyjne. Podczas wieczornej gali uhonorowano laureatów rankingów Wspólnoty.

Patronat honorowy sprawował Związek Powiatów Polskich.



## PARTNERSTWO NA RZECZ RODZICIELSTWA ZASTĘPCZEGO

8 listopada 2019 r. w Kędzierzynie-Koźlu odbyła się ogólnopolska konferencja naukowa na temat rodzicielstwa zastępczego. Jej organizatorem było Stowarzyszenie Rodzin Zastępczych „Dobra Rodzina” oraz Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, a partnerem Uniwersytet Opolski.



Źródło: [www.powiat.kedzierzyn-kozle.pl](http://www.powiat.kedzierzyn-kozle.pl)

Specjaliści różnych dziedzin z całego kraju mówili o tym, jak rozwijać rodzicielstwo zastępcze w Polsce, również na przykładzie powiatu kędzierzyńsko-kozielskiego, który w tej dziedzinie może pochwalić się wieloma sukcesami. Podczas ministerialnej konferencji w Warszawie nazwany został ambasadorem rodzicielstwa zastępczego.

Prelegentami byli: **Małgorzata Tudaj** – Członek Zarządu ZPP, Starosta Kędzierzyńsko-Kozielski, Prof. **Alicja Kalus** z Uniwersytetu Opolskiego, dr **Patrycja Kaszubska-Dziergas**, **Anna Mikołajczyk** z Polskiego Instytutu Dogoterapii, **Gerard Wilczek** ze Stowarzyszenia Rodzin Zastępczych „Dobra Rodzina”, **Małgorzata Sawicka** – Prezes Fundacji „Przystanek” z Wrocławia, **Marzena Nickel** z Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kędzierzynie-Koźlu, **Adam Grzegorzczak** z Fundacji „Bądź Dobroczyńcą” oraz **Danuta Hryniewicz**, była dyrektor poradni psychologiczno-pedagogicznej z Raciborza.

Patronat nad wydarzeniem sprawował m.in. Związek Powiatów Polskich.

## ZARZĄDZANIE LASAMI NIEPAŃSTWOWYMI

20 listopada 2019 r. w Warszawie, w siedzibie Instytutu Geodezji i Kartografii odbyła się konferencja „SAT4EST – system wspomagający lokalną administrację w zarządzaniu lasami niepaństwowymi”. Tematem przewodnim wydarzenia był projekt SAT4EST ([www.sat4est.pl](http://www.sat4est.pl)). Jest to system dedykowany starostwom powiatowym, które prowadzą nadzór nad lasami niepaństwowymi. System wspomaga ten nadzór, wykorzystując dane satelitarne.

Poza prezentacjami i warsztatami zrealizowano panel dyskusyjny, podczas którego prelegenci odpowiadali na pytania uczestników. Wydarzenie zorganizowali twórcy projektu SAT4EST – firma Taxus IT i Instytut Geodezji i Kartografii.

Udział w konferencji był bezpłatny.

Związek Powiatów Polskich wspierał promocyjnie ww. wydarzenie.

## CO DALEJ ZE SŁUŻBĄ ZDROWIA?

20 listopada 2019 r. w Grudziądzu Związek Powiatów Polskich wspólnie z Urzędem Miasta Grudziądza zorganizował ogólnopolską konferencję pt. „Co dalej ze służbą zdrowia?”

Konferencję otworzył prezydent Grudziądza **Maciej Glamowski**.



Ważny głos w dyskusji zabrał: prof. **Tomasz Grodzki** – Marszałek Senatu RP.





O problemach służby zdrowia mówili także: **Krzysztof Maćkiewicz** – Wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Wąbrzeski, **Dorota Gołąb-Bełtowicz** – z Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych, dr n. med. **Jerzy Friediger** – Członek Prezydium Naczelnej Rady Lekarskiej, **Andrzej Jacyna** – doradca Prezesa Rady Ministrów RP, **Roman Kolek** ze Związku Województw RP, **Bernadeta Skóbel** ze Związku

Powiatów Polskich, **Marek Wójcik** ze Związku Miast Polskich, **Maciej Hoppe** z Regionalnego Szpitala Specjalistycznego w Grudziądzu oraz **Adam Roślewski** – Prezes Zarządu ZUK Know How sp. z o.o.

W czasie konferencji podczas panelu dyskusyjnego wypracowane zostało wspólne stanowisko:



*Uczestnicy ogólnopolskiej konferencji „Co dalej ze służbą zdrowia” zorganizowanej w Grudziądzu, jednogłośnie przyjmują, że dla ratowania systemu ochrony zdrowia w Polsce, w obliczu pogarszającej się sytuacji finansowej szpitali oraz niezależnych od organizatorów lecznictwa problemów, należy doprowadzić do:*

1. Skokowego zwiększenia nakładów na opiekę zdrowotną w perspektywie najbliższych miesięcy.
2. Wypracowania racjonalnych zmian w organizacji opieki zdrowotnej oraz menadżerów ochrony zdrowia, a także organów tworzących szpitali.
3. Wypracowania racjonalnych zmian w systemie kształcenia personelu medycznego z efektywnym wykorzystaniem istniejącego potencjału.

*Bez szybkich działań system opieki zdrowotnej, zdaniem uczestników konferencji, czeka stan zapaści.*



## FORUM BANKOWO-SAMORZĄDOWE 2019

12 grudnia 2019 roku w Warszawie odbyła się tegoroczna edycja Forum Bankowo-Samorządowego.

Wprowadzające wystąpienie wygłosił prezes Związku Banków Polskich, **Krzysztof Pietraszkiewicz**. Uczestników konferencji powitała też **Minister Małgorzata Jarosińska-Jedynak**.



W dalszej części głos zabrali: **Krzysztof Żuk** – Prezydent Lublina, Współprzewodniczący Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, **Krzysztof Grybionko** – Wiceprezes Zarządu INC Rating SA, **Jacek Brygman** – Wiceprzewodniczący

Związku Gmin Wiejskich, **Krzysztof Kokot** – Wiceprezes Banku Polskiej Spółdzielczości SA, **Jacek Mrowicki** – Prezes INC Rating SA, **Jacek Protas** – Zastępca Przewodniczącego Sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, Poseł na Sejm, dr **Marcin Adamczyk** – Ekspert Narodowego Instytutu Samorządu Terytorialnego, **Włodzimierz Kiciński** – Wiceprezes Związku Banków Polskich, **Aleksandra Kwiatkowska** – Dyrektorka Biura Rozwoju Instrumentów Finansowych w Departamencie Programów Europejskich w Banku Gospodarstwa Krajowego, **Elżbieta Burlingi** – Dyrektorka ds. Rozwoju Rynku First Data Polska SA, **Mariusz Chojnacki** – Dyrektor Biura Sektora Publicznego i Uczelni Wyższych, Santander Bank Polska SA, **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich, **Marek Musiał** – Wiceprezes Banku Spółdzielczego w Koronowie, prof. **Monika Stanny** – Dyrektor Instytutu Rozwoju Wsi i Rolnictwa PAN, **Artur Tuśński** – Prezes Unii Miasteczek Polskich, **Kamil Wieder** – Naczelnik Wydziału Wsparcia JST w De-



partamencie Programów Pomocowych w Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej, dr **Paweł Widawski** – Wiceprezes Fundacji Polska Bezgotówkowa, dr **Marek Niedużak** – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju, **Małgorzata Klieniewska-Wodtke** – Prezes Fitch Polska SA, **Krzysztof Mączkowski** – Przewodniczący Komisji Skarbników UMP, Członek Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST, **Bartosz Mysiorski** – Prezes Fundacji Centrum PPP, **Ewa Tyrka** – Dyrektor Departamentu Sektora Samorządowego w Banku Gospodarstwa Krajowego, **Mateusz Winiarz** – Wiceprezes Urzędu Zamówień Publicznych oraz **Jerzy Bańka** – Wiceprezes Związku Banków Polskich.

### „DZIEDZICTWO I ROZWÓJ – STAŁA KONFERENCJA MUZEÓW I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO” – SESJA PODKARPACKA

12-13 grudnia 2019 roku odbyło się robocze posiedzenie programowe odnowionej inicjatywy muzealniczej Muzea i Samorząd Terytorialny (MiST), od 2017 roku pod nazwą „Dziedzictwo i Rozwój – Stała Konferencja Muzeów i Samorządu Terytorialnego”. Konferencja ta, mająca na celu zbudowanie i instytucjonalizację nowego ustroju muzealnictwa w Polsce, realizowana jest pod patronatem Związku Powiatów Polskich, przy programowym wsparciu Polskiego Komitetu Narodowego Międzynarodowej Rady Muzeów ICOM, w otoczeniu projektu badawczego realizowanego we współpracy z Organizacją Współpracy Gospodarczej i Rozwoju OECD, przy wsparciu doradczym polskiego ambasadora OECD w Paryżu, prof. Aleksandra Surdeja.



Aktywny udział w tym wydarzeniu wzięli: **Władysław Ortyl** – Marszałek Województwa Podkarpackiego, **Adam Krzysztoń** – Wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Łańcucki, prof. **Kazimierz Karolczak** – rektor Uniwersytetu Pedagogicznego w Krakowie, **Rudolf Borusiewicz** – Dyrektor Biura ZPP, **Waldemar Rataj**, prezes Fundacji Kolegium Wigierskie, koordynujący prace Stałej Konferencji MiST „Dziedzictwo i Rozwój”, a także dyrektor jarosławskiego muzeum **Łukasz Zagrobelny** i kustosz **Zofia Kostka-Bieńkowska**.

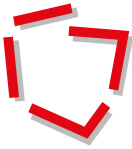
### BEZPŁATNE SZKOLENIA REALIZOWANE PRZEZ ZPP

Jedną z istotnych form wsparcia świadczonych przez Związek Powiatów Polskich na rzecz powiatów członkowskich jest realizacja usług doradczych i szkoleniowych. Odbywa się to m.in. poprzez prowadzenie różnego rodzaju warsztatów i szkoleń.

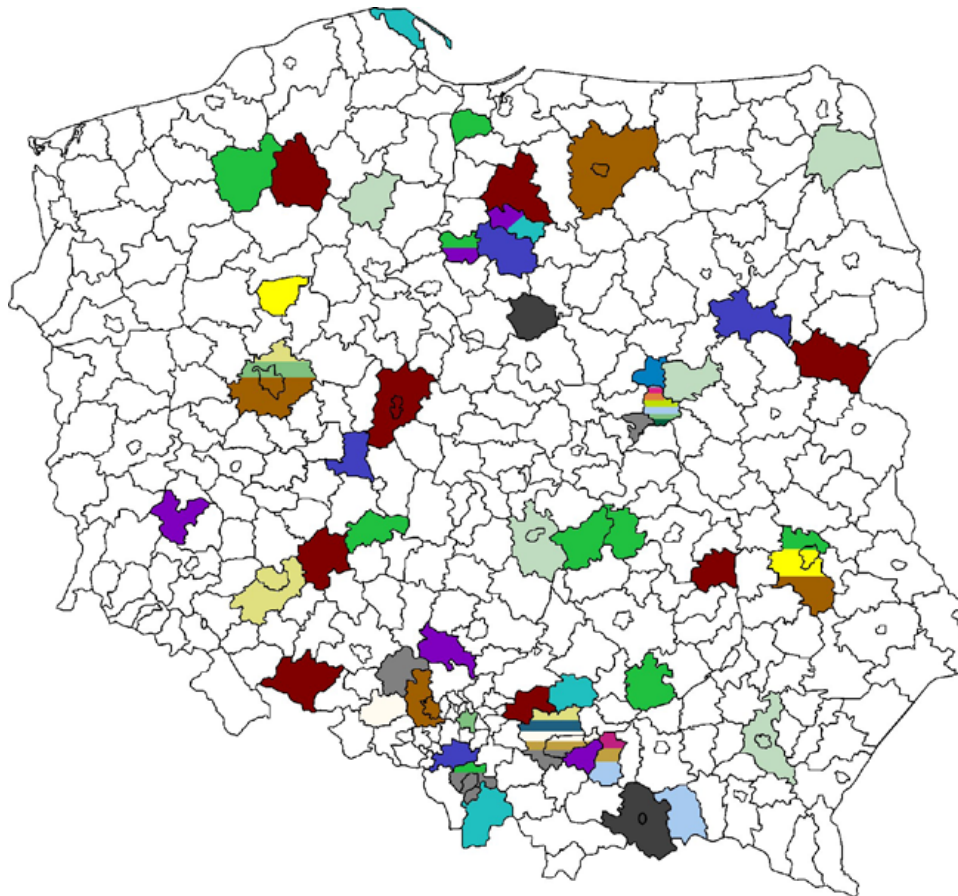
W 2019 roku, przez lub przy współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich, przeszkolonych zostało blisko 2000 pracowników samorządowych.

Zrealizowano 67 dni szkoleniowych.

Spotkania dedykowane były wszystkim zainteresowanym pracownikom samorządowym z powiatów i miast na prawach powiatu.



Na mapie przedstawiono miejsca, w których odbywały się szkolenia lub warsztaty.



|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
|  | Dokumenty publiczne bez tajemnic   |  | Forum Sekretarzy i Dyrektorów Wydziałów Organizacyjnych  |
|  | Ochrona gruntów rolnych i leśnych  |  | Forum Przewodniczących Rad   |
|  | Usuwanie pojazdów z dróg – nowe wyzwania dla powiatów  |  | Forum Powiatowych Zarządców Dróg   |
|  | Organizacja systemu nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego |  | Forum Skarbników   |
|  | Umiejętności miękkie w pracy urzędnika   |  | Forum Promocji   |
|  | Kodeks Postępowania Administracyjnego – aktualne problemy                                    |  | Jak zrealizować działanie animacyjne w oparciu o lokalne dziedzictwo kulturowe?                        |
|  | Seminarium poświęcone tematyce partnerstwa publiczno-prywatnego                              |  | Szkolenia GIS  |
|  | Szkolenia z zakresu partnerstwa publiczno-prywatnego dla skarbników i służb finansowych      |  | Grupa Wymiany Doświadczeń z zakresu zarządzania oświatą  |
|  | Szkolenia z zakresu partnerstwa publiczno-prywatnego   |  | Tematyczna Grupa Robocza – lokalna polityka społeczna  |
|  | Rozwój PPP w Polsce – wizyta studyjna  |  | Grupa Wymiany Doświadczeń – wspieranie rodziny i system pieczy zastępczej                              |
|  | Grupa Wymiany Doświadczeń – lokalna polityka zdrowotna                                       |  | Grupa Wymiany Doświadczeń – rynek pracy i ekonomia społeczna   |
|  | Grupa Wymiany Doświadczeń – rekreacja  |  | Grupa Wymiany Doświadczeń – edukacja ponadpodstawowa, specjalna oraz pomoc psychologiczno-pedagogiczna |





## FORA, SZKOLENIA I WARSZTATY REALIZOWANE W 2019 ROKU

### OGÓLNOPOLSKIE FORUM SEKRETARZY I DYREKTORÓW WYDZIAŁÓW ORGANIZACYJNYCH

**Ponad 80 osób wzięło udział w bezpłatnym Ogólnopolskim Forum Sekretarzy i Dyrektorów Wydziałów Organizacyjnych.**

Wydarzenie to odbyło się 12 marca 2019 r. w Warszawie, a dedykowane było pracownikom starostw powiatowych zrzeszonych w Związku Powiatów Polskich. Udział w spotkaniu był bezpłatny.



Wykłady prowadzili: **Grzegorz Kubalski** – zastępca dyrektora Biura ZPP, mec. **Bernadeta Skóbel** – kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP, **Rafał Rudka** – kierownik Działu Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP, **Monika Małowiecka**, **Jarosław Komża** oraz **Bartłomiej Zydel** – eksperci w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP.

### OGÓLNOPOLSKIE FORUM PRZEWODNICZĄCYCH RAD

**Ponad 70 osób wzięło udział w bezpłatnym Ogólnopolskim Forum Przewodniczących Rad.**

Wydarzenie to odbyło się 12 marca 2019 r. w Warszawie, a dedykowane było Przewodniczącym Rad Powiatów i Miast na prawach powiatu zrzeszonych

w Związku Powiatów Polskich. Udział w spotkaniu był bezpłatny.



