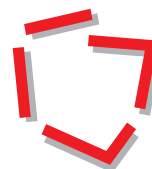


# Sytuacja finansowa samorządowych SP ZOZ na przestrzeni lat 2015-2019

Bernadeta Skóbel  
Rafał Rudka



Warto wiedzieć więcej  
Analizy samorządowe



ZWIĄZEK  
POWIATÓW  
POLSKICH

ISSN 2657-8638

Niniejsza analiza została przygotowana w oparciu o dane zawarte w Biuletynach Statystycznych Ministerstwa Zdrowia z lat 2016-2020 (zawierających dane zbiorcze ze sprawozdań MZ-03 o finansach samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej).

Liczba samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (dalej SP ZOZ), które złożyły sprawozdania w poszczególnych latach kształtowała się następująco:

- 2015 – 1082
- 2016 – 1072
- 2017 – 1032
- 2018 – 1017
- 2019 – 1075

Prezentowane dane dotyczą SP ZOZ o różnej strukturze organizacyjnej (w tym nieposiadających szpitali) i podmiocie tworzącym (jednostki gminne, powiatowe, wojewódzkie). Z tego względu dane te należy analizować mając świadomość, że jest to raczej obraz pewnego trendu w zakresie sytuacji w ochronie zdrowia. Z tego samego względu z prezentowanych danych nie można wyciągać średniej.

Po okresie względnej stabilizacji sytuacji (w latach 2015-2017 r.), w 2018 r. i 2019 r. nastąpiło znaczące pogorszenie sytuacji finansowej samorządowych SP ZOZ. Warto przy tym odnotować, że w IV kwartale 2017 r. zaczęła funkcjonować tzw. sieć szpitali.

Koszty rosną szybciej niż przychody zarówno w ujęciu procentowym jak i nominalnym. W 2019 r. różnica między przychodami, a kosztami działalności operacyjnej wyniosła przeszło 2,7 mld zł.

W strukturze kosztów zauważalny jest wzrost kosztów pracy (wynagrodzenia i pochodne, ale również usługi medyczne obce).

Rosną również zobowiązania wymagalne z 980 mln zł w 2015 r. do 1,4 mld zł w 2019 r.

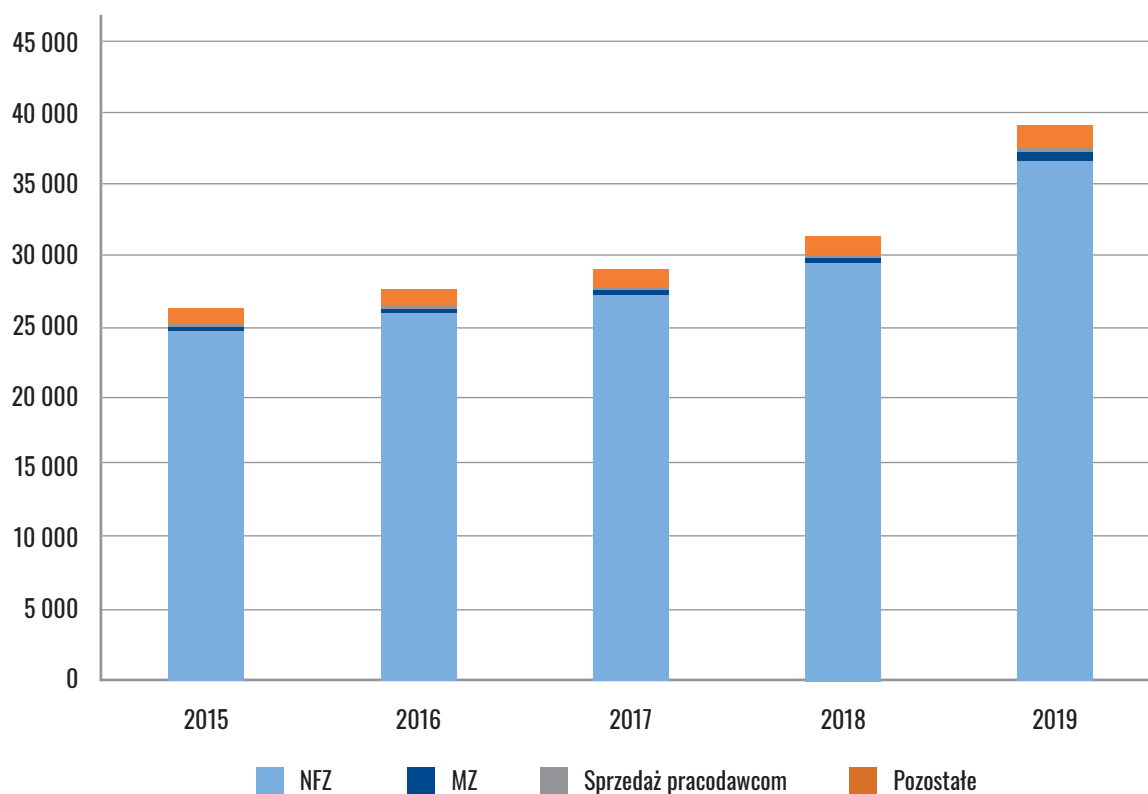
Analizując przychody netto ze sprzedaży samorządowych SP ZOZ wg źródeł na przestrzeni lat 2015-2019 nie jest zaskoczeniem, że środki NFZ stanowią główne źródło przychodów. Obserwujemy zwiększający się stopniowo poziom przychodów. I tak w przypadku środków NFZ wzrosły one o 48,33%.

