

STANOWISKO
ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH
z dnia 22 lipca 1999 roku

**w sprawie: przekazywania mienia przez Agencję Mienia Wojskowego
jednostkom samorządu terytorialnego**

Związek Powiatów Polskich zwraca niniejszym uwagę na problematykę obowiązku przekazywania majątku będącego we władaniu Agencji Mienia Wojskowego jednostkom samorządu terytorialnego oraz na konieczność jego uskutecznienia – poprzez nowelizację obowiązujących przepisów prawa i zapobiegania nadużyciom ze strony dysponentów ww. majątku.

1. Zgodnie z art. 72 ustawy z dnia 13.10.1998 r. przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (DZ. U. Nr. 133, poz. 872) w okresie od 1.01.1999 r. do 31.12.1999 r. AMW przekaże właściwym organom jednostek samorządu terytorialnego nieruchomości będące własnością Skarbu Państwa, na cele związane z wykonywaniem przez te organy zadań administracji publicznej.

W myśl natomiast art. 23 ustawy z dnia 30.05.1990 r. o gospodarowaniu niektórymi składnikami mienia Skarbu Państwa oraz Agencji Mienia Wojskowego (DZ. U. Nr 90, poz. 405 z zm.) – gospodarowanie mieniem odbywa się w szczególności poprzez:

- sprzedaż lub zamianę, albo oddania mienia w użytkowanie wieczyste,
- oddanie mienia w użytkowanie, najem, dzierżawę, użyczenie, zarząd lub do korzystania na podstawie innego stosunku prawnego,
- oddanie mienia w administrowanie, na podstawie umowy na czas oznaczony, za wynagrodzeniem.

Powyższe wskazuje, iż ustawodawca wprowadzając reformę samorządu terytorialnego, celem zapewnienia prawidłowego wykonywania nałożonych na powiat zadań, **zobowiązał AMW do przekazywania niezbędnego w tym zakresie majątku odpowiednim jednostkom.**

Zatem nie ma podstaw do wysuwania twierdzeń o uprawnieniu w tym względzie AMW do dysponowania władanym przez nią mieniem.

Nadto ustawodawca ściśle określił termin do wykonywania nałożonego na Agencję obowiązku przekazania mienia (tj. do 31.12.1999 r) oraz sposoby jego realizacji – pozostawiając możliwość prowadzenia przez zainteresowane strony

rozmów wyłącznie w ramach wskazanego porządku prawnego, tj. przede wszystkim poprzez zapewnienie prawidłowego pod względem formalno – prawnym przekazywania mienia Skarbu Państwa – jednostkom samorządu terytorialnego.

Przy konstruowaniu powyższych rozwiązań prawnych położono akcent nie na stworzenie kolejnego sposobu finansowania Skarbu Państwa lecz na wyposażenie m. in. powiatów – przejmujących część zadań administracji rządowej – w niezbędne dla ich funkcjonowania mienie.

2. Podstawa AMW zmierzająca do sprowadzenia negocjacji do poziomu niemożliwego do przyjęcia przez powiaty jest niezgodna z genezą powołanych w pkt. 1 przepisów prawa.

Podobnie ograniczanie przez Agencję sposobów przekazania mienia wyłącznie do zawierania umów sprzedaży narusza normę art. 23 cyt. ustawy z dnia 30.05.1990 r. W przeciwnym wypadku niecelowym byłoby wyszczególnianie przez ustawodawcę w przytoczonym art. 23 innych czynności prawnych w efekcie do wyposażenia powiatów w niezbędny zasób majątkowy.

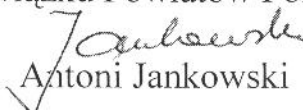
Nadto, wskazywanie na niemożliwość zastosowania nieodpłatnego przejęcia, z/w na brak stosownego zapisu w ww. ustawach jest błędne i prowadzi do niepotrzebnego wydłużania przez AMW procesu przekazywania przedmiotowego majątku.

Uprawnienie do ustanowienia nieodpłatnego użytkowania – lub podobnego w formie innego stosunku prawnego – wynika z ogólnych przepisów i nie wymaga powielania w ustawach szczególnych.

3. Inną praktyką – niedopuszczalną z punktu widzenia wykonywania przepisów prawa – jest niewywiązywanie się przez AMW z poczynionych uzgodnień, poprzez m.in. ograniczanie umówionego uprzednio obszaru i obiektów przeznaczonych do przekazania przy jednoczesnym usztywnianiu stanowiska co do ceny – niewspółmiernej do wartości mienia.

Również argumentacja stosowana przez Agencję, a polegająca na zasłanianiu się „prawidłowym gospodarowaniem mieniem” – przy jednoczesnym pozostawianiu od kilku lat wielu obiektów w stanie niezdatnym do używania lub wymagającym znacznych nakładów – godzi w interesy Skarbu Państwa oraz wskazuje na nieprawidłowości w zarządzaniu przedmiotowym zasobem majątku państwa.

4. Wobec powyższego Związek Powiatów Polskich stoi na stanowisku podjęcia natychmiastowych działań zmierzających do:
- nowelizacji ustawy z dnia 30.05.1990 r. o gospodarowaniu niektórymi składnikami mienia Skarbu Państwa oraz Agencji Mienia Wojskowego poprzez wprowadzanie zapisu umożliwiającego nabywanie przez jednostki samorządu terytorialnego nieodpłatnie mienia stanowiącego własność Skarbu Państwa, a będącego we władaniu AMW
 - przedsięwzięcia kroków niezbędnych w celu ograniczenia nadużyć ze strony AMW w procesie przekazywania mienia, stosownie do wymogów obowiązującego prawa.

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich

Antoni Jankowski