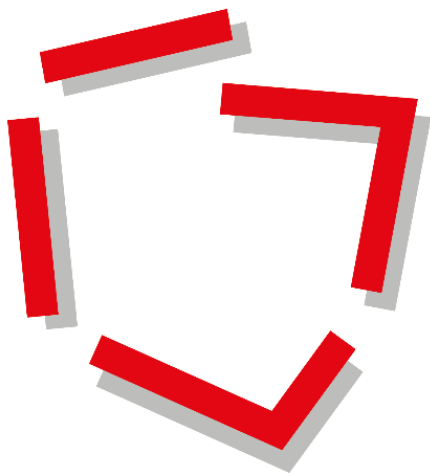




ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

w okresie od 30 czerwca do 15 września 2021 r.



ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

w okresie od 30 czerwca do 15 września 2021 r.

Opracowanie:
Dział Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP





Spis treści

Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP	7
Działalność organów statutowych	11
Konwenty Powiatów	11
Zarząd ZPP	12
Komisja Rewizyjna ZPP	16
Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym.....	17
Opinie prawne ZPP	18
Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.....	21
Komisje sejmowe i senackie	26
Komisje merytoryczne ZPP	29
Komitety monitorujące i sterujące	30
Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach	31
Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej	32
Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia.....	37
Finanse publiczne.....	37
Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli.....	38
Edukacja, kultura i sport	50
Infrastruktura, rozwój lokalny, polityka regionalna i środowisko	52
Ochrona zdrowia i polityka społeczna.....	58
Dodatkowe działania wspierające powiaty.....	61
Prace konsultacyjno-badawcze w JST.....	61
Działalność doradcza i informacyjna	63
<i>Konferencje z udziałem ZPP</i>	<i>63</i>
<i>Warsztaty i szkolenia regionalne</i>	<i>65</i>
<i>Publikacje i wydawnictwa.....</i>	<i>67</i>
<i>Dziennik Warto Wiedzieć</i>	<i>69</i>
Współpraca i działalność promocyjna	70
<i>Współpraca z Kancelarią Prezydenta.....</i>	<i>70</i>
<i>Współpraca z Pracodawcami RP</i>	<i>71</i>
<i>Współpraca patronacka</i>	<i>71</i>
<i>Filmy.....</i>	<i>73</i>



Efekty realizowanych projektów	74
System Monitorowania Usług Publicznych – wdrożenie SMUP	74
Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce	75



Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP

Związek Powiatów Polskich, jako jedna z najbardziej powszechnych ogólnopolskich organizacji zrzeszających jednostki samorządu terytorialnego, od początku swojego istnienia (w tym także w okresie sprawozdawczym), **stawia sobie za cel wspieranie idei samorządu terytorialnego, integrowanie i obronę wspólnych interesów powiatów i miast na prawach powiatu, a także kształtowanie wspólnej polityki. Związek nie zapomina także o konieczności stałego wspierania inicjatyw na rzecz rozwoju i promocji powiatów, wspierania wymiany doświadczeń, czy upowszechniania modelowych rozwiązań w zakresie rozwoju i zarządzania w powiatach.**

Siła Związku Powiatów Polskich drzemie głównie w mocnym mandacie, jaki dają mu powiaty i miasta na prawach powiatu – Członkowie Związku. Dzięki temu wsparciu Związek ma możliwość odważnego reprezentowania powiatowego środowiska samorządowego.

Realizację swoich celów Związek Powiatów Polskich prowadzi przy wykorzystaniu statutowych organów oraz Biura.

Aktywność i kluczowe efekty prac, w okresie od 30 czerwca do 15 września 2021 r. przedstawiono poniżej.

W okresie sprawozdawczym odbyło się jedno posiedzenie Konwentu Powiatów. Podczas tego spotkania poruszono kilka spraw. Natomiast przewodniczący Konwentów skierowali do Biura Związku 1 stanowisko i 2 pisma.

Głównym organem analizującym i podejmującym decyzje w Związku jest jego Zarząd. W okresie sprawozdawczym odbyło się jedno posiedzenie Zarządu. Natomiast w okresie międzyzarządowym, za pośrednictwem internetu, Członkowie Zarządu na bieżąco otrzymywali informacje istotne z punktu widzenia działalności Związku. W sumie rozpatrzone zostały 73 zagadnienia.

Organem z jednej strony – zgodnie ze statutem – kontrolnym, ale z drugiej wspierającym głosem doradczym dla Zarządu ZPP jest Komisja Rewizyjna. W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji Rewizyjnej brali aktywny udział w spotkaniach Zarządu ZPP.



Również przewodniczący Konwentów Powiatów z poszczególnych województw czynnie uczestniczyli w spotkaniach Zarządu Związku.

Działalność Związku Powiatów Polskich opiera się głównie na aktywności Biura ZPP. To pracownicy i eksperci zatrudnieni w Związku, w ramach swoich codziennych działań, realizują zadania wskazane przez organy ZPP, wynikające z celów i zadań stawianych przed Związkiem.

Praca ta polega głównie na prowadzeniu analiz aktów prawnych poddawanych konsultacjom publicznym i uzgodnieniom z samorządami. W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym prawnicy ZPP przeanalizowali łącznie 131 projektów aktów prawnych, z czego do 53 przygotowali szczegółowe opinie prawne. Niejednokrotnie przygotowanie tych opinii poprzedzało przeprowadzenie prac konsultacyjno-badawczych (w okresie sprawozdawczym w ten sposób postąpiono w 14 przypadkach).

Główna aktywność ZPP odbywa się na płaszczyźnie relacji pomiędzy organami państwa, a jednostkami samorządu terytorialnego szczebla powiatowego. Walka o interes powiatów i miast na prawach powiatu realizowana jest tu głównie poprzez właściwe reprezentowanie głosu środowiska samorządu powiatowego. Realizacją tego zadania zajmują się zarówno eksperci Biura Związku, jak i przedstawiciele ZPP wskazani przez organy Związku.

Główną formą działania jest artykułowanie stanowisk środowiska samorządowego na płaszczyźnie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (oraz jej zespołów tematycznych), komisji sejmowych i senackich, czy też innych ciał (np. komitetów monitorujących, sterujących, etc.).

W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym, przedstawiciele i eksperci Biura Związku wzięli udział w kilkunastu różnego rodzaju spotkaniach, na których poruszano problematykę funkcjonowania samorządów powiatowych.

Zaangażowanie organów i Biura Związku przekłada się na konkretne wymierne efekty. Wśród wybranych, z okresu sprawozdawczego, warto wskazać, iż:

- ✓ *Dzięki zaangażowaniu ZPP projektowana nowelizacja Prawa budowlanego będzie przewidywać, że składanie wniosków o udzielenie pozwolenia na budowę czy też zgłoszeń w formie elektronicznej będzie się odbywać formie dokumentu elektronicznego za pośrednictwem portalu e-Budownictwo. Projekt noweli w pierwotnym brzmieniu przewidywał bardzo ogólny przepis, który mógłby być różnie interpretowany i powodować chaos. Równocześnie Związek Powiatów Polskich konsekwentnie domaga się zapewnienia wsparcia finansowego na zakup odpowiedniego sprzętu komputerowego niezbędnego do wdrożenia elektronizacji.*
- ✓ *Związek Powiatów Polskich po intensywnych staraniach doprowadził do zmiany kształtu projektu Umowy Partnerstwa, dzięki której w przypadku dopuszczenia przez*



dany regionalny program realizowania innego instrumentu terytorialnego (IIT) przez pojedynczą jednostkę samorządu, powiat niemający odpowiedniej strategii przyjętej przed 13 listopada 2020 r. (tylko mający strategię nowszą) będzie mógł ubiegać się o wsparcie bez legitymowania się strategią ponadlokalną. Jest to pokłosiem konsekwentnych starań o to, aby nowelizacja ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju nie spowodowała ograniczeń w ubieganiu się o środki unijne przez powiaty.

- ✓ Ministerstwo Infrastruktury zadeklarowało ponownie Związkowi Powiatów Polskich, że podejmie starania zmierzające do stanu, w którym wszyscy wojewodowie w ramach dystrybucji środków z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg będą uznawali koszt budowy kanału technologicznego jako koszt kwalifikowany. Warto zaznaczyć, że dotychczasowe działania doprowadziły do tego, że w 2020 r. już 15 wojewodów traktowało koszt budowy kanału właśnie w taki sposób.
- ✓ Uwagi ZPP doprowadziły do znaczącej poprawy treści projektu aktualizacji Krajowego Programu Ochrony Powietrza. Projekt ten pierwotnie przewidywał między innymi, że od początku 2022 r. budowa budynków publicznych w miastach powyżej 50 tysięcy mieszkańców będzie następowała jedynie w trybie domów inteligentnych czy też zakładów – wśród działań z zakresu promowania niskoemisyjnych pojazdów, w tym elektrycznych i wodorowych zarówno indywidualnych, jak i zbiorowych – obowiązek wymiany przez administrację publiczną floty na pojazdy elektryczne. Działania Związku Powiatów Polskich doprowadziły do złagodzenia i urealnienia tego typu postanowień.
- ✓ Dzięki interwencji i uwagom Związku Powiatów Polskich w projekcie uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia polityki publicznej „Zdrowa przyszłość. Ramy strategiczne rozwoju systemu ochrony zdrowia na lata 2021-2027 z perspektywą do 2030 r.” wprowadzone zostały zmiany w zakresie planowanej reformy sieci szpitali. Na skutek złożonych przez ZPP uwag, z dokumentu zniknęły kontrowersyjne treści. W części dotyczącej konieczności restrukturyzacji szpitali zapisano tylko zarys planowanych zmian, bez wskazywania szczegółowych rozwiązań, które będą służyły celowi restrukturyzacji szpitali.
- ✓ Ministerstwo Infrastruktury uwzględniło uwagę Związku Powiatów Polskich do propozycji kryteriów podziału rezerwy subwencji ogólnej. W piśmie skierowanym do JST w sprawie rezerwy drogowej zawierającym kryteria i informacje organizacyjne dotyczące jej podziału znajduje się wskazanie traktujące o tym, że jako środki własne – na potrzeby ubiegania się o dofinansowanie z rezerwy – będzie można wskazać środki pochodzące z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych.
- ✓ Szereg uwag Związku Powiatów Polskich w ramach prac nad projektem ustawy o zmianie ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi oraz niektórych innych ustaw został uwzględniony. Projekt przewidywał między innymi wprowadzenie maksymalnego limitu łącznej wysokości kar umownych w nowym Prawie zamówień



publicznych. Projektodawcy zdecydowali się jednak na rezygnację z takiego rozwiązania.

- ✓ *Związek zgłosił również liczne uwagi do projektu rozporządzenia w sprawie standardu rachunku kosztów u świadczeniodawców. Zdaniem strony samorządowej nie jest możliwe wdrożenie zaprezentowanego standardu od 1 stycznia 2021. W chwili obecnej trwają prace nad nową wersją rozporządzenia. Związek Powiatów Polskich przedstawił także uwagi do projektu rozporządzenia w sprawie domów pomocy społecznej, które to przyczyniły się do wypracowania nowego brzmienia rozporządzenia.*

Działalność reprezentantów Związku wykracza także poza granice naszego kraju. Nasi delegaci pracują w ramach struktur unijnych, w tym głównie odbywa się to w: Komitecie Regionów Unii Europejskiej, Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy, Radzie Gmin i Regionów Europy, a także Europejskiej Konfederacji Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego. Delegaci ZPP zgłoszeni do ww. organów pilnują, aby prawodawstwo unijne uwzględniało głos środowiska samorządowego, w tym ten, dotyczący działalności szczebla samorządu powiatowego.

Działalność Związku w okresie sprawozdawczym wykraczała poza płaszczyznę legislacyjną. Związek Powiatów Polskich czynnie angażował się także w organizację i współorganizację różnego rodzaju konferencji. Eksperti i przedstawiciele ZPP prowadzili szereg bezpłatnych warsztatów i szkoleń dla pracowników samorządowych. W okresie sprawozdawczym zrealizowano 8 dni szkoleniowych, w których wzięło udział ponad 900 pracowników samorządowych.

Związek Powiatów Polskich przygotował i upowszechnił kolejne dwie bezpłatne publikacje.

Redaktorzy Dziennika Warto Wiedzieć przygotowali artykuły prasowe – głównie o charakterze konsultacyjno-doradczym, publikowane w prowadzonym przez Związek portalu informacyjnym. Warto podkreślić, że w ciągu okresu sprawozdawczego było to ponad 900 artykułów prasowych.

Dzięki wielopłaszczyznowej działalności Związek umacnia swoją markę. Na publikacje i stanowiska ZPP powołują się inne dzienniki, czasopisma oraz serwisy informacyjne. W okresie sprawozdawczym o patronat Związku zwróciło się wiele różnego rodzaju podmiotów, a ZPP objął patronatem 15 przedsięwzięć. Z kolei Dziennik Warto Wiedzieć objął patronatem 5 wydarzeń.

Kolejnym elementem działalności ZPP było wdrażanie projektów, na które Związek pozyskał środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki ich realizacji ZPP może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. W konsekwencji tego stale zwiększa się liczba powiatów i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne. Działalność ZPP w okresie sprawozdawczym została szczegółowo przedstawiona w kolejnych rozdziałach.



Działalność organów statutowych

Szczegółowe informacje o pracach wszystkich organów Związku ujęto w kolejnych podrozdziałach.

Konwenty Powiatów

Do realizacji celów statutowych Związek Powiatów Polskich powołał 16 Konwentów Powiatów (w każdym województwie). **Zadaniem Konwentu jest reprezentowanie interesów członków Związku w danym regionie. Konwent pełni rolę doradczą względem organów ZPP i może w szczególności przyjmować własne stanowiska lub opinie oraz kierować do Zarządu ZPP pisma o podjęcie interwencji – w sprawach związanych z celami statutowymi Związku. Ponadto Konwent Powiatów może współpracować z organami administracji rządowej i samorządowej w danym województwie.**

W okresie sprawozdawczym, w skali kraju, odbyło się jedno posiedzenie Konwentu Powiatów. Podczas niego przyjęto jedno stanowisko oraz poruszono kilka spraw. Do biura ZPP wpłynęły dwa pisma kierowane przez Przewodniczących Konwentów.

Zestawienie stanowisk podjętych przez poszczególne Konwenty przedstawiono w poniżej zamieszczonej tabeli (*uwaga: zestawienia na podstawie danych przekazanych przez Konwenty do Biura ZPP*).

Lp.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Stanowisko w sprawie
1	6 sierpnia 2021 r.	Podkarpackiego	wynagrodzeń pracowników samorządu terytorialnego zatrudnianych na podstawie wyboru

Zestawienie pism skierowanych do Biura ZPP przedstawiono w poniżej zamieszczonej tabeli (*uwaga: zestawienia na podstawie danych przekazanych przez Konwenty do Biura ZPP*).

Lp.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
1	12 lipca 2021 r.	Zachodniopomorskiego	wniosek do Zarządu ZPP o podjęcie inicjatywy zmiany ustawy o pomocy społecznej
2	13 sierpnia 2021 r.	Kujawsko-Pomorskiego	Protokół z posiedzenia Konwentu z 15 czerwca 2021 r.



Zarząd ZPP

Organem wykonawczym Związku Powiatów Polskich jest Zarząd.

W okresie sprawozdawczym odbyło się jedno posiedzenie Zarządu ZPP. Natomiast w okresie międzyzarządowym, za pośrednictwem internetu, Członkowie Zarządu na bieżąco otrzymywali informacje istotne z punktu widzenia działalności Związku.

Posiedzenie stacjonarne odbyło się 1-2 lipca 2021 r. w **Kazimierzu Dolnym** (woj. lubelskie).

W sumie Członkowie Zarządu rozpatrzyli 73 zagadnienia.

Szczegółową tematykę obrad poszczególnych posiedzeń Zarządu ZPP przedstawiono poniżej.

Posiedzenie Zarządu nr 1/21 – Kazimierz Dolny, 1-2 lipca 2021 r.

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Przyjęcie porządku obrad.
- ✓ Zadania realizowane przez Biuro do spraw Programu Zostań Żołnierzem Rzeczypospolitej – dyrektor biura gen. bryg. Artur Dębczak.
- ✓ Informacja o działalności Związku Powiatów Polskich pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu.
- ✓ Przyjęcie protokołów z posiedzeń Zarządu Nr 5/20, 6@/20 oraz materiałów przyjętych podczas tych posiedzeń.
- ✓ Relacja jednostek samorządu terytorialnego z kuratorami oświaty – propozycje MEiN i kontrpropozycja ZPP.
- ✓ Obciążenie pracą wydziałów komunikacji – stan obecny i perspektywy.
- ✓ Wsteczne zmiany stawek opłat za zajęcie pasa drogowego pod infrastrukturę telekomunikacyjną – zagrożenie dla dochodów powiatów.
- ✓ Wynagrodzenia pracowników samorządowych z wyboru – wspólny projekt legislacyjny ZPP i ZW RP a projekt ZGW RP.



- ✓ Omówienie kwestii organizacyjnych Zgromadzenia Ogólnego ZPP.
- ✓ Sprawy bieżące.
- ✓ Zamknięcie posiedzenia.

Okres międzyzarządowy nr 2@/21

Członkowie Zarządu otrzymali informacje na temat następujących zagadnień:

- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie pobierania opłat wynikających z dzierżawy gruntów leśnych zajętych pod budowę ścieżek rowerowych zlokalizowanych w pasach przeciwpożarowych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o uprawnieniach artysty zawodowego.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków, form i trybu realizacji Rządowego programu rozwijania szkolnej infrastruktury oraz kompetencji uczniów i nauczycieli w zakresie technologii informacyjno-komunikacyjnych na lata 2020–2024 – „Aktywna tablica”.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie domów dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia w sprawie typów urządzeń i nośników od których pobiera się opłatę i wysokości opłat.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do Projektu rozporządzenia w sprawie kryteriów i trybu przyznawania dofinansowania z Funduszu Wsparcia Artystów Zawodowych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia w sprawie zawodów artystycznych, dla których ustalana jest reprezentatywność.
- ✓ Propozycje Związku Powiatów Polskich zmian związanych z odbiurokratyzowaniem pracy szkoły.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia w poczet członków Związku Powiatów Polskich – Powiatu Oświęcimskiego.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatków o wartości powyżej 50.000 zł.
- ✓ Odpowiedź MSWiA na Stanowisko Zarządu ZPP w sprawie wytycznych Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie zasad i trybu udzielania jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowych z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych związanych z remontem, przebudową i odbudową obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku zdarzeń noszących znamiona klęski żywiołowej.
- ✓ Propozycję poprawek przygotowanych przez Związek Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy nr 1252, Sejm IX kadencji).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy pomocy państwa w wychowywaniu dzieci oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do Projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz o zmianie niektórych innych ustaw.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do Projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw.



- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o prawie spółdzielni mieszkaniowych do gruntów.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych oraz niektórych innych ustaw (UD 226).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu Polityki migracyjnej Polski – kierunki działań 2021-2022.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Opracowany przez Związek Powiatów Polskich projekt ustawy o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych wraz z uzasadnieniem.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy (EW-020-526/21) o zmianie ustawy – Prawo oświatowe.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia aktualizacji projektu budżetu Związku Powiatów Polskich na rok 2021.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu uchwały w sprawie ustanowienia polityki publicznej pt. „Zdrowa przyszłość. Ramy strategiczne rozwoju systemu ochrony zdrowia na lata 2021-2027, z perspektywą do 2030 r.”.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu Polityki Surowcowej Państwa.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o ustanowieniu Dnia Referendalnego oraz o zmianie ustawy o referendum ogólnokrajowym.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o sprawozdawczości organizacji pozarządowych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o kooperatywach mieszkaniowych oraz o zasadach zbywania nieruchomości należących do gminnego zasobu nieruchomości w celu wsparcia realizacji inwestycji mieszkaniowych.
- ✓ Pismo ZPP z propozycją uruchomienia rządowego funduszu „Rozwój+” dedykowanego wszystkim jednostkom samorządu terytorialnego.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu Strategii Demograficznej 2040.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1450).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o sądach pokoju oraz o zmianie niektórych innych ustaw (EW-020-577/21).
- ✓ Oświadczenie Związku Miast Polskich wraz z załącznikiem.
- ✓ Materiały na Zgromadzenie Ogólne do zatwierdzenia:



- ✓ projekt porządku obrad,
- ✓ projekt regulaminu obrad,
- ✓ projekt ordynacji wyborczej,
- ✓ projekt uchwały ZO w sprawie przyjęcia budżetu ZPP na rok 2021 wraz z załącznikiem (projektem budżetu),
- ✓ projekt uchwały ZO w sprawie wyboru członka Zarządu Związku Powiatów Polskich,
- ✓ projekt uchwały ZO w sprawie wyboru członka Komisji Rewizyjnej,
- ✓ projekt uchwały ZO w sprawie zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego Związku Powiatów Polskich za rok 2020 wraz z załącznikiem (sprawozdaniem finansowym),
- ✓ projekt uchwały ZO w sprawie programu działalności Związku Powiatów Polskich na rok 2021 wraz z załącznikiem (założenia do program działalności Związku Powiatów Polskich na rok 2021),
- ✓ projekt uchwały ZO w sprawie przyjęcia sprawozdania Zarządu z działalności Związku Powiatów Polskich w roku 2020 wraz z załącznikiem (sprawozdanie z działalności).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o wspieraniu i resocjalizacji nieletnich.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektów rozporządzeń zmieniających rozporządzenia w sprawie:
 - ✓ publicznych placówek oświatowo-wychowawczych, młodzieżowych ośrodków wychowawczych, młodzieżowych ośrodków socjoterapii, specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych, specjalnych ośrodków wychowawczych, ośrodków rewalidacyjno-wychowawczych oraz placówek zapewniających opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania,
 - ✓ rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, warunków pobytu dzieci i młodzieży w tych placówkach oraz wysokości i zasad odpłatności wnoszonej przez rodziców za pobyt ich dzieci w tych placówkach.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego w sprawie wynagrodzeń pracowników samorządu terytorialnego zatrudnionych na podstawie wyboru.
- ✓ Uwagi ZPP do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do Projektu Umowy Partnerstwa na lata 2021-2027.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do Projektu ustawy o jakości w opiece zdrowotnej i bezpieczeństwie pacjentów.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do Projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego.



- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu Aktualizacji Krajowego Programu Ochrony Powietrza do 2025 r.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu uchwały RM w sprawie ustanowienia polityki publicznej pt. „Zdrowa Przyszłość. Ramy strategiczne rozwoju systemu ochrony zdrowia na lata 2021-2027, z perspektywą do 2030 r.”
- ✓ Pismo ZPP skierowane do Ministra Finansów dotyczące Kalkulatora Samorządowego Polski Ład.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o lasach.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie współpracy organów Inspekcji Weterynaryjnej, Państwowej Inspekcji Sanitarnej, Państwowej Inspekcji Farmaceutycznej, Inspekcji Transportu Drogowego, Inspekcji Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych oraz jednostek samorządu terytorialnego przy zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt, w tym chorób odzwierzęcych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Informacje z posiedzeń Zarządu dostępne są na stronie internetowej Związku Powiatów Polskich: www.zpp.pl w dziale *Organy ZPP > Zarząd ZPP > Informacje z posiedzeń Zarządu*. Link bezpośredni: <http://zpp.pl/kategoria//informacje-z-posiedzen-zarzadu>

Komisja Rewizyjna ZPP

Organem kontrolnym Związku Powiatów Polskich jest Komisja Rewizyjna.

W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji Rewizyjnej brali aktywny udział w posiedzeniach Zarządu ZPP.



Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym

Zaangażowanie przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w proces legislacyjny przejawia się w wielu aspektach.

Część aktywności skupiona jest wokół diskutowanych i **formułowanych stanowisk**, które następnie kierowane są do adresatów – najczęściej instytucji państwowych, ale także do konkretnych klubów parlamentarnych, czy parlamentarzystów. W poszczególnych regionach, stanowiska o charakterze wojewódzkim kierowane są także do instytucji i władz regionalnych (co czynią bezpośrednio przewodniczący Konwentów Powiatów poszczególnych województw).

Kolejny obszar aktywności to **analiza projektów aktów prawnych** dotyczących jednostek samorządu terytorialnego, trafiających do konsultacji społecznych. Projekty te poddawane są szczegółowej analizie przez ekspertów Biura ZPP, którzy w konsekwencji przygotowują **opinie prawne** kierowane do instytucji centralnych.

Kluczowym miejscem opiniowania aktów prawnych jest Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Aktywność w procesie legislacyjnym to także **czynne uczestnictwo przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich**, gdzie wymieniane są poglądy i wprowadzane zmiany w projektach aktów prawnych.

Warto także wspomnieć o **analizach aktów prawnych, prowadzonych w ramach komisji tematycznych**, funkcjonujących przy Związku Powiatów Polskich, a także w ramach innych komitetów, w tym monitorujących i sterujących zewnętrznymi programami pomocowymi.

Precyzyjne informacje o zaangażowaniu ZPP w procesie legislacyjnym zestawiono w kolejnych podrozdziałach.



Opinie prawne ZPP

W okresie sprawozdawczym prawnicy i eksperci Biura Związku Powiatów Polskich analizowali wszystkie projekty aktów prawnych, które dotyczyły jednostek samorządu terytorialnego, a skierowane były do konsultacji społecznych.

W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP przeanalizowali 62 projekty aktów prawnych (opiniowanych poza Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego), a do 53 przygotowana została szczegółowa opinia (uwzględniając opinie w ramach KWRiST).

Prawnicy Biura Związku Powiatów Polskich na bieżąco monitorują wykaz prac legislacyjnych Rady Ministrów, stronę internetową Rządowego Centrum Legislacji oraz strony Sejmu i Senatu RP. Dzięki temu analizowane i opiniowane są również takie projekty ustaw o rozporządzeń, które nie zostały przekazane do Biura Związku Powiatów Polskich w ramach konsultacji publicznych lub opiniowania w ramach prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego ani też komisji parlamentarnych

Wykaz projektów, w odniesieniu do których Związek zajął pisemne stanowisko, przedstawia poniżej zamieszczone zestawienie tabelaryczne (*kolejność chronologiczna*).

Lp.	Odbiorca	Uwagi ZPP zgłoszone do projektu
1	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym – nowa wersja
2	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie współpracy organów Inspekcji Weterynaryjnej, Państwowej Inspekcji Sanitarnej, Państwowej Inspekcji Farmaceutycznej, Inspekcji Transportu Drogowego, Inspekcji Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych oraz jednostek samorządu terytorialnego przy zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt, w tym chorób odzwierzęcych
3	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o lasach
4	Ministerstwo Edukacji i Nauki	ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw
5	Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii	ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym
6	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	aktualizacji Krajowego Programu Ochrony Powietrza do 2025 r. (z perspektywą do 2030 r. oraz do 2040 r.)
7	Ministerstwo Zdrowia	uchwały RM w sprawie ustanowienia polityki publicznej pt. „Zdrowa Przyszłość. Ramy strategiczne rozwoju systemu ochrony zdrowia na lata 2021-2027, z perspektywą do 2030 r.”.
8	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Umowy Partnerstwa na lata 2021-2027.



9	Ministerstwo Finansów	ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw
10	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	aktualizacji Krajowego Programu Ochrony Powietrza do 2025 r.
11	Ministerstwo Edukacji i Nauki	ustawy o wspieraniu i resocjalizacji nieletnich
12	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego
13	Ministerstwo Zdrowia	ustawy o jakości w opiece zdrowotnej i bezpieczeństwie pacjentów
14	Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii	ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym
15	Sejm RP	ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw
16	Ministerstwo Infrastruktury	rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach
17	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Umowy Partnerstwa na lata 2021-2027
18	Ministerstwo Edukacji i Nauki	rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, warunków pobytu dzieci i młodzieży w tych placówkach oraz wysokości i zasad odpłatności wnoszonej przez rodziców za pobyt ich dzieci w tych placówkach
19	Ministerstwo Edukacji i Nauki	rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie publicznych placówek oświatowo-wychowawczych, młodzieżowych ośrodków wychowawczych, młodzieżowych ośrodków socjoterapii, specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych, specjalnych ośrodków wychowawczych, ośrodków rewalidacyjno-wychowawczych oraz placówek zapewniających opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania
20	Ministerstwo Edukacji i Nauki	ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw
21	Ministerstwo Edukacji i Nauki	ustawy o wspieraniu i resocjalizacji nieletnich
22	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw
23	Sejm RP	ustawy o sądach pokoju oraz o zmianie niektórych innych ustaw (EW-020-577/21)
24	Prezes Rady Ministrów	ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej
25	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej oraz niektórych innych ustaw (Druk nr 1450)
26	Prezes Rady Ministrów	ustawy o sprawozdawczości organizacji pozarządowych Strategii Demograficznej 2040
27	Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii	ustawy o kooperatywach mieszkaniowych oraz o zasadach zbywania nieruchomości należących do gminnego zasobu nieruchomości w celu wsparcia realizacji inwestycji mieszkaniowych
28	Ministerstwo Edukacji i Nauki	ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe
29	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym
30	Sejm RP	ustawy o ustanowieniu Dnia Referendalnego oraz o zmianie ustawy o referendum ogólnokrajowym
31	Sejm RP	Polityki Surowcowej Państwa



32	Ministerstwo Zdrowia	Programu Zdrowa Przyszłość Ramy Strategiczne Rozwoju Systemu Ochrony Zdrowia na lata 2021-2027, z perspektywą do 2030 r.
33	Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii	ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz o zmianie niektórych innych ustaw
34	Senat RP	zasad wynagradzania pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru
35	Ministerstwo Edukacji i Nauki	ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw
36	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych
37	Sejm RP	ustawy o prawie spółdzielni mieszkaniowych do gruntów
38	Ministerstwo Zdrowia	ustawy o zmianie ustawy o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych oraz niektórych innych ustaw (UD 226)
39	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Polityki migracyjnej Polski – kierunki działań 2021-2022
40	Ministerstwo Zdrowia	rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.
41	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	ustawy o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw
42	Sejm RP	ustawy (EW-020-526/21) o zmianie ustawy – Prawo oświatowe
43	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych
44	Ministerstwo Zdrowia	rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej
45	Ministerstwo Zdrowia	limitu przyjęć na studia na kierunkach lekarskim i lekarsko-dentystycznym (MZ 1195)
46	Ministerstwo Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu	rozporządzenia w sprawie zawodów artystycznych, dla których ustalana jest reprezentatywność
47	Ministerstwo Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu	kryteriów i trybu przyznawania dofinansowania z Funduszu Wsparcia Artystów Zawodowych
48	Ministerstwo Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu	typów urzędzeń i nośników od których pobiera się opłatę i wysokości opłat
49	Prezes Rady Ministrów	rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków, form i trybu realizacji Rządowego programu rozwijania szkolnej infrastruktury oraz kompetencji uczniów i nauczycieli w zakresie technologii informacyjno-komunikacyjnych na lata 2020–2024 – „Aktywna tablica”
50	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	ustawy Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie domów dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży
51	Ministerstwo Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu	ustawy o uprawnieniach artysty zawodowego
52	Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii	stanowiska resortu w sprawie projektu rozporządzenia w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej
53	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1275)

Z treścią wszystkich ww. opinii Związku Powiatów Polskich można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: www.zpp.pl => ZPP w procesie legislacyjnym => Opinie i uwagi ZPP (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/biblioteka/opinie>).



Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) funkcjonuje na podstawie ustawy z dnia 6 maja 2005 roku o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. 2005 nr 90 poz. 759) oraz zgodnie z Regulaminem Prac Komisji. KWRiST odbywa swoje posiedzenia z reguły raz w miesiącu, a podczas każdego z nich opiniuje kilkadziesiąt aktów prawnych. Przede wszystkim jednak, praca Komisji odbywa się w zespołach tematycznych.

Działalność KWRiST to głównie wypracowywanie wspólnych stanowisk pomiędzy przedstawicielami rządu, a przedstawicielami gmin, miast, powiatów i województw, dotyczących zagadnień ustrojowych. Komisja ta rozpatruje problemy związane z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego, a także sprawy z tego obszaru znajdujące się w zakresie działania Unii Europejskiej i organizacji międzynarodowych, do których należy Rzeczypospolita Polska.

W okresie sprawozdawczym odbyły się trzy posiedzenia plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Do zaopiniowania przez ZPP, tylko w ramach prac Komisji Wspólnej, trafiło 69 projektów ustaw, rozporządzeń i innych dokumentów. Część projektów opiniowana była w trybie obiegowym.

Każdy z przedstawionych projektów był analizowany i opiniowany przez ekspertów Biura Związku Powiatów Polskich.

Projekty, które przedłożono do zaopiniowania w ramach KWRiST przedstawione zostały w poniższym zestawieniu tabelarycznym.

Lp.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
Lipiec 2021 (obiegowo)		
1	Ministerstwo Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych
2	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej
Lipiec 2021 (stacjonarnie)		
1	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt ustawy o ekonomii społecznej
2	Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii	Projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks pracy, ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (UD 210)



3	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczególnych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach
4	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy w komunikacji miejskiej oraz autobusowej komunikacji międzymiastowej
5	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy w komunikacji miejskiej oraz autobusowej komunikacji międzymiastowej
6	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt programu Interreg Europa Środkowa 2021-2027
7	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie formatu dokumentu zawierającego wyniki inwentaryzacji przyrodniczej oraz formatu danych raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko
8	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt ustawy o rekompensacie dochodów utraconych przez gminy w 2018 r. w związku ze zmianą zakresu opodatkowania elektrowni wiatrowych
9	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie komunalnych osadów ściekowych
10	Główny Urząd Nadzoru Budowlanego	Projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo budowlane (UD196)
11	Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów	Projekt rozporządzenia w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2022–2027 (RD375)
12	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań technicznych dla dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne i inne akty prawne, dzienników urzędowych wydawanych w postaci elektronicznej oraz środków komunikacji elektronicznej i informatycznych nośników danych
13	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia programu rozwoju „Program Zintegrowanej Informatyzacji Państwa”
14	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego
15	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia w sprawie oczyszczania terenów z materiałów wybuchowych i niebezpiecznych
16	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast oraz nadania niektórym miejscowościom statusu miasta
17	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	Projekt ustawy o zmianie ustawy Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw (UD 277)
18	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt ustawy o zmianie ustawy pomocy państwa w wychowywaniu dzieci oraz niektórych innych ustaw
19	Ministerstwo Aktywów Państwowych	Projekt rozporządzenia w sprawie kwalifikacji w zakresie górnictwa i ratownictwa górniczego
20	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty i ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw
21	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie nadzoru pedagogicznego
22	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie indywidualnego obowiązkowego rocznego przygotowania przedszkolnego dzieci i indywidualnego nauczania dzieci i młodzieży
23	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie indywidualnego nauczania dzieci i młodzieży
24	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz podstawy programowej kształcenia ogólnego dla szkoły podstawowej, w tym dla uczniów z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym, kształcenia ogólnego dla branżowej



		szkoły I stopnia, kształcenia ogólnego dla szkoły specjalnej przysposabiającej do pracy oraz kształcenia ogólnego dla szkoły policealnej
25	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia w sprawie podstawy programowej kształcenia ogólnego dla liceum ogólnokształcącego, technikum oraz branżowej szkoły II stopnia
26	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół
27	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020
28	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Przygotowanie i realizacja działań w zakresie współpracy z lokalną grupą działania” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020
29	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z przedłużeniem realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020
30	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt ustawy o zmianie ustawy o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej
31	Ministerstwo Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt rozporządzenia w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od dochodów (przychodów) z tytułu umorzenia subwencji finansowej otrzymanej w ramach Tarcz Finansowych Polskiego Funduszu Rozwoju
32	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o Systemie Informacji Finansowej
33	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym
Sierpień 2021 (obiegowo)		
1	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków, form i trybu realizacji Priorytetu 3 „Narodowego Programu Rozwoju Czytelnictwa 2.0. na lata 2021–2025”
2	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia zmieniające rozporządzenia w sprawie publicznych placówek oświatowo-wychowawczych, młodzieżowych ośrodków wychowawczych, młodzieżowych ośrodków socjoterapii, specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych, specjalnych ośrodków wychowawczych, ośrodków rewalidacyjno-wychowawczych oraz placówek zapewniających opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania
3	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia zmieniające rozporządzenia w sprawie rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, warunków pobytu dzieci i młodzieży w tych placówkach oraz wysokości i zasad odpłatności wnoszonej przez rodziców za pobyt ich dzieci w tych placówkach
Sierpień 2021 (stacjonarnie)		
1	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt Sprawozdania z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020 za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2020
2	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw
3	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków, jakie musi spełnić osoba ubiegająca się o uzyskanie dyplomu zawodowego albo dyplomu potwierdzającego kwalifikacje zawodowe
4	Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego	Projekt Strategii Rozwoju Województwa Opolskiego Opolskie 2030



5	Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego	Projekt programu Fundusze Europejskie dla Lubelskiego 2021-2027
6	Główny Urząd Nadzoru Budowlanego	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego
7	Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii	Projekt rozporządzenia w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej w 2022 r.
8	Ministerstwo Infrastruktury	Propozycja kryteriów do oceny i weryfikacji wniosków o dofinansowanie z rezerwy subwencji ogólnej w roku 2022 r.
9	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt „Aktualizacja Krajowego Programu Ochrony Powietrza do 2025 r. (z perspektywą do 2030 r. i 2040 r.)”
10	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt programu Interreg Polska – Saksonia 2021-2027 r.
11	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt programu Pomoc Techniczna dla Funduszy Europejskich na lata 2021-2027
12	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt Umowy Partnerstwa dla realizacji Polityki Spójności 2021-2027 w Polsce
13	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia w sprawie granicy portu morskiego w Kołobrzegu
14	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z zapewnieniem rozwoju rynku finansowego oraz ochrony inwestorów na tym rynku
15	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie kontroli ruchu drogowego
16	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia w sprawie kwalifikacji przydatnych w ratownictwie wodnym
17	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt uchwały w sprawie przyjęcia dokumentu „Polityka migracyjna Polski – kierunki działań 2021-2022”
18	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Scalanie gruntów” w ramach poddziałania „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020
19	Ministerstwo Zdrowia	Projekt uchwały w sprawie ustanowienia polityki publicznej pt. „Zdrowa przyszłość. Ramy strategiczne rozwoju systemu ochrony zdrowia na lata 2021-2027, z perspektywą do 2030 r.”
20	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt uchwały w sprawie przyjęcia dokumentu Strategia Demograficzna 2040
21	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt ustawy o zmianie ustawy o zatrudnieniu socjalnym oraz o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi
22	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	Projekt ustawy o zmiany ustawy o pomocy społecznej
23	Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego	Projekt wojewódzkiego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w województwie kujawsko-pomorskim na lata 2021-2025
24	Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego	Projekt wojewódzkiego programu przeciwdziałania narkomanii w województwie kujawsko-pomorskim na lata 2021-2025
Wrzesień 2021 (wideokonferencja)		
1	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Program URBACT IV oraz ESPON 2030
2	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia w sprawie współpracy organów Inspekcji Weterynaryjnej, Państwowej Inspekcji Sanitarnej, Państwowej Inspekcji



		Farmaceutycznej, Inspekcji Transportu Drogowego, Inspekcji Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych oraz jednostek samorządu terytorialnego przy zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt, w tym chorób odzwierzęcych
3	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2022
4	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt ustawy o rekompensacie dochodów utraconych przez gminy w 2018 r. w związku ze zmianą zakresu opodatkowania elektrowni wiatrowych
5	Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii	Projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo budowlane oraz ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym
6	Ministerstwo Finansów	Projekty ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw
7	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o wsparciu jednostek samorządu terytorialnego w związku z Programem Polski Ład

Projekty aktów prawnych, przesyłanych do zaopiniowania w ramach KWRiST, zamieszczone są na bieżąco na stronie Związku Powiatów Polskich: (www.zpp.pl) w dziale ZPP w procesie legislacyjnym, w zakładce: Projekty aktów prawnych do zaopiniowania (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/biblioteka/projekty-aktow-prawnych>).

Z kolei **szczegółowe sprawozdania z prac KWRiST zamieszczone są w Dzienniku Warto Wiedzieć** (www.wartowiedziec.pl) w zakładce Legislacja, w dziale Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.



Komisje sejmowe i senackie

Aktywność w procesie legislacyjnym przejawia się również w **czynnym uczestnictwie przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji parlamentarnych**. Należy podkreślić, że przedstawiciele ZPP – jako jedyni w większości przypadków – aktywnie uczestniczyli w posiedzeniach komisji, których przedmiot obrad dotyczył spraw samorządowych.

W okresie sprawozdawczym przedstawiciele i eksperci ZPP wzięli aktywny udział w 18 posiedzeniach komisji sejmowych i senackich.

