

**PRZEWODNICZĄCY**

Jarosław Matlach
POWIAT SZCZYCIENSKI

WICEPRZEWODNICZĄCY

Bartosz Bielawski
POWIAT ILAWSKI

Michał Kochanowski
POWIAT KĘTRZYŃSKI

CZŁONKOWIE

Elżbieta Zabłocka
POWIAT BARTOSZYCKI

Leszek Dziąg
POWIAT BRANIEWSKI

Paweł Cieślirski
POWIAT DZIAŁDOWSKI

Maciej Romanowski
POWIAT ELBLĄSKI

Marek Chojnowski
POWIAT ELCKI

Mirosław Działdowski
POWIAT GIŻYCKI

Krzysztof Kazaniecki
POWIAT GÓLDAPSKI

Dariusz Iskra
POWIAT LIDZBARSKI

Waldemar Cybul
POWIAT MRĄGOWSKI

Paweł Przybyłek
POWIAT NIDZICKI

Edward Zurański
POWIAT NOWOMIEJSKI

Tomasz Kosobudzki
POWIAT OLECKI

Andrzej Abako
POWIAT OLSZTYŃSKI

Andrzej Wiczkowski
POWIAT OSTRÓDZKI

Andrzej Nowicki
POWIAT PISKI

Alicja Rymaszewicz
POWIAT WĘGORZEWSKI

Michał Missan
MIASTO ELBLĄG

Robert Szewczyk
MIASTO OLSZTYN

Or.021.1.2025

Szczytno, 24 stycznia 2025 r.

Szanowna Pani
Izabela Leszczyna
Ministra Zdrowia

Konwent Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego wyraża głębokie zaniepokojenie brakiem jednoznacznych regulacji prawnych dotyczących funkcjonowania instytucji lekarza koronera. Sytuacja ta rodzi poważne problemy w przypadku nagłych zgonów, wypadków lub konieczności przeprowadzania czynności śledczych, gdzie zaangażowanie specjalisty w tej dziedzinie jest kluczowe. Brak jasnych przepisów w tej kwestii uniemożliwia powiatom zabezpieczenie środków finansowych na usługi lekarza koronera w budżetach, co znacząco utrudnia realizację zadań związanych z ustalaniem przyczyn zgonu.

Obecnie problematykę w zakresie finansowania usług lekarza koronera można odnosić do następujących aktów prawnych:

- 1) **Ustawa z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych** (Dz.U. 2023 r. poz. 1511 z późn. zm.), która w art. 11 ust. 1 i 2 wskazuje, że:
 - o w przypadku braku możliwości ustalenia przyczyny zgonu przez lekarza prowadzącego ostatnią chorobę zmarłego, obowiązek ten przechodzi na lekarza powołanego przez właściwego starostę,
 - o koszty takich oględzin nie powinny obciążać rodziny zmarłego, co implikuje konieczność ich pokrycia ze środków publicznych.
- 2) **Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych** (Dz.U. 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), która w art. 44 ust. 1 stanowi, że wydatki jednostek sektora finansów publicznych muszą mieć podstawę prawną w obowiązujących przepisach prawa. Brak jednoznacznych regulacji w zakresie finansowania koronera skutkuje niemożnością prawidłowego ujęcia takich wydatków w budżecie powiatów.

3) **Konstytucja RP z dnia 2 kwietnia 1997 r.** (Dz.U. 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.):

- o art. 166 ust. 1 nakłada na jednostki samorządu terytorialnego obowiązek wykonywania zadań publicznych nałożonych przez prawo. Jednocześnie, w art. 167 ust. 4 Konstytucja gwarantuje, że nałożenie nowych zadań musi być związane z zapewnieniem odpowiednich środków finansowych.

Ponadto Regionalne Izby Obrachunkowe w swoich opiniach wielokrotnie zwracały uwagę na problem braku podstawy prawnej do finansowania usług lekarza koronera: **RIO w Olsztynie (opinia z dnia 14 marca 2024 r.)** stwierdziła, że takie wydatki mogą być uznane za naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Natomiast **RIO w Katowicach (opinia z dnia 5 grudnia 2023 r.)** wskazała na możliwość uzasadnienia wydatków na podstawie ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych, jednak brak jednoznacznych przepisów pozostawia wątpliwości interpretacyjne. Jednocześnie **Naczelny Sąd Administracyjny (wyrok z dnia 3 lipca 2002 r., sygn. akt II SA 302/02)** podkreślił potrzebę precyzyjnego określenia kompetencji jednostek samorządu terytorialnego w realizacji zadań publicznych. Brak odpowiednich przepisów w zakresie funkcjonowania koronera prowadzi do rozbieżnych interpretacji i problemów z realizacją obowiązków samorządów, chaosu kompetencyjnego, trudności finansowych oraz opóźnień w realizacji kluczowych zadań związanych z ustalaniem przyczyn zgonu.

W związku z powyższym Konwent Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego apeluje do Parlamentu o pilne zakończenie prac legislacyjnych rozpoczętych kilka lat temu, mających na celu kompleksowe i jednoznaczne uregulowanie kwestii dotyczących funkcjonowania lekarza koronera.

W szczególności postulujemy o:

- 1) wprowadzenie przepisów umożliwiających powiatom ujęcie w budżecie wydatków na usługi lekarza koronera;
- 2) jasne określenie kompetencji, obowiązków oraz wymagań dotyczących kwalifikacji osób pełniących funkcję koronera;
- 3) stworzenie mechanizmów finansowania tych usług, które nie będą obciążać budżetów powiatów.

Zajęcie się tym problemem jest konieczne z uwagi na wzrastające potrzeby społeczne oraz odpowiedzialność powiatów za sprawną realizację zadań

z zakresu porządku publicznego i ochrony zdrowia. Dalsze opóźnienia w uregulowaniu tej kwestii zwiększają ryzyko eskalacji problemów i wzrostu niezadowolenia społecznego.

Z poważaniem

Przewodniczący Konwentu
Powiatów Województwa
Warmińsko-Mazurskiego



Jarosław Małach