**Tabela 1. Przychody netto ze sprzedaży samorządowych SP ZOZ wg źródeł w latach 2015-2019 (w mln zł)**

| Rok  | NFZ    | MZ  | Sprzedaż pracodawcom | Pozostałe |
|------|--------|-----|----------------------|-----------|
| 2015 | 24 746 | 217 | 218                  | 1 135     |
| 2016 | 26 012 | 244 | 216                  | 1 186     |
| 2017 | 27 283 | 250 | 237                  | 1 243     |
| 2018 | 29 503 | 371 | 241                  | 1 263     |
| 2019 | 36 705 | 550 | 289                  | 1 692     |

Rozkład ilościowy zaprezentowano dodatkowo na wykresie nr 1.

**Wykres 1. Przychody netto ze sprzedaży samorządowych SP ZOZ wg źródeł w latach 2015-2019 (w mln zł)**



Analizując koszty działalności operacyjnej i amortyzacji na przestrzeni lat 2015-2019 podobnie obserwujemy ich zwiększający się stopniowo poziom. I tak w przypadku kosztów działalności operacyjnej z amortyzacją wzrost ten wyniósł 50,33%, koszty działalności operacyjnej bez amortyzacji – 52,22%. Dokładne wartości liczbowe obrazuje tabela nr 2.

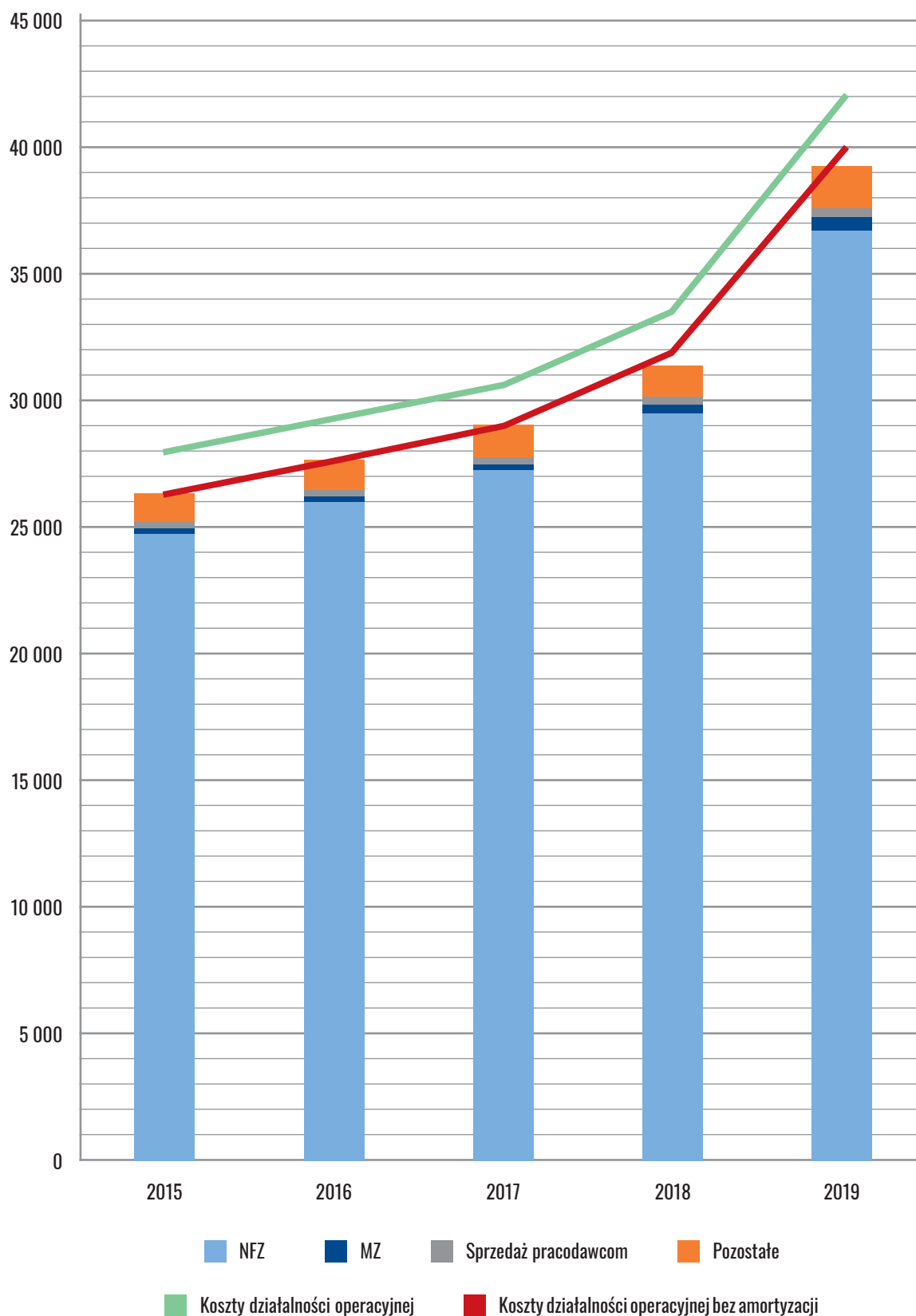
**Tabela 2. Koszty działalności operacyjnej i amortyzacja w latach 2015-2019 (w mln zł)**