Poniżej przedstawiona została tematyka wraz z terminami tylko tych posiedzeń komisji parlamentarnych, w których – w okresie sprawozdawczym – wzięli czynny udział przedstawiciele ZPP.

Lp.	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
Lipiec 2021			
1	6	Senacka Komisja Praw Człowieka, Praworządności i Petycji	1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o partiach politycznych (druk senacki nr 436, druki sejmowe nr: 1231, 1256). 2. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o spółdzielniach mieszkaniowych, w celu wzmocnienia praw członków spółdzielni oraz zaostrożenia przepisów karnych w art. 273 tej ustawy (cd.) (P9-29/2019).
2	6	Sejmowa Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	I. Rozpatrzenie i zaopiniowanie dla Komisji do Spraw Kontroli Państwowej Sprawozdania z działalności Najwyższej Izby Kontroli w 2020 roku (druk nr 1329), w zakresie działania Komisji. II. Rozpatrzenie Informacji Najwyższej Izby Kontroli o wynikach kontroli utworzenia i funkcjonowania Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie”.
3	6	Sejmowa Komisja Infrastruktury	I. Rozpatrzenie rządowego dokumentu „Stan bezpieczeństwa ruchu drogowego oraz działania realizowane w tym zakresie w 2020 roku” (druk 1271). II. Informacja na temat poprawy bezpieczeństwa na drogach w kontekście wniosków o przywrócenie bądź ustawienie radarów w najbardziej niebezpiecznych miejscach.
4	6	Sejmowa Komisja Finansów Publicznych oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (druk nr 1228).
5	8	Sejmowa Komisja Nadzwyczajna do spraw zmian w kodyfikacjach, Podkomisja stała	Rozpatrzenie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1252).



		do spraw nowelizacji prawa karnego	
6	20	Senacka Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej, posiedzenie wspólne z Komisją Środowiska oraz Komisją Nadzwyczajną do spraw Klimatu	<ol style="list-style-type: none"> 1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (druk senacki nr 445, druki sejmowe nr 1275, 1295 i 1295-A). 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o Policji oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 434, druki sejmowe nr 1132, 1258 i 1258-A). 3. Rozpatrzenie ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 454, druki sejmowe nr 1372, 1374). 4. Rozpatrzenie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją XI sesji Światowego Forum Miejskiego w Katowicach w roku 2022 (druk senacki nr 441, druki sejmowe nr 1278, 1294 i 1294-A).
7	20	Sejmowa Komisja Nadzwyczajna ds. zmian w kodyfikacjach	Rozpatrzenie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1252) - kontynuacja.
8	22	Sejmowa Komisja Nadzwyczajna ds. zmian w kodyfikacjach	Rozpatrzenie sprawozdania Podkomisji stałej do spraw nowelizacji prawa karnego o poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy- Kodeks karny (druk nr 1252).
9	22	Sejmowa Komisja Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	Informacja na temat działań podjętych w stosunku do armatorów rybołówstwa rekreacyjnego w związku z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2020 r. zakazu połowu dorsza we wschodniej części Morza Bałtyckiego.
Sierpień 2021			
10	3	Senacka Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej oraz Komisja Budżetu i Finansów Publicznych	Podział europejskich funduszy na Regionalne Programy Operacyjne.
11	3	Senacka Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej oraz Komisja Środowiska oraz Komisja Nadzwyczajną do spraw Klimatu	Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (cd.) (druk senacki nr 445, druki sejmowe nr 1275, 1295 i 1295-A).
12	3	Senacka Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej	Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (druk senacki nr 446, druki sejmowe nr 1228, 1370 i 1370-A).
13	3	Senacka Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej oraz Komisja Infrastruktury	Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 449, druki sejmowe nr 1266, 1290 i 1290-A).
14	9	Sejmowy Parlamentarny Zespół ds. Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego	Informacja w zakresie planów legislacyjnych Rady Ministrów dotyczących bezpieczeństwa ruchu drogowego tj. m.in. zmiana taryfikatora mandatów, podwyższenie kar dla kierowców prowadzących pojazd w stanie nietrzeźwości, czasowe niedopuszczenie pojazdu do ruchu; dyskusja z ekspertami i przedstawicielami samorządów.



15	10	Sejmowa Komisja Finansów Publicznych	Pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1447).
16	11	Sejmowa Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży	Informacja Ministra Edukacji i Nauki na temat przygotowania szkół do organizacji nowego roku szkolnego 2021/2022.
Wrzesień 2021			
17	8	Senacka Komisja Budżetu i Finansów Publicznych	Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 483, druki sejmowe nr 1447, 1497 i 1497-A).
18	15	Sejmowa Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie Informacji Najwyższej Izby Kontroli o wynikach kontroli „Nadzór wojewodów nad stanowieniem prawa przez organy jednostek samorządu terytorialnego”.

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich uczestniczą także w posiedzeniach wybranych zespołów parlamentarnych.



Komisje merytoryczne ZPP

Kolejnym miejscem analizy aktów prawnych trafiających do Biura ZPP w ramach konsultacji są funkcjonujące przy Związku Komisje merytoryczne.

Komisje podzielone są na obszary problemowe odzwierciedlające Zespoły tematyczne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Ze składem osobowym poszczególnych Komisji merytorycznych ZPP można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: www.zpp.pl => Delegaci ZPP w różnych gremiach => Gremia krajowe => Komisje merytoryczne ZPP (link bezpośredni to: <https://zpp.pl/artukul/76-komisje-merytoryczne-zpp>).

The screenshot shows the website interface for 'Komisje merytoryczne ZPP'. At the top, there is a navigation bar with icons for 'INFORMACJA O ZPP', 'ORGANY ZPP', 'ZPP W PROCESIE LEGISLACYJNYM', 'DELEGACI ZPP W RÓŻNYCH GREMIACH', 'SZKOLENIA I DORADZTWO', 'POLECANE WYDAWNICTWA', and 'KONTAKT'. Below the navigation bar, a breadcrumb trail reads 'Strona główna > ZPP w procesie legislacyjnym > Komisje merytoryczne ZPP'. The main content area features a large image of a group of people in a meeting. To the right of the image is a 'Mapa Polski' sidebar with a list of voivodeships: dolnośląskie, kujawsko-pomorskie, lubelskie, lubuskie, łódzkie, małopolskie, mazowieckie, opolskie, podkarpackie, podlaskie, pomorskie, śląskie, świętokrzyskie, warmińsko-mazurskie, wielkopolskie, and zachodniopomorskie. Below the map is a 'Najczęściej szukane' section with a list of search suggestions: 'Jak zostać członkiem ZPP?', 'Zarząd ZPP', 'Stanowiska ZPP', 'Opinie i uwagi ZPP', 'Szkozenia ZPP', 'Publikacje, raporty i analizy ZPP', 'Galeria zdjęć', and 'Dziennik Warto Wiedzieć'.

Osoby zainteresowane pracą w Komisjach ZPP mogą zgłaszać taką wolę do Biura ZPP.

W okresie sprawozdawczym Biuro Związku Powiatów Polskich cyklicznie, w każdym tygodniu (w czwartek), wysyła komunikat do Członków ww. Komisji z prośbą o opinie do otrzymywanych projektów aktów prawnych. Napływające dokumenty były analizowane przez ekspertów Biura, a na ich podstawie powstawały stanowiska i opinie prawne, które kierowane były do odpowiednich instytucji centralnych.



Komitety monitorujące i sterujące

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich aktywnie biorą udział w pracach komitetów monitorujących i sterujących Programy Operacyjne. Podczas tych posiedzeń występują oni w interesie jednostek samorządu terytorialnego, a także organizacji skupiających samorządy.

W okresie sprawozdawczym odbyło się kilka posiedzeń różnego rodzaju komitetów monitorujących i sterujących.

Dzięki determinacji Członków w poszczególnych komitetach udaje się zmieniać zapisy niekorzystne dla samorządów.

Informacje z prac wszystkich komitetów zamieszczane są na bieżąco w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.pl), w dodatku Rozwój i Fundusze.



Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich biorą aktywny udział także w pracach różnych gremiów, których zakres oddziaływania dotyka jednostki samorządu terytorialnego.

W okresie sprawozdawczym, do pracy w ramach poniżej wymienionych gremiów, zgłoszeni zostali:

- ✓ **Zespół do spraw lokalnego bezpieczeństwa energetycznego** (przy Ministerstwie Klimatu i Środowiska):
 - ✓ **Józef Neterowicz** – ekspert ZPP (członek),
 - ✓ **Bartłomiej Zydel** – ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich (zastępca).

- ✓ **Grupa robocza dotycząca Rejestru Wniosków, Decyzji i Zgłoszeń** (przy Głównym Inspektorze Nadzoru Budowlanego):
 - ✓ **Paweł Trawkowski** – Sekretarz Powiatu Legionowskiego (członek),
 - ✓ **Bartłomiej Zydel** – ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich (zastępca).

- ✓ **Rada Działalności Pożytku Publicznego** (przy Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej):
 - ✓ **Bożena Lisowska**.

- ✓ **Forum dotyczące wypracowania propozycji dotyczącej nowelizacji rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach** (przy Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad):
 - ✓ **Wiesław Pajor** – dyrektor Wydziału Komunikacji i Transportu Starostwa Powiatowego w Bochni (członek),
 - ✓ **Bartłomiej Zydel** – ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich (zastępca).



Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej

Reprezentanci Związku Powiatów Polskich pracują także w ramach organizacji międzynarodowych, gdzie dbają o interesy samorządów terytorialnych szczebla pośredniego.

Wśród nich można wymienić:

Europejski Komitet Regionów

Utworzony w 1994 r. **Europejski Komitet Regionów (EKR)** jest zgromadzeniem przedstawicieli **samorządów regionalnych i lokalnych UE**. W jego skład wchodzi **350 członków** – przewodniczących regionów, burmistrzów i demokratycznie wybranych przedstawicieli regionów i miast z **28 państw** członkowskich Unii Europejskiej.

Europejski Komitet Regionów dąży do zbliżenia obywateli do Unii Europejskiej.

Dzięki Europejskiemu Komitetowi Regionów władze lokalne i regionalne krajów członkowskich mogą zabrać głos na temat opracowywanego prawa unijnego, które może oddziaływać na miasta i regiony.

Członkowie Europejskiego Komitetu Regionów

Członkowie muszą być wyłonieni w wyborach demokratycznych lub sprawować mandat polityczny w kraju pochodzenia. Na co dzień żyją i pracują w swoim mieście lub regionie, a zatem dobrze znają bolączki i obawy swoich wyborców. Są ich głosem w samym centrum podejmowania decyzji i tworzenia prawa, a zarazem na bieżąco informują ich o procesach zachodzących w UE.

Przedstawicielami ZPP w Europejskim Komitecie Regionów są:

- ✓ **Józef Jodłowski** – radny Powiatu Rzeszowskiego,
- ✓ **Ludwik Węgrzyn** – radny Powiatu Bocheńskiego,
- ✓ **Mariusz Frankowski** – radny Rady m.st. Warszawy.

Zastępcami przedstawicieli ZPP są:

- ✓ **Marek Tramś** – radny Powiatu Polkowickiego,
- ✓ **Joachim Smyła** – radny Powiatu Lublinieckiego,
- ✓ **Robert Godek** – radny Powiatu Strzyżowskiego.



fot. Europejski Komitet Regionów

Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych

Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (Congress of Local and Regional Authorities) jest organem doradczym Komitetu Ministrów, reprezentującym władze lokalne i regionalne państw Rady Europy. Od 1994 r. jest organem stałym, zbierającym się dwa razy do roku na sesjach w Strasburgu.

Obecnie Kongres liczy **636 członków** – 318 przedstawicieli państw członkowskich oraz ich 318 zastępców. Liczba mandatów dla każdego państwa członkowskiego Rady Europy jest taka sama jak w Zgromadzeniu Parlamentarnym. Na Polskę przypada 12 miejsc (i 12 miejsc dla zastępców członków). Reprezentanci danego państwa muszą posiadać mandat pochodzący z wyborów regionalnych lub lokalnych.



Główną rolą Kongresu Władz Lokalnych i Regionalnych Europy jest promocja demokracji lokalnej i regionalnej oraz wzmacnianie znaczenia samorządu terytorialnego.

Szczególną uwagę przykładą do realizacji zasad zapisanych w Europejskiej Karcie Samorządu Lokalnego.

Kongres zachęca także do decentralizacji i regionalizacji oraz współpracy transgranicznej między regionami i miastami państw członkowskich. Kongres zapewnia udział władz lokalnych i regionalnych w pracach Rady Europy.

Najważniejszym zadaniem Kongresu jest ocena sytuacji demokracji lokalnej w państwach członkowskich. CLRAE przeprowadza w tym celu regularne wizyty monitorujące stan realizacji założeń Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego. Prowadzi też konstruktywny dialog z rządami członkowskimi i zachęca je do szerszego zaangażowania władz lokalnych i regionalnych w proces decyzyjny. Kongres ocenia również przestrzeganie zasady subsydiarności. Pełni on rolę obserwatora podczas wyborów lokalnych i regionalnych w państwach członkowskich UE.

Kongres wspiera tworzenie narodowych stowarzyszeń, których zadaniem jest działanie na rzecz interesów władz lokalnych w polityce państwa. Prowadzi działalność na rzecz rozwoju współpracy transgranicznej, dialogu międzykulturowego i zrównoważonego rozwoju lokalnego.

Przedstawicielem ZPP w Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych jest:

✓ **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki.

Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR)

Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR) została założona w 1951 roku przez grupę burmistrzów z Europy. Później rozszerzyła zakres działania na regiony i została Radą Gmin i Regionów Europy.

CEMR jest obecnie największą organizacją zrzeszającą lokalne i regionalne władze w Europie. Jej członkami jest **ponad 50 krajowych stowarzyszeń** miast, gmin i regionów **z 39 krajów**. Łącznie jest to około **100 000 przedstawicieli władz lokalnych i regionalnych**.



Rada Gmin i Regionów Europy działa na rzecz lokalnych i regionalnych samorządów i demokracji. Aby osiągnąć ten cel, stara się kształtować przyszłość Europy poprzez zachęcanie lokalnych i regionalnych podmiotów do wpływania na europejskie prawo i politykę oraz do wymiany doświadczeń na poziomie lokalnym i regionalnym.

CEMR działa w wielu dziedzinach: rynek pracy, energia, środowisko, równe szanse, zarządzanie i przyszłość UE, społeczeństwo informacyjne, samorząd międzynarodowy, demokracja lokalna i regionalna, samorząd lokalny i regionalny jako pracodawca, współpraca Północ-Południe, usługi publiczne/zamówienia publiczne, polityka regionalna, sprawy społeczne, wzrost zrównoważony, miasta partnerskie, transport, polityka ds. miast i wsi.

Komitety i grupy robocze tej organizacji starają się wpływać na projekty unijnych aktów prawnych, aby zapewnić, że interesy i obawy władz lokalnych i regionalnych brane są pod uwagę od początku do samego końca procesu legislacyjnego w Unii Europejskiej.

Przedstawicielami ZPP w Radzie Gmin i Regionów Europy (CEMR) są:

- ✓ **Ewa Janczar** – radna Rady m.st. Warszawy,
- ✓ **Hanna Zdanowska** – Prezydent Miasta Łodzi,
- ✓ **Roman Potocki** – Starosta Wrocławski.

Przedstawicielami ZPP w Committee of Young Local and Regional Elected Representatives (przy CEMR) są:

- ✓ **Sebastian Szaleniec** – Starosta Będziński,
- ✓ **Paweł Lisowski** – Starosta Pucki.



Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego (CEPLI asbl)

CEPLI to pierwsza europejska konfederacja grupująca krajowe stowarzyszenia reprezentujące władze lokalne pośredniego szczebla (powiaty) z pięciu krajów europejskich oraz dwie europejskie sieci pośrednich władz lokalnych: Arco Latino i Partenalia.

Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego (CEPLI) reprezentuje stowarzyszenia krajowe i europejskie sieci władz lokalnych, które współpracują ze sobą w celu: zwiększenia udziału władz lokalnych pośrednich w europejskim procesie decyzyjnym; reprezentowania ich interesów na poziomie europejskim, zwłaszcza w odniesieniu do europejskiego prawodawstwa; stworzenia bezpośredniego dialogu na poziomie europejskim, z instytucjami odpowiedzialnymi za programy i główne polityki terytorialne, jak również z innymi europejskimi stowarzyszeniami i organizacjami pozarządowymi skupiającymi władze lokalne i regionalne; wzmocnienia spójności i przejrzystości swoich działań na terytorium europejskim; ułatwienia współpracy między lokalnymi władzami pośrednimi i realizacji wspólnych projektów europejskich; ustanowienia stałej wymiany informacji i dobrych praktyk pomiędzy lokalnymi społecznościami.

Przedstawicielem ZPP w CEPLI jest:

- ✓ **Walery Czarnecki** – Starosta Lubański.

Zastępcą przedstawiciela ZPP jest:

- ✓ **Paweł Piasny** – radny Powiatu Olkuskiego.

Obsługę Związku w pracach związanych z CEPLI prowadzi: **dr Jan Maciej Czajkowski**.



Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia

Aktywność Związku Powiatów Polskich jest bardzo szeroka, warto jednak w sposób szczególny podkreślić kilka podejmowanych przez ZPP działań. Należy w tym miejscu dodać, że ich znaczenie wynika z faktu konkretnego – choć niejednokrotnie nie następującego od razu i wprost – oddziaływania na codzienne funkcjonowanie samorządów powiatowych.

Opisy wybranego zaangażowania ZPP ujęto w ramach poszczególnych – poniżej wymienionych – obszarów tematycznych.

Finanse publiczne

Związek Powiatów Polskich zaproponował uruchomienie rządowego funduszu „Rozwój+” dla wszystkich JST

W związku z programem Polski Ład budżety samorządów ponoszą straty związane z podatkiem PIT. Przy okazji trwających prac nad mechanizmem kompensacyjnym, Związek Powiatów Polskich zaproponował uruchomienie rządowego funduszu „Rozwój+”, z którego mogłyby skorzystać wszystkie jednostki samorządu terytorialnego.

ZPP proponuje, by fundusz był ustalany corocznie, w wysokości równowartości podatku VAT odprowadzonego od inwestycji zrealizowanych przez podsektor samorządowy sektora finansów publicznych.

Do poszczególnych JST środki trafiłyby zgodnie z proporcją:

- ✓ ½ na dofinansowanie inwestycji realizowanych w 50% ze środków własnych;
- ✓ ¼ na sfinansowanie wkładu własnego w projektach dofinansowywanych z poziomu regionalnego, w tym regionalnych programów operacyjnych;
- ✓ ¼ na sfinansowanie wkładu własnego w projektach dofinansowywanych z poziomu centralnego.

W ocenie Związku Powiatów Polskich powyższe rozwiązanie będzie sprawiedliwe, ponieważ zniesie mechanizm zasilania budżetu państwa kosztem budżetów samorządowych, a jednocześnie zagwarantuje, że przedmiotowe środki zostaną wykorzystane na inwestycje.

ZPP zadeklarował również gotowość do włączenia się w prace nad przedstawioną koncepcją programu.



Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli

Lipcowe posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

20 lipca 2021 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Podczas posiedzenia omówiono następujące projekty aktów prawnych:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego – ponieważ projekt jest na etapie uzgodnień międzyresortowych Zespół powstrzymał się na tym etapie od opiniowania.
- ✓ Projekt ustawy o Ochotniczych Strażach Pożarnych – projekt jest na etapie uzgodnień międzyresortowych i konsultacji publicznych. Ponieważ resort nie odniósł się do zgłoszonych przez stronę samorządową uwag, Zespół powstrzymał się od jego opiniowania, do czasu uzyskania odpowiedzi.
- ✓ Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie przyjęcia dokumentu „Polityka migracyjna Polski – kierunki działań 2021-2022” – dokument jest w trakcie uzgodnień międzyresortowych oraz konsultacji publicznych. Ponieważ etap prac jest wczesny, autorzy nie byli w stanie na tym etapie odnieść się do zgłoszonych uwag. Zespół nie opiniował więc projektu.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie oczyszczania terenów z materiałów wybuchowych i niebezpiecznych – projekt uzgodniony.

