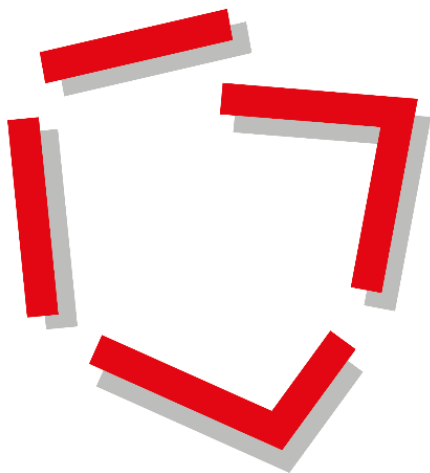




ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

w okresie od 7 czerwca do 20 września 2022 r.



ZWIĄZEK
POWIATÓW
POLSKICH

**INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI
ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

w okresie od 7 czerwca do 20 września 2022 r.

Opracowanie:
Dział Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP





Spis treści

Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP	7
Działalność organów statutowych	12
Zgromadzenie Ogólne ZPP	12
Konwenty Powiatów	18
Zarząd ZPP	20
Komisja Rewizyjna ZPP	27
Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym	28
Opinie prawne ZPP	29
Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego	33
Komisje sejmowe i senackie	41
Komisje merytoryczne ZPP	44
Komitety monitorujące i sterujące	45
Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach	46
Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej	47
Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia	51
Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli	51
Ustrój i samorząd, obszary miejski i metropolitarne	68
Finanse publiczne	69
Edukacja, kultura i sport	71
Infrastruktura, urbanistyka i transport	74
Ochrona zdrowia i polityka społeczna	77
Społeczeństwo informacyjne	88
Energia, klimat i środowisko	90
Sprawy międzynarodowe	99
Dodatkowe działania wspierające powiaty	101
Prace konsultacyjno-badawcze w JST	101
Działalność doradcza i informacyjna	103
<i>Konferencje z udziałem ZPP</i>	<i>103</i>
<i>Warsztaty i szkolenia regionalne</i>	<i>109</i>
<i>Publikacje i wydawnictwa</i>	<i>112</i>
<i>Dziennik Warto Wiedzieć</i>	<i>113</i>



<i>Filmy</i>	115
Współpraca	116
Międzynarodowa współpraca z JST	116
<i>Współpraca z Kancelarią Prezydenta RP</i>	118
<i>Współpraca z Ministerstwem Cyfryzacji</i>	118
<i>Współpraca z Ministerstwem Klimatu i Środowiska</i>	118
<i>Współpraca z Centralnym Wojskowym Centrum Rekrutacji Ministerstwa Obrony Narodowej</i>	119
<i>Współpraca z Biurem Programu „Niepodległa”</i>	119
<i>Współpraca z Pracodawcami RP</i>	119
<i>Współpraca patronacka</i>	119
Odznaczenia, konkursy i rankingi.....	122
Efekty realizowanych projektów	126
<i>System Monitorowania Usług Publicznych – wdrożenie SMUP</i>	126



Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP

Związek Powiatów Polskich, jako jedna z najbardziej powszechnych ogólnopolskich organizacji zrzeszających jednostki samorządu terytorialnego, od początku swojego istnienia (w tym także w okresie sprawozdawczym), **stawia sobie za cel wspieranie idei samorządu terytorialnego, integrowanie i obronę wspólnych interesów powiatów i miast na prawach powiatu, a także kształtowanie wspólnej polityki. Związek nie zapomina także o konieczności stałego wspierania inicjatyw na rzecz rozwoju i promocji powiatów, wspierania wymiany doświadczeń, czy upowszechniania modelowych rozwiązań w zakresie rozwoju i zarządzania w powiatach.**

Siła Związku Powiatów Polskich drzemie głównie w mocnym mandacie, jaki dają mu powiaty i miasta na prawach powiatu – Członkowie Związku. Dzięki temu wsparciu Związek ma możliwość odważnego reprezentowania powiatowego środowiska samorządowego.

Realizację swoich celów Związek Powiatów Polskich prowadzi przy wykorzystaniu statutowych organów oraz Biura.

Aktywność i kluczowe efekty prac, w okresie od 7 czerwca do 20 września 2022 r. przedstawiono poniżej.

W okresie sprawozdawczym odbyło się Zgromadzenie Ogólne ZPP oraz kilka posiedzeń Konwentów Powiatów. Podczas nich poruszono wiele spraw dotyczących środowiska powiatowego. Przewodniczący Konwentów skierowali do Biura Związku 7 podjętych na Konwentach stanowisk i 6 pism.

Głównym organem analizującym i podejmującym decyzje w Związku jest jego Zarząd. W okresie sprawozdawczym odbyło się jedno stacjonarne posiedzenie Zarządu ZPP. Pozostałe spotkania odbywały się zdalnie. Jednocześnie w okresie pomiędzy Zarządami, za pośrednictwem internetu, Członkowie Zarządu na bieżąco otrzymywali informacje istotne z punktu widzenia działalności Związku. W sumie rozpatrzono ponad 90 zagadnień.

Organem z jednej strony – zgodnie ze statutem – kontrolnym, ale z drugiej wspierającym głosem doradczym dla Zarządu ZPP jest Komisja Rewizyjna. W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji Rewizyjnej brali aktywny udział w spotkaniach Zarządu ZPP. Również przewodniczący Konwentów Powiatów z poszczególnych województw czynnie uczestniczyli w spotkaniach Zarządu Związku.



Działalność Związku Powiatów Polskich opiera się głównie na aktywności Biura ZPP. To pracownicy i eksperci zatrudnieni w Związku, w ramach swoich codziennych działań, realizują zadania wskazane przez organy ZPP, wynikające z celów i zadań stawianych przed Związkiem.

Praca ta polega głównie na prowadzeniu analiz aktów prawnych poddawanych konsultacjom publicznym i uzgodnieniom z samorządami. W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym prawnicy ZPP przeanalizowali łącznie 373 projekty aktów prawnych, z czego do 67 przygotowali szczegółowe opinie prawne. Niejednokrotnie przygotowanie tych opinii poprzedzało przeprowadzenie prac konsultacyjno-badawczych (w okresie sprawozdawczym w ten sposób postąpiono w 11 przypadkach).

Główna aktywność ZPP odbywa się na płaszczyźnie relacji pomiędzy organami państwa, a jednostkami samorządu terytorialnego szczebla powiatowego. Walka o interes powiatów i miast na prawach powiatu realizowana jest tu głównie poprzez właściwe reprezentowanie głosu środowiska samorządu powiatowego. Realizacją tego zadania zajmują się zarówno eksperci Biura Związku, jak i przedstawiciele ZPP wskazani przez organy Związku.

Główną formą działania jest artykułowanie stanowisk środowiska samorządowego na płaszczyźnie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (oraz jej zespołów tematycznych), komisji sejmowych i senackich, czy też innych ciał (np. komitetów monitorujących, sterujących, etc.).

W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym, przedstawiciele i eksperci Biura Związku wzięli udział w kilkudziesięciu różnego rodzaju spotkaniach, na których poruszano problematykę funkcjonowania samorządów powiatowych.

Zaangażowanie organów i Biura Związku przekłada się na konkretne wymierne efekty. Wśród wybranych, z okresu sprawozdawczego, warto wskazać, iż:

- ✓ *Dzięki zaangażowaniu ZPP spółki komunalne oraz tych podmioty, które w trakcie roku większość uzyskanych przychodów osiągnęły w związku z wykonywaniem działalności leczniczej nie będą płacić tzw. podatku od strat. Zmiany prawa w tym zakresie przewiduje procedowany właśnie w Sejmie projekt nowelizacji ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych.*
- ✓ *Dzięki interwencji Związku Powiatów Polskich w ramach prac nad projektem ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw dokonano zmian, które pozwoliły na wyłączenie z tego podatku spółek komunalnych oraz tych podmiotów, które w trakcie roku większość uzyskanych przychodów osiągnęły w związku z wykonywaniem działalności leczniczej. Dodatkowo zwolnienie zostanie rozszerzone o podatników CIT, których roczne dochody nie przekraczają 2 mln euro, podatników, których rentowność w jednym z trzech ostatnich lat podatkowych była powyżej wskaźnika 2 proc., a także podatników postawionych w stan upadłości albo likwidacji.*



- ✓ Dzięki wielopłaszczyznowym działaniom Związku Powiatów Polskich resort zdrowia zdecydował o przekazaniu dodatkowych środków finansowych szpitalom na zabezpieczenie kwot na podwyżki dla personelu.
- ✓ W skutek interwencji Związku Powiatów Polskich w Ministerstwie Finansów nastąpił wzrost dochodów JST w 2022 r. w stosunku do wcześniejszych planów resortu.
- ✓ Ponadto w wyniku działań Związku Powiatów Polskich na płaszczyźnie legislacyjnej uwzględnione zostały poprawki ZPP dotyczące nowelizacji ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (etap po Senacie) poprzez poszerzenie zakresu możliwych działań, na które trzeba wydatkować określony procent dodatkowych dochodów z PIT; przedłużenie okresu wydatkowania do 2027 i rozliczeniowego do 2029 r.; a także dodanie samorządowych osób prawnych, w tym spółek prawa handlowego, do podmiotów, których wydatki mają się wliczać w obowiązkową wysokość przeznaczenia dodatkowych środków z PIT na zakres związany z efektywnością energetyczną.
- ✓ Podczas prac parlamentarnych uwzględnione zostały także poprawki ZPP do formularza wniosku o dodatek węglowy – dodano odniesienie, które tłumaczy w prosty sposób kim jest przedsiębiorca, o którym mowa w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 czerwca 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców niektórych paliw stałych, w związku z sytuacją na rynku tych paliw (łatwiejsze zrozumienie dla urzędników i odbiorców).
- ✓ Po poprawce zgłoszonej przez Związek Powiatów Polskich do projektu ustawy o wspieraniu i resocjalizacji nieletnich zmodyfikowano zapis dotyczący odebrania nieletniego z policyjnej izby dziecka poprzez rozszerzenie katalogu podmiotów mogących odebrać nieletniego o pracownika MOW upoważnionego przez dyrektora placówki. Pierwotnie proponowano bowiem, aby odebrać nieletniego mógł tylko dyrektor MOW.
- ✓ Na skutek uwag zgłoszonych przez Związek Powiatów Polskich do projektu zmian ustawy – Karta Nauczyciela (nowelizacja z 5 sierpnia 2022 r.) resort edukacji doprecyzował zadania mentora oraz zasady prowadzenia próbnych lekcji przez nauczycieli początkujących.
- ✓ W nowelizacji ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa z 8 czerwca 2022 r. znalazł odzwierciedlenie postulat zgłaszany kilkakrotnie przez Związek Powiatów Polskich podczas spotkań z przedstawicielami Ministerstwa Edukacji i Nauki dotyczący umożliwienia organizowania dodatkowej bezpłatnej nauki języka polskiego w grupie międzyszkolnej.
- ✓ Podczas prac nad nowelizacją ustawy – Prawo geologiczne i górnicze przedstawiciele Związku Powiatów Polskich stanowczo odpierali ataki na powiatową administrację geologiczną. Dodatkowo rzeczowa argumentacja ZPP doprowadziła do deklaracji ze



strony projektodawców, podczas roboczego spotkania 1 lipca 2022 r., że pierwotnie planowane przeniesienie realizowanego przez starostów zadania dotyczącego zatwierdzania robót geologicznych obejmujących wiercenia w celu wykorzystania ciepła Ziemi na poziom marszałków województw nie dojdzie do skutku i zadanie to w dalszym ciągu realizowali będą starostowie.

- ✓ *Dzięki staraniu i uwagom przedstawionym przez Związek Powiatów Polskich do projektu nowelizacji zarządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie Międzyresortowego Zespołu do spraw uczenia się przez całe życie i Zintegrowanego Systemu Kwalifikacji resort edukacji przyjął, że dwaj przedstawiciele organizacji samorządowych wskazani przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego będą stałymi członkami tego Zespołu z głosem doradczym. Pierwotnie udział przedstawicieli samorządu w Zespole miał być jedynie doraźny, na zaproszenie Ministra Edukacji i Nauki.*

Działalność reprezentantów Związku wykracza także poza granice naszego kraju. Nasi delegaci pracują w ramach struktur unijnych, w tym głównie odbywa się to w: Komitecie Regionów Unii Europejskiej, Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy, Radzie Gmin i Regionów Europy, a także Europejskiej Konfederacji Władz Lokalnych Szczegła Pośredniego. Delegaci ZPP zgłoszeni do ww. organów pilnują, aby prawodawstwo unijne uwzględniało głos środowiska samorządowego, w tym ten dotyczący działalności szczegła samorządu powiatowego.

Działalność Związku w okresie sprawozdawczym wykraczała poza płaszczyznę legislacyjną. Związek Powiatów Polskich czynnie angażował się także w organizację i współorganizację różnego rodzaju konferencji. Eksperci i przedstawiciele ZPP prowadzili szereg bezpłatnych warsztatów i szkoleń dla pracowników samorządowych. W okresie sprawozdawczym zrealizowano 12 dni szkoleniowych, w których wzięło udział kilkuset pracowników samorządowych.

Związek Powiatów Polskich przygotował i upowszechnił kolejną bezpłatną publikację.

Redaktorzy Dziennika Warto Wiedzieć opracowali artykuły prasowe – głównie o charakterze konsultacyjno-doradczym, publikowane w prowadzonym przez Związek portalu informacyjnym. Warto podkreślić, że w ciągu okresu sprawozdawczego było to ponad 900 artykułów prasowych.

Dzięki wielopłaszczyznowej działalności Związek umacnia swoją markę. Na publikacje i stanowiska ZPP powołują się inne dzienniki, czasopisma oraz serwisy informacyjne. W okresie sprawozdawczym o patronat Związku zwróciło się wiele różnego rodzaju podmiotów. ZPP objęło patronatem 12 przedsięwzięć, a nad kolejnymi 12 wydarzeniami pieczę sprawował Dziennik Warto Wiedzieć.



Kolejnym elementem działalności ZPP było wdrażanie projektów, na które Związek pozyskał środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki ich realizacji ZPP może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. W konsekwencji tego stale zwiększa się liczba powiatów i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne. Działalność ZPP w okresie sprawozdawczym została szczegółowo przedstawiona w kolejnych rozdziałach.



I Działalność organów statutowych

Szczegółowe informacje o pracach wszystkich organów Związku ujęto w kolejnych podrozdziałach.

Zgromadzenie Ogólne ZPP

8 i 9 czerwca 2022 roku w Mikołajkach po raz XXVIII odbyło się Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich. Przez dwa dni władarze powiatów, miast na prawach powiatu, przedstawiciele rządu, organizacji pozarządowych i eksperci dyskutowali o sprawach najistotniejszych dla powiatów.

Przed rozpoczęciem obrad symboliczną minutą ciszy uczczono pamięć Kolegów samorządowców, którzy odeszli w minionym roku.

Obradom Zgromadzenia Ogólnego przewodniczył **Andrzej Płonka**, Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, Starosta Bielski.





XXVIII Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich, najwyższy organ ZPP, zebrało się, aby zgodnie ze Statutem, przedyskutować najważniejsze dla samorządów powiatowych problemy, przyjąć założenia do programu działania Związku oraz podjąć decyzje w sprawach statutowych.

Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich przyjęło sześć stanowisk w sprawie:

- ✓ uporządkowania sieci dróg publicznych,
- ✓ koniecznych zmian w systemie dochodów JST,
- ✓ konieczności opracowania i wdrożenia długofalowej polityki oświatowej państwa,
- ✓ kluczowej roli powiatów w ustroju terytorialnym państwa,
- ✓ wsparcia powiatów dla Ukrainy oraz
- ✓ planowanych zmian w sposobie zarządzania szpitalami.

Podczas Zgromadzenia odczytano listy przesłane przez zaproszonych gości. W liście swoje uznanie dla wieloletniej aktywności Związku Powiatów Polskich wyraził prezydent **Andrzej Duda**. „Z perspektywy czasu widać, jak trafną inicjatywą było powołanie Państwa stowarzyszenia przed prawie ćwierćwieczem” – napisał prezydent. Zaznaczył też dużą rolę powiatów w kształtowaniu polskiej państwowości, życia społecznego i kultury. Andrzej Duda podziękował też za serce i gościnność okazane uchodźcom z Ukrainy.

List do uczestników Zgromadzenia Ogólnego przesłał również Marszałek Senatu, **prof. Tomasz Grodzki**. Skierował słowa uznania za ciężką pracę samorządowców i zapewnił o otwartości na postulaty strony samorządowej. Wspomniał również o prężnie działającej senackiej Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej. „Senat jest i będzie zawsze dla Was otwarty” – zaznaczył marszałek.

Słowa uznania za wysiłek, jaki samorządowcy wkładają w rozwój lokalnych wspólnot przekazał listownie również **Marian Banaś**, prezes Najwyższej Izby Kontroli. W jego ocenie, takich dziedzin życia jak ochrona zdrowia publicznego, prawo oświatowe, bezpieczeństwo energetyczne czy wykorzystanie funduszy, nie da się rozwiązywać samodzielnie. Prezes NIK dostrzega starania ZPP, aby sporządzane opinie i merytoryczny głos w dyskusjach były słyszane. „Najwyższa Izba Kontroli wspiera i będzie wspierać polski samorząd terytorialny działający w interesie ludzi” – zaznaczył Marian Banaś.

Życzenia dla przedstawicieli samorządów powiatowych przesłali także: Minister Rodziny i Polityki Społecznej, **Marlena Małąg**; Przewodniczący Rady Fundatorów Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Regulskiego, **Jerzy Stępień** i **Jarosław Szymczyk**, Komendant Główny Policji.

W Zgromadzeniu Ogólnym ZPP udział wziął sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów, **Sebastian Skuza**. Mówił, że rok 2021 był rokiem wyjątkowym, jeśli chodzi o finanse samorządowe, głównie przez rekordową nadwyżkę operacyjną. Nawiązał również do rządowych programów pomocowych dla samorządów i subwencji rozwojowej, która ma być traktowana jako rekompensata za ubytki z PIT. Podkreślał również niepewność makroekonomiczną otoczenia, w którym żyjemy. Zapewnił, że rząd jest gotowy na konstruktywną krytykę i na zmiany.



Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich, **Stanisław Trociuk** podkreślał, że to dzięki postawie przedstawicieli samorządów i mieszkańców udało się uniknąć kryzysu humanitarnego w Polsce wywołanego wojną w Ukrainie. Zaznaczał, jak ważna jest decentralizacja władzy publicznej oraz, że bez sprawnie funkcjonującego, niezależnego wymiaru sprawiedliwości nie będzie samodzielności JST.

Po raz kolejny w Zgromadzeniu Ogólnym udział wzięł **dr Theophil Gallo**, starosta partnerskiego powiatu Saarpfalz. „W obliczu wojny trwającej w Ukrainie widzimy, że partnerstwa, które prowadzimy z powiatami polskimi przeszły próbę i okazało się, że dzięki nim jesteśmy w stanie lepiej organizować pomoc dla Ukrainy” – mówił. Wielokrotnie podkreślona została ogromna wola pomocy i człowieczeństwo ze strony polskich powiatów.

W Zgromadzeniu Ogólnym uczestniczyli także przedstawiciele organizacji ukraińskich.

Alicja Kulka, Główna Geodeta Kraju, podziękowała powiatom za dotychczasową współpracę. Podkreśliła, że to niezwykle ważne, aby to właśnie na tym poziomie zapadały decyzje najważniejsze dla mieszkańców. O wzajemnej współpracy mówili też przedstawiciele Banku Gospodarstwa Krajowego.



Przewodniczący Związku Gmin Wiejskich RP, **Krzysztof Iwaniuk** mówił o tym, co już udało się zrealizować jeśli chodzi o inwestycje, ale wspominał też kwestie, które nadal wymagają pracy. Podkreślał, że wspólnym interesem wszystkich samorządów jest praca nad nową ustawą o dochodach JST. Za równie ważny temat uznał finansowanie oświaty.

O zbliżającym się jubileuszu 25-lecia powiatów przypominał były Prezes Zarządu ZPP, **Kazimierz Kotowski**. Podziękował wszystkim zaangażowanym w rozwój samorządów powiatowych za ich trud i wysiłek włożony w rozwój lokalnych społeczności. Zaapelował też do parlamentarzystów pracujących wcześniej w samorządzie, by nie zapominali o początku swojej drogi.

Jedno ze stanowisk przyjętych przez Zgromadzenie Ogólne ZPP dotyczyło planowanych zmian w funkcjonowaniu systemu opieki zdrowotnej i projektu ustawy o modernizacji i poprawie efektywności szpitalnictwa. Odniósł się do niej **Krzysztof Żochowski** z Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych. Zaznaczył, że sytuacja finansowa w niektórych placówkach jest dramatyczna. Projekt ustawy uznał za bubel legislacyjny, który wprowadzi chaos. W ocenie dyrektora niezbędna jest solidarność w myśl dobra nas wszystkich.



Zastępca Dyrektora Biura ZPP **Grzegorz Kubalski** przedstawił założenia do programu działania Związku na rok 2022. Priorytetem pozostaje troska o interes powiatów oraz kontynuowanie prac związanych z procesem legislacyjnym. Głównymi tematami w roku bieżącym będą finanse samorządu terytorialnego i systemu dochodów JST, ochrona zdrowia i pomysły na reformę szpitali oraz edukacja. Związek Powiatów Polskich będzie też starał się rozwijać współpracę międzynarodową.

Pierwszy dzień obrad Zgromadzenia Ogólnego ZPP zwieńczyło uroczyste wręczenie nagród w Ogólnopolskim Rankingu Gmin i Powiatów 2021. Po raz kolejny Jury Konkursu organizowanego przez Związek Powiatów Polskich wybrało najlepsze, najbardziej rozwojowe samorządy. Wręczono też nagrody Super Powiat, Super Miasto i Super Gmina.

Podczas drugiego dnia obrad uczestnicy Zgromadzenia Ogólnego ZPP mieli okazję wysłuchać wystąpień tematycznych. Dotyczyły one m.in. finansowania inwestycji proekologicznych samorządów z wykorzystaniem unijnego programu ELENA, standaryzacji usług teleopieki w Polsce, rozwiązań dronowych dla samorządów powiatowych czy strat finansowych, jakie ponoszą szpitale powiatowe.

Poruszono również temat ustawy o modernizacji i poprawie efektywności szpitalnictwa. **Bernadeta Skóbel** ze Związku Powiatów Polskich zaprezentowała zestawienie danych OECD, które dotyczą wydatków na ochronę zdrowia. Dane przeczą narracji resortu zdrowia, jakoby Polska wydawała na leczenie szpitalne więcej niż inne kraje europejskie. Mecenasa zaznaczyła również, że reforma przygotowana przez resort



zdrowia przyczyni się do zmniejszania się potencjału szpitali. Ekspertka zwróciła również uwagę, że w projekcie ustawy, ani w żadnym innym dokumencie regulującym działanie podmiotów leczniczych nie ma narzędzia, które wspierałoby koncentrację zasobów ludzkich.



Z kolei zastępca dyrektora Biura ZPP, **Grzegorz Kubalski** przybliżył problematykę sytuacji finansowej powiatów – dziś i jutro. Mówił o zmianach podatkowych i ich skutkach dla JST. Dla powiatów największym problemem jest zmiana w dochodach z tytułu podatku PIT. Grzegorz Kubalski mówił również o części rozwojowej subwencji ogólnej i jej znaczeniu dla JST.



Konwenty Powiatów

Do realizacji celów statutowych Związków Powiatów Polskich powołał 16 Konwentów Powiatów (po jednym w każdym z województw). Zadaniem Konwentów jest reprezentowanie interesów członków Związku w danym regionie. Konwent pełni rolę doradczą względem organów ZPP i może w szczególności przyjmować własne stanowiska lub opinie oraz kierować do Zarządu ZPP pisma o podjęcie interwencji – w sprawach związanych z celami statutowymi Związku. Ponadto Konwent Powiatów może współpracować z organami administracji rządowej i samorządowej w danym województwie.

W okresie sprawozdawczym, w skali kraju, odbyło się kilka posiedzeń Konwentów Powiatów. Podczas nich przyjęto 7 stanowisk oraz poruszono wiele spraw. Do Biura ZPP wpłynęło 6 pism skierowanych przez Przewodniczących Konwentów.

Zestawienie stanowisk podjętych przez poszczególne Konwenty przedstawiono w poniżej zamieszczonej tabeli (uwaga: zestawienia na podstawie danych przekazanych przez Konwenty do Biura ZPP).

Lp.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Stanowisko w sprawie
1	18 lipca 2022 r.	Warmińsko-Mazurskiego	ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych
2	22 lipca 2022 r.	Warmińsko-Mazurskiego	utrzymania połączenia kolejowego na linii Polanica Zdrój – Olsztyn
3	28 lipca 2022 r.	Opolskiego	1) sytuacji szpitali powiatowych 2) utrzymania połączenia kolejowego na linii Polanica Zdrój – Olsztyn
4	3 sierpnia 2022 r.	Lubelskiego	sytuacji szpitali powiatowych
5	3 sierpnia 2022 r.	Podkarpackiego	1) sytuacji szpitali powiatowych 2) stanowiska Związku Powiatowych Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej Województwa Podkarpackiego – Organizacja Pracodawców
6	9 sierpnia 2022 r.	Kujawsko-Pomorskiego	trudnej sytuacji finansowej szpitali w związku z obowiązkiem wprowadzenia ustawowych podwyżek wynagrodzeń
7	11 sierpnia 2022 r.	Małopolskiego	braku zabezpieczenia środków na podwyżki wynagrodzeń wynikające ze zmiany od 1 lipca 2022 r. ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych



Zestawienie pism skierowanych do Biura ZPP przedstawiono w poniżej zamieszczonej tabeli (*uwaga: zestawienia na podstawie danych przekazanych przez Konwenty do Biura ZPP*).

Lp.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
1	26 lipca 2022 r.	Pomorskiego	zaproszenie na posiedzenie konwentu, 1-2 grudnia 2022 r.
2	26 lipca 2022 r.	Lubelskiego	zaproszenie na posiedzenie konwentu, 28 lipca 2022 r.
3	26 lipca 2022 r.	Opolskiego	zaproszenie na posiedzenie konwentu, 28 lipca 2022 r.
4	2 sierpnia 2022 r.	Wielkopolskiego	zaproszenie na posiedzenie konwentu, 5 sierpnia 2022 r.
5	3 sierpnia 2022 r.	Śląskiego	zaproszenie na posiedzenie konwentu, 8 sierpnia 2022 r.
6	3 sierpnia 2022 r.	Podkarpackiego	protokół z posiedzenia konwentu, które odbyło się 3 sierpnia 2022 r.



Zarząd ZPP

Organem wykonawczym Związku Powiatów Polskich jest Zarząd.

W okresie sprawozdawczym miało miejsce jedno stacjonarne posiedzenie Zarządu ZPP. Pozostałe spotkania odbywały się zdalnie. Jednocześnie w okresie międzyzarządowym, za pośrednictwem internetu, Członkowie Zarządu na bieżąco otrzymywali informacje istotne z punktu widzenia działalności Związku.

Posiedzenie stacjonarne odbyło się 7 czerwca 2022 r. w **Mikołajkach**.



W sumie Członkowie Zarządu rozpatrzyli 93 zagadnienia.



Szczegółową tematykę obrad poszczególnych posiedzeń Zarządu ZPP przedstawiono poniżej.

Posiedzenie Zarządu nr 3/22 – Mikołajki, 7 czerwca 2022 r.

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Przyjęcie porządku obrad.
- ✓ Informacja o działalności Związku Powiatów Polskich pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu.
- ✓ Przyjęcie protokołów z posiedzeń Zarządu Nr 1/22, 2@/22 oraz materiałów przyjętych podczas tych posiedzeń.
- ✓ Omówienie kwestii organizacyjnych XXVIII Zgromadzenia Ogólnego ZPP.
- ✓ Omówienie projektów stanowisk przewidzianych do przyjęcia przez XXVIII Zgromadzenie Ogólne ZPP.
- ✓ Sprawy bieżące.
- ✓ Zamknięcie posiedzenia.

Okres pomiędzy Zarządami nr 4@/22

Członkowie Zarządu otrzymali informacje na temat następujących zagadnień:

- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały nr 71/21 Zarządu VI kadencji Związku Powiatów Polskich z dnia 25 listopada 2021 r. dotyczącej wyrażenia zgody na dokonanie wydatków o wartości powyżej 50000 zł.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wynagrodzenia płatników i inkasentów pobierających podatki na rzecz budżetu państwa.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie podstawy programowej:
 - ✓ wychowania przedszkolnego oraz podstawy programowej kształcenia ogólnego dla szkoły podstawowej, w tym dla uczniów z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym, kształcenia ogólnego dla branżowej szkoły I stopnia, kształcenia ogólnego dla szkoły specjalnej przysposabiającej do pracy oraz kształcenia ogólnego dla szkoły policealnej,
 - ✓ kształcenia ogólnego dla liceum ogólnokształcącego, technikum oraz branżowej szkoły II stopnia.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o aplikacji mObywatel.



- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2022.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie zasad udzielania i organizacji pomocy psychologiczno-pedagogicznej w publicznych szkołach i placówkach.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia w sprawie zasad organizacji i udzielania pomocy psychologiczno-pedagogicznej w publicznych przedszkolach, szkołach i placówkach.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu zajęć prowadzonych bezpośrednio z uczniami lub wychowankami albo na ich rzecz przez nauczycieli poradni psychologiczno-pedagogicznych oraz nauczycieli: pedagogów, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych i doradców zawodowych.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Opolskiego z 2 czerwca 2022 r. w sprawie zmian w prawodawstwie dotyczących wydawania decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu.
- ✓ Interwencja Związku Powiatów Polskich dotycząca znacznych opóźnień w aktualizacji aplikacji mObywatel, w zakresie danych dotyczących posiadanej polisy OC pojazdu, które to dane pochodzą z bazy CEPiK.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o medycynie laboratoryjnej.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do Wytycznych w zakresie zasady partnerstwa w ramach planu rozwojowego współfinansowanego ze środków Instrumentu na Rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich dotyczące informacji o rozpatrzeniu ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (druk senacki 743, druki sejmowe nr 2295 i 2316).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu Wytycznych dotyczących komitetów monitorujących na lata 2021-2027.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu Wytycznych dotyczących kwalifikowalności wydatków na lata 2021-2027.
- ✓ Pismo do Ministerstwa Klimatu i Środowiska zawierające wyniki badania ankietowego przeprowadzonego przez Związek Powiatów Polskich na temat stanu zatrudnienia w powiatowej administracji geologicznej.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw (druk senacki 746).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu zarządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego zarządzenie nr 58 z dnia 12 maja 2016 r. w sprawie Międzyresortowego Zespołu do spraw uczenia się przez całe życie i Zintegrowanego Systemu Kwalifikacji.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad działania placówek publicznych, warunków pobytu dzieci i młodzieży w tych placówkach oraz wysokości i zasady odpłatności wnoszonej przez rodziców za pobyt ich dzieci w tych placówkach.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie publicznych placówek oświatowo-wychowawczych, młodzieżowych ośrodków



wychowawczych, młodzieżowych ośrodków socjoterapii, specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych, specjalnych ośrodków wychowawczych, ośrodków rewalidacyjno-wychowawczych oraz placówek zapewniających opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania.

- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich dotyczące projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagrodzenia za pracę w dniu wolnym od pracy.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2398).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie określenia wymagań obowiązujących przy prowadzeniu żywienia w szpitalach.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wymagań dobrej praktyki w zakresie gospodarki leśnej.
- ✓ Zastrzeżenia Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o modernizacji i poprawie efektywności szpitalnictwa.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy - Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw (UC118).
- ✓ Odpowiedź Ministerstwa Finansów na Stanowisko XXVIII Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich z 8 czerwca 2022 r. w sprawie koniecznych zmian w systemie dochodów jednostek samorządu terytorialnego.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Opolskiego z dnia 2 czerwca 2022 r. w sprawie wypełnienia Ustawy z dnia 21.03.1985 r. o drogach publicznych.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 19 lipca 2022 r. w sprawie ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych.
- ✓ Pismo Związku Powiatów Polskich do Sekretarza Stanu w Ministerstwie Finansów dotyczące doraźnych zmian w zakresie art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich dotyczące projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (jego zmodyfikowanej wersji).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektowanych regulacji dotyczących funkcjonowania aptek ogólnodostępnych, zmieniających przepisy ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne i procedowanych w ramach procesu legislacyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (druk 2449).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 755).
- ✓ Odpowiedź Związku Powiatów Polskich na pismo Departamentu Strategii i Funduszy Europejskich z dnia 7 lipca 2022 r., znak DLPK-IV.454.1.2022, dotyczące kwoty bazowej na rok 2023 (nieodpłatna pomoc prawna, nieodpłatne poradnictwo obywatelskie oraz edukacja prawna).



- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 767, druki sejmowe nr 2398, 2436 i 2436-A).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do Sprawozdania z działalności PGW Wody Polskie za 2021 rok.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać kanały technologiczne.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych (UD278).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do przepisów wprowadzających ustawę o cmentarzach i chowaniu zmarłych.
- ✓ Dodatkowe uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (druk 2449).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu uchwały Rady Ministrów w sprawie przyjęcia Programu przeciwdziałania niedoborowi wody na lata 2022-2027 z perspektywą do roku 2030.
- ✓ Pismo Związku Powiatów Polskich do Ministra Zdrowia dotyczące projektowanych regulacji dotyczących funkcjonowania aptek ogólnodostępnych, zmieniających przepisy ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne i procedowanych w ramach procesu legislacyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Odpowiedź z Ministerstwa Klimatu i Środowiska na pismo ZPP w sprawie przekazania informacji na temat ewentualnych propozycji finansowania/dofinansowania z wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej tworzenia przez starostów parkingów dla pojazdów zatrzymanych wraz z odpadami.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks cywilny oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Opolskiego z dnia 28 lipca 2022 roku w sprawie:
 - ✓ sytuacji szpitali powiatowych,
 - ✓ utrzymania połączenia kolejowego na linii Polanica Zdrój-Olsztyn.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie zezwoleń na przejazd pojazdów nienormatywnych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie finansowego wsparcia udzielanego na realizację niektórych przedsięwzięć mieszkaniowych.
- ✓ Odpowiedź Ministerstwa Edukacji Narodowej na stanowisko XXVIII Zgromadzenia Ogólnego ZPP w sprawie konieczności opracowania i wdrożenia długofalowej polityki oświatowej państwa.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Lubelskiego z dnia 3 sierpnia 2022 r. w sprawie sytuacji szpitali powiatowych.
- ✓ Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego z dnia 3 sierpnia 2022 r. w sprawie:
 - ✓ sytuacji szpitali powiatowych,
 - ✓ stanowiska Związku Powiatowych Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej Województwa Podkarpackiego - Organizacja Pracodawców.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie organizacji kształcenia, wychowania i opieki dzieci i młodzieży będących obywatelami Ukrainy.



- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego z 9 sierpnia 2022 r. w sprawie trudnej sytuacji finansowej szpitali w związku z obowiązkiem wprowadzenia ustawowych podwyżek wynagrodzeń.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie podmiotów, na rzecz których wykonywane są przez nieletnich prace społeczne.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia w sprawie organizowania i prowadzenia zajęć z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie książki obiektu budowlanego oraz systemu Cyfrowa Książka Obiektu Budowlanego.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wzoru wniosku o wypłatę dodatku węglowego.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o wielkoobszarowych terenach zdegradowanych (UD312).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do Projektu rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie zapisów z monitoringu w młodzieżowych ośrodkach wychowawczych, okręgowych ośrodkach wychowawczych, zakładach leczniczych dysponujących warunkami wzmocnionego lub maksymalnego zabezpieczenia, zakładach poprawczych i schroniskach dla nieletnich.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia w sprawie komisji do spraw kierowania nieletnich do młodzieżowego ośrodka wychowawczego oraz trybu kierowania, przenoszenia i zwalniania nieletnich z młodzieżowych ośrodków wychowawczych.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego z 11 lipca 2022 r. wobec braku zabezpieczenia środków na podwyżki wynagrodzeń wynikające ze zmiany od 1 lipca 2022 r. Ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o Polskiej Agencji Obiektów Sportowych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o wdrożeniu niektórych przepisów Unii Europejskiej w zakresie równego traktowania oraz niektórych innych ustaw (EW.020.980.2022).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie rocznych opłat za prawo do dysponowania częstotliwością.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu opieki psychiatrycznej i leczenia uzależnień.
- ✓ Dotychczas otrzymane odmowne odpowiedzi z wojewódzkich oddziałów Narodowego Funduszu Zdrowia na wnioski ZPP o udzielenie informacji publicznej o wszystkich świadczeniodawcach, z którymi NFZ na dzień 30 czerwca 2022 r. miał zawartą przynajmniej jedną umowę na leczenie szpitalne.
- ✓ Interwencja Związku Powiatów Polskich związana z podwyżkami cen energii elektrycznej i ogrzewania sieciowego dla podmiotów realizujących zadania publiczne.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych ujętych na strategicznych mapach hałasu, sposobu ich prezentacji i formy ich przekazywania.



- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami.
- ✓ Odpowiedź Ministerstwa Sportu i Turystyki na uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o Polskiej Agencji Obiektów Sportowych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie oceny pracy nauczycieli szkół artystycznych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu rządowego pod nazwą „Program Rozwoju Kompetencji Cyfrowych”.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2542).
- ✓ Pismo Związku Powiatów Polskich oraz Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych skierowane do Najwyższej Izby Kontroli z prośbą przeprowadzenie przez NIK, kontroli doraźnej dotyczącej procesu przygotowania, zatwierdzania i wdrażania Rekomendacji 5/2022 z dnia 13 lipca 2022 r. Prezesa Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji w sprawie zmiany sposobu lub poziomu finansowania świadczeń opieki zdrowotnej.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu „Programu Rozwoju Sportu Województwa Dolnośląskiego na lata 2022-2030”.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie Krajowego Centrum Przetwarzania Danych (UD424).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie Krajowego Komitetu Rozwoju Ekonomii Społecznej.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu „Program rozwoju e-zdrowia w Polsce na lata 2022-2027”.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie rocznego sprawozdania przedsiębiorstwa społecznego.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty (EW.020.1006.2022).

Informacje z posiedzeń Zarządu dostępne są na stronie internetowej Związku Powiatów Polskich:
www.zpp.pl w dziale *Organy ZPP > Zarząd ZPP > Informacje z posiedzeń Zarządu*. Link bezpośredni:
<http://zpp.pl/kategoria/informacje-z-posiedzen-zarzadu>



Komisja Rewizyjna ZPP

Organem kontrolnym Związku Powiatów Polskich jest Komisja Rewizyjna.

W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji Rewizyjnej brali aktywny udział w stacjonarnym posiedzeniu, a także w wideokonferencjach Zarządu ZPP.

Posiedzenie stacjonarne Komisji Rewizyjnej odbyło się 7 czerwca 2022 r. w **Mikołajkach**.





Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym

Zaangażowanie przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w proces legislacyjny przejawia się w wielu aspektach.

Część aktywności skupiona jest wokół dyskutowanych i **formułowanych stanowisk**, które następnie kierowane są do adresatów – najczęściej instytucji państwowych, ale także do konkretnych klubów parlamentarnych, czy parlamentarzystów. W poszczególnych regionach, stanowiska o charakterze wojewódzkim kierowane są także do instytucji i władz regionalnych (co czynią bezpośrednio przewodniczący Konwentów Powiatów poszczególnych województw).

Kolejny obszar aktywności to **analiza projektów aktów prawnych** dotyczących jednostek samorządu terytorialnego, trafiających do konsultacji społecznych. Projekty te poddawane są szczegółowej analizie przez ekspertów Biura ZPP, którzy w konsekwencji przygotowują **opinie prawne** kierowane do instytucji centralnych.

Kluczowym miejscem opiniowania aktów prawnych jest Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Aktywność w procesie legislacyjnym to także **czynne uczestnictwo przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich**, gdzie wymieniane są poglądy i wprowadzane zmiany w projektach aktów prawnych.

Warto również wspomnieć o **analizach aktów prawnych, prowadzonych w ramach komisji tematycznych**, funkcjonujących przy Związku Powiatów Polskich, a także w ramach innych komitetów, w tym monitorujących i sterujących zewnętrznymi programami pomocowymi.

Precyzyjne informacje o zaangażowaniu ZPP w proces legislacyjny zestawiono w kolejnych podrozdziałach.



Opinie prawne ZPP

W okresie sprawozdawczym prawnicy i eksperci Biura Związku Powiatów Polskich analizowali wszystkie projekty aktów prawnych, które dotyczyły jednostek samorządu terytorialnego, a skierowane były do konsultacji społecznych.

W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP przeanalizowali 80 projektów aktów prawnych (opiniowanych poza Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego), a do 67 przygotowana została szczegółowa opinia (uwzględniając opinie w ramach KWRiST).

Prawnicy Biura Związku Powiatów Polskich na bieżąco monitorują wykaz prac legislacyjnych Rady Ministrów, stronę internetową Rządowego Centrum Legislacji oraz strony Sejmu i Senatu RP. Dzięki temu analizowane i opiniowane są również takie projekty ustaw i rozporządzeń, które nie zostały przekazane do Biura Związku Powiatów Polskich w ramach konsultacji publicznych lub opiniowania w ramach prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, ani też komisji parlamentarnych.

Wykaz projektów, w odniesieniu do których Związek zajął pisemne stanowisko, przedstawia poniżej zamieszczone zestawienie tabelaryczne (kolejność chronologiczna).

Lp.	Odbiorca	Uwagi ZPP zgłoszone do projektu
1	Kancelaria Sejmu RP	ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty (EW.020.1006.2022)
2	Ministerstwo Cyfryzacji	ustawy o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie Krajowego Centrum Przetwarzania Danych (UD424)
3	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym
4	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	rozporządzenia MRiPS w sprawie rocznego sprawozdania przedsiębiorstwa społecznego
5	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	rozporządzenia MRiPS w sprawie Krajowego Komitetu Rozwoju Ekonomii Społecznej
6	Ministerstwo Zdrowia	Programu rozwoju e-zdrowia w Polsce na lata 2022 – 2027
7	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw
8	Zarząd Województwa Dolnośląskiego	Programu Rozwoju Sportu Województwa Dolnośląskiego na lata 2022-2030
9	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	ustawy o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw
10	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw
11	Komisja Samorządu Terytorialnego	ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw.



	i Administracji Państwowej	
12	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2542)
13	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu rządowego pod nazwą „Program Rozwoju Kompetencji Cyfrowych”
14	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie oceny pracy nauczycieli szkół artystycznych
15	Ministerstwo Infrastruktury	rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami
16	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych ujętych na strategicznych mapach hałasu, sposobu ich prezentacji i formy ich przekazywania (Główny Inspektorat Ochrony Środowiska)
17	Ministerstwo Zdrowia	rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu opieki psychiatrycznej i leczenia uzależnień
18	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	do stanowiska resortu w sprawie projektu ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych (UD278)
19	Ministerstwo Sportu i Turystyki	ustawy o Polskiej Agencji Obiektów Sportowych
20	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o wdrożeniu niektórych przepisów Unii Europejskiej w zakresie równego traktowania oraz niektórych innych ustaw (EW.020.980.2022)
21	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie rocznych opłat za prawo do dysponowania częstotliwością
22	Ministerstwo Sprawiedliwości	rozporządzenia w sprawie komisji do spraw kierowania nieletnich do młodzieżowego ośrodka wychowawczego oraz trybu kierowania, przenoszenia i zwalniania nieletnich z młodzieżowych ośrodków wychowawczych
23	Ministerstwo Sprawiedliwości	rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie zapisów z monitoringu w młodzieżowych ośrodkach wychowawczych, okręgowych ośrodkach wychowawczych, zakładach leczniczych dysponujących warunkami wzmocnionego lub maksymalnego zabezpieczenia, zakładach poprawczych i schroniskach dla nieletnich
24	Ministerstwo Edukacji i Nauki	rozporządzenia w sprawie organizowania i prowadzenia zajęć z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość
25	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie książki obiektu budowlanego oraz systemu Cyfrowa Książka Obiektu Budowlanego
26	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wzoru wniosku o wypłatę dodatku węglowego
27	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	ustawy o wielkoobszarowych terenach zdegradowanych (UD312)
28	Ministerstwo Sprawiedliwości	rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie podmiotów, na rzecz których wykonywane są przez nieletnich prace społeczne
29	Ministerstwo Edukacji i Nauki	rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie organizacji kształcenia, wychowania i opieki dzieci i młodzieży będących obywatelami Ukrainy
30	Ministerstwo Infrastruktury	rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie zezwoleń na przejazd pojazdów nienormatywnych
31	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie finansowego wsparcia udzielanego na realizację niektórych przedsięwzięć mieszkaniowych
32	Ministerstwo Sprawiedliwości	ustawy o zmianie ustawy - Kodeks cywilny oraz niektórych innych ustaw - nowy tekst



33	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	uchwały Rady Ministrów w sprawie przyjęcia Programu przeciwdziałania niedoborowi wody na lata 2022-2027 z perspektywą do roku 2030
34	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (druk 2449) - dodatkowe uwagi
35	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (druk 2449)
36	Ministerstwo Zdrowia	do projektowanych regulacji dotyczących funkcjonowania aptek ogólnodostępnych, zmieniających przepisy ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne i procedowanych w ramach procesu legislacyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych oraz niektórych innych ustaw.
37	Senat RP	ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 755)
38	Senat RP	do ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych ustaw
39	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać kanały technologiczne
40	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych (UD278)
41	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	do przepisów wprowadzających ustawę o cmentarzach i chowaniu zmarłych
42	Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego	do Sprawozdania z działalności PGW Wody Polskie za 2021 rok
43	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	ustawy o zmianie ustawy - Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw (UC118)
44	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wymagań dobrej praktyki w zakresie gospodarki leśnej
45	Ministerstwo Zdrowia	rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie określenia wymagań obowiązujących przy prowadzeniu żywienia w szpitalach
46	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych ustaw (Druk nr 2398)
47	Ministerstwo Edukacji i Nauki	rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, warunków pobytu dzieci i młodzieży w tych placówkach oraz wysokości i zasady odpłatności wnoszonej przez rodziców za pobyt ich dzieci w tych placówkach oraz do projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie publicznych placówek oświatowo-wychowawczych, młodzieżowych ośrodków wychowawczych, młodzieżowych ośrodków socjoterapii, specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych, specjalnych ośrodków wychowawczych, ośrodków rewalidacyjno-wychowawczych oraz placówek zapewniających opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania
48	Ministerstwo Edukacji i Nauki	rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagrodzenia za pracę w dniu wolnym od pracy
49	Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego	zarządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego zarządzenie nr 58 z dnia 12 maja 2016 r. w sprawie Międzyresortowego Zespołu do spraw uczenia się przez całe życie i Zintegrowanego Systemu Kwalifikacji
50	Narodowa Rada Rozwoju	ustawy o modernizacji i poprawie efektywności szpitalnictwa
51	Senat RP	ustawy o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw (druk senacki 746)



52	Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego	wytycznych dotyczących kwalifikowalności wydatków na lata 2021-2027
53	Ministerstwo Zdrowia	ustawy o medycynie laboratoryjnej
54	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	do Wytycznych w zakresie zasady partnerstwa w ramach planu rozwojowego współfinansowanego ze środków Instrumentu na Rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności
55	Senat RP	do ustawy o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 740, druki sejmowe nr 2262, 2283 i 2283-A)
56	Senat RP	do ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (druk senacki 743, druki sejmowe nr 2295 i 2316)
57	Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego	wytycznych dotyczących komitetów monitorujących na lata 2021-2027
58	Ministerstwo Edukacji i Nauki	rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2022
59	Ministerstwo Edukacji i Nauki	1) rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie zasad udzielania i organizacji pomocy psychologiczno-pedagogicznej w publicznych szkołach i placówkach 2) rozporządzenia w sprawie zasad organizacji i udzielania pomocy psychologiczno-pedagogicznej w publicznych przedszkolach, szkołach i placówkach
60	Ministerstwo Edukacji i Nauki	rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu zajęć prowadzonych bezpośrednio z uczniami lub wychowankami albo na ich rzecz przez nauczycieli poradni psychologiczno-pedagogicznych oraz nauczycieli: pedagogów, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych i doradców zawodowych
61	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	ustawy o aplikacji mObywatel
62	Parlamentarny Zespół ds. Organizacji Pozarządowych i Społeczeństwa Obywatelskiego	ustawy o transparentności finansowania organizacji pozarządowych
63	Ministerstwo Edukacji i Nauki	rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie podstawy programowej: 1) wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego dla szkoły podstawowej, w tym dla uczniów z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym, kształcenia ogólnego dla branżowej szkoły I stopnia, kształcenia ogólnego dla szkoły specjalnej przysposabiającej do pracy oraz kształcenia ogólnego dla szkoły policealnej; 2) kształcenia ogólnego dla liceum ogólnokształcącego, technikum oraz branżowej szkoły II stopnia
64	Ministerstwo Finansów	rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wynagrodzenia płatników i inkasentów pobierających podatki na rzecz budżetu państwa
65	Biuro Projektów Sektora TCB – Telekomunikacji i Cyberbezpieczeństwa	do koncepcji projektu „Cyfrowy Powiat”
66	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	ustawy o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych
67	Sejm RP	do kontynuacji rządowego projektu ustawy o wspieraniu i resocjalizacji nieletnich (druk nr 2183)

Z treścią wszystkich ww. opinii ZPP można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: www.zpp.pl
=> ZPP w procesie legislacyjnym => Opinie i uwagi ZPP (<http://zpp.pl/biblioteka/opinie>).



Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) funkcjonuje na podstawie ustawy z dnia 6 maja 2005 roku o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. 2005 nr 90 poz. 759), a także zgodnie z Regulaminem Prac Komisji. KWRiST odbywa swoje posiedzenia z reguły raz w miesiącu, a podczas każdego z nich opiniuje kilkadziesiąt aktów prawnych. Przede wszystkim jednak, praca Komisji odbywa się w zespołach tematycznych.

Działalność KWRiST to głównie wypracowywanie wspólnych stanowisk pomiędzy przedstawicielami rządu, a przedstawicielami gmin, miast, powiatów i województw, dotyczących zagadnień ustrojowych. Komisja ta rozpatruje problemy związane z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego, a także sprawy z tego obszaru znajdujące się w zakresie działania Unii Europejskiej i organizacji międzynarodowych, do których należy Rzeczpospolita Polska.

W okresie sprawozdawczym odbyły się trzy posiedzenia plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Do zaopiniowania przez ZPP, tylko w ramach prac Komisji Wspólnej, trafiło 293 projektów ustaw, rozporządzeń i innych dokumentów. Część projektów opiniowana była w trybie obiegowym.

Każdy z przedstawionych projektów był analizowany i opiniowany przez ekspertów Biura Związku Powiatów Polskich.

Projekty, które przedłożono do zaopiniowania w ramach KWRiST przedstawione zostały w poniższym zestawieniu tabelarycznym.

Lp.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
Czerwiec 2022 (obiegowo)		
1	Komitet ds. Pożytku Publicznego	Projekt dokumentu rządowego programu wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego, pod nazwą „Rządowy Program Fundusz Młodzieżowy na lata 2022-2033”.
Czerwiec 2022 (stacjonarnie)		
1	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej.
2	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt dokumentu „Informacja o funkcjonowaniu spółdzielni socjalnych działających na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych za okres 2020-2021”.



3	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt rozporządzenia w sprawie udzielania pomocy ze środków w ramach pobreitowej rezerwy dostosowawczej.
4	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (UD369).
5	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie towarów i usług, dla których obniża się stawkę podatku od towarów i usług, oraz warunków stosowania stawek obniżonych.
6	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt ustawy o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw (UD375).
7	Ministerstwo Sprawiedliwości	Projekt rozporządzenia w sprawie wysokości kwoty bazowej w 2023 r.
8	Ministerstwo Obrony Narodowej	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie zasad i trybu wypłacania należności za zakwaterowanie przejściowe Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w razie wprowadzenia stanu wyjątkowego i wojennego, ogłoszenia mobilizacji oraz w czasie wojny.
9	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt ustawy o zmianie ustawy Prawo geologiczne i górnicze.
10	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu uproszczenia procedur administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców (UD266).
11	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw wspierających poprawę warunków mieszkaniowych.
12	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia w sprawie przyjęcia Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Wisły.
13	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia w sprawie przyjęcia Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Odry.
14	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia w sprawie przyjęcia Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Pregoty.
15	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia w sprawie przyjęcia Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Dunaju.
16	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia w sprawie przyjęcia Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Niemna.
17	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia w sprawie przyjęcia Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Łaby.
18	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia w sprawie przyjęcia Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Dunaju.
19	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia w sprawie przyjęcia Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Świeżej.
20	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia w sprawie przyjęcia Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Banówki.
21	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia w sprawie przyjęcia Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Pregoty.
22	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia w sprawie przyjęcia Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Dniestru.
23	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia w sprawie przyjęcia Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Łaby.
24	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia w sprawie przyjęcia Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Niemna.
25	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących.
26	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia w sprawie wynagrodzenia płatników i inkasentów pobierających podatki na rzecz budżetu państwa.
27	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia w sprawie przedłużenia terminu wykonania niektórych obowiązków przez podatników minimalnego podatku dochodowego.



28	Ministerstwo Zdrowia	Projekt Rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie nadania statusu uzdrowiska sołectwom Latoszyn i Podgrodzie położonym na obszarze gminy Dębica (RD 521).
29	Regionalne Centrum Polityki Społecznej w Łodzi	Projekt Strategii w zakresie polityki społecznej województwa łódzkiego do 2030 roku.
30	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt programu Interreg NEXT Polska-Ukraina 2021-2027.
31	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz podstawy programowej kształcenia ogólnego dla szkoły podstawowej, w tym dla uczniów z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym, kształcenia ogólnego dla branżowej szkoły I stopnia, kształcenia ogólnego dla szkoły specjalnej przysposabiającej do pracy oraz kształcenia ogólnego dla szkoły policealnej (Nr 122).
32	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawy programowej kształcenia ogólnego dla liceum ogólnokształcącego, technikum oraz branżowej szkoły II stopnia (Nr 123).
33	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie zasad organizacji i udzielania pomocy psychologiczno-pedagogicznej w publicznych przedszkolach, szkołach i placówkach (Nr 125).
34	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie zasad udzielania i organizacji pomocy psychologiczno-pedagogicznej w publicznych szkołach i placówkach (Nr 126).
35	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu zajęć prowadzonych bezpośrednio z uczniami lub wychowankami albo na ich rzecz przez nauczycieli poradni psychologiczno-pedagogicznych oraz nauczycieli: pedagogów, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych i doradców zawodowych (Nr 127).
36	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania egzaminu ósmoklasisty (Nr 115).
37	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania egzaminu maturalnego (Nr 114).
38	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt Rozporządzenia w sprawie egzaminu maturalnego (Nr 116).
39	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia zmieniający rozporządzenie w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2022.
Lipiec 2022 (obiegowo)		
1	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie zaświadczeń wydawanych przez organy podatkowe.
2	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie towarów i usług, dla których obniża się stawkę podatku od towarów i usług, oraz warunków stosowania stawek obniżonych.
Lipiec 2022 (hybrydowo)		
1	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast oraz nadania niektórym miejscowościom statusu miasta.
2	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Nr 140).
3	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw dla nauczycieli



		zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez organy administracji rządowej (Nr 143).
4	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2022.
5	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia w sprawie oceny pracy nauczycieli.
6	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Inwestycje w targowiska lub obiekty budowlane przeznaczone na cele promocji lokalnych produktów” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w tworzenie, ulepszanie i rozwijanie podstawowych usług lokalnych dla ludności wiejskiej, w tym rekreacji, kultury i powiązanej infrastruktury” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.
7	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Inwestycje w obiekty pełniące funkcje kulturalne”, operacje typu „Kształtowanie przestrzeni publicznej”, oraz operacje typu „Ochrona zabytków i budownictwa tradycyjnego” w ramach poddziałania „Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 .
8	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt rozporządzenia w sprawie zaliczek w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich.
9	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt ustawy o sporach zbiorowych (UD 408).
10	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach.
11	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (MZ 1376).
12	Ministerstwo Zdrowia	Projekt regulacji dotyczących funkcjonowania aptek ogólnodostępnych, zmieniających przepisy ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne i procedowanych w ramach procesu legislacyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych oraz niektórych innych ustaw (numer w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów UD 226).
13	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	Projekt ustawy projektu ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych (UD278).
14	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	Projekt ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o cmentarzach i chowaniu zmarłych (UD277).
15	Urząd Marsz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego	Projekt „Warmińsko-Mazurskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2022-2026”.
16	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków, jakie musi spełnić osoba ubiegająca się o uzyskanie dyplomu zawodowego albo dyplomu potwierdzającego kwalifikacje zawodowe (Nr 134).
17	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie z dnia z dnia 2 listopada 2015 r. w sprawie rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, warunków pobytu dzieci i młodzieży w tych placówkach oraz wysokości i zasad odpłatności wnoszonej przez rodziców za pobyt ich dzieci w tych placówkach.
18	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt zarządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego zarządzenie nr 58 z dnia 12 maja 2016 r. w sprawie Międzyresortowego Zespołu do spraw uczenia się przez całe życie i Zintegrowanego Systemu Kwalifikacji.



19	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie publicznych placówek oświatowo -wychowawczych, młodzieżowych ośrodków wychowawczych młodzieżowych ośrodków socjoterapii, specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych, specjalnych ośrodków wychowawczych, ośrodków rewalidacyjno-wychowawczych oraz placówek zapewniających opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania.
20	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie portalu danych (RD553).
21	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt rozporządzenia w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać kanały technologiczne.
22	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów dokumentów stosowanych w egzekucji należności pieniężnych .
23	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw.
24	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej oraz niektórych innych ustaw.
25	Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej, informacji o nieudzieleniu takiej pomocy oraz sprawozdań o zaległościach przedsiębiorców we wpłatach świadczeń należnych na rzecz sektora finansów publicznych (RD445).
26	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie czasowego wycofania pojazdów z ruchu.
27	Ministerstwo Infrastruktury oraz Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie znaków i sygnałów drogowych.
28	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach.
29	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Rządowy Program Budowy Dróg Krajowych do 2030 r. (z perspektywą do 2033 r.)”.
30	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia w sprawie warunków dystrybucji blankietów dowodów rejestracyjnych i pozwoleń czasowych.
31	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg krajowych.
32	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia w sprawie pozbawienia dróg kategorii dróg krajowych.
Sierpień 2022 (obiegowo)		
1	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia w sprawie uzyskiwania stopni awansu zawodowego przez nauczycieli szkół za granicą.
2	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie zakresu i warunków przyznawania świadczeń przysługujących nauczycielom polskim skierowanym lub delegowanym do pracy za granicą.
3	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów i słuchaczy w szkołach publicznych.
4	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków przechodzenia ucznia ze szkoły publicznej, publicznej szkoły artystycznej, szkoły niepublicznej lub niepublicznej szkoły artystycznej o uprawnieniach publicznej szkoły artystycznej, do szkoły publicznej innego typu albo szkoły publicznej tego samego typu.
5	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie organizacji roku szkolnego.



Sierpień 2022 (stacjonarnie)		
1	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw.
2	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw (UD 296).
3	Kancelarii Prezesa Rady Ministrów	Projekt ustawy o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie Krajowego Centrum Przetwarzania Danych (UD424).
4	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt Sprawozdania z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w 2021 za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2021 r.
5	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia w sprawie ustalenia kwot wartości rzeczy i praw majątkowych zwolnionych od podatku od spadków i darowizn i niepodlegających opodatkowaniu tym podatkiem oraz skal podatkowych, według których oblicza się ten podatek.
6	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie biegłych w przedmiocie uzależnienia od alkoholu (po konsultacjach) (MZ 1320)
7	Ministra Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalizacji w zawodzie pracownik socjalny
8	Ministra Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2023 r.
9	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt rozporządzenia w sprawie udzielania pomocy na zieloną transformację miast w ramach planu rozwojowego
10	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt rozporządzenia w sprawie rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy de minimis w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027.
11	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt rozporządzenia w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach celu polityki CP1 (iii) w zakresie wzmacniania trwałego wzrostu i konkurencyjności MŚP oraz tworzenia miejsc pracy w MŚP, w tym poprzez inwestycje produkcyjne w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027.
12	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt Rozporządzenia w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027.
13	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia w sprawie Sektorowej Ramy Kwalifikacji w sektorze energetyka.
14	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych.
15	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	Projekt ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o cmentarzach i chowaniu zmarłych.
16	Ministerstwo Obrony Narodowej	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szkolenia obronnego.
17	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt ustawy o zmianie ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach.
18	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia w sprawie oceny pracy nauczycieli szkół artystycznych.
19	Ministerstwo Sprawiedliwości	Projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks cywilny oraz niektórych innych ustaw.
20	Ministerstwo Sprawiedliwości	Projekt rozporządzenia w sprawie podmiotów, na rzecz których wykonywane są przez nieletnich prace społeczne.
21	Ministerstwo Sportu i Turystyki	Projekt ustawy o Polskiej Agencji Obiektów Sportowych.
22	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu rządowego pod nazwą „Program Rozwoju Kompetencji Cyfrowych.
23	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (UD426).
24	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw.



25	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od nagród otrzymanych przez Powstańców Warszawskich albo ich małżonków – wysłano 28.07.22 r.
26	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej.
27	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (nr UD411).
28	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia w sprawie norm szacunkowych dochodu z działów specjalnych produkcji rolnej.
29	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia w sprawie granicy portu morskiego w Świnoujściu.
30	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia w sprawie granicy portu morskiego w Kątach Rybackich.
31	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia w sprawie granicy portu morskiego w Krynicy Morskiej.
32	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Nowy projekt ustawy o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw (UD375).
33	Główny Inspektorat Ochrony Środowiska	Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie sposobu obliczania wskaźników średniego narażenia oraz sposobu oceny dotrzymania pułapu stężenia ekspozycji.
34	Główny Inspektorat Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych ujętych na strategicznych mapach hałasu, sposobu ich prezentacji i formy ich przekazywania.
35	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt rozporządzenia w sprawie finansowego wsparcia udzielanego na realizację niektórych przedsięwzięć mieszkaniowych.
36	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie pomocy publicznej udzielanej niektórym przedsiębiorcom na realizację nowych inwestycji.
37	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami.
38	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wydawania karty kwalifikacji kierowcy.
39	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Beskid Śląski (PLH240005).
40	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Środkowojurajska (PLH240009).
41	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Stawy Łęczczok (PLH240010).
42	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Złotopotocka (PLH240020).
43	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łęgi w lasach nad Liswartą (PLH240027).
44	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Kroczycka (PLH240032).
45	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Hubert (PLH240036).
46	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Lipienniki w Dąbrowie Górniczej (PLH240037).
47	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łąki w Sławkowie (PLH240043).
48	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Bagna w Nowej Wsi (PLH240046).
49	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia zmieniający rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Poleska Dolina Bugu (PLH060032).
50	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia zmieniający rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Sandr Brdy (PLH220026).



51	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia zmieniający rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Las Wolność (PLH220060).
52	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia zmieniający rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jezioro Krąg (PLH220070).
53	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia zmieniający rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Kaszubskie Klify (PLH220072).
54	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia zmieniający rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Krąpieli (PLH320005).

Projekty aktów prawnych, przesyłane do zaopiniowania w ramach KWRiST, zamieszczane są na bieżąco na stronie Związku Powiatów Polskich: (www.zpp.pl) w dziale ZPP w procesie legislacyjnym, w zakładce: Projekty aktów prawnych do zaopiniowania (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/biblioteka/projekty-aktow-prawnych>).

Z kolei **szczegółowe sprawozdania z prac KWRiST zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć** (www.wartowiedziec.pl) w zakładce Legislacja, w dziale Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.



Komisje sejmowe i senackie

Aktywność w procesie legislacyjnym przejawia się również w **czynnym uczestnictwie przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji parlamentarnych**. Należy podkreślić, że przedstawiciele ZPP – jako jedyni w większości przypadków – aktywnie uczestniczyli w posiedzeniach komisji, których przedmiot obrad dotyczył spraw samorządowych.

W okresie sprawozdawczym przedstawiciele i eksperci ZPP wzięli aktywny udział w 24 posiedzeniach komisji sejmowych i senackich.

Poniżej przedstawiona została tematyka wraz z terminami tylko tych posiedzeń komisji parlamentarnych, w których – w okresie sprawozdawczym – wzięli czynny udział przedstawiciele ZPP.

Lp.	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
Czerwiec 2022			
1	21	Sejmowa Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży	Pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2351)
2	22	Sejmowa Komisja Polityki Społecznej i Rodziny oraz Podkomisja stała do spraw rodziny	Zapoznanie się z informacją na temat zrealizowanych oraz planowanych działań rządu na rzecz wspierania polskich rodzin
3	28	Senacka Komisja Środowiska oraz Komisja Infrastruktury, Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej oraz Komisja Nadzwyczajna do spraw Klimatu	Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 740, druki sejmowe nr 2262, 2283 i 2283-A)
4	28	Senacka Komisja Środowiska	Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 743, druki sejmowe nr 2295 i 2316)
Lipiec 2022			
5	5	Sejmowa Komisja Infrastruktury	Pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2348)
6	5	Senacka Komisja Nadzwyczajna do spraw Klimatu	Rozważenie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej nowelizacji ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych
7	5	Sejmowa Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Informacja na temat sytuacji finansowej gmin, w których duża część terenów jest położona w parkach narodowych, rezerwatach przyrody oraz objęta jest ochroną Natura 2000



8	6	Sejmowa Komisja Infrastruktury oraz Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2398)
9	19	Senacka Komisja Infrastruktury	1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg (wspólne z KSTAP) 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych
10	19	Senacka Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej – posiedzenie wspólne z Komisją Ustawodawczą oraz Komisją Nadzwyczajną do spraw Klimatu	Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw
11	19	Senacka Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej - posiedzenie wspólne z Komisją Infrastruktury oraz z Komisją Budżetu i Finansów Publicznych	1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych ustaw 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego oraz ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej
12	19	Sejmowa Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie Informacji Najwyższej Izby Kontroli na temat zbierania i oczyszczania ścieków komunalnych
13	19	Sejmowy Zespół ds. Współpracy z Samorządami Gmin, Powiatów i Województw	Omówienie bieżących prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz projekt ustawy o planowaniu przestrzennym
14	19	Sejmowa Komisja Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii	Pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (druk nr 2449)
15	20	Sejmowa Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Ocena funkcjonowania powiatów od czasu ich utworzenia w czasie reformy administracyjnej w 1998 r.
Sierpień 2022			
16	4	Sejmowa Komisja Infrastruktury	Wysłuchanie publiczne w sprawie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2349)
17	17	Sejmowa Komisja Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej oraz Komisja Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa	Informacja na temat działań podjętych przez rząd w związku z katastrofą ekologiczną na rzece Odrze.
18	24	Sejmowa Komisja Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej oraz Komisja Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa	Informacja na temat działań podjętych przez rząd w związku z katastrofą ekologiczną na rzece Odrze – kontynuacja.



Wrzesień 2022			
19	1	Sejmowa Komisja Finansów Publicznych oraz Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2542)
20	2	Sejmowa Komisja Polityki Społecznej i Rodziny	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o szczególnym wsparciu podmiotów poszkodowanych w związku z sytuacją ekologiczną na rzece Odrze (druk nr 2548)
21	5	Senacka Komisja Zdrowia	1. Informacja Ministra Zdrowia na temat realizacji ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych. 2. Informacja Ministra Zdrowia na temat sytuacji epidemicznej i podjętych działań dla mieszkańców w związku z zatruciem Odry
22	6	Senacka Komisja Budżetu i Finansów Publicznych oraz Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej	Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr, druki sejmowe nr 2542)
23	12	Sejmowy Parlamentarny Zespół ds. Środowiska, Energii i Klimatu	Konieczne zmiany prawa oraz standardy dla lepszej ochrony drzew - kluczowe elementy zielonej infrastruktury
24	13	Sejmowa Komisja Polityki Społecznej i Rodziny	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2429)

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich uczestniczą także w posiedzeniach wybranych zespołów parlamentarnych.

