



ZWIĄZEK  
POWIATÓW  
POLSKICH

24 października 2023 r., Kołobrzeg

## **Konwent Powiatów Województwa Lubuskiego**

**w pełni popiera**

### **Stanowisko Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego nr 06/2023 w sprawie przekształcenia stosunku pracy Skarbnika w jednostkach samorządu terytorialnego na umowy z dnia 24.10.2023 r.**

o treści:

(...)

Stosunek pracy ze skarbnikiem, co wynika z przepisu art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 roku o pracownikach samorządowych następuje na skutek powołania, którego dokonuje odpowiednia rada na wniosek wójta, starosty albo marszałka województwa. Obowiązujące przepisy ustawy ustrojowych wskazują na skarbnika jako pracownika samorządowego powoływanego i odwoływanego przez organ stanowiący na wniosek organu wykonawczego to obecnie najmniej stabilna podstawa zatrudnienia.

Podczas II Forum Skarbników Województwa Lubuskiego, szeroko omawiana była tematyka sposobu zatrudnienia skarbników JST. Przytaczano wnioski kierowane zarówno przez Krajową Radę Regionalnych Izb Obrachunkowych jak i Krajową Radę Forum Skarbników postulujących o zmianę przepisów regulujących przekształcenie nawiązania stosunku pracy z powołania w umowę o pracę i zwracano uwagę na pozycję prawną skarbnika w jednostkach samorządu terytorialnego. Należy podkreślić, że jest to stanowisko, które jest jednym z najbardziej odpowiedzialnych stanowisk w samorządzie, a mające przy tym najmniej stabilną podstawę zatrudnienia, czyli powołanie.

Stanowisko skarbnika jednostki sektora finansów publicznych należy do jednego z najbardziej odpowiedzialnych, ale też wyposażonych w szerokie kompetencje, stanowisk związanych ze sferą finansów publicznych. W praktyce oznacza to, że skarbnik posiada najszerszą wiedzę na temat kondycji finansowej JST, w której zostało mu powierzono stanowisko, a z tego powodu ma również największy, poza organem wykonawczym, wpływ na kształt i rozwiązania przyjęte w budżecie jednostki. W konsekwencji do jego zadań należy m.in. stałe kontrolowanie stopnia realizacji budżetu, a co za tym idzie – wykrywanie zagrożeń w postaci przekroczenia planowanych wydatków lub niewykonania budżetu. Zakres odpowiedzialności skarbnika, jest zatem niezwykle szeroki, a sam skarbnik to osoba bardzo ważna z punktu widzenia ciągłości funkcjonowania JST.

Stosunek pracy powstały na podstawie powołania jest mniej bezpieczny dla pracownika niż ten, który powstał na skutek zawarcia umowy o pracę. Przejawia się to przede wszystkim

w mniejszej trwałości tego stosunku prawnego, ponieważ pracownik może być w każdym czasie pozbawiony pracy. Tak jest w przypadku skarbnika zatrudnionego na podstawie powołania może on być w każdym czasie – niezwłocznie lub w określonym terminie – odwołany ze stanowiska przez organ, który go powołał bez uzasadnienia. Odwołanie jest równoznaczne z wypowiedzeniem umowy o pracę.

Oczekuje się, że Skarbnik, którego określa się jako strażnika finansów publicznych musi myśleć długofalowo, nie tylko z perspektywy jednej kadencji. Musi mieć możliwość wskazywania zagrożeń, także tych ewentualnych, a szczególnie teraz w dobie kryzysu finansowego, wyzwań oszczędnościowych. W celu umożliwienia mu prawidłowego wykonywania powierzonych obowiązków i zwiększenia stabilności zatrudnienia oraz zapewnienia takiego samego komfortu pracy jak mają pozostali pracownicy samorządowi powinniśmy dążyć do tego, żeby sposób zatrudniania skarbnika zmienić na umowę o pracę.

Takie zmiany pozwolą pełnić funkcję Skarbnika z większą pewnością podejmowania trudnych decyzji i zmniejszyć obawy utraty stanowiska bez uzasadnienia. Przełoży się to na jeszcze sprawniejsze i bezpieczne zarządzanie gospodarką finansową JST, zapewniając ciągłość funkcjonowania jednostek samorządu terytorialnego.

Podkreśla się, że skarbnik jest to szczególna funkcja w JST, ale zapomina się dodać, że bez żadnej „szczególnej”, a właściwie nawet podstawowej ochrony stosunku pracy, takiej jaką ma każdy pracownik samorządowy zatrudniony na umowę o pracę. Tego przykładem jest też zmniejszona ochrona przedemerytalna. Zgodnie z ogólną normą wyrażoną w art. 39 Kodeksu pracy, pracodawca nie może wypowiedzieć umowy o pracę pracownikowi, któremu brakuje nie więcej niż 4 lata do osiągnięcia wieku emerytalnego, jeżeli okres zatrudnienia umożliwia mu uzyskanie prawa do emerytury z osiągnięciem tego wieku. Tymczasem przy powołaniu okres ochronny jest krótszy i wynosi 2 lata do nabycia uprawnień emerytalnych.

Należy zwrócić uwagę, że jeszcze kilka lat temu analogiczną sytuację z nawiązaniem stosunku pracy mieli sekretarze i po wielu postulatach ze środowiska sekretarzy zostało to zmienione, dlatego powinniśmy dążyć do tego, żeby sposób zatrudnienia skarbnika został przekształcony na umowę o pracę.

(...)

Mając na uwadze powyższe Konwent Powiatów Województwa Lubuskiego uważa, że właściwym byłoby jak najszybsze zastąpienie sposobu zatrudnienia Skarbnika poprzez powołanie na umowę o pracę, aby zapewnić stabilność zatrudnienia osobom które wykonują strategiczne zadania w funkcjonowaniu JST.

Przewodniczący Konwentu  
Powiatów Województwa Lubuskiego

Henryk Janowicz  
Starosta Żagański