Pierwszym punktem spraw różnych była informacja pn. „Ocena Ministra Sprawiedliwości z wykonania zadania z zakresu Nieodpłatnej Pomocy Prawnej, Nieodpłatnego Poradnictwa Obywatelskiego i Edukacji Prawnej”. Jak wynika z dokumentu w ocenie beneficjentów punkty wypadają korzystnie. Słabym zainteresowaniem cieszy się nieodpłatne poradnictwo obywatelskie i nieodpłatna mediacja – zarekomendowano dążenie do popularyzacji tych usług. Zwrócono uwagę także na konieczność poszerzenia inicjatyw promujących punkty. Propozycje Ministerstwa wynikające z oceny: całkowite zniesienie obowiązku składania pisemnego oświadczenia o niemożności poniesienia kosztów nieodpłatnej pomocy prawnej, wprowadzenie zdalnego świadczenia pomocy jako stałej możliwości, nowelizacja ustawy mająca na celu usprawnienie działania systemu. W 2021 r. zostanie zorganizowany Konkurs Dobrych Praktyk mający na celu stworzenie platformy komunikacji między osobami pracującymi w systemie nieodpłatnej pomocy. Wprowadzona zostaje także praktyka organizacji spotkań z powiatami, aby umożliwić efektywną komunikację oraz stały przepływ informacji. W 2021 r. podjęto też działania mające na celu współpracę z CUS, aby w ich siedzibie organizować punkty.

W drugim punkcie spraw różnych poruszono temat wysokości wynagrodzeń w samorządach. Strona samorządowa zwróciła uwagę, że na przestrzeni lat bardzo wzrosła płaca minimalna (niemal o 100%), podczas, gdy pensje samorządowców wzrosły jedynie o 20%. Przedstawiciel resortu poinformował



o inicjatywie senackiej uregulowania tej sprawy i zadeklarował gotowość do merytorycznego uzasadnienia konieczności zmian w wynagrodzeniach zarówno samorządowców, jak i polityków czy pracowników ministerstw.

Lipcowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

21 lipca 2021 r. odbyło się posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Realizacja Narodowego Programu Szczepień, coraz częściej występujące powodzie miejskie, a także ustalanie granic niektórych gmin i miast były głównymi tematami tego posiedzenia.

Posiedzeniu przewodniczył **Paweł Szefernaker**, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Z ramienia Związku Powiatów Polskich w posiedzeniu Komisji udział wzięli: **Lucyna Sokołowska**, Członkini Zarządu Powiatu Rzeszowskiego, **Jan Grabkowski**, Starosta Poznański oraz **Grzegorz Kubalski**, Zastępca Dyrektora Biura ZPP.

Narodowy Program Szczepień

Sprawozdanie z przebiegu Narodowego Programu Szczepień zdał minister **Michał Dworczyk**. Podziękował samorządowcom za zaangażowanie na tym polu, zaznaczył jednak, że aktualny przebieg szczepień nie jest zadowalający. Obecnie 56% populacji powyżej 18. roku życia przyjęło jedną dawkę szczepionki lub jest zarejestrowanych na szczepienie. Zainteresowanie szczepieniami jest jednak coraz mniejsze. Zdaniem przedstawiciela rządu, wyczerpane zostały programy promujące szczepienia, a także zachęty. W planach jest jeszcze gratyfikacja finansowa dla POZ, w których nastąpi wzrost szczepień wśród pacjentów. **Michał Dworczyk** podał też przykłady innych państw europejskich, w których wprowadzane są ograniczenia dla osób, które się nie zaszczepiły. Podobne rozwiązania nie są jak na razie brane pod uwagę w Polsce, jednak zgodnie ze słowami **Michała Dworczyka**, nie można niczego wykluczać.

Marek Wójcik zwrócił uwagę, że dla samorządów kluczowe jest to, co będzie ze szkołami. Jego zdaniem należy szybko dojść do porozumienia z resortem edukacji. W jego ocenie konieczne jest też szczepienie nauczycieli. Ta grupa zawodowa powinna również mieć możliwość nieodpłatnego szczepienia przeciwko grypie, biorąc pod uwagę powiązania między tymi dwoma chorobami.

Wiceminister **Marzena Machałek** poinformowała, że w grupie wiekowej 12-18 lat zaszczepionych jest średnio 26% dzieci. Tylko w grupie 18-latków to ponad 38%. Podkreśliła też, że nie ma mowy o przymusie szczepień dla dzieci.

Zarówno strona samorządowa, jak i rządowa zgodziły się co do tego, że konieczne jest upowszechnianie informacji na temat przeciwwskazań do szczepień wśród dzieci.



Błyskawiczne powodzie miejskie

Podczas posiedzenia Komisji poruszono też temat, który z każdym rokiem wydaje się być bardziej poważny, czyli błyskawiczne powodzie miejskie.

Wiceminister infrastruktury zaznaczył, że o ile zjawisko powodzi jest dobrze znane, tak bieżący rok pokazuje zmiany w ochronie przeciwpowodziowej. Niekontrolowane powodzie coraz częściej występują w miejscach, w których do tej pory nie notowano zagrożenia powodziowego. Podobnie jest w innych krajach europejskich. Należy założyć, że błyskawiczne powodzie będą pojawiały się coraz częściej, dlatego niezbędne jest podjęcie natychmiastowych działań.

Wiceminister podkreślił, że kwestią odpowiedzi i ochrony przeciwpowodziowej w miastach powinny zajmować się władze samorządowe. Wody Polskie są natomiast odpowiedzialne za ochronę powodziową w obszarze przede wszystkim zbiorników i cieków wodnych. Temat nie może zostać odsunięty, a zaangażowanie Wód Polskich musi być znacznie większe. Wiceminister mówił też o istotnym znaczeniu map zagrożenia powodziowego, które są aktualizowane. Jednak pominiętą kwestią jest kanalizacja wód opadowych. Zdaniem wiceministra należy zająć się kwestią należytego odprowadzenia wód opadowych. To niezwykle trudne zadanie, które wiąże się z ogromnymi inwestycjami. Wiceminister zaznaczył, że najważniejsze jest podjęcie działań legislacyjnych i wprowadzenie odpowiednich definicji, a z drugiej strony podjęcie działań w zakresie przygotowywania map zagrożenia powodziowego w obszarach miejskich.

Prezes Wód Polskich przedstawił prezentację, w której omówił problematykę błyskawicznych powodzi miejskich.

Strona samorządowa zwróciła uwagę, że temat powodzi był już podnoszony podczas posiedzeń Komisji Wspólnej. Wiele miast i wsi zostało zaskoczonych nowymi mapami zagrożenia powodziowego. Obecnie znacznemu ograniczeniu ulegają obszary rozwojowe, które jeszcze do niedawna były traktowane jako rozwojowe i miasta miały co do nich plany. Uwagi, jakie zaczęły wpływać do nowych map powodziowych nie dotyczą już potencjalnych roszczeń, a istotnych zmian w wizji rozwoju miasta.

Grzegorz Kubalski zgodził się co do tego, że problem powodzi musi być tak zarządzany, by minimalizować straty. Poprosił jednak o informację, czy mapy powodziowe będą wykonane na koszt Wód Polskich czy też budżetu państwa. Strona samorządowa liczy bowiem na to, że nie będą to jedynie marketingowe wystąpienia, ale że słowa zostaną poparte konkretnymi działaniami. **Marek Wójcik** poprosił, aby Wody Polskie przekazały informację, jakie środki będą w stanie przeznaczyć na przeciwdziałanie skutkom powodzi.

Przedstawiciel Wód Polskich zaznaczył, że plany, które powinny zostać wprowadzone muszą dotyczyć przebudowy systemu odejścia od rozwiązań, które nie są efektywne, czyli małych oczek wodnych, zbiorników przydomowych czy chociażby zielonych dachów. Jego zdaniem jedynym rozwiązaniem jest przebudowa całego systemu kanalizacyjnego, który umożliwi szybkie odprowadzenie wody.

Podatki i opłaty lokalne

Podczas posiedzenia omówiono punkt dotyczący poselskiego projektu zmiany ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, określający zakres zwolnienia od podatku od nieruchomości. Przedstawiciel rządu zaznaczył, że



projekt nowych przepisów wychodzi naprzeciw oczekiwaniom zgłoszonym wcześniej na Komisji Wspólnej, zwłaszcza jeśli chodzi o uniemożliwienie praktyki nadużywania zwolnień przez podatników i przedsiębiorców, którzy nie prowadzą kolejowej działalności gospodarczej. Do wypowiedzi odniósł się **Andrzej Porawski**: „Projekt, o którym pan mówi nas zaskoczył, bo zawierał 30 punktów, których do te pory nie było w prawie podatkowym i my nawet nie byliśmy w stanie ich ocenić” – mówił. Strona samorządowa zapowiedziała, że przygotuje projekt wspólnego stanowiska, który będzie abstrahował od kwestii opodatkowania nieruchomości kolejowych ale będzie dotyczył wspólnego działania, aby znieść nadużycia powodowane przez obecny stan prawny.

Środowiskowe Domy Samopomocy

Wiceminister **Stanisław Szwed** przedstawił informację na temat sytuacji finansowej Środowiskowych Domów Samopomocy. Znaczny wzrost nakładów na Środowiskowe Domy Samopomocy nastąpił od 2015 roku. W 2020 roku było to 721 mln zł, w 2021 roku w ustawie budżetowej zapisano prawie 714 mln zł na ten cel. Natomiast prawie 45 mln zł uruchomiono z rezerwy na stworzenie nowych bądź wsparcie funkcjonujących już ŚDS-ów. Zweryfikowano też kryterium dochodowe uprawniające do pobytu i korzystania z ŚDS-ów. Obecnie wynosi ono 776 zł dla osoby samotnie gospodarującej. Podwyższenie kryterium będzie skutkowało podwyższeniem dotacji na uczestnika ŚDS-u do kwoty 1940 zł. Mówiąc o ŚDS-ach należy też brać pod uwagę czas pandemii – wówczas większość z nich nie funkcjonowała, stąd też koszty były niższe.

Starosta **Jan Grabkowski** przypomniał również sprawę koronera. Poprosił, by temat powrócił na następnym posiedzeniu Komisji.

Ustalanie granic niektórych gmin i miast

Grzegorz Kubalski podkreślił, że zasadniczy podział administracyjny państwa, to nie jest kwestia arbitralnych rozstrzygnięć prowadzących do przypisywania obywatela zgodnie z dawnymi tradycjami między jedną a drugą jednostką w zależności od arbitralnej decyzji, jaka będzie podjęta. Strona samorządowa stoi na stanowisku, że w przypadku kwestii spornych w tym temacie, kluczowe powinno być zdanie osób, których dotyczy sprawa.

Przedstawiciel ZPP zwrócił też uwagę, że w przypadku rozpatrywanej zmiany istnieje problem o charakterze formalnym, który polega na uchybieniach formalnych po stronie gminy Sanok, jeśli chodzi o kwestię przeprowadzonych konsultacji. Doprowadziło to do sytuacji, w której wyniki nie muszą być respektowane z prawnego punktu widzenia, jednak konsultacje były i są one jednoznaczne. Wyniki przesądzają bowiem, że sami zainteresowani z jednego i drugiego sołectwa są przeciwni dokonywanej zmianie. Andrzej Porawski dodał, że konsultacje zostały zakwestionowane również z powodów merytorycznych. Przedstawiciele strony samorządowej podkreślali, że decydowanie o ludziach bez wcześniejszego dokładnego wysłuchania czego chcą, przeczy idei samorządności.

Projekty z opinią pozytywną:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy w komunikacji miejskiej oraz autobusowej komunikacji międzymiastowej.
- ✓ Projekt Strategii polityki społecznej województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2021-2030.
- ✓ Projekt programu Interreg Europa Środkowa 2021-2027.



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie formatu dokumentu zawierającego wyniki inwentaryzacji przyrodniczej oraz formatu danych raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie komunalnych osadów ściekowych.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo budowlane (UD196).
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2022–2027.
- ✓ Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań technicznych dla dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne i inne akty prawne, dzienników urzędowych wydawanych w postaci elektronicznej oraz środków komunikacji elektronicznej i informatycznych nośników danych.
- ✓ Projekt uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia programu rozwoju „Program Zintegrowanej Informatyzacji Państwa”.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie oczyszczania terenów z materiałów wybuchowych i niebezpiecznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast oraz nadania niektórym miejscowościom statusu miasta – z uwagami.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Aktywów Państwowych w sprawie kwalifikacji w zakresie górnictwa i ratownictwa górniczego.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty i ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie indywidualnego obowiązkowego rocznego przygotowania przedszkolnego dzieci i indywidualnego nauczania dzieci i młodzieży.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie indywidualnego nauczania dzieci i młodzieży.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Przygotowanie i realizacja działań w zakresie współpracy z lokalną grupą działania” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z przedłużeniem realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.



- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej.
- ✓ Projekt ustawy o Systemie Informacji Finansowej (Ministerstwo Finansów).

Projekty z opinią negatywną:

- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy pomocy państwa w wychowywaniu dzieci oraz niektórych innych ustaw (Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie nadzoru pedagogicznego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz podstawy programowej kształcenia ogólnego dla szkoły podstawowej, w tym dla uczniów z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym, kształcenia ogólnego dla branżowej szkoły I stopnia, kształcenia ogólnego dla szkoły specjalnej przysposabiającej do pracy oraz kształcenia ogólnego dla szkoły policealnej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie podstawy programowej kształcenia ogólnego dla liceum ogólnokształcącego, technikum oraz branżowej szkoły II stopnia.

Do dalszych prac skierowano:

- ✓ Projekt ustawy o rekompensacie dochodów utraconych przez gminy w 2018 r. w związku ze zmianą zakresu opodatkowania elektrowni wiatrowych.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw (UD 277) (KPRM).
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym (Kancelaria Prezesa Rady Ministrów).

Sierpniowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

25 sierpnia 2021 r. w formie hybrydowej odbyło się posiedzenie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Głównym tematem poruszonym podczas spotkania był Narodowy Program Szczepień. Omówiono również aktualne postulaty zgłoszone przez samorządy.

Posiedzeniu przewodniczył **Paweł Szefernaker**, sekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji, natomiast współprzewodniczył **Grzegorz Schreiber**, Marszałek Województwa Łódzkiego.

Z ramienia Związku Powiatów Polskich w posiedzeniu Komisji uczestniczyli: wiceprezes Zarządu ZPP **Jan Grabkowski**, dyrektor Biura ZPP **Rudolf Borusiewicz**, jego zastępca **Grzegorz Kubalski** oraz mec. **Bernadeta Skóbel**.

Na wstępie wiceminister **Paweł Szefernaker** zaproponował aby 3 września, w związku z trwającymi obecnie konsultacjami, odbyło się specjalne posiedzenie KWRiST poświęcone w całości rozwiązaniom przewidzianym w ramach tzw. Polskiego Ładu. Dodał, że do 1 września stronie samorządowej zostaną dostarczone projekty ustaw dotyczące programu.



Następnie głos zabrał minister **Michał Dworczyk**, pełnomocnik rządu ds. realizacji Narodowego Programu Szczepień, który przedstawił status prac związany z realizacją programu. Jak podkreślił na chwilę obecną w pełni zaszczepionych jest 18,5 mln osób, natomiast liczba tych, którzy przyjęli pierwszą dawkę wynosi 19,1 mln osób. Daje to łączny wynik, jeżeli chodzi o osoby pełnoletnie, na poziomie 59% całej populacji. *- To jest, oczywiście nie zadawalający wynik, natomiast on jest na szczęście lepszy, jeżeli chodzi o grupę, która najbardziej narażona jest na ciężki przebieg Covid-19 to znaczy w grupie 70+ gdzie mamy blisko 80% osób zaszczepionych.* Według ministra możliwości zachęcania i przekonywania do szczepień są coraz węższe. Jak wynika z analizy zapisów z tygodnia na tydzień o 10-20% spada liczba osób zapisujących się na szczepienie. W tej chwili tygodniowo jest to około 160 tys. osób. To wszystko razem nakłania do wniosków, że dotychczasowe możliwości i formy działań zostają nie do końca wyczerpane. Minister dodał, że w chwili obecnej istnieją dwie możliwości przyspieszenia i dalszej realizacji Narodowego Programu Szczepień. Pierwszą jest wprowadzenie obowiązku szczepienia dla wybranych grup zawodowych takich jak np. szeroko rozumiane zawody medyczne. Istnieje jednak obawa, że wprowadzony tego rodzaju obowiązek może wywołać duże emocje społeczne, które zamiast pomóc w realizacji programu, wprowadzą efekt odwrotny. Jak podkreślił minister dyskusja na ten temat nadal trwa i w tej sprawie nie zostały podjęte żadne decyzje. Drugim rozwiązaniem jest długotrwała edukacja dotycząca ogólnie szczepień, w tym szczepień przeciw Covid-19. Minister podsumowując swoją wypowiedź podkreślił, że na chwilę obecną występują trzy główne zagadnienia dotyczące Narodowego Programu Szczepień: pierwsze – to przygotowania do możliwości szczepień w szkołach, drugie – dyskusja na temat ewentualnego wprowadzenia obowiązku szczepień dla wybranych grup zawodowych, trzecie – dyskusja na temat zastosowania trzeciej dawki szczepionki u osób, które nie nabyły odporności.

Do wypowiedzi ministra odniósł się **Marek Wójcik** ze Związku Miast Polskich, który zaznaczył, że dla samorządów istotną kwestią jest uzyskanie szczegółowych informacji odnośnie szczepień dla dzieci poniżej 13 roku życia. Dodał, że w kwestii trzeciej dawki szczepienia, samorzady chciałyby wiedzieć, jak będzie wyglądało utrzymanie punktów szczepień i ich funkcjonowanie lub likwidacja. Zasygnalizował, że coraz więcej z nich przyjmuje w ciągu dnia bardzo niewielkie ilości osób. W związku z tym zwrócił się z prośbą o podanie perspektywy czasowej, która pomogłaby w racjonalnym przygotowaniu się do tego procesu.

W odpowiedzi minister **Michał Dworczyk** poinformował, że w kwestii szczepionek do końca sierpnia zostaną wypracowane rekomendacje dotyczące trzeciej dawki. W odniesieniu do punktów szczepień, poinformował: *- Znaczna część punktów, uruchamiana w porozumieniu z samorządami została zlikwidowana ze względu na to, że były to punkty szczepień masowych. Wtedy, kiedy mieliśmy największą ilość osób zainteresowanych szczepieniami, zależało nam, żeby szybko przeprowadzić szczepienia. To zdało egzamin, ale te punkty są czasowe i w pewnym momencie należy je zlikwidować.* W ocenie ministra nie należy obawiać się likwidacji punktów szczepień prowadzonych przez samorzady, ponieważ dzisiaj wystarczająca jest sieć normalnie funkcjonujących punktów populacyjnych w POZ-ach, niektórych szpitalach oraz aptekach. Natomiast w kwestii szczepienia dzieci poniżej 13 roku życia odpowiedział, że na decyzję należy jeszcze chwilę poczekać.

Kolejnym punktem posiedzenia było przedstawienie postulatów zgłoszonych przez samorzady. W tej sprawie głos zabrał **Andrzej Porawski**, Dyrektor Biura Związku Miast Polskich. W imieniu przedstawicieli samorządów skierował prośbę, aby na kolejnym posiedzeniu Komisji ponownie powrócono do następujących



tematów: nowelizacja ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych, ustawa o „koronerach”, gazyfikacja terenów wiejskich, gminy uzdrowiskowe i wsparcie z funduszu Covidowego, nowelizacja ustawy o odnawialnych źródłach energii. Dyrektor Biura ZPP poruszył również problem związany z ilością wniosków, które zostały złożone w ramach Polskiego Funduszu Rozwoju, a których ilość jest kilkakrotnie większa niż dostępna pula pieniężna. Podkreślił, że kryteria rozpatrywania tych wniosków przez Bank Gospodarstwa Krajowego są znane i nie budzą wątpliwości. Jednak wnioski te po wstępnym rozpatrzeniu przez BGK, trafiają następnie do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, gdzie nie są już znane kryteria na podstawie których będą podejmowane decyzje o dofinansowaniu. Dodał: *- Nie jest to sytuacja zgodna z ustawą o finansach publicznych, która powiadamia, że do finansów publicznych musi być równy dostęp, a kryteria dysponowania nimi muszą być przejrzyste i jasne. W związku z tym została zgłoszona prośba do strony rządowej o poinformowanie samorządów w trybie oficjalnym, według jakich kryteriów te liczne wnioski będą rozpatrywane.*

Samorzady skierowały także postulaty do Ministerstwa Finansów w związku z założeniami Polskiego Ładu.

