



STANOWISKO
Związku Powiatów Polskich
z 27 września 2000 roku

w sprawie nowelizacji ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz aktów wykonawczych do ustawy o finansach publicznych.

Odnosnie nowelizacji ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego Związek Powiatów Polskich zgłasza następujące uwagi;

1) wprowadzenie nowego przepisu umożliwiającego jednostkom samorządu terytorialnego przeznaczenie 15% dotacji celowych na zadania własne, na dowolne inne zadania własne budzi szereg zastrzeżeń.

- na podstawie analizy przyznawanych przez wojewodów środków finansowych należy stwierdzić, że zadania własne oraz zadania zlecone z zakresu administracji rządowej są niedoszacowane. Wyższa kwota niedoboru dotyczy zadań własnych niż zadań rządowych, bowiem wojewodowie uważają, że zadania te mogą być realizowane przy współdziałaniu środków własnych powiatu,
- na niektóre zadania przyznawane są kwoty dotacji, które liczone są w sposób ściśle określony w aktach prawnych. Przykładem jest Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 17 maja 1999 roku w sprawie szczegółowych zasad ustalania dotacji z budżetu państwa na finansowanie lub dofinansowanie zadań własnych powiatu z zakresu pomocy społecznej. Z § 3 Rozporządzenia wynika, że „kwotę dotacji dla powiatu ustala się w wysokości odpowiadającej iloczynowi liczby mieszkańców domów w powiecie i miesięcznego kosztu utrzymania pomniejszonego o dochody uzyskiwane z odpłatności za pobyt w domu, nie wyżej jednak niż średnia miesięczna wojewódzka kwota dotacji, oraz 12 miesięcy...”. Ponadto zgodnie z treścią § 8 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 23 kwietnia 1997 roku w sprawie domów pomocy społecznej (Dz. U. Nr 44, poz. 277 z późn. zm.) „Dom świadczy podstawowe usługi zgodnie z obowiązującym standardem określonym w załączniku nr 1 do rozporządzenia, zwanym dalej standardem usług.....”. Kolejne przepisy tego rozporządzenia mówią o przeprowadzeniu przez właściwe organy kontroli usług świadczonych przez DPS. Niemożliwe jest wobec tego obniżenie planu wydatków jednostki, przy zachowaniu określonego standardu.

Mając na względzie powyższą argumentację mało prawdopodobne byłoby realizowanie w praktyce przez powiat powyższego zapisu.

Zdaniem Komisji Finansowej Związku Powiatów Polskich proponowaną zmianę należałoby rozszerzyć. Brzmienie przepisu byłoby wówczas następujące

„Jednostki samorządu terytorialnego mogą przeznaczyć 15% przyznanych z budżetu państwa dotacji celowych, w tym na zadania własne, zadania z zakresu administracji rządowej oraz 15% przychodów funduszy celowych na inne zadania własne powiatu.

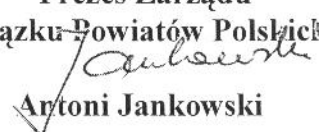
2) w związku z proponowanym zapisem w ustawie o powszechnym ubezpieczeniu zdrowotnym, że jednostki samorządu terytorialnego otrzymują środki z budżetu państwa na opłacenie składek na ubezpieczenie zdrowotne bezrobotnych nie pobierających zasiłku oraz dzieci przebywających w placówkach opiekuńczo – wychowawczych (...), jako dotacje celowe na zadania z zakresu administracji rządowej, niezbędnym jest stworzenie mechanizmu zabezpieczającego pełne pokrycie potrzeb w wyżej wymienionym zakresie w roku 2001.

Potrzeby te trudno jest wyszacować w związku ze zmieniającą się skalą bezrobocia, o czym świadczy fakt, iż planowane na rok 2000 środki zostały wykorzystane w pełni już w I dekadzie miesiąca września i powiaty pozostały do końca br. bez zabezpieczenia finansowego.

Uregulowania wymaga zatem również kwestia pokrycia bardzo wysokich zobowiązań wymagalnych jakie powstaną do końca 2000 roku.

Odnosnie rozporządzeń wykonawczych do ustawy o finansach publicznych proponuje się wprowadzić zapis obligujący wojewodów do przekazywania jednostkom samorządu terytorialnego danych niezbędnych do opracowania harmonogramu realizacji dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego i przekazywania go jednostkom podległym i nadzorowanym oraz przekazywania dotacji w takich terminach, aby zarządy jednostek samorządu terytorialnego mogły w odpowiednim terminie przygotować decyzje odnośnie realizacji przekazanych dotacji.

Związek Powiatów Polskich popiera stanowisko wypracowane podczas posiedzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego w sprawie skutków finansowych wynikających z wprowadzenia Karty Nauczyciela. Jednocześnie zwraca się z prośbą do Ministra Edukacji Narodowej o kalkulację środków finansowych niezbędnych na dodatkowe klasy utworzone z dniem 1 września br. (skutki demograficzne). Zwraca się również z prośbą o uwzględnienie skutków zmian w Karcie Nauczyciela na etaty nauczycieli i wychowawców zatrudnionych w związku z utworzeniem dodatkowych klas. Baza finansowa przyjmowana obecnie do konstrukcji projektu budżetu na rok 2001 nie zawiera kwot, o których mowa powyżej.

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich

Antoni Jankowski