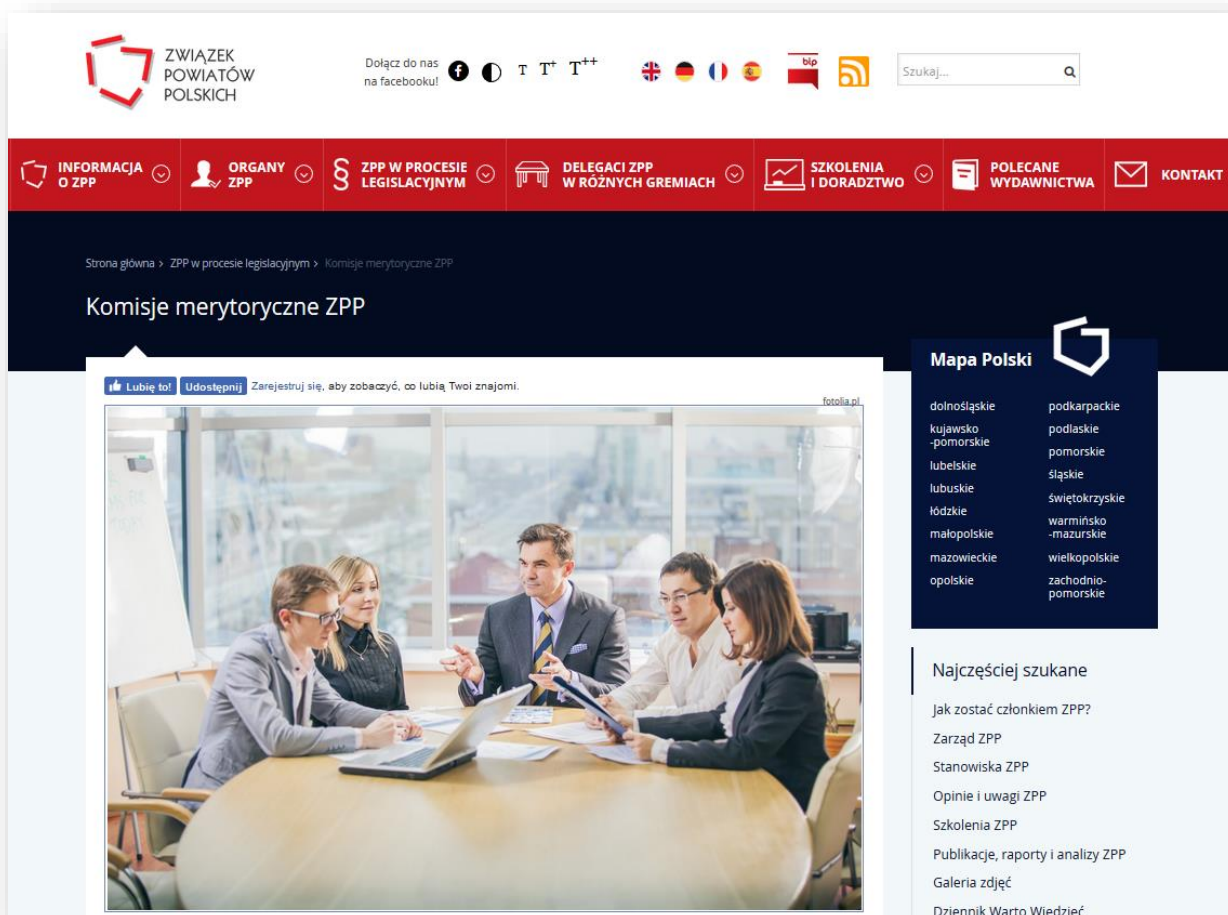


Komisje merytoryczne ZPP

Kolejnym miejscem analizy aktów prawnych trafiających do Biura ZPP w ramach konsultacji są funkcjonujące przy Związku Komisje merytoryczne.

Komisje podzielone są na obszary problemowe odzwierciedlające Zespoły tematyczne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Ze składem osobowym poszczególnych Komisji merytorycznych ZPP można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: www.zpp.pl => Delegaci ZPP w różnych gremiach => Gremia krajowe => Komisje merytoryczne ZPP (link bezpośredni to: <https://zpp.pl/artikul/76-komisje-merytoryczne-zpp>).



Osoby zainteresowane pracą w Komisjach ZPP mogą zgłaszać taką wolę do Biura ZPP.

W okresie sprawozdawczym Biuro Związku Powiatów Polskich cyklicznie, w każdym tygodniu (w czwartek), wysyłało komunikat do Członków ww. Komisji z prośbą o opinie do otrzymywanych projektów aktów prawnych. Napływające dokumenty były analizowane przez ekspertów Biura, a na ich podstawie powstawały stanowiska i opinie prawne, które kierowane były do odpowiednich instytucji centralnych.



Komitety monitorujące i sterujące

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich aktywnie biorą udział w pracach komitetów monitorujących i sterujących Programy Operacyjne. Podczas tych posiedzeń występują oni w interesie jednostek samorządu terytorialnego, a także organizacji skupiających samorządy.

W okresie sprawozdawczym odbyło się kilkanaście posiedzeń różnego rodzaju komitetów monitorujących i sterujących.

Dzięki zaangażowaniu przedstawicieli ZPP w poszczególnych komitetach udaje się zmieniać zapisy niekorzystne dla samorządów.

Informacje z prac wszystkich komitetów zamieszczane są na bieżąco w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.pl), w dodatku Rozwój i Fundusze.



Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich biorą aktywny udział także w pracach różnych gremiów, których zakres oddziaływania dotyczy jednostki samorządu terytorialnego. W okresie sprawozdawczym, do pracy w ramach poniżej wymienionych gremiów, zgłoszeni zostali:

- ✓ **Zespół do spraw Semestru Europejskiego** (przy Ministerstwie Rozwoju i Technologii):
 - ✓ **Andrzej Płonka** – Prezes Zarządu ZPP, Starosta Bielski,
 - ✓ **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura ZPP (zastępca).
- ✓ **Komitet Monitorujący Krajowy Plan Obudowy i Zwiększania Odporności** (przy Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej):
 - ✓ **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura ZPP.
- ✓ **Komitet Monitorujący Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027** (przy Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi):
 - ✓ **Marek Kwiatkowski** – Starosta Nowosądecki.
- ✓ **Komitet Konsultacyjny ds. Projektów Transnarodowych i Międzyregionalnych Interreg 2021-2027** (przy Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej):
 - ✓ **Adam Pieniążek** – Wicestarosta Dębicki.
- ✓ **Komitet Sterujący projektem „Ośrodek Wsparcia Architektury Dostępnej (OWDA) – kompleksowe usługi w zakresie dostępności architektonicznej dla podmiotów publicznych”** (przy Fundacji Aktywnej Rehabilitacji „FAR”):
 - ✓ **Rafał Rudka** – Kierownik Działu Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP.
- ✓ **Prekomitet monitorujący program Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki 2021-2027** (przy Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej):
 - ✓ **Rafał Rudka** – Kierownik Działu Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP.
- ✓ **Grupa robocza do spraw przygotowania Programu Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027 (FENIKS)** (przy Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej):
 - ✓ **Adrian Pokrywczyński** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP.
- ✓ **Podgrupa „Środowisko oraz Transport”** w ramach Grupy roboczej ds. przygotowania Programu Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027 (FENIKS) (przy Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej):
 - ✓ **Adrian Pokrywczyński** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP.
- ✓ **Komitet Monitorujący Regionalny Program Operacyjny Województwa Lubelskiego na lata 2021-2027** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Lubelskiego):
 - ✓ **Zdzisław Antoń** – Starosta Lubelski oraz **Łukasz Reszka** – Starosta Świdnicki (zastępca).



Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej

Reprezentanci Związku Powiatów Polskich pracują także w ramach organizacji międzynarodowych, gdzie dbają o interesy samorządów terytorialnych szczebla pośredniego.

Wśród nich można wymienić:

Europejski Komitet Regionów

Utworzony w 1994 r. **Europejski Komitet Regionów (EKR)** jest zgromadzeniem przedstawicieli **samorządów regionalnych i lokalnych UE**. W jego skład wchodzi **350 członków** – przewodniczących regionów, burmistrzów i demokratycznie wybranych przedstawicieli regionów i miast z **28 państw** członkowskich Unii Europejskiej.

Europejski Komitet Regionów dąży do zbliżenia obywateli do Unii Europejskiej.

Dzięki Europejskiemu Komitetowi Regionów władze lokalne i regionalne krajów członkowskich mogą zabrać głos na temat opracowywanego prawa unijnego, które może oddziaływać na miasta i regiony.

Członkowie Europejskiego Komitetu Regionów

Członkowie muszą być wyłonieni w wyborach demokratycznych lub sprawować mandat polityczny w kraju pochodzenia. Na co dzień żyją i pracują w swoim mieście lub regionie, a zatem dobrze znają bolączki i obawy swoich wyborców. Są ich głosem w samym centrum podejmowania decyzji i tworzenia prawa, a zarazem na bieżąco informują ich o procesach zachodzących w UE.

Przedstawicielami ZPP w Europejskim Komitecie Regionów są:

- ✓ **Józef Jodłowski** – radny Powiatu Rzeszowskiego,
- ✓ **Joachim Smyła** – radny Powiatu Lublinieckiego,
- ✓ **Mariusz Frankowski** – radny Rady m.st. Warszawy.

Zastępcami przedstawicieli ZPP są:

- ✓ **Lucyna Sokołowska** – radna Powiatu Rzeszowskiego,
- ✓ **Andrzej Płonka** – radny Powiatu Bielskiego (woj. śląskie),
- ✓ **Robert Godek** – radny Powiatu Strzyżowskiego.



Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych

Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (Congress of Local and Regional Authorities) jest organem doradczym Komitetu Ministrów, reprezentującym władze lokalne i regionalne państw Rady Europy. Od 1994 r. Kongres jest organem stałym, zbierającym się 2 razy do roku na sesjach w Strasburgu.

Obecnie Kongres liczy **636 członków** – 318 przedstawicieli państw członkowskich oraz ich 318 zastępców. Liczba mandatów dla każdego państwa członkowskiego Rady Europy jest taka sama jak w Zgromadzeniu Parlamentarnym. Na Polskę przypada 12 miejsc (i 12 miejsc dla zastępców członków). Reprezentanci danego państwa muszą posiadać mandat pochodzący z wyborów regionalnych lub lokalnych.

Główną rolą Kongresu Władz Lokalnych i Regionalnych Europy jest promocja demokracji lokalnej i regionalnej oraz wzmacnianie znaczenia samorządu terytorialnego.

Szczególną uwagę przykładą do realizacji zasad zapisanych w Europejskiej Karcie Samorządu Lokalnego.

Kongres zachęca także do decentralizacji i regionalizacji oraz współpracy transgranicznej między regionami i miastami państw członkowskich. Kongres zapewnia udział władz lokalnych i regionalnych w pracach Rady Europy.

Najważniejszym zadaniem Kongresu jest ocena sytuacji demokracji lokalnej w państwach członkowskich. CLRAE przeprowadza w tym celu regularne wizyty monitorujące stan realizacji założeń Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego. Prowadzi też konstruktywny dialog z rządami członkowskimi i zachęca je do szerszego zaangażowania władz lokalnych i regionalnych w proces decyzyjny. Kongres ocenia również przestrzeganie zasady subsydiarności. Pełni on rolę obserwatora podczas wyborów lokalnych i regionalnych w państwach członkowskich UE.

Kongres wspiera tworzenie narodowych stowarzyszeń, których zadaniem jest działanie na rzecz interesów władz lokalnych w polityce państwa. Prowadzi działalność na rzecz rozwoju współpracy transgranicznej, dialogu międzykulturowego i zrównoważonego rozwoju lokalnego.

Przedstawicielem ZPP w Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych jest:

- ✓ **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki,
- ✓ **Ewa Janczar** – Radna Rady m.st. Warszawy (zastępczyni).



Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR)

Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR) została założona w 1951 roku przez grupę burmistrzów z Europy. Później rozszerzyła zakres działania na regiony. CEMR jest obecnie największą organizacją zrzeszającą lokalne i regionalne władze w Europie. Jej członkami jest **ponad 50 krajowych stowarzyszeń** miast, gmin i regionów **z 39 krajów**. Łącznie jest to około **100 000 przedstawicieli władz lokalnych i regionalnych**.

Rada Gmin i Regionów Europy działa na rzecz lokalnych i regionalnych samorządów i demokracji. Aby osiągnąć ten cel, stara się kształtować przyszłość Europy poprzez zachęcanie lokalnych i regionalnych podmiotów do wpływania na europejskie prawo i politykę oraz do wymiany doświadczeń na poziomie lokalnym i regionalnym.

CEMR działa w wielu dziedzinach: rynek pracy, energia, środowisko, równe szanse, zarządzanie i przyszłość UE, społeczeństwo informacyjne, samorząd międzynarodowy, demokracja lokalna i regionalna, samorząd lokalny i regionalny jako pracodawca, współpraca Północ-Południe, usługi publiczne/zamówienia publiczne, polityka regionalna, sprawy społeczne, wzrost zrównoważony, miasta partnerskie, transport, polityka ds. miast i wsi.

Komitety i grupy robocze tej organizacji starają się wpływać na projekty unijnych aktów prawnych, aby zapewnić, że interesy i obawy władz lokalnych i regionalnych brane są pod uwagę od początku do samego końca procesu legislacyjnego w Unii Europejskiej.

Przedstawicielami ZPP w Radzie Gmin i Regionów Europy (CEMR) są:

- ✓ **Ewa Janczar** – Radna Rady m.st. Warszawy,
- ✓ **Hanna Zdanowska** – Prezydent Miasta Łodzi,
- ✓ **Roman Potocki** – Starosta Wrocławski.

Przedstawicielami ZPP w Committee of Young Local and Regional Elected Representatives (przy CEMR) są:

- ✓ **Sebastian Szaleniec** – Starosta Będziński,
- ✓ **Paweł Lisowski** – Starosta Pucki.



Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego (CEPLI asbl)

CEPLI to pierwsza europejska konfederacja grupująca krajowe stowarzyszenia reprezentujące władze lokalne pośredniego szczebla (powiaty) z sześciu krajów europejskich (Belgii, Francji, Niemiec, Włoch, Polski i Rumunii) oraz dwóch europejskich sieci pośrednich władz lokalnych: Arco Latino i Partenalia.

Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego (CEPLI) reprezentuje stowarzyszenia krajowe i europejskie sieci władz lokalnych, które współpracują ze sobą w celu: zwiększenia udziału władz lokalnych pośrednich w europejskim procesie decyzyjnym; reprezentowania ich interesów na poziomie europejskim, zwłaszcza w odniesieniu do europejskiego prawodawstwa; stworzenia bezpośredniego dialogu na poziomie europejskim, z instytucjami odpowiedzialnymi za programy i główne polityki terytorialne, jak również z innymi europejskimi stowarzyszeniami i organizacjami pozarządowymi skupiającymi władze lokalne i regionalne; wzmocnienia spójności i przejrzystości swoich działań na terytorium europejskim; ułatwienia współpracy między lokalnymi władzami pośrednimi i realizacji wspólnych projektów europejskich; ustanowienia stałej wymiany informacji i dobrych praktyk pomiędzy lokalnymi społecznościami.

Przedstawicielem ZPP w CEPLI jest:

- ✓ **Walery Czarnecki** – Starosta Lubański.

Zastępcą przedstawiciela ZPP jest:

- ✓ **Paweł Piasny** – radny Powiatu Olkuskiego.

Obsługę Związku w pracach związanych z CEPLI prowadzi: **dr Jan Maciej Czajkowski**.



Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia

Aktywność Związku Powiatów Polskich jest bardzo szeroka, warto jednak w sposób szczególny podkreślić kilka podejmowanych przez ZPP działań. Należy w tym miejscu dodać, że ich znaczenie wynika z faktu konkretnego – choć niejednokrotnie nie następującego od razu i wprost – oddziaływania na codzienne funkcjonowanie samorządów powiatowych.

Opisy wybranego zaangażowania ZPP ujęto w ramach poszczególnych – poniżej wymienionych – obszarów tematycznych.

Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli

Czerwcowe posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

13 czerwca 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST. Podczas posiedzenia omówione zostały następujące akty prawne:

- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia rodzajów nieruchomości uznawanych za niezbędne na cele obronności i bezpieczeństwa państwa.
Projekt ten dotyczy jednej nieruchomości znajdującej się na terenie Warszawy, w której znajduje się siedziba Służby Ochrony Państwa. Projekt ten jest obecnie w konsultacjach, zatem zostanie zaopiniowany na następnym posiedzeniu Zespołu.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie wysokości kwoty bazowej w 2023 r.
Na posiedzeniu przedstawicielka ZPP, ponownie zgłosiła ustnie uwagi, jakie dotyczą zbyt niskiej kwoty bazowej zaplanowanej na rok 2023. Zgodnie z naszymi wyliczeniami, kwota ta powinna oscylować w granicach 7500 zł. W odpowiedzi przedstawiciele ministerstwa wskazali, że podniesienie kwoty bazowej, wymagałoby zmiany ustawy, z uwagi na limit wydatków, jaki został w niej określony na rok 2023. Projekt ten otrzymał pozytywną opinię z uwagą dotyczącą zwiększenia kwoty bazowej w przyszłości, poprzez zmianę limitu określonego w ustawie.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie zasad i trybu wypłacania należności za zakwaterowanie przejściowe Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w razie wprowadzenia stanu wyjątkowego i wojennego, ogłoszenia mobilizacji oraz w czasie wojny.
Do projektu tego zostały przez ZPP zgłoszone następujące uwagi: określenie stawek za najem w przypadku gdy właścicielem nieruchomości jest samorząd, zwrot kosztów przygotowania nieruchomości na zakwaterowanie przejściowe, zwrot kosztów napraw jakie samorządy poniosą celem przywrócenia nieruchomości do stanu poprzedniego oraz skutki finansowe dla samorządów związane z wejściem w życie rozporządzenia. Ministerstwo w trakcie prac nad projektem uwzględniło uwagę dotyczącą kosztów, jakie samorządy będą musiały ponieść w związku z przygotowaniem



nieruchomości na zakwaterowanie przejściowe. Ostatecznie projekt uzyskał opinię pozytywną Zespołu.

- ✓ Projekt programu wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego „Rządowy Program Wspierania Rozwoju Organizacji Poradniczych na lata 2022-2033”.

Projekt ten z uwagi na trwające jeszcze konsultacje nie został omówiony na tym posiedzeniu.

Czerwcowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

21 czerwca 2022 r. odbyło się posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, w którego pierwszej części uczestniczył też premier **Mateusz Morawiecki**.

Ze strony samorządowej, współprzewodniczącym Komisji Wspólnej był **Jan Grabkowski**, Wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Poznański.



Obecny na posiedzeniu premier **Mateusz Morawiecki** podziękował samorządowcom za współpracę przy udzielaniu pomocy uchodźcom z Ukrainy. Pierwsza część spotkania poświęcona była finansowaniu jednostek samorządu terytorialnego. *„W trudnym czasie, w jakim jesteśmy ważne są też oszczędności*



i operacyjna zdolność do przekształcenia własnego budżetu w taki sposób, żeby tu i ówdzie coś zaoszczędzić” - mówił premier. Podał przykład cyfryzacji, która wprowadza oszczędności, jeśli chodzi o pracowników.

W pierwszej części obrad członkowie komisji rozmawiali o inwestycjach w infrastrukturę drogową oraz o środkach, które samorządy otrzymały z Programu Inwestycji Strategicznych Polski Ład. Poruszony został też temat rozwiązań systemowych dotyczących wsparcia dla uchodźców z Ukrainy. Tematem były również kwestie związane z finansowaniem oświaty i modernizacją szpitali.

W drugiej części posiedzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego wiceminister **Maciej Wąsik** przedstawił samorządowcom założenia projektu ustawy o ochronie ludności oraz o stanie klęski żywiołowej. Wiceminister zapewnił, że projekt będzie szeroko konsultowany, w tym na Komisji Wspólnej. Mówił również o planach stworzenia systemu informatycznego, który inwentaryzowałby zasoby ludności. Rząd chciałby też w sposób ewolucyjny zmienić krajowy system ratowniczy. Rozwiązaniem optymalnym będzie karetka w każdej gminie. Planowane są też kursy pierwszej pomocy w szkołach ponadpodstawowych. Zaproponowano 3 stany walki z kryzysem: stan pogotowia, stan zagrożenia i stan klęski. Podkreślił też, że w sytuacjach zagrożenia ważna jest hierarchia wydawania poleceń. Jedną z najistotniejszych zmian w ustawie będzie Fundusz Ochrony Ludności, z którego będą finansowane m.in. zapomogi dla poszkodowanych w wyniku klęsk żywiołowych (do 10 tys. zł) oraz wsparcie na odbudowę domów (do 300 tys. zł). Środki te ustawa określa jako 0,1 PKB.

Wątpliwości co do hierarchii wydawania poleceń wyraził prezydent Sopotu, **Jacek Karnowski**. Pochwalił natomiast pomysł karetki w każdej gminie, proponując jednocześnie rozszerzenie o punkty medyczne.

Marek Wójcik ze Związku Miast Polskich zapowiedział, że strona samorządowa będzie cały czas bacznie przyglądała się próbom centralizacji. Zaznaczył, że plany karetki w każdej gminie muszą być konsultowane również z resortem zdrowia.

Podczas posiedzenia Komisji omówiono również obowiązek ubezpieczania pojazdów, które na mocy postanowień sądowych stają się własnością powiatów. Zastępca dyrektora Biura ZPP **Grzegorz Kubalski** mówił, że zgodnie z obowiązującymi przepisami pojazdy, które są pozostawione w miejscach, w których sprawiają niebezpieczeństwo w ruchu drogowym ewentualnie były prowadzone przez osoby z naruszeniem określonych wymagań, są przymusowo odholowywane na parkingi prowadzone przez powiaty. Jeżeli pojazd nie zostaje odebrany, to powiat występuje do sądu o orzeczenie przepadku pojazdu na rzecz powiatu. **Grzegorz Kubalski** zwrócił uwagę, że w praktyce, jeśli pojazd nie stanowi żadnej wartości, pozostaje i przepada na rzecz powiatu. Zgodnie z literalnie traktowanymi przepisami i obecną polityką ubezpieczeniowego funduszu gwarancyjnego, jest formułowane oczekiwanie, że w dniu, w którym pojazd staje się własnością powiatu, mają one wykupić ubezpieczenie odpowiedzialności cywilnej tego pojazdu, nawet jeśli nie nadaje się on do wprowadzenia do ruchu. Sprawa ta jest poruszana przez ZPP od dłuższego czasu, jednak skutkuje to odsyłaniem pomiędzy poszczególnymi ministerstwami. Sytuacja obecna prowadzi jednak do bezprzedmiotowego wydawania środków publicznych.



Poruszono też kwestię projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej. Przedstawiciel Związku Gmin Wiejskich zaznaczył, że dla samorządowców kwestią istotną są ryczałty samochodowe, tzw. kilometrówki. ZGW wystosował w tej sprawie apel do premiera. Za istotne uznał też włączenie do przepisów samochodów hybrydowych i elektrycznych. Zaznaczył też, że w gminach wiejskich cały transport związany z realizacją usług publicznych odbywa się przy pomocy pojazdów stanowiących mienie prywatne.

Wysokość kwoty bazowej w 2023 r.

Bernadeta Skóbel ze Związku Powiatów Polskich poinformowała, że projekt był wstępnie opiniowany przez Zespół ds. Administracji Publicznej. W projekcie rozporządzenia Ministerstwo Sprawiedliwości przewidziało co prawda wzrost kwoty bazowej, jednak niewystarczający. Dotacja na prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej i poradnictwa ma wynosić 6 134 zł. Biorąc pod uwagę kwotę wyjściową i wskaźnik inflacji, dotacja powinna natomiast wynosić 7390 zł. Dotacja jest przeznaczana przede wszystkim na pokrycie kosztów wynagrodzeń osób zatrudnianych w tych punktach. Dotacja, jeśli chodzi o kwotę bazową jest zatem niedoszacowana. Dalsze utrzymanie tego trendu spowoduje, że w punktach nieodpłatnej pomocy prawnej porad będą udzielać osoby, które nie są do tego przygotowane.

Podstawa programowa wychowania przedszkolnego oraz podstawa programowa kształcenia ogólnego dla szkoły podstawowej

Marek Wójcik zaznaczył, że nie do przyjęcia jest, by pozbawiać dzieci i młodzież edukacji dotyczącej zdrowia publicznego, zdrowia psychicznego, kwestii dotyczących uzależnień, stresu depresji itp. Strona samorządowa rozumie, że wobec ostatnich wydarzeń na świecie trzeba szerzej rozmawiać o kwestiach bezpieczeństwa, jednak nie rozumie, dlaczego ma się to dzieć kosztować tak istotnych tematów. Zwłaszcza po Covidzie znacząco wzrosła liczba dzieci wymagających wsparcia psychologów. Nauka strzelania przez dzieci zamiast edukacji w zakresie zdrowia psychicznego jest ciężka do zrozumienia. **Grzegorz Kubalski** zwrócił też uwagę, że resort wprowadza obowiązek nauki strzelania na określonych typach strzelnic. Na kolejne lata zapis będzie dotyczył też szkół w powiatach, w których nie ma poszczególnych typów strzelnic, zatem uczniów trzeba będzie wozić na zajęcia. Jednocześnie w OSR zapisano, że regulacja nie pociągnie za sobą kosztów dla sektora finansów publicznych, w szczególności samorządowych. Przedstawiciel Ministerstwa Edukacji i Nauki wyraził nadzieję na rozwój programu Strzelnica w każdym powiecie.

Projekty z opinią pozytywną

1. Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie zasad i trybu wypłacania należności za zakwaterowanie przejściowe Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w razie wprowadzenia stanu wyjątkowego i wojennego, ogłoszenia mobilizacji oraz w czasie wojny
2. Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw wspierających poprawę warunków mieszkaniowych
3. Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie przyjęcia Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Wisły



4. Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie przyjęcia Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Odry
5. Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie przyjęcia Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Pregoly
6. Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie przyjęcia Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Dunaju
7. Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie przyjęcia Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Niemna
8. Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie przyjęcia Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Łaby
9. Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie przyjęcia Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Dunaju
10. Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie przyjęcia Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Świeżej
11. Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie przyjęcia Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Banówki
12. Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie przyjęcia Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Pregoly
13. Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie przyjęcia Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Dniestru
14. Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie przyjęcia Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Łaby
15. Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie przyjęcia Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Niemna
16. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących
17. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wynagrodzenia płatników i inkasentów pobierających podatki na rzecz budżetu państwa
18. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie przedłużenia terminu wykonania niektórych obowiązków przez podatników minimalnego podatku dochodowego
19. Projekt Rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie nadania statusu uzdrowiska sołectwom Latoszyn i Podgrodzie położonym na obszarze gminy Dębica
20. Projekt Strategii w zakresie polityki społecznej województwa łódzkiego do 2030 roku
21. Projekt programu Interreg NEXT Polska-Ukraina 2021-2027
22. Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie zasad organizacji i udzielania pomocy psychologiczno-pedagogicznej w publicznych przedszkolach, szkołach i placówkach – z uwagami
23. Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie zasad udzielania i organizacji pomocy psychologiczno-pedagogicznej w publicznych szkołach i placówkach – z uwagami
24. Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu zajęć prowadzonych bezpośrednio z uczniami lub wychowankami albo na ich rzecz przez nauczycieli



poradni psychologiczno-pedagogicznych oraz nauczycieli: pedagogów, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych i doradców zawodowych – z uwagami

25. Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania egzaminu ósmoklasisty
26. Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania egzaminu maturalnego
27. Projekt Rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie egzaminu maturalnego
28. Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniający rozporządzenie w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2022

Projekty z opinią negatywną

1. Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie wysokości kwoty bazowej w 2023 r.
2. Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz podstawy programowej kształcenia ogólnego dla szkoły podstawowej, w tym dla uczniów z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym, kształcenia ogólnego dla branżowej szkoły I stopnia, kształcenia ogólnego dla szkoły specjalnej przysposabiającej do pracy oraz kształcenia ogólnego dla szkoły policealnej
3. Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawy programowej kształcenia ogólnego dla liceum ogólnokształcącego, technikum oraz branżowej szkoły II stopnia

Do dalszych prac skierowano

1. Projekt ustawy o zmianie ustawy Prawo geologiczne i górnicze
2. Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu uproszczenia procedur administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców

Lipcowe posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

15 lipca 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST.

Posiedzenie zdominował temat nowelizacji ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych.

Do prac Zespołu przedłożono następujące projekty: projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych oraz projekt ustawy przepisy wprowadzające ustawę o cmentarzach i chowaniu zmarłych. Niestety, nie udzielono pisemnej odpowiedzi na uwagi, jakie zgłoszono do projektów, pomimo zapewnienia na Zespole Zdrowia, iż



takie odpowiedzi będą. Ze strony ZPP powtórzone zostały podczas posiedzenia trzy najważniejsze kwestie tj. zapewnienie transportu zwłok przez powiaty w przypadku konieczności wykonania badań pośmiertnych, zapewnienie transportu zwłok przez powiaty w przypadku śmierci na pokładzie statku powietrznego oraz wykluczenie z obowiązku stwierdzania zgonów lekarzy udzielających świadczeń w nocnej i świątecznej opiece zdrowotnej. Z uwagi na fakt, że obszerna dyskusja na temat zgłoszonych uwag (pomiędzy tymi samymi przedstawicielami ze strony samorządowej i resortowej) odbyła się na poniedziałkowym posiedzeniu Zespołu Zdrowia, zrezygnowano ze szczegółowego omawiania po raz wtóry tych samych uwag.

W zakresie obu projektów ustalono, że udzielone zostaną odpowiedzi do zgłoszonych uwag na piśmie, a same projekty w nowych wersjach trafią na kolejne posiedzenie Zespołu.

Omówiony został także projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów dokumentów stosowanych w egzekucji należności pieniężnych, który to projekt uzyskał opinię pozytywną Zespołu.

Lipcowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

19 lipca 2022 r. odbyło się posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zmiana taryf za zbiorowe zaopatrywanie w wodę, wdrażanie programu Inwestycji Strategicznych Polski Ład, a także kwoty przeznaczane na system nieodpłatnej pomocy prawnej – to główne tematy tego spotkania.

Posiedzeniu przewodniczył **Paweł Szefernaker**, Wiceminister Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Możliwości wzrostu taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę lub zbiorowe odprowadzanie ścieków

Marek Wójcik ze Związku Miast Polskich nakreślił kilka kontekstów sprawy. Po pierwsze to kwestie przyszłości, tego, w jaki sposób można modernizować infrastrukturę, jakie rozwiązania przyjmować, które będą sprzyjały oszczędzaniu wody. Drugi kontekst dotyczy taryf. Marek Wójcik wyraził żal pod adresem Wód Polskich za to, że nie chcą one uwzględnić postulatów strony samorządowej dotyczących kształtowania taryf. Zdaniem strony samorządowej nie uwzględniane są koszty, które samorządy ponoszą z tego tytułu, co z kolei będzie skutkowało problemem z utrzymaniem infrastruktury technicznej. Podczas dyskusji zaznaczono, że jednym z zadań Wód Polskich jest regulacja, czyli nadzór nad stawkami za wody i za ścieki. Zwracano uwagę na duże rozbieżności w poszczególnych gminach. Taka sytuacja skłoniła do unifikacji stawek.

Przedstawiciel Wód Polskich mówił, że z samorządów napłynęło tylko 10 procent wniosków o zmianę taryfy. Do Wód Polskich wpłynęło 275 wniosków o skrócenie taryf. Zaznaczył także, że ich niepokój budzi raport o uchodźcach z Ukrainy w największych polskich miastach, który mówi o zwiększeniu się liczby mieszkańców. Zwrócono uwagę, że jednocześnie miejskie MPWiK raportują o spadku sprzedaży.



Przekazano też informację, że ok. 200 gmin zdecydowało się dopłacać do ceny wody i ścieków. Przedstawiciel Wód Polskich poinformował również, że na KWRiST omyłkowo zostało przesłane sprawozdanie z działalności.

Do wypowiedzi prezesa Wód Polskich odniósł się **Krzysztof Dąbrowski** z Izby Gospodarczej Wodociągów Polskie. Nakreślił również obecną sytuację w branży wodociągowej. Po pierwszym kwartale 70 proc. przedsiębiorstw odnotowało straty. Zaznaczył też, że kwestia kwestionowania dywidendy jest argumentem pozaprawnym. Odnosząc się do raportu o uchodźcach z Ukrainy stwierdził, że temat jest wyjątkowo złożony. **Krzysztof Dąbrowski** zaapelował, że przy dzisiejszych realiach, czyli zmniejszonych przychodach, a z drugiej strony przy drastycznie zwiększonych kosztach, niezbędne jest ponowne procedowanie wniosków taryfowych. Zaapelował również do samorządowców, by zwrócili uwagę na stan swoich przedsiębiorstw. Zaproponował też, by wnioski i skrócenie taryf były procedowane w trybie pilnym.

Swoje zaniepokojenie wyraziła też strona społeczna. Jej przedstawiciel zaapelował, by rozpatrywać wnioski taryfowe indywidualnie. Strona samorządowa zaapelowała, by ustanowić standard dla ceny wody. Strona rządowa przyznała, że rząd stoi na stanowisku, że woda nie powinna drożeć. Zaproponowano też następujące rozwiązanie – jeśli przedstawiciel Izby Wodociągów wniesie w imieniu większości MPWiK do rządu wniosek o rozpoczęcie nowego procesu taryfowego, to rząd od 1 września uruchomi nowy proces taryfowy na kolejne lata. Nie może być jednak mowy o upraszczaniu wniosków.

Głos w dyskusji zabrał też **Grzegorz Kubalski**, zastępca dyrektora Biura ZPP. Zaznaczył, że Wody Polskie są regulatorem cen. Nie są natomiast od tego, by wymuszać sprzedaż wody i odbioru ścieków poniżej stawki, która jest stawką ekonomiczną. Zaproponował uruchomienie rządowego programu dopłat do wody i ścieków. Zaapelował do Wód Polskich, by zajmowały się stroną ekonomiczną, a nie pouczeniem samorządów.

Wdrażanie Programu Inwestycji Strategicznych Polski Ład

Wiceprezes Banku Gospodarstwa Krajowego poinformował, że program znajduje się obecnie w trakcie edycji dotyczącej specjalnych stref ekonomicznych. Zakończyła się edycja dotycząca gmin z terenów popegeerowskich. Proces realizacyjny to 2384 podpisanych umów. Daje to 59% wszystkich inwestycji objętych dofinansowaniem. W tym momencie programu, samorządy powinny rozpocząć postępowania przetargowe. Do 18 sierpnia potrwa czas na rozpoczęcie postępowania przetargowego. 2384 procesy już się zakończyły. Z danych wynika, że program jest realizowany w sposób szybszy niż zakładano w programie. BGK zobowiązał się do przeprowadzenia ankiety – jej przeprowadzenie zostało przedłużone ze względu na niską responsywność.

Michał Baj, prezes BGK podkreślił, że większość inwestycji które toczą się obecnie to te, które wnioskodawcy zgłosili jako trwające powyżej 12 miesięcy, to również te, w których są dopuszczalne etapowania wydatkowania. Największym powodzeniem cieszą się inwestycje z zakresu infrastruktury drogowej i wodno-kanalizacyjnej. Na początku roku samorządowcy chętniej podpisywali umowy o niższej wartości. Z czasem apetyt co do umów o większej wartości wzrósł.