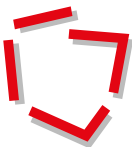
Wykłady prowadzili: **Grzegorz Kubalski** – zastępca dyrektora Biura ZPP, mec. **Bernadeta Skóbel** – kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP, **Rafał Rudka** – kierownik Działu Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP, **Monika Małowiecka**, **Jarosław Komża** oraz **Bartłomiej Zydel** – eksperci w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP.

### OGÓLNOPOLSKIE FORUM POWIATOWYCH ZARZĄDCÓW DRÓG

**Blisko 90 osób wzięło udział w bezpłatnym Ogólnopolskim Forum Powiatowych Zarządców Dróg.**

Wydarzenie to odbyło się 12 września 2019 r. w Warszawie.





Podczas Forum uczestnicy pozyskali wiedzę na temat regulacji stosunków własnościowych gruntów w świetle art. 73 ustawy – Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną, w odniesieniu do dróg powiatowych. Ponadto zapoznani zostali z narzędziami prawnymi zapewniającymi zarządcom dróg skuteczną egzekucję usuwania z pasów drogowych infrastruktury technicznej kolidującej z remontem, przebudową lub budową drogi oraz innych naruszeń przepisów. Dowiedzieli się także o tym jak zmiany w Prawie wodnym mogą mieć wpływ na zadania powiatowych zarządców dróg. Nie zabrakło także wątku dotyczącego kwestii uproszczenia procedur uzyskiwania odstępstw od warunków technicznych dla dróg powiatowych, a także uzyskiwania zezwoleń na wycinanie drzew z istniejących pasów drogowych.

Prelegentami byli: **Dominik Bońkowski** (zewn. ekspert), **Grzegorz Kubalski** (zastępca Dyrektora Biura ZPP), **Bernadeta Skóbel** (kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP) oraz **Bartłomiej Zydel** (ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP).

#### OGÓLNOPOLSKIE FORUM SKARBNIKÓW

**Blisko 50 osób wzięło udział w bezpłatnym Ogólnopolskim Forum Skarbników.**

Wydarzenie to odbyło się 12 września 2019 r. w Warszawie.



Podczas Forum uczestnicy pozyskali wiedzę na temat tego jakie są obowiązki powiatów wynikające z procesów uszczelniania systemu podatku VAT. Ponadto zapoznani zostali z nowymi obowiązkami jednostek samorządu terytorialnego w zakresie ograniczania zatorów płatniczych. Dowiedzieli się także o tym jakie są możliwości dochodzenia świadczeń od Skarbu Państwa w przypadku dotacji celowych na zadania zlecone. Nie zabrakło także wątku naruszania dyscypliny finansów publicznych oraz przeglądu najnowszych zmian w prawie mających wpływ na działalność służb finansowych jednostek samorządu terytorialnego.

Prelegentami byli: **Teresa Krawczyk** (zewn. ekspert), **Grzegorz Kubalski** (zastępca Dyrektora Biura ZPP), **Bernadeta Skóbel** (kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP) oraz **Monika Małowiecka** (ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP).

#### OGÓLNOPOLSKIE FORUM PROMOCJI

**Ponad 70 osób wzięło udział w bezpłatnym Ogólnopolskim Forum Promocji.**

Wydarzenie to odbyło się 12 września 2019 r. w Warszawie.



Podczas Forum uczestnicy pozyskali wiedzę na temat tego jak przygotować i prowadzić skuteczną komunikację jednostki samorządu terytorialnego z różnymi odbiorcami. Ponadto zapoznani zostali z praktycznymi pomysłami na to jak dobrze prowadzić działania promocyjne w powiecie.



Dowiedzieli się także o tym jak, pomimo bycia małą jednostką samorządu terytorialnego i dysponując niewielkim budżetem, prowadzić atrakcyjną i skuteczną działalność promocyjną. Nie zabrakło także wątku prawnego dotyczącego kwestii praw autorskich.

Prelegentami byli: dr **Krystian Dudek** (zewn. ekspert), dr **Malwina Rouba** (zewn. ekspert), **Agnieszka Skupień** (zewn. ekspert), **Robert Cebula** (zewn. ekspert), **Katarzyna Kępa-Hamuda** (zewn. ekspert), **Sabina Kierepka** (zewn. ekspert), **Rafał Rudka** (kierownik Działu Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP, redaktor naczelny Dziennika Warto Wiedzieć) oraz **Patrycja Grebla-Tarasek** (ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP).

#### DOKUMENTY PUBLICZNE BEZ TAJEMNIC

**Blisko 130 osób wzięło udział w bezpłatnych szkoleniach zorganizowanych przy współpracy z Polską Wytwórnią Papierów Wartościowych na temat dokumentów publicznych.**

#### Szkolenia odbyły się:

- 4 lutego 2019 r. w **Krakowie** (woj. małopolskie),
- 22 lutego 2019 r. w **Pruszkowie** (woj. mazowieckie),
- 16 kwietnia 2019 r. w **Strzelcach Opolskich** (woj. opolskie),
- 9 lipca 2019 r. w **Bielsku-Białej** (woj. śląskie)

i były kontynuacją szkoleń zapoczątkowanych w grudniu 2018 roku.

Wszyscy uczestnicy warsztatów otrzymali zaświadczenia o ukończeniu szkolenia z umiejętności rozpoznawania autentyczności polskich dokumentów identyfikacyjnych, które wystawiła spółka PWPW S.A. – podmiot legitymujący się akredytacjami Europejskiego Banku Centralnego oraz unikatowym certyfikatem Intergraf udzielanym nie licznym producentom druków zabezpieczonych.

Szkolenia prowadziła ekspertka Związku Powiatów Polskich, **Monika Małowiecka** oraz **trenerzy Polskiej Wytwórni Papierów Wartościowych**.

#### USUWANIE POJAZDÓW Z DRÓG – NOWE WYZWANIA DLA POWIATÓW

**Ponad 130 osób wzięło udział w bezpłatnych szkoleniach na temat wyzwań, jakie stoją przed powiatami w związku z koniecznością usuwania pojazdów z dróg.**

#### Szkolenia odbyły się:

- 6 czerwca 2019 r. w **Poznaniu** (woj. wielkopolskie),
- 13 czerwca 2019 r. w **Gliwicach** (woj. śląskie),
- 14 czerwca 2019 r. w **Lublinie** (woj. lubelskie),
- 1 lipca 2019 r. w **Olsztynie** (woj. warmińsko-mazurskie).

Szkolenia prowadził: **Grzegorz Kubalski** – zastępca dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich.

#### OCHRONA GRUNTÓW ROLNYCH I LEŚNYCH

**Blisko 170 osób wzięło udział w bezpłatnych szkoleniach dotyczących tematyki ochrony gruntów rolnych i leśnych.**

#### Szkolenia odbyły się:

- 22 maja 2019 r. w **Oleśnicy** (woj. dolnośląskie),
- 23 maja 2019 r. w **Nysie** (woj. opolskie),
- 24 maja 2019 r. w **Olkuszu** (woj. małopolskie),
- 30 maja 2019 r. w **Lipsku** (woj. mazowieckie),
- 31 maja 2019 r. w **Siemiatyczach** (woj. podlaskie),
- 18 czerwca 2019 r. w **Koninie** (woj. wielkopolskie),
- 24 czerwca 2019 r. w **Człuchowie** (woj. pomorskie),
- 8 lipca 2019 r. w **Iławie** (woj. warmińsko-mazurskie).





Warsztaty miały na celu z jednej strony przypomnienie podstawowych pojęć i rozwiązań, a z drugiej omówienie praktycznych problemów w oparciu o orzecznictwo sądów. Miały za zadanie ugruntowanie dotychczasowej wiedzy uczestników, a także jej poszerzenie. Stanowiły doskonałą okazję do dyskusji na temat praktycznych problemów i wątpliwości urzędników pracujących w powiatach.

Szkolenia prowadził ekspert Związku Powiatów Polskich **Bartłomiej Zydel**.

### ORGANIZACJA SYSTEMU NIEODPŁATNEJ POMOCY PRAWNEJ LUB NIEODPŁATNEGO PORADNICTWA OBYWATELSKIEGO

Blisko 130 osób wzięło udział w bezpłatnych szkoleniach na temat organizacji systemu nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.



Źródło: Starostwo Powiatowe w Pszczynie

Ustawą z dnia 15 czerwca 2018 r. o zmianie ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej oraz niektórych innych ustaw wprowadzono szereg zmian w zakresie organizacji nieodpłatnego poradnictwa. Część, z tych przepisów, w tym dotyczące nieodpłatnej mediacji, w pełni ma zastosowanie od 1 stycznia 2020 r. Pracownicy samorządowi odpowiedzialni za organizację punktów nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego jeszcze przed tą datą byli zobowiązani do podjęcia działań, które umożliwią funkcjonowanie punktów w rozszerzonej formule.

### Szkolenia odbyły się:

- 3 września 2019 r. w **Ostrowi Mazowieckiej** (woj. mazowieckie),
- 4 września 2019 r. w **Brodnicy** (woj. kujawsko-pomorskie),
- 5 września 2019 r. w **Pleszewie** (woj. wielkopolskie),
- 6 września 2019 r. w **Pszczynie** (woj. śląskie).

Wykładowcą była mec. **Bernadeta Skóbel** – kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP.

### UMIĘJĘTNOŚCI MIĘKKIE W PRACY URZĘDNIKA SAMORZĄDOWEGO

Ponad 130 osób wzięło udział w bezpłatnych szkoleniach dotyczących umiejętności miękkich.

Obok tzw. umiejętności twardych, związanych ze znajomością dziedziny własnego zakresu odpowiedzialności i wykonywanych obowiązków służbowych, czyli znajomości przepisów prawa regulujących dany sektor usług publicznych oraz współczesnych standardów i metod postępowania w sektorze, coraz większą rolę odgrywają tzw. umiejętności miękkie. Nadal są one niedooczniane, mimo, że mają podstawowe znaczenie dla jakości pracy zarówno indywidualnej, jak i zbiorowej całego zespołu starostwa/urzędu. Przekładają się tym samym na zdolność instytucjonalną i sprawność administracji samorządowej w wykonywaniu poszczególnych zadań w ramach świadczenia lokalnych usług publicznych.



Źródło: Starostwo Powiatowe w Wąbrzeźnie



Wśród umiejętności miękkich podstawową i kluczową rolę odgrywa skuteczne i efektywne komunikowanie się z innymi ludźmi. Wiedza i umiejętności komunikowania się mają wpływ i warunkują kolejne umiejętności kluczowe, wpływające zarówno na jakość pracy indywidualnej, jak i grupowej, tj. umiejętności pracy zespołowej, w tym twórczego rozwiązywania zadań i problemów, oraz umiejętności rozwiązywania konfliktów.

#### Szkolenia odbyły się:

- 10 października 2019 r. w **Wąbrzeźnie** (woj. kujawsko-pomorskie),
- 15 października 2019 r. w **Wieliczce** (woj. małopolskie),
- 16 października 2019 r. w **Lublińcu** (woj. śląskie),
- 29 października 2019 r. w **Polkowicach** (woj. dolnośląskie),
- 30 października 2019 r. w **Nowym Mieście Lubawskim** (woj. warmińsko-mazurskie).

Wykładowcą był **Jarosław Komża** – ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP.

#### KODEKS POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO – AKTUALNE PROBLEMY

**Ponad 180 osób wzięło udział w bezpłatnych szkoleniach dotyczących KPA.**

W działaniach pracowników jednostek samorządu terytorialnego niezwykle istotna jest dobra znajomość najbardziej aktualnych i ważkich problemów postępowania administracyjnego. Mając to na uwadze, Związek Powiatów Polskich zorganizował bezpłatne szkolenia dedykowane właśnie pracownikom JST.

Uczestnicy szkolenia mieli okazję dowiedzieć się od eksperta ZPP jakie są najistotniejsze zmiany i nowości w procedurze administracyjnej, a także w jaki sposób w praktyce zastosować przepisy Kodeksu Postępowania Administracyjnego.

#### Szkolenia odbyły się:

- 13 listopada 2019 r. w **Żywcu** (woj. śląskie),
- 14 listopada 2019 r. w **Miechowie** (woj. małopolskie),
- 20 listopada 2019 r. w **Pucku** (woj. pomorskie),
- 21 listopada 2019 r. w **Nowym Mieście Lubawskim** (woj. warmińsko-mazurskie).

Wykładowcą była **Monika Małowiecka** – ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP.

#### JAK ZREALIZOWAĆ DZIAŁANIE ANIMACYJNE W OPARCIU O LOKALNE DZIEDZICTWO KULTUROWE?

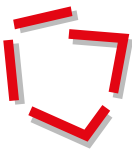
**Ponad 80 osób wzięło udział w bezpłatnych szkoleniach zorganizowanych przy współpracy z Biurem Programu „Niepodległa”.**

Warsztaty przeznaczone były dla pracowników jednostek samorządu terytorialnego, samorządowych instytucji kultury i organizacji pozarządowych.

#### Szkolenia odbyły się:

- 17 października 2019 r. w **Tucholi** (woj. kujawsko-pomorskie),
- 4 listopada 2019 r. w **Augustowie** (woj. podlaskie),
- 8 listopada 2019 r. w **Piotrkowie Trybunalskim** (woj. łódzkie),
- 18 listopada 2019 r. w **Rzeszowie** (woj. podkarpackie),
- 26 listopada 2019 r. w **Wołominie** (woj. mazowieckie).

W trakcie szkolenia uczestnicy zapoznani zostali z definicją działań animacyjnych, poznali narzędzia przydatne przy realizacji projektów dotyczących dziedzictwa, w tym projektów finansowanych z programów dotacyjnych Biura Programu „Niepodległa” oraz zaprojektowali własne działania.



## SZKOLENIA GIS

W 2019 roku kontynuowane były szkolenia związane z wdrażaniem projektu pod nazwą „Człowiek i przestrzeń – wspólny rozwój. Szkolenia ramowe dla pracowników administracji publicznej w zakresie obsługi danych przestrzennych” realizowanego w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020, współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego.

Głównym celem projektu było podniesienie kompetencji pracowników jednostek administracji publicznej w zakresie analizy, przetwarzania i prezentacji danych przestrzennych.

Realizacja szkoleń opierała się na przeprowadzeniu warsztatów teoretyczno-praktycznych z wykorzystaniem otwartego oprogramowania typu Open Source o nazwie QGIS.

Realizacja projektu obejmowała obszar całego kraju – szkolenia odbywały się w 7 miastach wojewódzkich: Krakowie, Warszawie, Białymstoku, Wrocławiu, Gdańsku, Lublinie, Poznaniu i Szczecinie. Rozpoczęły się w lipcu 2018 roku i trwały do końca marca 2019 roku

W okresie sprawozdawczym odbyły się one: 14-15 lutego, 19-20 lutego oraz 21-22 lutego 2019 r. we **Wrocławiu**, następnie 5-6 marca, 7-8 marca, 19-20 marca oraz 21-22 marca 2019 r. w **Poznaniu**, a także 14-15 marca 2019 r. w **Krakowie**.

## SZKOLENIA Z ZAKRESU PARTNERSTWA PUBLICZNO-PRYWATNEGO

**Ponad 280 osób wzięło udział w bezpłatnych szkoleniach z zakresu partnerstwa publiczno-prywatnego.**

Tematyka szkoleń dotyczyła zasad budowania partnerstwa publiczno-prywatnego, procedur wyboru partnera prywatnego oraz finansowania przedsięwzięć.

Celem warsztatów było przybliżenie tej tematyki osobom, które nie mają w tym zakresie doświadczenia, a rozważają realizację inwestycji w formule PPP.

