



STANOWISKO

Związku Powiatów Polskich

Warszawa, 3 lipca 2007 r.

w sprawie zasad finansowania nowych zadań powiatów w zakresie zarządzania kryzysowego

Zapewnienie bezpieczeństwa obywateli jest jednym z podstawowych obowiązków organów administracji publicznej w tym administracji samorządowej.

Ustawa z dnia 26 kwietnia 2007 r. (data wejścia w życie 22 sierpnia 2007 r.) o zarządzaniu kryzysowym, wprowadza szereg nowych rozwiązań prawnych, których celem jest zapobieganie sytuacjom kryzysowym oraz stworzenie systemu reagowania w przypadku ich wystąpienia. Znaczną część zadań wskazanych w ustawie będą realizować jednostki samorządu terytorialnego.

Związek Powiatów Polskich pozytywnie ocenia fakt uregulowania w drodze ustawy tak istotnych kwestii, które mogą mieć duży wpływ na funkcjonowanie wspólnot lokalnych.

Nie do zaakceptowania jest natomiast wskazany w ustawie mechanizm finansowania nowych zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego.

Zgodnie z art. 167 ust. 1 Konstytucji RP „jednostkom samorządu terytorialnego zapewnia się udział w dochodach publicznych odpowiednio do przypadających im zadań”, stosownie do ust. 4 powołanego artykułu „zmiany w zakresie zadań i kompetencji jednostek samorządu terytorialnego następują wraz z odpowiednimi zmianami w podziale dochodów publicznych”.

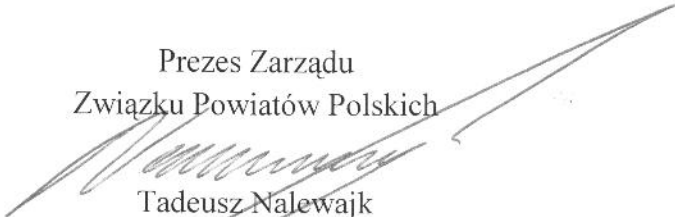
Tymczasem art. 26 ustawy o zarządzaniu kryzysowym nakłada na gminy, powiaty i województwa obowiązek finansowania wykonywania zadań własnych nałożonych ustawą z własnych środków budżetowych bez zapewnienia dodatkowych źródeł dochodu. Co prawda w ust. 5 ustawodawca przewidział możliwość udzielenia jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowej na dofinansowanie zadań własnych, jednakże przepis ten ma charakter fakultatywny i w żaden sposób nie gwarantuje, że taka pomoc faktycznie zostanie udzielona.

Odnosnie sytuacji powiatów po wejściu w życie ustawy - zwiększone wydatki będą związane w szczególności z obowiązkiem wygenerowania dodatkowych środków na utrzymanie powiatowych centrów zarządzania kryzysowego w tym głównie:

- zapewnienie całodobowego dyżuru w centrum, co będzie związane z dodatkowym zatrudnieniem minimum 4 osób,
- stworzenie odpowiedniego zaplecza technicznego i organizacyjnego,

Zastrzeżenia budzi również zapis ustawy mówiący o obowiązku stworzenia w budżecie jednostki samorządu terytorialnego rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 1% bieżących wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. W trudnej sytuacji finansowej powiatów, tworzenie kolejnej rezerwy w budżecie zakłócić może prowadzenie gospodarki finansowej.

W związku z powyższym Związek Powiatów Polskich stoi na stanowisku, iż skuteczną realizację przez jednostki samorządu terytorialnego nowych zadań przewidzianych w ustawie o zarządzaniu kryzysowym może zapewnić wyłącznie ustanowienie stałych źródeł ich finansowania w formie dotacji celowej, w wysokości adekwatnej do zakresu realizowanych zadań.

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich

Tadeusz Nalewajk