Jacek Brygman ze Związku Gmin Wiejskich RP zaznaczył, że strona samorządowa wielokrotnie podkreślała, że tak dużego wsparcia dla JST jeszcze nie było. Wiele gmin poczuło nadzieję, że w końcu uda im się zrealizować zadania inwestycyjne, na które mieszkańcy czekali od lat. W wielu samorządach umowy nie zostały jednak jeszcze zawarte, a zatem nadzieje są rozwiewane przez wyniki przetargów. Nikt w samorządach przygotowując wnioski i kosztorysy nie przewidywał takiego wzrostu inflacji i zmiany cen w budownictwie. Nikt nie przewidywał też wojny w Ukrainie, która ma wpływ na zmiany cen. Podał przykłady konkretnych gmin, które napotykają na duże problemy z przetargami. **Jacek Brygman** wyraził żal, że nie doszło do spotkania grupy roboczej. Wnioski ZGWRP dotyczą dalszego przedłużenia ważności promes ze zgodą na ograniczenie zakresu zadań. Kolejny wniosek dotyczy zmiany częstotliwości płatności dla firm wykonawczych. Padła też propozycja rozważenia opcji, by to samorząd zaciągał krótkoterminowy kredyt z BGK na potrzeby promesy. Strona samorządowa zasygnalizowała również, że od gmin płyną głosy o odrzuconych wnioskach – poproszono zatem o informację o powody odrzucenia. Za zasadne uznano zwołanie posiedzenia Zespołu Roboczego.

Rządowa Tarcza Antyinflacyjna gospodarstw domowych oraz wszystkich instytucji publicznych

We wniosku chodzi o zrównanie stawki VAT za ogrzewanie olejem opałowym, gazem propan – LPG, do takiego samego poziomu, jakim dzięki Rządowej Tarczy Antyinflacyjnej objęte są energia elektryczna oraz gaz ziemny. Przy pierwszej tarczy osłonowej strona samorządowa zwracała uwagę na wybiórcze potraktowanie niektórych nośników energii. Obecnie kolejny projekt ustawy trafił do Sejmu w sprawie przedłużenia ochrony taryfowej dla jednostek organizacyjnych samorządu w odniesieniu do tych, które są zasilane gazem ziemnym. Strona samorządowa zwróciła uwagę, że z gazu ziemnego korzysta 1/4 jednostek, natomiast 3/4 są pozbawione tej możliwości przez brak osieciowania. Strona samorządowa wniosła o objęcie podobnymi regulacjami pozostałą część w odniesieniu do tych samych odbiorców końcowych. Oczekiwane są rozwiązania w imię sprawiedliwości społecznej. Podkreślano, że jeśli nie będzie odpowiednich regulacji, to samorządy nie sprostają możliwościom utrzymania niektórych bardzo istotnych jednostek organizacyjnych. Przewodniczący KWRiST przyznał, że zna problemy samorządów w tym zakresie, ale na uwadze należy też mieć koszty dla budżetu państwa. Wiceminister Małgorzata Golińska zaznaczyła, że to jeden z priorytetów, nad którymi dziś pochyla się rząd. Wiele z tych kwestii było omawiane podczas posiedzenia Rady Ministrów, które odbywało się równocześnie z Komisją Wspólną. Powiedziała też, że konieczne będą konsultacje z Ministerstwem Finansów. Postanowiono, że temat będzie kontynuowany podczas posiedzenia Zespołu Energii, Klimatu i Środowiska.

Nieodpłatna Pomoc Prawna i Nieodpłatne Poradnictwo Obywatelskie oraz Edukacja Prawna

Sprawę przybliżył **Grzegorz Kubalski**. W Polsce działa system nieodpłatnej pomocy prawnej – to system prowadzony przez powiaty i miasta na prawach powiatu i jest finansowany z dotacji, która ma pokrywać koszty jego funkcjonowania. Gdy system zaczynał funkcjonować, tzw. kwota bazowa wynosiła 5150 zł. Kwota ta jest co roku podnoszona, ale relatywnie o niewiele. W projekcie rozporządzenia na rok 2023 została zaproponowana kwota na poziomie nieco ponad 6100 zł. Takie wynagrodzenie w przeliczeniu na jeden punkt staje się za niskie do tego, aby zachęcić prawników do prowadzenia porad w punktach. Uwaga strony samorządowej dotycząca kwoty bazowej została odrzucona przez Ministerstwo Sprawiedliwości.



Ministerstwo bazuje bowiem na przewidywaniach dokonanych w roku 2015. Taka sytuacja może doprowadzić do zawalenia się systemu w roku 2024.

Przedstawicielka Ministerstwa Sprawiedliwości wyodrębniła dwie kwestie dotyczące inicjatywy legislacyjnej. Po pierwsze, wysokość dotacji na 2023 rok – MS zaprojektowało dotację w kwocie 6134 zł, jednak obecnie na tę kwotę nie ma zgody Ministerstwa Finansów. Jednocześnie zgodziła się co do tego, że istnieje potrzeba waloryzacji kwoty. Druga kwestia to inicjatywa zmiany ustawy w zakresie zmiany limitów na 2024 rok. Jak poinformowała przedstawicielka Ministerstwa Sprawiedliwości, do tej pory nie były prowadzone prace legislacyjne w tym obszarze. Jak zaznaczyła, do tej pory nie padła taka potrzeba ze strony samorządowej. Posiedzenie Rady Nieodpłatnej Pomocy Prawnej jest planowane na wrzesień. Strona samorządowa ma przesłać materiał wskazujący na to, że utrzymanie kwoty wskazanej przez Ministerstwo Finansów jest zagrożeniem dla funkcjonowania punktów w przyszłym roku.

Projekty z opinią pozytywną

- ✓ Projekt „Warmińsko-Mazurskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2022-2026” (Urząd Marsz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego)
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków, jakie musi spełnić osoba ubiegająca się o uzyskanie dyplomu zawodowego albo dyplomu potwierdzającego kwalifikacje zawodowe
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie z dnia 2 listopada 2015 r. w sprawie rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, warunków pobytu dzieci i młodzieży w tych placówkach oraz wysokości i zasad odpłatności wnoszonej przez rodziców za pobyt ich dzieci w tych placówkach
- ✓ Projekt zarządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego zarządzenie nr 58 z dnia 12 maja 2016 r. w sprawie Międzyresortowego Zespołu do spraw uczenia się przez całe życie i Zintegrowanego Systemu Kwalifikacji
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie publicznych placówek oświatowo-wychowawczych, młodzieżowych ośrodków wychowawczych młodzieżowych ośrodków socjoterapii, specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych, specjalnych ośrodków wychowawczych, ośrodków rewalidacyjno-wychowawczych oraz placówek zapewniających opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie portalu danych
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać kanały technologiczne
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów dokumentów stosowanych w egzekucji należności pieniężnych
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej, informacji o nieudzieleniu takiej pomocy oraz sprawozdań o zaległościach przedsiębiorców we wpłatach świadczeń należnych na rzecz sektora finansów publicznych



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie czasowego wycofania pojazdów z ruchu
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministrów Infrastruktury oraz Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie znaków i sygnałów drogowych
- ✓ Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Infrastruktury w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach
- ✓ Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Rządowy Program Budowy Dróg Krajowych do 2030 r.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie warunków dystrybucji blankietów dowodów rejestracyjnych i pozwoleń czasowych
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg krajowych
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie pozbawienia dróg kategorii dróg krajowych

Do dalszych prac skierowano

- ✓ Projekt ustawy projektu ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych
- ✓ Projekt ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o cmentarzach i chowaniu zmarłych
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej oraz niektórych innych ustaw

Sierpniowe posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

18 sierpnia 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST. Posiedzenie zdominował temat ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych.

Po raz kolejny przedstawiciele Związku Powiatów Polskich, zwrócili uwagę na wątpliwości jakie pojawiły się w związku z propozycją nałożenia na placówki nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej, obowiązku stwierdzania zgonów w godzinach pracy tychże placówek. W ocenie ZPP, na lekarzy nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej zostanie nałożony obowiązek stwierdzania zgonów w 70% przypadków zgonów, jakie następują w warunkach domowych. Celem wprowadzenia nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej było odciążenie SOR i izb przyjęć, cel ten nie zostanie spełniony, jeżeli lekarz w czasie, w którym winien udzielać świadczeń pacjentom wciąż żywym, będzie dokonywał stwierdzenia zgonu. Ponadto, w projekcie nie uwzględniono kosztów dojazdu lekarza do miejsca położenia zwłok.

Istotną kwestią jest również wynagrodzenie lekarzy, za stwierdzanie zgonów. Skoro stwierdzenie zgonu następuje w czasie pracy lekarza, za które już w ramach umowy pobiera wynagrodzenie, w danej placówce to winno ono być należne podmiotowi leczniczemu, a nie lekarzowi.



Ostatnią najważniejszą kwestią zgłaszaną przez ZPP, jest transport zwłok w celu wykonania badań pośmiertnych, a także jeżeli zgon lub martwe urodzenie nastąpiły na pokładzie statku powietrznego. Zadania te wraz z finansowaniem zostały nałożone na powiaty, jednak pomimo tego nie zapewniono żadnego źródła ich finansowania.

Podczas posiedzenia omówiono również następujące dokumenty:

- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach – opinia pozytywna z uwagami, jakie zgłosiła Unia Metropolii Polskich oraz Miasto Częstochowa (dot. kwalifikowanego podpisu elektronicznego).
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szkolenia obronnego – opinia pozytywna.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy Kodeks cywilny oraz niektórych innych ustaw – opinia pozytywna z uwagą dot. konieczności wyjaśnienia wątpliwości w zakresie uszczuplenia wysokości opłaty za korzystanie z zasobu geodezyjno-kartograficznego (uwaga ZPP).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej – z uwagi na fakt, iż przedstawiona wersja projektu nie jest jeszcze ostateczna, projekt zostanie zaopiniowany na następnym posiedzeniu Zespołu.

Sierpniowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

31 sierpnia 2022 r. odbyło się posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Nowelizacja ustawy o dochodach JST, podwyżki cen energii elektrycznej i ogrzewania sieciowego dla podmiotów realizujących zadania publiczne oraz realizacja Programu Inwestycji Strategicznych Polski Ład, były głównymi tematami tego spotkania.

Posiedzenie współprowadzili **Paweł Szefernaker**, Wiceminister Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz **Jan Grabkowski**, Starosta Poznański, Wiceprezes Zarządu ZPP.

Projekt nowelizacji ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego

Jako pierwszy głos w tej sprawie zabrał **Grzegorz Kubalski**, zastępca dyrektora Biura ZPP, który wyraził ubolewanie, że projekt, w tak ważnej dla samorządu kwestii, nie przeszedł prawidłowego trybu opiniowania przez KWRiST.

Kolejną sprawą, którą poruszył przedstawiciel ZPP były dodatkowe środki finansowe, tak bardzo potrzebne JST w bieżącym roku. Było to odpowiedzią na liczne apele samorządowców. Warunki, w których obecnie



funkcjonują JST, czyli wysoki poziom inflacji, przekładającej się na bardzo duży wzrost kosztów realizacji usług publicznych oraz presja płacowa ze strony pracowników, powoduje że samorządy zmagają się ze znacznym wzrostem wydatków bieżących przy zatrzymanym poziomie dochodów.

- Cieszy nas to, że środki dodatkowe zostały do samorządów skierowane, natomiast ubolewamy nad tym, że dotyczą one tylko tego roku – podsumował **Grzegorz Kubalski**.

Warto dodać, że otrzymując obecnie środki, samorządy tracą część rozwojową subwencji ogólnej, zaplanowaną na przyszły rok. Bez tych środków trudno będzie zbilansować utratę z dochodów PIT-u. Problem ten dotyczyć będzie przede wszystkim tych jednostek, które do tej pory opierały swój budżet właśnie na dochodach z PIT-u.

Kwestię tę podsumowano przedstawiając główne postulaty przygotowane przez stronę samorządową w sprawie projektu zmian ustawy o dochodach JST, które omówił **Marek Wójcik** z Biura Związku Miast Polskich. W swoim wystąpieniu zwrócił się do przedstawicieli strony rządowej, aby w przekazie zewnętrznym nie używali sformułowań, że są to środki dodatkowe dla samorządów, ponieważ nie jest to oczywistą prawdą.

- To nie są środki dodatkowe – podkreślił **Marek Wójcik** – tylko jest to część środków, które samorządy utraciły w wyniku zmian wprowadzonych w ramach Tarcz 1.0 i 2.0.

Następny postulat dotyczył wyeliminowania z ustawy przepisu, który oznacza rezygnację z subwencji rozwojowej w roku 2023. Strona samorządowa wniosła o pozostawienie tej subwencji, ze względu na fakt, że środki, które zostaną obecnie przekazane, będą głównie wykorzystane na równoważenie tegorocznego budżetu.

Kolejnym nadużyciem w przekazie zewnętrznym ze strony rządowej, jest według przedstawiciela korporacji samorządowej twierdzenie, że samorządy obecnie mają nadwyżkę budżetową. Takie stwierdzenie mogłoby pojawić się po podsumowaniu całego roku, czyli po podsumowaniu realizacji głównych płatności przede wszystkim związanych z wydatkami majątkowymi, ale nie po dwóch pierwszych kwartałach.

Wśród postulatów znalazła się też kwestia zagwarantowania samorządom od 1 stycznia 2023 r. udziału w podatku ryczałtowym oraz wydłużenia czasu realizacji projektów dotyczących wykorzystania 15% środków na przedsięwzięcia związane z energetyką do 2027 roku.

Kolejna sprawa dotyczyła zwiększenia środków, które rząd chce przekazać samorządom do wysokości adekwatnej do skali ubytków dochodów JST, w wyniku wprowadzenia zmian podatkowych Tarcz 1.0 i 2.0.

Realizacja Programu Inwestycji Strategicznych Polski Ład

Na wniosek strony samorządowej dyrektor z Banku Gospodarstwa Krajowego **Michał Baj** przedstawił informację o stanie realizacji inwestycji w ramach Programu Inwestycji Strategicznych Polski Ład.



Według zaprezentowanych danych do tej pory podpisano na realizację inwestycji 2 853 umowy na kwotę 14,3 mld zł, co stanowi 71% wszystkich inwestycji objętych dofinansowaniem. Złożono 3 061 wniosków o wydanie promesy inwestycyjnej na kwotę 15,6 mld zł, co stanowi 76% wszystkich inwestycji objętych dofinansowaniem. W ramach I edycji programu zakończono realizację 195 inwestycji na kwotę 349,8 mln zł.

Michał Baj dodał również, że 31 samorządów nie ogłosiło przetargów dla 33 inwestycji, co stanowi mniej niż 1% wniosków, które otrzymały dofinansowanie.

Podwyżka cen energii elektrycznej i ogrzewania sieciowego dla podmiotów realizujących zadania publiczne

W tej kwestii głos zabrała wiceminister klimatu i środowiska, **Anna Łukaszewska-Trzeciakowska**, która przedstawiła informację dotyczącą przygotowywanych przez rząd rozwiązań osłonowych w związku z podwyżkami cen energii elektrycznej i ogrzewania sieciowego.

W swojej wypowiedzi poinformowała, że ustawa o dodatku węglowym zostanie znowelizowana. Ponieważ propozycja nowych zapisów zostanie przekazana 2 września br., wiceminister zaapelowała, aby do tego czasu gminy wstrzymały rozpatrywanie wniosków. Nowelizacja ma uszczelnić system oraz wydłużyć okres rozpatrywania wniosków o dodatek przez gminy do 2 miesięcy. Wprowadzony zostanie również kluczowy zapis, mówiący o tym, że pod jednym adresem będzie można złożyć jeden wniosek o dopłatę, by zatrzymać próby wyłudzenia pieniędzy publicznych. Wskazane zostaną także dokumenty, którymi urzędnicy gminni będą mogli się posługiwać przy weryfikacji wniosków, m.in. wniosek o dodatek osłonowy, deklarację śmieciową, wniosek o świadczenia rodzinne czy wychowawcze.

Wkrótce też, 2 września 2022 r. Parlament zajmie się projektem ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (chodzi o drewno, olej opałowy, pellet, LPG, a także ciepło systemowe), by zatrzymać podwyżki cen na poziomie 40%.

Wiceminister zapewniła, że trwają intensywne prace nad rozwiązaniami dotyczącymi cen energii elektrycznej.

Sekretarz strony samorządowej, zaapelował o przekazanie do konsultacji propozycji zarówno nowych zapisów projektu ustawy, jak również korekt ustawy o dodatku węglowym. Zaapelował też o kolejne spotkania przedstawicieli resortu klimatu i środowiska z gminami.

Zastępca Dyrektora **Grzegorz Kubalski** zwrócił uwagę, że przedstawiona informacja nie odpowiada na zgłoszony problem dotyczący konieczności wsparcia JST w związku z galopującymi cenami energii. Samorządy zostały powołane do tego, by realizować usługi publiczne, mające zaspokajać potrzeby społeczności lokalnej. Obecnie ogłaszane stawki za nośniki energii są kilkukrotnie wyższe niż do tej pory. - Takiego wzrostu cen samorządy nie są w stanie udźwignąć – mówił G. Kubalski. Dodał przy tym, że dotyczy to także tych JST, które zawarły umowy długoterminowe otrzymując informację, że od kolejnego miesiąca dostawca przestaje dostarczać energię, co oznacza, że również one muszą płacić nowe, dużo wyższe



stawki. - W interesie zarówno rządu, jaki i samorządu jest, by usługi publiczne były realizowane bez zakłóceń, dlatego potrzebne są działania chroniące JST przed drastycznym wzrostem cen nośników energii – mówił przedstawiciel ZPP.

Ustawa o cmentarzach i chowaniu zmarłych

Ponownie do dalszych prac skierowano projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych.

Jak zaznaczył **Grzegorz Kubalski** w projekcie ustawy pojawiły się dwa rozwiązania co do których, strona samorządowa ma zastrzeżenia. Pierwsze rozwiązanie dotyczy kwestii stwierdzania zgonów w porze nocnej i w dni wolne od pracy. Zgodnie z tym co zaproponowała Kancelaria Prezesa Rady Ministrów, w takim przypadku zgon ma stwierdzić lekarz, który pełni dyżur w ramach nocnej i świątecznej pomocy lekarskiej. Oznacza to, że w przypadku zgłoszenia zgonu, lekarz będzie musiał pozostawić czekających na przyjęcie pacjentów i dojechać czasami nawet kilkadziesiąt kilometrów, aby stwierdzić zgon.

Drugie zaproponowane rozwiązanie dotyczy kwestii finansowania. Na chwilę obecną lekarz, który w ramach swojego etatu lub kontraktu nie leczy osób, tylko w czasie swoich godzin pracy wyjeżdża, aby stwierdzić zgon ma zagwarantowane za to dodatkowe wynagrodzenie. Natomiast placówka ochrony zdrowia, na koszt której wszystko się odbywa, nie ma gwarancji, że w ramach środków z Narodowego Funduszu Zdrowia kwoty te zostaną zrekompensowane.

Projekty z opinią pozytywną

- ✓ Wniosek strony samorządowej o informację dotyczącą trybu procedowania ustawy o zmianie sposobu użytkowania niektórych budynków niemieszkalnych na budynki mieszkalne;
- ✓ Wniosek Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej o upoważnienie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej do wyrażenia opinii wiążącej wobec projektu ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw (UD 296);
- ✓ Wniosek Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej o upoważnienie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej do wyrażenia opinii wiążącej wobec projektu ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw (UD 296);
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie biegłych w przedmiocie uzależnienia od alkoholu (po konsultacjach) (MZ 1320);
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalizacji w zawodzie pracownik socjalny;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy na zieloną transformację miast w ramach planu rozwojowego;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy de minimis w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach celu polityki CP1 (iii) w zakresie wzmocnienia trwałego wzrostu



i konkurencyjności MŚP oraz tworzenia miejsc pracy w MŚP, w tym poprzez inwestycje produkcyjne w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027;

- ✓ Projekt Rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027. Przekazano członkom Zespołu mailem 11.08.22 r.;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie Sektorowej Ramy Kwalifikacji w sektorze energetyka – wysłano dn. 28.07.22 r.;
- ✓ Projekt ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Kancelaria Prezesa Rady Ministrów);
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szkolenia obronnego (Ministerstwo Obrony Narodowej);
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego);
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks cywilny oraz niektórych innych ustaw (Ministerstwo Sprawiedliwości);
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie podmiotów, na rzecz których wykonywane są przez nieletnich prace społeczne;
- ✓ Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu rządowego pod nazwą „Program Rozwoju Kompetencji Cyfrowych (Kancelaria Prezesa Rady Ministrów);
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (Ministerstwo Finansów);
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od nagród otrzymanych przez Powstańców Warszawskich albo ich małżonków;
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej (Ministerstwo Finansów);
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (nr UD411) (Ministerstwo Finansów);
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie norm szacunkowych dochodu z działów specjalnych produkcji rolnej;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie granicy portu morskiego w Świnoujściu;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie granicy portu morskiego w Kątach Rybackich;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie granicy portu morskiego w Krynicy Morskiej;
- ✓ Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie sposobu obliczania wskaźników średniego narażenia oraz sposobu oceny dotrzymania pułapu stężenia ekspozycji (Główny Inspektorat Ochrony Środowiska);
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych ujętych na strategicznych mapach hałasu, sposobu ich prezentacji i formy ich przekazywania (Główny Inspektorat Ochrony Środowiska);
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie finansowego wsparcia udzielanego na realizację niektórych przedsięwzięć mieszkaniowych;
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie pomocy publicznej udzielanej niektórym przedsiębiorcom na realizację nowych inwestycji (Ministerstwo Rozwoju i Technologii);



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wydawania karty kwalifikacji kierowcy;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Beskid Śląski (PLH240005);
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Środkowojurajska (PLH240009);
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Stawy Łęczczok (PLH240010);
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Złotopotocka (PLH240020);
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łęgi w lasach nad Liswartą (PLH240027);
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Kroczycka (PLH240032);
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Hubert (PLH240036);
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Lipienniki w Dąbrowie Górniczej (PLH240037);
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łąki w Sławkowie (PLH240043);
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Bagna w Nowej Wsi (PLH240046);
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniający rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Poleska Dolina Bugu (PLH060032);
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniający rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Sandr Brdy (PLH220026);
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniający rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Las Wolność (PLH220060);
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniający rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jezioro Krąg (PLH220070);
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniający rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Kaszubskie Klify (PLH220072);
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniający rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Krąpieli (PLH320005).

Projekty z opinią negatywną

- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2023 r (Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej);
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie oceny pracy nauczycieli szkół artystycznych;



- ✓ Projekt ustawy o Polskiej Agencji Obiektów Sportowych (Ministerstwo Sportu i Turystyki).

Do dalszych prac skierowano:

- ✓ Wniosek Kancelarii Prezesa Rady Ministrów o upoważnienie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego do wyrażenia opinii wiążącej wobec projektu ustawy o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie Krajowego Centrum Przetwarzania Danych (UD424);
- ✓ Wniosek Ministerstwa Finansów o wydanie opinii w trybie obiegowym do projektu rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie ustalenia kwot wartości rzeczy i praw majątkowych zwolnionych od podatku od spadków i darowizn i niepodlegających opodatkowaniu tym podatkiem oraz skal podatkowych, według których oblicza się ten podatek;
- ✓ Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Kancelaria Prezesa Rady Ministrów);
- ✓ Nowy projekt ustawy o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw (UD375) (Ministerstwo Klimatu i Środowiska).

Ustrój i samorząd, obszary miejskie i metropolitalne

Lipcowe posiedzenie Zespołu ds. Ustroju i Samorządu, Obszarów Miejskich i Metropolitalnych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

13 lipca 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu do Spraw Ustroju i Samorządu, Obszarów Miejskich i Metropolitalnych KWRiST. Omawiano projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast oraz nadania niektórym miejscowościom statusu miasta.

W spotkaniu brali udział przedstawiciele strony rządowej, samorządowej oraz władze jednostek, których dotyczyły zmiany. Nie obyło się bez intensywnych emocji oraz wielu głosów sprzeciwu. **Krystian Ziemiński** – przedstawiciel Związku Gmin Wiejskich wyjątkowo celnie podsumował kierunek, w którym powinny zmierzać zważnione strony. Wskazał, że zmiany w podziale administracyjnym powinny być zupełną ostatecznością, a samorząd stanowią mieszkańcy i terytorium, nie należy więc tworzyć sytuacji konfliktowych dla osiągnięcia korzyści gospodarczych.

W związku z tym, jeśli dwie jednostki były sporne i nie mogły dojść do porozumienia – strony wezwano do bezpośrednich konsultacji, a opiniowanie finalne przesunięto na posiedzenia plenarne na 19 lipca 2022 r.

Zespół pozytywnie zaopiniował zmiany dotyczące:

- ✓ Gminy Domaniów i Gminy Wiązów – włączenie do dotychczasowego obszaru gminy Domaniów części obszaru obrębu ewidencyjnego Ośno z gminy Wiązów.



- ✓ Gmina Biesiekierz i gmina Manowo przez włączenie do dotychczasowego obszaru miasta na prawach powiatu Koszalin części obszaru obrębu ewidencyjnego Stare Bielice oraz obszaru obrębu ewidencyjnego Kretomino z gminy Manowo.
- ✓ Gmina Ińsko i gmina Kalisz Pomorski – włączenie do dotychczasowego obszaru gminy Ińsko części obszaru obrębu ewidencyjnego Borowo z gminy Kalisz Pomorski.
- ✓ Gmina o statusie miasta Rydułtowy przez włączenie do dotychczasowego obszaru miasta na prawach powiatu Rybnik części obszaru obrębu ewidencyjnego Radoszowy z gminy o statusie miasta Rydułtowy.

W przypadku poniższych jednostek zdecydowano, że Zespół wyrazi opinię po konsultacjach między stronami mających na celu osiągnięcie kompromisu. Dotyczyło to będzie:

- ✓ Gminy o statusie miasta Sanok i gminy Sanok – włączenie do dotychczasowego obszaru gminy i statusie miasta Sanok części obszaru ewidencyjnego Trepcza.
- ✓ Miasto na prawach powiatu Słupsk i powiat słupski – włączenie do dotychczasowego obszaru miasta na prawach powiatu Słupsk, obszaru obrębu ewidencyjnego Siemianice, Bierkowo oraz Płaszewko.
- ✓ Gmina Sianów i gmina Mielno – włączenie do dotychczasowego obszaru gminy Sianów obszaru ewidencyjnego Łazy z gminy Mielno.

Kolejna grupa wniosków dotyczyła nadania statutu Miasta miejscowościom. Wszystkie wnioski zaopiniowano pozytywnie, nie było też żadnych zastrzeżeń względem zmian granic miast.

Finanse publiczne

Czerwcowe posiedzenie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

13 czerwca 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST podczas którego ostatecznie został uzgodniony – choć z dwoma istotnymi korektami – Projekt nowelizacji ustawy o finansach publicznych. Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych miał upoważnienie do wydania opinii wiążącej o projekcie. Przypomnijmy, że nowelizacja dotyczy przede wszystkim kwestii prowadzenia audytu. Ostatecznie strona rządowa, po uwagach strony samorządowej, zgodziła się na usunięcie przepisów dotyczących zasad udostępniania informacji pochodzących z audytu wewnętrznego. W opinii m.in. Związku Powiatów Polskich proponowane regulacje nie tylko nie rozwiązywały problemu prawnego jaki powstał po wyroku TK z 9 kwietnia 2015 r., ale jeszcze bardziej pogłębiałyby chaos legislacyjny. W tym miejscu warto przypomnieć, że TK orzekł, że art. 284 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, ze zm.; dalej: u.f.p.) jest niezgodny z art. 61 ust. 1, 2 i 3 w związku z art. 31 ust. 3 Konstytucji. Z zakwestionowanego przepisu wynikało, że dokumenty wytworzone przez audytora w trakcie prowadzenia audytu wewnętrznego, z wyjątkiem planu audytu i sprawozdania z wykonania planu audytu, nie stanowią informacji publicznej. Druga istotna zmiana jaką uzgodniono to zwiększenie wysokości dochodów



JST, od której jest ona objęta obowiązkiem zatrudnienia audytora wewnętrznego do 55 mln zł. W toku konsultacji uwzględniono jeszcze szereg innych uwag zgłaszanych przez organizacje samorządowe.

Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych również został zaopiniowany pozytywnie. Opinia Zespołu również jest wiążąca. Przypomnijmy, że w projekcie określono m.in. zasady kwalifikowania wydatków związanych z udzielaniem pomocy uchodźcom z Ukrainy.

Pozytywną opinię uzyskał także projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących. Projekt jeszcze wróci na posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej.

Ostatnim punktem był projekt w sprawie wynagrodzenia płatników i inkasentów pobierających podatki na rzecz budżetu państwa. W projekcie przewidziano zwiększenie z 0,3 do 0,6 wynagrodzenia płatników za pobór podatków dochodowych rozliczanych według skali z uwagi na konieczność zmiany oprogramowania do rozliczeń wynagrodzeń i podatków. Takie rozwiązanie generuje jednak ubytek w dochodach publicznych rządu 100 mln zł rocznie w tym 50 mln w samorządach. Związek Powiatów Polskich zaproponował, aby było to rozwiązanie czasowe, biorąc pod uwagę fakt, że zmiana oprogramowania spowodowana ostatnimi zmianami podatkowymi ma jednak charakter jednorazowy oraz mając na względzie, że jednak stopniowo dochody z PIT, po obecnym spadku jednak na nowo zaczęły rosnąć. Ministerstwo Finansów ma tę uwagę jeszcze rozpatrzyć.

Lipcowe posiedzenie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

18 lipca 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST.

W krótkim porządku obrad znalazły się:

- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej oraz niektórych innych ustaw.

Zespół zdecydował, że poczeka z wydaniem opinii, aż resort odniesie się do uwag i przekaże wersje projektów po uzgodnieniach międzyresortowych i konsultacjach, gdyż KWRiST opiniuje projekty rządowe, a nie resortowe.

Na zakończenie w sprawach różnych minister **Sebastian Skuza** zauważył, że może pojawi się szansa, że końcem roku samorządy ponownie otrzymają dodatkowe 8 mld zł wzorem roku ubiegłego.



Edukacja, kultura i sport

Lipcowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

13 lipca 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Podczas posiedzenia przedstawiciele strony samorządowej pozytywnie zaopiniowali następujące akty prawne:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków, jakie musi spełnić osoba ubiegająca się o uzyskanie dyplomu zawodowego albo dyplomu potwierdzającego kwalifikacje zawodowe (Nr 134).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniający rozporządzenie z dnia 2 listopada 2015 r. w sprawie rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, warunków pobytu dzieci i młodzieży w tych placówkach oraz wysokości i zasad odpłatności wnoszonej przez rodziców za pobyt ich dzieci w tych placówkach.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniający rozporządzenie z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie publicznych placówek oświatowo-wychowawczych, młodzieżowych ośrodków wychowawczych, młodzieżowych ośrodków socjoterapii, specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych, specjalnych ośrodków wychowawczych, ośrodków rewalidacyjno-wychowawczych oraz placówek zapewniających opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania.

Opinię pozytywną z uwagą otrzymał projekt zarządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego zarządzenie nr 58 z dnia 12 maja 2016 r. w sprawie Międzyresortowego Zespołu do spraw uczenia się przez całe życie i Zintegrowanego Systemu Kwalifikacji. Uwaga dotyczyła doprecyzowania jednego z przepisu w zakresie jednoznacznego wskazania, że przewodniczący Zespołu do udziału w jego pracach może zaprosić przedstawicieli jednostek samorządu terytorialnego, ale wyznaczonych przez stronę samorządową KWRiST.

Ze względu na brak wersji projektów po uzgodnieniach międzyresortowych i konsultacjach publicznych zdecydowano, że w przypadku poniżej wskazanych trzech projektów, resort wystąpi do KWRiST o upoważnienie Zespołu ds. Edukacji do wydania opinii wiążącej w sierpniu. Są to projekty wykonawcze do przepisów dotyczących zmian w strukturze awansu zawodowego nauczycieli (aktualnie procedowane w Senacie).

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Nr 140).



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez organy administracji rządowej (Nr 143).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniający rozporządzenie w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2022.

Ponadto w odniesieniu do rozwiązań dotyczących zatrudnienia specjalistów w szkołach ogólnodostępnych minister **Marzena Machałek** zapowiedziała nowelizację przepisów ustawowych w zakresie umożliwienia dochodzenia do procentowego udziału poszczególnych specjalistów w standardzie do dwóch lat szkolnych. Zauważono bowiem, że zapewnienie standardów procentowych już od 1 września 2022 r. byłoby niemożliwe do zrealizowania.

W ramach spraw różnych pojawiły się następujące tematy:

- ✓ Pismo Związku Powiatów Polskich dotyczące wątpliwości prawnych w zakresie dotowania szkół niepublicznych. Temat dotyczy wyroku sądu powszechnego, w którym to sąd stwierdził, że do naliczania dotacji dla szkoły niepublicznej należy uwzględnić wagę na zadania pozaszkolne. Pomimo, że resort stoi na stanowisku, że jest to interpretacja błędna i taką opinie przekazał do powiatu przeciwko, któremu toczy się postępowanie, zarówno biegły sądowy jak i sąd nie podzielił tego stanowiska, nakładając na powiat obowiązek wypłaty zaniżonej kwoty dotacji. Od wyroku została złożona apelacja, a MEiN zadeklarowało, że może przekazać kolejne stanowisko, jeżeli będzie taka potrzeba. Sprawa jest precedensowa i należy zapobiec rozprzestrzenianiu się takiej wykładni w judykaturze.
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich dot. funkcjonowania młodzieżowych ośrodków wychowawczych od 1 września br. i ich finansowania od 1 stycznia 2023 r. W tym zakresie zdecydowano, że temat jeszcze powróci. MEiN prześle wyjaśnienia na piśmie w tej sprawie. Planowana jest także analiza wpływu rozwiązań po ich wejściu w życie na funkcjonowanie MOW-ów.

Sierpniowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

9 sierpnia 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zespół pozytywnie zaopiniował następujące akty prawne:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez organy administracji rządowej.



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie uzyskiwania stopni awansu zawodowego przez nauczycieli z uwagą, że strona samorządowa oczekuje na dalsze zmiany w systemie awansu zawodowego i pragmatyce zawodowej nauczycieli.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie uzyskiwania stopni awansu zawodowego przez nauczycieli szkół za granicą.
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie zakresu i warunków przyznawania świadczeń przysługujących nauczycielom polskim skierowanym lub delegowanym do pracy za granicą.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów i słuchaczy w szkołach publicznych.

