



STANOWISKO
Związku Powiatów Polskich
Warszawa, 20 października 2009 r.

w sprawie projektu nowelizacji ustawy o samorządzie gminnym

W związku z toczącymi się pracami nad senackim projektem ustawy zmieniającej ustawę o samorządzie gminnym (druk sejmowy nr 2112), wyrażamy sprzeciw wobec proponowanych zmian. Są one bowiem niepotrzebne, a mogą być szkodliwe dla funkcjonowania jednostek samorządu terytorialnego.

Pamiętać bowiem należy, że zgodnie z art. 169 ust. 4 Konstytucji RP ustrój wewnętrzny jednostek samorządu terytorialnego określają, w granicach ustaw, ich organy stanowiące. Prawodawca konstytucyjny posłużył się określeniem „w granicach”, a nie „na podstawie” – oznacza to, że rada danej jednostki może w statucie ustalić ustrój wewnętrzny tej jednostki w sposób dowolny, o ile tylko:

- nie uczyni tego wbrew przepisom prawa (np. w gminie zamiast wójta wprowadzi zarząd jako organ wykonawczy);
- wyczerpie wszystkie delegacje ustawowe określające treść statutu.

Organ stanowiący może zatem w szczególności powołać prezydium rady, konwent sołtysów, czy wreszcie radę starszych (czyli wg terminologii pomysłodawcy: gminną radę seniorów). Proponowana zmiana nie jest zatem stworzeniem możliwości powoływania gminnej rady seniorów, jest tylko dodatkowym potwierdzeniem takiej możliwości. Należy dodać, że sami projektodawcy wskazują w uzasadnieniu, że już obecnie na terenie kraju funkcjonuje kilkanaście rad o takim charakterze.

Z takiego potwierdzenia już obecnie obowiązujących norm kompetencyjnych mogą płynąć istotne zagrożenia. Konsekwencją przyjęcia przedmiotowej nowelizacji może bowiem być utrwalenie wadliwej linii postępowania organów nadzoru, które często mylą pojęcie „w granicach” z pojęciem „na podstawie”. W efekcie można się spodziewać rozumowania typu: skoro ustawa o samorządzie gminnym w swoim art. 5b ust. 2 dopuszcza utworzenie młodzieżowej rady gminy lub gminnej rady seniorów, to *a contrario* niedopuszczalne jest utworzenie innych rad, np. gminnej rady czterdziestolatków (a w mniej humorystycznej wersji – gminnego forum przedsiębiorców).

Analogiczne wątpliwości budziło już wprowadzenie do ustawy młodzieżowej rady gminy, lecz tą regulację można było uzasadnić nieposiadaniem przez młodzież praw wyborczych, a co za tym idzie – wątpliwościami co do możliwości ich funkcjonowania w strukturach publicznych. W przypadku seniorów ten argument oczywiście nie ma zastosowania.

Uważamy zatem, że przedmiotowa ustawa nie powinna zostać przyjęta.

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich


Kazimierz Kotowski