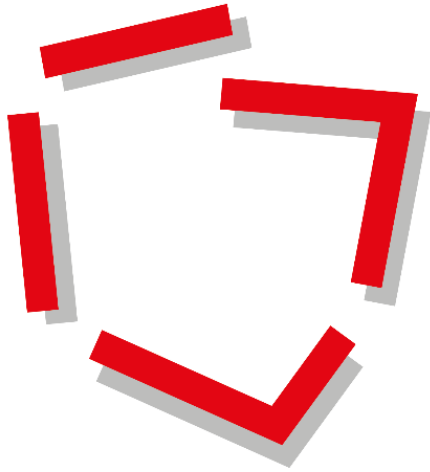




ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

w okresie od 8 grudnia 2022 r. do 19 marca 2023 r.



ZWIĄZEK
POWIATÓW
POLSKICH

**INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI
ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

w okresie od 8 grudnia 2022 r. do 19 marca 2023 r.

Opracowanie:
Dział Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP





Spis treści

Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP	7
Działalność organów statutowych	11
Konwenty Powiatów	11
Zarząd ZPP	13
Komisja Rewizyjna ZPP	18
Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym.....	19
Opinie prawne ZPP	20
Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.....	23
Komisje sejmowe i senackie	30
Komisje merytoryczne ZPP	33
Komitety monitorujące i sterujące	34
Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach	35
Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej	38
Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia	42
Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli.....	42
Finanse publiczne.....	64
Edukacja, kultura i sport	65
Infrastruktura, urbanistyka i transport.....	70
Ochrona zdrowia i polityka społeczna.....	76
Społeczeństwo informacyjne.....	79
Energia, klimat i środowisko	82
Obszary wiejskie, wieś i rolnictwo	84
Dodatkowe działania wspierające powiaty.....	86
Prace konsultacyjno-badawcze w JST.....	86
Działalność doradcza i informacyjna	88
<i>Konferencje z udziałem ZPP</i>	<i>88</i>
<i>Warsztaty i szkolenia regionalne</i>	<i>94</i>
<i>Dziennik Warto Wiedzieć.....</i>	<i>99</i>
Współpraca	100
<i>Współpraca patronacka</i>	<i>100</i>
<i>Współpraca z Ministerstwem Klimatu i Środowiska</i>	<i>102</i>



<i>Współpraca z Głównym Urzędem Statystycznym</i>	102
<i>Współpraca z Instytutem Historii Uniwersytetu Jagiellońskiego</i>	103
<i>Współpraca z Dziennikiem Gazeta Prawna</i>	103
<i>Współpraca z Forum Bene Meritus</i>	103
Odznaczenia, konkursy i rankingi.....	105
<i>Ogólnopolski Ranking Gmin i Powiatów 2022</i>	105
Efekty realizowanych projektów	108
<i>System Monitorowania Usług Publicznych – wdrożenie SMUP</i>	108



Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP

Związek Powiatów Polskich, jako jedna z najbardziej powszechnych ogólnopolskich organizacji zrzeszających jednostki samorządu terytorialnego, od początku swojego istnienia (w tym także w okresie sprawozdawczym), **stawia sobie za cel wspieranie idei samorządu terytorialnego, integrowanie i obronę wspólnych interesów powiatów i miast na prawach powiatu, a także kształtowanie wspólnej polityki. Związek nie zapomina także o konieczności stałego wspierania inicjatyw na rzecz rozwoju i promocji powiatów, wspierania wymiany doświadczeń, czy upowszechniania modelowych rozwiązań w zakresie rozwoju i zarządzania w powiatach.**

Siła Związku Powiatów Polskich drzemie głównie w mocnym mandacie, jaki dają mu powiaty i miasta na prawach powiatu – Członkowie Związku. Dzięki temu wsparciu Związek ma możliwość odważnego reprezentowania powiatowego środowiska samorządowego.

Realizację swoich celów Związek Powiatów Polskich prowadzi przy wykorzystaniu statutowych organów oraz Biura.

Aktywność i kluczowe efekty prac, w okresie od 8 grudnia 2022 r. do 19 marca 2023 r. przedstawiono poniżej.

W okresie sprawozdawczym odbyło się kilka posiedzeń Konwentów Powiatów. Podczas nich poruszono wiele spraw dotyczących środowiska powiatowego. Przewodniczący Konwentów skierowali do Biura Związku 6 podjętych na Konwentach stanowisk oraz 12 pism.

Głównym organem analizującym i podejmującym decyzje w Związku jest jego Zarząd. W okresie sprawozdawczym odbyło się jedno stacjonarne posiedzenie Zarządu ZPP. Jednocześnie w okresie pomiędzy Zarządami, za pośrednictwem internetu, Członkowie Zarządu na bieżąco otrzymywali informacje istotne z punktu widzenia działalności Związku. W sumie rozpatrzono ponad 69 zagadnień.

Organem z jednej strony – zgodnie ze statutem – kontrolnym, ale z drugiej wspierającym głosem doradczym dla Zarządu ZPP jest Komisja Rewizyjna. W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji Rewizyjnej brali aktywny udział w spotkaniach Zarządu ZPP. Również przewodniczący Konwentów Powiatów z poszczególnych województw czynnie uczestniczyli w spotkaniach Zarządu Związku.



Działalność Związku Powiatów Polskich opiera się głównie na aktywności Biura ZPP. To pracownicy i eksperci zatrudnieni w Związku, w ramach swoich codziennych działań, realizują zadania wskazane przez organy ZPP, wynikające z celów i zadań stawianych przed Związkiem.

Praca ta polega głównie na prowadzeniu analiz aktów prawnych poddawanych konsultacjom publicznym i uzgodnieniom z samorządami. W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym prawnicy ZPP przeanalizowali łącznie 258 projektów aktów prawnych, z czego do 40 przygotowali szczegółowe opinie prawne. Niejednokrotnie przygotowanie tych opinii poprzedzało przeprowadzenie prac konsultacyjno-badawczych (w okresie sprawozdawczym w ten sposób postąpiono w 20 przypadkach).

Główna aktywność ZPP odbywa się na płaszczyźnie relacji pomiędzy organami państwa, a jednostkami samorządu terytorialnego szczebla powiatowego. Walka o interes powiatów i miast na prawach powiatu realizowana jest tu głównie poprzez właściwe reprezentowanie głosu środowiska samorządu powiatowego. Realizacją tego zadania zajmują się zarówno eksperci Biura Związku, jak i przedstawiciele ZPP wskazani przez organy Związku.

Główną formą działania jest artykułowanie stanowisk środowiska samorządowego na płaszczyźnie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (oraz jej zespołów tematycznych), komisji sejmowych i senackich, czy też innych ciał (np. komitetów monitorujących, sterujących, etc.).

W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym, przedstawiciele i eksperci Biura Związku wzięli udział w kilkudziesięciu różnego rodzaju spotkaniach, na których poruszano problematykę funkcjonowania samorządów powiatowych.

Zaangażowanie organów i Biura Związku przekłada się na konkretne wymierne efekty. Wśród wybranych, z okresu sprawozdawczego, warto wskazać, iż:

- ✓ *Związek Powiatów Polskich przy współpracy z Ogólnopolskim Forum Dyrektorów Powiatowych Urzędów Pracy wynegocjował liczne zmiany i korekty w projekcie ustawy o aktywności zawodowej (m.in. zmianę przepisów dotyczących funkcjonowania rad rynku pracy, wzmocnienie konwentów dyrektorów powiatowych urzędów pracy, zagwarantowanie finansowania ze środków Funduszu Pracy poleceń wydawanych starostom i marszałkom przez ministra właściwego ds. pracy w sytuacjach nadzwyczajnych, poszerzenie katalogu wydatków związanych z funkcjonowaniem PUP, które będą mogły być finansowane ze środków Funduszu Pracy).*
- ✓ *W konsekwencji uwag zgłoszonych przez Związek Powiatów Polskich do projektu ustawy o ochronie osób zgłaszających naruszenia prawa (tzw. ustawa o sygnalistach) wprowadzono przepisy umożliwiające wspólną obsługę tzw. zgłoszeń wewnętrznych w samorządowych jednostkach organizacyjnych, skorygowano przepisy w taki sposób, aby nie było potrzeby dublowania procedury zgłoszeń wewnętrznych dla powiatu i starostwa, doprecyzowano przepisy dotyczące przyjmowania zgłoszeń zewnętrznych.*



Zmieniona została także definicja organu publicznego oraz zmieniono okres przechowywania danych osobowych.

- ✓ *Podczas prac Parlamentarnych uwzględnione zostały uwagi ZPP do ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z zapobieganiem kradzieży tożsamości. Dotyczyły one włączenia do ustawy także instytucji parabankowych, które również udzielają pożyczek klientom.*
- ✓ *Na skutek działań Związku, w projekcie rozporządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania wsparcia ze środków Funduszu Szerokopasmowego, dokonano zmian warunków uzyskania dofinansowania na zatrudnienie koordynatora.*
- ✓ *Na skutek działań ZPP, w projekcie rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie zakresu i sposobu przekazywania informacji dotyczących zanieczyszczenia powietrza, dokonano zmian polegających na bardziej przejrzystym skonstruowaniu sprawozdań jakie będą musiały być składane.*
- ✓ *W ostatecznym projekcie rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wymagań dobrej praktyki w zakresie gospodarki leśnej uwzględniono poprawki ZPP, w wyniku których m.in. potwierdzono, że metoda chemiczna ma być stosowana jako ostateczna z metod ochrony lasów.*

Działalność reprezentantów Związku wykracza także poza granice naszego kraju. Nasi delegaci pracują w ramach struktur unijnych, w tym głównie odbywa się to w: Komitecie Regionów Unii Europejskiej, Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy, Radzie Gmin i Regionów Europy, a także Europejskiej Konfederacji Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego. Delegaci ZPP zgłoszeni do ww. organów pilnują, aby prawodawstwo unijne uwzględniało głos środowiska samorządowego, w tym ten dotyczący działalności szczebla samorządu powiatowego.

Działalność Związku w okresie sprawozdawczym wykraczała poza płaszczyznę legislacyjną. Związek Powiatów Polskich czynnie angażował się także w organizację i współorganizację różnego rodzaju konferencji. Eksperti i przedstawiciele ZPP prowadzili szereg bezpłatnych warsztatów i szkoleń dla pracowników samorządowych. W okresie sprawozdawczym zrealizowano 21 dni szkoleniowych, w których wzięło udział kilkuset pracowników samorządowych.

Redaktorzy Dziennika Warto Wiedzieć opracowali artykuły prasowe – głównie o charakterze konsultacyjno-doradczym, publikowane w prowadzonym przez Związek portalu informacyjnym. Warto podkreślić, że w ciągu okresu sprawozdawczego było to ponad 1170 artykułów prasowych.



Dzięki wielopłaszczyznowej działalności Związek umacnia swoją markę. Na publikacje i stanowiska ZPP powołują się inne dzienniki, czasopisma oraz serwisy informacyjne. W okresie sprawozdawczym o patronat Związku zwróciło się wiele różnego rodzaju podmiotów. ZPP objęło patronatem 19 przedsięwzięć, a nad 13 wydarzeniami pieczę sprawował Dziennik Warto Wiedzieć.

Kolejnym elementem działalności ZPP było wdrażanie projektów, na które Związek pozyskał środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki ich realizacji ZPP może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. W konsekwencji tego stale zwiększa się liczba powiatów i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne. Działalność ZPP w okresie sprawozdawczym została szczegółowo przedstawiona w kolejnych rozdziałach.



Działalność organów statutowych

Szczegółowe informacje o pracach wszystkich organów Związku ujęto w kolejnych podrozdziałach.

Konwenty Powiatów

Do realizacji celów statutowych Związek Powiatów Polskich powołał 16 Konwentów Powiatów (po jednym w każdym z województw). **Zadaniem Konwentów jest reprezentowanie interesów członków Związku w danym regionie. Konwent pełni rolę doradczą względem organów ZPP i może w szczególności przyjmować własne stanowiska lub opinie oraz kierować do Zarządu ZPP pisma o podjęcie interwencji – w sprawach związanych z celami statutowymi Związku. Ponadto Konwent Powiatów może współpracować z organami administracji rządowej i samorządowej w danym województwie.**

W okresie sprawozdawczym, w skali kraju, odbyło się kilka posiedzeń Konwentów Powiatów. Podczas nich przyjęto 6 stanowisk oraz poruszono wiele spraw. Do Biura ZPP wpłynęło 12 pism skierowanych przez Przewodniczących Konwentu.

Zestawienie stanowisk podjętych przez poszczególne Konwenty przedstawiono w poniżej zamieszczonej tabeli (uwaga: zestawienia na podstawie danych przekazanych przez Konwenty do Biura ZPP).

Lp.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Stanowisko w sprawie
1	8 grudnia 2022 r.	Łódzkiego	realizacji postanowień sądowych dot. umieszczania dzieci w pieczy bez zgody rodziców biologicznych
2	15 grudnia 2022 r.	Warmińsko-Mazurskiego	rozważenia możliwości uwzględnienia komisariatów Policji w nowobudowanych obiektach Straży Granicznej
3	9 stycznia 2023 r.	Podkarpackiego	zwiększenia środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w „Programie wyrównywania różnic między regionami III” w Obszarze B
4	17 lutego 2023 r.	Lubelskiego	niewykonania ryczałtu sieciowego przez szpitale powiatowe w roku 2022
5	28 lutego 2023 r.	Dolnośląskiego	sytuacji finansowej szpitali



6	28 lutego 2023 r.	Kujawsko-Pomorskiego	wezwania Rządu Rzeczypospolitej Polskiej do zdecydowanych działań dla restrukturyzacji finansów szpitali powiatowych
---	-------------------	----------------------	--

Zestawienie pism skierowanych do Biura ZPP przedstawiono w poniżej zamieszczonej tabeli (*uwaga: zestawienia na podstawie danych przekazanych przez Konwenty do Biura ZPP*).

Lp.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
1	19 grudnia 2022 r.	Świętokrzyskiego	posiedzenia konwentu - 25 listopada 2022 r.
2	20 grudnia 2022 r.	Kujawsko-Pomorskiego	apelu Regionu Kujawsko-Pomorskiego Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Pielęgniarek i Położnych
3	4 stycznia 2023 r.	Pomorskiego	pisma Dyrektora PFRON dotyczącego bezpłatnego szkolenia "Różni podróżni - obsługa bez barier"
4	20 stycznia 2023 r.	Wielkopolskiego	posiedzenia konwentu - 25 stycznia 2023 r.
5	1 lutego 2023 r.	Kujawsko-Pomorskiego	posiedzenia konwentu - 28 lutego 2023 r.
6	1 lutego 2023 r.	Podlaskiego	posiedzenia konwentu - 9-10 lutego 2023 r.
7	9 lutego 2023 r.	Pomorskiego	polecenia Wojewody Pomorskiego – pomoc obywatelom Ukrainy
8	9 lutego 2023 r.	Świętokrzyskiego	posiedzenia konwentu - 17 lutego 2023 r.
9	10 lutego 2023 r.	Pomorskiego	posiedzenia konwentu - 30-31 marca 2023 r.
10	13 lutego 2023 r.	Wielkopolskiego	wniosku o ustalenie wspólnego dla powiatów kryterium dokonywania oceny sytuacji dochodowej obywateli Ukrainy, którzy znajdują się w trudnej sytuacji życiowej, uniemożliwiającej udział w kosztach
11	2 marca 2023 r.	Kujawsko-Pomorskiego	szukania możliwości zwiększenia dochodów
12	3 marca 2023 r.	Śląskiego	posiedzenia konwentu - 21 marca 2023 r.



Zarząd ZPP

Organem wykonawczym Związku Powiatów Polskich jest Zarząd.

W okresie sprawozdawczym miało miejsce jedno stacjonarne posiedzenie Zarządu ZPP. Jednocześnie w okresie pomiędzy stacjonarnymi spotkaniami, za pośrednictwem internetu, Członkowie Zarządu na bieżąco otrzymywali informacje istotne z punktu widzenia działalności Związku.

Posiedzenie stacjonarne odbyło się 8-9 grudnia 2022 r. w **Busku-Zdroju**.



W sumie Członkowie Zarządu rozpatrzyli 69 zagadnień.

Szczegółową tematykę obrad posiedzeń Zarządu ZPP przedstawiono poniżej.



Posiedzenie Zarządu nr 9/22 – Busko-Zdrój, 8-9 grudnia 2022 r.

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Przyjęcie porządku obrad.
- ✓ Informacja o działalności Związku Powiatów Polskich pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu.
- ✓ Przyjęcie protokołów z posiedzeń Zarządu Nr 7/22, 8@/22 oraz materiałów przyjętych podczas tych posiedzeń.
- ✓ Funkcjonowanie systemu wsparcia zawodowych rodzin zastępczych – punkt z udziałem przedstawiciela Uniwersytetu Śląskiego w Katowicach dra Jana Basiagi.
- ✓ Sytuacja finansowa szpitali powiatowych – stan obecny i perspektywy.
- ✓ Przegląd aktualnych prac legislacyjnych związanych z funkcjonowaniem powiatów.
- ✓ Sprawy bieżące.
- ✓ Zamknięcie posiedzenia.

Okres nr 10@/22 - pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu

Członkowie Zarządu otrzymali informacje na temat następujących zagadnień:

- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Opolskiego z 1 grudnia 2022 r. w sprawie sytuacji szpitali powiatowych.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Pomorskiego z 1 grudnia 2022 r. w sprawie sytuacji szpitali powiatowych.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego i Wielkopolskiego Związku Szpitali z 16 listopada 2022 r. w sprawie dramatycznej sytuacji szpitali powiatowych.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego z 24 listopada 2022 r. w sprawie dramatycznej sytuacji finansowej w powiatowych szpitalach.
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich dotyczący zniesienia obowiązku opłacania składek dla osób bezrobotnych niepobierających zasiłku dla bezrobotnych lub stypendium.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do ustawy z 1 grudnia 2022 r. o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w 2023 r. w związku z sytuacją na rynku gazu.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty (druk nr 1229).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o pomocy społecznej oraz niektórych innych ustaw (UD467).



- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu Rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawowych warunków niezbędnych do realizacji przez szkoły i nauczycieli zadań dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych oraz programów nauczania.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie szczegółowych zadań wiodących ośrodków koordynacyjno-rehabilitacyjno-opiekuńczych.
- ✓ Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Świętokrzyskiego z 25 listopada 2022 r. w sprawie:
 - ✓ sytuacji finansowej szpitali powiatowych na terenie Województwa Świętokrzyskiego,
 - ✓ problemu utylizacji porzuconych i zatrzymanych transportów odpadów i konsekwencji jakie wynikają z tego tytułu dla Powiatów.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz niektórych innych ustaw (druk 2845).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniające rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków.
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich w sprawie wprowadzenia instrumentu pomocowego dla szpitali.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie utraty członkostwa w Związku Powiatów Polskich.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego z 15 grudnia 2022 r. w sprawie rozważenia możliwości uwzględnienia komisariatów Policji w nowobudowanych obiektach Straży Granicznej.
- ✓ Opinia Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz o zmianie niektórych innych ustaw.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2023.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z zapobieganiem kradzieży tożsamości.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie potwierdzania znajomości języka polskiego koniecznej do wykonywania zawodu diagnosty laboratoryjnego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (MZ 1418).
- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia projektu budżetu na rok 2023.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej Związku Powiatów Polskich na rok 2022.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 oraz ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu drogowego.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich dotyczące projektu ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania wsparcia ze środków Funduszu Szerokopasmowego.



- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zdrowia psychicznego.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatku o wartości powyżej 50.000 zł.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego z 8 grudnia 2022 r. w sprawie realizacji postanowień sądowych dotyczących umieszczania dzieci w pieczy bez zgody rodziców biologicznych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie dofinansowania z budżetu państwa zadań związanych z budową i remontami obiektów sportowych oraz rozwijaniem sportu.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o ochronie osób zgłaszających naruszenia prawa.
- ✓ Stanowisko Rady Powiatu Mieleckiego z 19 grudnia 2022 r. w sprawie wsparcia szpitala w Mielcu.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego z 9 stycznia 2023 r. w sprawie zwiększenia środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w „Programie wyrównywania różnic między regionami III” w Obszarze B.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw (UC130).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków (nowa wersja).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz niektórych innych ustaw (UD257).
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich do KWRiST dotyczący skutków wyroku Trybunału Konstytucyjnego z 13 grudnia 2022 r. sygn. akt K 4/21 (zatrzymanie prawa jazdy w przypadku kierowania pojazdem z prędkością przekraczającą dopuszczalną o więcej niż 50 km/h na obszarze zabudowanym lub w przypadku przewożenia osób w liczbie przekraczającej liczbę miejsc określoną w dowodzie rejestracyjnym).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o aktywności zawodowej (cz. 1).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o aktywności zawodowej (cz. 2).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2950).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia w sprawie stażu podyplomowego lekarzy i lekarzy dentyistów (nr w wykazie prac legislacyjnych MZ 1450).
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatku o wartości powyżej 50.000 zł.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o samorządzie gminnym, ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego, ustawy o referendum lokalnym oraz ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (EW.020.1118.2023).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej w sprawie kwalifikacji wojskowej.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie zakresu i sposobu przekazywania informacji dotyczących zanieczyszczenia powietrza.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o ochronie osób zgłaszających naruszenia prawa.



- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (RD646).
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich do KWRiST w sprawie organizacji zajęć indywidualnego nauczania.
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich do KWRiST w sprawie wymiaru zajęć rewalidacyjnych dla uczniów niepełnosprawnych.
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich w sprawie wyceny tzw. „dobokaretki” dla karetki typu „S”.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy oraz niektórych innych ustaw (druk nr 911).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu uchwały Rady Ministrów w sprawie Krajowego Planu Gospodarki Odpadami 2028 (KPGO2028).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw (UD18).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie niektórych publicznych placówek systemu oświaty.
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich do KWRiST dotyczący minimalnych wymagań dla sprzętu komputerowego określonych w rozporządzeniu Ministra Edukacji i Nauki z dnia 28 grudnia 2022 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie podstawowych warunków niezbędnych do realizacji przez szkoły i nauczycieli zadań dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych oraz programów nauczania.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich dotyczące ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie województwa (druk nr 924).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 920).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw (UD18).
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Lubelskiego z 17 lutego 2023 r. w sprawie niewykonania ryczałtu sieciowego przez szpitale powiatowe w roku 2022.
- ✓ Pismo Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w sprawie dramatycznej sytuacji finansowej szpitali.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie wezwania Rządu Rzeczypospolitej Polskiej do zdecydowanych działań dla restrukturyzacji finansów szpitali powiatowych.

Informacje z posiedzeń Zarządu dostępne są na stronie internetowej Związku Powiatów Polskich:
www.zpp.pl w dziale *Organy ZPP > Zarząd ZPP > Informacje z posiedzeń Zarządu*. Link bezpośredni:
<http://zpp.pl/kategoria//informacje-z-posiedzen-zarzadu>



Komisja Rewizyjna ZPP

Organem kontrolnym Związku Powiatów Polskich jest Komisja Rewizyjna.

W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji Rewizyjnej brali aktywny udział w stacjonarnym posiedzeniu Zarządu ZPP.





Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym

Zaangażowanie przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w proces legislacyjny przejawia się w wielu aspektach.

Część aktywności skupiona jest wokół diskutowanych i **formułowanych stanowisk**, które następnie kierowane są do adresatów – najczęściej instytucji państwowych, ale także do konkretnych klubów parlamentarnych, czy parlamentarzystów. W poszczególnych regionach, stanowiska o charakterze wojewódzkim kierowane są także do instytucji i władz regionalnych (co czynią bezpośrednio przewodniczący Konwentów Powiatów poszczególnych województw).

Kolejny obszar aktywności to **analiza projektów aktów prawnych** dotyczących jednostek samorządu terytorialnego, trafiających do konsultacji społecznych. Projekty te poddawane są szczegółowej analizie przez ekspertów Biura ZPP, którzy w konsekwencji przygotowują **opinie prawne** kierowane do instytucji centralnych.

Kluczowym miejscem opiniowania aktów prawnych jest Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Aktywność w procesie legislacyjnym to także **czynne uczestnictwo przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich**, gdzie wymieniane są poglądy i wprowadzane zmiany w projektach aktów prawnych.

Warto również wspomnieć o **analizach aktów prawnych, prowadzonych w ramach komisji tematycznych**, funkcjonujących przy Związku Powiatów Polskich, a także w ramach innych komitetów, w tym monitorujących i sterujących zewnętrznymi programami pomocowymi.

Precyzyjne informacje o zaangażowaniu ZPP w proces legislacyjny zestawiono w kolejnych podrozdziałach.



Opinie prawne ZPP

W okresie sprawozdawczym prawnicy i eksperci Biura Związku Powiatów Polskich analizowali wszystkie projekty aktów prawnych, które dotyczyły jednostek samorządu terytorialnego, a skierowane były do konsultacji społecznych.

W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP przeanalizowali 42 projekty aktów prawnych (opiniowanych poza Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego), a do 40 przygotowana została szczegółowa opinia (uwzględniając opinie w ramach KWRiST).

Prawnicy Biura Związku Powiatów Polskich na bieżąco monitorują wykaz prac legislacyjnych Rady Ministrów, stronę internetową Rządowego Centrum Legislacji oraz strony Sejmu i Senatu RP. Dzięki temu analizowane i opiniowane są również takie projekty ustaw i rozporządzeń, które nie zostały przekazane do Biura Związku Powiatów Polskich w ramach konsultacji publicznych lub opiniowania w ramach prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, ani też komisji parlamentarnych.

Wykaz projektów, w odniesieniu do których Związek zajął pisemne stanowisko, przedstawia poniżej zamieszczone zestawienie tabelaryczne (*kolejność chronologiczna*).

Lp.	Odbiorca	Uwagi ZPP zgłoszone do projektu
1	Ministerstwo Infrastruktury	ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw (UD18)
2	Senat RP	ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 920)
3	Senat RP	ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie województwa
4	Ministerstwo Edukacji i Nauki	rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie niektórych publicznych placówek systemu oświaty
5	Ministerstwo Infrastruktury	ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw (UD18)
6	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	uchwały Rady Ministrów w sprawie Krajowego planu gospodarki odpadami 2028 (KPGO2028)
7	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej
8	Ministerstwo Edukacji i Nauki	rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy
9	Komisja Praw Człowieka,	ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy oraz niektórych innych ustaw (druk 911)



	Praworządności i Petycji/ Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej/ Komisja Ustawodawcza	
10	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	ustawy o ochronie osób zgłaszających naruszenia prawa
11	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (RD646)
12	Ministerstwo Obrony Narodowej	rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej w sprawie kwalifikacji wojskowej
13	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie zakresu i sposobu przekazywania informacji dotyczących zanieczyszczenia powietrza
14	Sejm RP	ustawy o samorządzie gminnym, ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego, ustawy o referendum lokalnym oraz ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (EW.020.1118.2023)
15	Ministerstwo Zdrowia	rozporządzenia w sprawie stażu podyplomowego lekarzy i lekarzy dentyków (nr w wykazie prac legislacyjnych MZ 1450)
16	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw oraz niektórych innych ustaw
17	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	stanowiska resortu w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz niektórych innych ustaw
18	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	ustawy o aktywności zawodowej
19	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz niektórych innych ustaw (UD257)
20	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków - nowa wersja
21	Ministerstwo Infrastruktury	ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw (UC130)
22	Ministerstwo Edukacji i Nauki	stanowiska resortu w sprawie projektu rozporządzenia w sprawie szczegółowych zadań wiodących ośrodków koordynacyjno-rehabilitacyjno-opiekuńczych
23	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	ustawy o ochronie osób zgłaszających naruszenia prawa
24	Ministerstwo Sportu i Turystyki	rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie dofinansowania z budżetu państwa zadań związanych z budową i remontami obiektów sportowych oraz rozwijaniem sportu
25	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 oraz ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu drogowego
26	Ministerstwo Infrastruktury	ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw
27	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy - Kodeks wyborczy oraz niektórych innych ustaw
28	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	rozporządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania wsparcia ze środków Funduszu Szerokopasmowego
29	Ministerstwo Zdrowia	ustawy o zmianie ustawy o ochronie zdrowia psychicznego
30	Ministerstwo Zdrowia	rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie potwierdzania znajomości języka polskiego koniecznej do wykonywania zawodu diagnosty laboratoryjnego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (MZ 1418)



31	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z zapobieganiem kradzieży tożsamości
32	Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego	rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2023
33	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz o zmianie niektórych innych ustaw
34	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniające rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków
35	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz niektórych innych ustaw (druk 2845)
36	Ministerstwo Edukacji i Nauki	rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniający rozporządzenie w sprawie podstawowych warunków niezbędnych do realizacji przez szkoły i nauczycieli zadań dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych oraz programów nauczania
37	Ministerstwo Edukacji i Nauki	rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie szczegółowych zadań wiodących ośrodków koordynacyjno-rehabilitacyjno-opiekuńczych
38	Ministerstwo Zdrowia	ustawy o zmianie ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym oraz niektórych innych ustaw
39	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz niektórych innych ustaw (UD467)
40	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty (druk nr 1229)

Z treścią wszystkich ww. opinii ZPP można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: www.zpp.pl
=> ZPP w procesie legislacyjnym => Opinie i uwagi ZPP (<http://zpp.pl/biblioteka/opinie>).



Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) funkcjonuje na podstawie ustawy z dnia 6 maja 2005 roku o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. 2005 nr 90 poz. 759), a także zgodnie z Regulaminem Prac Komisji. KWRiST odbywa swoje posiedzenia z reguły raz w miesiącu, a podczas każdego z nich opiniuje kilkadziesiąt aktów prawnych. Przede wszystkim jednak, praca Komisji odbywa się w zespołach tematycznych.

Działalność KWRiST to głównie wypracowywanie wspólnych stanowisk pomiędzy przedstawicielami rządu, a przedstawicielami gmin, miast, powiatów i województw, dotyczących zagadnień ustrojowych. Komisja ta rozpatruje problemy związane z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego, a także sprawy z tego obszaru znajdujące się w zakresie działania Unii Europejskiej i organizacji międzynarodowych, do których należy Rzeczpospolita Polska.

W okresie sprawozdawczym odbyły się trzy posiedzenia plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Do zaopiniowania przez ZPP, tylko w ramach prac Komisji Wspólnej, trafiło 216 projektów ustaw, rozporządzeń i innych dokumentów. Część projektów opiniowana była w trybie obiegowym.

Każdy z przedstawionych projektów był analizowany i opiniowany przez ekspertów Biura Związku Powiatów Polskich.

Projekty, które przedłożono do zaopiniowania w ramach KWRiST przedstawione zostały w poniższym zestawieniu tabelarycznym.

Lp.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
Grudzień 2022 (stacjonarne)		
1	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt ustawy o ochronie ludności oraz o stanie klęski żywiołowej.
2	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt ustawy o Planie Strategicznym dla wspólnej polityki rolnej.
3	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt ustawy o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury na lata 2021–2027.



4	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej ze środków Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027.
5	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie przeprowadzania badań lekarskich pracowników, zakresu profilaktycznej opieki zdrowotnej nad pracownikami oraz orzeczeń lekarskich wydawanych do celów przewidzianych w Kodeksie pracy.
6	Ministerstwo Zdrowia	Projekt ustawy o zmianie ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym oraz niektórych innych ustaw.
7	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie kierowania na leczenie uzdrowiskowe albo rehabilitację uzdrowiskową. Wniosek MZ dot. upoważnienia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej do wyrażenia opinii wiążącej.
8	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt ustawy o zatrudnianiu cudzoziemców.
9	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalistycznych usług opiekuńczych.
10	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie Rejestru Należności Publicznoprawnych.
11	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie sprawozdawczości budżetowej.
12	Ministerstwo Obrony Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej w sprawie ewidencjonowania stanowisk pracy związanych z obronnością.
13	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	Projekt ustawy o aplikacji mObywatel.
14	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków. Wniosek MRiT o upoważnienie Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu do wyrażenia opinii wiążącej.
15	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Wniosek Ministra Rozwoju i Technologii o wprowadzenie do klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego nowego zawodu „technik aranżacji wnętrz”.
16	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia podstawowych warunków niezbędnych do realizacji przez szkoły artystyczne zadań statutowych i programów oraz realizacji przez nauczycieli tych szkół zadań dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych.
17	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać osoba zajmująca stanowisko dyrektora oraz inne stanowisko kierownicze w publicznej szkole artystycznej oraz publicznej placówce artystycznej.
18	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawowych warunków niezbędnych do realizacji przez szkoły i nauczycieli zadań dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych oraz programów nauczania.
19	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych celów i zadań kształcenia w zawodach szkolnictwa branżowego oraz klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego.
20	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego.



21	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie szczegółowych zadań wiodących ośrodków koordynacyjno-rehabilitacyjno-opiekuńczych. Wniosek MEiN o upoważnienie Zespołu ds. Edukacji Kultury i Sportu do wyrażenia opinii wiążącej – ustalenie Zespołu.
22	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw. 17 transza projektów rozporządzeń Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk (Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska).
23	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Torfowisko Trzebielino (PLH220085).
24	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Klify Podłęskie (PLH220100).
25	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Szczodrowo (PLH220101).
26	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony Bezlist koło Gniewowa (PLH220102).
27	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony Jezioro Księżę w Lipuszu (PLH220104).
28	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Walaszczyki w Częstochowie (PLH240028).
29	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Poczesna koło Częstochowy (PLH240030).
30	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Białej Nidy (PLH260013).
31	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Górnej Mierzawy (PLH260017).
32	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Górnej Pilicy (PLH260018).
33	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Kamiennej (PLH260019).
34	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Mierzawy (PLH260020).
35	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Kras Staszowski (PLH260023).
Styczeń 2023 (stacjonarnie)		
1	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie szkoleń osób mających dostęp do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI) oraz kwalifikacji osób uprawnionych do przeprowadzania tych szkoleń.
2	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wzorów kart wpisu i wzorów kart zapytania o dane w Systemie Informacyjnym Schengen oraz sposobu ich wypełniania.
3	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie trybu przekazywania Policji osób lub przedmiotów odnalezionych na skutek wglądu do danych SIS, procedury postępowania w przypadkach ujawnienia tożsamości przywłaszczonej oraz sposobu i trybu współpracy organów z biurem SIRENE.
4	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz niektórych innych ustaw (UD257).
5	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z zapobieganiem kradzieży tożsamości.



6	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt ustawy o ochronie osób zgłaszających naruszenia prawa(UC 101).
7	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt ustawy o aktywności zawodowej (UD 399).
8	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz niektórych innych ustaw (UD 467).
9	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie szczegółowego przeznaczenia, warunków i trybu udzielania przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa wypłat w ramach Programu dotyczącego zwalczania deprawacji materialnej.
10	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie badań na obecność alkoholu lub środków działających podobnie do alkoholu w organizmie pracownika (MZ 1444).
11	Ministerstwo Sportu i Turystyki	Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki zmieniającego rozporządzenie w sprawie dofinansowania z budżetu państwa zadań związanych z budową i remontami obiektów sportowych oraz rozwijaniem sportu.
12	Ministerstwo Sportu i Turystyki	Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki zmieniającego rozporządzenie w sprawie przekazywania środków z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej.
13	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie klasyfikacji zawodów szkolnictwa artystycznego.
14	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków, form i trybu realizacji Priorytetu 3 „Narodowego Programu Rozwoju Czytelnictwa 2.0. na lata 2021-2025”.
15	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt ustawy o zmianie ustawy o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej.
16	Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów	Projekt Raportu o pomocy publicznej w Polsce udzielonej przedsiębiorcom w 2021 roku.
17	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków produkcji i sposobu dystrybucji tablic rejestracyjnych i znaków legalizacyjnych.
18	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu lecznictwa uzdrowiskowego (MZ 1383) - (Wniosek MZ o wyrażenie zgody na upoważnienie Zespołu do spraw Zdrowia i Opieki Społecznej do wydania opinii wiążącej).
Marzec 2023 (stacjonarnie)		
1	Główny Urząd Statystyczny	Projekt ustawy o zmianie ustawy o statystyce publicznej.
2	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie niektórych publicznych placówek systemu oświaty.
3	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków wynagradzania egzaminatorów za udział w przeprowadzaniu egzaminów oraz nauczycieli akademickich za udział w przeprowadzaniu części ustnej egzaminu maturalnego.
4	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie dotacji celowej na wyposażenie szkół w podręczniki, materiały edukacyjne i materiały ćwiczeniowe w 2023 r.
5	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie egzaminu maturalnego.
6	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania egzaminu maturalnego.



7	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie Krajowego planu gospodarki odpadami 2028 (KPGO2028).
8	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie szacowania szkód wyrządzonych przez niektóre gatunki zwierząt objęte ochroną gatunkową.
9	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt ustawy o zmianie ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy oraz niektórych innych ustaw.
10	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw (UD18).
11	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo lotnicze oraz niektórych innych ustaw (UD104).
12	Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego	Projekt programu pn. „Wojewódzki program ochrony i rozwoju pszczelarstwa do roku 2030”.
13	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie udzielania z budżetu państwa pożyczki na wyprzedzające finansowanie pomocy finansowej w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027.
14	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt wytycznych szczegółowych w zakresie przyznawania, wypłaty i warunków zwrotu pomocy dla interwencji w sektorze pszczelarstwie w ramach Planu Strategicznego dla wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027.
15	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie przedłużenia terminów wykonania niektórych obowiązków w zakresie podatku dochodowego od osób prawnych.
16	Ministerstwo Obrony Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej.
17	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Zwoleńki (PLH140006).
18	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Kantor Stary (PLH140007).
19	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Olszyny Rumockie (PLH140010).
20	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Sikórz (PLH140012).
21	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Pakosław (PLH140015).
22	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Uroczyska Łąckie (PLH140021).
23	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Bagna Orońskie (PLH140023).
24	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Środkowego Świdra (PLH140025).
25	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Las Jana III Sobieskiego (PLH140031).
26	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Nadliwiecka (PLH140032).
27	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Poligon Rembertów (PLH140034).
28	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Stawy w Zabieńcu (PLH140039).
29	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Las Bielański (PLH140041).
30	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Las Natoliński (PLH140042).



31	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Świetliste dąbrowy i grądy w Jabłonnej (PLH140045).
32	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Bory bagienne i torfowiska Karaska (PLH140046).
33	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Myszynieckie Bory Sasankowe (PLH140049).
34	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łąki Żukowskie (PLH140053).
35	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łąki Soleckie (PLH140055).
36	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Puszcza Kampinowska (PLC140001).
37	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dębniańskie Mokradła (PLH020002).
38	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Góry Stołowe (PLH020004).
39	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Rudawy Janowickie (PLH020011).
40	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Torfowisko pod Zieleńcem (PLH020014).
41	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Góry Białskie i Grupa Śnieżnika (PLH020016).
42	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dobromierz (PLH020034).
43	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Biała Łądecka (PLH020035).
44	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Góry i Pogórze Kaczawskie (PLH020037).
45	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja nad Baryczą (PLH020041).
46	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Stawy w Borowej (PLH020045).
47	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Torfowiska Gór Izerskich (PLH020047).
48	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Pątnów Legnicki (PLH020052).
49	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Masyw Chełmca (PLH020057).
50	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Sztolnia w Młotach (PLH020070).
51	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dalkowskie Jary (PLH020088).
52	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dąbrowy Kliczkowskie (PLH020090).
53	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Oleśnicy i Potoku Boguszycyckiego (PLH020091).



54	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Źródlika koło Zimnej Wody (PLH020092).
55	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Skoroszowskie Łąki (PLH020093).
56	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Modraszki koło Opoczki (PLH020094).
57	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Góra Wapienna (PLH020095).
58	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Góry Złote (PLH020096).
59	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jelonek Przemkowski (PLH020097).

Projekty aktów prawnych, przesyłane do zaopiniowania w ramach KWRiST, zamieszczone są na bieżąco na stronie Związku Powiatów Polskich: (www.zpp.pl) w dziale ZPP w procesie legislacyjnym, w zakładce: Projekty aktów prawnych do zaopiniowania (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/biblioteka/projekty-aktow-prawnych>).

Z kolei **szczegółowe sprawozdania z prac KWRiST zamieszczone są w Dzienniku Warto Wiedzieć** (www.wartowiedziec.pl) w zakładce Legislacja, w dziale Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.



Komisje sejmowe i senackie

Aktywność w procesie legislacyjnym przejawia się również w **czynnym uczestnictwie przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji parlamentarnych**. Należy podkreślić, że przedstawiciele ZPP – jako jedyni w większości przypadków – aktywnie uczestniczyli w posiedzeniach komisji, których przedmiot obrad dotyczył spraw samorządowych.

W okresie sprawozdawczym przedstawiciele i eksperci ZPP wzięli aktywny udział w 24 posiedzeniach komisji sejmowych i senackich.

Poniżej przedstawiona została tematyka wraz z terminami tylko tych posiedzeń komisji parlamentarnych, w których – w okresie sprawozdawczym – wzięli czynny udział przedstawiciele ZPP.

Lp.	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
Grudzień 2022			
1	13	Senacka Komisja Nadzwyczajna do spraw Klimatu	<ol style="list-style-type: none">1. Prezentacja raportu Polskiego Stowarzyszenia Paliw Alternatywnych „Wpływ elektromobilności na rozwój gospodarczy w Polsce”.2. Rozważenie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym.
Styczeń 2023			
2	10	Sejmowa Komisja Infrastruktury	<ol style="list-style-type: none">1. Informacja Ministra Infrastruktury na temat „Rządowego Programu Budowy Dróg Krajowych do 2030 r. (z perspektywą do 2033 r.)”.2. Informacja Ministra Infrastruktury o stanie realizacji rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1315/2013 z dnia 11 grudnia 2013 r. w sprawie rozwoju sieci bazowej TEN-T.
3	10	Sejmowa Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie Informacji Najwyższej Izby Kontroli o wynikach kontroli cyfryzacji ewidencji gruntów i budynków na szczeblu powiatowym.
4	24	Sejmowa Komisja Polityki Senioralnej oraz Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	<ol style="list-style-type: none">1. Pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie województwa (druk nr 2919).2. Pierwsze czytanie senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (druk nr 989).3. Pierwsze czytanie komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym (druk nr 925).4. Pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie



			powiatowym oraz ustawy o samorządzie województwa (druk nr 243).
5	25	Sejmowa Komisja ds. Energii, Klimatu i Aktywów Państwowych	Pierwsze czytanie pilnego rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2950).
6	26	Sejmowa Komisja ds. Energii, Klimatu i Aktywów Państwowych oraz Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2938).
Luty 2023			
7	6	Sejmowa Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, Podkomisja stała finansów samorządowych	Informacja Ministra Finansów nt. relacji między wysokością subwencji oświatowej a rzeczywistymi kosztami prowadzenia szkół przez jednostki samorządu terytorialnego.
8	7	Sejmowa Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży	Rozpatrzenie informacji nt. bieżącego finansowania jst i zmian w zakresie wysokości finansowania odpowiednio do wykonywanych zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, w tym subwencji oświatowej – potrzeba racjonalności podziału środków.
9	8	Sejmowa Komisja Infrastruktury oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Zapoznanie się ze Stanowiskiem Prezydium Polskiej Akademii Nauk w sprawie polityki przestrzennej państwa i planowania przestrzennego na poziomie kraju wraz z raportem opracowanym przez Komitet Przestrzennego Zagospodarowania Kraju PAN.
10	8	Sejmowa Komisja Polityki Senioralnej oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie województwa.
11	8	Sejmowa Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych oraz Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o referendum lokalnym wraz z autopoprawką (druki nr 1768 i 1768-A).
12	9	Sejmowa Komisja Infrastruktury	Pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o systemach homologacji pojazdów oraz ich wyposażenia (druk nr 2975).
13	16	Senacka Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej	Uroczyste posiedzenie poświęcone pamięci Profesora Michała Kuleszy w X rocznicę Jego śmierci.
14	16	Sejmowy Parlamentarny Zespół ds. Gospodarki Zeroemisyjnej i Europejskiego Zielonego Ładu	Prezentacja wyników Narady Obywatelskiej o Kosztach Energii, w tym pierwszego ogólnopolskiego panelu obywatelskiego dotyczącego ubóstwa energetycznego.
15	17	Senacka Komisja Ustawodawcza, Komisja Praw Człowieka, Praworządności i Petycji oraz Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej	Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 911; druki sejmowe nr 2651, 2800, 2897, 2930, 2930-A).



16	20	Senacka Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej	Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie województwa (druk senacki nr 924, druki sejmowe nr 243, 2919, 2961 i 2961-A).
17	20	Senacka Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji oraz Komisja Środowiska, Komisja Nadzwyczajna do spraw Klimatu oraz Komisja Gospodarki Narodowej i Innowacyjności	Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 920, druki sejmowe nr 2938, 2962 i 2962-A).
Marzec 2023			
18	1	Sejmowy Parlamentarny Zespół ds. Współpracy z Samorządami Gmin, Powiatów i Województw	1. Relacja z posiedzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego z 1 marca 2023 r. 2. Sprawy bieżące.
19	6	Sejmowy Parlamentarny Zespół ds. Zdrowia Publicznego	Debata Problem nadwagi i otyłości u dzieci i młodzieży w Polsce.
20	7	Sejmowy Parlamentarny Zespół ds. Szpitali Powiatowych	Sytuacja finansowa szpitali powiatowych.
21	7	Senacka Komisji Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej	Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie województwa (druk senacki nr 924, druki sejmowe nr 243, 2919, 2961 i 2961-A.).
22	7	Sejmowa Komisja ds. Energii, Klimatu i Aktywów Państwowych oraz Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie uchwały Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 3038).
23	8	Sejmowa Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej oraz Podkomisja stała finansów samorządowych	Informacja Ministra Finansów na temat wpływów i wydatków na poszczególnych poziomach jednostek samorządu terytorialnego w ramach mechanizmu korekcyjno-wyrównawczego.
24	9	Sejmowa Komisja Infrastruktury oraz Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie Informacji Najwyższej Izby Kontroli o wynikach kontroli planowania i zagospodarowania przestrzennego w Polsce na przykładzie wybranych miast.

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich uczestniczą także w posiedzeniach wybranych zespołów parlamentarnych.



Komisje merytoryczne ZPP

Kolejnym miejscem analizy aktów prawnych trafiających do Biura ZPP w ramach konsultacji są funkcjonujące przy Związku Komisje merytoryczne.

Komisje podzielone są na obszary problemowe odzwierciedlające Zespoły tematyczne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Ze składem osobowym poszczególnych Komisji merytorycznych ZPP można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: www.zpp.pl => Delegaci ZPP w różnych gremiach => Gremia krajowe => Komisje merytoryczne ZPP (link bezpośredni to: <https://zpp.pl/artukul/76-komisje-merytoryczne-zpp>).

The screenshot shows the website interface for 'Komisje merytoryczne ZPP'. At the top, there is a navigation bar with icons for 'INFORMACJA O ZPP', 'ORGANY ZPP', 'ZPP W PROCESIE LEGISLACYJNYM', 'DELEGACI ZPP W RÓŻNYCH GREMIACH', 'SZKOLENIA I DORADZTWO', 'POLECANE WYDAWNICTWA', and 'KONTAKT'. Below the navigation bar, a breadcrumb trail reads 'Strona główna > ZPP w procesie legislacyjnym > Komisje merytoryczne ZPP'. The main content area features a large image of a group of people in a meeting. To the right of the image is a 'Mapa Polski' sidebar with a list of voivodeships: dolnośląskie, kujawsko-pomorskie, lubelskie, lubuskie, łódzkie, małopolskie, mazowieckie, opolskie, podkarpackie, podlaskie, pomorskie, śląskie, świętokrzyskie, warmińsko-mazurskie, wielkopolskie, and zachodniopomorskie. Below the map is a 'Najczęściej szukane' section with a list of search suggestions: 'Jak zostać członkiem ZPP?', 'Zarząd ZPP', 'Stanowiska ZPP', 'Opinie i uwagi ZPP', 'Szkozenia ZPP', 'Publikacje, raporty i analizy ZPP', 'Galeria zdjęć', and 'Dziennik Warto Wiedzieć'.

Osoby zainteresowane pracą w Komisjach ZPP mogą zgłaszać taką wolę do Biura ZPP.

W okresie sprawozdawczym Biuro Związku Powiatów Polskich cyklicznie, w każdym tygodniu (w czwartek), wysyła komunikat do Członków ww. Komisji z prośbą o opinie do otrzymywanych projektów aktów prawnych. Napływające dokumenty były analizowane przez ekspertów Biura, a na ich podstawie powstawały stanowiska i opinie prawne, które kierowane były do odpowiednich instytucji centralnych.



Komitety monitorujące i sterujące

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich aktywnie biorą udział w pracach komitetów monitorujących i sterujących Programy Operacyjne. Podczas tych posiedzeń występują oni w interesie jednostek samorządu terytorialnego, a także organizacji skupiających samorządy.

W okresie sprawozdawczym odbyło się kilkanaście posiedzeń różnego rodzaju komitetów monitorujących i sterujących.

Dzięki zaangażowaniu przedstawicieli ZPP w poszczególnych komitetach udaje się zmieniać zapisy niekorzystne dla samorządów.

Informacje z prac wszystkich komitetów zamieszczane są na bieżąco w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.pl), w dodatku Rozwój i Fundusze.



Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich biorą aktywny udział także w pracach różnych gremiów, których zakres oddziaływania dotyka jednostki samorządu terytorialnego. W okresie sprawozdawczym, do pracy w ramach poniżej wymienionych gremiów, zgłoszeni zostali:

- ✓ **Komitet Sterujący do spraw wsparcia Planów Zrównoważonej Mobilności Miejskiej** (przy Ministerstwie Infrastruktury):
 - ✓ **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich.
 - ✓ **Przemysław Matysiak** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich (zastępca).

- ✓ **Komitet Monitorujący Program Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021-2027** (przy Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej):
 - ✓ **Patrycja Grebla-Tarasek** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich.
 - ✓ **Rudolf Borusiewicz** – Dyrektor Biura Związku Powiatów Polskich (zastępca).

- ✓ **Komitet Monitorujący Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza na lata 2021-2027** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Kujawsko-Pomorskiego):
 - ✓ **Adam Olejnik** – Starosta Grudziądzki.
 - ✓ **Jarosław Tadych** – Starosta Sępoleński (zastępca).

- ✓ **Komitet Monitorujący Fundusze Europejskie dla Lubelskiego 2021-2027** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Lubelskiego):
 - ✓ **Dariusz Szustek** – Starosta Łukowski.
 - ✓ **Danuta Smaga** – Starosta Puławski (zastępca).

- ✓ **Komitet Monitorujący Fundusze Europejskie dla Lubuskiego 2021-2027** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Lubuskiego):
 - ✓ **Iwona Brzozowska** – Starosta Nowosolski.
 - ✓ **Iwona Hryniewiecka** – Sekretarz Powiatu Żagańskiego (zastępca).

- ✓ **Komitet Monitorujący Fundusze Europejskie dla Łódzkiego 2021-2027** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Łódzkiego):
 - ✓ **Małgorzata Groblicka** – Dyrektor Wydziału Oświaty i Funduszy Unijnych Starostwa Powiatowego w Opocznie.
 - ✓ **Piotr Majer** – Wicestarosta Powiatu Poddębickiego (zastępca).

- ✓ **Komitet Monitorujący Fundusze Europejskie dla Małopolski 2021-2027** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Małopolskiego):
 - ✓ **Józef Tomal** – Starosta Myślenicki.
 - ✓ **Adam Korta** – Starosta Bocheński (zastępca).



- ✓ **Komitet Monitorujący Fundusze Europejskie dla Mazowsza 2021-2027** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Mazowieckiego):
 - ✓ **Zbigniew Deptuła** – Starosta Makowski.
 - ✓ **Ewa Besztak** – Starosta Węgrowski (zastępca).

- ✓ **Komitet Monitorujący Fundusze Europejskie dla Podlaskiego 2021-2027** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Podlaskiego):
 - ✓ **Piotr Rećko** – Starosta Sokólski.
 - ✓ **Marek Szablowski** – Starosta Łomżyński (zastępca).

- ✓ **Komitet Monitorujący Fundusze Europejskie dla Śląska 2021-2027** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Śląskiego):
 - ✓ **Andrzej Płonka** – Starosta Bielski.
 - ✓ **Barbara Bandola** – Starosta Pszczyński (zastępca).

- ✓ **Komitet Monitorujący Fundusze Europejskie dla Świętokrzyskiego 2021-2027** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Świętokrzyskiego):
 - ✓ **Jan Nowak** – Starosta Kazimierski.
 - ✓ **Marzena Dębniak** – Starosta Ostrowiecki (zastępca).

- ✓ **Komitet Monitorujący Fundusze Europejskie dla Warmii i Mazur na lata 2021-2027** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Warmińsko-Mazurskiego):
 - ✓ **Andrzej Nowicki** – Starosta Piski.
 - ✓ **Joanna Michalska-Reda** – Wicestarosta Olsztyński (zastępca).

- ✓ **Komitet Monitorujący Fundusze Europejskie dla Pomorza Zachodniego 2021-2027** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Zachodniopomorskiego):
 - ✓ **Bogdan Wankiewicz** – Starosta Wałecki.
 - ✓ **Andrzej Potyra** – Starosta Myśliborski (zastępca).

- ✓ **Rada Pomocy Społecznej** (przy Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej):
 - ✓ **Anna Czerniak** – Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Poznaniu.
 - ✓ **Anna Bańkowska** – Członek Zarządu Województwa Zachodniopomorskiego (zastępca).

- ✓ **Komitet ds. Umowy Partnerstwa na lata 2021-2027** (przy Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej):
 - ✓ **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich.
 - ✓ **Adrian Pokrywczyński** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich (zastępca).



- ✓ **Podkomitet do spraw rozwoju partnerstwa** (przy Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej):
 - ✓ **Katarzyna Sekuła** – Inspektor w Dziale Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura Związku Powiatów Polskich.

- ✓ **Komisja Heraldyczna** (przy Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji):
 - ✓ **Krzysztof Bąkała** – Doktor nauk humanistycznych w dziedzinie historii.

- ✓ **Zespół do spraw realizacji „Strategii rozwoju usług społecznych, polityka publiczna do roku 2030”** (przy Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej):
 - ✓ **Katarzyna Olszyna** – Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bielsku-Białej.



Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej

Reprezentanci Związku Powiatów Polskich pracują także w ramach organizacji międzynarodowych, gdzie dbają o interesy samorządów terytorialnych szczebla pośredniego.

Wśród nich można wymienić:

Europejski Komitet Regionów

Utworzony w 1994 r. **Europejski Komitet Regionów (EKR)** jest zgromadzeniem przedstawicieli **samorządów regionalnych i lokalnych UE**. W jego skład wchodzi **350 członków** – przewodniczących regionów, burmistrzów i demokratycznie wybranych przedstawicieli regionów i miast z **28 państw** członkowskich Unii Europejskiej.