Opinię negatywną otrzymały:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy - strona samorządowa zauważyła, że podwyżki wynagrodzeń dla nauczycieli są na zbyt niskim poziomie oraz, że wysokość wynagrodzenia dla nauczyciela początkującego w drugiej grupie zaszczerowania nie uwzględnia wzrostu płacy minimalnej od 1 stycznia 2023 r.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2022 - strona samorządowa dostrzega pilną potrzebę zmian w sposobie finansowania oświaty. Dodatkowe środki, które na gruncie opiniowanego projektu są wynikiem zmian w awansie zawodowym nauczycieli w dalszym ciągu nie poprawiają kondycji finansowej w obszarze edukacji, jeżeli w praktyce okażą się niedoszacowane to pogłębią lukę oświatową.

Do opiniowania obiegowego skierowano projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie oceny pracy nauczycieli ponieważ strona samorządowa chciałaby zapoznać się z opiniami do projektu, które przekażą związki zawodowe. Przedstawiciele strony samorządowej zauważyli, że projekt przywraca funkcjonujący kilka lat temu mechanizm kryteriów oceny i punktacji, który nie sprawdził się w praktyce i nie był pozytywnie oceniany przez środowisko nauczycieli. Kryteria są nieprecyzyjne, niedookreślone, zasady punktowania są niejasne co stwarza obawę o rzetelność prowadzonej oceny.

W ramach spraw różnych MEiN przedstawiło projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki z dnia 21 marca 2022 r. w sprawie organizacji kształcenia, wychowania i opieki dzieci i młodzieży będących obywatelami Ukrainy. Projekt reguluje sytuację w nowym roku szkolnym. Jedynym rozwiązaniem z którego zrezygnowano są podwyższone limity przy podziale na grupy na zajęciach obowiązkowych (w-f, języki obce, informatyka). ZPP i UMP zwróciły się z wnioskiem o uwzględnienie tego rozwiązania w nowelizacji na przyszły rok szkolny. Resort ma kwestię jeszcze przeanalizować.

Strona samorządowa zwróciła się do MEiN z prośbą o przekazanie z wyprzedzeniem informacji na temat rozpoczęcia naboru w programie Poznaj Polskę, którego nowa edycja ma ruszyć jesienią.



Dodatkowo uzgodniono, że podczas drugiego posiedzenia Zespołu w sierpniu zostanie omówione rozporządzenie z 22 lipca 2022 r. dotyczące przekazywania dotacji na remonty i inwestycje w oświacie (projekt został podpisany bez uzyskania opinii KWRiST) oraz wydłużenie do dwóch lat okresu spełnienia procentowego udziału nauczycieli specjalistów określonych kategorii w limitach nauczycieli specjalistów w przedszkolach i szkołach ogólnodostępnych, które będą obowiązywały od 1 września 2022 r.

Infrastruktura, urbanistyka i transport

Lipcowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu KWRiST

14 lipca 2022 r. obradował Zespół ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Posiedzenie rozpoczęło przedstawienie przez Związek Powiatów Polskich problematyki związanej z uzyskiwaniem uprawnień do kierowania pojazdami przez uczniów szkoły ponadpodstawowej oraz słuchaczy kwalifikacyjnego kursu zawodowego. ZPP wskazał, że w interpretacji nadesłanej do jednego ze starostw, Ministerstwo Infrastruktury uznało, że ośrodek szkolenia kierowców nie może prowadzić szkolenia dla osoby, która nie spełnia warunku niezbędnego do rozpoczęcia szkolenia (tj. nie wcześniej niż 3 miesiące przed osiągnięciem przez osobę minimalnego wieku, o którym mowa w art. 8 i 9 ustawy o kierujących pojazdami), bez względu na to czy szkolenia zleciła szkoła czy inny podmiot. Resort podniósł, że jedyną możliwością prowadzenia tego typu kursu dla uczniów jest utworzenie przez szkołę własnego OSK, co wymaga posiadania odpowiedniej infrastruktury, sal wykładowych, placu manewrowego, pojazdu i zatrudnienia instruktora. ZPP zwrócił się do Ministerstwa Infrastruktury o rewizję stanowiska i o ewentualne podjęcie prac legislacyjnych, które usuną omawiany problem. W odpowiedzi na wniosek Związku przedstawiciel Ministerstwa zadeklarował, że resort będzie dążył do spotkania z przedstawicielami Ministerstwa Edukacji i Nauki, oraz że skieruje do niego wystąpienie z przedstawieniem problemowego zagadnienia. MI zobowiązało się, że po konsultacjach z MEiN, poinformuje czy istnieje konieczność zmiany prawa, czy też poczynienia ustępstw innego rodzaju.

Następnie Zespół przystąpił do zaopiniowania projektów aktów prawnych, które zostały mu przedłożone. Pozytywne opinie uzyskały:

- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej, informacji o nieudzieleniu takiej pomocy oraz sprawozdań o zaległościach przedsiębiorców we wpłatach świadczeń należnych na rzecz sektora finansów publicznych;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać kanały technologiczne;



- ✓ Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu uproszczenia procedur administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie czasowego wycofania pojazdów z ruchu;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministrów Infrastruktury oraz Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie znaków i sygnałów drogowych;
- ✓ Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Infrastruktury w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach;
- ✓ Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Rządowy Program Budowy Dróg Krajowych do 2030 r. (z perspektywą do 2033 r.)”;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie warunków dystrybucji blankietów dowodów rejestracyjnych i pozwoleń czasowych;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg krajowych;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie pozbawienia dróg kategorii dróg krajowych.

W trakcie debaty nad „Rządowym Programem Budowy Dróg Krajowych” przedstawiciele strony samorządowej wskazywali, że program nie uwzględnia aktualnych cen na rynku. Dopytywano przedstawicieli Ministerstwa Infrastruktury, czy wzięto pod uwagę dynamiczny wzrost cen usług budowlanych w zakresie budownictwa drogowego. Resort odpowiedział, że program ma charakter wieloletni, a wzrost cen na rynku został uwzględniony na etapie sporządzania planu rzeczowego programu. Nadto, dodano do niego rezerwę na nieprzewidziane wydatki związane m.in. ze wzrostem cen. Nie jest ona rozdysponowana na poszczególne zadania, lecz zostanie „uwolniona” przy wzroście cen. MI wskazał, że Rada Ministrów przyjęła uchwałę zmieniającą program, tj. dodano środki na powiększenie waloryzacji dla zadań, które są na etapie realizacji. Strona samorządowa podniosła, że istnieje konieczność zmiany ustawy Prawo zamówień publicznych, w takim zakresie, aby istniała możliwość zmiany umowy. Aktualnie dostawcy usług i towarów odstępują od zawartych umów, gdyż bardziej opłacalna jest dla nich zapłata kary umownej niż wykonanie zamówienia publicznego. Nadto, samorządy nie mogą negocjować z nimi cen za usługi, bo prawo na to nie zezwala. W odpowiedzi Ministerstwo Infrastruktury przyznało, że Prawo zamówień publicznych rzeczywiście nie zezwala na podwyższenie ceny zamówienia, a na rynku nie było sytuacji jaka wystąpiła po 24 lutego 2022 r., tj. po ataku Rosji na Ukrainę. Jednakże resort wskazał na opublikowaną przez Urząd Zamówień Publicznych opinię dotyczącą tej problematyki. Wynika z niej, że dozwolona jest zmiana umowy w części czysto finansowej, jednakże nie w części merytorycznej.

Z zainteresowaniem Zespołu spotkał się również zdjęty na wniosek Ministerstwa Rozwoju i Technologii punkt dotyczący projektu ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (UD369). W toku dyskusji Marek Wójcik – przedstawiciel ZMP, zaproponował, aby jedno z posiedzeń Zespołu dotyczyło tylko i wyłącznie tego projektu, bowiem jego tematyka jest bardzo szeroka. Przedstawiciele Ministerstwa Infrastruktury zasugerowali, by KWRiST wystąpiła do MRiT o udzielenie bieżącej informacji na temat harmonogramu prac legislacyjnych nad projektem. Resort wskazał, że projekt trafił do uzgodnień międzyresortowych i aktualnie brak jest informacji na jakim etapie się znajduje.



ZPP na spotkaniu informacyjnym pt. „Ośrodek Wsparcia Architektury Dostępnej – kompleksowe usługi w zakresie dostępności architektonicznej dla podmiotów publicznych”

6 września 2022 r. przedstawiciele ZPP uczestniczyli w spotkaniu informacyjnym poświęconym realizacji projektu „Ośrodek Wsparcia Architektury Dostępnej – kompleksowe usługi w zakresie dostępności architektonicznej dla podmiotów publicznych”, które odbyło się w Gdańsku.

OWDA jest projektem opartym na partnerstwie publiczno-prywatnym. Jego adresatami są podmioty publiczne wskazane w art. 3 ustawy o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami, w tym m.in. jednostki samorządu terytorialnego, państwowe i samorządowe instytucje kultury, domy kultury, muzea, biblioteki, urzędy pracy (powiatowe i wojewódzkie), samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej. Wśród głównych celów projektów można wyróżnić wsparcie podmiotów publicznych w zapewnianiu dostępności architektonicznej obiektów i ich bezpośredniego otoczenia dla osób ze szczególnymi potrzebami oraz pomoc ww. podmiotom publicznym.

Prelegenci: **Robert Jagodziński** – Fundacja Aktywnej Rehabilitacji „FAR”, **Przemysław Herman** – Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej, prof. **Marek Wysocki** – Politechnika Gdańska, **Dariusz Majorek** – Pomorski Oddział PFRON, **Marta Kulik** – ARQiteka Biuro Projektowe, **Małgorzata Radziszewska**, **Mirosław Przewoźnik**, **Lidia Krasowicz**, przedstawili założenia projektu oraz dotychczasowe wyniki rekrutacji.

Według realizatorów IV nabór był prawdopodobnie ostatnim naborem do OWDA. Decyzja o kolejnym naborze zależeć będzie od wyników rekrutacji w IV naborze. Podmioty, które nie zakwalifikowały się dotychczas do projektu, będą mogły skorzystać z dodatkowych form wsparcia.

Z racji bardzo dużego zainteresowania podmiotów publicznych usługami OWDA, które wykraczają poza zasoby projektu, planowane jest uruchomienie „drugiej ścieżki” wsparcia, tj. od kompleksowych rozwiązań po jednostkowe poradnictwo.

Zakres wsparcia w ramach „drugiej ścieżki” polegał będzie m.in. na:

- ✓ pisemnej odpowiedzi na jednostkowe zagadnienie/rozwiązanie projektu z zakresu dostępności architektonicznej,
- ✓ konsultacjach indywidualnych z ekspertem architektem,
- ✓ spotkaniach grupowych online.

W ramach „drugiej ścieżki” wsparcia w OWDA zgłoszenia przyjmowane są w formie elektronicznej od września 2022 r. do marca 2023 r. z możliwością przedłużenia. Decyduje kolejność zgłoszeń.



Liderem projektu jest Fundacja Aktywnej Rehabilitacji „FAR”, natomiast partnerami są PFRON oraz ARQiteka Biuro Projektowe Marta Kulik. Instytucją Zarządzającą jest Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej. Projekt jest finansowany z EFS w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020.

Czas trwania projektu określono od 1 czerwca 2021 r. do 30 września 2023 r. Udział w projekcie jest bezpłatny.

Wydarzenie było transmitowane na żywo za pośrednictwem Facebook'a.

Ochrona zdrowia i polityka społeczna

ZPP na posiedzeniu Parlamentarnego Zespołu ds. Szpitali Powiatowych

6 czerwca 2022 r. odbyło się posiedzenie Parlamentarnego Zespołu ds. Szpitali Powiatowych, w którym udział wzięli przedstawiciele ministerstwa zdrowia, posłowie, przedstawiciele Związku Powiatów Polskich i Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych. Tematem spotkania były projektowane zmiany w ustawie o szpitalach.

Z ramienia Związku Powiatów Polskich w spotkaniu udział wzięli: **Andrzej Płonka** – Prezes Zarządu ZPP, Starosta Bielski, **Jan Grabkowski** – Wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Poznański, **Józef Swaczyna** – Przewodniczący Komisji Rewizyjnej ZPP, Starosta Strzelecki, **Rudolf Borusiewicz** – Dyrektor Biura ZPP, **Bernadeta Skóbel** – Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP i **Patrycja Grebla-Tarasek** – Specjalista w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP.

W posiedzeniu Zespołu uczestniczył również Wiceprezes Zarządu ZPP, poseł **Tadeusz Chrzan**. Zgodził się on co do tego, że obecne funkcjonowanie szpitali rodzi wiele uwag. Przedstawił jednocześnie dwie perspektywy, z których problem ten jest rozstrzygany – jedna to rząd i resort zdrowia. Tutaj ciągle rodzi się pytanie o to, jak to jest, że ciągle rosnące nakłady na system opieki zdrowotnej nie przynoszą oczekiwanych rezultatów. Druga perspektywa płynie z samorządów, które te szpitale prowadzą. **Tadeusz Chrzan** zaznaczył, że samorządy wykonują swoje zadania w tym zakresie z dużą troską i należą się im słowa uznania za przeznaczone na ten cel nakłady finansowe. Podziękował przedstawicielom samorządów za ponoszony codziennie trud i rozwiązywanie problemów, które pojawiają się każdego dnia.

Przedstawiciel ministerstwa zdrowia przedstawił harmonogram prac nad projektem ustawy. Zaznaczył, że o tym, jak ważny jest to projekt świadczy ilość złożonych do niego uwag. Nawiązał również do ostatniego posiedzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, podczas którego strona samorządowa zaopiniowała projekt ustawy negatywnie.

Prezes Zarządu ZPP, **Andrzej Płonka** podziękował za spotkanie i przyznał, że to bardzo ważny element współpracy. Przypomniwał również początki zarządzania szpitalami przez powiaty. Na początku temat był



niezwykle trudny, jednak przez lata udało się wypracować dobry model zarządzania. Zmiany, które muszą nastąpić muszą być systemowe. Podkreślił, że samorządy zainwestowały w szpitale ogrom środków. „Nie chcemy się tutaj sprzeczać. Chcemy podkreślić, że ta ustawa jest niepotrzebna. Ona pogorszy sytuację” – mówił **Andrzej Płonka**. Zdaniem Prezesa ZPP, wiele spraw można załatwić z NFZ-tem. Za niepotrzebne uznał też powołanie Agencji Rozwoju Szpitali.



Głos w dyskusji zabrał również poseł **Mariusz Trepka**. W jego ocenie, nie można rozgraniczać środków na samorządowe i rządowe, ponieważ wszystkie pieniądze są publiczne. W jego ocenie problemem w szpitalnictwie jest konkurencja między poszczególnymi samorządami. Mówił też o tym, że POZ-ty funkcjonują dobrze lub bardzo dobrze, natomiast szpitalnictwo jest problemem totalnym. Kwestią jest to, jak zorganizować współpracę.

Z głosem posła nie zgodził się Andrzej Płonka, który zwrócił uwagę, że POZ-ty nie funkcjonują tak dobrze, jak zostało powiedziane. Podkreślił też, że gros projektów powstało ze środków unijnych.

Wiceprezes Zarządu ZPP **Jan Grabkowski**, który reprezentuje Związek Powiatów Polskich na Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego nawiązał do jednoznacznie negatywnej opinii strony samorządowej do projektu ustawy. Zaznaczył, że oczekiwana była ustawa, która zmieniałaby system. Dosypywane pieniądze nie przechodzą do systemu zdrowotnego. Za przykład podał tu wynagrodzenia dla pracowników w służbie zdrowia. Podkreślił też, że powołanie Agencji Rozwoju Szpitali to powołanie na rynek nowego podmiotu i dodatkowe etaty. W takim kształcie ustawa w żadnym wypadku nie poprawi sytuacji



szpitali. Zaznaczył także ogromną rolę, jaką w czasie pandemii odegrały szpitale samorządowe. Mówił też o tym, że problemy finansowe są generowane także przez szpitale resortowe. Nawiązał do zgłaszanego wcześniej pomysłu zorganizowania okrągłego stołu w sprawie szpitali. Konieczne jest, aby wzięli w nim udział nie tylko przedstawiciele rządu i samorządów, ale też eksperci i praktycy.

Bernadeta Skóbel, Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP, zwróciła uwagę, że od samego początku strona samorządowa alarmowała, że założenia reformy były nieprawidłowe. Skupiono się bowiem na tezie, że przyczyną złej sytuacji finansowej w szpitalach (szczególnie powiatowych) są niewystarczające umiejętności zarządcze po stronie kierowników tych podmiotów. Jednak po analizie danych finansowych również innych szpitali, także tych nie prowadzonych przez sektor samorządowy okazało się, że problemy są podobne. Zdaniem ekspertki, problemy leżą w niewłaściwej wycenie świadczeń. Na podstawie danych OECD Związek Powiatów Polskich porównał sytuację szpitali w Polsce z sytuacją w innych państwach europejskich. Wynika z nich m.in., że potencjał szpitali w Polsce nie jest wykorzystywany. Co więcej, ustawa nie będzie również sprzyjała wykorzystywaniu w pełni potencjału szpitali. „Skutkiem będzie prawdopodobnie ograniczenie oddziałów, jeżeli nie likwidacja niektórych szpitali powiatowych” – mówiła Bernadeta Skóbel. W ocenie ekspertki ZPP paradoksem jest to, że projekt ustawy dotyczy tylko jednego elementu, czyli szpitalnictwa i nie ma słowa o połączeniu szpitalnictwa z innymi sektorami. Zwróciła również uwagę, że w samym projekcie ustawy jest dużo odwołań do potrzeb lokalnych i regionalnych, jednak te potrzeby nigdzie nie zostały zdefiniowane.

Starosta Strzelecki, **Józef Swaczyna** zwrócił uwagę na trudność w podejmowaniu decyzji dotyczącej likwidacji oddziałów. Podkreślił, że zmiany systemowe, a co za tym idzie ustawa, musi być bardzo dobrze przemyślana i z tworzeniem nowego prawa nie można się spieszyć.

Mariusz Trojanowski, członek Zarządu Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych zaznaczył, że spotkania z przedstawicielami ministerstwa odbywają się często i wiele do tej pory udało się wspólnie osiągnąć. Jednak nie udaje się jak dotąd wygenerować wspólnego zysku w postaci poprawy sytuacji. W jego opinii należy zwrócić uwagę na strukturę wydatków – do 80 proc. wydatków w szpitalach jest związanych z wynagrodzeniami. Nie są to tylko wydatki wynagrodzeń umów o pracę, ale w ogóle. Mówiąc o systemie ochrony zdrowia należy zastanowić się nad wynagrodzeniami. Podkreślił również problem nieadekwatności wyceny świadczeń. Zdaniem Mariusza Trojanowskiego niezbędne jest uelastycznienie przepisów i dostosowanie ich do sytuacji. Za błąd poczytuje on brak określenia w ustawie tego, jak powinien wyglądać modelowy szpital powiatowy. To w jego ocenie pozwoliłoby na sukces. Nawiązał również do zasad dotyczących kształcenia lekarzy i pielęgniarek w Polsce. Za działanie niezbędne uznał również reformę płatnika – NFZ powinien w każdym rejonie posiadać większe kompetencje.

Głos w dyskusji zabrał też wiceminister zdrowia **Piotr Bromber**, który uczestniczył w posiedzeniu zdalnie. Powiedział, że przedstawiciele resortu zdrowia starają się wsłuchiwać w potrzeby. W jego ocenie większość dyskusji kończy się na temacie wyceny świadczeń. Zapewnił, że ministerstwo podejmuje wiele działań odnośnie kształcenia lekarzy i pielęgniarek. Podkreślił, jak wiele środków jest przekazywanych dla szpitali, a mimo to ciągle pojawiają się problemy.

Przewodniczący Zespołu, poseł **Andrzej Kryj** podkreślił, że warto rozmawiać o problemach służby zdrowia. W jego ocenie okrągły stół byłby idealnym rozwiązaniem, pod warunkiem, że wezmą w nim udział



przedstawiciele samorządów, pracodawców, a także wszystkich sił politycznych. Za niezbędne uznał również określenie modelowego szpitala powiatowego. Zapewnił o dobrej woli do dalszych rozmów. Podkreślił też, że wszyscy są lub będą pacjentami, zatem dobre prawo w tym zakresie jest niezwykle istotne.

Podczas posiedzenia przedstawiciele Związku Powiatów Polskich przekazali koncepcję Modelu Powiatowego Systemu Ochrony Zdrowia. Można się z nią zapoznać po wejściu na kanał YouTube ZPP.

Na zakończenie spotkania poseł **Tadeusz Chrzan** zaznaczył, że temat wymaga wielu rozmów i rodzą się też pytania. Za jedno z głównych uznał tezę, która leżała u podstaw ustawy, jakoby szpitale powiatowe były źle zarządzane. Wiceprezes Zarządu ZPP nie zgodził się z tą tezą. Według posła wprowadzenie zarządu komisarycznego nie uzdrowi sytuacji szpitali powiatowych. Zaznaczył, że ta sprawa to odpowiedzialność wszystkich. Zwrócił uwagę na specyficzną sytuację, w której kto inny jest płatnikiem, a kto inny zarządzającym i wydającym pieniądze. W ocenie posła należy wypracować takie przepisy, które będą określały, że osoby wydające pieniądze będą również odpowiedzialne za sytuację w danym podmiocie. Dziś taka odpowiedzialność istnieje, ale nie jest to pisemnie określone. Mówił również o tym, że są dziś też szpitale, które nie generują strat lub generują niewielkie. Pytał zatem o to, gdzie jest złoty środek. Za sprawę oczywistą uznał bieżące uregulowanie wydatkowanych środków w sytuacjach wzrostu cen za energię. Zdaniem posła kwestia szpitali powiatowych powinna zostać jeszcze omówiona podczas Komisji ds. Zdrowia. W podsumowaniu ponownie skierował do przedstawicieli samorządów słowa uznania za prowadzenie szpitali przez szereg lat, a także za postawę w czasie pandemii.

Konieczność dalszej pracy nad projektem ustawy zasygnalizował również przedstawiciel resortu zdrowia.

Czerwcowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

14 czerwca 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST.

Posiedzenie rozpoczęło się od omówienia spraw różnych, na które składały się następujące tematy.

Sprawa dotycząca ustawy z dnia 26 maja 2022 r. o zmianie ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych oraz niektórych innych ustaw. Resort obliczył, że 98% pracowników w ochronie zdrowia będzie uprawnionych do podwyżki wynagrodzenia zasadniczego. Obecni na posiedzeniu samorządowcy, zwracali uwagę na następujące kwestie: konieczność podniesienia ceny punktów (wyceny świadczeń), uwzględnienie w podwyżkach pracowników kontraktowych, konieczność podjęcia szybkich prac nad tematem, tak aby jeszcze w lipcu wypracować sprawiedliwe rozwiązanie. Przy okazji tej kwestii podniesiono problem wynagrodzeń pielęgniarek zatrudnionych w DPS – wciąż czekamy na projekt ustawy, który pozwoli na wpisanie DPS do rejestru podmiotów leczniczych prowadzonych przez wojewodów.

Projekt zapisu ustawowego regulującego kwestię dyżurów aptek. Resort przygotował projekt zmian w tym zakresie. Mecenasa Bernadeta Skóbel w imieniu ZPP przedstawiła, propozycję nowelizacji ustawy, jaką w tej



kwestii przygotowało ZPP oraz szczegółowe uwagi do zaproponowanych przez resort zapisów ustawy prawo farmaceutyczne.

Projekt Rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie nadania statusu uzdrowiska sołectwom Latoszyn i Podgrodzie położonym na obszarze gminy Dębica. Projekt ten uzyskał pozytywną opinię zespołu.

Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie zezwoleń na pracę i oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi. W zakresie tego projektu odbędzie się dodatkowe posiedzenie Zespołu – 22 czerwca br., podczas którego zostanie wydana ostateczna opinia do projektu.

Projekt Strategii w zakresie polityki społecznej województwa łódzkiego do 2030 roku – opinia pozytywna Zespołu Zdrowia.

Kolejne, czerwcowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

22 czerwca 2022 r. odbyło się kolejne, dodatkowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST poświęcone projektowi rozporządzenia w sprawie zezwoleń na pracę i oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi.

Do projektu rozporządzenia szereg zastrzeżeń zgłosił Związek Powiatów Polskich. Znaczna część została uwzględniona. W zasadzie nie zostały uwzględnione tylko te, które ingerowałyby w treść przepisów ustawowych. Z propozycji zmian jakie sygnalizowało wiele powiatowych urzędów pracy w uwagach zgłaszanych do ZPP było m.in. wprowadzenie zasady składania wniosków w tych sprawach wyłącznie drogą elektroniczną. Tej uwagi Ministerstwo uwzględnić nie mogło. Przyczyną był fakt, że postępowania prowadzone są w trybie KPA, który dopuszcza również formę tradycyjną kontaktu z urzędem. Jednocześnie jednak w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów pojawił się projekt nowej ustawy o zatrudnianiu cudzoziemców. Przedstawiciele resoru zapewnili, że w nowej ustawie takie rozwiązanie zostanie wprowadzone. Prace nad nową ustawą powinny zakończyć się na przełomie roku. Sam projekt rozporządzenia został zaopiniowany przez Zespół pozytywnie. Decyzją Komisji Wspólnej opinia Zespołu jest wiążąca.

W sprawach różnych do rozpatrzenia na posiedzeniu lipcowym Zespołu Starosta Strzyżowski **Bogdan Żybura** zaproponował wprowadzenie tematu finansowania zatrudnienia personelu w domach pomocy społecznej. Temat wielokrotnie był już podejmowany na Zespole, Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej zapowiadało, że prace nad projektem ustawy w ministerstwie są na finiszu. Potwierdziła to również Minister Małąg na posiedzeniu plenarnym Komisji Wspólnej jakie odbyło się 21 czerwca 2022 r.



Trzecie, czerwcowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

27 czerwca 2022 r. odbyło się kolejne, dodatkowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST. Głównym tematem był projekt ustawy o medycynie laboratoryjnej, a w tzw. sprawach różnych temat finansowania podwyżek w ochronie zdrowia.

Medycyna laboratoryjna zaopiniowana pozytywnie, ale z zastrzeżeniami

Projekt ustawy o medycynie laboratoryjnej po dyskusji na posiedzeniu Zespołu oraz przekazaniu pisemnego stanowiska Ministerstwa do zgłoszonych przez stronę samorządową uwag ostatecznie został uzgodniony obiegowo 28 czerwca z uwagami dotyczącymi:

- ✓ braku w ustawie rozwiązań prawnych umożliwiających diagnostom udzielanie porad analitycznych/diagnostycznych w zakresie diagnostycznych badań laboratoryjnych wraz z możliwością wystawienia skierowania na wykonanie określonych badań laboratoryjnych i skierowania do specjalisty. Poziom wiedzy i umiejętności diagnostów laboratoryjnych uzasadnia powierzenie im tego typu kompetencji. Wprowadzenie takich rozwiązań uważamy za konieczne dla poprawy jakości świadczenia usług medycznych oraz zwiększenia efektywności wykorzystania kadr medycznych;
- ✓ niedoszacowania kosztów udzielania urlopu szkoleniowego (m.in. kosztów ubezpieczeń społecznych po stronie pracodawcy, kosztów obowiązkowych dodatków do wynagrodzenia w przypadku podmiotów leczniczych niebędących przedsiębiorcami), a w przypadku świadczeniodawców udzielających świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych nie wskazania źródeł finansowania zwiększonych kosztów po stronie pracodawców;
- ✓ dopuszczania do nierównoważnych kryteriów dostępności do zawodu diagnosty laboratoryjnego. Kryteria zaproponowane w obecnej formie nie są ani przejrzyste, ani przewidywalne, a wolność wyboru zawodu nie jest realizowana w jednoznacznych granicach.

Podwyżki poprzez zmianę wyceny świadczeń

W sprawach różnych ze strony samorządowej padło pytanie o tryb przekazania podmiotom leczniczym środków na planowane podwyżki w sektorze. Warto przypomnieć, że od 2 miesięcy toczyły się w tej sprawie rozmowy z przedstawicielami Ministerstwa Zdrowia, Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji oraz Narodowego Funduszu Zdrowia. Minister Miłkowski przekazał informację, że zgodnie z decyzją kierownictwa MZ z 25 czerwca br. środki na wynagrodzenia zostaną zapewnione poprzez wzrost wyceny świadczeń. Przy wzroście wyceny świadczeń będzie brana pod uwagę również konieczność zapewnienia środków na wzrost wynagrodzeń pracowników nie objętych bezpośrednio ustawą podwyżkową, osób zatrudnianych na podstawie umów cywilnoprawnych i tzw. kontraktów oraz częściowo wzrost cen spowodowany inflacją (tj. z korektą o podwyżkę, która już miała miejsce w kwietniu). Zgodnie z planowanym harmonogramem proces aneksowania umów miałby się zakończyć jeszcze w lipcu.



Lipcowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

11 lipca 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST.

Spotkanie rozpoczęło się od omówienia tematu dotyczącego wynagrodzeń pielęgniarek w DPS. Jak zapowiedział na posiedzeniu resort rodziny, lada dzień ma zostać opublikowany projekt ustawy o zmianie ustawy o działalności leczniczej oraz ustawy o pomocy społecznej. Po południu tego samego dnia, projekt został opublikowany na stronie RCL.

Kolejną omawianą sprawą różną była kwestia dotycząca edukacji prozdrowotnej w aspekcie ochrony zdrowia psychicznego w związku z procedowanymi w czerwcu br. rozporządzeniami Ministra Edukacji i Nauki zmieniającymi rozporządzenia w sprawie podstawy programowej. Zgodnie z założeniami rozporządzeń zajęcia z edukacji dla bezpieczeństwa będą realizowane kosztem zajęć z zakresu ochrony zdrowia. Przedstawiciel ZMP, **Marek Wójcik** podkreślił wagę zajęć z zakresu ochrony zdrowia w obecnych czasach, gdzie spora część dzieci i młodzieży zmagają się z problemami z zakresu zdrowia psychicznego.

Następnie Zespół przeszedł do zaopiniowania projektów, jakie zostały mu przedłożone. Pierwszym z nich był projekt „Warmińsko-mazurskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz przeciwdziałania Narkomanii na lata 2022-2026”. Projekt ten uzyskał opinię pozytywną Zespołu.

Omówiono także projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie wymagań obowiązujących przy prowadzeniu żywienia w szpitalach. **Rafał Cieślik**, reprezentujący ZWRP przedstawił uwagi, które zmierzały do wyszczególnienia dodatkowych rodzajów diet do zaproponowanych przez MZ, m.in. dietę kleikową. W odpowiedzi na te uwagi, resort przedstawił opinię PZH, która wskazała, że nie ma potrzeby rozszerzenia o nowe diety, gdyż proponowane są podtypami diet, określonych w rozporządzeniu. Głos zabrała również, **Patrycja Grebla-Tarasek** przedstawicielka ZPP, która wskazała, że wprowadzenie standardu podniesie koszty żywienia w szpitalach o co najmniej 25% (bez uwzględnienia wskaźnika inflacji) oraz zaproponowała, aby wydłużyć vacatio legis do 6, zamiast określonych w projekcie 3 miesięcy. Ostatecznie zdecydowano, że resort przedstawi nową wersję projektu, w której być może zostanie uwzględniona część uwag samorządu, a projekt zgodnie z ustaleniami podjętymi na Zespole wejdzie w życie 1 kwietnia 2023 r. (z uwagi na nowe wyceny świadczeń).

Przedmiotem obrad Zespołu był także projekt ustawy o zmianie ustawy Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw. W imieniu Związku Powiatów Polskich uwagi do projektu przedstawiła **Patrycja Grebla-Tarasek**. Uwagi te dotyczyły: skrócenia okresu próbnego, przyznania pracownikom 2 dodatkowych dni zwolnienia od pracy z zachowaniem 50% wynagrodzenia, wydłużenia okresu ochronnego dla pracowników wychowujących dzieci, z obecnych 4 lat do 8 lat (życia dziecka) oraz niepełnych wyliczeń skutków finansowych dla samorządów zawartych w OSR. W odpowiedzi resort, wyjaśnił nasuwające się wątpliwości, a także przedstawił opinię Ministra Finansów, która dotyczyła zawartych w OSR wyliczeń. Ostatecznie Zespół zaopiniował projekt pozytywnie z uwagą dot. nierzetelnych wyliczeń skutków finansowych wprowadzenia ustawy, dla samorządów, jakie zawarte są w OSR.



Ostatnim tematem zaprezentowanym na Zespole były sprawy dotyczące chowania zmarłych i instytucji koronera. W tym punkcie przedstawione zostały dwa projekty: projekt ustawy przepisy wprowadzające ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych oraz projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych.

Do projektu ustawy przepisy wprowadzające ustawę o cmentarzach i chowaniu zmarłych, przedstawicielka ZPP zgłosiła następujące uwagi: rozważenie co w sytuacji, gdy do zgonu dziecka przyczyniła się matka lub osoby trzecie, czy wówczas zwłoki dziecka nie powinny zostać transportowane do szpitala. Zdaniem ZPP nowe wymogi powinny dotyczyć krematoriów, dla których pozwolenia na budowę zostaną wydane po dniu wejścia w życie przepisów, umożliwienie odwołania od decyzji o wyłączeniu z dokonywania pochówków części cmentarza, a także brak oszacowania kosztów przeniesienia danych z cmentarnych ksiąg papierowych do zbioru elektronicznego. W odpowiedzi na uwagi, **Wojciech Labuda** pełnomocnik Rady Ministrów do spraw niniejszej reformy wskazał, że przyjrzy się sytuacji, gdy do zgonu dziecka przyczyniła się matka lub osoba trzecia, wyjaśnił, że od decyzji o wyłączeniu z dokonania pochówku będzie przysługiwało odwołanie w trybie określonym w KPA, a także wskazał, że większość krematoriów, już obecnie spełnia wymogi wskazane w ustawie.