|      | <b>Koszty działalności operacyjnej<br/>z amortyzacją</b> | <b>Amortyzacja</b> | <b>Koszty działalności operacyjnej<br/>bez amortyzacji</b> |
|------|----------------------------------------------------------|--------------------|------------------------------------------------------------|
| 2015 | 27 930                                                   | 1 636              | 26 294                                                     |
| 2016 | 29 276                                                   | 1 646              | 27 630                                                     |
| 2017 | 30 602                                                   | 1 568              | 29 034                                                     |
| 2018 | 33 588                                                   | 1 647              | 31 941                                                     |
| 2019 | 41 987                                                   | 1 962              | 40 025                                                     |



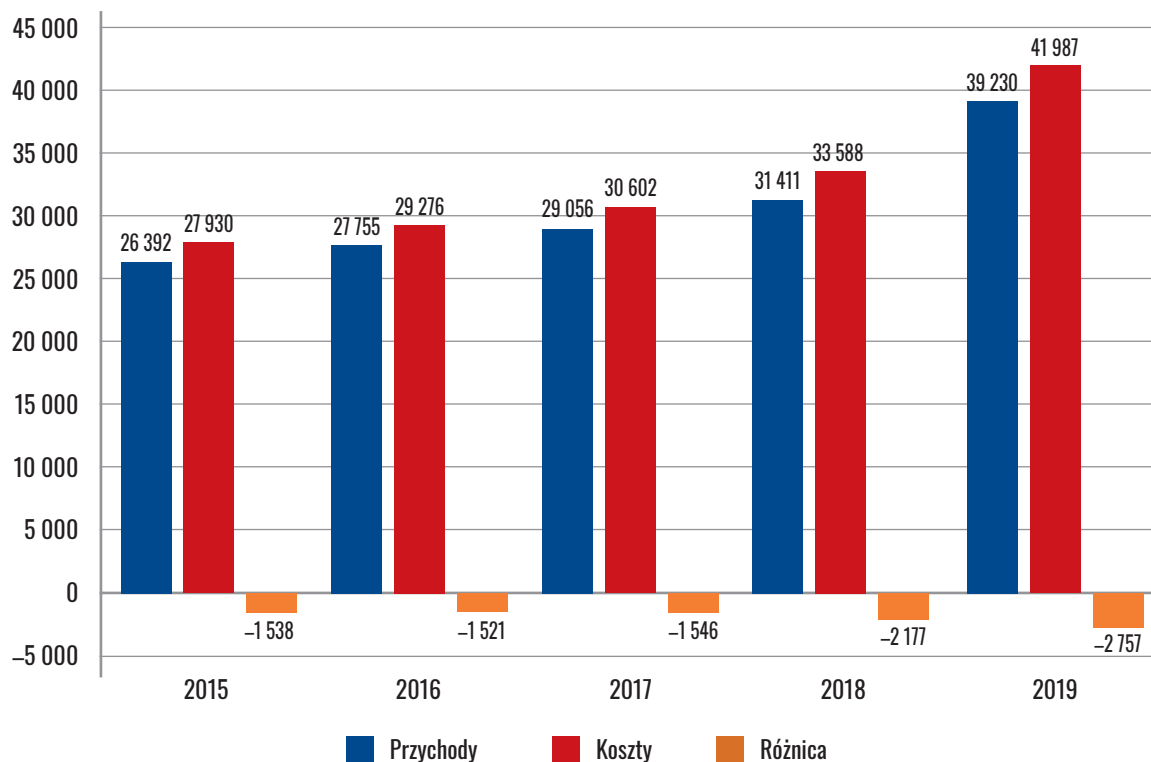
Wysokość przychodów netto ze sprzedaży samorządowych SP ZOZ do kosztów działalności operacyjnej obrazuje wykres nr 2 i 3. Niestety w 2019 r. ponownie nastąpiło zwiększenie dysproporcji pomiędzy przychodami.