Europejski Komitet Regionów dąży do zbliżenia obywateli do Unii Europejskiej.

Dzięki Europejskiemu Komitetowi Regionów władze lokalne i regionalne krajów członkowskich mogą zabrać głos na temat opracowywanego prawa unijnego, które może oddziaływać na miasta i regiony.

Członkowie Europejskiego Komitetu Regionów

Członkowie muszą być wyłonieni w wyborach demokratycznych lub sprawować mandat polityczny w kraju pochodzenia. Na co dzień żyją i pracują w swoim mieście lub regionie, a zatem dobrze znają bolączki i obawy swoich wyborców. Są ich głosem w samym centrum podejmowania decyzji i tworzenia prawa, a zarazem na bieżąco informują ich o procesach zachodzących w UE.

Przedstawicielami ZPP w Europejskim Komitecie Regionów są:

- ✓ **Józef Jodłowski** – Radny Powiatu Rzeszowskiego,
- ✓ **Joachim Smyła** – Radny Powiatu Lublinieckiego,
- ✓ **Mariusz Frankowski** – Radny Rady m.st. Warszawy.

Zastępcami przedstawicieli ZPP są:

- ✓ **Lucyna Sokołowska** – Radna Powiatu Rzeszowskiego,
- ✓ **Andrzej Płonka** – Radny Powiatu Bielskiego (woj. śląskie),
- ✓ **Robert Godek** – Radny Powiatu Strzyżowskiego.



Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych

Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (Congress of Local and Regional Authorities) **jest organem doradczym Komitetu Ministrów, reprezentującym władze lokalne i regionalne państw Rady Europy.** Od 1994 r. Kongres jest organem stałym, zbierającym się 2 razy do roku na sesjach w Strasburgu.

Obecnie Kongres liczy **636 członków** – 318 przedstawicieli państw członkowskich oraz ich 318 zastępców. Liczba mandatów dla każdego państwa członkowskiego Rady Europy jest taka sama jak w Zgromadzeniu Parlamentarnym. Na Polskę przypada 12 miejsc (i 12 miejsc dla zastępców członków). Reprezentanci danego państwa muszą posiadać mandat pochodzący z wyborów regionalnych lub lokalnych.

Główną rolą Kongresu Władz Lokalnych i Regionalnych Europy jest promocja demokracji lokalnej i regionalnej oraz wzmacnianie znaczenia samorządu terytorialnego.

Szczególną uwagę przykładają do realizacji zasad zapisanych w Europejskiej Karcie Samorządu Lokalnego.

Kongres zachęca także do decentralizacji i regionalizacji oraz współpracy transgranicznej między regionami i miastami państw członkowskich. Kongres zapewnia udział władz lokalnych i regionalnych w pracach Rady Europy.

Najważniejszym zadaniem Kongresu jest ocena sytuacji demokracji lokalnej w państwach członkowskich. CLRAE przeprowadza w tym celu regularne wizyty monitorujące stan realizacji założeń Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego. Prowadzi też konstruktywny dialog z rządami członkowskimi i zachęca je do szerszego zaangażowania władz lokalnych i regionalnych w proces decyzyjny. Kongres ocenia również przestrzeganie zasady subsydiarności. Pełni on rolę obserwatora podczas wyborów lokalnych i regionalnych w państwach członkowskich UE.

Kongres wspiera tworzenie narodowych stowarzyszeń, których zadaniem jest działanie na rzecz interesów władz lokalnych w polityce państwa. Prowadzi działalność na rzecz rozwoju współpracy transgranicznej, dialogu międzykulturowego i zrównoważonego rozwoju lokalnego.

Przedstawicielem ZPP w Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych jest:

- ✓ **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki,
- ✓ **Ewa Janczar** – Radna Rady m.st. Warszawy (zastępczyni).



Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR)

Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR) została założona w 1951 roku przez grupę burmistrzów z Europy. Później rozszerzyła zakres działania na regiony. CEMR jest obecnie największą organizacją zrzeszającą lokalne i regionalne władze w Europie. Jej członkami jest **ponad 50 krajowych stowarzyszeń** miast, gmin i regionów z **39 krajów**. Łącznie jest to około **100 000 przedstawicieli władz lokalnych i regionalnych**.

Rada Gmin i Regionów Europy działa na rzecz lokalnych i regionalnych samorządów i demokracji. Aby osiągnąć ten cel, stara się kształtować przyszłość Europy poprzez zachęcanie lokalnych i regionalnych podmiotów do wpływania na europejskie prawo i politykę oraz do wymiany doświadczeń na poziomie lokalnym i regionalnym.

CEMR działa w wielu dziedzinach: rynek pracy, energia, środowisko, równe szanse, zarządzanie i przyszłość UE, społeczeństwo informacyjne, samorząd międzynarodowy, demokracja lokalna i regionalna, samorząd lokalny i regionalny jako pracodawca, współpraca Północ-Południe, usługi publiczne/zamówienia publiczne, polityka regionalna, sprawy społeczne, wzrost zrównoważony, miasta partnerskie, transport, polityka ds. miast i wsi.

Komitety i grupy robocze tej organizacji starają się wpływać na projekty unijnych aktów prawnych, aby zapewnić, że interesy i obawy władz lokalnych i regionalnych brane są pod uwagę od początku do samego końca procesu legislacyjnego w Unii Europejskiej.

Przedstawicielami ZPP w Radzie Gmin i Regionów Europy (CEMR) są:

- ✓ **Ewa Janczar** – Radna Rady m.st. Warszawy,
- ✓ **Hanna Zdanowska** – Prezydent Miasta Łodzi,
- ✓ **Roman Potocki** – Starosta Wrocławski.

Przedstawicielami ZPP w Committee of Young Local and Regional Elected Representatives (przy CEMR) są:

- ✓ **Sebastian Szaleniec** – Starosta Będziński,
- ✓ **Paweł Lisowski** – Starosta Słupski.



Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego (CEPLI asbl)

CEPLI to pierwsza europejska konfederacja grupująca krajowe stowarzyszenia reprezentujące władze lokalne pośredniego szczebla (powiaty) z sześciu krajów europejskich (Belgii, Francji, Niemiec, Włoch, Polski i Rumunii) oraz dwóch europejskich sieci pośrednich władz lokalnych: Arco Latino i Partenalia.

Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego (CEPLI) reprezentuje stowarzyszenia krajowe i europejskie sieci władz lokalnych, które współpracują ze sobą w celu: zwiększenia udziału władz lokalnych pośrednich w europejskim procesie decyzyjnym; reprezentowania ich interesów na poziomie europejskim, zwłaszcza w odniesieniu do europejskiego prawodawstwa; stworzenia bezpośredniego dialogu na poziomie europejskim, z instytucjami odpowiedzialnymi za programy i główne polityki terytorialne, jak również z innymi europejskimi stowarzyszeniami i organizacjami pozarządowymi skupiającymi władze lokalne i regionalne; wzmocnienia spójności i przejrzystości swoich działań na terytorium europejskim; ułatwienia współpracy między lokalnymi władzami pośrednimi i realizacji wspólnych projektów europejskich; ustanowienia stałej wymiany informacji i dobrych praktyk pomiędzy lokalnymi społecznościami.

Przedstawicielem ZPP w CEPLI jest:

✓ **Walery Czarnecki** – Starosta Lubański.

Obsługę Związku w pracach związanych z CEPLI prowadzi: **dr Jan Maciej Czajkowski**.



Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia

Aktywność Związku Powiatów Polskich jest bardzo szeroka, warto jednak w sposób szczególny podkreślić kilka podejmowanych przez ZPP działań. Należy w tym miejscu dodać, że ich znaczenie wynika z faktu konkretnego – choć niejednokrotnie nie następującego od razu i wprost – oddziaływania na codzienne funkcjonowanie samorządów powiatowych.

Opisy wybranego zaangażowania ZPP ujęto w ramach poszczególnych – poniżej wymienionych – obszarów tematycznych.

Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli

Grudniowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

21 grudnia 2022 r. odbyło się posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Posiedzeniu współprzewodniczyli **Paweł Szefernaker**, wiceminister spraw wewnętrznych i administracji oraz **Jan Grabkowski**, Starosta Poznański, wiceprezes Zarządu ZPP.

Edukacja domowa

Pierwszym punktem obrad był wniosek strony samorządowej o odpowiedź Ministra Edukacji i Nauki na protest strony samorządowej KWRiST w sprawie nieefektywnego wydatkowania środków publicznych na finansowanie edukacji domowej.

Strona samorządowa swoje pierwsze stanowisko związane z edukacją domową zajęła już w ubiegłym roku, gdzie wyrażono negatywną opinię co do zmian systemowych i zmian w finansowaniu edukacji domowej.

Przez niespełna dwa lata liczba dzieci w edukacji domowej wzrosła dwukrotnie, do poziomu ponad 30 tys. Rozwinęły się i powstały nowe szkoły, których podstawowa forma działalności opiera się na edukacji domowej. Wysokość środków finansowych przekazywanych w formie dotacji dla tych szkół w znaczącym stopniu przekracza koszty ich funkcjonowania, destabilizując budżety organów dotujących (jednostek samorządu terytorialnego).

Utrzymywanie tak wysokiego standardu finansowania edukacji domowej jest zdaniem strony samorządowej działaniem na szkodę finansów publicznych. Jednocześnie brak jest merytorycznych, ustawowych przesłanek, popartych zadaniami realizowanymi przez szkoły, których dzieci kształcą się w edukacji domowej, dla tak wysokiego finansowania.



W tej sprawie jako pierwsza zabrała głos **Anna Grygierek**, Współprzewodnicząca Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST, która zaapelowała, że należy obniżyć wskaźnik edukacji domowej z poziomu 0,8 do 0,4 oraz uwzględnić rejonizację szkół. Podkreśliła, że należy przywrócić opinię poradni psychologiczno-pedagogicznej, która była wydawana przed skierowaniem dziecka na edukację domową, gdyż to ona pozwalała określić czy dziecko poradzi sobie z taką formą nauczania.

Wiceprezydent Warszawy, **Renata Kaznowska** dodała, że nawet waga 0,4 dla szkół w edukacji domowej zaspokaja potrzeby z nadstatkiem.

Do wypowiedzi odniósł się Minister Edukacji i Nauki, **Przemysław Czarnek**, który zaznaczył, że pod wpływem danych dostarczonych przez stronę samorządową resort wprowadził konkretne poprawki do ustawy Prawo oświatowe. Dotyczyły one m.in. wprowadzenia rejonizacji szkół edukacji domowej – mogłyby do nich trafiać dzieci z danego województwa oraz województw ościennych, a zapisy do nich trwałyby tylko od 1 lipca do 21 września. Dodatkowo miał zostać wprowadzony obowiązek przeprowadzania egzaminów klasyfikacyjnych stacjonarnie pod kontrolą kuratora oświaty, co przeciwdziałałoby rozwojowi tzw. szkół w chmurze. Te rozwiązania zostały zawetowane przez Prezydenta RP, również na wniosek samorządowców.

Minister Edukacji i Nauki zapowiedział ponowną próbę wprowadzenia tych przepisów w pierwszym kwartale 2023 roku – przez dołączenie ich do projektu ustawy o branżowych centrach umiejętności. Dodatkowo resort zaproponował nowe wskaźniki na edukację domową w algorytmie podziału części oświatowej subwencji ogólnej w 2023 r., tj. dla szkoły, która będzie liczyła do 200 osób (a nie 500 jak pierwotnie planowano) środki na edukację domową będą naliczane wskaźnikiem 0,8; powyżej tej liczby wskaźnik będzie wynosił 0,4, jeśli będzie miała co najmniej 30% uczniów stacjonarnie lub 0,2 – jeśli mniej.

Marek Wójcik, sekretarz KWRiST zaznaczył, że ustawa została zawetowana ponieważ nie była ona wcześniej konsultowana ze stroną samorządową. „Ustawa była w nocy procedowana i nie mieliśmy najmniejszego wpływu na jej kształt. Przypomnę także, że w naszych stanowiskach do wcześniejszych propozycji, my nie protestowaliśmy przeciwko tym rozwiązaniom, które Pan Minister wymienił”.

Dodał również, że zachowanie wskaźników na proponowanym poziomie może jedynie doprowadzić do podziału szkół na mniejsze. Proponowane zmiany oznaczają brak szacunku dla finansów publicznych i nieefektywne wydatkowanie tych środków.

W dyskusji głos zabrał **Grzegorz Kubalski**, Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich, który zwrócił uwagę, że cały czas pomijany jest jeden aspekt, a mianowicie, nadal nie ma konkretnej informacji z jakich powodów wskaźnik dla edukacji domowej w małych szkołach jest ustanowiony na poziomie 0,8. „(...)Jeżeli standard A, ma w jakiś sposób odzwierciedlać koszt kształcenia ucznia w szkole stacjonarnej, to nie do końca rozumiem jakie argumenty po stronie MEiN przemawiają za ustaleniem, że dziecko w edukacji domowej, gdzie główną rolę w zakresie edukacji odgrywa rodzic, ma być opłacane według 0,8 standardu A. Już od dwóch lat nie jesteśmy w stanie uzyskać informacji jakie wyliczenia po stronie resortu przesądziły o ustaleniu, że taka waga jest wagą sprawiedliwą, akurat dla uczniów domowej edukacji. Bardzo prosimy



o wyjaśnienie z czego to wynika. Jeżeli nie dysponujecie Państwo argumentami dlaczego ta waga powinna tyle wynosić, to strona samorządowa nadal proponuje, aby nastąpiło jej obniżenie również w zakresie szkół, które mają poniżej 200 uczniów, chociażby poprzez przywrócenie wagi do 0.6.”

Żadna odpowiedź na powyższe pytanie nie padła ze strony przedstawicieli resortu edukacji. Minister **Przemysław Czarnek** nie był już nawet obecny podczas podsumowania dyskusji (poświęcił na rozmowę zaledwie pół godziny w sytuacji, gdy strona samorządowa od zeszłego roku domagała się spotkania w tej sprawie). Ustalono jedynie, że strona samorządowa otrzyma na piśmie propozycje nowych wskaźników dla edukacji domowej i będzie mogła wyrazić swoje stanowisko.

Dostawy węgla

Kolejną kwestią poruszoną podczas posiedzenia KWRiST był problem z dostarczaniem węgla gminom i mieszkańcom, różnicowaniami w terminach jego dostarczania oraz opóźnieniach harmonogramów.

Jako pierwszy w tej sprawie głos zabrał Współprzewodniczący KWRiST, Wiceminister **Paweł Szefernaker**, który zapewnił, że tematy te stale poruszane są podczas spotkań tzw. rządowego zespołu węglowego, na których wszelkiego rodzaju problemy na bieżąco są wyjaśniane. W ostatnim czasie odbyła się także odprawa z wojewodami, którzy pilnie będą się kontaktować z gminami, które tego węgla jeszcze nie otrzymały. Współprzewodniczący podziękował również za zaangażowanie i współpracę przy realizacji ustawy tzw. węglowej, dzięki której obecnie węgiel jest dostępny w 75% gminach, a jego ceny na rynku spadły.

Piotr Pyzik, Wiceminister Aktywów Państwowych, przyznał że gminy apelują o kolejne dostawy węgla, jednak obecnie priorytetem są gminy, które tego węgla jeszcze w ogóle nie otrzymały. Kiedy trafi on do wszystkich, wówczas kolejne transze zostaną dostarczane. Zdaniem Wiceministra gminy nie chcą odbierać węgla z oddalonych miejsc wskazanych przez spółki, w których węgiel jest dostępny od ręki i jednocześnie koszt dostawy mieści się w ustawowym limicie. Jak podkreśla niektórym gminom zależy na odbiorze węgla z miejsc położonych w pobliżu, celem zminimalizowania kosztów i zwiększeniem zarobków pośredników obsługujących daną gminę, co jest nie do przyjęcia.

Wiceminister zaznaczył, że gminy czasem w nieuzasadniony sposób podnoszą ceny węgla do maksymalnych wysokości 2 tysiąca zł, nawet jeśli nie mają kosztów transportu. Zdarza się również, że pośredniczące podmioty nie odbierają węgla ze składów, twierdząc, że nie mogą uzyskać awizacji, co często jest nieprawdą, a wójtowie przez to są wprowadzani w błąd. Często również mieszkańcy gminy nie są zainteresowani zakupem węgla, wówczas gminy nie odbierają go, bez wcześniejszego powiadomienia o rezygnacji. Obecnie średni dzienny ubytek w wydawaniu węgla gminom z powodu braku podstawienia samochodów wynosi 2100 ton i niestety ta wartość będzie się zwiększać.

W imieniu strony samorządowej wypowiedział się **Marek Wójcik**, który zaznaczył, że jeżeli gminy otrzymują węgiel, to są to ilości śladowe, w niektórych przypadkach około 10% całego zamówienia. Są gminy, które nie otrzymały węgla w ogóle, pomimo tego że 3-4 tygodnie temu został ustalony harmonogram, który niestety nie jest realizowany. Dlatego strona samorządowa proponuje, aby rozszerzyć listę dostawców węgla dla



gmin o importerów prywatnych, którzy oferują ceny nieprzekraczające proponowanych przez państwowe spółki. Dzięki temu działaniu zagwarantowana zostanie dostępność do węgla. Zaproponowano również, aby z uwagi na obecną sytuację, wprowadzić zmiany zapisów legislacyjnych w kwestii ważności zaświadczeń na podstawie których mieszkańcy mieli otrzymać 1,5t węgla do 31 grudnia br. Należy uniknąć sytuacji, w której mieszkańcy będą musieli ponownie składać zaświadczenie w gminie. Kolejną wątpliwość budzi jakość węgla oraz jego pochodzenie.

Dostawy energii elektrycznej

Podczas posiedzenia strona samorządowa wniosowała również o uzyskanie informacji od Ministra Klimatu i Środowiska o działaniach podjętych wobec spółek energetycznych, które nie przystępują do postępowań przetargowych na dostarczanie energii elektrycznej dla samorządowych jednostek organizacyjnych i spółek komunalnych lub stosują niedozwolone praktyki dotyczące wysokości ceny za dostarczanie energii elektrycznej.

Głos w tej sprawie zabrała **Anna Bednarska** z Departamentu Elektroenergetyki i Gazu w resorcie klimatu i środowiska, która podkreśliła, że najważniejsze jest podjęcie działań zapewniających bezpieczeństwo samorządom w ciągłości dostarczania energii. W najbliższym czasie wejdą w życie przepisy nowelizacji ustawy z 15 grudnia o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu. Ustawa ta daje gwarancję sprzedaży rezerwowej dla samorządów. W sytuacji gdy umowa na zakup energii elektrycznej zostanie zakończona, a w przetargu nie weźmie udziału żadna firma, wejdzie sprzedawca z urzędu – będzie nim jedna z dużych spółek Skarbu Państwa. Nowe przepisy zapewnią także samorządom zakup energii elektrycznej po cenie maksymalnej 785 zł za 1 kilowatogodzinę, bez możliwości włączenia różnego rodzaju opłat do ofert sprzedaży energii elektrycznej.

Pozytywną opinię uzyskał:

- ✓ Projekt ustawy o Planie Strategicznym dla wspólnej polityki rolnej (Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi);
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej ze środków Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie przeprowadzania badań lekarskich pracowników, zakresu profilaktycznej opieki zdrowotnej nad pracownikami oraz orzeczeń lekarskich wydawanych do celów przewidzianych w Kodeksie pracy;
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym oraz niektórych innych ustaw (Ministerstwo Zdrowia);
- ✓ Projekt ustawy o zatrudnianiu cudzoziemców (Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej);
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniające rozporządzenie w sprawie specjalistycznych usług opiekuńczych;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie Rejestru Należności Publicznoprawnych;



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej w sprawie ewidencjonowania stanowisk pracy związanych z obronnością;
- ✓ Projekt ustawy o aplikacji mObywatel (Kancelaria Prezesa Rady Ministrów);
- ✓ Wniosek Ministra Rozwoju i Technologii o wprowadzenie do klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego nowego zawodu „technik aranżacji wnętrz”;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniające rozporządzenie w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać osoba zajmująca stanowisko dyrektora oraz inne stanowisko kierownicze w publicznej szkole artystycznej oraz publicznej placówce artystycznej;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych celów i zadań kształcenia w zawodach szkolnictwa branżowego oraz klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Torfowisko Trzebielino;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Klify Poddębskie;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Szczodrowo;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony Bezlist koło Gniewowa;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony Jezioro Księżę w Lipuszu;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Walaszczyki w Częstochowie;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Poczesna koło Częstochowy;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Białej Nidy;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Górnej Mierzawy;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Górnej Pilicy;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Kamiennej;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Mierzawy;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Kras Staszowski.

Uzgodniono, ale z uwagami:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie sprawozdawczości budżetowej – z uwagą, że w stosunku do rozwiązań z załącznika numer 37 ta opinia byłaby negatywna;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia podstawowych warunków niezbędnych do realizacji przez szkoły artystyczne zadań statutowych i programów oraz realizacji przez nauczycieli tych szkół zadań dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych – z uwagą, że pozytywnie opiniowane jest tylko rozporządzenie, natomiast negatywnie opiniowany jest załącznik do rozporządzenia w części dotyczącej regulowania w odniesieniu do poszczególnych rodzajów sprzętu, dotyczące regulowania na poziomie rozporządzenia terminu gwarancji, serwisu gwarancyjnego, czasu reakcji na usterkę oraz czasu i miejsca naprawy.

Do dalszych prac skierowano:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie kierowania na leczenie uzdrowiskowe albo rehabilitację uzdrowiskową. Wniosek MZ ws. upoważnienia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej do wyrażenia opinii wiążącej – zespół dostał upoważnienie do wyrażenia opinii wiążącej;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie szczegółowych zadań wiodących ośrodków koordynacyjno-rehabilitacyjno-opiekuńczych. Wniosek MEiN o upoważnienie Zespołu ds. Edukacji Kultury i Sportu do wyrażenia opinii wiążącej – projekt został skierowany do Zespołu ds. Ochrony Zdrowia, a następnie do Zespołu ds. Edukacji Kultury i Sportu, który dostał upoważnienie do wyrażenia opinii wiążącej;
- ✓ Projekt uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę w sprawie ustanowienia programu wieloletniego „Narodowy Program Rozwoju Czytelnictwa 2.0. na lata 2021-2025” (Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego) – upoważnienie Zespołu ds. Edukacji Kultury i Sportu do wyrażenia opinii wiążącej;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków. Zespół ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu dostał upoważnienie do wyrażenia opinii wiążącej;
- ✓ Wniosek Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi o wyrażenie zgody na upoważnienie Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa do wydania opinii wiążącej do projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Scalanie gruntów” w ramach poddziałania „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 - Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa dostał upoważnienie do wyrażenia opinii wiążącej;
- ✓ Wniosek Ministra Sportu i Turystyki o obiegowe zaopiniowanie lub upoważnienie Zespołu Edukacji Kultury i Sportu do wyrażenia opinii wiążącej do projektu rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki zmieniającego rozporządzenie w sprawie dofinansowania z budżetu państwa zadań związanych z budową i remontami obiektów sportowych oraz rozwijaniem sportu – dopiero po uzgodnieniach między resortowych projekt trafi do odpowiedniego zespołu, który zajmie się jego opiniowaniem.



Negatywną opinię otrzymał:

- ✓ Projekt ustawy o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury na lata 2021–2027 (Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi) - z uwagi na:
 - ✓ pozbawienie uczestnictwa samorządów województw jako instytucji pośredniczących we wdrażaniu programu operacyjnego Fundusze Europejskie dla Rybactwa na lata 2021-2027;
 - ✓ zbyt niskie środki pomocy Technicznej na kontynuację finansowania w ramach Pomocy Technicznej z nowego programu zadań dotyczących Programu Operacyjnego Rybactwo i Morze na lata 2014-2020;
 - ✓ zapisy w projekcie nie rozstrzygają kwestii związanej z nadzorem nad RLGD i wprowadzają dualizm nadzoru różnych podmiotów nad jednym podmiotem;
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Ministerstwo Klimatu i Środowiska) – z uwagi na:
 - ✓ projekt powinien uwzględnić istotne postulaty strony samorządowej dotyczące definicji wodoru, biomasy i klastrów;
 - ✓ projektowane regulacje nie rozwiązują problemu rosnących cen energii, dlatego należy odblokować lądową energetykę wiatrową oraz zwiększyć inwestycje modernizacji w rozwój sieci; elektroenergetycznych, które dają nam szansę na przyrost rozporoszonych źródeł OZE
 - ✓ usunięcie z katalogu OZE biomasy stałej, z wyjątkiem biomasy pochodzenia rolniczego;
 - ✓ ograniczenie definicji wodoru do wytworzonego z instalacji OZE i z energii pochodzącej z odnawialnych źródeł.

Komisja odstąpiła od opiniowania projektu rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawowych warunków niezbędnych do realizacji przez szkoły i nauczycieli zadań dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych oraz programów nauczania.

Komisja odstąpiła od opiniowania tego projektu ze względu na fakt, że projekt został podpisany przez Ministra jeszcze przed posiedzeniem KWRiST, co w opinii strony samorządowej oznacza złamanie przepisów ustawy o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Dodatkowo wskazano, że wprowadzenie tego rozporządzenia, spowoduje podniesienie kosztów realizacji zadań oświatowych przez samorządy oraz wprowadza niebezpieczeństwo naruszenia standardów udzielania zamówień publicznych.

Bez opinii Komisji pozostał również projekt ustawy o ochronie ludności oraz o stanie klęski żywiołowej. Po dyskusji na posiedzeniu Komisji strona samorządowa wycofała się z zaproponowanej negatywnej opinii dotyczącej projektu ustawy. Ostatecznie ustalono, że projekt zostanie rozpatrzony 22 grudnia przez Komitet Stały Rady Ministrów bez opinii strony samorządowej, która zastanowi się nad jej przerehabilitowaniem, co da czas stronie samorządowej na ponowne przedyskutowanie sposobu zaopiniowania tego projektu.



Styczniowe posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

16 stycznia 2023 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST.

Posiedzenie skupiło się wokół tematu dotyczącego ochrony sygnalistów.

Zanim Zespół pochylił się nad rzeczonym tematem sygnalistów wydano opinię pozytywną do następujących projektów:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie szkoleń osób mających dostęp do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI) oraz kwalifikacji osób uprawnionych do przeprowadzenia tych szkoleń;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wzorów kart wpisu i wzorów kart zapytania o dane w Systemie Informacyjnym Schengen oraz sposobu ich wypełniania;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie trybu przekazywania Policji osób lub przedmiotów odnalezionych na skutek wglądu do danych SIS, procedury postępowania w przypadkach ujawnienia tożsamości przywłaszczonej oraz sposobu i trybu współpracy organów z biurem SIRENE.

Następnie, przedstawiciele strony samorządowej przedstawili swoje uwagi do projektu ustawy o ochronie osób zgłaszających naruszenia prawa. Uwagi Związku Powiatów Polskich dotyczyły następujących kwestii: nieprawidłowej implementacji dyrektywy, wskazania organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego jako organów publicznych właściwych do przyjmowania zgłoszeń, zewnętrznych, konieczności doprecyzowania postępowania ze zgłoszeniami anonimowymi, okresu przetwarzania danych osobowych zgłaszającego oraz braku konieczności stosowania zachęt do zgłoszeń zewnętrznych w Dyrektywie, a także konieczności określenia trybu postępowania w przypadku, gdy organ publiczny, który otrzymał przekazane zgłoszenie przez inny organ publiczny, nie jest właściwy do podjęcia działań zastępczych.

Związek Powiatów Polskich zaproponował, aby wprowadzono możliwość stworzenia wspólnej procedury zgłoszeń zewnętrznych dla jednostek organizacyjnych tego samego powiatu. Propozycja ta spotkała się z aprobatą.