### Szkolenia odbyły się:

- 27 lutego 2019 r. w **Wąbrzeźnie** (woj. kujawsko-pomorskie)
- 28 lutego 2019 r. w **Opcznie** (woj. Łódzkie)
- 1 marca 2019 r. w **Bielsku-Białej** (woj. śląskie)
- 4 marca 2019 r. w **Busku-Zdroju** (woj. świętokrzyskie)
- 6 marca 2019 r. w **Lublinie** (woj. lubelskie)
- 11 marca 2019 r. w **Ostrzeszowie** (woj. wielkopolskie)
- 13 marca 2019 r. w **Szczecinku** (woj. zachodniopomorskie)
- 15 marca 2019 r. w **Przysusze** (woj. mazowieckie)
- 19 marca 2019 r. w **Malborku** (woj. pomorskie)

i były kontynuacją szkoleń zapoczątkowanych w grudniu 2018 roku.

Szkolenia realizowane były w ramach projektu „Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce”, współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój.

## SZKOLENIA Z ZAKRESU PARTNERSTWA PUBLICZNO-PRYWATNEGO DLA SKARBNIKÓW I SŁUŻB FINANSOWYCH

W okresie sprawozdawczym odbyły się szkolenia, organizowane przez Związek Miast Polskich przy wsparciu promocyjnym Związku Powiatów Polskich, na temat finansowo-rozliczeniowej strony projektów realizowanych w formule partnerstwa publiczno-prywatnego, a dedykowane skarbnikom i służbom finansowym jednostek samorządu terytorialnego.





### Szkolenia odbyły się:

- 20 marca 2019 r. w **Poznaniu** (woj. wielkopolskie),
- 27 marca 2019 r. w **Katowicach** (woj. śląskie),
- 10 kwietnia 2019 r. w **Gdańsku** (woj. pomorskie),
- 17 kwietnia 2019 r. w **Warszawie** (woj. mazowieckie).

Zespół prelegentów złożony był z: trenera ds. wymiaru finansowego, trenera ds. uwarunkowań prawnych oraz eksperta-praktyka samorządowego, który podzielił się z uczestnikami swoimi doświadczeniami.

Szkolenia realizowane były w ramach projektu „Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce”, współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój.

#### SEMINARIUM POŚWIĘCONE TEMATYCE PPP PODCZAS ZGROMADZENIA OGÓLNEGO ZPP

Z badań przeprowadzonych na zlecenie Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju wynika, że jedną z barier dla rozwoju partnerstwa publiczno-prywatnego jest brak wystarczającej wiedzy i doświadczenia instytucji publicznych w tym obszarze. Ocena ta sprawiła, że resort uruchomił trzyletni projekt edukacyjny dla administracji rządowej i samorządowej, zatytułowany „Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce”. Projekt był realizowany we współpracy z ogólnopolskimi stowarzyszeniami jednostek samorządu terytorialnego – Związkiem Powiatów Polskich i Związkiem Miast Polskich, organizacją zrzeszającą przedsiębiorców – Konfederacją Lewiatan oraz organizacją pozarządową – Fundacją Centrum Partnerstwa Publiczno-Prywatnego.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zorganizował seminarium tematyczne poświęcone partnerstwu publiczno-prywatnemu.

Odbyło się ono 4 kwietnia 2019 r. podczas drugiego dnia Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które miało miejsce w **Warszawie**.



Wykładowcami byli: dr **Rafał Cieślak** oraz r.pr. **Adriana Mierzwa-Bronikowska**.

**Ponad 90 osób wzięło udział w tym wydarzeniu.**

Tuż po wykładzie, zainteresowane osoby miały możliwość skorzystania z indywidualnego doradztwa prawnego.

#### PARTNERSTWO PUBLICZNO-PRYWATNE – WIZYTY STUDYJNE

21 lutego 2019 r. odbyła się wizyta studyjna w **Nowym Sączu** (woj. małopolskie). W jej trakcie zaprezentowany został model budowy budynku publicznego w formule partnerstwa publiczno-prywatnego na przykładzie Sądu Rejonowego w Nowym Sączu.

Z kolei 3 kwietnia 2019 r. w Muzeum Wsi Mazowieckiej w **Sierpcu** (woj. mazowieckie) odbyła się druga z wyjazdowych wizyt studyjnych.

Działania te realizowane były w ramach projektu „Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce”, współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój.



## GRUPY WYMIANY DOŚWIADCZEŃ – PROJEKT SMUP

W 2019 roku Związek Powiatów Polskich podejmował szereg działań związanych z wdrażaniem projektu „System Monitorowania Usług Publicznych – wdrożenie SMUP”.

Celem projektu jest wdrożenie, przetestowanie oraz udostępnienie w domenie stat.gov.pl powszechnego systemu monitorowania świadczenia usług publicznych w postaci systemu bazodanowego. Jednym z działań jest realizacja warsztatów dyskusyjnych.

### Spotkania odbyły się:

- 30 września i 1 października 2019 r. w **Bochni** (woj. małopolskie) – spotkanie: Grupy Wymiany Doświadczeń – wspieranie rodziny i system pieczy zastępczej
- 17 i 18 października 2019 r. w **Kędzierzynie-Koźlu** (woj. opolskie) – spotkanie: Grupy Wymiany Doświadczeń – rynek pracy i ekonomia społeczna
- 21 i 22 października 2019 r. w **Lublinie** (woj. lubelskie) – spotkanie: Grupy Wymiany Doświadczeń – rekreacja
- 23 i 24 października 2019 r. w **Zegrzu** (woj. mazowieckie) – spotkanie: Grupy Wymiany Doświadczeń – lokalna polityka zdrowotna
- 7 i 8 listopada 2019 r. w **Bochni** (woj. małopolskie) – spotkanie: Grupy Wymiany Doświadczeń – edukacja ponadpodstawowa, specjalna oraz pomoc psychologiczno-pedagogiczna
- 21 i 22 listopada 2019 r. w **Margoninie** (woj. wielkopolskie) – spotkanie: Grupy Wymiany Doświadczeń – rekreacja
- 26 i 27 listopada 2019 r. w **Krośnie Odrzańskim** (woj. lubuskie) – spotkanie: Grupy Wymiany Doświadczeń – lokalna polityka zdrowotna
- 2 i 3 grudnia 2019 r. w **Zabrzu** (woj. śląskie) – spotkanie: Grupy Wymiany Doświadczeń – wspieranie rodziny i system pieczy zastępczej

- 2 i 3 grudnia 2019 r. w **Krakowie** (woj. małopolskie) – spotkanie: Grupy Wymiany Doświadczeń – rynek pracy i ekonomia społeczna
- 4 i 5 grudnia 2019 r. w **Krakowie** (woj. małopolskie) – spotkanie: Grupy Wymiany Doświadczeń – edukacja ponadpodstawowa, specjalna oraz pomoc psychologiczno-pedagogiczna.

**Blisko 150 osób wzięło udział w tych spotkaniach.**

Projekt realizowany jest w partnerstwie: Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, Głównego Urzędu Statystycznego, Związku Miast Polskich oraz Związku Powiatów Polskich. Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

## TEMATYCZNE GRUPY ROBOCZE – PROJEKT SMUP

W 2019 r., w ramach wdrażanego projektu zatytułowanego „System Monitorowania Usług Publicznych – koncepcja SMUP”, którego celem było opracowanie wstępnej, a następnie wykonawczej koncepcji powszechnego systemu monitorowania świadczenia usług publicznych. ZPP organizował pracę Tematycznych Grup Roboczych.

### Spotkania odbyły się:

- 15 listopada 2019 r. w **Krakowie** (woj. małopolskie) – spotkanie: Tematycznej Grupy Roboczej – lokalna polityka społeczna,
- 18 grudnia 2019 r. w **Krakowie** (woj. małopolskie) – spotkanie: Tematycznej Grupy Roboczej – lokalna polityka społeczna.

**Blisko 50 osób wzięło udział w tych spotkaniach.**



Projekt realizowany jest w partnerstwie: Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, Głównego Urzędu Statystycznego, Związku Miast Polskich oraz Związku Powiatów Polskich. Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

### GRUPA WYMIANY DOŚWIADCZEŃ – ZARZĄDZANIE OŚWIATĄ – PROJEKT ORE

Ośrodek Rozwoju Edukacji przy współudziale Związku Miast Polskich i Związku Powiatów Polskich realizuje drugi etap projektu „Zarządzanie oświatą w samorządach”. Wspólnie z samorządowymi praktykami eksperci mają wypracować system doskonalenia i rozwoju kadr odpowiadających w JST za zarządzanie lokalnym systemem edukacji.

Jednym z działań jest realizacja warsztatów dyskusyjnych.

#### Spotkania odbyły się:

- 31 stycznia – 1 lutego 2019 r. w **Bochni** (woj. małopolskie),
- 6 i 7 czerwca 2019 r. w **Łańcucie** (woj. podkarpackie),
- 3 i 4 października 2019 r. w **Kielcach** (woj. świętokrzyskie),
- 12 i 13 grudnia 2019 r. w **Gorlicach** (woj. małopolskie).

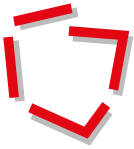


Udział w nich wzięli samorządowcy z powiatów: bocheńskiego, gorlickiego, łańcuckiego, kieleckiego i nowotarskiego.

Spotkania odbyły się w ramach wdrażanego projektu „Wsparcie kadry jednostek samorządu terytorialnego w zarządzaniu oświatą ukierunkowanym na rozwój szkół i kompetencji kluczowych uczniów” – II etap. Jego realizatorami są Ośrodek Rozwoju Edukacji oraz Związek Miast Polskich przy współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich.

Głównym celem ww. projektu jest poprawa funkcjonowania i zwiększenie wykorzystania systemu wspomagania szkół w zakresie rozwoju u uczniów kompetencji kluczowych i umiejętności uniwersalnych niezbędnych do poruszania się na rynku pracy (umiejętności matematyczno-przyrodnicze, wiedza w zakresie wykorzystania ICT, umiejętność posługiwania się językami obcymi), kreatywność, innowacyjność, przedsiębiorczość, krytyczne myślenie, rozwiązywanie problemów, umiejętność uczenia się, umiejętność pracy zespołowej, jak również nauczania eksperymentalnego oraz metod zindywidualizowanego podejścia do ucznia.

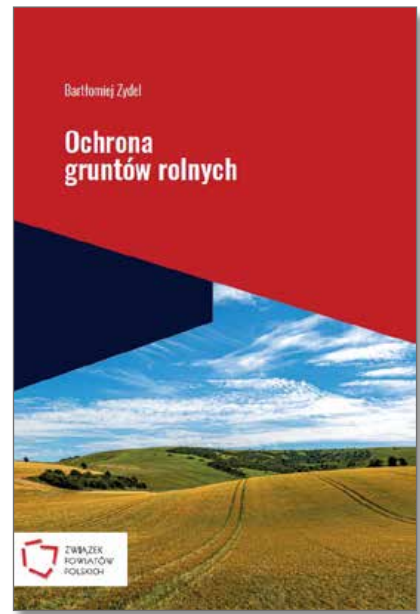




## PUBLIKACJE I WYDAWNICTWA

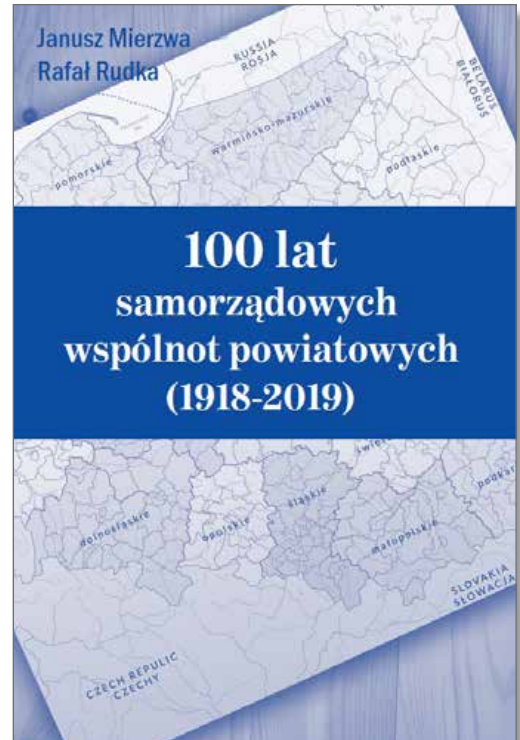
Ważnym elementem wspierania samorządów członkowskich przez Związek Powiatów Polskich jest przygotowywanie różnego rodzaju, bezpłatnie udostępnianych, opracowań i wydawnictw.

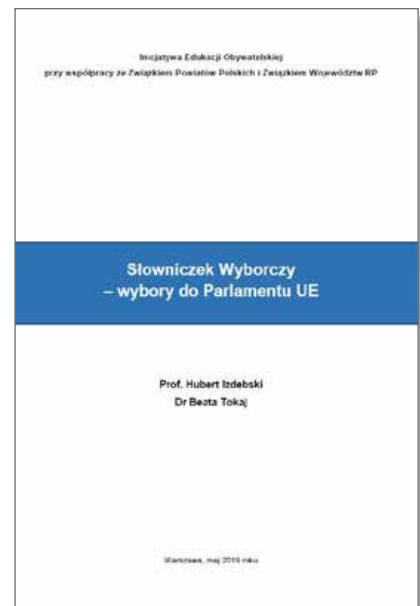
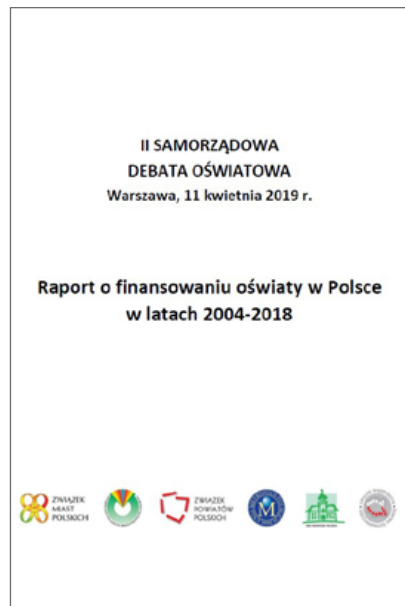
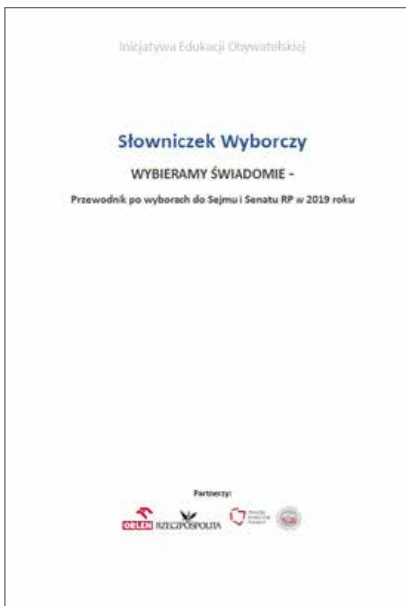
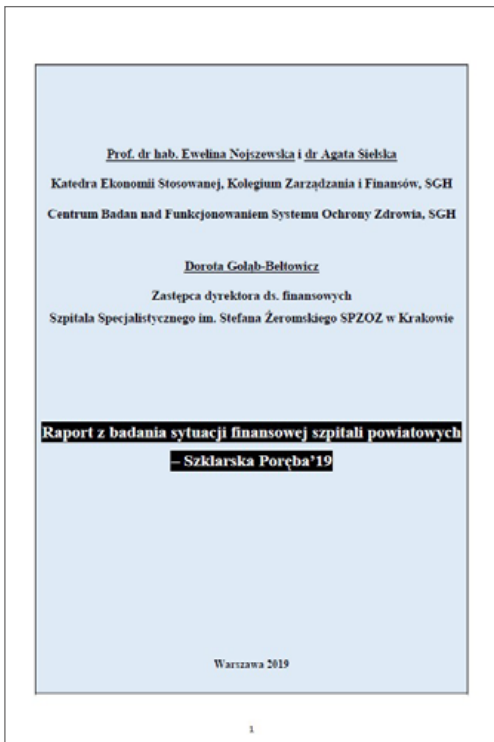
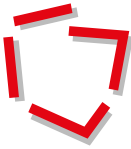
W 2019 roku przez lub przy współpracy ze Związkiem Powiatów Polski wydanych zostało 21 publikacji poświęconych problematyce samorządowej.