**Wykres 2. Przychody netto ze sprzedaży samorządowych SP ZOZ wg źródeł, a koszty działalności operacyjnej w latach 2015-2019 (w mln zł)**



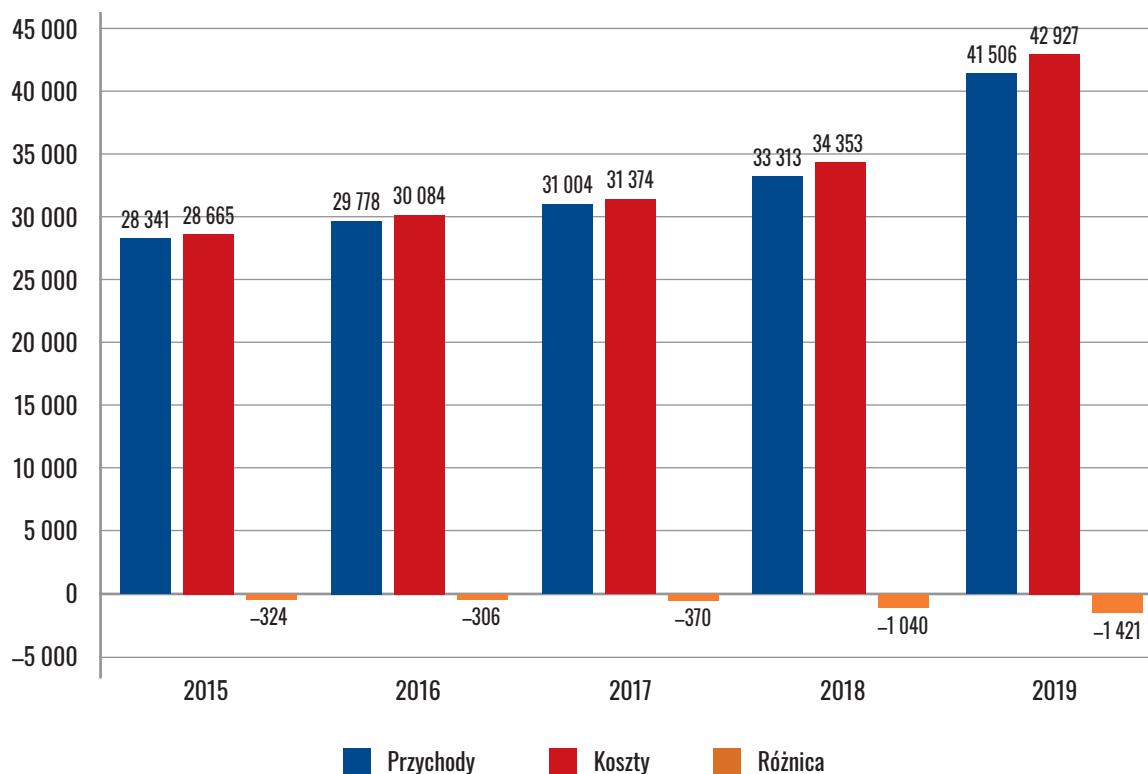
Wysokość przychodów ze sprzedaży o zrównanych z nimi w odniesieniu do kosztów działalności operacyjnej zobrazowano na wyresie nr 3.

**Wykres 3. Przychody netto ze sprzedaży i przychody zrównane z nimi,  
a koszty działalności operacyjnej w latach 2015-2019 (w mln zł)**



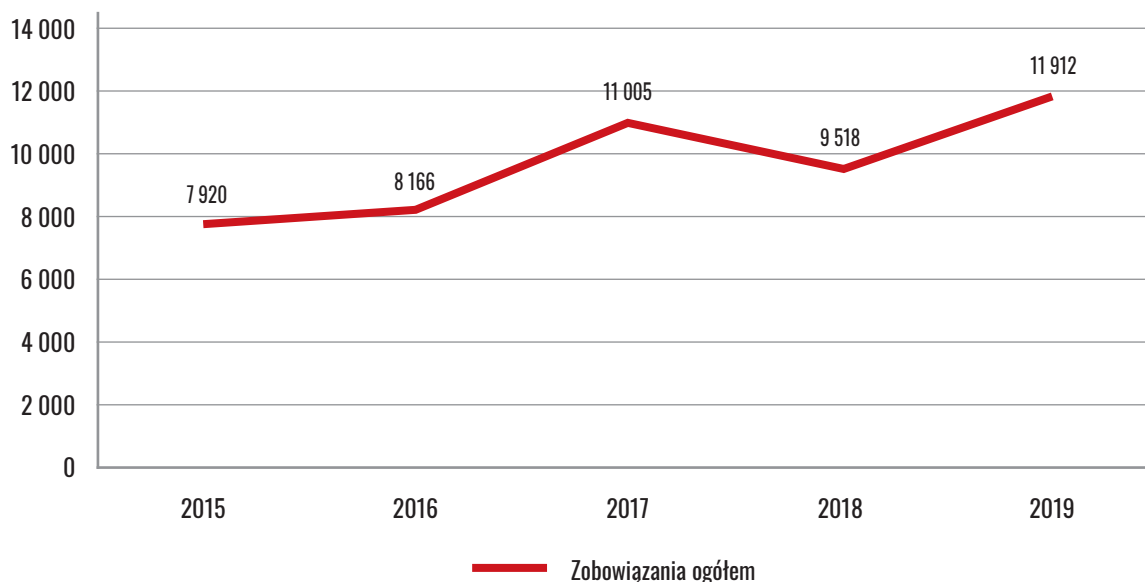
Również biorąc pod uwagę wszystkie koszty i przychody SP ZOZ widać, że niedobór przychodów zwiększył się dramatycznie na przestrzeni tylko pięciu lat. Obrazuje to wykres numer 4.