Zgłoszone zostały także wątpliwości dotyczące tego czy Państwowa Inspekcja Pracy jest organem właściwym, w przypadku gdy zgłaszający nie może określić organu właściwego do przyjęcia zgłoszenia.

Ponadto, zadano następujące pytania: czy w ocenie projektodawcy zwolnienie z obowiązku tworzenia kanału zgłoszeń, będzie obejmowało gminne SP ZOZ-y, gminne instytucje kultury oraz spółki komunalne? Czy projektowane przepisy należy rozumieć w ten sposób, że sama obsługa przyjmowania zgłoszeń może być przekazana do podmiotu zewnętrznego, ale już samo zgłoszenie nie?



Związek Powiatów Polskich zwrócił się także o wskazanie w jakich sprawach właściwy do przyjmowania zgłoszeń będzie zarząd powiatu, bowiem ZPP nie znało żadnego praktycznego przykładu takiego obszaru.

Z uwagi na fakt, że do projektu wpłynęło bardzo dużo uwag ze strony samorządowej, ustalono, że resort rodziny ponownie pochyli się nad projektem i uwagami oraz, że w poniedziałek 23 stycznia 2023 r. odbędzie się robocze spotkanie, na którym projekt zostanie ponownie omówiony.

Styczniowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

25 stycznia 2023 r. odbyło się posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Posiedzeniu współprzewodniczyli **Paweł Szefernaker**, wiceminister spraw wewnętrznych i administracji oraz **Jan Grabkowski**, Starosta Poznański, wiceprezes Zarządu ZPP.



Problemy z dostarczaniem węgla

Posiedzenie rozpoczęło się od przedstawienia informacji Ministerstwa Aktywów Państwowych na temat aktualnej sytuacji dotyczącej węgla. Do końca 2022 roku do gmin w całej Polsce zostało dostarczonych 873 tys. ton węgla. Do 24 stycznia tego roku dystrybuowano do samorządów 438 tys. ton.



- Jeśli chodzi o dystrybucję węgla przy wsparciu samorządów, jesteśmy w drugiej fazie. Pierwsza przebiegała do końca 2022 roku. Był to okres trudny, ponieważ – nie ma co ukrywać – było to nowe zadanie dla strony rządowej i spółek, ale przede wszystkim dla samorządów. Za tę współpracę serdecznie dziękuję. Bez zaangażowania samorządów to zadanie pewnie by się nie udało – stwierdził wiceminister aktywów państwowych **Karol Rabenda**.

Współpraca w zakresie dystrybucji węgla nie obyła się jednak bez problemów, na co zwrócił uwagę Marek Wójcik, sekretarz Komisji Wspólnej ze strony samorządowej.

- Co z Bydgoszczą, która ma problem i nie może dostać węgla? Co z Mazowszem – województwem, w którym jest najmniej węgla dostarczonego do tej pory samorządom? Jak ma zachować się Dąbrowa Górnicza, która dostała 350 ton węgla, którego nie chciała i który nie pasuje do podajników? Jak wygląda kwestia węgla, którego nie kupią mieszkańcy? – dopytywał **Marek Wójcik**.

W odpowiedzi na te kwestie przedstawiciel Ministerstwa Aktywów Państwowych stwierdził, że problem z Bydgoszczą został rozwiązany, a na Mazowszu został uruchomiony kolejny punkt, dzięki któremu zwiększyła się awizacja węgla. Ministerstwo Aktywów Państwowych współpracuje też z Dąbrową Górniczą w celu zapewnienia właściwej logistyki i asortymentu.

W odniesieniu do węgla, którego mieszkańcy nie kupią do kwietnia, ma obowiązywać zasada, że wnioski w sprawie zakupu węgla będą mogły być realizowane również później. Ponadto węgiel, który nie zostanie sprzedawany do końca sezonu, będzie mógł zostać zbyty gminom w innym trybie. Ministerstwo przygotuje też nowelizację przepisów, która pozwalałaby na zakup węgla przez zainteresowanych ponad ustalone limity.

Odbieranie prawa jazdy w świetle wyroku TK

Drugą z najbardziej kluczowych kwestii podczas posiedzenia KWRiST była dyskusja wokół konieczności nowelizacji przepisów ustawy Prawo o ruchu drogowym. Chodzi tu o regulacje, które nakładały na starostów obowiązek odbierania prawa jazdy na podstawie informacji od organu kontroli ruchu drogowego po przekroczeniu prędkości o 50 km/h lub przewożeniu większej niż dozwolona liczby osób. W wyroku z 13 grudnia 2022 roku Trybunał Konstytucyjny uznał ten przepis za niezgodny z Konstytucją RP. W praktyce oznacza to zakwestionowanie przez TK możliwości wydania przez starostę decyzji administracyjnej o zatrzymaniu prawa jazdy wyłącznie na podstawie informacji organu kontroli ruchu drogowego. Zdaniem Trybunału Konstytucyjnego decyzja w tej sprawie powinna być oparta na ustaleniach faktycznych. Trybunał Konstytucyjny zobowiązał ustawodawcę do określenia odpowiedniego dla efektywnego procedowania i ustalania przez starostów okoliczności faktycznych w toku postępowania trybu i środków prawnych.

Przed posiedzeniem Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego problem ten był dyskutowany w ramach Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu KWRiST 18 stycznia br. Reprezentujący Ministerstwo Infrastruktury **Marcin Przychodzki** – odpowiadając na pytania przedstawicieli Związku Powiatów Polskich – wskazał, że nie wyznaczono resortu wiodącego w zakresie prac legislacyjnych i żadne decyzje w tym temacie nie zapadły. Podczas spotkania Zespołu ustalono, że podczas posiedzenia



plenarnego KWRiST zaplanowanego na 25.01.2023 r., Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji przedstawi informację nt. działań podejmowanych na rzecz rozwiązania problemu odbierania praw jazdy za przekroczenie prędkości w świetle wyroku Trybunału Konstytucyjnego z 13.12.2022 r.

- *Zmiana w przepisach powinna nastąpić w zakresie przekazywania na żądanie starosty materiałów, które potwierdzą prawidłowość ustaleń dokonanych przez policję czy inny organ kontroli. W naszej ocenie jakiegokolwiek działania legislacyjne, które by spowodowały zmianę prawa w związku z wskazaniem TK leżą po stronie Ministerstwa Infrastruktury* – stwierdziła podczas posiedzenia Komisji Wspólnej **Renata Leoniuk**, dyrektor Departamentu Porządku Publicznego w MSWiA.

W nawiązaniu do wypowiedzi przedstawicielki MSWiA głos w sprawie zabrał **Grzegorz Kubalski**, Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich:

- *Gdy były wprowadzane przy dużych wątpliwościach co do poprawności przepisy dotyczące automatyzmu zatrzymywania prawa jazdy za przekroczenie prędkości przedstawiciele rządu opowiadali o tym, jak to wreszcie rozwiązuje problem piractwa drogowego. W momencie gdy TK zwrócił uwagę, że jest w tym istotny problem, nagle się okazuje, że nie ma resortu, który bierze za to odpowiedzialność* – stwierdził.

Wiceminister spraw wewnętrznych i administracji **Paweł Szefernaker** stwierdził, że wyrok TK jest kwestią bardzo świeżą i na pewno zostanie ona rozstrzygnięta co do tego, które z ministerstw powinno być wiodące w sprawie. Zobowiązał się, że osobiście tego dopilnuje.

Aktywność zawodowa do poprawy

Sporo uwagi podczas posiedzenia KWRiST poświęcono również projektowi ustawy o aktywności zawodowej. Wątpliwości strony samorządowej budziły przede wszystkim te regulacje, które przyznawałyby ministrowi właściwemu ds. pracy poleceń marszałkom i starostom w sytuacji nagłego zdarzenia wywołanego przyczyną zewnętrzną, mającego negatywny wpływ na poziom zatrudnienia na obszarze kraju, województwa lub powiatu.

- *Strona rządowa chce to rozwiązanie podtrzymać. Zapewnimy finansowanie z rezerwy Funduszu Pracy. Doprecyzujemy ten przepis jednoznacznie* – zapewnił wiceminister rodziny i polityki społecznej **Stanisław Szwed**.

Kolejną dyskutowaną kwestią w odniesieniu do projektu ustawy o aktywności zawodowej było proponowane przez rząd zniesienie właściwości urzędu pracy ze względu na miejsce zameldowania bezrobotnego i poszukującego pracy.

Strona samorządowa była gotowa pójść w tym zakresie na kompromis rozszerzający. Miałby on polegać na tym, by właściwość miejscowa Powiatowego Urzędu Pracy była określana na podstawie miejsca zamieszkania lub miejsca tymczasowego pobytu albo innego tego typu rozwiązania.



- Propozycja strony rządowej zakłada, że nie mamy żadnego związku przestrzennego między miejscem, gdzie przebywa dana osoba i gdzie składa wniosek. W związku z tym możemy sobie wyobrazić sytuację taką, że uznając, iż jest to bardziej korzystne np. ze względu na katalog oferty w danym PUP osoba ze ściany wschodniej rejestruje się w Warszawie lub we Wrocławiu, oczekując możliwości skorzystania z oferty dla danego powiatu. Tego typu rozwiązanie zaczyna powodować erozję pojęcia wspólnoty samorządowej – zaznaczył **Grzegorz Kubalski** ze Związku Powiatów Polskich.

Do sprawy odniosła się **Ewa Flaszyńska**, dyrektor Departamentu Rynku Pracy w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej. Propozycję strony rządowej uzasadniała koniecznością zapewnienia mobilności na rynku pracy.

Strona samorządowa wniosła również o podniesienie kwoty, której starosta może nie dochodzić w zakresie należności z tytułu zwrotu nienależnie pobranego świadczenia lub środków przyznanych na finansowanie formy pomocy do 500 złotych. Dochodzenie kwot rzędu 100 złotych w obecnych uwarunkowaniach powoduje, że koszt dochodzenia tak niskiej kwoty może ją przewyższać. Wiceminister finansów **Sebastian Skuza** stwierdził, że jeśli będzie taka możliwość, kwota zostanie podwyższona.

Wiceminister rodziny i polityki społecznej dodał również, że dodatki motywacyjne dla dyrektorów WUP i PUP mogą być przeznaczane ze środków Funduszu Pracy, a decyzja w tym zakresie pozostaje w gestii właściwych jednostek samorządu terytorialnego.

Strona samorządowa proponowała również podniesienie wskaźnika dofinansowania kosztów wynagrodzeń PUP z Funduszu Pracy z 14 do 30% środków ustalonych dla województw na rok budżetowy na realizację projektu EFS+. Postulat ten wynikał z faktu, że w nowym okresie programowania środków z EFS+ jest znacznie mniej niż w poprzedniej perspektywie finansowej. W praktyce oznacza to, że nominalnie mniejsza kwota z Funduszu Pracy będzie trafiała na wynagrodzenia pracowników PUP. W imieniu strony rządowej do sprawy odniósł się wiceminister rodziny i polityki społecznej **Stanisław Szwed**, który stwierdził, że nie ma możliwości spełnienia propozycji strony samorządowej.

W trakcie dyskusji nad projektem ustawy o aktywności zawodowej dyrektor **Grzegorz Kubalski** ze Związku Powiatów Polskich przypomniał o sprzeciwie strony samorządowej wobec stosowania w odniesieniu do publicznych służb zatrudnienia przepisów o kontroli w administracji rządowej w zakresie kontroli i nadzoru wojewody bez ich ograniczenia. Sprzeciw ten wynikał z rozszerzenia kryteriów kontroli z legalności, która jest jedynym kryterium sprawdzania poprawności działania samorządu przez administrację rządową, na kryterium gospodarności, rzetelności, celowości.

Wiceminister pracy i polityki społecznej **Stanisław Szwed** oznajmił, że sprzeciw zostanie uwzględniony.



Lista aktów prawnych opiniowanych przez Komisję wraz z uzgodnieniami

Projekty z opinią pozytywną:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie szkoleń osób mających dostęp do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI) oraz kwalifikacji osób uprawnionych do przeprowadzania tych szkoleń;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wzorów kart wpisu i wzorów kart zapytania o dane w Systemie Informacyjnym Schengen oraz sposobu ich wypełniania;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wzorów kart wpisu i wzorów kart zapytania o dane w Systemie Informacyjnym Schengen oraz sposobu ich wypełniania;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie trybu przekazywania Policji osób lub przedmiotów odnalezionych na skutek wglądu do danych SIS, procedury postępowania w przypadkach ujawnienia tożsamości przywłaszczonej oraz sposobu i trybu współpracy organów z biurem SIRENE;
- ✓ Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z zapobieganiem kradzieży tożsamości;
- ✓ Projekt ustawy o aktywności zawodowej;
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz niektórych innych ustaw;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie szczegółowego przeznaczenia, warunków i trybu udzielania przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa wypłat w ramach Programu dotyczącego zwalczania deprivacji materialnej;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie badań na obecność alkoholu lub środków działających podobnie do alkoholu w organizmie pracownika;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki zmieniającego rozporządzenie w sprawie dofinansowania z budżetu państwa zadań związanych z budową i remontami obiektów sportowych oraz rozwijaniem sportu;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki zmieniającego rozporządzenie w sprawie przekazywania środków z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie klasyfikacji zawodów szkolnictwa artystycznego;
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków, form i trybu realizacji Priorytetu 3 „Narodowego Programu Rozwoju Czytelnictwa 2.0. na lata 2021-2025”;
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi);
- ✓ Projekt Raportu o pomocy publicznej w Polsce udzielonej przedsiębiorcom w 2021 roku;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków produkcji i sposobu dystrybucji tablic rejestracyjnych i znaków legalizacyjnych.

Do dalszych prac skierowano:

- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw.



Komisja upoważniła właściwe zespoły do wydania opinii do:

- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej w sprawie kwalifikacji wojskowej;
- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie szczegółowego sposobu określania wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych i transportu nieczystości ciekłych;
- ✓ Projektu ustawy o ochronie osób zgłaszających naruszenia prawa;
- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu lecznictwa uzdrowiskowego.

Negatywną opinię otrzymał:

- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz niektórych innych ustaw.

Rozwiązania dotyczące zamiany prawa użytkowania wieczystego w prawo własności w dużej mierze w trybie obligatoryjnym dla przedsiębiorców budzi zdecydowane zastrzeżenia, ponieważ jest to *de facto* uwłaszczanie się osób, które skorzystały z nabycia prawa użytkowania wieczystego bardzo często poniżej ceny danej nieruchomości.

W związku z wnioskiem Przewodniczącego Komitetu Rady Ministrów ds. Cyfryzacji w sprawie wyznaczenia osoby do grupy roboczej do spraw przygotowania założeń nowych Krajowych Ram Interoperacyjności strona samorządowa KWRiST wskazała Sylwestra Szczepaniaka z Unii Metropolii Polskich.

Lutowe posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

2 lutego 2023 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST.

Pierwszym omawianym aktem prawnym był projekt ustawy o ochronie osób zgłaszających naruszenie prawa. Na końcowym etapie uzgadniania, Związek Powiatów Polskich przygotował poprawkę i zaproponował brzmienie artykułu dotyczącego definicji podmiotu publicznego, który zobowiązany jest stosować przepisy ustawy. Poprawka ta została uwzględniona, w efekcie projekt otrzymał opinię pozytywną Zespołu z uwagą dotyczącą braku potrzeby angażowania jednostek organizacyjnych w rozpatrywaniu zgłoszeń zewnętrznych.

Następnie Zespół przystąpił do omawiania uwag do projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych. Związek Powiatów Polskich zgłosił do projektu liczne uwagi. Dotyczyły one: pogłębiania problemu spłaszczania stawek wynagrodzeń – wynagrodzenie w najniższej kategorii zaszeregowania wynosi 3000 zł brutto, podczas gdy w najwyższej (XXII) jedynie 4300 zł brutto, zaproponowania stawek, które są zupełnie oderwane od rzeczywistości rynkowej, przykład: dla geologa



powiatowego proponuje się stawkę 3800 zł brutto, a dla sekretarza powiatu 4000 zł brutto. Obecnie nie ma możliwości znalezienia wykwalifikowanych pracowników za zaproponowane w rozporządzeniu stawki. W związku z tym rozporządzenie w żadnym wypadku nie będzie stanowiło podstawy do prowadzenia racjonalnej polityki płacowej w samorządach.

Ponadto ZPP wskazał, że w projekcie nadal występuje nadmierna kazuistyka stanowisk, przykład: pokojowy, dźwigowy, kontroler biletów, jeździec, wydawca paliw. ZPP zaproponował, aby wykaz stanowisk określić na nowo z uwzględnieniem na stanowiska kierownicze, urzędnicze, pomocnicze i obsługi.

ZPP zauważył również, że nowy projekt sztucznie podnosi kategorie zaszeregowania, zamiast podnosić stawki wynagradzania. Z całego katalogu zaproponowanych stanowisk tylko jedno – pomoc palacza c.o. zakwalifikowano do kategorii I, do II kategorii przypisano cztery stanowiska, podobnie zresztą jak do III. Sztuczne podnoszenie kategorii zaszeregowania wymusi jedynie konieczność zmian umów o pracę i regulaminów wynagradzania (a pracownicy otrzymają podwyżkę w wysokości 0 zł – bo nadal będą zarabiali minimalne wynagrodzenie krajowe).

Kolejna uwaga ZPP dotyczyła niezrozumiałego zaszeregowania poszczególnych stanowisk – niektórych za wysoko, innych za nisko. Przykład: dyrektor jednostki organizacyjnej, nawet w małej jednostce XXI kategoria, zdecydowanie zbyt wysoka, nie zostawiająca elastyczności pracodawcy. Odczytywacz wodomierzy VII kategoria, podczas gdy wspomniany już pomocnik palacza c.o. kategoria I – wymagania na oba stanowiska wykształcenie podstawowe i brak szczególnych umiejętności. Czym więc kierował się projektodawca – tego na Zespole niestety nie ustalono.

ZPP zwrócił również uwagę, że projekt nie przewiduje stanowiska młodszy referent, zmieniając dotychczasowe stanowisko na referent, przy tych samych wymogach doświadczenia i wykształcenia. Ponadto, projekt losowo obniża lub podwyższa wymagania dla kilku stanowisk.

Niestety, podczas posiedzenia Zespołu nie otrzymano żadnych merytorycznych odpowiedzi na zgłoszone przez ZPP uwagi, w związku z czym zdecydowano, że zostanie zwołane spotkanie robocze, dedykowane temu tematowi.

Ostatnim projektem nad jakim pracował Zespół był projekt rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej w sprawie kwalifikacji wojskowej. Do projektu ZPP zgłosił również liczne uwagi. Najważniejsze dotyczyły: konieczności zmniejszenia liczby osób wzywanych w danym dniu do stawiennictwa przed komisją wojskową oraz zbyt niskich stawek wynagrodzenia dla psychologów. Po dyskusji projekt uzyskał opinię pozytywną Zespołu z następującymi uwagami: konieczności uregulowania kluczowych kwestii w rozporządzeniu a nie wytycznych, nowelizacji ustawy o obronie ojczyzny oraz ewaluacji rozporządzenia nie później niż jesienią 2023 r.



Marcowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

1 marca 2023 r. odbyło się posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Posiedzeniu współprzewodniczyli **Paweł Szefernaker**, wiceminister spraw wewnętrznych i administracji oraz **Jan Grabkowski**, Starosta Poznański, wiceprezes Zarządu ZPP.



Posiedzenie KWRiST rozpoczęło się od krótkiej informacji wiceministra **Pawła Szefernakera** dla strony samorządowej w sprawie naboru na inwestycje w gminach uzdrowiskowych w ramach programu „Polski Ład”. Wiceszef MSWiA przypomniał, że termin na rozpoczęcie przetargów towarzyszących tym inwestycjom mija 8 marca 2023 r.

2 mln ton węgla

Pierwszym, właściwym punktem posiedzenia KWRiST była aktualna informacja o stanie dystrybucji węgla.



- *W systemie samorządowym zbliżamy się do 2 mln ton węgla. Tam, gdzie jest on potrzebny, jego odbiór jest możliwy w tym samym lub następnym dniu po zgłoszeniu awizacji. Teraz wydajemy do 20 tys. ton węgla dziennie. Być może będzie większe zainteresowanie, jeśli mieszkańcy zużyją pierwsze 1,5 tony – stwierdził wiceminister aktywów państwowych **Karol Rabenda**.*

Jak zaznaczył wiceszef MAP, proces sprzedaży węgla został przewidziany do końca kwietnia. Dodał też, że gminy będą mogły kupić dla swoich jednostek podległych węgiel, który nie zostanie sprzedany mieszkańcom.

Co więcej, po zakończeniu sezonu grzewczego węgiel będzie mógł być sprzedawany mieszkańcom ponad ustalone limity, tak aby w razie zainteresowania mogli zrobić zapasy surowca. Takie rozwiązanie będzie funkcjonować do końca czerwca. Jeśli mimo to w gminach pozostanie niesprzedany węgiel, będzie mógł być on sprzedawany mieszkańcom innych, sąsiednich gmin.

Zbiorowe zakwaterowania dla uchodźców z Ukrainy

Podczas posiedzenia KWRiST sporo uwagi poświęcono również miejscom zbiorowego zakwaterowania uchodźców wojennych z Ukrainy.

- *W całym kraju funkcjonuje ponad 3,5 tys. punktów z ponad 130 tys. miejsc zbiorowego zakwaterowania dla uchodźców wojennych z Ukrainy. Obecnie korzysta z nich 80 tys. osób. Wojewodowie dysponują środkami na te obiekty. Wyznaczyli też koordynatorów, którzy pozostają w gotowości do współpracy z samorządami – poinformował **Grzegorz Ziomek**, Dyrektor Departamentu Administracji Publicznej w MSWiA.*

W odpowiedzi na pytania przedstawicieli strony samorządowej, dotyczące odpłatności za pobyt w miejscach zbiorowego zakwaterowania, przedstawiciel MSWiA stwierdził, że przesłanka ogólna, która odnosi się do trudnej sytuacji życiowej i daje możliwość zwolnienia z części opłat za korzystanie z takich miejsc, powinna być badana co pewien czas za pomocą ankiety.

Jak dodał, celem przepisu dającego możliwość zwolnienia z części kosztów pobytu jest aktywizacja osób uciekających przed wojną. Co ważne, w ocenę spełnienia przesłanki trudnej sytuacji życiowej mają angażować się jednostki samorządu terytorialnego. Na polu uzgodnień z wojewodami dochodzi jednak do nieporozumień i niepożądanych praktyk w niektórych województwach.

- *Jeśli mówimy o badaniu sytuacji życiowej, to jednak co do zasady w tym zakresie zdecydowanie większą wiedzę i większy potencjał mają ośrodki pomocy społecznej. Powiatowe centra pomocy rodzinie są ukierunkowane na pomoc rodzinie i one mają bardzo ograniczoną liczbę pracowników socjalnych, którzy są wyspecjalizowani w prowadzeniu wywiadu środowiskowego. W związku z tym pomysł przedstawicieli wojewody, że PCPR będzie się tym zajmował jest twórczy, ale i wyjątkowo mało praktyczny. Rozumiem, że możemy interweniować w ministerstwie, żeby nieco naprostować konkretnego wojewodę – stwierdził Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich **Grzegorz Kubalski**.*



Do sprawy odniósł się wiceszef MSWiA **Paweł Szefernaker**, który zapewnił, że zawsze można interweniować w ministerstwie.

- *Doświadczenie ostatnich 5 lat wskazuje, że te interwencje mają swój skutek – zaznaczył minister **Paweł Szefernaker**.*

Pilotaż programu „Wzajemnie potrzebni”

Pomocy uchodźcom z Ukrainy dotyczyło również wystąpienie minister **Agnieszki Ścigaj**, która zaprezentowała zasady programu „Wzajemnie potrzebni”. W praktyce chodzi o zlecone przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów zadanie publiczne, które ma na celu zmniejszanie skutków kryzysu społecznego i mieszkaniowego.

Jak zauważyła minister **Agnieszka Ścigaj**, grupą docelową programu są obywatele Ukrainy, uciekający przed wojną. - *Zależy nam, by rodziny ukraińskie przemieścić do tych miejscowości, w których jest więcej miejsc pracy, przedszkoli, szkół i innych usług społecznych. Na wsparcie będą mogli też liczyć repatrianci i obywatele RP, którzy pochodzą z grup zagrożonych wykluczeniem społecznym, a zwłaszcza mieszkaniowym.*

Rząd zaplanował realizację pilotażu programu „Wzajemnie potrzebni” do końca roku. W ramach pilotażu został ogłoszony konkurs na realizację zadania w zakresie mieszkalnictwa, rynku pracy, edukacji oraz usług społecznych.

W ramach otwartego konkursu ofert, który potrwa do 23 marca, do rozdysponowania jest w sumie 18 mln zł. Operator konkursu wybierze co najmniej trzech realizatorów projektu.

Kwestia taryf na wodę

Najwięcej emocji podczas posiedzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego wzbudziło wystąpienie prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie na temat aktualnej sytuacji w zakresie ustalania taryf na wodę. Na problem małej liczby zaakceptowanych taryf (40 na kilkaset wniosków) zwrócił uwagę współprzewodniczący KWRiST **Jan Grabkowski**, wiceprezes Związku Powiatów Polskich.

- *To jest przerażające. Otrzymujemy wiele sygnałów. Przecież pan prezes sam wie dokładnie, że dzisiaj, kiedy wszyscy się tłumaczą, że wszystko musi drożeć, bo drożeje prąd, drożeje gaz, jest inflacja, podnoszone są wynagrodzenia, przy produkcji wody i oczyszczaniu ścieków te wszystkie elementy też są niezwykle kosztotwórcze. Podstawowym problemem przy składaniu wniosków w przedmiocie zatwierdzenia taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków jest brak jasnych i przejrzystych wytycznych co do tego, co wniosek powinien zawierać. W efekcie wzywacie do uzupełnienia wniosków i trwa to nawet po dwa lata – stwierdził współprzewodniczący KWRiST **Jan Grabkowski**.*



Współprzewodniczący KWRiST zaznaczył też, że rozporządzenie ministra gospodarki morskiej i żeglugi śródlądowej w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków jest bardzo ogólnikowe i umożliwia nieustanne wzywanie przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie do uzupełniania braków formalnych.

*- Przedsiębiorstwa wodociągów i kanalizacji będą za chwilę upadały, bo będą traciły płynność finansową. Na poprzednim posiedzeniu Komisji Wspólnej zadałem pani dyrektor, zastępującej pana prezesa pytanie, czy nie jest celem doprowadzenie do upadłości tych przedsiębiorstw i utworzenie Narodowego Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji – przestrzegali i przypominał **Jan Grabkowski**.*

Prezes Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w odpowiedzi poinformował, że jak dotąd do 11 jednostek organów regulacyjnych wpłynęło 850 wniosków o skrócenie obowiązujących taryf, co stanowi 34% wszystkich taryf w 2021 roku.

- Mamy świadomość, jak wygląda rzeczywistość gospodarcza i że ten czynnik powinien być uwzględniony przez regulatora, ale jednocześnie te 2/3 gmin, które nie złożyły wniosku o skrócenie, również mają wzrost cen energii. Można zadać pytanie, dlaczego nie złożyły wniosku. 376 decyzji jest odmownych z tych 850 wniosków. 150 wniosków zostało ocenionych pozytywnie. 97 wniosków zostało odrzuconych w formie odmowy wszczęcia postępowania ze względu na braki formalne. 277 wniosków jest obecnie procedowanych. Widzimy pozytywną tendencję w obszarze przedkładanych wniosków, że przedsiębiorstwa wodno-kanalizacyjne zaczęły w sposób formalny traktować, że tryb art. 24j jest innym trybem. To jest tryb szczególnie – stwierdził prezes Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Po ożywionej dyskusji szefa Wód Polskich ze stroną samorządową głos zabrał sekretarz KWRiST ze strony samorządowej Marek Wójcik.