W tej sprawie **Andrzej Porawski** zaznaczył, że samorzady nie oczekują jednorazowej rekompensaty, a oczekują – zgodnie z zasadami funkcjonowania i finansowania samorządów – zastąpienia tego źródła dochodów, którego ubywa, innym adekwatnym źródłem dochodów własnych. Przy czym przez zastąpienie utraconych dochodów rozumiane jest zastąpienie ich na stałe. Dyrektor biura ZPP dodał również, że nie wierzy zapewnieniom urzędników resortu finansów co do korzyści, jakie przyniesie samorządom wdrożenie Polskiego Ładu. *- Służby podatkowe Ministerstwa Finansów bardzo optymistycznie przekonywały nas, jak dobre są te zmiany w „Polskim Ładzie” i jak wiele pieniędzy pojawi się na rynku. Jednak beneficjentem tych pieniędzy w żadnym stopniu nie będą samorzady. Jeśli ludzie będą więcej kupować, jeśli rynek będzie bardziej aktywny, to nastąpi wzrost VAT-u, w związku z tym budżet centralny zrekompensuje sobie te ubytki w podatku PIT, a po stronie samorządu nie będzie żadnej rekompensaty.*

Przedstawiciel ZPP zwrócił też uwagę na szczególną sytuację części gmin wiejskich. *- W większości gmin położonych z dala od autostrad mieszkają tacy płatnicy PIT, którzy prawie w ogóle przestaną go płacić. W związku z czym niezależnie od statystyki, która mówi, że stracimy ok. 1/4 wpływów z PIT, to będą takie gminy, i to głównie gminy wiejskie i niektóre małe miasteczka, które ten ubytek będą miały bardziej pokaźny.*

W odpowiedzi wiceminister **Sebastian Skuza** zapewnił, że resort jest otwarty na negocjacje ze stroną samorządową w zakresie podejścia do gmin wiejskich i obszarów wiejskich. Wiceminister dodał też, że nie zgadza się z tezą, że środki z Polskiego Ładu nie trafią do JST ponieważ oprócz podatku PIT-u i VAT-u, nie mówi się o jeszcze jednym źródle, które będzie rosło, czyli o podatku CIT.

Podczas posiedzenia głos zabrał również zastępca dyrektora Biura ZPP **Grzegorz Kubalski**, który zwrócił uwagę, że w dniu 17 grudnia br. upływa termin implementacji dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ochrony osób zgłaszających naruszenia praw Unii Europejskiej – tak zwanej dyrektywy o ochronie sygnalistów. Ta dyrektywa będzie potencjalnie w określonych przypadkach odnosiła się również do funkcjonowania jednostek samorządu terytorialnego, a w przypadku największych jednostek samorządu terytorialnego zobowiązanie do jej stosowania pojawi się już w grudniu br. *- Jest to również o tyle istotne, że*



już w tej chwili grupa kilku firm konsultingowych weszła na rynek i korzystając z faktu, że nie ma nawet projektu ustawy, zaczyna za pomocą różnego rodzaju pism lekko wpływać na jednostki samorządu terytorialnego, informując, że powinny one w trybie natychmiastowym odbyć szkolenia z zakresu tylko i wyłącznie dyrektywy, oczywiście w tej formie, ponieważ bez tego nie będą w stanie wypełnić obowiązków, które będą na nich ciążyły od grudnia. Stąd **Grzegorz Kubalski** zwrócił się z prośbą o udzielenie informacji, w możliwie jak najszybszym czasie, jaki jest terminarz prac nad ustawą i kiedy realnie można oczekiwać jej uchwalenia.

Projekty z opinią pozytywną:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków, jakie musi spełnić osoba ubiegająca się o uzyskanie dyplomu zawodowego albo dyplomu potwierdzającego kwalifikacje zawodowe.
- ✓ Projekt Strategii Rozwoju Województwa Opolskiego Opolskie 2030.
- ✓ Projekt programu Fundusze Europejskie dla Lubelskiego 2021-2027.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego.
- ✓ Propozycja kryteriów do oceny i weryfikacji wniosków o dofinansowanie z rezerwy subwencji ogólnej w roku 2022 r.
- ✓ Projekt programu Interreg Polska – Saksonia 2021-2027 r.
- ✓ Projekt programu Pomoc Techniczna dla Funduszy Europejskich na lata 2021-2027.
- ✓ Projekt Umowy Partnerstwa dla realizacji Polityki Spójności 2021-2027 w Polsce.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie granicy portu morskiego w Kołobrzegu.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z zapewnieniem rozwoju rynku finansowego oraz ochrony inwestorów na tym rynku.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie kontroli ruchu drogowego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie kwalifikacji przydatnych w ratownictwie wodnym.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Scalanie gruntów” w ramach poddziałania „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.
- ✓ Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia polityki publicznej pt. „Zdrowa przyszłość. Ramy strategiczne rozwoju systemu ochrony zdrowia na lata 2021-2027, z perspektywą do 2030 r.”
- ✓ Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie przyjęcia dokumentu Strategia Demograficzna 2040.
- ✓ Projekt ustawy Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej o zmianie ustawy o zatrudnieniu socjalnym oraz o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.
- ✓ Projekt wojewódzkiego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w województwie kujawsko-pomorskim na lata 2021-2025.
- ✓ Projekt wojewódzkiego programu przeciwdziałania narkomanii w województwie kujawsko-pomorskim na lata 2021-2025.



Pozytywnie rozpatrzono również wniosek MRiPS o upoważnienie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej do wyrażenia opinii wiążącej wobec projektu Sprawozdania z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020 za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2020 r.

Projekt z negatywną opinią:

- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej w 2022 r.

Do dalszych prac skierowano:

- ✓ Projekt „Aktualizacja Krajowego Programu Ochrony Powietrza do 2025 r. (z perspektywą do 2030 r. i 2040 r.)”.
- ✓ Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie przyjęcia dokumentu „Polityka migracyjna Polski – kierunki działań 2021-2022”.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej (KPRM).
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw.

Specjalne, wrześniowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

6 września 2021 r. odbyło się dodatkowe posiedzenie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Podczas posiedzenia omawiano trzy główne kwestie – planowane zmiany w finansach samorządowych, prawie budowlanym, a także w prawie oświatowym.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz wsparcie JST w programie Polski Ład

Strona samorządowa zgodnie uznała, że nie jest w stanie zaopiniować ustawy o budżetowej nie znając wcześniej założeń ustawy budżetowej.

Wiceminister finansów, **Sebastian Skuza** wyraził wątpliwość, czy kiedykolwiek ustawa budżetowa była przedmiotem posiedzenia Komisji Wspólnej. Zaznaczył też, że ustawa budżetowa przyjęta przez Radę Ministrów jest jawna.

Kwestię dotyczącą samorządów w projekcie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych omówił wiceminister **Sebastian Skuza**. W projekcie ustawy przewidziano dwa filary – rozwiązania przejściowe i docelowe. Rozwiązania przejściowe zakładają wsparcie JST jeszcze w roku 2022 dodatkowymi środkami w kwocie 8 mld zł, uelastycznienie zarządzania budżetami JST poprzez modyfikację reguł fiskalnych, a także zapewnienie województwom niezbędnych środków subwencji regionalnej. W tym przypadku zakładane jest przedłużenie przepisów, które wygasają z końcem 2021 roku. Natomiast zadania docelowe obejmowałyby cztery obszary: zapewnienie przewidywalności dochodów JST z tytułu PIT i CIT oraz przekazywanie ich



w 12-miesięcznych, równych ratach; system wyrównawczy oparty na aktualnych dochodach z PIT i CIT z roku bieżącego (pewnej części subwencji i tzw. Janosikowe); wprowadzenie reguły dochodowej zapewniającej stabilizację finansową JST; nowa część subwencji, czyli tzw. subwencja rozwojowa. 8 mld zł, przekazane jeszcze w tym roku, byłyby dzielone na podstawie ustawy – globalna kwota dla gmin, powiatów i województw byłaby dzielona proporcjonalnie do planowanego udziału danego szczebla JST w PIT na rok 2022. Kwota dla pojedynczych JST byłaby wg planowanego PIT na rok 2022 – tutaj istniałaby korekta z tytułu zamożności wykonywana po mechanizmie wyrównawczo-korekcyjnym. Wiceminister zwrócił uwagę na zapis tymczasowy oraz na możliwość, że w latach 2022-2025 będzie można rozliczyć się w okresie 4 lat. Ponadto jeszcze w roku 2022 możliwe byłoby równoważenie wydatków bieżących środkami wolnymi. Podniesiony byłby również limit spłaty długu JST oraz wspierający absorpcję środków unijnych. Byłoby to na poziomie 50 procent. Wiceminister mówił też o mechanizmie przekazywania dochodów z PIT i CIT do JST – odbywałoby się to w równych, miesięcznych ratach, zgodnie z prognozą makro określoną przed rozpoczęciem roku budżetowego. Prognoza będzie weryfikowana rzeczywistym wykonaniem. Ustalenie kwoty dochodów pojedynczej JST z tytułu udziału w PIT i CIT odbyłoby się na podstawie wpływów z 3 lat. Reguła stabilizująca dochody JST zapewniałaby długookresową stabilizację finansową dochodów JST w zakresie udziału z tytułu PIT i CIT. Przyjęta byłaby referencyjna kwota łącznego dochodu z PIT i CIT – byłaby ona waloryzowana i indeksowana średniorocznym wskaźnikiem dynamiki PKB w cenach bieżących. Byłaby to dynamika nominalnego, nie realnego PKB.

Polski Ład zakłada subwencję rozwojową w wysokości 3 mld zł – ta kwota również byłaby co roku waloryzowana. Jednak gdyby okazało się, że z powodów rozwiązań prawnych lub koniunkturalnych luka w PIT i CIT wyniosłaby np. 13 mld, strona rządowa byłaby zobowiązana dawać 3 mld subwencji rozwojowej plus uzupełnić ją o kwotę 10 mld. Ryzyko luki w dochodach z tytułu PIT i CIT byłoby całkowicie po stronie rządowej. Chroniłoby to samorządy przed ryzykiem dekoniunktury oraz przed ryzykiem kolejnych nowelizacji prawnych. MF proponuje również jeszcze jedną zmianę w mechanizmie korekcyjno-wyrównawczym. W celu łagodzenia w sytuacji, w której zmniejszenie dochodów JST z tytułu udziału w PIT i CIT wpływałoby na zmniejszenie subwencji wyrównawczej, przewidziano możliwość wsparcia JST środkami kwoty stabilizującej części wyrównawczej subwencji ogólnej.

Subwencja rozwojowa ma przyczynić się do zmniejszenia nierówności pomiędzy poszczególnymi JST i być impulsem do większej aktywności. Podział na poszczególne JST przewiduje się na podstawie zobiektywizowanego algorytmu. Algorytm polegałby na podziale na kwotę podstawową, druga część byłaby premią aktywizującą oraz premią inwestycyjną.

Przedstawiciel Związku Miast Polskich, **Andrzej Porawski** zaznaczył, że podstawowym postulatem strony samorządowej było uzupełnienie ubytków w bieżących dochodach własnych JST. Strona samorządowa zaopiniowała ustawę negatywnie, gdyż ustawa nie szanuje konstytucyjnej zasady mówiącej o adekwatnym zasilaniu finansowym. *„Odebranie dochodów własnych to odebranie pieniędzy społecznościom lokalnym, a nie wójtom, burmistrzom czy prezydentom”* – mówił **Andrzej Porawski**.

Eugeniusz Gołembiewski z Unii Miasteczek Polskich zauważył, że w projekcie ustawy nie ma odniesienia się do wielkiego wzrostu wydatków bieżących JST.



Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich, **Grzegorz Kubalski** zwrócił uwagę na kilka kwestii formalnych. Zgodził się co do tego, że proponowane zmiany mają charakter systemowy. Grzegorz Kubalski zaproponował, by projekt skierować na Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych, a jego zaopiniowanie odłożyć do kolejnego wrześniowego posiedzenia Komisji Wspólnej. Poprosił również Ministerstwo Finansów o zaprezentowanie dodatkowego materiału pomocniczego pokazującego, jak będzie wyglądało współgranie obu projektów ustaw, przy założeniu że oba zostaną uchwalone w takim kształcie jak są przedstawione obecnie.

Przedstawicielka Związku Województw RP zgłosiła natomiast prośbę o podanie, jakie minimum dochodów powinna otrzymać każda jednostka, żeby na przyzwoitym poziomie realizować zadania publiczne. Poprosiła też o skrócenie czasu informowania samorządów o wszystkich kwotach i transferach z budżetu państwa, ponieważ obowiązujące obecnie terminy bardzo utrudniają tworzenie budżetów.

Przedstawiciel Związku Gmin Wiejskich pytał, czy Ministerstwo Finansów dysponuje danymi dla poszczególnych JST, jeśli chodzi o skutki zmian podatkowych z Polskiego Ładu – przede wszystkim kwoty wolnej z podatku 30 tys. zł. Istnieje bowiem obawa, że gros tych skutków odczują gminy wiejskie, szczególnie te peryferyjne. Pozytywnie ocenił natomiast propozycję dotyczącą przekazywania równych transz miesięcznych w odniesieniu zarówno do PIT jak i CIT od przyszłego roku. Zaapelował o jasne kryteria podziału środków w ramach Funduszu Inwestycji Strategicznych.

Opinię negatywną przekazał również **Krzysztof Żuk**, przedstawiciel Unii Metropolii Polskich.

Związek Miast Polskich zaznaczył, że jednym z głównych powodów wydania opinii negatywnej dla projektu jest to, że punkt referencyjny odbędzie się do kwoty już trzykrotnie zmniejszonej. Podkreślił jednak, że ZMP pozytywnie ocenia niektóre zapisy ustawy o wsparciu i uważa, że daje ona możliwość pewnego minimalnego zabezpieczenia na obniżonym poziomie.

Obie strony pozostały zgodne co do tego, by w dalszym ciągu rozmawiać na temat projektu ustawy i wyjaśniać wszystkie powstałe wątpliwości.

Projekt ustawy o zmianie ustawy Prawo budowlane i ustawy o zagospodarowaniu przestrzennym

Zarząd Związku Miast Polskich wyraził opinię negatywną z zastrzeżeniem, że ulegnie ona zmianie (na jeszcze bardziej negatywną) ze względu na dostanie nowego projektu. ZMP dostrzega duże zagrożenie dla ładu przestrzennego, jakie powoduje ustawa.

Jan Grabkowski, Starosta Poznański zwrócił uwagę na chybiony zapis dotyczący możliwości rozpoczęcia budowy zaraz po zgłoszeniu. Administracja budowlana musi bowiem w jakiś sposób ten projekt ocenić. Zgłosił również uwagę, że administracja inspektorów nadzoru budowlanego jest niedofinansowana przez rząd i zaczyna brakować pieniędzy na wynagrodzenia.



Grzegorz Kubalski przychylił się do powyższej wypowiedzi zwracając również uwagę, że Starosta został sprowadzony do roli magazynującego zgłoszenia. Co więcej, zwrócił uwagę, że całość odpowiedzialności za budowę uchybiającą przepisom będzie ponosił inwestor, bo jego inicjatywa nie zostanie na żadnym etapie wcześniej sprawdzona. Zaapelował o zastanowienie się, czy tymi zmianami nie wyrządza się więcej szkody niż pożytku tym, dla których ten projekt powstaje.

Przedstawiciel rządu zapewnił, że urzędnicy starostwa nie będą musieli sprawdzać projektów technicznych czy architektonicznych. Tu odpowiedzialność w pełni będzie spoczywała na projektancie.

Zmiany w prawie oświatowym

Strona samorządowa zaopiniowała projekt negatywnie. Zgodnie z proponowanymi zmianami, organ straci rolę partnera i odpowiedzialnego za prowadzenie placówek oświatowych. Emocje budzą też zmiany w komisjach konkursowych i zwiększenie kompetencji kuratorów. **Marek Wójcik** ze ZMP podkreślił, że jest to projekt bardzo szkodliwy dla wszystkich. „*To projekt, który osłabia demokrację lokalną w Polsce*” – mówił. Podkreślił, że zaproponowane rozwiązania nijak mają się do praktyki zarządzania oświatą w Polsce. Zaapelował do przedstawicieli ministerstwa o refleksję. Podkreślono także, że pomysłem ministerstwa sprzeciwiają się również wszystkie związki zawodowe, rodzice, organizacje społeczne, wątpliwości wyrażają też rady pedagogiczne. O wycofanie się ze szkodliwych zapisów zaapelowała też Unia Metropolii Polskich.

Edukacja, kultura i sport

Lipcowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

30 czerwca 2021 r. w odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST.

Głównym powodem zwołania posiedzenia była nowelizacja rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków, form i trybu realizacji Rządowego programu rozwijania szkolnej infrastruktury oraz kompetencji uczniów i nauczycieli w zakresie technologii informacyjno-komunikacyjnych na lata 2020–2024 – „Aktywna tablica”.

Uwagi strony samorządowej były następujące:

- ✓ dodanie kryteriów współpracy sprzętu, który będzie zakupiony w ramach programu z już posiadany w szkole oprogramowaniem;
- ✓ rozszerzenie zakresu podmiotowego programu o szkoły specjalne przysposabiające do pracy, wszystkie specjalne ośrodki szkolno-wychowawcze (aktualnie objęte programem są tylko SOSW dla uczniów niewidomych lub słabowidzących), szkoły przyszpitalne, szkoły policealne, szkoły policealne specjalne wchodzące w skład SOSW;
- ✓ rozszerzenie katalogu sprzętu o taki, który jest potrzebny szkołom zawodowym;
- ✓ zwiększenie planowanej łącznej kwoty przewidzianej na realizację programu w związku z rozszerzeniem jego zakresu przedmiotowego.



Ministerstwo Edukacji i Nauki nie uwzględniło uwag Zespołu. Wyjaśniono, że na chwilę obecną nie ma możliwości zwiększenia kwoty przewidzianej na realizację programu i rozszerzenia jego zakresu podmiotowego. Przypomniano, że program „Aktywna tablica” nie jest jedynym działaniem, służącym modernizacji infrastruktury szkolnej.

Wskazano także, że nie przewiduje się na ten moment rozszerzenia katalogu możliwego do zakupu sprzętu o rozwiązania dedykowane szkołom prowadzącym kształcenie zawodowe. Jednak w ramach planowanej na 2022 rok ewaluacji okresowej MEiN zbada możliwość i zasadność rozszerzenia katalogu sprzętu o sprzęt dedykowany kształceniu zawodowemu.

Drugim tematem, który został poruszony, był projekt ustawy o uprawnieniach artysty zawodowego.

W ramach spraw różnych przedstawicielka Związku Powiatów Polskich poprosiła, aby na lipcowym posiedzeniu Zespołu, zostały przedstawione wyniki analiz, które resort edukacji obiecał przeprowadzić w związku z wnioskami ZPP dotyczącymi: możliwości zmian w finansowaniu MOW oraz objęcia finansowaniem w ramach subwencji oświatowej zatrudnienia osób, o których mowa w art. 15 ust. 6 ustawy – Prawo oświatowe.

Dodatkowo przedstawicielka ZPP przywołała temat dotyczący sprawowania przez kuratorów nadzoru pedagogicznego, który został poruszony podczas październikowego posiedzenia Zespołu w roku ubiegłym. Temat dotyczył w szczególności wydarzeń, które miały miejsce początkiem września w województwie małopolskim. Małopolska Kurator Oświaty 2 września br. złożyła do Wojewody Małopolskiego skargę wskazującą na celowość pilnego rozważenia odwołania burmistrza Wieliczki, ewentualnie natychmiastowego wprowadzenia zarządu komisarycznego. Działanie Pani Kurator było jawnym nadużyciem kompetencji i stało w sprzeczności z obowiązującymi przepisami prawa.

Podczas tego posiedzenia minister **Marzena Machałek**, na wniosek strony samorządowej zadeklarowała przesłanie do małopolskiej Kurator oświaty pisma z prośbą o wyjaśnienie jej postępowania, dotyczącego skargi do Wojewody na działanie Burmistrza Wieliczki. Strona samorządowa zgłosiła także wniosek o przekazanie Zespołowi Edukacji zarówno pisma MEN, jak i odpowiedzi Pani Kurator. Ponieważ do dnia dzisiejszego resort edukacji nie przedstawił żadnej informacji w tej sprawie, przedstawicielka ZPP poprosiła, aby miało to miejsce podczas lipcowego posiedzenia Zespołu.

Ostatnim wnioskiem zgłoszonym przez ZPP było przypomnienie prośby o zaproszenie na kolejne posiedzenie Tomasza Rzymkowskiego, Podsekretarza Stanu w MEiN. Pan Minister odpowiada za projekt rozporządzenia dotyczącego nadzoru pedagogicznego (likwidacja ewaluacji i rozszerzenie zakresu kontroli). Dodatkowo to Pan Minister reprezentował MEiN podczas prac sejmowych nad nowelizacjami Prawa oświatowego, które dotyczyły edukacji domowej oraz ustalania przez Ministra Edukacji i Nauki programów i przedsięwzięć. Związek Powiatów Polskich zgłosił do obu nowelizacji szereg uwag, podczas prac parlamentarnych. Jednak konsekwencje nowelizacji są dalej idące, stąd ZPP za niezbędną uważa dyskusję na ten temat podczas posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST.



