



STANOWISKO
Związku Powiatów Polskich
Warszawa, 22 sierpnia 2003 r.

w sprawie: umożliwienia samorządom powiatowym prowadzenie działalności gospodarczej wykraczającej poza zadania o charakterze użyteczności publicznej

1. Obowiązujące ustawy ustrojowe o samorządzie gminnym i samorządzie województwa zawierają postanowienia zgodnie z którymi zarówno gminy jak i województwa oraz utworzone przez nie osoby prawne mogą prowadzić działalność gospodarczą wykraczającą poza zadania o charakterze użyteczności publicznej.

Zasady i formy gospodarki komunalnej jednostek samorządu terytorialnego, polegające na wykonywaniu przez te jednostki zadań własnych, w celu zaspokojenia zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej, określa ustawa z dnia 20 grudnia 1996. o gospodarce komunalnej.

W treści tej ustawy, w art.10 zostały określone zasady i formy działalności gospodarczej gmin i województw samorządowych również prowadzonej poza sferą użyteczności publicznej.

Niestety zapis ten nie dotyczy powiatów, ponieważ w ustawie ustrojowej o samorządzie powiatowym, bez żadnego uzasadnienia, a nawet wbrew zasadzie jednolitego statusu prawnego jednostek samorządu terytorialnego, w art. 6 ust. 2 ograniczono działalność gospodarczą powiatu wyłącznie do działań o charakterze użyteczności publicznej.

W związku z pracami Sejmu nad zmianą ustawy o gospodarce komunalnej, uważamy, że w pełni celowe i uzasadnione będzie doprowadzenie do usunięcia istniejącej luki prawnej w systemie prawa samorządowego i uzupełnienie ustawy o samorządzie powiatowym, poprzez zmianę dotychczasowych uregulowań w powyżej opisanym zakresie i tym samym zrównanie samorządu powiatowego z pozostałymi jednostkami samorządu terytorialnego w uprawnieniach do prowadzenia działalności gospodarczej również poza sferą użyteczności publicznej.

W konsekwencji doprowadzi to do ujednolicenia ustrojowych zasad w zakresie uprawnień jednostek samorządu terytorialnego do prowadzenia działalności również poza sferą użyteczności publicznej.

Jedną z dziedzin aktywności samorządowej jest działalność gospodarcza. Pozbawienie powiatu tych możliwości nie znajduje żadnego uzasadnienia w systemie obowiązującego prawa.

2. Brak uprawnień w przedmiotowym zakresie ewidentnie ogranicza samorząd powiatowy w podejmowaniu działań prorozwojowych o charakterze ponagminnym, na rzecz lokalnej wspólnoty samorządowej, szczególnie mających na celu tworzenie nowych miejsc pracy, ograniczanie bezrobocia, rozwój infrastruktury technicznej, ochronę środowiska naturalnego, itp.

Świadczy o tym m.in. orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego w sprawach, w których powiaty podjęły się działalności wykraczającej poza sferę użyteczności publicznej, na wzór gminy. W orzeczeniach NSA stwierdził brak podstaw prawnych do prowadzenia przez powiat takiej działalności.

3. Zmiana przepisów ustawy o samorządzie powiatowym w powyżej opisanym zakresie jest również uzasadniona w kontekście porządkowania prawa i dostosowania do uregulowań obowiązujących w Unii Europejskiej .

4. Zarząd Związku Powiatów Polskich zwraca się więc do parlamentarzystów z prośbą o uwzględnienie przedstawionych argumentów, a co za tym idzie wprowadzenie zmian do rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o gospodarce komunalnej, w wersji zawartej w druku sejmowym nr 1838.

W wymienionym wyżej projekcie ustawy o zmianie ustawy o gospodarce komunalnej proponuje się dodanie:

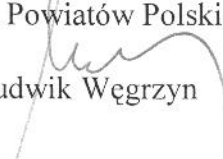
- w art.10 ustępu 5 w brzmieniu:

„5. Poza sferą użyteczności publicznej powiat może tworzyć spółki prawa handlowego na zasadach i w formach określonych w ustawie o samorządzie powiatowym”.

- oraz dokonanie zmiany ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tj.2001 Dz.U Nr 142 poz.1592 z póź. zm.) poprzez nadanie następującego brzmienia art.6 ust.2:

„art.6 ust 2. Powiat oraz inna powiatowa osoba prawna może prowadzić działalność gospodarczą wykraczającą poza zadania o charakterze użyteczności publicznej wyłącznie w przypadkach określonych w odrębnej ustawie”.

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich


Ludwik Węgrzyn