*- My musimy być odpowiedzialni i patrzeć do przodu. Mamy ogromny zastój, jeśli chodzi o utrzymanie, modernizację rozbudowę infrastruktury wodnokanalizacyjnej. Ten zastój wynika głównie z tego, że niestety są nam blokowane racjonalne propozycje zmian wysokości opłat za wodę. Widzę, że Przedsiębiorstwo Wody Polskie od samego początku – trudno powiedzieć, dlaczego – przyjęło taką rolę „nie-sympatyka” jednostek samorządu terytorialnego. Strona samorządowa ustaliła, że występujemy do Prezesa Rady Ministrów z prośbą o to, by przywrócić poprzednie rozwiązanie, aby pozostawić w gestii JST możliwość kształtowania taryf za wodę. Ta kompetencja wtedy, gdy realizowaliśmy to sami, była wykonywana właściwie oraz z korzyścią dla mieszkańców, środowiska i finansów publicznych – podsumował wątek **Marek Wójcik**.*



Lista aktów prawnych opiniowanych przez Komisję wraz z uzgodnieniami

Projekty z opinią pozytywną:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie niektórych publicznych placówek systemu oświaty;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków wynagradzania egzaminatorów za udział w przeprowadzaniu egzaminów oraz nauczycieli akademickich za udział w przeprowadzaniu części ustnej egzaminu maturalnego;
- ✓ Projekt projektem rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie dotacji celowej na wyposażenie szkół w podręczniki, materiały edukacyjne i materiały ćwiczeniowe w 2023 r.;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie egzaminu maturalnego;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania egzaminu maturalnego;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie szacowania szkód wyrządzonych przez niektóre gatunki zwierząt objęte ochroną gatunkową;
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy oraz niektórych innych ustaw;
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo lotnicze oraz niektórych innych ustaw;
- ✓ Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie Krajowego planu gospodarki odpadami 2028;
- ✓ Projekt programu pn. „Wojewódzki program ochrony i rozwoju pszczelarstwa do roku 2030”;
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie udzielania z budżetu państwa pożyczki na wyprzedzające finansowanie pomocy finansowej w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027;
- ✓ Projekt wytycznych szczegółowych w zakresie przyznawania, wypłaty i warunków zwrotu pomocy dla interwencji w sektorze pszczelarskim w ramach Planu Strategicznego dla wspólnej polityki rolnej na lata 2023-2027;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie przedłużenia terminów wykonania niektórych obowiązków w zakresie podatku dochodowego od osób prawnych;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Zwoleńki;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Kantor Stary;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Olszyny Rumockie;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Sikórz;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Pakosław;



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Uroczyska Łąckie;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Bagna Orońskie;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Środkowego Świdra;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Las Jana III Sobieskiego;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Nadliwiecka;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Poligon Rembertów;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Stawy w Żabieńcu;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Las Bielański;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Las Natoliński;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Świetliste dąbrowy i grądy w Jabłonnej;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Bory bagienne i torfowiska Karaska;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Myszynieckie Bory Sasankowe;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łąki Żukowskie;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łąki Soleckie;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Puszcza Kampinoska;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dębniańskie Mokradła;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Góry Stołowe;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Rudawy Janowickie;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Torfowisko pod Zieleńcem;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Góry Białskie i Grupa Śnieżnika;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dobromierz;



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Biała Łądecka;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Góry i Pogórze Kaczawskie;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja nad Baryczą;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Stawy w Borowej;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Torfowiska Gór Izerskich;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Pątnów Legnicki;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Masyw Chełmca;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Sztolnia w Młotach;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dalkowskie Jary;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dąbrowy Kliczkowskie;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Oleśnicy i Potoku Boguszyckiego;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Źródlika koło Zimnej Wody;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Skoroszowskie Łąki;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Modraszki koło Opoczki;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Góra Wapienna;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Góry Złote;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jelonek Przemkowski.

Do dalszych prac skierowano:

- ✓ Projekt ustawy o ochronie ludności oraz o stanie klęski żywiołowej;
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o statystyce publicznej (zespół ma upoważnienie do wydania opinii wiążącej);
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw (zespół ma upoważnienie do wydania opinii wiążącej);



- ✓ Projektu ustawy o zmianie ustawy o transporcie kolejowym oraz niektórych innych ustaw (zespół ma upoważnienie do wydania opinii wiążącej).

Komisja upoważniła właściwe zespoły do wydania opinii do:

- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej;
- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie wzoru zaświadczenia kwalifikacyjnego;
- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie wzoru kwestionariusza wywiadu adopcyjnego oraz wzoru karty dziecka, w tym metryki prowadzenia sprawy;
- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy *de minimis* na dywersyfikację działalności mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności;
- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na przedsięwzięcia związane z udzielaniem pomocy *de minimis* na dywersyfikację działalności mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności;
- ✓ Projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z rozwojem e-administracji.

W trakcie posiedzenia KWRiST została omówiona również kwestia rekomendacji Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa w zakresie dalszych działań związanych z rozwiązaniem problemu bezdomności zwierząt domowych, w tym kwestia czipowania psów.

Jak poinformował wiceminister rolnictwa i rozwoju wsi **Ryszard Bartosik**, ustawa w tej sprawie jest przygotowywana w MRiRW, ale na poziomie Rady Ministrów stwierdzono, że nie uda się jej uchwalić do końca kadencji parlamentu.

Finanse publiczne

Spotkanie strony samorządowej KWRiST z Minister i Wiceministrem Finansów

7 i 8 marca 2023 r. w Kowalu odbyło się spotkanie przedstawicieli Ministerstwa Finansów ze stroną samorządową w sprawie propozycji nowych regulacji dotyczących finansowania JST.

Ze strony resortu obecni byli minister **Magdalena Rzeczkowska** oraz wiceminister **Sebastian Skuza**.

Związek Powiatów Polskich reprezentowali: Wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Poznański **Jan Grabkowski**; Dyrektor Biura ZPP **Rudolf Borusiewicz** oraz Zastępca Dyrektora Biura ZPP **Grzegorz Kubalski**.



Spotkanie miało charakter roboczych konsultacji. Omówiono sytuację finansową jednostek samorządu terytorialnego oraz oczekiwania strony samorządowej. Dalsze dyskusje i prace w obszarze wypracowania systemowych dochodów będą kontynuowane w ramach Zespołu do spraw Finansów Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Edukacja, kultura i sport

Grudniowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

13 grudnia 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Podczas posiedzenia Zespół rozpatrzył następujące dokumenty:

- ✓ Wniosek Ministerstwa Rozwoju i Technologii o wprowadzenie do klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego nowego zawodu „technik aranżacji wnętrz” – opinia pozytywna;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniające rozporządzenie w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać osoba zajmująca stanowisko dyrektora oraz inne



- stanowisko kierownicze w publicznej szkole artystycznej oraz publicznej placówce artystycznej – opinia pozytywna;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych celów i zadań kształcenia w zawodach szkolnictwa branżowego oraz klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego – opinia pozytywna;
 - ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego – opinia pozytywna;
 - ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia podstawowych warunków niezbędnych do realizacji przez szkoły artystyczne zadań statutowych i programów oraz realizacji przez nauczycieli tych szkół zadań dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych – resort zobowiązał się do przesłania nowej wersji projektu z poprawkami uzgodnionymi na Zespole i zdecydowano, że opinia zostanie wydana obiegowo;
 - ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawowych warunków niezbędnych do realizacji przez szkoły i nauczycieli zadań dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych oraz programów nauczania - resort zobowiązał się do przesłania nowej wersji projektu z poprawkami uzgodnionymi na Zespole i zdecydowano, że opinia zostanie wydana obiegowo.

Do dwóch powyższych projektów dotyczących wyposażania szkół w sprzęt komputerowy uwagi zgłosił Związek Powiatów Polskich.

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie szczegółowych zadań wiodących ośrodków koordynacyjno-rehabilitacyjno-opiekuńczych – projekt został omówiony jednak ze względu na krótki czas opiniowania oraz fakt, że nie zakończyły się uzgodnienia międzyresortowe zostanie on zaopiniowany podczas styczniowego posiedzenia. Do tego czasu strona samorządowa może jeszcze zgłaszać uwagi. Do projektu uwagi zgłosił już wstępnie Związek Powiatów Polskich.

Lurowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

14 lutego 2023 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zespół pozytywnie zaopiniował następujące akty prawne:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków wynagradzania egzaminatorów za udział w przeprowadzaniu egzaminów oraz nauczycieli akademickich za udział w przeprowadzaniu części ustnej egzaminu maturalnego;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie dotacji celowej na wyposażenie szkół w podręczniki, materiały edukacyjne i materiały ćwiczeniowe w 2023 r.;



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie egzaminu maturalnego;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania egzaminu maturalnego.

Opinię negatywną otrzymał projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy. Powodami negatywnej opinii było: niedoszacowanie skutków finansowych proponowanych podwyżek; nieprecyzyjność zapisu uzasadnienia i OSR w zakresie wysokości podwyżek, gdyż ma to być średnio 7,8% a nie 7,8% dla każdej grupy z tabeli zaszeregowania, co wpływa także na skutki finansowe projektu; zbyt niski wzrost wynagrodzeń w stosunku do oczekiwań środowiska nauczycieli. Resort edukacji w odpowiedziach na uwagi ZPP wskazał także, że na podwyżki w subwencji oświatowej na 2023 r. zaplanowano 3 mld 800 mln zł w tym 70 mln zł na dodatek wiejski.

Projektem skierowanym do dalszych prac, co do którego odbędzie się dodatkowe spotkanie robocze był projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie niektórych publicznych placówek systemu oświaty.

W ramach spraw różnych zasygnalizowano temat wniosków ZPP w sprawie organizacji zajęć indywidualnego nauczania oraz w sprawie wymiaru zajęć rewalidacyjnych dla uczniów niepełnosprawnych. Ustalono, że na temat tych zagadnień odbędzie się dodatkowe robocze spotkanie z pracownikami departamentu edukacji włączającej w MEiN.

Kolejne, lutowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

23 lutego 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Tematem spotkania był projekt rozporządzenia w sprawie niektórych publicznych placówek systemu oświaty.

Dyskusja skupiła się na kwestii dotyczącej tworzenia grup wychowawczych dla nieletnich matek i ich dzieci w MOW-ach, a także zawiadomianiu dyrektora MOW i organu prowadzącego MOW o skierowaniu nieletniego do MOW.

Była to już druga dyskusja na temat przedmiotowego projektu. Kwestie sporne skupiły się wokół tworzenia w MOW-ach grup wychowawczych dla nieletnich matek z dziećmi oraz zawiadomiania dyrektora MOW i organu prowadzącego o skierowaniu nieletniego do MOW.



Grupy wychowawcze dla nieletnich matek z dziećmi tzw. domy dla matek z dziećmi

Tworzenie takich grup wychowawczych ma być w MOW-ach zadaniem fakultatywnym. Jednak w pierwotnej wersji projektu nie przewidziano z tytułu realizacji tego zadania żadnych środków finansowych z budżetu państwa. Po uwagach ZPP, a także pozostałych przedstawicieli strony samorządowej resort edukacji postanowił temat przemyśleć. Jasnym było jednak, że strona samorządowa nie zaaprobuje żadnego rozwiązania, które zmierzałoby do umożliwienia finansowania tego zadania w ramach już ustalonej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej czy też z rezerwy oświatowej. Ministerstwo Edukacji i Nauki wyszło jednak na przeciw postulatowi strony samorządowej. Na rok 2023 zaproponowano, aby finansowanie tworzenia grup wychowawczych dla matek z dziećmi w MOW-ach odbyło się z programu Ministra, który zostanie ogłoszony. Zaplanowano na ten cel kwotę 2,4 mln zł. Samorządy będące organami prowadzącymi dla MOW będą mogły w trybie wnioskowym ubiegać się o środki na urządzenie pokoi i zakup wyposażenia dla matki i dziecka oraz na zatrudnienie pomocy nauczyciela (osoba, która będzie zajmowała się dzieckiem w czasie gdy wychowanka będzie przebywała na zajęciach czy też na urlopie lub przepustce bez dziecka). Szczegóły programu zostaną ogłoszone w komunikacie MEiN. W kolejnych latach, jak już zostanie oszacowana skala tworzonych grup wychowawczych finansowanie tego zadania - jak zapostulowała strona samorządowa – ma się odbywać już w ramach części oświatowej subwencji ogólnej.

Zawiadamianie dyrektorów MOW i organu prowadzącego o skierowaniu nieletniego do MOW

Strona samorządowa w swoich uwagach postulowała o doprecyzowanie kwestii powiadamiania dyrektora MOW o skierowaniu nieletniego. Kwestia dotyczy rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z 27 grudnia 2022 r. gdzie nie wskazano, czy takie zawiadomienie odbędzie się pocztą czy też poprzez system teleinformatyczny. Dotychczasowe przepisy nie budziły takich wątpliwości, gdyż jasno wskazywały formę zawiadomienia. Dodatkowo nowe rozporządzenie nie przewiduje konieczności powiadomienia o skierowaniu nieletniego do MOW, organu prowadzącego ten ośrodek, co też w ocenie strony samorządowej jest błędem. W tym punkcie dyskusji udział wzięły przedstawicielki Ministerstwa Sprawiedliwości odpowiadającego za rozporządzenie z 27 grudnia 2022 r. w sprawie komisji do spraw kierowania nieletnich do młodzieżowego ośrodka wychowawczego oraz trybu kierowania, przenoszenia i zwalniania nieletnich z młodzieżowych ośrodków wychowawczych. Co prawda nie została podpisana przez MS oficjalna odpowiedź na powyższe zagadnienie, jednak Panie wskazały, że odnośnie zawiadamiania organu prowadzącego MOW, w ocenie MS skoro organ prowadzący MOW nie jest stroną postępowania zgodnie z art. 35 ustawy o wspieraniu i resocjalizacji nieletnich to nie ma podstawy do jego powiadamiania o skierowaniu. Przedstawicielka ZPP odnosząc się do tej wypowiedzi wskazała, że art. 35 ustawy dotyczy kręgu podmiotów biorących udział w postępowaniu rozpoznawczym przed sądem rodzinnym (w tym postępowaniu sam MOW też nie jest stroną, a jednak o skierowaniu nieletniego jest informowany). Skierowanie nieletniego do MOW jest etapem wykonawczym postanowienia sądu i nie ma przeszkód do uregulowania jakie podmioty o takim skierowaniu są zawiadamiane. Skoro komisja przekazuje taką informację do ośrodka to automatycznie może ją przekazać także do organu prowadzącego ten ośrodek. Jednakże MS wychodzi z założenia, że tak jak to funkcjonuje w przypadku placówek prowadzonych przez MS np. zakładów poprawczych czy okręgowych ośrodków wychowawczych to sam ośrodek powinien poinformować organ prowadzący o skierowaniu nieletniego.



W kontekście doprecyzowania formy powiadamiania dyrektora MOW, resort sprawiedliwości nie widzi takiej potrzeby na gruncie rozporządzenia. To są w ocenie MS kwestie techniczne, które można doprecyzować w regulaminie działania komisji ds. kierowania. Przedstawicielka ZPP zauważyła jednak, że właśnie rozporządzenie jako akt wykonawczy służy precyzowaniu tego typu kwestii oraz że działania podmiotów publicznych powinny opierać się na przepisach powszechnie obowiązującego prawa, a nie na dokumentach wewnętrznych nie mających żadnej mocy prawnej.

Tematy związane z kierowaniem nieletnich do MOW mają zostać jeszcze poruszone na kolejnym Zespole.

W dalszej części prac Zespołu

Ponadto resort edukacji uwzględnił następujące uwagi ZPP:

- ✓ monitorowana będzie sytuacja związana z liczbą skierowań do MOW-ów dla nowej grupy wychowanków tj. niepełnosprawnych intelektualnie w stopniu umiarkowanym i kosztami ich utrzymania w MOW (jeżeli potrzebne będą zmiany w finansowaniu w tym zakresie to nastąpią one na rok 2024);
- ✓ jeżeli w czasie przepustki lub urlopu nieletniej matki zajdzie potrzeba pozostawienia dziecka w MOW to opiekę nad nim będzie sprawowała pomoc nauczyciela sfinansowana z programu MEiN (pomoc nauczyciela będzie także pełniła opiekę nad dzieckiem w czasie, gdy nieletnia matka będzie przebywała na zajęciach);
- ✓ z zapisów dotyczących karty wyposażania dziecka przebywającego z nieletnią matką w MOW mają zostać usunięte zapisy dotyczące konieczności odnotowywania jakie rzeczy dziecko otrzymało w czasie pobytu w MOW;
- ✓ doprecyzowano, że terminy na zmiany w arkuszach organizacyjnych liczone są w dniach roboczych oraz uzupełniono przepis o wskazanie ile dni na wydanie opinii ma kurator oświaty;
- ✓ zapisy uzasadnienia zostaną uzupełnione o wskazanie, że pomimo pominięcia w projekcie przepisu dotyczącego zasad partycypacji podmiotów sprawujących instytucjonalną pieczę zastępczą nad wychowankiem w kosztach utrzymania takiego wychowanka w MOW, zasada taka nadal obowiązuje, a jej pominięcie wynika jedynie z uwag RCL.

Tematem zgłoszonym do porządku obrad kolejnego Zespołu była kwestia dotycząca umożliwienia organizacji praktyk zawodowych dla uczniów z terenów przygranicznych, poza granicami naszego kraju.



Infrastruktura, urbanistyka i transport

Grudniowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu KWRiST

14 grudnia 2022 r. obradował Zespół Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Sprzedaż węgla przez pośredniczące podmioty węglowe

Temat został zgłoszony przez Unię Metropolii Polskich. Problem dotyczył interpretacji przepisów ustawy o zakupie preferencyjnym paliwa stałego dla gospodarstw domowych. UMP zapytała, czy po 1 stycznia 2023 r. samorządy, które na podstawie ustawy nie przystąpiły do zakupu paliwa stałego (dalej: "węgiel"), ale podpisały stosowne umowy z pośredniczącym podmiotem węglowym, powinny powtórzyć procedurę wyłonienia innego podmiotu na kolejny okres, czy sprzedaż może kontynuować podmiot wyłoniony po wejściu w życie ww. ustawy?

Przedstawiciel resortu poinformował, że oficjalna odpowiedź zostanie udzielona pisemnie, ale wstępnie wskazał, że ministerstwo skłania się ku interpretacji, że nie trzeba będzie powtarzać procedury wyłaniania podmiotu pośredniczego.

Zatrzymanie prawa jazdy po wyroku TK

Kwesta problemów związanych z praktycznym stosowaniem przepisów ustawy o kierujących pojazdami po wejściu w życie wyroku Trybunału Konstytucyjnego z 13 grudnia 2022 r. dotyczącym zatrzymania prawa jazdy w przypadku kierowania pojazdem z prędkością przekraczającą dopuszczalną o więcej niż 50 km/h na obszarze zabudowanym lub w przypadku przewożenia osób w liczbie przekraczającej liczbę miejsc określoną w dowodzie rejestracyjnym, siłą rzeczy nie była w oficjalnym porządku obrad.

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich zwrócili się do Ministerstwa Infrastruktury (MI) o wprowadzenie tego tematu do porządku obrad styczniowego posiedzenia Zespołu i wypracowanie do tego czasu przez MI propozycji zmian legislacyjnych. **Marcin Przychodzki** – Dyrektor Departamentu Prawnego w MI wskazał, że Ministerstwo jest świadome konsekwencji wynikających z wyroku, w tym ryzyka dublowania się postępowań w sprawach o wykroczenia z postępowaniami administracyjnymi w sprawie zatrzymania prawa jazdy i, że rozwiązanie tego problemu leży po stronie resortu.

Ewidencja gruntów i budynków

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków był jedynym projektem omawianym na posiedzeniu Zespołu. Ponieważ do 14 grudnia 2022 r. trwały jeszcze konsultacje społeczne i uzgodnienia międzyresortowe Ministerstwo zobowiązało się do przekazania nowej wersji



projektu w końcu tygodnia oraz wystąpi do posiedzenia plenarnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego o upoważnienie zespołu do wydania opinii wiążącej.

Odnosząc się do uwag zgłoszonych przez Związek Powiatów Polskich, **Bartłomiej Stecki** – Zastępca Dyrektora Departamentu Architektury, Budownictwa i Geodezji w Ministerstwie Rozwoju i Technologii wskazał, że uwagi, z których duża część była zasadna, wykraczające wprost poza proponowany zakres zmian legislacyjnych, nie mogły zostać uwzględnione z uwagi na pilny charakter zmian przewidzianych w projekcie. Chodzi o zmianę przepisów w zakresie dopuszczalności czasowego ustalania granic przebiegu naturalnych śródlądowych cieków i zbiorników wodnych w wyniku dokonania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych. Obecne przepisy dopuszczają wykazywanie w ewidencji gruntów i budynków przebiegu granic działek ewidencyjnych między gruntami tworzącymi dna i brzegi tych cieków, jezior i zbiorników a gruntami do nich przyległymi za pomocą danych ustalonych na podstawie wyników geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych, przy wykonywaniu, których identyfikacji przebiegu tych granic dokonano zgodnie z przepisami art. 220 ust. 1–4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne, do czasu ustalenia linii brzegów dla cieków naturalnych, jezior oraz innych naturalnych zbiorników wodnych na zasadach określonych w art. 220 ust. 5 ww. ustawy – jednakże nie dłużej niż do 31 grudnia 2022 r. Upływ wspomnianego terminu może doprowadzić do poważnych utrudnień w procesach związanych z obrotem nieruchomościami graniczącymi z ciekami wodnymi, zbiornikami i jeziorami, dopóki granice te nie zostaną ustalone w trybie ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne.

Włączenie propozycji przekazanych przez Związek Powiatów Polskich wymagałoby natomiast przeprowadzenia na nowo szerszych konsultacji. Jednocześnie ze strony resortu padło zapewnienie, że będą one wzięte pod uwagę przy okazji kolejnej nowelizacji rozporządzenia.

Styczniowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu KWRiST

18 stycznia 2023 r. obradował Zespół Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Opiniowane projekty

Zespół opiniował następujące projekty:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków – projekt uzyskał pozytywną opinię z 2 uwagami, tj. Związku Miast Polskich dot. zmiany § 15 projektu zgodnie ze zgłoszonymi wcześniej postulatami oraz Związku Powiatów Polskich dot. uwzględnienia w protokole, że MRiT (zgodnie z wcześniejszymi zapowiedziami) przyjmuje zgłoszone przez ZPP zastrzeżenia jako postulaty *de lege ferenda* i weźmie je pod uwagę przy kolejnych pracach legislacyjnych nad nowelizacją rozporządzenia;



- ✓ Projekt raportu UOKiK o pomocy publicznej w Polsce udzielonej przedsiębiorcom w 2021 roku – Zespół przyjął raport do wiadomości;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków produkcji i sposobu dystrybucji tablic rejestracyjnych i znaków legalizacyjnych – opinia pozytywna Zespołu;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie obszaru otoczenia Centralnego Portu Komunikacyjnego – Zespół nie wydał opinii, o czym poniżej;
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz niektórych innych ustaw – Zespół negatywnie zaopiniował projekt ustawy.

Ewidencja gruntów i budynków

Podczas grudniowego posiedzenia Zespołu przedstawiciel Ministerstwa Rozwoju i Technologii wskazał, że uwagi zgłoszone przez ZPP do projektu rozporządzenia są zasadne, jednakże wykraczają poza zakres zmian legislacyjnych nowelizacji.

Strona samorządowa została zapewniona, że propozycje zgłoszone przez ZPP zostaną wzięte pod uwagę przy okazji kolejnych zmian rozporządzenia.

Jak wskazano powyżej, Zespół ds. Infrastruktury pozytywnie zaopiniował projekt, a zaprotokołowana uwaga ZPP dotyczy ww. zapewnienia, że Ministerstwo Rozwoju i Technologii przyjmuje postulaty i weźmie je w przyszłości pod uwagę.

Obszar otoczenia CPK

Ten z pozoru „techniczny” projekt wywołał wiele kontrowersji wśród przedstawicieli strony samorządowej.

Przemysław Matysiak (ZPP) zgłosił uwagę, co do trybu procedowania projektu. Wskazano, że pismami z 11 stycznia 2023 r. MFiPR zwróciło się zarówno do KWRiST, jak też do organów wykonawczych odpowiednich JST (jest to obowiązek wynikający z przepisów prawa) o wydanie opinii w zakresie projektu rozporządzenia. ZPP stanął na stanowisku, że najlepszym rozwiązaniem byłoby, gdyby projekt został przekazany do KWRiST dopiero po złożeniu przez ww. JST swoich opinii w tym zakresie. Rozporządzenie zostało przedwcześnie przekazane do opiniowania, zatem Komisja Wspólna będzie oceniać projekt nie znając stanowisk zainteresowanych samorządów.

Uwagi przedstawiciela ZPP poparli **Marek Wójcik** (ZMP) i **Mariusz Marszał** (ZGWRP).

Zespół ustalił, że projekt będzie opiniowany pod warunkiem przekazania opinii organów wykonawczych zainteresowanych JST i zapewnienia udziału przedstawicieli ministerstwa na kolejnym posiedzeniu.



Zatrzymanie prawa jazdy po wyroku TK

Był to jedyny punkt w „sprawach różnych”, który został omówiony na wniosek Związku Powiatów Polskich zgłoszony podczas grudniowych obrad Zespołu.

Wyrok Trybunału Konstytucyjnego z 13 grudnia 2022 r. niesie określone konsekwencje, w tym ryzyka dublowania się postępowań w sprawach o wykroczenia z postępowaniami administracyjnymi w sprawie zatrzymania prawa jazdy.

Reprezentująca resort infrastruktury **Renata Rychter** przedstawiła, że w siedzibie MI odbyły się dwa spotkania z przedstawicielami MSWiA, Policji i GITD. Padły postulaty, aby Policja i GITD przesyłały starostom obszerne informacje o naruszeniach popełnianych przez kierowców. Organy te byłyby też pomocne w dostarczaniu materiału dowodowego dla starostów.

Według **Renaty Rychter** w sytuacji, gdy kierowca nie przyjmie mandatu zostaje skierowany wniosek o ukaranie do sądu. W takich przypadkach starosta ma podstawę do zawieszenia postępowania na podstawie art. 97 kpa.

Mecenas **Bernadeta Skóbel** (ZPP) stwierdziła, że omawiany problem należy skierować na posiedzenie plenarne KWRiST, bowiem sprawa jest na pograniczu właściwości 3 resortów: Ministerstwa Infrastruktury, Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji i Ministerstwa Sprawiedliwości.

Mec. **Bernadeta Skóbel** poruszyła również temat sytuacji, w której nie mamy do czynienia z mandatem, a wyłącznie z pouczeniem udzielonym przez policjanta. Nadto poprosiła o harmonogram prac legislacyjnych, bowiem zwłoka nie wpłynie pozytywnie na sytuację zainteresowanych oraz właściwych organów.

Z kolei **Grzegorz Kubalski** (Zastępca Dyrektora Biura ZPP) pytał m.in. o to, kto w strukturze administracji rządowej poczuwa się do odpowiedzialności za ten problem, czy istnieją jednolite standardy działania poszczególnych służb, a także jaki jest plan działania w zakresie legislacji.