Infrastruktura, rozwój lokalny, polityka regionalna i środowisko

Lipcowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST

8 lipca 2021 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Jako, że posiedzenie było poświęcone w dużej mierze tzw. sprawom różnym, to jego przebieg został zdecydowanie zdominowany przez dyskusję o rozmaitych problemach.

Oplaty za zajęcie pasa drogowego – będzie nowelizacja ustawy o drogach publicznych

Związek Powiatów Polskich po raz kolejny poruszył kwestię wysokości opłat za zajęcie pasa drogowego w decyzjach wydanych pod rządami art. 40 ustawy o drogach publicznych w brzmieniu sprzed 25 października 2019 roku – tym razem w oparciu o wyniki ankiety wśród członków ZPP co do potencjalnych skutków finansowych zmiany decyzji, w których przewidziane są „stare”, wyższe opłaty za zajęcie pasa. Przypomnijmy, że niektóre strony próbują występować o zmianę takich decyzji w trybie art. 155 k.p.a.

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów jeszcze w kwietniu tego roku deklarowała pełną otwartość, następnie w maju dokonała zwrotu o 180 stopni i proponowała czekanie, obserwowanie sytuacji, wykluczając interwencję legislacyjną. Na szczęście dzięki uporowi ZPP mamy dla zarządców dróg dobre wiadomości. Jak przekazał na posiedzeniu Zespołu dyrektor **Grzegorz Czwordon** z Departamentu Telekomunikacji w KPRM, w uzgodnieniu z Ministrem **Januszem Cieszyńskim** został przygotowany projekt zmiany w art. 40 ustawy o drogach publicznych – w kierunku niestosowania do opłat z art. 40 ust. 2 i 3, ustalonych przed nowelizacją z 2019 r., nowych wysokości stawek opłaty. Harmonogram prac legislacyjnych zostanie przedstawiony na jednym z najbliższych posiedzeń Zespołu, gdyż KPRM chce dodać te przepisy do projektu, który najszybciej znajdzie się w Sejmie – a jak można się domyślić, nie będzie to projekt ustawy – Prawo komunikacji elektronicznej i ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo komunikacji elektronicznej.

Ustalanie linii brzegu

Pismo ZPP dotyczyło kwestii ustalenia linii brzegu na podstawie art. 220 ustawy – Prawo wodne, gdyż w nowym rozporządzeniu w sprawie ewidencji gruntów i budynków przepis analogiczny do § 82a obecnie obowiązującego rozporządzenia będzie obowiązywał jedynie do końca grudnia 2022 roku. Taki stan rzeczy spowoduje, że decyzje z art. 220 Prawa wodnego będą kluczowe w kontekście ujawniania danych i informacji w tym zakresie w EGiB.

Dyrektor **Wojciech Cel** z Departamentu Orzecznictwa i Kontroli Gospodarowania Wodami w resorcie infrastruktury przekazał informację na ten temat. Na wstępie stwierdził, że 70% wszystkich wniosków kierowanych do właściwego ministra ma braki formalne i braki merytoryczne. Następnie dyrektor **Wojciech**



Cel wskazywał, iż często osoby, których dotyczą postępowania umierają, dość długi czas zajmują też obwieszczenia – z uwagi na liczbę stron w tych postępowaniach. Średnio postępowanie trwa 3-4 miesiące, ale zdarzają się też takie, które trwają 8-9 miesięcy. Niemniej resort zarówno do nowelizacji Prawa wodnego, jak i do tzw. tarczy prawnej złożył wnioski legislacyjne mające na celu usprawnienie postępowań, m.in. w zakresie osób nieżyjących oraz postępowań rozgraniczeniowych.

Kanały technologiczne w Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg

Punkt był diskutowany na skutek pisma ZPP dotyczącego kwestii finansowania ze środków Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg (dawnego Funduszu Dróg Samorządowych) budowy kanałów technologicznych. Niektórzy wojewodowie w ogłoszeniach o naborze wniosków wskazują bowiem wprost, że budowa kanałów technologicznych zostanie objęta dofinansowaniem, niektórzy nie – ale dofinansowują. Zdarzają się jednak tacy, którzy konstruują otwarty katalog wydatków niekwalifikowalnych albo po prostu nie dofinansowują budowy kanałów.

Dyrektor **Beata Leszczyńska** z Departamentu Dróg Publicznych w Ministerstwie Infrastruktury przekazała, że według informacji resortu w 15 województwach budowa kanału jest kosztem kwalifikowalnym, zaś jeden wojewoda ma inny pogląd na sprawę. Ministerstwo jednak w czerwcu tego roku przekazało do tegoż wojewody pismo, w którym wskazywało między innymi, że budowa kanałów to obowiązek ustawowy, a według warunków technicznych kanały nie są urządzeniami obcymi – tylko są częścią drogi. Dyrektor **Beata Leszczyńska** poinformowała też, że niektórzy wojewodowie bez dyskusji uznają takie wydatki za kwalifikowalne, a niektórzy chcą, żeby wyodrębnić we wniosku o dofinansowanie osobno kanał – i w tym zakresie istnieje pewna rozbieżność. Kończąc B. Leszczyńska prosiła o przekazywanie wszelkich sygnałów co do problemów z finansowaniem budowy kanałów ze środków Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg.

Umowa Partnerstwa

Na wniosek ZPP przedstawicielka resortu funduszy i polityki regionalnej – dyrektor **Agnieszka Kapciak** z Departamentu Strategii – przedstawiła informację na temat stanu prac nad projektem Umowy Partnerstwa oraz harmonogramu dalszych działań w ramach KWRiST oraz Zespołu. Przy okazji odpowiedziała też na pytanie o obligatoryjność strategii ponadlokalnej według obecnego stanu prac nad projektem UP.

Jak przekazała dyrektor **Agnieszka Kapciak**, resort otrzymał masę uwag do projektu Umowy Partnerstwa. Większość z tych uwag dotyczyła zakresu merytorycznego interwencji w ramach poszczególnych celów, ale stosunkowo dużo dotyczyło spraw finansowych. Ministerstwo wciąż prowadzi robocze rozmowy z Komisją Europejską, niemniej planuje przekazanie nowego tekstu projektu Umowy Partnerstwa do KWRiST i rozpoczęcie prac w ramach komitetów Rady Ministrów jeszcze w lipcu. Natomiast w kwestii strategii ponadlokalnych, według informacji przedstawionych przez dyrektor A. Kapciak, owe strategie mają być obligatoryjne jedynie przy MOF-ach ośrodków wojewódzkich.



Kolejne lipcowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST

15 lipca 2021 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Spotkanie to rozpoczęło się dość niespodziewanie. Unia Metropolii Polskich zgłosiła do porządku obrad punkt dotyczący istotnego problemu. Tym samym posiedzenie rozpoczęło się od wysłuchania informacji na temat bieżących problemów związanych z rejestracją i zgłaszaniem pojazdów.

Strona samorządowa zwróciła uwagę na niejednoznaczne przepisy ustawy prawo o ruchu drogowym. Nie określają one w sposób precyzyjny właściwości miejscowej starostów w sprawach z zakresu rejestracji pojazdów i zgłoszenia ich sprzedaży/nabycia. Dopuszczalne są dwie wykładnie. Pierwsza z nich przyjmująca właściwość z uwagi na siedzibę/miejsce zamieszkania osoby dokonującej rejestracji lub zgłoszenia nabycia pojazdu. Druga z nich zakłada, że właściwy miejscowo jest starosta, który dokonał ostatniej rejestracji pojazdu. Problem potęguje niejednolite orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego. Ten w ostatnim czasie zmienił wykładnię problematycznych przepisów, co wywołało chaos w wydziałach komunikacji. Przedstawiciele UMP zwrócili się do Ministerstwa Infrastruktury z prośbą o przygotowanie zmian w prawie, które pozwolą na załatwienie tego problemu. Resort przyjął zgłoszenie i obiecał zajęcie się tematem.

Kolejnym punktem była dyskusja nad pismem Ministerstwa Infrastruktury dotyczącym nagłych miejskich powodzi.

Pozytywnie zaopiniowano rozporządzenie Ministra Infrastruktury w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy w komunikacji miejskiej oraz autobusowej komunikacji międzymiastowej. Jego wejście w życie spowoduje po stronie pracodawców działających w branży komunikacyjnej konieczność zabezpieczenia kierowcom pomieszczeń socjalnych oraz toalet z dostępem do bieżącej wody.

Przyjęto także projekty: Strategii polityki społecznej województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2021-2030, programu Interreg Europa Środkowa 2021-2027, programu Interreg Polska-Słowacja 2021-2027 i projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie formatu dokumentu zawierającego wyniki inwentaryzacji przyrodniczej oraz formatu danych raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

Z uwagi na brak materiałów odstąpiono od opiniowania projektów rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie pozbawienia dróg kategorii dróg krajowych i rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg krajowych. Strona rządowa ma uzupełnić dokumenty, co następnie umożliwi zaopiniowanie tych projektów w drodze obiegowej.

Przedstawiciel Związku Powiatów Polskich **Bartłomiej Zydel** zgłosił natomiast uwagi do projektu nowelizacji prawa budowlanego przygotowanego przez GUNB. Zdaniem Związku konieczne są zmiany mające na celu zwiększenie przejrzystości przepisów o elektronicznej księżce budowy. Przedstawiciele GUNBu zapowiedzieli dalsze pochylenie się nad sprawą.



Zespół odstąpił od opiniowania projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie komunalnych osadów ściekowych. Powodem było zbyt późne dostarczenie dokumentów stronie samorządowej.

Posiedzenie zakończyło się na wnioskach strony samorządowej co do sposobu opisywania opinii wyrażanych przez KWRiST w dokumentach rządowych. Samorządowcy zaapelowali o dookreślenie czy dana opinia była opinią warunkową, czy była opinią z uwagami.

Ponadto tuż przed zamknięciem obrad został postawiony wniosek o zorganizowanie pilnego spotkania strony samorządowej z przedstawicielstwem Banku Gospodarstwa Krajowego. Przedmiotem spotkania miałyby być zasady funkcjonowania Funduszu Inwestycji Strategicznych funkcjonującego w ramach programu Polski Ład. Niepokój samorządowców budzą niejasności wynikające z uchwały Rady Ministrów będącej podstawą funkcjonowania funduszu. W praktyce pojawia się wiele spraw wymagających bezpośredniego wyjaśnienia przez kierownictwo BGK.

Sierpniowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST

12 sierpnia 2021 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Posiedzenie było zasadniczo poświęcone tzw. sprawom różnym, jednak w porządku obrad znalazł się też m.in. pilny projekt nowelizacji rozporządzenia w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach.

Właściwość przy zgłaszaniu zbycia/nabycia

Na pismo Unii Metropolii Polskich w sprawie wprowadzenia zmian w Prawie o ruchu drogowym resort infrastruktury udzielił odpowiedzi, która niestety nikogo nie zdziwiła. Przypomnijmy, w orzecznictwie NSA nastąpiła zmiana linii orzeczniczej: Sąd zaczął odchodzić od właściwości miejscowej w tego typu sprawach. Ministerstwo odpowiedziało w piśmie, że rozstrzygnięcia NSA dotyczą jednostkowych przypadków i nie zamierza poprawiać Prawa o ruchu drogowym w zakresie wyżej przywołanej właściwości.

Na posiedzeniu Zespołu ze strony dyrektor **Aldony Wieczorek** z Departamentu Transportu Drogowego w Ministerstwie Infrastruktury zebrani usłyszeli, że przepisy wprowadziło Ministerstwo Środowiska. Dyrektor A. Wieczorek przywołała też komunikat interpretacyjny z 2019 r., uznając go za wystarczający. Zaznaczyła, że przy nowelizacji Prawa o ruchu drogowym resort się nad kwestią pochylił, ale póki co musi przygotować 19 rozporządzeń związanych z tzw. ustawą deregulacyjną.

Jak wskazywała **Monika Małowiecka** z Unii Metropolii, przy jasnych przepisach nie byłoby potrzeby formułowania propozycji interpretacji przepisów. Za to reprezentujący Związek Powiatów Polskich



Bartłomiej Zydel skrytykował przerzucanie się winą przez administrację rządową. Wskazywał też, że nie możemy być obojętni na orzecznictwo NSA: komunikat interpretacyjny ma dwa lata, a orzecznictwo jest świeże – i ze względu na podstawowe zasady funkcjonowania administracji publicznej nie można go ignorować. Zaznaczył też, że nowelizacji Prawa o ruchu drogowym „na biegu” było/jest wiele, w tym ustawa deregulacyjna – i nic z problemem nie zrobiono.

Jednak dyrektor **Aldona Wieczorek** oceniła, że „właściwość miejscowa jest prosta – i nie ma wątpliwości”, a „źródłem wszystkich problemów jest przesyłanie tych spraw przez wydziały komunikacji”. Na takie stanowisko zareagował Współprzewodniczący Zespołu, Prezydent Miasta Katowice **Marcin Krupa**, który stwierdził, że resort infrastruktury powinien przy takim stanowisku dyskutować z sądami, a nie obarczać winą samorządy.

Szczegółowe czynności – podpisy na świadectwach zgodności

Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach, opiniowany przez Zespół, przewiduje, że przy rejestracji nowego pojazdu pomiędzy czasową rejestracją a wydaniem dokumentu rejestracyjnego będzie trzeba sprawdzić każdorazowo podpis znajdujący się na świadectwie zgodności ze wzorem podpisu udostępnionym przez Dyrektora Transportowego Dozoru Technicznego. ZPP podnosił, że takie rozwiązanie jest jednak nadmierowe – i można by je ograniczyć, wzorem obecnego brzmienia § 1 w Załączniku nr 2 do rozporządzenia w sprawie szczegółowych czynności, do sytuacji, w których jest to konieczne. Ministerstwo Infrastruktury ma tę kwestię jeszcze przeanalizować, ale na chwilę obecną pozostało przy swoim stanowisku.

Kolejne, sierpniowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST

19 sierpnia 2021 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST. Posiedzenie było poświęcone omówieniu części spraw różnych nieomówionych na posiedzeniu, które odbyło się 12 sierpnia oraz projektem aktów prawnych i dokumentów strategicznych.

Opłaty za zajęcie pasa drogowego – zmiana legislacyjna w IV kwartale 2021 r.

Wątek dotyczący występowania o zmianę decyzji wydanych przed zmianami w ustawie o drogach publicznych z października 2019 r. powrócił w związku z przekazaniem danych przez Unię Metropolii Polskich. W piśmie UMP zwróciła uwagę na wątek wygaszania decyzji i składania wniosków o wydanie nowych decyzji dla nowo utworzonych podmiotów zależnych. **Bartłomiej Zydel** z Biura ZPP dopytywał za to o perspektywę czasową wprowadzenia zmian prawnych.



Dyrektor **Grzegorz Czwordon** z Kancelarii Prezesa Rady Ministrów zauważył, że przy wygaszeniu decyzji infrastruktura powinna zostać usunięta z pasa drogowego – bo wygaszenie wiąże się z tym, że zajęcie nie jest już potrzebne. Natomiast co do perspektywy czasowej, to w KPRM-ie toczą się aktualnie prace nad małą nowelizacją ustaw związanych z informatyzacją, która będzie przeprowadzona w IV kwartale tego roku.

Nowelizacja przepisów opodatkowania infrastruktury kolejowej podatkiem od nieruchomości

Dyrektor **Tomasz Buczyński** z Departamentu Kolejnictwa w resorcie infrastruktury poinformował o tym, że wpis do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów uzyskał projekt ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, zasadniczo uzgodniony z Ministerstwem Finansów. Trzeba jednak zauważyć, że prawdopodobnie „bilans wyjdzie na zero”, gdyż według wpisu do Wykazu projekt jest analogiczny do projektu przedstawianego na roboczo w ubiegłym roku. Ministerstwo z jednej strony załata lukę dotyczącą zwolnienia od podatku od nieruchomości „działek z bocznicami”, ale równocześnie rozszerzy zwolnienie nieruchomości po zlikwidowanej infrastrukturze kolejowej (dziś przysługuje ono w trzyletnim okresie od zlikwidowania infrastruktury).

Rozszerzenie zakresu stosowania ustawy o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu

Dyskusja na ten temat odbyła się na kanwie pisma ZPP, w którym wskazano, że w obecnie obowiązującym stanie prawnym do stosowania specjalnej ścieżki inwestycyjnej z wyżej wymienionej ustawy niezbędne jest wydanie rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów, w którym premier wskazuje określone tereny, na których można te specjalne procedury stosować. Jednak ze względu na zmiany klimatu coraz częściej „żywiol” dotyka np. pojedynczych gospodarstw – i wtedy nie można specjalnych procedur zastosować. Ponadto mieszkańcy nie rozumieją tego, w czym ich zerwany dach jest gorszy od zerwanego dachu sąsiada z miejscowości obok kilka lat temu – i nie można się temu dziwić.

Dyrektor **Edyta Muszyńska** z Departamentu Ochrony Ludności i Zarządzania Kryzysowego w resorcie spraw wewnętrznych i administracji wskazała, że niegdyś Prezes Rady Ministrów wydawał „duże” rozporządzenia, dotyczące np. 100 gmin. W tym roku Prezes Rady Ministrów wydał 5 rozporządzeń, co można nazwać przejściem na wydawanie „rozporządzeń punktowych”. Jak przekazała dyrektor Edyta Muszyńska, obecnie projekt rozporządzenia jest szykowany w kilka dni czy nawet w ciągu doby od wystąpienia zdarzenia.

Leszek Świętalski, dyrektor Biura Związku Gmin Wiejskich RP zaznaczył, że musimy wrócić do dyskusji o rozwiązaniach systemowych, bo wydanie rozporządzenia może jednak trwać zbyt długo. Podkreślił, że w obecnej aurze negatywnych zdarzeń możemy się spodziewać o każdej porze roku. W odpowiedzi dyrektor E. Muszyńska przekazała, że kompleksowe rozwiązania są przygotowywane.

Za to **Bartłomiej Zydel** z Biura ZPP przypomniał, że według informacji z resortu infrastruktury także Wody Polskie mają problem ze stosowaniem (a raczej brakiem stosowania) tej ustawy, w związku z czym potrzebna jest szeroka, robocza dyskusja na ten temat.



Aktualizacja Krajowego Programu Ochrony Powietrza

Projekt „Aktualizacji Krajowego Programu Ochrony Powietrza do 2025 r. (z perspektywą do 2030 r. i 2040 r.)” na pierwszy rzut oka nie budził obaw. Jednak po głębszej lekturze okazało się, że projekt ten zawiera rozwiązania co najmniej dyskusyjne, takie jak budowa wszystkich budynków publicznych od 2022 r. w technologii inteligentnych domów czy wymiana wszystkich pojazdów administracji publicznej na pojazdy elektryczne. Z tych rozwiązań na skutek uwag ZPP resort klimatu i środowiska się wycofał. Ma się wycofać również z zawartego postulatu legislacyjnego w zakresie obniżenia stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego dla infrastruktury gazowej. Dyskusja w tym punkcie była dość krótka ze względu na to, że projekt znajduje się jeszcze w konsultacjach i uzgodnieniach.

Ochrona zdrowia i polityka społeczna

Lipcowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

13 lipca 2021 r. w trybie hybrydowym odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST.

Posiedzenie rozpoczęło się od mówienia spraw różnych, na które składały się następujące tematy: kwestia dotycząca świadczeń zdrowotnych w zakresie pediatrii, finansowanie szpitali w perspektywie do końca 2021 r. Obecne finansowanie zostało przedłużone do końca III kwartału 2021 r. Nie wiadomo czy finansowanie to zostanie przedłużone do końca roku, co jest szczególnie ważne w perspektywie IV fali pandemii. Ministerstwo wyjaśniło, że za każdym razem decyzja dotycząca sposobu finansowania świadczeń podejmowana jest na kolejny kwartał, biorąc pod uwagę stan zakażeń w momencie podejmowania decyzji.

W kwestii dotyczącej środków z Funduszu Medycznego w roku 2020 oraz 2021, samorządowcy zwracali uwagę na brak przejrzystości wydatkowania środków z Funduszu oraz na możliwą kumulację różnych środków na ochronę zdrowia z różnych źródeł, co może wpłynąć na podwyższenie kosztu zakupu różnych usług i sprzętów z uwagi na popyt.