**Wykres 4. Przychody (w tym przychody ze sprzedaży, pozostałe przychody operacyjne, przychody finansowe) do kosztów (w tym koszty działalności operacyjnej, pozostałe koszty operacyjne, koszty finansowe) w latach 2015-2019 (w mln zł)**

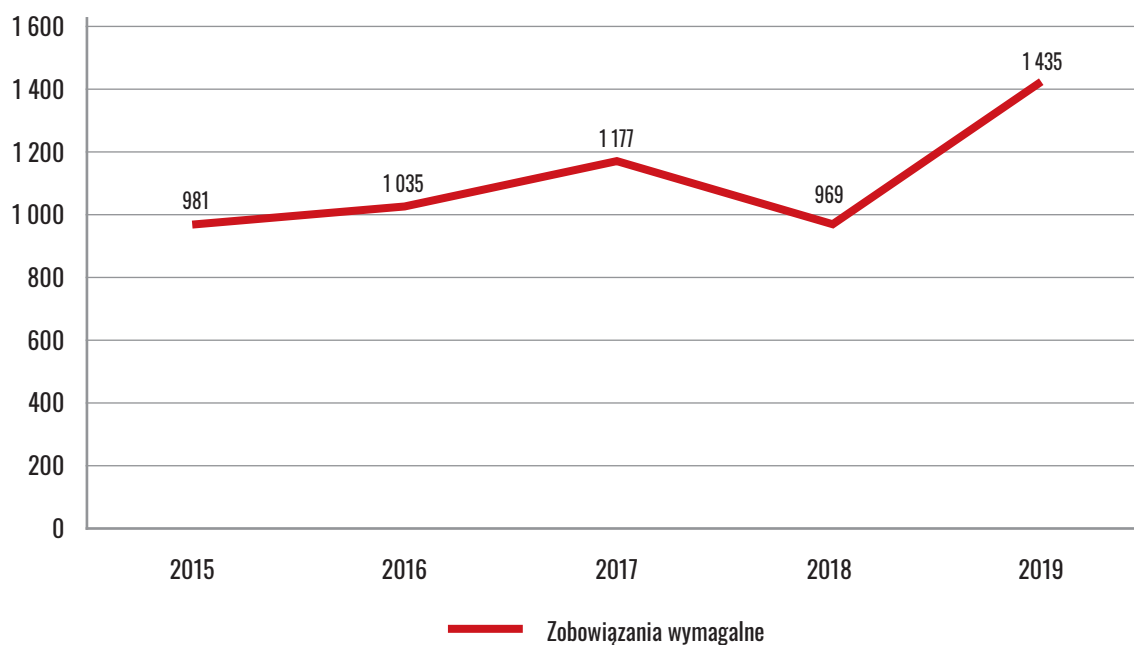


Rosną również zobowiązania ogółem. Częściowo można to oczywiście tłumaczyć wzrostem przychodów. Natomiast zdecydowanie niepokojący jest wzrost wysokości zobowiązań wymagalnych. SP ZOZ są jednostkami sektora finansów publicznych i zobowiązania wymagalne w ogóle nie powinny występować. Jest to dowód na to, że system finansowania ochrony zdrowia w Polsce jest niewydolny.