Marcin Przychodzki (Ministerstwo Infrastruktury) odpowiadając na pytania przedstawicieli ZPP wskazał, że nie wyznaczono resortu wiodącego w zakresie prac legislacyjnych i żadne decyzje w tym temacie nie zapadły.

Warto wskazać, że na wniosek strony samorządowej podczas posiedzenia plenarnego KWRiST zaplanowanego na 25 stycznia 2023 r., Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji przedstawi informację nt. działań podejmowanych na rzecz rozwiązania problemu odbierania praw jazdy za przekroczenie prędkości w świetle wyroku Trybunału Konstytucyjnego z 13 grudnia 2022 r.



Lutowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu KWRiST

15 lutego 2023 r. obradował Zespół Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zespół opiniował następujące projekty:

- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy oraz niektórych innych ustaw – projekt uzyskał pozytywną opinię;
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo lotnicze oraz niektórych innych ustaw – również zaopiniowany pozytywnie;
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw – w tym przypadku Zespół odstąpił od opiniowania z uwagi na brak ostatecznego projektu ustawy; zdecydowano wówczas, że opinię wyda KWRiST na posiedzeniu plenarnym.

Tego ostatniego projektu dotyczyła dyskusja związana z uwagami zgłoszonymi przez Związek Powiatów Polskich. Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich **Grzegorz Kubalski** wskazał, że o ile nowelizacja nie ma charakteru zmiany systemowej, o tyle warto przedyskutować uwagi zgłoszone przez ZPP.

W zakresie kolejności podmiotowej dofinansowania poszczególnych linii **Grzegorz Kubalski** zaapelował o promowanie rozwiązań, gdzie poszczególne JST współpracują w ramach związków powiatowo-gminnych i chcą stworzyć wspólny system komunikacyjny. Proponowane przez Ministerstwo Infrastruktury rozwiązanie nie promuje współpracy, ale to, by każda poszczególna JST przedstawiała indywidualne rozwiązania. Zaapelował również o rozważenie zaproponowanego przez ZPP katalogu pierwszeństwa.

Przemysław Matysiak z ZPP potwierdzając zasadność wniosku Grzegorza Kubalskiego zauważył, że zgodnie z aktualnym wykazem związków powiatowo-gminnych zamieszczonym na stronach MSWiA, takich związków funkcjonuje 31, z czego 18 realizuje zadania lokalnego publicznego transportu zbiorowego. Zatem zasadnym jest promowanie tych podmiotów, które wspólnie realizują takie inicjatywy. Ministerstwo powinno „podnieść do góry” związki powiatowo-gminne w ramach pierwszeństwa do dofinansowania.

Odnosnie dopłaty 3 zł do 1 wozokilometra **Grzegorz Kubalski** zaapelował o wprowadzenie klauzuli waloryzacyjnej. Ustalenie w ustawie stawki kwotowej spowoduje to, że przez lata stawka ta pozostanie nie zmieniona.

Przedstawiciel ZPP poruszył również problem zwrotu opłaty pobranej za wydanie dokumentu zgłoszenia przewozu. Zdaniem **Grzegorza Kubalskiego** proponowane zmiany nie mogą odbywać się kosztem organizatorów – co do zasady jednostek samorządu terytorialnego. ZPP zdaje sobie sprawę, że wg dokumentu OSR nie jest to znacząca kwota, jednakże istotna jest nie tylko wysokość zwrotu, ale i sama zasada.



Wiceminister Infrastruktury **Rafał Weber** stwierdził, że dopóki w Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych będą środki finansowe pozwalające na ich przyznanie każdemu kto aplikuje, to dopóty nie będzie problemu.

Ryzyko może wystąpić w 2024 r. przy utrzymaniu dotychczasowej puli 800 mln zł, bowiem Fundusz „się rozkręca” i może wystąpić niezaspokojenie wszystkich wnioskodawców.

Wiceminister **Rafał Weber** zapewnił, że będzie prosił premiera Morawieckiego o zwiększenie środków Funduszu od przyszłego roku, tak aby ich nie zabrakło do podziału na 2024 rok.

Odnosnie stawki 3 zł dopłaty za 1 wozokilometr, przedstawiciel resortu stwierdził, że stawka została podniesiona do tej wysokości w kwietniu 2020 r. i stanowi odpowiedź na kryzys związany z pandemią COVID-19.

Rafał Weber zdradził, że resort zamierza przeprowadzić nabór dla JST na wymianę taboru autobusowego. Realizację tego przedsięwzięcia zapewnić ma Centrum Unijnych Projektów Transportowych.

Z kolei **Renata Rychter** z Ministerstwa Infrastruktury odnosząc się do sugestii Grzegorza Kubalskiego wskazała, że resort nie przewiduje zmian co do obowiązku zwrotu opłaty za wydanie dokumentu zgłoszenia przewozu. Rozwiązaniem jest również, by opłatę pozostawić bez zwrotu, bowiem – jak zauważył dyrektor Grzegorz Kubalski, pewne czynności ze strony samorządów zostały wykonane i były podstawy do jej pobrania.

Przedstawicielka resortu stwierdziła również, że w związku z uwagami MEiN resort infrastruktury odstąpił od wprowadzenia przepisu umożliwiającego korzystanie z pojazdów do dowozu uczniów przez inne osoby.

Ostatecznie ustalono, że opinię do projektu wyda KWRiST na najbliższym posiedzeniu plenarnym, które odbyło się 1 marca 2023 r.

Apel samorządów o pozostawienie 500 metrów w ustawie wiatrakowej i przekazanie decyzyjności gminom i społeczności lokalnej

8 marca 2023 r. przedstawiciele samorządów szczebla powiatowego, miejskiego i gminnego podczas specjalnej konferencji prasowej w Sejmie RP wystąpili z apelem do premiera Mateusza Morawieckiego i posłów o pozostawienie 500 metrów w tzw. ustawie wiatrakowej oraz przekazanie decyzyjności gminom i społeczności lokalnej. Sejm RP jednak odrzucił poprawki Senatowi RP, które przywracały ustalenia między rządem i samorządem.



Ochrona zdrowia i polityka społeczna

Grudniowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

12 grudnia 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Dyskusje dotyczyły wielu zmian legislacyjnych m.in. odnośnie składek dla osób bezrobotnych, nowych oddziałów SOR, czy skierowań na leczenie uzdrowiskowe. Udało się jednogłośnie zaopiniować pozytywnie trzy projekty. Pozostałe nowelizacje wymagały dokładnego rozważenia lub dopracowania.

Akty zaopiniowane pozytywnie:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie przeprowadzania badań lekarskich pracowników, zakresu profilaktycznej opieki zdrowotnej nad pracownikami oraz orzeczeń lekarskich wydawanych do celów przewidzianych w Kodeksie pracy.
- ✓ Projekt ustawy o zatrudnianiu cudzoziemców (Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalistycznych usług opiekuńczych.

Jednym z ważniejszych elementów rozmów był projekt ustawy o zmianie ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym oraz niektórych innych ustaw (Ministerstwo Zdrowia).

Projekt wprowadza dolny próg liczby specjalistycznych ZRM. Zakłada się, że na każde rozpoczęte 10 podstawowych zespołów w województwie powinien przypadać co najmniej jeden zespół specjalistyczny, przy czym mediana czasu dotarcia tych zespołów na miejsce zdarzenia – w skali każdego miesiąca – powinna być nie większa, niż 20 minut. W projekcie wprowadza się m.in. motocykle ratunkowe oraz kursy postępowania w sprawach nagłych. Skrócono także planowany czas dojazdu ratownictwa medycznego z 60 do 45 minut z miejsca zdarzenia.

Uwagi co do nowelizacji były liczne. Sprowadzały się głównie do liczby oddziałów Szpitalnych Oddziałów Ratunkowych. Członkowie Zespołu zaznaczali, iż liczba mieszkańców danego regionu nie jest miarodajną wartością pozwalającą na ustalenie, czy w danym miejscu powinien być SOR. Warto wziąć pod uwagę również inne czynniki wpływające na przepływ większej ilości ludzi. Szczególnie należy zwrócić uwagę na czynnik turystyczny, który ma zdecydowany wpływ na liczbę przebywających osób na danym terenie.

Przedstawiciele ZPP akcentowali dodatkowo, iż liczba oddziałów specjalistycznych rok rocznie spada. Palącym problemem są także braki kadrowe, co nie zostało w żaden sposób rozwiązane w projekcie.

Samorządowcy zwracali także uwagę na regulacje dotyczące likwidacji oddziałów SOR w przypadku niespełniania wymagań ustawowych. Zbyt radykalnym rozwiązaniem jest to polegające na możliwości rozwiązania umowy z SOR-em ze względu na stosunkowo błahe uchybienia. Powinno to być poddane dokładnym rozważaniom.



Zespół odroczył więc finalne opiniowanie projektu do 22 grudnia 2022 r.

Inną regulacją nad którą pochylił się Zespół był projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie kierowania na leczenie uzdrowiskowe albo rehabilitację uzdrowiskową.

Rekomendowanym rozwiązaniem jest wdrożenie usługi e-skierowania, która docelowo wyeliminuje postać papierową skierowań wystawianych przez lekarzy ubezpieczenia zdrowotnego na leczenie uzdrowiskowe albo rehabilitację uzdrowiskową. Proponowane rozwiązania legislacyjne umożliwią wystawianie przez lekarzy ubezpieczenia zdrowotnego skierowań w postaci elektronicznej, bez konieczności czasochłonnej czynności ręcznego wypełniania druku skierowania na ten rodzaj świadczeń oraz wysyłki skierowania do właściwego oddziału wojewódzkiego NFZ, która musi nastąpić zgodnie z obowiązującymi przepisami Ministra Zdrowia, w terminie 30 dni od dnia jego wystawienia. Rozwiązanie to ma przyspieszyć proces obsługi pacjentów.

Uwagi ze strony samorządowej dotyczyły przede wszystkim braku wzoru e-skierowania załączonego do projektu. Taki bowiem powinien być zaprezentowany stronom opiniującym.

Zdecydowano, że projekt zostanie zaopiniowany obiegowo do 22 grudnia 2022 r.

Następnie rozmówcy poruszyli temat projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz niektórych innych ustaw (Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej).

Nowelizacja przewiduje wprowadzenie formy mieszkań wspomaganych zgodnie z kierunkami Strategii rozwoju usług społecznych, polityki publicznej do roku 2030 (z perspektywą do 2035 r.) przejętej Uchwałą nr 135 Rady Ministrów z dnia 15 czerwca 2022 r. Ministerstwo proponuje w projekcie także uregulowanie usługi sąsiedzkiej, jako formy realizacji usług opiekuńczych. Będzie to pomocą głównie dla osób starszych (np. przy robieniu zakupów, sprzątaniu), które jeszcze nie wymagają pomocy w formie usług opiekuńczych. Nowelizacja przewiduje też rozszerzenie działalności domów pomocy społecznej o świadczenie wsparcia również krótkookresowego.

ZPP w uwagach skupiło się na takim fakcie, że w żadnym miejscu nowelizowanych przepisów nie wskazano, że świadczący ten rodzaj opieki ma uprawnienie do wynagrodzenia za swoją pracę. Uzasadnienie projektu natomiast sugeruje, że gmina będzie mogła decydować w zależności od indywidualnych potrzeb i możliwości o formie podejmowania współpracy, co wskazuje, że udzielający pomocy sąsiedzkiej winien otrzymać przynajmniej minimalne wynagrodzenie za pracę. Takie ujęcie pomocy sąsiedzkiej w kontekście wynagrodzenia w żaden sposób nie odróżnia jej od opiekunów osób starszych zatrudnianych przez OPS. Strona samorządowa nie zgodziła się także z zapisem dotyczącym obowiązku ukończenia szkolenia z zakresu udzielania pierwszej pomocy dla potencjalnych opiekunów. Może to skutecznie zniechęcić potencjalnych chętnych ze względu na dodatkową przesłankę.

Obecnie projekt jest nadal na etapie konsultacji, po ich zakończeniu zespół otrzyma ostateczny tekst ustawy do zaopiniowania.

W sprawach różnych przedstawiciele samorządów zaznaczyli kwestię wniosku ZPP z 7 grudnia 2022 r. w sprawie zniesienia obowiązku opłacania składek dla osób bezrobotnych niepobierających zasiłku dla



bezrobotnych lub stypendium w związku z uchwaloną w dniu 16 listopada 2022 r. ustawą o zmianie ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentysty oraz niektórych innych ustaw.

Wątpliwości dotyczyły tego, czy po wejściu w życie ustawy, w Powiatowych Urzędach Pracy pozostanie obowiązek zgłaszania do ubezpieczenia zdrowotnego wszystkich osób bezrobotnych, natomiast opłacanie składki dotyczyć będzie jedynie osób bezrobotnych pobierających zasiłek lub stypendium. ZPP zapytało również, jak od strony praktycznej będzie wyglądała kwestia opłacania składek za osoby bezrobotne niepobierające zasiłku lub stypendium zarejestrowane przed 1 stycznia 2023 r. za 2022 r. 1 stycznia 2023 r. bowiem utraci moc art. 86 ust. 3 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, zgodnie z którym środki z budżetu państwa na składki otrzymują JST, jako dotacje celowe na zadania z zakresu administracji rządowej.

Strona samorządowa poinformowała, że czeka na oficjalną odpowiedź.

Na posiedzeniu powrócił temat rozporządzenia dot. funduszu ryczałtowego. Ze strony ZPP w tej kwestii wybrzmiał apel, aby na posiedzeniu KWRiST zjawił się osobiście Minister Edukacji i Nauki – Przemysław Czarnek. To zdecydowanie zwiększyłoby możliwość zrozumienia motywacji resortu, a także umożliwiłoby prawidłową interpretację przepisów.

Styczniowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

23 stycznia 2023 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Przedmiotem obrad były m.in. trzy duże projekty ustawy firmowane przez resort spraw społecznych: projekt ustawy o aktywności zawodowej, projekt nowelizacji ustawy o pomocy społecznej i projekt tzw. ustawy o sygnalistach.

Do projektu ustawy o aktywności zawodowej wpłynęło bardzo dużo uwag. Związek Powiatów Polskich, we współpracy z Przewodniczącymi Wojewódzkich Konwentów Dyrektorów Powiatowych Urzędów Pracy zgłosił ich przeszło 180. W trakcie posiedzenia padły deklaracje, że przynajmniej część uwag odnoszących się do meritum projektu zostanie uwzględniona. Część uwag została wyjaśniona albo zostanie uwzględniona w rozporządzeniach wykonawczych do ustawy. Zespół nie wydał opinii, pozostawiając decyzję posiedzeniu plenarnemu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, zwłaszcza, że kilka kluczowych kwestii podnoszonych przez stronę samorządową wymagało decyzji kierownictwa resortu.

Projekt ustawy o pomocy społecznej, pomimo zastrzeżeń strony samorządowej co do niektórych rozwiązań, został zaopiniowany pozytywnie. Projekt przewiduje m.in. możliwość kierowania do domów pomocy społecznej na pobyty krótkoterminowe, co docelowo może pomóc w zmianie roli domów pomocy społecznej i zwiększenia wachlarza świadczonych przez nie usług.



Projekt ustawy o ochronie osób zgłaszających naruszenia prawa jest mocno opóźniony. Już przeszło rok temu minął dla Polski termin na wdrożenie Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1937 z dnia 23 października 2019 r. w sprawie ochrony osób zgłaszających naruszenia prawa Unii. Projekt już trzeci raz stał na posiedzeniu Zespołu. W tym punkcie Zespół obradował wspólnie z Zespołem ds. Administracji Publicznej. Część uwag strony samorządowej, mających na celu racjonalizację przepisów (np. zniesienie obowiązku stosowania przepisów w gminach do 10 tys. mieszkańców, umożliwienie wdrożenia w samorządach wspólnej obsługi zgłoszeń wewnętrznych oraz doprecyzowanie pojęcia organów publicznych) zostało uwzględnionych. Niemniej jednak ustawa w praktyce jej stosowania na pewno będzie budziła wątpliwości. Ponieważ poprawione przepisy miały zostać przekazane przed posiedzeniem plenarnym Komisji Wspólnej, zespoły odstąpiły od wydania opinii (ostatecznie na posiedzeniu plenarnym Komisji Wspólnej zdecydowano, że projekt został skierowany do Zespołu ds. Administracji, z upoważnieniem do wydania opinii wiążącej).

Na zespole pozytywnie zaopiniowano projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie szczegółowego przeznaczenia, warunków i trybu udzielania przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa wypłat w ramach Programu dotyczącego zwalczania deprivacji materialnej.

Omówiono również projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie szczegółowych zadań wiodących ośrodków koordynacyjno-rehabilitacyjno-opiekuńczych, w części dotyczącej styku zadań realizowanych przez WOKRO z systemem ochrony zdrowia. Strona samorządowa zwróciła uwagę, że przyjęte w projekcie rozwiązania mogą naruszać zasadę równego dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej (jest to po części skutek przyjętych rozwiązań ustawowych). Ponadto strona samorządowa zwróciła uwagę na brak rozwiązań systemowych w zakresie finansowania świadczeń opieki zdrowotnej w ramach świadczeń gwarantowanych dla dzieci objętych działaniami WOKRO. Powoduje, że wprowadza się niejako nakładkę umożliwiającą zakup usług zdrowotnych przez WOKRO na rynku prywatnym. Brakuje również rozwiązań prawnych, które umożliwiłyby realną współpracę WOKRO z podmiotami leczniczymi, które w większości funkcjonują poza strukturą organizacyjną powiatów. Przedstawiciele resortu zapewnili, że pracują nad ustawowymi rozwiązaniami, które te problemy mają rozwiązać.

Spoleczeństwo informacyjne

Grudniowe posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST

15 grudnia 2022 r. odbyło się, w trybie zdalnym, posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Podczas posiedzenia zaopiniowano projekt ustawy o aplikacji mObywatel. Do projektu tego Związek Powiatów zgłosił następujące uwagi, które co warte podkreślenia, zostały wszystkie uwzględnione. Zaproponował, aby dodać zapis zgodnie, z którym, jeżeli z przepisu prawa wynika obowiązek potwierdzenia tożsamości, obowiązek ten uznaje się za spełniony nie tylko w sytuacji, gdy tożsamość można potwierdzić dowodem osobistym, ale także w sytuacji gdy jest to możliwe na podstawie innego dokumetu np. paszportu, a w przepisach ustawy nie jest wskazany wprost dowód osobisty.



Przepis umożliwiający gminie świadczenie usługi wydawania i wykorzystywania dokumentów elektronicznych, które poświadczają długoterminowe uprawnienia do korzystania z lokalnego transportu zbiorowego, obsługiwanych przy użyciu publicznej aplikacji mobilnej, winien znaleźć się w ustawie o publicznym transporcie zbiorowym, a nie w ustawie o charakterze ustrojowym, jaką niewątpliwie jest ustawa o samorządzie gminnym.

Ponadto, przy okazji prac nad niniejszą ustawą zaproponowaliśmy zmiany w art. 24 i 27 ustawy o dowodach osobistych, w zakresie w jakim przepisy te wskazują, że wniosek o wydanie dowodu osobistego składany jest wyłącznie w siedzibie organu gminy.

Projekt ten uzyskał opinię pozytywną Zespołu z uwagą dotyczącą konieczności dalszych rozmów w zakresie uwag zgłoszonych przez UMP, które dotyczyły tymczasowych praw jazdy.

Na Zespole, w punkcie sprawy różne, przedstawiony został wniosek UMP o omówienie problematyki potencjalnych skutków zmian w Kodeksie Postępowania Administracyjnego (wprowadzonej art. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 8 czerwca 2022 r. o zmianie niektórych ustaw w celu automatyzacji załatwiania niektórych spraw przez Krajową Administrację Skarbową) dla budowanych w miastach systemów ICT, wykorzystujących komunikację elektroniczną z klientami na potrzeby świadczonych przez miasta usług publicznych. Rozwiązanie tego problemu, zostanie przedstawione przez KPRM, na następnym posiedzeniu Zespołu.

Styczniowe posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST

19 stycznia 2023 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zespół rozpatrzył pięć projektów aktów prawnych, do czterech z nich wydał opinię, jeden skierował do dalszych prac, a także omówił jedną sprawę różną.

Posiedzenie rozpoczęło się od szybkiego zaopiniowania następujących projektów, które uprzednio opiniował Zespół Administracji – oba projekty uzyskały opinię pozytywną Zespołu. Były to: projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie szkoleń osób mających dostęp do Krajowego Systemu Informacyjnego (KSI) oraz kwalifikacji osób uprawnionych do przeprowadzania tych szkoleń i projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wzorów kart wpisu i wzorów kart zapytania o dane w Systemie Informacyjnym Schengen oraz sposobu ich wypełniania.

Kolejno Zespół omówił projekt ustawy o zmianie ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz ustawy – Prawo telekomunikacyjne. Resort poinformował, że jeszcze kilka kwestii - szczególnie z obszaru ochrony danych osobowych - wymaga doprecyzowania, zgodnie z sugestiami UODO. Dopracowania wymaga też kwestia ochrony przed atakami z zewnątrz tzw. phishing.



W związku z tym, że ministerstwo pracuje jeszcze nad projektem zostanie on zaopiniowany po przedstawieniu nowej wersji.

Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z zapobieganiem kradzieży tożsamości. Do projektu tego Związek Powiatów Polskich zgłosił uwagi dotyczące objęcia projektem szerszego grona podmiotów mogących udzielać pożyczek tzw. parabanków. Uwaga ta została uwzględniona. Projekt uzyskał opinię pozytywną Zespołu.

Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania wsparcia ze środków Funduszu Szerokopasmowego. Do projektu tego Związek Powiatów Polskich również zgłosił uwagi, które dotyczyły nieprawidłowej nomenklatury użytej w projekcie, a także zagwarantowania wsparcia ze środków Funduszu w przypadku zatrudnienia Koordynatora Szerokopasmowego. Projekt uzyskał opinię pozytywną Zespołu. Była to opinia wiążąca w związku z upoważnieniem KWRiST.

Omówiona została także jedna sprawa różna, zgłoszona na wniosek UMP. Dotyczyła ona omówienia problematyki potencjalnych skutków zmian w KPA tj. wprowadzonej art. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 czerwca 2022 r. o zmianie niektórych ustaw w celu automatyzacji załatwiania niektórych spraw przez Krajową Administrację Skarbową dla budowanych w miastach systemów ICT, wykorzystujących komunikację elektroniczną z klientami na potrzeby świadczonych przez miasta usług publicznych. W temacie tym resort poinformował, że planowana jest integracja lokalnych systemów teleinformatycznych z systemem centralnym (e-doręczenia). Proces ten z uwagi, na fakt, że lokalne systemy w dużej mierze tworzone były przy wykorzystaniu środków unijnych i wymagają utrzymania określonej trwałości, z pewnością będzie długotrwały.

Lutowe posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST

24 lutego 2023 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Podczas posiedzenia omówione zostały trzy projekty ustaw oraz dwie sprawy różne zgłoszone na wniosek Unii Metropolii Polskich.

Pierwszym omawianym aktem prawnym był projekt ustawy o zmianie ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy oraz niektórych innych ustaw. Do projektu tego ZPP zgłosił uwagę, która została w całości uwzględniona dotyczącą dokumentów rejestrowych spółki cywilnej. Projekt był uprzednio opiniowany przez Zespół ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu i uzyskał opinię pozytywną tegoż Zespołu – w konsekwencji również Zespół Społeczeństwa Informacyjnego wydał opinię pozytywną do wskazanego projektu.

Następnie omówiono projekt ustawy o przekształceniu Centralnego Ośrodka Informatyki w Agencję Informatyzacji, który uzyskał opinię pozytywną (opinia wiążąca decyzją KWRiST).



Ostatnim omawianym projektem był projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z rozwojem e-administracji, w punkcie tym odbyła się długa dyskusja dotycząca szczegółowych rozwiązań technicznych jakie zostały zaproponowane w projekcie. Ze względu na liczne uwagi ze strony samorządowej oraz nowe propozycje ministerstwa zdecydowano, że projekt wróci na Zespół na kolejnym posiedzeniu.

Podczas posiedzenia pokrótce przedstawiono informacje Ministerstwa Finansów w sprawie stanu prac i realizacji Krajowego Rejestru Faktów (KSeF) oraz informacje Ministerstwa Finansów w sprawie stanu prac nad Rejestrem Umów. W celu przygotowania się do wdrożenia jednostki samorządu terytorialnego są zainteresowane aspektami organizacyjnymi i technicznymi rozwiązania.

Energia, klimat i środowisko

Grudniowe posiedzenie Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska KWRiST

14 grudnia 2023 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Posiedzenie zawierało trzy punkty merytoryczne.

Zespół wydał pozytywne opinie dla projektu rozporządzenia w sprawie wymagań dobrej praktyki w zakresie gospodarki leśnej, a także transzy trzynastu projektów rozporządzeń w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk.

Zespół wstrzymał się od zaopiniowania projektu ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw, ze względu na brak informacji o ujednoczonej treści projektu ze strony rządowej.

Współprzewodniczący Zespołu **Stanisław Bodys** poinformował także o przedłożeniu w Senacie poprawek do ustawy o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w 2023 r. w związku z sytuacją na rynku gazu postulowanych przez stronę samorządową (w tym propozycje poprawek sformułowane przez Związek Powiatów Polskich).

Przed posiedzeniem strona rządowa wycofała z porządku obrad projekt ustawy o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie elektrowni szczytowo-pompowych oraz inwestycji towarzyszących.

Styczniowe posiedzenie Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska KWRiST

18 stycznia 2023 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Posiedzenie zdominował jeden temat zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.



Przed posiedzeniem zespołu z porządku obrad wycofano projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie Krajowego Planu Gospodarki Odpadami 2028. Na pytanie przedstawiciela Związku Powiatów Polskich jaki tryb ma wobec tego przyjąć strona samorządowa wobec przysłanego projektu, przedstawiciel Ministerstwa Klimatu i Środowiska, dyrektor **Robert Chciuk**, poinformował, że Ministerstwo chętnie zapozna się z uwagami i opiniami strony samorządowej, by ewentualnie wprowadzić poprawki do projektu. Wobec tego, temat został wstępnie przeniesiony na następne posiedzenie zespołu.

Sekretarz strony samorządowej, **Marek Wójcik**, zwrócił uwagę, że od około roku strona samorządowa czeka na aktualizację składu rady nadzorczej Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Po sprawach różnych omawiano jedyny punkt merytoryczny przewidziany w porządku obrad tj. projekt ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw.

Strona samorządowa wniosła do tego projektu szereg uwag. Została także poinformowana, że projekt w niedługim czasie zostanie uzupełniony o uwagi uwzględnione oraz ewentualne, ostatnie poprawki ze strony ministerstw. Wobec powyższego, samorządowcy przypomnieli swoje główne zastrzeżenia dot. m.in. przerzucania kosztów wdrażania tzw. dyrektywy wodnej na samorządy; rozbudowany system kar; niedostosowanie przepisów do wytycznych WHO, kwestie certyfikacji materiałów i urządzeń oraz zarządzania ryzykiem w wodociągach. Wskazywano, że ustawa może także powodować "nadwyżkę implementacyjną" tj. dodanie przepisów ponad te, wymagane przez dyrektywę unijną.

Wobec powyższego, ustalono wówczas, że 25 stycznia 2023 r. odbędzie się stacjonarne spotkanie robocze poświęcone części projektowanych przepisów przedmiotowej ustawy.