Następnie omówiono zasady wypłacania dodatku covidowego. Samorządowcy prosili o umożliwienie rekompensaty, związanej z ponoszeniem kosztów z uwagi na wyższe wynagrodzenia, które ponoszone są przez pracodawcę w dalszej perspektywie np. wyższe trzynaste wypłaty, wyższe odprawy i wyższe wynagrodzenia urlopowe czy zasiłki chorobowe.

Z uwagi na brak przedstawicieli Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej gotowych podjąć merytoryczną dyskusję na temat sytuacji finansowej Środowiskowych Domów Samopomocy, temat ten został przeniesiony do punktu sprawy różne na plenarnym posiedzeniu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Kolejno zespół przeszedł do omówienia przedłożonych projektów. Pierwszym z nich był projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Rozporządzenie dotyczy



przedłużenia zasad finansowania, tak jak dotychczas świadczeń pediatrycznych, do końca września 2021. Projekt uzyskał opinię pozytywną Zespołu Zdrowia.

Omówiono także projekt ustawy o zmianie ustawy Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw. Projekt zakłada wprowadzenie nowej odpowiedzialności karnej (rozszerzenie) dla dyrektorów szkół, żłobków, klubów dziecięcych, placówek opiekuńczo-wychowawczych. Główną zmianą jest założenie, że odpowiedzialności tej będą podlegać także dyrektorzy placówek niepublicznych. Minister Michał Wójcik starał się przekonać obecnych na posiedzeniu samorządowców, którzy byli przeciwni wprowadzającym zmianom, do faktu, iż zmiany te konieczne są wyłącznie dla dobra dzieci.

Samorządowcy podkreślali brak potrzeby wprowadzania takich rozwiązań, które nie są do końca korzystne z uwagi na fakt, że proponowane przepisy są nieprecyzyjne w związku z tym będą mogły stanowić pole do nadużyć (narzędzie kontroli dyrektorów np. w zakresie przeprowadzania lekcji edukacji seksualnej w szkole). Korzystniejszym w tym względzie byłoby rozszerzenie obecnej odpowiedzialności dyrektorów placówek publicznych, jako funkcjonariuszy publicznych, także na dyrektorów placówek niepublicznych.

Ostatnim omówionym projektem, był budzący największe emocje projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci oraz niektórych innych ustaw. Projekt zakłada przeniesienie realizacji obsługi i wypłaty świadczenia 500 plus do ZUS. Analogiczne założenia jak w sytuacji świadczenia Dobry start tj. wnioski tylko elektroniczne, wypłata świadczenia tylko na konto. Wszyscy samorządowcy zgodnie przekonywali o ryzyku jakie niosą ze sobą zmiany oraz utrudnionej dostępności do świadczenia, z uwagi na wykluczenie cyfrowe, przez obywateli.

ZPP skutecznie interweniuje w sprawie zapisów dotyczących restrukturyzacji szpitali w projekcie „Zdrowa przyszłość”

Dzięki interwencji i uwagom Związku Powiatów Polskich w projekcie uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia polityki publicznej „Zdrowa przyszłość. Ramy strategiczne rozwoju systemu ochrony zdrowia na lata 2021-2027 z perspektywą do 2030 r.” wprowadzone zostały zmiany w zakresie planowanej reformy sieci szpitali.

Związek Powiatów Polskich zgłosił do dokumentu następującą uwagę: *„Z dokumentu strategicznego jakim jest „Zdrowa przyszłość” należy wykreślić szczegółowe planowane rozwiązania legislacyjne dotyczące restrukturyzacji sektora szpitalnictwa takie jak: utworzenie profesjonalnego, scentralizowanego systemu nadzoru poprzez powołanie Agencji Rozwoju Szpitali, której zasadniczym celem będzie zapewnienie rozwoju sektora szpitalnictwa oraz wspieranie procesów restrukturyzacji szpitali, certyfikacja umiejętności kadry zarządzającej, uporządkowanie struktury świadczeniodawców, wykorzystanie efektu skali, interwencje obejmujące wszystkie podmioty np. wymiana sprzętu, zakupy wspólne; stworzenie Centrum Usług dla szpitali”.*

W uwagach wskazano, że autorzy projektu zdają się upatrywać problemów finansowych podmiotów leczniczych niemal wyłącznie w niewłaściwym zarządzaniu szpitalami. Jednocześnie zaproponowano konkretne rozwiązania prawne do wdrożenia, które budzą kontrowersje, przede wszystkim co do ich



skuteczności dla osiągnięcia oczekiwanych celów. Na pewno tworzenie kolejnej centralnej Agencji rządowej nie będzie skutecznym rozwiązaniem.

W całym dokumencie brakuje słowa na temat rzetelności wyceny przez NFZ kosztów udzielania świadczeń opieki zdrowotnej, bowiem nie od dziś wiadomo, że niektóre ze świadczeń są znacznie niedoszacowane.

Na skutek złożonych uwag, z dokumentu zniknęły kontrowersyjne treści. W części dotyczącej konieczności restrukturyzacji szpitali zapisano tylko zarys planowanych zmian, bez wskazywania szczegółowych rozwiązań, które będą służyły celowi restrukturyzacji szpitali.



Dodatkowe działania wspierające powiaty

Działalność Związku Powiatów Polskich to także szeroko zakrojone **prace badawcze i analityczne**, które w swoim zamyśle pozwalają na zbieranie tzw. twardych danych, niezbędnych do konceptualizacji, a także wspierania prac legislacyjnych.

Ponadto, pracownicy Związku niemal codziennie **udzielają** szeregu różnego rodzaju **porad** – odbywa się to zarówno przy wykorzystaniu narzędzi teleinformatycznych, jak i wprost, w terenie, przy okazji **prowadzenia** różnego rodzaju **szkoleń i warsztatów**.

Siła organizacji przejawia się także w jej **obecności w przestrzeni medialnej**. Także w tym zakresie Związek Powiatów Polskich nie pozostaje w tyle.

Szczegółowe informacje dotyczące tych wszystkich, dodatkowych działań czynionych przez Związek Powiatów Polskich zamieszczono w kolejnych podrozdziałach.

Prace konsultacyjno-badawcze w JST

W związku z wolą przygotowywania przez Biuro Związku Powiatów Polskich jak najbardziej precyzyjnych i oczekiwanych przez powiaty członkowskie wystąpień, stanowisk, czy też opinii prawnych, podejmowane są działania konsultacyjno-badawcze otrzymywanych projektów aktów prawnych. Odbywa się to poprzez rozsyłanie siecią mail JST otrzymanych projektów aktów prawnych do powiatów i miast na prawach powiatu z wnioskiem o przekazanie ich do odpowiedniej komórki merytorycznej z prośbą o analizę i opinię.

W konsekwencji tych działań Biuro ZPP dokonuje agregacji otrzymywanych uwag, a następnie podlegają one szczegółowej analizie prowadzonej przez prawników i ekspertów Biura. Dokument – efekt finalny tych działań – przekazywany jest, w ramach procesu legislacyjnego, do odpowiedniej instytucji centralnej celem uwzględnienia uwag, które zawiera. Ponadto analizy te służą pracownikom Biura do odpowiedniego argumentowania – niejednokrotnie w oparciu o twarde dane – tez wygłaszanych podczas różnego rodzaju komisji, debat, czy innych spotkań.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich przeprowadził 14 różnego rodzaju prac konsultacyjno-badawczych.



W okresie sprawozdawczym zebrano uwagi do następujących projektów:

- ✓ ustawy z dnia 28 maja 2021 r. o zmianie ustawy o niektórych formach popierania budownictwa mieszkaniowego oraz niektórych innych ustaw, której przepisy dotyczą nowego instrumentu polityki mieszkaniowej: społecznych agencji najmu,
- ✓ ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty i ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe,
- ✓ ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw,
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniające rozporządzenie w sprawie publicznych placówek oświatowo-wychowawczych, młodzieżowych ośrodków wychowawczych, młodzieżowych ośrodków socjoterapii, specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych, specjalnych ośrodków wychowawczych, ośrodków rewalidacyjno-wychowawczych oraz placówek zapewniających opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania,
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniające rozporządzenie w sprawie rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, warunków pobytu dzieci i młodzieży w tych placówkach oraz wysokości i zasad odpłatności wnoszonej przez rodziców za pobyt ich dzieci w tych placówkach,
- ✓ ustawy o jakości w opiece zdrowotnej i bezpieczeństwie pacjenta,
- ✓ ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym,
- ✓ rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie szczegółowego zakresu informacji gromadzonych w centralnym rejestrze oszczędności energii finalnej oraz sposobu uwierzytelniania osób upoważnionych wpisanych do wykazu,
- ✓ ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu wzmocnienia klimatycznego wymiaru polityki miejskiej,
- ✓ ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw,
- ✓ ustawy o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027.

Dodatkowo Związek Powiatów Polskich zwrócił się z prośbą do wszystkich powiatów i miast na prawach powiatu o przekazanie sprawozdań ostatecznych MZ-03 (sprawozdanie o finansach podmiotów wykonujących działalność leczniczą z sektora publicznego) za rok 2020 r. jakie szpitale publiczne miały obowiązek sporządzić i przekazać do Centrum e-Zdrowie do 1 lipca 2021 r. w ramach obowiązków wynikających z przepisów o systemie informacji w ochronie zdrowia. Zebrane dane posłużą do przygotowania analizy oraz wzmocnią potencjał negocjacyjny Związku.

Ponadto Związek Powiatów Polskich prowadził badanie ankietowe przygotowane przez naukowców z Uniwersytetu Przyrodniczo-Humanistycznego w Siedlcach, a dotyczące jednego z istotnych, choć ostatnio relatywnie często pomijanego w dyskursie publicznym, problemu rozliczeń za wykonane zadania zlecone.

Związek Powiatów Polskich wspierał także resort rozwoju, pracy i technologii w procesie uzyskiwania danych związanych z intensyfikacją prac nad procesem cyfryzacji planowania przestrzennego. Informowano powiaty i miasta na prawach powiatu o możliwości wzięcia aktywnego udziału w procesie konsultacji projektu Krajowej Klasyfikacji Przeznaczenia Terenu.



Działalność doradcza i informacyjna

W ramach tytułowych działań Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym organizował lub współorganizował różnego rodzaju **konferencje i sympozja** głównie o charakterze ogólnopolskim.

Wychodząc naprzeciw sygnałom płynącym z powiatów i miast na prawach powiatu Związek przeprowadził także **szereg warsztatów i szkoleń** dedykowanych pracownikom samorządowym.

Kolejnym ważnym aspektem wspierania samorządów terytorialnych są przygotowywane przez ekspertów ZPP różnego rodzaju **publikacje**, a także **artykuły prasowe** – niejednokrotnie o charakterze konsultacyjno-doradczym, które publikowane są na portalu informacyjnym Dziennik Warto Wiedzieć.

Precyzyjniej informacje o wszystkich ww. działaniach opisano w dalszej części przedmiotowego podrozdziału.

Konferencje z udziałem ZPP

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich w zróżnicowanej formie angażował się w realizację różnego rodzaju konferencji**. Wybrane z nich wymieniono w dalszej części sprawozdania.

I Samorządowy Kongres Finansowy

30 czerwca 2021 r., pod patronatem Związku Powiatów Polskich, w formule online, a transmitowany z Państwowej Galerii Sztuki w Sopocie, odbył się I Samorządowy Kongres Finansowy.

Wystąpienie inauguracyjne pt. „Reforma dochodów samorządowych po 20 latach” wygłosił Sebastian Skuza, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów. Kontynuacją tego wystąpienia była debata pt. „Reforma dochodów samorządowych”, w której rozmówcy podjęli temat potrzeby modyfikacji i kierunków zmian legislacyjnych.

Interwencja kryzysowa w stanach nadzwyczajnych. Służby i spektrum działania

30 czerwca 2021 r. Związek Powiatów Polskich przy współpracy z Ośrodkiem Interwencji Kryzysowej i Poradnictwa w Myślenicach oraz Miejsko-Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Opocznie zorganizował konferencję online zatytułowaną „Interwencja kryzysowa w stanach nadzwyczajnych. Służby i spektrum działania”.

Prelegentami byli: dr n. hum. **Piotr Passowicz** – nauczyciel akademicki w Zakładzie Psychologii Zdrowia i Interwencji Kryzysowej Instytutu Psychologii Stosowanej Uniwersytetu Jagiellońskiego, **Sylwia Michalec-Jękot** – założyciel i dyrektor Ośrodka Interwencji Kryzysowej i Poradnictwa w Myślenicach, **Wiesława Kurowska** – założyciel i organizator Zespołu Interwencji Kryzysowej i Poradnictwa Specjalistycznego



w PCPR w Opocznie, **Krzysztof Sarzała** – pedagog, koordynator Centrum Pomocy Dzieciom Fundacji Dajemy Dzieciom Siłę w Gdańsku, **Bernadeta Skóbel** – kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP oraz **Patrycja Grebla-Tarasek** – specjalista w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP.

Inteligentne miasto i nowe technologie w transporcie publicznym

27 sierpnia 2021 r. w formule *online* odbyła się konferencja pt. "Inteligentne miasto i nowe technologie w transporcie publicznym", organizowana przez Polski Instytut Rozwoju i Biznesu.

Wydarzenie skierowane było do przedstawicieli jednostek samorządu terytorialnego, operatorów publicznego transportu drogowego, przedstawicieli instytucji rządowych i samorządowych, a także przedstawicieli ministerstw i urzędów centralnych.

Podczas spotkania omówiono zagadnienia związane z: wyzwaniami dotyczącymi transportu zbiorowego w miastach i na obszarach metropolitalnych, celami strategicznymi mobilności na przykładzie Miasta Gdyni, rozwiązaniami smart wspierającymi mobilność miejską – case study na przykładzie Miasta Wrocław oraz transportem 4.0 (jak zwiększyć atrakcyjność transportu miejskiego).

Związek Powiatów Polskich objął patronatem honorowym to wydarzenie.

VI Forum Gospodarcze Polonii Świata

27-28 sierpnia 2021 r., pod patronatem Związku Powiatów Polskich, w Sali Koncertowej Zespołu Szkół Muzycznych im. Ignacego J. Paderewskiego w Tarnowie, odbyło się VI Forum Gospodarcze Polonii Świata.

Uczestnicy Form mieli okazję uczestniczyć w panelach dyskusyjnych i debacie poświęconej najważniejszym tematom dotyczącym globalnej gospodarki w obszarze internacjonalizacji i współpracy Polonii z polskimi przedsiębiorcami, organizacjami i instytucjami.

Forum Ekonomiczne w Karpaczu

7-9 września 2021 r., przy zaangażowaniu przedstawicieli Związku Powiatów Polskich, w Karpaczu odbyło się kolejne Forum Ekonomiczne.

Aktywny udział w panelach dyskusyjnych wzięli m.in.: Prezes Zarządu ZPP, Starosta Bielski **Andrzej Płonka**, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego, Starosta Wrocławski **Roman Potocki**, Starosta Lipnowski **Krzysztof Baranowski**, Starosta Białostocki **Jan Bolesław Perkowski**, Starosta Sokółski **Piotr Rećko**, Starosta Wysokomazowiecki **Bogdan Zieliński**, Wicestarosta Nowotarski **Bogusław Waksmudzki**, Wicestarosta Średzki **Małgorzata Wiśniewska-Zabłocka** oraz zastępca dyrektora Biura ZPP **Grzegorz Kubalski**.



8. Kongres Rodzicielstwa Zastępczego

10 września 2021 r. w formule *online* odbył się 8. Kongres Rodzicielstwa Zastępczego. Organizatorem wydarzenia była Koalicja na rzecz Rodzinnej Opieki Zastępczej.

Tegoroczne spotkanie skierowane było szczególnie do rodziców zastępczych, ale także przedstawicieli samorządów, organizatorów rodzinnej pieczy zastępczej, powiatowych centrów pomocy rodzinie, organizacji pozarządowych oraz przedstawicieli rządu odpowiedzialnych za kreowanie polityki mającej na celu wsparcie rodziny i pieczy zastępczej.

Kongres był okazją do wymiany dobrych praktyk, doświadczeń oraz omówienia wyzwań związanych z rozwojem rodzicielstwa zastępczego w Polsce i przedstawienia propozycji rozwiązań.

Związek Powiatów Polskich objął patronat honorowy nad tym wydarzeniem.

Warsztaty i szkolenia regionalne

Kolejnym obszarem aktywności Związku Powiatów Polskich jest świadczenie na rzecz członkowskich samorządów usług doradczych i szkoleniowych. Odbywa się to m.in. poprzez prowadzenie różnego rodzaju warsztatów i szkoleń.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich realizował bezpłatne szkolenia dla pracowników samorządowych dotyczące planowania strategicznego w powiatach, ochrony środowiska, projektów unijnych i programów krajowych.

Sumarycznie było to 8 dni szkoleniowych, w których wzięło udział ponad 900 pracowników samorządowych.

W dalszej części tematycznie przedstawiono szczegółowe informacje o warsztatach szkoleniowych zrealizowanych przez ZPP w okresie sprawozdawczym.

Planowanie strategiczne w powiatach jako element polityki rozwoju

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zrealizował cykl bezpłatnych szkoleń **online** dedykowanych pracownikom jednostek samorządu terytorialnego, a zatytułowany „Planowanie strategiczne w powiatach jako element polityki rozwoju”.



Szkolenia odbyły się:

- ✓ 6 lipca 2021 r. – moduł I „Obecne uwarunkowania formalno-prawne planowania strategicznego na poziomie powiatu”
- ✓ 9 lipca 2021 r. – moduł II „Wstęp do praktycznego planowania strategicznego na poziomie ponadlokalnym”
- ✓ 31 sierpnia 2021 r. – moduł III „Pożądana struktura strategii”
- ✓ 3 września 2021 r. – moduł IV „Plany strategiczne a dostępność środków w perspektywie finansowej 2021-2027”
- ✓ 9 września 2021 r. – moduł V „Model funkcjonalno-przestrzenny jako integrator planowania strategicznego i przestrzennego”

Szkolenia adresowane były do pracowników JST z powiatów/miast na prawach powiatu, które są Członkami Związku Powiatów Polskich.

Prelegentami byli: **Bernadeta Skóbel** – kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP, **Barbara Łączna** – ekspert ds. planowania strategicznego, **Grzegorz Godziek** – ekspert ds. zarządzania strategicznego, **Justyna Wieczorkiewicz-Molendo** – ekspert ds. funduszy europejskich, **Grzegorz Roman** – ekspert ds. gospodarki przestrzennej.

Samorząd powiatowy a ochrona środowiska

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zrealizował szkolenie **online** dedykowane pracownikom jednostek samorządu terytorialnego, a zatytułowane „Samorząd powiatowy a ochrona środowiska”.

Szkolenie to odbyło się 2 września br.

Prelegentem był: **Bartłomiej Zydel** – ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze ZPP.

Webinaria przy współpracy z Wielkopolską Akademią Nauki i Rozwoju

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wraz z Wielkopolską Akademią Nauki i Rozwoju zrealizował dwa webinaria **online** dedykowane pracownikom jednostek samorządu terytorialnego.

Pierwsze z nich, zatytułowane „Tworzenie nowych miejsc żłobkowych z programu Maluch+ 2022 oraz ze środków nowej perspektywy unijnej i KPO” odbyło się 28 lipca 2021 r.

Natomiast drugie, pt. „Projekty unijne w szkolnictwie zawodowym” miało miejsce 9 września 2021 r.

Webinaria adresowane były do pracowników JST z powiatów/miast na prawach powiatu, które są Członkami Związku Powiatów Polskich. Prelegentami byli eksperci Wielkopolskiej Akademii Nauki i Rozwoju.



Publikacje i wydawnictwa

Kolejnym z elementów wspierania samorządów członkowskich przez Związek Powiatów Polskich jest przygotowywanie różnego rodzaju opracowań i wydawnictw.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich przygotował i upowszechnił dwie publikacje.

Wydawnictwa te przedstawione zostały poniżej.