**Wykres 5. Zobowiązania ogółem w latach 2015-2019 (w mln zł)**



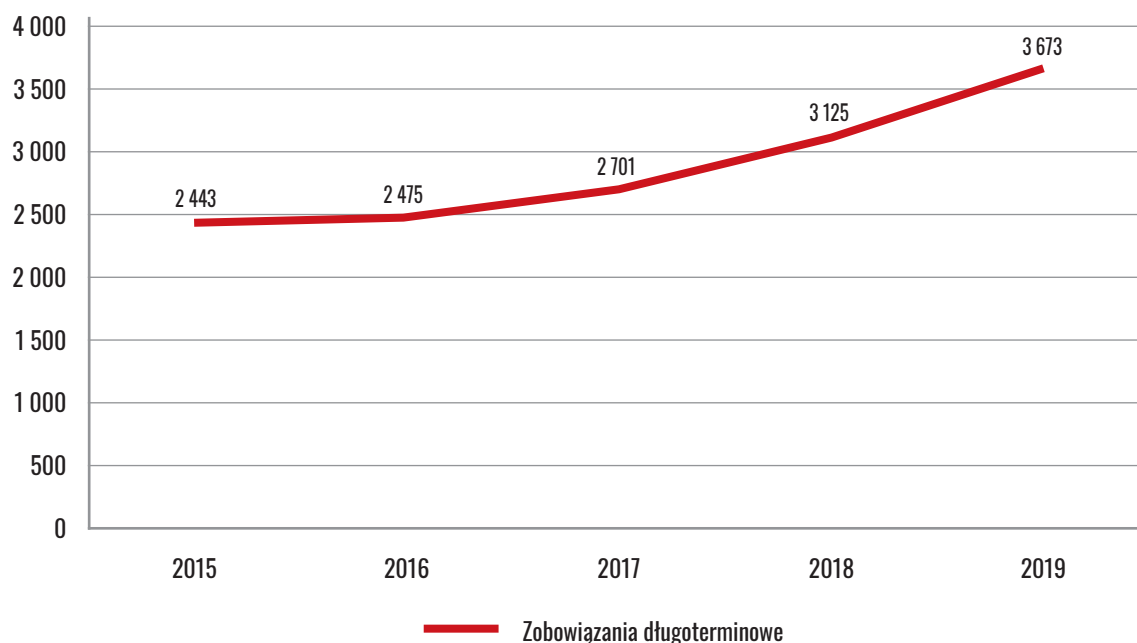
**Wykres 6. Zobowiązania wymagalne w latach 2015-2019 (w mln zł)**



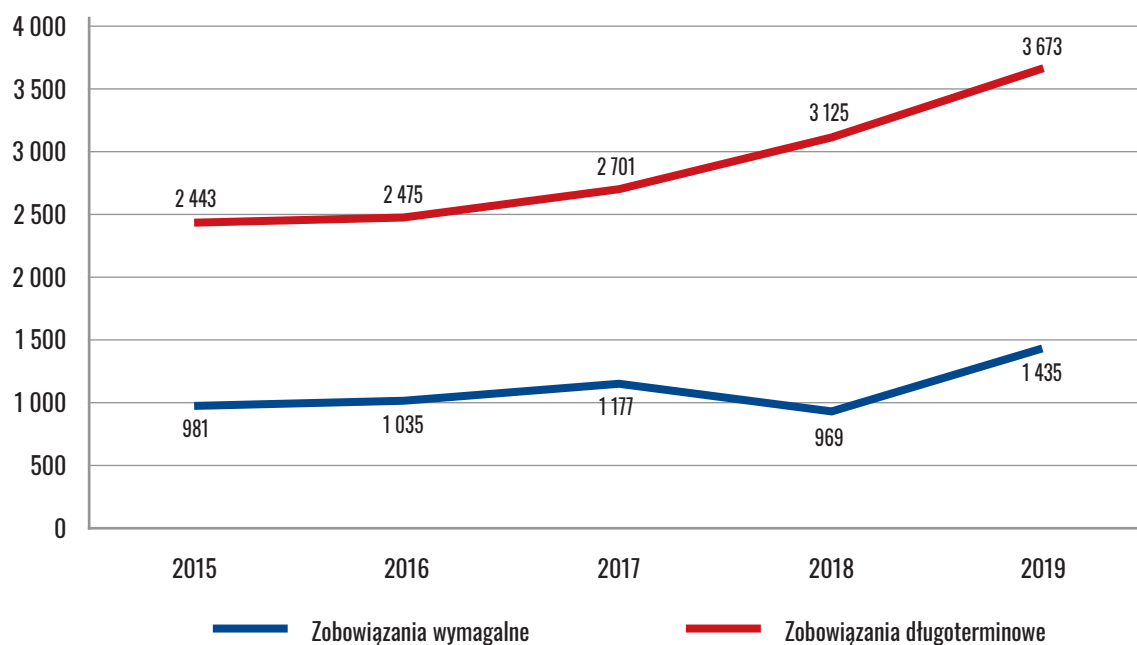


Rośnie również poziom zobowiązań długoterminowych. Jest to o tyle istotny wskaźnik, że biorąc pod uwagę trudną sytuację całego sektora, może to świadczyć o tzw. rolowaniu zobowiązań tj. zaciąganiu zobowiązań długoterminowych w celu realizacji bieżących zobowiązań.

