



**STANOWISKO**  
**Związku Powiatów Polskich**  
Gołuchów, 20 września 2010 r.

**w sprawie finansowania samorządów terytorialnych**

Związek Powiatów Polskich stanowczo protestuje przeciwko wprowadzaniu regulacji prawnych ograniczających dochody jednostek samorządu terytorialnego oraz wpływających na pogorszenie możliwości kształtowania lokalnego rozwoju społeczno – gospodarczego.

Nie akceptujemy tego typu działań podejmowanych pod pretekstem potrzeby ograniczania deficytu budżetowego państwa czy też ograniczania skutków kryzysu gospodarczego.

W ostatnich latach nastąpił znaczny spadek dochodów własnych powiatów, czego bezpośrednią przyczyną są dwie kolejne zmiany w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych, wprowadzające ulgi prorodzinne i obniżające stawki podatkowe.

Obecnie przewidywana jest kolejna podwyżka podatku VAT, której skutki dotkną wszystkie jednostki organizacyjne samorządów terytorialnych.

Symptomatyczne jest, że planując tę podwyżkę nie przewiduje się równocześnie żadnej rekompensaty z tytułu podwyższenia kosztów realizacji projektów inwestycyjnych lub prowadzenia bieżącej działalności np. szkół, szpitali, domów pomocy społecznej czy też samych urzędów samorządowych.

Równocześnie, powszechnym zjawiskiem stało się przekazywanie samorządom terytorialnym kolejnych zadań bez zagwarantowania odpowiednich środków finansowych na ich wykonywanie. Oznacza to pogwałcenie ustrojowej zasady zapisanej w art. 167 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Tego typu negatywne zjawiska powodują pogorszenie i tak już trudnej sytuacji finansowej samorządów, a szczególnie powiatów, których budżety już od 1999 roku są znacząco niedoszacowane.

Domagamy się zaprzestania tego typu praktyk, bowiem jeśli rozwój społeczno – gospodarczy ma być kontynuowany, a Polska ma wykorzystać środki unijne, konieczne jest wzmocnienie samorządów terytorialnych. Bo to właśnie gminy, powiaty i województwa realizują większość zadań inwestycyjnych sektora finansów publicznych.

Nie będzie to możliwe, bez posiadania wkładu własnego oraz w warunkach obowiązywania nowych zasad wyliczania wskaźników zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego.

Oczekujemy na:

- przywrócenie zasady rekompensowania ubytków w dochodach własnych samorządów, które były rezultatem zmian prawnych, np. poprzez wzrost udziału w podatkach od osób fizycznych lub prawnych,
- wprowadzenie funduszu proinwestycyjnego tworzonego z wpłat wnoszonych przez samorzady z tytułu płatności podatku od towarów i usług,
- zmianę systemu wyrównawczego, który powinien uwzględniać nie tylko nierówny rozkład dochodów samorządów terytorialnych, ale także zróżnicowane koszty realizacji zadań,
- przekazywanie nowych zadań i kompetencji na podstawie rzetelnej wyceny ich kosztów oraz określenia standardów ich realizacji.

Prezes Zarządu  
Związku Powiatów Polskich

  
Kazimierz Kotowski