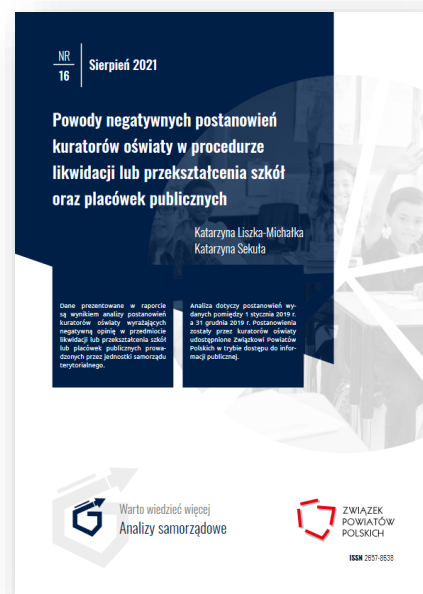
Powody negatywnych postanowień kuratorów oświaty co do likwidacji lub przekształcenia szkół i placówek publicznych

Eksperti Związku Powiatów Polskich przeanalizowali postanowienia kuratorów oświaty co do likwidacji lub przekształcenia szkół i placówek publicznych.

Przedmiotowa analiza dotyczy postanowień wydanych pomiędzy 1 stycznia 2019 r. a 31 grudnia 2019 r. Obejmuje ona również postanowienia, w przypadku których organ II instancji zmienił pierwotną (negatywną) opinię na opinię pozytywną.

Wydawnictwo powstało na bazie danych pozyskanych ze wszystkich 16-tu Wojewódzkich Kuratoriów Oświaty.

Autorami publikacji są eksperci Związku Powiatów Polskich, tj.: **Katarzyna Liszka-Michałka** oraz **Katarzyna Sekuła**.





Świadomi w pandemii

Nikt nie jest w stanie przewidzieć, jak długo pandemia SARS-CoV-2 będzie trwała. Choć nieco zdążyliśmy się do niej przyzwyczaić, nie można zapominać o tym, że stan pandemii cały czas trwa w Polsce.

Publikacja „Świadomi w pandemii” to kompendium wiedzy o naszych prawach i obowiązkach podczas pandemii. To też zbiór najważniejszych pojęć.

Do dyskursu społecznego już na długo weszły terminy używane dotychczas jedynie w języku fachowym. Jednak nie wszystkie informacje, jakie możemy znaleźć w mediach są rzetelne i prawdziwe. „Świadomi w pandemii” to zbiór najważniejszych pojęć i regulacji, które są kluczowe dla zrozumienia tego, co dzieje się wokół nas.

Pracownicy jednostek ochrony zdrowia, a także potencjalni pacjenci poznają podstawowe pojęcia związane z pandemią, zostaną zapoznani z prawami i obowiązkami, a także najważniejszymi procedurami obowiązującymi w czasie pandemii.

Autorami publikacji są: prof. **Andrzej Mariusz Fal**, prof. **Hubert Izdebski**, prof. **Antoni Kamiński**, dr hab. **Ernest Kuchar**, prof. **Irena Lipowicz**, dr **Piotr Karniej**, adw. **Aleksandra Piotrowska**, dr hab. **Piotr Rzymiski**, dr **Sebastian Sikorski**, adw. **Jan A. Stefanowicz**, dyr. **Arkadiusz Tatar**, dr **Bohdan Wyżnikiewicz** oraz dr **Monika Tomaszewska**.



Publikacje wydawane przez Związek Powiatów Polskich **można bezpłatnie pobierać ze strony www.zpp.pl**, zakładka „Wydawnictwa”.



Dziennik Warto Wiedzieć

Związek Powiatów Polskich jest wydawcą bezpłatnego internetowego portalu informacyjnego Dziennik Warto Wiedzieć, który zlokalizowany jest pod adresem www.wartowiedziec.pl

Dziennik Warto Wiedzieć redagowany jest w większości przez pracowników Biura Związku Powiatów Polskich. Obecny skład redakcji przedstawia się następująco:

- ✓ redaktor naczelny: **Rafał Rudka**
- ✓ sekretarz redakcji: **Małgorzata Orłowska**
- ✓ redaktorzy: **Grzegorz P. Kubalski, Bernadeta Skóbel, Katarzyna Liszka-Michałka, Bartłomiej Zydel, Patrycja Grebla-Tarasek, Ewelina Kocemba, Katarzyna Sekuła, Tomasz Smaś, Alicja Cisowska, Joanna Gryboś-Chechelska** oraz **Artur Duda**
- ✓ redaktor techniczny: **Anna Królikowska**
- ✓ administrator www: **Artur Duda**.

W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP (zarazem redaktorzy Dziennika) opublikowali ponad 900 artykułów prasowych.



Współpraca i działalność promocyjna

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich angażował się w szereg działań wzmacniających i pogłębiających współpracę zarówno na płaszczyźnie instytucji publicznych, jak i samorządowych. Podejmował także działania na rzecz pomocy samorządom terytorialnym.

Istotniejsze działania podejmowane przez ZPP zestawiono w poniższych podrozdziałach.

Współpraca z Kancelarią Prezydenta

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym kontynuował współpracę z Kancelarią Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej. Jednym z podejmowanych wspólnie działań było przeprowadzenie naboru i zgłoszenie wniosków do XVIII edycji Nagrody Gospodarczej.

ZPP był jedną z wyróżnionych instytucji, które mogą zgłaszać kandydatów do tej Nagrody.

Wyróżnienia przyznawane są w siedmiu kategoriach.

W pięciu kategoriach głównych:

- ✓ Lider MŚP - nagroda dla mikro, małych lub średnich przedsiębiorstw, również działających na terenach wiejskich, które funkcjonują na polskim rynku od co najmniej 5 lat i z sukcesem rozwijają się, będąc liderem w regionie,
- ✓ Narodowy Sukces - nagroda dla polskich przedsiębiorstw, które od co najmniej 5 lat osiągają trwałe wzrost i zrównoważony rozwój, będąc wzorem funkcjonowania dla innych przedsiębiorstw,
- ✓ Międzynarodowy Sukces - nagroda dla przedsiębiorstw funkcjonujących od co najmniej 5 lat, które osiągają znaczące sukcesy na rynkach zagranicznych,
- ✓ Odpowiedzialny Biznes - nagroda dla przedsiębiorstw wykazujących się aktywnymi działaniami związanymi ze społeczną odpowiedzialnością biznesu,
- ✓ Firma Rodzinna – nagroda dla przedsiębiorstw, które są jednocześnie firmami rodzinnymi, czyli podmiotami gospodarczymi z sektora mikro, małych lub średnich przedsiębiorstw zarejestrowanymi i działającymi w Polsce co najmniej 15 lat,

oraz dwóch kategoriach specjalnych:

- ✓ Startup_PL - nagroda specjalna dla przedsiębiorstw, które istnieją na rynku nie dłużej niż 5 lat oraz stworzyły innowację produktową lub technologiczną,
- ✓ Badania+Rozwój - nagroda specjalna dla zespołów jednostek naukowych lub przedsiębiorstw, które wdrażają innowację produktową lub technologiczną.

Szczegóły dot. konkursu dostępne są na stronie: <https://www.prezydent.pl/kancelaria/nagrada-gospodarcza/materialy-do-pobrania/>



Współpraca z Pracodawcami RP

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspierał Pracodawców RP w zakresie realizacji I edycji konkursu „GOZpodarz 2021”, którego celem jest promocja dobrych praktyk związanych z ideą Gospodarki Obiegu Zamkniętego. Konkurs skierowany był do przedsiębiorców, jednostek samorządu terytorialnego oraz innych organizacji.

Współpraca patronacka

Związek Powiatów Polskich jest poszukiwanym przez wiele podmiotów partnerem do realizacji różnych przedsięwzięć. Przejawia się to m.in. w występowaniu, przez różnego typu organizacje, o objęcie planowanych przez nich wydarzeń patronatem ZPP. Także Dziennik Warto Wiedzieć cieszy się powodzeniem wśród organizatorów różnego rodzaju działań, którzy występują o patronat.

W okresie sprawozdawczym Związek objął patronaty nad 15, natomiast Dziennik Warto Wiedzieć nad 5 wydarzeniami.

Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Związek Powiatów Polskich przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

Lp.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Pracodawcy RP	Konkurs	I edycja konkursu „GOZpodarz 2021”	czerwiec - grudzień 2021 r.
2	Wielkopolska Akademia Nauki i Rozwoju	Webinarium	„Tworzenie nowych miejsc żłobkowych z Programu Maluch+ 2022 oraz ze środków Nowej Perspektywy Unijnej i KPO”	28 lipca 2021 r., <i>online</i>
3	Polski Instytut Rozwoju Biznesu Sp. z o.o.	Konferencja	"Inteligentne miasto i nowe technologie w transporcie publicznym"	26 sierpnia 2021 r., <i>online</i>
4	Wielkopolska Akademia Nauki i Rozwoju	Webinarium	„Projekty Unijne w Szkolnictwie Zawodowym”	9 września 2021 r., <i>online</i>
5	Koalicja na rzecz Rodzinnej Opieki Zastępczej	Kongres	8. Kongres Rodzicielstwa Zastępczego	10 września 2021 r., <i>online</i>
6	Wolters Kluwer Polska	Konferencja	Ogólnopolska Konferencja Zmiany w Ochronie Zdrowia „Transformacja systemu – jakość i bezpieczeństwo” oraz Gala finałowa IV edycji Konkursu Liderzy zmian w ochronie zdrowia	22 września 2021., <i>online</i>



7	KDK Sp. z o.o.	Forum	Międzynarodowe Forum PPP	27-28 września 2021 r., <i>online</i>
8	Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Reguńskiego	Kongres	V Krajowy Kongres Sekretarzy	28-29 września 2021 r., Warszawa/ <i>online</i>
9	Polska Agencja Przedsiębiorczości	Kongres	VIII Polski Kongres Przedsiębiorczości 2021	5-7 października 2021 r., Kraków
10	Municipium S.A.	Konferencja	XIX Samorządowe Forum Kapitału i Finansów	6-7 października 2021 r., Katowice
11	Stowarzyszenie Geodetów Polskich w Legnicy	Konferencja	XV Konferencja Techniczna poświęcona koordynacji usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu	12 października 2021 r., <i>online</i>
12	Wolters Kluwer Polska	Kongres	Kongres Edukacja i Rozwój „Prawo i zarządzanie w oświacie – w czasach niepewności”	20-21 października 2021 r., <i>online</i>
13	Rada Federacji Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych Naczelnej Organizacji Technicznej	Konkurs	II Mistrzostwa Polski diagnostów samochodowych (w tym studentów) i uczniów szkół branżowych/zawodowych kształcących w kierunku samochodowym	22-23 października 2021 r., Legnica
14	Wiedza i Praktyka sp. z o. o.	Konferencja	III edycja Ogólnopolskiej Konferencji Oświaty i Samorządu Edukacja to komunikacja	27-28 października 2021 r., <i>online</i>
15	Presscom sp. z o.o.	Konkurs	VIII edycja konkursu „Mistrz Finansów Publicznych”	29 listopada 2021 r., Toruń

Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez **Dziennik Warto Wiedzieć**, przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

Lp.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Urząd Miasta Płock	Forum	Międzynarodowe Forum PPP	27-28 września 2021 r., Płock/online
2	Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Reguńskiego	Kongres	V Krajowy Kongres Sekretarzy	28-29 września 2021 r., hybrydowo
3	Międzykomunalna Spółka Akcyjna Municipium	Forum	XIX Samorządowe Forum Kapitału i Finansów	6-7 października 2021 r., Katowice
4	Zespół Doradców Gospodarczych TOR Sp. z o.o.	Kongres	X Kongres Transportu Publicznego	13 października 2021 r., Warszawa
5	Wiedza i Praktyka sp. z o.o.	Konferencja	III edycja Ogólnopolskiej Konferencji Oświaty i Samorządu "Edukacja to komunikacja"	27-28 października 2021 r., online

Mniej zobowiązującą formą pomocy, w jaką angażuje się Związek Powiatów Polskich, jest rozsyłanie komunikatów od różnego rodzaju organizacji przy wykorzystaniu wewnętrznej „sieci email JST”. Dzięki takim działaniom marka ZPP cieszy się dużym prestiżem.



Filmy

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich przygotował 9 filmów przybliżających ideę PPP, a także konkretne przykłady zrealizowanych w tym modelu przedsięwzięć. Pierwszy film w szeroki i wyczerpujący sposób omawia ideę Partnerstwa Publiczno-Prywatnego i wprowadza do poszczególnych zagadnień tematycznych. Owe zagadnienia zostają następnie omówione w kolejnych ośmiu odcinkach. Wykorzystano tu konwencję FAQ, czyli najczęściej pojawiających się pytań, dotyczących PPP. Filmy te opublikowane są na stronie internetowej Związku Powiatów Polskich oraz profilu społecznościowym ZPP na Facebooku. Można je również oglądać na telewizyjnym portalu szkoleniowo-edukacyjnym ZPP zlokalizowanym pod adresem: <http://tv.zpp.pl>, a także na kanale ZPP na YouTube dostępnym tutaj: <https://www.youtube.com/channel/UCvSm3A4AVQgh5Jmx-BLG0Sg/videos>



Efekty realizowanych projektów

Jednym z obszarów działalności Związku Powiatów Polskich są projekty, na które ZPP pozyskuje środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki realizacji projektów Związek może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu stale zwiększa się liczba starostw powiatowych i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne.

Cechą wspólną wszystkich projektów jest to, iż są one zgodne z celami statutowymi Związku Powiatów Polskich. Każdy projekt jest skierowany przede wszystkim do samorządów terytorialnych – w pierwszej kolejności do powiatów i miast na prawach powiatu, ale także do współpracujących ze Związkiem gmin.

Projekty dotyczą zagadnień istotnych dla powiatów, wspierając je w rozwiązywaniu lokalnych problemów i budowaniu społeczeństwa obywatelskiego, a więc głównych celów Związku.

Dzięki sięganiu po środki i projekty finansowane z funduszy europejskich, możliwe jest poszerzanie potencjału i możliwości działania wspierającego pracę powiatów.

W okresie sprawozdawczym ZPP realizował wprost działania związane z dwoma projektami oraz pośrednio wspierał realizację projektu realizowanego przez Ośrodek Rozwoju Edukacji.

System Monitorowania Usług Publicznych – wdrożenie SMUP

Celem projektu jest wdrożenie, przetestowanie oraz udostępnienie w domenie stat.gov.pl powszechnego systemu monitorowania świadczenia usług publicznych w postaci systemu bazodanowego, a także przeprowadzenie działań upowszechniających w postaci szkoleń dla przedstawicieli 617 JST w Polsce.

Zadania planowane do realizacji przez ZPP w projekcie to:

- ✓ udział w budowie narzędzia informatycznego: opracowanie i udostępnienie on-line bazodanowego systemu monitorowania usług publicznych oraz zasilenie go danymi (monitorowanie, prezentacja, porównywanie danych, raportowanie, moduł),
- ✓ opracowanie wskaźników dla 3 obszarów usług publicznych: edukacja, lokalna polityka społeczna i wspieranie rodzin oraz kultura i rekreacja,
- ✓ opracowanie podręcznika opisującego metodę pracy z systemem,
- ✓ przeprowadzenie pilotażu systemu z udziałem JST,
- ✓ przeprowadzenie działań upowszechniających z udziałem JST,
- ✓ uczestnictwo w bieżącym uzgadnianiu prac w zakresie wymaganym przez lidera projektu,
- ✓ popularyzacja systemu monitorowania usług publicznych.

Grupami docelowymi opracowywanego systemu będą: przedsiębiorcy; instytucje administracji rządowej i samorządowej oraz inne podmioty odpowiedzialne za dostarczanie usług publicznych lub sprawujące nadzór nad wypełnianiem tych zadań; instytucje zarządzające programami operacyjnymi i jednostki oceny interwencji publicznej; społeczeństwo; instytucje pozarządowe i środowiska naukowe.



Projekt realizowany jest w partnerstwie: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji (lider), Główny Urząd Statystyczny, Związek Miast Polskich oraz Związek Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu trwa od 1 kwietnia 2019 roku, a zakończy się 30 września 2023 roku.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

W okresie sprawozdawczym praca skupiała się w dużej mierze na opracowaniu ostatecznych wersji dokumentów w obszarze Lokalnej Polityki Społecznej. Eksperti ZPP uczestniczyli w odbiorach kolejnych wersji portalu SMUP oraz w następnych etapach pracy nad modelem elektronizacji sprawozdawczości (koncepcja HUB-samorządowego). Ponadto brali udział w pracach Tematycznych Grup Roboczych dotyczących rozszerzenia źródeł zasilania systemu SMUP. 1 lipca 2021 r. zorganizowano spotkanie informacyjne, które miało na celu prezentację zawartości i możliwości portalu SMUP oraz przekazanie informacji o możliwości wzięcia udziału w pilotażowym szkoleniu nt. wykorzystania nowego portalu. Dodatkowo prace skupiały się również nad opracowaniem koncepcji i szczegółowego programu badań pilotażowych.

Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce

Celem projektu jest upowszechnienie partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce. Działania projektowe skupiają się na opracowaniu koncepcji rozwiązań dotyczących zdefiniowania standardów procedur i analiz w zakresie rozwoju rynku PPP w Polsce oraz na systemowo ujętym wsparciu podnoszenia kwalifikacji kadr zatrudnionych w administracji publicznej.

Adresatami działań projektowych są instytucje administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego.

Działania przewidziane w ramach projektu obejmują w szczególności:

- ✓ przygotowanie wzorów umów PPP, wytycznych w zakresie przygotowania projektów PPP, przygotowania ofert,
- ✓ przygotowanie i upowszechnienie materiałów dotyczących „najlepszych praktyk” na podstawie doświadczeń z realizacji projektów PPP,
- ✓ doskonalenie kompetencji kadr administracji publicznej,
- ✓ analizę stanu rozwoju rynku PPP w Polsce.

Ww. działania mają przyczynić się do podniesienia wiedzy, a także praktycznych umiejętności w zakresie realizacji przedsięwzięć w formule partnerstwa publiczno-prywatnego przedstawicieli administracji centralnej i samorządowej, a także mają na celu, w dalszej perspektywie, wzrost liczby przedsięwzięć realizowanych w tej formule w Polsce.



Grupę docelową projektu stanowią pracownicy jednostek administracji publicznej na szczeblu centralnym i regionalnym, zajmujący się tematyką partnerstwa publiczno-prywatnego i inwestycji oraz osoby, które mogą lub będą się tą tematyką zajmować.

Zadania realizowane w projekcie to:

- ✓ cykl szkoleń regionalnych,
- ✓ cykl szkoleń profilowanych,
- ✓ cykl warsztatów specjalistycznych,
- ✓ cykl krajowych wizyt studyjnych,
- ✓ cykl szkoleń zagranicznych,
- ✓ opracowanie standardów procedur/wytycznych w obszarze PPP,
- ✓ upowszechnianie przykładów najlepszych praktyk,
- ✓ opracowanie standardów postępowania w zakresie realizacji projektów partnerstwa publiczno-prywatnego na podstawie udzielanego wsparcia,
- ✓ upowszechnianie wiedzy na temat PPP,
- ✓ analizy rynku PPP w Polsce.

Projekt realizowany jest w partnerstwie: Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej (dawniej Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju), Konfederacja Lewiatan z Fundacją Centrum Partnerstwa Publiczno-Prywatnego oraz Związek Miast Polskich ze Związkiem Powiatów Polskich.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

Wdrażanie projektu trwa od 1 kwietnia 2019 roku, a zakończy się we wrześniu 2021 roku.

W okresie sprawozdawczym kontynuowana była realizacja zadania pn. „Cykl filmów PPP oczami radnych i ekspertów lokalnych”. Odebrane zostały od Wykonawcy przygotowane realizacje filmowe oraz zamieszczone w kanałach YouTube ZPP, na stronie www.zpp.pl oraz na telewizyjnym portalu szkoleniowo-edukacyjnym ZPP (www.tv.zpp.pl). Trwa rozpowszechnianie powstałych filmów wśród samorządów. Celem zrealizowanych materiałów filmowych jest przekazanie „oczami radnych i ekspertów lokalnych” informacji o korzyściach płynących z zastosowania PPP, przekonanie samorządów i radnych do współpracy z partnerami prywatnymi i obalenie mitów, które narosły wokół tej formy realizacji zadań publicznych.

Związek Powiatów Polskich kontuuje swoją aktywność w analizie możliwości pozyskania środków w ramach krajowych programów operacyjnych, a także regionalnych – w obszarach akceptowanych przez Zarząd ZPP.



ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

Siedziba:

Pałac Kultury i Nauki, 27 piętro, 00-901 Warszawa,
Plac Defilad 1, skr. poczt. 7, tel. 22 656 63 34, fax 22 656 63 34

Adres do korespondencji:

33-300 Nowy Sącz, skr. poczt. 87
tel. 18 477 86 00, fax 22 477 86 11

e-mail: biuro@zpp.pl

www.zpp.pl