[www.zppp.pl](http://www.zppp.pl)  
Wydawnictwa









[www.zpp.pl](http://www.zpp.pl)  
Wydawnictwa

**Wszystkie publikacje**, wydane przez Związek Powiatów Polskich, **udostępniane są bezpłatnie** Członkom Związku Powiatów Polskich.

**DZIENNIK WARTO WIEDZIEĆ –  
SAMORZĄDOWY PORTAL INFORMACYJNY**

Związek Powiatów Polskich jest wydawcą bezpłatnego internetowego portalu informacyjnego – Dziennik Warto Wiedzieć, który zlokalizowany jest pod adresem [www.wartowiedziec.pl](http://www.wartowiedziec.pl)

Portal poświęcony jest problematyce funkcjonowania samorządu terytorialnego, w tym opisuje aktywność Związku, jego organów, a także poszczególnych samorządów terytorialnych.

Materiały umieszczane w Dzienniku Warto Wiedzieć, kierowane są zarówno do pracowników samorządowych, radnych jak i do innych osób zainteresowanych bliższym poznaniem zagadnień istotnych dla działania samorządów terytorialnych.

Dziennik Warto Wiedzieć redagowany jest przez pracowników Biura Związku Powiatów Polskich.

**W 2019 roku pracownicy Biura ZPP (zarazem redaktorzy Dziennika) opublikowali blisko 4200 artykułów prasowych, które zamieszczone zostały w serwisie [www.wartowiedziec.pl](http://www.wartowiedziec.pl)**

**Skład redakcji w 2019 roku przedstawiał się następująco:**

- redaktor naczelny: **Rafał Rudka**
- sekretarz redakcji: **Sylwia Cyrankiewicz-Gortyńska / Małgorzata Węgrzyn**
- redaktorzy: **Grzegorz P. Kubalski, Bernadeta Skóbel, Katarzyna Liszka-Michałka, Jarosław Komża, Monika Małowiecka, Marcin Maksymiuk, Bartłomiej Zydel, Patrycja Grebla-Taraszek, Ewelina Kocemba, Dawid Kulpa, Tomasz Smaś** oraz **Alicja Cisowska**.
- administrator www: **Artur Duda**.

Dzięki temu, zainteresowani Czytelnicy mogą sięgać do źródła gwarantującego zawsze aktualne informacje dotyczące środowiska samorządowego.

**W roku sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wydał – w formie tradycyjnej, papierowej – dwa numery specjalne Dziennika Warto Wiedzieć.**





W 2019 roku Związek Powiatów Polskich angażował się w szereg działań wzmacniających i pogłębiających współpracę zarówno na płaszczyźnie instytucji publicznych, jak i samorządowych. Podejmował także działania na rzecz pomocy samorządom terytorialnym.

Istotniejsze działania podejmowane przez ZPP zestawiono w poniższych podrozdziałach.

### WSPÓLPRACA INSTYTUCJONALNA

#### WSPÓLPRACA Z KANCELARIĄ PREZYDENTA

#### UROCZYSTE OBCHODY DNIA SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

Związek Powiatów Polskich w 2019 roku współpracował z Kancelarią Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej m.in. w sprawie organizacji uroczystych obchodów Dnia Samorządu Terytorialnego, które odbyły się 27 maja 2019 r. w Rezydencji Prezydenta RP Belweder.



Źródło: prezydent.pl, fot. Eliza Radzikowska-Białobrzewska/ KPRP



Źródło: prezydent.pl, fot. Krzysztof Sitkowski/ KPRP



Źródło: prezydent.pl, fot. Krzysztof Sitkowski/ KPRP

Podczas spotkania przedstawiciele ZPP podkreślili znaczenie powiatów w świadczeniu ważnych usług społecznych. Przypomnieli także i o tym, że 20 lat temu powstał Związek Powiatów Polskich. Zaprezentowali jego cele i idee przyświecające działalności.

Podziękowali Prezydentowi za powołanie zespołu ds. przeglądu prawa ustrojowego samorządu terytorialnego, w którego pracach uczestniczą przedstawiciele powiatów.



Źródło: prezydent.pl, fot. Krzysztof Sitkowski/ KPRP

Członkowie Zarządu ZPP prosili również **Andrzeja Dudę** o objęcie patronatu nad pracami mającymi na celu opracowanie nowego systemu dochodów jednostek samorządu terytorialnego.

#### ROZMOWY Z MINISTREM Z KANCELARII PREZYDENTA RP

27 maja 2019 r. w Belwederze, przy okazji Dnia Samorządu Terytorialnego, odbyło się również spotkanie przedstawicieli korporacji samorządowych z ministrem **Pawłem Muchą**.





Rozmawiano o sprawach, które dyskutowane są w ramach spotkań Zespołu ds. wypracowania zmian w przepisach dotyczących działalności samorządu terytorialnego.



Źródło: prezydent.pl, fot. Krzysztof Sitkowski/ KPRP

W pracach tych uczestniczą także przedstawiciele Związku Powiatów Polskich.

## POLSKA WYSTAWA GOSPODARCZA

Związek Powiatów Polskich został wyłoniony jako jeden z Wnioskodawców/Instytucji uprawnionych do składania Wniosków Kandydatów na Wystawców w konkursie organizowanym przez Kancelarię Prezydenta RP „Polska Wystawa Gospodarcza”.

Inicjatywa ta to trwający kilka miesięcy wyjątkowy projekt wystawienniczy, który w nowoczesny sposób opowiada o historii ostatniego 100-lecia polskiej gospodarki oraz przedstawia sukcesy polskiej myśli technicznej i technologicznej. Wystawa została podzielona na strefy: historyczną, wystawienniczą prezentującą dorobek polskich firm, edukacyjną oraz konferencyjną.

## WSPÓŁPRACA Z AMBASADĄ JAPONII

**Związek Powiatów Polskich w roku sprawozdawczym kontynuował współpracę z Ambasadą Japonii.**

We wrześniu 2019 roku ZPP zachęcał przedstawicieli samorządów powiatowych do skorzystania z możliwości odbycia rocznego stypendium, oferowanego przez rząd Japonii, dla

młodych pracowników administracji publicznej, tzw. Young Leaders' Program (YLP), w ramach którego równolegle prowadzone są School Of Government oraz School Of Local Government.

Głównym celem programu jest wsparcie przyszłych liderów desygnowanych do programu z 20 krajów z całego świata, utworzenie międzynarodowej sieci kontaktów pomiędzy przyszłymi liderami, ustanowienie przyjacielskich kontaktów pomiędzy zaangażowanymi krajami, w tym Japonią, a także poprawa jakości stanowienia prawa w tych krajach.

## WSPÓŁPRACA Z MINISTERSTWEM INWESTYCJI I ROZWOJU

1 stycznia 2019 r. użytkownicy wieczystości gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe stali się właścicielami gruntów z mocy prawa. Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju przygotowało do pobrania wzory dokumentów i informacje o terminach. Dostępne są one na stronie informacyjnej „Grunt to własność”.

Na stronach resortu udostępniono m.in.:

- ważne terminy dotyczące przekształcenia użytkownika wieczystego, wzór zaświadczenia o przekształceniu,
- oświadczenie przedsiębiorcy, że nieruchomości jest wykorzystywana do prowadzenia działalności gospodarczej,
- wniosek o wydanie zaświadczenia (4 miesiące),
- wniosek o wydanie zaświadczenia uzasadniony szczególną potrzebą,
- zgłoszenie zamiaru wniesienia opłaty jednorazowej z wnioskiem o udzielenie bonifikaty.

Informacje tam zamieszczone dotyczą również formalności, opłat, bonifikat, a także korzyści. Zawierają podstawy prawne oraz odpowiedzi na najczęściej zadawane pytania.

Związek Powiatów Polskich informował o tym fakcie powiaty i miasta na prawach powiatu, a także promował materiały z tym związane.



Ponadto realizowane było działanie zmierzające do upowszechnienia informacji z zakresu wdrożenia przepisów ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów poprzez organizację specjalnego spotkania temu dedykowanego, które odbyło się 8 marca 2019 r. w Ministerstwie Inwestycji i Rozwoju w Warszawie.

### WSPÓŁPRACA Z MINISTERSTWEM RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

W 2019 roku Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej ogłosiło konkurs o przyznanie certyfikatu „Znak Jakości Ekonomii Społecznej i Solidarnej 2019”.

Konkurs miał na celu wyróżnienie tych podmiotów, które z powodzeniem łączą działalność ekonomiczną ze społecznym zaangażowaniem. Przyznane certyfikaty miały przyczynić się do budowy marki konkretnych podmiotów oraz całego sektora ekonomii społecznej.

Z wszelkimi informacjami dotyczącymi konkursu można zapoznać się na dedykowanej stronie internetowej: [www.znakjakosci.mrpips.gov.pl](http://www.znakjakosci.mrpips.gov.pl)

Związek Powiatów Polskich był jedną z instytucji wspierających promocyjnie tą inicjatywę resortu.

### WSPÓŁPRACA Z MINISTERSTWEM CYFRYZACJI

Ministerstwo Cyfryzacji, kontynuując swoje działania w zakresie nowych technologii – w szczególności sztucznej inteligencji i Internetu rzeczy – rozpoczęło prace w celu stworzenia polskiej mapy innowacji. Mapa będzie odzwierciedlać funkcjonujące zastosowania nowych technologii w jednostkach samorządu terytorialnego, jednostkach naukowych, podmiotach administracji centralnej i docelowo także w podmiotach prywatnych.

Celem badania jest zdobycie wiedzy na temat projektów z zakresu sztucznej inteligencji (AI) oraz Internetu rzeczy (IoT). Na podstawie zebranych danych, powstanie polska interaktywna mapa innowacji, która umożliwi szybkie dotarcie do informacji, które obecnie są rozproszone i trudno dostępne.

Stworzenie mapy w ocenie resortu cyfryzacji przyniesie ma ze sobą wiele korzyści zarówno dla podmiotów, których projekty znajdują się w bazie danych, jak i dla odbiorcy tych informacji, czyli strony rządowej, która zyska wiedzę na temat podejmowanych działań.

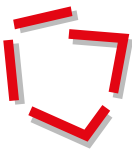
Wśród korzyści stworzenia takiej mapy resort wymienia: promocję miasta/regionu/badań naukowych, możliwość zdobycia nowych inwestorów, możliwość nawiązania współpracy z innymi podmiotami w zakresie wykorzystania nowych technologii oraz możliwość nawiązania współpracy ze stroną rządową.

W pierwszej kolejności Ministerstwo Cyfryzacji chce zebrać informacje na temat działań jednostek samorządu terytorialnego w zakresie nowych technologii.

W związku z powyższym Minister Cyfryzacji – za pośrednictwem Związku Powiatów Polskich – zwrócił się do JST z prośbą o wypełnienie specjalnie w tym celu przygotowanej ankiety.

### WSPÓŁPRACA Z POLSKĄ WYTWÓRNIĄ PAPIERÓW WARTOŚCIOWYCH

Wdrożenie ustawy o dokumentach publicznych nałożyło na funkcjonariuszy publicznych prawny obowiązek korzystania z Rejestru Dokumentów Publicznych oraz kontroli autentyczności dokumentów publicznych w zakresie pierwszego stopnia weryfikacji (w niektórych sytuacjach – również drugiego). Rozwiązania takie pociągnęły za sobą konieczność przygotowania urzędników do nowych rozwiązań, również w zakresie znajomości zabezpieczeń dokumentów publicznych.



W związku z powyższym Związek Powiatów Polskich nawiązał współpracę z Polską Wytwórną Papierów Wartościowych, której efektem była realizacja cyklu bezpłatnych szkoleń dla pracowników samorządowych. Więcej szczegółów o miejscach i terminach szkoleń w dziale „Warsztaty i szkolenia regionalne”.

### WSPÓŁPRACA Z URZĘDEM ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH

W 2019 r. Urząd Zamówień Publicznych obchodził jubileusz 25-lecia swojego istnienia. W związku z tym faktem Prezes UZP postanowił wyróżnić osoby, instytucje, firmy/przedsiębiorstwa, projekty lub rozwiązania, które przyczyniają się do rozwoju systemu zamówień publicznych, stosując najlepsze zasady i praktyki zamówień publicznych lub je propagując.

Dlatego też w ramach świętowania 25 urodzin Urzędu po raz pierwszy przyznane zostały nagrody *LUX CLARA IN CONTRACTIS PUBLICIS*. Powołana Kapituła Nagrody wytypowała kandydatów do Nagrody na podstawie zgłoszeń jakie wpłynęły do UZP.

Jedną z instytucji mogących zgłaszać rekomendacje do tej nagrody w kategorii „Wykonawca” był Związek Powiatów Polskich, który w okresie sprawozdawczym poinformował o tym fakcie samorządy, zbierał propozycje podmiotów do wyróżnienia, a w konsekwencji przekazał zgłoszone kandydaty do UZP.

### WSPÓŁPRACA Z BANKIEM GOSPODARSTWA KRAJOWEGO

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich współpracował z Bankiem Gospodarstwa Krajowego. Głównym celem była współorganizacja XIV Ogólnopolskiej Konferencji Banku Gospodarstwa Krajowego dla Jednostek Samorządu Terytorialnego, która odbyła się 12 i 13 września 2019 r. w Warszawie.

### WSPÓŁPRACA Z POLSKIM TOWARZYSTWEM ZDROWIA PUBLICZNEGO

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich podjął współpracę z Polskim Towarzystwem Zdrowia Publicznego. Kooperacja polegała na wzajemnym wsparciu merytorycznym w zakresie szukania racjonalnych rozwiązań zmierzających do systemowego rozwiązania problemów służby zdrowia.

### WSPÓŁPRACA Z BIUREM PROGRAMU „NIEPODLEGŁA”

W okresie sprawozdawczym Biuro Programu „Niepodległa”, państwowa instytucja kultury oraz Związek Powiatów Polskich podpisały aneks do ubiegłorocznego listu intencyjnego. Także w tym roku strony zadeklarowały dalszą wolę współpracy i współdziałania. Na mocy aneksu Związek Powiatów Polskich również w 2019 r. m.in.: organizował i uczestniczył w obchodach setnej rocznicy odzyskania przez Polskę niepodległości i odbudowy wolnej Ojczyzny oraz budowy samorządu terytorialnego w niepodległym państwie polskim.

Ponadto Związek Powiatów Polskich podpisał z Biurem Programu „Niepodległa” kolejne dwa porozumienia. Pierwsze dotyczyło współpracy przy wspólnej organizacji bezpłatnych szkoleń zatytułowanych „Jak zrealizować działania animacyjne w oparciu o lokalne dziedzictwo kulturowe?”, z kolei drugie dotyczyło przygotowań do powstania publikacji „100 lat wspólnot samorządowych (1918-2019)”.

### #MOJAFLAGA

Jednym z działań wspierających Biuro Programu „Niepodległa” była promocja wśród JST akcji #mojaflaga.

Biuro Programu „Niepodległa” zapraszało wszystkie Polki i Polaków oraz przyjaciół Polski do akcji #mojaflaga, czyli wywieszenia biało-czerwonej przy okazji Dnia Flagi Rzeczypospolitej Polskiej.





Ambasadorami akcji byli wszyscy, którzy wywieszają flagę podczas świąt państwowych lub w ważnych momentach życia. Wystarczyło zrobić sobie zdjęcie z flagą i opublikować je w mediach społecznościowych z oznaczeniem #mojaflaga i #niepodległa.

#### 40. ROCZNICA I PIELGRZYMKI PAPIEŻA JANA PAWŁA II DO OJCZYZNY

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich promocyjnie wspierał Biuro Programu „Niepodległa” w akcji promocyjnej dotyczącej bezpłatnej wystawy poświęconej 40. rocznicy I Pielgrzymki Papieża Jana Pawła II do Ojczyzny.