Lutowe posiedzenie Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska KWRiST

15 lutego 2023 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W pierwszym punkcie samorządowcy wskazali swoje uwagi dotyczące projektu uchwały Rady Ministrów w sprawie Krajowego planu gospodarki odpadami 2028. Ponieważ Ministerstwo część uwag przyjęło, a części nie, ustalono, że prześle najnowszą wersję jak najszybciej, po czym strona samorządowa zespołu wyda swoją opinię, którą przewodniczący zespołu przedstawi Ministerstwu oraz przedstawicielom samorządów przed posiedzeniem plenarnym Komisji Wspólnej. Wśród uwag strona samorządowa prosiła m.in. o silniejszy nacisk na kwestie usuwania azbestu, odpadów porzuconych oraz wpisania jako celu systemu kaucyjnego uwzględniającego rozszerzoną odpowiedzialność producenta.

Ponadto, pozytywnie zaopiniowano następujące projekty:

- ✓ rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie szczegółowego sposobu określania wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych,



- ✓ rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie zakresu i sposobu przekazywania informacji dotyczących zanieczyszczenia powietrza,
- ✓ rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie szacowania szkód wyrządzonych przez niektóre gatunki zwierząt objęte ochroną gatunkową,
- ✓ a także transzę kilkudziesięciu projektów rozporządzeń Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk.

W sprawach różnych poruszono coraz bardziej ciężącą kwestię usuwania azbestu. Według strony samorządowej, nie uda się wypełnić celu usunięcia całości szkodliwej substancji z budynków do założonego roku 2032. Problem ten zaczęła dostrzegać także administracja rządowa, co przyznano na posiedzeniu. W związku z powyższym, możliwe są zmiany w Programie oczyszczania kraju z azbestu na lata 2009-2032. Jak poinformowano, planowana po 2023 r. jest także kontynuacja „Ogólnopolskiego programu finansowania usuwania wyrobów zawierających azbest” obsługiwanego przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Zachęcano również do udziału w pracach działającej przy Ministrze Rozwoju i Technologii Rady Programowej Programu Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009-2032.

Obszary wiejskie, wieś i rolnictwo

Grudniowe posiedzenie Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa KWRiST

16 grudnia 2022 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt ustawy o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury na lata 2021-2027 zdominował to posiedzenie Zespołu.

Wspomniany projekt ustawy został negatywnie zaopiniowany przez stronę samorządową. Projekt przewiduje wdrażanie wszystkich priorytetów programu przez tylko jedną instytucję pośredniczącą, jaką będzie Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR). W dwóch poprzednich perspektywach finansowych instytucjami pośredniczącymi dla realizacji Priorytetu obejmującego realizację rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność były samorządy 16 województw. Taka zmiana oczywiście budzi sprzeciw samorządu województw. Druga kwestia dotyczyła zapewnienia dla samorządów województw środków na zapewnienie kontynuacji zadań dotyczących Programu Operacyjnego „Rybacko i Morze”. Co prawda w projekcie ustawy pojawił się zapis dotyczący przekazania takiej pomocy, ale jak wynikało z informacji przekazanych przez resort, planowane na ten cel środki będą daleko niewystarczające.

Zespół odstąpił od opiniowania projektu ustawy o Planie Strategicznym dla wspólnej polityki rolnej. Nowa wersja projektu została przesłana dzień przed posiedzeniem Zespołu. Z uwagi na obszerność regulacji Związek Gmin Wiejskich zaproponował, aby projekt jednak zaopiniowała KWRiST na posiedzeniu plenarnym, zaplanowanym na 21 grudnia 2022 r.



W sprawach różnych omówiono kwestię trybu procedowania nowelizacji rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Scalanie gruntów”. Projekt wpłynął na dwie godziny przed posiedzeniem zespołu, nie był ujęty w porządku obrad. Ponieważ ze wstępnej analizy projektu wynika, że przewidziane zmiany będą raczej korzystne dla starostów, Związek Powiatów Polskich zaproponował, aby resort zwrócił się do KWRiST o upoważnienie Zespołu do wydania opinii wiążącej.



I Dodatkowe działania wspierające powiaty

Działalność Związku Powiatów Polskich to także szeroko zakrojone **prace badawcze i analityczne**, które w swoim zamyśle pozwalają na zbieranie tzw. twardych danych, niezbędnych do konceptualizacji, a także wspierania prac legislacyjnych.

Ponadto, pracownicy Związku niemal codziennie **udzielają** szeregu różnego rodzaju **porad** – odbywa się to zarówno przy wykorzystaniu narzędzi teleinformatycznych, jak i wprost, w terenie, przy okazji **prowadzenia** różnego rodzaju **szkoleń i warsztatów**.

Siła organizacji przejawia się także w jej **obecności w przestrzeni medialnej**. Również w tym zakresie Związek Powiatów Polskich nie pozostaje w tyle.

Szczegółowe informacje dotyczące tych wszystkich, dodatkowych działań czynionych przez Związek Powiatów Polskich zamieszczono w kolejnych podrozdziałach.

Prace konsultacyjno-badawcze w JST

W związku z wolą przygotowywania przez Biuro Związku Powiatów Polskich jak najbardziej precyzyjnych i oczekiwanych przez powiaty członkowskie wystąpień, stanowisk, czy też opinii prawnych, podejmowane są działania konsultacyjno-badawcze otrzymywanych projektów aktów prawnych. Odbywa się to poprzez rozsyłanie siecią email JST otrzymanych projektów aktów prawnych do powiatów i miast na prawach powiatu z wnioskiem o przekazanie ich do odpowiedniej komórki merytorycznej z prośbą o analizę i opinię.

W konsekwencji tych działań Biuro ZPP dokonuje agregacji otrzymywanych uwag, a następnie podlegają one szczegółowej analizie prowadzonej przez prawników i ekspertów Biura. Dokument – efekt finalny tych działań – przekazywany jest, w ramach procesu legislacyjnego, do odpowiedniej instytucji centralnej celem uwzględnienia uwag, które zawiera. Ponadto analizy te służą pracownikom Biura do odpowiedniego argumentowania – niejednokrotnie w oparciu o twarde dane – tez wygłaszanych podczas różnego rodzaju komisji, debat, czy innych spotkań.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich przeprowadził 20, różnego rodzaju, prac konsultacyjno-badawczych.

W okresie sprawozdawczym zebrano uwagi do następujących projektów:

- ✓ rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków;
- ✓ rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie sprawozdawczości budżetowej;



- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie szczegółowych zadań wiodących ośrodków koordynacyjno-rehabilitacyjno-opiekuńczych;
- ✓ ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw;
- ✓ ustawy o zmianie ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz ustawy – Prawo telekomunikacyjne;
- ✓ rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Scalanie gruntów” w ramach poddziałania „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020;
- ✓ rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie stażu podyplomowego lekarzy i lekarzy dentyków;
- ✓ rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniające rozporządzenie w sprawie programu pilotażowego w centrach zdrowia psychicznego;
- ✓ ustawy o aktywności zawodowej;
- ✓ uchwały Rady Ministrów w sprawie Krajowego planu gospodarki odpadami 2028 (KPGO2028);
- ✓ rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej w sprawie kwalifikacji wojskowej;
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie niektórych publicznych placówek systemu oświaty;
- ✓ rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia wykazu świadczeń opieki zdrowotnej wymagających ustalenia odrębnego sposobu finansowania;
- ✓ rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej;
- ✓ sprawozdania z wykonania Krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych w latach 2020 i 2021;
- ✓ kryteriów podziału rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2023.

Ponadto Związek Powiatów Polskich:

- ✓ prowadził wśród powiatów badanie analityczne dotyczące wynagrodzeń pracowników samorządowych;
- ✓ zbierał z podmiotów leczniczych funkcjonujących w powiatach wstępne sprawozdania MZ-03 (sprawozdanie o finansach podmiotów wykonujących działalność leczniczą z sektora publicznego) za rok 2022 r.;
- ✓ prowadził badanie ankietowe dotyczące sposobu finansowania młodzieżowych ośrodków wychowawczych;
- ✓ zwrócił się do powiatów i miast na prawach powiatu z prośbą o ocenę zaproponowanego przez Ministerstwo Finansów nowego systemu klasyfikacyjnego.



Działalność doradcza i informacyjna

W ramach realizowanych działań Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym organizował lub współorganizował różnego rodzaju **konferencje i sympozja** głównie o charakterze ogólnopolskim.

Wychodząc naprzeciw sygnałom płynącym z powiatów i miast na prawach powiatu Związek przeprowadził także **szereg warsztatów i szkoleń** skierowanych do pracowników samorządowych.

Kolejnym ważnym aspektem wspierania samorządów terytorialnych są przygotowywane przez ekspertów ZPP różnego rodzaju **publikacje**, a także **artykuły prasowe** – niejednokrotnie o charakterze konsultacyjno-doradczym, które publikowane są na portalu informacyjnym Dziennik Warto Wiedzieć (pod adresem: www.wartowiedziec.pl)

Precyzyjniej informacje o wszystkich ww. działaniach opisano w dalszej części przedmiotowego podrozdziału.

Konferencje z udziałem ZPP

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich w zróżnicowanej formie angażował się w realizację różnego rodzaju konferencji**. Wybrane z nich wymieniono w dalszej części sprawozdania.

Kongres Niepodległa

11 i 12 stycznia 2023 r. w Warszawie odbył się Kongres Niepodległa. Podczas obrad uczestnicy i goście wydarzenia mieli okazję podsumować obchody 100. rocznicy odzyskania niepodległości i odbudowy polskiej państwowości. Dyskutowano o kierunku działań edukacyjnych i popularyzatorskich włączających Polaków we wspólne świętowanie ważnych rocznic oraz wydarzeń historycznych. Uczestnicy mieli również okazję porozmawiać o potrzebach i pomysłach na nowoczesną i odpowiadającą na zapotrzebowanie społeczne ofertę kulturalno-edukacyjną dla mieszkańców Polski.

Spotkanie w gronie ekspertów ze świata kultury, edukacji oraz przedstawicieli władz centralnych i samorządowych pozwoliło na skonfrontowanie różnych wizji i propozycji dotyczących promocji Polski oraz polskiej kultury za granicą.

Wśród uczestników debat nie zabrakło osób odpowiedzialnych za kreowanie polityki kulturalnej i kierunków jej finansowania na poziomie ogólnopolskim, regionalnym i lokalnym, a także specjalistów oraz praktyków na co dzień zajmujących się realizacją projektów i wydarzeń włączających Polaków we wspólne świętowanie.

W kongresie uczestniczył również **Rudolf Borusiewicz**, Dyrektor Biura Związku Powiatów Polskich, który wziął udział w dyskusji na temat „Współpracy międzyinstytucjonalnej i międzysektorowej na rzecz wsparcia



przedsięwzięć kulturalnych i dziedzictwa narodowego. O dobrych praktykach, jak przełamywać branżowe różnice?”.



Wydarzenie zostało zorganizowane przez Biuro „Niepodległa” przy współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich.

VIII Europejski Kongres Samorządów

6 i 7 marca 2023 r. w Mikołajkach, pod hasłem „Nowa solidarność dla nowej epoki”, odbyła się VIII edycja Europejskiego Kongresu Samorządów. Organizatorem wydarzenia była Fundacja Instytut Studiów Wschodnich.

Program Kongresu składał się z 12 ścieżek tematycznych obejmujących ponad 120 wydarzeń w tym: sesji plenarnych, bloków programowych, paneli dyskusyjnych, warsztatów, wykładów, prezentacji raportów, ale także wydarzeń kulturalnych. Tematy Kongresu podzielone były pomiędzy ścieżki tematyczne m.in.: Biznes i Zarządzanie, Finanse, Forum Kultury Regionów, Gospodarka, Ochrona Środowiska, Przyjazny Samorząd, Salon Przemysłu Turystycznego, Samorząd Przyszłości, Społeczeństwo, Współpraca Międzyregionalna, Wydarzenia Specjalne, Zdrowie, Zrównoważony Rozwój. Debaty Kongresu poruszały między innymi problemy współczesnej urbanistyki, mechanizmów rozwoju miast i regionów, finansowania inwestycji, ochrony środowiska, polityki zdrowotnej oraz działań samorządów w nowej rzeczywistości.



W wydarzeniu udział wzięli liderzy polskich i europejskich samorządów, przedstawiciele polityki centralnej i międzynarodowej, elit regionalnych, lokalnych, biznesu, nauki, kultury, mediów i organizacji pozarządowych.

Związek Powiatów Polskich objął patronatem instytucjonalnym to wydarzenie.

Rezyliencja i odbudowa: wielowymiarowe spojrzenie na zarządzanie ryzykiem

7 marca 2023 r. w Hiszpanii odbyła się konferencja polityczna CEPLI (Europejskiej Konfederacji Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego) pt. „Rezyliencja i odbudowa: wielowymiarowe spojrzenie na zarządzanie ryzykiem”.

Po zeszłorocznej konferencji, która – na zaproszenie Związku Powiatów Polskich – odbyła się w Krakowie, przyjrzano się bliżej koncepcji rezyliencji terytorialnej w ramach działań i polityk europejskich lokalnych władz pośredniczących. Członkowie CEPLI podczas tegorocznego wydarzenia chcieli pogłębić ten temat, który jest kluczowym elementem każdej solidnej i długookresowej polityki terytorialnej.

Przekrojowa koncepcja rezyliencji jest szczególnie ważnym elementem w dyskusji nad zarządzaniem ryzykiem na poziomie lokalnym, ponieważ wymaga całościowego pojmowania działań publicznych i sprawia, że samorządowcy podchodzą do interwencji publicznej w sposób globalny, aby stworzyć najlepsze ścieżki działania i metody radzenia sobie z zagrożeniami strukturalnymi, cyklicznymi, koniunkturalnymi i nieprzewidywalnymi, czy to o charakterze społecznym, gospodarczym, czy też związanymi z klęskami żywiołowymi i zagrożeniami dla zdrowia.

Uczestnicy tegorocznej konferencji, zorganizowanej w Ouernse, skoncentrowali się na rezyliencji w odniesieniu do klęsk żywiołowych.

Omówiona została rola Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego w radzeniu sobie ze społecznymi, ekonomicznymi i sanitarnymi konsekwencjami powodzi, pożarów, trzęsień ziemi, szczelin drogowych powstałych w wyniku osuwisk, wybuchów epidemii zwierząt gospodarskich, przerw w dostawach energii elektrycznej, a także ich reperkusji dla lokalnej infrastruktury.

Ważnym elementem była również dyskusja na temat roli lokalnych władz pośrednich w koordynowaniu działań związanych z pomocą w przypadku klęsk żywiołowych, jako władz znajdujących się najbliżej wydarzeń i posiadających głęboką wiedzę na temat lokalnej topografii, infrastruktury i zasobów.

Prezesa Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego z różnych państw członkowskich, rozmawiali na temat wzajemnego powiązania obszarów interwencji i ich odpowiednich administracji jako kluczowe elementy każdej skutecznej polityki gotowości na zapobieganie zagrożeniom, poprzez dzielenie się przeszłymi i obecnymi doświadczeniami.

Następnie wraz z innymi politykami UE i ekspertami akademickimi przystąpili do dyskusji na temat tego, jakie ścieżki mogą obrać lokalne rządy pośrednie w celu poprawy swoich praktyk zapobieganiu ryzyku.



Z ramienia ZPP udział w tym wydarzeniu wzięli: Członek Zarządu ZPP, Starosta Krakowski **Wojciech Pałka**, Zastępca Dyrektora Biura ZPP **Grzegorz Kubalski** oraz ekspert ZPP dr **Jan Maciej Czajkowski**.



fot. CEPLI

Związek Powiatów Polskich jest członkiem Europejskiej Konfederacji Władz Lokalnych i Średnich (CEPLI).

SPORTBIZ SUMMIT 2023

7 i 8 marca 2023 r. w Warszawie odbyła się kolejna edycja międzynarodowego wydarzenia dla branży sportowej SPORTBIZ SUMMIT 2023.

SPORTBIZ od blisko 2 dekad wspiera rozwój i profesjonalizację marketingu sportowego, sponsoringu i zarządzania w sporcie. Podczas wydarzenia międzynarodowi i polscy prelegenci przedstawili najnowsze trendy i kluczowe zagadnienia dla przyszłości polskiego sportu.

Pierwszego dnia konferencji odbyły się panele dyskusyjne z udziałem najważniejszych osób polskiego sportu. Drugiego dnia polscy i zagraniczni eksperci opowiedzieli o trendach technologicznych, ale też społecznych, w ramach programu podzielonego na 4 bloki tematyczne.



Przedstawiciele jednostek samorządu terytorialnego mieli możliwość wzięcia udziału w prelekcjach związanych z aktualnymi wyzwaniami w zarządzaniu sportem w miastach i regionach. **Renata Talarek**, **Krystyna Radkowska** i **Paweł Zembura** rozmawiali o synergii w strategii rozwoju sportu, **Lars Haue Pedersen** i **Tobias Lienhard** opowiedzieli o arenach i obiektach zmagani sportowych, a **Georg Spazier** przedstawił, jak efektywnie połączyć turystykę ze sportem. Ponadto pojawiły się tematy dotyczące wykluczenia społecznego, zaangażowania dzieci i młodzieży w sport na poziomie lokalnym, czy roli ambasadorów w sporcie.

Związek Powiatów Polskich objął patronatem honorowym to wydarzenie.

Targi EKOTECH

8 i 9 marca 2023 r. w Targach Kielce już po raz 23. odbyły się Targi Ochrony Środowiska i Gospodarki Odpadami EKOTECH, poświęcone zagadnieniom związanym z racjonalnym gospodarowaniem odpadami oraz szeroko pojętą ochroną środowiska i klimatu.

W wydarzeniu udział wzięli specjaliści z branży komunalnej, producenci maszyn i urządzeń wykorzystywanych w gospodarce odpadami oraz producenci rozwiązań transportu odpadów, czy usług związanych z segregowaniem śmieci.

W programie zaplanowano szereg wydarzeń skierowanych do przedstawicieli administracji publicznej, przedsiębiorców oraz wszystkich osób zainteresowanych kwestiami ochrony środowiska i gospodarowania odpadami komunalnymi. Uczestnicy pierwszego dnia spotkania branży komunalnej, wzięli udział w Międzynarodowym Forum Gospodarki Odpadami, organizowanym pod hasłem „E3, czyli ekologia-ekonomia-energetyka w gospodarce odpadami” oraz w cyklu wykładów poświęconych pozwoleń zintegrowanym, działalności w postaci chowu drobiu, trzody chlewnej i bydła. W trakcie targów odbyło się również seminarium przygotowywane przez firmę Katalizator nt. rozwiązań istotnych w procesie redukcji lotnych związków organicznych.

Wydarzenie to zostało objęte patronatem honorowym przez Związek Powiatów Polskich.

Ogólnopolska Konferencja Samorządu i Oświaty „Edukacja Przyszłości”

15-16 marca 2023 r. w Lublinie odbyła się X edycja Ogólnopolskiej Konferencji Samorządu i Oświaty „Edukacja Przyszłości”, którego organizatorem było Municipium S.A., zaś współgospodarzem Miasto Lublin.

Podczas wydarzenia omówione zostały najważniejsze problemy pojawiające się w dyskusjach pomiędzy organami prowadzącymi (władzami samorządów i urzędnikami), a dyrektorami szkół. Poruszone zostały tematy z zakresu rozwiązań smart, które pozwolą zaoszczędzić na kosztach energii, o oświatowych Centrach Usług Wspólnych, a także o nowoczesnych rozwiązaniach architektonicznych, wreszcie – o jakże ważnym żywieniu uczniów.



Podjęto dyskusję o nowych, także zewnętrznych, źródłach finansowania zadań oświatowych, a eksperci opowiedzieli o zasadach podziału subwencji oświatowej na ten rok. Poruszono również temat finansowania placówek przedszkolnych – zarówno z wykorzystaniem funduszy krajowych, jak i unijnych. Praktycy opowiedzieli o nowoczesnych programach nauczania, zaś psychologowie – o wyzwaniach związanych z problemami emocjonalnymi wśród najmłodszych, w szczególności coraz to częściej dostrzeganym cyberuzależnieniem.

Związek Powiatów Polskich objął patronatem honorowym to wydarzenie.

Polski Kongres Klimatyczny

16 i 17 marca 2023 r. w Warszawie odbyła się kolejna edycja Polskiego Kongresu Klimatycznego wraz z uroczystą galą rozdania nagród Liderów Transformacji Energetycznej.

Celem wydarzenia jest utworzenie platformy wymiany doświadczeń integrującej interes publiczny z biznesem, w przestrzeni merytorycznej wskazanej przez środowisko naukowe. Wymiana opinii ma na celu popularyzowanie innowacyjnych rozwiązań oraz optymalizację jakości realizowanej polityki zrównoważonego rozwoju miast, gmin i większych jednostek terytorialnych w rozwiązywaniu ważnych problemów środowiskowych mających wpływ na klimat. Istotnym aspektem jest również popularyzowanie nowoczesnych rozwiązań technologicznych i ekonomicznych oraz upowszechnianie najlepszych praktyk w zakresie realizacji ekologicznych projektów związanych z klimatem.

Podczas tegorocznej konferencji odbyło się kilkanaście paneli dyskusyjnych w pięciu liniach tematycznych: samorząd, biznes, infrastruktura, finansowanie, nauka oraz przedstawione zostały przykłady działalności instytucji, podmiotów gospodarczych i samorządów, które mają do odegrania kluczową rolę we wdrażaniu europejskiej polityki łagodzenia skutków zmiany klimatu i zielonego ładu.

W Kongresie udział wzięli przedstawiciele sektora publicznego, jednostek samorządowych, przedstawiciele przedsiębiorstw komunalnych, spółek skarbu państwa, przedstawiciele firm oferujących rozwiązania technologiczne, inżynieryjne, produktowe, komponenty, eksperci, pracownicy naukowcy, a także inwestorzy małych, średnich i dużych przedsiębiorstw.

Związek Powiatów Polskich objął patronatem honorowym to wydarzenie.

Kongres Przewodniczących Rad Gmin, Powiatów i Sejmików Województw

17 i 18 marca 2023 r. w Wiśle odbył się Kongres Przewodniczących Rad Gmin, Powiatów i Sejmików Województw, którego organizatorem była Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Reguńskiego.

Podczas wydarzenia uczestnicy zapoznali się z tematyką organizacji pracy organu stanowiącego w kontekście wymagań wynikających z przepisów prawa, a także ze skutkami ostatnich zmian prawnych w samorządowych ustawach ustrojowych dla praktyki funkcjonowania organów stanowiących jednostek



samorządu terytorialnego. Ponadto omówiono kwestie związane z finansowaniem inwestycji gminnych i pozyskiwaniem środków pozabudżetowych.

Oprócz wykładów, prelekcji odbyło się również spotkanie networkingowe pozwalające budować i rozszerzać sieć trwałych kontaktów, sprzyjających efektywnej wymianie informacji i doświadczeń zawodowych.

Jedną z prelegentek była r.pr. **Katarzyna Liszka-Michałka**, Ekspertka Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich.

Związek Powiatów Polskich objął patronatem honorowym to wydarzenie.

Warsztaty i szkolenia regionalne

Kolejnym obszarem aktywności Związku Powiatów Polskich jest świadczenie na rzecz członkowskich samorządów usług doradczych i szkoleniowych. Odbywa się to m.in. poprzez prowadzenie różnego rodzaju warsztatów i szkoleń.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich realizował bezpłatne szkolenia dla pracowników samorządowych. Łącznie było to 21 dni szkoleniowych, w których wzięło udział kilkuset pracowników samorządowych.

W dalszej części tematycznie przedstawiono szczegółowe informacje o warsztatach szkoleniowych zrealizowanych przez ZPP w okresie sprawozdawczym.

Nowa dyrektywa dotycząca oczyszczania ścieków komunalnych – jakie konsekwencje oznacza dla samorządów?

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspólnie z Biurem Posła do Parlamentu Europejskiego Jana Olbrychta zorganizował bezpłatne webinarium dedykowane pracownikom jednostek samorządu terytorialnego, pt. „Nowa dyrektywa dotycząca oczyszczania ścieków komunalnych – jakie konsekwencje oznacza dla samorządów?”.

Szkolenie to odbyło się **9 grudnia 2022 r.**, w formule online.



Prelegentami byli: **Stanisław Gawłowski** – Senator RP; **Wojciech Włodarczyk** – urzędnik w DG REGIO (Dyrekcja Generalna ds. Polityki Regionalnej i Miejskiej) Komisji Europejskiej; **Iwona Kroesl-Ząbecka** – urzędniczka w DG ENV (Dyrekcja Generalna ds. Środowiska) Komisji Europejskiej; **Katarzyna Stachowicz** – Wiceprezes RPWiK Zawiercie; **Marek Wójcik** – Sekretarz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego; **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich; **Anna Buchta** – Wiceprzewodnicząca Komisji Ekologii Śląskiego Związku Gmin i Powiatów; **Krzysztof Iwaniuk** – Przewodniczący Zarządu Związku Gmin Wiejskich RP oraz **Leszek Świętalski** – Dyrektor Biura Związku Gmin Wiejskich RP.

Analiza zagrożeń na obszarach wodnych – fakty i mity

W okresie sprawozdawczym Stowarzyszenie Polskie Aquaparki i Pływalnie (PAiP) oraz Krajowa Rada Sportu i Ratownictwa, przy wsparciu promocyjnym Związku Powiatów Polskich, zorganizowały bezpłatne webinarium dedykowane pracownikom jednostek samorządu terytorialnego, pt. „Analiza zagrożeń na obszarach wodnych – fakty i mity”.

Szkolenie to odbyło się **14 grudnia 2022 r.**, w formule online.

Prelegentami byli: **Iwona Michniewicz**, **Kamil Koniuszewski** oraz **Robert Hołda** – eksperci PAiP.

Wsparcie placówek doskonalenia nauczycieli i bibliotek pedagogicznych w realizacji zadań związanych z przygotowaniem i wsparciem nauczycieli w prowadzeniu kształcenia na odległość

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wsparł promocyjnie Ośrodek Rozwoju Edukacji, który zrealizował bezpłatne webinarium dedykowane pracownikom jednostek samorządu terytorialnego, pt. „Wsparcie placówek doskonalenia nauczycieli i bibliotek pedagogicznych w realizacji zadań związanych z przygotowaniem i wsparciem nauczycieli w prowadzeniu kształcenia na odległość”.

Szkolenie to odbyło się **19 stycznia 2023 r.**, w formule online.

Prelegentami byli: przedstawiciele Ośrodka Rozwoju Edukacji w Warszawie; **Krystyna Adaśko**, Honorowy Profesor Oświaty, Dyrektor Powiatowego Centrum Edukacji i Pomocy Psychologiczno-Pedagogicznej w Wołowie oraz **Janusz Dziarski**, Starosta Wołowski.



Proces inwestycyjny dotyczący budowy stacji bazowych telefonii komórkowej

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspierał promocyjnie działania Kancelarii Prezesa Rady Ministrów w zakresie realizacji bezpłatnego webinarium dedykowanego pracownikom jednostek samorządu terytorialnego związanego z procesem inwestycyjnym dotyczącym budowy stacji bazowych telefonii komórkowej, podstawowych zagadnień związanych z polem elektromagnetycznym oraz dezinformacji, która często towarzyszy tym tematom.

Szkolenie to odbyło się **31 stycznia 2023 r.**, w formule online.

Prelegentami byli eksperci Kancelarii Prezesa Rady Ministrów oraz Instytutu Łączności.

Gospodarowanie mieniem Skarbu Państwa

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspólnie z Regionalną Izbą Obrachunkową w Katowicach zorganizował cztery z cyklu pięciu bezpłatnych webinarium dedykowanych pracownikom jednostek samorządu terytorialnego, pt. „Gospodarowanie mieniem Skarbu Państwa”.

