



STANOWISKO **Związku Powiatów Polskich**

Warszawa, 27 listopada 2008 r.

w sprawie projektu ustawy o finansach publicznych

Związek Powiatów Polskich, po szczegółowym przeanalizowaniu projektów: ustawy o finansach publicznych oraz ustawy przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych zajmuje następujące stanowisko:

1. Projekty wymienionych wyżej ustaw, w wersji rozpatrywanej przez Radę Ministrów w dniu 17 października 2008 r. i skierowanej do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 23 października 2008 r. nie zostały poddane konsultacji z jednostkami samorządu terytorialnego a tym samym nie zostały zaopiniowane przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, pomimo wymogu ustawowego określonego w art. 8. ust.1 dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej.

2. Wiele spośród rozwiązań zawartych w projektach ustaw jest rozbieżne z ideą decentralizacji finansów publicznych. W uzasadnieniu do ich wprowadzenia czytamy [...] „Głównym celem zaproponowanych zmian jest przywrócenie państwu władzy w zakresie finansów publicznych”.

3. Propozycje te, znacząco różnicują sytuację administracji samorządowej, w zakresie możliwości wykonywania budżetu, w stosunku do administracji rządowej. Przejawia się to m.in. w ograniczeniu samorządu terytorialnego co do form organizacyjno - prawnych wykonywania budżetu oraz ograniczeniu prerogatyw organów wykonawczych, a także ustanowieniu nieefektywnych barier do korzystania z instrumentów finansowych.

4. Związek Powiatów Polskich akceptuje i popiera te rozwiązania, spośród propozycji zaproponowanych przez Rząd RP, zmierzające w kierunku zwiększenia przejrzystości finansów publicznych, racjonalizacji wydatków i oszczędnego gospodarowania środkami publicznymi.

5. Biorąc powyższe pod uwagę Związek Powiatów Polskich zwraca się do Rządu RP, poselskich klubów parlamentarnych i całego Sejmu RP o uwzględnienie następujących poprawek do projektu ustawy o finansach publicznych:

- a) w art. 14 ust. projektu zwiększyć zakres przedmiotowy samorządowych zakładów budżetowych o zadania:
 - z zakresu oświaty ze szczególnym uwzględnieniem szkolnictwa zawodowego,
 - z zakresu pomocy społecznej, z uwzględnieniem domów pomocy społecznej,
 - z zakresu drogownictwa z uwzględnieniem zarządów dróg.

- b) w art. 14 ust.4 pkt. 2 - wykreślić słowo " bieżące",
- c) dokonać zmiany treści art. 17 poprzez dodanie po słowach "agencja wykonawcza jest państwową osobą prawną" słów "lub samorządową osobą prawną tworzoną ustawowo lub w drodze uchwały organu stanowiącego jst w celu realizacji zadań państwa lub jednostki samorządu terytorialnego",
- d) w art. 52 ust. 9 - wprowadzić zapis "organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego może wyrazić zgodę na niedochodzenie należności budżetu jednostki samorządu terytorialnego. W stosunku do takich czynności organ województwa, powiatu lub gminy może upoważnić odpowiednie osoby do dokonywania takich czynności",
- e) dokonać zmiany treści art. 88 ust.1 „Jednostki sektora finansów publicznych z wyjątkiem Skarbu Państwa przy zaciąganiu pożyczek lub kredytów, emisji papierów wartościowych oraz udzielaniu poręczeń i gwarancji, określają wartość nominalną należną do zapłaty w dniu wymagalności wyrażoną w złotych .”,
- f) dla art. 214 - wprowadzić vacatio legis do 1 stycznia 2012 r.

Równocześnie zwracamy się z apelem do Rządu RP o pilne podjęcie prac nad nową ustawą o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, która powinna być jednym z podstawowych elementów wprowadzenia ustawy o finansach publicznych.

O racjonalności wykonywania finansów publicznych i zaspokojeniu oczekiwań społecznych można, bowiem mówić jedynie przy pełnym zabezpieczeniu środków na realizację zadań przekazanych samorządom terytorialnym.

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich



Kazimierz Kotowski