



**STANOWISKO**  
Związku Powiatów Polskich  
Kraków - 27 września 2000 r.

w sprawie reformy ustrojowej państwa

Związek Powiatów Polskich pozytywnie ocenia decyzję o wprowadzeniu drugiego etapu reformy ustrojowej państwa. Stwierdzamy, że utworzone z dniem 1 stycznia 1999 r. samorzady powiatowe pokonały trudności związane z organizacją struktur powiatowych, przejmowaniem zadań i pracowników oraz tymczasowym systemem finansowania i wpisały się na stałe w krajobraz sprawniejszego zarządzania Państwem.

Należy stwierdzić, że aktywność i innowacyjność społeczności powiatowych wyzwalana dzięki uruchomieniu reform ustrojowych, nie dotyczy tylko instytucji samorządowych ale również dużej liczby instytucji pozarządowych i grup środowiskowych, tworząc potencjał Rzeczypospolitej Powiatowej.

Związek Powiatów Polskich stwierdza, że proces decentralizacji Państwa wymaga dalszych śmiałych rozwiązań legislacyjnych, które wzmocnią powołane struktury samorządowe. Wciąż jeszcze jest do rozwiązania wiele problemów w zakresie funkcjonowania samorządu terytorialnego, w tym także samorządu powiatowego

Związek Powiatów Polskich uznaje za szczególnie pilne uchwalenie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, która winna gwarantować:

- swobodę dysponowania przez jednostki samorządu terytorialnego własnymi, wystarczającymi środkami finansowymi, gwarantowanymi ustawami,
- wysokość zasobów finansowych jednostek samorządu terytorialnego adekwatnych do zakresu przekazanych zadań,
- system finansów jednostek samorządu terytorialnego zróżnicowany i elastyczny, aby odpowiadał rzeczywistym kosztom wykonywanych zadań,

- system finansów jednostek samorządu terytorialnego zawierający procedury wyrównawcze dla ochrony słabszych jednostek samorządu terytorialnego bez ograniczania swobody podejmowania decyzji przez jednostki samorządu, w zakresie ich uprawnień własnych,
- wprowadzenie obowiązku konsultacji z jednostkami samorządu terytorialnego form przyznawania im zasobów pochodzących z redystrybucji dochodów.

Uwzględnienie powyższych zasad w systemie finansów jednostek samorządu terytorialnego gwarantuje zarówno Konstytucja RP, jak i Europejska Karta Samorządu Terytorialnego.

Związek Powiatów Polskich postuluje ujednoczenie przepisów wykonawczych w zakresie rozszerzenia dotychczasowych uprawnień do korzystania ze środków przedakcesyjnych na wszystkie jednostki samorządu terytorialnego.

Związek Powiatów Polskich postuluje dokonanie przeglądu obowiązujących aktów prawnych pod kątem uwzględnienia w nich działających od 1 stycznia 1999 r. wszystkich jednostek samorządu terytorialnego, tj. powiatu i województwa samorządowego.

Związek Powiatów Polskich domaga się oddłużenia powiatowych jednostek służby zdrowia z zadłużeń powstałych przed 1 stycznia 1999 roku..

Związek Powiatów Polskich uważa za konieczne dostosowanie organizacji sądów, prokuratur i jednostek administracji niezespólonej do nowego podziału administracyjnego kraju.

Związek Powiatów Polskich postuluje w szerszym niż dotychczas zakresie, wkomponowywanie powiatowych służb, inspekcji i straży w struktury samorządowe. Założenia ustrojowe oraz doświadczenia upoważniają do kontynuowania procesu silniejszego powiązania powiatowej administracji zespolonej z organami powiatu oraz dostosowania do nowego podziału administracyjnego kraju.

Pilnego rozwiązania wymaga kwestia finansowania inwestycji i remontów w placówkach służby zdrowia, oświaty i pomocy społecznej. Związek Powiatów Polskich domaga się proporcjonalnie do przejętych zadań w zakresie służby zdrowia reprezentacji przedstawicieli samorządu powiatowego w radach nadzorczych Kas Chorych.

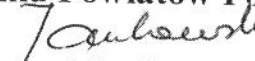
Związek Powiatów Polskich za konieczne uważa również wypracowanie nowych, trwałych rozwiązań prawnych i finansowych, pozwalających tworzyć i realizować programy budowy i modernizacji dróg powiatowych.

Związek Powiatów Polskich postuluje zgodnie z ustawowymi terminami i założeniami reformy przekazanie z dniem 1 stycznia 2001 r. szkół artystycznych w gestię samorządu powiatowego łącznie z niezbędnymi środkami.

Związek Powiatów Polskich stoi na stanowisku, że zachodzi pilna konieczność zweryfikowania systemu finansowania zadań z Funduszu Pracy, a w szczególności określenia uprawnień Prezesa KUP, pozostawiając w Jego dyspozycji nie więcej niż 10 % środków, oraz dokonania zmiany zasad naliczania algorytmu podziału Funduszu. Zasadne jest przesunięcie świadczeń przedemerytalnych i świadczeń z tytułu ubezpieczeń zdrowotnych do sfery pomocy społecznej. Oczekujemy od Prezesa KUP przedstawienia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego algorytmu podziału środków na zadania bieżące powiatowych urzędów pracy.

Związek Powiatów Polskich negatywnie ocenia zaplanowane na 2000 rok wydatki na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu, nieuzasadnione zróżnicowanie dotacji na działalność urzędów pracy oraz niewłaściwe wykorzystanie Funduszu Pracy. Nagminnie występujące opóźnienia w przekazywaniu środków na wypłaty świadczeń są niedopuszczalne i niezgodne z obowiązującym prawem.

Prezes Zarządu  
Związku Powiatów Polskich

  
Antoni Jankowski