



STANOWISKO
XVII Zgromadzenia Ogólnego
Związku Powiatów Polskich
Mikołajki, 8 maja 2014 r.

w sprawie umożliwienia samorządom restrukturyzacji zadłużenia

Związek Powiatów Polskich postuluje zmianę art. 243 ustawy o finansach publicznych, w kierunku umożliwienia samorządom przeprowadzenia restrukturyzacji długu, poprzez możliwość emisji papierów wartościowych z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Zgodnie z art. 89 jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe m.in. na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów, jednocześnie jednak organ stanowiący jednostki nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu

- przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według wzoru określonego w art. 243 ustawy.

W praktyce oznacza to, że wiele samorządów nie będzie mogło wyemitować papierów wartościowych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, jeżeli miałyby to doprowadzić do jednorocznego przekroczenia wskaźnika określonego w art. 243 ust. 1 ustawy, bez przeprowadzania programu naprawczego pomimo tego, że poziom zadłużenia realnie nie zwiększyłby się, a w konsekwencji takiej operacji, płynność finansowa jednostki uległaby poprawie.

Przewodniczący
XVII Zgromadzenia Ogólnego
Związku Powiatów Polskich

Marzena Kempieńska