Wystawa była przeznaczona m.in. dla jednostek samorządu terytorialnego, samorządowych instytucji kultury, szkół, parafii, organizacji pozarządowych i wszystkich chcących uczcić 40. rocznicę I Pielgrzymki Jana Pawła II do Ojczyzny.



Wystawę można było pobrać i powiesić na swojej stronie internetowej lub wydrukować. Wystawa dostępna na stronie [https://niepodlegla.gov.pl/wp-content/uploads/2019/05/wystawa\\_do\\_pobrania\\_pl\\_29.05.pdf](https://niepodlegla.gov.pl/wp-content/uploads/2019/05/wystawa_do_pobrania_pl_29.05.pdf)

#### 30. ROCZNICA WYBORÓW CZERWCOWYCH

Związek zachęcał także do korzystania, przy wydarzeniach i projektach realizowanych w ramach obchodów 30. rocznicy wyborów czerwcowych, z legendarnego plakatu „W samo południe 4 czerwca 1989”. Plakat, był udostępniany dzięki współpracy z Biurem Programu „Niepodległa”.

#### WSPÓŁPRACA Z WOLTERS KLUWER POLSKA

16 września 2019 roku w Warszawie podczas posiedzenia Zarządu ZPP podpisane zostało porozumienie o wzajemnej współpracy Wolters Kluwer Polska ze Związkiem Powiatów Polskich.

W ramach współpracy merytorycznej zaplanowano wymianę wiedzy i doświadczeń, które przy-

czynią się do lepszego działania samorządów i rozwiązywania istotnych dla nich problemów. Partnerzy wspólnie będą realizować m.in. działania edukacyjne, rozwijać przydatne powiatom i ich mieszkańcom systemy oraz narzędzia, jak również dostarczać wiedzę ekspercką.



– *Nieustanne zmiany w prawie oraz nowe zadania nakładane na jednostki samorządu terytorialnego stawiają przed powiatami olbrzymie wyzwania. W związku z tym zdobycie rzetelnej i aktualnej wiedzy prawnej to nie postulat – to już konieczność. Jesteśmy partnerem samorządów od ponad 25 lat i nieustannie reagujemy na ich potrzeby oraz sugestie. Z radością podejmujemy więc współpracę ze Związkiem Powiatów Polskich. Jestem przekonana, że nasza unikalna wiedza, innowacyjne narzędzia oraz doradztwo ekspertów LEX nie tylko przyniosą korzyści naszym partnerom z samorządów, ale również tysiącom mieszkańców w całym kraju – mówiła Alicja Pollesch, Dyrektor Strategiczny oraz Członek Zarządu Wolters Kluwer Polska.*

– *Wyrażam wielką radość z powodu podpisania listu intencyjnego z Wolters Kluwer Polska. Liczę, że nasza współpraca pozwoli na rzetelną wymianę wiedzy i doświadczeń. Mam także nadzieję, że wspólne działania doprowadzą do rozpowszechnienia informacji ważnych dla powiatów oraz że uda nam się zgodnie i owocnie działać na polu edukacyjnym i konferencyjno-szkoleniowym – mówił Andrzej Płonka, Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich.*



### **WSPÓŁPRACA Z WYŻSZĄ SZKOŁĄ BANKOWĄ W WARSZAWIE**

16 września 2019 roku podczas posiedzenia Zarządu ZPP został podpisany list intencyjny pomiędzy Związkiem Powiatów Polskich a Wyższą Szkołą Bankową w Warszawie.



Wsparcie Wyższej Szkoły Bankowej w Warszawie przez Związek przy organizacji studiów podyplomowych; organizacji wspólnych konferencji naukowych, seminariów naukowych i innych wydarzeń o podobnym charakterze; organizacji wspólnych szkoleń i kursów, w tym kursów organizowanych na zasadzie e-learningu; prowadzeniu i wspieraniu wymiany publikacji naukowych; organizacji staży i praktyk dla studentów Uczelni; a także wzajemne informowanie w swoich środowiskach o działaniach i przedsięwzięciach realizowanych przez drugą stronę – to część z zobowiązań wynikających z zawartego porozumienia.

Sygnatariusze wyrazili w ten sposób wolę nawiązania współpracy w zakresie działalności naukowo-badawczej, dydaktycznej, wydawniczej i promocyjnej, związanych z problematyką funkcjonowania samorządu terytorialnego, zwłaszcza samorządu powiatowego i innowacji w zarządzaniu publicznym.

### **WSPÓŁPRACA Z UCZELNIĄ JANA WYŻYKOWSKIEGO W POLKOWICACH**

29 sierpnia 2019 roku zostało podpisane porozumienie pomiędzy Związkiem Powiatów Polskich a Uczelnią Jana Wyżykowskiego w Polkowicach.

Organizacja wspólnych konferencji naukowych, seminariów naukowych i innych wydarzeń; wspólnych kursów i szkoleń; konkursów i rankingów; prowadzenie i wspieranie wymiany publikacji naukowych oraz wzajemne promowanie w swoich środowiskach realizowanych działań i przedsięwzięć – to część z zobowiązań wynikających z zawartego porozumienia.

### **WSPÓŁPRACA Z WYŻSZĄ SZKOŁĄ BANKOWĄ Z SIEDZIBĄ W TORUNIU**

23 września 2019 roku zostało podpisane porozumienie pomiędzy Związkiem Powiatów Polskich a Wyższą Szkołą Bankową z siedzibą w Toruniu.

Współpraca w zakresie obejmującym organizację praktyk zawodowych, staży, study tour, targów pracy, a także pośrednictwo pracy; możliwość publikacji w zeszytach naukowych oraz uczestnictwa w konferencjach naukowych i seminariach; współpraca zespołów w zakresie doradztwa, analityki i konsultingu – to część ze zobowiązań wynikających z zawartego porozumienia.

### **WSPÓŁPRACA Z PEŁNOMOCNIKIEM RZĄDU DS. PARTNERSTWA PUBLICZNO-PRYWATNEGO**

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspierał działania Pełnomocnika ds. PPP dotyczące realizacji szkolenia zatytułowanego „Termomodernizacji obiektów publicznych w PPP”. Wydarzenie to odbyło się 28 października 2019 r. w Łodzi.

### **WSPÓŁPRACA Z SERWISEM SAMORZĄDOWYM POLSKIEJ AGENCJI PRASOWEJ**

W 2019 r. Związek Powiatów Polskich wspierał Serwis Samorządowy PAP w procesie promocji organizacji konkursu „Innowacyjny Samorząd”.

Był to nowy projekt, w którym zostały wyłonione i nagrodzone najbardziej nowatorskie rozwiązania



wdrożone w jednostkach samorządowych. Zgłaszane projekty mogły mieć charakter innowacji technologicznych, procesowych, organizacyjnych, ekologicznych, społecznych, publicznych (komunalnych) oraz dotyczących instrumentów i usług wsparcia.

### WSPÓŁPRACA Z MUZEUM POWSTANIA WARSZAWSKIEGO

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspierał Muzeum Powstania Warszawskiego w procesie promocji organizacji konkursu o Nagrodę im. Jana Rodowicza „Anody”.

Nagroda upamiętnia postać Jana Rodowicza „Anody” – legendarnego żołnierza Batalionu „Zośka”, uczestnika akcji pod Arsenalem, kawalera Orderu Virtuti Militari, a przede wszystkim wspaniałego i oddanego kolegi. Dzięki temu wyróżnieniu pielęgnowana jest pamięć o wydarzeniach z 1944 roku oraz promowane są wartości wpisane w etos Powstańców Warszawskich, takie jak wolność, odpowiedzialność, koleżeństwo, honor, pomoc potrzebującym, altruizm, męstwo.



Więcej informacji na stronach:  
[www.1944.pl](http://www.1944.pl) i [www.anoda.org](http://www.anoda.org)

### WSPÓLNA SAMORZĄDOWA KAMPANIA EUROPEJSKA

1 maja 2019 r. obchodziliśmy 15. rocznicę wejścia Polski do Unii Europejskiej. Przez te wszystkie lata, dzięki współpracy, wymianie doświadczeń, środkom europejskim oraz zaangażowaniu lokalnych społeczności wokół europejskich wartości, nasz kraj bardzo się zmienił.

Nowa infrastruktura, zmodernizowane obiekty nie przypominają tych sprzed lat. Polska pięknieje. Z tej okazji Związek Powiatów Polskich zachęcał samorządy do tego, aby dzień 1 maja w polskich miejscowościach był radosnym

świętem dla mieszkańców. ZPP zapraszał do organizowania w powiatach spotkań, koncertów, konkursów i wszelkich innych wydarzeń dla mieszkańców, tak aby zaangażować ich we wspólne świętowanie rocznicy przystąpienia Polski do Unii Europejskiej.

### WSPÓŁPRACA PATRONACKA

Związek Powiatów Polskich jest **poszukiwanym przez wiele podmiotów partnerem do realizacji różnych przedsięwzięć**. Przejawia się to m.in. w występowaniu, przez różnego typu podmioty, o objęcie patronatem wydarzeń przez nie organizowanych.

**W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich objął patronaty nad blisko siedemdziesięcioma przedsięwzięciami, natomiast Dziennik Warto Wiedzieć nad ponad czterdziestoma wydarzeniami.**

Mniej zobowiązującą formą pomocy w jaką angażuje się Związek Powiatów Polskich jest rozsyłanie komunikatów od różnego rodzaju organizacji przy wykorzystaniu wewnętrznej „sieci email JST”. Dzięki takim działaniom marka ZPP cieszy się dużym prestiżem.



## ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH WŚRÓD PIERWSZEJ SZÓSTKI TOP LOBBYSTÓW W SEJMIE RP

Związek Powiatów Polskich zajął piąte miejsce w grupie najskuteczniejszych lobbystów działających w Sejmie RP. Serwis Jawny Lobbying zobrazował w swoich statystykach, kto ma wpływ na tworzenie prawa w Polsce.

Serwis Jawny Lobbying zbudowany został po to, by każdy zainteresowany mógł sprawdzić, kto ma wpływ na tworzenie prawa w Polsce. Zdaniem jego twórców – analityków, dziennikarzy, grafików, prawników i programistów – tylko jawność tego procesu buduje zaufanie do władzy i tworzonych przepisów.

W serwisie Jawny Lobbying publikowane są informacje dotąd rozproszone i trudno dostępne.

Dane serwisu pochodzą z takich źródeł jak:

- publikowany przez MSWiA rejestr podmiotów prowadzących zawodową działalność lobbingsową,
- wykaz prac legislacyjnych w Sejmie,
- stenogramy posiedzeń komisji sejmowych,
- Rządowe Centrum Legislacji,
- sprawozdania roczne z kontaktów lobbystów zawodowych z ministerstwami i organami władzy publicznej.

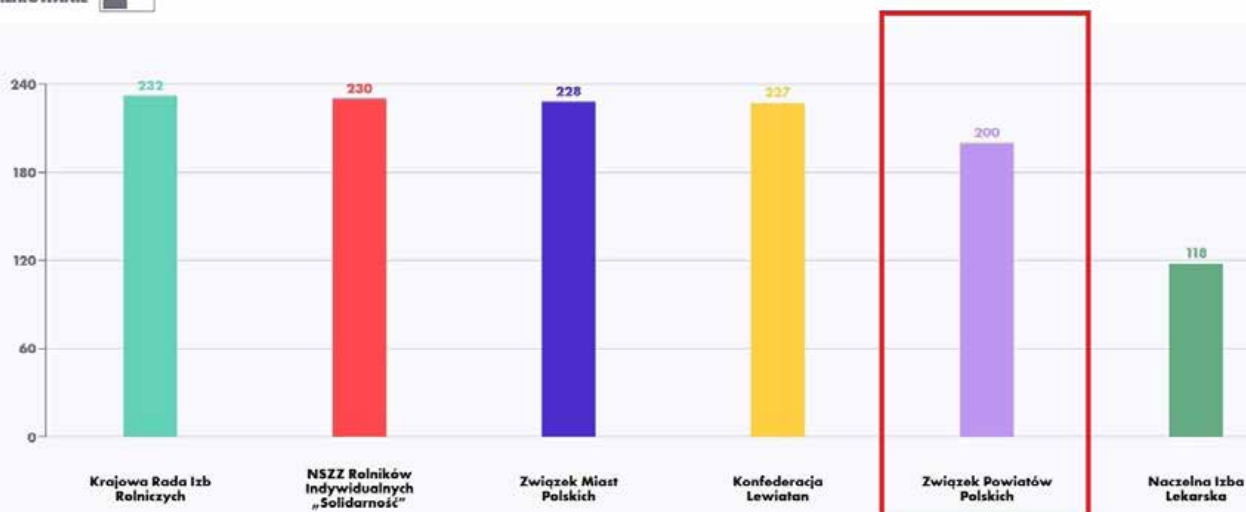
Dane zostały zweryfikowane, uporządkowane i są prezentowane w postaci interaktywnych zestawień i wykresów.

Jeden z wykresów prezentowanych w serwisie - „Top 6 lobbystów w Sejmie” – pokazuje lobbystów, dla których odnotowano najwięcej obecności na posiedzeniach komisji sejmowych. Na piątym miejscu tego zestawienia uplasował się Związek Powiatów Polskich.

### Top 6 lobbystów w Sejmie

Wykres pokazuje lobbystów, dla których odnotowaliśmy najwięcej obecności na posiedzeniach komisji sejmowych.

FILTROWANIE





**Statystyki podmiotu: Związek Powiatów Polskich:**

12

liczba osób reprezentujących podmiot

152

liczba projektów prawa

221

liczba aktywności

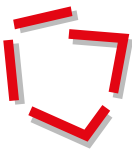
13

liczba branż, w których podmiot jest aktywny



Więcej na: <https://jawnylobbing.pl/wykresy>





Związek Powiatów Polskich od lat podejmuje działania, które pozwalają na wyróżnienie, a w konsekwencji na promocję osób angażujących się na rzecz lub w obszarze funkcjonowania jednostek samorządów terytorialnych, a także wprost samorządów terytorialnych. Poniżej przedstawiono wynik inicjatyw podejmowanych w okresie sprawozdawczym przez Związek Powiatów Polskich.

### SAMORZĄDOWCY ODZNACZENI PRZEZ PREZYDENTA RP

27 maja 2019 r. Prezydent Andrzej Duda nadał odznaczenia państwowe osobom zasłużonym w działalności na rzecz rozwoju samorządu terytorialnego w Polsce. Wśród nich byli przedstawiciele powiatów i miast na prawach powiatu.

