



ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

ASSOCIATION OF POLISH COUNTIES
(member of Council of European Municipalities and Regions)

Pałac Kultury i Nauki, XXVII piętro, 00-901 Warszawa 134,
Plac Defilad 1, skr. pocztowa 7, tel. (22) 656 63 34, fax. (22) 656 63 33

Adres do korespondencji: 33-300 Nowy Sącz 1, skr. pocztowa 119, tel. (18) 477 86 00,
fax. (18) 477 86 11, e-mail: zpp@zpp.pl, biuro@powiatypolskie.pl, www.zpp.pl

Or.A.0531/56/15

Warszawa, 4 marca 2015 roku

Szanowny Pan
Jarosław DUDA
Sekretarz Stanu
w Ministerstwie Pracy
i Polityki Społecznej

Szanowny Panie Ministrze,

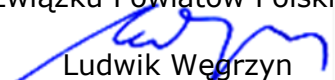
w odpowiedzi na Pana pismo z 5 lutego 2014 r. DPP-III.500.2.2015.MW w sprawie „Standardów współpracy jednostek samorządu terytorialnego ze spółdzielniami socjalnymi w zakresie realizacji usług społecznych użyteczności publicznej” uprzejmie informuję, że Związek Powiatów Polskich nie zgłasza uwag co do merytorycznej zawartości przedłożonego dokumentu. Zwracamy jednak uwagę, że z powodu niejednoznacznego brzmienia przepisów obowiązujących w polskim porządku prawnym, niektóre z informacji zawartych w przedłożonym projekcie budzą wątpliwości, co do możliwości ich praktycznego zastosowania.

Na str. 4 dokumentu znalazł się zapis cyt. Spółdzielnia socjalna ma obowiązek zatrudniać co najmniej 50% osób zagrożonych wykluczeniem społecznym. Z uwagi na fakt, iż spółdzielnie socjalne najczęściej są mikro lub małymi przedsiębiorstwami, ich zasięg oddziaływania ma charakter lokalny. Tym samym spółdzielnie tworzą miejsca pracy w obrębie wspólnoty samorządowej, a pieniądze pracowników pozostają w gminie, powiększając lokalny dobrobyt. Każdy dodatkowo zatrudniony oznacza realne zmniejszenie wydatków na pomoc społeczną oraz przychód gminy z płaconych podatków. Spółdzielnia socjalna może realizować usługi społeczne na rzecz samorządu zarówno w formule zakupu usługi w trybie zamówienia publicznego (w tym zastrzeżonego), jak i zlecenia zadania publicznego w trybie przepisów o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Ponadto, gdy członkami spółdzielni socjalnej są wyłącznie jednostki samorządu terytorialnego (a więc sprawują pełną kontrolę nad spółdzielnią), a spółdzielnia wykonuje działalność w zasadniczej części na rzecz tych jednostek, mają one możliwość powierzania spółdzielniom socjalnym zadań o charakterze użyteczności społecznej bez konieczności stosowania procedur udzielania zamówień publicznych określonych w ustawie Prawo zamówień publicznych („in house”).

Zwracamy uwagę, że lokalny charakter działania spółdzielni socjalnych (również tych nie prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego) powinien mieć przełożenie na prawną możliwość preferowania w ramach zamówień publicznych spółdzielni socjalnych działających lokalnie lub zatrudniających osoby wykluczone społecznie z terenu danej jednostki. Tymczasem możliwość wprowadzenia takich preferencji na etapie konstruowania warunków udziału w postępowaniu lub kryteriów oceny ofert budzi wątpliwości w kontekście zasady równego traktowania wykonawców. Zarówno art. 22 jak i art. 29 ustawy Prawo zamówień publicznych nie wiążą preferencji dla wykonawców z obszarem ich działania. Wydaje się, że jednostki samorządu terytorialnego częściej korzystałyby z dobrodziejstwa wskazanych przepisów gdyby miały gwarancję, że zamówienie publiczne będzie wykonywane przez podmiot lub podmioty wspierające zatrudnienie lokalne.

Jeżeli chodzi o spółdzielnie prowadzone przez jednostki samorządu terytorialnego, należy zauważyć, że pomimo wielu apeli środowisk samorządowych zamówienia „in house” dotychczas nie zostały wprost uregulowane w polskim prawie. Bez jednoznacznego uregulowania tej kwestii można spodziewać się, że jednostki samorządu terytorialnego z obawy przed zarzutami o naruszenie dyscypliny finansów publicznych nie będą korzystały z tej formy realizacji zadań. Zwracamy także uwagę, że krajowe wytyczne w zakresie wydatkowania środków w ramach projektów współfinansowanych ze środków unijnych w żaden sposób nie preferują możliwości powierzenia realizacji zadania własnym spółdzielniom socjalnym, z pominięciem wynikających z tych wytycznych zasad wydatkowania środków finansowych.

Z wyrazami szacunku

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich

Ludwik Węgrzyn