**Wykres 7. Zobowiązania długoterminowe w latach 2015-2019 (w mln zł)**

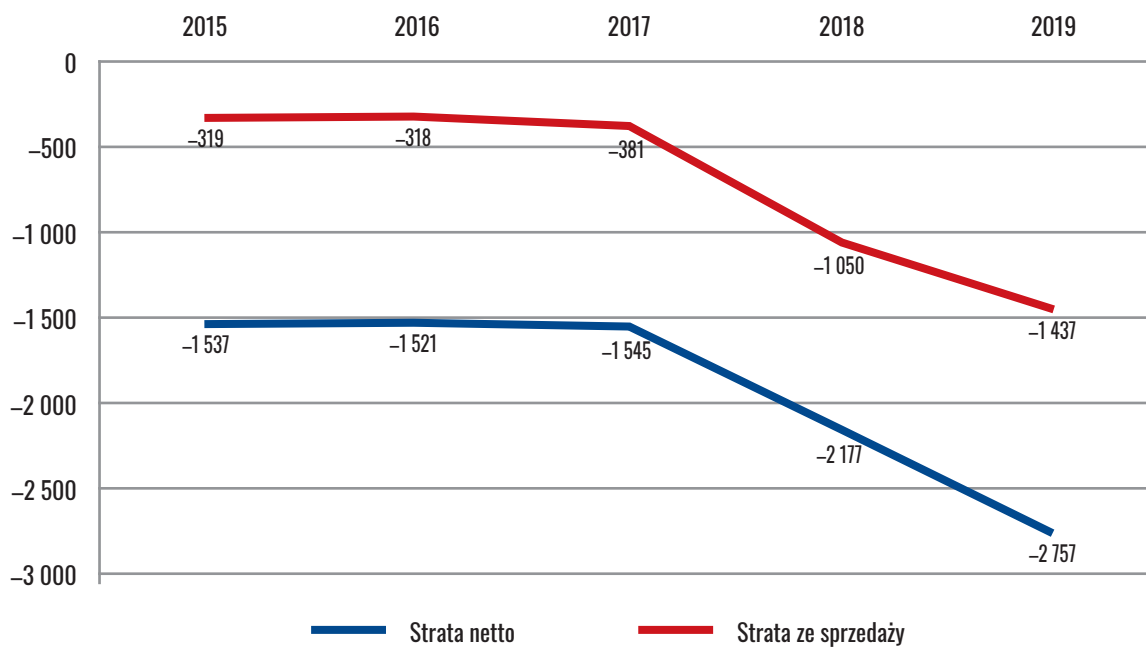


**Wykres 8. Zobowiązania wymagalne, a zobowiązania długoterminowe w latach 2015-2019 (w mln zł)**



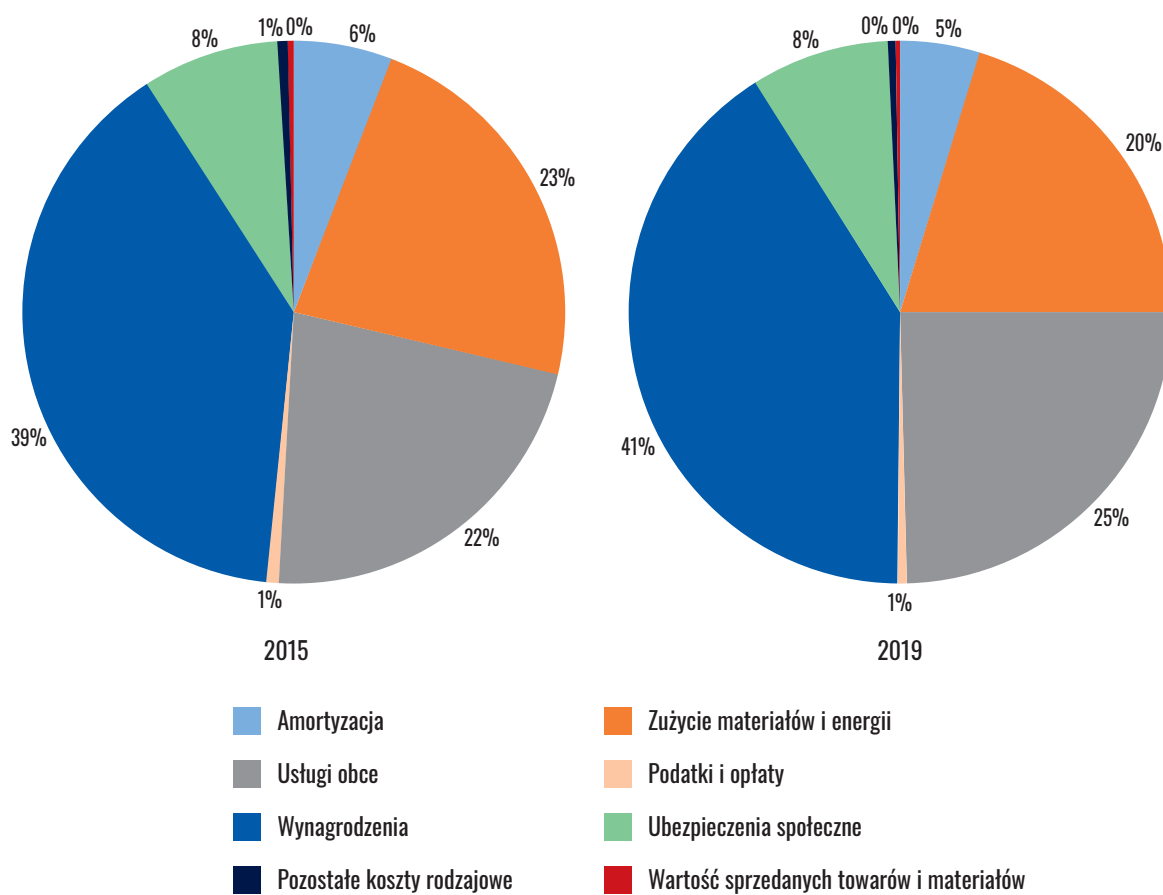
Analizując poziom straty na podstawowej działalności operacyjnej oraz straty netto wyraźnie widać, że w 2018 nastąpiło załamanie systemu finansowania ochrony zdrowia i trend nie tylko utrzymał się w 2019 r. ale postępuje.