Odznaczeni zostali:

#### ■ za wybitne zasługi w działalności społecznej i samorządowej

##### KRZYŻEM OFICERSKIM ORDERU ODRODZENIA POLSKI

- **Piotr Juszcak** - były, wieloletni Wójt Gminy Grodziec
- **Eugeniusz Kleśta** – Przewodniczący Rady Powiatu Jeleniogórskiego, działacz opozycji demokratycznej w okresie PRL

##### KRZYŻEM KAWALERSKIM ORDERU ODRODZENIA POLSKI

- **Marek Jamborski** – Wójt Gminy Kocmyrzów-Luborzyca
- **Adam Rams** – Prezydent Knuruwa
- **Maciej Stefański** – Starosta Brzeski (woj. opolskie)
- **Paweł Szczepankiewicz** – Wójt Gminy Wierzbinek

Źródło: prezydent.pl, fot. Krzysztof Sitkowski/ KPRP







### ■ za zasługi w działalności społecznej i samorządowej

#### ZŁOTYM KRZYŻEM ZASŁUGI

- **Iwona Burek** – Wójt Gminy Herby
- **Bogdan Daniluk** – Zastępca Wójta Gminy Terespol
- **Tomasz Gabrysiak** – Starosta Bolesławiecki
- **Hanna Guzowska** – wieloletnia Radna Rady Gminy Grudziądz i sołtys Węgrowa
- **Katarzyna Klimiuk** – Starosta Łosicki
- **Zbigniew Korab** – Wójt Gminy Niebylec
- **Krystyna Kosmala** – Starosta Tarnogórski
- **Magdalena Majewska** – Burmistrz Kępic
- **Michał Majewski** – Burmistrz Kościerzyny
- **Edwin Mierzejewski** – Wójt Gminy Troszyn
- **Tomasz Mirakowski** – Radny Powiatu Gryfińskiego
- **Witold Ossowski** – Burmistrz Brus
- **Marian Pagórek** – Radny Powiatu Gostynińskiego
- **Jan Perkowski** – Starosta Białostocki
- **Piotr Skrabaczewski** – Zastępca Burmistrza Miasta Tarnowskie Góry
- **Arkadiusz Słowiński** – Burmistrz Lubania
- **Andrzej Strzechmiński** – Burmistrz Łeby
- **Andrzej Subocz** – Radny Sejmiku Zachodniopomorskiego
- **Waldemar Szumny** – Radny Rady Miasta Rzeszów
- **Szymon Wróbel** – Zastępca Dyrektora Departamentu Administracji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, sekretarz strony rządowej w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego
- **Grzegorz Ziomek** – Dyrektor Departamentu Administracji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji
- **Alicja Żurawska** – Starosta Kościerski

#### SREBRNYM KRZYŻEM ZASŁUGI

- **Marek Andruch** – Starosta Bieszczadzki
- **Tadeusz Chrzan** – Starosta Jarosławski
- **Jerzy Cypryś** – Radny Sejmiku Województwa Podkarpackiego
- **Paweł Grzybowski** – Burmistrz Rypina

- **Wojciech Komarzyński** – Radny Rady Miejskiej w Brzegu
- **Marcin Paliński** – Starosta Nidzicki
- **Elżbieta Stępień** – długoletni pracownik Biura Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

#### BRAZOWYM KRZYŻEM ZASŁUGI

- **Roman Drozdek** – Wójt Gminy Wola Krzysztoporska
- **Paweł Osiewała** – Prezydent Sieradza
- **Janusz Śnietka** – Radny Rady Miejskiej w Tarnowskich Górach

### BENE MERITUS POWIATOM – DOBRZE ZASŁUŻENI POWIATOM

W 2019 roku Związek Powiatów Polskich obchodził dwudziestolecie powstania. Z okazji swojego jubileuszu honorował tych, którzy od lat z nim współpracują i troszczą się o Polskę powiatową.

Medale Bene Meritus Powiatom Zarząd ZPP przyznaje za szczególne osiągnięcia wpływające na rozwój polskich powiatów, w tym przede wszystkim powodujące podniesienie poziomu życia mieszkańców, a także w uznaniu zasług na rzecz Związku Powiatów Polskich.

Pierwszy raz medale zostały wręczone 3 kwietnia 2019 r. w Warszawie podczas uroczystej wieczornej Gali będącej częścią XXV Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich.

#### Otrzymali je niżej wymienieni w kolejności alfabetycznej:

- prof. **Jerzy Buzek**, prezes Rady Ministrów w latach 1997-2001;
- **Zygmunt Frankiewicz**, prezes Zarządu Związku Miast Polskich, Prezydent Gliwic;
- **Aleksander Gappa**, Starosta Człuchowski od początku reaktywowania samorządu powiatowego, czyli już 6-kadencji;
- **Antoni Jankowski**, I prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, Starosta Tarnogórski I kadencji;



- dr **Mieczysław Janowski**, polityk i samorządowiec, inżynier, doktor nauk technicznych, były prezydent Rzeszowa, senator IV i V kadencji Senatu, od 2004 do 2009 poseł do Parlamentu Europejskiego;
- **Zbigniew Jaszczuk**, Starosta Żniński od początku reaktywowania samorządu powiatowego, czyli już 6-kadencji;
- **Jacek Karnowski**, prezydent Sopotu od 1998 r.;
- **Jerzy Kolarz**, Starosta Buski od początku reaktywowania samorządu powiatowego, czyli już 6-kadencji;
- **Kazimierz Kotowski**, prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich III kadencji, Starosta Opatowski I, II i III kadencji, poseł na Sejm bieżącej kadencji;
- **Adam Krzysztoń**, Starosta Łańcucki od początku reaktywowania samorządu powiatowego, czyli już 6-kadencji;
- **Stanisław Kubel**, Starosta Ostrołęcki od początku reaktywowania samorządu powiatowego, czyli już 6-kadencji;
- **Henryk Lakwa**, Starosta Opolski od początku reaktywowania samorządu powiatowego, czyli już 6-kadencji;
- prof. **Irena Lipowicz**, posłanka na Sejm I, II i III kadencji, w latach 2010-2015 Rzecznik Praw Obywatelskich, kierownik Katedry Prawa Administracyjnego i Samorządu Terytorialnego Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie;
- **Krzysztof Lis**, Starosta Szczecinecki od początku reaktywowania samorządu powiatowego, czyli już 6-kadencji;
- **Krzysztof Maćkiewicz**, Starosta Wąbrzeski od początku reaktywowania samorządu powiatowego, czyli już 6-kadencji;
- **Józef Matysiak**, Starosta Rawski od początku reaktywowania samorządu powiatowego, czyli już 6-kadencji;
- **Damian Mrowiec**, Starosta Rybnicki od początku reaktywowania samorządu powiatowego, czyli już 6-kadencji;
- **Tadeusz Nalewajk**, prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich III kadencji, Starosta Pułtuski I, II i III kadencji, w latach 2009-2015 wiceminister rolnictwa i rozwoju wsi, a w latach 2007-2008 wiceminister spraw wewnętrznych i administracji;
- **Waldemar Andrzej Socha**, od 1998 r. prezydent Żor;
- **Jerzy Stępień**, prezes Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej, senator I i II kadencji, wiceminister spraw wewnętrznych i administracji w latach 1997-1999, sędzia Trybunału Konstytucyjnego w stanie spoczynku, a w latach 2006-2008 prezes TK;
- **Hanna Suchocka**, w latach 1992-1993 prezes Rady Ministrów, w latach 1997-2000 minister sprawiedliwości i prokurator generalny, w latach 1980-1985 i 1989-1991 posłanka na Sejm PRL VIII kadencji i na Sejm kontraktowy oraz w latach 1991-2001 na Sejm RP I, II i III kadencji;
- **Wojciech Szczurek**, od 1998 r. prezydent Gdyni;
- **Marek Tramś**, prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich IV kadencji, Starosta Polkowicki pełniący ten urząd od początku reaktywowania samorządu powiatowego przez 5-kadencji;
- **Ludwik Węgrzyn**, prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich II i V kadencji, Starosta Bocheński I, II i V kadencji, członek Europejskiego Komitetu Regionów.

Kolejne odznaczenia były lub będą wręczane podczas Konwentów Powiatów poszczególnych województw lub innych uroczystości.



Poniżej prezentujemy listę uhonorowanych odznaczeniem **Bene Meritus Powiatom** (kolejność alfabetyczna):

#### Województwo Dolnośląskie:

- **Zdzisław Brezdeń** – Starosta Oławski IV, V i VI kadencji, Członek Komisji Rewizyjnej ZPP VI kadencji
- **Walery Czarnecki** – Starosta Lubański I, III, IV, V i VI kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego I kadencji
- **Mieczysław Kasprzak** – Starosta Legnicki I i II kadencji, Członek Komisji Rewizyjnej ZPP II kadencji
- **Tadeusz Krzakowski** – Prezydent Legnicy II, III, IV, V i VI (od 2002 r.)
- **Piotr Lech** – Starosta Milicki III i IV kadencji, Członek Zarządu ZPP IV kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego IV kadencji
- **Roman Potocki** – Starosta Wrocławski V i VI kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego V i VI kadencji

- **Cezary Przybylski** – Starosta Bolesławiecki III i IV kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego III i IV kadencji
- **Marek Szponar** – Starosta Oławski III kadencji, Członek Zarządu ZPP III kadencji
- **Andrzej Wąsik** – Starosta Wrocławski I, II i III kadencji, Członek Zarządu ZPP II kadencji
- **Jerzy Więclawski** – Starosta Wołowski I i II kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego II kadencji
- **Zygmunt Worsa** – Starosta Świdnicki III i IV kadencji, Członek Komisji Rewizyjnej ZPP III i IV kadencji

#### Województwo Kujawsko-Pomorskie

- **Maria Ciesielska** – Starosta Włocławski I kadencji, Członek Zarządu ZPP I kadencji, Członek Komitetu Założycielskiego ZPP
- **Stanisław Drozdowski** – Starosta Sępoleński II i III kadencji, Przewodniczący Komisji Rewizyjnej ZPP III kadencji
- **Zdzisław Gamański** – Starosta Chełmiński III, V i VI kadencji, Członek Komisji Rewizyjnej ZPP VI kadencji





- **Marzena Kempieńska** – Starosta Świecki I, II, III i IV kadencji, Przewodnicząca Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego II, III i IV kadencji, Wiceprezes Zarządu ZPP III i IV kadencji
- **Franciszek Koszowski** – Starosta Świecki V kadencji, Członek Zarządu ZPP V kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego V kadencji
- **Eugeniusz Lewandowski** – Starosta Toruński II kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego I kadencji, Członek Zarządu ZPP I i II kadencji
- **Andrzej Wegner** – Starosta Tucholski I i III kadencji, Członek Komisji Rewizyjnej ZPP II kadencji, Członek Komitetu Założycielskiego ZPP
- **Zbigniew Żbikowski** – Starosta Aleksandrowski I, II i III kadencji, Członek Komisji Rewizyjnej ZPP III kadencji

### Województwo Lubelskie

- **Zdzisław Antoń** – Starosta Lubelski VI kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Lubelskiego VI kadencji, Wicewojewoda Lubelski (1992-1994).
- **Jan Łopata** – Starosta Lubelski I kadencji, Wiceprezes Zarządu ZPP I kadencji, Członek Komitetu Założycielskiego ZPP, Poseł na Sejm V, VI, VII i VIII kadencji.
- **Paweł Pikula** – Starosta Lubelski II, III, IV i V kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Lubelskiego III, IV i V kadencji.
- **Zenon Rodzik** – Starosta Opolski, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Lubelskiego I kadencji, Członek Zarządu ZPP II i III kadencji, Wiceprezes Zarządu ZPP IV i V kadencji.
- **Marian Starownik** – Starosta Lubartowski, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Lubelskiego II kadencji, Wicewojewoda Lubelski (2012-2015), Poseł na Sejm X, I, II i VI kadencji.
- **Dariusz Szustek** – Starosta Łukowski VI kadencji, b. Burmistrz Łukowa (2010-2018), radny miasta Łuków V kadencji.

### Województwo Lubuskie

- **Marek Cieślak** – Starosta Żarski I, III i IV kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego III i IV kadencji
- **Henryk Janowicz** – Starosta Żagański, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego V i VI kadencji
- **Wiesław Mackowicz** – Starosta Krośnieński I i II kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego II kadencji
- **Zbigniew Szumski** – Starosta Świebodziński III, IV, V i VI kadencji, Członek Zarządu ZPP III i IV kadencji, Wiceprezes Zarządu ZPP V i VI kadencji

### Województwo Łódzkie

- **Stanisław Cudała** – Starosta Piotrkowski I, II, III, IV i V kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego V kadencji
- **Cezary Dzierżek** – Starosta Łowicki I i II kadencji, Członek Zarządu ZPP I i II kadencji, Członek Komitetu Założycielskiego ZPP
- **Cezary Gabryjczyk** – Starosta Łaski III i IV kadencji, Członek Zarządu ZPP IV kadencji
- **Wiesław Garstka** – Starosta Kutnowski I kadencji, Członek Zarządu ZPP I kadencji
- **Edmund Kotecki** – Starosta Brzeziński II, III, IV i V kadencji, Członek Zarządu ZPP V kadencji
- **Mieczysław Łuczak** – Starosta Wieluński I i II kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego II kadencji
- **Andrzej Opala** – Starosta Łódzki Wschodni II, V i VI kadencji, Członek Komisji Rewizyjnej ZPP V i VI kadencji
- **Andrzej Szymanek** – Starosta Wieruszowski II, III, IV, V i VI kadencji, Wiceprzewodniczący Komisji Rewizyjnej ZPP V i VI kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego III i IV kadencji

### Województwo Małopolskie

- **Andrzej Czerwiński** – Prezydent Nowego Sącza I kadencji, Członek Zarządu ZPP I kadencji, Członek Komitetu Założycielskiego ZPP
- **Renata Godyń-Swędzioł** – Starosta Krakow-



ski I kadencji, Przewodnicząca Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego I kadencji

- **Jan Golonka** – Starosta Nowosądecki I, II, III i IV kadencji, Członek Zarządu ZPP III kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego III kadencji
- **Józef Tomal** – Starosta Myślenicki III, IV, V i VI kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego V kadencji, Członek Zarządu ZPP IV kadencji

### Województwo Mazowieckie

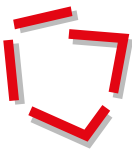
- **Zbigniew Deptuła** – Starosta Makowski III, IV, V i VI kadencji, b. Członek Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Członek Zarządu ZPP III i V kadencji;
- **Adam Janas** – Starosta Nowodworski I kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego I kadencji, Wiceprezes Zarządu ZPP I i II kadencji, Członek Komitetu Założycielskiego ZPP;
- **Marian Niemirski** – Starosta Przysuski III, IV, V i VI kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego VI kadencji, Wiceprezes Zarządu ZPP VI kadencji;
- **Bogdan Pağowski** – Starosta Wyszowski III, IV i V kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego IV kadencji;
- **Zenon Szczepankowski** – Starosta Przasnyski I, II, III, IV i V kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego III kadencji, Członek Zarządu ZPP IV kadencji;
- **Marek Wójcik** – długoletni zastępca dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich, b. wiceminister administracji i cyfryzacji, członek wielu zespołów, komitetów i ciał wspierających rozwój samorządu terytorialnego;
- **Grzegorz Zawistowski** – Starosta Warszawski I kadencji, Wiceprezes Zarządu ZPP I kadencji, Członek Komitetu Założycielskiego ZPP;
- **Piotr Zgorzelski** – Starosta Płocki III kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego IV kadencji.

### Województwo Opolskie

- **Józef Gisman** – Radny Rady Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego I, II, III, IV, V i VI kadencji, Starosta Kędzierzyńsko-Kozielski I, II, III i IV kadencji (do 2011 r.), Wicestarosta Kędzierzyńsko-Kozielski IV (od 2013 r.), V i VI kadencji
- **Stanisław Rakoczy** – Starosta Kluczborski I i II kadencji, Członek Zarządu ZPP II kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Opolskiego II kadencji
- **Radosław Roszkowski** – Starosta Prudnicki III, IV, V i VI kadencji, od 2007r. Prezes Zarządu Stowarzyszenia Gmin Polskich Euroregionu Pradziad
- **Józef Swaczyna** – Starosta Strzelecki III, IV, V i VI kadencji, Członek Komisji Rewizyjnej III kadencji, Wiceprzewodniczący Komisji Rewizyjnej ZPP IV kadencji, Przewodniczący Komisji Rewizyjnej ZPP V i VI kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Opolskiego IV, V i VI kadencji
- **Małgorzata Tudaj** – Starosta Kędzierzyńsko-Kozielski V i VI kadencji, Członek Zarządu ZPP VI kadencji

### Województwo Podkarpackie

- **Tadeusz Chrzan** – Starosta Jarosławski III, V i VI kadencji, Wiceprezes Zarządu ZPP VI kadencji
- **Robert Godek** – Starosta Strzyżowski I, II, III, IV i V kadencji, Wiceprezes Zarządu ZPP III, IV i V kadencji
- **Józef Jodłowski** – Starosta Rzeszowski II, III, IV, V i VI kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego V i VI kadencji, Członek Komisji Rewizyjnej ZPP III, IV i V kadencji
- **Jan Juszcak** – Starosta Krośnieński I, III, IV i V kadencji.
- **Józef Kardys** – Starosta Kolbuszowski III, IV, V i VI kadencji, Wiceprzewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego VI kadencji
- **Mieczysław Kasprzak** – Starosta Jarosławski I kadencji, Członek Zarządu ZPP I kadencji, Członek Komitetu Założycielskiego ZPP



- **Tadeusz Łoś-Kamiński** – Starosta Dębicki I kadencji, Członek Komisji Rewizyjnej ZPP I kadencji
- **Józef Michalik** – Starosta Lubaczowski I, II, III, IV i V kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego IV kadencji
- **Stanisław Obara** – Przewodniczący Rady Powiatu Rzeszowskiego I, II, III, IV i V kadencji
- **Stanisław Ożóg** – Starosta Rzeszowski I i II kadencji, Wiceprezes Zarządu ZPP II kadencji, Członek Komitetu Założycielskiego ZPP
- **Jan Pączek** – Starosta Przemyski III, IV, V i VI kadencji.