Natomiast do projektu ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych, ZPP zgłosiło następujące uwagi: wykreślenie lekarzy nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej z obowiązku stwierdzania zgonów, zapewnienie finansowania powiatom przewozu zwłok w przypadku potrzeby wykonania badań pośmiertnych, rozważenie realizacji zadania przewozu zwłok z pokładów statków powietrznych przez podmioty lecznicze, a nie przez powiat, rozważenie, że jeżeli stwierdzenie zgonu następuje w czasie pracy lekarza zatrudnionego przez podmiot to wynagrodzenie za tą czynność przysługuje podmiotowi leczniczemu, a nie lekarzowi oraz uwagi w zakresie OSR. Głos zabrał również **Grzegorz Kubalski** z ZPP, który wskazał, na brak merytorycznych przesłanek dla organizowania przez powiat transportów zwłok, celem wykonania badań pośmiertnych, z uwagi na fakt, iż nie jest to zabezpieczenie potrzeb mieszkańców, a realizacja zadań z zakresu wymiaru sprawiedliwości. Uwagi zgłosiła także **Dorota Bąbiak-Kowalska** reprezentująca UMP, która wskazała na konieczność uregulowania zagadnienia dotyczącego „pól pamięci”. W odpowiedzi na zgłoszone wątpliwości, pełnomocnik Rady Ministrów do spraw niniejszej reformy, obiecał, iż ponownie przyjrzy się kilku kwestiom oraz, że w najbliższym czasie zostaną przygotowane nowe projekty ustawy zarówno przepisów wprowadzających jak i samej ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych. Nowe teksty ustaw mają zostać w najbliższym czasie przedłożone na Zespół.

Sierpniowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

4 sierpnia 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST. Tematem rozmów były planowane podwyżki dla pracowników szpitali.

Spotkania robocze pomiędzy przedstawicielami samorządów powiatowych, szpitali, ministerstwa zdrowia i NFZ-tu odbywały się już od dłuższego czasu. Dodatkowe, oficjalne posiedzenie Zespołu ds. ochrony zdrowia i polityki społecznej nie przyniosło odpowiedzi na pytania, co dalej z kryzysem finansowym w polskich szpitalach. Wiele szpitali wciąż nie podpisało aneksów dotyczących podwyżek dla personelu,



natomiast te, które podpisały zwracają uwagę, że często zrobiły to pod presją. Dla wielu placówek wypłacenie dodatkowych pieniędzy wynikających z zapisów ustawy może oznaczać znaczące kłopoty finansowe.

Kwestię tę wielokrotnie podejmował już Związek Powiatów Polskich. Nie tylko dokonuje on szczegółowej analizy danych napływających ze szpitali, ale też proponuje rozwiązania impasu.

Problem dostrzegają i sygnalizują również Konwenty Powiatów poszczególnych województw. Do tej pory do ZPP napłynęły oficjalne stanowiska w sprawie sytuacji szpitali powiatowych Konwentu Powiatów Województwa Lubelskiego, Opolskiego i Warmińsko-Mazurskiego. Pozostałe Konwenty Powiatów są na etapie formułowania i przesyłania swoich stanowisk.

Podczas posiedzenia Zespołu zwrócono uwagę na niejednorodność sytuacji. Przedstawiciele samorządów i szpitali podkreślali, że sytuacji nie można rozpatrywać wyłącznie kluczem terytorialnym, jest ona bowiem o wiele bardziej skomplikowana. Również podpisanie bądź nie aneksu przez szpital nie może być odbierane jako pozytywna lub negatywna interpretacja zaistniałej sytuacji finansowej szpitali.

Kolejne, sierpniowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

12 sierpnia 2022 r. odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST, by porozmawiać o bieżącej sytuacji w szpitalach. Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich podkreślali konieczność wypracowania pilnego konsensusu.

Samorządowcy po raz kolejny pytali przedstawicieli Ministerstwa Zdrowia o dodatek inflacyjny. Zwracali uwagę na znaczący wzrost kosztów z nią związany. Zwrócono też uwagę na niezrozumiałe obliczony wskaźnik inflacji w prezentacji przedstawionej przez Narodowy Fundusz Zdrowia. Wiceminister zdrowia poinformował, że inflacja została założona w całości modelu i nie będzie stanowiła odrębnego przedmiotu poprawy.

Strona samorządowa podsumowała też dotychczasowe ustalenia – w najbliższym czasie ma nastąpić przeszacowanie interny, podobnie jak i szpitalnych oddziałach ratunkowych i nocnej i świątecznej opieki całodobowej. W odniesieniu do wtorkowej konferencji prasowej NFZ i AOTMiT zaproponowano też, by rozwiązaniem było nie 350 mln zł na 5 miesięcy, ale 3 grosze + 8 % dla szpitali I i II grupy, co w efekcie da kwotę 1 740 000,00 zł.

Wiceprezes NFZ mówił o tym, że sytuacja dotycząca podpisanych aneksów zmienia się z dnia na dzień i jest raczej zadowalająca. Duże zróżnicowanie w tym zakresie jest widoczne w poszczególnych województwach.

Do słów Bernarda Waśki odniósł się Starosta Poznański **Jan Grabkowski**. Gorzko ocenił zadowolenie NFZ-u z podpisywania aneksów. Podkreślił też, że rozwiązania zaproponowane podczas wtorkowej konferencji prasowej są wysoce niewystarczające. „Samorządy chcą być partnerami, a jesteśmy traktowani – przepraszam za słowo - jak idioci, którzy nie mają nic do powiedzenia i na niczym się nie znają. Za chwilę to



małe szpitale powiatowe nie wytrzymają. My chcemy leczyć ludzi i działać, bo szpital to jedna z naszych form funkcjonowania. Chcemy to robić dobrze” – podkreślał.

Głos w dyskusji zabrał też dyrektor szpitala w Miechowie. Mówił o tym, jak zabójcze dla funkcjonowania szpitala będą gwarantowane ustawą podwyżki. „Nasze zadłużenie zacznie rosnać w tempie 1,5 mln miesięcznie. W skali szpitala to ciężar nie do udźwignięcia. Znaleźliśmy się w pułapce” – podsumowywał. Jako główny problem wskazywał algorytm, wedle którego wiele szpitali otrzymało więcej środków, niż potrzebowało. Apelował, że dla wielu szpitali podwyżki będą groziły widmem zamknięcia placówki.

Patową sytuację podkreślała również ekspertka Związku Powiatów Polskich **Bernadeta Skóbel**. Zaznaczyła, że szpital w Miechowie nie jest odosobniony – w podobnej sytuacji jest obecnie ponad 110 szpitali w całej Polsce. Zgodziła się co do tego, że propozycja, jaka padła na wtorkowej konferencji była jedynie kosmetyczna. „Musimy znaleźć rozwiązanie na tu i teraz, bo koszty finansowe tej sytuacji poniesie cały sektor finansów publicznych” – mówiła.

Nieadekwatność reakcji strony rządowej w stosunku do sytuacji podkreślał też Prezes Zarządu Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych.

Wiceminister zdrowia obiecał ponownie pochylić się nad sprawą i zastanowić nad możliwymi rozwiązaniami.

Wrześniowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

13 września 2022 r. odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST. Najważniejszym tematem było sfinansowanie podwyżek w szpitalach oraz projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych.

Szpitala i podwyżki

Temat trudnej sytuacji szpitali zdominował przebieg posiedzenia. Zarys planowanego programu pomocowego dla szpitali przedstawiali kolejno Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Zdrowia **Maciej Miłkowski**, Prezes Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji dr **Roman Topór-Mądry** oraz Zastępca Prezesa NFZ **Bernard Waško**. Przypominając: na Forum w Karpaczu Minister Niedzielski przedstawił założenia planu wsparcia szpitali, którego podstawowym punktem było przyznanie szpitalom, które dodatkowego ryczałtu, który miały wyrównywać wysokość wzrostu kontraktu do 16%. O tym, że nie jest to rozwiązanie, które rozwiąże problemy w szpitalach można było przekonać się już pierwszych pytaniach zadanych przez uczestników spotkania. Co istotne mechanizm wyrównawczy ma dotyczyć tylko szpitali sieciowych, zadziała od 1 października (a nie od 1 lipca), wartość dodatkowych środków będzie liczona po uwzględnieniu nie tylko wartości pierwotnych aneksów z przełomu lipca i sierpnia ale również później zaproponowane rozwiązań pomocowych (w tym wzrost ceny punktu w PSZ z 1,59 do 1,62) oraz planowanych od 1 października podwyżek w internie i SOR. Sam instrument ma zostać wdrożony poprzez zarządzenie Prezesa NFZ, a nie poprzez zmianę rozporządzenia w sprawie ogólnych warunków umów. Ponieważ Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego nie opiniuje projektów zarządzeń Prezesa NFZ, w drodze wyjątku ustalono że



stroną rządową, że projekt tego zarządzania zostanie przekazany członkom Zespołu w tej sprawie jeszcze we wrześniu odbędzie się dodatkowe posiedzenie Zespołu.

Nowa ustawa o cmentarzach

30 sierpnia 2022 r. KWRiST upoważniła Zespół do wydania opinii wiążącej o projekcie. Projekt po raz kolejny stawał na Zespole. Ostatecznie projekt został uzgodniony pozytywnie ale z następującymi uwagami Związku Powiatów Polskich:

- ✓ strona samorządowa uważa jako błędne angażowanie nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej do stwierdzania zgonów;
- ✓ strona samorządowa zgłasza zastrzeżenia dotyczące finansowania kosztu transportu zwłok, jako zadania własnego powiatów i miast na prawach powiatu (w ocenie strony samorządowej powinno być zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej);
- ✓ strona samorządowa wnioskuje o zapewnienie właściwego poziomu finansowania kosztów jakie będą ponosić świadczeniodawcy odpowiedzialni za funkcjonowanie systemu stwierdzania zgonów.

ZPP zapowiedziało, że na etapie prac Sejmowych uwagi te zostaną ponowione, natomiast ponieważ nowa ustawa jest potrzebna z tego względu zdecydowano się na zaopiniowanie projektu pozytywnie.

Uzgodniony został również projekt przepisów wprowadzających powyższy akt prawny. W tym miejscu strona samorządowa zwróciła uwagę, że problemem może być ambitny termin (31 grudnia 2025 r.) digitalizacji rejestrów cmentarnych. Tutaj Wojciech Labuda, Pełnomocnik Prezesa Rady Ministrów odpowiedzialny za przygotowanie projektu ustawy, zapowiedział, że są przygotowywane rozwiązania legislacyjne, które ten proces wesprą.

Projekty z opinią pozytywną

Zespół pozytywnie zaopiniował:

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie badań lekarskich osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami i kierowców;
- ✓ projekt ustawy o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw (przy czym MRiPS zapowiedziało, że uwzględni uwagi ZPP dotyczące czasowego utrzymania w mocy uchwał podejmowanych przez organy stanowiące JST podjęte na podstawie dotychczas obowiązujących przepisów);
- ✓ projekt Sprawozdania z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w 2021 za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2021 r.;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej.



Projekty skierowane do dalszych prac

Część projektów skierowano do dalszych pracy, z uwagi na niezakończony proces konsultacji publicznych i uzgodnień. Dotyczyło to:

- ✓ pakietu projektów rozporządzeń do ustawy o ekonomii społecznej;
- ✓ projektu rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym;
- ✓ projektu „Kujawsko-Pomorskiego Programu Wspierania Rodziny na lata 2023-2028 Rodzina jest najważniejsza”.

Spółeczeństwo informacyjne

Lipcowe posiedzenie Zespołu ds. Spółeczeństwa Informacyjnego KWRiST

14 lipca 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Spółeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, na którym omówiono:

- ✓ Projekt rozporządzenia ministra Cyfryzacji w sprawie warunków technicznych zasilania energią elektryczną obiektów budowlanych telekomunikacji – projekt ten uzyskał opinię pozytywną Zespołu.
- ✓ Projekt ustawy o Centralnej Informacji Emerytalnej – projekt znajduje się obecnie w konsultacjach, samorządowcy nie zgłaszali do tego projektu uwag, jednak podkreślali konieczność szczególnej ochrony danych, jakie zawarte będą w CIE z uwagi na ich wrażliwość.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie portalu danych – opinia pozytywna Zespołu.
- ✓ Projekt ustawy o aplikacji mObywatel – do projektu tego Związek Powiatów Polskich zgłosił następujące uwagi: możliwość potwierdzania tożsamości za pomocą aplikacji, nie tylko w sytuacji, gdy obowiązek ten jest spełniony przez okazanie dowodu osobistego, ale także w tych miejscach, gdzie ustawa przewiduje potwierdzenie tożsamości za pomocą innych dokumentów np. paszportu, przeniesienie przepisów dot. umożliwienia gminom świadczenia usług wydawania i wykorzystywania dokumentów elektronicznych, które poświadczają uprawnienia do korzystania z lokalnego transportu zbiorowego (bilety okresowe) z ustawy o samorządzie gminnym do ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz przy okazji wdrażanej ustawy zaproponowaliśmy umożliwienie wydawania przez gminę dowodów osobistych, nie tylko w siedzibie gminy, ale także w punktach obsługi mieszkańców. Obecnie czekamy na nową wersję projektu, która zostanie przedstawiona najprawdopodobniej na kolejnym posiedzeniu Zespołu.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać kanały technologiczne – do projektu tego ZPP zgłosił uwagi natury technicznej. Projekt ten został zaopiniowany pozytywnie przez Zespół.

Na posiedzeniu zostały również omówione następujące sprawy różne. Wniosek ZPP o informację dotyczącą aktualizacji aplikacji mObywatel, w zakresie danych dotyczących posiadanej polisy OC pojazdu, które to



dane pochodzą z bazy CEPiK. Jest to problem, szczególnie dotkliwy dla kierowców, którzy nie posiadają przy sobie dowodu zawarcia obowiązkowej polisy, a podczas kontroli drogowej nie są w stanie wykazać, że ubezpieczenie zawarli, ponieważ w CEPiK, z którego korzystają służby kontroli drogowej również widnieją błędne informacje. Jak wskazali przedstawiciele resortu, same przepisy mówią o przekazaniu danych do rejestru przez ubezpieczyciela, w chwili wykonania czynności, jednak ubezpieczyciele zwykle zwlekają i przekazują dane z opóźnieniem – stąd też problem. Ministerstwo zastanowi się nad jego możliwymi rozwiązaniami.

Problematyka opracowywania rozwiązań uwzględniających specyfikę jednostek samorządu terytorialnego w zakresie funkcjonowania Krajowego Systemu e-Faktur. Należy uwzględnić, że odrębnie dla jednego samorządu może istnieć kilka jednostek organizacyjnych np. OPS, SPZOZ, PCPR, z których każda winna mieć swój niepowtarzalny numer w systemie, a nie przypisany numer dla całej gminy czy powiatu.

Sierpniowe posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST

26 sierpnia 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Podczas posiedzenia omówione zostały następujące projekty.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach. Szczegółowa dyskusja na temat projektu odbyła się na Zespole ds. Administracji Publicznej KWRiST. Opinia pozytywna z uwagą dotyczyła idei zrównania wartości dowodowej skanu z dokumentem tradycyjnym.

Projekty: rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane i centralnego rejestru ukaranych z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie, rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie dziennika budowy oraz systemu Elektroniczny Dziennik Budowy oraz rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie dziennika budowy oraz systemu Elektroniczny Dziennik Budowy. Z uwagi na trwające uzgodnienia i konsultacje społeczne opinia do projektu zostanie wydana na następnym posiedzeniu Zespołu.

Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu rządowego pod nazwą „Program Rozwoju Kompetencji Cyfrowych”. Uwagi do projektu zgłosili i omówili przedstawiciele UMP i ZPP. Uwagi te dotyczyły następujących kwestii: braku uwzględniania potrzeb osób w podeszłym wieku, braku uwzględnienia potrzeb ekologicznych, wzmocnienia sektora ICT, doposażenia placówek przedszkolnych w niezbędny sprzęt, finansowania zadania Cyfrowy latarnik, dopisania powiatów do zadania szkolenia obywateli z zakresu kompetencji cyfrowych, zakresu treściowego szkoleń dla pracowników samorządowych oraz liczby liderów kompetencji cyfrowych. Współprzewodniczący Zespołu ze strony samorządowej zwrócił uwagę na konieczność podniesienia efektywności szkoleń i edukacji. Po wielu szkoleniach ich uczestnicy cały czas wracają z tymi samymi pytaniami, co świadczy o tym, że nie przyswoili wiedzy. Ostatecznie projekt ten uzyskał opinię pozytywną Zespołu.

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie rocznych opłat za prawo do dysponowania częstotliwością. Do projektu przedstawicielka ZPP zgłosiła uwagę, że przedłużenie okresu preferencyjnego na kolejne 10 lat spowoduje zmniejszenie środków finansowych w Funduszu



Szerokopasmowym. ZPP zaproponował, że alternatywą do całkowitej rezygnacji ze zmiany może być, zmniejszenie okresu 10 lat na np. 5 lat lub też stopniowe zwiększanie opłaty. W odpowiedzi przedstawiciel KPRM wskazał, że nadawcy mogą nie udźwignąć tego typu opłaty, a Fundusz Szerokopasmowy nie zostanie uszczuplony bowiem zostanie on zasilony w większym stopniu przez inne środki. Opinia pozytywna.

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych. KPRM zwróciła się do KWRiST o upoważnienie Zespołu do wydania opinii wiążącej, zgody nie udzielono z uwagi na trwające wciąż konsultacje. Ustalono, że jeżeli projektodawca do wtorku wyśle informację dotyczącą uwag jakie wpłynęły do projektu, wówczas KWRiST zaopiniuje projekt na najbliższym posiedzeniu. Opinia pozytywna Zespołu.

W sprawach różnych omówiony został wniosek UMP o przedstawienie informacji przez Główny Inspektorat Transportu Drogowego nt. statusu integracji Krajowego Rejestru Elektronicznego Przedsiębiorców Transportu Drogowego z innymi rejestrami. W odpowiedzi na wniosek wskazano, że zaktualizowania wymaga interfejs CEIDG (zmiana w trakcie procedowania w ramach umowy z Wykonawcą. W trakcie okresowej weryfikacji danych, w sytuacji braku możliwości pobrania danych z CEIDG, dane są automatycznie pobierane z rejestru REGON) oraz interfejs CEPIK, również ta zmiana jest w trakcie procedowania. W przypadku danych pozyskiwanych z CEIDG, przekazano informacje, że dane te są możliwe do uzyskania w inny, prostszy sposób niż jedynie z tego systemu.

Energia, klimat i środowisko

Czerwcowe posiedzenie Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska KWRiST

15 czerwca 2022 r. odbyło się pierwsze posiedzenie nowopowstałego w ramach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska.

Zespół pozytywnie zaopiniował następujące akty prawne:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie przyjęcia Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Wisły.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie przyjęcia Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Odry.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie przyjęcia Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Pregoly.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie przyjęcia Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Dunaju.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie przyjęcia Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Niemna.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie przyjęcia Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Łaby.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie przyjęcia Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Dunaju.



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie przyjęcia Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Świeżej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie przyjęcia Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Banówki.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie przyjęcia Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Pregoły.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie przyjęcia Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Dniestru.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie przyjęcia Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Łaby.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie przyjęcia Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Niemna.

Ze względu na brak wersji po uzgodnieniach międzyresortowych po krótkiej dyskusji i omówieniu założeń oraz wstępnych uwag, na kolejny Zespół skierowano projekty:

- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań dla zabawek.

Zespół nie zaopiniował projektu ustawy o zmianie ustawy Prawo geologiczne i górnicze i przekazał go do decyzji Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Projekt zakłada m.in. przekazanie aktualnie realizowanych przez starostów/prezydentów miast zadań w zakresie zatwierdzania projektu robót geologicznych obejmujących wiercenia w celu wykorzystania ciepła Ziemi do marszałków województw.

Ze względu na fakt, że kwestia finansowania nowych etatów w urzędach wojewódzkich nie została uzgodniona przez MKiŚ z Ministrem Finansów oraz fakt, że ZPP nie zgadza się z narracją, jakoby istotnym argumentem w tym zakresie była okoliczność, że część samorządów nie zatrudnia geologów powiatowych, projekt wymaga dalszej dyskusji i zebrania aktualnych danych. Komisja Wspólna na posiedzeniu 21 czerwca 2022 r. upoważniła Zespół ds. Energii, Klimatu i Środowiska do wydania opinii wiążącej na lipcowym posiedzeniu.

Lipcowe posiedzenie Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska KWRiST

12 lipca 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. W posiedzeniu wzięli udział przedstawiciele Związku Powiatów Polskich.

Podczas zdalnego posiedzenia poruszono kilka tematów. Na wniosek strony samorządowej debatowano o możliwości wszczęcia procedury prawnej umożliwiającej samorządom skorzystanie z różnych zasobów ewidencyjnych w celu weryfikacji prawidłowości złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Sekretarz strony samorządowej podkreślił, że chodzi o przypisanie każdego



mieszkańca Polski do jakiejś jednostki samorządu terytorialnego, w której będzie składał deklaracje śmieciowe, dzięki czemu będzie możliwa weryfikacja wysokości opłat. Burmistrz Kowala **Eugeniusz Gołembiewski** podkreślił, że deklaracje bez możliwości weryfikacji stanowią o tym, że system jest dziurawy i powoduje, że uczciwi obywatele opłacają śmieci także za tych, którzy próbują uniknąć opłat. **Marcin Uchman**, przedstawiciel Związku Gmin Wiejskich RP, sugerował by powiązać to z systemem PESEL. Ustalono, że sprecyzowany wniosek zostanie skierowany do strony rządowej m.in. w celu skorzystania z danych ZUS. Przedstawiciele Ministerstwa Klimatu i Środowiska stwierdzili, że będą popierać wszelkie inicjatywy służące uszczelnieniu systemu. MKiŚ przygotowało wystąpienie do UODO w tej sprawie. Strona samorządowa ma zostać poinformowana o wynikach tej konsultacji.

Zespół zajął się następnie omówieniem projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wymagań dobrej praktyki w zakresie gospodarki leśnej. Przedstawiciel Ministerstwa odniósł się do uwag Związku Powiatów Polskich oświadczając, że sugerowane poprawki legislacyjne zostaną przyjęte. Rozporządzenie wprowadzi tzw. kodeks dobrych praktyk, do których powinni stosować się właściciele i zarządcy lasów.

Następnie, sformułowano wniosek o przesłanie stanowiska rządu ws. wpływu ryzyka powodziowego na plany zagospodarowania przestrzennego i ewentualnych zmian legislacyjnych w tym zakresie.

Kolejnym punktem obrad było sprawozdanie z działalności Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie za 2021 r. Strona samorządowa wniosła do niego kilkanaście uwag i sugestii. Zwrócono uwagę, że nie przekazano jakie działania i jakie kwoty związane z melioracją przeciwpowodziową i w walce z suszami zastosowały Wody Polskie. Sekretarz zwrócił uwagę, że Wody Polskie stosują zbyt często metodę straszenia urzędnikami samorządowymi obywateli i zaapelował o większą współpracę z samorządami. Eksperti ZPP zauważyli, że w raporcie nie ma wielu informacji nt. współpracy z jednostkami samorządowymi, budowy wałów przeciwpowodziowych, płac pracowników, skali spraw, które prowadzą Wody Polskie (w tym odwołań od decyzji, a także skarg i wniosków), powodów odmów zatwierdzania taryf. Dodatkowo zasugerowali, że powinny znaleźć się informacje na temat wpływu stopni wodnych na stan rzek i prac Wód Polskich z tym związanych, w szczególności wokół strategicznej zapory wodnej we Włocławku. Niestety, w posiedzeniu nie uczestniczył przedstawiciel Wód Polskich, wobec czego skierowano wniosek, żeby omówić raport również na posiedzeniu plenarnym Komisji.

Podczas posiedzenia omówiono funkcjonowanie programu Czyste Powietrze i innych istniejących w Polsce programów antysmogowych. Ministerstwo zapowiedziało zmiany w programie m.in. w uproszczeniu rozliczeń. Uczestnicy stwierdzili, że będzie potrzebne oddzielne spotkanie dedykowane programowi.

Na wniosek Unii Miasteczek Polskich zwrócono uwagę na potrzebę usunięcia barier prawnych, utrudniających modernizację i przebudowę linii energetycznych średniego napięcia. Przedstawiciel Unii, burmistrz Kowala **Eugeniusz Gołembiewski** przedstawił problem stanu sieci przesyłowych, które w dużej mierze są przestarzałe.

Ostatnim punktem spotkania była informacja na temat projektów dwóch rozporządzeń Ministra Infrastruktury w sprawie przyjęcia planów gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły i Odry. Ministerstwo poinformowało, że jest na etapie konsultacji i po zebraniu uwag i ich analizie przedstawi ostateczne projekty do zaopiniowania przez zespół.



Kolejne, lipcowe posiedzenie Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska KWRiST

28 lipca 2022 r. odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Dotyczyło ono programu „Czyste Powietrze” i innych działań dotyczących jakości powietrza.

Posiedzenie otworzyła sekretarz stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska **Małgorzata Golińska**, która na wstępie stwierdziła, że program cieszy się dużą popularnością od samego początku funkcjonowania. Według jej słów, resort środowiska wraz z Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej pracuje nad zmianami programu.

Wiceprezes Zarządu Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej **Dominik Bąk** przedstawił prezentację na temat funkcjonowania programów mających na celu polepszenie stanu czystości powietrza w kraju.

Jak wynika z informacji Funduszu, do tej pory 83% gmin skorzystało z programu Czyste Powietrze. Wśród interesariuszy programu wymieniono także banki komercyjne, które włączono do programu w 2021 r. Wśród innych zmian, które zaszły na przestrzeni lat w funkcjonowaniu programu, NFOŚiGW wymieniło m.in. zwiększenie progów dochodowych do dofinansowania, rezygnacja z dotacji na zakup pieców węglowych i wprowadzenie dotacji z prefinansowaniem od 2022 r.

Przedstawiono statystyki programu. Wynika z nich, że do 22 lipca 2022 r. złożono 473 828 wniosków na kwotę 8 569 521 231 zł. Podpisano 401 634 umowy na łączną kwotę 6 930 307 150 zł dofinansowania. Tempo składania wniosków w ostatnim czasie wiceprezes Bąk ocenił na około 3,5 tys. tygodniowo.

Fundusz przedstawił jakie kroki podjęto by zachęcać gminy do udziału w programie Czyste Powietrze. Począwszy od drugiego kwartału bieżącego roku m.in. zwiększono kwotę na prowadzenie punktu konsultacyjno-finansowego, wprowadzono dodatkową pozycję w ramach ryczału za złożone wnioski i zaktualizowano katalog kosztów kwalifikowalnych. Przedstawiono też wyniki pierwszego rankingu gmin uczestniczących w programie. Najlepsze z nich otrzymały do podziału 16 mln zł na promocję termomodernizacji i wymiany pieców - zostanie ona rozdzielona pomiędzy te samorządy gminne, które w rankingu osiągnęły najwyższą wartość wskaźnika udziału. Przyjęto, że środki będą skierowane do ok. 30% wszystkich gmin, które zawarły porozumienie ws. wdrażania programu „Czyste Powietrze” do 31 marca 2022 r. Zgodnie z przyjętym wyliczeniem wskaźników aktywności gmin – wskazuje się 625 gmin, które mają wskaźnik zaangażowania powyżej 3,70% i kwalifikują się do dofinansowania. Kwota dodatkowego finansowania wynosi zatem 25 600 zł na każdą z tych gmin. Najwyższy wskaźnik – 16,40% liczby budynków osiągnęła gmina Boronów z województwa śląskiego.

Zasygnalizowano również zmiany jakie planuje wprowadzić się w programie. Wymieniono wśród nich: wprowadzanie zachęt finansowych do kompletnej termomodernizacji budynków; urealnienie wysokości kosztów kwalifikowalnych w stosunku do obecnie panujących cen; podniesienie maksymalnych kwot dotacji; wyliczanie dotacji od kosztów netto; podniesienie intensywności dofinansowania przedsięwzięcia; możliwość zakupu kotła na biomasę o obniżonej emisyjności w budynku podłączonym do sieci gazowniczej.



Przedstawiciele NFOŚiGW przedstawili też założenia dwóch innych programów. Nowy program „Ciepłe mieszkanie” ma być skierowany do osób, które mieszkają w budynkach wielorodzinnych bez centralnego systemu ogrzewania i korzystają z indywidualnego źródła ciepła na paliwa stałe. Budżet programu to 1,4 mld zł. Najwyższy poziom dofinansowania to 90% kosztów kwalifikowalnych, nie więcej niż 37 500 zł. Program ma działać w latach 2022-2026. Będzie on wspierał zastosowanie: kotła gazowego kondensacyjnego, kotła na pellet drzewny o podwyższonym standardzie, ogrzewania elektrycznego, pompy ciepła powietrze/woda lub pompy ciepła powietrze/powietrze albo podłączenie lokalu do wspólnego efektywnego źródła ciepła. Dodatkowo możliwe będzie wykonanie instalacji centralnego ogrzewania i ciepłej wody użytkowej, wymiana okien i drzwi, wykonanie wentylacji mechanicznej z odzyskiem ciepła. Kosztem kwalifikowanym w programie będzie także przygotowanie dokumentacji projektowej przedsięwzięcia.

Z kolei program STOP SMOG to program skierowany do gmin położonych na obszarze, gdzie obowiązuje tzw. uchwały antysmogowe. Przeznaczony jest na wymianę lub likwidację wysokoemisyjnych źródeł ciepła na niskoemisyjne, termomodernizację jednorodzinnych budynków mieszkalnych, podłączenie ich do sieci ciepłowniczej lub gazowej. Do programu przystąpiło do chwili obecnej 16 gmin, największym beneficjentem jest Kraków. Niedługo ma zostać podpisane porozumienie z Warszawą i Gdańskiem.

Po prezentacji odbyła się dyskusja z przedstawicielami samorządów.

Na pytanie o to, czy planuje się, że program STOP SMOG może objąć również budynki wielorodzinne lub mieszkania komunalne odpowiedź funduszu była przecząca. Zasugerowano natomiast, że prawdopodobnie zostaną zwiększone kwoty dofinansowań.

Starosta malborski **Mirosław Czapla** - przedstawiciel Związku Powiatów Polskich zauważył, że dofinansowania w Czystym Powietrzu dotyczą domów jednorodzinnych z najniższymi dochodami. Tymczasem powinny być warunki równe dla wszystkich. Program Czyste Powietrze nadal nie doczekał się też urealnienia kosztów pod kątem inflacji. Według niego tempo programu również jest za małe. Zasugerował również, że dofinansowania mogłyby być kierowane również bezpośrednio do osób samodzielnie prowadzących prace ocieplające własne domy bez udziału firm.

Mariusz Marszał ze Związku Gmin Wiejskich RP zaproponował, by po modyfikacji programu uwzględnić budynki, które są pokryte azbestem. Zauważył, że zwiększanie poziomu dofinansowania nie jest rozwiązaniem do zachęcenia do udziału – są zaś nimi progi dochodowe, które powinny zostać podwyższone. W swoim wystąpieniu zwrócił uwagę, że uchwalenie dodatku węglowego uderza w program Czyste Powietrze i podobne, a osoby, które w nich uczestniczyły będą poszkodowane – pieniądze przeznaczone na dodatek można by przeznaczyć na dalszą termomodernizację w całym kraju. W Centralnej Ewidencji Emisyjności Budynków ludzie, którzy wskazali na inne źródła ocieplania, ale zostawili również piece węglowe, zgłaszają teraz zmiany powrotne, po to, by otrzymać dodatek węglowy.

Stanisław Bodys - burmistrz Rejowca Fabrycznego, współprzewodniczący zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska zasugerował, że prefinansowanie powinno obejmować wszystkie progi dochodowe. Pochwalił również współpracę z Wojewódzkim Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Lublinie przy realizacji programu.



Katarzyna Szymczak-Pomianowska reprezentująca Unię Metropolii Polskich i miasto Wrocław, poinformowała, że w lokalnym programie Kawka miasto w 100% dofinansowywało wymianę pieców, warto więc rozważyć taki poziom dofinansowania dla najuboższych w programie Czyste Powietrze, rozszerzając ogólnie próg dochodowy. Rząd powinien rozważyć też dopuszczenie do programu najemców komunalnych.

Przedstawiciele Funduszu odnosząc się do powyższych głosów poinformowali, że z założenia program profiluje potencjalnych beneficjentów, więc progi dochodowe zostaną zachowane. Program ma iść natomiast w tym kierunku promocji termomodernizacji. Dla budynków wielolokalowych jest zaś „Ciepłe mieszkanie”. Jeśli chodzi o tempo w skali kraju, to zauważono, że beneficjenci muszą sami zgłosić się do programu, ponieważ nie jest on przymusowy. Całkowite finansowanie w przypadku trzeciego progu dochodowego jest co jakiś czas rozważane, ale nie będzie takiego rozwiązania w najbliższym czasie. Zaproponowano jednak, że Czyste Powietrze nie wyklucza dofinansowania pozostałej części kosztów innymi programami grantowymi czy pożyczkowymi, dzięki czemu na inwestycje beneficjent nie musi, przy odpowiednim finansowaniu, wyłożyć swoich pieniędzy. Jeśli chodzi o prefinansowanie beneficjentów indywidualnych, to brano pod uwagę takie rozwiązanie, natomiast z perspektywy rozliczeń, łatwiej jest kontrolować podmioty profesjonalne, które wykonują prace. Nie wykluczono jednak modyfikacji programu pod tym kątem, zwłaszcza jeśli samorządy przedstawiłyby pomysł jak to rozwiązać. Przyznano natomiast, że do poprawy pozostaje kwestia szybkości rozliczenia wniosków.

Sierpniowe posiedzenie Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska KWRiST

24 sierpnia 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. W trakcie obrad poruszono tematy projektów kilkudziesięciu rozporządzeń, kilku ustaw, a także kwestii narastającego kryzysu energetycznego i sytuacji na Odrze.

Posiedzenie rozpoczęło się od omówienia projektu ustawy o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw. Uwagi zgłosiło kilka urzędów marszałkowskich, ale nie zostały one uwzględnione przez stronę rządową. Ostatecznie zespół przyjął projekt, z zastrzeżeniem dotyczącym kosztów sporządzania dokumentacji określonej w przepisach – temat ten ma być omówiony na posiedzeniu Komisji Wspólnej.

Przy braku uwag został pozytywnie zaopiniowany projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie sposobu obliczania wskaźników średniego narażenia oraz sposobu oceny dotrzymania pułapu stężenia ekspozycji. Pułap stężenia ekspozycji jest standardem jakości powietrza i oznacza poziom substancji w powietrzu wyznaczony na podstawie wartości krajowego wskaźnika średniego narażenia, w celu ograniczenia szkodliwego wpływu danej substancji na zdrowie ludzi, który ma być osiągnięty w określonym terminie. Obliczeń dokonuje Główny Inspektor Ochrony Środowiska.