**Wykres 9. Strata netto i strata ze sprzedaży w latach 2015-2019 (w mln zł)**



Coraz większy udział w kosztach SP ZOZ mają koszty wynagrodzeń i pochodne oraz koszty usług obcych.

**Wykres 10. Struktura kosztów działalności operacyjnej w roku 2015 i 2019 (w %)**



Zestawienie kosztów w roku 2015 i w 2019 przedstawiono w poniżej zamieszczonej tabeli (nr 3). Dane za 2015 r. stanowią wartość bazową. Wskaźnik w kolumnie 4 powyżej 100% oznacza wzrost a poniżej 100% spadek kosztów.

**Tabela 3. Koszty w 2015 i 2019 r. (w mln zł)**

|                                                         | <b>2015</b> | <b>2019</b> | <b>% wskaźnik zmiany<br/>wysokości kosztów</b> |
|---------------------------------------------------------|-------------|-------------|------------------------------------------------|
| Koszty działalności operacyjnej                         | 27 930      | 41 987      | 150%                                           |
| Amortyzacja                                             | 1 636       | 1 962       | 120%                                           |
| Zużycie materiałów i energii                            | 6 346       | 8 534       | 134%                                           |
| Zużycie materiałów                                      | 5 718       | 7 816       | 137%                                           |
| leków                                                   | 2 981       | 4 037       | 135%                                           |
| żywności                                                | 120         | 158         | 132%                                           |
| sprzętu jednorazowego                                   | 1 110       | 1 627       | 147%                                           |
| odczynników chemicznych<br>i materiałów diagnostycznych | 410         | 565         | 138%                                           |
| paliwa                                                  | 131         | 130         | 99%                                            |
| pozostałe                                               | 963         | 1 296       | 135%                                           |
| Zużycie energii                                         | 628         | 717         | 114%                                           |
| Usługi obce                                             | 6 239       | 10 329      | 166%                                           |
| remontowe                                               | 253         | 320         | 126%                                           |
| transportowe                                            | 108         | 156         | 144%                                           |
| medyczne obce                                           | 4 262       | 7 662       | 180%                                           |
| pozostałe usługi                                        | 1 615       | 2 190       | 136%                                           |
| Podatki i opłaty                                        | 191         | 224         | 117%                                           |
| Wynagrodzenia                                           | 10 965      | 17 236      | 157%                                           |
| wynagrodzenia ze stosunku pracy                         | 10 447      | 16 299      | 156%                                           |
| wynagrodzenia z umów zleceń i dzieło                    | 333         | 747         | 224%                                           |
| wynagrodzenia pozostałe                                 | 184         | 188         | 102%                                           |
| Ubezpieczenia społeczne i inne świadczenia              | 2 268       | 3 421       | 151%                                           |
| Pozostałe koszty rodzajowe                              | 199         | 209         | 105%                                           |
| Wartość sprzedanych towarów i materiałów                | 82          | 69          | 84%                                            |

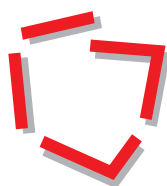




Copyright by  
Związek Powiatów Polskich



Warto wiedzieć więcej  
**Analizy samorządowe**



ZWIĄZEK  
POWIATÓW  
POLSKICH

**ISSN 2657-8638**

Wydawca:  
Związek Powiatów Polskich  
Pałac Kultury i Nauki (27 piętro, pokój 2704)  
00-901 Warszawa, Plac Defilad 1  
[www.zpp.pl](http://www.zpp.pl)  
tel. +48 22 656 63 34  
fax +48 22 656 63 33