



ZWIĄZEK  
POWIATÓW  
POLSKICH

**Stanowisko**  
**Konwentu Powiatów Województwa Opolskiego**  
**w sprawie zmian w prawodawstwie dotyczących wydawania decyzji o dopuszczalnym**  
**poziomie hałasu.**  
**2 czerwca 2022 r.**

Konwent Powiatów Województwa Opolskiego przedstawia stanowisko w sprawie zmian w prawodawstwie dotyczących wydawania decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu.

I. Zagadnienie ochrony środowiska przed hałasem uregulowane jest przede wszystkim w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973 z późn. zm.).

Jednym z instrumentów prawnych umożliwiających rozwiązanie problemu ponadnormatywnej emisji hałasu z zakładu na tereny chronione (m.in. tereny zabudowy mieszkaniowej) jest wydanie przez organ ochrony środowiska na podstawie art. 115 a. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu. Organem ochrony środowiska właściwym do wydania ww. decyzji zgodnie z art. 378.1 tejże ustawy jest starosta.

II. W dniu 8 września 2021 r. w Dzienniku Ustaw pod poz. 1648 ogłoszona została ustawa z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach.

Zgodnie z art. 2 pkt 1 powyższej ustawy, nastąpiła zmiana w art. 115a ustawy Prawo ochrony środowiska, obejmująca zmianę trybu prowadzonych dotychczas postępowań w sprawie wydania decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu.

II. Tryb prowadzonych postępowań przed zmianą art. 115 a ustawy:

1. Starosta po otrzymanej skardze na ponadnormatywną emisję hałasu z zakładu, wszczyna postępowanie w sprawie wydania decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu.

2. Starosta występuje do właściwej Gminy o określenie kwalifikacji akustycznej terenów graniczących z uciążliwym zakładem w oparciu o przepisy regulujące sposób ich zagospodarowania przestrzennego.

3. Starosta wnioskuje na podstawie ustawy z dnia 20 lipca 1991 roku o Inspekcji Ochrony Środowiska do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska o przeprowadzenie kontroli zakładu obejmującej przeprowadzenie pomiarów emisji hałasu z zakładu. GIOŚ dysponuje zarówno odpowiednimi środkami technicznymi – urządzeniami pomiarowymi spełniającymi wyśrubowane normy techniczne, jak i posiada odpowiednie zasoby kadrowe.

4. Główny Inspektor Ochrony Środowiska przekazuje Staroście sprawozdania z przeprowadzonych pomiarów emisji hałasu z zakładu.

5. W przypadku stwierdzenia przez Starostę, na podstawie pomiarów dokonanych przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska, że poza zakładem, w wyniku jego działalności, są przekroczone dopuszczalne poziomy hałasu, wydaje się decyzję o dopuszczalnym poziomie hałasu.

III. Po przeprowadzonej nowelizacji art. 115 a ustawy Prawo ochrony środowiska Starosta nie może już korzystać z wyników pomiarów emisji hałasu wykonanych przez GIOŚ.

Starosta pomiary hałasu z zakładu musi przeprowadzić sam lub zlecić firmie zewnętrznej posiadającej odpowiednie akredytacje, z uwzględnieniem przepisów prawa regulujących zamówienia publiczne.

Z uwagi na znaczne koszty zakupu takiego sprzętu, konieczność odpowiedniego przeszkolenia pracowników i problemy kadrowe zastosowanie własnych pomiarów będzie bardzo trudne. Pomiary hałasu wykonywane przez pracowników starostw mogą być podważane, gdyż wszelkie pomiary wykorzystywane w prowadzonych postępowaniach na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska co do zasady, są prowadzone przez akredytowane laboratorium lub certyfikowane jednostki badawcze, a jak wiadomo starostwa nie spełniają takich warunków. Sprawi to, że pomiary hałasu będą zlecane wyłącznie firmom zewnętrznym a koszt mogący sięgać nawet kilkunastu tysięcy złotych (w skomplikowanych przypadkach) będzie stanowił znaczne obciążenie dla budżetów Powiatów. Postępowanie o wydanie decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu, będzie znacznie wydłużone.

W wyniku nowelizacji przepisów wszelkie sprawy związane z ponadnormatywną emisją hałasu z zakładów zostały przekazane do Starostw Powiatowych, którym nie zagwarantowano środków finansowych umożliwiających sprawne procedowanie spraw, pokrywających koszty przeprowadzania pomiarów hałasu z zakładów.

Konwent Powiatów Województwa Opolskiego stwierdza że należy podjąć działania w sprawie zmian w prawodawstwie dotyczących wydawania przez Starostów decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu i umożliwienie prowadzenia pomiarów hałasu jak przed zmianą przepisów przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska.

**Przewodniczący Konwentu Powiatów  
Województwa Opolskiego**

**Józef Swaczyna**