Szkolenia te odbyły się **2, 9 i 23 lutego oraz 9 marca 2023 r.**, w formule online.

Prelegentami byli: r.pr. **Patrycja Grebla-Tarasek** – Ekspert ZPP; r.pr. **Adrian Pokrywczyński** – Ekspert ZPP; **Ewa Koszela** – Naczelnik Wydziału Kontroli Gospodarki Finansowej RIO w Katowicach oraz **Jacek Mówiński** – Wydział Geodezji i Nieruchomości Starostwa Powiatowego w Iławie.

Ostatnie ze szkoleń z tego cyklu odbędą się 23 marca 2023 r.

Jak skutecznie angażować młode pokolenie w sprawy lokalne?

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wsparł promocyjnie Fundację Civis Polonus, która zrealizowała bezpłatne webinarium dedykowane pracownikom jednostek samorządu terytorialnego, pt. „Jak skutecznie angażować młode pokolenie w sprawy lokalne?”.

Szkolenie to odbyło się **7 lutego 2023 r.**, w formule online.

Prelegentami byli: eksperci Fundacji Civis Polonus.



Transformacja energetyczna. Konsekwencje dla samorządów

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspólnie z Biurem Posła do Parlamentu Europejskiego Jana Olbrychta zorganizował bezpłatne webinarium dedykowane pracownikom jednostek samorządu terytorialnego, pt. „Transformacja energetyczna. Konsekwencje dla samorządów”.

Szkolenie to odbyło się **17 lutego 2023 r.**, w formule online.

Prelegentami byli: **Jan Olbrycht**, Poseł do Parlamentu Europejskiego; **Adam Jarubas**, Poseł do Parlamentu Europejskiego; **Józef Neterowicz**, Ekspert w dziedzinie odnawialnych źródeł energii w ZPP; **Tymoteusz Marzec**, Koordynator Komisji Unii Metropolii Polskich; **Andrzej Porawski**, Dyrektor Biura Związku Miast Polskich; **Janusz Koper**, Zastępca Prezydenta Miasta Rybnika, Przewodniczący Regionalnej Rady ds. Energii przy Śląskim Związku Gmin i Powiatów; **Leszek Świętalski**, Dyrektor Biura Związku Gmin Wiejskich RP oraz **Sebastian Czwojda**, Zastępca Dyrektora Biura Związku Gmin Wiejskich RP.

Zapewnienie o stanie kontroli zarządczej – wiarygodność rozliczalności jednostki

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspólnie z Wolters Kluwer Polska zorganizował pierwszy z cyklu trzech bezpłatnych webinarium dedykowanych pracownikom jednostek samorządu terytorialnego, pt. „Kontrola zarządcza pod lupą”.

Szkolenie to odbyło się **27 lutego 2023 r.**, w formule online.

Prelegentami byli eksperci Wolters Kluwer Polska.

Kolejne szkolenia z tego cyklu odbędą się 17 kwietnia i 2 czerwca 2023 r.

Gospodarka leśna w pytaniach i odpowiedziach

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zorganizował dwa bezpłatne webinarium dedykowane pracownikom jednostek samorządu terytorialnego, pt. „Gospodarka leśna w pytaniach i odpowiedziach”.

Szkolenia te odbyły się **27 lutego i 2 marca 2023 r.**, w formule online.

Prelegentem był: **Przemysław Matysiak** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze Związku Powiatów Polskich.



Cyfrowy Powiat

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspólnie z Audytel S.A. zorganizował bezpłatne webinarium dedykowane pracownikom jednostek samorządu terytorialnego, pt. „Cyfrowy Powiat”.

Szkolenie to odbyło się **1 marca 2023 r.**, w formule online.

Prelegentem był: **Wiesław Krawczyński** – audytor systemu zarządzania bezpieczeństwem informacji zgodnie z normą 27001.

System Monitorowania Usług Publicznych

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zorganizował bezpłatne szkolenia online upowszechniające System Monitorowania Usług Publicznych, czyli narzędzia będącego bazą danych o usługach publicznych świadczonych przez gminy i powiaty. System ten umożliwia monitorowanie sposobu działania JST i pozwala na uzyskanie holistycznego obrazu JST.

Szkolenia te odbyły się:

- ✓ **12 grudnia 2022 r.** – warsztaty online dotyczące transportu publicznego i drogownictwa,
- ✓ **15 grudnia 2022 r.** oraz **20 lutego 2023 r.** – warsztaty online dotyczące zarządzania strategicznego,
- ✓ **16 grudnia 2022 r.** – warsztaty online dotyczące edukacji ponadpodstawowej,
- ✓ **16 grudnia 2022 r.** – warsztaty online dotyczące rekreacji i kultury.
- ✓ **15 i 16 grudnia 2022 r.** w Bielsku-Białej – dwudniowe szkolenie stacjonarne z zakresu transportu i drogownictwa.

Szkolenia prowadzili eksperci samorządowi: dr **Bartosz Mazur** (transport publiczny i drogownictwo), **Marta Skawska** (edukacja ponadpodstawowa), dr **Jakub Kosowski** (rekreacja i kultura) oraz **Rafał Then** (zarządzanie strategiczne).



Dziennik Warto Wiedzieć

Związek Powiatów Polskich jest wydawcą bezpłatnego internetowego portalu informacyjnego Dziennik Warto Wiedzieć, który zlokalizowany jest pod adresem www.wartowiedziec.pl

Dziennik Warto Wiedzieć redagowany jest przez pracowników Biura Związku Powiatów Polskich. Obecny skład redakcji przedstawia się następująco:

- ✓ redaktor naczelny: **Rafał Rudka**
- ✓ sekretarz redakcji: **Małgorzata Orłowska**
- ✓ redaktorzy: **Grzegorz P. Kubalski, Bernadeta Skóbel, Katarzyna Liszka-Michałka, Przemysław Matysiak, Patrycja Grebla-Tarasek, Wojciech Dąbrówka, Ewelina Kocemba, Katarzyna Sekuła, Tomasz Smaś, Adrian Pokrywczyński, Alicja Cisowska, Joanna Gryboś-Chechelska** oraz **Gabriela Trocka**
- ✓ redaktor techniczny: **Anna Królikowska**
- ✓ administrator www: **Artur Duda**.

W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP (zarazem redaktorzy Dziennika) opublikowali ponad 1200 artykułów prasowych.



Współpraca

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich angażował się w szereg działań wzmacniających i pogłębiających współpracę zarówno na płaszczyźnie instytucji publicznych, jak i samorządowych. Podejmował także działania na rzecz pomocy samorządom terytorialnym.

Istotniejsze działania podejmowane przez ZPP zestawiono w poniższych podrozdziałach.

Współpraca patronacka

Związek Powiatów Polskich jest pożądanym przez wiele podmiotów partnerem do realizacji różnych przedsięwzięć. Przejawia się to m.in. w występowaniu, przez różnego typu organizacje, o objęcie planowanych przez nich wydarzeń patronatem ZPP. Także Dziennik Warto Wiedzieć cieszy się powodzeniem wśród organizatorów różnego rodzaju działań, którzy występują o patronat.

W okresie sprawozdawczym Związek objął patronaty nad 19 wydarzeniami, natomiast Dziennik Warto Wiedzieć nad 13 wydarzeniami.

Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Związek Powiatów Polskich przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

Lp.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Fundacja Instytut Studiów Wschodnich	kongres	Europejski Kongres Samorządów	6-7 marca 2023 r., Mikołajki
2	SportWin Sp. z o.o.	konferencja	SPORTBIZ SUMMIT 2023	7-8 marca 2023 r., Warszawa
3	Targi Kielce S.A.	targi	XXXIII Międzynarodowe Targi Ochrony Środowiska i Gospodarki Odpadami EKOTECH	8-9 marca 2023 r., Kielce
4	Starostwo Powiatowe w Myślenicach	konferencja	„Na ratunek całą dobę - Interwencja Kryzysowa w Myślenicach - Nadzieja, Pomoc, Zmiana”	8-9 marca 2023 r., Dobczyce
5	Municipium SA	konferencja	Konferencja Samorządu i Oświaty „Edukacja Przyszłości”	15-16 marca 2023 r., Lublin
6	Agencja City Sp. z o.o.	kongres	Polski Kongres Klimatyczny	16-17 marca 2023 r., Warszawa
7	Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Regulskiego	kongres	Kongres Przewodniczących Rad Gmin, Powiatów, Sejmików Województw	17-18 marca 2023 r., Wisła



8	Grupa MTP	kongres	Kongres MOVE	30 marca 2023 r., Poznań
9	Grupa MTP	kongres	Local Trends. Samorządowy Kongres Finansowy	3-4 kwietnia 2023 r., Sopot
10	Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Reguńskiego	kongres	Krajowy Kongres Forów Skarbników	10-11 maja 2023 r., Warszawa
11	Miesięcznik „Przetargi Publiczne”	forum	VII Forum Zamówień Publicznych dla Kadry Kierowniczej	24-26 maja 2023 r., Kołobrzeg
12	Serwis Samorządowy PAP	konkurs	„Innowacyjny Samorząd”	25 maja 2023 r., Warszawa
13	MM Conferences S.A.	forum	Smart City Forum	31 maja - 1 czerwca 2023 r., Wrocław
14	INFOR PL S.A	kongres	Kongres Perły Samorządu	1-2 czerwca 2023 r., Gdynia
15	Stowarzyszenie „Miasta w Internecie”	konferencja	„Miasta w Internecie”	14-15 czerwca 2023 r., Warszawa
16	Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Reguńskiego	konferencja	„Potrzebne zmiany w samorządzie lokalnym a bieżące wyzwania samorządu w Polsce”	16 czerwca 2023 r., Łódź
17	Stowarzyszenie Inteligentne Systemy Transportowe ITS POLSKA	kongres	Polski Kongres Inteligentnych Systemów Transportowych	9-10 października 2023 r., Warszawa
18	Grupa MTP	forum	Local Trends. Europejskie Forum Samorządowe	16-17 października 2023 r., Poznań
19	PubliCity Media Group	konferencja	Finał Programu Symbol	15-17 listopada 2023 r., Katowice

Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Dziennik Warto Wiedzieć, przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

Lp.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Instytut Monitorowania Mediów	raport	I raport nt. reskilingu: „Wielki reset umiejętności. Raport nt. reskilingu pracowników”.	31 stycznia 2023 r., Warszawa
2	SportWin Sp. z o.o.	konferencja	SPORTBIZ SUMMIT 2023	7-8 marca 2023 r., Warszawa
3	Zdrowie Człowiek Profilaktyka	konferencja	Zdrowie Człowiek Profilaktyka	Cały rok 2023, Polska
4	Municipium SA	konferencja	Konferencja Samorządu i Oświaty „Edukacja Przyszłości”	15-16 marca 2023 r., Lublin
5	Agencja City Sp. z o.o.	kongres	Polski Kongres Klimatyczny	16-17 marca 2023 r., Warszawa
6	Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Reguńskiego	kongres	Kongres Przewodniczących Rad Gmin, Powiatów, Sejmików Województw	17-18 marca 2023 r., Wisła



7	Fundacja Gospodarki i Administracji Publicznej oraz Miasto Wrocław	konferencja	Wodny Okrągły Stół – Zarządzania wodą w sytuacjach kryzysowych	22 marca 2023 r., Wrocław
8	Wiedza i Praktyka sp. z o.o.	konferencja	VI edycja Ogólnopolskiej Konferencji Oświaty i Samorządu „Edukacja to komunikacja”	23 marca 2023 r., online
9	Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Regulskiego	kongres	Krajowy Kongres Forów Skarbników	10-11 maja 2023 r., Warszawa
10	Polska Agencja Przedsiębiorczości	kongres	IV edycja Kongresu Made In Poland	14-15 czerwca 2023 r., Berlin
11	Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Regulskiego	konferencja	„Potrzebne zmiany w samorządzie lokalnym a bieżące wyzwania samorządu w Polsce”	16 czerwca 2023 r., Łódź
12	Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Regulskiego	kongres	Krajowy Kongres Sekretarzy	jesień 2023 r., Warszawa
13	PubliCity Media Group	konferencja	Finał Programu Symbol	15-17 listopada 2023 r., Katowice

Mniej zobowiązującą formą pomocy, w jaką angażuje się Związek Powiatów Polskich, jest rozsyłanie komunikatów od różnego rodzaju organizacji przy wykorzystaniu wewnętrznej „sieci email JST”. Dzięki takim działaniom marka ZPP cieszy się dużym prestiżem.

Współpraca z Ministerstwem Klimatu i Środowiska

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym wspierał Ministerstwo Klimatu i Środowiska w procesie informowania JST w sprawie przekazywania do Centralnego Rejestru Oszczędności Energii Finalnej raportów dotyczących uzyskanych oszczędności energii finalnej u odbiorcy końcowego, a także informowania o bezpłatnym webinarium nt. funkcjonowania ww. rejestru, które odbyło się 15 lutego 2023 r.

Współpraca z Głównym Urzędem Statystycznym

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym wspierał Główny Urząd Statystyczny w promocji nowego, innowacyjnego i internetowego produktu – Statystyka Miast.

Celem tego narzędzia jest umożliwienie odbiorcom przygotowania szybkiej analizy społeczno-gospodarczej miast wojewódzkich w Polsce.



Współpraca z Instytutem Historii Uniwersytetu Jagiellońskiego

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym podejmował dalsze wspólne działania z Instytutem Historii Uniwersytetu Jagiellońskiego. Obecnie, przy zaangażowaniu studentów Instytutu, realizowane są nagrania wywiadów z długoletnimi samorządowcami powiatowymi. Przyczynkiem jest zbliżająca się 25. rocznica uchwalenia reformy samorządowej, która wprowadziła nowy podział administracyjny kraju m.in. reaktywując powiaty.

Opiekunem projektu na krakowskiej uczelni jest dr **Arkadiusz Więch**. W tym roku studenci historii odwiedzą kolejnych samorządowców z całego kraju i przeprowadzą z nimi wywiady. Transkrypcje rozmów oraz nagrania zostaną przekazane Związkowi Powiatów Polskich, gdzie zostaną zarchiwizowane, a ich fragmenty udostępnione online. Będą mogły być również wykorzystane do celów naukowych i popularyzatorskich.

25. rocznica uchwalenia reformy samorządowej przypada w 2023 r.

Współpraca z Dziennikiem Gazeta Prawna

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym wspierał Dziennik Gazetę Prawną w realizacji tegorocznej edycji konkursów „Skarbnik Samorządów” oraz „Samorządowy Lider Komunikacji i Promocji”.

Współpraca z Forum Bene Meritus

Zarząd Związku Powiatów Polskich powołał komisję – Forum Bene Meritus, składającą się z byłych starostów. Celem jest wykorzystanie doświadczenia i kompetencji tych osób nabytego przez lata sprawowanej, samorządowej funkcji.

Forum Bene Meritus będzie pełnić rolę doradczą względem organów Związku Powiatów Polskich w szczególności w sprawach związanych z ustrojem i zadaniami jednostek samorządu terytorialnego, zarządzaniem w JST, finansami publicznymi, dochodami JST oraz współpracą samorządów z innymi podmiotami.

Forum może w szczególności: formułować opinie, kierować do Zarządu pisma o podjęcie interwencji oraz opracowywać raporty, analizy, publikacje i artykuły.

Członkami tego gremium mogą zostać te osoby, które łącznie spełniają następujące warunki:

- ✓ w przeszłości zajmowały stanowisko starosty, prezydenta miasta na prawach powiatu, wicestarosty lub zastępcy prezydenta miasta;
- ✓ Zarząd ZPP przyznał im tytuł „Bene Meritus Powiatom”;
- ✓ złożyły deklarację udziału w pracach komisji.



Pierwszym przewodniczącym Forum został wybrany **Andrzej Szymanek** – były długoletni starosta wieruszowski, który przeszedł na emeryturę.

Do 19 marca 2023 r. deklarację udziału w Forum złożyli: **Cezary Gabryjczyk** – były starosta łaski, były członek Zarządu ZPP; **Antoni Jankowski** – były starosta tarnogórski, były prezes Zarządu ZPP; **Edmund Kaczmarek** – były starosta jędrzejowski, były przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Świętokrzyskiego, były członek Zarządu ZPP; **Michał Karalus** – były starosta pleszewski, były przewodniczący Komisji Rewizyjnej ZPP; **Marzena Kempieńska** – były starosta świecki, była przewodnicząca Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego, była wiceprezes Zarządu ZPP; **Edmund Kotecki** – były starosta brzeziński, były członek Zarządu ZPP; **Tadeusz Nalewajk** – były starosta pułtuski, były przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego, były prezes Zarządu ZPP; **Andrzej Szymanek** – były starosta wieruszowski, były przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego, zastępca przewodniczącego Komisji Rewizyjnej ZPP; **Marek Tramś** – były starosta polkowicki, były prezes Zarządu ZPP oraz **Robert Zakrzewski** – były starosta radomszczański, były członek Komisji Rewizyjnej ZPP.

W okresie sprawozdawczym przewodniczący Forum Bene Meritus **Andrzej Szymanek** wystosował do starostów odznaczonych tytułem „Bene Meritus Powiatom” zaproszenie do współpracy w ramach tego gremium. Zainteresowani samorządowcy mogą zgłaszać wolę przystąpienia do Forum pisząc na mail: biuro@zpp.pl. W odpowiedzi otrzymają uchwałę Zarządu o powołaniu Forum, Regulamin prac oraz Deklarację uczestnictwa.



Odnaczenia, konkursy i rankingi

Ogólnopolski Ranking Powiatów i Miast 2022

3 powiaty i 1 miasto na prawach powiatu odbierze tytuł Dobry Polski Samorząd, a 33 powiaty i 9 miast na prawach powiatu – tytuł Laureata Rankingu podczas Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich, które w tym roku odbędzie się w Karpaczu. W trakcie ceremonii wręczenia nagród uhonorowani zostaną też zdobywcy tytułów Super Powiat i Super Miasto.

Ogólnopolski Ranking Powiatów i Miast na prawach powiatu to bezpłatny i dobrowolny konkurs prowadzony przez Związek Powiatów Polskich od 2003 roku. W rankingu mogą uczestniczyć wszystkie samorządy szczebla powiatowego.

Główne zasady rankingu

Laureaci Rankingu Powiatów i Miast na prawach powiatu są typowani w 4 kategoriach:

- ✓ powiaty do 60 tys. mieszkańców,
- ✓ powiaty od 60 do 120 tys. mieszkańców,
- ✓ powiaty powyżej 120 tys. mieszkańców,
- ✓ miasta na prawach powiatu.

W trakcie oceny samorządów powiatowych eksperci Związku Powiatów Polskich przyznają punkty w ramach wielu kryteriów ujętych w jedenastu grupach tematycznych, takich jak:

- ✓ działania proinwestycyjne i prorozwojowe,
- ✓ rozwiązania poprawiające jakość obsługi mieszkańca oraz funkcjonowania jednostki samorządu terytorialnego,
- ✓ rozwój społeczeństwa informacyjnego,
- ✓ rozwój społeczeństwa obywatelskiego,
- ✓ promocja rozwiązań z zakresu ochrony zdrowia i pomocy społecznej,
- ✓ promocja rozwiązań z zakresu edukacji, kultury i sportu,
- ✓ wspieranie działań na rzecz społecznej gospodarki rynkowej,
- ✓ wspieranie działań na rzecz bezpieczeństwa publicznego,
- ✓ promocja rozwiązań ekoenergetycznych i proekologicznych,
- ✓ współpraca krajowa i międzynarodowa,
- ✓ działania promocyjne.

Kolejność na liście wyróżnionych zależy od wyników osiągniętych przez samorząd oraz od realizowanych działań.

Co ważne, ranking jest aktualizowany na bieżąco przez ekspertów ZPP w trybie online i trwa przez cały rok.



Lista laureatów

Laureatami Rankingu Powiatów i Miast na prawach powiatu w poszczególnych kategoriach zostały następujące jednostki samorządu terytorialnego szczebla powiatowego:

Powiaty do 60 tys. mieszkańców

1. Powiat Augustowski
2. Powiat Świdwiński
3. Powiat Drawski
4. Powiat Bielski (podlaskie) *ex eaquo* Powiat Hajnowski
5. Powiat Przasnyski
6. Powiat Wąlecki
7. Powiat Łobeski
8. Powiat Siemiatycki
9. Powiat Choszczeński
10. Powiat Prudnicki

Powiaty od 60 tys. do 120 tys. mieszkańców

1. Powiat Raciborski
2. Powiat Toruński
3. Powiat Słupski
4. Powiat Ostródzki
5. Powiat Niżański
6. Powiat Kędzierzyńsko-Kozielski
7. Powiat Piotrkowski
8. Powiat Stalowowolski
9. Powiat Tomaszowski (lubelskie)
10. Powiat Malborski
11. Powiat Świecki
12. Powiat Jędrzejowski
13. Powiat Lęborski
14. Powiat Tomaszowski (łódzkie)
15. Powiat Szczecinecki

Powiaty powyżej 120 tys. mieszkańców

1. Powiat Piłski
2. Powiat Kartuski
3. Powiat Kielecki
4. Powiat Cieszyński
5. Powiat Poznański
6. Powiat Wodzisławski
7. Powiat Inowrocławski
8. Powiat Myślenicki



9. Powiat Bielski (śląskie)
10. Powiat Kłodzki

Miasta na prawach powiatu

1. Nowy Sącz
2. Jelenia Góra
3. Legnica
4. Rzeszów
5. Dąbrowa Górnicza
6. Tarnów
7. Słupsk
8. Kalisz
9. Łomża
10. Chełm

Prestiżowe tytuły

Liderzy rankingu w poszczególnych kategoriach otrzymują prestiżowy tytuł: „Dobry Polski Samorząd”. Samorzady sklasyfikowane na dalszych (drugiej i kolejnych) pozycjach wśród nagrodzonych mogą z kolei szczerzyć się tytułem: „Laureat Rankingu Powiatów”.

Najlepsi wśród najlepszych

W prowadzonym przez Związek Powiatów Polskich ogólnopolskim Rankingu Powiatów i Miast na prawach powiatu tytułem „Super Powiat” i „Super Miasto” zostały uhonorowane (nagrody równorzędne):

- ✓ Powiat Augustowski – Super Powiat 2022
- ✓ Powiat Toruński – Super Powiat 2022
- ✓ Powiat Piłski – Super Powiat 2022
- ✓ Miasto Nowy Sącz – Super Miasto 2022

Tytuły „Super Powiat” i „Super Miasto” są przyznawane tym jednostkom samorządu terytorialnego, które wykazały się największym procentowym udziałem realizacji zadań uwzględnianych w rankingu w swojej kategorii. Świadczy to o zaangażowaniu w wielopłaszczyznowy rozwój zarządzanej przez siebie jednostki. Tym samym są wyrazem uhonorowania „Mistrzów wśród samorządowych liderów”.

Patronat nad Ogólnopolskim Rankiem Powiatów i Miast na prawach powiatu sprawują: Dziennik Warto Wiedzieć, portal Prawo.pl, Wydawnictwo Wolters Kluwer Polska oraz Magazyn Gospodarczy Rynek Inwestycji.



Efekty realizowanych projektów

Jednym z obszarów działalności Związku Powiatów Polskich są projekty, na które ZPP pozyskuje środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki realizacji projektów Związek może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu stale zwiększa się liczba starostw powiatowych i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne.

Cechą wspólną wszystkich projektów jest to, iż są one zgodne z celami statutowymi Związku Powiatów Polskich. Każdy projekt jest skierowany przede wszystkim do samorządów terytorialnych – w pierwszej kolejności do powiatów i miast na prawach powiatu, ale także do współpracujących ze Związkiem gmin.

Projekty dotyczą zagadnień istotnych dla powiatów, wspierając je w rozwiązywaniu lokalnych problemów i budowaniu społeczeństwa obywatelskiego, a więc głównych celów Związku.

Dzięki sięganiu po środki i projekty finansowane z funduszy europejskich możliwe jest poszerzanie potencjału i możliwości działania wspierającego pracę powiatów.

W okresie sprawozdawczym ZPP realizował działania związane z jednym projektem.

System Monitorowania Usług Publicznych – wdrożenie SMUP

Celem projektu jest wdrożenie, przetestowanie oraz udostępnienie w domenie stat.gov.pl powszechnego systemu monitorowania świadczenia usług publicznych w postaci systemu bazodanowego, a także przeprowadzenie działań upowszechniających w postaci szkoleń dla przedstawicieli 617 JST w Polsce.

Zadania ZPP w projekcie to:

- ✓ udział w budowie narzędzia informatycznego: opracowanie i udostępnienie on-line bazodanowego systemu monitorowania usług publicznych oraz zasilenie go danymi (monitorowanie, prezentacja, porównywanie danych, raportowanie, moduł),
- ✓ opracowanie wskaźników dla 3 obszarów usług publicznych: edukacja, lokalna polityka społeczna i wspieranie rodzin oraz kultura i rekreacja,
- ✓ opracowanie podręcznika opisującego metodę pracy z systemem,
- ✓ przeprowadzenie pilotażu systemu z udziałem JST,
- ✓ przeprowadzenie działań upowszechniających z udziałem JST,
- ✓ uczestnictwo w bieżącym uzgadnianiu prac w zakresie wymaganym przez lidera projektu,
- ✓ popularyzacja systemu monitorowania usług publicznych.

Grupami docelowymi opracowywanego systemu będą: przedsiębiorcy; instytucje administracji rządowej i samorządowej oraz inne podmioty odpowiedzialne za dostarczanie usług publicznych lub sprawujące nadzór nad wypełnianiem tych zadań; instytucje zarządzające programami operacyjnymi i jednostki oceny interwencji publicznej; społeczeństwo; instytucje pozarządowe i środowiska naukowe.



Projekt realizowany jest w partnerstwie: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji (lider), Główny Urząd Statystyczny, Związek Miast Polskich oraz Związek Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu trwa od 1 kwietnia 2019 roku, a zakończy się 30 września 2023 roku.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

W okresie sprawozdawczym działania związane były z pracami nad zmianami w opisach usług i zestawach wskaźników w poszczególnych obszarach. Jednocześnie prowadzone były działania redakcyjne dotyczące podręcznika SMUP.

W okresie sprawozdawczym praca również w dużej mierze skupiała się nad przeprowadzeniem bezpłatnych szkoleń dla jednostek samorządu terytorialnego na temat Systemu Monitorowania Usług Publicznych.

12 grudnia 2022 r. odbyło się szkolenie dotyczące transportu publicznego. 15 grudnia 2022 r. oraz 20 lutego 2023 r. odbyły się szkolenia strategiczne – skierowane do osób zarządzających oraz zajmujących się działaniami ogólnorozwojowymi w JST, natomiast 16 grudnia 2022 r. odbyło się szkolenie dotyczące rekreacji i kultury, w tym samym dniu przeprowadzono szkolenie z obszaru edukacji.

Szkolenia te odbywały się w formule online.

15 i 16 grudnia 2022 r. w Bielsku-Białej odbyło się dwudniowe szkolenie stacjonarne z Systemu Monitorowania Usług Publicznych z zakresu transportu i drogownictwa.

Związek Powiatów Polskich kontynuuje swoją aktywność w analizie możliwości pozyskania środków w ramach krajowych programów operacyjnych, a także regionalnych – w obszarach akceptowanych przez Zarząd ZPP.



ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

Siedziba:

Pałac Kultury i Nauki, 27 piętro, 00-901 Warszawa,
Plac Defilad 1, skr. poczt. 7, tel. 22 656 63 34, fax 22 656 63 33

Adres do korespondencji:

33-303 Nowy Sącz, skr. poczt. 87
tel. 18 477 86 00, fax 18 477 86 11

e-mail: biuro@zpp.pl

www.zpp.pl