



STANOWISKO
XII Zgromadzenia Ogólnego
Związku Powiatów Polskich
Warszawa, 3 kwietnia 2009 r.

w sprawie zmian systemowych w ochronie zdrowia

Środowiska samorządowe z zadowoleniem przyjmują propozycję wsparcia procesu przekształceń formy organizacyjnej zakładów opieki zdrowotnej, której założenia zawiera projekt programu wieloletniego pn. „Wsparcie jednostek samorządu terytorialnego w działaniach stabilizujących system ochrony zdrowia”.

Oceniamy jednak, że Rząd konstruując formy wsparcia szpitali, nie powinien koncentrować się wyłącznie na udzielaniu pomocy podmiotom, które dokonywać będą działań restrukturyzacyjnych (w tym związanych ze zmianą formy organizacyjno – prawnej szpitali). Naszym zdaniem pomoc tego typu winna dotyczyć także działań związanych z dostosowaniem szpitali do standardów technicznych i sanitarnych, a także obejmować inne zamierzenia o charakterze rozwojowym.

Mamy nadzieję, że uchwała Rady Ministrów pn. „Wsparcie jednostek samorządu terytorialnego w działaniach stabilizujących system ochrony zdrowia” jest pierwszym elementem tak rozumianego szerokiego programu wsparcia.

W naszej opinii kolejnymi i niezbędnymi elementami zmian systemowych winny być:

- uruchomienie, poprzez Bank Gospodarstwa Krajowego, systemu udzielania poręczeń i subwencjonowanych kredytów dla jednostek samorządu terytorialnego na spłatę zobowiązań przejętych przez gminy, powiaty i województwa, z tytułu likwidacji spzoz (rozwiązanie to dotyczyłoby także możliwości skorzystania z tych instrumentów finansowych przez organy założycielskie, które przekształciły spzoz w przeszłości i zaciągnęły kredyty komercyjne). Preferencyjne kredyty Banku Gospodarstwa Krajowego powinny być także udzielane na realizację projektów inwestycyjnych, dotyczących modernizacji infrastruktury tych zakładów opieki zdrowotnej, które nie posiadają zobowiązań finansowych;
- nowelizacja prawa pod kątem zrównania praw publicznych i niepublicznych zakładów opieki zdrowotnej;
- przesunięcie wolnych środków w programach operacyjnych krajowych i regionalnych (we współpracy z samorządami województw) na działania obejmujące projekty inwestycyjne dotyczące m.in. bezpieczeństwa zdrowotnego i poprawy efektywności systemu ochrony zdrowia, poprawy jakości i dostępności specjalistycznych usług medycznych oraz związane z dostosowywaniem infrastruktury szpitali do wymogów sanitarnych i technicznych.

Uważamy, że konstruując mechanizmy wsparcia procesu: restrukturyzacji, dostosowania do standardów i rozwoju szpitali, należy bezwzględnie szanować zasadę równego traktowania jednostek samorządu terytorialnego, które w przeszłości, z dużym wysiłkiem organizacyjnym i finansowym, przekształciły formę prawną zakładów opieki zdrowotnej, jak i te, które działania tego typu podejmować będą w przyszłości.

Wsparcie finansowe procesu zmiany formy organizacyjno – prawnej zakładów opieki zdrowotnej winno także objąć organy założycielskie prowadzące szpitale, które mają ustabilizowaną sytuację ekonomiczną (co często jest efektem ogromnego wysiłku finansowego powiatów), oraz samorządy będące udziałowcem lub akcjonariuszem spółek prowadzących niepubliczne zakłady opieki zdrowotnej, w wymiarze mniejszym niż 100% udziałów lub akcji.

Postulujemy także do Ministra Zdrowia, o dokonanie zmiany rozporządzenia z dnia 10 listopada 2006 r. w sprawie wymagań, jakim powinny odpowiadać pod względem fachowym i sanitarnym pomieszczenia i urządzenia zakładu opieki zdrowotnej, poprzez wydłużenie do 31 grudnia 2022 roku terminu dostosowania się zakładów opieki zdrowotnej do wymogów określonych w tym rozporządzeniu.

Aby móc zrealizować zapisy rozporządzenia niezbędne jest zaangażowanie kwoty, tylko na poziomie powiatów kilku miliardów złotych, której samorządy i same szpitale nie są w stanie wygospodarować w przeciągu 3 lat.

W szczególności nie jest możliwa realizacja projektów rozwojowych w zakresie modernizacji infrastruktury ze środków otrzymanych w ramach kontraktów z Narodowym Funduszem Zdrowia, które nie zawsze pozwalają nawet na zbilansowanie kosztów bieżącej działalności szpitali. Tymczasem średni wiek budynków szpitali prowadzonych przez samorządy terytorialne wynosi aż 42 lata.

Wydłużenie terminu dostosowania zakładów opieki zdrowotnej do standardów fachowych i sanitarnych, pozwoli na przeprowadzenie tego procesu systematycznie, bez zwiększonego ryzyka ograniczania zakresu świadczeń czy też utraty płynności finansowej zarówno placówek zdrowia, jaki i organów założycielskich.

Myśląc o przyszłości polskich szpitali, nie możemy zapominać o ich sytuacji bieżącej. Dlatego oczekujemy od Ministra Zdrowia i Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia zrealizowania porozumienia jakie zawarli ze Związkiem Powiatów Polskich, w sprawie wysokości środków przekazywanych szpitalom w I półroczu bieżącego roku. Podpisując, 22 grudnia 2008 roku to porozumienie, udało się zażegnać ogólnokrajowe i powszechne protesty spowodowane obawą o zaniżone kontrakty szpitali. Domagamy się aby sygnatariusze tego porozumienia, a przede wszystkim Narodowy Fundusz Zdrowia wywiązał się w pełni ze złożonych zobowiązań.

Przewodnicząca
XII Zgromadzenia Ogólnego
Związku Powiatów Polskich


Janina Kwicień