Sporo kontrowersji wzbudziła kwestia projektowanego rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych ujętych na strategicznych mapach hałasu, sposobu ich prezentacji i formy ich przekazywania. W ocenie strony samorządowej nie było jasne, czy strategiczne mapy hałasu (SMH), które zostały już sporządzone bez uwzględnienia nowo



wprowadzanych rozporządzeniem wskaźników zdrowotnych, będą musiały być zaktualizowane już w najbliższym czasie czy jednak w perspektywie 5-letniej jak tego wymaga ustawa prawo ochrony środowiska. Jeśli tak, to jakie będą to koszty, skoro sporządzanie SMH wiąże się z wydatkami rządu kilkudziesięciu albo kilkuset tysięcy złotych, gdy tymczasem w OSR stwierdzono, że odbędzie się to bez kosztów dla podmiotów zobowiązanych. Problem wyniknął z tego, że implementacja dyrektywy wprowadzającej wskaźniki z rozporządzenia, została dokonana w połowie czerwca tego roku, podczas gdy mapy miały zostać sporządzone do końca tego samego miesiąca. Podmioty zobowiązane miały więc tylko 2 tygodnie na uwzględnienie w projektowanych mapach tych wskaźników.

Przedstawiciele Ministerstwa Klimatu i Środowiska twierdzili, że nie otrzymali informacji o kosztach sporządzania map. Próbowano też zrzucić na podmioty zobowiązane nieuwzględnienie wskaźników mimo wysyłania informacji i pism przed wdrożeniem dyrektywy. Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich zauważyli, że okólnik czy pismo z prośbą nie stanowi źródła prawa, więc SMH nie musiały przed tą datą uwzględniać tych konkretnych wskaźników. GIOŚ przedstawił w tym kontekście wyliczenia - sporządzono 117 SMH, z czego większość, bo 65 uwzględnia dodawane rozporządzeniem wskaźniki; brak danych, które SMH zostały sporządzone przed wejściem w życie ustawy nowelizującej, która kazała uwzględniać dyrektywę. GIOŚ zobowiązał się jednocześnie, że wszystkie podmioty, które dostarczyły mapy bez nowych wskaźników otrzymają informację z prośbą o ich uzupełnienie. Raport z map ma być sporządzony dla Komisji Europejskiej do końca grudnia 2022 r.

Przedstawiciel ZPP wniósł o możliwość sfinansowania przez państwo ewentualnych uzupełnień map, zwłaszcza tych podmiotów, które sporządziły mapy przed 15 czerwca 2022 r. Sprawa ma stać na Komisji Wspólnej.

Następnie zespół przyjął z pozytywną oceną projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie programu ochrony środowiska przed hałasem oraz projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy na zieloną transformację miast w ramach planu rozwojowego.

Pozytywnie zaopiniowano także dwa projekty planów gospodarowania wodami na obszarze dorzeczy dwóch największych rzek – Wisły i Odry. Przy tej drugiej pytano czy zapowiadana w związku z katastrofą ekologiczną specustawa nie wpłynie na treść programu, przez co będzie on musiał być aktualizowany lub zmieniany, ale urzędnicy rządowi stwierdzili, że projekty nie będą się krzyżować i specustawa będzie z programem komplementarna.

Zespół zaopiniował pozytywnie także projekty rozporządzeń w sprawie granic portów morskich – w Świnoujściu, Kątach Rybackich i Krynicy Morskiej. Pozytywnie zaopiniowano także transze kilkudziesięciu rozporządzeń ustanawiających lub aktualizujących specjalne obszary ochrony siedlisk.

Wstępnie omówiono też projekt ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw. Sporo uwag, w kontekście transpozycji stosownej dyrektywy, przekazali przedstawiciele Związku Gmin Warmińsko-Mazurskich. Ponieważ ministerstwo nie oczekiwało jeszcze na opinię zespołu ani samej Komisji Wspólnej oraz oczekuje na pisemne uwagi lub propozycje, ustalono, że we wrześniu w ministerstwie klimatu lub ministerstwie infrastruktury będzie zorganizowane specjalne spotkanie poświęcone wyłącznie tematowi tej ustawy.



Następnie poruszono temat wsparcia ze strony rządu dla samorządów i obywateli w kontekście cen energii. Samorządowcy zwracali uwagę, że rosnące koszty ogrzewania, prądu oraz ogólna inflacja drenują budżety jednostek samorządu terytorialnego i ich zakładów. Ministerstwo Klimatu przedstawiło założenia tzw. ustawy ciepłowniczej – wsparcie w formie dodatków, wzorowanych na dodatku węglowym, mają otrzymać osoby ogrzewające dom pelletem, drewnem, olejem opałowym i LPG. Rekompensaty mają otrzymać przedsiębiorstwa energetyczne wytwarzające i dostarczające ciepło (wsparcie tzw. ciepła systemowego). Dodatkami zostaną objęte też tzw. podmioty wrażliwe (np. szkoły, noclegownie, archiwa). Wysokość wsparcia dla podmiotów wrażliwych ma być wyceniana na podstawie wzoru na bazie zakładanej średniej rocznego kosztu zakupu paliwa wykorzystywanego na potrzeby ogrzewania w 2022 i średniej rocznej kosztów zakupu z poprzednich dwóch lat i pomnożonej razy 0,4. Strona samorządowa zwróciła uwagę, że może to być zaniżona kwota w stosunku do rzeczywistych potrzeb, ze względu na to, że w 2020 r. zużycie energii było mniejsze z powodu epidemii i pracy/nauki zdalnej. Strona rządowa odpowiedziała, że dodatkowe wsparcie przez gminy może być wykonane z dodatkowych pieniędzy jakie planowane są do przekazania samorządom. Strona samorządowa zwróciła uwagę, że nie zna jeszcze szczegółów zapowiedzianego wsparcia.

Na koniec pokrótce poruszono temat katastrofy ekologicznej w Odrze. Jak poinformowano uczestników, obecnie wszystko wskazuje na to, że główną przyczyną jest występowanie złotowiciowców (tzw. złotych alg), jednakże hipoteza ta jest weryfikowana. Po raz kolejny zapowiedziano specustawę dotyczącą działań naprawczych oraz odszkodowań, która ma wyjść w ciągu dwóch miesięcy z Ministerstwa Infrastruktury.

Wrześniowe posiedzenie Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska KWRiST

13 września 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Energii, Klimatu i Ochrony Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zespół zaopiniował pozytywnie następujące akty prawne:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie granicy portu morskiego w Nowym Świecie.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wzoru wniosku o wydanie zgody na wykorzystanie pasa technicznego do innego celu niż utrzymanie brzegu w stanie zgodnym z wymogami bezpieczeństwa i ochrony środowiska oraz wykazu dokumentów, które należy dołączyć do wniosku.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Tatry (PLC120001).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Pieniny (PLC120002).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Torfowiska Orawsko-Nowotarskie (PLC120003).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Koło Grobli (PLH120008).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Kwiatówka (PLH120056).



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dąbie (PLH120064).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Lubogoszcz (PLH120081).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Wiślicka (PLH120084).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Tarnawka (PLH120089).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Pleszczotka (PLH120092).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Tylmanowa (PLH120095).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jaskinia Oblica (PLH120097).

Z porządku obrad zdjęto projekt ustawy o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw (UD375) ponieważ nie został on jeszcze uzgodniony międzyresortowo. Zespół zajmie się tym projektem po otrzymaniu nowej wersji.

W ramach spraw różnych strona samorządowa podniosła następujące zagadnienia:

- ✓ Konieczność nowelizacji ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw, ponieważ:
 - ✓ wsparciem powinny zostać objęte także baseny,
 - ✓ należy zmienić zasady wsparcia dla instytucji wrażliwych (aktualnie wsparcie otrzymują tylko podmioty które do 30.11 br. złożyły wnioski o rekompensatę i wykażą zakup 50% źródła ciepła na sezon – nie ma szans żeby spełnić ten warunek w takim czasie (ze względu chociażby na braki węgla). Dlatego MW zawnioskował aby przedłużyć termin i obniżyć próg do np. 1/3.
- ✓ Konieczność nowelizacji ustawy o wsparciu w związku z sytuacją na Odrze poprzez objęcie wsparciem także samorządowych jednostek budżetowych i zakładów budżetowych;
- ✓ Wątpliwości dotyczące rozpatrywania wniosków o dodatek węglowy w dwóch stanach prawnych. Minister **Małgorzata Golińska** odnosząc się do powyższych kwestii odpowiedziała, że są to tematy ważne i wywołują słuszne obawy. Zanotowała wszystko i będzie rozmawiała z Minister **Marleną Maląg** na temat ustawy o Odrze. Postara się też interweniować w sprawie nowelizacji ustawy o dodatku węglowym i poprosić Kancelarię Prezydenta żeby już zapoznała się z tą nowelizacją, aby jak najszybciej mogła wejść w życie.
- ✓ Taryfy za wodę i blokowania przez PGW WP ich podnoszenia. Minister **Małgorzata Golińska** zaproponowała, aby temat podnoszenia taryf stał na KWRiST, ponieważ za ten obszar odpowiada resort infrastruktury, który nadzoruje Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie.



Sprawy międzynarodowe

Czerwcowe posiedzenie Zespołu ds. Międzynarodowych, Unii Europejskiej i Polityki Regionalnej KWRiST

14 czerwca 2022 r. odbyło się pierwsze posiedzenie Zespołu ds. Międzynarodowych, Unii Europejskiej i Polityki Regionalnej KWRiST.

Formalnie Zespół ds. Międzynarodowych funkcjonował od wielu lat i miał zajmować się sprawami członkostwa Polski w Unii Europejskiej i sprawami zagranicznymi. W praktyce większość spraw związanych chociażby z funduszami unijnymi była rozpatrywana na Zespole ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska. W praktyce na ten drugi zespół trafiało nie raz po kilkanaście, a czasem i kilkadziesiąt projektów dokumentów i aktów prawnych, a potencjał Zespołu ds. Międzynarodowych nie był wykorzystywany.

20 maja 2022 r. weszła w życie nowelizacja Regulaminu Pracy Komisji Wspólnej, w wyniku której sprawy dotyczące polityki rozwoju znalazły się właśnie w posiedzeniu Zespołu do Spraw Międzynarodowych, Unii Europejskiej i Polityki Regionalnej.

Współprzewodniczącymi Zespołu są:

- ✓ po stronie rządowej **Małgorzata Jarosińska-Jedynak**, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej,
- ✓ po stronie samorządowej **Rafał Kandziora**, Radny Sejmiku Województwa Śląskiego, Związek Województw RP.

Na spotkaniu, po krótkiej dyskusji, Zespół pozytywnie zaopiniował projekt programu Interreg NEXT Polska-Ukraina 2021-2027. Wstępnie pozytywną opinię uzyskał również projekt Rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy ze środków w ramach pobrewitowej rezerwy dostosowawczej. Projekt jest jeszcze w trakcie konsultacji. Ustalono, że strona rządowa wystąpi z wnioskiem o upoważnienie Zespołu do wydania opinii wiążącej. Jeżeli treść projektu po zakończeniu konsultacji się nie zmieni, projekt będzie opiniowany przez Zespół w trybie obiegowym.

Lipcowe posiedzenie Zespołu ds. Międzynarodowych, Unii Europejskiej i Polityki Regionalnej KWRiST

12 lipca 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Międzynarodowych, Unii Europejskiej i Polityki Regionalnej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W ramach spraw różnych przeprowadzono dyskusję na temat:

- ✓ wdrażania Krajowego Planu Odbudowy, w szczególności w kwestii:
 - ✓ wskaźników,



- ✓ warunków i sposobu transferu części pożyczkowej do regionów,
- ✓ możliwości poszerzenia części pożyczkowej o kolejne środki.

Ustalono, że w sierpniu odbędzie się stacjonarne posiedzenie Zespołu podczas którego szczegółowo zostanie omówiony KPO, który w wersji ostatecznej uprzednio zostanie przekazany stronie samorządowej.

- ✓ możliwości wsparcia cudzoziemców spoza terenu Ukrainy, w szczególności w kwestii: polityki międzynarodowej w stosunkach z Białorusią i Afganistanem; relacji migrantów z Unią Europejską; promowania Polski na zewnątrz i wspierania samorządów w tym zakresie.

Jak wskazała przedstawiciel resortu funduszy i polityki regionalnej planowane są środki na integrację społeczną, kulturową i językową cudzoziemców. Pewne działania znajdują się także w Interregu. Na wsparcie uchodźców w obszarze żywienia już zatwierdzono 225 mln zł.

Zespół rozpatrzył następujące projekty:

- ✓ Projekt wytycznych dot. Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO).
- ✓ Wytyczne w zakresie kontroli w ramach planu rozwojowego współfinansowanego ze środków Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności.
- ✓ Wytyczne w zakresie sprawozdawczości i monitorowania w ramach planu rozwojowego współfinansowanego ze środków Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności.
- ✓ Wytyczne w zakresie zasady partnerstwa w ramach planu rozwojowego współfinansowanego ze środków Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności.
- ✓ Projekt wytycznych dot. komitetów monitorujących na lata 2021-2027.
- ✓ Projekt wytycznych dot. wyboru projektów na lata 2021-2027.
- ✓ Projekt wytycznych dot. kontroli realizacji programów polityki spójności na lata 2021-2027.
- ✓ Projekt wytycznych dot. kwalifikowalności wydatków na lata 2021-2027.
- ✓ Projekt wytycznych dot. warunków księgowania wydatków oraz przygotowania prognoz wniosków o płatność do Komisji Europejskiej w ramach programów polityki spójności na lata 2021-2027.

Ze względu jednak na znaczną liczbę uwag, które wpłynęły do powyższych dokumentów, zdecydowano, że resort odniesie się do uwag i do kolejnego posiedzenia Zespołu prześle projekty w wersji po uzgodnieniach międzyresortowych i konsultacjach.

Ostatnim punktem posiedzenia był projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie zaliczek w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich. Ze względu na brak wersji po uzgodnieniach i konsultacjach, Zespół przekazał projekt na Komisję Wspólną. KWRiST obiegowo wydała opinię pozytywną do projektu.



Dodatkowe działania wspierające powiaty

Działalność Związku Powiatów Polskich to także szeroko zakrojone **prace badawcze i analityczne**, które w swoim zamyśle pozwalają na zbieranie tzw. twardych danych, niezbędnych do konceptualizacji, a także wspierania prac legislacyjnych.

Ponadto, pracownicy Związku niemal codziennie **udzielają** szeregu różnego rodzaju **porad** – odbywa się to zarówno przy wykorzystaniu narzędzi teleinformatycznych, jak i wprost, w terenie, przy okazji **prowadzenia** różnego rodzaju **szkoleń i warsztatów**.

Siła organizacji przejawia się także w jej **obecności w przestrzeni medialnej**. Także w tym zakresie Związek Powiatów Polskich nie pozostaje w tyle.

Szczegółowe informacje dotyczące tych wszystkich, dodatkowych działań czynionych przez Związek Powiatów Polskich zamieszczono w kolejnych podrozdziałach.

Prace konsultacyjno-badawcze w JST

W związku z wolą przygotowywania przez Biuro Związku Powiatów Polskich jak najbardziej precyzyjnych i oczekiwanych przez powiaty członkowskie wystąpień, stanowisk, czy też opinii prawnych, podejmowane są działania konsultacyjno-badawcze otrzymywanych projektów aktów prawnych. Odbywa się to poprzez rozsyłanie siecią mail JST otrzymanych projektów aktów prawnych do powiatów i miast na prawach powiatu z wnioskiem o przekazanie ich do odpowiedniej komórki merytorycznej z prośbą o analizę i opinię.

W konsekwencji tych działań Biuro ZPP dokonuje agregacji otrzymywanych uwag, a następnie podlegają one szczegółowej analizie prowadzonej przez prawników i ekspertów Biura. Dokument – efekt finalny tych działań – przekazywany jest, w ramach procesu legislacyjnego, do odpowiedniej instytucji centralnej celem uwzględnienia uwag, które zawiera. Ponadto analizy te służą pracownikom Biura do odpowiedniego argumentowania – niejednokrotnie w oparciu o twarde dane – tez wygłaszanych podczas różnego rodzaju komisji, debat, czy innych spotkań.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich przeprowadził 11 różnego rodzaju prac konsultacyjno-badawczych.



W okresie sprawozdawczym zebrano uwagi do następujących projektów:

- ✓ rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach,
- ✓ rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać kanały technologiczne,
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniający rozporządzenie w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2022,
- ✓ ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o działalności leczniczej,
- ✓ ustawy o wielkoobszarowych terenach zdegradowanych,
- ✓ ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw,
- ✓ ustawy o ochronie ludności oraz o stanie klęski żywiołowej.

Związek Powiatów Polskich prowadził również konsultacje związane z procedowanym przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska projektem ustawy o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze (UD280). Związek zbierał aktualne dane dotyczące realizowanych przez starostów/prezydentów miast zadań w zakresie zatwierdzania projektu robót geologicznych obejmujących wiercenia w celu wykorzystania ciepła Ziemi do marszałków województw. Dotyczyło to kwestii zatrudniania (bądź nie) przez powiat/miasto na prawach powiatu geologa powiatowego.

Ponadto ZPP prowadził badanie dotyczące czasowego wyłączenia stosowania §35 ust. 4 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego dla prac geodezyjnych zgłoszonych od dnia 31 lipca 2020 r.

W związku z tym, że końcem lipca szpitale powiatowe otrzymywały z Narodowego Funduszu Zdrowia aneksy do zawartych umów, których zasadniczym celem było zapewnienie środków na podwyżki dla osób zatrudnionych w sektorze ochrony zdrowia, a z dochodzących do ZPP licznych sygnałów wynikało jednak, że proponowana wartość kontraktów jest daleko niewystarczająca i w niektórych przypadkach nie pozwoli na zabezpieczenie środków nawet na obligatoryjne podwyżki wynikające wprost z ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych Związek prowadził badanie analityczne diagnozujące faktyczną sytuację w kraju.

Ponadto, w okresie sprawozdawczym, ZPP zbierał informację w jakich powiatach działają Centra Usług Wspólnych (zarówno oświatowe, jak i dla innych jednostek).



Działalność doradcza i informacyjna

W ramach realizowanych działań Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym organizował lub współorganizował różnego rodzaju **konferencje i sympozja** głównie o charakterze ogólnopolskim.

Wychodząc naprzeciw sygnałom płynącym z powiatów i miast na prawach powiatu Związek przeprowadził także **szereg warsztatów i szkoleń** skierowanych do pracowników samorządowych.

Kolejnym ważnym aspektem wspierania samorządów terytorialnych są przygotowywane przez ekspertów ZPP różnego rodzaju **publikacje**, a także **artykuły prasowe** – niejednokrotnie o charakterze konsultacyjno-doradczym, które publikowane są na portalu informacyjnym Dziennik Warto Wiedzieć.

Precyzyjniej informacje o wszystkich ww. działaniach opisano w dalszej części przedmiotowego podrozdziału.

Konferencje z udziałem ZPP

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich w zróżnicowanej formie angażował się w realizację różnego rodzaju konferencji**. Wybrane z nich wymieniono w dalszej części sprawozdania.

Cyfrowe Miasta w Internecie

22 i 23 czerwca 2022 r. w Warszawie pod hasłem „Cyfrowa tożsamość samorządów. Perspektywa 2030. Globalne wyzwania, motory zmiany, liderzy transformacji”, odbyła się jubileuszowa edycja Konferencji „Miasta w Internecie”. Organizatorem spotkania było Stowarzyszenie „Miasta w Internecie”.

W wydarzeniu udział wzięli samorządowcy, przedstawiciele Rządu RP i administracji centralnej, reprezentanci sektora naukowego, organizacje pozarządowe, firmy telekomunikacyjne i teleinformatyczne oraz media.

Głównymi tematami poruszonymi podczas konferencji były:

- ✓ Cyberbezpieczeństwo;
- ✓ Nowy model e-usług publicznych;
- ✓ Architektura Informacyjna Państwa;
- ✓ Standardy usług cyfrowego urzędu;
- ✓ Polskie smart cities – cyfrowe polityki miejskie;
- ✓ Inwestycje w sieci nowej generacji;
- ✓ Finasowanie projektów cyfrowych – budżety UE 2021 – 2027.

Związek Powiatów Polskich objął patronat honorowy nad tym wydarzeniem.



Forum Liderów PPP

28 czerwca 2022 r. odbyło się Forum Liderów PPP, jako wydarzenie towarzyszące 11. Sesji Światowego Forum Miejskiego w Katowicach (World Urban Forum 11). Było to najważniejsze spotkanie poświęcone polityce miejskiej, które organizowane jest przez ONZ, UN Habitat. Wzięły w nim udział organizacje z całego świata.

Tegoroczna edycja poświęcona była realizacji strategicznych inwestycji publicznych związanych z energetyką i klimatem w modelu PPP. W czterech panelach dyskusyjnych wzięli udział najważniejsi eksperci w zakresie energetyki i ochrony klimatu oraz inwestycji infrastrukturalnych.

Zagadnienia poruszone podczas Forum dotyczyły wykorzystania OZE w budynkach użyteczności publicznej, lokalnej niezależności energetycznej i przyspieszenia transformacji energetyczno-klimatycznej poprzez inwestycje z wykorzystaniem kapitału prywatnego. Uczestnicy paneli podjęli próbę odpowiedzi na pytania kiedy i dlaczego miasto chce współpracować z prywatnym inwestorem w formule PPP.

Wśród panelistów tegorocznej edycji Forum Liderów PPP znaleźli się prezydenci, inwestorzy, instytucje finansujące oraz doradcy. Do udziału w wydarzeniu zaproszono również ministerstwa, które po raz pierwszy miały okazję włączyć się do społeczności eksperckiej wokół tematyki PPP.

Wydarzenie to zostało objęte patronatem honorowym przez Związek Powiatów Polskich.

Konferencja o finansowych skutkach ustawy dla szpitali powiatowych

23 sierpnia 2022 r., w Pałacu Kultury i Nauki w Warszawie, odbyło się ogólnopolskie spotkanie Prezydentów, Starostów i Członków Zarządu Powiatu odpowiedzialnych za ochronę zdrowia oraz Dyrektorów i Prezesów Szpitali.

Organizatorami byli Związek Powiatów Polskich, Ogólnopolski Związek Pracodawców Szpitali Powiatowych oraz Urząd Miasta St. Warszawy.

W konferencji wzięło udział ponad 350 osób ze wszystkich części Polski.

Spotkanie poświęcone było omówieniu skutków finansowych dla szpitali wynikających z uchwalonej przez Sejm RP Ustawy z dnia 26 maja 2022 r. o zmianie ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2022 poz. 1352). Z przeprowadzonych analiz jednoznacznie wynika, że w ślad za decyzją Sejmu RP nie zostały zabezpieczone odpowiedniej wysokości środki finansowe na podwyżki wynagrodzeń dla pracowników służby zdrowia.

Ponadto uczestnicy dyskutowali o tym, że obecnie zaproponowana regulacja wyceny świadczeń nie uwzględnia coraz większej dysproporcji pomiędzy poziomem finansowania, a drastycznie rosnącymi kosztami funkcjonowania szpitali.



Na zakończenie spotkania pojawił się wniosek, aby Związek Powiatów Polskich wystąpił o zbadanie sprawy do Najwyższej Izby Kontroli. Ponadto przedstawiciele ZPP będą zabiegali także o spotkanie w sprawie podwyżek z premierem Mateuszem Morawieckim.



Dodatkowo przesądzono, aby informacje z konferencji były przekazywane we wszystkich powiatach i miastach na prawach powiatu (podczas: Sesji Rad, posiedzeń Komisji, posiedzeń Rad Społecznych podmiotów leczniczych, konferencji lokalnych, itp.) wraz z rzetelną informacją o sytuacji jaka ma miejsce w szpitalu z danego terenu.

Jak poprawić reformę szpitali? – debata w PAP

2 września 2022 r. odbyła się, zorganizowana przez Izbę Gospodarczą Farmacja Polska, debata pt. „Jak poprawić reformę szpitali?”

Czy projekt ustawy o modernizacji i poprawie efektywności szpitalnictwa rzeczywiście odpowiada na realne potrzeby pacjentów i systemu opieki zdrowotnej w Polsce? Na to pytanie próbowali odpowiedzieć jej uczestnicy. Eksperti zwracali uwagę m.in. na to, że pacjent nie istnieje w projekcie ustawy.



W debacie udział wzięli: **Irena Rej** z Izby Gospodarczej "Farmacja Polska", **Dorota Korycińska** z Ogólnopolskiej Federacji Onkologicznej i Rady Organizacji Pacjentów przy Ministrze Zdrowia, **Rudolf Borusiewicz**, Dyrektor Biura Związku Powiatów Polskich oraz **Tomasz Kopiec** z Polskiej Federacji Szpitali.

W toku dyskusji podkreślano, że dziś konieczne jest myślenie o całości w budowaniu odpowiedzialności przez system opieki nad pacjentem, a nie tylko wyłączać jeden z elementów i mówić, że winni są dyrektorzy szpitali. Tomasz Kopiec zaznaczał, że w jego ocenie problem leży w braku dialogu pomiędzy szpitalami powiatowymi a NFZ-tem.



O strategicznym poglądzie samorządowców na problem ustawy o modernizacji i poprawie efektywności szpitalnictwa mówił dyrektor **Rudolf Borusiewicz**. Zaznaczył, że powiaty są podmiotem władzy publicznej, który odpowiada za stan finansów i realizacji zadań. Nie jest to jednak grupa roszczeniowa. Za błąd uznał zajęcie się tylko jednym, dowolnym fragmentem w całości, podczas gdy cały system jest ze sobą mocno powiązany. Projekt ustawy został natomiast poddany krytyce, ponieważ nie zawierał rozwiązań racjonalnych. Wspomniał również o koncepcji Modelu Powiatowego Systemu Ochrony Zdrowia.

O projekcie ustawy rozmawiano także pod kątem interesu pacjentów. W ustawie nie widać pacjenta – zwróciła uwagę **Dorota Korycińska**. „W ustawie nie ma nic, co określałoby choćby minimalne korzyści dla pacjenta” – mówiła. „Ta ustawa mówi o tym, że pacjent jest kosztem, niepotrzebnym balastem” – dodała. Ekspertka uznała ustawę za antypacjencką i nie przyszłościową. Z informacji przekazanych przez Ministerstwo Zdrowia wynika, że dostępność dla pacjentów miałyby poprawić mniejsze kolejki. Dorota



Korycińska zaznaczyła jednak, że w ustawie brak zapisów dotyczących się pacjentów. Dużą pułapkę zauważyła też w przypadku pacjentów z wieloma chorobami.

Ekspertcy zaznaczali, że należy myśleć o tym, jak zmienić ustawę, która jest ewidentnie zła. „To zabawa w ciuciubabkę z chorymi, biznesem i wszystkimi dookoła” – mówiła Irena Rej. Wszyscy zgodzili się także co do tego, że nawet jeśli ustawa nie zostanie uchwalona, to problemy pozostaną. Omówiono zatem kwestię źródła problemów finansowych w polskich szpitalach.

Zdaniem **Tomasza Kopca** niezbędnym rozwiązaniem jest właściwe oszacowanie potrzeb zdrowotnych pacjentów w Polsce. Zwrócił też uwagę, że dziś wiele przepisów jest ze sobą sprzecznych. Do zadłużenia szpitali powiatowych odniósł się **Rudolf Borusiewicz**. Nawiązał również do propozycji Związku Powiatów Polskich, która zakłada utworzenie Powiatowych Centrów Zdrowia. W tej koncepcji szpital będzie centralną jednostką i będzie istniała koordynacja działań. „Jest olbrzymia rezerwa, gdy zaczniemy dbać o zdrowie, a nie o leczenie chorób” – mówił dyrektor biura ZPP. Zapewnił również o gotowości ZPP do rozmów w tym zakresie. Jedną z propozycji było też weryfikowanie kolejek post factum. Ekspertcy podkreślali też, że inwestycja w zdrowie to inwestycja w profilaktykę. Ważne są również kłopoty komunikacyjne – zły system informowania pacjentów, wykluczenie komunikacyjne.

Ekspertcy dyskutowali też nad koncepcją powołania Agencji Rozwoju Szpitali – taka forma nadzoru została określona jako zbyt kosztowna i nie do końca uzasadniona.

Forum Inteligentnego Rozwoju

6 i 7 września 2022 r. w Uniejowie odbyło się Forum Inteligentnego Rozwoju, którego organizatorem było Centrum Inteligentnego Rozwoju.

Forum Inteligentnego Rozwoju to kongres projektów przyszłości dla inteligentnego rozwoju, przygotowany przez specjalistów ds. promocji badań, innowacji i inwestycji dla inspirujących innowatorów oraz inwestorów reprezentujących inteligentne specjalizacje.

Podczas tegorocznego spotkania naukowcy, przedstawiciele świata biznesu oraz samorządowcy mieli okazję wymieniać swoje doświadczenia w zakresie upowszechniania nowatorskich badań naukowych i innowacyjnych technologii, które polepszają standard i bezpieczeństwo naszego życia.

W trakcie wydarzenia zaprezentowane zostały także innowacyjne badania, projekty technologiczne, społeczne oraz atrakcyjne tereny inwestycyjne. Uczestnicy wzięli udział w wystąpieniach przedstawicieli środowiska biznesowego, naukowego i samorządów m.in. w kontekście nowatorskich inwestycji infrastrukturalnej czy nieszablonowej działalności B+R.

Podczas Kongresu podjęto również dyskusję między innymi na temat:

- ✓ Work-life balance okiem prawnika, czyli o równowadze pomiędzy życiem zawodowym a prywatnym w świetle przepisów kodeksu pracy.



- ✓ Dywersyfikacja źródeł energii sposobem uniezależnienia Gminy od negatywnego wpływu czynników zewnętrznych.
- ✓ Rola własności intelektualnej w budowaniu innowacyjnej gospodarki.
- ✓ Jak hamburger zmieni z Tobą świat na lepszy. O strategiach budowania marki w świecie 4.0.

Związek Powiatów Polskich był patronem honorowym tego wydarzenia.

Forum Ekonomiczne

Od 6 do 9 września 2022 r. w Karpaczu, pod hasłem „Europa w obliczu nowych wyzwań” odbyło się XXXI Forum Ekonomiczne. Organizatorem wydarzenia była Fundacja Instytut Studiów Wschodnich.

Podczas trwającego trzy dni spotkania, zostało zorganizowanych trzysta debat z udziałem gości ze świata polityki, biznesu kultury i nauki.

Forum od trzydziestu lat jest platformą spotkań, gdzie dyskutuje się o bezpieczeństwie, perspektywach rozwoju gospodarczego, współczesnych wyzwaniach i przezwyciężaniu kryzysów.

Debaty na tegorocznym Forum koncentrowały się m.in. na bezpieczeństwie, energetyce, nowej gospodarce, a także wyzwaniach związanych z wojną w Ukrainie.

W ramach konferencji została również zaprezentowana V edycja Raportu SGH i Forum Ekonomicznego, stanowiąca naukowe opracowanie o stanie gospodarki i Polski w 2022 r. oraz krajów Europy Środkowo-Wschodniej.

Organizatorzy przygotowali dla uczestników Forum szeroką ofertę programu kulturalnego i rekreacyjnego, obejmującą spotkania autorskie, koncerty i pokazy filmów.

Związek Powiatów Polskich był patronem tego wydarzenia.

I Samorządowy Kongres Internetu i Mediów Społecznościowych Local-SoMe'22

19 i 20 września 2022 r. w Tychach odbył się I Samorządowy Kongres Internetu i Mediów Społecznościowych Local-SoMe'22. Kongres, współorganizowany był przez Instytut Badań Internetu i Mediów Społecznościowych oraz Związek Miast Polskich.

Wydarzenie poświęcone było analizie, sposobom przetwarzania i efektywnego wykorzystania danych sieciowych do zarządzania samorządem, komunikacji i dialogu z mieszkańcami oraz promocji lokalnych wydarzeń i inwestycji. Podczas Kongresu zostały zaprezentowane najnowsze trendy w lokalnej komunikacji, sekrety efektywnego dotarcia do mieszkańców i najlepsze praktyki rozwiązywania sytuacji kryzysowych w social media.



Spotkanie było miejscem wymiany poglądów specjalistów zajmujących się marketingiem, komunikacją i szeroko pojętą obecnością w Internecie na poziomie samorządu.

Pierwszy dzień Kongresu stanowił inspirację pokazania nowych możliwości i znajdowania najlepszych sposobów komunikowania się z mieszkańcami. Drugi natomiast poświęcony był praktyce, pozyskiwaniu konkretnej wiedzy, rozmowom z ekspertami, warsztatom, poznawaniu instrumentów i narzędzi skutecznej komunikacji oraz nowym wymiarom dialogu z mieszkańcami.

Wydarzenie to wspierał marketingowo Związek Powiatów Polskich.

Warsztaty i szkolenia regionalne

Kolejnym obszarem aktywności Związku Powiatów Polskich jest świadczenie na rzecz członkowskich samorządów usług doradczych i szkoleniowych. Odbywa się to m.in. poprzez prowadzenie różnego rodzaju warsztatów i szkoleń.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich realizował bezpłatne szkolenia dla pracowników samorządowych.

Łącznie było to 12 dni szkoleniowych, w których wzięło udział kilkuset pracowników samorządowych.

W dalszej części tematycznie przedstawiono szczegółowe informacje o warsztatach szkoleniowych zrealizowanych przez ZPP w okresie sprawozdawczym.

Webinarium nt. Krajowego Planu Odbudowy

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wraz z Biurem Posła do Parlamentu Europejskiego Janem Olbrychtem zorganizował bezpłatne webinarium nt. KPO.

Szkolenie odbyło się **23 czerwca 2022 r.** i było kolejnym spotkaniem z cyklu „Zarządzanie miastem”.

W dyskusji o Umowie KPO wzięli udział: **Jan Olbrycht** – Poseł do Parlamentu Europejskiego, **Przemysław Kalinka** – Komisja Europejska, **Grzegorz Kubalski** – zastępca dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich, **Tomasz Fijołek** – dyrektor Biura Unii Metropolii Polskich im. Pawła Adamowicza, **Krzysztof Iwaniuk** – Przewodniczący Zarządu Związku Gmin Wiejskich RP oraz przedstawiciel Związku Miast Polskich.



Likwidacja barier architektonicznych z funduszu dostępności

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wraz z Wielkopolską Akademią Nauki i Rozwoju zorganizowali bezpłatne webinarium dedykowane pracownikom jednostek samorządu terytorialnego, pt. „Likwidacja barier architektonicznych z funduszu dostępności”.

Szkolnie odbyło się **6 lipca 2022 r.** w formule *online*.

Prelegentem był: **Robert Sobkowiak** – dyrektor Działu Pozyskiwania Funduszy Europejskich i Krajowych Wielkopolskiej Akademii Nauki i Rozwoju.

Jak poprawnie prowadzić Biuletyn Informacji Publicznej

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zorganizował bezpłatne webinarium dedykowane pracownikom jednostek samorządu terytorialnego, pt. „Jak poprawnie prowadzić BIP”.

Szkolnie odbyło się **9 września 2022 r.** w formule *online*.

Prelegentem była: **Patrycja Grebla-Tarasek** – ekspertka Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP.

