



STANOWISKO
XV Zgromadzenia Ogólnego
Związku Powiatów Polskich
Ossa k. Rawy Mazowieckiej, 13 kwietnia 2012 r.

**w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie przyrody
oraz o potrzebie uruchomienia subwencji ekologicznej dla gmin i powiatów**

Związek Powiatów Polskich negatywnie ocenia propozycje zawarte w obywatelskim projekcie zmian ustawy o ochronie przyrody.

Projekt ten zakłada m.in. zmianę przepisów w zakresie tworzenia i zmiany granic parków narodowych oraz sposobu odwoływania dyrektorów tychże parków. Proponuje się, aby aktualnie obowiązującą procedurę uzgadniania z właściwymi miejscowo organami uchwałodawczymi jednostek samorządu terytorialnego, zastąpiono jedynie opiniowaniem.

Rozumiejąc, że skuteczna ochrona przyrody jest procesem koniecznym, uważamy jednocześnie, iż nie powinno się decydować o utworzeniu bądź powiększeniu parku narodowego bez uwzględnienia argumentów i potrzeb lokalnej społeczności.

W ostatnich latach samorządy niejednokrotnie swoimi działaniami, zarówno infrastrukturalnymi, jak i edukacyjnymi udowodniły, że środowisko naturalne jest jednym z głównych priorytetów ich działalności, co znajduje potwierdzenie w procesach wykorzystania funduszy strukturalnych na realizację różnorodnych działań środowiskowych.

Obecnie obowiązujące przepisy ustawy, dające samorządom prawo uzgadniania decyzji o tworzeniu, likwidacji i zmiany granic parku narodowego, nie pozostają w sprzeczności ani z Konstytucją RP, ani z Europejską Kartą Samorządu Terytorialnego (są wręcz odpowiedzią na zapisy w nich zawarte) oraz nie hamują procesu

Głęboko krzywdzącym dla samorządów jest stwierdzenie zawarte w uzasadnieniu do obywatelskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie przyrody, że blokują powstanie nowych parków narodowych.

Warto w tym miejscu przypomnieć, że przez ostatnie 10 lat znaczna część naszego kraju została objęta ochroną w ramach Europejskiej Sieci Obszarów Chronionych Natura 2000, która z jednej strony nakłada szereg ograniczeń, z drugiej zaś daje bardzo dobre narzędzia do ochrony cennych gatunków, ich siedlisk oraz krajobrazów. Instrument ten

z przyczyn niezależnych od samorządów, nie został do tej pory odpowiednio wykorzystany dla ochrony przyrody.

Stoimy na stanowisku, że przedłożony projekt ustawy narusza także art. 118 Konstytucji, ponieważ nie tylko nie przedstawia skutków finansowych wprowadzenia postulowanych zmian, a wręcz odwrotnie stwierdza, że takiego skutku one nie przyniosą.

Tymczasem, powoływanie, czy powiększanie parków z uznaniem za cel publiczny, oraz późniejsze ich funkcjonowanie, pociąga za sobą szereg następstw natury prawnej związanych z gospodarką nieruchomościami. Istnienie parku ma znaczący wpływ na politykę przestrzenną danego obszaru, jego gospodarkę leśną, rolną, turystykę, co powoduje poważne konsekwencje, zarówno dla budżetu państwa jak i dla budżetów samorządów terytorialnych.

Postulujemy więc, do resortu Ministra Środowiska o podjęcie prac zmierzających do wprowadzenia subwencji ekologicznej dla gmin i powiatów, na terenie których znajdują się obszary chronione. To rozwiązanie z powodzeniem stosowane w wielu krajach świata, skutecznie równoważące potrzebę ochrony przyrody z koniecznością zagwarantowania wspólnotom mieszkańców rozwoju społeczno – gospodarczego.

Przewodniczący
XV Zgromadzenia Ogólnego
Związku Powiatów Polskich

Marzena Kempieńska