### Województwo Podlaskie

- **Jacek Bogucki** – Starosta Wysokomazowiecki I i II kadencji, Członek Zarządu ZPP I kadencji, Wiceprezes Zarządu ZPP II kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Podlaskiego I kadencji, Członek Komitetu Założycielskiego ZPP
- **Szczepan Oldakowski** – Starosta Suwalski II, III, IV i V kadencji, Wiceprzewodniczący Komisji Rewizyjnej III kadencji, Członek Komisji Rewizyjnej ZPP IV i V kadencji
- **Włodzimierz Pietrocuk** – Starosta Hajnowski I, II, III i IV kadencji, Członek Zarządu ZPP III kadencji
- **Wiesław Pusz** – Starosta Białostocki I, II, III i IV kadencji
- **Sławomir Jerzy Snarski** – Starosta Bielski II, III, IV, V i VI kadencji, Członek Zarządu ZPP IV kadencji, Wiceprezes Zarządu ZPP V i VI kadencji
- **Franciszek Wiśniewski** – Starosta Augustowski I, II, III i IV kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Podlaskiego I, II, III i IV kadencji
- **Jan Zalewski** – Starosta Siemiatycki II, III, V i VI kadencji, Członek Komisji Rewizyjnej ZPP VI kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Podlaskiego V kadencji
- **Bogdan Zieliński** – Starosta Wysokomazowiecki II, III, IV, V i VI kadencji, Członek Komisji Rewizyjnej ZPP VI kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Podlaskiego VI kadencji.

### Województwo Pomorskie

- **Mirosław Czapla** – Starosta Malborski III, IV, V i VI kadencji; Członek Zarządu ZPP VI kadencji; Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Pomorskiego V i VI kadencji;
- **Bogdan Dombrowski** – Starosta Gdański I i II kadencji; Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Pomorskiego I i II kadencji;
- **Jerzy Godzik** – Starosta Kwidzyński III, IV, V i VI kadencji; Wiceprzewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Pomorskiego V i VI kadencji;
- **Zdzisław Kołodziejki** – wieloletni radny powiatu słupskiego; dwukrotnie Starosta; obecnie członek Zarządu Powiatu Słupskiego;
- **Janina Kwiecień** – Starosta Kartuski I, II, III, IV i V kadencji; Przewodnicząca Konwentu Powiatów Województwa Pomorskiego III i IV kadencji;
- **Sławomir Neumann** – Starosta Starogardzki II i III kadencji; Członek Zarządu ZPP III kadencji;
- **Józef Reszke** – Starosta Wejherowski II, III i IV kadencji; Członek Zarządu ZPP III kadencji;
- **Stanisław Skaja** – Wicestarosta Chojnicki II kadencji; Starosta Chojnicki III, IV, i V kadencji; członek Zarządu Powiatu Chojnickiego VI kadencji;
- **Wiktor Tyburski** – Radny Rady Miejskiej Lęborka (w latach 1990-1998), Radny Powiatu Lęborskiego III, IV i V kadencji. Był wicestarostą – członkiem Zarządu Powiatu, a w końcu Starostą Lęborskim. Obecnie dyrektor Regionalnego Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Gdańsku;
- **Sławomir Ziemianowicz** – Radny Powiatu Słupskiego (od 1998 do chwili obecnej), Wicestarosta Słupski (2002-2006), Starosta Słupski (2006-2014), kanclerz Akademii Pomorskiej w Słupsku.

### Województwo Śląskie

- **Wiesław Jędrusik** – Starosta Będziński II kadencji, Członek Zarządu ZPP II kadencji
- **Andrzej Płonka** – Starosta Bielski II, III, IV, V i VI kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Śląskiego III, IV, V i VI





kadencji, Wiceprezes Zarządu ZPP III, IV i V kadencji, Prezes Zarządu ZPP VI kadencji

- **Bożena Respondek** – Starosta Będziński I i II kadencji, Przewodnicząca Konwentu Powiatów Województwa Śląskiego II kadencji, Członek Zarządu ZPP II kadencji
- **Eugeniusz Wycisło** – Starosta Mikołowski I kadencji (pół kadencji), Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Śląskiego I kadencji (pół kadencji)
- **Andrzej Zieliński** – Starosta Żywiecki I, II, III i IV kadencji, Członek Zarządu ZPP II kadencji

### Województwo Świętokrzyskie

- **Wiesław Gałka** – Starosta Kielecki I kadencji, Członek Komisji Rewizyjnej ZPP I kadencji
- **Edmund Kaczmarek** – Starosta Jędrzejowski II, III, IV i V kadencji, Członek Zarządu ZPP IV i V kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Świętokrzyskiego III, IV i V kadencji, Współprzewodniczący Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego
- **Stanisław Masternak** – Starosta Sandomierski III, IV i V kadencji
- **Jan Nowak** – Starosta Kazimierski od 2002 r.
- **Waldemar Paluch** – Starosta Ostrowiecki I, II i III kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Świętokrzyskiego I kadencji

### Województwo Warmińsko-Mazurskie

- **Andrzej Ciołek** – Starosta Gołdapski IV i V kadencji, Wicestarosta Gołdapski VI kadencji, Członek Komisji Rewizyjnej ZPP V i VI kadencji
- **Mirosław Dariusz Drzażdżewski** – Starosta Giżycki IV i VI kadencji, Wicestarosta Giżycki I, II, III i V kadencji, Wiceprzewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego
- **Jan Harhaj** – Starosta Lidzbarski IV, V i VI kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego VI kadencji
- **Sławomir Jezierski** – Starosta Elbląski I, II, III i IV kadencji, Członek Zarządu ZPP II kadencji, Członek Komisji Rewizyjnej ZPP III kadencji

- **Jarosław Matłach** – Radny II kadencji Rady Powiatu w Szczytnie – Członek Zarządu Powiatu Szczywieńskiego, Radny III kadencji Rady Powiatu w Szczytnie – Starosta Szczywieński.
- **Tadeusz Mordasiewicz** – Starosta Kętrzyński III i IV kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego IV kadencji
- **Andrzej Nowicki** – Starosta Piski III, IV, V i VI kadencji, Członek Zarządu ZPP V i VI kadencji
- **Mirosław Pampuch** – Starosta Olsztyński IV i V kadencji, Członek Zarządu ZPP IV kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego III kadencji
- **Jacek Protas** – polski polityk i samorządowiec (radny Rady Powiatu Lidzbarskiego I i II kadencji, Starosta Lidzbarski w latach 2001-2006, od 2006 do 2014 marszałek województwa warmińsko-mazurskiego), poseł na Sejm VIII kadencji.
- **Maciej Romanowski** – Starosta Elbląski V i VI kadencji, Wicestarosta Elbląski II, III i IV kadencji
- **Adam Sierżputowski** – Starosta Olsztyński I, II i III kadencji, Członek Komisji Rewizyjnej ZPP I i II kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego I, II i III kadencji, Członek Komitetu Założycielskiego ZPP
- **Wacław Strażewicz** – Starosta Giżycki I, II, III i V kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego V kadencji, Członek Zarządu ZPP III i IV kadencji.

### Województwo Wielkopolskie

- **Jan Grabkowski** – Starosta Poznański II, III, IV, V i VI kadencji, Wiceprezes Zarządu ZPP IV i VI kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego III kadencji
- **Eugeniusz Grzeszczak** – Starosta Słupecki II kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego II kadencji



- **Andrzej Grzyb** – Starosta Ostrzeszowski I kadencji, Wiceprezes Zarządu ZPP I kadencji, Członek Komitetu Założycielskiego ZPP
- **Lech Janicki** – Starosta Ostrzeszowski I (od 2001 r.), II, III, IV, V i VI kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego III, IV, V i VI kadencji
- **Dionizy Jaśniewicz** – Starosta Wrzesiński II, III, IV, V i VI kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego III kadencji
- **Andrzej Jęcz** – Starosta Kościański II, III i IV kadencji, Członek Zarządu ZPP III kadencji
- **Michał Karalus** – Starosta Pleszewski II, III i IV kadencji, Wiceprzewodniczący Komisji Rewizyjnej ZPP III kadencji, Przewodniczący Komisji Rewizyjnej ZPP III i IV kadencji
- **Paweł Kowzan** – Starosta Szamotulski I, II, III i IV kadencji
- **Maciej Kozik** – dyrektor Wielkopolskiego Ośrodka Kształcenia i Studiów Samorządowych w Poznaniu (współpraca od 1990 r. z gminami, a od 1999 r. z powiatami)
- **Ryszard Kurp** – Starosta Wolsztyński I, II, III i IV kadencji, Członek Zarządu ZPP III kadencji, Członek Komisji Rewizyjnej ZPP II i IV kadencji
- **Wiesław Maszewski** – Starosta Czarnkowsko-Trzcianecki II, III i IV kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego III kadencji
- **Julian Mazurek** – Starosta Międzychodzki I, II, III, IV i V kadencji
- **Krzysztof Nosal** – Starosta Kaliski III, IV, V i VI kadencji, Wiceprezes Zarządu ZPP V kadencji
- **Krzysztof Piwoński** – Starosta Leszczyński III i IV kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego III kadencji
- **Mirosław Broniszewski** – Starosta Turecki I kadencji, długoletni samorządowiec, Wójt Gminy Przykona od 1990 do 1998 i od 2002 przez V kadencji
- **Ryszard Pomin** – Starosta Poznański I kadencji, Członek Zarządu ZPP I kadencji, Członek Komitetu Założycielskiego ZPP

- **Elżbieta Streker-Dembińska** – Starosta Koniński I i II kadencji, Przewodnicząca Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego I i II kadencji.

### Województwo Zachodniopomorskie

- **Krzysztof Ciach** – Starosta Stargardzki I i II kadencji, Wiceprezes Zarządu ZPP II kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Zachodniopomorskiego II kadencji
- **Stefan Strzałkowski** – Starosta Białogardzki I kadencji, Członek Zarządu ZPP I kadencji
- **Tomasz Tamborski** – Starosta Kołobrzeski IV, V i VI kadencji, Członek Zarządu ZPP VI kadencji
- **Bogdan Wankiewicz** – Starosta Wałecki III, IV, V i VI kadencji.

## RANKINGI PROWADZONE PRZEZ ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

### OGÓLNOPOLSKI RANKING GMIN I POWIATÓW ZA ROK 2018

Jury Konkursu organizowanego przez Związek Powiatów Polskich wybrało najlepsze, najbardziej rozwojowe samorządy za rok 2018.

3 kwietnia 2019 roku w Warszawie, podczas wieczornej Gali towarzyszącej XXV Zgromadzeniu Ogólnemu Związku Powiatów Polskich, odbyła się uroczystość wręczenia statuetek i dyplomów zwycięzcom Ogólnopolskiego Rankingu Gmin i Powiatów 2018 prowadzonego przez ZPP.

Lista laureatów w podziale na poszczególne rodzaje jednostek samorządu terytorialnego przedstawia się następująco:



### POWIATY DO 60 TYS. MIESZKAŃCÓW

1. Powiat Augustowski  
*honorowy tytuł Dobry Polski Samorząd 2018*
2. Powiat Elbląski
3. Powiat Świdwiński
4. Powiat Przasnyski
5. Powiat Łobeski
6. Powiat Wałecki
7. Powiat Lubański
8. Powiat Hajnowski
9. Powiat Bielski (woj. podlaskie)
10. Powiat Drawski



### POWIATY OD 60 DO 120 TYS. MIESZKAŃCÓW

1. Powiat Tomaszowski (woj. lubelskie)  
*honorowy tytuł Dobry Polski Samorząd 2018*
2. Powiat Kędzierzyńsko-Kozielski
3. Powiat Nizański
4. Powiat Ostródzki
5. Powiat Toruński
6. Powiat Słupski
7. Powiat Piotrkowski
8. Powiat Świecki
9. Powiat Chojnicki
10. Powiat Lęborski
11. Powiat Malborski
12. Powiat Jędrzejowski
13. Powiat Ostrowski
14. Powiat Szczecinecki
15. Powiat Ciechanowski



### POWIATY POWYŻEJ 120 TYS. MIESZKAŃCÓW

1. Powiat Kartuski  
*honorowy tytuł Dobry Polski Samorząd 2018*
2. Powiat Poznański
3. Powiat Kielecki
4. Powiat Bielski (woj. śląskie)
5. Powiat Wodzisławski
6. Powiat Cieszyński
7. Powiat Żywiecki
8. Powiat Myślenicki
9. Powiat Wejherowski
10. Powiat Chrzanowski



### MIASTA NA PRAWACH POWIATU

1. Nowy Sącz  
*honorowy tytuł Dobry Polski Samorząd 2018*
2. Rzeszów
3. Legnica
4. Dąbrowa Górnicza
5. Jelenia Góra
6. Piotrków Trybunalski
7. Słupsk
8. Tarnów
9. Kalisz
10. Częstochowa





#### GMINY MIEJSKIE I MIEJSKO-WIEJSKIE

1. **Miasto Płońsk**  
*honorowy tytuł Dobry Polski Samorząd 2018*
2. **Miasto Bolesławiec**
3. **Miasto Czechowice-Dziedzice**
4. **Miasto Biłgoraj**
5. **Miasto Sochaczew**
6. **Miasto Barcin**
7. **Miasto Stronie Śląskie**
8. **Miasto Łądek-Zdrój**
9. **Miasto Siewierz**
10. **Miasto Polanica-Zdrój**

#### GMINY WIEJSKIE

1. **Gmina Chełmiec**  
*honorowy tytuł Dobry Polski Samorząd 2018*
2. **Gmina Wielka Wieś**
3. **Gmina Tomaszów Lubelski**
4. **Gmina Kobylnica**
5. **Gmina Korzenna**
6. **Gmina Ustka**
7. **Gmina Zabierzów**
8. **Gmina Ruda-Huta**
9. **Gmina Limanowa**
10. **Gmina Gołcza**

#### SUPER POWIAT, SUPER MIASTO I SUPER GMINA ZA ROK 2018

3 kwietnia 2019 roku w Warszawie odbyła się także uroczystość wręczenia statuetek i dyplomów laureatom tytułów Super Powiat, Super Miasto i Super Gmina za rok 2018. Nagrody te związane są Ogólnopolskim Rankiem Gmin i Powiatów prowadzonym przez ZPP.

Lista laureatów w podziale na poszczególne kategorie przedstawia się następująco:

- **Powiat Elbląski** w kategorii: *Powiaty do 60 tys. mieszkańców*
- **Powiat Kędzierzyńsko-Kozielski** w kategorii: *Powiaty do 120 tys. mieszkańców*
- **Powiat Poznański** w kategorii: *Powiaty powyżej 120 tys. mieszkańców*
- **Miasto Legnica** w kategorii: *Miasta na prawach powiatu*
- **Miasto Bolesławiec ex aequo Miasto Stronie Śląskie** w kategorii: *Gminy miejskie i miejsko-wiejskie*
- **Gmina Ustka** w kategorii: *Gminy wiejskie*

Tytuł Super Powiat, Super Miasto i Super Gmina przyznawane są w sytuacji, w której dany samorząd uzyskał największy procentowy udział realizacji wszystkich kategorii zawartych w Rankingu prowadzonym przez ZPP. To rodzaj uhonorowania „Mistrzów wśród samorządowych liderów”.