Załatwianie skarg, wniosków, petycji, wniosków o udostępnienie informacji publicznej przez radę powiatu i radę miasta

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zorganizował pierwsze dwa, z planowanych czterech, bezpłatnych szkoleń online dedykowane pracownikom jednostek samorządu terytorialnego, a dotyczących załatwiania skarg, wniosków, petycji, wniosków o udostępnienie informacji publicznej przez radę powiatu i radę miasta.

Terminy i tematyka pierwszych szkoleń to:

- ✓ **12 września br.** – pt. „Statut powiatu/miasta a regulacje ustawowe – granice w jakich samorząd może ustalać zasady i tryb działania komisji skarg, wniosków i petycji”
- ✓ **19 września br.** – pt. „Skargi i wnioski – tryb rozpatrywania przez radę powiatu/miasta na prawach powiatu oraz rola przewodniczącego rady oraz komisji skarg, wniosków i petycji”

Prelegentem pierwszego ze szkoleń był: **Grzegorz Kubalski** – zastępca dyrektora Biura ZPP, a drugiego **Adrian Pokrywczyński** – ekspert Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP.



Biogazownie – element dywersyfikacji energetycznej jednostek samorządu terytorialnego

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wraz z Agencją Wspierania Ochrony Środowiska zorganizował bezpłatne webinarium dedykowane pracownikom jednostek samorządu terytorialnego, pt. „Biogazownie – element dywersyfikacji energetycznej jednostek samorządu terytorialnego”

Szkolnie odbyło się **14 września 2022 r.** w formule *online*.

Prelegentami byli: **Stanisław Gawłowski** – przewodniczący Komisji Nadzwyczajnej ds. Klimatu Senatu RP; **Dawid Karasek** – kierownik Wydziału Energii II Departamentu Transformacji Energetyki Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej; **Piotr Tarnowski** – ekspert Agencji Wspierania Ochrony Środowiska oraz **Radosław Ciszewski** – ekspert 24/7 Communication.

System Monitorowania Usług Publicznych

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zorganizował bezpłatne szkolenia *online* upowszechniające System Monitorowania Usług Publicznych, czyli narzędzia będącego bazą danych o usługach publicznych świadczonych przez gminy i powiaty. System ten umożliwia monitorowanie sposobu działania JST i pozwala na uzyskanie holistycznego obrazu JST.

Szkolenia te odbyły się:

- ✓ **2 i 30 czerwca** oraz **19 września 2022 r.** – warsztaty *online* strategiczne,
- ✓ **27-28 czerwca 2022 r.** – Grupa Wymiany Doświadczeń z edukacji ponadpodstawowej,
- ✓ **15 czerwca 2022 r.** – warsztaty *online* dotyczące edukacji ponadpodstawowej.

Szkolenia prowadzili eksperci samorządowi: **Rafał Then** (strategiczne) oraz **Marta Skawska** (edukacyjne).



Publikacje i wydawnictwa

Kolejnym z elementów wspierania samorządów członkowskich przez Związek Powiatów Polskich jest przygotowywanie różnego rodzaju opracowań i wydawnictw.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich przygotował i upowszechnił jedno wydawnictwo.

Publikacje wydawane przez Związek Powiatów Polskich można bezpłatnie pobierać ze strony www.zpp.pl, zakładka „Wydawnictwa”.

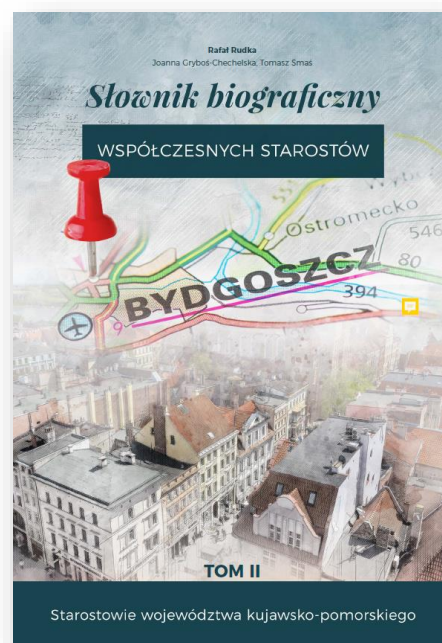
Słownik biograficzny współczesnych starostów – tom II. Województwo kujawsko-pomorskie

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wydał publikację pt. „Słownik biograficzny współczesnych starostów – tom II. Województwo kujawsko-pomorskie”.

Informacje o poszczególnych powiatach, szczegółowe biografie osób sprawujących urząd starosty od końca 1998 roku, a także daty rozpoczęcia i zakończenia pełnienia funkcji – to wszystko znaleźć można w tym wydawnictwie.

Publikacja to upamiętnienie i podkreślenie pracy starostów poszczególnych powiatów, którzy na przestrzeni tych wszystkich lat budowali samorząd powiatowy.

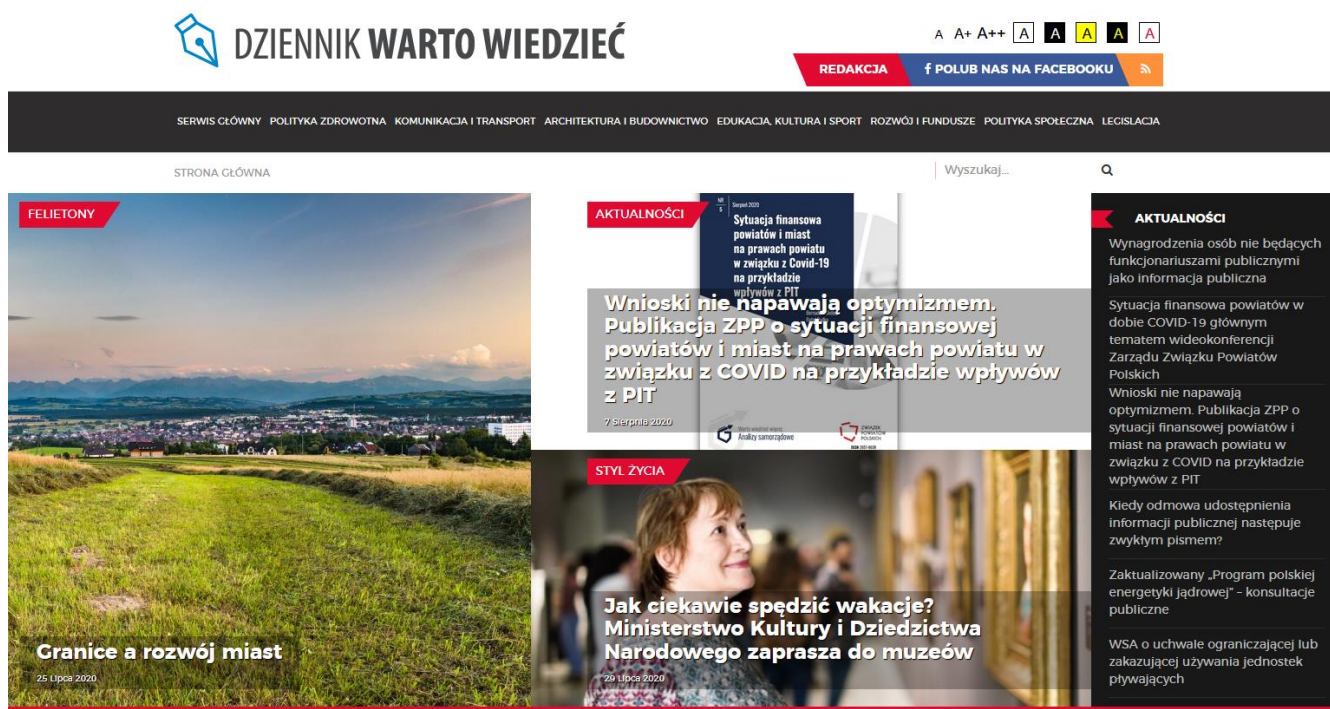
Autorami są: **Rafał Rudka** – kierownik Działu Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP, **Tomasz Smaś** i **Joanna Gryboś-Chechelska** – specjaliści w ww. Dziale.





Dziennik Warto Wiedzieć

Związek Powiatów Polskich jest wydawcą bezpłatnego internetowego portalu informacyjnego Dziennik Warto Wiedzieć, który zlokalizowany jest pod adresem www.wartowiedziec.pl



Dziennik Warto Wiedzieć redagowany jest w większości przez pracowników Biura Związku Powiatów Polskich. Obecny skład redakcji przedstawia się następująco:

- ✓ redaktor naczelny: **Rafał Rudka**
- ✓ sekretarz redakcji: **Małgorzata Orłowska**
- ✓ redaktorzy: **Grzegorz P. Kubalski, Bernadeta Skóbel, Katarzyna Liszka-Michałka, Przemysław Matysiak, Patrycja Grebla-Tarasek, Ewelina Kocemba, Katarzyna Sekuła, Tomasz Smaś, Adrian Pokrywczyński, Alicja Cisowska, Joanna Gryboś-Chechelska oraz Gabriela Trocka**
- ✓ redaktor techniczny: **Anna Królikowska**
- ✓ administrator www: **Artur Duda.**

W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP (zarazem redaktorzy Dziennika) opublikowali ponad 900 artykułów prasowych.



Wydanie specjalne Dziennika Warto Wiedzieć

Tradycyjnie, po Zgromadzeniu Ogólnym ZPP, przygotowany i wydany został kolejny numer specjalnego wydania Dziennika Warto Wiedzieć.

W numerze można znaleźć m.in. wywiady z: dr. Theophilem Gallo i Andrzejem Płonką; relację z obrad ZO ZPP; zapisane główne wątki z wystąpień gości Zgromadzenia Ogólnego; informacje o założeniach działań ZPP; opis podjętych stanowisk, a także refleksje ekspertów ZPP. Nie zabrakło także informacji o laureatach Ogólnopolskiego Rankingu Gmin i Powiatów wraz z obszerną galerią zdjęć.

Redaktorami prowadzącymi wydanie byli: **Rafał Rudka** – redaktor naczelny Dziennika Warto Wiedzieć i **Małgorzata Orłowska** – sekretarz redakcji.





Filmy

W okresie sprawozdawczym przy zaangażowaniu Związku Powiatów Polskich powstało dziewiętnaście filmów dotyczących samorządów powiatowych.

W okresie sprawozdawczym upowszechnionych zostało 19 poniżej wymienionych filmów:

1. Ad Vocem: (pół)prawdy na konferencji AOTMiT i NFZ
2. Wycena świadczeń medycznych w podmiotach leczniczych - czas na zmiany
3. „Powiat to przede wszystkim wspólnota mieszkańców”
4. XXVIII Zgromadzenie Ogólne ZPP – filmowy reportaż podsumowujący
5. Sytuacja finansowa JST, współpraca z JST oraz część rozwojowa subwencji ogólnej – wywiad z wiceministrem finansów Sebastianem Skuzą
6. Plany resortu zdrowia na reformę szpitali oraz propozycja ZPP – wywiad z Bernadetą Skóbel i Krzysztofem Żochowskim
7. Kategoryzacja dróg publicznych – wywiad ze Starostą Strzeleckim Józefem Swaczyną
8. Podsumowanie 2021 roku oraz bieżące sprawy zajmujące samorządowców powiatowych - wywiad z Prezesem ZPP Andrzejem Płonką
9. Problemy finansowe samorządów, w tym związane z Polskim Ładem – wywiad z Wiceprezesem ZPP Krzysztofem Maćkiewiczem
10. Sytuacja w edukacji oraz plany zmian proponowane przez resort – wywiad z Wiceprezesem ZPP Sławomirem Snarskim
11. Rola kobiet w samorządzie terytorialnym - wywiad z Gabrielą Lisius, Joanną Potocką-Rak oraz Krzysztofem Maćkiewiczem
12. Współpraca międzynarodowa w cieniu wojny w Ukrainie - wywiad z dr. Theophilem Gallo
13. Zmiany na rynku energetycznym oraz propozycje dla Polski – wywiad z Józefem Neterowiczem
14. Zmiany w finansach publicznych i sprawozdawczości – wywiad z Grzegorzem Kubalskim
15. Model Powiatowego Systemu Ochrony Zdrowia w praktyce - komentarz Rudolfa Borusiewicza dla Faktów TVN
16. List od Prezydenta RP Andrzeja Dudy do uczestników XXVIII Zgromadzenia Ogólnego ZPP
17. List od Marszałka Senatu prof. Tomasza Grodzkiego do uczestników XXVIII Zgromadzenia Ogólnego ZPP
18. List od Prezesa Najwyższej Izby Kontroli M. Banasia do uczestników XXVIII Zgromadzenia Ogólnego ZPP
19. Ku pamięci Tych, którzy odeszli

Wszystkie filmy są publikowane na stronie internetowej Związku Powiatów Polskich, profilu społecznościowym ZPP na Facebooku, telewizyjnym portalu szkoleniowo-edukacyjnym ZPP zlokalizowanym pod adresem: <http://tv.zpp.pl>, a także na kanale ZPP na YouTube dostępnym tutaj: <https://www.youtube.com/channel/UCvSm3A4AVQgh5Jmx-BLG0Sg/videos>



Współpraca

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich angażował się w szereg działań wzmacniających i pogłębiających współpracę zarówno na płaszczyźnie instytucji publicznych, jak i samorządowych. Podejmował także działania na rzecz pomocy samorządom terytorialnym.

Istotniejsze działania podejmowane przez ZPP zestawiono w poniższych podrozdziałach.

Międzynarodowa współpraca z JST

Tragiczna wojna w Ukrainie to moment niezwykle istotnej refleksji na temat znaczenia współpracy międzynarodowej. Dlatego – w celu zacieśnienia jedności międzynarodowej – lokalne samorzady podpisały Międzynarodowy Sojusz na rzecz pokoju i wspólnoty w Europie. Jednym z sygnatariuszy dokumentu jest Związek Powiatów Polskich.





Międzynarodowy Sojusz na rzecz pokoju i wspólnoty w Europie został podpisany 4 lipca br. w Homburgu, w powiecie Saarpfalz, w Niemczech. Jego pomysłodawcą jest **dr Theophil Gallo** – starosta Saarpfalz-Kreis – powiatu w Kraju Saary.

Celem sojuszu jest jeszcze silniejsza współpraca pomiędzy samorządami lokalnymi, by zachować pokój w Europie i dbać o dobro mieszkańców.

Dokument podpisali samorządowcy z Hrabstwa Henrico (USA), Departamentu Moselle (Francja), ośmiu samorządowców różnego szczebla z Ukrainy, starostowie siedmiu powiatów z Polski (przemyskiego, jarosławskiego, lubaczowskiego, bieszczadzkiego, łańcuckiego, krakowskiego i ostrzeszowskiego) oraz przedstawiciele organizacji zrzeszających samorządy z wymienionych krajów. Polskim sygnatariuszem sojuszu towarzyszył **Kazimierz Gołojuch** poseł na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej – Przewodniczący Polsko-Niemieckiej Grupy Parlamentarnej. W imieniu Związku Powiatów Polskich, dokument podpisał **Adam Krzysztoń**, starosta łańcucki i Wiceprezes Zarządu ZPP.



Uczestnicy spotkania zaznajomili się również z ideą i zasadami funkcjonowania Rezerwatu Biosfery Bliessgau, którego celem są działania proekologiczne dla mieszkańców całego regionu. W Niemczech odbył się także charytatywny koncert dla Ukrainy. Przedstawiciele samorządów niemieckich, polskich i ukraińskich omówili również bieżące problemy i najważniejsze wyzwania. Wśród planowanych na przyszłość



przedsięwzięć jest międzynarodowa konferencja dla nauczycieli w Łańcucie oraz wymiany uczniów szkół z Polski i Niemiec.

Współpraca z Kancelarią Prezydenta RP

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym współpracował z Kancelarią Prezydenta RP przy tegorocznej edycji konkursu o Nagrodę Gospodarczą Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej.

Współpraca z Ministerstwem Cyfryzacji

13 lipca 2022 r. Związek Powiatów Polskich wspólnie z Ministerstwem Cyfryzacji oraz przy współpracy ze Starostwem Powiatowym w Garwolinie zorganizował konferencję inauguracyjną program Cyfrowy Powiat.

Konferencję otworzył Starosta Garwoliński, członek Zarządu Związku Powiatów Polskich, **Mirosław Walicki**, następnie o założeniach do programu mówił Minister Cyfryzacji **Janusz Cieszyński**.

W ramach programu do przyznania będą 63 mln zł (w skali całego kraju). Powiat będzie mógł otrzymać od 100 do 350 tys. zł. Do programu może zgłosić się każdy powiat, nie jest wymagany wkład własny. Nabór wniosków rozpoczął się 13 lipca i trwał do 9 września 2022 r. Z programu Cyfrowy Powiat nie będą mogły skorzystać miasta na prawach powiatu, ponieważ były one brane pod uwagę w programie Cyfrowa Gmina.

W dalszej części głos zabierał również **Dariusz Szustek**, Starosta Łukowski i członek Zarządu Związku Powiatów Polskich.

W ramach programu, dofinansowanie będzie można wydatkować na 4 obszary:

1. Cyfryzacja biur / jednostek publicznych / jednostek podległych i nadzorowanych (z wyłączeniem placówek ochrony zdrowia) - zakup sprzętu IT i oprogramowania, licencji niezbędnych do realizacji e-usług oraz zdalnej pracy, stacje robocze, skanery, podpisy kwalifikowalne, czytniki itp. oraz zakup usług chmurowych.
2. Zakup sprzętu IT dla: szkół i placówek specjalnych oraz domów dziecka, pieczy zastępczej, domów pomocy społecznej.
3. Szkolenia dla pracowników urzędu z obszaru cyberbezpieczeństwa, a także zaawansowanych usług cyfrowych.
4. Zapewnienie cyberbezpieczeństwa samorządowych systemów informatycznych.

Współpraca z Ministerstwem Klimatu i Środowiska

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym wspierał Ministerstwo Klimatu i Środowiska w promocji realizowanego przez resort webinarium pt. „Analiza inteligentnego opomiarowania w Europie. Wdrożenia w Polsce, porównanie do wdrożeń w Europie, wnioski i spostrzeżenia”, które odbyło się



30 czerwca 2022 r. w formule online. Prelegentami byli eksperci z Polskiego Towarzystwa Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej.

Współpraca z Centralnym Wojskowym Centrum Rekrutacji Ministerstwa Obrony Narodowej

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wsparł działania Centralnego Wojskowego Centrum Rekrutacji w zakresie promocji kolejnej edycji konkursu pn. „Strzelnica w powiecie”.

Współpraca z Biurem Programu „Niepodległa”

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym wspierał Biuro Programu „Niepodległa” w kampanii dotyczącej wystawy #ŚląskWspólnaSprawa. Zawiera ona szesnaście plansz opowiadających o Górnym Śląsku w II Rzeczypospolitej – wydarzeniach związanych z przyłączeniem regionu w granice Polski, bohaterach lat 1918-1939 oraz życiu codziennym na ulicach śląskich miast.

Współpraca z Pracodawcami RP

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym wspierał Pracodawców RP w zakresie upowszechniania kolejnej edycji konkursu GOZpodarz 2022, w ramach którego promowane są dobre praktyki związane z ideą Gospodarki Obiegu Zamkniętego. Konkurs skierowany jest do przedsiębiorców, jednostek samorządu terytorialnego oraz innych organizacji. Odbywa się w ramach działalności Koalicji „Włącz Czystą Energię dla Polski”.

Współpraca patronacka

Związek Powiatów Polskich jest pożądanym przez wiele podmiotów partnerem do realizacji różnych przedsięwzięć. Przejawia się to m.in. w występowaniu, przez różnego typu organizacje, o objęcie planowanych przez nich wydarzeń patronatem ZPP. Także Dziennik Warto Wiedzieć cieszy się powodzeniem wśród organizatorów różnego rodzaju działań, którzy występują o patronat.

W okresie sprawozdawczym Związek objął patronaty nad dwunastoma, natomiast Dziennik Warto Wiedzieć także nad dwunastoma wydarzeniami.



Szczegółowe **zestawienie patronatów udzielonych przez Związek Powiatów Polskich** przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

Lp.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Pracodawcy RP	Konkurs	II edycja konkursu "GOZpodarz 2022"	czerwiec - grudzień 2022 r.
2	Wielkopolska Akademia Nauki i Rozwoju	Webinarium	„Likwidacja barier architektonicznych z Funduszu Dostępności BGK”	6 lipca 2022 r., <i>online</i>
3	Presscom Sp. z o.o.	Kongres	Mistrz Finansów Publicznych	22 sierpnia - 21 listopada 2022 r.,
4	Fundacja Instytut Studiów Wschodnich	Forum	Forum Ekonomiczne	6-8 września 2022 r., Karpacz
5	Inframedia	Kongres	XXII Ogólnopolski Kongres Zarządców Dróg Powiatowych	27-30 września 2022 r., Sierpc
6	Urząd Miasta Tarnowa	Festiwal	Festiwal Nauki i Techniki	30 września - 2 października 2022 r., Tarnów
7	Zarząd Oddziału Stowarzyszenia Geodetów Polskich w Legnicy	Konferencja	XVI Konferencji Techniczna poświęconej koordynacji usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu	13-14 października 2022 r., Legnica
8	Lokalne Stowarzyszenia Geodezyjne/ Stowarzyszenie Geodeci Ziemi Piotrkowskiej	Kongres	III Kongresu Mierniczych i Geodetów Polskich	13-15 października 2022 r., Bronisławów
9	Grupa MTP	Forum	Local Trends - Europejskie Forum Samorządowe	17-18 października 2022 r., Poznań
10	Wolters Kluwer Polska sp. z o.o.	Kongres	Kongres Edukacja i Rozwój 2022 - Prawo, zarządzanie i technologia w oświacie	19-20 października 2022 r., Warszawa
11	Polska Agencja Przedsiębiorczości	Konferencja	IX edycja Polskiego Kongresu Przedsiębiorczości	14-15 listopada 2022 r., Kraków
12	PubliCity Media Group	Konferencja	Gala Symbol 2022	17-18 listopada 2022 r., Katowice

Szczegółowe **zestawienie patronatów udzielonych przez Dziennik Warto Wiedzieć**, przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

Lp.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Agencja City	Forum	Forum Liderów PPP	28 czerwca 2022 r. Katowice
2	Wiedza i Praktyka	Kongres	XI edycja Kongresu Portalu Oświatowego pt. „Rewolucyjne zmiany w oświacie od 1 września 2022 (organizacja, kształcenie, zarządzanie)”	24-25 sierpnia 2022 r. <i>online</i>
3	Instytut Studiów Wschodnich	Ścieżka tematyczna	Forum Regionów podczas XXXI Forum Ekonomicznego	6-8 września 2022 r. Karpacz



4	Agencja City	Konferencja	„Budowanie zaufania do społeczeństwa z wykorzystaniem najnowszych narzędzi komunikacji i wpływu społecznego”	20 września 2022 r. Warszawa
5	Inframedia	Kongres	XXII Ogólnopolski Kongres Zarządców Dróg Powiatowych	27-30 września 2022 r. Sierpc
6	Międzynarodowe Targi Poznańskie	Kongres	II edycji Local Trends – Europejskiego Forum Samorządowego	17-18 października 2022 r., Poznań
7	Wolters Kluwer Polska	Kongres	IX edycja Kongresu Edukacja i Rozwój	19-20 października 2022 r., Warszawa
8	PolskaPress	Konferencja	„Czas na regiON”	19-20 października 2022 r., Toruń
9	Zespół Doradców Gospodarczych TOR	Kongres	XI Kongres Transportu Publicznego i Inteligentnego Miasta	20 października 2022 r. Warszawa
10	Polska Agencja Przedsiębiorczości	Kongres	IX edycja Polskiego Kongresu Przedsiębiorczości	14-15 listopada 2022 r. Kraków
11	PubliCity	Program	Ogólnopolski medialny program pn. Symbol	17-18 listopada 2022 r. Katowice
12	Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej Centrum Szkoleniowe w Łodzi wraz z Urzędem Statystycznym	Ranking	Ranking Gmin Województwa Łódzkiego	1 grudnia 2022 r.

Mniej zobowiązującą formą pomocy, w jaką angażuje się Związek Powiatów Polskich, jest rozsyłanie komunikatów od różnego rodzaju organizacji przy wykorzystaniu wewnętrznej „sieci email JST”. Dzięki takim działaniom marka ZPP cieszy się dużym prestiżem.



Odznaczenia, konkursy i rankingi

Zwycięzcy oraz mistrzowie Ogólnopolskiego Rankingu Gmin i Powiatów 2021

Podczas XXVIII Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się 8 i 9 czerwca br. w Mikołajkach, odbyła się uroczysta gala wręczenia nagród laureatom Ogólnopolskiego Rankingu Gmin i Powiatów.

Poniżej przedstawiamy listę uhonorowanych laureatów w podziale na poszczególne kategorie.

Powiaty do 60 tys. mieszkańców

1. Powiat Augustowski – honorowy tytuł *Dobry Polski Samorząd 2021*
2. Powiat Świdwiński
3. Powiat Drawski
4. Powiat Przasnyski
5. Powiat Bielski (woj. podlaskie)
6. Powiat Walecki
7. Powiat Prudnicki
8. Powiat Włoszczowski
9. Powiat Lubański
10. Powiat Sępoleński

Powiaty do 120 tys. mieszkańców

1. Powiat Raciborski – honorowy tytuł *Dobry Polski Samorząd 2021*
2. Powiat Ostródzki
3. Powiat Toruński
4. Powiat Słupski
5. Powiat Kędzierzyńsko-Kozielski
6. Powiat Niżański
7. Powiat Stalowowolski
8. Powiat Tomaszowski (woj. lubelskie)
9. Powiat Piotrkowski
10. Powiat Świecki
11. Powiat Tomaszowski (woj. łódzkie)
12. Powiat Lęborski
13. Powiat Chojnicki
14. Powiat Malborski
15. Powiat Jędrzejowski



Powiaty powyżej 120 tys. mieszkańców

1. Powiat Piliński – honorowy tytuł *Dobry Polski Samorząd 2021*
2. Powiat Kielecki
3. Powiat Kartuski
4. Powiat Wodzisławski
5. Powiat Poznański
6. Powiat Cieszyński
7. Powiat Inowrocławski
8. Powiat Bielski (woj. śląskie)
9. Powiat Myślenicki
10. Powiat Wejherowski

Miasta na prawach powiatu

1. Nowy Sącz – honorowy tytuł *Dobry Polski Samorząd 2021*
2. Legnica
3. Jelenia Góra
4. Rzeszów
5. Dąbrowa Górnicza
6. Tarnów
7. Słupsk
8. Łomża
9. Kalisz
10. Chełm

Gminy miejskie i miejsko-wiejskie

1. Miasto Bolesławiec – honorowy tytuł *Dobry Polski Samorząd 2021*
2. Miasto Płońsk
3. Miasto Łądek-Zdrój
4. Miasto Czechowice-Dziedzice
5. Miasto Stronie Śląskie
6. Miasto Sochaczew
7. Miasto Ostrów Wielkopolski
8. Miasto Dobczyce
9. Miasto Chełmża
10. Miasto Barcin



Gminy wiejskie

1. Gmina Chełmiec – honorowy tytuł *Dobry Polski Samorząd 2021*
2. Gmina Kobylnica
3. Gmina Wielka Wieś
4. Gmina Kozy
5. Gmina Ustka
6. Gmina Tomaszów Lubelski
7. Gmina Korzenna
8. Gmina Postomino
9. Gmina Zgorzelec
10. Gmina Gręboszów

Ogólnopolski Ranking Gmin i Powiatów to bezpłatny i dobrowolny konkurs prowadzony przez Związek Powiatów Polskich.

Laureaci typowani są w 6 kategoriach: (1) powiaty do 60 tys. mieszkańców; (2) powiaty od 60 do 120 tys. mieszkańców; (3) powiaty powyżej 120 tys. mieszkańców; (4) miasta na prawach powiatu; (5) gminy miejskie i miejsko-wiejskie oraz (6) gminy wiejskie.

Oceniając JST, eksperci ZPP przyznają punkty w ramach wielu kryteriów ujętych w dziesięciu grupach tematycznych takich jak: działania proinwestycyjne i prorozwojowe; rozwiązania poprawiające jakość obsługi mieszkańca oraz funkcjonowania jednostki samorządu terytorialnego; rozwój społeczeństwa informacyjnego; rozwój społeczeństwa obywatelskiego; promocja rozwiązań z zakresu ochrony zdrowia i pomocy społecznej; promocja rozwiązań z zakresu edukacji, kultury i sportu; wspieranie działań na rzecz społecznej gospodarki rynkowej; promocja rozwiązań ekoenergetycznych i proekologicznych; współpraca krajowa i międzynarodowa; działania promocyjne.

Kolejność na liście wyróżnionych uzależniona jest od wyników osiągniętych przez samorząd oraz od realizowanych działań.

Ranking jest aktualizowany na bieżąco przez ekspertów w trybie online i trwa przez cały rok.

Lider rankingu na koniec roku otrzymuje prestiżowy tytuł: *Dobry Polski Samorząd*.



Mistrzowie wśród JST

W prowadzonym przez Związek Powiatów Polskich Ogólnopolskim Rankingu Gmin i Powiatów tytułem Super Powiat, Super Miasto, Super Gmina za rok 2021, podczas Gali, uhonorowano (nagrody równorzędne):

- Powiat Augustowski – SUPER POWIAT 2021
- Powiat Kielecki – SUPER POWIAT 2021
- Powiat Piłski – SUPER POWIAT 2021
- Powiat Raciborski – SUPER POWIAT 2021
- Miasto Nowy Sącz – SUPER MIASTO 2021
- Miasto Stronie Śląskie – SUPER MIASTO 2021
- Gmina Chełmiec – SUPER GMINA 2021
- Gmina Wielka Wieś – SUPER GMINA 2021

Tytuł Super Powiat, Super Miasto i Super Gmina przyznawany jest tym JST, które wykazały się największym procentowym udziałem realizacji zadań zawartych w rankingu. Świadczy to o zaangażowaniu w wielopłaszczyznowy rozwój zarządzanej przez siebie jednostki.

To rodzaj uhonorowania „Mistrzów wśród samorządowych liderów”.

Patronat nad Ogólnopolskim Rankiem Gmin i Powiatów sprawują: Dziennik Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.pl), Prawo.pl, Wydawnictwo Wolters Kluwer Polska oraz Magazyn Gospodarczy Rynek Inwestycji.



Efekty realizowanych projektów

Jednym z obszarów działalności Związku Powiatów Polskich są projekty, na które ZPP pozyskuje środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki realizacji projektów Związek może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu stale zwiększa się liczba starostw powiatowych i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne.

Cechą wspólną wszystkich projektów jest to, iż są one zgodne z celami statutowymi Związku Powiatów Polskich. Każdy projekt jest skierowany przede wszystkim do samorządów terytorialnych – w pierwszej kolejności do powiatów i miast na prawach powiatu, ale także do współpracujących ze Związkiem gmin.

Projekty dotyczą zagadnień istotnych dla powiatów, wspierając je w rozwiązywaniu lokalnych problemów i budowaniu społeczeństwa obywatelskiego, a więc głównych celów Związku.

Dzięki sięganiu po środki i projekty finansowane z funduszy europejskich możliwe jest poszerzanie potencjału i możliwości działania wspierającego pracę powiatów.

W okresie sprawozdawczym ZPP realizował działania związane z jednym projektem.

System Monitorowania Usług Publicznych – wdrożenie SMUP

Celem projektu jest wdrożenie, przetestowanie oraz udostępnienie w domenie stat.gov.pl powszechnego systemu monitorowania świadczenia usług publicznych w postaci systemu bazodanowego, a także przeprowadzenie działań upowszechniających w postaci szkoleń dla przedstawicieli 617 JST w Polsce.

Zadania ZPP w projekcie to:

- ✓ udział w budowie narzędzia informatycznego: opracowanie i udostępnienie on-line bazodanowego systemu monitorowania usług publicznych oraz zasilenie go danymi (monitorowanie, prezentacja, porównywanie danych, raportowanie, moduł),
- ✓ opracowanie wskaźników dla 3 obszarów usług publicznych: edukacja, lokalna polityka społeczna i wspieranie rodzin oraz kultura i rekreacja,
- ✓ opracowanie podręcznika opisującego metodę pracy z systemem,
- ✓ przeprowadzenie pilotażu systemu z udziałem JST,
- ✓ przeprowadzenie działań upowszechniających z udziałem JST,
- ✓ uczestnictwo w bieżącym uzgadnianiu prac w zakresie wymaganym przez lidera projektu,
- ✓ popularyzacja systemu monitorowania usług publicznych.

Grupami docelowymi opracowywanego systemu będą: przedsiębiorcy; instytucje administracji rządowej i samorządowej oraz inne podmioty odpowiedzialne za dostarczanie usług publicznych lub sprawujące nadzór nad wypełnianiem tych zadań; instytucje zarządzające programami operacyjnymi i jednostki oceny interwencji publicznej; społeczeństwo; instytucje pozarządowe i środowiska naukowe.



Projekt realizowany jest w partnerstwie: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji (lider), Główny Urząd Statystyczny, Związek Miast Polskich oraz Związek Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu trwa od 1 kwietnia 2019 roku, a zakończy się 30 września 2023 roku.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

W okresie sprawozdawczym działania związane były z pracą dotyczącą powstającego podręcznika informacyjnego dotyczącego SMUP, instrukcją użytkownika oraz materiałów promocyjnych w tym udoskonaleniem scenariuszy do filmów branżowych. Ponadto prowadzono działania dotyczące wskaźników efektywności finansowej. W dużej mierze angażowano się w przeprowadzenie bezpłatnych szkoleń dla jednostek samorządu terytorialnego na temat Systemu Monitorowania Usług Publicznych. 30 czerwca oraz 19 września 2022 r. przeprowadzono szkolenia strategiczne online – skierowane w szczególności do osób zarządzających oraz zajmujących się działaniami ogólnorozwojowymi JST. Z kolei 15 czerwca 2022 r. przeprowadzono szkolenia online z obszaru edukacji. Ponadto 27-28 czerwca 2022 r. zrealizowano szkolenie stacjonarne z obszaru edukacji ponadpodstawowej.

Związek Powiatów Polskich kontynuuje swoją aktywność w analizie możliwości pozyskania środków w ramach krajowych programów operacyjnych, a także regionalnych – w obszarach akceptowanych przez Zarząd ZPP.

ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

Siedziba:

Pałac Kultury i Nauki, 27 piętro, 00-901 Warszawa,
Plac Defilad 1, skr. poczt. 7, tel. 22 656 63 34, fax 22 656 63 33

Adres do korespondencji:

33-303 Nowy Sącz, skr. poczt. 87
tel. 18 477 86 00, fax 18 477 86 11

e-mail: biuro@zpp.pl

www.zpp.pl