Więcej szczegółów  
o rankingu na stronie:  
[www.ranking.zpp.pl](http://www.ranking.zpp.pl)





## RANKINGI PROWADZONE PRZY WSPÓŁPRACY Z ZPP

### NAGRODY IM. GRZEGORZA PALKI – SAMORZĄDOWE OSKARY

6 października 2019 r. w Muzeum Kolekcji im. Jana Pawła II Fundacji Janiny i Zbigniewa Porczyńskich w Warszawie miała miejsce uroczystość wręczenia po raz XXII Nagród im. Grzegorza Palki, nadawanych przez Ligę Krajową.

### LAUREATAMI NAGRODY IM. GRZEGORZA PALKI W 2019 ROKU ZOSTALI:

#### W dziedzinie ogólnopaństwowej:

- **Mateusz Morawiecki** – Prezes Rady Ministrów

#### W dziedzinie działalności samorządowej o wymiarze ogólnokrajowym:

- **Andrzej Płonka** – Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, Starosta Bielski – za ofiarną działalność publiczną i podejmowane inicjatywy na rzecz rozwoju samorządu terytorialnego
- **Ferdynand Morski** – wieloletni Dyrektor Śląskiego Związku Gmin i Powiatów
- **Elżbieta Anna Polak** – Marszałek Województwa Lubuskiego



Źródło: Liga Krajowa

#### W kategorii działań w samorządzie lokalnym o znaczeniu ponadlokalnym:

- **Jacek Brygman** – Wiceprzewodniczący Związku Gmin Wiejskich RP, Wójt Gminy Cerkyn

- **Bernard Cichosz** – wydawca prasy i książek
- **Bogusław Kmieć** – Burmistrz Sędziszowa Małopolskiego
- **Robert Szwed** – Przewodniczący Rady Miasta Rejowiec Fabryczny

Ponadto Kapituła zdecydowała przyznać 3 wyróżnienia.

#### WYRÓŻNIENIA:

- **Marzena Czubaj-Gancarz** – Wójt Gminy Tomaszów Lubelski
- **Józef Jodłowski** – Starosta Rzeszowski
- **Stanisław Rokosz** – Wójt Gminy Dębica

Nagroda im. Grzegorza Palki nadawana jest przez Ligę Krajową za wybitne zasługi dla samorządu terytorialnego. Liga Krajowa, zrzeszająca Ligi Miejskie i Ligi Wiejskie, opierająca swoją działalność o hasło: „Rodzina – Wspólnota lokalna – Ojczyzna”, promuje działania na rzecz kontynuacji demokratycznych reform.



Źródło: Liga Krajowa

Współorganizacja: Narodowy Instytut Samorządu Terytorialnego. Patronaty i wsparcie: ogólnopolskie organizacje samorządowe, będące stroną Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego: Związek Powiatów Polskich, Związek Miast Polskich, Unia Metropolii Polskich, Unia Miasteczek Polskich, Związek Gmin Wiejskich RP i Związek Województw RP oraz Miasto Łódź.

Wsparcia udzielili również: Bank Gospodarstwa Krajowego, Nord Partner Sp. z o. o., Estrada Warszawska, Łódzka Specjalna Strefa Ekonomiczna i Nadleśnictwo Oleśnica Śląska.





## XVI EDYCJA KONKURSU IM. PROFESORA MICHAŁA KULESZY NA NAJLEPSZĄ ROZPRAWĘ DOKTORSKĄ ORAZ PRACĘ MAGISTERSKĄ

17 lipca 2019 roku, podczas posiedzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, zostały wręczone nagrody Laureatom Konkursu im. Profesora Michała Kuleszy organizowanego przez redakcję miesięcznika „Samorząd Terytorialny” funkcjonującego w ramach wydawnictwa Wolters Kluwer Polska.

W konkursie brały udział prace dotyczące samorządu terytorialnego i zagadnień decentralizacji obronione w 2018 r.

Oceny nadesłanych do konkursu prac dokonała Komisja Konkursowa w składzie: prof. dr hab. **Bogdan Dolnicki**, prof. dr hab. **Jadwiga Gumińska-Pawlic**, dr hab. **Marta Lackowska**, prof. dr hab. **Grażyna Praweńska-Skrzypek** oraz **Klaudiusz Kaleta** (sekretarz Komisji).

Oceniono sześć rozpraw doktorskich oraz siedem prac magisterskich.

Nagrodę za rozprawę doktorską pt. „Proces przedsiębiorczego odkrywania w regionach peryferyjnych Polski w kontekście koncepcji inteligentnej specjalizacji” otrzymała **Klaudia Peszat**. Promotorem był prof. nadzw. dr hab. **Wojciech Dziemianowicz** (Uniwersytet Warszawski).

fot. [modernizacjaroku.org.pl](http://modernizacjaroku.org.pl)

Wyróżnienie za rozprawę doktorską pt. „Zarząd komisaryczny w samorządzie terytorialnym II Rzeczypospolitej (1918–1939). Studium historyczno-prawne” otrzymał **Jacek Waldoch**. Promotorem był prof. zw. dr hab. **Tadeusz Maciejewski** (Uniwersytet Gdański).

Nagrodę za pracę magisterską pt. „Status prawny parku kulturowego” otrzymała **Agata Lizak**. Promotorem był prof. nadzw. dr hab. **Zbigniew Czarnik** (Wyższa Szkoła Prawa i Administracji, Rzeszowska Szkoła Wyższa).

Patronem Instytucjonalnym Konkursu jest m.in. Związek Powiatów Polskich.

## MODERNIZACJA ROKU

5 września 2019 r. na Zamku Królewskim w Warszawie odbyło się uroczyste podsumowanie tegorocznej edycji konkursu „Modernizacja Roku”.

W roku 2019 tytuł „Modernizacja Roku” 2018 otrzymał **Grodzisk Mazowiecki** za budowę Mediateki – Interaktywnego Centrum Edukacyjno-Społecznego. Z kolei wyróżnienie „Modernizacja Roku” zostało przyznane **Rzeczycy** w województwie pomorskim za stację uzdatniania wody w Zalesiu.







**Konkurs od lat odbywa się przy współpracy Związku Powiatów Polskich.** ZPP był także fundatorem nagrody dodatkowej. W tegorocznej edycji przyznano ją:

- **Powiatowi Ropczycko-Sędziszowskiemu** za adaptację zabytkowego budynku Kasy Oszczędności na Powiatowe Centrum Edukacji Kulturalnej w Ropczycach
- **Powiatowi Oleckiemu** za adaptację budynku wielofunkcyjnego na budynek mieszkalny – mieszkania wraz z zagospodarowaniem terenu przy ulicy Wiejskiej 8A w Olecku

### EUROPEJSKIE NAGRODY PRZEDSIĘBIORCZOŚCI 2019

Związek Powiatów Polskich wspierał promocyjnie realizację 13 edycji Konkursu „Europejskie Nagrody Promocji Przedsiębiorczości”, którego organizatorem była Dyrekcja Generalna ds. Rynku Wewnętrznego, Przemysłu, Przedsiębiorczości i MŚP Komisji Europejskiej.

Celem Konkursu było wyróżnienie najlepszych promotorów przedsiębiorczości w Europie, przedstawienie najlepszych praktyk w dziedzinie przedsiębiorczości, zwiększenie społecznej świadomości roli przedsiębiorców, a także inspirowanie potencjalnych przedsiębiorców.

### FLORIANY 2019 – III EDYCJA STRAŻACKICH OSKARÓW

Związek Powiatów Polskich wspierał promocyjnie realizację Ogólnopolskiego Konkursu FLORIANY, który organizowany jest corocznie przez Związek Ochotniczych Straży Pożarnych RP oraz redakcję miesięcznika „Strażak”. Konkurs skierowany jest do strażaków ochotników i lokalnych społeczności z samorządem na czele. Ma dwa podstawowe cele: promowanie i nagradzanie najlepszych inicjatyw społecznych, których efekty wpłynęły na poprawę bezpieczeństwa i jakości życia mieszkańców, a także rozwój i integrację środowisk wokół wspólnych inicjatyw.

### VIII EDYCJA KONKURSU GMINA PRZYJAZNA ROWERZYSTOM

Związek Powiatów Polskich angażował się w realizację VIII edycji Konkursu Gmina Przyjazna Rowerzystom.

Celem konkursu było nagrodzenie samorządów wychodzących naprzeciw potrzebom rowerzystów.

Konkurs objęty był patronatem honorowym m.in. Związku Powiatów Polskich.

Związek Powiatów Polskich, w ramach swojej statutowej działalności, pozyskuje środki także z innych źródeł niż składki członkowskie, tj. aplikując w ramach dostępnych konkursów. Dzięki realizacji projektów Związek może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu stale zwiększa się liczba starostw powiatowych i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne.

Projekty dotyczą zagadnień istotnych dla powiatów, wspierając je w rozwiązywaniu lokalnych problemów i budowaniu społeczeństwa obywatelskiego, a więc głównych celów Związku.

Dzięki sięganiu po środki i projekty finansowane z funduszy europejskich, możliwe było poszerzenie potencjału i możliwości działania wspierającego pracę powiatów.

**W okresie sprawozdawczym realizowano działania związane z trzema projektami.**

### SYSTEM MONITOROWANIA USŁUG PUBLICZNYCH – KONCEPCJA SMUP

#### CEL PROJEKTU

Celem było opracowanie wstępnej, a następnie wykonawczej koncepcji powszechnego systemu monitorowania świadczenia usług publicznych.

#### ZADANIA

Zadania zrealizowane przez ZPP w projekcie to:

- horyzontalna diagnoza potrzeb w zakresie monitoringu powiatowych usług publicznych,
- ocena istniejących systemów monitoringu powiatowych usług publicznych,
- identyfikacja potrzeb w zakresie konkretnych obszarów tematycznych powiązana z identyfikacją luk informacyjnych,
- dobór przedstawicieli samorządu powiatowego do grup roboczych,
- konsultacje wstępnej koncepcji systemu monitorowania świadczenia usług publicznych,

- określenie wymaganej przez powiaty funkcjonalności interfejsu użytkownika,
- konsultacje koncepcji wykonawczej systemu monitorowania świadczenia usług publicznych,
- opracowanie podręcznika wykorzystania danych z monitoringu powiatowych usług publicznych do analizy i poprawy jakości tych usług,
- uczestnictwo w bieżącym uzgadnianiu projektu w zakresie wymaganym przez lidera projektu,
- popularyzacja koncepcji monitorowania usług publicznych.

#### ODBIORCY

Grupę docelową stanowili pracownicy jednostek samorządu terytorialnego i jednostek podległych z całej Polski.

#### REALIZATORZY

Projekt realizowany był w partnerstwie: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, Główny Urząd Statystyczny, Śląski Związek Gmin i Powiatów, Związek Miast Polskich oraz Związek Powiatów Polskich.

#### CZAS REALIZACJI

Wdrażanie projektu trwało do 31 marca 2019 roku.

#### FINANSOWANIE

Finansowanie projektu pochodziło z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

### SYSTEM MONITOROWANIA USŁUG PUBLICZNYCH – WDROŻENIE SMUP

#### CEL PROJEKTU

Celem jest wdrożenie, przetestowanie oraz udostępnienie w domenie stat.gov.pl powszechnego systemu monitorowania świadczenia usług publicznych w postaci systemu bazodanowego.



## ZADANIA

Zadania planowane do realizacji w projekcie to:

- udział w budowie narzędzia informatycznego: opracowanie i udostępnienie on-line bazowanego systemu monitorowania usług publicznych oraz zasilenie go danymi (monitorowanie, prezentacja, porównywanie danych, raportowanie, moduł),
- opracowanie wskaźników dla trzech obszarów usług publicznych: edukacja, lokalna polityka społeczna i wspieranie rodziny oraz kultura i rekreacja,
- opracowanie podręcznika opisującego metodę pracy z systemem,
- uczestnictwo w bieżącym uzgadnianiu prac w zakresie wymaganym przez lidera projektu,
- popularyzacja systemu monitorowania usług publicznych.

## ODBIORCY

Grupami docelowymi opracowywanego systemu będą: przedsiębiorcy; instytucje administracji rządowej i samorządowej oraz inne podmioty odpowiedzialne za dostarczanie usług publicznych lub sprawujące nadzór nad wypełnianiem tych zadań; instytucje zarządzające programami operacyjnymi i jednostki oceny interwencji publicznej; społeczeństwo; instytucje pozarządowe i środowiska naukowe.

## REALIZATORZY

Projekt realizowany jest w partnerstwie: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, Główny Urząd Statystyczny, Narodowy Instytut Samorządu Terytorialnego, Związek Powiatów Polskich oraz Związek Miast Polskich.

## CZAS REALIZACJI

Wdrażanie projektu potrwa do 30 września 2021 roku.

## FINANSOWANIE

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

## ROZWÓJ PARTNERSTWA PUBLICZNO-PRYWATNEGO W POLSCE

### CEL PROJEKTU

Celem projektu było upowszechnienie partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce. Działania projektowe skupiały się na opracowaniu koncepcji rozwiązań dotyczących zdefiniowania standardów procedur i analiz w zakresie rozwoju rynku PPP w Polsce oraz na systemowo ujętym wsparciu podnoszenia kwalifikacji kadr zatrudnionych w administracji publicznej.

### ZADANIA

Działania przewidziane w ramach projektu obejmowały w szczególności:

- przygotowanie wzorów umów PPP, wytycznych w zakresie przygotowania projektów PPP, przygotowania ofert,
- przygotowanie i upowszechnienie materiałów dotyczących „najlepszych praktyk” na podstawie doświadczeń z realizacji projektów PPP,
- doskonalenie kompetencji kadr administracji publicznej,
- analizę stanu rozwoju rynku PPP w Polsce.

Ww. działania miały przyczynić się do podniesienia wiedzy, a także praktycznych umiejętności w zakresie realizacji przedsięwzięć w formule partnerstwa publiczno-prywatnego przedstawicieli administracji centralnej i samorządowej, a także miały na celu, w dalszej perspektywie, wzrost liczby przedsięwzięć realizowanych w tej formule w Polsce.

### ZADANIA

- cykl szkoleń regionalnych,
- cykl szkoleń profilowanych,
- cykl warsztatów specjalistycznych,
- cykl krajowych wizyt studyjnych,
- cykl szkoleń zagranicznych,
- opracowanie standardów procedur/wytycznych w obszarze PPP,
- upowszechnianie przykładów najlepszych praktyk,





- opracowanie standardów postępowania w zakresie realizacji projektów partnerstwa publiczno-prywatnego na podstawie udzielanego wsparcia,
- upowszechnianie wiedzy na temat PPP,
- analizy rynku PPP w Polsce.

### **ODBIORCY**

Adresatami działań projektowych były instytucje administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego. Z kolei grupę docelową stanowili pracownicy jednostek administracji publicznej na szczeblu centralnym i regionalnym, zajmujący się tematyką partnerstwa publiczno-prywatnego i inwestycji oraz osoby, które mogły lub planowały się tą tematyką zajmować.

### **REALIZATORZY**

Projekt realizowany był w następującym partnerstwie: Ministerstwo Rozwoju, Konfederacja Lewiatan z Fundacją Centrum Partnerstwa Publiczno-Prywatnego oraz Związek Miast Polskich ze Związkiem Powiatów Polskich.

### **CZAS REALIZACJI**

Wdrażanie projektu trwało do 30 listopada 2019 roku. Projekt jest w fazie renegocjowania wydłużenia czasu jego realizacji.

### **FINANSOWANIE**

Finansowanie projektu pochodziło z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

Związek Powiatów Polskich kontynuował także swoją aktywność w analizie możliwości pozyskania środków w ramach krajowych programów operacyjnych, a także regionalnych – w obszarach akceptowanych przez Zarząd ZPP.





## **ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH**

Siedziba: Pałac Kultury i Nauki, 27 piętro, 00-901 Warszawa,  
Plac Defilad 1, skr. poczt. 7, tel. 22 656 63 34, fax 22 656 63 33  
Adres do korespondencji: 33-300 Nowy Sącz, skr. poczt. 119,  
tel. 18 477 86 00, fax 18 477 86 11, e-mail: [biuro@zpp.pl](mailto:biuro@zpp.pl), [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl)